

ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА  
Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко

**КОММЕНТАРИЙ  
К КОДЕКСУ  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ  
МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Часть 2

Тирасполь

*Издательство  
Приднестровского  
Университета*

2022

Руководитель авторского коллектива – ректор Приднестровского государственного университета им. Т.Г. Шевченко, профессор, д-р физ.-мат. наук **С.И. Берил**  
Ответственный редактор – профессор, д-р. социол. наук **Е.М. Бобкова**  
Ответственный секретарь – доцент, канд. юрид. наук **Т.А. Демина**

#### АВТОРЫ-СОСТАВИТЕЛИ КОММЕНТАРИЯ

канд. юрид. наук Алексеева А.Б., Алифанов В.П., Бабиева И.Л., Баранова А.Н., Белов Л.В., Белогорцева О.Ю., Белый И.В., Берил Н.В., Бобейко Л.В., Богданов И.И., Бурлак В.П., Ванюшин В.А., Веселов И.С., Виноградова Д.Ю., Висловский А.Н., Ган Д.В., Герлак Е.С., Гончаров А.В., Гордиенко О.М., Городецкий А.С., Готеляк А.Г., Григорашенко И.П., канд. юрид. наук Демина Т.А., Диянова Е.В., Добровольский А.М., Добровольский В.В., Доносиян Е.П., Дымкович В.И., Елисеева Ж.Л., Еременко Т.М., Зенин А.М., Жекова Е.А., Иванова Е.А., Калинин В.И., канд. юрид. наук Калякина А.В., Калякин О.А., Капинус О.В., Каргаполов А.А., Каушняя Д.Н., Кирилюк Е.В., Ковальская И.Р., Кожухарева О.А., Козловская Э.Г., Кошелев Е.С., Крошмаль И.В., Кузьменко Г.Л., Кузьмин Р.В., Кушко Е.А., Лесецкая Т.В., Лисовой Д.А., Лужанская А.А., Лужанская И.А., Лукьянова И.И., д-р. юрид. наук Лысенко В.В., Малярчук О.А., Маматюк Т.Н., Маматюк Ю.Г., Мараховская О.Н., Микулец Е.В., Мова Р.П., Мылус О.В., Мытник Е.В., Нех А.Л., Никитин А.А., Орбу Д.В., Павлов А.П., Панагия Л.Ф., Патерова-Шатайло Е.Н., Пацюк В.И., Плягов А.К., Полозова А.А., Полозова Е.Г., Погорлецкая И.И., Постовотенко А.В., Радченко Я.В., Романович Н.А., Романченко И.Г., Рускевич А.А., Савенкова Н.Г., Салкуцан О.А., канд. юрид. наук Сандуца Г.И., Севастьянова Т.С., Селезнев С.М., Сивов Д.С., Симаченко И.Б., Скляр Л.В., Смалеха Л.И., Сологуб В.А., Сопронюк С.А., Степанов К.А., Стефанюк М.М., Субботин А.П., Тануркова Л.К., Тимченко А.В., Устенко В.И., канд. юрид. наук Федорчук Я.Ф., канд. юрид. наук Флоря О.В., Чеботарь Р.А., Чернов А.Д., Черпика О.Ю., Чельницкая А.П., Чур С.В., Шевченко А.В., Шеленга Н.А., д-р. юрид. наук Щукина Н.В., Юрчук Е.Б.

**Комментарий к Кодексу об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики** / под рук. проф. С.И. Берила; отв. ред. Е.М. Бобкова. – Тирасполь: Изд-во Приднестр. ун-та, 2022. – Ч. 2. – 832 с.

Комментарий представляет собой научно-практическое толкование норм Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях на основе правоприменительной и судебной практики. Подготовлен представителями Межведомственной рабочей группы в составе профессорско-преподавательского коллектива Приднестровского государственного университета им. Т.Г. Шевченко и специалистов-практиков.

Предназначен представителям органов государственной власти, специалистам-практикам, преподавателям и студентам вузов.

Комментарий дан по состоянию на 1 января 2021 года.

**МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА**  
по подготовке научно-практического комментария  
к Кодексу об административных правонарушениях  
Приднестровской Молдавской Республики

Руководитель авторского коллектива – ректор Приднестровского государственного университета им. Т.Г. Шевченко, профессор, д-р. физ.-мат. наук **С.И. Берил**  
Ответственный редактор – профессор, д-р. социол. наук **Е.М. Бобкова**  
Ответственный секретарь – доцент, канд. юрид. наук **Т.А. Демина**

*Руководители подгрупп от ПГУ им. Т.Г. Шевченко:*

Алексеева Алла Борисовна – канд. юрид. наук, доцент (гл. 22, 24–31)

Виноградова Диана Юрьевна – ст. преподаватель (гл. 15)

Демина Татьяна Анатольевна – канд. юрид. наук, доцент (гл. 1, 11, 18, 21, 32–34)

Калякин Олег Алексеевич – доцент (гл. 10)

Калякина Анна Валерьевна – канд. юрид. наук, доцент (гл. 8)

Лысенко Владлена Владимировна – д-р. юрид. наук, профессор (гл. 12)

Малярчук Оксана Анатольевна – ст. преп. (гл. 16)

Маматюк Тамара Николаевна – ст. преп. (гл. 6)

Маматюк Юрий Георгиевич – ст. преп. (гл. 20)

Мытник Елена Валентиновна – ст. преп. (гл. 2)

Мылус Олег Васильевич – ст. преп. (гл. 4)

Погорлецкая Ирина Ивановна – ст. преп. (гл. 7)

Радченко Янна Валериевна – ст. преп. (гл. 13)

Салкуцан Ольга Александровна – ст. преп. (гл. 3)

Сандуца Галина Ивановна – канд. юрид. наук, доцент (гл. 17)

Федорчуков Яков Федосеевич – канд. юрид. наук, доцент (гл. 7)

Флоря Оксана Викторовна – канд. юрид. наук, доцент (гл. 14);

Шевченко Александр Витальевич – гл. спец. отдела правового обеспечения (гл. 9)

Шеленга Наталья Анатольевна – ст. преп. (гл. 19)

Щукина Наталья Викторовна – д-р. юрид. наук, профессор (гл. 5)

**СОСТАВ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ**

*Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики*

Калин Виталий Иванович – депутат

*Министерство внутренних дел ПМР*

Мова Руслан Петрович, министр внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики

Гончаров Андрей Васильевич, главный государственный автоинспектор УГАИ МВД ПМР

Доносиян Евгений Петрович, начальник отдела по организации деятельности АСМ, ЭК и дознания УМОБ, МВД ПМР

Дымкович Виталий Иванович, заместитель начальника по аналитике и развитию государственных услуг Информационно-аналитического центра Департамента информации и связи МВД ПМР

Каргаполов Андрей Александрович, начальник отдела по организации деятельности УИМ, ИДН и профилактической работы УМОБ, МВД ПМР

Мараховская Оксана Николаевна, главный специалист отдела ПЭиСЗ Контрольно-правового управления, МВД ПМР

Панагия Людмила Федоровна, старший преподаватель Кафедры Административного права и административной деятельности ТЮИ МВД ПМР

Постовотенко Александр Витальевич, начальник отдела разрешительной системы УМОБ, МВД ПМР

Сопронюк Сергей Александрович, главный государственный автоинспектор УТАИ, МВД ПМР

Субботин Алексей Петрович, начальник отдела по организации деятельности ППС и ОМТ УМОБ, МВД ПМР

Чеботарь Радион Афанасьевич, начальник Контрольно-правового управления, МВД ПМР

*Министерство государственной безопасности ПМР*

Добровольский Александр Михайлович

Лисовой Дмитрий Александрович

*Министерство здравоохранения ПМР*

Берил Наталья Васильевна, главный государственный санитарный врач ПМР; главный врач ГУ «Республиканский центр гигиены и эпидемиологии»

*Министерство иностранных дел ПМР*

Добровольский Виктор Валентинович, начальник консульско-правового управления

*Министерство обороны ПМР*

Кузьмин Руслан Владимирович, военный комиссар ПМР, подполковник

Орбу Денис Викторович, помощник военного комиссара ПМР по правовой работе, майор

*Министерство по социальной защите и труду ПМР*

Алифанов Владимир Петрович, начальник управления правовой и кадровой политики Единого государственного фонда социального страхования ПМР

Селезнев Сергей Михайлович, начальник управления правового обеспечения и кадровой политики

*Министерство просвещения ПМР*

Веселов Игорь Сергеевич, начальник управления правового обеспечения и кадровой политики

Тануркова Людмила Константиновна, начальник управления профессионального образования главного управления науки и инновационной деятельности

Черпика Ольга Юрьевна, начальник управления общего образования

*Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР*

Бобейко Лариса Викторовна, начальник управления правового обеспечения, государственной службы и кадровой политики

Висловский Андрей Николаевич, начальник управления ветеринарии (главный государственный ветеринарный инспектор)

Гордиенко Ольга Михайловна, и.о. начальника управления лесных и охотничьих ресурсов

Еременко Татьяна Михайловна, зам. начальника управления геологии и недропользования

Лесецкая Татьяна Васильевна, начальник управления землепользования

Павлов Андрей Петрович, зам. начальника управления ветеринарии (государственный ветеринарный инспектор)

Плагов Анатолий Кирилович, главный специалист (по правовым вопросам) управления правового обеспечения, государственной службы и кадровой политики

Романович Николай Александрович, главный специалист управления лесных и охотничьих ресурсов

Сологуб Виктория Анатольевна, зам. начальника управления землепользования, начальник отдела государственного земельного контроля (надзора)

Чернов Александр Дмитриевич, начальник управления фитосанитарного благополучия (главный государственный фитосанитарный инспектор)

Чур Сергей Васильевич, зам. начальника управления водных и рыбных ресурсов

Юрцук Елена Борисовна, начальник управления водных и рыбных ресурсов

*Министерство финансов ПМР*

Рускевич Алена Александровна, первый заместитель министра

Степанов Константин Александрович, заместитель министра

Бабиева Ирина Леонидовна, начальник управления финансового и бюджетного контроля (надзора)

Белый Иван Васильевич, главный специалист управления финансового и бюджетного контроля (надзора)

Кожухарева Олеся Александровна, главный специалист управления финансового и бюджетного контроля (надзора)

Кошелев Евгений Сергеевич, заместитель директора, начальник управления администрирования Государственной налоговой службы

Кирилюк Елена Васильевна, начальник отдела налогового администрирования управления администрирования Государственной налоговой службы

Патерова-Шатайло Елена Николаевна, заместитель начальника управления администрирования Государственной налоговой службы

Смалеха Лилия Ивановна, главный специалист отдела правового обеспечения управления правового обеспечения государственной службы и кадров

*Министерство экономического развития ПМР*

Кузьменко Григорий Леонидович, зам. начальника управления энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Департамента энергетики и жилищно-коммунального хозяйства

Крошмаль Ирина Викторовна, главный специалист управления предпринимательской деятельности Государственной службы экономической активности

Лукьянова Ирина Игоревна, начальник управления правового обеспечения и документационного учета  
Полозова Анастасия Анатольевна, главный специалист управления правового обеспечения и документационного учета  
Пацюк Виктория Ивановна, зам. начальника управления антимонопольного регулирования и контрольной деятельности Государственной службы цен и антимонопольной деятельности  
Стефанюк Мария Михайловна, зам. начальника управления внешнеэкономической деятельности Государственной службы экономической активности  
Сивов Денис Сергеевич, зам. начальника Департамента имущественных отношений по ценным бумагам  
Тимченко Алексей Вячеславович, начальник Государственной службы цен и антимонопольной деятельности

*Министерство юстиции ПМР*

Устенко Валентина Ивановна, начальник Службы государственного надзора ПМР  
Каушмян Денис Николаевич, заместитель начальника Управления, начальник Отдела правового обеспечения реформ Управления правотворчества Главного управления правотворчества и юридической экспертизы Министерства юстиции ПМР

*Государственный таможенный комитет ПМР*

Городецкий Андрей Степанович, зам. начальника Бендерской таможни ГТК ПМР, подполковник таможенной службы  
Ковальская Ирина Романовна, начальник правового управления ГТК ПМР, подполковник таможенной службы

*Следственный комитет ПМР*

Чечельницкая Алина Петровна, советник председателя Следственного комитета по правовым вопросам, руководитель управления правового и методического обеспечения  
Никитин Александр Александрович, старший помощник управления правового и методического обеспечения

*Государственная служба по культуре и историческому наследию ПМР*

Лужанская Ирина Александровна, ведущий специалист управления историко-культурного наследия  
Микулец Елена Викторовна, главный специалист управления историко-культурного наследия

*Государственная служба по спорту*

Бурлак Василий Петрович, начальник отдела реализации государственной политики в сфере спорта

*Государственная служба средств массовой информации ПМР*

Севастьянова Татьяна Сергеевна, зам. начальника государственной службы  
Савенкова Наталья Геннадьевна, главный специалист отдела правового обеспечения  
*Государственная служба управления документацией и архивами ПМР*

Нех Алексей Леонидович, начальник управления государственной политики, нормативно-правовой и аналитической работы

Скляр Людмила Валерьевна, зам. начальника управления государственной политики, нормативно-правовой и аналитической работы, начальник отдела нормативно-правового обеспечения

*Государственная служба экологического контроля и охраны окружающей среды ПМР*

Федотова Юлия Анатольевна, начальник Управления правового, финансового и организационного обеспечения

Лужанская Александра Александровна, начальник Управления экологического контроля (надзора) лесных ресурсов, природно-заповедного фонда и природопользования

*Арбитражный суд ПМР*

Григорашенко Ирина Павловна, судья Арбитражного суда

Кушко Елена Анатольевна, судья Арбитражного суда

*Верховный суд ПМР*

Полозова Елена Георгиевна, первый заместитель Председателя Верховного суда ПМР, председатель Судебной коллегии по гражданским делам

Капинус Ольга Валерьевна, и.о. заместителя Председателя Верховного суда ПМР, председатель Судебной коллегии по уголовным делам

Богданов Игорь Игоревич, судья Верховного суда ПМР

Баранова Анна Николаевна, судья Судебной коллегии по уголовным делам Верховного суда ПМР

Ванюшин Владислав Андреевич, судья Судебной коллегии по делам об административных правонарушениях и делам военнослужащих Верховного суда ПМР

Готеляк Анастасия Георгиевна, помощник первого заместителя председателя Верховного суда ПМР – председателя Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда ПМР

Симаченко Ирина Борисовна, советник первого заместителя председателя Верховного суда ПМР – председателя Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда ПМР

*Прокуратура ПМР*

Ган Демьян Васильевич, старший прокурор отдела по надзору за исполнением законов правоохранительными органами, младший советник юстиции

Елисеева Жанна Леонидовна, начальник отдела по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении дел и материалов судами общей юрисдикции, младший советник юстиции

*Приднестровский республиканский банк*

Романченко Ирина Григорьевна, старший юрист-консульт правового управления, представитель Приднестровского республиканского банка.

*Счетная палата ПМР*

Жекова Елена Анатольевна, главный специалист управления правового обеспечения

*Уполномоченный по правам человека в ПМР*

Зенин Александр Михайлович, помощник Уполномоченного по правам человека в ПМР по взаимодействию с органами законодательной и судебной власти

*Центральная избирательная комиссия*

Диянова Евгения Викторовна, юрист-консульт ЦИК ПМР

*Государственная администрация Григориопольского района и г. Григориополя*

Иванова Елена Александровна, начальник отдела организационно-правовой и кадровой работы

*Государственная администрация г. Днестровска и г. Тирасполя*

Белов Леонид Викторович, начальник управления правового обеспечения

*Государственная администрация Дубоссарского района и г. Дубоссары*

Герлак Екатерина Семеновна, управляющий делами государственной администрации

*Государственная администрация Рыбницкого района и г. Рыбницы*

Белогорцева Ольга Юрьевна, начальник отдела правового обеспечения и кадровой политики, ответственный секретарь административной комиссии

Козловская Эмма Григорьевна, ведущий специалист административной комиссии



## Глава 14. Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности

**Статья 14.1.** Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии), а равно с нарушением порядка осуществления предпринимательской деятельности

- Пункт 1 статьи 14.1 в новой редакции (Закон № 34-ЗИД-VI от 6.02.2018 г.);
- Статья 14.1 дополнена пунктом 1-1 (Закон № 34-ЗИД-VI от 6.02.2018 г.);
- Пункт 7 статьи 14.1 в новой редакции (Закон № 34-ЗИД-VI от 6.02.2018 г.);
- Статья 14.1 дополнена пунктом 8 (Закон № 34-ЗИД-VI от 6.02.2018 г.);
- Статья 14.1 дополнена пунктом 9 (Закон № 34-ЗИД-VI от 6.02.2018 г.)

1. Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации, перерегистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица –

влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 250 (двухсот пятидесяти) РУ МЗП.

1-1. Деяние, предусмотренное пунктом 1 настоящей статьи, совершенное повторно, –

влечет наложение административного штрафа в размере 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

2. Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна) в соответствии с законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 75 (семидесяти пяти) РУ МЗП с конфискацией изготовленной продукции или без таковой, на должностных лиц – от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП с конфискацией изготовленной продукции или без таковой, на индивидуальных предпринимателей – от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП с конфискацией изготовленной продукции или без таковой, на юридических лиц – от 1200 (одной тысячи двухсот) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП с конфискацией изготовленной продукции или без таковой.

3. Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на должностных

лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов или без такового, на юридических лиц – от 900 (девятистот) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов или без такового.

4. Осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр и пари без специального разрешения (лицензии), предусмотренного (предусмотренной) действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, а равно нарушение лицензионных требований и условий, предъявляемых к казино, электронному казино, тотализатору, букмекерской конторе и залам игровых автоматов, –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 1200 (одной тысячи двухсот) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП с конфискацией игрового оборудования.

5. Занятие предпринимательской деятельностью, запрещенной действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики или разрешенной исключительно государственным организациям, а равно организациям с преимущественной долей государственной собственности, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 450 (четырёхсот пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 600 (шестисот) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

6. Занятие предпринимательской деятельностью через филиалы и представительства с нарушением установленного действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядка их учреждения и деятельности –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

7. Нарушение индивидуальными предпринимателями установленного порядка осуществления предпринимательской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

8. Осуществление индивидуальными предпринимателями предпринимательской деятельности без патента –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от 100 (ста) до 250 (двухсот пятидесяти) РУ МЗП.

9. Деяние, предусмотренное пунктом 8 настоящей статьи, совершенное повторно, –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере 400 (четырехсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 14.1.**

Объектом правонарушения выступают общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением предпринимательской деятельности.

Объективная сторона правонарушения (в пункте 1) выражается в осуществлении предпринимательской деятельности без государственной регистрации, перерегистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица.

В соответствии со статьей 24 Гражданского кодекса ПМР гражданин признается предпринимателем с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Юридическое лицо согласно статье 52 Гражданского кодекса ПМР подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке (пункт 1 статьи 2 Гражданского кодекса ПМР).

При квалификации правонарушения по пункту 1 комментируемой статьи следует учитывать, что отдельные случаи продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг лицом, не зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя, не образуют состав данного административного правонарушения при условии, что данное действие не связано с осуществлением предпринимательской деятельности, и оно не подпадает под действие законодательных актов о специальных налоговых режимах.

Доказательствами, подтверждающими факт занятия предпринимательской деятельностью, могут являться показания лиц, оплативших товары, работу, услуги, расписки в получении денежных средств, выписки из банковских счетов лица, привлекаемого к административной ответственности, акты передачи товаров (выполнения работ, оказания услуг), если из указанных документов следует, что денежные средства поступили за реализацию этими лицами товаров (выполнение работ, оказание услуг), размещение рекламных объявлений, выставление образцов товаров в местах продажи, закупку товаров и материалов, заключение договоров аренды помещений либо фактически совершенные действия, направленные на осуществление предпринима-

тельской деятельности (обработка почвы, посев культур, закладка садов или виноградников, обрезка молодых деревьев, сбор урожая и др.).

Вместе с тем отсутствие прибыли не влияет на квалификацию правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, поскольку извлечение прибыли является целью предпринимательской деятельности, а не ее обязательным результатом.

В случаях, когда в процессе осуществления предпринимательской деятельности без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица допускаются нарушения иных правил и норм, ответственность за которые предусмотрена другими нормами КоАП ПМР, действия лица следует квалифицировать по пункту 1 статьи 14.1 КоАП ПМР и той норме, которая устанавливает административную ответственность за иное правонарушение. Например, если в процессе незаконной предпринимательской деятельности осуществляется хранение, перевозка либо приобретение немаркированных товаров и продукции в целях сбыта, действия лица следует квалифицировать по пункту 1 статьи 14.1 КоАП ПМР и пункту 2 статьи 15.14 КоАП ПМР; если производится незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена, действия лица квалифицируются по пункту 1 статьи 14.1 КоАП ПМР и статье 14.2 КоАП ПМР; если производится продажа товаров, не соответствующих образцам по качеству, выполнение работ либо оказание населению услуг, не соответствующих требованиям нормативных правовых актов, устанавливающих порядок (правила) выполнения работ либо оказания населению услуг, то действия лица надлежит квалифицировать по пункту 1 статьи 14.1 КоАП ПМР и статье 14.4 КоАП ПМР

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом.

Субъектами правонарушения являются физические и юридические лица.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 14.1 КоАП ПМР, влечет административную ответственность по пункту 1-1 указанной статьи.

При квалификации правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 14.1 КоАП ПМР, в качестве повторного, следует учитывать, что под повторностью совершения административных правонарушений в силу статьи 2.2 КоАП ПМР понимается совершение однородного административного правонарушения, предусмотренного одной статьей Особенной части настоящего Кодекса, тем же лицом вновь в период со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

При этом необходимо иметь в виду, что однородным считается правонарушение, имеющее единый родовой объект посягательства.

В пункте 2 комментируемой статьи объектом правонарушения выступают общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением предпринимательской деятельности.

Объективная сторона правонарушения (в пункте 2) выражается в осуществлении предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна).

При решении вопроса о наличии в действиях лица признаков состава административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 14.1 КоАП ПМР,

необходимо исходить из того, что в соответствии с пунктом 3 статьи 50 ГК ПМР право юридического лица, равно как и физического лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность, осуществлять деятельность, на занятие которой необходимо получение лицензии, возникает в момент получения такой лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока ее действия, если иное не установлено законом или иными правовыми актами (например, в случае приостановления или аннулирования разрешения (лицензии)).

Таким образом, продолжение осуществления деятельности, требующей наличия специального разрешения (лицензии) после истечения срока действия разрешительного документа или после приостановления его действия уполномоченным органом в установленном порядке, или после вступления в силу решения суда об аннулировании лицензии также подлежит квалификации по составу, предусмотренному пунктом 2 статьи 14.1 КоАП, наравне со случаями когда нарушитель в принципе не оформлял (не получал) соответствующий разрешительный документ.

Определяя состав правонарушения, установленного пунктом 2 статьи 14.1 КоАП ПМР необходимо принимать во внимание, что предпринимательская деятельность, осуществляется в целях получения прибыли и характеризуется таким признаком как систематичность (два и более раз).

Понятие лицензии раскрыто в подпункте «а» статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании), в соответствии с которым лицензия – специальное разрешение на осуществление конкретного вида предпринимательской деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Указанный Закон устанавливает исчерпывающий перечень лицензируемых видов деятельности, на каждый из которых выдается только одна лицензия и который может выполняться только получившим лицензию юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Согласно подпункту «б» статьи 2 Закона ПМР «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензируемый вид деятельности – вид предпринимательской деятельности, на осуществление которого на территории Приднестровской Молдавской Республики требуется получение специального разрешения в соответствии с указанным Законом. При этом деятельность, на осуществление которой выдана лицензия, может осуществляться на всей территории Приднестровской Молдавской Республики (пункт 2 статьи 7 Закона ПМР «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Таким образом, ответственность по пункту 2 статьи 14.1 КоАП ПМР наступает при осуществлении предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) в соответствии с законодательными актами ПМР.

Также характер данного правонарушения позволяет квалифицировать его как длящееся. В соответствии со статьей 2.3 КоАП ПМР длящимся правонарушением признается деяние (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении возложенных на лицо

обязанностей и характеризующееся непрерывным осуществлением противоправного деяния.

Объективная сторона правонарушения характеризуется бездействием и выражается в неосуществлении действий, необходимых для получения специального разрешения на осуществление отдельных видов деятельности.

Так, законом о лицензировании юридическому лицу предоставлено право на занятие предпринимательской деятельностью, на осуществление которой на территории Приднестровской Молдавской Республики требуется получение специального разрешения, с момента получения такового разрешения – лицензии, что прямо предусмотрено статьями 2,4 закона о лицензировании. Следовательно, у юридического лица, претендующего на реализацию указанного права, возникает обязанность по соблюдению требований указанного Закона.

В тех случаях, когда административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), содержащаяся в пункте 2 статьи 14.1 КоАП ПМР, установлена другими статьями КоАП ПМР, действия лица подлежат квалификации по специальной норме, предусмотренной КоАП ПМР.

Например, занятие частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью лицом, не имеющим лицензии на данный вид деятельности, надлежит квалифицировать по пункту 1 статьи 6.5 КоАП ПМР.

Субъективная сторона правонарушения, совершенного гражданином или должностным лицом, характеризуется виной, как в форме умысла, так и неосторожности. При умышленной форме вины субъект ответственности знает о том, что осуществляемый им вид предпринимательской деятельности требует получения специального разрешения (лицензии) при этом осуществляет деятельность без такового. Вина в форме неосторожности чаще (но не всегда) имеет место при истечении срока действия специального разрешения, когда лицо по небрежности не обращается за продлением срока (не отслеживает сроки действия документа или забывает об их наличии) или по самонадеянности предполагает, что успеет продлить специальное разрешение (лицензию), обращается за продлением с нарушением сроков обращения (не учитывает выходные и праздничные дни и т. п. ).

Вина юридического лица или индивидуального предпринимателя в совершении административного правонарушения признается в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 2.1 КоАП ПМР.

Субъектами правонарушения являются граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Пункт 3 статьи 14.1 КоАП устанавливает ответственность за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

Объектом правонарушения выступает установленный порядок по соблюдению обязательных условий, в том числе лицензионных при осуществлении предпринимательской деятельности.

Несмотря на то, что диспозиция пункта 3 статьи 14.1 КоАП говорит о нарушении условий, предусмотренных непосредственно в разрешительных документах (ли-

цензии), на практике объем установленных требований (в том числе лицензионных) может быть настолько велик, что объективно не может включаться в разрешительный документ (лицензию). При этом такие требования могут содержаться не только в законодательных актах, но и в нормативных актах подзаконного характера издаваемых уполномоченным органом. Так, например, лицензии выдаваемы центральным банком на осуществление банковской деятельности и лицензии на осуществление страховой деятельности не содержат каких-либо лицензионных требований. Более того, действующее законодательство также не содержит требования, прямо поименованные как лицензионные требования, предъявляемые к банковской деятельности или к страховой деятельности. Это связано со спецификой данных видов деятельности: сложностью нормативного регулирования и масштабностью экономических последствий нарушений. Фактически к лицензионным требованиям, предъявляемым к кредитным организациям и к страховым организациям, относятся все обязательные для исполнения последние требования, установленные как в законодательных актах, так и в нормативных актах центрального банка, являющегося регулятором банковской и страховой деятельности.

Вместе с тем даже лицензии, содержащие обязательные условия осуществления лицензируемого вида деятельности, не описывают все лицензионные требования, а лишь определяют общие положения. В соответствии со статьей 5 Закона ПМР от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28) полномочия по утверждению положений о лицензировании конкретных видов деятельности, определению порядка нормативного правового регулирования лицензирования в отдельных сферах деятельности, которые не урегулированы соответствующим законом, определение квалификационных требований к осуществлению соответствующего вида деятельности возложены на Правительство, за исключением случаев, когда отдельными законодательными актами указанные полномочия возложены непосредственно на уполномоченные министерства и ведомства, специализированные государственные учреждения, центральный банк.

Следует иметь в виду, что ответственность за осуществление некоторых видов лицензируемой деятельности с нарушением условий специального разрешения (лицензии), установлена в КоАП ПМР другими нормами (статьи 7.3, 7.5, пункт 2 статьи 8.14, статьи 8.39, 9.1 и др.). В этих случаях квалификация правонарушения по данной статье исключается.

С объективной стороны правонарушение, предусмотренное пунктом 3 комментируемой статьи, характеризуется действием (бездействием) и выражается в осуществлении предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), или как указывалось выше установленных действующим законодательством.

В качестве такого условия может быть предусмотрено соблюдение лицензиатом экологических, санитарно-эпидемиологических, гигиенических, противопожарных норм и правил, а также положений о лицензировании конкретных видов деятельности, при привлечении к ответственности следует устанавливать, какое условие, предусмотренное специальным разрешением (лицензией) или действующим законодательством, нарушено.

По юридической конструкции правонарушение образует формальный состав. Оно считается оконченным с момента нарушения условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), действующим законодательством не зависимо от наступления негативных (общественно опасных) последствий.

Субъективная сторона правонарушения, совершенного должностным лицом, характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

Вина юридического лица или индивидуального предпринимателя в совершении административного правонарушения признается в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 2.1 КоАП ПМР.

Субъектом правонарушения может быть юридическое лицо, физическое лицо, должностное лицо, а также индивидуальные предприниматели, на которых в силу осуществления ими предпринимательской деятельности лежит обязанность по соблюдению условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), действующим законодательством.

Объектом правонарушения по пункту 4 являются общественные отношения в сфере организации и проведения азартных игр и пари. Порядок организации и проведения азартных игр и пари регламентирован Законом Приднестровской Молдавской Республики от 6 декабря 2005 года № 688-3-III «О деятельности игорных заведений» (САЗ 05-50).

Азартная игра – игра, участие в которой позволяет выигрывать деньги, иное имущество, в том числе имущественные права, результат которой определяется действиями любой из сторон, участвующих в игре, полностью или частично основанными на случае (риске).

Пари – основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное между двумя или несколькими участниками игры либо с игорным заведением, исход которого зависит от события, относительно которого неизвестно, наступит оно или нет.

Согласно Закона, деятельность по организации и проведению азартных игр и пари могут осуществлять исключительно коммерческие организации при наличии лицензии на организацию и содержание игорного заведения.

Право на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр и пари возникает у коммерческой организации с момента выдачи ей лицензии или в указанный в ней срок и прекращается с момента окончания срока действия лицензии, аннулирования лицензии, а также приостановления ее действия.

Запрещено осуществление иных видов деятельности по организации и проведению азартных игр и пари, кроме обозначенных в законе следующих видов, на которые может быть выдана лицензия:

- а) деятельность казино по организации и проведению азартных игр и пари;
- б) деятельность казино по организации и проведению азартных игр и пари электронного казино;
- в) деятельность тотализатора по организации и проведению пари;
- г) деятельность букмекерской конторы по организации и проведению пари;
- д) деятельность зала (залов) игровых автоматов по организации и проведению азартных игр.

Рассматриваемая сфера правоотношений регулируется также Законом Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензиро-



вании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28) и Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2013 года № 282 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по организации и проведению азартных игр и пари в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 13-47).

Объективная сторона правонарушений выражается в:

- организации и проведении азартных игр и пари без специального разрешения (лицензии);
- организации и проведении азартных игр и (или) пари с нарушением лицензионных требований и условий, предъявляемых к казино, электронному казино, тотализатору, букмекерской конторе и залам игровых автоматов.

Перечень лицензионных требований и условий, предъявляемых к игорным заведениям, определен Законом Приднестровской Молдавской Республики от 6 декабря 2005 года № 688-3-III «О деятельности игорных заведений» (САЗ 05-50) и Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2013 года № 282 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по организации и проведению азартных игр и пари в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 13-47).

Под организацией азартных игр понимаются оборудование помещений соответствующим инвентарем для проведения игорной деятельности, создание штата сотрудников, привлечение лиц, желающих принять участие в азартной игре и (или) заключить пари, а также иные действия, обеспечивающие возможность функционирования игорного заведения.

Проведение азартных игр (пари) охватывает начало, продолжение и завершение азартной игры (пари) на основании заключенных соглашений о выигрыше игорного заведения с участниками азартных игр либо заключенных соглашений между двумя или несколькими участниками азартной игры.

Субъектами правонарушения по пункту 4 комментируемой статье являются юридические лица.

Вина юридического лица в совершении административного правонарушения признается в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 2.1 КоАП.

Протоколы об административных правонарушениях комментируемой статьи правомочны составлять:

- должностные лица органов внутренних дел (подпункт «а» пункта 1 статьи 29.4),
- должностные лица налоговых органов (подпункт «г» пункта 1 статьи 29.4),
- должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей (подпункт «я-12» пункта 1 статьи 29.4),
- должностные лица исполнительных органов государственной власти, структурных подразделений, а также иных государственных органов, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности и контроль за соблюдением условий лицензий, в пределах компетенции соответствующего органа (пункт 2 статьи 29.4).

Дела об указанных административных правонарушениях рассматриваются судьями городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1 КоАП) и судьями Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики (пункт 3 статьи 23.1 КоАП), если

эти правонарушения совершены юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями.

Объектом правонарушения по пункту 5 выступают общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением предпринимательской деятельности.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 5 статьи 14.1 КоАП ПМР, выражается в занятии предпринимательской деятельностью, запрещенной действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики или разрешенной исключительно государственными организациями, а равно организациями с преимущественной долей государственной собственности.

Перечень запрещенных индивидуальным предпринимателям видов предпринимательской деятельности, определен законодательными актами о специальных налоговых режимах.

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется умыслом.

Субъектами правонарушения являются граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Объектом правонарушения по пункту 6 выступают общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением предпринимательской деятельности.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 6 статьи 14.1 КоАП ПМР, выражается в занятии предпринимательской деятельностью через филиалы и представительства с нарушением установленного действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядка их учреждения и деятельности.

Представительством является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту (пункт 1 статьи 57 ГК ПМР).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (пункт 2 статьи 57 ГК ПМР).

Порядок государственной регистрации филиалов и представительств юридических лиц установлен Законом Приднестровской Молдавской Республики от 11 июня 2007 года № 222-3-IV «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 07-25). При этом действующим законодательством для отдельных субъектов может устанавливаться специальный порядок государственной регистрации и деятельности филиалов и представительств. Так, например, Закон Приднестровской Молдавской Республики от 1 декабря 1993 года «О банках и банковской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 93-2) устанавливает специальный порядок регистрации филиалов и представительств кредитных организаций, а также деятельности филиалов и представительств кредитных организаций включая филиалы банков-нерезидентов. Во исполнение норм указанного Закона центральным банком приняты нормативные акты, детализирующие нормы, устанавливающие порядок учреждения и деятельности филиалов кредитных организаций.

Порядок создания филиалов и открытия представительств в зависимости от организационно-правовой формы юридического лица устанавливается Законами При-

днестровской Молдавской Республики «Об обществах с ограниченной ответственностью», «Об акционерных обществах».

Постановка на учет юридического лица, в состав которого входят филиалы и (или) представительства, расположенные на территории Приднестровской Молдавской Республики, осуществляется в налоговом органе по месту регистрации (нахождения) каждого филиала и (или) представительства на основании сведений, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц, либо в ином установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядке.

Субъективная сторона правонарушения, совершенного физическим лицом или должностным лицом, указанного в пункте 6 данной статьи, характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

Вина юридического лица в совершении административного правонарушения признается в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 2.1 КоАП ПМР.

Субъект правонарушения. Ни диспозиция, ни санкция пункта 6 статьи 14.1 КоАП не указывает прямо, кто является субъектом правонарушения. Однако исходя из положений общей части КоАП ПМР, а также с учетом предельных размеров административного штрафа, установленного пунктом 3 статьи 3.5 КоАП для юридических лиц и для должностных лиц, а также учитывая сущность состава рассматриваемого правонарушения, субъектами ответственности могут выступать должностные лица и юридические лица.

Объектом правонарушения по пункту 7 выступают общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением предпринимательской деятельности.

Объективная сторона выражается в нарушении индивидуальными предпринимателями установленного порядка осуществления предпринимательской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 8 настоящей статьи.

Порядок осуществления предпринимательской деятельности, определен законодательными актами о специальных налоговых режимах.

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется умыслом.

Субъектами правонарушения являются индивидуальные предприниматели.

Объектом правонарушения по пункту 8 выступают общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением предпринимательской деятельности.

Объективная сторона выражается в осуществлении индивидуальными предпринимателями предпринимательской деятельности без патента.

Порядок осуществления предпринимательской деятельности, определен законодательными актами о специальных налоговых режимах.

При решении вопроса о наличии в действиях лица признаков состава административного правонарушения, предусмотренного пунктом 8 статьи 14.1 КоАП ПМР, необходимо исходить из того, что право на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельностью возникает у физического лица не с момента регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в порядке, установленном действующим законодательством в области государственной регистрации индивидуальных предпринимателей, а с момента получения в налоговом органе документа, удостоверяющего право на применение соответствующего специального налогового режима.

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется умыслом. Субъектами правонарушения являются индивидуальные предприниматели.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренно пункту 8 ст. 14.1 КоАП ПМР, влечет административную ответственность по пункту 9 указанной статьи.

При квалификации правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 14.1 КоАП ПМР, в качестве повторного, следует учитывать, что под повторностью совершения административных правонарушений в силу статьи 2.2. КоАП ПМР понимается совершение однородного административного правонарушения, предусмотренного одной статьей Особенной части настоящего Кодекса, тем же лицом вновь в период со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

При этом необходимо иметь в виду, что однородным считается правонарушение, имеющее единый родовой объект посягательства.

При этом вина юридического лица или индивидуального предпринимателя в совершении административного правонарушения признается в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 2.1 КоАП ПМР.

В пункте 24 Разъяснения Пленума «О некоторых вопросах, связанных с применением норм Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях», утвержденного Постановлением Пленума Арбитражного суда от 25 апреля 2014 года № 4 указано следующее: «При рассмотрении дел об административных правонарушениях арбитражному суду следует учитывать, что понятие вины юридических лиц раскрывается в пункте 2 статьи 2.1 КоАП ПМР. При этом, в отличие от физических лиц, в отношении юридических лиц КоАП ПМР формы вины (статья 2.4 КоАП ПМР) не выделяет.

Следовательно, и в тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части КоАП ПМР возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (пункт 2 статьи 2.1 КоАП ПМР). Обстоятельства, указанные в пунктах 1 или 2 статьи 2.4 КоАП ПМР, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат».

**Статья 14.1.1.** Осуществление предпринимательской деятельности юридическим лицом, которое по решению учредителей (участников) или органов юридического лица приостановило свою деятельность

– Кодекс дополнен статьей 14.1.1. (Закон № 56-ЗД-VI от 01.03.2018 г.)

Осуществление предпринимательской деятельности юридическим лицом, которое по решению учредителей (участников) или ор-

ганов юридического лица, уполномоченных на то учредительными документами, приостановило свою деятельность, а равно использование в предпринимательских целях печатей данного юридического лица в период указанного приостановления деятельности, если эти действия не содержат признаков иного административного правонарушения или уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридическое лицо – в размере от 500 (пятисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП с конфискацией изготовленной продукции или без таковой.

#### **Комментарий к статье 14.1.1.**

Объект правонарушения – установленный порядок осуществления предпринимательской деятельности, в соответствии с действующим законодательством ПМР. Данный порядок регулируется Законом ПМР от 11 июня 2007 года № 222-3-IV «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 07-25), в действующей редакции.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного данной статьей, состоит в несоблюдении хозяйствующими субъектами запрета на осуществление деятельности юридического лица в период ее приостановления по решению учредителей (участников) или органов юридического лица, а также использование печати юридического лица, временно приостановившего свою деятельность в предпринимательских целях.

Это обусловлено тем, что в период приостановления деятельности печать остается на хранении у юридического лица, что не исключает возможности ее использования при совершении юридически значимых действий, в том числе лицом, не уполномоченным использовать печать юридического лица.

На период приостановления деятельности предприятия юридическому лицу запрещается осуществлять какую-либо предпринимательскую деятельность.

Осуществление предпринимательской деятельности предприятия возможно только при регистрации решения о возобновлении деятельности.

Государственная регистрация юридического лица в связи с приостановлением (возобновлением) его деятельности считается завершенной с момента внесения соответствующей записи в государственный реестр юридических лиц.

По истечении срока приостановления деятельности юридического лица, указанного в заявлении о внесении в государственный реестр юридических лиц сведений о нахождении юридического лица в процессе приостановления, деятельность юридического лица считается возобновленной.

Субъекты правонарушения – должностные лица, юридические лица.

Субъективная сторона правонарушения, совершенного должностным лицом, характеризуется умыслом.

Вина юридического лица или индивидуального предпринимателя в совершении административного правонарушения признается в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 2.1 КоАП ПМР. При этом, как было указано в комментируемой выше

статье, в отличие от физических лиц, в отношении юридических лиц КоАП ПМР формы вины не выделяет. В отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (пункт 2 статьи 2.1 КоАП ПМР). Таким образом, обстоятельства, указанные в пунктах 1 или 2 статьи 2.4 КоАП ПМР, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

Протоколы об административных правонарушениях по комментируемой статье уполномочены составлять:

– должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей;

– должностные лица налоговых органов;

– должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, рассматривают судьи Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики.

В пункте 24 Разъяснения Пленума «О некоторых вопросах, связанных с применением норм Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях», утвержденного Постановлением Пленума Арбитражного суда от 25 апреля 2014 года № 4 указано следующее: «При рассмотрении дел об административных правонарушениях арбитражному суду следует учитывать, что понятие вины юридических лиц раскрывается в пункте 2 статьи 2.1 КоАП ПМР. При этом, в отличие от физических лиц, в отношении юридических лиц КоАП ПМР формы вины (статья 2.4 КоАП ПМР) не выделяет.

Следовательно, и в тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части КоАП ПМР возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц требуется лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (пункт 2 статьи 2.1 КоАП ПМР). Обстоятельства, указанные в пунктах 1 или 2 статьи 2.4 КоАП ПМР, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат».

**Статья 14.2.** Незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена

Незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой, на

должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой, на индивидуальных предпринимателей – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой, на юридических лиц – от 900 (девятьсот) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.

#### **Комментарий к статье 14.2.**

Объект правонарушения – общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением предпринимательской деятельности в сфере продажи товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена законодательством.

С точки зрения оборотоспособности все объекты делятся на три группы: объекты полностью оборотоспособные, объекты, изъятые из оборота, и объекты ограниченной оборотоспособности. В особую группу выделены земля и другие природные ресурсы. Ограничения и запрет оборотоспособности допускаются лишь в случаях, прямо указанных в законе. Изъятые из оборота объекты должны быть прямо указаны в законе.

Кроме того, отдельные виды продукции, свободная реализация которых запрещена или ограничена, установлены Законом ПМР от 7 июня 2002 года № 136-3-III «О наркотических средствах и психотропных веществах» (СЗМР 02-2) в действующей редакции. Объекты с ограниченной оборотоспособностью могут принадлежать определенным участникам оборота (например, в соответствии с Законом ПМР от 11 января 2010 года № 5-3-IV «Об обороте оружия и боеприпасов на территории Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 10-2) в действующей редакции) либо их нахождение в обороте допускается по специальному разрешению (например, согласно Закону ПМР от 6 июня 1995 года «О валютном регулировании и валютном контроле» (СЗМР 95-2) в действующей редакции). Такие объекты, характер и объем их ограничений определяются соответствующими законодательными актами.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в противоправных действиях – незаконной продаже товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена законодательством. При рассмотрении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.2 КоАП ПМР, необходимо выяснять, имеются ли в материалах дела доказательства, подтверждающие факт реализации товаров. При этом необходимо учитывать, что выставление в местах продажи (например, на прилавках, в витринах) товаров, продажа которых является незаконной, образует состав административного правонарушения при условии отсутствия явного обозначения, что эти товары не предназначены для продажи.

Примером применения комментируемой статьи является достаточно распространенная ситуация – продажа пива несовершеннолетнему лицу, которая не допускается в соответствии с подпунктом г) пункта 1.8. «Правил торговли алкогольными напитками предприятиями розничной торговли и общественного питания», утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 июня 1999 года № 181 (Д) в действующей редакции.

По юридической конструкции правонарушение, сформулированное в настоящей статье, образует формальный состав. Правонарушение считается оконченным в момент предложения к продаже товара (иных вещей), на которые установлен запрет или ограничение. Цели и мотив совершения административного правонарушения не влияют на назначение санкции.

Субъекты данного правонарушения – граждане, индивидуальные предприниматели, должностные лица, а также юридические лица, незаконно осуществляющие продажу товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме прямого умысла. Виновный знает, сознает, что незаконно продает товары, ограниченные или запрещенные к продаже, и желает этого.

Протоколы об административных правонарушениях по комментируемой статье уполномочены составлять:

– должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей;

– должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, совершенных индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, рассматриваются судьями Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, совершенных гражданами или должностными лицами рассматриваются судьями городских (районных) судов.

### **Статья 14.3.** Нарушение законодательства о рекламе

– Пункт 1 статьи 14.3 с дополнением (Закон № 24-ЗИД-V от 16.01.2015 г.);

– Статья в новой редакции (Закон № 222-ЗИ-VI от 19.07.2017 г.)

1. Нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе (установка рекламной конструкции без разрешения, ненадлежащая реклама или отказ от контррекламы, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 14.3.1) –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 75 (семидесяти пяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 75 (семидесяти пяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

2. Уничтожение или повреждение афиш, публичных объявлений, извещений, реклам и другой визуальной информации –



влечет наложение административного штрафа в размере от 5 (пяти) до 40 (сорока) РУ МЗП.

3. Неисполнение в установленный срок предписания уполномоченного органа о прекращении нарушения законодательства Приднестровской Молдавской Республики о рекламе (недобросовестная, недостоверная, неэтичная реклама) –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 175 (ста семидесяти пяти) до 250 (двухсот пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 250 (двухсот пятидесяти) до 375 (трехсот семидесяти пяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 375 (трехсот семидесяти пяти) до 500 (пятисот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 500 (пятисот) до 750 (семисот пятидесяти) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 14.3.**

Объектом правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи, выступают общественные отношения, возникающие в процессе производства, размещения и распространения рекламы. Отношения в сфере рекламы независимо от места ее производства, если распространение рекламы осуществляется на территории ПМР, урегулированы Законом ПМР от 17 мая 1999 года №160-3 «О рекламе» (СЗМР 99-2) в действующей редакции (далее – Закон ПМР «О рекламе»).

Дефиниции, применяемые в абзаце 1 статьи 14.3 КоАП ПМР раскрыты статей 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 17 мая 1999 года № 160-3 «О рекламе», согласно которой:

– реклама – распространяемая в любой форме, с помощью любых средств информация о физических и юридических лицах, товарах (работах, услугах), идеях и начинаниях (рекламная информация, рекламный материал), призванная вызывать и поддерживать интерес к ним потенциальных потребителей, способствовать их реализации и повышению престижа производителя;

– ненадлежащая реклама – недобросовестная, недостоверная, неэтичная и иная реклама, в которой допущены нарушения требований к ее содержанию, времени, месту и способу распространения, установленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики (понятия недобросовестной, недостоверной, неэтичной, заведомо ложной и скрытой рекламы определены соответственно статьями 6 – 9 Закона «О рекламе»);

– контрреклама – опровержение ненадлежащей рекламы, распространяемое в целях ликвидации вызванных ею последствий;

– рекламодатель – юридическое или физическое лицо, являющееся источником рекламной информации для производства, размещения, последующего распространения рекламы;

– рекламопроизводитель – юридическое или физическое лицо, осуществляющее полное или частичное приведение рекламной информации к готовой для распространения форме;

– рекламораспространитель – юридическое или физическое лицо, осуществляющее размещение и (или) распространение рекламной информации путем предоставления и (или) использования имущества, в том числе технических средств радиовещания, телевизионного вещания, а также каналов связи, эфирного времени, и иными способами

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи, состоит в действиях, нарушающих законодательство о рекламе. Объективная сторона характеризуется как действием, так и бездействием, совершаемым рекламодателем, рекламопроизводителем или распространителем рекламы в виде ненадлежащей рекламы или отказа от контррекламы.

Распространение ненадлежащей рекламы не допускается.

В соответствии со статьями 6 и 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 17 мая 1999 года № 160-3 «О рекламе» (СЗМР 99-2) (далее – Закон «О рекламе») недобросовестной является реклама, которая:

1) дискредитирует юридических и физических лиц, не пользующихся рекламируемыми товарами;

2) содержит некорректные сравнения рекламируемого товара с товаром (товарами) других юридических или физических лиц, а также содержит высказывания, образы, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию конкурента (конкуренентов);

3) вводит потребителей в заблуждение относительно рекламируемого товара посредством имитации (копирования или подражания) общего проекта, текста, рекламных формул, изображений, музыкальных или звуковых эффектов, используемых в рекламе других товаров.

Недостоверной является реклама, не соответствующая действительности в отношении:

1) таких характеристик товара, как состав, способ и дата изготовления, назначение, потребительские свойства, условия применения, наличие сертификата соответствия, сертификационных знаков и знаков соответствия государственным стандартам, количество и место происхождения;

2) наличия товара на рынке, возможности его приобретения в указанных объемах, периоде времени и месте;

3) стоимости (цены) товара на момент распространения рекламы;

4) дополнительных условий оплаты;

5) доставки, обмена, возврата, ремонта и обслуживания товара;

6) гарантийных обязательств, сроков службы, сроков годности;

7) прав на использование государственных символов (флагов, гербов, гимнов), а также символов международных организаций;

8) официального признания, получения медалей, призов, дипломов и иных наград;

9) предоставления информации о способах приобретения полной серии товара, если товар является частью серии;

10) результатов исследований и испытаний, научных терминов, цитат из технических, научных и иных публикаций;

11) статистических данных (представленных в искаженном виде);

- 12) ссылок на какие-либо рекомендации либо на одобрение юридических или физических лиц, в том числе на устаревшие;
- 13) сравнений с другим товаром (товарами), а также с правами и положением иных юридических или физических лиц;
- 14) гарантии рекламируемых товаров;
- 15) информации о самом рекламодателе;
- 16) использования терминов в превосходной степени, в том числе путем употребления слов «самый», «только», «лучший», «абсолютный», «единственный» и тому подобных, если их невозможно подтвердить документально;
- 17) фактического размера спроса на товар.

Отказ от контррекламы – невыполнение обязанности опровергнуть ненадлежащую рекламу в целях ликвидации вызванных ею последствий. Контрреклама осуществляется посредством того же средства распространения, с использованием тех же характеристик, продолжительности, пространства, места и порядка, что и опровергаемая ненадлежащая реклама. Содержание контррекламы согласовывается с федеральным антимонопольным органом, который установил факт нарушения и принял соответствующее решение о его исправлении.

Субъектом правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи, являются физические, юридические и должностные лица, а также индивидуальные предприниматели, которые выступают в качестве рекламодателей, рекламопроизводителей и рекламораспространителей.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла и неосторожности.

В качестве объекта правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи, выступают отношения собственности. Данное правонарушение направлено против собственности, т. е. его объектом выступает собственность в различных формах.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи, выражают два противоправных действия, направленных на собственность другого лица. Эти действия могут выражаться либо в уничтожении чужого имущества (афиш, публичных объявлений, извещений, реклам и другой визуальной информации), т. е. приведении его в такое состояние, при котором оно утрачивает свою хозяйственно-экономическую ценность и не может быть использовано в соответствии со своим назначением, либо в повреждении чужого имущества, когда оно становится непригодным к использованию без восстановления или исправления. Объективная сторона данного правонарушения связывает ответственность за данное правонарушение с последствиями противоправных действий. Они не должны повлечь причинения значительного ущерба, при котором наступает уголовная ответственность.

Субъектом правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи, являются физические лица.

Субъективную сторону правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи, составляет вина в форме умысла. При совершении данного правонарушения умысел может быть прямым, когда лицо сознавало противоправность своих действий, предвидело наступление вредных последствий и желало их наступления, и

косвенным – лицо сознавало общественно опасный характер своих действий, предвидело возможность наступления вредных последствий, не желало, но сознательно допускало их наступление умысла.

В случае установления факта нарушения законодательства Приднестровской Молдавской Республики о рекламе, нарушитель обязан осуществить контррекламу в срок, установленный органом исполнительной власти, в компетенцию которого входят вопросы рекламной деятельности и который вынес решение об осуществлении этой контррекламы. При этом нарушитель несет расходы по контррекламе в полном объеме.

В случае, если контрреклама не осуществлена нарушителем в установленный срок, орган исполнительной власти, в компетенцию которого входят вопросы рекламной деятельности и принявший решение о проведении контррекламы, вправе принять решение о полном или частичном приостановлении рекламы нарушителя до дня завершения распространения им контррекламы.

При этом орган, принявший решение о полном или частичном приостановлении рекламы нарушителя, обязан незамедлительно поставить об этом в известность все стороны договоров с нарушителем на производство, размещение и распространение его рекламы.

Контрреклама осуществляется посредством того же средства распространения, с использованием тех же характеристик продолжительности, пространства, места и порядка, что и опровергаемая ненадлежащая реклама. Содержание контррекламы согласовывается с органом исполнительной власти, в компетенцию которого входят вопросы рекламной деятельности и который установил факт нарушения и принял соответствующее решение о его исправлении.

В отдельных случаях по решению органа исполнительной власти, в компетенцию которого входят вопросы рекламной деятельности и который принял решение о проведении контррекламы, допускается замена способа распространения контррекламы, характеристик ее продолжительности, пространства, места и порядка осуществления контррекламы.

Объектом правонарушения, предусмотренного пунктом 3 данной статьи, выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

Объективная сторона выражается в невыполнении в установленный срок законного предписания уполномоченного органа, осуществляющего государственный контроль (надзор), об устранении нарушений законодательства ПМР о рекламе (недобросовестная, недостоверная, незэтичная). Правонарушение считается совершенным с момента истечения срока, предусмотренного предписанием.

Субъектами административного правонарушения, предусмотренного пунктом 3 комментируемой статьи, выступают физические, юридические и должностные лица, а также индивидуальные предприниматели.

Рекламодаватель несет ответственность за нарушение законодательства Приднестровской Молдавской Республики о рекламе в части содержания информации, предоставляемой для создания рекламы, если не доказано, что указанное нарушение произошло по вине рекламопроизводителя или рекламораспространителя.

Рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение законодательства Приднестровской Молдавской Республики о рекламе в части оформления, производства, подготовки рекламы.

Рекламораспространитель несет ответственность за нарушение законодательства Приднестровской Молдавской Республики о рекламе в части, касающейся времени, места и средств размещения рекламы.

Юридические и физические лица (рекламодатели, рекламопроизводители и рекламораспространители) за нарушение законодательства Приднестровской Молдавской Республики о рекламе несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Лица, права и интересы которых нарушены в результате ненадлежащей рекламы, вправе обратиться в установленном порядке в суд, арбитражный суд с исками, в том числе с исками о возмещении убытков, включая упущенную выгоду, возмещении вреда, причиненного здоровью и имуществу, компенсации морального вреда, публичном опровержении ненадлежащей рекламы.

Рекламодатель, рекламопроизводитель или рекламораспространитель вправе обратиться в суд, арбитражный суд с заявлением о признании недействительным полностью или частично предписания или решения органа исполнительной власти, в компетенцию которого входят вопросы рекламной деятельности, в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Подача заявления не приостанавливает исполнения предписания или решения органа исполнительной власти, в компетенцию которого входят вопросы рекламы, если судом, арбитражным судом не будет вынесено определение о приостановлении исполнения названных актов.

С субъективной стороны правонарушение, предусмотренное пунктом 3 комментируемой статьи, является умышленным.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, уполномочены составлять:

- должностные лица органов внутренних дел (милиции);
- должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области печати и средств массовой информации;
- должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей;
- должностные лица антимонопольного органа.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, рассматривают:

- должностные лица антимонопольного органа;
- должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области печати и средств массовой информации.

**Статья 14.3.1.** Спонсорство табака, испарительных смесей, устройств, имитирующих курение табака, либо реклама табака, табачной продукции, табачных изделий, испарительных смесей, кури-

тельных принадлежностей или устройств, имитирующих курение табака

- Кодекс дополнен статьей 14.3.1 (Закон № 24-ЗИД-V от 16.01.2015);
- Наименование статьи 14.3.1 в новой редакции (Закон № 114-ЗИД-VI от 27.07.2020 г.);
- Пункт 1 статьи 14.3.1 с дополнением (Закон № 114-ЗИД-VI от 27.07.2020 г.);
- Пункт 2 статьи 14.3.1 с изменением (Закон № 114-ЗИД-VI от 27.07.2020 г.)

1. Спонсорство табака, испарительных смесей, устройств, имитирующих курение табака, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 30 (тридцати) РУ МЗП; на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 75 (семидесяти пяти) РУ МЗП; на юридических лиц от 700 (семисот) до 1 000 (одной тысячи) РУ МЗП.

2. Нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем запрета рекламы табака, табачной продукции, табачных изделий или курительных принадлежностей, испарительных смесей, курительных принадлежностей или устройств, имитирующих курение табака, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 75 (семидесяти пяти) РУ МЗП; на должностных лиц – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП; на юридических лиц – от 400 (четырёхсот) до 800 (восьмисот) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 14.3.1.**

Объект правонарушения, предусмотренного пунктом 1 данной статьи – общественные отношения в области охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака. Указанные отношения регулируются Законом ПМР от 16 января 2015 года № 25-3-V «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (САЗ 15-3) в действующей редакции.

Табак – растение рода *Nicotiana* семейства пасленовых видов *Nicotiana Tabacum*, *Nicotiana Rustica*, возделываемое в целях получения сырья для производства табачных изделий. Табачные изделия, это продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для курения, сосания, жевания или нюханья, а табачная продукция, это табачное изделие, упакованное в потребительскую тару.

Спонсорство табака – это осуществление юридическим или физическим лицом (спонсором) вклада (в виде предоставления имущества, оказания услуг, проведения работ) в деятельность другого юридического или физического лица (спонсируемого).

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 1 данной статьи, состоит в спонсорстве табака либо стимулировании продажи табака, табачной продукции или табачных изделий и (или) потребления табака. Спонсорство заключа-

ется в предоставлении финансовой или иной поддержки индивидуальным предпринимателям и юридически лицам, осуществляющим торговлю табаком и табачными изделиями, с целью повышения уровня продаж, а соответственно, и объемов прибыли. Стимулирование продаж представляет собой совокупность действий по привлечению средств массовых коммуникаций, для повышения уровня сбыта табачной продукции.

Субъектами правонарушения, предусмотренного пунктом 1 данной статьи, выступают граждане, должностные лица, юридические лица.

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 1 данной статьи, характеризуется умыслом.

Объект правонарушения, предусмотренного пунктом 2 данной статьи – общественные отношения, возникающие в процессе производства, размещения и распространения рекламы. Указанные отношения регулируются Законом ПМР от 17 мая 1999 года «О рекламе» (СЗМР 99-2) в действующей редакции, а также Законом ПМР от 16 января 2015 года № 25-3-V «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (САЗ 15-3) в действующей редакции.

Реклама табачных изделий, это публичное распространение информации, в том числе изображений марок табачных изделий или связанных с ними символов, а также названий и графических символов фирм (организаций), производящих табачные изделия, не отличающихся от названий графических символов табачных изделий, служащих популяризации марок табачных изделий.

Рекламой не считается информация, распространяемая между фирмами (организациями), которые занимаются производством, дистрибуцией и торговлей табачными изделиями.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 2 данной статьи, состоит в нарушении рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем запрета рекламы табака, табачной продукции, табачных изделий или курительных принадлежностей. И выражается в демонстрации табачных изделий или процесса потребления табака во вновь созданных и предназначенных для взрослых аудиовизуальных произведениях, включая теле- и видеофильмы, в театрально-зрелищных представлениях, в радио-, теле-, видео- и кинохроникальных программах либо в публичном исполнении, сообщении в эфир, по кабелю или любом другом использовании указанных произведений, представлений, программ, в которых осуществляется демонстрация табачных изделий и процесса потребления табака, за исключением случаев, если такое действие является неотъемлемой частью художественного замысла.

Субъектами правонарушения, предусмотренного пунктом 2 данной статьи, выступают граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи, характеризуется умыслом.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, уполномочены составлять:

– должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей;

– должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, рассматривают органы внутренних дел (милиция).

**Статья 14.4.** Продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики требований.

1. Продажа товаров, не соответствующих образцам по качеству, выполнение работ либо оказание населению услуг, не соответствующих требованиям нормативных правовых актов, устанавливающих порядок (правила) выполнения работ либо оказания населению услуг,

– влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 200 (двухсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов или без такового, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 900 (девятистот) РУ МЗП с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов или без такового.

2. Действия, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП либо дисквалификацию на срок до 1 (одного) года, на индивидуальных предпринимателей – от 500 (пятисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

#### **Комментарий к статье 14.4.**

1. Объектом правонарушения выступают правила торговли, установленные с целью обеспечения прав потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни и здоровья потребителей, а также интересов государства, предусмотренные в Законе ПМР от 07 февраля 1995 года «О защите прав потребителей» (СЗМР 95-1) и иных законодательных и подзаконных актах.

Непосредственным объектом является нарушение правил продажи отдельных видов товаров либо оказание услуг населению ненадлежащего качества или с нарушением санитарных правил: нарушение правил продажи продовольственных товаров, текстильных,



трикотажных, швейных и меховых товаров и обуви, сложных товаров бытового назначения, парфюмерно-косметических товаров, легковых автомобилей, мототехники, прицепов и номерных агрегатов, изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней.

В частности, нормативными актами Правительства ПМР утверждены правила продажи отдельных товаров; перечень товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении на период ремонта или замены аналогичного товара; перечень непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации; правила комиссионной торговли непродовольственными товарами.

Под продажей товаров по смыслу данной статьи следует понимать реализацию товаров путем заключения договора розничной купли-продажи, по которому продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность по продаже товаров в розницу, обязуется передать покупателю товар, предназначенный для личного, семейного, домашнего или иного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью. Этот критерий позволяет выделить предмет этой деятельности: не любая продажа товаров, а только продажа в розницу. Под качеством товаров понимается совокупность характеристик товара, способных удовлетворить потребности человека при обычных условиях их использования. Под продажей товара, выполнением работ либо оказанием населению услуг ненадлежащего качества следует понимать несоответствие товара (работы, услуги) обязательным требованиям (государственным стандартам), предусмотренным законом либо в установленном порядке, или условиям договора, или целям, для которых товар (работа, услуга) такого рода обычно используется, или целям, о которых продавец (исполнитель) был поставлен в известность потребителем при заключении договора, или образцу и (или) описанию при продаже товара по образцу.

Объективная сторона правонарушения комментируемой статьи характеризуется совершением противоправного деяния в форме действия либо бездействия и выражается в продаже товаров, выполнении работ либо оказании населению услуг, не соответствующих требованиям стандартов, техническим условиям или образцам по качеству, комплектности или упаковке, а также в продаже товаров, выполнении работ либо оказании населению услуг с нарушением санитарных правил или без сертификата соответствия (декларации о соответствии), удостоверяющего (удостоверяющей) безопасность таких товаров, работ либо услуг для жизни и здоровья людей.

Правонарушение совершается чаще всего путем невыполнения той или иной обязанности продавцом по продаже товаров (выполнению работ или услуг) населению. Например, неисполнение обязанности продавца передать покупателю все товары, входящие в комплект, одновременно, если такая комплектность предусмотрена; несоблюдение обязательных требований к таре и (или) упаковке или несоблюдение обязанности продавцом передать покупателю товар в таре и (или) упаковке, соответствующих обязательным требованиям.

Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (далее – санитарные правила) – нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе, критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные норма-

тивы), несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний (статья 1 Закона ПМР от 3 июня 2008 года № 481-3-IV «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (САЗ 08-22) в действующей редакции). Так, при продаже продуктов питания нарушения санитарных правил могут быть выражены в нарушении требований к оборудованию, инвентарю, посуде, к приему и хранению пищевых продуктов, отпуску продуктов, влияющих на качество товаров, что в конечном итоге влечет угрозу жизни и здоровью человека. Перечень нарушений является далеко не исчерпывающим, поэтому в каждом конкретном случае следует руководствоваться соответствующими правилами, установленными законодательством.

Необходимо отметить, что под действие статьи 14.4 не подпадают случаи нарушения правил торговли, составы которых предусмотрены специальными нормами КоАП ПМР (за незаконную торговлю товарами (иными предметами), свободная реализация которых запрещена или ограничена (статья 14.2); за продажу товаров без применения контрольно-кассовых машин (статья 14.11); за обман потребителей (статья 14.17); за нарушение иных прав потребителей (статья 14.18)).

Субъекты данного правонарушения – граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели, а также юридические лица.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется виной в форме умысла: лицо осознает, что совершаемое им действие либо бездействие носит противоправный характер.

Протоколы об административных правонарушениях по комментируемой статье уполномочены составлять:

- должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей;

- должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, рассматривают:

- органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за связью и информатизацией;

- органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей;

- судьи Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики, в случае составления протокола об административном правонарушении должностными лицами центрального банка Приднестровской Молдавской Республики в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, а также, когда орган или должностное лицо, к которому поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики, если с учетом характера совершенного правонарушения, личности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, обстоятельств дела, посчитает недостаточным применение наказания в виде штрафа, а санкция соответствующей статьи предусматривает и другие, более суровые виды наказаний, для рассмотрения вопроса судом о применении

мер наказания, назначение которых отнесено к исключительной компетенции судей, или в случае поступления письменного ходатайства от лица, в отношении которого органом (должностным лицом) возбуждено производство по делу об административном правонарушении, либо от его представителя о рассмотрении дела судом.

### **Статья 14.5. Фальсификация продукции (товаров)**

1. Фальсификация продукции (товаров), за исключением алкогольных и спиртосодержащих напитков, если данные действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией продукции (товаров), составляющей (составляющих) предмет правонарушения, на должностных лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП с конфискацией продукции (товаров), составляющей (составляющих) предмет правонарушения.

2. Производство, хранение, реализация и перевозка фальсифицированных алкогольных и спиртосодержащих напитков, если данные действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП с конфискацией продукции (товаров), составляющей (составляющих) предмет правонарушения, на должностных лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП с конфискацией продукции (товаров), составляющей (составляющих) предмет правонарушения.

*Примечание.* Изъятая фальсифицированная продукция, не отвечающая требованиям действующих стандартов, санитарных правил и гигиенических нормативов, подлежит уничтожению.

### **Комментарий к статье 14.5.**

Объектом правонарушения выступают правила торговли, установленные с целью обеспечения прав потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни и здоровья потребителей, предусмотренные в Законе ПМР от 07 февраля 1995 года «О защите прав потребителей» (СЗМР 95-1) и иных законодательных и подзаконных актах.

Объективная сторона правонарушения по пункту 1 комментируемой статьи характеризуется совершением противоправного деяния в форме действия и выражается в продаже товаров, не соответствующих требованиям стандартов, техническим условиям или образцам по качеству, комплектности или упаковке, а также в продаже товаров, с нарушением санитарных правил или без сертификата соответствия (декларации о соответствии), удостоверяющего (удостоверяющей) безопасность таких товаров, работ либо услуг для жизни и здоровья людей.

В широком смысле фальсификация может рассматриваться как действия, направленные на ухудшение потребительских свойств товара или уменьшение его количества при сохранении наиболее характерных, но несущественных для его использования по назначению свойств. Фальсификация пищевых продуктов чаще всего производится путем придания им отдельных наиболее типичных признаков, например, внешнего вида при общем ухудшении или утрате остальных, наиболее значимых свойств пищевой ценности, в том числе и безопасности.

Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы – нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе, критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний (статья 1 Закона ПМР от 3 июня 2008 года № 481-3-IV «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (САЗ 08-22) в действующей редакции).

Объективная сторона правонарушения по пункту 2 комментируемой статьи состоит в нарушении указанных запретов.

Субъекты данного правонарушения – граждане и должностные лица.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется виной в форме умысла: лицо осознает, что совершаемое им действие либо бездействие носит противоправный характер.

#### **Статья 14.6.** Нарушение правил реализации алкогольной или спиртосодержащей продукции

1. Нарушение правил розничной торговли алкогольными или спиртосодержащими напитками, пивом и напитками, изготавливаемыми на его основе, если данное деяние не содержит состава иного административного правонарушения, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов на реализацию алкогольных и спиртосодержащих напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, на срок до 1 (одного) года либо без таковых.

2. Отпуск несовершеннолетним алкогольных или спиртосодержащих напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 14.6.**

Постановлением Правительства ПМР утверждены правила торговли алкогольными напитками предприятиями розничной торговли и общественного питания.

Объектом правонарушения являются общественные отношения по обеспечению соблюдения правил розничной торговли алкогольной и спиртосодержащей продукцией.

Объективная сторона правонарушения комментируемой статьи состоит в нарушении указанных запретов.

Согласно статье 1.2 КоАП РФ:

– алкогольные напитки – напитки, которые произведены с использованием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 1,5 процента объема готовой продукции;

– пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, – пиво с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции и изготавливаемые на основе пива напитки с указанным содержанием этилового спирта;

– спиртосодержащие напитки – напитки, в том числе виноматериалы, любые растворы, эмульсии, суслензии, дистилляты (спиртосодержащее сырье): виноградные, плодовые, коньячные, кальвадосные, висковые (за исключением алкогольной продукции), с содержанием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, более 1,5 процента объема готовой продукции.

Законодательством запрещен оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без оформления документов, подтверждающих легальность их производства и оборота, поставку алкогольной и спиртосодержащей продукции в упаковке, не соответствующей требованиям технических регламентов. Хозяйствующие субъекты должны иметь лицензии на продажу алкогольных напитков, которые выдаются Государственными администрациями городов и районов.

Особое место в системе правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, занимают положения п.2, предусматривающие ответственность за продажу алкогольных или спиртосодержащих напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе несовершеннолетнему лицу, поскольку такие деяния влекут за собой тяжкие последствия, влияют на процесс формирования полноценной личности несовершеннолетнего, его физическое и психическое развитие.

Объективная сторона правонарушения по пункту 2 комментируемой статьи состоит в нарушении указанных запретов.

Субъект данного административного правонарушения – должностное лицо либо юридическое лицо.

Контроль за соблюдением Правил торговли алкогольными напитками предприятиями розничной торговли и общественного питания осуществляют в пределах своей компетенции: орган Государственного комитета по стандартизации, метрологии и сертификации; служба Государственного санитарно-эпидемиологического надзора; органы местного самоуправления и другие органы.

С субъективной стороны комментируемое правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

### **Статья 14.6.1. Нарушение правил оптовой и розничной торговли табачной продукцией и табачными изделиями**

*– Кодекс дополнен статьей 14.6.1 (Закон № 24-ЗИД-V от 16.01.2015 г.)*

1. Розничная торговля табачной продукцией в торговых объектах, не предусмотренных законодательным актом в сфере ограничения потребления табака, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

2. Розничная торговля сигаретами, содержащимися в количестве менее чем двадцать штук в единице потребительской упаковки (пачке); розничная торговля сигаретами и папиросами поштучно; табачными изделиями без потребительской тары; табачными изделиями, упакованными в одну потребительскую тару с товарами, не являющимися табачными изделиями, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП.

3. Оптовая и розничная торговля табачной продукцией с содержанием вредных веществ выше нормы, определенных уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

4. Оптовая и розничная торговля следующими некурильными табачными изделиями: табак жевательный, табак нюхательный, табак сосательный, насвай –

влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 14.6.1.**

Объектом правонарушения являются общественные отношения в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями. Ограничения и нарушение запретов в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями прописаны в Законе ПМР «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Табак – растение рода *Nicotiana* семейства пасленовых видов *Nicotiana Tabacum*, *Nicotiana Rustica*, возделываемое в целях получения сырья для производства табачных изделий. Табачные изделия, это продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для курения, сосания, жевания или нюханья, а табачная продукция, это табачное изделие, упакованное в потребительскую тару.

Объект правонарушения, предусмотренного пункту 3 данной статьи – общественные отношения в области охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака. Указанные отношения регулируются Законом ПМР «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Объектом правонарушения, предусмотренного пункту 4 комментируемой статьи являются общественные отношения в сфере торговли некурительными табачными изделиями, а именно:

– табак сосательный (снюс) – вид некурительного табачного изделия, предназначенного для сосания и полностью или частично изготовленного из очищенной табачной пыли и (или) мелкой фракции резаного табака с добавлением или без добавления нетабачного сырья и иных ингредиентов;

– табак жевательный – вид некурительного табачного изделия, предназначенного для жевания и изготовленного из спрессованных обрывков табачных листьев с добавлением или без добавления нетабачного сырья и иных ингредиентов;

табак нюхательный – вид некурительного табачного изделия, предназначенного для нюхания и изготовленного из тонкоизмельченного табака с добавлением или без добавления нетабачного сырья и иных ингредиентов.

Насвай – вид некурительного табачного изделия, предназначенного для сосания и изготовленного из табака, извести и другого нетабачного сырья.

Объективная сторона правонарушения выражается в несоблюдении ограничений в сфере оптовой или розничной торговли табачной продукцией и табачными изделиями.

Субъектами правонарушения являются граждане, должностные и юридические лица.

С субъективной стороны рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной или умышленной формами вины.

#### **Статья 14.7. Продажа табака и табачных изделий, испарительных смесей, устройств, имитирующих курение табака, несовершеннолетним**

– *Статья в новой редакции (Закон № 71-ЗИ-V от 28.04.2015 г.);*

– *Наименование статьи 14.7 с дополнением (Закон № 114-ЗИД-VI от 27.07.2020 г.);*

– *Пункт 1 статьи 14.7 с дополнением (Закон № 114-ЗИД-VI от 27.07.2020 г.)*

1. Продажа табака и табачных изделий, испарительных смесей, устройств, имитирующих курение табака, несовершеннолетним – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей – от 40 (сорока) до 90 (девяноста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 90 (девяноста) до 120 (ста двадцати) РУ МЗП.

2. Те же действия, совершенные повторно, – влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 40 (сорока) до 80 (восьмидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей – от 80 (восьмидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 180 (ста восьмидесяти) РУ МЗП».

**Комментарий к статье 14.7.**

Объектом правонарушения являются общественные отношения в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями. Ограничения и нарушение запретов в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями прописаны в Законе ПМР «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Табак – растение рода *Nicotiana* семейства пасленовых видов *Nicotiana Tabacum*, *Nicotiana Rustica*, возделываемое в целях получения сырья для производства табачных изделий.

Табачные изделия – продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для курения, сосания, жевания или нюхания.

Испарительные смеси для устройств, имитирующих курение табака – жидкость с содержанием жидкого никотина в объеме от 0,1 мг/мл и без содержания никотина, предназначенная для использования в устройствах, имитирующих курение табака.

Объективная сторона правонарушения выражается в несоблюдении ограничений в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями несовершеннолетним, установленные в статье 9 Закона ПМР «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Субъектами правонарушения являются граждане, должностные и юридические лица.

С субъективной стороны рассматриваемый состав административного правонарушения характеризуется неосторожной или умышленной формами вины.

По пункту второму комментируемой статьи те же действия, совершенные повторно влекут наложение административного штрафа в увеличенном размере.

**Статья 14.8. Нарушение правил реализации медико-фармацевтической продукции**

Реализация медико-фармацевтической продукции вне фармацевтических организаций и лечебно-профилактических учреждений – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 40 (сорока) до 100 (ста) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 900 (девятист) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 14.8.**

Объектом правонарушения является общественные отношения в области обращения медико-фармацевтической продукции.

Правила реализации медико-фармацевтической продукции, а также требования к фармацевтическим организациям регламентированы Законом Приднестровской Молдавской Республики от 25 января 2005 года № 526-3-III «О фармацевтической деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-5) в текущей ре-



дакции (далее – Закон ПМР «О фармацевтической деятельности в ПМР»), Законом Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2020 года № 526-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28) в текущей редакции (далее – Закон ПМР «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Так, в соответствии с подпунктом «д» статьи 2 Закона ПМР «О фармацевтической деятельности в ПМР», под субъектами обращения медико-фармацевтической продукции понимаются фармацевтические организации – организации, осуществляющие обращение медико-фармацевтической продукции, а также лаборатории по физико-химическим испытаниям лекарственных средств.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26 Закона ПМР «О фармацевтической деятельности в ПМР» к фармацевтическим организациям относятся: аптеки, фармацевтические пункты, аптечные киоски, аптечные магазины, организации оптовой торговли медико-фармацевтической продукцией (аптечный склад), организации-производители медико-фармацевтической продукции, ветеринарные аптеки, ветеринарные фармацевтические пункты.

Фармацевтическая деятельность в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения и изделий медицинского назначения: их оптовая, розничная реализация и изготовление (за исключением линз контактных и для коррекции зрения и лекарственных средств для ветеринарного применения) в соответствии с требованиями подпунктов «18» и «а» пункта 1 статьи 18 Закона ПМР «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию.

Объективная сторона административного правонарушения выражается в совершении действий, связанных с реализацией медико-фармацевтической продукции вне фармацевтических организаций и лечебно-профилактических учреждений, создавших угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан.

Субъектами административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, являются граждане, индивидуальные предприниматели, должностные и юридические лица.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, уполномочены составлять:

- должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области фармацевтической деятельности;
- должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей;
- должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, рассматривают органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области фармацевтической деятельности.

**Статья 14.9.** Реализация фальсифицированных изделий медицинского назначения

Реализация фальсифицированных изделий медицинского назначения –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 200 (двухсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП либо приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов либо приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов.

**Комментарий к статье 14.9.**

Объектом правонарушения являются общественные отношения в области обращения изделий медицинского назначения. Комментируемая статья призвана обеспечить защиту законных интересов граждан на охрану здоровья и право на приобретение качественных и допущенных к применению изделий медицинского назначения.

Правила реализации изделий медицинского назначения регламентируются Законом Приднестровской Молдавской Республики от 25 января 2005 года № 526-3-III «О фармацевтической деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-5) в действующей редакции (далее по тексту – Закон ПМР «О фармацевтической деятельности в ПМР»), Приказом Министерства здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики 24 сентября 2007 года № 513 «Об утверждении перечня видов товаров, относящихся к медико-фармацевтической продукции, ввоз и реализация которых осуществляется при наличии лицензии и разрешения на ввоз (вывоз) (САЗ 07-47) в действующей редакции.

Объективная сторона административного правонарушения выражается в реализации фальсифицированных изделий медицинского назначения.

Так, в соответствии с подпунктом «я-13» статьи 2 Закона ПМР «О фармацевтической деятельности в ПМР», согласно Приказа Министерства здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики 24 сентября 2007 года № 513 «Об утверждении перечня видов товаров, относящихся к медико-фармацевтической продукции, ввоз и реализация которых осуществляется при наличии лицензии и разрешения на ввоз (вывоз) (САЗ 07-47) в действующей редакции, под изделиями медицинского назначения понимаются изделия и материалы, используемые для проведения профилактических, диагностических и лечебных мероприятий, к которым относятся: медицинский инструментарий, стоматологические, расходные, перевязочные и шовные материалы, фиксирующие повязки и приспособления, линзы контактные и для коррекции зрения, диагностические реагенты.

В соответствии с пунктом 1 статьи 43 Закона ПМР «О фармацевтической деятельности в ПМР» запрещена продажа недоброкачественных лекарственных средств, фальсифицированных лекарственных средств, а также лекарственных средств, являющихся незаконными копиями зарегистрированными в Приднестровской Молдавской Республике лекарственных средств.

Кроме того, согласно пункту 3 статьи 44 Закона ПМР «О фармацевтической деятельности в ПМР» запрещается реализация медико-фармацевтической продукции, пришедшей в негодность, с истекшим сроком годности (эксплуатации), забракованной, фальсифицированной (незаконной копии), незарегистрированной и находящейся в незаконном обороте на территории Приднестровской Молдавской Республики, а также несоответствующей требованиям, предъявляемым к качеству, без документов, подтверждающих ее качество, и в иных случаях, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Субъектами административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, являются граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом и выражается в совершении действий (реализация фальсифицированных изделий медицинского назначения), создавших угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, уполномочены составлять:

- должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области фармацевтической деятельности;
- должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей;
- должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, рассматривают судьи городских (районных) судов.

#### **Статья 14.10.** Нарушение требований законодательной метрологии

1. Выпуск в обращение, изготовление, продажа, применение, ремонт, ремонт средств измерений, типы которых не утверждены, а равно неповеренных, а также несоблюдение установленных единиц величин, правил законодательной метрологии при продаже товаров в упаковке и расфасовке товаров –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 25 (двадцати пяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 50 (пятидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП с приостановлением действия либо аннулирова-

нием разрешительных документов или без таковых, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов или без таковых.

2. Несоблюдение правил поверки средств измерений, а равно несоблюдение требований к аттестации и применению методик выполнения измерений –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 (двадцати) до 35 (тридцати пяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 14.10.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 данной статьи, является установленный порядок по выпуску в обращение, изготовлению, продаже, применению, прокату, ремонту средств измерений, типы которых не утверждены, а равно неуплате, а также несоблюдение установленных единиц величин, правил законодательной метрологии при продаже товаров в упаковке и расфасовке товаров.

В соответствии с требованием пункта 1 статьи 12 Закона ПМР от 17 января 1995 года «Об обеспечении единства измерений» (СЗМР 95–1) в действующей редакции (далее Закон ПМР «Об обеспечении единства измерений») – государственный метрологический контроль распространяется на:

– здравоохранение, охрану окружающей среды, обеспечение безопасности труда, ветеринарию;

– торговые операции, взаимные расчеты между юридическими и физическими лицами, в том числе на операции с применением игровых автоматов и устройств;

– сферу обеспечения обороноспособности государства и государственные учетные операции; поверочную деятельность аккредитованных юридических лиц; проведение государственных испытаний по утверждению типа средств измерений; банковские, налоговые, таможенные и почтовые операции; геодезические и гидрометеорологические работы; судебные, арбитражные, следственные и другого рода экспертизы (по требованию соответствующих органов);

– регистрацию государственных международных спортивных рекордов; обязательную сертификацию продукции и услуг; испытания и контроль качества продукции в целях определения соответствия обязательным требованиям государственных стандартов;

– производство продукции, поставляемой по контрактам для государственных нужд в соответствии с законодательством ПМР.

Средства измерений, предназначенные для выпуска или ввоза по импорту, подвергаются обязательным испытаниям с последующим утверждением типа во всех случаях их применения в сферах, предусмотренных пунктом 1 статьи 12 Закона ПМР «Об обеспечении единства измерений».

Решение об утверждении типа средств измерений принимается органом, осуществляющим функции государственной метрологической службы, и удостоверяется

сертификатом. Утвержденный тип вносится в Государственный реестр средств измерений. Срок действия сертификата устанавливается органом, осуществляющим функции государственной метрологической службы.

Государственному метрологическому надзору подлежат фасованные товары в упаковках любого вида при их продаже и расфасовке в случаях, когда содержимое упаковки не может быть измерено без ее вскрытия или деформации, а количество содержимого указано нанесенным на упаковку значением массы, объема, длины, площади, иной величины.

Государственный надзор за выпуском в обращение, состоянием и применением средств измерений, аттестованными методиками, выполнением измерений, применяемыми для поверки средствами измерений, соблюдения правил законодательной метрологии осуществляется государственными инспекторами органа, осуществляющего функции государственной метрологической службы в целях проверки соблюдения требований положений Закона ПМР «Об обеспечении единства измерений».

При установлении нахождения в эксплуатации средств измерений, не прошедших своевременную поверку или метрологическую аттестацию, неисправных, с неудовлетворительными результатами инспекционной поверки, использование их запрещается. Такие средства подлежат обязательной поверке в органе, осуществляющем функции государственной метрологической службы.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 1 данной статьи, характеризуется действием (бездействием) и выражается в нарушении обязательных требований государственных стандартов при выпуске в обращение, изготовлении, продаже, применении, прокате, ремонте средств измерений, типы которых не утверждены, а равно неповеренных, а также в несоблюдении установленных единиц величин, правил законодательной метрологии при продаже товаров в упаковке и расфасовке товаров.

Субъектом правонарушения, предусмотренного пунктом 1 данной статьи, являются: физические, юридические и должностные лица, а также индивидуальные предприниматели.

С субъективной стороны правонарушение, указанное в пункте 1 данной статьи, может быть совершено умышленно: лицо знает, сознает противоправный характер действий (бездействия), связанных с нарушением законодательной метрологии, желает этого, допускает либо безразлично относится к их соблюдению.

2. Объектом административного правонарушения, указанного в пункте 2 данной статьи, выступает установленный порядок по соблюдению правил поверки средств измерений, а равно порядок по соблюдению требований к аттестации и применению методик выполнения измерений.

Средства измерений, используемые в сферах, указанных в пункте 1 статьи 12 Закона ПМР «Об обеспечении единства измерений», подлежат поверке государственной метрологической службой при выпуске из производства, эксплуатации, ремонте, продаже, ввозу по импорту и выдаче на прокат.

Право проверки принадлежит органам государственной метрологической службы. Перечень групп средств измерения, подлежащих поверке, и периодичность последней утверждается органом, осуществляющим функции государственной метрологической службы.

Поверка средств измерений осуществляется физическими лицами, аттестованными в качестве государственных поверителей в государственной метрологической службе.

Объективная сторона правонарушения, указанного в пункте 2 данной статьи, характеризуется действием (бездействием) и выражается в несоблюдении правил поверки средств измерений, а равно несоблюдение требований к аттестации и применению методик выполнения измерений.

Субъектами правонарушения, указанного в пункте 2 данной статьи, могут быть юридические и должностные лица.

С субъективной стороны правонарушения может совершаться умышленно, лицо, осуществляющее поверку средств измерений, осознает противоправный характер действий (бездействия), связанных с нарушением законодательной метрологии, допускает либо безразлично относится к их соблюдению.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, уполномочены составлять должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, рассматривают органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей.

**Статья 14.11.** Нарушение требований, порядка и условий применения контрольно-кассовых аппаратов (машин), а также порядка использования и учета средств контроля контрольно-кассовых аппаратов (машин)

1. Применение неисправных, неопломбированных в установленном порядке или не зарегистрированных в налоговых органах контрольно-кассовых аппаратов –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

2. Невыдача кассиром покупателю (клиенту) кассового чека или выдача кассового чека, на котором не отпечатаны все обязательные реквизиты, а также выдача чека с указанием суммы менее фактически уплаченной покупателем (клиентом) –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

3. Хранение в кассе организаций личных денег или других денежных сумм, не учтенных через контрольно-кассовую технику (за исключением денег, выданных перед началом работы), –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

4. Отсутствие в организации, осуществляющей денежные расчеты с населением, контрольно-кассового аппарата (машины), за исключением организаций, для которых законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики не предусмотрена обязанность ведения денежных расчетов с населением с применением контрольно-кассовых аппаратов (машин), а также если данное деяние не содержит признаков иного административного правонарушения, –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 500 (пятисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

5. Неприменение контрольно-кассовых аппаратов (машин) при ведении денежных расчетов с населением, за исключением организаций, для которых законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики не предусмотрена обязанность ведения денежных расчетов с населением с применением контрольно-кассовых аппаратов (машин), а также если данное деяние не содержит признаков административного правонарушения, предусмотренного пунктом 4 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

6. Нарушение пломбы инспектора налогового органа и центра технического обслуживания контрольно-кассовой техники, а также преднамеренное уничтожение фискальной памяти контрольно-кассовой техники или замена фискальной памяти без согласования с налоговым органом –

влекут наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

7. Нарушение сроков хранения контрольно-кассовой ленты или непечатание контрольно-кассовых лент –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

8. Нарушение порядка использования и учета средств контроля контрольно-кассовых аппаратов (машин) юридическими лицами, осуществляющими производство и (или) ввоз на территорию Приднестровской Молдавской Республики контрольно-кассовых аппаратов (машин), их техническое обслуживание и ремонт, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 14.11.**

Объектами правонарушения являются общественные отношения в области применения контрольно-кассовых аппаратов (машин).

В соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 января 2013 года № 9 «О применении контрольно-кассовых аппаратов (машин) на территории Приднестровской Молдавской Республики» денежные расчеты с населением при осуществлении торговых операций или оказании услуг на территории Приднестровской Молдавской Республики производятся всеми юридическими лицами, их филиалами и другими обособленными подразделениями, а также нотариусами, осуществляющими частную нотариальную деятельность, с обязательным применением контрольно-кассовых аппаратов (машин) (контрольно-кассовой техники), за исключением случаев предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Контрольно-кассовые аппараты (машины), применяемые при осуществлении наличных денежных расчетов, должны соответствовать требованиям, установленным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, в том числе должны быть включены в Государственный реестр контрольно-кассовых аппаратов (машин), зарегистрированы в налоговом органе, опломбированы сотрудником налоговых органов и сотрудником центра технического обслуживания на основании договора об опломбировании с центром технического обслуживания контрольно-кассовых аппаратов (машин), а также быть исправными.

Неисправным считается контрольно-кассовый аппарат (машина), который:

а) не печатает, печатает неразборчиво или не полностью печатает на чеке обязательные реквизиты;

б) не печатает, печатает неразборчиво или не полностью печатает контрольную ленту или другие документы, предусмотренные техническими требованиями к контрольно-кассовым машинам и их фискальной (контрольной) памяти;

в) не выполняет или выполняет с ошибками операции, предусмотренные техническими требованиями к контрольно-кассовому аппарату (машине) и их фискальной памяти;

г) печатает время или дату на чеке, не совпадающие с реальным временем (датой) совершения торговой покупки (оказания услуг);

д) отсутствует маркировка предприятия-изготовителя;

е) не позволяет получить данные, содержащиеся в фискальной (контрольной) памяти, необходимые для осуществления контроля налоговым органом.

В правилах эксплуатации конкретной модели контрольно-кассового аппарата (машины) могут быть предусмотрены и другие неисправности, при наличии которых указанные контрольно-кассовые аппараты (машины) не должны применяться, установить которые возможно после выдачи соответствующего заключения центром технического обслуживания, с обязательным указанием причин, по которым контрольно-кассовый аппарат (машина) считается неисправным.

Объективная сторона правонарушения выражается в применении неисправных, неопломбированных в установленном порядке или не зарегистрированных в налоговых органах контрольно-кассовых аппаратах.



Субъективная сторона правонарушения может быть характеризоваться как умыслом, так и неосторожностью.

Субъектами правонарушения являются должностные лица и юридические лица.

Объектами правонарушения пункта 2 являются общественные отношения в области применения контрольно-кассовых аппаратов (машин).

В соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 января 2013 года № 9 «О применении контрольно-кассовых аппаратов (машина) на территории Приднестровской Молдавской Республики» кассир (оператор) в течение периода работы на контрольно-кассовом аппарате (машине) (контрольно-кассовой технике) обязан получать от покупателя (клиента) деньги за товар (услугу) в следующем порядке:

1) четко назвать сумму полученных денег и положить эти деньги отдельно на виду у покупателя (клиента);

2) напечатать кассовый чек (либо выписать документ, приравненный к кассовому чеку);

3) выдать чек (либо выписать документ, приравненный к кассовому чеку) и, в случае необходимости, вместе с чеком (либо документом, приравненным к кассовому чеку) сумму причитающейся сдачи покупателю (клиенту).

На выдаваемом покупателям (клиентам) кассовом чеке должны отражаться следующие реквизиты:

1) наименование организации;

2) фискальный код организации-налогоплательщика;

3) регистрационный номер контрольно-кассового аппарата (машины);

4) заводской номер контрольно-кассового аппарата (машины);

5) порядковый номер чека;

6) дата и время покупки (оказания услуги);

7) стоимость покупки (услуги) либо стоимости каждого предмета покупки и итоговой стоимости всей покупки;

8) признак фискального режима.

В кассовом чеке могут содержаться и другие данные, предусмотренные техническими требованиями к контрольно-кассовым аппаратам (машинам) (контрольно-кассовой технике) с учетом особенностей сфер их применения.

В документе, приравненном к кассовому чеку, должны отражаться следующие реквизиты:

1) наименование документа;

2) серия документа, шестизначный номер;

3) организационно-правовая форма (сокращенно) и наименование юридического лица;

4) вид операции (торговая операция, оказание услуги (с указанием вида));

5) стоимость работы (услуги) или реализуемого товара в денежном выражении.

Документы, приравненные к кассовому чеку, также могут иметь и иные реквизиты, характеризующие специфику оказываемой работы (услуги) или реализуемого товара.

Кассиру (оператору) запрещается осуществлять расчеты с покупателями (клиентами) без выдачи кассового чека либо документа, приравненного к кассовому чеку.

Порядок применения контрольно-кассовых аппаратов (машин) на территории Приднестровской Молдавской Республики установлен нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики в сфере применения контрольно-кассовых аппаратов (машин) на территории Приднестровской Молдавской Республики

Объективная сторона правонарушения (пункта 2) выражается в невыдаче кассиром покупателю (клиенту) кассового чека (либо документа, приравненного к кассовому чеку) или выдача кассового чека (либо документа, приравненного к кассовому чеку), на котором не отражены все обязательные реквизиты, а также выдача чека (либо документа, приравненного к кассовому чеку) с указанием суммы менее фактически уплаченной покупателем (клиентом).

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется умыслом, реже – неосторожной формой вины.

Субъектами правонарушения являются должностные лица.

Объектами правонарушения пункта 3 статьи являются общественные отношения в области применения контрольно-кассовых аппаратов (машин).

Объективная сторона правонарушения (пункта 3) выражается в хранении в кассе организаций личных денег или других денежных сумм, не учтенных через контрольно-кассовую технику (за исключением денег, выданных перед началом работы).

Кассиру (оператору) запрещается хранение в кассе организаций личных денег или других денежных сумм, не учтенных через контрольно-кассовый аппарат (машину) (за исключением денежных средств, соответствующих остатку денежных средств, отраженному в книге кассира-операциониста на начало операционного дня).

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется умыслом, реже – неосторожной формой вины.

Субъектами правонарушения являются должностные лица.

Объектами правонарушения по пункту 4 являются общественные отношения в области применения контрольно-кассовых аппаратов (машин).

В соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 января 2013 года № 9 «О применении контрольно-кассовых аппаратов (машина) на территории Приднестровской Молдавской Республики» денежные расчеты с населением при осуществлении торговых операций или оказании услуг на территории Приднестровской Молдавской Республики производятся всеми юридическими лицами, их филиалами и другими обособленными подразделениями, а также нотариусами, осуществляющими частную нотариальную деятельность, с обязательным применением контрольно-кассовых аппаратов (машин), за исключением случаев предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики:

а) юридических лиц, осуществляющих установленные действующим законодательством в области применения контрольно-кассовых аппаратов (машин) виды деятельности при условии обязательной выдачи документов, приравненных к кассовым чекам, в том числе по требованию потребителя;

б) юридических лиц, применяющих при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт за предоставленные товары (работы, услуги) программно-технические средства с функциями контрольно-кассовых аппаратов (машин), оснащенные системой защиты информации от несанкционированного доступа, с выдачей документов, подтверждающих оплату;

в) юридических лиц, осуществляющих не указанные в подпунктах «а» и «б» виды деятельности, на основании заключения Государственной межведомственной экспертной комиссии по контрольно-кассовым машинам с обязательной выдачей документов, приравненных к кассовым чекам.

г) юридических лиц, осуществляющих денежные расчеты с населением при осуществлении торговых операций или оказании услуг на территории Приднестровской Молдавской Республики с применением контрольно-кассовой техники в виде онлайн-касс.

Объективная сторона пункта 4 комментируемой статьи выражается в отсутствии в организации, осуществляющей денежные расчеты с населением, контрольно-кассового аппарата (машины), за исключением организаций, для которых законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики не предусмотрена обязанность ведения денежных расчетов с населением с применением контрольно-кассовых аппаратов (машин), а также, если данное деяние не содержит признаков иного административного правонарушения.

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется умыслом, реже – неосторожной формой вины.

Субъектами правонарушения являются юридические лица.

Объектами правонарушения пункта 5 являются общественные отношения в области применения контрольно-кассовых аппаратов (машин).

Объективная сторона правонарушения (пункта 5) выражается в неприменении контрольно-кассовых аппаратов (машин) при ведении денежных расчетов с населением, за исключением организаций, для которых законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики не предусмотрена обязанность ведения денежных расчетов с населением с применением контрольно-кассовых аппаратов (машин), а также если данное деяние не содержит признаков административного правонарушения, предусмотренного пунктом 4 настоящей статьи.

В соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 января 2013 года № 9 «О применении контрольно-кассовых аппаратов (машина) на территории Приднестровской Молдавской Республики» денежные расчеты с населением при осуществлении торговых операций или оказании услуг на территории Приднестровской Молдавской Республики производятся всеми юридическими лицами, их филиалами и другими обособленными подразделениями, а также нотариусами, осуществляющими частную нотариальную деятельность, с обязательным применением контрольно-кассовых аппаратов (машин), за исключением случаев предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики:

а) юридических лиц, осуществляющих установленные действующим законодательством в области применения контрольно-кассовых аппаратов (машин) виды дея-

тельности при условии обязательной выдачи документов, приравненных к кассовым чекам (в определенных действующим законодательством случаях – по требованию потребителя);

В силу приведенной нормы неприменение контрольно-кассовых аппаратов (машин) допускается в установленных действующим законодательством в области применения контрольно-кассовых аппаратов (машин) случаях при условии обязательной выдачи документов, приравненных к кассовым чекам (в определенных действующим законодательством случаях – по требованию потребителя), в случае невыдачи указанных документов соответствующие юридические лица несут ответственность за осуществление наличных денежных расчетов без применения контрольно-кассовой машины;

б) юридических лиц, применяющих при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт за предоставленные товары (работы, услуги) программно-технические средства с функциями контрольно-кассовых аппаратов (машин), оснащенные системой защиты информации от несанкционированного доступа, с выдачей документов, подтверждающих оплату;

в) юридических лиц, осуществляющих не указанные в подпунктах «а» и «б» виды деятельности, на основании заключения Государственной межведомственной экспертной комиссии по контрольно-кассовым машинам с обязательной выдачей документов, приравненных к кассовым чекам.

г) юридических лиц, осуществляющих денежные расчеты с населением при осуществлении торговых операций или оказании услуг на территории Приднестровской Молдавской Республики с применением контрольно-кассовой техники в виде онлайн-касс.

Под неприменением контрольно-кассовых аппаратов (машин) понимается:

а) фактическое неиспользование контрольно-кассовых аппаратов (машин) (невыдача квитанций, билетов при оказании услуг);

б) использование контрольно-кассовых аппаратов (машин), но без фискальной памяти, с фискальной памятью в нефискальном режиме или с вышедшим из строя блоком фискальной памяти;

в) использование контрольно-кассовых аппаратов (машин), не включенных в Государственный реестр моделей контрольно-кассовых аппаратов (машин);

г) пробитие контрольно-кассовым аппаратом (машиной) чека с указанием суммы, менее уплаченной покупателем (клиентом);

д) наличие излишков денежных средств в кассе, выявленных в ходе сопоставления размера фактической выручки за рабочий день (смену), полученного путем ревизии наличных денежных средств, находящихся в торговом зале в месте расположения установленного контрольно-кассового аппарата (машины), и данных сменных отчетов (X- и Z-отчетов) контрольно-кассового аппарата (машины), а также данных книги кассира-операциониста;

е) несоответствие показателей фискальной памяти, полученных в ходе проведения мероприятия по контролю путем снятия полного фискального отчета, с записями в книге кассира-операциониста, выписками кредитных организаций об операциях по расчетному счету организации и данными бухгалтерского учета и отчетности организации.

Неприменение юридическим лицом контрольно-кассовых аппаратов (машин) при ведении денежных расчетов с населением вследствие ненадлежащего исполнения трудовых обязанностей его работником не является обстоятельством, освобождающим само юридическое лицо от ответственности за административное правонарушение по пункту 5 статьи 14.11 КоАП ПМР.

В случае использования организацией вместо контрольно-кассового аппарата (машины) иных установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики видов контрольно-кассовой техники названные лица не могут быть привлечены к ответственности за неприменение контрольно-кассовых аппаратов (машины).

Следует иметь в виду, что ответственность за данное деяние наступит вследствие неисполнения (ненадлежащего) исполнения обязанности субъектами ответственности по применению контрольно-кассовых аппаратов (машин), уже поставленных на учет в налоговых органах, но не вследствие фактического отсутствия контрольно-кассовых аппаратов (машин) у организаций, которые должны осуществлять денежные расчеты с населением с применением контрольно-кассового аппарата (машины), а также организаций, для которых не предусмотрена обязанность ведения денежных расчетов с населением с применением контрольно-кассовых аппаратов (машин).

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется умыслом, реже – неосторожной формой вины.

Субъектами правонарушения являются юридические лица.

Объектами правонарушения пункта 6 являются общественные отношения в области применения контрольно-кассовых аппаратов (машин).

Объективная сторона правонарушения (пункта 6) выражается в нарушении пломбы инспектора налогового органа и центра технического обслуживания контрольно-кассовой техники, а также преднамеренное уничтожение фискальной памяти контрольно-кассовой техники или замена фискальной памяти без согласования с налоговым органом.

В соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 января 2013 года № 9 «О применении контрольно-кассовых аппаратов (машина) на территории Приднестровской Молдавской Республики» контрольно-кассовый аппарат (машина) – контрольно-кассовая техника, оснащенная фискальной памятью, подлежащая использованию при осуществлении наличных денежных расчетов.

Контрольно-кассовые аппараты (машины), применяемые при осуществлении наличных денежных расчетов, должны быть опломбированы сотрудником налоговых органов и сотрудником центра технического обслуживания.

Регистрация (постановка на учет в налоговых органах) контрольно-кассового аппарата (машины) производится в налоговом органе на основании письменного заявления с приложением в том числе копии договора об опломбировании центром технического обслуживания контрольно-кассовых аппаратов (машин).

При регистрации контрольно-кассовый аппарат (машина) подлежит обязательной фискализации и опломбированию налоговым органом в целях ограничения несанкционированного доступа к фискальной памяти контрольно-кассового аппарата (машины).

Целью применения марок-пломб является предотвращение нарушений условий эксплуатации контрольно-кассовых аппаратов (машин), несанкционированных конструктивных и схемотехнических изменений функциональных блоков и узлов контрольно-кассовых аппаратов (машин), а также программного обеспечения, приводящих к искажению или уничтожению информации, накопленной в фискальной памяти контрольно-кассовых аппаратов (машин).

В случае возникновения необходимости проведения замены фискальной памяти контрольно-кассового аппарата (машины) организация представляет в налоговый орган заключение центра технического обслуживания контрольно-кассовых аппаратов (машин), а также контрольно-кассовый аппарат (машину), книгу кассира-операциониста и кассовую ленту для снятия полного фискального отчета.

В случае, если снятие фискального отчета представляется возможным только в условиях центра технического обслуживания контрольно-кассовых аппаратов (машин), с использованием компьютерной, специальной техники при помощи квалифицированных специалистов, то снятие такого отчета должно происходить в присутствии налогового инспектора, который вводит «пароль налогового инспектора».

После получения от налогового органа разрешения на замену фискальной памяти либо ремонт контрольно-кассового аппарата (машины) организация обращается в центр технического обслуживания контрольно-кассовых аппаратов (машин), который проводит замену соответствующего модуля, опломбирование контрольно-кассового аппарата (машины) с последующим направлением информации о произведенной замене либо ремонте контрольно-кассового аппарата (машины) в налоговый орган, на учете в котором состоит данный контрольно-кассовый аппарат (машина).

Возможным доказательством повреждения является заключение центра технического обслуживания о характере повреждения пломбы (в случае, если в результате повреждения получен доступ к фискальной памяти).

При выявлении, специалистом центра технического обслуживания, налоговым органом факта осуществления организацией деятельности с применением контрольно-кассового аппарата (машины) с поврежденным (поврежденными) элементом (элементами) первой части марки-пломбы, марка-пломба подлежит замене без привлечения к административной ответственности после проведения экспертизы и выдачи центром технического обслуживания заключения (акта), подтверждающего отсутствие признаков доступа и повреждения фискальной памяти контрольно-кассового аппарата (машины).

В случае проведения экспертизы и выдачи центром технического обслуживания заключения (акта), подтверждающего наличие признаков доступа, повреждения (частичного повреждения), а также уничтожения (частичного уничтожения) фискальной памяти контрольно-кассового аппарата (машины), данное событие следует доказывать, в том числе и путем получения письменных объяснений, показаний лиц, имевшим доступ к контрольно-кассовому аппарату (машине), устанавливать их мотивы и цель совершения деяния.

Замена фискальной памяти без согласования с налоговым органом – санкция данного пункта предусматривает ответственность для юридических лиц, и ими могут быть как пользователи контрольно-кассовых аппаратов (машин), которые не обрати-

лись в налоговый орган за получением разрешения на проведение ремонта контрольно-кассового аппарата (машины), так и организации – центры технического обслуживания, которые не проверили наличие разрешительных документов налогового органа для производства замены фискальной памяти контрольно-кассового аппарата (машины). В данном случае вина может быть как умышленной, так и явиться следствием неосторожности.

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется умыслом, реже – неосторожной формой вины.

Субъектами правоотношения являются юридические лица.

Объектами правонарушения пункта 7 являются общественные отношения в области применения контрольно-кассовых аппаратов (машин).

Объективная сторона правонарушения (пункта 7) выражается в нарушении сроков хранения контрольно-кассовой ленты или непечатании контрольно-кассовых лент.

В соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 января 2013 года № 9 «О применении контрольно-кассовых аппаратов (машина) на территории Приднестровской Молдавской Республики» контрольная лента – первичный учетный документ, выполненный контрольно-кассовым аппаратом (машиной) на бумажном или электронном носителе, содержащий сведения о контрольно-кассовом аппарате (машине) и наличных денежных расчетах.

Организации, применяющие контрольно-кассовые аппараты (машины), обязаны обеспечивать ведение и хранение в установленном порядке документации, связанной с приобретением, регистрацией, вводом в эксплуатацию и применением контрольно-кассовых аппаратов (машин).

Сменные X- и Z-отчеты, товарные отчеты, книга кассира-операциониста и другие документы, подтверждающие проведение денежных расчетов с покупателями (клиентами), хранятся в упакованном виде не менее 3 лет до проведения налоговым органом следующей проверки осуществления наличных денежных расчетов и уничтожаются после проведения проверки в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, а в случае возникновения споров, разногласий, следственных и судебных дел сохраняются до принятия окончательного решения.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом.

Субъектами правонарушения являются юридические лица.

Объектами правонарушения являются пункта 8 общественные отношения в области применения контрольно-кассовых аппаратов (машин).

Объективная сторона правонарушения (пункта 8) выражается в нарушении порядка использования и учета средств контроля контрольно-кассовых аппаратов (машин) юридическими лицами, осуществляющими производство и (или) ввоз на территорию Приднестровской Молдавской Республики контрольно-кассовых аппаратов (машин), их техническое обслуживание и ремонт.

Здесь также нужно различать две группы лиц, для которых может наступить ответственность:

1) осуществляющих производство и (или) ввоз на территорию Приднестровской Молдавской Республики контрольно-кассовых аппаратов (машин);

2) осуществляющих техническое обслуживание и ремонт контрольно-кассовых аппаратов (машин).

Одно лицо может как ввозить, так и осуществлять обслуживание и ремонт контрольно-кассовых аппаратов (машин).

В соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 января 2013 года № 9 «О применении контрольно-кассовых аппаратов (машина) на территории Приднестровской Молдавской Республики» реализация контрольно-кассовых аппаратов (машин) на территории Приднестровской Молдавской Республики осуществляется зарегистрированными центрами технического обслуживания контрольно-кассовых аппаратов (машин), а также иными хозяйствующими субъектами при наличии договора с центром технического обслуживания об обслуживании и ремонте реализуемых моделей контрольно-кассовых аппаратов (машин). Кроме того, при реализации контрольно-кассовых аппаратов (машин) необходимо наличие у продавца договора поставки (купли-продажи), на основании которого соответствующие контрольно-кассовые аппараты (машины) были им приобретены, а также сертификата соответствия представленной модели контрольно-кассового аппарата (машины) установленным требованиям, выданного органом по сертификации, аккредитованным в Национальной системе аккредитации Приднестровской Молдавской Республики.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла. Субъектами правонарушения являются юридические лица.

**Статья 14.11.1.** Нарушение требований законодательства по обеспечению возможности оплаты товаров путем использования платежных карт

*– Глава 14 дополнена статьей 14.11.1 (Закон № 65-ЗИД-VI от 21.04.2020 г.)*

1. Отсутствие у продавца, осуществляющего денежные расчеты с населением, электронного терминала, предоставляющего возможность оплатить товары путем использования платежных карт хотя бы одной платежной системы, владельцем которой является кредитная организация – резидент Приднестровской Молдавской Республики, если в соответствии с законом Приднестровской Молдавской Республики обеспечение такой возможности является обязательным, –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 200 (двухсот) до 400 (четырехсот) РУ МЗП.

2. Неприменение (отказ в применении) продавцом при ведении денежных расчетов с населением электронного терминала, предоставляющего возможность оплатить товары путем использования платежных карт хотя бы одной платежной системы, владельцем которой является кредитная организация – резидент Приднестровской Молдавской Республики, если в соответствии с законом Приднестровской Молдавской



Республики обеспечение такой возможности является обязательным, а также если данное деяние не содержит признаков административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, – влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 14.11.1.**

Объектами правонарушения пункта 1 являются общественные отношения в области осуществления денежных расчетов с населением.

Объективная сторона правонарушения (пункта 1) выражается в отсутствии у продавца, осуществляющего денежные расчеты с населением, электронного терминала, предоставляющего возможность оплатить товары путем использования платежных карт хотя бы одной платежной системы, владельцем которой является кредитная организация – резидент Приднестровской Молдавской Республики, если в соответствии с законом Приднестровской Молдавской Республики обеспечение такой возможности является обязательным.

Обязанность юридического лица обеспечить возможность оплаты товаров в безналичном порядке, в том числе путем использования платежных карт хотя бы одной платежной системы, владельцем которой является кредитная организация – резидент Приднестровской Молдавской Республики, а также в наличном порядке по выбору потребителя установлена статьей 22-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О защите прав потребителей», за исключением случаев, предусмотренных законом.

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется умыслом, реже – неосторожной формой вины.

Субъектами правонарушения являются юридические лица.

Объектами правонарушения пункта 2 являются общественные отношения в области осуществления денежных расчетов с населением.

Объективная сторона правонарушения (пункта 2) выражается в неприменении (отказе в применении) продавцом при ведении денежных расчетов с населением электронного терминала, предоставляющего возможность оплатить товары путем использования платежных карт хотя бы одной платежной системы, владельцем которой является кредитная организация – резидент Приднестровской Молдавской Республики, если в соответствии с законом Приднестровской Молдавской Республики обеспечение такой возможности является обязательным.

Обязанность юридического лица обеспечить возможность оплаты товаров в безналичном порядке, в том числе путем использования платежных карт хотя бы одной платежной системы, владельцем которой является кредитная организация – резидент Приднестровской Молдавской Республики, а также в наличном порядке по выбору потребителя установлена статьей 22-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О защите прав потребителей», за исключением случаев, предусмотренных законом.

Следует иметь в виду, что ответственность за данное деяние наступит вследствие неисполнения обязанности (отказа) субъектами ответственности по применению при ведении денежных расчетов с населением электронного терминала, предоставляющего возможность оплатить товары путем использования платежных карт хотя бы одной

платежной системы, но не вследствие фактического отсутствия электронного терминала, предоставляющего возможность оплатить товары путем использования платежных карт хотя бы одной платежной системы.

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется умыслом, реже – неосторожной формой вины.

Субъектами правонарушения являются юридические лица.

#### **Статья 14.12.** Нарушение государственной дисциплины цен (тарифов)

1. Превышение регулируемых государством фиксированных цен (тарифов), предельных уровней цен (тарифов) на товары (работы, услуги), превышение установленных государством при производстве и реализации товаров (работ, услуг) предельного уровня (норматива) рентабельности, предельного уровня торговой надбавки –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 150 (ста пятидесяти) до 350 (трехсот пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – в двукратном размере незаконно полученной суммы доходов (превышения).

2. Непредоставление в установленный срок в орган государственного регулирования цен и тарифов сведений (информации), предусмотренных (предусмотренной) законодательством Приднестровской Молдавской Республики о государственном регулировании цен и тарифов, либо предоставление заведомо ложных сведений –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 14.12.**

Государственная политика в области цен (тарифов) и ценообразования является составной частью общей экономической политики Приднестровской Молдавской Республики.

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения в сфере государственного регулирования фиксированных цен (тарифов) на товары (работы, услуги).

Государственную политику в области цен (тарифов) и ценообразования осуществляет орган государственного регулирования цен и тарифов в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 31 декабря 2004 года № 513-3-III «О ценах (тарифах) и ценообразовании» (САЗ 05-1).

В соответствии со статьей 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О ценах (тарифах) и ценообразовании» Законодательство Приднестровской Молдавской Республики о ценах (тарифах) и ценообразовании состоит из настоящего Закона и иных актов законодательства Приднестровской Молдавской Республики, принятых в соответствии с ним.

Статья 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О ценах (тарифах) и ценообразовании» регламентирует применение регулируемых цен (тарифов) в Приднестровской Молдавской Республике на товары (работы, услуги) в следующих сферах:

- а) естественные монополии;
- б) социально значимые товары (работы, услуги);
- в) услуги государственных и муниципальных учреждений;
- г) работы, услуги по стандартизации, метрологии и обязательной сертификации продукции и услуг;

В соответствии с пунктом 3 статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О ценах (тарифах) и ценообразовании» установленные предельные уровни цен (тарифов) и (или) фиксированные цены (тарифы) на товары (работы, услуги), производимые (осуществляемые, оказываемые) в сфере естественных монополий, вводятся в действие с начала очередного финансового года.

Указанные предельные уровни цен (тарифов) и (или) фиксированные цены (тарифы) могут быть установлены Правительством Приднестровской Молдавской Республики с календарной разбивкой, разбивкой по категориям потребителей и иными особенностями, установленными законом.

Перечень социально значимых товаров (работ, услуг), на которые осуществляется государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Приднестровской Молдавской Республики, регламентирован статьей 13 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О ценах (тарифах) и ценообразовании».

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О ценах (тарифах) и ценообразовании» разработано Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 20 октября 2017 года № 279 (САЗ 17-43) «Об утверждении Положения о государственном регулировании цен (тарифов) и ценообразовании», которое:

- определяет методологические, организационные и правовые вопросы в области государственного регулирования цен (тарифов) и ценообразования на товары, работы, услуги, цены и тарифы, которые подлежат государственному регулированию;
- устанавливает основные принципы ценообразования, правила государственного регулирования и применения цен (тарифов) на товары (работы, услуги), как производимые и реализуемые на территории Приднестровской Молдавской Республики, так и импортируемые в республику для производства и реализации, порядок рассмотрения органом государственного регулирования цен и тарифов споров и разногласий, возникших в процессе государственного регулирования цен (тарифов).

Основными структурными элементами цены (тарифа) являются себестоимость, акциз, прибыль и торговая надбавка.

В Приднестровской Молдавской Республике на товары (работы, услуги) применяются регулируемые цены (тарифы) в следующих сферах:

а) естественные монополии;  
б) социально значимые товары (работы, услуги);  
в) услуги государственных и муниципальных учреждений;  
г) работы, услуги по стандартизации, метрологии и обязательной сертификации продукции и услуг.

Государственное регулирование цен (тарифов) на товары (работы, услуги), производимые (осуществляемые, оказываемые) в сфере естественных монополий, осуществляется в соответствии с основными принципами ценообразования посредством установления предельного уровня цен (тарифов) по следующим видам деятельности:

- а) услуги газоснабжения;
- б) услуги по снабжению электрической и тепловой энергией (отопление и подогрев воды);
- в) услуги водоснабжения и водоотведения (канализация);
- г) перевозка пассажиров электротранспортом;
- д) услуги железнодорожного транспорта:
  - 1) перевозки грузов, погрузочно-разгрузочные работы;
  - 2) перевозки пассажиров, багажа, грузобагажа и почты.

Объективная сторона правонарушений по пункту 1 настоящей статьи выражается:

- в превышении регулируемых государством фиксированных цен (тарифов), предельных уровней цен (тарифов) на товары (работы, услуги);
- в превышении установленных государством при производстве и реализации товаров (работ, услуг) предельного уровня (норматива) рентабельности, предельного уровня торговой надбавки.

Объективная сторона правонарушений по пункту 2 комментируемой статьи выражается в непредоставлении в установленный срок в орган государственного регулирования цен и тарифов сведений (информации), предусмотренных (предусмотренной) законодательством Приднестровской Молдавской Республики о государственном регулировании цен и тарифов, либо предоставление заведомо ложных сведений.

Субъектами административных правонарушений по пункту 1 комментируемой статьи являются граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

Субъектами административных правонарушений по пункту 2 комментируемой статьи являются должностные лица и юридические лица.

Субъекты ценообразования имеют право:

а) самостоятельно на договорной основе между поставщиком и потребителем определять цены (тарифы) на товары (работы, услуги), за исключением случаев применения регулируемых цен (тарифов);

б) получать в органе государственного регулирования цен и тарифов информацию о действующих актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики по вопросам регулируемых цен (тарифов) и ценообразования;

Субъекты ценообразования обязаны:

а) соблюдать настоящий Закон и принятые в соответствии с ним акты законодательства Приднестровской Молдавской Республики, а также антимонопольные за-

конодательные акты и принятые в соответствии с ними акты законодательства Приднестровской Молдавской Республики;

в) предоставлять органу государственного регулирования цен и тарифов в установленные действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики сроки достоверные документы и иную информацию, необходимую для осуществления государственного регулирования цен (тарифов), предусмотренного настоящим Законом.

Субъективная сторона административных правонарушений данного вида выражается в умышленных противоправных действиях (превышение регулируемых государством фиксированных цен (тарифов), а также в умышленном бездействии (непредставлении в установленный срок сведений (информации), предусмотренных действующим законодательством).

Субъекты ценообразования, допустившие завышение регулируемых цен (тарифов) в течение расчетного периода регулирования и выявившие это нарушение самостоятельно, в трехмесячный срок после обнаружения указанного нарушения, но не позднее окончания текущего расчетного периода регулирования, возмещают причиненный потребителям ущерб и (или) убытки напрямую с учетом фактического уровня инфляции за прошедший период завышения регулируемых цен (тарифов) до дня полного возмещения причиненного потребителям соответствующего ущерба и (или) убытков.

К субъектам ценообразования, осуществляющим самостоятельно в полном объеме и в сроки, установленные настоящим пунктом, возмещение потребителям причиненного соответствующего ущерба и (или) убытков, не применяются штрафы.

Орган государственного регулирования цен и тарифов, должностные лица органов внутренних дел (милиции), судьи городских (районных) судов рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.12 правомочны составлять должностные лица органа государственного регулирования цен и тарифов, председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики.

### **Статья 14.13. Ограничение конкуренции исполнительными органами государственной власти и управления**

1. Действия (бездействие) должностных лиц исполнительных органов государственной власти и управления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов хозяйствующих субъектов, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 350 (трехсот пятидесяти) РУ МЗП.

2. Действия должностных лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов хозяйствующих субъектов, если такие должностные лица были ранее подвергнуты административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 14.13.**

В соответствии со статьей 36 Конституции ПМР каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной, экономической деятельности.

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных знаках»:

– товар – продукт производственно-экономической деятельности (включая работы, услуги), предназначенный для продажи, обмена (конечного потребления или переработки) или иного введения в оборот;

– товарный рынок – сфера обращения товара, не имеющего заменителей на территории Приднестровской Молдавской Республики или ее части, определяемой исходя из экономической возможности покупателя (приобретателя) приобрести товар на соответствующей территории и отсутствия этой возможности за ее пределами.

Под недопущением (запрещением) на местные рынки товаров из других регионов следует понимать такие действия (решения) должностных лиц органов исполнительной власти и управления, которые влекут либо могут повлечь ущемление интересов хозяйствующих субъектов и граждан.

Правонарушение может выражаться в виде установления запретов на продажу товаров или ином ограничении права хозяйствующих субъектов на продажу товаров.

Объект правонарушения – это имущественные отношения, возникающие в процессе осуществления предпринимательской деятельности.

Объективная сторона правонарушения характеризуется противоправным деянием (действием), направленным на незаконное ограничение свободы торговли путем недопущения на местные рынки товаров либо запрещения вывоза местных товаров.

Объективную сторону правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена в соответствии с настоящей статьей, составляют нарушения запретов, предусмотренных в статье 13 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных знаках».

Пункт 2 данной статьи предусматривает повышенную административную ответственность в виде наложения административного штрафа в удвоенном размере на должностных лиц, которые ранее были подвергнуты административному наказанию за аналогичное административное правонарушение. В данном случае речь идет о таких лицах, которые неоднократно совершили указанное в статье правонарушение в течение одного года с момента окончания исполнения наказания за аналогичное правонарушение (статья 4.8 КоАП ПМР).

Статья 13 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» регламентирует недопустимость действий органов власти и управления, направленных на ограничение конкуренции.

Органам власти и управления запрещается принимать акты и (или) совершать действия, кроме случаев, когда эти акты направлены на укрепление государственной монополии, направленные на ограничение самостоятельности хозяйствующих субъектов, создание дискриминационных или, напротив, благоприятных условий для деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, если такие акты или действия приводят либо могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов хозяйствующих субъектов, в том числе:

а) препятствовать осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

б) ограничивать права на продажу (приобретение, покупку, обмен) товаров;

в) давать хозяйствующим субъектам указания о первоочередной поставке товаров определенному кругу покупателей или о приоритетном заключении договоров без учета установленных нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики приоритетов;

г) препятствовать созданию новых хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, за исключением случаев, когда орган власти или управления действует в рамках законодательства Приднестровской Молдавской Республики;

д) предоставлять отдельным хозяйствующим субъектам не предусмотренные действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики налоговые льготы, ставящие их в преимущественное положение по отношению к другим хозяйствующим субъектам, работающим на рынке того же товара.

Проекты решений органов власти и управления по вопросам предоставления льгот отдельному хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам подлежат согласованию с государственным антимонопольным органом.

Статья 14 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» запрещает соглашения (согласованные действия) органов власти и управления, ограничивающих конкуренцию.

Запрещаются и в установленном порядке признаются недействительными полностью или частично достигнутые в любой форме соглашения (согласованные действия) органа власти и управления с другим органом власти и управления либо с хозяйствующим субъектом, которые приводят либо могут привести к ограничению

конкуренции и (или) ущемлению интересов хозяйствующих субъектов, в том числе соглашения (согласованные действия), направленные на:

а) повышение, снижение или поддержание цен и тарифов, кроме случаев, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

б) раздел товарного рынка по территориальному принципу, по объему продаж или закупок, по ассортименту реализуемых товаров (услуг) либо по кругу продавцов или покупателей;

в) устранение с товарного рынка других хозяйствующих субъектов или ограничение им доступа на товарный рынок.

Объект правонарушения – отношения, возникающие в процессе осуществления предпринимательской деятельности.

Объективная сторона данного правонарушения представляет собой процесс общественно опасного и противоправного посягательства, выражающегося в действиях (бездействиях) должностных лиц исполнительных органов государственной власти и управления, на охраняемые законом интересы хозяйствующих субъектов.

Субъектами рассматриваемого правонарушения являются должностные лица любых исполнительных органов государственной власти и управления Приднестровской Молдавской Республики.

Субъективная сторона правонарушения выражается в умышленных противоправных действиях данных должностных лиц, ведущих к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов хозяйствующих субъектов.

Дела об административных правонарушениях по данной статье рассматривают должностные лица антимонопольного органа (см. статью 23.33 КоАП ПМР). Государственный антимонопольный орган рассматривает дела о нарушениях Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» и принимает по ним решения и предписания в пределах своей компетенции. Основанием для рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства являются заявления соответствующих органов власти и управления, коммерческих и некоммерческих организаций, материалы прокуратуры, суда, а также инициатива государственного антимонопольного органа. Порядок рассмотрения дел определяется нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Протоколы по делам об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляют должностные лица антимонопольного органа (см. статью 29.4 КоАП ПМР).

Срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные данной статьей, начинается со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства ПМР.



**Статья 14.14.** Злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке

1. Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 350 (трехсот пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

2. Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики, результатом которых является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1/100 (одной сотой) до 15/100 (пятнадцати сотых) размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (выполнения работы, предоставления услуги), на рынке которого (которых) совершено административное правонарушение, но не более 1/50 (одной пятидесятой) совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (выполнения работ, предоставления услуг) и не менее 1 200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП, а в случае если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (выполнения работы, предоставления услуги), на рынке которого (которых) совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (выполнения работ, предоставления услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация (выполнение, предоставление) которых осуществляется по регулируемым в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики ценам (тарифам), – в размере от 3/1000 (трех тысячных) до 3/100 (трех сотых) размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (выполнения работы, предоставления услуги), на рынке которого (кото-

рых) совершено административное правонарушение, но не более 1/50 (одной пятидесятой) совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (выполнения работ, предоставления услуг) и не менее 3 000 (трех тысяч) РУ МЗП.

*Примечание.*

1. Для целей применения настоящей главы выручка от реализации товаров (выполнения работ, предоставления услуг) определяется в соответствии со статьями 4 и 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О налоге на доходы организаций».

2. При назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.15 настоящего Кодекса, в отношении юридического лица учитываются обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные подпунктами в), г) и ж) пункта 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса.

3. При назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.15 настоящего Кодекса, в отношении юридического лица учитываются обстоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные подпунктами а) и б) пункта 1 статьи 4.3 настоящего Кодекса, а также следующие обстоятельства, отягчающие административную ответственность:

а) совершение длящегося административного правонарушения, продолжительность которого превышает 1 (один) год;

б) причинение в результате совершения административного правонарушения ущерба гражданам, организациям или государству в размере более 1000000 (одного миллиона) рублей Приднестровской Молдавской Республики либо извлечение в результате совершения административного правонарушения дохода в размере более 5000000 (пяти миллионов) рублей Приднестровской Молдавской Республики;

в) совершение административного правонарушения двумя или более лицами, входящими в группу лиц, определяемую в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

4. За совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьями 14.15 или 14.16 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности макси-

мального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на 1/8 (одну восьмую) разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на 1/8 (одну восьмую) разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

#### **Комментарий к статье 14.14.**

Административное правонарушение, предусмотренное комментируемой статьей, посягает на общественные отношения, складывающиеся в связи с являющейся необходимым условием обеспечения свободы предпринимательской деятельности конкуренцией между хозяйствующими субъектами.

В соответствии со статьей 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», конкуренция это – состязательность независимых хозяйствующих субъектов на товарном рынке, когда их самостоятельные действия эффективно ограничивают возможности каждого из них воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем рынке и стимулируют производство тех товаров, которые требуются потребителю.

Подпункт «ж» статья 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»: доминирующее положение – исключительное положение хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов на товарном рынке определенного товара, не имеющего заместителя, дающее ему возможность оказывать решающее влияние на конкуренцию, затруднять доступ на рынок другим субъектам или иным образом ограничивать свободу их экономической деятельности. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает предельную величину, устанавливаемую ежегодно государственным антимонопольным органом, за исключением тех случаев, когда хозяйствующий субъект докажет, что, несмотря на превышение предельной величины, его положение на рын-

ке не является доминирующим. Не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара не превышает 35 %.

В соответствии с подпунктом «ж» статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», доминирующее положение – исключительное положение хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов на товарном рынке определенного товара, не имеющего заменителя, дающее ему возможность оказывать решающее влияние на конкуренцию, затруднять доступ на рынок другим субъектам или иным образом ограничивать свободу их экономической деятельности. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает предельную величину, устанавливаемую ежегодно государственным антимонопольным органом, за исключением тех случаев, когда хозяйствующий субъект докажет, что, несмотря на превышение предельной величины, его положение на рынке не является доминирующим. Не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара не превышает 35 процентов.

Согласно статьи 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», субъекты естественных монополий независимо от формы собственности подлежат включению в государственный регистр субъектов естественных монополий. Порядок включения и исключения из государственного регистра субъектов естественной монополии устанавливается государственным антимонопольным органом.

В соответствии со статьей 7-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», к сфере естественных монополий в Приднестровской Молдавской Республике относятся следующие виды деятельности:

а) услуги газоснабжения;

б) услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, передаче, распределению электрической энергии, по снабжению электрической энергией (за исключением случаев поставки электроэнергии по договору, одной стороной которого является производитель электроэнергии, работающий в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии);

в) услуги по снабжению тепловой энергией: отопление, подогрев воды, горячее водоснабжение (за исключением случаев поставки тепловой энергии по договору, одной стороной которого является производитель тепловой энергии, работающий в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии);

г) услуги водоснабжения и водоотведения (канализация);

д) перевозка пассажиров электротранспортом;

е) услуги железнодорожного транспорта.

Обеспечение эффективного функционирования товарных рынков на основе свободной добросовестной конкуренции является основной целью антимонопольного законодательства Приднестровской Молдавской Республики. Законодатель рассматривает добросовестную конкуренцию в неразрывном единстве с такими категориями,

как единство экономического пространства Приднестровской Молдавской Республики, свободное перемещение товаров, свобода предпринимательской деятельности в Приднестровской Молдавской Республики.

Объект правонарушения – имущественные отношения, возникающие в процессе осуществления предпринимательской деятельности. Комментируемая статья призвана обеспечить соблюдение единства экономического пространства, свободное перемещение товаров и свободы экономической деятельности, защите конкуренции и созданию условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Объективная сторона данного правонарушения – это процесс совершения незаконных действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Объективная сторона пункта 1 данного правонарушения состоит в заключении соглашения хозяйствующим субъектом, недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики или осуществление согласованных действий, недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Согласно статье 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», соглашение – договор между двумя и более хозяйствующими субъектами, заключенный в письменной или устной форме и направленный на достижение условий для проведения единой экономической политики на товарном рынке с целью извлечения для себя наибольшей выгоды; согласованные действия – действия, обеспечивающие проведение единой экономической политики на товарном рынке с целью извлечения для себя наибольшей выгоды.

Согласно статье 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», хозяйствующие субъекты – коммерческие организации и некоммерческие, за исключением не занимающихся предпринимательской деятельностью, в том числе сельскохозяйственные кооперативы, а также индивидуальные предприниматели.

Объективная сторона пункта 2 данной статьи заключается в координации предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, недопустимой в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Объективная сторона пункта 3 комментируемой статьи заключается в заключении исполнительным органом государственной власти, органом местного самоуправления недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики соглашения или осуществление указанными органами антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики согласованных действий.

Антимонопольное законодательство Приднестровской Молдавской Республики основывается на Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Гражданского Кодекса и Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» и иных законах. Указанная сфера отношений может регулироваться постановлениями Правительства Приднестровской Молдавской Республики и правовыми актами государственного

антимонопольного органа Приднестровской Молдавской Республики в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством.

Согласно статье 11 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» не допускаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и ущемление интересов других хозяйствующих субъектов или граждан, в том числе:

а) изъятие товаров из обращения с целью создания или поддержки дефицита на рынке либо повышения цен;

б) навязывание контрагенту ущемляющих его условий договора или не относящихся к предмету договора невыгодных для него требований (передачи финансовых средств, в том числе в иностранной валюте, сырья, материалов, изделий, жилья, рабочей силы и т. д.);

в) создание условий доступа на товарный рынок, обмена, потребления, приобретения, производства, реализации товара, которые ставят один или несколько хозяйствующих субъектов в неравное положение по сравнению с другим или другими хозяйствующими субъектами (дискриминационные условия);

г) принуждение контрагента к заключению договора лишь при условии включения в него положений, касающихся товаров (услуг), в которых контрагент (потребитель) не заинтересован, за исключением случаев государственного заказа;

д) создание препятствий к доступу на товарный рынок (выходу с товарного рынка) другим хозяйствующим субъектам;

е) нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования на товары (услуги);

ж) сокращение или прекращение производства товаров, имеющих спрос у населения, при условии безубыточности их производства;

з) необоснованный отказ от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) при наличии возможности производства или поставки соответствующего товара;

и) установление монопольно высоких (низких) цен.

В исключительных случаях действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, указанные в пункте 1 настоящей статьи, могут быть признаны правомерными, если хозяйствующий субъект докажет, что положительный эффект от его действий, в том числе в социально-экономической сфере, превысит негативные последствия для рассматриваемого товарного рынка.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в совершении незаконных действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Объективная сторона правонарушения пункта 1 выражается в совершении занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики, если такие

действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции.

Объективная сторона правонарушения пункта 2 выражается в совершении занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Административная ответственность за злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке наступает в случаях, если нарушение не содержит признаков уголовно наказуемого деяния. Уголовная ответственность в соответствии со статьей 174 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики наступает за монополистические действия, совершенные путем установления монопольно высоких или монопольно низких цен, а равно ограничение конкуренции путем раздела рынка, ограничения доступа на рынок, устранения с него других субъектов экономической деятельности, установления или поддержания единых цен, если эти деяния причинили крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекли извлечение дохода в крупном размере.

Субъекты данного правонарушения – должностные лица, а также юридические лица. Субъектами административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, могут быть юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, если эти лица занимают доминирующее положение на товарном рынке в качестве хозяйствующих субъектов, а также руководители и иные работники такого юридического лица.

Субъективная сторона – административное правонарушение совершается умышленно. Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме противоправных действий.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами антимонопольного органа (пункт 1 статьи 29.4 КоАП ПМР).

Дела об административных правонарушениях рассматриваются должностными лицами антимонопольного органа (статья 23.33 КоАП ПМР). Предусмотрена также возможность передачи дела в отношении юридического лица на рассмотрение в арбитражный суд (пункт 4 статьи 23.1 КоАП ПМР).

Примечания к комментируемой статье устанавливают порядок определения размера выручки от реализации товаров (работ, услуг) в целях исчисления размера административного штрафа, предусмотренного статьями 14.14, 14.15 и 14.16 КоАП ПМР, в соответствии с Законом «О налоге на доходы организаций».

**Статья 14.15.** Заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координация предпринимательской деятельности

1. Заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики согласованных действий –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 350 (трехсот пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1/100 (одной сотой) до 15/100 (пятнадцати сотых) размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (выполнения работы, предоставления услуги), на рынке которого (которых) совершено административное правонарушение, либо от 1/10 (одной десятой) до 1/2 (одной второй) начальной стоимости предмета торгов, но не менее 300 (трехсот) РУ МЗП, а в случае если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (выполнения работы, предоставления услуги), на рынке которого (которых) совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (выполнения работ, предоставления услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация (выполнение, предоставление) которых осуществляется по регулируемым в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики ценам (тарифам), – в размере от 3/1000 (трех тысячных) до 3/100 (трех сотых) размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (выполнения работы, предоставления услуги), на рынке которого (которых) совершено административное правонарушение, но не менее 1 200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП.

2. Координация предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, недопустимая в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 350 (трехсот пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1/100 (одной сотой) до 15/100 (пятнадцати сотых) размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (выполнения работы, предоставления услуги), на рынке которого (которых) совершено административное правонарушение, либо от 1/10 (одной десятой) до 1/2 (одной второй) начальной стои-



мости предмета торгов, но не менее 300 (трехсот) РУ МЗП, а в случае если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (выполнения работы, предоставления услуги), на рынке которого (которых) совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (выполнения работ, предоставления услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация (выполнение, предоставление) которых осуществляется по регулируемым в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики ценам (тарифам), в размере от 3/1000 (трех тысячных) до 3/100 (трех сотых) размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (выполнения работы, предоставления услуги), на рынке которого (которых) совершено административное правонарушение, но не менее 1 200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП.

3. Заключение исполнительным органом государственной власти, органом местного самоуправления недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики соглашения или осуществление указанными органами недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики согласованных действий – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 350 (трехсот пятидесяти) РУ МЗП.

Примечание.

1. Лицо, добровольно заявившее в государственный антимонопольный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики соглашения или об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные пунктами 1 и 3 настоящей статьи, при выполнении в совокупности следующих условий:

а) на момент обращения с заявлением в антимонопольный орган лицо не располагало соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;

б) лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;

в) представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Освобождению от административной ответственности подлежит лицо, первым выполнившее все условия, предусмотренные настоящим примечанием.

2. Не подлежит рассмотрению заявление, поданное одновременно от имени нескольких лиц, заключивших недопустимое в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики соглашение или осуществлявших недопустимые в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики согласованные действия.

3. При назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, в отношении юридического лица учитываются обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные подпунктами в), г), ж) пункта 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, а также следующие обстоятельства, смягчающие административную ответственность:

а) лицо, совершившее административное правонарушение, не является организатором ограничивающих конкуренцию соглашения или согласованных действий и (или) получило обязательные для исполнения указания участвовать в них;

б) лицо, совершившее административное правонарушение, не приступило к исполнению заключенного им ограничивающего конкуренцию соглашения.

4. При назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, в отношении юридического лица учитываются обстоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные подпунктами а) и б) пункта 1 статьи 4.3 настоящего Кодекса, пунктами а) и б) пункта 3 примечания к статье 14.14 настоящего Кодекса, а также следующие обстоятельства, отягчающие административную ответственность:

а) организация лицом, совершившим административное правонарушение, ограничивающих конкуренцию соглашения или согласованных действий;

б) принуждение лицом, совершившим административное правонарушение, иных лиц к совершению административного правонарушения либо к продолжению участия в ограничивающих конкуренцию соглашении или согласованных действиях.

**Комментарий к статье 14.15.**

Административные правонарушения, предусмотренные комментируемой статьей, посягают на общественные отношения, складывающиеся в связи с обеспечением свободы предпринимательской деятельности, необходимым условием которой является развитие конкуренции между хозяйствующими субъектами (подробнее в комментарии к статье 14.14).

Объект правонарушения – имущественные отношения, возникающие в процессе осуществления предпринимательской деятельности. Комментируемая статья призвана обеспечить соблюдение единства экономического пространства, свободное перемещение товаров и свободы экономической деятельности, защите конкуренции и созданию условий для эффективного функционирования товарных рынков

Объективная сторона данного правонарушения состоит в заключении соглашения, ограничивающего конкуренцию и недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики или осуществление согласованных действий, ограничивающих конкуренцию и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Антимонопольное законодательство Приднестровской Молдавской Республики основывается на Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Гражданского Кодекса и Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» и иных законах. Указанная сфера отношений может регулироваться постановлениями Правительства Приднестровской Молдавской Республики и правовыми актами государственного антимонопольного органа Приднестровской Молдавской Республики в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством.

В соответствии со статьей 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», запрещаются соглашения (согласованные действия) конкурирующих хозяйствующих субъектов, занимающих в совокупности доминирующее положение на рынке, если такие соглашения (согласованные действия) имеют своим результатом ограничение конкуренции, в том числе соглашения (согласованные действия), направленные на:

- а) раздел товарного рынка по территориальному и (или) иным принципам;
- б) устранение с товарного рынка других хозяйствующих субъектов или ограничение им доступа на товарный рынок;
- в) установление (поддержание) цен, тарифов, скидок, надбавок.

Запрещаются и в установленном порядке признаются недействительными полностью или частично достигнутые в любой форме соглашения (согласованные действия) неконкурирующих хозяйствующих субъектов, один из которых занимает доминирующее положение на рынке, а другой является его поставщиком или покупателем, если такие соглашения (согласованные действия) приводят, либо могут привести к ограничению конкуренции.

Запрещается координация предпринимательской деятельности коммерческих организаций, которая имеет либо может иметь своим результатом ограничение конкуренции. Нарушение указанных требований является основанием для ликвидации

в судебном порядке организации, осуществляющей координацию предпринимательской деятельности, по иску государственного антимонопольного органа.

В исключительных случаях соглашения или согласованные действия хозяйствующих субъектов, указанные в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, могут быть признаны государственным антимонопольным органом правомерными в порядке, предусмотренном статьей 18 настоящего Закона, если хозяйствующие субъекты докажут, что положительный эффект от их действий, в том числе в социально-экономической сфере, превысит неблагоприятные последствия для рассматриваемого товарного рынка либо если возможность заключения такого соглашения или осуществления согласованных действий хозяйствующими субъектами предусмотрена законами Приднестровской Молдавской Республики.

Объективная сторона пункта 1 данного правонарушения состоит в заключении соглашения хозяйствующим субъектом, недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики или осуществление согласованных действий, недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Согласно статье 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», соглашение – договор между двумя и более хозяйствующими субъектами, заключенный в письменной или устной форме и направленный на достижение условий для проведения единой экономической политики на товарном рынке с целью извлечения для себя наибольшей выгоды; согласованные действия – действия, обеспечивающие проведение единой экономической политики на товарном рынке с целью извлечения для себя наибольшей выгоды.

Согласно статье 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», хозяйствующие субъекты – коммерческие организации и некоммерческие, за исключением не занимающихся предпринимательской деятельностью, в том числе сельскохозяйственные кооперативы, а также индивидуальные предприниматели.

Объективная сторона пункта 2 данной статьи заключается в координации предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, недопустимой в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Объективная сторона пункта 3 комментируемой статьи заключается в заключении исполнительным органом государственной власти, органом местного самоуправления недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики соглашения или осуществление указанными органами недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Приднестровской Молдавской Республики согласованных действий.

Субъективная сторона – административные правонарушения, предусмотренные комментируемой статьей, совершаются умышленно. Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме противоправных действий.

Субъектами данного правонарушения в пункте 1 и пункте 2 комментируемой статьи являются юридические и должностные лица, в пункте 3 данной статьи только должностные лица.

Примечание к данной статье предусматривает освобождение от административной ответственности за административные правонарушения, установленные пунктами 1 и 3 настоящей статьи, лица, отказавшегося от совершения (продолжения) этих правонарушений, сообщившего о них в антимонопольный орган, а также способствовавшего выявлению и пресечению правонарушений. Лицо освобождается от административной ответственности при выполнении в совокупности следующих условий:

- на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;
- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;
- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Однако освобождению от административной ответственности подлежат не все лица, участвовавшие в совершении правонарушения, а только лицо, первым выполнившее все условия, установленные настоящим примечанием. Кроме того, не подлежит рассмотрению заявление, поданное одновременно от имени нескольких лиц, совершивших административные правонарушения, предусмотренные пунктами 1 и 3 комментируемой статьи. Данная норма призвана стимулировать добросовестное поведение хозяйствующих субъектов на товарных рынках, а также способствовать повышению эффективности практики применения мер административного наказания.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, рассматриваются должностными лицами антимонопольного органа, его территориальных органов (статья 23.33 КоАП ПМР).

Должностное лицо антимонопольного органа, к которому поступило дело об административном правонарушении юридического лица, вправе передать его на рассмотрение судье арбитражного суда (пункт 4 статьи 23.1 КоАП ПМР). Протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица указанных выше органов (статья 29.4 КоАП ПМР).

### **Статья 14.16. Недобросовестная конкуренция**

1. Недобросовестная конкуренция, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 350 (трехсот пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

2. Недобросовестная конкуренция, выразившаяся во введении в оборот товара с незаконным использованием результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридического лица, средств индивидуализации продукции, работ, услуг, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1/100 (одной сотой) до 15/100 (пятнадцати сотых) размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (выполнения работы, предоставления услуги), на рынке которого (которых) совершено правонарушение, но не менее 1 200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 14.16.**

Административное правонарушение, предусмотренное комментируемой статьей, посягает на общественные отношения, складывающиеся в связи с являющейся необходимым условием обеспечения свободы предпринимательской деятельности конкуренцией между хозяйствующими субъектами, на права хозяйствующих субъектов – конкурентов правонарушителя, а также на права потребителей.

В соответствии со статьей 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» под недобросовестной конкуренцией понимаются любые направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности действия хозяйствующих субъектов, которые противоречат положениям действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, обычаям делового оборота и могут причинить или причинили убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанести ущерб их деловой репутации.

Согласно статье 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» запрещаются противоправные действия хозяйствующего субъекта на товарном рынке (недобросовестная конкуренция), в том числе:

- а) распространение ложных или искаженных сведений, способных нанести ущерб имуществу и (или) деловой репутации другого хозяйствующего субъекта;
- б) введение покупателей в заблуждение относительно способа и места изготовления, потребительских свойств и качества товаров;
- в) недобросовестное сравнение в рекламных целях хозяйствующим субъектом производимых или реализуемых им товаров (услуг) с товарами других хозяйствующих субъектов;
- г) самовольное использование товарного знака, фирменного наименования или маркировки товара, а также копирование упаковки, внешнего оформления товаров другого хозяйствующего субъекта;
- д) незаконное получение, использование, разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну.

Следует отметить, что меры административной ответственности, предусмотренные статьями 14.14–14.16, являются мерами публичной ответственности, применение которых одновременно недопустимо.

Привлечение нарушителя к административной ответственности и взыскание с него в доход бюджета дохода, не лишают потерпевших от нарушения антимонополь-

ного законодательства права на обращение с требованием о возмещении убытков, понесенных вследствие такого нарушения.

Объект правонарушения – имущественные отношения, возникающие в процессе осуществления предпринимательской деятельности. Комментируемая статья призвана обеспечить соблюдение единства экономического пространства, свободное перемещение товаров и свободы экономической деятельности, защите конкуренции и создания условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в совершении любых действий, которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречащих антимонопольному законодательству Приднестровской Молдавской Республики, объемам делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, если указанные действия причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи, составляет недобросовестная конкуренция, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, за исключением случаев, предусмотренных статьями 14.3 и пунктом 2 статьи 14.16 КоАП ПМР.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи, составляет недобросовестная конкуренция, выразившая во введении в оборот товара с незаконным использованием результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридического лица, средств индивидуализации продукции, работ, услуг.

Отдельные действия, образующие объективную сторону составов административных правонарушений, предусмотренных пунктами 1 и 2 комментируемой статьи могут содержать признаки составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29, 13.14 и 14.17 КоАП ПМР. В таких случаях вопрос о квалификации содеянного должен решаться с учетом того, носят ли рассматриваемые действия характер недобросовестной конкуренции, т. е. отвечают ли они предусмотренному Законом Приднестровской Молдавской Республики «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» понятию «недобросовестная конкуренция».

Субъектами административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, могут быть должностные лица, юридическое лицо, а также руководители и другие работники такого юридического лица, ненадлежащем исполнении обязанностей, которых обусловлено совершение административного правонарушения.

Административное правонарушение, предусмотренное комментируемой статьей, совершается умышленно.

Административное правонарушение, предусмотренное пунктом 2 комментируемой статьи, может быть сопряжено с незаконным извлечением дохода в значительном размере. В результате его совершения может быть причинен существенный вред правам и законным интересам других хозяйствующих субъектов, потребителей, государства. С учетом изложенного санкция пункта 2 комментируемой статьи предусма-

тривает наложение на юридических лиц административного штрафа, исчисляемого исходя из суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение. При этом размер административного штрафа, исчисляемого исходя из выручки юридического лица, не может быть менее 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами антимонопольного органа, уполномоченными рассматривать дела данной категории (статья 29.4 КоАП ПМР).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, рассматриваются должностными лицами антимонопольного органа (статья 23.33 КоАП ПМР). Должностное лицо антимонопольного органа, к которому поступило дело об административном правонарушении в отношении хозяйствующего субъекта, вправе передать его на рассмотрение судье арбитражного суда (пункт 4 статьи 23.1 КоАП ПМР).

Следует отметить, что меры административной ответственности, предусмотренные статьями 14.14–14.16, являются мерами публичной ответственности, применение которых одновременно недопустимо.

Привлечение нарушителя к административной ответственности и взыскание с него в доход бюджета дохода, не лишают потерпевших от нарушения антимонопольного законодательства права на обращение с требованием о возмещении убытков, понесенных вследствие такого нарушения.

### **Статья 14.17. Обман потребителей**

Обмеривание, обвешивание, обсчет, введение в заблуждение относительно потребительских свойств, качества товара (работы, услуги) или иной обман потребителей лицами, осуществляющими реализацию товаров, выполняющими работы либо оказывающими услуги населению, в том числе гражданами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей – от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 14.17.**

Объект правонарушения – имущественные отношения, урегулированные действующим законодательством о защите прав потребителя при осуществлении торговли по договору купли-продажи. Отношения в данной области регулируются Законом ПМР от 07 февраля 1995 года «О защите прав потребителей» (СЗМР 95-1) в действующей редакции, Гражданским кодексом ПМР, другими нормативно-правовыми актами.



Объективная сторона правонарушения состоит в совершении противоправных действий, которые комментируемая статья относит к формам обмана потребителей: обмеривание – отпуск товара меньшего размера, чем определено договором купли-продажи; обвешивание – отпуск товара меньшего веса (объема), чем определено договором купли-продажи; обсчет – взимание с потребителя большей суммы, чем обусловлено ценой товара, либо утаивание (невозврат) излишней денежной суммы, полученной от потребителя (передача ему только части этой суммы); введение в заблуждение относительно потребительских свойств товара – передача потребителю товара, не соответствующего условиям договора, требованиям стандартов, техническим условиям, иным обязательным требованиям, предусмотренным в установленном законом порядке; иной обман потребителя – нарушение других условий договора купли-продажи (умышленное искажение сведений о сроке годности товара, его сортности (пересортица), продажа некомплектного товара и т. д.). Исключения составляют случаи, предусмотренные пунктом 1 статьи 14.16 КоАП. Действия по введению покупателей (потребителей) в заблуждение в отношении существенных характеристик своих товаров (работ, услуг) относятся к недобросовестной конкуренции лишь при наличии конкуренции на рынке (конкурентной ситуации). Перечень способов, указанных в статье 14.17, не является исчерпывающим, и в необходимых случаях следует руководствоваться правилами продажи товаров.

Административное правонарушение считается оконченным в момент заключения договора купли-продажи. По общему правилу, договор купли-продажи считается заключенным в надлежащей форме с момента выдачи продавцом покупателю товарного или кассового чека либо иного документа, подтверждающего оплату товара.

Субъектами административного правонарушения, предусмотренного данным составом, выступают физические лица (продавцы), достигшие 16-летнего возраста и осуществляющие трудовую деятельность в сфере торговли или услуг по трудовому договору в магазинах, на других предприятиях, осуществляющих реализацию товаров или оказывающих услуги населению, независимо от форм собственности, либо зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей; должностные лица; юридические лица.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется умышленной формой вины. Виновный сознает, что обманывает потребителя и причиняет тем самым ущерб и желает наступления этих последствий.

Протоколы об административных правонарушениях по комментируемой статье уполномочены составлять:

– должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей;

– должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, рассматривают органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей.

**Статья 14.18. Нарушение иных прав потребителей**

1. Нарушение прав потребителя на получение необходимой и достоверной информации о реализуемом товаре (выполняемой работе, предоставляемой услуге), об изготовителе, о продавце, об исполнителе, о цене или ассортименте реализуемого товара, о дате изготовления, о гарантийном сроке использования товара или сроке его годности, а также о режиме их работы –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

2. Включение в договор условий, ущемляющих установленные законом права потребителя, –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

3. Непредоставление потребителю льгот и преимуществ, установленных законом, –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 14.18.**

Объект правонарушения, предусмотренного пунктом 1 данной статьи – права и интересы граждан на приобретение товаров (работ и услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни и здоровья потребителей, получение информации о товарах (работах и услугах) и об их изготовителях (исполнителях, продавцах), предусмотренные Гражданским кодексом ПМР, Законом ПМР от 07 февраля 1995 года «О защите прав потребителей» (СЗМР 95-1) в действующей редакции, Правилами торговли.

Информация о товарах (работах, услугах) должна содержать:

– обозначения стандартов, обязательным требованиям которых должны соответствовать товары (работы, услуги);

– сведения об основных потребительских свойствах товаров (работ, услуг);

– в отношении продуктов питания сведения о составе (в том числе перечень использованных в процессе их изготовления иных продуктов питания и пищевых добавок);

– весе и об объеме;

– о калорийности продуктов питания;

– о содержании в них вредных для здоровья веществ в сравнении с обязательными требованиями стандартов;

– противопоказания для применения при отдельных видах заболеваний.

Кроме того, в информации указываются:

– цена и условия приобретения товаров (работ, услуг);

- гарантийный срок, если он установлен;
- правила и условия эффективного и безопасного использования товаров (работ, услуг);
- срок службы или срок годности товаров (работ), установленный в соответствии с Законом ПМР «О защите прав потребителей»,
- сведения о необходимых действиях потребителя, если товары становятся непригодными для использования по назначению;
- место нахождения (юридический адрес),
- фирменное наименование (наименование) изготовителя (исполнителя, продавца) и место нахождения организации (организаций), уполномоченной изготовителем (продавцом) на принятие претензий от потребителей и производящей ремонт и техническое обслуживание товара (работы);
- обязательное подтверждение соответствия товаров (работ, услуг); указание на конкретное лицо, которое будет выполнять работу (оказывать услугу), сведения о нем, если это имеет значение, исходя из характера работы (услуги);
- указание на использование фонограмм при оказании развлекательных услуг исполнителями музыкальных произведений.

Если приобретаемый потребителем товар был в употреблении и в нем устранялся недостаток (недостатки), потребителю должна быть предоставлена информация об этом. Информация доводится до сведения потребителей в технической документации, прилагаемой к товарам (работам, услугам), на этикетках, маркировкой или иным способом, принятым для отдельных видов товаров (работ, услуг). Продукты питания, упакованные или расфасованные на территории ПМР, должны быть снабжены информацией о месте их изготовления. Изготовитель (исполнитель, продавец) обязан довести до сведения потребителя фирменное наименование (наименование) своей организации, место ее нахождения (юридический адрес) и режим ее работы. Продавец (исполнитель) размещает указанную информацию на вывеске. Изготовитель (исполнитель, продавец) – индивидуальный предприниматель должен предоставить потребителю информацию о государственной регистрации и наименовании зарегистрировавшего его органа. Режим работы продавца (исполнителя) доводится до сведения потребителей и должен соблюдаться торгующей организацией.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 1 данной статьи, характеризуется нарушением права потребителя на получение необходимой и достоверной информации: о реализуемом товаре (работе, услуге); об изготовителе; о режиме их работы и выражается в несоблюдении изготовителем (исполнителем, продавцом) обязанностей по своевременному предоставлению потребителю необходимой и достоверной информации (пункт 1 статьи 14.18).

Понятие необходимой информации включает полноту и исчерпывающий характер сведений, позволяющих потребителю составить точное представление об изготовителе (исполнителе, продавце). Достоверность предоставляемой информации означает, что все сведения, сообщаемые потребителю, соответствуют действительности, касаются ли они изготовителя (исполнителя, продавца), товара (работы, услуги) или режима работы продавца (исполнителя).

Потребитель – гражданин, намеревающийся заказать или приобрести либо заказывающий, приобретающий или использующий товары (работы, услуги) исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью. Изготовитель – организация независимо от формы собственности, а также индивидуальный предприниматель, производящие товары для реализации потребителям. Продавец – организация независимо от ее формы собственности, а также индивидуальный предприниматель, реализующий товары потребителям по договору купли-продажи. Поставщик – организация независимо от ее формы собственности, а также индивидуальный предприниматель, продающий либо производимые им товары, либо товары, закупленные им для продажи.

Субъектами правонарушения, предусмотренного пунктом 1 данной статьи, выступают индивидуальные предприниматели, юридические лица.

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи, характеризуется виной: должностное лицо знает, осознает, что нарушает права потребителя, но при этом не предоставляет необходимую и достоверную информацию о реализуемом товаре (выполняемой работе, предоставляемой услуге), об изготовителе, о продавце, об исполнителе, о цене или ассортименте реализуемого товара, о дате изготовления, о гарантийном сроке использования товара или сроке его годности, а также о режиме их работы.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 данной статьи, являются общественные отношения, возникающие в процессе заключения потребителем договоров купли-продажи, выполнения работ или оказания услуг. Данное правонарушение посягает на установленные законом права, законные интересы и гарантии прав потребителей.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 данной статьи, выражается в действиях, нарушающих нормы законодательства об условиях и порядке заключения договоров, нормы, запрещающие включать в договоры условия, ущемляющие установленные законом права потребителя.

Согласно статьи 13 Закона ПМР «О защите прав потребителей» условия договора, ущемляющие права потребителя по сравнению с правилами, установленными законами или иными правовыми актами ПМР в области защиты прав потребителей, признаются недействительными. Запрещается обуславливать приобретение одних товаров (работ, услуг) обязательным приобретением иных товаров (работ, услуг). Убытки, причиненные потребителю вследствие нарушения его права на свободный выбор товаров (работ, услуг), возмещаются продавцом (исполнителем) в полном объеме. Запрещается обуславливать удовлетворение требований потребителей, предъявляемых в течение гарантийного срока, условиями, не связанными с недостатками товаров (работ, услуг). Продавец (исполнитель) не вправе без согласия потребителя выполнять дополнительные работы, услуги за плату. Потребитель вправе отказаться от оплаты таких работ (услуг), а если они оплачены, потребитель вправе потребовать от продавца (исполнителя) возврата уплаченной суммы.

Субъектами правонарушения, предусмотренного пунктом 2 данной статьи, выступают индивидуальные предприниматели, юридические лица.

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи, характеризуется виной: должностное лицо знает, осознает, что нарушает законные интересы и гарантии прав потребителей, но при этом включает в договор условия, ущемляющие права потребителя, не установленные законом.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного пунктом 3 данной статьи, являются установленные законом льготы и преимущества потребителя в сфере реализации договоров купли-продажи, выполнения работ и оказания услуг.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного пунктом 3 данной статьи, заключается в непредоставлении потребителю льгот и преимуществ, установленных законом.

В соответствии со статьей 14 Закона ПМР «О защите прав потребителей» потребитель вправе требовать предоставления ему льгот и преимуществ, если это предусмотрено законодательными актами республики.

Основные виды льгот и преимуществ, категории граждан, которые имеют право ими пользоваться, а также порядок предоставления этих льгот и преимуществ определяются нормативно-правовыми актами в данной сфере.

Субъектами правонарушения, предусмотренного пунктом 3 данной статьи, выступают индивидуальные предприниматели, юридические лица.

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 3 комментируемой статьи, характеризуется виной: должностное лицо знает, осознает, что нарушает законные интересы и гарантии прав потребителей, но при этом непредоставляет потребителю льгот и преимуществ

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, уполномочены составлять:

- должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей;
- должностные лица органов внутренних дел (милиции).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, рассматривают органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей.

#### **Статья 14.19. Нарушение правил торговли на рынках**

1. Нарушение правил торговли на рынках, если указанное деяние не образует иной состав правонарушения, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 5 (пяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 10 (десяти) до 30 (тридцати) РУ МЗП.

2. Деяния, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 30 (тридцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 30 (тридцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 14.19.**

Объектом правонарушения являются установленные правила торговли и оказания услуг населению, связанные с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг на розничных рынках, а также основные требования в области продажи отдельных видов продовольственных и непродовольственных товаров народного потребления.

Комментируемая статья призвана обеспечить защиту законных интересов субъектов торговой деятельности, права потребителей, а также отечественных товаропроизводителей на рынках Приднестровской Молдавской Республики. Отношения, связанные с организацией рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на рынках, а также права и обязанности лиц, осуществляющих указанную деятельность, регулируются Законом ПМР от 27 декабря 2007 года № 370-3-IV «Об организации рыночной торговли (рынков) на территории Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 07-53) в действующей редакции, Основные правила розничной продажи отдельных видов товаров народного потребления в Приднестровской Молдавской Республике, Правила работы мелкорозничной (торговой) сети в Приднестровской Молдавской Республике и Правила торговли на рынках в Приднестровской Молдавской Республике, утвержденные Постановлением Правительства ПМР «Об утверждении комплекса правил, регулирующих розничную торговлю на территории Приднестровской Молдавской Республики» от 25 августа 2015 года № 228 (САЗ 15-35), в действующей редакции.

Согласно статье 2 Закона ПМР от 27 декабря 2007 года «Об организации рыночной торговли (рынков) на территории Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 07-53) в действующей редакции, рынок представляет собой имущественный комплекс, предназначенный для осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на основе свободно определяемых непосредственно при заключении договоров розничной купли-продажи и договоров бытового подряда цен и имеющий в своем составе торговые места. Рынки подразделяются на универсальные и специализированные. Управляющая рынком компания – это юридическое лицо, получившее разрешение на право организации и эксплуатации рынка в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Торговое место (торговая площадь) – место на рынке, специально оборудованное и (или) отведенное управляющей рынком организацией, используемое для осуществления деятельности по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг и отвечающее требованиям, установленным действующим законодательством ПМР.

Объективная сторона правонарушения выражается в совершении незаконных действий, признаваемых нарушением правил организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на рынках: нарушение порядка размещения и предоставления торговых мест (торговые места размещаются на основе схемы, которая разрабатывается и утверждается управляющей рынком компанией

по согласованию с органами, уполномоченными на осуществление контроля за обеспечением пожарной безопасности, за охраной общественного порядка, а также органами по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения). Торговые места предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в установленном порядке, и гражданам (в том числе гражданам, ведущим крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством) по договорам о предоставлении торговых мест на срок, не превышающий срока действия разрешений. Организация и предоставление не предусмотренных схемой размещения торговых мест не допускаются. Соответственно, данная статья устанавливает ответственность за:

- 1) организацию и предоставление торговых мест на рынке, не предусмотренных схемой их размещения;
- 2) организацию и предоставление торговых мест на рынке при отсутствии указанной схемы;
- 3) организацию и предоставление торговых мест на рынке без заключения договоров о предоставлении торговых мест;
- 4) предоставление торговых мест на срок, превышающий срок, установленный законом.

Согласно статье 16 Закона ПМР от 27 декабря 2007 года «Об организации рыночной торговли (рынков) на территории Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 07-53) в действующей редакции при формировании и утверждении схемы размещения торговых мест на сельскохозяйственном рынке управляющая рынком компания должна предусматривать и предоставлять торговые места для осуществления деятельности по продаже товаров товаропроизводителями, а также для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции, не прошедшей промышленную переработку, с автотранспортных средств.

Объективная сторона правонарушения выражается в совершении лицом, осуществляющим торговлю (продавцом) или оказывающим услуги, действий (бездействий), нарушающих установленные правила торговли или оказания услуг населению.

Субъекты правонарушения – физическое лицо – работник субъекта предпринимательской деятельности, осуществляющего торговлю или оказание услуг населению (в том числе должностные лица), по чьей вине допущено нарушение правил торговли или оказания услуг населению, а также физическое лицо, осуществляющее торговлю на рынке.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

## **Статья 14.20. Воспрепятствование осуществлению права на торговлю**

1. Воспрепятствование осуществлению права на торговлю, выразившееся в недопущении в специально отведенные для торговли ме-

ста, а равно в незаконном понуждении лиц к прекращению торговли в таких местах, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

2. Действия, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 14.20.**

В соответствии со статьей 1 Закона ПМР «О внутренней торговле» от 22 июля 1999 года № 189-З (СЗМР 99-3) торговля (торговая деятельность) – это вид хозяйственной деятельности физических и юридических лиц, заключающийся в осуществлении розничной и оптовой купли-продажи товаров, производстве, реализации и организации потребления продукции общественного питания, оказания дополнительных услуг при покупке товаров.

Объектом рассматриваемого административного правонарушения выступает право субъектов торговой деятельности на торговлю. В соответствии со ст. 4 Закона ПМР «О внутренней торговле» от 22 июля 1999 года № 189-З (СЗМР 99-3) субъектами торговой деятельности являются физические лица, в том числе иностранные граждане и лица без гражданства, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридические лица, независимо от форм собственности и организационно-правовой формы, в том числе зарегистрированные на территории иностранных государств, осуществляющие в установленном порядке торговую деятельность на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Объективная сторона выражается в действии – фактическом недопущении в специально отведенные для торговли места, а равно в незаконном понуждении лиц к прекращению торговли в таких местах. В соответствии с подпунктом «и» статьи 2 Закона ПМР «Об организации рыночной торговли (рынков) на территории Приднестровской Молдавской Республики» от Закона ПМР «Об организации рыночной торговли (рынков) на территории Приднестровской Молдавской Республики» от 27 декабря 2007 года № 370-З-IV торговое место (торговая площадь) – это место на рынке, специально оборудованное и (или) отведенное управляющей рынком организацией, используемое для осуществления деятельности по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг и отвечающее требованиям, установленным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Субъектом административного правонарушения данного вида являются должностные лица, соответственно субъект является специальным.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме умысла.

Объективная сторона по пункту 2 комментируемой статьи выражается в действии – повторном фактическом недопущении в специально отведенные для торговли места, а равно в повторном незаконном понуждении лиц к прекращению торговли в таких местах.



**Статья 14.21. Незаконное использование средств индивидуализации**

1. Незаконное использование чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара, фирменных наименований, сходных с ними обозначений до степени смешения для однородных товаров –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП с конфискацией предметов, содержащих незаконное воспроизведение товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара, на индивидуальных предпринимателей – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП с конфискацией предметов, содержащих незаконное воспроизведение товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара, на юридических лиц – от 900 (девятистот) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП с конфискацией предметов, содержащих незаконное воспроизведение товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара.

2. Незаконное использование предупредительной маркировки в отношении не зарегистрированного в Приднестровской Молдавской Республике товарного знака или наименования места происхождения товара –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП с конфискацией предметов, содержащих незаконное воспроизведение товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара, на индивидуальных предпринимателей – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП с конфискацией предметов, содержащих незаконное воспроизведение товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара, на юридических лиц – от 900 (девятистот) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП с конфискацией предметов, содержащих незаконное воспроизведение товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара.

**Комментарий к статье 14.21.**

Объект правонарушения, предусмотренного пунктом 1 данной статьи, выступают общественные отношения, складывающиеся в сфере интеллектуальной собственности, и охраняемые государством права правообладателя.

Согласно статье 1 Закона ПМР от 7 августа 2000 года № 329-З «О товарных знаках, знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных наименованиях» (СЗМР 00-3) в действующей редакции (далее – Закон ПМР «О товарных знаках, знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных наименованиях»), товарный знак – это обозначения, позволяющие от-

личать соответственно товары и услуги одних юридических и физических лиц от однородных товаров и услуг (далее товары) других юридических или физических лиц.

Главная функция товарного знака – отличительная, что помогает отличать однородные товары различных производителей.

Кроме того, товарный знак зарекомендовавшего себя товара делает ему рекламу, повышая репутацию производителя, увеличивает объемы сбыта товаров и размеры прибыли.

Существуют словесные, изобразительные, объемные, другие (например, звуковые) товарные знаки и их комбинации. Товарный знак регистрируется в любом цвете или цветовом сочетании. Для обозначения обладающих единичными качественными или иными общими характеристиками товаров, могут использоваться коллективные знаки.

Согласно пункта 1 статьи 17 Закона ПМР «О товарных знаках, знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных наименованиях» – коллективным знаком является товарный знак союза, хозяйственной ассоциации или иного добровольного объединения предприятий, предназначенный для обозначения выпускаемых и (или) реализуемых ими товаров, обладающих единичными качественными или иными общими характеристиками.

Товарный знак может быть зарегистрирован на имя юридического лица, а также физического лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность.

Согласно статье 20 Закона ПМР «О товарных знаках, знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных наименованиях» – регистрация товарного знака не дает права его владельцу запретить использование этого товарного знака другим лицам в отношении товаров, которые были введены в хозяйственный оборот непосредственно владельцем товарного знака или с его согласия.

Так, например, при рассмотрении спора, связанного с защитой права на товарный знак, арбитражный суд указал, что если товары, обозначенные товарным знаком, введены в хозяйственный оборот другими лицами с согласия его владельца, то он не вправе запретить им использование этого товарного знака.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 1 данной статьи, характеризуется активным противоправным действием и выражается в незаконном использовании чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара или сходных с ними обозначений для однородных товаров. Под незаконным использованием товарного знака, знака обслуживания следует признавать любое действие, нарушающее права владельца товарного знака: несанкционированное изготовление, применение, ввоз, предложение к продаже, продажа, иное введение в хозяйственный оборот или хранение с этой целью товарного знака или товара, обозначенного этим знаком, или обозначения, сходного с ним до степени смешения, в отношении однородных товаров и др. Незаконным является использование наименования места происхождения товара лицами, не имеющими соответствующего свидетельства, даже если при этом указывается подлинное место происхождения товара или наименование используется в переводе либо в сочетании с такими выражениями, как «род», «тип», «имитация» и т. п., а также использование сходного обозначения для однородных товаров, способного ввести потребителей в заблуждение относительно места проис-

хождения и особых свойств товара. Чужим следует признавать товарный знак, который зарегистрирован на имя чужого лица и не уступлен по договору в отношении всех либо части товаров, либо право на его использование не предоставлено владельцем товарного знака другому лицу по лицензионному договору.

С субъективной стороны правонарушение, предусмотренное пунктом 1 данной статьи, может быть совершено только умышленно: лицо знает и осознает, что использует незаконно чужой товарный знак, однако желает этого. Мотив и цель законодатель не указываются, хотя можно предположить извлечение прибыли.

Под незаконным использованием товарного знака, знака обслуживания следует признавать любое действие, нарушающее права владельца товарного знака: несанкционированное изготовление, применение, ввоз, предложение к продаже, продажа, иное введение в хозяйственный оборот или хранение с этой целью товарного знака или товара, обозначенного этим знаком, или обозначения, сходного с ним до степени смешения, в отношении однородных товаров и др.

Согласно статье 46 Закона ПМР «О товарных знаках, знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных наименованиях» – ответственность за незаконное использование товарного знака и наименования места происхождения товара, влечет за собой гражданскую и (или) уголовную ответственность в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Субъектом правонарушения, предусмотренного пунктом 1 данной статьи, могут выступать граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 данной статьи, является предупредительная маркировка в отношении не зарегистрированного в Приднестровской Молдавской Республике товарного знака или наименования места происхождения товара.

Для того, чтобы отметить тот факт, что определенное обозначение товара или услуги является товарным знаком, зарегистрированным в Приднестровской Молдавской Республике, владелец знака может использовать предупредительную маркировку. Это общепринятое обозначение, которое говорит о том, что знак под охраной и использование его третьими лицами запрещено. Покупатель, видя данную маркировку, может быть уверен, что приобретает товар именно того производителя, на которого он и рассчитывал.

Предупредительная маркировка – это знак охраны, который правообладатель вправе использовать для оповещения о своем исключительном праве на товарный знак.

Согласно статье 21 Закона ПМР «О товарных знаках, знаках обслуживания, наименованиях мест происхождения товаров и фирменных наименованиях» – владелец товарного знака может проставлять рядом с товарным знаком предупредительную маркировку, указывающую на то, что применяемое обозначение является товарным знаком, зарегистрированным в Приднестровской Молдавской Республике.

С объективной стороны правонарушение, предусмотренное пунктом 2 данной статьи, характеризуется использованием предупредительной маркировки в отношении товарного знака или места происхождения товара, не зарегистрированных на территории

Приднестровской Молдавской Республики. Правообладатель для оповещения о своем исключительном праве на товарный знак вправе использовать знак охраны, который помещается рядом с товарным знаком и указывает на то, что применяемое обозначение является товарным знаком, охраняемым на территории Приднестровской Молдавской Республики.

С субъективной стороны правонарушение, предусмотренное пунктом 2 данной статьи, может быть совершено только умышленно. При использовании предупредительной маркировки виновный должен знать, что товарный знак или наименование места происхождения не прошли регистрацию в Приднестровской Молдавской Республике.

Субъектом правонарушения, предусмотренного пунктом 2 данной статьи, могут выступать граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

Протоколы об административных правонарушениях по комментируемой статье уполномочены составлять:

- должностные лица органов внутренних дел (милиции);
- должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, совершенные индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, рассматривают судьи Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, совершенные гражданами, рассматриваются судьями городских (районных) судов.

#### **Статья 14.22. Незаконное получение кредита**

Получение кредита либо льготных условий кредитования путем представления банку или иному кредитору заведомо ложных сведений о своем хозяйственном положении либо финансовом состоянии –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 (двадцати) до 35 (тридцати пяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 14.22.**

В соответствии со статьей 848 Гражданского Кодекса ПМР по кредитному договору банк или иная кредитная организация (кредитор) обязуются предоставить денежные средства (кредит) заемщику в размере и на условиях, предусмотренных договором, а заемщик обязуется возвратить полученную денежную сумму и уплатить проценты на нее.

Объектом данного правонарушения выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации установленных действующим законодательством ПМР правил предоставления кредита и льготных условий кредитования.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения представляет собой деяние (действие или бездействие), выражающееся в получении кредита либо льготных условий кредитования путем представления банку или иному кредитору заведомо ложных сведений о своем хозяйственном положении либо финансовом состоянии.

В соответствии со статьей 850 Гражданского Кодекса ПМР. Кредитор вправе отказать от предоставления заемщику предусмотренного кредитным договором кредита полностью или частично при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что предоставленная заемщику сумма не будет возвращена в срок.

Субъектом административного правонарушения данного вида являются граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица. В случае, когда такое деяние, совершенное индивидуальным предпринимателем или руководителем организации, причинило крупный ущерб наступает уголовная ответственность в соответствии со статьей 172 УК ПМР.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме умысла либо неосторожности, при этом предоставления банку или иному кредитору заведомо ложных сведений о своем хозяйственном положении либо финансовом состоянии может быть только умышленным.

### **Статья 14.23. Фиктивное банкротство**

Фиктивное банкротство, то есть заведомо ложное публичное объявление руководителем или учредителем (участником) юридического лица о несостоятельности данного юридического лица или индивидуальным предпринимателем о своей несостоятельности, если такое действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 75 (семидесяти пяти) до 100 (ста) РУ МЗП или дисквалификацию на срок до 2 (двух) лет.

#### **Комментарий к статье 14.23.**

Под несостоятельностью (банкротством) следует понимать признанную арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.

Объектом данного правонарушения выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе признания юридического лица или индивидуального предпринимателя банкротом. Закон ПМР от 19 июня 2006 года № 48-3-IV (САЗ 06-26) «О несостоятельности (банкротстве)» устанавливает основания для признания должника несостоятельным (банкротом), регулирует порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), порядок и условия проведения процедур банкротства и иные отношения, возникающие при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения представляет собой деяние (действие), выражающееся в заведомо ложном публичном объявлении руко-

водителем или учредителем (участником) юридического лица о несостоятельности данного юридического лица или индивидуальным предпринимателем о своей несостоятельности. Согласно статье 26 Гражданского Кодекса ПМР индивидуальный предприниматель, который не в состоянии удовлетворить требования кредиторов, связанные с осуществлением им предпринимательской деятельности, может быть признан несостоятельным (банкротом) по решению суда. Согласно статье 68 Гражданского Кодекса ПМР юридическое лицо, за исключением казенного предприятия, учреждения, политической партии и религиозной организации по решению суда может быть признано несостоятельным (банкротом), если оно не в состоянии удовлетворить требования кредиторов.

Действие Закона ПМР от 19 июня 2006 года № 48-3-IV (САЗ 06-26) «О несостоятельности (банкротстве)» распространяется на все юридические лица, за исключением казенных предприятий, учреждений, политических партий и религиозных организаций, соответственно субъект административного правонарушения данного вида специальный, а являются субъектами руководители, учредители или участники юридического лица, не являющегося казенным предприятием, учреждением, политической партией и религиозной организацией, а также индивидуальные предприниматели.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме умысла.

В соответствии с пунктом 3 статьи 48 Закона ПМР от 19 июня 2006 года № 48-3-IV (САЗ 06-26) «О несостоятельности (банкротстве)» по ходатайству лиц, участвующих в деле о банкротстве, арбитражный суд может назначить экспертизу в целях выявления признаков фиктивного или преднамеренного банкротства.

В случае, когда такое деяние, совершенное в целях введения в заблуждение кредиторов для получения отсрочки или рассрочки причитающихся кредиторам платежей или скидки с долгов, а равно для неуплаты долгов, если это деяние причинило крупный ущерб наступает уголовная ответственность в соответствии со статьей 194 УК ПМР.

#### **Статья 14.24. Преднамеренное банкротство**

Преднамеренное банкротство, то есть совершение руководителем или учредителем (участником) юридического лица либо индивидуальным предпринимателем действий (бездействия), заведомо влекущих неспособность юридического лица или индивидуального предпринимателя в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если эти действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП или дисквалификацию на срок от 1 (одного) года до 2 (двух) лет.

**Комментарий к статье 14.24.**

Под несостоятельностью (банкротством) следует понимать признанную арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей.

Объектом данного правонарушения выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе признания юридического лица или индивидуального предпринимателя банкротом. Закон ПМР от 19 июня 2006 года № 48-3-IV (САЗ 06-26) «О несостоятельности (банкротстве)» устанавливает основания для признания должника несостоятельным (банкротом), регулирует порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), порядок и условия проведения процедур банкротства и иные отношения, возникающие при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения представляет собой деяние (действие или бездействие), заведомо влекущее неспособность юридического лица или индивидуального предпринимателя в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей. Согласно статье 26 Гражданского Кодекса ПМР индивидуальный предприниматель, который не в состоянии удовлетворить требования кредиторов, связанные с осуществлением им предпринимательской деятельности, может быть признан несостоятельным (банкротом) по решению суда. Согласно статье 68 Гражданского Кодекса ПМР юридическое лицо, за исключением казенного предприятия, учреждения, политической партии и религиозной организации по решению суда может быть признано несостоятельным (банкротом), если оно не в состоянии удовлетворить требования кредиторов.

В случае банкротства должника по вине учредителей (участников) должника, собственника имущества должника унитарного предприятия или иных лиц, в том числе по вине руководителя должника, которые имеют право давать обязательные для должника указания или имеют возможность иным образом определять его действия (преднамеренное банкротство), на учредителей (участников) должника или иных лиц в случае недостаточности имущества должника может быть возложена субсидиарная ответственность по его обязательствам.

Действие Закона ПМР от 19 июня 2006 года № 48-3-IV (САЗ 06-26) «О несостоятельности (банкротстве)» распространяется на все юридические лица, за исключением казенных предприятий, учреждений, политических партий и религиозных организаций, соответственно субъект административного правонарушения данного вида специальный, а являются субъектами руководители, учредители или участники юридического лица, не являющегося казенным предприятием, учреждением, политической партией и религиозной организацией, а также индивидуальные предприниматели.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

В соответствии с пунктом 3 статьи 48 Закона ПМР от 19 июня 2006 года № 48-3-IV (САЗ 06-26) «О несостоятельности (банкротстве)» по ходатайству лиц, участвующих

в деле о банкротстве, арбитражный суд может назначить экспертизу в целях выявления признаков фиктивного или преднамеренного банкротства.

Преднамеренное банкротство, совершенное руководителем или собственником коммерческой организации, а равно индивидуальным предпринимателем в личных интересах или интересах иных лиц, причинившее крупный ущерб либо иные тяжкие последствия влечет наступление уголовной ответственности в соответствии со статьей 193 УК ПМР.

### **Статья 14.25. Неправомерные действия при банкротстве**

*– Статья 14.25 в новой редакции (Закон № 182-ЗИД-VI от 21.10.2019 г.)*

1. Соккрытие имущества, имущественных прав или имущественных обязанностей, сведений об имуществе, о его размере, местонахождении или иной информации об имуществе, имущественных правах или имущественных обязанностях, передача имущества во владение иным лицам, отчуждение или уничтожение имущества, а равно сокрытие, уничтожение, фальсификация бухгалтерских и иных учетных документов, отражающих экономическую деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя, если эти действия совершены при наличии признаков банкротства и не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 75 (семидесяти пяти) до 100 (ста) РУ МЗП или дисквалификацию на срок от 1 (одного) года до 2 (двух) лет.

2. Неправомерное удовлетворение имущественных требований отдельных кредиторов за счет имущества должника – юридического лица руководителем юридического лица или его учредителем (участником) либо индивидуальным предпринимателем заведомо в ущерб другим кредиторам, а равно принятие такого удовлетворения кредиторами, знающими об отданном им предпочтении в ущерб другим кредиторам, если эти действия совершены при наличии признаков банкротства и не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влекут наложение административного штрафа на граждан, юридических лиц в размере от 75 (семидесяти пяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей – в размере от 75 (семидесяти пяти) до 100 (ста) РУ МЗП или дисквалификацию на срок от 1 (одного) года до 2 (двух) лет.

3. Неисполнение арбитражным управляющим обязанностей, установленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики о несостоятельности (банкротстве), –



влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от 75 (семидесяти пяти) до 100 (ста) РУ МЗП или дисквалификацию на срок от 1 (одного) года до 2 (двух) лет.

4. Незаконное воспрепятствование деятельности арбитражного управляющего либо временной администрации кредитной организации, в том числе уклонение или отказ от передачи арбитражному управляющему либо временной администрации кредитной организации документов, необходимых для исполнения возложенных на них обязанностей, или имущества, принадлежащего юридическому лицу либо кредитной организации, в случаях, когда функции руководителя юридического лица либо кредитной организации возложены соответственно на арбитражного управляющего или руководителя временной администрации кредитной организации, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 75 (семидесяти пяти) до 100 (ста) РУ МЗП или дисквалификацию на срок от 1 (одного) года до 2 (двух) лет.

5. Неисполнение руководителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем обязанности по подаче заявления о признании соответственно юридического лица или индивидуального предпринимателя банкротом в арбитражный суд в случаях, предусмотренных законодательством о несостоятельности (банкротстве), –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от 75 (семидесяти пяти) до 100 (ста) РУ МЗП или дисквалификацию на срок от 1 (одного) года до 2 (двух) лет.

#### **Комментарий к статье 14.25.**

Объект правонарушения – общественные отношения в сфере имущественных интересов субъектов предпринимательской деятельности, установленного порядка банкротства, призванного обеспечить защиту интересов кредиторов и оградить собственника от риска утраты контроля над собственностью.

Объективная сторона правонарушения представляет собой деяние, выражающееся в сокрытии имущества, имущественных прав или имущественных обязанностей, сведений об имуществе, о его размере, местонахождении или иной информации об имуществе, имущественных правах или имущественных обязанностях, передача имущества во владение иным лицам, отчуждение или уничтожение имущества, а равно сокрытие, уничтожение, фальсификация бухгалтерских и иных учетных документов, отражающих экономическую деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Субъект правонарушения – должностные лица и индивидуальные предприниматели.

Субъективная сторона правонарушения – вина в форме умысла.

Согласно статье 3 Закона ПМР «О несостоятельности (банкротстве)» признаками банкротства являются, когда гражданин считается неспособным удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение 3 (трех) месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены, и если сумма его обязательств превышает стоимость принадлежащего ему имущества.

Юридическое лицо считается неспособным удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанность не исполнены им в течение 3 (трех) месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены.

Объект правонарушения – общественные отношения в сфере имущественных интересов субъектов предпринимательской деятельности, установленного порядка банкротства, призванного обеспечить защиту интересов кредиторов и оградить собственника от риска утраты контроля над собственностью.

Объективная сторона правонарушения представляет собой деяние, выражающееся в неправомерном удовлетворении имущественных требований отдельных кредиторов за счет имущества должника – юридического лица руководителем юридического лица или его учредителем (участником) либо индивидуальным предпринимателем заведомо в ущерб другим кредиторам, а равно принятием такого удовлетворения кредиторами, знающими об отданном им предпочтении в ущерб другим кредиторам.

Субъект правонарушения – граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели.

Субъективная сторона правонарушения – вина в форме умысла.

Согласно статье 9 Закона ПМР «О несостоятельности (банкротстве)»:

Руководитель должника или индивидуальный предприниматель обязан обратиться с заявлением должника в арбитражный суд в случае если:

а) удовлетворение требований одного кредитора или нескольких кредиторов приводит к невозможности исполнения должником денежных обязательств, обязанностей по уплате обязательных платежей и (или) иных платежей в полном объеме перед другими кредиторами;

б) органом должника, уполномоченным в соответствии с учредительными документами должника на принятие решения о ликвидации должника, принято решение об обращении в арбитражный суд с заявлением должника;

в) органом, уполномоченным собственником имущества должника-унитарного предприятия, принято решение об обращении в арбитражный суд с заявлением должника;

г) обращение взыскания на имущество должника существенно осложнит или сделает невозможной хозяйственную деятельность должника;

д) в иных предусмотренных настоящим Законом случаях.

Должник обязан обратиться в арбитражный суд с заявлением должника, если при проведении ликвидации юридического лица установлена невозможность удовлетворения требований кредиторов в полном объеме.

Заявление должника должно быть направлено в арбитражный суд в случаях, предусмотренных настоящей статьей, не позднее чем через 1 (один) месяц с даты возникновения соответствующих обстоятельств.

Объект правонарушения – общественные отношения в области обеспечения обязанностей, установленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики о несостоятельности (банкротстве).

Объективная сторона правонарушения представляет собой деяние, выражающееся в неисполнении арбитражным управляющим обязанностей, установленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики о несостоятельности (банкротстве).

Субъект правонарушения – арбитражный управляющий.

Субъективная сторона правонарушения – вина в форме умысла

Обязанности арбитражного управляющего предусмотрены статьей 21 Закона ПМР «О несостоятельности (банкротстве)».

Объект правонарушения пункта 4 – общественные отношения в сфере имущественных интересов субъектов предпринимательской деятельности, установленного порядка банкротства, призванного обеспечить защиту интересов кредиторов и оградить собственника от риска утраты контроля над собственностью.

Объективная сторона правонарушения представляет собой деяние, выражающееся в воспрепятствовании деятельности арбитражного управляющего либо временной администрации кредитной организации, в том числе уклонение или отказ от передачи арбитражному управляющему либо временной администрации кредитной организации документов, необходимых для исполнения возложенных на них обязанностей, или имущества, принадлежащего юридическому лицу либо кредитной организации.

Субъект правонарушения – должностные лица и индивидуальные предприниматели.

Субъективная сторона правонарушения – вина в форме умысла.

Объект правонарушения пункта 5 – общественные отношения в сфере имущественных интересов субъектов предпринимательской деятельности, установленного порядка банкротства, призванного обеспечить защиту интересов кредиторов и оградить собственника от риска утраты контроля над собственностью.

Объективная сторона правонарушения представляет собой деяние, выражающееся в неисполнении руководителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем обязанности по подаче заявления о признании соответственно юридического лица или индивидуального предпринимателя банкротом в арбитражный суд.

Субъект правонарушения – должностные лица и индивидуальные предприниматели.

Субъективная сторона правонарушения – вина в форме умысла.

**Статья 14.26.** Осуществление дисквалифицированным лицом вида деятельности, на осуществление которого он был лишен права в связи с дисквалификацией

1. Нарушение дисквалифицированным лицом в течение срока дисквалификации запрета на замещение должности государственной

гражданской службы, должности в органах местной власти и местного самоуправления либо запрета на занятие должности в исполнительном органе управления юридического лица либо на участие в совете директоров (наблюдательном совете) либо на осуществление предпринимательской деятельности по управлению юридическим лицом, либо на управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, либо на осуществление деятельности по предоставлению государственных и муниципальных услуг либо деятельности в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий –

влечет наложение административного штрафа в размере 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

2. Заключение с дисквалифицированным лицом договора (контракта) на осуществление вида деятельности, права на который он был лишен в связи с дисквалификацией, а равно неприменение последствий прекращения его действия –

влечет наложение административного штрафа на юридическое лицо в размере до 700 (семисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 14.26.**

Объектом правонарушения являются имущественные интересы юридического лица – собственника, деловая репутация, а также установленный порядок корпоративного управления.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в совершении следующих противоправных действий:

– осуществление дисквалифицированным лицом в течение срока дисквалификации замещение должности государственной гражданской службы, должности в органах местной власти и местного самоуправления либо занятие должности в исполнительном органе управления юридического лица либо участие в совете директоров (наблюдательном совете) либо осуществление предпринимательской деятельности по управлению юридическим лицом, либо управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, либо осуществление деятельности по предоставлению государственных и муниципальных услуг либо деятельности в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий (пункт 1 комментируемой статьи);

– заключение с дисквалифицированным лицом договора (контракта) на осуществление вида деятельности, права на который он был лишен в связи с дисквалификацией, а равно неприменение последствий прекращения его действия (пункт 2 комментируемой статьи).

Пункт 1 данной статьи устанавливает ответственность самого дисквалифицированного лица, если оно в течение срока дисквалификации осуществляет деятельность

по управлению юридическим лицом или замещает должности государственной гражданской службы, должности в органах местной власти и местного самоуправления. При этом не имеет значения, продолжает ли нарушитель управлять тем же юридическим лицом или замещает должности в тех же органах, где им было совершено правонарушение, повлекшее дисквалификацию, или же он перешел в другую организацию и там осуществляет управленческие функции.

Пункт 2 комментируемой статьи предусматривает административную ответственность юридического лица за заключение с дисквалифицированным лицом договора (контракта) на управление юридическим лицом.

Субъект данного правонарушения – дисквалифицированное должностное лицо (пункт 1 комментируемой статьи), а также юридическое лицо (пункт 2 комментируемой статьи).

Дисквалифицированное лицо – физическое лицо, которое лишено права замещать государственной гражданской службы, должности в органах местной власти и местного самоуправления, занимать должности в исполнительном органе управления юридическим лицом, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществляющее функции по управлению и другое (комментарий к статье 3.11).

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла.

Деяния, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершаются не только исключительно умышленно, но всегда с прямым умыслом. В отношении пункта 2 со стороны юридического лица также в большинстве случаев присутствует умышленная форма вины, но допускается и заключение трудового договора с дисквалифицированным субъектом по неосторожности.

### **Статья 14.27. Нарушение требований законодательства о фондовых биржах и биржевой торговле**

Нарушение требований законодательства о фондовых биржах и порядка осуществления ими биржевой торговли – влечет наложение административного штрафа в размере от 75 (семидесяти пяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 14.27.**

Сферу правоотношений, составляющих объект рассматриваемого правонарушения, регламентируют Закон Приднестровской Молдавской Республики от 7 августа 2002 года № 183-3-III «О рынке ценных бумаг» (САЗ 32-02), приказы Министерства экономики Приднестровской Молдавской Республики от 29 октября 2002 года № 250 «Об утверждении «Временного положения «Об аккредитации на Приднестровской фондовой бирже» (САЗ 03-3) и от 9 декабря 2002 года № 284 «Об утверждении «Правил торговли ценными бумагами и расчетов на Приднестровской фондовой бирже» и «Положения о допуске ценных бумаг к обращению и котированию на Приднестровской фондовой бирже» САЗ (03-4). Соответственно объективная сторона правонарушения – это процесс совершения противоправных действий в сфере биржевой торговли, связанных с любым нарушением перечисленных выше нормативных правовых актов.

Согласно статье 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О рынке ценных бумаг» под фондовой биржей понимается юридическое лицо, исключительным видом деятельности которого является организация торговли ценными бумагами, осуществляемой в соответствии с действующим законодательством и согласно установленным биржей правилами.

Фондовая биржа организует торговлю только между членами биржи. Другие участники рынка ценных бумаг могут совершать операции на бирже исключительно через посредничество членов биржи. Членами фондовой биржи могут быть любые профессиональные участники рынка ценных бумаг.

Таким образом, субъектами обозначенного правонарушения являются непосредственно фондовые биржи, а также ее члены.

Основные требования законодательства к биржевой торговле:

1. Служащие фондовой биржи не могут быть учредителями и участниками профессиональных участников рынка ценных бумаг – юридических лиц, а также самостоятельно участвовать в качестве предпринимателей в деятельности фондовой биржи;

2. Фондовая биржа обязана обеспечить гласность и публичность проводимых торгов путем оповещения ее членов о месте и времени проведения торгов, о списке и котировке ценных бумаг, допущенных к обращению на бирже, о результатах торговых сессий, а также предоставить другую информацию, установленную законодательством.

Согласно статье 38 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О рынке ценных бумаг» к обращению на фондовой бирже допускаются:

1) ценные бумаги и их производные в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

2) ценные бумаги в процессе размещения и обращения, прошедшие предусмотренную настоящим Законом процедуру эмиссии и включенные фондовой биржей в список ценных бумаг, допускаемых к обращению на бирже в соответствии с ее внутренними документами. Ценные бумаги, не включенные в список обращаемых на фондовой бирже, не могут быть объектом сделок на бирже.

Объект правонарушения – отношения, связанные с деятельностью товарных бирж и биржевой торговлей.

Объективная сторона правонарушения представляет собой деяние, выражающееся в нарушении требований законодательства о фондовых биржах и порядка осуществления ими биржевой торговли.

Субъект правонарушения – непосредственно фондовые биржи, а также ее члены (профессиональные участники рынка ценных бумаг).

Субъективная сторона правонарушения – вина в форме умысла.

**Статья 14.28.** Нарушение законодательства о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей  
– Пункт 6 статьи 14.28 исключен (Закон №87-З/Д-VI от 20.05.2019 г.)

1. Несвоевременное или неточное внесение записей о юридическом лице в государственный реестр юридических лиц или об

индивидуальном предпринимателе в государственный реестр индивидуальных предпринимателей –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц органов, осуществляющих государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

2. Незаконный отказ в предоставлении или несвоевременное предоставление содержащихся в государственном реестре юридических лиц или государственном реестре индивидуальных предпринимателей сведений и (или) документов либо иных предусмотренных законодательством о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей документов лицам, заинтересованным в получении таких сведений и (или) документов, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц органов, осуществляющих государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

3. Непредоставление или несвоевременное предоставление, или предоставление недостоверных сведений о юридическом лице или об индивидуальном предпринимателе в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в случаях, когда такое предоставление предусмотрено законом, совершенные должностными лицами государственных органов, участвующих в государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, –

влекут предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП.

4. Непредоставление либо несвоевременное предоставление заявителями документов, установленных законом в целях государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 5 (пяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП.

5. Предоставление заявителями в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, документов, содержащих заведомо ложные сведения, если такое действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

6. Исключен.

7. Непринятие юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем мер по регистрации в органе, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, изменений сведений о соответствующем лице, содержащихся в государственном реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, —

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

8. Неосуществление постановки или несвоевременная постановка на учет, а равно несвоевременное присвоение идентификационного учетного номера зарегистрированному юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю —

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП.

9. Нарушение сроков выдачи свидетельства о государственной регистрации —

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц органов, осуществляющих государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в размере от 10 (десяти) до 20 (двадцати) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 14.28.**

Объект правонарушения — общественные отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией юридических лиц при их создании, реорганизации и ликвидации, при внесении изменений в их учредительные документы и при ведении единого государственного реестра юридических лиц, установленные Гражданским кодексом Приднестровской Молдавской Республики, Законом Приднестровской Молдавской Республики «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике» и иными нормативными актами Приднестровской Молдавской Республики.

Объективная сторона сводится к несоблюдению или прямому нарушению требований Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике», а также иных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также порядок ведения государственного реестра юридических лиц и государственного реестра индивидуальных предпринимателей. Сущность данных нарушений сводится к совершению следующих действий (к бездействию):

а) несвоевременное или неточное внесение записей о юридическом лице в государственный реестр юридических лиц или об индивидуальном предпринимателе в государственный реестр индивидуальных предпринимателей.



Под несвоевременным внесением записей следует понимать внесение записей о юридическом лице в государственный реестр юридических лиц или об индивидуальном предпринимателе в государственный реестр индивидуальных предпринимателей за пределами установленного законодательством срока для внесения соответствующих записей. Под неточным несением записей следует понимать внесение недостоверных данных и документов о юридическом лице в государственный реестр юридических лиц или об индивидуальном предпринимателе в государственный реестр индивидуальных предпринимателей. Это может быть неточное указание организационно-правовой формы юридического лица, наименования юридического лица, данных об индивидуальном предпринимателе, сведений об учредителях юридического лица, даты регистрации изменений, размера указанного в учредительных документах коммерческой организации уставного капитала (складочного капитала, уставного фонда, паевых взносов или др.) и других вопросов, касающихся содержания государственного реестра;

б) незаконный отказ в предоставлении или несвоевременное предоставление содержащихся в государственном реестре юридических лиц или государственном реестре индивидуальных предпринимателей сведений и (или) документов либо иных предусмотренных законодательством о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей документов лицам, заинтересованным в получении таких сведений и (или) документов.

Незаконным считается отказ в предоставлении любых сведений, содержащихся в государственном реестре юридических лиц или государственном реестре индивидуальных предпринимателей, в случае если предоставление указанных сведений предусмотрено и не ограничено законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

в) непредоставление или несвоевременное предоставление, или предоставление недостоверных сведений о юридическом лице или об индивидуальном предпринимателе в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в случаях, когда такое предоставление предусмотрено законом, совершенные должностными лицами государственных органов, участвующих в государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

Несвоевременным предоставлением сведений, содержащихся в едином государственном реестре, следует считать несоблюдение установленного законодательством срока предоставления сведений со дня получения регистрирующим органом соответствующего запроса. Под недостоверными сведениями понимаются сведения, имеющие неточности, искажения в содержании представленных на государственную регистрацию документов;

г) непредоставление либо несвоевременное предоставление заявителями документов, установленных законом в целях государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

д) предоставление заявителями в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, документов, содержащих заведомо ложные сведения, если такое действие не содержит признаков

уголовно наказуемого деяния. Термин «заведомо ложные» означает однозначную осведомленность заявителя о ложности, недостоверности представляемых им в регистрирующий орган сведений;

е) неприятие юридическим лицом или индивидуальном предпринимателем мер по регистрации в органе, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, изменений сведений о соответствующем лице, содержащихся в государственном реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

ж) неосуществление постановки или несвоевременная постановка на учет, а равно несвоевременное присвоение идентификационного учетного номера зарегистрированному юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется виной в форме умысла или неосторожности. Правонарушение, предусмотренное пунктом 5 комментируемой статьи, может быть совершено только умышленно.

Субъектом правонарушения предусмотренного пунктами 1, 2, 8 и 9 комментируемой статьи является должностное лица органа, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; пунктом 3 комментируемой статьи является должностное лицо государственного органа, участвующего в государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; пунктом 4 комментируемой статьи является лицо, желающее зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица, и которое, в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики, обязано предоставить документы в регистрирующий орган; пунктом 5 комментируемой статьи является лицо, желающее зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица; пунктом 7 комментируемой статьи является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель.

Объектом правонарушения по пункту 7 выступают общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением предпринимательской деятельности.

Объективная сторона правонарушения по пункту 7 комментируемой статьи выражается в неприятии юридическим лицом или индивидуальном предпринимателем мер по регистрации в органе, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, изменений сведений о соответствующем лице, содержащихся в государственном реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Законом определен перечень сведений и документов, содержащихся в государственном реестре, в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских хозяйств).

Юридическое лицо в установленный законом срок обязано сообщить в регистрирующий орган по месту своего нахождения сведения об изменении данных, содержащихся в государственном реестре

Индивидуальный предприниматель и крестьянское (фермерское) хозяйство в установленный Законом срок при изменении данных, содержащихся в государственном реестре, обязаны перерегистрироваться в установленном Законом порядке.

Субъективная сторона правонарушения по пункту 7 статьи 14.28 КоАП ПМР характеризуется умыслом.

Субъектами правонарушения являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

**Статья 14.29.** Нарушение порядка осуществления игорного бизнеса, организация и проведение запрещенных азартных игр

1. Нарушение общих требований к игорным заведениям – влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

2. Нарушение порядка осуществления выплаты выигрыша – влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

3. Организация и проведение азартных игр, не предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

4. Допуск к участию несовершеннолетних в возрасте до 18 (восемнадцати) лет в азартных играх на деньги, вещи и иные ценности в игорных заведениях –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 14.29.**

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения в сфере организации и проведения азартных игр и пари. Порядок организации и проведения азартных игр и пари регламентирован Законом Приднестровской Молдавской Республики от 6 декабря 2005 года № 688-З-III «О деятельности игорных заведений» (САЗ 05-50) (далее – Закон о деятельности игорных заведений), который содержит общие требования к игорным заведениям, порядок проведения азартных игр и пари, перечень разрешенных для осуществления на территории Приднестровской Молдавской Республики видов деятельности по организации и проведению азартных игр и пари, устанавливает порядок осуществления выплаты выигрыша.

Объективная сторона правонарушений по пункту 1 статьи выражается в нарушении требований к размещению игорных заведений, к месту осуществления деятельности игорных заведений, к установлению режима работы игорных заведений,

к месту нахождения финансово-хозяйственной документации игорного заведения, несоблюдение требования об оборудовании игорного заведения кассой, нарушение требований к охране и к оборудованию помещений игорного заведения, к сотрудникам игорного заведения, нарушение иных общих требований к игорным заведениям, установленных статьей 10 Закона о деятельности игорных заведений.

Объективная сторона правонарушений по пункту 2 статьи выражается в нарушении размера, формы (денежной или в натуре), сроков выплаты выигрыша, оговоренных в статье 9 Закона о деятельности игорных заведений.

Объективная сторона правонарушений по пункту 3 статьи выражается в осуществлении не указанных в части первой статьи 5 Закона о деятельности игорных заведений видов деятельности по организации и проведению азартных игр и пари.

Объективная сторона правонарушений по пункту 4 статьи выражается в допуске к участию несовершеннолетних в возрасте до 18 (восемнадцати) лет в азартных играх на деньги, вещи и иные ценности в игорных заведениях в нарушение части четвертой статьи 8 Закона о деятельности игорных заведений.

Субъектами правонарушения являются юридические лица.

Вина юридического лица в совершении административного правонарушения признается в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 2.1 КоАП.

Протоколы об административных правонарушениях правомочны составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции) (подпункт «а» пункта 1 статьи 29.4 КоАП), должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области игровой деятельности (подпункт «я-25» пункта 1 статьи 29.4 КоАП).

Дела этой категории рассматривают:

- судьи городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1 КоАП);
- районные в городах, сельские, поселковые комиссии по защите прав несовершеннолетних рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные пунктом 4 статьи 14.29 (пункт 1 статьи 23.27 КоАП ПМР).

**Статья 14.30.** Нарушение порядка и условий поставки материальных ценностей в Фонд государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики

1. Просрочка поставки (закладки), недопоставка (неполная закладка) материальных ценностей в Фонд государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики поставщиком (организацией, обязанной осуществлять ответственное хранение материальных ценностей Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики) –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 450 (четырехсот пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1500 (одной тысячи пятисот) до 4000 (четырёх тысяч) РУ МЗП.

2. Необоснованное уклонение поставщика, выигравшего тендер, от заключения государственного договора на поставку материальных ценностей в Фонд государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 450 (четырёхсот пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1500 (одной тысячи пятисот) до 5000 (пяти тысяч) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 14.30.**

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения в сфере формирования материального резерва Фонда государственного резерва. Согласно статье 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 4 ноября 2004 года № 487-3-III «О Фонде государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 04-45) (далее – Закон о ФГР) фонд государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики является целевым бюджетным фондом Приднестровской Молдавской Республики, подведомственным Правительству Приднестровской Молдавской Республики. Материальные и денежные средства Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики являются государственной собственностью Приднестровской Молдавской Республики, отражаются в республиканском бюджете. Государственный материальный резерв – это запас материальных ценностей, необходимых для обеспечения мобилизационных нужд Приднестровской Молдавской Республики, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказания регулирующего воздействия на рынок.

Согласно статье 10 Закона о ФГР, договоры на поставку материальных ценностей в государственный материальный резерв заключаются дирекцией Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики органом государственной власти, уполномоченным Президентом Приднестровской Молдавской Республики, с организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, выигравшими тендер на поставку материальных ценностей.

В данной сфере правового регулирования действует Закон Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-3-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) и Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 30 января 2014 года № 36 «Об утверждении положений, регулирующих порядок проведения ведомственного тендера, заключения договоров о закупках товаров, выполнении работ, предоставлении услуг, выдачи заключения, регистрации и осуществления финансирования договоров, заключаемых организациями, финансируемыми за счет средств бюджетов различных уровней» (САЗ 14-6), Законом Приднестровской Молдавской Республики от 4 ноября 2004 года № 487-3-III «О Фонде государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 04-45) с изменениями и дополнениями.

Объективная сторона правонарушений по пункту 1 статьи выражается в:

– просрочке поставки (закладки) материальных ценностей в Фонд государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики поставщиком (организацией,

обязанной осуществлять ответственное хранение материальных ценностей Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики);

– недопоставке (неполной закладке) материальных ценностей в Фонд государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики поставщиком (организацией, обязанной осуществлять ответственное хранение материальных ценностей Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики).

Объективная сторона правонарушений по пункту 2 статьи выражается в необоснованном уклонении поставщика, выигравшего тендер, от заключения государственного договора на поставку материальных ценностей в Фонд государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики.

Субъективная сторона характеризуется умыслом и неосторожностью.

Вина юридического лица в совершении административного правонарушения признается в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 2.1 КоАП ПМР.

Субъектами правонарушения являются должностные лица и юридические лица.

Субъективная сторона характеризуется умыслом и неосторожностью.

Вина юридического лица в совершении административного правонарушения признается в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 2.1 КоАП ПМР.

Протоколы об административных правонарушениях правомочны составлять должностные лица органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (подпункт «з» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР).

Дела этой категории рассматривает орган, уполномоченный по управлению Фондом государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики (статья 23.42 КоАП ПМР). Органы, уполномоченные на управление Фондом государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики, определены пунктом 2 статьи 5, пунктами 1, 2 статьи 5-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 4 ноября 2004 года № 487-3-III «О Фонде государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 04-45) с изменениями и дополнениями.

### **Статья 14.31.** Необеспечение количественной сохранности материальных ценностей Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики

Необеспечение количественной сохранности материальных ценностей Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики, хранящихся в пунктах ответственного хранения организации, осуществляющей ответственное хранение материальных ценностей Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 450 (четырёхсот пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1500 (одной тысячи пятисот) до 5000 (пяти тысяч) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 14.31.**

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения в сфере обеспечения сохранности материальных ценностей Фонда государственного резерва.

Согласно статье 11 Закон Приднестровской Молдавской Республики от 4 ноября 2004 года № 487-3-III «О Фонде государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 04-45) запасы материальных ценностей государственного материального резерва могут быть размещены:

а) в организациях, специально предназначенных для хранения государственного материального резерва;

б) в промышленных, транспортных, сельскохозяйственных и иных организациях независимо от формы собственности и организационно-правовой формы, основные фонды которых соответствуют требованиям для хранения данных ценностей, на договорной основе.

Перечень организаций, осуществляющих ответственное хранение государственного материального резерва, номенклатура и объем хранения материальных ценностей формируются дирекцией Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики, и утверждаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Организации, осуществляющие ответственное хранение государственного материального резерва, которым установлены мобилизационные и другие специальные задания, обязаны обеспечить размещение, хранение, своевременное освежение, замену, а также выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва своими силами и средствами.

Объективная сторона правонарушения выражается в необеспечении количественной сохранности материальных ценностей Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики, хранящихся в пунктах ответственного хранения организации, осуществляющей ответственное хранение материальных ценностей Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики.

Субъектами правонарушения являются должностные лица и юридические лица.

Субъективная сторона вышеуказанного правонарушения выражается в форме умысла и в форме неосторожности.

Вина юридического лица в совершении административного правонарушения признается в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 2.1 КоАП ПМР.

Протоколы об административных правонарушениях правомочны составлять должностные лица органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, а также председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, рассматривает орган, уполномоченный по управлению Фондом государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики

Вместе с тем необходимо отметить, что статьей 289-1 УК ПМР предусмотрена уголовная ответственность за необеспечение количественной сохранности материальных ценностей Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской

Республики, повлекшее гибель (порчу), растрату, хищение материальных ценностей в крупном размере (сумма, превышающая 1500 (тысячу пятьсот) РУ МЗП).

**Статья 14.32.** Нарушение порядка принятия государственных денежных обязательств

Принятие государственных денежных обязательств (кредитов, займов и иных денежных обязательств), повлекшее увеличение кредиторской задолженности бюджетов различных уровней и внебюджетных фондов без законодательного определения порядка и пределов такого увеличения либо в нарушение установленного законом предела такого увеличения, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 14.32.**

Объектом правонарушений являются общественные отношения в области обеспечения сбалансированности бюджетов различных уровней и внебюджетных фондов.

Принцип законодательного регулирования рассматриваемых отношений основан на пункте 2 статьи 96 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, согласно которому никакие государственные денежные обязательства не могут быть приняты иначе, как в порядке и в пределах, установленных законом.

Так, согласно статье 9 (Сбалансированность бюджета) Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-З «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) превышение расходов над доходами составляет дефицит бюджета.

Основными формами покрытия бюджетного дефицита являются формирование государственной задолженности, как правило, за счет государственных займов или использования кредитных ресурсов, формы и размер которых определяются при утверждении бюджета.

Решения органов исполнительной власти, влияющие на уменьшение доходной или увеличение расходной части бюджета, подлежат утверждению Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики, если размер изменений приводит к увеличению установленного предельного уровня дефицита бюджета.

Согласно пункту 4 статьи 19 Закона о бюджетной системе не допускается увеличение долговых обязательств местного бюджета. Прирост кредиторской задолженности муниципальных образований допускается в случаях и размерах, установленных законом о республиканском бюджете на соответствующий год для каждой территории.

Законами Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на соответствующий год устанавливается лимит прироста внутреннего государственного долга.

В случае фактического допущения прироста объема кредиторской задолженности (подразумеваются организации, финансируемые из бюджетов различных уровней) за пределами недофинансирования по статьям экономической классификации,



по которым прирост не допускается, сумма прироста признается необоснованным использованием бюджетных средств. Данные правоотношения регулируются Законом ПМР о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

К должностным лицам, допустившим необоснованное расходование, применяются меры ответственности, установленные действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-З «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) при подготовке заключения по отчету об исполнении республиканского бюджета, а также при подготовке заключений по отчетам об исполнении соответствующих местных бюджетов контроль за обоснованным использованием бюджетных средств осуществляет счетная палата Приднестровской Молдавской Республики.

Объективную сторону административных правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, образуют:

– действия должностных лиц по принятию государственных денежных обязательств (кредитов, займов и иных денежных обязательств), повлекшие увеличение кредиторской задолженности бюджетов различных уровней и внебюджетных фондов без законодательного определения порядка и пределов такого увеличения;

– действия должностных лиц по принятию государственных денежных обязательств (кредитов, займов и иных денежных обязательств) в нарушение установленного законом предела такого увеличения, повлекшие увеличение кредиторской задолженности бюджетов различных уровней и внебюджетных фондов.

Субъектами административных правонарушений комментируемой статьи являются должностные лица.

С субъективной стороны указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Протоколы о правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляют должностные лица органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (подпункт «з» пункта 1 статьи 29.4), должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за рациональным и целевым расходованием бюджетных средств и средств государственных бюджетных и внебюджетных фондов, специальных бюджетных счетов (средств) (подпункт «я-26» пункта 1 статьи 29.4), председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики (пункт 4 статьи 29.4).

Дела об указанных административных правонарушениях рассматривают судьи городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1).

### **Статья 14.33. Незаконное распоряжение имуществом, подлежащим приватизации**

Совершение должностными лицами организаций с долей государства или муниципального образования более 50 процентов действий (бездействие) по распоряжению имуществом, повлекшее снижение

балансовой стоимости долгосрочных активов организации в последующих квартальных отчетных периодах, за исключением нормативных амортизационных отчислений, до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП, со дня принятия решения Правительством Приднестровской Молдавской Республики, Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики или местным Советом народных депутатов предложения о включении имущества указанных организаций в перечень объектов, подлежащих разгосударствлению и приватизации, до дня перехода права собственности к покупателю такого имущества –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 200 (двухсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 14.33.**

Объектом административных правонарушений являются общественные отношения в сфере распоряжения имуществом, подлежащим приватизации.

Объективная сторона правонарушения выражается в противоправном действии (бездействии) по распоряжению имуществом, повлекшее снижение балансовой стоимости долгосрочных активов организации, подлежащих разгосударствлению и приватизации.

Согласно пункту 6 статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 июля 2003 года № 313-ЗИД-III «О разгосударствлении и приватизации» (САЗ 03-30) со дня вступления в силу закона или решения о включении соответственно государственного или муниципального имущества в перечень объектов, подлежащих разгосударствлению и (или) приватизации, и до дня перехода права собственности к покупателю такого имущества ограничиваются действия организаций, акции (доли) или иное имущество которых подлежит разгосударствлению и (или) приватизации, в том числе по распоряжению должностными лицами акциями (долями) или иным имуществом таких организаций.

Должностным лицам организаций, акции (доли) или иное имущество которых подлежит разгосударствлению и (или) приватизации, в установленный настоящим пунктом период запрещается следующее:

- а) действия по распоряжению имуществом, которые приводят к снижению балансовой стоимости долгосрочных активов организации в последующих квартальных отчетных периодах, за исключением нормативных амортизационных отчислений;
- б) осуществление изменения структуры организации;
- в) заключение договоров аренды, поручительства, залога, изменение и прекращение действия заключенных ранее договоров аренды, поручительства, залога;
- г) получение кредитов.

Организациям, акции (доли) или иное имущество которых подлежит разгосударствлению и (или) приватизации, в установленный настоящим пунктом период запрещается выступать учредителем хозяйственных товариществ или обществ, а также отчуждать или приобретать акции (доли) в уставном (складочном) капитале хозяйственных товариществ или обществ.

Должностным лицам организаций, акции (доли) или иное имущество которых подлежит разгосударствлению и (или) приватизации, в установленный настоящим пунктом период запрещаются все действия по распоряжению имуществом, которые приводят к снижению балансовой стоимости оборотных активов организации в последующих квартальных отчетных периодах, без согласования соответственно с уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти по осуществлению разгосударствления и приватизации или городской (районной) государственной администрацией.

Уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти по осуществлению разгосударствления и приватизации, городская (районная) государственная администрация согласуют действия должностных лиц организаций по распоряжению имуществом, которые приводят к снижению балансовой стоимости оборотных активов организации в последующих квартальных отчетных периодах, только если такие действия не противоречат действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики и соответствуют экономической целесообразности, документально подтвержденной организацией.

Действие настоящего пункта распространяется на правоотношения, возникшие при разгосударствлении и приватизации имущественных комплексов предприятий, акций (долей), и только на организации, в уставном капитале которых доля государства или муниципального образования составляет 50 и более процентов.

Таким образом, при нарушении установленных норм Закона Приднестровской Молдавской Республики «О разгосударствлении и приватизации», повлекшее снижение балансовой стоимости долгосрочных активов организации в последующих квартальных отчетных периодах, за исключением нормативных амортизационных отчислений, до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП наступает административная ответственность.

Субъектами административных правонарушений комментируемой статьей являются должностные лица.

Субъективная сторона данного вида правонарушения выражается как в умышленных действиях (бездействиях) должностных лиц, так и в деяниях, совершенных по неосторожности.

Протоколы о правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляют должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за рациональным и целевым расходованием бюджетных средств и средств государственных бюджетных и внебюджетных фондов, специальных бюджетных счетов (средств), председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики.

Дела об указанных административных правонарушениях рассматривают судьи городских (районных) судов.

Следовательно, при совершении противоправных действий (бездействий), повлекших снижение балансовой стоимости долгосрочных активов организации в последующих квартальных отчетных периодах, за исключением нормативных амортизационных отчислений, свыше 1000 (одной тысячи) РУ МЗП наступает уголовная ответственность, предусмотренная статьей 198-2 Уголовного кодекса ПМР.

**Статья 14.34.** Уклонение организации от проведения обязательной аудиторской проверки либо препятствование ее проведению

Уклонение организации от проведения обязательной аудиторской проверки либо препятствование ее проведению –

влечет наложение административного штрафа на юридическое лицо в размере от 200 (двухсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 14.34.**

Объектами правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся в процессе финансово-правовой и гражданско-правовой регламентации обязательного аудита.

Основной целью аудиторской деятельности является установление достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности экономических субъектов и соответствия совершенных ими финансовых и хозяйственных операций нормативным актам, действующим в Приднестровской Молдавской Республике.

Аудиторская проверка может быть обязательной и инициативной. Обязательная аудиторская проверка проводится в случаях, прямо установленных актами законодательства Приднестровской Молдавской Республики, инициативная – по решению экономического субъекта.

Порядок проведения аудиторских проверок деятельности акционерного общества определяется законом и уставом общества.

Обязанность экономического субъекта по созданию аудитору (аудиторской фирме) условий для своевременного проведения аудиторской проверки, по предоставлению всей документации, необходимой для ее проведения, а также по даче по запросу аудитора разъяснений и объяснений в устной и письменной форме закреплена статьей 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 ноября 1995 года «Об аудиторской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике».

Организации запрещается предпринимать любые действия с целью ограничения круга вопросов, подлежащих выяснению при проведении аудиторской проверки.

Объективная сторона комментируемой статьи выражается в уклонении организации от проведения обязательной аудиторской проверки либо препятствование ее проведению, что влечет за собой установленную действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики ответственность.

Субъективная сторона комментируемой статьи выражается в умысле.

Субъектами правонарушения являются юридические лица.

**Статья 14.35.** Проведение неквалифицированной аудиторской проверки

Проведение аудитором или аудиторской фирмой неквалифицированной аудиторской проверки, приведшей к убыткам для государства или для экономического субъекта, –

влечет наложение административного штрафа на аудитора в размере до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридическое лицо – от 200 (двухсот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 14.35.**

Согласно статье 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об аудиторской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике».

Аудиторская деятельность – аудит представляет собой предпринимательскую деятельность аудиторов (аудиторских фирм) по осуществлению независимых вневедомственных проверок бухгалтерской (финансовой) отчетности, платежно-расчетной документации, налоговых деклараций и других финансовых обязательств и требований экономических субъектов, а также оказанию иных аудиторских услуг.

Объект правонарушения – отношения, связанные с аудиторской деятельностью.

Объективная сторона правонарушения представляет собой деяние, выражающееся в проведении аудитором или аудиторской фирмой неквалифицированной аудиторской проверки, приведшей к убыткам для государства или для экономического субъекта

Субъект правонарушения – аудитор.

Субъективная сторона правонарушения – вина в форме умысла.

Согласно статье 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об аудиторской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике».

Уполномоченный орган государственного контроля (надзора) в порядке, предусмотренном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, может назначить проверку качества аудиторского заключения.

В случае обнаружения неквалифицированного проведения аудиторской проверки, приведшей к убыткам для государства или для экономического субъекта, аудиторы и аудиторские фирмы несут в установленном порядке ответственность за нарушение действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики при осуществлении аудиторской деятельности.

**Статья 14.36.** Нецелевое использование средств, полученных в качестве оплаты газовой составляющей тарифа, и средств газового специального счета

– Диспозиция пункта 1 статьи 14.36 с изменением (Закон № 180-ЗИ-VI от 22.06.2017 г.)

1. Нецелевое использование средств, полученных в качестве оплаты газовой составляющей тарифа, и средств газового специального счета, совершенное должностным лицом с использованием своего служебного положения, если эти действия не содержат признаки уголовно наказуемого деяния –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

2. Действия, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные повторно, – влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 14.36.**

Объектом правонарушений являются общественные отношения в сфере использование средств, полученных в качестве оплаты газовой составляющей тарифа, и средств газового специального счета.

Нормами Закона Приднестровской Молдавской Республики от 22 января 2007 года № 163-3-IV «О некоторых особенностях осуществления расчетов за природный газ» (САЗ 07-5) установлено следующее:

Газовый специальный счет – специальный счет, открытый организацией газовой отрасли в Приднестровском республиканском банке с целью осуществления текущих расчетов с генеральным поставщиком за потребленный природный газ и с газотранспортными организациями за оказанные услуги по транзиту природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики, предоставления займов республиканскому бюджету и Единому государственному фонду социального страхования Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с законом о республиканском бюджете и законом о бюджете Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на текущий финансовый год, предоставления займов предприятиям энергетического комплекса с долей государственного участия.

Газовый специальный счет аккумулирует средства по оплате потребителями использованного природного газа, доходы от оказания услуг по транзиту природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики, а также средства республиканского бюджета в виде трансфертов на компенсацию стоимости природного газа, не учтенного в полном объеме в предельных уровнях тарифов на услуги газоснабжения, и иных средств, предназначенных настоящим Законом для зачисления на специальный счет.

Структура тарифа на природный газ для всех категорий потребителей представляет собой:

а) газовую составляющую – стоимость природного газа согласно условиям договора на поставку природного газа на территорию Приднестровской Молдавской Республики;

б) стоимость услуг по транспортировке природного газа по магистральным газопроводам и стоимость услуг по поставке природного газа через распределительные сети.

Специальный аккумулирующий счет – специальный счет, открытый газоснабжающей организацией в уполномоченном банке в рублях и иной валюте, котируемой в Приднестровской Молдавской Республике, с целью зачисления платежей, осуществляемых физическими лицами (населением), организациями и учреждениями, а также унитарными предприятиями, находящимися под юрисдикцией Республики Молдова и расположенными на территории Приднестровской Молдавской Республики, лицами,

работающими в органах государственной власти (управления) Республики Молдова и (или) организациях, учреждениях, а также унитарных предприятиях Республики Молдова, по отпускным тарифам, а также платежей за оказанные услуги по транспортировке газа по магистральным трубопроводам на территорию Приднестровской Молдавской Республики и распределительным сетям от юридических лиц.

Контроль за поступлением и расходованием средств газового специального счета и специального аккумулирующего счета организации газоснабжения осуществляется уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики и Счетной палатой Приднестровской Молдавской Республики.

На газовый специальный счет в обязательном порядке производится зачисление и учет движения средств:

а) юридических и физических лиц за потребленный природный газ без стоимости услуг по транспортировке природного газа по магистральным и распределительным сетям;

б) организаций газоснабжения за природный газ, использованный на технологические нужды и учтенный как технологические потери при выполнении услуг по транспортировке и поставке природного газа по магистральным и распределительным сетям на территории Приднестровской Молдавской Республики;

в) газотранспортных организаций за природный газ, использованный на технологические нужды и учтенный как технологические потери при выполнении услуг по транспортировке природного газа по магистральным сетям через территорию Приднестровской Молдавской Республики;

г) газотранспортных организаций за оказанные услуги по транспортировке природного газа по магистральным сетям через территорию Приднестровской Молдавской Республики как в денежном, натуральном выражении, так и в форме взаимозачетов;

д) республиканского бюджета по компенсации стоимости природного газа, не учтенного в полном объеме в предельных уровнях тарифов на услуги газоснабжения;

е) республиканского бюджета по возмещению льгот по оплате услуг газоснабжения в части стоимости природного газа.

Средства, поступающие на газовый специальный счет, подлежат перечислению на счета генерального поставщика природного газа в соответствии с условиями контракта по поставке природного газа в Приднестровскую Молдавскую Республику, на счета газотранспортных организаций за оказанные услуги по транзиту природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики, на счета республиканского бюджета и Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с законами о республиканском бюджете и бюджете Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на текущий финансовый год, а также на счета предприятий энергетического комплекса с долей государственного участия в соответствии с решениями, принимаемыми комиссией, указанной в пункте 1 настоящей статьи.

С газового специального счета осуществляются расчеты за прошедший месяц за оказанные услуги по транспортировке природного газа через территорию Придне-

стровской Молдавской Республики по нормативу, утвержденному Правительством Приднестровской Молдавской Республики, без учета стоимости природного газа, использованного на технологические нужды и учтенного как технологические потери при выполнении услуг по транспортировке природного газа по магистральным сетям через территорию Приднестровской Молдавской Республики.

В случае проведения расчетов генерального поставщика с газотранспортной организацией за оказанные услуги по транзиту природного газа через территорию Приднестровской Молдавской Республики в натуральной форме либо взаимозачетами расчеты с газотранспортной организацией за оказанные услуги осуществляются денежными средствами, аккумулирующимися на газовом специальном счете.

Отвлечение денежных средств, поступающих на газовый специальный счет в соответствии с настоящим Законом, на цели, не установленные настоящим Законом, не допускается.

Объективная сторона правонарушений выражается в нецелевом использовании средств, полученных в качестве оплаты газовой составляющей тарифа, и средств газового специального счета, совершенное должностным лицом с использованием своего служебного положения.

Субъектами административного правонарушения являются должностные лица.

Субъективная сторона указанного административного правонарушения выражается в форме умысла с использованием своего служебного положения.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, вправе составлять должностные лица органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за рациональным и целевым расходованием бюджетных средств и средств государственных бюджетных и внебюджетных фондов, специальных бюджетных счетов (средств), председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных указанной статьей, рассматривают судьи городских (районных) судов.

Согласно статье 198-3 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики («Нецелевое использование средств, полученных в качестве оплаты газовой составляющей и средств газового специального счета») нецелевое использование средств, полученных в качестве оплаты газовой составляющей тарифа и (или) средств газового специального счета, если указанное деяние совершено должностным лицом с использованием своего служебного положения в крупном размере в течение финансового года, – наказывается штрафом в размере от 600 (шестисот) до 10 000 (десяти тысяч) РУ МЗП с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от 1 (одного) года до 3 (трех) лет или без такового.

В статье 198-3 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики крупным размером, крупным ущербом, доходом либо задолженностью в крупном размере признаются стоимость, ущерб, доход либо задолженность в сумме, превышаю-



шей 10000 (десять тысяч) расчетных уровней минимальной заработной платы, в особо крупном – превышающей 20 000 (двадцать тысяч) расчетных уровней минимальной заработной платы, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики на момент совершения преступления.

**Статья 14.37.** Нарушение законодательства о лотереях

– Кодекс дополнен новой статьей 14.37 (Закон № 192-ЗД-VI от 25.07.2016 г.);

– Пункт 2 статьи 14.37 в новой редакции (Закон № 323-ЗИ-VI от 16.11.2017 г.)

1. Проведение лотереи без полученного в установленном порядке разрешения или при наличии запрета на ее проведение, а также в период приостановления действия разрешения на проведение лотереи – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на должностных лиц – от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 500 (пятисот) до 2 500 (двух тысяч пятисот) РУ МЗП.

2. Несвоевременное перечисление отчислений от лотереи – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 700 (семисот) РУ МЗП.

3. Отказ в выплате, передаче или предоставлении выигрыша, а также нарушение порядка и (или) сроков выплаты, передачи или предоставления выигрыша, предусмотренных условиями лотереи и (или) законом, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 2 500 (двух тысяч пятисот) РУ МЗП.

4. Изготовление лотерейных билетов (лотерейных квитанций) без соблюдения требований, установленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 2 500 (двух тысяч пятисот) РУ МЗП.

5. Неопубликование в средствах массовой информации годового отчета о проведении лотереи, несоблюдение требований, предъявляемых к содержанию обязательных реквизитов на лотерейном билете (лотерейной квитанции), неинформирование (неполное информирование), недостоверное информирование участников лотереи об условиях лотереи –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 700 (семисот) до 2 500 (двух тысяч пятисот) РУ МЗП.

6. Использование при проведении лотереи лотерейного оборудования, лотерейных терминалов и лотерейных программ, содержащих скрытые процедуры и алгоритмы, позволяющие предопределить результаты розыгрыша призового фонда, а также использование незарегистрированного в установленном порядке лотерейного оборудования –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 2 500 (двух тысяч пятисот) РУ МЗП.

7. Предоставление недостоверных или искаженных сведений при получении разрешения на проведение лотереи, а также при проведении лотереи –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 2 500 (двух тысяч пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 14.37.**

Объектом правонарушений являются общественные отношения в области проведения лотерей. Порядок проведения лотерей регламентирован следующими нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики:

- 1) Гражданским кодексом Приднестровской Молдавской Республики;
- 2) Законом Приднестровской Молдавской Республики от 25 июля 2016 года № 189-3-VI «О лотереях» (САЗ 16-30) (далее – Закон о лотереях);
- 3) Приказом Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 6 октября 2016 года № 148 «Об утверждении Порядка ведения Единого государственного реестра лотерей, Порядка регистрации лотерейного оборудования и ведения Единого государственного реестра лотерейного оборудования» (Регистрационный № 7652 от 11 ноября 2016 года) (САЗ 16-45) (далее – Приказ № 148);
- 4) Приказом Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 6 октября 2016 года № 147 «Об утверждении состава сведений, включаемых в годовой отчет о проведении лотереи, и порядка его опубликования» (Регистрационный № 7633 от 27 октября 2016 года) (САЗ 16-43) (далее – Приказ № 147);
- 5) Приказом Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 6 октября 2016 года № 146 «Об утверждении форм и сроков представления отчетности о лотереях» (Регистрационный № 7635 от 27 октября 2016 года) (САЗ 16-43) (далее – Приказ № 146);
- 6) Приказом Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 1 октября 2018 года № 185 «Об утверждении Регламента предоставления государственной услуги “Выдача разрешения на проведение лотереи”» (регистрационный № 8490 от 19 октября 2018 года) (САЗ 18-42).

Объективную сторону административных правонарушений, предусмотренных пунктом 1 комментируемой статьи, образует проведение лотереи без полученного в установленном порядке разрешения на ее проведение, либо проведение лотереи при наличии запрета на ее проведение, а также проведение лотереи в период приостановления действия разрешения на проведение лотереи.

Объективную сторону административных правонарушений, предусмотренных пунктом 2 комментируемой статьи, образует несвоевременное перечисление отчислений от лотереи. Под отчислениями от лотереи понимается обязательная часть выручки от проведения лотереи, направляемая в порядке, установленном статьями 10, 13 и 14 Закона о лотереях. Согласно статье 10 Закона о лотереях организатор лотереи обязан ежеквартально осуществлять отчисления от лотереи в республиканский бюджет.

Объективную сторону административных правонарушений, предусмотренных пунктом 3 комментируемой статьи, образует отказ в выплате, передаче или предоставлении выигрыша, а также нарушение порядка и (или) сроков выплаты, передачи или предоставления выигрыша, предусмотренных условиями лотереи и (или) законом.

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона о лотереях выигрыш – это часть призового фонда лотереи, определяемая согласно условиям лотереи, выплачиваемая в денежной форме участнику лотереи, передаваемая (в натуре) в собственность или предоставляемая участнику лотереи, признанному выигравшим в соответствии с условиями лотереи. Условия лотереи утверждаются организатором лотереи, а также определены статьями 7 и 8 Закона о лотереях.

Объективную сторону административных правонарушений, предусмотренных пунктом 4 комментируемой статьи, образует изготовление лотерейных билетов (лотерейных квитанций) без соблюдения требований, установленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Требования к лотерейным билетам и лотерейным квитанциям, отражены в статье 11 Закона о лотереях.

Объективную сторону административных правонарушений, предусмотренных пунктом 5 комментируемой статьи, образует неопубликование в средствах массовой информации годового отчета о проведении лотереи, несоблюдение требований, предъявляемых к содержанию обязательных реквизитов на лотерейном билете (лотерейной квитанции), неинформирование (неполное информирование), недостоверное информирование участников лотереи об условиях лотереи.

Объективную сторону административных правонарушений, предусмотренных пунктом 6 комментируемой статьи, образует использование при проведении лотереи лотерейного оборудования, лотерейных терминалов и лотерейных программ, содержащих скрытые процедуры и алгоритмы, позволяющие предопределить результаты розыгрыша призового фонда, а также использование незарегистрированного в установленном порядке лотерейного оборудования.

Требования к лотерейному оборудованию и лотерейным терминалам установлены статьей 12 Закона о лотереях.

Порядок регистрации лотерейного оборудования утвержден Приложением № 2 к Приказу № 148.

Объективную сторону административных правонарушений, предусмотренных пунктом 7 комментируемой статьи, образует предоставление недостоверных или искаженных сведений при получении разрешения на проведение лотереи, а также при проведении лотереи.

Субъектами административного правонарушения по пунктам 1,4 комментируемой статьи являются организаторы лотерей – граждане, юридические лица, а также должностные лица, осуществляющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

Субъектами административного правонарушения по пунктам 2, 3, 5, 6, 7 комментируемой статьи являются юридические лица и их должностные лица.

С субъективной стороны указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Вина юридического лица в совершении административного правонарушения признается в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 2.1 КоАП ПМР.

Протоколы о правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляют должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области организации и проведения лотерей (подпункт «я-32» пункта 1 статьи 29.1 КоАП).

Дела об указанных административных правонарушениях рассматриваются судьями городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1 КоАП) и судьями Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики (пункт 3 статьи 23.1 КоАП), если эти правонарушения совершены юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями.

### **Статья 14.38.** Деятельность по привлечению (получению) денежных средств и (или) иного имущества

*– Кодекс дополнен новой статьей 14.38 (Закон № 283-ЗД-VI от 9.12.2016 г.)*

1. Организация и (или) осуществление лицом деятельности по привлечению (получению) денежных средств и (или) иного имущества физических лиц и (или) юридических лиц, при которой выплата дохода и (или) предоставление иной выгоды лицам, чьи денежные средства и (или) иное имущество привлечены (получены) ранее, осуществляются за счет привлеченных (полученных) денежных средств и (или) иного имущества иных физических лиц и (или) юридических лиц при отсутствии инвестиционной и (или) иной законной предпринимательской или иной деятельности, связанной с использованием привлеченных (полученных) денежных средств и (или) иного имущества, в объемах, сопоставимых с объемами привлеченных (полученных) денежных средств и (или) иного имущества, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 75 (семидесяти пяти) до 450 (четырёхсот пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 600 (шестисот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 700 (семисот) до 1 000 (одной тысячи) РУ МЗП.

2. Публичное распространение информации, в том числе с использованием средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей, включая глобальную сеть Интернет, содержащей сведения о привлекательности участия в деятельности, указанной в пункте 1 настоящей статьи, и (или) предоставления средств или иного имущества в рамках данной деятельности, и (или) призыв к участию в такой деятельности –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 75 (семидесяти пяти) до 450 (четырёхсот пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 600 (шестисот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 700 (семисот) до 1 000 (одной тысячи) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 14.38.**

Объект правонарушения – отношения в области привлечения (получения) денежных средств и (или) иного имущества.

Объективная сторона правонарушения представляет собой деяние, выражающееся в осуществлении деятельности по привлечению (получению) денежных средств и (или) иного имущества физических лиц и (или) юридических лиц, при которой выплата дохода и (или) предоставление иной выгоды лицам, чьи денежные средства и (или) иное имущество привлечены (получены) ранее, осуществляются за счет привлеченных (полученных) денежных средств и (или) иного имущества иных физических лиц и (или) юридических лиц при отсутствии инвестиционной и (или) иной законной предпринимательской или иной деятельности, связанной с использованием привлеченных (полученных) денежных средств и (или) иного имущества, в объемах, сопоставимых с объемами привлеченных (полученных) денежных средств и (или) иного имущества.

Субъект правонарушения – гражданин, должностные лица, юридические лица.

Субъективная сторона правонарушения – вина в форме умысла.

Согласно пункту 1 статьи 6 Закона Приднестровской Молдавской «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» операция с денежными средствами или иным имуществом подлежит государственному контролю, если сумма (в рублях или иностранной валюте в ее рублевом эквиваленте), на которую она совершается, равна или превышает 40 000 (сорок тысяч) расчетных уровней минимальной заработной платы.

Объект правонарушения – отношения в области привлечения (получения) денежных средств и (или) иного имущества.

Объективная сторона правонарушения представляет собой деяние, выражающееся в публичном распространении информации, в том числе с использованием средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей, включая глобальную сеть Интернет, содержащей сведения о привлекательности

участия в деятельности, указанной в пункте 1 настоящей статьи, и (или) предоставления средств или иного имущества в рамках данной деятельности, и (или) призыв к участию в такой деятельности

Субъект правонарушения – гражданин, должностные лица, юридические лица.

Субъективная сторона правонарушения – вина в форме умысла.

Протоколы об административных правонарушениях комментируемой статьи правомочны составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции) (подпункт «а» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР).

Дела об указанных административных правонарушениях рассматривают судьи городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР).

При совершении указанного в части первой статьи 14.38 КоАП ПМР правонарушения в крупном размере, а именно, превышающем 10 000 (десять тысяч) расчетных уровней минимальной заработной платы, предусмотрена уголовная ответственность.

Рассматриваемой статьей в правовом поле Приднестровской Молдавской Республики определена административная ответственность за организацию и осуществление деятельности «финансовых пирамид».

Основными признаками «финансовой пирамиды», согласно информационному письму ПРБ от 08 декабря 2015 года № 01-10/106 и сложившейся практики как в Российской Федерации, так и иных странах являются:

а) выплата денежных средств участникам из денежных средств, внесенных другими вкладчиками;

б) отсутствие лицензии на осуществление деятельности по привлечению денежных средств;

в) обещание высокой доходности, в несколько раз превышающей рыночный уровень;

г) гарантирование доходности;

д) массированная реклама в СМИ, Интернете с обещанием высокой доходности;

е) отсутствие какой-либо информации о финансовом положении организации;

ж) отсутствие собственных основных средств, других дорогостоящих активов;

з) отсутствие точного определения деятельности организации.

Как показывает опыт соседних государств, «финансовые пирамиды» существуют в среднем около двух – трех лет. В ходе деятельности «финансовой пирамиды» основная масса участников теряет вложенные средства и не получает обещанных сверхдоходов, а доходы от ее деятельности получают не более чем 10 % первоначальных вкладчиков, которые, по сути, являются ее организаторами с целью завладения денежными средствами привлекаемых участников.

Деятельность такого рода «организаций»:

а) представляет угрозу экономической безопасности государства, так как препятствуют притоку капитала в реальный сектор экономики в результате того, что граждане, мотивированные обещанием высокого дохода, инвестируют свои денежные средства не в покупку финансовых инструментов либо во вклады в банках, а передают их в пользу определенной группы лиц, не осуществляющих никакой предпринимательской или иной экономической деятельности;

б) подрывает доверие граждан к финансовым инструментам;

в) имеет негативный социально-экономический эффект, так как может ухудшить экономическое положение граждан, втянутых в период финансово-экономического кризиса в мошеннические схемы «финансовых пирамид».

**Статья 14.39.** Неуведомление либо несвоевременное уведомление глав государственной администрации городов (районов) либо глав государственной администрации сел (поселков) об установлении или изменении режима работы или специализации объектов торговли, общественного питания, бытового и иных видов обслуживания

– Кодекс дополнен статьей 14.39 (Закон № 61-ЗД-VI от 28.03.2017 г.)

1. Неуведомление либо несвоевременное уведомление юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем главы государственной администрации города (района) либо главы государственной администрации села (поселка), в зависимости от места размещения объекта, об установлении или изменении режима работы или специализации объектов торговли, общественного питания, бытового и иных видов обслуживания –

влечет наложение административного штрафа в размере от 30 (тридцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

2. Деяния, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 14.39.**

Объектом административного правонарушения являются отношения в сфере организации работы объектов торговли, общественного питания, бытового и иных видов обслуживания.

Объективная сторона административных правонарушений, состоит в неуведомление либо несвоевременное уведомление юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем главы государственной администрации города (района) либо главы государственной администрации села (поселка), в зависимости от места размещения объекта, об установлении или изменении режима работы или специализации объектов торговли, общественного питания, бытового и иных видов обслуживания.

Объективная сторона правонарушения в пункте 2 статьи 14.39. КоАП ПМР выражается в повторном совершении административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи.

Субъектами административных правонарушений являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые своевременно не предоставили сведения об установлении или изменении режима работы или специализации объектов торговли, общественного питания, бытового и иных видов обслуживания.

С субъективной стороны указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

**Статья 14.39.1.** Осуществление на территории Приднестровской Молдавской Республики проката и (или) показа национального фильма без прокатного удостоверения на национальный фильм  
– Кодекс дополнен статьей 14.39.1. (Закон № 44-ЗД-VI от 28.02.2018 г.)

1. Осуществление на территории Приднестровской Молдавской Республики проката и (или) показа национального фильма без прокатного удостоверения на национальный фильм, если такое удостоверение требуется в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, или нарушение установленного в прокатном удостоверении способа использования национального фильма –

влечет наложение административного штрафа на физических лиц – от 100 (ста) РУ МЗП до 350 (трехсот пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 200 (двухсот) РУ МЗП до 500 (пятисот) РУ МЗП.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на физических лиц – от 350 (трехсот пятидесяти) РУ МЗП до 450 (четырёхсот пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 500 (пятисот) РУ МЗП до 800 (восьмисот) РУ МЗП или административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

#### **Комментарий к статье 14.39.1.**

Объектами правонарушения являются общественные отношения в сфере осуществления услуг проката и (или) показа национального фильма.

Порядок проката фильма и (или) показа фильма регламентирован законом ПМР «О Кинематографии» от 22 февраля 2017 года.

2. Объективная сторона правонарушения в пункте 1 статьи 14.39.1 КоАП ПМР выражается в осуществлении проката фильма и (или) показа фильма без прокатного удостоверения на фильм, если такое удостоверение требуется в соответствии с действующим законодательством ПМР, или нарушении установленного в прокатном удостоверении способа использования национального фильма.

Так согласно статье 13 Закона ПМР «О Кинематографии» от 22 февраля 2017 года – на территории Приднестровской Молдавской Республики осуществление проката фильма и (или) показа национального фильма без прокатного удостоверения, устанавливающего способ использования национального фильма, не допускается, за исключением показа по эфирному, кабельному, спутниковому телевидению национального фильма, созданного для такого показа, и показа на проводимом на террито-



рии Приднестровской Молдавской Республики международном кинофестивале фильма, ввезенного из-за рубежа для данного показа.

Образец прокатного удостоверения на национальный фильм утверждается нормативным правовым актом уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы кинематографии.

Объективная сторона правонарушения в пункте 2 статье 14.39.1 КоАП ПМР выражается в повторном совершении действий, предусмотренных пунктом 1 комментируемой статьи.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом.

Субъектами административных правонарушений являются граждане и юридические лица.

**Статья 14.40.** Нецелевое и (или) необоснованное использование средств, полученных в качестве платы за жилое помещение и коммунальные услуги

*– Кодекс дополнен статьей 14.40 (Закон № 95-ЗИД-VI от 03.05.2017 г.)*

Нецелевое и (или) необоснованное использование средств, полученных в качестве платы за жилое помещение и коммунальные услуги, при отсутствии в деянии признаков уголовно наказуемого деяния, – влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от 100 (ста) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 14.40.**

Объектом административных правонарушений являются общественные отношения в использовании средств в жилищной сфере.

Объективная сторона правонарушения выражается в нецелевом и (или) необоснованном использовании средств, полученных в качестве платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Согласно статье 2 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики коммунальные услуги – оказываемые потребителю услуги по электроснабжению, водоснабжению и водоотведению, газоснабжению, теплоснабжению, сбору и вывозу твердых бытовых отходов, создающие комфортность проживания, способствующие осуществлению жизнеобеспечения и поддержания необходимого санитарного состояния городов и иных поселений.

В соответствии с пунктом 4 статьи 13 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики («Обязанности граждан и юридических лиц в жилищных правоотношениях»), лица, получающие средства в виде платы за жилое помещение и коммунальные услуги, обязаны использовать их по целевому и (или) обоснованному назначению.

Использование средств, полученных в качестве оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги, на цели, не соответствующие установленным настоящим Кодексом, признается нецелевым использованием.

Использование средств, полученных в качестве оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги, выразившееся в использовании средств в нарушение нормативных правовых актов Приднестровской Молдавской Республики, признается необоснованным использованием.

Субъектами административных правонарушений комментируемой статьей являются должностные лица.

Субъективная сторона данного вида правонарушения выражается в умышленных действиях должностных лиц.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных указанной статьей, рассматривают судьи городских (районных) судов.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, вправе составлять председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики.

Также следует отметить, что за нецелевое и (или) необоснованное использование средств, полученных в качестве оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги, если указанное деяние совершено должностным лицом с использованием своего служебного положения, а равно лицом, выполняющим управленческие функции в управляющей организации, в крупном размере предусмотрена уголовная ответственность, предусмотренная статьей 198-5 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

**Статья 14.41.** Необоснованный отказ управляющей организации от заключения договора управления многоквартирным домом

*– Кодекс дополнен статьей 14.41 (Закон № 95-ЗИД-VI от 03.05.2017 г.)*

Необоснованный отказ управляющей организации от заключения договора управления многоквартирным жилым домом с собственниками помещений в многоквартирном доме (товариществом собственников жилья, жилищным кооперативом или иной некоммерческой организацией, созданной в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье), –

влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от 100 (ста) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 14.41.**

Объектом правонарушения является право собственников помещений в многоквартирном доме на заключение с управляющей организацией договора на управление многоквартирным жилым домом.

Объективная сторона выражается в необоснованном отказе управляющей организации от заключения договора управления многоквартирным домом.

Договор управления многоквартирным жилым домом относится к публичным видам договоров.

Согласно пункту 3 статьи 443 Гражданского Кодекса ПМР отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается. При необоснованном уклонении коммерческой организации от заключения публичного договора применяются положения, предусмотренные пунктом 4 статьи 462 Гражданского Кодекса ПМР.

Так в соответствии с пункт 2 статьи 135-1 Жилищного Кодекса ПМР при непосредственном управлении многоквартирным жилым домом договоры оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества заключаются собственниками помещений на основании решений общего собрания собственников. При этом все собственники помещений выступают на одной стороне договора.

В случае, если общим собранием собственников принято решение на заключение договора обслуживания и ремонта общего имущества многоквартирного дома, то дальнейшие действия осуществляется в порядке, установленном главой 28 Гражданского Кодекса ПМР. И первым шагом является направление оферты – предложения заключить договор (пункт 2 статьи 449 ГК ПМР).

В случае неосновательного отказа – спор о заключении договора с управляющей организацией, выбранной общим собранием собственников, разрешается, в соответствии с пункт 3 статьи 443 Гражданского Кодекса ПМР, в судебном порядке.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом.

Субъектом административных правонарушений является должностное лицо, уполномоченное на заключение договора управления многоквартирным жилым домом с собственниками помещений в многоквартирном доме.

#### **Статья 14.42.** Нарушение законодательства о стимулировании предпринимательской активности на отдельных территориях Приднестровской Молдавской Республики

*– Кодекс дополнен статьей 14.41 (Закон № 95-ЗИД-VI от 03.05.2017 г.)*

##### **1.** Нарушение законодательства о стимулировании предпринимательской активности на отдельных территориях Приднестровской Молдавской Республики –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от 25 (двадцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц, определенных Законом Приднестровской Молдавской Республики «О стимулировании предпринимательской активности на отдельных территориях Приднестровской Молдавской Республики», в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

##### **2.** То же деяние, совершенное повторно, –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ

МЗП, на юридических лиц, определенных Законом Приднестровской Молдавской Республики «О стимулировании предпринимательской активности на отдельных территориях Приднестровской Молдавской Республики», в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 14.42.**

Основным законодательным актом, регламентирующим общественные отношения, образующие состав рассматриваемого правонарушения является Закон ПМР от 7 декабря 2018 года № 327-3-VI «О стимулировании предпринимательской активности на отдельных территориях Приднестровской Молдавской Республики». Во исполнение данного Закона приняты Постановление Правительства ПМР от 31 мая 2019 года № 191 «Об утверждении Порядка отнесения отдельных территорий Приднестровской Молдавской Республики к территориям с отстающей предпринимательской активностью» и Приказ Министерства экономического развития ПМР от 30 мая 2019 года № 471 «Об утверждении предельных уровней отклонений показателей обеспеченности населения площадью торговых точек (магазины, киоски, павильоны, рынки), обеспеченности населения площадью прочих объектов инфраструктуры (аптеки, парикмахерские и так далее), коэффициента естественного прироста (убыли) населения, численности трудоспособного населения, количества субъектов малого предпринимательства от средних значений».

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения в сфере осуществления предпринимательской деятельности, а также обеспечение стабильности, защиты прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности, и стимулирование развития предпринимательства.

Соответственно, объективная сторона рассматриваемого правонарушения – это процесс совершения противоправных действий в сфере предпринимательства на территориях Приднестровской Молдавской Республики с отстающей предпринимательской активностью, связанных с любым нарушением перечисленных выше нормативных правовых актов. При этом под территорией Приднестровской Молдавской Республики с отстающей предпринимательской активностью понимаются административно-территориальные единицы Приднестровской Молдавской Республики или их части, которые признаются отстающими. Границы территорий Приднестровской Молдавской Республики с отстающей предпринимательской активностью определяются решениями городских (районных) советов народных депутатов на основании предложений соответствующих государственных администраций городов (районов).

Исходя из анализа санкции комментируемой статьи в совокупности с нормами Закона Приднестровской Молдавской Республики «О стимулировании предпринимательской активности на отдельных территориях Приднестровской Молдавской Республики» следует, что субъектом правонарушения выступают хозяйствующие субъекты – юридические лица, которые по итогам предшествующего финансового года отнесены в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к микро- и малым предприятиям и индивидуальные предприниматели, осуществляющие и (или) желающие осуществлять предпринимательскую деятельность на территории с отстающей предпринимательской активностью.

В основные обязанности данных субъектов вменено обеспечение:

а) применения предельных уровней торговой надбавки к отпускной цене или цене приобретения, которые применяются к перечню социально значимых товаров (работ, услуг);

б) целевое использование объекта торговли (работ, услуг);

в) соблюдение порядка осуществления деятельности, установленного действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, правил пожарной безопасности, выполнение иных требований действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики;

г) соблюдение прав и интересов потребителей.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную торговлю продовольственными товарами, должны обеспечить в подведомственных объектах торговли наличие перечня продовольственных товаров, относящихся к социально значимым.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 14.42 КоАП ПМР, влечет административную ответственность пункта 2 указанной статьи. При квалификации правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 14.42 КоАП ПМР, в качестве повторного, следует учитывать, что под повторностью совершения административных правонарушений в силу статьи 2.2 КоАП ПМР понимается совершение однородного административного правонарушения, предусмотренного одной статьей Особенной части настоящего Кодекса, тем же лицом вновь в период со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

При этом необходимо иметь в виду, что однородным считается правонарушение, имеющее единый родовый объект посягательства.

Выявление нарушений норм законодательства, действующего в сфере стимулирования предпринимательской активности на отдельных территориях Приднестровской Молдавской Республики, осуществляется целым рядом контрольных (надзорных) органов, в том числе в ходе ежемесячного мониторинга цен в объектах торговли (работ, услуг), а также наличия перечня продовольственных товаров, относящихся к социально значимым, проводимого исполнительным органом государственной власти, осуществляющим государственную политику в области цен (тарифов) и ценообразования.

**Статья 14.43.** Необоснованный отказ специализированного хозяйствующего субъекта от заключения договора на оказание услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов

– Кодекс дополнен статьей 14.43 (Закон № 195-ЗД-VI от 31.10.2019 г.)

Необоснованный отказ специализированного хозяйствующего субъекта, осуществляющего сбор и вывоз твердых бытовых отходов на территории соответствующего населенного пункта, от заключения договора на оказание услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов –

влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 14.43.**

Объектом правонарушения являются отношения, складывающиеся при заключении договора на оказание услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов.

Объективная сторона выражается в необоснованном отказ специализированного хозяйствующего субъекта от заключения договора на оказание услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов.

Статья 129 Жилищного Кодекса ПМР предусматривает, что граждане и организации обязаны своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги.

Согласно приказу Министерства регионального развития, транспорта и связи ПМР «Об утверждении Положения о порядке оплаты населением услуг, предоставляемых в жилищном фонде» от 17 апреля 2007 года № 3889 коммунальные услуги – это оказываемые потребителю услуги по электроснабжению, водоснабжению и водоотведению, газоснабжению, теплоснабжению, создающие комфортность проживания, способствующие осуществлению жизнеобеспечения и поддержания необходимого санитарного состояния городов и иных поселений. Одним из видов коммунальных услуг является вывоз твердых и жидких отходов, саночистка.

С января 2018 года вступили в силу поправки в Закон ПМР «О платежах за загрязнение окружающей среды и пользование природными ресурсами», согласно которым заключение договоров на вывоз твердых бытовых отходов для жителей частного сектора является обязательным. Однако при обращении в специализирующие организации для заключения договора на оказание услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов. Граждане сталкиваются с необоснованным отказом в заключение договора, что препятствует исполнению их обязанности по уплате коммунальных услуг.

Согласно пункту 3 статьи 443 Гражданского Кодекса ПМР отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается. При необоснованном уклонении коммерческой организации от заключения публичного договора применяются положения, предусмотренные пунктом 4 статьи 462 ГК ПМР.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется прямым умыслом.

Субъектом данного правонарушения выступает специализированный хозяйствующий субъект, осуществляющий сбор и вывоз твердых бытовых отходов на территории соответствующего населенного пункта, а именно должностное лицо уполномоченное заключать договор на оказание услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов.

Согласно Постановлению Правительства от 15 августа 2019 года № 300 «Об утверждении Порядка формирования регулируемых тарифов на услуги по сбору и вывозу твердых и жидких бытовых отходов» специализированный хозяйствующий субъект, осуществляющий сбор и вывоз бытовых отходов – организация, независимо от организационно-правовой формы, оказывающая возмездные услуги по сбору и вывозу твердых и (или) жидких бытовых отходов.

## Глава 15. Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг

**Статья 15.1.** Нарушение порядка налично-денежного обращения и порядка ведения кассовых операций

Нарушение порядка налично-денежного обращения и порядка ведения кассовых операций, выразившееся в осуществлении расчетов наличными деньгами с другими организациями, индивидуальными предпринимателями, гражданами сверх установленных размеров, неоприходовании (неполном оприходовании) в кассу денежной наличности, неинкассировании в установленном порядке организациями наличных денежных средств, несоблюдении порядка хранения свободных денежных средств, а равно в накоплении в кассе наличных денег сверх установленных лимитов, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

### Комментарий к статье 15.1.

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2007 года № 212-3-IV «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» (далее – Закон о центральном банке) в полномочия Приднестровского республиканского банка входит организация наличного денежного обращения и определение порядка ведения кассовых операций. В рамках реализации указанных полномочий центральным банком приняты нормативные акты регулирующие правила организации наличного денежного обращения для всех хозяйствующих субъектов, порядок ведения кассовых операций всеми хозяйствующими субъектами (за исключением кредитных организаций) и отдельно нормативный акт регулирующий порядок осуществления кассовых операций кредитными организациями

Объектом правонарушения являются общественные отношения в сфере организации наличного денежного обращения и порядка ведения кассовых операций в ПМР.

Комментируемая статья устанавливает ответственность за нарушение порядка налично-денежного обращения и порядка ведения кассовых операций и предусма-

трирует несколько самостоятельных составов правонарушений в одной диспозиции, а именно:

- 1) осуществление расчетов наличными деньгами с другими организациями, индивидуальными предпринимателями, гражданами сверх установленных размеров;
- 2) неоприходование (неполное оприходование) в кассу денежной наличности;
- 3) неинкассирование в установленном порядке организациями наличных денежных средств;
- 4) несоблюдение порядка хранения свободных денежных средств;
- 5) накопление в кассе наличных денег сверх установленных лимитов.

С объективной стороны правонарушение характеризуется действием или бездействием и выражается в осуществлении расчетов наличными деньгами с другими организациями, индивидуальными предпринимателями, гражданами сверх установленных размеров, неоприходовании (неполном оприходовании) в кассу денежной наличности, неинкассировании в установленном порядке организациями наличных денежных средств, несоблюдении порядка хранения свободных денежных средств, а равно в накоплении в кассе наличных денег сверх установленных лимитов.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

В соответствии со статьей 23.4 КоАП ПМР дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.1 КоАП ПМР, уполномочены рассматривать налоговые органы.

В соответствии с частью второй пункта 4 статьи 29.4 КоАП ПМР должностным лицам Счетной палаты предоставлено право составлять протоколы об административных правонарушениях правонарушениям, регламентируемым комментируемой статьей.

В случае если лицо, привлекаемое к ответственности, ходатайствует о рассмотрении дела судом, такие дела в соответствии с пунктом 1 статьи 23.1 рассматриваются судьи городских (районных) судов.

Составлять административные протоколы за нарушения, предусмотренные рассматриваемой статьей уполномочены:

- должностные лица органов внутренних дел (милиции);
- должностные лица налоговых органов;
- должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за рациональным и целевым расходованием бюджетных средств и средств государственных бюджетных и внебюджетных фондов, специальных бюджетных счетов (средств).

1) Порядок налично-денежного обращения в ПМР установлен Положением Приднестровского республиканского банка от 11 апреля 2012 года № 109-П «О правилах организации наличного денежного обращения на территории Приднестровской Молдавской Республики» (Регистрационный № 6005 от 18 мая 2012 года) (далее – Положение ПРБ № 109-П);

В соответствии с пунктом 4 Положения ПРБ № 109-П экономические агенты всех форм собственности осуществляют расчеты по своим обязательствам преимущественно в безналичной форме, а также в наличной форме с соблюдением ограничений,



установленных в Положении. При этом, под экономическими агентами понимаются юридические лица, индивидуальные предприниматели и частные нотариусы. Согласно пункта 4-1 Положения ПРБ № 109-П ограничения на расчеты наличными деньгами не распространяются на:

а) выплаты, осуществляемые за счет средств бюджетов всех уровней, государственных внебюджетных фондов и целевых бюджетных фондов, в пользу физических лиц;

б) платежи, осуществляемые в соответствии с таможенным законодательством и законодательством о налогах и сборах;

в) выплаты, относящиеся к фонду оплаты труда, стипендиям, иным социальным выплатам, материальной помощи, подаркам, командировочным расходам

г) банковские операции;

д) операции организаций почтовой связи по выдаче физическим лицам денежных переводов, а также наличных денежных средств в приднестровских рублях с использованием банковских карт;

е) выдачи наличных денежных средств в виде выигрышей в игорных заведениях, лотереях, букмекерских конторах, денежных призов в соревнованиях и т. п.;

ж) добровольные пожертвования и благотворительную помощь.

Приложением № 1 к Положению ПРБ № 109-П установлены предельные нормы расходования наличных денег (в том числе выручки) в следующих размерах:

а) за приобретаемые товаро-материальные ценности, оказываемые услуги, выполняемые работы:

1) юридическим лицам для расчетов с другими юридическими лицами – в общей сумме не более 100000 (ста тысяч) рублей в течение календарного месяца;

2) юридическим лицам с одним индивидуальным предпринимателем (за исключением индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения) – в размере не более 15000 (пятнадцати тысяч) рублей в течение календарного месяца.

Индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, обязаны осуществлять расчеты с юридическими лицами исключительно в безналичной форме путем зачисления юридическим лицом денежных средств за приобретенные товары, выполненные работы и оказанные услуги на специально открытый расчетный счет индивидуального предпринимателя в кредитной организации.

3) юридическим лицам с одним физическим лицом – в размере не более 5000 (пяти тысяч) рублей в течение календарного месяца на все цели, за исключением закупки крупного рогатого скота в живом весе;

4) юридическим лицам, с одним физическим лицом для закупки крупного рогатого скота в живом весе – в размере не более 15000 (пятнадцати тысяч) рублей в течение календарного года.

б) по выплате юридическими лицами дивидендов или прибыли (части прибыли) от участия в коммерческих организациях в пользу одного физического лица – в размере не более 5000 (пяти тысяч) рублей в течение календарного года;

в) страховым организациям для расчетов с физическими лицами по договорам страхования – в размере страховых выплат;

г) ломбардам на ссудные операции с залогодателями – в размере залоговой стоимости принятых предметов.

При этом количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, с которыми осуществляются расчеты наличными деньгами в течение календарного месяца, не ограничивается.

Превышение указанных выше лимитов расчетов наличными деньгами квалифицируется как нарушение порядка наличного денежного обращения, выразившееся в осуществлении расчетов наличными деньгами сверх установленных размеров.

Кроме того, в соответствии с пунктом 6-1 Положения ПРБ № 109-П расчеты между экономическими агентами и выплаты экономических агентов в пользу физических лиц по операциям с ценными бумагами, по выплата дивидендов или прибыли (части прибыли) от участия в коммерческих организациях, по договорам аренды и купли-продажи недвижимого имущества, по выдаче (возврату) займов (процентов по займам) производятся только в безналичном порядке (за исключением случая выплат дивидендов или прибыли (части прибыли) от участия в коммерческих организациях в пользу физических лиц). Иными словами, по указанным операциям установлен нулевой лимит расчетов в наличной форме, следовательно, в случае осуществления операций, указанных в пункте 6-1 в наличной форме (не зависимо от суммы операции) данные деяния также должны квалифицироваться как нарушение порядка наличного денежного обращения, выразившееся в осуществлении расчетов наличными деньгами сверх установленных размеров.

2) Порядок ведения кассовых операций в ПМР установлен Положением Приднестровского республиканского банка от 17 января 2012 года № 108-П «О порядке ведения кассовых операций в Приднестровской Молдавской Республике» (Регистрационный № 5930 от 29 февраля 2012 года) (далее Положение ПРБ № 108-П) (для всех хозяйствующих субъектов за исключением кредитных организаций) и Положением Приднестровского республиканского банка от 7 декабря 2012 года № 112-П «О порядке ведения кассовых операций, правилах хранения, перевозки и инкассации банкнот и монеты Приднестровского республиканского банка, а также банкнот и монеты иностранного государства (группы иностранных государств) в кредитных организациях, расположенных на территории Приднестровской Молдавской Республики» (Регистрационный № 6312 от 12 февраля 2013 года) (далее – Положение ПРБ № 112-П) (для кредитных организаций).

В соответствии с указанными нормативными актами уполномоченные должностные лица обязаны обеспечивать полное и своевременное оприходование поступившей денежной наличности. Т. е. в кассе юридического лица не должно находиться неучтенных денежных средств, а суммы, указанные в соответствующих кассовых документах должны соответствовать фактическому наличию денежных средств в кассе.

3) Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 31 января 2012 № 67 «Об обеспечении инкассации денежной выручки» (САЗ 12-6) установлено обязать хозяйствующие субъекты всех форм собственности инкассировать в обслуживающий банк всю полученную в оплату за товары, работы, услуги наличную денежную выручку в рублях сверх лимитов остатка наличных денег в кассе, установленных в соответствии с нормативными актами ПРБ. Инкассацию валютной выручки, получен-

ной юридическими лицами от реализации товаров, работ, услуг на территории ПМР за наличную иностранную валюту на основании лицензии, выданной ПРБ, производить в полном объеме, при этом для организаций с круглосуточным или ночным режимом работы, разрешено установление лимита остатка кассы.

В соответствии с Положением ПРБ № 108-П и Положением ПРБ № 109-П наличные деньги юридических лиц (филиалов, представительств), частных нотариусов подлежат зачислению на соответствующие счета в обслуживающих кредитных организациях.

Юридические лица (филиалы, представительства), частные нотариусы для зачисления на счета могут сдавать наличные деньги:

- а) в кассы кредитных организаций;
- б) работникам службы инкассации.

Наличные деньги сдаются непосредственно в кассы банков или через объединенную кассу хозяйствующего субъекта. Наличные деньги сдаются экономическими агентами самостоятельно или на договорных условиях через инкассаторские службы кредитных организаций или специализированные инкассаторские службы, имеющие лицензию ПРБ на осуществление соответствующих операций по инкассации наличных денег и других ценностей.

Прием наличных денег банками осуществляется в порядке, установленном нормативным правовым актом ПРБ. Порядок и сроки сдачи наличных денег согласовываются каждым хозяйствующим субъектом с обслуживающим банком.

В случае сдачи наличной денежной выручки через инкассаторскую службу кассир-операционист готовит сумку с денежной наличностью для передачи инкассатору. Документом, подтверждающим факт передачи денежной наличности инкассаторам, является препроводительная ведомость. Полнота и своевременность сдачи выручки в обслуживающую кредитную организацию через инкассаторские службы подтверждается выпиской банка.

Если кассир юридического лица сдает наличные деньги в обслуживающую кредитную организацию самостоятельно, прием наличных денег от кассиров-операционистов осуществляется по приходным кассовым ордерам в кассу юридического лица.

Несоблюдение указанных выше норм выразившееся в нарушении порядка инкассации денежной наличности, в том числе в неинкассировании денежной наличности образует состав административного правонарушения предусмотренного комментируемой статьей.

4) В соответствии с Положением ПРБ № 112-П руководители юридических лиц (подразделений), частные нотариусы обязаны обеспечить сохранность наличных денег и других ценностей в кассе, а также при доставке их, в том числе из обслуживающей кредитной организации (в обслуживающую кредитную организацию).

Все наличные деньги и другие ценности юридических лиц (подразделений), хранятся в металлических шкафах или сейфах, которые по окончании работы кассы закрываются ключом и опечатываются.

Ключи от металлических шкафов и сейфов, печати хранятся у кассиров юридического лица (подразделения), которым запрещается оставлять их в замочных скважинах металлических шкафов, сейфов, передавать посторонним лицам либо изготавливать неучтенные дубликаты.

Учетные дубликаты ключей помещаются в упаковку, из которой они не могут быть изъяты без ее повреждения, и хранятся у лиц, ответственных за сохранность ценностей. Не реже одного раза в квартал проводится проверка их наличия, результаты которой фиксируются в акте. При обнаружении утраты ключа руководителю юридического лица (подразделения) необходимо сообщить о происшествии в органы внутренних дел, в присутствии их сотрудников проверить наличие в кассе наличных денег и других ценностей и принять меры к немедленной замене замка металлического шкафа или сейфа.

Запрещается хранение в кассе наличных денег и других ценностей, не принадлежащих данному юридическому лицу (подразделению).

Особенности порядка хранения денежной наличности в кредитных организациях установлены Положением ПРБ № 112-П. Пунктом 11 – обязанность обеспечить условия сохранности денежной наличности, контроль за полным и своевременным оприходованием поступившей в кредитную организацию денежной наличности, организацию работы по осуществлению операций с денежной наличностью, перевозке денежной наличности, инкассации денежной наличности возложена на руководителя кредитной организации. Кредитная организация распорядительным документом определяет должностных лиц, ответственных за хранение денежной наличности, один из которых является руководителем кредитной организации или иным уполномоченным лицом, второй – заведующим кассой.

В отделении хранение денежной наличности в соответствии с распорядительным или иным документом кредитной организации может выполняться одним кассовым работником.

Несоблюдение установленного порядка хранения денежной наличности влечет административную ответственность, предусмотренную комментируемой статьей.

5) В соответствии с Положением ПРБ № 109-П у юридических лиц, имеющих кассы, наличные деньги могут храниться в пределах максимально допустимой суммы (лимит остатка наличных денег в кассе), устанавливаемой данными лицами самостоятельно не реже 1 раза в год. Порядок расчета лимита остатка наличных денег в кассе установлен Приложением № 2 к указанному Положению. В кассе игорного заведения помимо лимита остатка наличных денег могут храниться суммы страхового (резервного) фонда, в соответствии с действующим законодательством, при этом максимальная сумма наличных денег в кассе игорного заведения не может превышать большую из двух величин (расчетная величина лимита остатка наличных денег в кассе или сумма страхового (резервного) фонда).

Юридическое лицо, в состав которого входят обособленные подразделения, определяет лимит остатка наличных денег с учетом наличных денег, хранящихся в обособленных подразделениях.

Юридическим лицам, осуществляющим реализацию товаров, работ, услуг на территории ПМР за наличную иностранную валюту на основании лицензии, выданной ПРБ, имеющим подразделения с круглосуточным и (или) ночным режимом работы, в дополнение к лимиту остатка наличных денег в кассе может быть установлен лимит остатка наличной иностранной валюты в кассе в объеме, определяемом ПРБ.

Обособленное подразделение (филиал, представительство) юридического лица, для совершения операций которого юридическим лицом в обслуживающем банке от-

крыт счет, устанавливает лимит остатка наличных денег в кассе в порядке, предусмотренном Положением для юридического лица.

Юридическое лицо издает распорядительный документ об установленном лимите остатка наличных денег в кассе, который хранится в порядке, определенном руководителем юридического лица.

Установленный лимит остатка наличных денег в кассе может пересматриваться в связи с изменениями в законодательстве или при наличии соответствующих факторов объективного характера (изменения в поступлении/расходе наличных денег, внутреннего трудового распорядка и т. п.).

Лимит остатка кассы не устанавливаются:

- а) банки;
- б) индивидуальные предприниматели;
- в) частные нотариусы;
- г) религиозные организации, не осуществляющие производственную деятельность или другие виды предпринимательской деятельности.

Юридические лица обязаны сдавать в обслуживающие банки наличные деньги сверх установленного лимита остатка наличных денег в кассе.

Юридические лица могут хранить в своей кассе наличные деньги сверх установленных лимитов остатка наличных денег в кассе в течение трех рабочих дней в дни выплат заработной платы, и выплат, относящихся к фонду заработной платы, стипендий, выплат социального характера:

а) со дня наступления сроков этих выплат в сумме, указанной в платежных (расчетно-платежных) ведомостях, переданных в кассу – при осуществлении указанных выплат из выручки;

б) включая день получения наличных денег с банковского счета – при получении средств на указанные выплаты в обслуживающем банке.

Накопление наличных денег в кассе юридического лица сверх установленного лимита остатка наличных денег в кассе допускается также в выходные, нерабочие праздничные дни в случае ведения в эти дни кассовых операций.

В других случаях накопление в кассе наличных денег сверх установленного лимита остатка наличных денег в кассе экономическим агентом не допускается и образует состав административного правонарушения.

## **Статья 15.2.** Осуществление деятельности без постановки на учет в налоговом органе либо с нарушением порядка постановки на учет в налоговом органе

*– Санкции статьи 15.2 с дополнением (Закон № 194-ЗД-VI от 25.07.2016 г.)*

1. Нарушение установленного срока подачи заявления в порядке и случаях, предусмотренных законодательством Приднестровской Молдавской Республики о постановке организации и (или) филиала, представительства и иного обособленного структурного подразделения на

учет в налоговом органе или органе государственного внебюджетного фонда, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП.

2. Осуществление организациями независимо от формы собственности и от организационно-правовой формы деятельности без присвоения фискального кода или с использованием чужого фискального кода –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

3. Принятие банками, другими кредитными учреждениями, органами таможенного контроля и иными уполномоченными на то органами к исполнению документов организаций независимо от формы собственности без фискальных кодов или с использованием чужого фискального кода –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 (двадцати) до 100 (ста) РУ МЗП.

4. Непредоставление налоговым органам в установленный срок сведений о местонахождении или изменении местонахождения организации, ее филиалов, представительств и иных обособленных структурных подразделений –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 15.2.**

Объектом правонарушения, предусмотренного пунктом 1 рассматриваемой статьи, являются отношения в области налогового учета и контроля, одним из элементов которого является постановка налогоплательщиков на налоговый учет.

В соответствии со статьей 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (далее – закон об основах налоговой системы) налогоплательщик подлежит обязательной постановке на учет в налоговых органах по месту его регистрации либо по месту его жительства (для налогоплательщиков – физических лиц и нотариусов, осуществляющих частную нотариальную деятельность), в отдельных, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики случаях, – по месту нахождения объекта налогообложения.

Постановка на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика юридических лиц, образованных в соответствии с законодательством Приднестровской Молдав-

ской Республики или законодательством иностранных государств, филиалов и представительств указанных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и частных нотариусов, осуществляется независимо от наличия обстоятельств, с которыми связывается возникновение обязанности по уплате того или иного обязательного платежа.

Согласно подпункту «а-1» пункта 2 статьи 9 закона об основах налоговой системы налогоплательщик обязан уведомлять налоговые органы о местонахождении структурных подразделений, информация о которых не содержится в государственных реестрах и в отношении осуществления деятельности которых отсутствуют разрешительные документы, выданные государственными администрациями городов и районов Приднестровской Молдавской Республики, а также изменениях в ранее сообщенных в налоговый орган сведениях о таких структурных подразделениях в течение 10 (десяти) дней со дня создания структурного подразделения или изменения сведений о структурном подразделении.

Под структурным подразделением понимается территориально обособленное подразделение организации независимо от отражения его в учредительных и иных документах (филиал, представительство, торговая (сервисная) точка, отделение, цех, магазин, склад и тому подобное), по месту нахождения которого образуется объект налогообложения.

Порядок постановки на учет налогоплательщиков определен Приказом Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 3 апреля 2008 года № 54 «Об утверждении Инструкции «О порядке постановки налогоплательщиков на учет в налоговых органах, снятии их с учета и открытия им счетов в банках и иных кредитных организациях».

Нарушение установленного срока подачи заявления о постановке организации и (или) филиала, представительства и иного обособленного структурного подразделения на учет в налоговом органе или органе государственного внебюджетного фонда составляет объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена рассматриваемой статьей.

Субъективная сторона данного состава – это совершение рассматриваемого правонарушения умышленно или по неосторожности.

Субъектами правонарушения являются должностные лица.

Объектом правонарушения, предусмотренного пунктом 2 рассматриваемой статьи, являются отношения в области налогового учета и контроля, одним из элементов которого является постановка налогоплательщиков на налоговый учет.

В целях обеспечения полного и своевременного учета всех налогоплательщиков: юридических лиц, других категорий плательщиков, а также физических лиц, на которых в соответствии с законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики возложена обязанность уплачивать налоги, в соответствии Положением о порядке присвоения и применения фискального кода, утвержденным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 июня 2015 года № 161, обязательное присвоение республиканским исполнительным органом государственной власти, в компетенции которого находятся вопросы организации и обеспечения сбора налогов и иных обязательных платежей (Министерство финансов Приднестровской Молдавской Республики), фискального кода осуществляется:

а) всем юридическим лицам, в том числе юридическим лицам с иностранными инвестициями, филиалам иностранных юридических лиц, зарегистрированным в органах юстиции Приднестровской Молдавской Республики, – на основании сведений, содержащихся в Государственном реестре юридических лиц;

б) органам государственной власти и управления Приднестровской Молдавской Республики – на основании правовых актов Приднестровской Молдавской Республики, подтверждающих их статус юридического лица;

в) органам и подразделениям, входящим в структуру органов государственной власти и управления Приднестровской Молдавской Республики, обладающим в соответствии с правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики статусом юридического лица либо отдельными правами юридического лица, – на основании документов, подтверждающих их статус юридического лица либо наличие отдельных прав юридического лица;

г) юридическим лицам, образованным в соответствии с законодательством иностранных государств, не имеющим регистрации в органах юстиции Приднестровской Молдавской Республики.

Инструкция о порядке присвоения, изменения и аннулирования фискального кода утверждена Приказом Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 28 января 2010 года № 17.

Фискальный код представляет собой уникальный, не повторяющийся во времени и на территории Приднестровской Молдавской Республики номер, который присваивается организации и сохраняется за данной организацией до ее ликвидации и исключения из Единого государственного реестра юридических лиц либо снятия с налогового учета юридических лиц, образованных в соответствии с законодательством иностранных государств, не имеющих регистрации в органах юстиции Приднестровской Молдавской Республики. При этом, присвоенный организации фискальный код не может быть повторно присвоен другой организации.

Должностные лица организаций несут ответственность за осуществление деятельности без присвоения фискального кода или с использованием чужого фискального кода в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Объективную сторону рассматриваемого правонарушения составляет осуществление организациями независимо от формы собственности и от организационно-правовой формы деятельности без присвоения фискального кода или с использованием чужого фискального кода.

Субъективная сторона данного состава – это совершение рассматриваемого правонарушения умышленно или по неосторожности.

Субъектами правонарушения являются должностные лица.

Объектом правонарушения, предусмотренного пунктом 3 рассматриваемой статьи, являются отношения в области налогового учета и контроля, одним из элементов которого является постановка налогоплательщиков на налоговый учет.

Объективную сторону рассматриваемого правонарушения составляет Принятие банками, другими кредитными учреждениями, органами таможенного контроля и иными уполномоченными на то органами к исполнению документов организаций



независимо от формы собственности без фискальных кодов или с использованием чужого фискального кода, а равно отсутствие фискального кода в документах, представленных банками, другими кредитными учреждениями, органам таможенного контроля и иным уполномоченным на то органам, в которых указание фискального кода в качестве обязательного реквизита предусмотрено формой бланка документа.

Субъективная сторона данного состава – это совершение рассматриваемого правонарушения умышленно или по неосторожности.

Субъектами правонарушения являются должностные лица.

Объектом правонарушения, предусмотренного пунктом 4 рассматриваемой статьи, являются отношения в области налогового учета и контроля, одним из элементов которого является постановка налогоплательщиков на налоговый учет.

Согласно подпункту «а-1» пункта 2 статьи 9 Закона «Об основах налоговой системы» налогоплательщик обязан уведомлять налоговые органы о местонахождении структурных подразделений, информация о которых не содержится в государственных реестрах и в отношении осуществления деятельности которых отсутствуют разрешительные документы, выданные государственными администрациями городов и районов Приднестровской Молдавской Республики, а также изменениях в ранее сообщенных в налоговый орган сведениях о таких структурных подразделениях:

1) в течение 10 (десяти) дней со дня создания структурного подразделения или изменения сведений о структурном подразделении;

2) в течение 5 (пяти) дней со дня принятия организацией решения о прекращении деятельности (о закрытии) структурного подразделения.

В целях применения настоящего подпункта под структурным подразделением понимается территориально обособленное подразделение организации независимо от отражения его в учредительных и иных документах (филиал, представительство, торговая (сервисная) точка, отделение, цех, магазин, склад и тому подобное), по месту нахождения которого образуется объект налогообложения.

Порядок постановки на учет налогоплательщиков определен Приказом Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 3 апреля 2008 года № 54 «Об утверждении Инструкции «О порядке постановки налогоплательщиков на учет в налоговых органах, снятии их с учета и открытия им счетов в банках и иных кредитных организациях».

Объективную сторону рассматриваемого правонарушения составляет непредоставление налоговым органам в установленный срок сведений о местонахождении или изменении местонахождения организации, ее филиалов, представительств и иных обособленных структурных подразделений

Субъективная сторона данного состава – это совершение рассматриваемого правонарушения умышленно или по неосторожности.

Субъектами правонарушения являются должностные лица.

**Статья 15.3.** Нарушение срока предоставления сведений об открытии и о закрытии счета в банке или иной кредитной организации – Санкции статьи 15.3 с дополнением (Закон № 194-ЗД-VI от 25.07.2016 г.)

1. Нарушение банками и иными кредитными организациями установленного срока предоставления в налоговый орган информации об открытии (о закрытии) счетов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и частным нотариусам –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 (двадцати) до 70 (семидесяти) РУ МЗП.

2. Нарушение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и частными нотариусами установленного срока предоставления в налоговый орган информации об открытии (о закрытии) счета в банке или иной кредитной организации за рубежом –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 15.3.**

Объектом правонарушения, предусмотренного пунктом 1 рассматриваемой статьи, является порядок открытия (закрытия) банками иными кредитными организациями счетов и предоставления соответствующей информации в налоговые органы.

В соответствии со статьей 3 Закона «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» банкам и иным кредитным организациям разрешается открытие юридическим лицам, образованным в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики или законодательством иностранных государств, филиалам и представительств указанным юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и частным нотариусам, на которых в соответствии с законодательными актами возложена обязанность уплачивать налоги, сборы и другие обязательные платежи, текущих счетов (субсчетов) в рублях Приднестровской Молдавской Республики только при предъявлении банкам и иным кредитным организациям документов, подтверждающих постановку на учет в налоговом органе.

Открытие иных счетов (транзитных, валютных, депозитных, включая счета нерезидентов Приднестровской Молдавской Республики, за исключением ссудных счетов) производится банками и иными кредитными организациями без предоставления документов, подтверждающих постановку на учет в налоговом органе.

При этом банки и иные кредитные организации в пятидневный срок сообщают в налоговый орган об открытии (закрытии) счетов (субсчетов) юридических лиц, образованных в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики или законодательством иностранных государств, филиалов и представительств указанных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и частных нотариусов. Информация об открытии депозитных счетов предоставляется банками и иными кредитными организациями с указанием срока действия депозитного договора.

Невыполнение указанных требований образует событие и состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 15.3 КоАП ПМР.

Объективную сторону рассматриваемого деяния составляет нарушение банками и иными кредитными организациями установленного срока предоставления в налоговый орган информации об открытии (о закрытии) счетов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и частным нотариусам.

Субъективная сторона выражается в умысле или неосторожности.

Субъектами правонарушения являются должностные лица.

Объектом правонарушения, предусмотренного пунктом 1 рассматриваемой статьи, является порядок открытия (закрытия) банками иными кредитными организациями счетов и предоставления соответствующей информации в налоговые органы

В соответствии со статьей 3 Закона «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» при открытии (закрытии) счетов в банках и иных кредитных учреждениях за рубежом налогоплательщики (юридические лица, индивидуальные предприниматели, частные нотариусы) обязаны в течение 7 (семи) дней со дня открытия (закрытия) счета представлять в налоговые органы по месту постановки на учет информацию об открытых (о закрытых) за рубежом счетах в банках и иных кредитных учреждениях, наименование и место нахождения банков и иных кредитных учреждений, в которых открыты (закрыты) счета.

Невыполнение указанных требований образует событие и состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 15.3 КоАП ПМР.

Объективную сторону рассматриваемого деяния составляет нарушение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и частными нотариусами установленного срока предоставления в налоговый орган информации об открытии (о закрытии) счета в банке или иной кредитной организации за рубежом.

Субъективная сторона выражается в умысле или неосторожности.

Субъектами правонарушения являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и частные нотариусы.

**Статья 15.4.** Нарушение порядка и сроков предоставления документов по исчислению и уплате налогов и других обязательных платежей в бюджет

– Санкции статьи 15.4 с дополнением (Закон № 194-ЗД-VI от 25.07.2016 г.)

1. Несвоевременное предоставление или предоставление в неустановленной форме организациями независимо от формы собственности и организационно-правовой формы финансовой отчетности, деклараций, платежных поручений и других документов, связанных с исчислением и уплатой налогов и других обязательных платежей в бюджет, не повлекшее сокрытия (занижения) прибыли (доходов) или сокрытия (неучета) иных объектов налогообложения,

–влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере до 20 (двадцати) РУ МЗП.

2. Непредоставление организациями независимо от формы собственности и организационно-правовой формы финансовой отчетности, деклараций, платежных поручений и других документов, связанных с исчислением и уплатой налогов и других обязательных платежей в бюджет, не повлекшее сокрытия (занижения) прибыли (доходов) или сокрытия (неучета) иных объектов налогообложения, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 (двадцати) до 100 (ста) РУ МЗП.

3. Несвоевременное предоставление или предоставление в неустановленной форме индивидуальными предпринимателями и частными нотариусами деклараций, платежных поручений и других документов, связанных с исчислением и уплатой налогов и других обязательных платежей в бюджет, не повлекшие сокрытия (занижения) прибыли (доходов) или сокрытия (неучета) иных объектов налогообложения, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере до 20 (двадцати) РУ МЗП.

4. Непредоставление индивидуальными предпринимателями и частными нотариусами деклараций, платежных поручений и других документов, связанных с исчислением и уплатой налогов и других обязательных платежей в бюджет, не повлекшие сокрытия (занижения) прибыли (доходов) или сокрытия (неучета) иных объектов налогообложения, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 20 (двадцати) до 100 (ста) РУ МЗП.

5. Непредоставление субъектами предпринимательства налоговым органам в установленный срок сведений о местонахождении или изменении местонахождения организации, ее структурных единиц или подразделений (филиалов, представительств, отделений, цехов, магазинов, складов, торговых точек и т. п. ) –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

б. Непредоставление банками и иными кредитными организациями налоговым органам по их запросам справок по операциям и счетам организаций в случаях, когда такая обязанность предусмотрена законодательными актами, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

*Примечание.* Под несвоевременным предоставлением документов, указанных в пунктах 1 и 3 настоящей статьи, понимается их предоставление до истечения 30 (тридцати) дней с наступления срока, установленного законодательством о налогах, сборах и бухгалтерском учете для их предоставления.

Под непредоставлением документов, указанных в пунктах 2, 4 настоящей статьи, понимается их предоставление либо непредоставление после 30 (тридцати) дней с наступления срока, установленного законодательством о налогах, сборах и бухгалтерском учете для их предоставления.

#### **Комментарий к статье 15.4.**

Объектом правонарушения являются общественные отношения в сфере налогового учета и контроля.

Формы финансовой отчетности, порядок ее составления и представления, во исполнение Закона Приднестровской Молдавской Республики «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» (далее – закон о бухучете) утверждены нормативным правовым актом уполномоченного исполнительного органа власти, и распространяются на финансовую отчетность, подготавливаемую организациями для органов государственной статистики, территориальных налоговых инспекций и иных пользователей, представленных органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики.

Состав, форматы финансовой отчетности и указания о порядке их составления для банков, кредитных и страховых организаций утверждаются центральным банком Приднестровской Молдавской Республики по согласованию с уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы бухгалтерского учета и финансовой отчетности.

Порядок и сроки сдачи, формы налоговой отчетности в государственные налоговые органы утверждены нормативными правовыми актами республиканского исполнительного органа государственной власти, в компетенции которого находятся вопросы организации и обеспечения сбора налогов и иных обязательных платежей

Порядок и сроки предоставления платежных поручений и других документов, связанных с исчислением и уплатой налогов и других обязательных платежей в бюджет, утверждены в рамках действующего, в том числе налогового, законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Объективную сторону рассматриваемого правонарушения составляет несвоевременное предоставление (до истечения 30 (тридцати) дней с наступления срока, установленного законодательством о налогах, сборах и бухгалтерском учете для их предоставления) или предоставление в неустановленной форме организациями независимо от формы собственности и организационно-правовой формы финансовой отчетности, деклараций, платежных поручений и других документов, связанных с исчислением и уплатой налогов и других обязательных платежей в бюджет, не повлекшее сокрытия (занижения) прибыли (доходов) или сокрытия (неучета) иных объектов налогообложения.

Субъективная сторона выражается в умысле или неосторожности.

Субъектами правонарушения являются должностные лица.

Объектом правонарушения по пункту 2 являются общественные отношения в сфере налогового учета и контроля

Объективную сторону рассматриваемого правонарушения составляет непредоставление (непредоставление после 30 (тридцати) дней с наступления срока, установленного законодательством о налогах, сборах и бухгалтерском учете для их предоставления) организациями независимо от формы собственности и организационно-правовой формы финансовой отчетности, деклараций, платежных поручений и других документов, связанных с исчислением и уплатой налогов и других обязательных платежей в бюджет, не повлекшее сокрытия (занижения) прибыли (доходов) или сокрытия (неучета) иных объектов налогообложения.

Субъективная сторона выражается в умысле или неосторожности.

Субъектами правонарушения являются должностные лица.

Объектом правонарушения пункта 3 являются общественные отношения в сфере налогового учета и контроля.

Объективная сторона правонарушения выражается в несвоевременном предоставлении (до истечения 30 (тридцати) дней с наступления срока, установленного законодательством о налогах, сборах и бухгалтерском учете для их предоставления) или предоставлении в неустановленной форме индивидуальными предпринимателями и частными нотариусами деклараций, платежных поручений и других документов, связанных с исчислением и уплатой налогов и других обязательных платежей в бюджет, не повлекшие сокрытия (занижения) прибыли (доходов) или сокрытия (неучета) иных объектов налогообложения.

Форма и сроки предоставления деклараций, платежных поручений и других документов, связанных с исчислением и уплатой налогов и других обязательных платежей в бюджет, утверждены в рамках действующего, в том числе налогового законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Субъективная сторона выражается в умысле или неосторожности.

Субъектами правонарушения являются индивидуальные предприниматели и частные нотариусы.

Объектом правонарушения пункта 4 являются общественные отношения в сфере налогового учета и контроля, поскольку обязанность по предоставлению деклараций, платежных поручений и других документов, связанных с исчислением и уплатой налогов и других обязательных платежей в бюджет, возложена на индивидуальных предпринимателей и частных нотариусов в целях осуществления налогового контроля.

Объективную сторону составляет непредоставление (непредоставление после 30 (тридцати) дней с наступления срока, установленного законодательством о налогах, сборах и бухгалтерском учете для их предоставления) индивидуальными предпринимателями и частными нотариусами деклараций, платежных поручений и других документов, связанных с исчислением и уплатой налогов и других обязательных платежей в бюджет, не повлекшие сокрытия (занижения) прибыли (доходов) или сокрытия (неучета) иных объектов налогообложения.

Субъективная сторона выражается в умысле или неосторожности.

Субъектами правонарушения являются индивидуальные предприниматели и частные нотариусы.

Объектом правонарушения, предусмотренного пунктом 5 рассматриваемой статьи, являются отношения в области налогового учета и контроля, одним из элементов которого является постановка налогоплательщиков на налоговый учет.

Согласно подпункту «а-1» пункта 2 статьи 9 закона об основах налоговой системы налогоплательщик обязан уведомлять налоговые органы о местонахождении структурных подразделений, информация о которых не содержится в государственных реестрах и в отношении осуществления деятельности которых отсутствуют разрешительные документы, выданные государственными администрациями городов и районов Приднестровской Молдавской Республики, а также изменений в ранее сообщенных в налоговый орган сведениях о таких структурных подразделениях:

- 1) в течение 10 (десяти) дней со дня создания структурного подразделения или изменения сведений о структурном подразделении;
- 2) в течение 5 (пяти) дней со дня принятия организацией решения о прекращении деятельности (о закрытии) структурного подразделения.

В целях применения настоящего подпункта под структурным подразделением понимается территориально обособленное подразделение организации независимо от отражения его в учредительных и иных документах (филиал, представительство, торговая (сервисная) точка, отделение, цех, магазин, склад и тому подобное), по месту нахождения которого образуется объект налогообложения.

Порядок постановки на учет налогоплательщиков определен Приказом Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 3 апреля 2008 года № 54 «Об утверждении Инструкции «О порядке постановки налогоплательщиков на учет в налоговых органах, снятии их с учета и открытия им счетов в банках и иных кредитных организациях».

Объективную сторону рассматриваемого правонарушения составляет непредоставление налоговым органам в установленный срок сведений о местонахождении или изменении местонахождения организации, ее структурных единиц или подразделений.

Субъективная сторона данного состава – это совершение рассматриваемого правонарушения умышленно или по неосторожности.

Субъектами правонарушения являются должностные лица.

Объектом правонарушения по пункту 6 являются общественные отношения в сфере налогового учета и контроля.

Закон ПМР «О государственной налоговой службе Приднестровской Молдавской Республики» предоставляет территориальным налоговым органам право, а в оговоренных случаях вменяет в обязанность получать от предприятий, учреждений, организаций (включая банки и иные финансово-кредитные учреждения), лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, документы и копии с них, касающиеся хозяйственной деятельности налогоплательщика и необходимые документы для правильного налогообложения, а также данные о средствах на счетах предприятий, учреждений, организаций, лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица.

В соответствии с подпунктом «б» части 5 статьи 25 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О банках и банковской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (далее – закона о банках и банковской деятельности) справки по операциям и счетам юридических лиц и физических лиц, осуществляющих индивидуальную предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также нотариусов, осуществляющих частную нотариальную деятельность (частных нотариусов), выдаются банком и кредитной организацией самим клиентам, их представителям, а также в случаях, предусмотренных соответствующими законодательными актами об их деятельности, органам Государственной налоговой службы Приднестровской Молдавской Республики.

На основании письменного запроса на бумажном носителе либо запроса в электронной форме органам Государственной налоговой службы Приднестровской Молдавской Республики предоставляется следующая информация о юридических и физических лицах, содержащая банковскую тайну:

а) о наличии счетов, об остатках денежных средств на счетах, по операциям на счетах конкретного лица за конкретный промежуток времени – в случаях проведения мероприятий налогового контроля у юридических лиц и физических лиц, осуществляющих индивидуальную предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также нотариусов, осуществляющих частную нотариальную деятельность (частных нотариусов), в пределах проверяемого периода мероприятия по контролю конкретного лица;

б) информация о наличии или об отсутствии операций за последние 12 (двенадцать) месяцев по счетам юридических лиц, которые в течение последних 12 (двенадцати) месяцев после установленного для сдачи отчетности срока не представляли в налоговые органы документы отчетности.

Формат запроса налогового органа и ответа банка определены совместным нормативным актом Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики и Приднестровского республиканского банка.

Объективную сторону составляет непредоставление банками и иными кредитными организациями налоговым органам по их запросам справок по операциям и счетам организаций в случаях, когда такая обязанность предусмотрена законодательными актами

Субъективная сторона выражается в умысле или неосторожности.

Субъектами правонарушения являются должностные лица.

### **Статья 15.5. Уклонение от уплаты, занижение и сокрытие налоговых и иных обязательных платежей**

*– Санкция пункта 6 статьи 15.5 с дополнением (Закон № 194-ЗД-VI от 25.07.2016 г.)*

1. Уклонение от уплаты налоговых и иных обязательных платежей в бюджет и иные целевые бюджетные и внебюджетные фонды, совершенное путем включения в документы бухгалтерского учета и отчетности искаженных данных о доходах и расходах либо путем со-



крытия (занижения) других объектов налогообложения, а равно путем нарушения очередности удовлетворения требований кредиторов, предусмотренных гражданским законодательством Приднестровской Молдавской Республики, при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния,

– влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

2. Неисполнение обязанности по уплате обязательных платежей в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на пенсионное страхование (обеспечение) свыше 3 (трех) месяцев со дня, установленного законом для его уплаты, в случае если сумма просроченных платежей превышает 100 (сто) РУ МЗП, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 350 (трехсот пятидесяти) РУ МЗП.

3. Сокрытие выручки или иного объекта налогообложения, повлекшее неуплату налога или иного обязательного платежа, –

влечет наложение административного штрафа на граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в размере от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера суммы налогов, иных обязательных платежей с сокрытого объекта налогообложения.

4. Занижение, неучет выручки или иного объекта налогообложения, повлекшие неуплату налога или иного обязательного платежа, –

влекут наложение административного штрафа на граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в размере от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера суммы налогов, иных обязательных платежей с заниженного объекта налогообложения.

5. Действия, предусмотренные пунктами 3 и (или) 4 настоящей статьи, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа на граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в размере от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера суммы налогов, иных обязательных платежей с заниженного объекта налогообложения.

6. Занижение, неисчисление либо неправильное исчисление налога или иного обязательного платежа, не повлекшее за собой занижение (сокрытие) объекта налогообложения, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в размере от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера суммы заниженного (неисчисленного) налога или иного обязательного платежа.

*Примечание.* Под заниженной (неучтенной) суммой выручки или иного объекта налогообложения понимается сумма выручки или иного объекта налогообложения, который неправильно отражен в бухгалтерском учете либо не был показан, или показан не в полном объеме в налоговом расчете, отчете, декларации или в другом документе, связанном с исчислением и уплатой налогов, в связи с неправильным отражением в бухгалтерском учете. Иные суммы являются сокрытием выручки или иного объекта налогообложения.

#### **Комментарий к статье 15.5.**

Объектом правонарушения по пункту 1 является установленный действующим законодательством порядок исчисления и уплаты налоговых и иных обязательных платежей в бюджет.

Общественная опасность уклонения от уплаты налоговых и иных обязательных платежей, т. е. невыполнение конституционной обязанности каждого платить законно установленные налоги, заключается в непоступлении денежных средств в бюджетную систему Приднестровской Молдавской Республики.

Общее понятие налога дано в статье 1 Закона «Об основах налоговой системы Приднестровской Молдавской Республики» – это обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Под сбором, пошлиной понимается обязательный взнос, уплачиваемый организациями и физическими лицами или взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого предусмотрена налоговыми законами либо является одним из условий совершения органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами в отношении плательщиков сборов, пошлин определенных действий, в том числе юридически значимых, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий).

Совокупность налогов, сборов и других платежей, взимаемых в соответствии с действующим налоговым законодательством Приднестровской Молдавской Республики, образует налоговую систему.

Объективная сторона заключается в уклонении от уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет и иные целевые бюджетные и внебюджетные фонды, при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния, совершенное:

1) путем включения в документы бухгалтерского учета, налоговые расчеты и финансовую отчетность искаженных данных о доходах и (или) расходах либо путем сокрытия (занижения) других объектов налогообложения.

К сокрытию (занижению) объекта налогообложения приводит, например, неотражение в соответствующих отчетных документах и неисчисление налога на землю в отношении всех либо части земельных участков, находящихся в пользовании; не исчисление налога на доходы организаций со всех либо части полученных доходов и др.

Включение в документы бухгалтерского учета, налоговые расчеты и финансовую отчетность искаженных данных о доходах и (или) расходах либо сокрытие (занижение) других объектов налогообложения состоит в указании в документах бухгалтерского учета, налоговых расчетов и финансовой отчетности недостоверных сведений относительно величины поступлений или расходов, либо неуказания (занижении) других объектов налогообложения.

Субъектами ответственности являются должностные лица организаций любой организационно-правовой формы, на которых в соответствии со статьей 7 Закона ПМР «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» возложена обязанность по организации бухгалтерского учета;

2) путем нарушения очередности удовлетворения требований кредиторов, предусмотренных гражданским законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Гражданским законодательством Приднестровской Молдавской Республики установлена очередность списания денежных средств текущего счета в счет погашения обязательств.

Так, при наличии на счете денежных средств, сумма которых достаточна для удовлетворения всех требований, предъявленных к владельцу счета, списание этих средств с его счета осуществляется в порядке поступления распоряжений владельца счета и других документов на списание (календарная очередность), если иное не предусмотрено законом.

При недостаточности денежных средств на счете для удовлетворения всех предъявленных к нему требований списание денежных средств осуществляется в определенной очередности. При этом списание по платежным документам средств на уплату платежей в бюджет и во внебюджетные фонды, относится к третьей очереди.

При ликвидации юридического лица, признании юридического лица несостоятельным (банкротом) задолженность по обязательным платежам в бюджет и во внебюджетные фонды подлежит погашению в четвертую очередь.

Субъективная сторона характеризуется как умыслом, так и неосторожностью.

Субъектами правонарушения являются должностные лица.

Объектом правонарушения по пункту 2 является установленный действующим законодательством порядок исчисления и уплаты налоговых и иных обязательных платежей в бюджет.

Объективная сторона заключается в неисполнении обязанности по уплате обязательных платежей в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики (далее – ЕГФСС ПМР) на пенсионное страхование (обеспечение) свыше 3 (трех) месяцев со дня, установленного законом для его уплаты, в случае если сумма просроченных платежей превышает 100 (сто) РУ МЗП)

В соответствии со статьей 9 закона об основах налоговой системы Приднестровской Молдавской Республики налогоплательщики обязаны своевременно и в полном размере уплачивать налоги с предоставлением в обслуживающий банк в установленные для уплаты налогов сроки платежных поручений на перечисление налоговых платежей, независимо от наличия средств на текущем счете в рублях ПМР.

Согласно статье 11 указанного Закона уплатой налога признается сдача налогоплательщиком платежного поручения в банк на перечисление в бюджет соответству-

ющего уровня или в соответствующий внебюджетный фонд причитающихся сумм налога при наличии на счете налогоплательщика денежных средств, достаточных для исполнения указанного поручения в полном объеме.

Также в соответствии с нормами вышеуказанного закона возможны иные формы оплаты налоговых платежей в порядке, установленном действующим законодательством ПМР, в том числе путем проведения расчетов с бюджетами различных уровней и государственными внебюджетными фондами по уплате налогов в натуральной форме, векселями, взаимозачетами и наличными денежными средствами.

Учитывая вышеизложенное, предоставление налогоплательщиком платежного поручения в банк на перечисление обязательных платежей в ЕГФСС ПМР на пенсионное страхование (обеспечение) при отсутствии на текущем счете налогоплательщика денежных средств, достаточных для исполнения указанного поручения в полном объеме, не является фактом уплаты данных платежей.

При исчислении трехмесячного срока неисполнения обязанности по уплате обязательных платежей в ЕГФСС ПМР на пенсионное страхование (обеспечение) необходимо обратить внимание на то, что событие и состав правонарушения образуется относительно каждого установленного срока оплаты сумм платежей в ЕГФСС ПМР на пенсионное страхование (обеспечение).

Например, Организацией не исполнена обязанность по уплате обязательных платежей в ЕГФСС ПМР на пенсионное страхование (обеспечение) по сроку уплаты в мае на сумму 150 РУ МЗП, затем в июне на сумму 120 РУ МЗП, в июле на сумму 130 РУ МЗП.

В соответствии с пунктом 2 статьи 15.5 КоАП ПМР должностное лицо данной организации подлежит привлечению к административной ответственности в августе, поскольку наступает 3-месячный срок со дня образования задолженности за май в сумме 150 РУ МЗП (превышающей 100 РУ МЗП), и далее в сентябре, поскольку наступает 3-месячный срок со дня образования задолженности за июнь в сумме 120 РУ МЗП (превышающей 100 РУ МЗП), в октябре, поскольку наступает 3-месячный срок со дня образования задолженности за июль в сумме 130 РУ МЗП (превышающей 100 РУ МЗП).

Вместе с тем, статьей 27.1 КоАП ПМР определены обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении, к которым, в том числе, относится виновность лица в совершении административного правонарушения.

Согласно статье 2.1. КоАП ПМР административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП ПМР установлена административная ответственность. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель без образования юридического лица признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП ПМР предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Субъективная сторона характеризуется только умыслом.

Субъектами правонарушения являются должностные лица и юридические лица.

Объектом правонарушения по пункту 3 является установленный действующим законодательством порядок исчисления и уплаты налоговых и иных обязательных платежей в бюджет.

Объективная сторона заключается в сокрытии выручки или иного объекта налогообложения, повлекшее неуплату налога или иного обязательного платежа.

Последствием сокрытия выручки или иного объекта налогообложения будет являться неуплата налогового, иного обязательного платежа.

Субъективная сторона характеризуется только прямым умыслом.

Субъектами правонарушениями являются граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Объектом правонарушения по пункту 4 является установленный действующим законодательством порядок исчисления и уплаты налоговых и иных обязательных платежей в бюджет.

Объективная сторона заключается в занижении, неучете выручки или иного объекта налогообложения, повлекшие неуплату налога или иного обязательного платежа

Под заниженной (неучтенной) суммой выручки или иного объекта налогообложения понимается сумма выручки или иного объекта налогообложения, который неправильно отражен в бухгалтерском учете либо не был показан, или показан не в полном объеме в налоговом расчете, отчете, декларации или в другом документе, связанном с исчислением и уплатой налогов, в связи с неправильным отражением в бухгалтерском учете. Иные суммы являются сокрытием выручки или иного объекта налогообложения.

К занижению (неучету) объекта налогообложения приводит, например:

- не исчисление налога на землю в отношении всех либо части земельных участков, находящихся в пользовании;
- не исчисление налога на доходы организаций со всех либо части полученных доходов.

Последствием занижения, неучета выручки или иного объекта налогообложения будет являться уплата налогового, иного обязательного платежа в неполном объеме.

Допущение вышеуказанных нарушений влечет за собой применение к юридическому лицу мер административной ответственности, предусмотренной пунктом 4 статьи 15.5 КоАП ПМР.

Субъективная сторона характеризуется только прямым умыслом или действием по неосторожности.

Субъектами правонарушениями являются граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктами 3 и (или) 4 статьи 15.5 КоАП ПМР, влечет административную ответственность по пункту 5 указанной статьи.

При квалификации правонарушения, предусмотренного пунктами 3 и (или) 4 статьи 15.5 КоАП ПМР, в качестве повторного, следует учитывать, что под повторностью совершения административных правонарушений в силу статьи 2.2. КоАП ПМР понимается совершение однородного административного правонарушения, предусмотренного одной статьей Особенной части настоящего Кодекса, тем же лицом вновь в период со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

При этом необходимо иметь в виду, что однородным считается правонарушение, имеющее единый родовой объект посягательства.

Объектом правонарушения по пункту 6 является установленный действующим законодательством порядок исчисления и уплаты налоговых и иных обязательных платежей в бюджет.

Объективная сторона заключается в занижении, неисчислении либо неправильном исчислении налога или иного обязательного платежа, не повлекшее за собой занижение (сокрытие) объекта налогообложения

К неправильному исчислению налога приводит, например:

- неправомерное применение налоговых льгот по налогам и сборам, в том числе неправомерное предоставление налоговых вычетов по подоходному налогу с физических лиц, предусмотренных Законом ПМР «О подоходном налоге с физических лиц»;
- неверное применение ставок по налогам и сборам;
- не включение в состав облагаемых доходов (при исчислении подоходного налога с физических лиц и единого социального налога) сумм материальной помощи или подарков, превышающих предельные необлагаемые размеры в год на одного получающего, установленные в соответствии с Законами ПМР «О подоходном налоге с физических лиц» и «О едином социальном налоге и обязательном страховом взносе».

Допущение вышеуказанных нарушений приводит к неуплате в полном объеме налогового или иного обязательного платежа, однако не связано с занижением или сокрытием налоговой базы для их исчисления и влечет за собой применение к юридическому лицу мер административной ответственности, предусмотренной пунктом 6 статьи 15.5 КоАП ПМР.

Субъективная сторона характеризуется умыслом или неосторожностью.

Субъектами правонарушениями являются граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица

### **Статья 15.6. Уклонение от подачи декларации о доходах**

- Санкция пункта 1 статьи 15.6 с дополнением (Закон № 194-ЗД-VI от 25.07.2016 г.);
- Санкция пункта 3 статьи 15.6 с дополнением (Закон № 194-ЗД-VI от 25.07.2016 г.);
- Санкция пункта 5 статьи 15.6 с дополнением (Закон № 194-ЗД-VI от 25.07.2016 г.)

1. Уклонение от подачи декларации о доходах от занятия предпринимательской деятельностью либо об иных доходах, облагаемых подоходным налогом, и в других случаях, когда подача декларации предусмотрена действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, не приведшее к сокрытию, занижению, либо неучет налога либо объекта налогообложения,

– влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере до 20 (двадцати) РУ МЗП.

2. Действия, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа в размере до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

3. Включение в декларацию заведомо искаженных данных, приведших к сокрытию, занижению либо неучету налога либо объекта налогообложения –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

4. Действия, предусмотренные пунктом 3 настоящей статьи, приведшие к сокрытию, занижению, либо неучет налога либо объекта налогообложения в крупных размерах (свыше 2000 (двух тысяч) РУ МЗП), –

влекут наложение административного штрафа в размере от 200 (двухсот) до 400 (четырехсот) РУ МЗП.

5. Несвоевременная подача декларации, не приведшая к сокрытию, занижению либо неучету налога, либо объекта налогообложения, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере до 5 (пяти) РУ МЗП.

6. Действия, предусмотренные пунктом 5 настоящей статьи, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа в размере до 10 (десяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 15.6.**

Объектом правонарушения пункта 1 является установленный порядок декларирования доходов физических лиц в Приднестровской Молдавской Республике, осуществляемый с целью учета доходов физических лиц и уплаты ими причитающихся налогов.

Объективная сторона правонарушения выражается в уклонении от подачи декларации о доходах от занятия предпринимательской деятельностью либо об иных доходах, облагаемых подоходным налогом, и в других случаях, когда подача декларации предусмотрена действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, не приведшее к сокрытию, занижению, либо неучет налога либо объекта налогообложения.

В соответствии со статьей 20 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О подоходном налоге с физических лиц» декларирование доходов физических лиц в Приднестровской Молдавской Республике осуществляется с целью учета доходов физических лиц, обеспечения получения ими в полном объеме стандартных, социальных, имущественных вычетов, предусмотренных данным Законом, исчисления и уплаты подоходного налога налогоплательщиками в полном объеме, а также устранения двойного налогообложения.

Порядок декларирования доходов физических лиц устанавливается уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным

органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы организации и обеспечения сбора налогов и иных обязательных платежей.

Налоговая декларация предоставляется территориальным налоговым инспекциям не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным. В обязательном порядке представляют налоговую декларацию:

а) физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели – по доходам, не связанным с осуществлением индивидуальной предпринимательской деятельности – с доходов которых в налоговом периоде удержан подоходный налог и доход которых превысил 8 280 РУ МЗП в год;

б) физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели – по доходам, не связанным с осуществлением индивидуальной предпринимательской деятельности – получившие в налоговом периоде доходы, с которых не был удержан подоходный налог;

в) лица, осуществляющие частную нотариальную деятельность, независимо от суммы полученного дохода;

г) адвокаты, независимо от суммы полученного дохода.

Иные физические лица могут предоставлять в добровольном порядке налоговую декларацию, в том числе в случаях, когда в течение налогового периода не были представлены в полном объеме стандартные, социальные, имущественные вычеты из налогооблагаемой базы, предусмотренные статьями 9–12 закона о подоходном налоге.

В налоговой декларации физические лица указывают все полученные ими в течение налогового периода доходы с расшифровкой источников их получения (предпринимательская деятельность, зарегистрированная в установленном порядке, доходы, полученные по основному месту работы и не по основному месту работы, иные доходы), налоговые вычеты и суммы начисленного и уплаченного в течение налогового периода налога.

Непредоставление налоговой декларации физическим лицом в указанный срок понимается как заявление налогоплательщика о непревышении суммы годового дохода указанных пределов и об уплате подоходного налога в полном объеме.

Под уклонением от подачи декларации о доходах понимается неисполнение лицом без уважительных причин обязанности по представлению налоговой декларации.

Данный вид правонарушения совершается путем бездействия, которое имеет место при совокупности трех условий:

а) обязанности лица выполнить определенное действие, т. е. представить налоговую декларацию;

б) возможности совершить это действие в данных условиях;

в) невыполнении лицом тех действий, которые от него требуются, т. е. уклонении от подачи декларации в соответствующий налоговый орган.

Уклонение от подачи декларации о доходах начинается с момента истечения установленных законом сроков подачи декларации и непрерывно осуществляется либо до принятия мер со стороны соответствующих органов (привлечение к административной ответственности), либо до отпадения самой правовой обязанности, невыполнение которой составляло содержание длящегося правонарушения (например, отмена подоходного налога, установление льготы по налогообложению).



Субъективная сторона правонарушения выражается в прямом умысле.

Субъектом правонарушения являются индивидуальные предприниматели и физические лица.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренно пунктом 1 статьи 15.6 КоАП ПМР, влечет административную ответственность по пункту 2 указанной статьи.

При квалификации правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 15.6 КоАП ПМР, в качестве повторного, следует учитывать, что под повторностью совершения административных правонарушений в силу статьи 2.2 КоАП ПМР понимается совершение однородного административного правонарушения, предусмотренного одной статьей Особенной части настоящего Кодекса, тем же лицом вновь в период со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

При этом необходимо иметь в виду, что однородным считается правонарушение, имеющее единый родовой объект посягательства.

Объектом правонарушения по пункту 3 является установленный порядок декларирования доходов физических лиц в Приднестровской Молдавской Республике, осуществляемый с целью учета доходов физических лиц и уплаты ими причитающихся налогов.

Под включением в декларацию заведомо искаженных данных о доходах или расходах на практике понимается указание в декларации сведений о размерах доходов и расходов, о которых декларант знает, что они не соответствуют действительности.

В соответствии с пунктом 6 статьи 20 закона о подоходном налоге в налоговой декларации физические лица указывают все полученные ими в течение налогового периода доходы с расшифровкой источников их получения (предпринимательская деятельность, зарегистрированная в установленном порядке, доходы, полученные по основному месту работы и не по основному месту работы, иные доходы), налоговые вычеты и суммы начисленного и уплаченного в течение налогового периода налога.

При сокрытии либо занижении дохода лицо умалчивает в декларации о полученных им денежных средствах либо занижает их размер, либо иным образом их неверно отражает в декларации, что влечет неучет налога либо объекта налогообложения.

Объективная сторона правонарушения заключается во включении в декларации заведомо искаженных данных, приведших к сокрытию, занижению либо неучету налога либо объекта налогообложения.

Субъективная сторона выражается в прямом умысле.

Субъектами правонарушения являются индивидуальные предприниматели и физические лица.

Объектом правонарушения по пункту 4 является установленный порядок декларирования доходов физических лиц в Приднестровской Молдавской Республике, осуществляемый с целью учета доходов физических лиц и уплаты ими причитающихся налогов.

Объективную сторону правонарушения составляют деяния, предусмотренные пунктом 3 настоящей статьи, приведшие к сокрытию, занижению, либо неучету налога либо объекта налогообложения в крупных размерах (свыше 2000 (двух тысяч) РУ МЗП).

Субъективная сторона выражается в прямом умысле.

Субъектами правонарушения являются индивидуальные предприниматели и физические лица.

Объектом правонарушения по пункту 5 является установленный порядок декларирования доходов физических лиц в Приднестровской Молдавской Республике, осуществляемый с целью учета доходов физических лиц и уплаты ими причитающихся налогов.

Несвоевременная подача декларации о доходах имеет место там, где лицо, обязанное представить декларацию, при наличии возможности своевременно исполнить эту обязанность, представляет налоговую декларацию без уважительных на то причин с нарушением установленных сроков.

Несвоевременное представление декларации является бездействием, которое может рассматриваться как правонарушение при совокупности трех условий:

- а) обязанности лица своевременно представить декларацию;
- б) возможности совершить это действие в данных условиях;
- в) представления декларации с нарушением сроков ее подачи.

Сроки представления декларации о доходах предусмотрены законом о подоходном налоге. Так, налоговая декларация предоставляется территориальным налоговым инспекциям не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным. В обязательном порядке представляют налоговую декларацию:

а) физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели – по доходам, не связанным с осуществлением индивидуальной предпринимательской деятельности – с доходов которых в налоговом периоде удержан подоходный налог и доход которых превысил 8 280 РУ МЗП в год;

б) физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели – по доходам, не связанным с осуществлением индивидуальной предпринимательской деятельности – получившие в налоговом периоде доходы, с которых не был удержан подоходный налог;

в) лица, осуществляющие частную нотариальную деятельность, независимо от суммы полученного дохода;

г) адвокаты, независимо от суммы полученного дохода.

Иные физические лица могут предоставлять в добровольном порядке налоговую декларацию, в том числе в случаях, когда в течение налогового периода не были предоставлены в полном объеме стандартные, социальные, имущественные вычеты из налогооблагаемой базы, предусмотренные статьями 9-12 данного Закона.

Объективная сторона правонарушения выражается в несвоевременной подаче декларации, не приведшей к сокрытию, занижению либо неучету налога, либо объёма налогообложения.

Субъективная сторона может выражаться как в прямом умысле, так и неосторожности.

Субъектами правонарушения являются индивидуальные предприниматели и физические лица.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 5 статьей 15.6 КоАП ПМР, влечет административную ответственность по

пункту 6 указанной статьи. При квалификации правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 15.6 КоАП ПМР, в качестве повторного, следует учитывать, что под повторностью совершения административных правонарушений в силу статьи 2.2. КоАП ПМР понимается совершение однородного административного правонарушения, предусмотренного одной статьей Особенной части настоящего Кодекса, тем же лицом вновь в период со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

При этом необходимо иметь в виду, что однородным считается правонарушение, имеющее единый родовый объект посягательства.

### **Статья 15.7. Нарушение порядка открытия счета**

Открытие банком или иной кредитной организацией текущего счета в рублях Приднестровской Молдавской Республики организации, частному нотариусу или индивидуальному предпринимателю без предъявления ими справки о постановке на учет в налоговом органе – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – до 70 (семидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 15.7.**

Объектом правонарушения является порядок открытия (закрытия) банками иными кредитными организациями счетов налогоплательщикам, а также отношения в области налогового учета и контроля.

В соответствии со статьей 3 Закона ПМР «Об основах налоговой системы Приднестровской Молдавской Республики» банкам и иным кредитным организациям разрешается открытие юридическим лицам, образованным в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики или законодательством иностранных государств, филиалам и представительств указанных юридических лиц, индивидуальным предпринимателям и частным нотариусам, на которых в соответствии с законодательными актами возложена обязанность уплачивать налоги, сборы и другие обязательные платежи, текущих счетов (субсчетов) в рублях Приднестровской Молдавской Республики только при предъявлении банкам и иным кредитным организациям документов, подтверждающих постановку на учет в налоговом органе.

Налоговые правонарушения, выразившиеся в нарушении банком порядка открытия счета налогоплательщику, а именно в открытии счета без предъявления справки о постановке на налоговый учет, посягают на процессуальные фискальные права государства, поскольку создают препятствия в контрольной деятельности налоговых органов.

Объективную сторону правонарушения составляет открытие банком или иной кредитной организацией текущего счета в рублях Приднестровской Молдавской Республики организации, частному нотариусу или индивидуальному предпринимателю без предъявления ими справки о постановке на учет в налоговом органе.

Субъективная сторона выражается прямым умыслом или неосторожностью.

Субъектами правонарушения являются должностные лица и юридические лица.

**Статья 15.8.** Нарушение срока исполнения платежных документов на перечисление средств, подлежащих зачислению на счета бюджетов

Нарушение банком или иной кредитной организацией установленного срока исполнения платежных документов на перечисление средств, подлежащих зачислению на счета соответствующих бюджетов, в том числе поручения налогоплательщика, а равно инкассового поручения налогового органа о перечислении налога (сбора), соответствующих пеней и (или) штрафов в бюджет либо инкассового поручения таможенного органа о взыскании таможенных платежей

– влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 15.8.**

Объектом правонарушения выступает правовой порядок проведения банковских операций, связанный с формированием доходной части бюджета путем обеспечения поступлений платежей в бюджет.

В соответствии со статьей 9 Закона ПМР «Об основах налоговой системы Приднестровской Молдавской Республики» налогоплательщик обязан своевременно и в полном размере уплачивать налоги с предоставлением в обслуживающий банк в установленные для уплаты налогов сроки платежных поручений на перечисление налоговых платежей, независимо от наличия средств на текущем счете в рублях Приднестровской Молдавской Республики.

Уплатой налога признается сдача налогоплательщиком платежного поручения в банк на перечисление в бюджет соответствующего уровня или в соответствующий внебюджетный фонд причитающихся сумм налога при наличии на счете налогоплательщика денежных средств, достаточных для исполнения указанного поручения в полном объеме.

В установленных действующим законодательством случаях недоимки по налогам и другим обязательным платежам в бюджет, а также суммы штрафов и иных санкций, предусмотренных законодательством Приднестровской Молдавской Республики, взыскиваются налоговыми органами в бесспорном порядке.

Объективная сторона нарушения характеризуется бездействием банка в виде неправомерного нарушения срока, установленного законом для исполнения указанных платежных документов.

Обязанность банка по своевременному обслуживанию платежных поручений своих клиентов определена статьей 898 ГК ПМР, в соответствии с которой банк, принявший платежное поручение плательщика, обязан перевести соответствующую де-

нежную сумму банку получателя средств для ее зачисления на счет лица, указанного в поручении, в срок, установленный в договоре банковского счета, а если в договоре срок не установлен – в срок, установленный пунктом 1 статьи 896 ГК ПМР.

Следовательно, одним из критериев надлежащего выполнения банком условий договора банковского счета является соблюдение банком требований о сроках, определенных нормативными правовыми актами на перечисление средств со счета клиента на счет получателя платежа.

Согласно статье 11 закона об основах налоговой системы банкам и кредитным организациям также запрещается задерживать исполнение поручений налогоплательщиков на перечисление налогов в бюджет и во внебюджетные фонды, а также инкассовых поручений налоговых и таможенных органов на взыскание недоимок по налогам и штрафным санкциям, предусмотренным законодательством, и использовать неперечисленные суммы налогов в качестве кредитных ресурсов.

Независимо от наличия средств на текущем счете в рублях Приднестровской Молдавской Республики предприятия, учреждения, организации платежные поручения налогоплательщиков на перечисление налогов в бюджет и во внебюджетные фонды, а также инкассовые платежные поручения налоговых органов и таможенных органов на взыскание недоимок по налогам и штрафным санкциям принимаются банками и кредитными организациями и исполняются в первоочередном безакцептном порядке.

Нарушение установленного срока исполнения платежных документов на перечисление средств, подлежащих зачислению на счета соответствующих бюджетов, в том числе поручения налогоплательщика, а равно инкассового поручения налогового органа о перечислении налога (сбора), соответствующих пеней и (или) штрафов в бюджет либо инкассового поручения таможенного органа о взыскании таможенных платежей препятствует своевременному формированию доходной части соответствующего бюджета или внебюджетного фонда.

Нарушение, предусмотренное статьей 15.8 КоАП ПМР, является длящимся, поскольку длится со дня совершения до дня прекращения либо пресечения.

Не образует состава рассматриваемого правонарушения нарушение банком срока исполнения поручения налогоплательщика на перечисление средств, подлежащих зачислению на счета соответствующих бюджетов, в том случае, если была необходимость исполнения платежных документов, относящихся к вышестоящей очередности, установленной ГК ПМР.

Не является противоправным деянием бездействие банка в виде неперечисления средств, подлежащих зачислению на счета соответствующих бюджетов, по платежному поручению, оформленному налогоплательщиком с нарушением банковских правил. В данной ситуации отсутствует событие правонарушения, что исключает привлечение банка и его должностных лиц к ответственности.

Субъективная сторона противоправного деяния банка в виде неисполнения поручения о перечислении средств, подлежащих зачислению на счета соответствующих бюджетов, характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

Субъектами правонарушения являются должностные и юридические лица.

**Статья 15.9.** Неисполнение банком или иной кредитной организацией решения о приостановлении операций по счетам налогоплательщика, плательщика сбора

Осуществление банком или иной кредитной организацией расходных операций, не связанных с исполнением обязанностей по уплате налога или сбора либо иного платежного поручения, имеющего в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики преимущество в очередности исполнения перед платежами в бюджет (внебюджетный фонд), по счетам налогоплательщика, плательщика сбора при наличии у банка или иной кредитной организации решения налогового или таможенного органа о приостановлении операций по таким счетам, а равно необоснованная задержка исполнения такого решения –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 15.9.**

Объектом комментируемого правонарушения выступает правовой порядок, связанный с порядком осуществления банковских операций по счетам налогоплательщика.

Объективная сторона данного правонарушения характеризуется одним из следующих обстоятельств:

а) осуществлением банком или иной кредитной организацией расходных операций, не связанных с исполнением обязанностей по уплате налога или сбора либо иного платежного документа, имеющего в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики преимущество в очередности исполнения перед платежами в бюджет (внебюджетный фонд), по счетам налогоплательщика, плательщика сбора при наличии у банка или иной кредитной организации решения налогового или таможенного органа о приостановлении операций по таким счетам;

б) необоснованной задержкой исполнения такого решения.

В соответствии со статьей 891 ГК ПМР ограничение прав клиента на распоряжение денежными средствами, находящимися на счете, не допускается, за исключением наложения ареста на денежные средства, находящиеся на счете, или приостановления операций по счету в порядке и в случаях, предусмотренных законом.

В соответствии с пунктами б и 6-1 статьи 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственной налоговой службе Приднестровской Молдавской Республики» Государственной налоговой службе Приднестровской Молдавской Республики предоставляется право, а в оговоренных случаях вменяется в обязанность:

а) приостанавливать операции учреждений, организаций и индивидуальных предпринимателей по текущим и другим счетам в банках и иных финансово-кредитных учреждениях в случаях непредоставления территориальным налоговым инспекциям и их должностным лицам бухгалтерских отчетов, балансов, расчетов, де-

клараций и других документов, связанных с исчислением и уплатой налогов и иных обязательных платежей в бюджет и внебюджетные фонды через 10 дней после истечения установленного срока их предоставления. Действие настоящего пункта не распространяется на счета физических лиц, не используемые для ведения предпринимательской деятельности.

Приостановление операций учреждений, организаций и индивидуальных предпринимателей по текущим и другим счетам в банках и иных финансово-кредитных учреждениях отменяется в случае устранения причин, повлекших приостановление операций по счетам, либо принятия уполномоченным органом решения о ликвидации, либо признания несостоятельными (банкротом) учреждений, организаций и индивидуальных предпринимателей;

б) приостанавливать операции юридического лица, приостановившего деятельность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, по текущим и другим счетам в банках и иных финансово-кредитных учреждениях, за исключением зачисления средств без права ведения расходных операций по данным счетам, а также отменять приостановление операций по счетам при возобновлении деятельности юридического лица.

Согласно закону об основах налоговой системы при отсутствии средств на текущих счетах в рублях Приднестровской Молдавской Республики налогоплательщиков налоговые органы взыскивают в бесспорном порядке недоимки по налогам и другим обязательным платежам в бюджет, а также сумм штрафов и иных санкций, предусмотренных законодательством, с текущих валютных счетов налогоплательщиков, за исключением инвестиционных и других целевых валютных средств, в пределах остатков денежных средств на них или с последующих поступлений сумм в иностранной валюте, в сумме, достаточной для погашения задолженности (включая суммы штрафов и иных санкций) и в сумме, эквивалентной сумме задолженности в рублях Приднестровской Молдавской Республики по биржевому курсу на дату взыскания либо в случае уплаты платежей в иностранной валюте в сумме, достаточной для погашения задолженности. При этом налоговые органы приостанавливают операции по валютным счетам налогоплательщика и одновременно направляют поручения обслуживающему банку на продажу не позднее следующего дня валюты налогоплательщика в сумме, эквивалентной сумме платежа.

Приостановление операций по счету означает прекращение банком всех расходных операций по данному счету либо прекращение банком расходных операций по этому счету в пределах суммы, указанной в решении о приостановлении операций налогоплательщика-организации по счетам в банке.

Приостановление операций по счету не распространяется на платежи, очередность исполнения которых в соответствии с гражданским законодательством ПМР предшествует исполнению обязанности по уплате налогов и сборов.

Аналогичными правами обладают таможенные органы ПМР.

Субъективная сторона состава рассматриваемой статьи подразумевает наличие вины как в форме умысла, так и по неосторожности.

Субъектами правонарушения являются должностные и юридические лица.

### **Статья 15.10.** Нарушение порядка проведения банковских операций

1. Нарушение банками и иными кредитными организациями установленного порядка зачисления средств и очередности списания платежей по расчетным (текущим), бюджетным и валютным счетам – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

2. Проведение банками и иными кредитными организациями расходных операций по временным счетам организаций, открытым для формирования уставного фонда и зачисления иных средств без права ведения расходных операций по данным счетам, – влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера суммы проведенных расходных операций.

#### **Комментарий к статье 15.10.**

Объектом правонарушения является общественные отношения в сфере зачисления средств и списания платежей.

В соответствии со статьей 29 Закона ПМР от 1 декабря 1993 года «О банках и банковской деятельности в ПМР» (СЗМР 93-2), банки обязаны осуществлять зачисление средств на счет не позже следующего операционного дня после получения соответствующего документа, если иное не установлено законом, договором или платежным документом.

В случае несвоевременного или неправильного зачисления на счет или списания со счета клиента денежных средств, банк выплачивает проценты на сумму этих средств по ставке рефинансирования Приднестровского Республиканского банка.

Объективную сторону правонарушения образует невыполнение операции по зачислению средств, либо нарушение порядка списания средств, по расчетным (текущим), бюджетным и валютным счетам

В соответствии со статьей 10 Закона ПМР от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в ПМР» (СЗМР 00-3) списание средств с текущих счетов в рублях Приднестровской Молдавской Республики и текущих валютных счетов клиентов производится банками и иными кредитными организациями независимо от календарной очередности поступления в банк платежных (инкассовых) поручений на уплату (взыскание) платежей в республиканский, местный бюджеты, в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики пропорционально общей сумме задолженности по каждому бюджету. По организациям, перешедшим на уплату фиксированного сельскохозяйственного налога, списание средств с расчетных и текущих валютных счетов производится банками и иными кредитными организациями независимо от календарной очередности поступления в банк платежных (инкассовых) поручений на уплату (взыскание) платежей в республиканский, местный бюджеты, в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на уплату (взыскание) фиксированного сельскохозяйственного налога.



сированного сельскохозяйственного налога пропорционально общей сумме задолженности плательщика по каждому бюджету и фиксированному сельскохозяйственному налогу в общей сумме задолженности плательщика по указанным платежам в картотеке на день поступления средств. При этом в соответствии с вышеуказанным порядком в первоочередном порядке независимо от календарной очередности производится списание со счета плательщика сумм основных платежей (налогов, сборов и иных обязательных платежей), во вторую очередь – сумм финансовых (включая пени) и штрафных санкций.

В случае частичного погашения сумм финансовых (включая пени) и штрафных санкций ввиду отсутствия на счете плательщика денежных средств, достаточных для погашения, при поступлении платежей или инкассовых поручений в первую очередь производится списание со счета основных платежей и во вторую очередь – оставшейся суммы финансовых (включая пени) и штрафных санкций.

С субъективной стороны указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

К банкам и кредитным организациям, нарушившим порядок и очередность списания платежей с текущих счетов в рублях Приднестровской Молдавской Республики юридических лиц, применяется мера ответственности в виде взимания штрафа в размере 100 % от суммы платежа, перечисленного в нарушение порядка и наложения на руководителя банка или кредитной организации штрафа в размере, предусмотренном в настоящей статье.

Субъектами правонарушения выступают банки и кредитные организации, нарушающие порядок зачисления и списания средств.

Действующее законодательство устанавливает для юридических лиц различных организационно-правовых форм (обществ с ограниченной ответственностью, акционерных обществ и др.), а также для юридических лиц занимающимся отдельными видами деятельности (например, для банков, микрофинансовых организаций, страховых компаний) минимальный размер уставного капитала (уставного фонда, складочного капитала, паевых взносов). При обращении за регистрацией юридического лица учредители должны сформировать заявленный в учредительных документах размер уставного капитала (уставного фонда, складочного капитала, паевых взносов), но не ниже минимально установленного действующим законодательством.

Текущий счет юридического лица открывается после государственной регистрации (как следует из гражданского законодательства правосубъектность юридических лиц возникает только с этого момента – регистрации).

В соответствии с частью четвертой статьи 3 Закона ПМР от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в ПМР» (СЗМР 00-3) (далее – Закон об основах налоговой системы) учредители юридических лиц до регистрации юридического лица, до внесения в государственный реестр юридических лиц сведений о создании филиалов либо представительств юридического лица вправе открывать временные счета в рублях ПМР и (или) в иностранной валюте в банках или иных кредитных организациях исключительно для формирования уставного фонда и зачисления иных средств без права ведения расходных операций по данным счетам. Кроме того, согласно пункта 5 статьи 11 указанного Закона за нарушение порядка ведения операций по

временным счетам банки и кредитные организации несут ответственность в соответствии с КоАП ПМР.

Инструкция Приднестровского республиканского банка от 8 августа 2006 года № 17-И «О порядке открытия, ведения, переоформления и закрытия счетов в банках Приднестровской Молдавской Республики» (регистрационный № 3662 от 29 августа 2006 года) (САЗ 06-36) (далее – Инструкция ПРБ № 17-И) устанавливает порядок открытия временных счетов, и предусматривает, что в случае не подтверждения регистрации юридического лица возврат денежных средств с временного текущего счета производится по письменному заявлению лиц, внесших денежные средства с целью формирования уставного фонда.

Кроме того, в соответствии с Инструкцией ПРБ № 17-И временные счета могут открываться и действующим юридическим лицам в связи с переходом на обслуживание в другой банк. Такой порядок обусловлен установленным в Законе об основах налоговой системы (статья 3) запретом открытия юридическим лицам более одного текущего счета в рублях. В этой связи при переходе юридического лица на обслуживание в другой банк (кредитную организацию) в новом банке ему открывается временный счет (без возможности проведения расходных операций) на который перечисляются средства с текущего счета после чего текущий счет закрывается, а новый обслуживающий банк перечисляет средства с временного счета клиента на открытый у себя текущий счет с последующим закрытием временного.

Таким образом временные счета используются только для зачисления средств уставного фонда и зачисления иных средств (в том числе средств с текущего счета при переходе на обслуживание в другой банк) без права ведения расходных операций, за исключением возврата средств с временного счета лицам, его внесшим в случае если юридическое лицо не зарегистрировано.

Осуществление иных расходных операций по временному счету образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи.

При этом субъектами ответственности выступают не владельцы временных счетов, а банки и кредитные организации на которые Закон об основах налоговой системы фактически возложил обязанности контроля посредством отсылочной нормы применения административных санкций за нарушение порядка ведения операций по временным счетам клиентов.

Ответственность за данное правонарушение установлена в виде, административного штрафа, который определяется исходя из суммы незаконно расходной операции и может быть равен от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера.

### **Статья 15.11.** Несоблюдение обязанности зачисления доходов в бюджет и внебюджетные фонды

Незачисление либо несвоевременное зачисление средств, подлежащих обязательному зачислению в доход бюджета или внебюджетных фондов, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления в размере от 100 (ста) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 15.11.**

Объектом правонарушений являются общественные отношения в области исполнения доходной части республиканского бюджета, местных бюджетов и внебюджетных фондов, а именно, в части исполнения обязанности по зачислению платежей в бюджеты различных уровней и государственные внебюджетные фонды.

Объективную сторону правонарушения образует невыполнение операции по зачислению либо несвоевременное выполнение операции по зачислению средств, подлежащих обязательному зачислению в доход бюджета или внебюджетных фондов.

Субъектами административного правонарушения являются должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления.

С субъективной стороны указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Протоколы о правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляют должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за рациональным и целевым расходованием бюджетных средств и средств государственных бюджетных и внебюджетных фондов, специальных бюджетных счетов (средств) (подпункт «я-26» пункта 1 статьи 29.4), председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики (пункт 4 статьи 29.4).

Дела об указанных административных правонарушениях рассматривают судьи городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1).

Согласно части третьей статьи 14 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) кассовое исполнение республиканского бюджета Приднестровской Молдавской Республики осуществляется центральным банком, его учреждениями на местах, а в случае их отсутствия – уполномоченными на то банками.

Согласно пункту 1 статьи 21 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2007 года № 212-3-IV «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 07-20) средства республиканского бюджета и государственных внебюджетных фондов хранятся в центральном банке, если иное не предусмотрено законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно подпункту «с» части первой статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2007 года № 212-3-IV «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 07-20) центральный банк осуществляет обслуживание счетов республиканского бюджета и внебюджетных фондов Приднестровской Молдавской Республики, а по решению органов местного самоуправления – счетов местных бюджетов, если иное не установлено законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики, посредством проведения расчетов по поручению уполномоченных исполнительных органов государственной власти и органов управления государствен-

ных внебюджетных фондов, в компетенцию которых входят организация исполнения и исполнение соответствующих бюджетов и внебюджетных фондов.

В соответствии с Приказом Приднестровского республиканского банка и Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 23 августа 2018 года № 01-06/100/167 «Об утверждении Положения о счетах территориальных налоговых органов, открываемых для зачисления платежей в бюджеты различных уровней и государственные внебюджетные фонды Приднестровской Молдавской Республики» Приднестровский республиканский банк осуществляет открытие счетов территориальным налоговым органам (выступающим клиентом) для зачисления платежей в республиканский бюджет и государственные внебюджетные фонды. Кредитные организации Приднестровской Молдавской Республики, определенные уполномоченным исполнительным органом государственной власти, в компетенции которого находятся вопросы организации и обеспечения сбора налогов и иных обязательных платежей, открывают счета территориальным налоговым органам (клиенту) для зачисления платежей в местные бюджеты. Денежные средства, поступившие на счета клиента, банк ежедневно перечисляет на счета уполномоченного исполнительного органа и органа управления в разрезе кодов без представления поручений клиента для учета расходных операций в соответствии с информацией, предоставленной уполномоченным исполнительным органом и органом управления (пункты 1, 2, 3, 10 Положения о счетах территориальных налоговых органов, открываемых для зачисления платежей в бюджеты различных уровней и в во внебюджетные фонда Приднестровской Молдавской Республики).

Согласно подпункту «в» части первой статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 декабря 1993 года «О банках и банковской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 93-2) открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц относится к банковским операциям. Надзор за деятельностью банков осуществляет центральный банк в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2007 года № 212-3-IV «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 07-20).

В данной сфере правового регулирования действуют Инструкция Приднестровского республиканского банка от 3 апреля 2007 года № 19-И «О порядке кассового исполнения государственного бюджета Приднестровской Молдавской Республики» (регистрационный № 3912 от 4 мая 2007 года) (САЗ 07-19), и Инструкция Приднестровского республиканского банка от 8 августа 2006 года № 17-И «О порядке открытия, ведения, переоформления и закрытия счетов в банках Приднестровской Молдавской Республики» (Reg. № 3662 от 29 августа 2006 года) (САЗ 06-36).

Из вышеизложенного следует, что операции по зачислению денежных средств в доход бюджета или внебюджетных фондов осуществляются Приднестровским республиканским банком или кредитной организацией, в которой открыты счета территориальным налоговым органам (клиенту) для зачисления платежей в местные бюджеты, и относятся к банковским операциям. Контроль за осуществлением, указанным операций осуществляет Приднестровский республиканский банк.

Учитывая вышеизложенное, фактически комментируемая статья является недействующей.

**Статья 15.12. Нарушение законодательства о бухгалтерском учете и (или) финансовой отчетности**

– *Статья 15.12 в новой редакции (Закон № 299-ЗИ-VI от 01.11.2017 г.)*

1. Ведение бухгалтерского учета в организации, независимо от формы собственности, с грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету и (или) финансовой отчетности

– влечет наложение административного штрафа на должностных лиц организаций, среднегодовая стоимость активов которых составляет менее 200 000 (двухсот тысяч) РУ МЗП, в размере от 20 (двадцати) до 30 (тридцати) РУ МЗП, на должностных лиц организаций, среднегодовая стоимость активов которых составляет 200 000 (двести тысяч) РУ МЗП и более, – от 250 (двухсот пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

2. Действия, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц организаций, среднегодовая стоимость активов которых составляет менее 200 000 (двухсот тысяч) РУ МЗП, в размере от 80 (восемидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц организаций, среднегодовая стоимость активов которых составляет 200 000 (двести тысяч) РУ МЗП и более, – от 550 (пятисот пятидесяти) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

3. Отсутствие бухгалтерского учета в организации, независимо от формы собственности, не повлекшее занижения (сокрытия) налогооблагаемой базы, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 400 (четырехсот) РУ МЗП.

4. Деяния, предусмотренные пунктом 3 настоящей статьи, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 600 (шестисот) РУ МЗП.

5. Неоприходование по бухгалтерскому учету товарно-материальных ценностей в организации независимо от формы собственности –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере 1 (одного) размера стоимости неоприходованных товарно-материальных ценностей.

Примечание.

1. Под грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету и (или) финансовой отчетности понимается:

а) занижение сумм налогов и сборов не менее чем на 10 процентов вследствие искажения данных бухгалтерского учета;

- б) искажение любого показателя финансовой отчетности, выраженного в денежном измерении, не менее чем на 10 процентов;
- в) регистрация не имевшего места факта хозяйственной жизни либо мнимого или притворного объекта бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета;
- г) ведение счетов бухгалтерского учета вне применяемых регистров бухгалтерского учета;
- д) составление финансовой отчетности не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета;
- е) отсутствие у экономического субъекта первичных учетных документов и (или) регистров бухгалтерского учета, и (или) финансовой отчетности, и (или) аудиторского заключения о финансовой отчетности (в случае если проведение аудита финансовой отчетности является обязательным) как в текущем периоде, так и в течение установленных сроков хранения таких документов, если данное деяние не образует состава административного правонарушения, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи.

2. Под неоприходованием товарно-материальных ценностей понимается неотражение на счетах бухгалтерского учета организации поступивших товарно-материальных ценностей, имущества.

#### **Комментарий к статье 15.12.**

Объектом указанного нарушения являются правила единообразного ведения учета имущества, обязательств и хозяйственных операций, осуществляемых организациями; порядок составления и представления сопоставимой и достоверной информации об имущественном положении организаций и их доходах и расходах, необходимой пользователям бухгалтерской отчетности, установленные Законом Приднестровской Молдавской Республики «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» (далее – закон о бухгалтерском учете), Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике», иными нормативными актами.

Бухгалтерский учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении об имуществе, обязательствах организации и их движении путем сплошного, непрерывного и документального учета всех хозяйственных операций.

Под учетными документами понимаются финансовая отчетность, регистры бухгалтерского учета, регистры налогового учета, план счетов бухгалтерского учета, первичные учетные документы, другие документы учетной политики.

Финансовая отчетность – единая система данных об имущественном и финансовом положении организации и о результатах ее хозяйственной деятельности, составляемая на основе данных бухгалтерского учета по установленным формам. Финансовая отчетность организаций состоит из: бухгалтерского баланса; учета о прибылях и убытках; приложений к ним, в частности отчета о движении денежных средств, при-

ложения к бухгалтерскому балансу и иных отчетов, предусмотренных нормативными актами системы нормативного регулирования бухгалтерского учета; пояснительной записки; аудиторского заключения, подтверждающего достоверность финансовой отчетности организации, если она в соответствии с законом подлежит обязательному аудиту.

Бухгалтерский учет в организации должен осуществляться в регистрах бухгалтерского учета, предназначенных для систематизации и накопления информации, содержащейся в принятых к учету первичных учетных документах, на счетах синтетического и аналитического учета, и обобщения в финансовой отчетности организации.

Факты хозяйственной жизни должны отражаться в регистрах бухгалтерского учета в хронологической последовательности и группироваться по соответствующим счетам бухгалтерского учета.

Правильность отражения фактов хозяйственной жизни в регистрах бухгалтерского учета обеспечивают лица, составившие и подписавшие их.

Исправление ошибки в регистре бухгалтерского учета должно быть обосновано и подтверждено подписью лица, внесшего исправление, с указанием даты внесения исправления. При хранении регистров бухгалтерского учета должна обеспечиваться их защита от несанкционированных исправлений.

План счетов бухгалтерского учета – систематизированный перечень синтетических и аналитических счетов бухгалтерского учета, установленных в обусловленном порядке по определенным операционным признакам.

Синтетический учет – учет обобщенных данных бухгалтерского учета о видах имущества, обязательств и капитала по определенным экономическим признакам, выраженных в денежных показателях, сгруппированных на основе данных аналитического учета.

Аналитический учет – учет, который ведется на основании первичных документов на лицевых, материальных, денежных и иных счетах бухгалтерского учета, группирующих детальную информацию об имуществе, обязательствах и капитале в натуральных и денежных показателях внутри каждого синтетического счета.

Под первичными документами понимаются имеющие юридическую силу письменные свидетельства, удостоверяющие либо подтверждающие факты хозяйственной жизни, включая распоряжения и разрешения руководства (собственника) организации.

Достоверность данных бухгалтерского учета и финансовой отчетности организации обеспечивается проведением инвентаризации имущества и обязательств, в ходе которой проверяются и документально подтверждаются их наличие, состояние и оценка.

Своевременное и качественное оформление первичных учетных документов, передача их в установленные сроки для отражения в бухгалтерском учете, а также достоверность содержащихся в них данных обеспечивают лица, составившие и подписавшие эти документы.

Порядок ведения бухгалтерского учета как система внутрихозяйственного финансового контроля в деятельности организации составляет предмет посягательства рассматриваемого правонарушения.

Объективная сторона правонарушения характеризуется ведением бухгалтерского учета в организации, независимо от формы собственности, с грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету и (или) финансовой отчетности.

Под грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету и (или) финансовой отчетности согласно примечанию к статье 15.12 КоАП ПМР понимается:

а) занижение сумм налогов и сборов не менее чем на 10 % вследствие искажения данных бухгалтерского учета;

б) искажение любого показателя финансовой отчетности, выраженного в денежном измерении, не менее чем на 10 процентов;

в) регистрация не имевшего места факта хозяйственной жизни либо мнимого или притворного объекта бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета;

г) ведение счетов бухгалтерского учета вне применяемых регистров бухгалтерского учета;

д) составление финансовой отчетности не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета;

е) отсутствие у экономического субъекта первичных учетных документов и (или) регистров бухгалтерского учета, и (или) финансовой отчетности, и (или) аудиторского заключения о финансовой отчетности (в случае если проведение аудита финансовой отчетности является обязательным) в течение установленных сроков хранения таких документов, если данное деяние не образует состава административного правонарушения, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи.

В соответствии со статьей 7 закона о бухгалтерском учете ответственность за организацию бухгалтерского учета, предоставление финансовой отчетности, соблюдение действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики при выполнении фактов хозяйственной жизни, обеспечение фиксирования фактов хозяйственной жизни в первичных документах, хранение обработанных документов, регистров и отчетности в течение установленного срока несет руководитель (уполномоченное собственником должностное лицо), осуществляющий руководство организацией в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики и учредительными документами.

В отдельных случаях в соответствии с законом о бухгалтерском учете ответственность несет главный бухгалтер организации.

Субъективная сторона состава рассматриваемого правонарушения может выражаться в форме как умысла, так и неосторожности.

Субъектами правонарушения являются должностные лица.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 15.12 КоАП ПМР, влечет административную ответственность по пункту 2 указанной статьи.

При квалификации правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 15.12 КоАП ПМР, в качестве повторного, следует учитывать, что под повторностью совершения административных правонарушений в силу статьи 2.2. КоАП ПМР понимается совершение однородного административного правонарушения, предусмотренного одной статьей Особенной части настоящего Кодекса, тем же лицом вновь в период со дня вступления в законную силу постановления о назначении админи-



стративного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

При этом необходимо иметь в виду, что однородным считается правонарушение, имеющее единый родовый объект посягательства.

Объектом правонарушения по пункту 3 являются правила ведения учета имущества, обязательств и хозяйственных операций, осуществляемых организациями; порядок составления и представления сопоставимой и достоверной информации об имущественном положении организаций и их доходах и расходах, необходимой пользователям бухгалтерской отчетности, установленные действующим законодательством.

В соответствии с законом о бухгалтерском учете бухгалтерский учет является обязательным видом учета при осуществлении финансово-хозяйственных операций, включающим в себя сбор, регистрацию и обобщение информации в денежном выражении об имуществе, обязательствах организации и их движении путем сплошного, непрерывного и документального учета всех хозяйственных операций, отражаемых в регистрах бухгалтерского учета, на основании принятых к учету первичных учетных документах.

Целью ведения бухгалтерского учета является отражение полной, правдивой и беспристрастной финансовой информации об активах, обязательствах и капитале, результатах деятельности, доходах и расходах, движении денежных средств организации.

Действие данного Закона распространяется на все организации независимо от организационно-правовой формы, находящиеся на территории Приднестровской Молдавской Республики, зарегистрированные в качестве юридического лица в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, а также на филиалы и представительства иностранных организаций.

В соответствии со статьей 7 закона о бухгалтерском учете ответственность за организацию бухгалтерского учета, предоставление финансовой отчетности, соблюдение действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики при выполнении фактов хозяйственной жизни, обеспечение фиксирования фактов хозяйственной жизни в первичных документах, хранение обработанных документов, регистров и отчетности в течение установленного срока несет руководитель (уполномоченное собственником должностное лицо), осуществляющий руководство организацией в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики и учредительными документами.

В соответствии со статьей 24 вышеуказанного Закона руководители организаций и другие лица, ответственные за организацию и ведение бухгалтерского учета, в случае уклонения от ведения бухгалтерского учета в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики и нормативными документами о бухгалтерском учете, в результате которого не произошло сокрытие или занижение базы для исчисления налога привлекаются к административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Объективная сторона выражается в отсутствии бухгалтерского учета в организации, независимо от формы собственности, не повлекшее занижения (сокрытия) налогооблагаемой базы.

Субъективная сторона состава рассматриваемого правонарушения выражается в форме умысла.

Субъектами правонарушения являются должностные лица.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 3 статьи 15.12 КоАП ПМР, влечет административную ответственность по пункту 4 указанной статьи. При квалификации правонарушения, предусмотренного пунктом 3 статьи 15.12 КоАП ПМР, в качестве повторного, следует учитывать, что под повторностью совершения административных правонарушений в силу статьи 2.2 КоАП ПМР понимается совершение однородного административного правонарушения, предусмотренного одной статьей Особенной части настоящего Кодекса, тем же лицом вновь в период со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

При этом необходимо иметь в виду, что однородным считается правонарушение, имеющее единый родовой объект посягательства.

Объектом правонарушения по пункту 5 являются правила ведения учета имущества, обязательств и хозяйственных операций, осуществляемых организациями; порядок составления и представления сопоставимой и достоверной информации об имущественном положении организаций и их доходах и расходах, необходимой пользователям бухгалтерской отчетности, установленные действующим законодательством.

Под неоприходованием товарно-материальных ценностей согласно пункту 2 примечания к статье 15.12 КоАП ПМР понимается неотражение на счетах бухгалтерского учета организации поступивших товарно-материальных ценностей, имущества.

Правонарушение характеризуется фактическим наличием товарно-материальных ценностей, имущества организации; отсутствием первичных учетных документов, подтверждающих происхождение товарно-материальных ценностей, имущества организации.

Объективная сторона выражается в бездействии, а именно в неотражении на счетах бухгалтерского учета поступивших товарно-материальных ценностей в организацию независимо от формы собственности.

Для организации ведения бухгалтерского учета применяется План счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденный Приказом Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики от 19 октября 2011 года № 182, определяющий порядок применения счетов бухгалтерского учета и отражения на них хозяйственных операций.

Субъективная сторона состава рассматриваемого правонарушения выражается в форме как умысла, так и неосторожности.

Субъектами правонарушения являются должностные лица

### **Статья 15.13.** Нарушение правил хранения документов бухгалтерского учета

Нарушение правил хранения документов бухгалтерского учета и невыполнение требований по их восстановлению, т. е. порча, утрата,

уничтожение до истечения установленного правилами организации архивного дела срока хранения документов бухгалтерского учета либо их невозможность восстановить в месячный срок с момента обнаружения соответствующего факта –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 15.13.**

Объектом указанного нарушения являются правила ведения учета имущества, обязательств и хозяйственных операций, осуществляемых организациями; порядок составления и представления сопоставимой и достоверной информации об имущественном положении организаций и их доходах, и расходах, необходимой пользователям бухгалтерской отчетности, установленные действующим законодательством.

Объективная сторона нарушения выражается в:

а) нарушении правил хранения документов бухгалтерского учета и невыполнение требований по их восстановлению, т. е. порча, утрата, уничтожение до истечения, установленного правилами организации архивного дела срока хранения документов бухгалтерского учета.

В соответствии со статьей 23 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» организации обязаны хранить первичные учетные документы, регистры бухгалтерского учета, рабочий план счетов бухгалтерского учета организации, документы учетной политики и финансовую отчетность в течение сроков, установленных правилами организации государственного архивного дела в Приднестровской Молдавской Республике.

Программы кодирования, идентификации и машинной обработки данных первичных учетных документов на машинных носителях информации должны храниться в организации в течение срока, установленного для хранения первичных учетных документов на бумажных носителях, и обладать системой защиты от несанкционированного доступа. Руководитель и другие должностные лица организации, использующие электронные подписи финансовых и бухгалтерских документов, должны установить надлежащие меры предосторожности и контроля, касающиеся права использования и доступа к электронным подписям, в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Срок хранения первичных документов и приложений к ним, зафиксировавших факт совершения хозяйственной операции и явившихся основанием для бухгалтерских записей (кассовые, банковские документы, корешки банковских чековых книжек, ордера, таблицы, извещения банков и переводные требования, акты о приеме, сдаче, списании имущества и материалов, квитанции, корешки к ним, счета-фактуры, накладные и авансовые отчеты и др.) в соответствии с требованиями Приказа Государственной службы управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики от 31 мая 2002 года № 6 «Об утверждении Перечня типовых документов, образующихся в управленческой деятельности органов власти и управления, предприятий, учреждений, организаций Приднестровской Молдавской Республики, с указанием сроков хранения» составляет 5 лет при условии завершения проверки (ре-

визии); в случае возникновения споров, разногласий, следственных и судебных дел – сохраняются до вынесения окончательного решения.

Руководитель организации несет ответственность за организацию хранения первичных учетных документов, регистров бухгалтерского учета и финансовой отчетности.

При реорганизации организации разделительный баланс либо в установленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики случаях передаточный акт и документы постоянного и долговременного хранения передаются правопреемнику (правопреемникам) и хранятся у последнего (последних) в порядке, установленном пунктом 1 настоящей статьи, при отсутствии правопреемника – в государственных архивы или межведомственные архивы по личному составу городов и районов.

При ликвидации организации (юридического лица) ликвидационная комиссия (ликвидатор) сдает утвержденный в установленном порядке ликвидационный баланс и документы постоянного и долговременного хранения в государственные архивы или межведомственные архивы по личному составу городов и районов, на бухгалтерские документы временного срока хранения (до 5 лет включительно) составляется акт о выделении к уничтожению.

Уничтожение бухгалтерских документов производится после проведения документальной ревизии (проверки) соответствующими исполнительными органами государственной власти за указанное время и при условии, что по итогам работы ликвидирующего органа отсутствуют судебные, следственные и спорные дела. Уничтожение документов производится после проведения экспертизы ценности документов, составления описи дел и акта. Акт о выделении документов к уничтожению и описи утверждается руководителем организации и согласовывается с государственным архивом.

В случаях порчи или утраты документов бухгалтерского учета вследствие неправомерных действий третьих лиц (или должностных лиц) в отношении имущества и должностных лиц организации или обстоятельств, не зависящих от воли сторон (непреодолимой силы), степень ответственности должностных лиц организации должна быть установлена правоохранительными органами и (или) судебным актом.

б) невосстановление документов бухгалтерского учета в месячный срок с момента обнаружения соответствующего факта.

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона ПМР «О Государственной налоговой службе Приднестровской Молдавской Республики» Государственной налоговой службе Приднестровской Молдавской Республики предоставляется право, а в оговоренных случаях вменяется в обязанность, в том числе требовать от руководителей и других должностных лиц проверяемых учреждений и организаций, а также от граждан устранения выявленных нарушений законодательства Приднестровской Молдавской Республики о налогах, сборах и иных обязательных платежах в бюджет и внебюджетные фонды и иного экономического законодательства Приднестровской Молдавской Республики в пределах компетенции Государственной налоговой службы, определенной данным Законом, и контролировать их выполнение.

При выявлении нарушений правил хранения документов бухгалтерского учета, налоговый орган вправе требовать их восстановления. Неисполнение требования о восстановлении таких документов в месячный срок влечет наступление административной ответственности для должностного лица организации.

Субъективная сторона характеризуется как умыслом, так и неосторожностью. Субъектами правонарушения являются должностные лица.

**Статья 15.14.** Выпуск или продажа подлежащих маркировке товаров и продукции без маркировки

Выпуск производителем товаров и продукции без маркировки, в случае если такая маркировка обязательна, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 (двадцати) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения, на индивидуальных предпринимателей – от 50 (пятидесяти) до 600 (шестисот) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения, на юридических лиц – от 500 (пятисот) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения.

2. Продажа немаркированных товаров и продукции, в случае если такая маркировка обязательна, а равно хранение, перевозка либо приобретение таких товаров и продукции в целях сбыта –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 (двадцати) до 100 (ста) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения, на индивидуальных

предпринимателей – от 100 (ста) до 800 (восьмисот) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения, на юридических лиц – от 500 (пятисот) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения.

#### **Комментарий к статье 15.14.**

Объектом правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, являются общественные отношения, связанные с порядком осуществления государственного контроля в сфере оборота отдельных видов товаров (продукции) путем их маркировки.

Объективную сторону данного правонарушения составляют действия или бездействие должностных лиц, связанных с невыполнением обязательных мер по маркировке продукции при ее изготовлении или дальнейшей реализации, а также перевозка, хранение или приобретение подобной продукции в целях сбыта. Маркировка указанной продукции осуществляется путем нанесения специальных марок, форма которых устанавливается Правительством ПМР.

Субъектом данного правонарушения являются юридические и физические лица, реализующие, хранящие или перевозящие немаркированную продукцию и товары без нанесения необходимой информации. Следует отметить, что действия, связанные с хранением, перевозкой или приобретением подобной продукции для личных нужд, т. е. не с целью сбыта, не подпадают под действие части 2 статьи 15.14 КоАП ПМР.

Следует отметить, что за совершение правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 КоАП ПМР, предусмотрены значительные санкции. Это связано с возможной опасностью, которую представляет немаркированная продукция и товары. Ведь наличие подобных марок и информация является определенной гарантией качества таких продуктов, подтверждает законность их происхождения.

### **Статья 15.15.** Нецелевое использование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов

1. Нецелевое использование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов, под которым понимается совершение действий, предусмотренных Законом Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике», –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 400 (четырехсот) РУ МЗП.

2. Действия, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 400 (четырехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 15.15.**

Объектом данного правонарушения являются бюджетные отношения, регулируемые бюджетным законодательством, в том числе, Законом ПМР от 24 февраля 1997 года № 35-З «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республики (СЗМР 97-2) и законом Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

Объективная сторона правонарушений, представленных в пункте 1 рассматриваемой статьи, выражается в направлении и использовании средств на цели, не соответствующие основаниям получения указанных средств, определенным утвержденным бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным правовым основанием получения, в том числе расходование средств не по статье (подстатье) экономической классификации, по которой было произведено финансирование, перераспределение (включая временное, с последующим восстановлением) средств с одной статьи (подстатьи) экономической классификации на другую, за исключением установленных законом Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на соответствующий год (статья 15 Закона ПМР от 24 февраля 1997 года № 35-З «О бюджетной системе в Приднестров-

ской Молдавской Республики (СЗМР 97-2) в действующей редакции) Использование бюджетных средств не по назначению, указанному в вышеприведенных документах, служащих основанием для получения бюджетных средств, является нецелевым, т. е. наказуемым.

Объективную сторону правонарушений, представленных в пункте 2 рассматриваемой статьи, составляют действия, указанные в части первой, совершенные повторно.

С субъективной стороны указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Субъектами правонарушения являются должностные лица.

Протоколы об административных правонарушениях правомочны составлять должностные лица органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (подпункт з) пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР), должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за рациональным и целевым расходованием бюджетных средств и средств государственных бюджетных и внебюджетных фондов, специальных бюджетных счетов (средств) (подпункт «я-26» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР), председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики (часть вторая пункта 4 статьи 29.4 КоАП ПМР).

Дела этой категории рассматривают: судьи городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР).

### **Статья 15.16. Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетных средств, полученных на возвратной основе**

Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетных средств, полученных на возвратной основе, по истечении срока, установленно-го для их возврата, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 450 (четырёхсот пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1200 (одной тысячи двухсот) до 2000 (двух тысяч) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 15.16.**

Согласно статье 10-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-З «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) бюджетный кредит представляет собой денежные средства в виде займа, предоставляемого республиканским бюджетом юридическим лицам, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, на возвратной и возмездной основах.

Бюджетный кредит может быть предоставлен юридическому лицу на основании договора, заключенного в соответствии с гражданским законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Способы и порядок обеспечения исполнения обязательств по возврату бюджетного кредита устанавливаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с нормами действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Полномочия по бюджетному кредитованию осуществляет исполнительный орган государственной власти, указанный в законе о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

При утверждении бюджета на очередной финансовый год указываются цели, на которые может быть предоставлен бюджетный кредит, условия и порядок предоставления бюджетного кредита, лимиты предоставления бюджетного кредита в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года, а также ограничения по субъектам использования бюджетных кредитов.

Информация о предоставлении и погашении бюджетных кредитов включается в состав ежеквартальной информации и годового отчета об исполнении бюджета.

За нарушение порядка предоставления бюджетных кредитов должностные лица несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В случае невозврата бюджетного кредита в полном объеме по истечении срока действия договора исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы бюджетного кредитования, обращает взыскание на денежные средства должника (заемщика), находящиеся на банковском счете, в бесспорном порядке посредством выставления инкассовых поручений, а также принимает иные меры по понуждению к исполнению договора в судебном порядке.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетного кредитования.

Пунктом 4 статьи 10-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) предусмотрено, что при утверждении бюджета на очередной финансовый год указываются цели, на которые может быть предоставлен бюджетный кредит, условия и порядок предоставления бюджетного кредита, лимиты предоставления бюджетного кредита в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года, а также ограничения по субъектам использования бюджетных кредитов

Объективную сторону данного правонарушения образует нарушение сроков возврата, либо невозврат бюджетного кредита, по истечении установленного для возврата срока.

Субъектами статьи являются юридические лица и должностные лица организаций – получателей бюджетных кредитов.

С субъективной стороны указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Вина юридического лица в совершении административного правонарушения признается в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 2.1 КоАП ПМР.

Дела об указанных административных правонарушениях рассматриваются судьями городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР).



Протоколы об административных правонарушениях комментируемой статьи правомочны составлять:

- должностные лица органов внутренних дел (подпункт «а» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР),
- должностные лица органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (подпункт «з» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР),
- должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за рациональным и целевым расходованием бюджетных средств и средств государственных бюджетных и внебюджетных фондов, специальных бюджетных счетов (средств) (подпункт «я-26» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР),
- председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты ПМР по решению Коллегии Счетной палаты ПМР (пункт 4 статьи 29.4 КоАП ПМР).

**Статья 15.17.** Неперечисление либо несвоевременное перечисление процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе

Неперечисление либо несвоевременное перечисление процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1200 (одной тысячи двухсот) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 15.17.**

Объект правонарушения составляют общественные отношения, связанные с использованием бюджетных средств в соответствии с нормами бюджетного и гражданского законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии пунктом 1 статьи 10-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) бюджетный кредит представляет собой денежные средства в виде займа, предоставляемого республиканским бюджетом юридическим лицам, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, на возвратной и возмездной основах. Пунктом 4 статьи 10-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) предусмотрено, что при утверждении бюджета на очередной финансовый год указываются цели, на которые может быть предоставлен бюджетный кредит, условия и порядок предоставления бюджетного кредита, лимиты предоставления бюджетного кредита в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года, а также ограничения по субъектам использования бюджетных кредитов.

Согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) с хозяйствующих субъектов, получивших бюджетные средства в виде кредитов или финансовой помощи, взыскивается в соответствующий бюджет плата, равная банковскому проценту за кредит за все время пользования указанными средствами, а в случае несвоевременного возврата этих средств взымается штраф в установленном порядке.

Полномочия по бюджетному кредитованию осуществляет исполнительный орган государственной власти, указанный в законе о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

Объективная сторона данного правонарушения характеризуется нарушением установленных сроков перечисления, либо неперечислением процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе.

Субъектами статьи являются юридические лица и должностные лица организаций получателей бюджетных средств.

С субъективной стороны указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Вина юридического лица в совершении административного правонарушения признается в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 2.1 КоАП ПМР.

Дела об указанных административных правонарушениях рассматриваются судьями городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР).

Способы и порядок обеспечения исполнения обязательств по возврату бюджетного кредита устанавливаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с нормами действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики

В случае нарушения установленного порядка перечисления процентов (платы) за пользование бюджетными средствами образует состав административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статье.

### **Статья 15.18. Недобросовестная эмиссия ценных бумаг**

Нарушение эмитентом порядка (процедуры) эмиссии ценных бумаг –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 300 (трехсот) до 900 (девяти-сот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1200 (одной тысячи двухсот) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 15.18.**

Объектом данного правонарушения является порядок эмиссии ценных бумаг. Отношения, возникающие при эмиссии и обращении эмиссионных ценных бумаг независимо от типа эмитента, а также особенности создания и деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг регулируются Законом Приднестровской

Молдавской Республики от 07 августа 2002 года №183-3-III «О рынке ценных бумаг» (САЗ 02-32) в действующей редакции.

Под эмиссионной ценной бумагой понимается любая ценная бумага, в том числе бездокументарная, которая характеризуется одновременно следующими признаками:

- 1) закрепляет совокупность имущественных и неимущественных прав, подлежащих удостоверению, уступке и безусловному осуществлению с соблюдением установленных указанным законом формы и порядка;
- 2) размещается выпусками;
- 3) имеет равные объем и сроки осуществления прав внутри одного выпуска вне зависимости от времени приобретения ценной бумаги.

Под эмитентом понимается юридическое лицо или органы исполнительной власти либо органы местного самоуправления, несущие от своего имени обязательства перед владельцами ценных бумаг по осуществлению прав, закрепленных ими.

Эмиссия ценных бумаг представляет собой установленную указанным Законом последовательность действий эмитента по размещению эмиссионных ценных бумаг.

В соответствии со статей 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 07 августа 2002 года №183-3-III «О рынке ценных бумаг» (САЗ 02-32) в действующей редакции процедура эмиссии эмиссионных ценных бумаг, если иное не предусмотрено законодательством ПМР, включает следующие этапы:

- а) принятие эмитентом решения о выпуске эмиссионных ценных бумаг;
- б) регистрацию выпуска эмиссионных ценных бумаг в уполномоченном Правительством ПМР исполнительном органе государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования рынка ценных бумаг;
- в) для документарной формы выпуска – изготовление сертификатов ценных бумаг;
- г) размещение эмиссионных ценных бумаг;
- д) регистрацию отчета об итогах выпуска ценных бумаг.

При эмиссии ценных бумаг регистрация проспекта эмиссии производится при размещении эмиссионных ценных бумаг среди неограниченного круга владельцев или заранее известного круга владельцев, число которых превышает 50, а также в случае, когда общий объем эмиссии превышает 60 тысяч РУ МЗП.

При регистрации проспекта эмиссии ценных бумаг процедура эмиссии дополняется следующими этапами:

- а) подготовкой проспекта эмиссии эмиссионных ценных бумаг;
- б) регистрацией проспекта эмиссии эмиссионных ценных бумаг;
- в) раскрытием всей информации, содержащейся в проспекте эмиссии;
- г) раскрытием всей информации, содержащейся в отчете об итогах выпуска.

Процедура эмиссии государственных и муниципальных ценных бумаг, условия их размещения и обращения регулируются Законом Приднестровской Молдавской Республики от 07 августа 2002 года № 183-3-III «О рынке ценных бумаг» (САЗ 02-32) в действующей редакции и иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики

Запрещается производить эмиссию ценных бумаг, производных по отношению к эмиссионным ценным бумагам, итоги выпуска которых не прошли регистрацию.

Недобросовестной эмиссией признаются действия, выражающиеся в нарушении процедуры эмиссии, установленной в главе 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 07 августа 2002 года № 183-3-III «О рынке ценных бумаг» (САЗ 02-32) в действующей редакции, которые являются основаниями для отказа регистрирующим органом в регистрации выпуска эмиссионных ценных бумаг, признания выпуска эмиссионных ценных бумаг несостоявшимся или приостановления эмиссии эмиссионных ценных бумаг. Положение о порядке приостановления эмиссии и признания выпуска ценных бумаг несостоявшимся или недействительным утверждено приказом Министерства экономики Приднестровской Молдавской Республики от 4 ноября 2004 года №553 (зарегистрирован Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики 6 декабря 2004 года Регистрационный № 3027) (САЗ 04-50).

В регистрации выпуска эмиссионных ценных бумаг может быть отказано при наличии оснований, предусмотренных в статье 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 07 августа 2002 года № 183-3-III «О рынке ценных бумаг» (САЗ 02-32) в текущей редакции.

Выпуск эмиссионных ценных бумаг может быть приостановлен или признан несостоявшимся при обнаружении следующих нарушений:

а) нарушение эмитентом требований законодательства Приднестровской Молдавской Республики о ценных бумагах, в том числе наличие в представленных документах сведений, позволяющих сделать вывод о противоречии условий эмиссии и обращения эмиссионных ценных бумаг законодательству Приднестровской Молдавской Республики и несоответствии условий выпуска эмиссионных ценных бумаг законодательству Приднестровской Молдавской Республики о ценных бумагах;

б) несоответствие представленных документов и состава содержащихся в них сведений требованиям Закона Приднестровской Молдавской Республики от 07 августа 2002 года № 183-3-III «О рынке ценных бумаг» (САЗ 02-32) в текущей редакции;

в) внесение в проспект эмиссии или решение о выпуске ценных бумаг (в иные документы, являющиеся основанием для регистрации выпуска ценных бумаг) ложных сведений либо сведений, не соответствующих действительности (недостовверных сведений);

г) непредставление в течение 30 (тридцати) дней по запросу регистрирующего органа всех документов, необходимых для государственной регистрации выпуска эмиссионных ценных бумаг или регистрации проспекта ценных бумаг.

При выявлении нарушений установленной процедуры эмиссии Уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования рынка ценных бума может также приостановить эмиссию до устранения нарушений в пределах срока размещения ценных бумаг.

В случае признания выпуска эмиссионных ценных бумаг недействительным все ценные бумаги данного выпуска подлежат возврату эмитенту, а средства, полученные эмитентом от размещения выпуска ценных бумаг, признанного недействительным, должны быть возвращены владельцам. Уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования рынка ценных бума для возврата средств владельцам вправе обратиться в суд.

Все издержки, связанные с признанием выпуска эмиссионных ценных бумаг недействительным (несостоявшимся) и возвратом средств владельцам, относятся на счет эмитента.

Нарушение эмитентом порядка (процедуры) эмиссии ценных бумаг образует состав административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьёй.

### **Статья 15.19. Незаконные сделки с ценными бумагами**

Совершение профессиональными участниками рынка ценных бумаг сделок с ценными бумагами, отчет об итогах, выпуска которых не зарегистрирован, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 900 (девятист) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 15.19.**

Профессиональными участниками рынка ценных бумаг являются юридические лица, в том числе кредитные организации, которые осуществляют виды деятельности, указанные в главе 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 07 августа 2002 года № 183-3-III «О рынке ценных бумаг» (САЗ 02-32) в текущей редакции. В соответствии со статьей 14 указанного Закона не позднее 30 дней после завершения размещения эмиссионных ценных бумаг эмитент обязан представить отчет об итогах выпуска эмиссионных ценных бумаг в уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования рынка ценных бумаг. Отчет об итогах выпуска эмиссионных ценных бумаг должен содержать следующую информацию:

- а) даты начала и окончания размещения ценных бумаг;
  - б) фактическую цену размещения ценных бумаг (по видам ценных бумаг в рамках данного выпуска);
  - в) количество размещенных ценных бумаг;
  - г) общий объем поступлений за размещенные ценные бумаги.
- В общий объем поступлений включаются:
- а) объем денежных средств в рублях, внесенных в оплату размещенных ценных бумаг;
  - б) объем иностранной валюты, внесенной в оплату размещенных ценных бумаг, выраженной в валюте Приднестровской Молдавской Республики по курсу центрального банка Приднестровской Молдавской Республики на момент внесения;
  - в) объем материальных и нематериальных активов, внесенных в качестве платы за размещенные ценные бумаги, выраженных в валюте Приднестровской Молдавской Республики.

Для акций в отчете об итогах выпуска эмиссионных ценных бумаг дополнительно указывается список владельцев, владеющих пакетом эмиссионных ценных бумаг,

размер которого определяется уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования рынка ценных бумаг.

Уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования рынка ценных бумаг, рассматривает отчет об итогах выпуска ценных бумаг в двухнедельный срок и при отсутствии связанных с выпуском ценных бумаг нарушений регистрирует его. Уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования рынка ценных бумаг, отвечает за полноту зарегистрированного ей отчета.

Совершение профессиональными участниками рынка ценных бумаг сделок с ценными бумагами, отчет об итогах, выпуска которых не зарегистрирован, образует состав административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей.

**Статья 15.20.** Нарушение требований действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, касающихся предоставления и раскрытия информации на рынке ценных бумаг

1. Не предоставление эмитентом или профессиональным участником рынка ценных бумаг инвестору по его требованию предусмотренной законодательством информации либо предоставление недостоверной информации –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 900 (девятистот) РУ МЗП.

2. Нарушение эмитентом, профессиональным участником рынка ценных бумаг или лицом, оказывающим услуги по публичному предоставлению раскрываемой информации, порядка раскрытия информации на рынке ценных бумаг, обязанность по раскрытию которой предусмотрена законодательством, –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 900 (девятистот) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 15.20.**

В комментируемой статье под инвесторами понимаются физические и юридические лица, объектом инвестирования которых являются эмиссионные ценные бумаги. Отношения, связанные с защитой прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг, регулируются Законом Приднестровской Молдавской Республики от 07

августа 2002 года №183-3-III «О рынке ценных бумаг» (САЗ 02-32), иными законами и другими нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.

Непредставление эмитентом или профессиональным участником рынка ценных бумаг инвестору по его требованию соответствующей информации либо представление недостоверной информации образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи.

Под раскрытием информации понимается обеспечение ее доступности всем заинтересованным в этом лицам независимо от целей получения данной информации по процедуре, гарантирующей ее нахождение и получение. Согласно статьи 43 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 07 августа 2002 года № 183-3-III «О рынке ценных бумаг» (САЗ 02-32) в текущей редакции раскрытой информацией на рынке ценных бумаг признается информация, в отношении которой проведены действия по ее раскрытию. Общедоступной информацией на рынке ценных бумаг признается информация, не требующая привилегий для доступа к ней или подлежащая раскрытию в соответствии с указанным Законом.

Эмитент публично размещаемых эмиссионных ценных бумаг обязан осуществлять раскрытие информации о своих ценных бумагах и своей финансово-хозяйственной деятельности в следующих формах:

а) составление отчета эмитента эмиссионных ценных бумаг;

б) сообщения о существенных событиях и действиях, затрагивающих финансово-хозяйственную деятельность эмитента.

Профессиональные участники рынка ценных бумаг обязаны осуществлять раскрытие информации о своих операциях с ценными бумагами в следующих случаях:

а) профессиональный участник рынка ценных бумаг произвел в течение одного квартала операции с одним видом ценных бумаг одного эмитента, если количество ценных бумаг по этим операциям составило не менее 100 % от общего количества указанных ценных бумаг;

б) профессиональный участник рынка ценных бумаг произвел разовую операцию с одним видом ценных бумаг одного эмитента, если количество ценных бумаг по этой операции составило не менее 15 процентов от общего количества указанных ценных бумаг.

Профессиональные участники рынка ценных бумаг раскрывают указанную информацию (содержащую наименование профессионального участника рынка ценных бумаг, вид и государственный регистрационный код ценных бумаг, наименование эмитента, цену одной ценной бумаги, количество ценных бумаг по соответствующим сделкам) не позднее 5 (пяти) дней после окончания соответствующего квартала или после соответствующей разовой операции путем уведомления уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении, которого находятся вопросы регулирования рынка ценных бумаг.

Профессиональный участник рынка ценных бумаг при предложении и (или) объявлении цен покупки и (или) продажи эмиссионных ценных бумаг обязан раскрыть имеющуюся у него общедоступную информацию, раскрываемую эмитентом этих ценных бумаг, или сообщить о факте отсутствия у него этой информации.

Порядок и процедуры раскрытия информации устанавливаются уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования рынка ценных бумаг. Профессиональные участники рынка ценных бумаг, оказывающие услуги по публичному предоставлению раскрываемой информации о ценных бумагах обязаны соблюдать порядок и процедуры раскрытия информации о ценных бумагах, и правила, установленные уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования рынка ценных бумаг.

Нарушение эмитентом, профессиональным участником рынка ценных бумаг или лицом, оказывающим услуги по публичному представлению раскрываемой информации, порядка раскрытия информации на рынке ценных бумаг, обязанность по раскрытию которой предусмотрена законодательством, образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи.

**Статья 15.21.** Воспрепятствование осуществлению инвестором прав по управлению хозяйственным обществом

Воспрепятствование эмитентом или регистратором осуществлению инвестором прав по управлению хозяйственным обществом – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 900 (девятистот) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 15.21.**

Под инвесторами понимаются субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие вложение собственных, заемных или привлеченных средств в форме инвестиций и обеспечивающие их целевое использование. В качестве инвесторов могут выступать:

- органы, уполномоченные управлять государственным и муниципальным имуществом или имущественными правами;
- граждане, предприятия, предпринимательские объединения и другие юридические лица;
- иностранные физические и юридические лица, государства и международные организации.

Под эмитентом следует понимать юридическое лицо или органы исполнительной власти либо органы местного самоуправления, несущие от своего имени обязательства перед владельцами ценных бумаг по осуществлению прав, закрепленных ими.

Под регистраторами понимаются лица, осуществляющие деятельность по ведению реестра владельцев ценных бумаг.



Воспрепятствование эмитентом или регистратором осуществлению инвестором прав по управлению хозяйственным обществом образует состав административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей.

Субъектом выступают должностные лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

Субъективная сторона выражается в форме умысла.

### **Статья 15.22.** Использование служебной информации на рынке ценных бумаг

Использование служебной информации для заключения сделок на рынке ценных бумаг лицами, располагающими такой информацией в силу служебного положения, трудовых обязанностей или договора, заключенного с эмитентом, а равно передача служебной информации для совершения сделок третьим лицам, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 15.22.**

Согласно статьи 49 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 07 августа 2002 года № 183-З-III «О рынке ценных бумаг» (САЗ 02-32) в текущей редакции служебной информацией признается любая не являющаяся общедоступной информация об эмитенте и выпущенных им эмиссионных ценных бумагах, которая ставит лиц, обладающих в силу своего служебного положения, трудовых обязанностей или договора, заключенного с эмитентом, такой информацией, в преимущественное положение по сравнению с другими субъектами рынка ценных бумаг.

К лицам, располагающим служебной информацией, относятся:

- а) члены органов управления эмитента или профессионального участника рынка ценных бумаг, связанного с этим эмитентом договором;
- б) профессиональные участники рынка ценных бумаг – физические лица;
- в) аудиторы эмитента или профессионального участника рынка ценных бумаг, связанного с этим эмитентом договором;
- г) служащие государственных органов, имеющие в силу контрольных, надзорных и иных полномочий доступ к указанной информации.

При этом под членами органов управления эмитента и профессионального участника рынка ценных бумаг – юридического лица понимаются лица, занимающие постоянно или временно в указанных юридических лицах должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей, а также выполняющие такие обязанности по специальному полномочию.

Лица, располагающие служебной информацией, не имеют права использовать эту информацию для заключения сделок, а также передавать служебную информацию для совершения сделок третьим лицам.

Лица, нарушившие указанное требование, несут административную ответственность в соответствии с комментируемой статьей.

Субъектом выступают должностные лица.

Субъективная сторона выражается в форме умысла.

### **Статья 15.23.** Нарушение правил ведения реестра владельцев ценных бумаг

Незаконный отказ или уклонение от внесения записей в систему ведения реестра владельцев ценных бумаг либо внесение в реестр владельцев ценных бумаг недостоверных сведений по вине держателя реестра, либо нарушение сроков выдачи выписки из системы ведения реестра владельцев ценных бумаг, а равно невыполнение или ненадлежащее выполнение держателем реестра иных законных требований владельца ценных бумаг или лица, действующего от его имени, а также номинального держателя ценных бумаг, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 15.23.**

По смыслу комментируемой статьи под реестром понимается совокупность данных, зафиксированных на бумажном носителе и (или) с использованием электронной базы данных, которая обеспечивает идентификацию зарегистрированных лиц, удостоверение прав на ценные бумаги, учитываемые на лицевых счетах зарегистрированных лиц, а также позволяет получать и направлять информацию зарегистрированным лицам.

В соответствии со статьей Закона Приднестровской Молдавской Республики от 07 августа 2002 года № 183-3-III «О рынке ценных бумаг» (САЗ 02-32) в текущей редакции деятельностью по ведению реестра владельцев ценных бумаг признаются сбор, фиксация, обработка, хранение и предоставление данных, составляющих систему ведения реестра владельцев ценных бумаг.

Деятельностью по ведению реестра владельцев ценных бумаг имеют право заниматься только юридические лица.

Лица, осуществляющие деятельность по ведению реестра владельцев ценных бумаг, именуются держателями реестра (регистраторами).

Юридическое лицо, осуществляющее деятельность по ведению реестра владельцев ценных бумаг, не вправе осуществлять сделки с ценными бумагами зарегистрированного в системе ведения реестра владельцев ценных бумаг эмитента.

Системой ведения реестра владельцев ценных бумаг понимается совокупность данных, зафиксированных на бумажном носителе и (или) с использованием электронной базы данных, обеспечивающая идентификацию зарегистрированных в системе ведения реестра владельцев ценных бумаг номинальных держателей и владельцев

ценных бумаг и учет их прав в отношении ценных бумаг, зарегистрированных на их имя, позволяющая получать и направлять информацию указанным лицам и составлять реестр владельцев ценных бумаг.

Система ведения реестра владельцев ценных бумаг должна обеспечивать сбор и хранение в течение установленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики сроков информации обо всех фактах и документах, влекущих необходимость внесения изменений в систему ведения реестра владельцев ценных бумаг, и обо всех действиях держателя реестра по внесению этих изменений.

Для ценных бумаг на предъявителя система ведения реестра владельцев ценных бумаг не ведется.

Реестр владельцев ценных бумаг (далее – реестр) – это часть системы ведения реестра, представляющая собой список зарегистрированных владельцев с указанием количества, номинальной стоимости и категории принадлежащих им именных ценных бумаг, составленный по состоянию на любую установленную дату и позволяющий идентифицировать этих владельцев, количество и категорию принадлежащих им ценных бумаг.

Владельцы и номинальные держатели ценных бумаг обязаны соблюдать правила представления информации в систему ведения реестра.

Держателем реестра может быть эмитент или профессиональный участник рынка ценных бумаг, осуществляющий деятельность по ведению реестра на основании поручения эмитента. В случае если число владельцев превышает количество, установленное действующим законодательством, держателем реестра должна быть независимая специализированная организация, являющаяся профессиональным участником рынка ценных бумаг и осуществляющая деятельность по ведению реестра. Регистратор имеет право делегировать часть своих функций по сбору информации, входящей в систему ведения реестра, другим регистраторам. Передовое функций не освобождает регистратора от ответственности перед эмитентом.

Номинальный держатель ценных бумаг – лицо, зарегистрированное в системе ведения реестра, в том числе являющееся депонентом депозитария, и не являющееся собственником или обладателем иного вещного права в отношении этих ценных бумаг.

В качестве номинальных держателей ценных бумаг могут выступать профессиональные участники рынка ценных бумаг. Депозитарий может быть зарегистрирован в качестве номинального держателя ценных бумаг в соответствии с депозитарным договором. Брокер может быть зарегистрирован в качестве номинального держателя ценных бумаг в соответствии с договором, на основании которого он обслуживает клиента.

Номинальный держатель ценных бумаг может осуществлять права, закрепленные ценной бумагой, только в случае получения соответствующего полномочия от владельца.

Данные о номинальном держателе ценных бумаг подлежат внесению в систему ведения реестра держателем реестра по поручению владельца или номинального держателя ценных бумаг, если последние лица зарегистрированы в этой системе ведения реестра.

Держатель реестра обязан по требованию владельца или лица, действующего от его имени, а также номинального держателя ценных бумаг предоставить выписку из системы ведения реестра по его лицевому счету в течение 5 (пяти) рабочих дней. Владелец ценных бумаг не имеет права требовать включения в выписку из системы ведения реестра не относящейся к нему информации о других владельцах ценных бумаг и количестве принадлежащих им ценных бумаг.

Выпиской из системы ведения реестра является документ, выдаваемый держателем реестра с указанием владельца лицевого счета, количества ценных бумаг каждого выпуска, числящихся на этом счете в момент выдачи выписки, фактов их обременения обязательствами, а также иной информации, относящейся к этим бумагам.

Выписка из системы ведения реестра должна содержать отметку обо всех ограничениях или фактах обременения ценных бумаг, на которые выдается выписка, обязательствами, зафиксированных на дату составления в системе ведения реестра.

Выписки из системы ведения реестра, оформленные при размещении ценных бумаг, выдаются владельцам бесплатно.

Лицо, выдавшее указанную выписку, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в ней.

Права и обязанности держателя реестра, порядок осуществления деятельности по ведению реестра определяются действующим законодательством и договором, заключенным между регистратором и эмитентом.

Выпиской из системы ведения реестра является документ, выдаваемый держателем реестра с указанием владельца лицевого счета, количества ценных бумаг каждого выпуска, числящихся на этом счете в момент выдачи выписки, фактов их обременения обязательствами, а также иной информации, относящейся к этим бумагам.

Выписка из системы ведения реестра должна содержать отметку о всех ограничениях или фактах обременения ценных бумаг, на которые выдается выписка, обязательствами, зафиксированных на дату составления в системе ведения реестра.

В обязанности держателя реестра входит:

а) открыть каждому владельцу, изъявившему желание быть зарегистрированным у держателя реестра, а также номинальному держателю ценных бумаг лицевой счет в системе ведения реестра на основании уведомления об уступке требования или распоряжения о передаче ценных бумаг, а при размещении ценных бумаг – на основании уведомления продавца ценных бумаг;

б) вносить в систему ведения реестра все необходимые изменения и дополнения;

в) производить операции на лицевых счетах владельцев и номинальных держателей ценных бумаг только по их поручению;

г) доводить до зарегистрированных лиц информацию, предоставляемую эмитентом;

д) предоставлять зарегистрированным в системе ведения реестра владельцам и номинальным держателям ценных бумаг, владеющим более чем 1 % голосующих акций эмитента, данные из реестра об имени (наименовании) зарегистрированных в реестре владельцев и о количестве, категории и номинальной стоимости принадлежащих им ценных бумаг;

е) информировать зарегистрированных в системе ведения реестра владельцев и номинальных держателей ценных бумаг о правах, закрепленных ценными бумагами, и о способах и порядке осуществления этих прав;

ж) строго соблюдать порядок передачи системы ведения реестра при расторжении договора с эмитентом.

Положение о ведении реестра владельцев именных ценных бумаг утверждено приказом Министерства экономики Приднестровской Молдавской Республики от 12 мая 2009 года №198 (зарегистрирован Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики 21 августа 2009 года. Рег. № 4971) (САЗ 09-34).

Незаконный отказ или уклонение от внесения записей в систему ведения реестра владельцев ценных бумаг, либо внесение в этот реестр недостоверных сведений по вине держателя реестра, либо нарушение сроков выдачи выписки из системы ведения указанного реестра, а равно невыполнение или ненадлежащее выполнение держателем реестра иных законных требований владельца ценных бумаг или лица, действующего от его имени, а также номинального держателя ценных бумаг, образует состав административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей.

Субъектом выступают должностные лица, юридические лица.

Субъективная сторона выражается в форме умысла или неосторожности.

#### **Статья 15.24. Уклонение от передачи регистратору ведения реестра владельцев ценных бумаг**

Уклонение от передачи или нарушение срока передачи регистратору информации и документов, составляющих систему ведения реестра владельцев ценных бумаг, в случаях, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 15.24.**

Объектом правонарушения являются установленные правила ведения реестра владельцев ценных бумаг, правила представления информации и документов в систему ведения реестра.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения представляет собой деяние (действие или бездействие), выражающееся в уклонении от передачи или нарушении срока передачи информации и документов, составляющих систему ведения реестра владельцев ценных бумаг.

Система ведения реестра владельцев ценных бумаг должна обеспечивать сбор и хранение в течение установленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики сроков информации о всех фактах и документах, влекущих необходимость внесения изменений в систему ведения реестра владельцев ценных бумаг, и о всех действиях держателя реестра по внесению этих изменений. Под системой ведения реестра владельцев ценных бумаг понимается совокупность данных, зафиксированных

на бумажном носителе и (или) с использованием электронной базы данных, обеспечивающая идентификацию зарегистрированных в системе ведения реестра владельцев ценных бумаг номинальных держателей и владельцев ценных бумаг и учет их прав в отношении ценных бумаг, зарегистрированных на их имя, позволяющая получать и направлять информацию указанным лицам и составлять реестр владельцев ценных бумаг.

Реестр владельцев ценных бумаг – часть системы ведения реестра, представляющая собой список зарегистрированных владельцев с указанием количества, номинальной стоимости и категории принадлежащих им именных ценных бумаг, составленный по состоянию на любую установленную дату и позволяющий идентифицировать этих владельцев, количество и категорию принадлежащих им ценных бумаг. Регистратор (держатель реестра) – профессиональный участник рынка ценных бумаг, осуществляющий деятельность по ведению реестра владельцев именных ценных бумаг как исключительную на основании договора с эмитентом и имеющий лицензию на осуществление данного вида деятельности, или эмитент, осуществляющий самостоятельно ведение реестра владельцев именных ценных бумаг в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Держателем реестра может быть эмитент, самостоятельно ведущий реестр, или профессиональный участник рынка ценных бумаг, осуществляющий деятельность по ведению реестра на основании поручения эмитента. Закон ПМР «Об акционерных обществах» определяет, что в обществе с числом акционеров более 50 держателем реестра акционеров общества должен быть регистратор.

В качестве основной обязанности эмитентов и номинальных держателей ценных бумаг закон о рынке ценных бумаг закрепляет обязанность соблюдения правил предоставления информации в систему ведения реестра.

Под уклонением необходимо понимать неисполнение требования регистратора или иных заинтересованных лиц о предоставлении предусмотренных действующим законодательством информации и документов, составляющих систему ведения реестра владельцев ценных бумаг, в течение длительного времени после предъявления соответствующего требования, без уведомления о причинах бездействия.

Диспозиция рассматриваемой статьи не определяет субъекта ответственности. Исходя из анализа диспозиции комментируемой статьи, можно предположить, что субъектом правонарушения может быть, как зарегистрированное лицо, так и эмитент.

1. Зарегистрированное лицо – физическое или юридическое лицо, информация о котором внесена в реестр.

Положение о ведении реестра предусматривает следующие виды зарегистрированных лиц:

– владелец. Владелец – лицо, которому ценные бумаги принадлежат на праве собственности или ином вещном праве;

– номинальный держатель. Номинальный держатель – профессиональный участник рынка ценных бумаг, который является держателем ценных бумаг от своего имени, но в интересах другого лица, не владеющий этими ценными бумагами;

– доверительный управляющий. Доверительный управляющий – юридическое лицо (профессиональный участник рынка ценных бумаг), осуществляющий довери-

тельное управление ценными бумагами, переданными ему во владение на определенный срок и принадлежащими другому лицу, в интересах этого лица или указанных этим лицом третьих лиц.

2. Эмитент – юридическое лицо или органы исполнительной власти либо органы местного самоуправления, несущие от своего имени обязательства перед владельцами ценных бумаг по осуществлению закрепленных ими прав.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме умысла или неосторожности. При этом уклонение от предоставления информации и документов может быть совершено только умышленно.

**Статья 15.25.** Публичное размещение, реклама под видом ценных бумаг документов, удостоверяющих денежные и иные обязательства

Публичное размещение, реклама или предложение в любой иной форме под видом ценных бумаг документов, удостоверяющих денежные и иные обязательства и не являющихся в соответствии с законом ценными бумагами, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 300 (трехсот) до 900 (девяти-сот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1200 (одной тысячи двухсот) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 15.25.**

Объектом правонарушения являются права и законные интересы физических или юридических лиц, объект инвестирования которых – ценные бумаги.

Согласно ГК ПМР ценной бумагой признается документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы и обязательных реквизитов имущественные права, осуществление и (или) передача которых возможны только при его предъявлении. Виды прав, которые удостоверяются ценными бумагами, обязательные реквизиты ценных бумаг, требования к форме ценной бумаги и другие необходимые требования определяются законом или в установленном им порядке. Из этого следует, что ценная бумага представляет собой, во-первых, документ, удостоверяющий определенное имущественное право (требования уплаты определенной денежной суммы, передачи определенного имущества и т. д.). В нем содержится информация о субъекте этого права и об обязанном лице. Во-вторых, речь идет именно о документе, т. е. об официальной записи, выполненной на бумажном носителе и имеющей строго определенную форму и обязательные реквизиты. Отсутствие хотя бы одного из реквизитов или нарушение указанной формы влечет ничтожность бумаги.

К ценным бумагам на основании ГК ПМР относятся государственная облигация, облигация, вексель, чек, депозитный и сберегательный сертификаты, банковская сберегательная книжка на предъявителя, коносамент, акция, и другие документы, кото-

рые законами о ценных бумагах или в установленном ими порядке отнесены к числу ценных бумаг. Гражданский кодекс, перечисляя различные виды ценных бумаг, не делает их перечень исчерпывающим, закрытым. Вместе с тем он указывает, что документы могут относиться к числу ценных бумаг только по прямому указанию закона. Поэтому новые виды ценных бумаг, после вступления в действие Гражданского кодекса, могут появляться лишь в порядке, установленном законами о ценных бумагах или по их прямому указанию, но не по указанию подзаконных нормативных актов либо по инициативе иных лиц. В имущественном обороте имеется много разновидностей ценных бумаг весьма специфического назначения. Так, в удостоверение приема груза в договоре морской перевозки перевозчик составляет и выдает грузоотправителю коносамент, являющийся ценной бумагой и существующий в целом ряде разновидностей. Ценными бумагами могут быть warrants – свидетельства о наличии определенной партии товара на складе у профессионального хранителя, которые играют также роль товарораспорядительного документа, закладные, оформляющие ипотеку (залог недвижимости) и т. д. Такое многообразие ценных бумаг свидетельствует о невозможности и нецелесообразности охватить их правовой режим каким-либо одним законом.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения представляет собой одно из следующих действий:

а) публичное размещение под видом ценных бумаг документов, удостоверяющих денежные и иные обязательства и не являющихся в соответствии с законом ценными бумагами;

б) реклама под видом ценных бумаг документов, удостоверяющих денежные и иные обязательства и не являющихся в соответствии с законом ценными бумагами; предложение в любой иной форме под видом ценных бумаг документов, удостоверяющих денежные и иные обязательства и не являющихся в соответствии с законом ценными бумагами.

Под публичным размещением в данной статье понимается отчуждение документов, удостоверяющих денежные или иные обязательства, под видом ценных бумаг, но не отнесенные законом к ценным бумагам, первым владельцам путем заключения гражданско-правовых сделок, лицом, принявшим решение о выпуске данных документов и несущим от своего имени обязательства перед владельцами ценных бумаг по осуществлению прав, закрепленных в данных документах (право уплатить определенную сумму, передать имущество и т. п.).

Реклама – распространяемая в любой форме, с помощью любых средств информация о документах, удостоверяющих денежные и иные обязательства как о ценных бумагах (рекламная информация), которая предназначена для неопределенного круга лиц и призвана формировать или поддерживать интерес к документам, удостоверяющим денежные и иные обязательства как к ценным бумагам.

Предложение в любой иной форме можно определить, как любое целенаправленное действие продавца, убеждающее покупателя приобрести документы, указанные в настоящей статье на определенных условиях, представляя указанные документы как ценные бумаги.

Публичное размещение, реклама, предложение в любой иной форме под видом ценных бумаг документов, удостоверяющих денежные или иные обязательства и не являю-



щихся в соответствии с законом ценными бумагами, являются административным правонарушением в том случае, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения характеризуется умыслом.

Субъектом данного правонарушения являются юридическое лицо и его должностные лица.

### **Статья 15.26.** Нарушение валютного законодательства Приднестровской Молдавской Республики и актов органов валютного регулирования

- Пункт 2 статьи 15.26 в новой редакции (Закон № 176-ЗИД-VI от 23.09.2019 г.);
- Статья 15.26 дополнена пунктом 3-1 (Закон № 215-ЗИД-VI от 14.07.2017 г.);
- Статья 15.26 дополнена пунктом 3-2 (Закон № 215-ЗИД-VI от 14.07.2017 г.);
- Статья 15.26 дополнена пунктом 3-3 (Закон № 215-ЗИД-VI от 14.07.2017 г.);
- Примечание к статье 15.26 в новой редакции (Закон № 215-ЗИД-VI от 14.07.2017 г.)

1. Осуществление валютных операций, запрещенных валютным законодательством Приднестровской Молдавской Республики, в том числе незаконная скупка, продажа, обмен или использование в качестве средства платежа валютных ценностей, если сумма валютной операции превышает 30 РУ МЗП, а также если данные действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 30 (тридцати) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на должностных лиц – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП, на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей – в размере от 1/4 (одной четвертой) до 1 (одного) размера суммы незаконной валютной операции.

2. Нарушение юридическими лицами установленного действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядка и условий открытия валютных счетов в банках и иных кредитных организациях, расположенных за пределами территории Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере до 350 (трехсот пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – до 2000 (двух тысяч) РУ МЗП.

3. Невыполнение обязанности по обязательной продаже части валютной выручки, а равно нарушение установленного порядка обязательной продажи части валютной выручки, повлекшее занижение части валютной выручки, подлежащей обязательной продаже, –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в размере от 1/4 (одной

четвертой) до 1 (одного) размера суммы непроданной части валютной выручки, подлежащей обязательной продаже.

3-1. Невыполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем – резидентами Приднестровской Молдавской Республики обязанности по получению в установленный срок на свои счета в банках или иных кредитных организациях экспортной валютной выручки при осуществлении экспорта товаров, работ, услуг, не поступившей в установленный срок на счета в банках или иных кредитных организациях, если данные действия не содержат состава уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в размере 1 (одного) размера суммы экспортной валютной выручки при осуществлении экспорта товаров, работ, услуг, не поступившей в установленный срок на счета в банках или иных кредитных организациях.

3-2. Невыполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем – резидентами Приднестровской Молдавской Республики обязанности возврата в Приднестровскую Молдавскую Республику в установленный срок авансовых платежей за неосуществленный импорт, не поступивших в установленный срок на счета в банках или иных кредитных организациях, или ввоза в установленный срок импортных товаров, выполнения работ, оказания услуг, если данные действия не содержат состава уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в размере 1 (одного) размера суммы авансовых платежей за неосуществленный импорт, не поступившей в установленный срок на счета в банках или иных кредитных организациях, или стоимости не ввезенных в установленный срок импортных товаров, невыполненных работ, неоказанных услуг

3-3. Невыполнение или частичное невыполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем – резидентами Приднестровской Молдавской Республики в установленный срок товарообменных (бартерных) операций, работ и услуг в счет ранее экспортированных товаров, если данные действия не содержат состава уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в размере 1/10 (одной десятой) стоимости невыполненных или частично невыполненных товарообменных (бартерных) операций, работ и услуг в счет ранее экспортированных товаров.

4. Несоблюдение установленных порядка и (или) сроков представления, предусмотренных законом о валютном регулировании и валютном контроле документов, информации, форм учета и отчетности по валютным операциям либо нарушение установленных сроков хранения учетных и отчетных документов по валютным операциям или документов по экспортно-импортным сделкам –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей, юридических лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

5. Действия, предусмотренные пунктом 4 настоящей статьи, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере до 100 (ста) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей, юридических лиц – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

6. Отсутствие учета валютных операций и (или) ведение учета валютных операций с нарушением установленного порядка –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере до 350 (трехсот пятидесяти) РУ МЗП, юридических лиц – до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

7. Деяния, предусмотренные пунктом 6 настоящей статьи, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере до 450 (четырёхсот пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – до 2000 (двух тысяч) РУ МЗП.

*Примечание.*

1. Пересчет иностранной валюты в валюту Приднестровской Молдавской Республики производится по действующему на день окончания или обнаружения (для длящегося административного правонарушения) официальному курсу центрального банка Приднестровской Молдавской Республики.

2. Штраф за совершение правонарушений, предусмотренных пунктами 3-1 и 3-2 настоящей статьи, рассчитывается из суммы, не репатриированной на дату истечения срока репатриации.

3. Штраф за совершение правонарушений, предусмотренных пунктом 3-3 настоящей статьи, рассчитывается из стоимости, не репатриированной на дату истечения срока репатриации.

4. Административная ответственность, установленная пунктами 3-1 и 3-2 настоящей статьи, не применяется к лицам, обеспечившим

на дату вынесения постановления о наложении административного штрафа:

а) получение в полном объеме на свои счета в банках или иных кредитных организациях экспортной валютной выручки при осуществлении экспорта товаров, не поступившей в установленный срок на счета в банках или иных кредитных организациях;

б) возврат в полном объеме в Приднестровскую Молдавскую Республику авансовых платежей за неосуществленный импорт, не поступивших в установленный срок на счета в банках или иных кредитных организациях, или ввоз импортных товаров, выполнение работ, оказание услуг в полном объеме.

#### **Комментарий к статье 15.26.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона ПМР от 6 июня 1995 года «О валютном регулировании и валютном контроле» (СЗМР 95-2) (далее – Закон о валютном регулировании и валютном контроле) органами валютного контроля в ПМР являются Приднестровский Республиканский банк, Государственный таможенный комитет, органы исполнительной власти, уполномоченные Президентом по координации и регулированию валютных операций в ПМР в соответствии с указанным Законом, другими законами, принятыми в соответствии с ним. В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Закона о валютном регулировании и валютном контроле органы валютного контроля в пределах своей компетенции: осуществляют контроль за проводимыми в ПМР резидентами и нерезидентами валютными операциями, за соответствием этих операций законодательству, условиям лицензий и разрешений, а также за соблюдением ими актов органов валютного контроля; проводят проверки валютных операций резидентов и нерезидентов в ПМР.

В соответствии со статьей 23.41 КоАП ПМР органы валютного контроля уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.26 КоАП ПМР. Кроме того, аналогичные полномочия частично продублированы для этих же органов в статье 23.5.1 КоАП ПМР (центральный банк уполномочен рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.26 КоАП ПМР) и статье 23.5 КоАП ПМР (таможенные органы уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 3-3 статьи 15.26 КоАП ПМР).

Также в соответствии со статьей 23.3 КоАП ПМР рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 1 статьи 15.26 уполномочены органы внутренних дел (милиция).

Составлять административные протоколы за нарушения, предусмотренные рассматриваемой статьей уполномочены:

– должностные лица органов внутренних дел (милиции) – об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 1 статьи 15.26 (согласно подпункта «а» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР);

– должностные лица налоговых органов – об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 4–7 статьи 15.26 (согласно подпункта «Г» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР);

– должностные лица таможенных органов – об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 3-3 статьи 15.26 (согласно подпункта «и» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР);

– должностные лица центрального банка – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.26 (согласно подпункта «я-21» статьи 29.4 КоАП ПМР).

Объектом правонарушений, предусмотренных статьей 15.26 КоАП ПМР, выступают публичные правоотношения по обеспечению реализации единой государственной политики, устойчивости валюты Приднестровской Молдавской Республики и стабильности внутреннего валютного рынка Приднестровской Молдавской Республики.

Объективную сторону, образуют противоправные деяния (действия или бездействие) лиц (субъектов), осуществляемые в нарушение норм права, установленных валютным законодательством ПМР и нормативными актами органов валютного контроля.

Пунктом 1 статьи 15.26 КоАП ПМР предусмотрена ответственность за осуществление валютных операций, запрещенных валютным законодательством.

Согласно диспозиции пункта 1 статьи 15.26 КоАП ПМР к запрещенным валютным операциям, в том числе относятся незаконная скупка, продажа, обмен или использование в качестве средства платежа валютных ценностей. Указанный перечень не является закрытым. Исползованная законодателем в диспозиции статьи формулировка «в том числе» позволяет привлекать к ответственности за нарушение пункта 1 статьи 15.26 КоАП ПМР лиц, совершивших любые валютные операции, запрещенные валютным законодательством.

При этом диспозиция пункта 1 статьи 15.26 КоАП ПМР содержит две оговорки, исключающие наступление административной ответственности за совершение запрещенных валютных операций:

а) декриминализирующая норма: административным нарушением является совершение запрещенной валютной операции на сумму, превышающую 30 РУ МЗП. Таким образом совершение запрещенной валютной операции на сумму до 30 РУ МЗП не влечет наступление ответственности;

б) отсылочная норма: в случае если действия, предусмотренные пунктом 1 статьи 15.26 КоАП ПМР содержат признаки уголовно наказуемого деяния (т. е. если незаконная валютная операция превышает сумму 30000 РУ МЗП) виновное лицо подлежит привлечению к уголовной ответственности за преступление, предусмотренное статьей 184 УК ПМР.

Пунктом 1 статьи 2 Закона о валютном регулировании и валютном контроле запрещены расчеты между резидентами в иностранной валюте, за исключением случаев, установленных законодательными актами.

Так, например, разрешены расчеты между резидентами в иностранной валюте:

а) юридическим лицам – резидентам, получившим лицензию на право реализации физическим лицам товаров, работ, услуг за наличную и (или) безналичную ино-

странную валюту, в том числе с использованием банковских (платежных) карт на территории ПМР (подпункт 28 подпункта «а») пункта 1 статьи 18 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28));

б) кредитным организациям на основании лицензии (статья 5 Закона ПМР от 1 декабря 1993 года «О банках и банковской деятельности в ПМР» (СЗМР 93-2));

в) юридическим лицам в части выплат работникам, предусмотренным в пункте 7 статьи 6 Закона «О валютном регулировании и валютном контроле»;

г) в иных случаях, предусмотренных законом.

В соответствии с пунктом 4 статьи 6 Закона о валютном регулировании и валютном контроле порядок перевода, вывоза и пересылки резидентами из ПМР валютных ценностей, устанавливает центральный банк по согласованию с Государственным таможенным комитетом. Согласно пунктов 8 и 8-1 Положения Приднестровского республиканского банка от 31 января 2001 года № 9-П «О порядке ввоза в ПМР и вывоза из ПМР наличной иностранной валюты и ценных бумаг в иностранной валюте» (Рег. № 1401 от 12 февраля 2002 года) (САЗ 02-7) физические лица-резиденты и нерезиденты имеют право одновременно вывозить из ПМР наличную иностранную валюту и чеки в иностранной валюте в сумме, равной или не превышающей в эквиваленте 5000 долларов США. При одновременном вывозе из ПМР наличной иностранной валюты и чеков в иностранной валюте, ранее переведенных, ввезенных или пересланных в ПМР, в сумме, превышающей в эквиваленте 5000 долларов США, физические лица-резиденты и нерезиденты должны представить таможенным органам «Разрешение на вывоз ценностей в иностранной валюте», выданное уполномоченным банком в установленном порядке, и (или) таможенную декларацию, подтверждающую ввоз в ПМР наличной иностранной валюты и чеков в иностранной валюте.

В случае вывоза физическим лицом с таможенной территории ПМР иностранной валюты в сумме, превышающей 5000 долларов США (в том числе в случае подачи таможенной декларации на всю вывозимую сумму), при отсутствии документов, подтверждающих ввоз или перевод в ПМР валюты, вывозимой из ПМР сверх установленной нормы, вывоз валюты квалифицируется по пункту 1 статьи 15.26 КоАП ПМР как осуществление валютной операции, запрещенной валютным законодательством.

Предметом административного правонарушения в данном случае будет вся вывозимая валюта (а не только сумма превышавшая разрешенный размер), так как вывоз валюты с таможенной территории ПМР является единой, неделимой валютной операцией.

В Положении Приднестровского республиканского банка от 17 августа 2006 года № 65-П «О порядке проведения операций с иностранной валютой в ПМР» (регистрационный № 3661 от 29 августа 2006 года) (САЗ 06-36) дается перечень разрешенных операций, по счетам в иностранной валюте, которые могут проводиться физическими лицами резидентами и нерезидентами, юридическими лицами резидентами и нерезидентами (резидентский статус определяется в соответствии с требованиями установленными в Законе о валютном регулировании и валютном контроле), при этом на физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также частных нотариусов рас-

пространяются нормы, установленные в указанном Положении для юридических лиц. Проведение указанными выше лицами операций по валютным счетам не предусмотренных Положением Приднестровского республиканского банка от 17 августа 2006 года № 65-П «О порядке проведения операций с иностранной валютой в Приднестровской Молдавской Республике» (Рег. № 3661 от 29 августа 2006 года) (САЗ 06-36) является нарушением требований Закона о валютном регулировании и валютном контроле и должно квалифицироваться как правонарушение, предусмотренное пунктом 1 статьи 15.26 КоАП ПМР.

Субъектами правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 15.26 КоАП ПМР являются физические лица, индивидуальные предприниматели, должностные лица и юридические лица, как резиденты, так и нерезиденты.

Пунктом 2 статьи 15.26 КоАП ПМР установлена ответственность за нарушение юридическими лицами установленного действующим законодательством порядка и условий открытия валютных счетов в банках и иных кредитных организациях, расположенных за пределами территории ПМР.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Закона о валютном регулировании и валютном контроле резиденты могут открывать счета в иностранной валюте в банках за пределами Приднестровской Молдавской Республики в случаях и на условиях, устанавливаемых Приднестровским республиканским банком.

Инструкция Приднестровского республиканского банка от 26 июня 2007 года № 21-И «О порядке выдачи Приднестровским республиканским банком разрешений на открытие счетов в банках за пределами территории Приднестровской Молдавской Республики и проведение операций по ним» (Рег. № 4029 от 6 августа 2007 года) (САЗ 07-33), устанавливает обязанность юридических лиц-резидентов ПМР (за исключением кредитных организаций), а также находящихся на территории ПМР филиалов, постоянных представительств и других обособленных или самостоятельных структурных подразделений нерезидентов получать в центральном банке Разрешения на открытие счетов в банках за пределами ПМР (банках-нерезидентах) и проведение операций по ним. Указанное разрешение выдается отдельно на каждый вид валюты с перечнем операций, которые разрешается проводить по открываемому счету (перечень возможных операций установлен в указанной выше Инструкции). Разрешение может быть выдано на открытие и использование одного счета, или на открытие и использование нескольких счетов.

Разрешение выдается при наличии объективных оснований открытия и использования счета за пределами Республики на один год, либо на срок, установленный центральным банком по результатам анализа представленных документов. К Разрешению может быть выдано Дополнение о продлении срока действия и (или) изменении перечня разрешенных операций, и (или) изменения указанных в Разрешении сведений о юридическом лице, банке-нерезиденте.

В течение десяти рабочих дней после открытия счета в банке-нерезиденте юридическое лицо представляет в Приднестровский республиканский банк, а также в свой обслуживающий банк (кредитную организацию), в котором у него открыт текущий счет в рублях, письменное Уведомление об открытии счета с указанием номера выданного разрешения и даты открытия счета.

В течение десяти рабочих дней со дня прекращения действия Разрешения юридическое лицо обязано закрыть счет и представить письменное подтверждение в Приднестровский республиканский банк о закрытии счета в банке-нерезиденте и о переводе остатка средств на счет в свой обслуживающий банк. В течение указанного срока юридическое лицо вправе проводить по счету в банке-нерезиденте следующие операции, связанные с закрытием счета: покупка (продажа) иностранной валюты за счет другой иностранной валюты на счетах данного юридического лица в банке-нерезиденте, оплата банковских комиссий и расходов, перевод остатка средств на счет в уполномоченном банке ПМР.

Юридическое лицо, получившее Разрешение, обязано предоставлять отчетность о проведенных операциях по счетам в банках-нерезидентах по форме Приложения № 3 к Инструкции Приднестровского республиканского банка от 26 марта 2008 года № 24-И «О порядке представления отчетности для составления платежного баланса Приднестровской Молдавской Республики» (Рег. № 4377 от 1 апреля 2008 года) (САЗ 08-13).

За нарушение пункта 2 статьи 15.26 КоАП ПМР ответственность наступает в случаях:

- отсутствия Разрешения на открытие счета за пределами ПМР;
- проведения по счету, открытому за пределами ПМР, не предусмотренных в Разрешении;
- проведения операций по счету, открытому за пределами ПМР по истечении срока действия Разрешения;
- не уведомления или нарушения сроков уведомления центрального банка об открытии счета за пределами ПМР (при наличии Разрешения);
- не исполнения обязанности по уведомлению центрального банка о закрытии счета в банке-нерезиденте после прекращения действия Разрешения.

Субъектами ответственности за совершение правонарушения предусмотрено в пункте 2 статьи 15.26 КоАП ПМР являются юридические лица-резиденты ПМР (резидентский статус определяется в соответствии с Законом о валютном регулировании и валютном контроле), а также находящиеся на территории ПМР филиалы, постоянных представительств и других обособленных или самостоятельных структурных подразделений нерезидентов.

Пунктом 3 статьи 15.26 КоАП ПМР установлена ответственность за невыполнение обязанности по обязательной продаже части валютной выручки, а равно нарушение установленного порядка обязательной продажи части валютной выручки, повлекшее занижение части валютной выручки, подлежащей обязательной продаже.

В соответствии с пунктом 5 статьи 6 Закона о валютном регулировании и валютном контроле порядок и конкретный размер обязательной продажи части валютной выручки резидентов в валютный резерв ПМР устанавливаются центральным банком.

При этом Законом о валютном регулировании и валютном контроле для отдельных субъектов устанавливается максимальный лимит размера обязательной продажи валютной выручки в валютный резерв ПМР или конкретный размер:

- а) денежные средства, полученные резидентами в иностранной валюте от реализации готовой продукции за пределы ПМР, могут подлежать обязательной продаже в сумме не более 25 % валютной выручки (часть третья статьи 6).



б) денежные средства, полученные субъектом инновационной деятельности в результате реализации инновационного проекта в иностранной валюте, от реализации готовой продукции за пределы ПМР при осуществлении инновационного проекта, могут подлежать обязательной продаже в сумме не более 3 % валютной выручки (часть четвертая статьи 6).

в) на период по 31 декабря 2020 года денежные средства, полученные резидентами и нерезидентами в иностранной валюте от экспорта электрической энергии из ПМР, подлежат обязательной продаже в валютный резерв ПМР 95 % от валютной выручки (часть первая пункта 1 статьи 16). Необходимо обратить внимание, что, несмотря на то, что данная норма носит временный характер ее действие ежегодно продлевается посредством внесения изменения в Закон о валютном регулировании и валютном контроле.

Конкретный размер обязательной продажи, для субъектов которым законом установлен предельный размер, а также размер обязательной продажи валютной выручки иными субъектами и порядок осуществления обязательной продажи части валютной выручки установлен Положением Приднестровского республиканского банка от 19 июня 2007 года № 75-П «Об осуществлении обязательной продажи части валютной выручки» (регистрационный № 4016 от 26 июля 2007 года) (САЗ 07-31) (далее – Положение ПРБ № 75-П).

Так, в соответствии с Положением ПРБ № 75-П:

а) обязательная продажа части валютной выручки, полученной от реализации товаров, работ, услуг на территории ПМР на основании выданных центральным банком лицензий на право реализации физическим лицам товаров, работ, услуг за наличную и (или) безналичную иностранную валюту, в том числе с использованием банковских (платежных) карт на территории ПМР, осуществляется в размере 10%;

б) субъекты инновационной деятельности производят обязательную продажу валютной выручки полученной в результате реализации инновационного проекта в иностранной валюте от реализации готовой продукции за пределы ПМР при осуществлении инновационного проекта, а также полученной от реализации товаров, работ, услуг на территории ПМР на основании выданной центральным банком лицензии на право реализации физическим лицам товаров, работ, услуг за наличную и (или) безналичную иностранную валюту, в том числе с использованием банковских (платежных) карт на территории ПМР, в размере 3%;

в) организации черной металлургии, осуществившие за предшествующий календарный месяц обязательную продажу части валютной выручки в объеме равном или превышающем в эквиваленте один миллион долларов США, производят обязательную продажу в размере 18% от суммы валютной выручки, получаемой в течение текущего календарного месяца.

г) все иные юридические лица и индивидуальные предприниматели – резиденты ПМР, независимо от формы собственности и организационно-правовой формы, а также находящиеся на территории ПМР филиалы, постоянные представительства и другие обособленные или самостоятельные структурные подразделения нерезидентов производят обязательную продажу в размере 25% (двадцати пяти процентов) от суммы получаемой валютной выручки.

Под валютной выручкой понимаются суммы всех поступлений в иностранной валюте от юридических и физических лиц, не являющихся резидентами ПМР, в том числе в качестве авансов или предварительной оплаты по всем гражданско-правовым договорам (сделкам), заключенным в рамках внешнеэкономической деятельности, а также суммы всех поступлений в иностранной валюте от физических лиц, полученные от реализации товаров, работ, услуг на территории Республики на основании выданных центральным банком лицензий на право реализации физическим лицам товаров, работ, услуг за наличную и (или) безналичную иностранную валюту, в том числе с использованием банковских (платежных) карт на территории ПМР.

Общий порядок обязательной продажи валютной выручки состоит в следующем:

При зачислении валютной выручки на транзитный валютный счет юридического лица уполномоченный банк не позднее следующего рабочего дня извещает об этом юридическое лицо (индивидуального предпринимателя).

При получении указанного извещения юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) дает поручение уполномоченному банку на обязательную продажу валюты.

При непредставлении юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) указанного поручения, по истечении 7 рабочих дней от даты зачисления поступлений в иностранной валюте на транзитный валютный счет юридического лица (индивидуального предпринимателя) уполномоченный банк как агент валютного контроля на следующий рабочий день депонирует соответствующую часть валютной выручки, зачисленной на транзитный валютный счет, на своем отдельном лицевом счете и продает указанные средства в порядке, установленном Положением ПРБ № 75-П.

Для отдельных субъектов установлен специальный порядок обязательной продажи валютной выручки.

Объектом правонарушения выступают общественные отношения в сфере валютного регулирования и контроля, государственный порядок в сфере экономики.

Диспозиция пункта 3 статьи 15.26 КоАП ПМР предусматривает два самостоятельных состава:

1) неисполнение обязанности по обязательной продаже валютной выручки. Данный состав является формальным, т. е. правонарушение считается оконченным с момента нарушения сроков по исполнению обязанности по обязательной продаже валютной выручки.

2) нарушение порядка обязательной продажи валютной выручки повлекшее занижение части валютной выручки, подлежащей обязательной продаже. Данный состав является материальным и выражается в нарушении установленных процедур обязательной продажи в результате которого произошло занижение части валютной выручки подлежащей обязательной продаже.

Установленный Положением ПРБ № 75-П порядок обязательной продажи, когда при отсутствии в установленные сроки поручения клиента произвести обязательную продажу валютной выручки обслуживающий банк обязан произвести ее без поручения клиента, минимизирует количество административных правонарушений по рассматриваемому составу. Фактически такие нарушения сводятся к случаям:

а) получения валютной выручки в наличной форме в кассу юридического лица, когда они не исполняют соответствующую обязанность по обязательной продаже;

б) получение валютной выручки на счета, открытые в банках, расположенных за пределами ПМР и их расходование без произведения обязательной продажи. Так как агентами валютного контроля выступают только банки, расположенные на территории ПМР, расходование валютной выручки со счетов открытых за пределами республики банки нерезиденты не контролируют.

Субъектами правонарушения являются индивидуальные предприниматели и юридические лица резиденты ПМР (за исключением экспортеров электрической энергии – в этом случае субъектом могут выступать как резиденты, так и не резиденты), филиалы, постоянные представительства и другие обособленные или самостоятельные структурные подразделения нерезидентов.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

За совершение правонарушения установлена ответственность в виде, административного штрафа, который исчисляется от размера суммы непроданной части валютной выручки, подлежащей обязательной продаже.

Пунктом 3-1 и 3-2 статьи 15.26 КоАП ПМР установлена ответственность за невыполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем – резидентами обязанности по получению в установленный срок на свои счета в банках или иных кредитных организациях экспортной валютной выручки, невыполнение обязанности возврата в ПМР в установленный срок авансовых платежей за неосуществленный импорт, невыполнение обязанности ввоза в установленный срок импортных товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Статьей 6 Закона ПМР «О валютном регулировании и валютном контроле» установлен общий срок репатриации валютных средств при экспорте, а также ввоза товаров (оказания работ, услуг) при импорте в счет ранее перечисленных средств 210 календарных дней.

При этом, как указанным Законом, так и нормативными актами центрального банка для отдельных случаев предусмотрены специальные сроки репатриации:

– по импортным договорам на поставку нового оборудования для производства срок репатриации валютных средств устанавливается не более 250 календарных дней;

– по экспортным торгово-посредническим договорам, связанным с предоставлением товаров для их реализации (консигнация) заключенным с резидентами РФ, не более 365 календарных дней (Указание ПРБ от 3 августа 2017 года № 1004-У «Об установлении срока репатриации для договоров по экспортно-импортным операциям с хозяйствующими субъектами отдельных территорий»);

– по импорту товаров и получению транспортно-экспедиционных услуг, без заключения внешнеэкономических договоров с расчетами в наличной форме срок ввоза товаров, получения транспортно-экспедиционных услуг или возврата на свои счета неизрасходованных сумм иностранной валюты не более 30 календарных дней (пункт 3-1 статьи 6 Закона о валютном регулировании и валютном контроле);

– по экспортным договорам зерновых, масличных и технических культур, репатриация валютных средств производится в срок не более 90 (девяноста) календарных

дней (Указание ПРБ от 28 января 2020 года № 1236-У «Об установлении срока репатриации для договоров по экспортным операциям резидентов с зерновыми, масличными и техническими культурами»);

– по договорам экспорта электрической энергии срок репатриации не более 60 календарных дней (статья 16 Закона ПМР «О валютном регулировании и валютном контроле»).

В соответствии со статьей 6 Закона о валютном регулировании и валютном контроле установленные сроки могут быть продлены (за исключением срока репатриации выручки, полученной от экспорта электрической энергии) в порядке и на основаниях, предусмотренных центральным банком. Также суммы безнадежной задолженности, при наличии документально подтвержденной невозможности их взыскания или возврата, могут быть сняты с валютного контроля центральным банком.

Объектом правонарушения выступают общественные отношения, возникающие в сфере валютного регулирования и контроля, государственный порядок в сфере экономики.

Объективная сторона характеризуется бездействием и выражается в неисполнении в срок установленной законом обязанности:

– по экспортным договорам – получения валютной выручки в счет экспортированного из ПМР товара, или возврат неоплаченного экспортного товара в республику;

– по импортным договорам – ввоза товара (получение работ, услуг) или возврата авансовых платежей, уплаченных в пользу нерезидента по внешнеэкономическому контракту.

Субъектом правонарушения выступают юридические лица, индивидуальные предприниматели – резиденты ПМР.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

За совершение правонарушений, предусмотренных пунктами 3-1 и 3-2 статьи 15.26 КоАП ПМР предусмотрена ответственность в виде административного штрафа равного размеру суммы экспортной валютной выручки, суммы авансовых платежей за неосуществленный импорт, не поступивших в установленный срок на счета в банках или иных кредитных организациях, или стоимости не ввезенных в установленный срок импортных товаров, невыполненных работ, неоказанных услуг. Примечанием к комментируемой статье устанавливаются следующие специальные нормы:

1. О применяемом для расчета штрафа курсе иностранной валюты (применяется официальный курс на дату окончания (обнаружения) правонарушения).

2. Об определении конкретной суммы штрафа (штраф рассчитывается из суммы, не репатрированной на дату истечения срока репатриации).

3. Об условиях освобождения нарушителя от административной ответственности: административная ответственность, не применяется к лицам, обеспечившим на дату вынесения постановления о наложении административного штрафа:

а) получение в полном объеме на свои счета в банках или иных кредитных организациях экспортной валютной выручки, не поступившей в установленный срок на счета в банках или иных кредитных организациях;

б) возврат в полном объеме в ПМР авансовых платежей за неосуществленный импорт, не поступивших в установленный срок на счета в банках или иных кредитных организациях, или ввоз импортных товаров, выполнение работ, оказание услуг в полном объеме.

В этом случае в соответствии с подпунктом «г» части второй пункта 1 статьи 30.11 КоАП ПМР по результатам рассмотрения дела выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Следует обратить особое внимание на то, что Кодексом предусмотрен исключительный порядок взыскания штрафа, не применяющийся ни к одному другому виду правонарушений. Так в соответствии со статьей 33.2 КоАП ПМР уплата административного штрафа за совершение правонарушений, предусмотренных пунктами 3-1 и 3-2 статьи 15.26 КоАП ПМР, производится по частям в следующем порядке:

а) часть административного штрафа в размере 1/10 (одной десятой) должна быть уплачена не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу;

б) часть административного штрафа в размере 9/10 (девяти десятой) должна быть уплачена не позднее 30 (тридцати) месяцев со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, ежемесячными равными платежами в размере 3/100 (трех сотых), начиная с первого месяца со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

При этом, в соответствии с частью четвертой пункта 1 статьи 33.2 КоАП ПМР уплата административного штрафа предусмотренного пунктами 3-1 и 3-2 статьи 15.26 КоАП ПМР, производится в размере суммы фактически не репатрированной экспортной валютной выручки, не возвращенных авансовых платежей за неосуществленный импорт, не ввезенных импортных товаров, не выполненных работ или не оказанных услуг в случаях если лицо привлеченное к административной ответственности:

а) получит после вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу на свои счета в банках или иных кредитных организациях в полном объеме или части экспортной валютной выручки при осуществлении экспорта товаров, не поступившей в установленный срок на счета в банках или иных кредитных организациях;

б) обеспечит после вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу возврата в ПМР в полном объеме или части авансовых платежей за неосуществленный импорт, не поступивших в установленный срок на счета в банках или иных кредитных организациях, или обеспечения в полном объеме или части ввоза импортных товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Иными словами, размер подлежащего взысканию административного штрафа по уже вступившему в силу постановлению о назначении административного наказания может быть уменьшен (вплоть до полного освобождения от уплаты) посредством полного или частичного исполнения нарушителем возложенной на него Законом о валютном регулировании и валютном контроле обязанности по репатриации. При этом сокращение размера взыскиваемого штрафа прямо пропорционально объему исполнения обязанности по репатриации. Вместе с тем согласно части пятой пункта 1 статьи 33.2 КоАП ПМР административный штраф или его часть который уже был упла-

чен (взыскан) не подлежат возврату юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям не зависимо от исполнения обязанности по репатриации.

Пунктом 3-3 статьи 15.26 КоАП ПМР предусмотрена ответственность за невыполнение или частичное невыполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем – резидентами в установленный срок товарообменных (бартерных) операций, работ и услуг в счет ранее экспортированных товаров.

Сроки выполнения товарообменных (бартерных) операций, работ и услуг в счет ранее экспортированных товаров установлены статьей 6 Закона «О валютном регулировании и валютном контроле». Согласно пункту 3 статьи 6 Закона о валютном регулировании репатриация валютных средств при экспорте товаров, работ, услуг из Приднестровской Молдавской Республики, а также ввоз товаров при импорте в Приднестровскую Молдавскую Республику в счет ранее перечисленных средств, экспортированных (отгруженных) товаров, выполненных работ, оказанных услуг для выполнения договоров (контрактов) с субъектами хозяйственной деятельности других государств производится в срок не более 210 (двухсот десяти) календарных дней. Срок репатриации валютных средств, ввоза товара, оказания услуг указывается в договорах (контрактах) по экспортно-импортным операциям, заключаемых субъектами внешнеэкономической деятельности, и должен быть не более 210 (двухсот десяти) календарных дней, за исключением обоснованных случаев, связанных с длительностью технологического цикла производства у изготовителя и (или) ввода в эксплуатацию продукции у потребителя. При заключении договоров по импорту на поставку нового оборудования для производства срок репатриации валютных средств устанавливается не более 250 (двухсот пятидесяти) календарных дней.

Для продления сроков репатриации, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, резидент вправе обратиться с заявлением в центральный банк Приднестровской Молдавской Республики. Порядок и основания продления сроков репатриации устанавливаются центральным банком Приднестровской Молдавской Республики.

Для договоров по экспортно-импортным операциям с хозяйствующими субъектами отдельных территорий срок репатриации валютных средств может устанавливаться центральным банком Приднестровской Молдавской Республики, но не более 1 (одного) года.

В случае, когда установлен факт нарушения сроков репатриации товаров, работ и услуг в виде не поступления на таможенную территорию Приднестровской Молдавской Республики эквивалентных товаров, работ и услуг в полном объеме в установленные в соответствии с действующим валютным законодательством Приднестровской Молдавской Республики сроки, уполномоченное должностное лицо таможенного органа возбуждает дело об административном правонарушении в соответствии с КоАП ПМР.

Субъектами правонарушения, предусмотренного пунктом 3-3 статьи 15.26 КоАП ПМР, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели – резиденты Приднестровской Молдавской Республики.

Пунктом 4 статьи 15.26 КоАП ПМР предусмотрена ответственность за несоблюдение порядка и (или) сроков представления, предусмотренных Законом о валютном регулировании и валютном контроле документов, информации, форм учета и отчет-

ности по валютным операциям либо нарушение установленных сроков хранения учетных и отчетных документов по валютным операциям или документов по экспортно-импортным сделкам.

В соответствии с подпунктами «а», «б» и «е» пункта 2 статьи 13 Закона о валютном регулировании и валютном контроле резиденты и нерезиденты, осуществляющие в ПМР валютные операции, а также нерезиденты осуществляющие операции с валютой ПМР и ценными бумагами в валюте ПМР обязаны:

- представлять органам и агентам валютного контроля все запрашиваемые документы и информацию об осуществлении валютных операций;
- предоставлять органам и агентам валютного контроля документы и информацию по каждой экспортируемой партии товаров и по каждому платежу в иностранной валюте в пользу нерезидентов в соответствии с порядком, установленным центральным банком по согласованию с Государственным таможенным комитетом (указанный порядок установлен в Инструкции ПРБ от 9 июля 2010 года № 31-И «О порядке осуществления валютного контроля за платежами в иностранной валюте в пользу нерезидентов» (регистрационный № 5385 от 15 сентября 2010 года) (САЗ 10-37);
- вести учет и составлять отчетность по проводимым операциям, обеспечивая их сохранность не менее 5 лет.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона о валютном регулировании и валютном контроле банки и кредитные организации ПМР предоставляют центральному банку отчеты о поступлении экспортной выручки на счета резидентов (нерезидентов), ввозе оплаченных товаров, выполнении оплаченных работ, об оказании оплаченных услуг и (или) о возврате авансовых платежей за неосуществленный импорт в порядке, предусмотренном нормативными актами центрального банка.

Не исполнение указанных обязанностей является основанием для привлечения к административной ответственности предусмотренной пунктом 4 статьи 15.26 КоАП ПМР.

Объектом правонарушения выступают общественные отношения в сфере валютного регулирования и контроля.

Объективная сторона характеризуется как действием, выражающимся в нарушении установленного порядка (процедуры) предоставления информации, документов, отчетности, так и бездействием в виде нарушения срока предоставления или не предоставления информации, документов, отчетности.

Субъектом правонарушения выступает должностное лицо индивидуальный предприниматель, юридическое лицо.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

Пунктом 5 комментируемой статьи устанавливается квалифицирующий признак (повторность), служащий обстоятельством,отягчающим ответственность и влечет более строгое административное наказание – совершение правонарушения, предусмотренного пунктом 4 повторно.

Пунктом 6 статьи 15.26 КоАП ПМР предусмотрена ответственность за отсутствие учета валютных операций и (или) ведение учета валютных операций с нарушением установленного порядка.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 2 статьи 9 Закона о валютном регулировании и валютном контроле центральный банк, как орган валютного контроля устанавливает единые формы учета, отчетности, документации и статистики валютных операций, в том числе уполномоченными банками, а также порядок и сроки их представления. Таким образом нормативными актами центрального банка устанавливаются требования к учету валютных операций посредством закрепления видов отчетов их содержания и формы.

Анализ отчетности валютных операций является необходимым и неотъемлемым индикатором степени реализации валютного контроля, которые выражаются в:

а) определение соответствия проводимых валютных операций действующему законодательству;

б) проверке выполнения резидентами обязательств в иностранной валюте перед государством, а также обязательств по продаже иностранной валюты на внутреннем рынке ПМР;

в) проверка обоснованности платежей в иностранной валюте;

г) проверка полноты и объективности учета и отчетности по валютным операциям, а также по операциям нерезидентов в валюте ПМР.

При этом источниками рассматриваемой отчетности выступают как валютные агенты (банки и кредитные организации), так и сами хозяйствующие субъекты.

Состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 6 статьи 15.26 КоАП ПМР можно рассматривать как квалифицирующий по отношению к части состава, предусмотренного в пункте 4.

Так, если составом пункта 4 предусмотрена ответственность за несоблюдение установленных порядка и (или) сроков представления форм учета и отчетности по валютным операциям, то пункт 6 говорит о полном отсутствии учета или ведении его с нарушением установленного порядка. Соответственно и мера ответственности по рассматриваемому составу также выше.

Объектом правонарушения выступают общественные отношения в сфере валютного контроля.

Объективная сторона в отношении отсутствия учета валютных операций характеризуется бездействием, что касается ведения учета с нарушением установленного порядка – данное деяние может выражаться как в форме действия (в учет вносятся некорректные данные, корректировки, не соответствующие первичным учетным документам или реальному содержанию и характеру операций), так и в форме бездействия (нарушитель не обеспечивает ведение учета в установленном порядке, не вносит изменения в порядок отчетности когда соответствующие изменения устанавливаются нормативными актами).

Субъектом правонарушения выступает должностное лицо, юридическое лицо обязанные вести учета валютных операций.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

Пунктом 7 комментируемой статьи устанавливается квалифицирующий признак (повторность), служащий обстоятельством, отягчающим ответственность и влечет более строгое административное наказание – совершение правонарушения, предусмотренного пунктом 6 повторно.



**Статья 15.27.** Нарушение порядка осуществления бартерных операций

1. Нарушение порядка осуществления бартерных операций на территории Приднестровской Молдавской Республики, включая осуществление бартерных операций сверх лимита, установленного действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики,

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера суммы проведенной бартерной операции.

2. Нарушение порядка осуществления бартерных операций во внешнеэкономической деятельности, включая осуществление бартерных операций сверх лимита, установленного действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере суммы проведенной валютной операции.

**Комментарий к статье 15.27.**

Объектом правонарушения является порядок осуществления бартерных операций на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Под бартерной операцией понимается товарообменная операция, предусматривающая обмен эквивалентными по стоимости товарами.

Статьей 11-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внутренней торговле» утверждены особенности осуществления бартерных операций на территории Приднестровской Молдавской Республики, согласно которым разрешается заключение бартерных операций, проводимых на территории Приднестровской Молдавской Республики, с юридическими лицами, а также с физическими лицами, как осуществляющими, так и не осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица:

а) сельскохозяйственным организациям, основным видом деятельности которых является производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, – в размере не более 20 % от общего объема реализованных товаров (работ, услуг) в год;

б) иными хозяйствующими субъектами – не более 5 % от общего объема реализованных товаров (работ, услуг) в год.

При этом регулирование порядка осуществления бартерных операций, проводимых на территории Приднестровской Молдавской Республики, включая определение видов бартерных операций, не учитываемых при определении лимитов бартерных операций, осуществляется нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики, а именно Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2012 года № 36 «Об утверждении порядка осуществления бартерных операций, проводимых на территории Приднестровской Молдавской Республики и во внешнеэкономической деятельности».

Объективная сторона заключается в нарушении порядка осуществления бартерных операций на территории Приднестровской Молдавской Республики, включая осуществление бартерных операций сверх лимита, установленного действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Субъективная сторона характеризуется как умыслом, так и неосторожностью.

Субъектами правонарушения являются юридические лица.

Объектом правонарушения по пункту 2 является порядок осуществления бартерных операций во внешнеэкономической деятельности.

Под бартерной операцией понимается товарообменная операция, предусматривающая обмен эквивалентными по стоимости товарами.

Статья 14-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внешнеэкономической деятельности» утверждены особенности проведения бартерных операций между субъектами внешнеэкономической деятельности и иностранными субъектами хозяйственной деятельности, согласно которым разрешается заключение бартерных операций с юридическими лицами, а также с физическими лицами как осуществляющими, так и не осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица:

а) сельскохозяйственным организациям, основным видом деятельности которых является производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, – в размере не более 20 % от общего объема реализованных товаров (работ, услуг) в год;

б) иными хозяйствующими субъектами – не более 5 % от общего объема реализованных товаров (работ, услуг) в год.

При этом регулирование порядка осуществления бартерных операций, включая определение видов бартерных операций, не учитываемых при определении лимитов бартерных операций, осуществляется нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики, а именно Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2012 года № 36 «Об утверждении порядка осуществления бартерных операций, проводимых на территории Приднестровской Молдавской Республики и во внешнеэкономической деятельности».

Объективная сторона заключается в нарушении порядка осуществления бартерных операций во внешнеэкономической деятельности, включая осуществление бартерных операций сверх лимита, установленного действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Субъективная сторона характеризуется как умыслом, так и неосторожностью.

Субъектами правонарушения являются юридические лица.

### **Статья 15.28.** Нарушение законодательства о банках и банковской деятельности

1. Осуществление кредитной организацией производственной, торговой или страховой деятельности –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 1200 (одной тысячи двухсот) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

2. Нарушение кредитной организацией установленных центральным банком Приднестровской Молдавской Республики нормативов и иных обязательных требований –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 300 (трехсот) до 900 (девятист) РУ МЗП.

3. Действия, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи, если они создают реальную угрозу интересам кредиторов (вкладчиков), –

влекут наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 1200 (одной тысячи двухсот) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 15.28.**

Пунктом 1 статьи 15.28 КоАП ПМР предусмотрена ответственность за осуществление кредитной организацией производственной, торговой или страховой деятельности.

Под кредитной организацией понимается юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) центрального банка (в качестве которого выступает Приднестровский республиканский банк) имеет право осуществлять банковские операции и сделки, предусмотренные Законом ПМР от 1 декабря 1993 года «О банках и банковской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (далее – Закон о банках и банковской деятельности). Кредитная организация образуется на основе любой формы собственности как хозяйственное общество.

В зависимости от объема совершения банковских операций кредитные организации подразделяются на банки и небанковские кредитные организации. Банки имеют исключительное право осуществлять в совокупности привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц, размещение указанных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности, а также открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц. Небанковские кредитные организации имеют право осуществлять лишь отдельные банковские операции, допустимые сочетания которых устанавливаются для них центральным банком.

Наряду с банковскими операциями кредитные организации вправе осуществлять также выдачу поручительств за третьих лиц, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме, приобретать право требования от третьих лиц исполнения обязательств в денежной форме, осуществлять доверительное управление денежными средствами и иным имуществом по договору с физическими и юридическими лицами, осуществлять операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями в соответствии с законодательством, предоставлять в аренду физическим и юридическим лицам для хранения документов и ценностей специальные помещения или находящиеся в них сейфы, осуществлять лизинговые операции, а также оказывать консультационные и информационные услуги.

Кредитные организации вправе осуществлять и иные сделки, поскольку это соответствует законодательству ПМР, однако на осуществление ими производственной, торговой и страховой деятельности статьей 5 Закона о банках и банковской деятельности установлен запрет, нарушение которого образует объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи. Указанные ограничения не распространяются на:

а) сделки по продаже имущества, приобретенного кредитными организациями в целях обеспечения своей деятельности;

б) сделки по продаже имущества, реализуемого кредитными организациями в случае обращения взыскания на предмет залога в связи с неисполнением должником обязательства, обеспеченного залогом имущества, либо полученного кредитной организацией по договору в качестве отступного;

в) сделки по купле-продаже драгоценных металлов и монет из драгоценных металлов, а также монет из недрагоценных металлов и банкнот, в том числе в сувенирной упаковке;

г) иные сделки по продаже кредитными организациями имущества, реализация которого непосредственно связана с осуществлением банковских операций и сделок (в том числе пломбы, шпагаты, чековые книжки и другое).

В соответствии со статьей 206 Трудового кодекса под производственной деятельностью понимается совокупность действий работников с применением средств труда, необходимых для превращения ресурсов в готовую продукцию, включающих в себя производство и переработку различных видов сырья, строительство, оказание различных видов услуг.

В соответствии со статьей 2 Закона ПМР от 21 января 2008 года № 392-3-IV «Об организации страхового дела» страхование представляет собой отношения по защите интересов физических и юридических лиц, и муниципальных образований при наступлении определенных страховых случаев за счет денежных фондов, формируемых страховщиками из уплаченных страховых премий (страховых взносов), а также за счет иных средств страховщиков, предусмотренных указанным Законом.

Установленный Законом запрет занятия кредитными организациями производственной торговой и страховой деятельностью превращает кредитные организации в коммерческие юридические лица со специальной компетенцией, поскольку они могут совершать только те операции и сделки, которые прямо предусмотрены законом, либо обеспечивающие операции и сделки. Установленный действующим законодательством запрет имеет чисто экономический аспект, так как в данном случае решается проблема о допустимости или недопустимости смешивания промышленного и финансового капитала.

В статье 5 Закона о банках и банковской деятельности, где содержится данный запрет, речь идет не о фактическом осуществлении деятельности, а о ее юридическом оформлении. Кредитная организация не вправе от своего имени и за свой счет заниматься производственной, торговой, страховой деятельностью, т. е. осуществлять ее непосредственно.

Однако действующее законодательство не запрещает кредитной организации создавать дочерние и зависимые общества, осуществляющие указанные виды деятель-

ности. Тем самым кредитная организация получает возможность выполнять запрещенные виды деятельности опосредованно, владея частью уставного капитала хозяйственного общества. С правовых позиций такая деятельность будет вполне законной.

Пунктом 2 статьи 15.28 КоАП ПМР предусмотрена ответственность за нарушение кредитной организацией установленных центральным банком Приднестровской Молдавской Республики нормативов и иных обязательных требований.

В соответствии со статьей 61 Закона ПМР от 7 мая 2007 года № 212-3-IV «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» (далее – Закон о центральном банке) в целях обеспечения устойчивости кредитных организаций центральный банк вправе устанавливать размеры следующих нормативов, обязательных для исполнения кредитными организациями:

а) предельный размер неденежной части уставного капитала, а также перечень видов имущества в неденежной форме, которое может быть внесено в оплату уставного капитала;

б) нормативы достаточности капитала;

в) нормативы ликвидности кредитной организации: мгновенная ликвидность, текущая ликвидность и долгосрочная ликвидность;

г) максимальный размер риска на одного заемщика или группу взаимосвязанных заемщиков;

д) максимальный размер крупных кредитных рисков;

е) максимальный размер кредитов, гарантий и поручительств, предоставленных кредитной организацией своему участнику (акционеру) или группе взаимосвязанных участников (акционеров);

ж) размеры рыночного риска: валютного, процентного, фондового рисков и совокупного рыночного риска;

з) минимальный размер резервов, создаваемых под риски;

и) нормативы использования собственных средств кредитных организаций для приобретения долей (акций) других юридических лиц.

Конкретные размеры нормативов определены в соответствующих нормативных актах Приднестровского республиканского банка:

Положение ПРБ от 13 сентября 2006 года № 68-П «О порядке формирования банками Приднестровской Молдавской Республики страховых фондов» (Рег. № 3689 от 25 сентября 2006 года);

Положение ПРБ от 14 августа 2007 года № 80-П «Об обязательных резервах кредитных организаций» (Рег. № 4048 от 22 августа 2007 года);

Положение ПРБ от 10 ноября 2009 года № 91-П «О порядке формирования и использования кредитными организациями фонда риска» (Рег. № 5089 от 17 декабря 2009 года);

Положение ПРБ от 9 февраля 2011 года № 102-П «О порядке формирования и использования кредитными организациями фонда риска по прочим операциям» (Рег. № 5580 от 5 апреля 2011 года);

Инструкция ПРБ от 6 апреля 2004 года № 12-И «О регистрации банков, кредитных организаций и лицензировании банковской деятельности» (Рег. № 2813 от 16 июня 2004 года);

Инструкция ПРБ от 21 ноября 2006 года № 18-И «О регулировании размера валютного риска в кредитных организациях ПМР» (Рег. № 3758 от 18 декабря 2006 года);

Инструкция ПРБ от 9 ноября 2007 года № 22-И «О порядке регулирования деятельности кредитных организаций» (Рег. № 4198 от 19 декабря 2007 года);

Указание ПРБ от 30 мая 2012 года № 553-У «Об установлении минимального размера уставного капитала вновь созданного банка и минимального размера собственных средств (капитала) действующего банка» (Рег. № 6053 от 11 июля 2012 года).

По смыслу пункта 2 комментируемой статьи к иным обязательным требованиям, устанавливаемым центральным банком, относятся:

– методики определения собственных средств (капитала), активов, пассивов и размеров риска по активам для каждого из указанных обязательных нормативов. В целях определения величины собственных средств (капитала) кредитной организации центральный банк проводит оценку ее активов и пассивов на основании методик оценки, устанавливаемых нормативными актами Приднестровского республиканского банка. Кредитная организация обязана отразить в своей бухгалтерской и иной отчетности размер собственных средств (капитала), определенный Приднестровским республиканским банком;

– требования в части уведомления центрального банка о приобретении в результате одной или нескольких сделок одним юридическим или физическим лицом либо группой хозяйственных обществ, являющихся дочерними или зависимыми по отношению друг к другу, более 3 процентов долей (акций) кредитной организации;

– требования, касающиеся лицензирования и регистрации кредитных организаций;

– требования в части осуществления содействия в проведении проверок кредитных организаций;

– требования уполномоченного представителя центрального банка, направленного в кредитную организацию, у которой аннулирована лицензия на осуществление банковских операций.

Кроме того, в соответствии со статьей 57 Закона о центральном банке, центральный банк устанавливает обязательные для кредитных организаций правила проведения банковских операций, ведения бухгалтерского учета и отчетности, организации внутреннего контроля, составления и предоставления бухгалтерской и статистической отчетности, а также другой информации, предусмотренной действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

К иным обязательным требованиям, устанавливаемым центральным банком и упомянутым в пункте 2 комментируемой статьи, относятся предписания центрального банка кредитным организациям об устранении выявленных в их деятельности нарушений. Указанные предписания принимаются по результатам проверки деятельности кредитных организаций и обусловлены функциями центрального банка в области банковского надзора (статья 72 Закона о центральном банке).

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи, образуют нарушения перечисленных обязательных нормативов, а также нарушение иных обязательных для исполнения требований, устанавливаемых центральным банком.

В случаях если нарушение установленных центральным банком нормативов и иных обязательных требований создает реальную угрозу интересам кредиторов (вкладчиков), пунктом 3 комментируемой статьи установлена повышенная ответственность.

Под реальной угрозой интересам кредиторов (вкладчиков) может пониматься ухудшение финансового положения кредитной организации, в результате которого становится затруднительным исполнение кредитной организацией своих обязанностей по возврату вкладов либо по выполнению иных обязательств, предусмотренных законом или договором.

Субъектами административных правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, являются кредитные организации. Административные правонарушения, предусмотренные пунктами 1 и 2 данной статьи, совершаются с прямым умыслом. В отношении последствий, указанных в пункте 3 комментируемой статьи, возможна также вина в форме косвенного умысла или неосторожности.

В соответствии со статьей 23.5.1 КоАП ПМР дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.28 КоАП ПМР рассматриваются центральным банком.

При этом, дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.28 КоАП ПМР рассматриваются судьями Арбитражного суда, если орган или должностное лицо, к которому поступило дело о таком административном правонарушении, по ходатайству лица привлекаемого к ответственности передает его на рассмотрение Арбитражного суда.

Составлять административные протоколы за нарушения, предусмотренные рассматриваемой статьей согласно подпункта «я-21» статьи 29.4 КоАП ПМР уполномочены должностные лица центрального банка.

**Статья 15.29.** Нарушение страховой организацией требований, связанных с заключением и исполнением договоров страхования

1. Осуществление незаконной реализации страховых полисов или иных документов, связанных со страхованием, либо неучтенных бланков перечисленных документов –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 15.29.**

Данная статья выступает в качестве дополнительного механизма защиты интересов слабой стороны договора страхования – страхователя, посредством установления административной ответственности за неисполнение (нарушение) договорных обязательств, а также за осуществление незаконной деятельности страховщика (ино-го лица осуществляющего незаконную реализацию страховых полисов).

В соответствии со статьей 23.44 КоАП ПМР дела об административных правонарушениях предусмотренных комментируемой статьей уполномочены рассматривать органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области страховой деятельности, а должностные лица указанных органов уполномочены составлять административные протоколы (подпункт «я-23» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР). В соответствии с Законом ПМР от 7 мая 2007 года № 212-3-IV «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 07-20) полномочия регулирования, контроля (надзора) в сфере страховой деятельности (страхового дела) возложены на центральный банк.

Объектом правонарушения выступают правоотношения в сфере страхования.

Пунктом 1 статьи 15.29 КоАП ПМР установлена ответственность за осуществление незаконной реализации страховых полисов или иных документов, связанных со страхованием, либо неучтенных бланков перечисленных документов.

Незаконная реализация страховых полисов или иных документов, связанных со страхованием, может выражаться в заключении договоров страхования (продаже страховых полисов) лицом, не являющимся страховщиком (его представителем), страховым агентом, страховым брокером в случаях, когда такие деяния не образуют состав преступления, предусмотренного статьей 155 (Мошенничество) Уголовного кодекса. Субъектом ответственности согласно санкции рассматриваемого пункта, могут выступать только должностные и юридические лица. В этой связи реализация физическим лицом поддельных полисов страхования не может квалифицироваться по данному составу.

В соответствии с Законом ПМР от 21 января 2008 года № 392-3-IV «Об организации страхового дела» (САЗ 08-3) (далее – Закон об организации страхового дела), а также с Законом ПМР от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28) страховая деятельность подлежит лицензированию. Таким образом, в случае отсутствия лицензии или, когда ее действие приостановлено, заключение договоров страхования (реализация страховых полисов) образует состав рассматриваемого правонарушения. Действия по заключению договоров страхования также могут быть квалифицированы как незаконные в случаях, когда решением уполномоченного органа страховщику запрещено увеличивать объем обязательств перед кредиторами (заключать новые договоры страхования).

Согласно статьи 1043 ГК ПМР страховщиком является лицо имеющее разрешение (лицензию) на осуществление страхования соответствующего вида. В лицензии на осуществление страховой деятельности указывается перечень видов страхования, которые может осуществлять соискатель лицензии. В этой связи реализация страховщиком полисов (заключение договора страхования) по видам страхования не предусмотренным в лицензии, также образует состав административного правонарушения, предусмотренного настоящим пунктом.

В части незаконной реализации неучтенных бланков страховых полисов (иных документов, связанных со страхованием) следует отметить, что действующее законодательство не относит указанные документы к бланкам строгой отчетности, также отсутствуют обязательные требования к учету таких документов. Вместе с тем пункт 1 статьи 9 Закона ПМР от 16 января 2017 года № 18-3-VI «Об обязательном страховании



гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон об ОСАГО) предусматривает, что договор обязательного страхования автогражданской ответственности заключается в письменной форме путем оформления и выдачи страхователю страхового полиса обязательного страхования с присвоенным уникальным номером (страховой полис ОСАГО). Следует отметить, что в связи с развитием электронного документооборота и введением электронных полисов (равнозначных полисам, оформляемым на бумажном носителе) законодателем из Закона об ОСАГО были исключены все нормы, регламентирующие понятие и порядок работы с бланками ОСАГО. При этом исполнение требования о письменной форме полиса ОСАГО реализуется через вывод на печать страховыми агентами единого бланка полиса ОСАГО из Автоматизированной информационной системы Ассоциации страховщиков автотранспортных средств.

На сегодняшний день уникальных номер страхового полиса ОСАГО по сути является способом учета, страхового полиса, причем как для оформляемого на бумажном носителе, так и в электронном виде. Отсутствие такого номера на полисе (независимо от способа его оформления) реализованном страхователем образует состав административного правонарушения – реализация неучтенных бланков полисов страхования.

Для других видов страхования (помимо ОСАГО) аналогичные нормы по присвоению уникальных номеров полисам страхования отсутствуют.

Субъективная сторона административных составов, предусмотренных пунктом 1 комментируемой статьи характеризуется виной в форме умысла, в редких случаях (при реализации полисов ОСАГО без присвоенного уникального номера) может иметь место неосторожная форма вины в виде самонадеянности или небрежности.

Субъектом правонарушения могут выступать как специальные субъекты (страховщик, страховой брокер), так и юридические лица, не имеющие такого статуса (и их должностные лица).

В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Закона об организации страхового дела под страховой выплатой понимается денежная сумма, установленная законом и (или) договором страхования и выплачиваемая страховщиком страхователю, застрахованному лицу, выгодоприобретателю или иному третьему лицу при наступлении страхового случая.

Таким образом наступление страхового случая (при признании его в установленном порядке страховым событием) является основанием для осуществления страховой выплаты.

Согласно пункта 4 статьи 13 указанного Закона условиями страхования имущества и (или) гражданской ответственности в пределах страховой суммы может предусматриваться замена страховой выплаты (страхового возмещения) предоставлением имущества, аналогичного утраченному имуществу. Таким образом страховая выплата может быть, как в денежном, так и в имущественном выражении.

Страховая выплата может быть единовременной или выплачиваться в виде периодических платежей (например, при страховании жизни). Формально нарушение срока по любому из периодических платежей образует состав правонарушения, однако при квалификации необходимо исключать случаи малозначительности (например, несущественное разовое нарушение срока очередной выплаты).

В соответствии со статьей 23 Закона об ОСАГО страховщик обязан после получения заявления о страховой выплате:

– в случае если вред причинен имуществу потерпевшего, рассмотреть и закрыть дело об ущербе в срок не более 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты представления потерпевшим последнего документа, необходимого для завершения дела об ущербе, а также в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты закрытия дела об ущербе осуществить страховую выплату;

– в случае если вред причинен здоровью потерпевшего – в срок не более 10 (десяти) рабочих дней с даты представления потерпевшим последнего документа, подтверждающего факт причинения вреда и размер подлежащего возмещению страховщиком вреда, осуществить страховую выплату;

– при наступлении страхового случая произвести страховую выплату в порядке и сроки, установленные Законом об ОСАГО.

Таким образом, по договорам ОСАГО нарушение установленных Законом сроков осуществления страховой выплаты образует состав правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 15.29 КоАП ПМР.

Для иных видов страхования действующее законодательство не устанавливает императивных норм о сроке осуществления страховой выплаты, для них такие сроки определяются стандартными правилами страхования соответствующего вида, принятых, одобренных или утвержденных страховщиком либо объединением страховщиков (правилах страхования).

Предусмотренный пунктом 2 статьи 15.29 КоАП ПМР состав правонарушения в виде неправильного выполнения иных (помимо несвоевременного осуществления страховой выплаты) условий заключенного договора страхования является достаточно широким и формально включает в себя любое нарушение договора, в том числе правил страхования (при их обязательности для сторон). В этой связи при квалификации необходимо установить существенность нарушения, или систематичность нарушений условий договора как с одним страхователем, так и с несколькими страхователями свидетельствующая о противоправном ущемлении в правах слабой стороны договора.

Ответственность по составу предусмотренному данным пунктом несут специальные субъекты – страховщик и его должностные лица.

В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Закона об организации страхового дела при наступлении страхового случая страховщик обязан произвести страховую выплату. При этом основанием признания страхового случая страховым событием являются подтверждающие документы, в том числе выдаваемые уполномоченными органами (медицинские справки при страховании жизни и здоровья, акты ущерба, его оценка и многие другие). В отдельных случаях повторное получение (оформление) таких документов является для страхователя затруднительным, в том числе и ввиду наступления негативных последствий от самого страхового случая (например, ущерб здоровью).

При отказе страховщиком произвести страховую выплату, или несогласии страхователя с суммой выплаты, указанные документы будут являться доказательством в суде в случае если страхователь обратится за защитой нарушенных прав. При этом не возврат страховщиком полученных от страхователя документов является препят-

ствием для доказывания. Фактически, документы, предоставляемые страховщику для исполнения договора страхования, являются единственным подтверждением прав требования страхователя (помимо договора).

Для квалификации по данному составу необходимо установить факт передачи соответствующих документов.

Примененная законодателем формулировка «утеря» определяет наличие состава независимо от формы вины.

Субъектом по данному составу выступает юридическое лицо и его должностные лица.

### **Статья 15.30.** Нарушение законодательства Приднестровской Молдавской Республики об обязательном страховании

Уклонение от заключения договора обязательного страхования лицом, обязанным в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики об обязательном страховании заключить договор обязательного страхования, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 400 (четырёхсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 15.30.**

В соответствии со статьей 1040 Гражданского кодекса законом на указанных в нем лиц может быть возложена обязанность страховать:

а) жизнь, здоровье или имущество других определенных в законе лиц на случай причинения вреда их жизни, здоровью или имуществу;

б) риск своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц или нарушения договоров с другими лицами.

Обязательное страхование осуществляется путем заключения договора страхования лицом, на которое возложена обязанность такого страхования (страхователем), со страховщиком (статья 1041).

Закон Приднестровской Молдавской Республики от 21 января 2008 года № 392-З-IV «Об организации страхового дела» (далее – Закон об организации страхового дела) (статья 3) указывает, что условия и порядок осуществления обязательного страхования определяются законами о конкретных видах обязательного страхования и иными нормативными правовыми актами. При этом Закон о конкретном виде обязательного страхования должен содержать положения, определяющие: субъекты страхования, объекты, подлежащие страхованию, перечень страховых случаев, минимальный размер страховой суммы или порядок ее определения, размер, структуру или порядок определения страхового тарифа, срок и порядок уплаты страховой пре-

мии (страховых взносов), срок действия договора страхования, порядок определения размера страховой выплаты, контроль за осуществлением страхования, последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субъектами страхования (пункт 1 статьи 3).

В таком контексте к обязательным видам страхования в ПМР можно отнести только обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, которое регулируется Законом ПМР от 16 января 2017 года № 18-3-VI «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (САЗ 17-4) (далее – Закон об ОСАГО).

Так в соответствии со статьей 5 Закона об ОСАГО владельцы транспортных средств обязаны на условиях и в порядке, которые установлены указанным Законом и в соответствии с ним, страховать риск своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц при использовании транспортных средств.

При этом под владельцами транспортных средств понимаются – собственник транспортного средства, а также лицо, владеющее транспортным средством на праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании (право аренды, доверенность на право управления транспортным средством, распоряжение соответствующего органа о передаче этому лицу транспортного средства и тому подобное). Не является владельцем транспортного средства лицо, управляющее транспортным средством в силу исполнения своих служебных или трудовых обязанностей, в том числе на основании трудового или гражданско-правового договора, заключенного с собственником или иным владельцем транспортного средства

Таким образом лица, отнесенные Законом к владельцам транспортного средства, подлежат административной ответственности за правонарушение, предусмотренное комментируемой статьей при отсутствии у них оформленного надлежащим образом действующего страхового полиса ОСАГО.

Вместе с тем следует отметить, что законодательными актами ПМР предусмотрены в качестве обязательных и иные (помимо ОСАГО) виды страхования при этом в них не определены перечисленные в пункте 1 статьи 3 Закона об организации страхового дела условия, которые должны содержаться в законе о конкретном виде обязательного страхования.

Так в соответствии со статьей 23 Закона от 31 июля 2007 года № 266-3-IV «О нотариате» (САЗ 07-32) лицо, претендующее на занятие должности частного нотариуса, обязано заключить договор страхования риска профессиональной ответственности. Аналогичная обязанность предусмотрена и для действующих частных нотариусов (пункт 2 статьи 38).

Статья 9 Закона ПМР от 8 июня 1993 года «Об охране и безопасности труда» (СЗМР 93-2) работники предприятий подлежат обязательному страхованию работодателем от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в порядке и на условиях, определяемых законодательством. Категории лиц, работающих в условиях повышенного риска и подлежащих обязательному личному страхованию работодателем от несчастных случаев на производстве, размеры страховых сумм

определяются коллективным договором или соглашением между администрацией предприятия, собственником либо уполномоченным им органом управления (в дальнейшем именуется «администрация») и представителями первичной организации профсоюзов или другими представителями работников. В этом случае в качестве лица обязанного заключить договор страхования (а, следовательно, и субъектом ответственности) выступает не страхуемое лицо, а работодатель.

Статьи 9 и 14 Закона ПМР от 6 мая 2006 года № 25-3-IV «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (САЗ 06-19) обязывают организации, эксплуатирующие опасный производственный объект, страховать ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу лиц и окружающей природной среде в случае аварии на опасном производственном объекте в соответствии с действующим законодательством. В данном случае обязанным субъектом выступает юридическое лицо (его должностные лица) эксплуатирующее опасный производственный объект.

Статьей 9 Закона ПМР от 3 октября 1995 года «О залоге» (СЗМР 95-4) ломбард обязан страховать в пользу залогодателя за свой счет принятое в залог имущество в размере его полной стоимости, исходя из оценки, произведенной по соглашению сторон при приеме имущества в залогода Обязанным субъектом является ломбард, выступающий в качестве залогодержателя.

Кроме того, статья 38 указанного Закона обязывает залогодателя страховать за свой счет предмет залога на его полную стоимость, при залоге с оставлением имущества у залогодателя, однако далее указанная норма предоставляет право сторонам договора залога закрепить норму о том, что такое страхование не требуется, учитывая такую оговорку данный вид страхования сложно отнести к числу обязательного.

В соответствии со статьей 26 Закона ПМР от 22 января 2007 года № 165-3-IV «Об ипотеке в ПМР» (САЗ 07-5) при отсутствии в договоре об ипотеке иных условий о страховании заложенного имущества залогодатель обязан страховать за свой счет – это имущество в полной стоимости от рисков утраты и повреждения, а если полная стоимость имущества превышает размер обеспеченного ипотекой обязательства – на сумму не ниже суммы этого обязательства. Указанная оговорка, ставящая обязательность страхования в зависимость от соответствующих условий договора ипотеки так же, как и в описанном выше случае ставит под сомнение возможность отнесения данного вида страхования к обязательному.

В соответствии со статьей 23.44 КоАП ПМР дела об административных правонарушениях предусмотренных комментируемой статьей уполномочены рассматривать органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области страховой деятельности, а должностные лица указанных органов уполномочены составлять административные протоколы (подпункт «я-23» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР). В соответствии с Законом ПМР от 7 мая 2007 года № 212-3-IV «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 07-20) полномочия регулирования, контроля (надзора) в сфере страховой деятельности (страхового дела) возложены на центральный банк.

Сложность правоприменительной практики состоит в том, что, не смотря на полномочия регулирования надзора и контроля в сфере страховой деятельности, страхо-

ватели, обязанные заключать договор обязательного страхования, по большей части не являются поднадзорными (подконтрольными) центральному банку субъектами. В этой связи выявление фактов уклонения от заключения договора обязательного страхования лицами, обязанными заключить такой договор, для уполномоченного органа является затруднительным.

Кроме того, следует отметить, что необоснованный отказ страховщика от заключения договора страхования (по обязательным видам страхования) также должен квалифицироваться как, уклонение от заключения договора обязательного страхования лицом, обязанным в соответствии с законодательством об обязательном страховании заключить договор обязательного страхования.

Диспозиция статьи характеризует объективную сторону указывая на способ совершения правонарушения – уклонение. Однако на практике факт уклонения от заключения договора обязательного страхования (уклонения от приобретения страхового полиса) выражается в бездействии – не заключение договора обязательного страхования (отсутствие страхового полиса) в случаях, когда в соответствии с законом его наличие является обязательным.

Субъектами ответственности по рассматриваемому составу выступают как страхователи, так и страховщики.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

**Статья 15.31.** Нарушение законодательства Приднестровской Молдавской Республики о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма

– *Примечание к статье 15.31 дополнено частью второй (Закон № 330-ЗД-VI от 24.11.2017 г.);*

– *Статья 15.31 в новой редакции (Закон № 176-ЗИД-VI от 23.09.2019 г.)*

1. Нарушение организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг, адвокатами, нотариусами законодательства Приднестровской Молдавской Республики о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма в части сроков постановки на учет в уполномоченном органе, систематического обновления информации о клиентах, представителях клиентов и (или) выгодоприобретателях, а также неисполнение законодательства Приднестровской Молдавской Республики в части организации и (или) осуществления внутреннего контроля, не повлекшее непредставления сведений об операциях с денежными средствами или иным имуществом, подлежащих государственному контролю, и (или)

об операциях с денежными средствами или иным имуществом, в отношении которых у сотрудников организации, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, сотрудников юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг, адвоката, нотариуса, индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг, возникают подозрения, что они осуществляются в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма, а равно повлекшее представление названных сведений в уполномоченный орган с нарушением установленного срока, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2–7 настоящей статьи, –

влекут предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей в размере до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

2. Неисполнение организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг, адвокатами, нотариусами законодательства Приднестровской Молдавской Республики о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма в части организации и (или) осуществления внутреннего контроля, повлекшее непредставление в уполномоченный орган сведений об операциях с денежными средствами или иным имуществом, подлежащих государственному контролю, и (или) об операциях с денежными средствами или иным имуществом, в отношении которых у сотрудников организации, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, сотрудников юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг, адвоката, нотариуса, индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг, возникают подозрения, что они осуществляются в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма, и (или) представление в уполномоченный орган недостоверных сведений о данных операциях, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей в размере от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 700 (семисот) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

3. Неисполнение организацией, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, или ее должностным лицом, юридическим лицом, осуществляющим деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг, или его должностным лицом, адвокатом, нотариусом, индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг, законодательства Приднестровской Молдавской Республики о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, повлекшее установленные вступившим в законную силу приговором суда легализацию (отмывание) доходов, полученных преступным путем, или финансирование терроризма, если эти действия (бездействие) не содержат признаков уголовного наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей в размере от 300 (трехсот) до 450 (четырёхсот пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1500 (одной тысячи пятисот) до 3000 (трех тысяч) РУ МЗП.

4. Открытие банками или иными кредитными организациями счетов (вкладов) на анонимных владельцев либо физическим лицам и юридическим лицам без личного присутствия лица, открывающего счет (вклад), либо его представителя, а равно заключение договора банковского счета (вклада) с клиентом в случае непредставления клиентом, представителем клиента документов и сведений, необходимых для идентификации клиента, представителя клиента, в случаях, установленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, а также установление и (или) поддержание отношений с банками-нерезидентами, не имеющими на территориях государств, в которых они зарегистрированы, постоянно действующих органов управления, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1500 (одной тысячи пятисот) до 3000 (трех тысяч) РУ МЗП.

5. Неисполнение организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, законодательства Приднестровской Молдавской Республики о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма в части неисполнения обязанности по приостановлению операций с денежными средствами или иным имуществом –



влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1000 (тысячи) до 2000 (двух тысяч) РУ МЗП.

6. Непредоставление организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, а равно предоставление с нарушением установленного срока в уполномоченный орган сведений о случаях отказа в заключении и (или) расторжении договора банковского счета (вклада), отказа в выполнении распоряжения клиента о совершении операции с денежными средствами или иным имуществом по основаниям, предусмотренным законодательством Приднестровской Молдавской Республики о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, –

влекут предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 (двадцати) до 100 (ста) РУМЗП, на юридических лиц – наложение административного штрафа от 100 (ста) РУ МЗП до 500 (пятисот) РУ МЗП.

7. Непредоставление организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, а равно предоставление с нарушением установленного срока информации и документов, которые в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма должны быть предоставлены в уполномоченный орган по его письменному запросу, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей в размере от 50 (пятидесяти) до 600 (шестисот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 700 (семисот) до 2000 (двух тысяч) РУ МЗП.

8. Воспрепятствование организацией, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг, адвокатом, нотариусом проведению уполномоченным органом проверок либо неисполнение предписаний, выносимых уполномоченным органом в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц, индивидуальных предпринимателей в размере от 300 (трехсот) до 450 (четырёхсот пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1500 (одной тысячи пятисот) до 3000 (трех тысяч) РУ МЗП.

*Примечание.*

За административные правонарушения, предусмотренные пунктами 1 и 2 настоящей статьи, сотрудники организации, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, сотрудники юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг, в обязанности которых входит выявление и (или) предоставление сведений об операциях с денежными средствами или иным имуществом, подлежащих государственному контролю, либо об операциях с денежными средствами или иным имуществом, в отношении которых возникают подозрения, что они осуществляются в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма, несут ответственность как должностные лица.

Не влечет административной ответственности, предусмотренной пунктом 4 настоящей статьи, открытие банком или иной кредитной организацией счета (вклада) физическому лицу без его личного присутствия либо его представителя, в случае если физическое лицо, открывающее счет (вклад), ранее было идентифицировано этой же кредитной организацией при его личном присутствии либо при личном присутствии его представителя и находится на обслуживании в кредитной организации, в которой открывается счет (вклад), а также в отношении него с учетом периодичности, установленной статьей 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», обновляется информация, за исключением случаев возникновения у кредитной организации в отношении данного физического лица или его представителя либо в отношении операции с денежными средствами данного лица подозрений в том, что они связаны с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, или финансированием терроризма.

Понятия «организация, осуществляющая операции с денежными средствами или иным имуществом» и «клиент» используются в настоящей статье в смысле, определенном Законом Приднестровской Молдавской Республики «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

**Комментарий к статье 15.31.**

Правовой механизм противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма установлен Законом Приднестровской Молдавской Республики от 6 апреля 2009 года № 704-3-IV «О про-

тивомействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (далее – Закон о противодействии легализации незаконных доходов).

Согласно статье 3 Закона о противодействии легализации незаконных доходов доходами, полученными преступным путем, признаются денежные средства или иное имущество, полученные в результате совершения преступления. Легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем – это придание правомерного вида владению, пользованию или распоряжению денежными средствами или иным имуществом, полученными в результате совершения преступления.

В соответствии с подпунктом «г» части первой статьи 3 Закона о противодействии легализации незаконных доходов уполномоченным органом в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма является – центральный банк, принимающий меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем.

Согласно подпункту «я-21» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных в статье 15.31 КоАП ПМР, уполномочены составлять должностные лица центрального банка.

В соответствии со статьей 23.5.1 КоАП ПМР дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.31 КоАП ПМР, рассматриваются центральным банком. В случае если лицо, привлекаемое к ответственности, ходатайствует о рассмотрении дела судом, такие дела в соответствии с пунктом 4 статьи 23.1 КоАП ПМР рассматриваются судьями Арбитражного суда.

Субъектами правонарушений, предусмотренных статьей 15.31, являются организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом (перечень таких организаций приводится ниже), юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг, а при прямом указании также адвокаты и нотариусы. При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 2.8 КоАП ПМР адвокаты и нотариусы несут административную ответственность как должностные лица. Часть первая примечания к статье 15.31 КоАП ПМР также указывает, что сотрудники организации, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, сотрудники юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг, в обязанности которых входит выявление и (или) предоставление сведений об операциях с денежными средствами или иным имуществом, подлежащих государственному контролю, либо об операциях с денежными средствами или иным имуществом, в отношении которых возникают подозрения, что они осуществляются в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма, за совершение правонарушений предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 15.31 КоАП ПМР несут ответственность как должностные лица.

Статьей 15.31 КоАП ПМР определены составы правонарушений в сфере законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. Установлена административная ответственность за совершение действий или бездействий по следующим составам административных правонарушений:

Пунктом 1 статьи 15.31 КоАП ПМР предусмотрена ответственность за нарушение организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг, адвокатами, нотариусами законодательства ПМР о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма в части сроков постановки на учет в уполномоченном органе, систематического обновления информации о клиентах, представителях клиентов и (или) выгодоприобретателях, а также неисполнение законодательства Приднестровской Молдавской Республики в части организации и (или) осуществления внутреннего контроля, не повлекшее непредставления сведений об операциях с денежными средствами или иным имуществом, подлежащих государственному контролю, и (или) об операциях с денежными средствами или иным имуществом, в отношении которых у сотрудников организации, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, сотрудников юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг, адвоката, нотариуса, индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг, возникают подозрения, что они осуществляются в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма, а равно повлекшее представление названных сведений в уполномоченный орган с нарушением установленного срока, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2–7 настоящей статьи.

Пункт 1 статьи 15.31 КоАП ПМР содержит несколько самостоятельных составов административных правонарушений:

а) нарушение организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг, адвокатами, нотариусами сроков постановки на учет в уполномоченном органе.

Согласно статье 5 Закона о противодействии легализации незаконных доходов к организациям, осуществляющим операции с денежными средствами или иным имуществом относятся:

- а) банки и иные кредитные организации, за исключением центрального банка;
- б) профессиональные участники рынка ценных бумаг;
- в) страховые организации и лизинговые компании;
- г) организации почтовой связи, осуществляющие переводы денежных средств по поручению клиента;
- д) ломбарды;
- е) организации, осуществляющие куплю-продажу драгоценных металлов и драгоценных камней, ювелирных изделий из них и лома таких изделий;
- ж) организации, содержащие тотализаторы, залы игровых автоматов, казино (электронные казино) и букмекерские конторы, а также организующие и проводящие азартные игры и (или) пари, в том числе в электронной форме;
- з) организации, осуществляющие управление инвестиционными фондами;

и) организации, оказывающие посреднические услуги при осуществлении сделок с недвижимым имуществом;

к) организации, осуществляющие прием от физических лиц платежей за услуги связи, за жилое помещение и коммунальные услуги по поручению лиц, предоставляющих соответствующие услуги.

Согласно пункту 1 статьи 11 Закона о противодействии легализации незаконных доходов к субъектам Закона также относятся адвокаты, нотариусы и лица, осуществляющие деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг, в случаях, когда они готовят или осуществляют от имени или по поручению своего клиента следующие операции с денежными средствами или иным имуществом:

а) сделки с недвижимым имуществом;

б) доверительное управление денежными средствами, ценными бумагами или иным имуществом клиента;

в) управление банковскими счетами или счетами ценных бумаг;

г) привлечение денежных средств для создания организаций, обеспечения их деятельности или управления ими;

д) создание организаций, а также купля-продажа предприятий.

Обязанность по постановке организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, а также адвокатов, нотариусов и лиц, осуществляющих деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг (далее – субъекты надзора), установлена пунктом 3 статьи 9 Закона о противодействии легализации незаконных доходов.

Порядок постановки субъектов надзора на учет в уполномоченном органе установлен Положением Приднестровского республиканского банка от 9 ноября 2012 года № 110-П «О порядке постановки на учет в Приднестровском республиканском банке организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, адвокатов, нотариусов и лиц, осуществляющих деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг»;

б) нарушение законодательства в части организации и (или) осуществления внутреннего контроля, не повлекшее непредставление сведений об операциях с денежными средствами или иным имуществом, подлежащих государственному контролю, и (или) об операциях с денежными средствами или иным имуществом, в отношении которых у сотрудников субъекта надзора, возникают подозрения, что они осуществляются в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма, а равно повлекшее представление названных сведений в уполномоченный орган с нарушением установленного срока, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2-7 статьи 15.31 КоАП ПМР:

1) под организацией внутреннего контроля понимается совокупность принимаемых субъектом надзора мер, включающих разработку и согласование правил внутреннего контроля, назначение должностных лиц, ответственных за соблюдение указанных правил.

Согласно части третьей пункта 3 статьи 7 Закона о противодействии легализации незаконных доходов при разработке правил внутреннего контроля должны быть учтены требования уполномоченного органа. Данные требования утверждены в По-

ложении Приднестровского республиканского банка от 20 августа 2018 года № 130-П «О требованиях к правилам внутреннего контроля организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, юридическими лицами, осуществляющими деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг, правил внутреннего контроля в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (далее – Положение № 130-П).

Частью четвертой пункта 3 статьи 7 Закона о противодействии легализации незаконных доходов установлена обязанность субъекта надзора согласовывать разработанные им правила внутреннего контроля с уполномоченным органом. Порядок согласования правил внутреннего контроля установлен Положением Приднестровского республиканского банка от 9 ноября 2012 года № 111-П «О порядке утверждения и согласования правил внутреннего контроля в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Следует обратить внимание, что одной из основных мер по организации внутреннего контроля является назначение субъектом надзора должностного лица, ответственного за соблюдение правил внутреннего контроля. Назначаемое субъектом надзора должностное лицо, ответственное за соблюдение правил внутреннего контроля, должно соответствовать квалификационным требованиям, установленным Положением Приднестровского республиканского банка от 7 декабря 2012 года № 113-П «О квалификационных требованиях к должностным лицам, ответственным за соблюдение правил внутреннего контроля и программ его осуществления, и требованиях к подготовке и обучению кадров, организаций осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом и юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

2) под осуществлением внутреннего контроля следует понимать реализацию субъектами надзора правил внутреннего контроля, а также выполнение требований законодательства по идентификации клиентов, их представителей, выгодоприобретателей; по документальному фиксированию сведений (информации) и их предоставлению в уполномоченный орган; по хранению документов и информации; по подготовке и обучению кадров.

Принимая во внимание, что Положение № 130-П предусматривает обязательное наличие в правилах внутреннего контроля норм, отражающих порядок исполнения требований законодательства по идентификации; по документальному фиксированию сведений (информации) и их предоставлению в уполномоченный орган; по хранению документов и информации; по подготовке и обучению кадров, то практическое осуществление внутреннего контроля сводится к четкому исполнению субъектом надзора своих правил внутреннего контроля.

При этом положения рассматриваемого пункта статьи 15.31 КоАП ПМР предусматривают, что допущенное субъектом надзора нарушение не повлекло непредставление сведений об операциях с денежными средствами или иным имуществом, подлежащих государственному контролю (перечень таких операций приведен в пун-

ктах 1–2-1 статьи 6 Закона о противодействии легализации незаконных доходов), и (или) об операциях с денежными средствами или иным имуществом, в отношении которых у сотрудников субъекта надзора возникают подозрения, что они осуществляются в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма, а равно повлекшее представление названных сведений в уполномоченный орган с нарушением установленного срока, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2–7 статьи 15.31 КоАП ПМР. Следует отметить, что сотрудники субъекта надзора, в обязанности которых входит выявление и (или) представление сведений об указанных операциях (сделках), за административные нарушения, предусмотренные пунктами 1 и 2 рассматриваемой статьи КоАП ПМР, несут ответственность как должностные лица.

в) нарушения законодательства в части систематического обновления сведений о клиентах, представителях клиентов и (или) выгодоприобретателях.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 статьи 7 Закона о противодействии легализации незаконных доходов субъекты надзора обязаны не реже 1 (одного) раза в год обновлять информацию о клиентах, представителях клиентов, выгодоприобретателях.

Пунктом 2 статьи 15.31 КоАП ПМР предусмотрена ответственность за неисполнение субъектами надзора законодательства ПМР о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма в части организации и (или) осуществления внутреннего контроля, повлекшее непредставление в уполномоченный орган сведений об операциях с денежными средствами или иным имуществом, подлежащих государственному контролю, и (или) об операциях с денежными средствами или иным имуществом, в отношении которых у сотрудников субъекта надзора, возникают подозрения, что они осуществляются в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма, и (или) представление в уполномоченный орган недостоверных сведений о данных операциях.

Условно данный пункт можно разделить на три самостоятельных состава: непредставление сведений об операциях, подлежащих государственному контролю; непредставление сведений о подозрительных операциях; представление недостоверных сведений.

Порядок представления уполномоченному органу сведений об операциях с денежными средствами или иным имуществом определен Инструкцией Приднестровского республиканского банка от 9 ноября 2012 года № 34-И «О порядке представления в Приднестровский республиканский банк информации в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (далее – Инструкция № 34-И).

Операции с денежными средствами или иным имуществом, подлежащие государственному контролю, определены в статье 6 Закона о противодействии легализации незаконных доходов:

1. Операция с денежными средствами или иным имуществом подлежит государственному контролю, если сумма (в рублях или иностранной валюте в ее рублевом эквиваленте), на которую она совершается, равна или превышает 40 000 (сорок тысяч)

расчетных уровней минимальной заработной платы (далее – РУ МЗП), а по своему характеру данная операция относится к одному из следующих видов:

- а) операции с денежными средствами в наличной форме:
  - 1) снятие со счета или зачисление на счет юридического лица денежных средств в наличной форме в случаях, когда это не обусловлено характером его хозяйственной деятельности;
  - 2) покупка или продажа наличной иностранной валюты физическим лицом;
  - 3) приобретение физическим лицом ценных бумаг за наличный расчет;
  - 4) получение физическим лицом денежных средств по чеку на предъявителя, выданному нерезидентом ПМР;
  - 5) обмен банкнот одного достоинства на банкноты другого достоинства, за исключением кредитных организаций между собой;
  - 6) внесение физическим лицом в уставный (складочный) капитал организации денежных средств в наличной форме;
    - б) зачисление или перевод на счет (во вклад) денежных средств, предоставление или получение кредита (займа), операции с ценными бумагами в случае если хотя бы одной из сторон является физическое или юридическое лицо, имеющее соответственно регистрацию, место жительства или место нахождения в государстве (на территории), которое (которая) не выполняет рекомендации группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), либо одной из сторон является лицо, владеющее счетом (вкладом) в банке, зарегистрированном в указанном государстве (на указанной территории). Перечень таких государств (территорий) определяется Правительством ПМР на основе перечней, утвержденных международными организациями, занимающимися противодействием легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, и подлежит опубликованию (на сегодняшний день в этот перечень входит Исламская Республика Иран и Корейская Народно-Демократическая Республика);
  - в) операции по банковским счетам (вкладам):
    - 1) размещение денежных средств во вклад (на депозит) с оформлением документов, удостоверяющих вклад (депозит) на предъявителя;
    - 2) открытие вклада (депозита) в пользу третьих лиц с размещением в него денежных средств в наличной форме;
    - 3) перевод денежных средств за границу на счет (во вклад), открытый на анонимного владельца, и поступление денежных средств из-за границы со счета (с вклада), открытого на анонимного владельца;
    - 4) зачисление денежных средств на счет (вклад) или списание денежных средств со счета (вклада) юридического лица, период деятельности которого не превышает 3 (трех) месяцев со дня его регистрации, либо зачисление денежных средств на счет (вклад) или списание денежных средств со счета (вклада) юридического лица, в случае если операции по указанному счету (вкладу) не производились с момента его открытия;
  - г) сделки с иным имуществом:
    - 1) помещение драгоценных металлов, драгоценных камней, ювелирных изделий из них и лома таких изделий или иных ценностей в ломбард;



2) выплата физическому лицу страхового возмещения или получение от него страховой премии по страхованию жизни или иным видам страхования и пенсионного обеспечения;

3) получение или предоставление движимого имущества по договору финансовой аренды (лизинга);

4) переводы денежных средств, осуществляемые некредитными организациями по поручению клиента;

5) купля-продажа драгоценных металлов и драгоценных камней, ювелирных изделий из них и лома таких изделий;

6) получение денежных средств в виде платы за участие в игре в тотализатор, в азартных играх и (или) пари, в том числе в электронной форме, или других оснований на риске играх и выплата денежных средств в виде выигрыша, полученного от участия в указанных играх;

7) предоставление юридическими лицами, не являющимися кредитными организациями, беспроцентных займов физическим лицам и (или) другим юридическим лицам, а также получение такого займа.

2. Сделка с недвижимым имуществом, результатом совершения которой является переход права собственности на такое недвижимое имущество, подлежит государственному контролю, если сумма, на которую она совершается, равна или превышает 100000 (сто тысяч) РУ МЗП либо равна сумме в иностранной валюте, эквивалентной в рублях 100 000 (ста тысячам) РУ МЗП, или превышает ее.

3. Операция с денежными средствами или иным имуществом подлежит государственному контролю в случае, если хотя бы одной из сторон является организация или физическое лицо, в отношении которых имеются полученные в установленном в соответствии с Законом о противодействии легализации незаконных доходов порядке сведения об их причастности к террористической или экстремистской деятельности, либо юридическое лицо, прямо или косвенно находящееся в собственности или под контролем таких организаций или лица, либо физическое или юридическое лицо, действующее от имени или по указанию таких организаций или лица.

Операции, в отношении которых у сотрудников субъекта надзора возникают подозрения, что они осуществляются в целях легализации (отмывания) доходов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Закона о противодействии легализации незаконных доходов правила внутреннего контроля, разрабатываемые субъектом надзора, должны в том числе, содержать критерии выявления и признаки необычных сделок с учетом особенностей деятельности этой организации (субъекта надзора). При разработке правил внутреннего контроля должны быть учтены требования, утвержденные нормативным правовым актом уполномоченного органа (т. е. Положения ПРБ № 130-П).

Приложение к Положению № 130-П содержит критерии выявления и признаки необычных операций (сделок), осуществление которых может быть направлено на легализацию (отмывание) доходов, полученных преступным путем, и финансирование терроризма. Субъект надзора при разработке правил внутреннего контроля утверждает перечень критериев выявления и признаков, характерный для необычных операций (сделок), исходя из характера, масштаба и основных направлений своей

деятельности и деятельности своих клиентов, и может дополнять перечень критериев выявления и признаков, указывающих на необычный характер операции (сделки), по своему усмотрению.

Решение о квалификации (неквалификации) операции (сделки) клиента в качестве подозрительной операции (сделки) субъект надзора принимает самостоятельно на основании имеющейся в его распоряжении информации (сведений) и документов, характеризующих статус и деятельность клиента, осуществляющего операцию (сделку), а также его представителя и (или) выгодоприобретателя.

Понятийный аппарат в отношении терминов «организация внутреннего контроля» и «осуществление внутреннего контроля» приведен в комментарии к пункту 1 статьи 15.31. КоАП ПМР.

Пунктом 3 статьи 15.31 КоАП ПМР предусмотрена ответственность за неисполнение субъектом надзора, законодательства ПМР о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, повлекшее установленные вступившим в законную силу приговором суда легализацию (отмывание) доходов, полученных преступным путем, или финансирование терроризма, если эти действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

В случае если приговором суда по уголовному делу установлены факты легализации незаконных доходов клиентом субъекта надзора (организации, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг, адвоката, нотариуса, индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг) посредством проведения операций с денежными средствами или иным имуществом, субъект надзора, через который (которым) такая операция была проведена, подлежит привлечению к административной ответственности, предусмотренной пунктом 3 статьи 15.31 КоАП ПМР, при отсутствии в его действиях признаков состава уголовного преступления, предусмотренного статьей 170 Уголовного кодекса ПМР.

В отличие от аналогичного административного состава, предусмотренного в пункте 1 статьи 15.31 КоАП ПМР, данный состав является материальным, т. е. ответственность наступает при свершившемся факте легализации незаконных доходов (что подтверждается решением суда).

Степень общественной опасности правонарушения с наступившими негативными последствиями выше, чем при аналогичном нарушении с формальным составом. По своей сущности состав пункта 3 можно рассматривать как квалифицирующий признак к одному из составов, предусмотренных в пункте 1, тем не менее законодатель выделил данное нарушение в самостоятельный состав.

Объективную сторону административного правонарушения составляют действия по неисполнению субъектом надзора или его должностным лицом требований Закона о противодействии легализации незаконных доходов, которые повлекли установленные вступившим в законную силу приговором суда легализацию (отмывание) доходов, полученных преступным путем, или финансирование терроризма. При этом эти деяния не должны содержать признаки состава уголовного преступления.

В отличие от статьи 170 Уголовного кодекса ПМР, в соответствии с которым преступление в виде финансовых операций и других сделок с денежными средствами или иным имуществом, приобретенными незаконным путем, может быть совершено исключительно с прямым умыслом, рассматриваемое административное правонарушение может совершаться как умышленно, так и по неосторожности. При умышленной форме вины квалификация деяния в качестве уголовного преступления или административного правонарушения определяется исходя из размера финансовых операций и других сделок по легализации незаконно полученных доходов, а именно: умышленное осуществление финансовых операций и других сделок с денежными средствами или иным имуществом, повлекшее установленные вступившим в законную силу приговором суда легализацию (отмывание) доходов, полученных преступным путем, является административным правонарушением, если их сумма меньше 5000 расчетных уровней минимальной заработной платы, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики на момент совершения деяния.

Пунктом 4 статьи 15.31 КоАП ПМР предусмотрена ответственность за открытие банками или иными кредитными организациями счетов (вкладов) на анонимных владельцев либо физическим лицам и юридическим лицам без личного присутствия лица, открывающего счет (вклад), либо его представителя, а равно заключение договора банковского счета (вклада) с клиентом в случае непредставления клиентом, представителем клиента документов и сведений, необходимых для идентификации клиента, представителя клиента, в случаях, установленных законодательством о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, а также установление и (или) поддержание отношений с банками-нерезидентами, не имеющими на территориях государств, в которых они зарегистрированы, постоянно действующих органов управления.

Административная ответственность, предусмотренная рассматриваемым пунктом, применяется к банкам и иным кредитным организациям за совершения действий по:

а) открытию счетов (вкладов) на анонимных владельцев, т. е. без представления открывающим счет (вклад) физическим или юридическим лицом документов, необходимых для его идентификации. В соответствии со статьей 7 Закона о противодействии легализации незаконных доходов при идентификации клиентов устанавливаются следующие сведения:

1) в отношении физических лиц – фамилия, имя, отчество (если оно содержится в документе, удостоверяющем личность), гражданство, реквизиты документа, удостоверяющего личность, дата рождения, адрес места жительства (регистрации) или места пребывания, номер налогоплательщика (в случае его наличия). Банки и кредитные организации устанавливают сведения в объеме, имеющемся в документе, удостоверяющем личность и предоставленном для идентификации;

2) в отношении юридических лиц – наименование, регистрационный номер, место государственной регистрации и адрес местонахождения постоянно действующего исполнительного органа юридического лица; в случае наличия – фискальный код (номер налогоплательщика в стране регистрации);

б) открытию счета (вклада) физическим и юридическим лицам без личного присутствия лица, открывающего счет (вклад), либо его представителя, за исключением от-

крытия счета (вклада) физическому лицу, которое ранее было идентифицировано этой же кредитной организацией при его личном присутствии либо при личном присутствии его представителя и находится на обслуживании в кредитной организации, в которой открывается счет (вклад), а также в отношении него с учетом периодичности, установленной Законом о противодействии легализации незаконных доходов, обновляется информация, за исключением случаев возникновения у кредитной организации в отношении данного физического лица или его представителя либо в отношении совершаемых им операций (сделок) подозрений в том, что они связаны с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма;

в) установлению и поддержанию отношений с банками-нерезидентами, не имеющими на территориях государств, в которых они зарегистрированы, постоянно действующих органов управления.

Пунктом 5 статьи 15.31 КоАП ПМР предусмотрена ответственность за неисполнение обязанности по приостановлению операций с денежными средствами или иным имуществом.

Объективную сторону административного правонарушения составляют действия по неисполнению субъектом надзора или его должностным лицом требований Закона о противодействии легализации незаконных доходов, которые повлекли неисполнение обязанности по приостановлению операций с денежными средствами или иным имуществом.

Согласно пункту 8 статьи 10 Закона о противодействии легализации незаконных доходов приостановлению подлежат операции с денежными средствами или иным имуществом, за исключением операций по зачислению денежных средств, поступивших на счет физического или юридического лица, на 5 рабочих дней со дня, когда распоряжение клиента о ее осуществлении должно быть выполнено, в случае, если хотя бы одной из сторон является организация или физическое лицо, в отношении которых имеются полученные в установленном в соответствии с пунктом 2-1 статьи 6 Закона о противодействии легализации незаконных доходов порядке сведения об их участии в террористической деятельности, либо юридическое лицо, прямо или косвенно находящееся в собственности или под контролем таких организаций или лица, либо физическое лицо, действующее от имени или по указанию таких организаций или лица.

Порядок приостановления операций с денежными средствами или иным имуществом установлен Приказом Приднестровского республиканского банка и Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 10 сентября 2013 года № 01-06/94/113 «Об утверждении Положения «О порядке приостановления операций (сделок) с денежными средствами и иным имуществом в целях противодействия финансированию терроризма и отражения в бухгалтерском учете расчетных документов, денежных средств или иного имущества по приостановленным операциям (сделкам)».

Пунктом 6 статьи 15.31 КоАП ПМР предусмотрена ответственность за совершение субъектом надзора действий по непредставлению, а равно представлению с нарушением установленного срока в уполномоченный орган сведений о случаях отказа в заключении и (или) расторжении договора банковского счета (вклада), отказа в выполнении распоряжения клиента о совершении операции с денежными средствами

или иным имуществом по основаниям, предусмотренным законодательством о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Обязанность по представлению указанных сведений в уполномоченный орган установлена в статье 10 Закона о противодействии легализации незаконных доходов. Так в соответствии с пунктом 6 кредитные организации обязаны документально фиксировать и представлять в уполномоченный орган сведения обо всех случаях отказа от заключения договоров банковского счета (вклада), расторжения договоров с клиентами по инициативе кредитной организации, отказа от выполнения распоряжений клиентов о совершении операций по основаниям, указанным в пунктах 2 и 4 статьи 10, в срок не позднее 3 рабочих дней, следующих за днем совершения указанных действий, в порядке, установленном уполномоченным органом. Согласно пунктам 2 и 4 статьи 10 кредитные организации вправе:

а) отказаться от заключения договора банковского счета (вклада) с физическим или юридическим лицом в соответствии с правилами внутреннего контроля кредитной организации в случае наличия подозрений в том, что целью заключения такого договора является совершение операций (сделок) в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма;

б) расторгнуть договор банковского счета (вклада) с клиентом в случае принятия в течение календарного года 2 (двух) и более решений об отказе в выполнении распоряжения клиента о совершении операции (сделки);

в) отказать в выполнении распоряжения клиента о совершении операции, за исключением операций по зачислению денежных средств, поступивших на счет физического или юридического лица, по которой не представлены документы, необходимые для фиксации информации в соответствии с положениями настоящего Закона, а также в случае если в результате реализации правил внутреннего контроля у работников организации, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, возникают подозрения, что операция совершается в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма.

Порядок направления информации в уполномоченный орган регламентирован Инструкцией Приднестровского республиканского банка от 12 сентября 2018 года № 38-И «О порядке представления в Приднестровский республиканский банк информации о случаях отказа от заключения договора банковского счета (вклада), расторжения договора банковского счета (вклада) с клиентом, о случаях отказа в выполнении распоряжения клиента о совершении операции с денежными средствами или иным имуществом и ее доведения до сведения кредитных организаций».

Пунктом 7 статьи 15.31 КоАП ПМР предусмотрена ответственность за непредставление субъектом надзора, а равно предоставлении с нарушением установленного срока информации и документов, которые в соответствии с законодательством о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма должны быть предоставлены в уполномоченный орган по его письменному запросу.

В соответствии со статьей 7 Закона о противодействии легализации незаконных доходов субъекты надзора обязаны предоставлять в уполномоченный орган по его

письменному запросу копии документов, подтверждающие основания совершения операций с денежными средствами или иным имуществом в отношении операций, подлежащих государственному контролю, а также информацию по операциям с денежными средствами или иным имуществом, подлежащим государственному контролю, в разрезе следующих сведений:

- 1) вид операции и основания ее совершения;
- 2) дата совершения операции с денежными средствами или иным имуществом, а также сумма, на которую она совершена;
- 3) сведения получаемые в рамках реализации требований об идентификации в отношении следующих физических и (или) юридических лиц:
  - а) лицо, совершающее операцию с денежными средствами или иным имуществом;
  - б) лицо, по поручению и от имени которого совершается операция с денежными средствами или иным имуществом;
  - в) представитель лица, поверенный, агент, комиссионер, доверительный управляющий, совершающий операцию с денежными средствами или иным имуществом от имени или в интересах, или за счет другого лица в силу полномочия, основанного на доверенности, договоре, внутреннем документе организации, законе либо акте уполномоченного на то органа государственной власти или местного самоуправления;
  - г) получатель и (или) его представитель по операции с денежными средствами или иным имуществом, если это предусмотрено правилами совершения соответствующей операции;
  - д) выгодоприобретатель по операции с денежными средствами или иным имуществом.

Также по запросу уполномоченного органа субъекты надзора обязаны предоставлять копии документов, подтверждающие основания совершения операций, по которым у работников организации, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, на основании правил внутреннего контроля возникают подозрения, что какие-либо операции осуществляются в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма.

Порядок направления уполномоченным органом запросов, а также объем, характер и порядок предоставления субъектом надзора соответствующей информации и копий документов определен Инструкцией № 34-И.

Пунктом 8 статьи 15.31 КоАП ПМР предусмотрена ответственность за воспрепятствование субъектом надзора проведению уполномоченным органом проверок либо неисполнение предписаний, выносимых уполномоченным органом.

Порядок проведения уполномоченным органом проверок, а также вынесения предписаний установлен Инструкцией Приднестровского республиканского банка от 22 декабря 2011 года № 32-И «О порядке осуществления Приднестровским республиканским банком контроля за исполнением физическими и юридическими лицами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (далее – Инструкция № 32-И).

В соответствии с указанной Инструкцией проверки могут быть выездными и камеральными.

Выездные проверки проводятся по месту нахождения проверяемого лица. Таким образом, воспрепятствование выездной проверке может выражаться, как в форме отказа допустить проверяющих в помещение, в котором находится проверяемое лицо, так и в форме отказа предоставить запрашиваемые документы (копии документов) и информацию или их предоставление с нарушением срока.

Камеральные проверки проводятся в помещениях Приднестровского республиканского банка путем анализа документов и информации, полученных в том числе от проверяемого лица по письменным запросам Приднестровского республиканского банка. Таким образом противодействие проведению камеральной проверки может выражаться в форме не предоставления, нарушения сроков предоставления запрашиваемых документов и информации.

Кроме того, неисполнение иных обязанностей, возложенных на проверяемого субъекта Инструкцией № 32-И, препятствующих проведению проверки, также квалифицируется как административное правонарушение, предусмотренное пунктом 8 статьи 15.31 КоАП ПМР.

**Статья 15.32.** Непредставление либо несвоевременное представление отчетов и иных сведений, необходимых для исполнения бюджетов и контроля за их исполнением

Непредставление либо несвоевременное представление отчетов и иных сведений, необходимых для исполнения бюджетов и контроля за их исполнением, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц получателей бюджетных средств в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 15.32.**

Объектом данного правонарушения является правопорядок в сфере бюджетных правоотношений, а именно в части своевременного представления отчетов и иных сведений, необходимых для исполнения бюджетов и контроля за их исполнением.

Объективная сторона представлена нарушением срока представления либо непредставления отчетов и иных сведений, необходимых для исполнения бюджетов и контроля за их исполнением.

С субъективной стороны указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Субъектами правонарушения выступают должностные лица получателей бюджетных средств

Протоколы об административных правонарушениях правомочны составлять председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики (часть вторая пункта 4 статьи 29.4 КоАП ПМР).

Дела этой категории рассматривают судьи городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР).

**Статья 15.33.** Неперечисление либо несвоевременное перечисление бюджетных средств получателям бюджетных средств

Неперечисление бюджетных средств получателям бюджетных средств, перечисление бюджетных средств в меньшем объеме, чем предусмотрено уведомлением о бюджетных ассигнованиях, либо несвоевременное перечисление бюджетных средств получателям бюджетных средств –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления в размере от 50 (пятидесяти) до 250 (двухсот пятидесяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 15.33.**

Объектом правонарушений являются общественные отношения в сфере бюджетных правоотношений, прямо указанные в комментируемой статье.

Объективную сторону административных правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, образуют действия должностных лиц, связанные с неперечислением, перечислением в меньшем объеме, чем предусмотрено уведомлением о бюджетных ассигнованиях, либо несвоевременным перечислением бюджетных средств получателям бюджетных средств.

С субъективной стороны указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности

Субъектами правонарушения выступают должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления.

Протоколы об административных правонарушениях правомочны составлять председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики (часть вторая пункта 4 статьи 29.4 КоАП ПМР).

Дела этой категории рассматривают судьи городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР).

**Статья 15.34.** Несвоевременное доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств

Несвоевременное доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления в размере от 30 (тридцати) до 100 (ста) РУ МЗП.



**Комментарий к статье 15.34.**

Объектом данного правонарушения является правопорядок в сфере бюджетных правоотношений, связанный с исполнением государственного бюджета в части доведения уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств.

Объективная сторона представлена несвоевременным доведением уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств.

С субъективной стороны указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Субъектами правонарушения являются должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления.

Протоколы об административных правонарушениях правомочны составлять председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики (часть вторая пункта 4 статьи 29.4 КоАП ПМР).

Дела этой категории рассматривают судьи городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР).

**Статья 15.35. Несоответствие бюджетной росписи расходам, утвержденным бюджетом**

Несоответствие сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи главных распорядителей бюджетных средств расходам, утвержденным бюджетом, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления в размере от 50 (пятидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 15.35.**

Объектом правонарушения являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

В соответствии с положениями Закона ПМР от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) в действующей редакции республиканский бюджет исполняется по росписи доходов и расходов в соответствии с показателями бюджета, утвержденного Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики. Местные бюджеты исполняются по росписи доходов и расходов в соответствии с решением Советов народных депутатов о бюджете на соответствующий год.

Объективную сторону административных правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, образуют действия должностных лиц по составлению сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи главных распорядителей бюджетных средств не в соответствии с расходами, утвержденными бюджетами.

Субъектами административных правонарушений комментируемой статьи являются должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления.

С субъективной стороны указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Протоколы о правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляют председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики (пункт 4 статьи 29.4 КоАП ПМР).

Дела об указанных административных правонарушениях рассматривают судьи городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР).

### **Статья 15.36. Финансирование расходов, не включенных в бюджетную роспись**

Финансирование расходов, не включенных в бюджетную роспись, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления в размере от 100 (ста) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП

#### **Комментарий к статье 15.36.**

Объектом правонарушения являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

В соответствии с положениями Закона ПМР от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) в действующей редакции республиканский бюджет исполняется по росписи доходов и расходов в соответствии с показателями бюджета, утвержденного Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики. Местные бюджеты исполняются по росписи доходов и расходов в соответствии с решением Советов народных депутатов о бюджете на соответствующий год.

Объективную сторону административных правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, образуют действия должностных лиц по финансированию расходов, не включенных в бюджетную роспись.

Субъектами административных правонарушений комментируемой статьи являются должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления.

С субъективной стороны указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Протоколы о правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляют председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики (пункт 4 статьи 29.4 КоАП ПМР).

Дела об указанных административных правонарушениях рассматривают судьи городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР).

**Статья 15.37. Финансирование расходов сверх утвержденных лимитов**

Финансирование расходов сверх утвержденных лимитов – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления в размере от 80 (восемьдесят) до 400 (четырехсот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 15.37.**

Объектом правонарушения являются общественные отношения, возникающие в сфере бюджетных отношений.

В соответствии с положениями Закона ПМР от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) в действующей редакции республиканский бюджет исполняется по росписи доходов и расходов в соответствии с показателями бюджета, утвержденного Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики. Местные бюджеты исполняются по росписи доходов и расходов в соответствии с решением Советов народных депутатов о бюджете на соответствующий год.

Объективную сторону административных правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, образуют действия должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления по финансированию расходов сверх утвержденных лимитов.

Субъектами административных правонарушений комментируемой статьи являются должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления.

С субъективной стороны указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Протоколы о правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляют председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики (пункт 4 статьи 29.4 КоАП ПМР).

Дела об указанных административных правонарушениях рассматривают судьи городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР).

**Статья 15.38. Предоставление бюджетных кредитов, бюджетных ссуд с нарушением установленного порядка**

Предоставление бюджетных кредитов, бюджетных ссуд с нарушением порядка, установленного бюджетным законодательством Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления в размере от 100 (ста) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 15.38.**

Объект данного правонарушения связан с посягательством на порядок (условия) предоставления бюджетных кредитов и бюджетных ссуд в Приднестровской Молдавской Республике. Правовые основы предоставления бюджетных кредитов, ссуд регламентированы статьей 10-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2), законами о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год и иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) бюджетный кредит представляет собой денежные средства в виде займа, предоставляемого республиканским бюджетом юридическим лицам, за исключением государственных (муниципальных) учреждений, на возвратной и возмездной основах.

Объективную сторону данного правонарушения образует нарушение должностными лицами порядка (условий) предоставления бюджетных кредитов (ссуд), установленных нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.

Бюджетный кредит может быть предоставлен юридическому лицу на основании договора, заключенного в соответствии с гражданским законодательством Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с нормами действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Полномочия по бюджетному кредитованию осуществляет исполнительный орган государственной власти, указанный в законе о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

Субъектами статьи являются должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления. В соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 апреля 2017 года № 86 «Об утверждении Положения, структуры и предельной штатной численности Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики» Министерство финансов осуществляет полномочия по предоставлению бюджетных ссуд и бюджетных кредитов в пределах лимита средств, утвержденного законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год, и в порядке, установленном законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В случаях нарушения порядка предоставления бюджетных кредитов, бюджетных ссуд на должностных лиц возлагается административная ответственность согласно нормам комментируемой статьи.

С субъективной стороны указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Дела об указанных административных правонарушениях рассматриваются судьями городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР).

**Статья 15.39.** Предоставление бюджетных инвестиций с нарушением установленного порядка

Предоставление бюджетных инвестиций с нарушением порядка, установленного бюджетным законодательством Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления в размере от 100 (ста) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 15.39.**

Объект данного правонарушения связан с нарушением надлежащего правопорядка в области бюджетных отношений. Правовые основы предоставления бюджетных инвестиций установлены Законом Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-З «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2), законами о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год и иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 8 мая 2018 года № 123-З-VI «О государственной поддержке инвестиционной деятельности» инвестициями являются все виды имущества, права на них, а также неимущественные права, вкладываемые инвестором:

а) в уставный фонд (капитал) юридического лица Приднестровской Молдавской Республики;

б) в создание и (или) увеличение долгосрочных активов, используемых для предпринимательской деятельности юридического лица Приднестровской Молдавской Республики.

Под инвестором понимаются физические и юридические лица, осуществляющие вложение инвестиций в юридические лица Приднестровской Молдавской Республики.

Инвестиционная деятельность – деятельность инвесторов, обеспечивающая создание инвестиций.

Уполномоченный орган по инвестициям, определяемый Правительством Приднестровской Молдавской Республики (далее – уполномоченный орган по инвестициям), – орган, который в пределах своей компетенции и в целях выполнения возложенных на него задач имеет право привлекать специалистов соответствующих государственных органов, а также на договорной основе – консультантов и экспертов из числа физических и юридических лиц Приднестровской Молдавской Республики.

Обращение в государственную собственность имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц (национализация), производится на основании принятия Приднестровской Молдавской Республикой закона, прекращающего право собственности.

Уполномоченный орган по инвестициям совместным правовым актом с органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, ответственными за оказание государственных услуг, определяет ответственных лиц для взаимодействия в рамках оказания государственных услуг инвестору и сопровождения

уполномоченным органом по инвестициям инвестора в органах государственной власти Приднестровской Молдавской Республики.

Уполномоченный орган по инвестициям для содействия инвестору или его законному представителю при наличии доверенности, выданной инвестором и (или) руководителем юридического лица Приднестровской Молдавской Республики, реализующего инвестиционный приоритетный проект, в рамках реализации принципа одного окна обязан вносить документы инвестора в органы государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющие разрешительные, регистрационные, контрольные и иные действия, сопутствующие осуществлению инвестиционной деятельности.

Орган государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, в адрес которого направлено обращение уполномоченного органа по инвестициям, обязан в первоочередном порядке рассмотреть представленные заявления.

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-З «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» созданное за счет бюджетных инвестиций имущество производственного и непроизводственного назначения передается соответствующим специальным органам управления государственным имуществом.

Доходы от эксплуатации, продажи или сдачи в аренду имущества, созданного за счет бюджетных инвестиций, могут быть либо включены в доход бюджета, либо направлены на нужды развития соответствующего предприятия с согласия Совета народных депутатов.

При нарушении норм действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в части предоставления бюджетных инвестиций предусмотрена административная ответственность согласно комментируемой статье.

Объективную сторону данного правонарушения образует нарушение порядка (условий) предоставления бюджетных инвестиций, установленного действующим законодательством.

Субъектами статьи являются должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления.

Субъективная сторона правонарушения может характеризоваться как умыслом, так и неосторожной формой вины.

Дела об указанных административных правонарушениях рассматриваются судьями городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР).

Протоколы об административных правонарушениях комментируемой статьи правомочны составлять председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты ПМР по решению Коллегии Счетной палаты ПМР (пункт 4 статьи 29.4 КоАП ПМР).

**Статья 15.40.** Предоставление государственных или муниципальных гарантий с нарушением установленного порядка

Предоставление государственных или муниципальных гарантий с нарушением порядка, установленного бюджетным законодательством Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления в размере от 100 (ста) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 15.40.**

Правовые основы предоставления государственных или муниципальных гарантий устанавливаются Законом ПМР от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2), Законом Приднестровской Молдавской Республики от 29 декабря 1999 года № 224-3 «О государственном долге и государственных гарантиях», законами о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год и иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.

Объективную сторону административных правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, образуют действия должностных лиц по предоставлению государственных или муниципальных гарантий с нарушением установленного законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядка.

Субъектами административных правонарушений комментируемой статьи являются должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления.

Субъективная сторона правонарушения может характеризоваться как умыслом, так и неосторожной формой вины.

Протоколы о правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляют председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики (пункт 4 статьи 29.4 КоАП ПМР).

Дела об указанных административных правонарушениях рассматривают судьи городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР).

**Статья 15.41.** Нарушение запрета на размещение бюджетных средств на банковских депозитах либо передача их в доверительное управление

Размещение бюджетных средств на банковских депозитах либо передача их в доверительное управление с нарушением установленного порядка –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления в размере от 50 (пятидесяти) до 250 (двухсот пятидесяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 15.41.**

Объектом правонарушений являются общественные отношения в области размещения бюджетных средств на банковских депозитах либо передачи их в доверительное управление.

Согласно пункту 1 статьи 97 Конституции Приднестровской Молдавской Республики все доходы и расходы государства должны включаться в бюджет.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 96 Конституции Приднестровской Молдавской Республики право распоряжения государственными финансами принадлежит исключительно соответствующим органам исполнительной власти и только в соответствии с законодательным актом, принятым Верховным Советом Приднестровской Республики. Никакие государственные средства не могут быть израсходованы и никакие государственные денежные обязательства не могут быть приняты иначе, как в порядке и в пределах, установленных законом.

При этом бюджетным законодательством, в том числе законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год утверждаются порядок и направления расходования бюджетных средств.

Объективную сторону административных правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, образуют действия должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления по:

- размещению бюджетных средств на банковских депозитах с нарушением установленного порядка;
- передаче бюджетных средств в доверительное управление с нарушением установленного порядка.

Субъектами административных правонарушений комментируемой статьи являются должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления.

С субъективной стороны указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Протоколы о правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляют председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты ПМР (пункт 4 статьи 29.4 КоАП ПМР).

Дела об указанных административных правонарушениях рассматривают судьи городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР).

**Статья 15.42.** Несвоевременное исполнение платежных документов на перечисление бюджетных средств на лицевые счета получателям бюджетных средств

Несвоевременное (с задержкой более чем на 2 (два) дня) исполнение платежных документов на перечисление бюджетных средств, подлежащих зачислению на лицевые счета получателей бюджетных средств, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц кредитных организаций в размере от 30 (тридцати) до 100 (ста) РУ МЗП



**Комментарий к статье 15.42.**

Объектом правонарушений являются общественные отношения в области исполнения расходной части республиканского и местных бюджетов, а именно в части перечисления бюджетных средств на лицевые счета получателям бюджетных средств.

Согласно подпункту с) части первой статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2007 года № 212-3-IV «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 07-20) центральный банк осуществляет обслуживание счетов республиканского бюджета и внебюджетных фондов Приднестровской Молдавской Республики, а по решению органов местного самоуправления – счетов местных бюджетов, если иное не установлено законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики, посредством проведения расчетов по поручению уполномоченных исполнительных органов государственной власти и органов управления государственных внебюджетных фондов, в компетенцию которых входят организация исполнения и исполнение соответствующих бюджетов и внебюджетных фондов.

Согласно подпункту в) части первой статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 декабря 1993 года «О банках и банковской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 93-2) открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц относится к банковским операциям.

Сроки исполнения платежных документов на перечисление бюджетных средств, подлежащих зачислению на лицевые счета получателей бюджетных средств, устанавливаются нормативными правовыми актами Приднестровского республиканского банка, в том числе:

– Инструкцией Приднестровского республиканского банка от 3 апреля 2007 года № 19-И «О порядке кассового исполнения государственного бюджета Приднестровской Молдавской Республики» (Рег. № 3912 от 4 мая 2007 года) (САЗ 07-19);

– Инструкцией Приднестровского республиканского банка от 8 августа 2006 года № 17-И «О порядке открытия, ведения, переоформления и закрытия счетов в банках Приднестровской Молдавской Республики» (Рег. № 3662 от 29 августа 2006 года) (САЗ 06-36);

– Инструкцией Приднестровского республиканского банка от 12 ноября 2002 года № 9-И «О безналичных расчетах в Приднестровской Молдавской Республике» (Рег. № 1904 от 10 декабря 2002 года) (САЗ 02-50).

Объективную сторону административных правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, образуют действия должностных лиц кредитных организаций по несвоевременному (с задержкой более чем на 2 (два) дня) исполнению платежных документов на перечисление бюджетных средств, подлежащих зачислению на лицевые счета получателей бюджетных средств.

Субъектами административных правонарушений комментируемой статьи являются должностные лица кредитных организаций.

Субъективная сторона правонарушения может характеризоваться как умыслом, так и неосторожной формой вины.

Протоколы о правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляют председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счет-

ной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики (пункт 4 статьи 29.4 КоАП ПМР).

Дела об указанных административных правонарушениях рассматривают судьи городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР).

**Статья 15.43.** Несвоевременное осуществление платежей по подтвержденным бюджетным обязательствам

Несвоевременное осуществление платежей по подтвержденным бюджетным обязательствам, неправомерный отказ в подтверждении принятых бюджетных обязательств либо несвоевременное подтверждение бюджетных обязательств –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления в размере от 30 (тридцати) до 100 (ста) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 15.43.**

Объектом правонарушений являются общественные отношения в области исполнения расходной части республиканского и местных бюджетов, а именно, в области исполнения бюджетных обязательств.

Объективную сторону административных правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, образуют следующие действия должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления:

- несвоевременное осуществление платежей по подтвержденным бюджетным обязательствам;
- неправомерный отказ в подтверждении принятых бюджетных обязательств;
- несвоевременное подтверждение бюджетных обязательств.

Субъектами административных правонарушений комментируемой статьи являются должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления.

Субъективная сторона правонарушения может характеризоваться как умыслом, так и неосторожной формой вины.

Протоколы о правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляют председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики (пункт 4 статьи 29.4 КоАП ПМР).

Дела об указанных административных правонарушениях рассматривают судьи городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР).

**Статья 15.44.** Нарушение законодательства о микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях

1. Незаконное использование юридическим лицом в своем наименовании словосочетания «микрофинансовая организация», а также

сочетания букв «мф» либо иного указания на то, что данное юридическое лицо имеет право на осуществление микрофинансовой деятельности, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 250 (двухсот пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 500 (пятисот) до 1 000 (одной тысячи) РУ МЗП.

2. Непредставление микрофинансовой организацией правил предоставления микрозаймов для обозрения и ознакомления с ними любого заинтересованного лица, в том числе в глобальной сети Интернет, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 250 (двухсот пятидесяти) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

3. Нарушение установленных центральным банком Приднестровской Молдавской Республики для микрофинансовых организаций обязательных экономических (финансовых) нормативов и иных обязательных требований –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

4. Осуществление микрофинансовой организацией деятельности, запрещенной законодательством о микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях, –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

5. Совершение действий микрофинансовой организацией, направленных на возврат задолженности по договору потребительского займа, не предусмотренных законодательством о микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 250 (двухсот пятидесяти) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

6. Осуществление микрофинансовой деятельности лицами, не наделенными правом ее осуществления в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 75 (семидесяти пяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП,

на юридических лиц – от 1 200 (одной тысячи двухсот) до 1 500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 15.44.**

1 января 2021 года вступил в силу Закон ПМР от 5 августа 2020 года № 127-3-VI «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (САЗ 20-32) (далее – Закон о микрофинансовой деятельности) устанавливающий правовые основы осуществления микрофинансовой деятельности порядок приобретения статуса и осуществления деятельности микрофинансовых организаций. Вместе с принятием указанного закона были внесены дополнения в КоАП в части установления административной ответственности за нарушение норм закона о микрофинансовой деятельности и подзаконных нормативных актов, принимаемых в соответствии с ним (данные изменения также вступили в силу с 1 января 2021 года).

В соответствии с законом о микрофинансовой деятельности:

– микрофинансовая деятельность – деятельность юридических лиц, имеющих статус микрофинансовой организации, а также иных юридических лиц, имеющих право на осуществление микрофинансовой деятельности в соответствии с указанным законом, по предоставлению микрозаймов (микрофинансирование), в том числе потребительских займов;

– микрофинансовая организация – юридическое лицо, осуществляющее микрофинансовую деятельность и внесенное в государственный реестр микрофинансовых организаций в порядке, предусмотренном настоящим Законом. Микрофинансовые организации могут быть созданы в любой организационно-правовой форме (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий) в соответствии с действующим законодательством;

– микрозаем – заем, предоставляемый займодавцем заемщику на условиях, предусмотренных договором займа, в сумме, не превышающей 60 (шестидесяти) тысяч рублей.

Согласно пункту 2 статьи 29 и статье 31 Закона о микрофинансовой деятельности регулирование деятельности микрофинансовых организаций, а также надзор за соблюдением микрофинансовыми организациями требований действующего законодательства осуществляет центральный банк.

В рамках полномочий регулирования, возложенных на центральный банк Законом, разработаны и приняты в установленном порядке следующие нормативно-правовые акты:

– Инструкция ПРБ «О порядке внесения (исключения) сведений о микрофинансовой организации в (из) государственный (го) реестр(а) микрофинансовых организаций, согласования (назначения) кандидатов на должности в микрофинансовой организации, получения согласия (одобрения) на приобретение более 10% акций (долей) микрофинансовой организации, оценки финансового положения лица, совершающего сделку (сделки), направленную на приобретение более 10 (десяти) процентов акций (долей) микрофинансовой организации»;

– Инструкция ПРБ «О порядке регулирования деятельности микрофинансовых организаций»;

- Положение ПРБ «О порядке формирования микрофинансовыми организациями резервов на возможные потери по займам»;
- Инструкция ПРБ «О формах, сроках и порядке составления и представления в Приднестровский республиканский банк отчетности микрофинансовыми организациями»;
- Положение ПРБ «О порядке определения и критериях существенности недостоверных отчетных данных представляемых микрофинансовыми организациями в Приднестровский республиканский банк»;
- Положение ПРБ «О временной администрации микрофинансовой организации».

В соответствии со статьей 23.5.1 КоАП ПМР центральный банк уполномочен рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.44 КоАП ПМР.

Подпункт «я-21» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР уполномочивает составлять административные протоколы за нарушения, предусмотренные комментируемой статьей должностными лицами центрального банка.

Объектом рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере осуществления микрофинансовой деятельности.

С объективной стороны рассматриваемое административное правонарушение характеризуется нарушением виновным лицом положений закона о микрофинансовой деятельности и принятых в соответствии с ним подзаконных нормативных актов.

С субъективной стороны рассматриваемые составы административного правонарушения характеризуется неосторожной и умышленной формами вины. В качестве субъектов административной ответственности выступают должностные и юридические лица.

Пунктом 1 статьи 15.44 КоАП ПМР предусмотрена ответственность за незаконное использование юридическим лицом в своем наименовании словосочетания «микрофинансовая организация», а также сочетания букв «МФО» либо иного указания на то, что данное юридическое лицо имеет право на осуществление микрофинансовой деятельности.

В соответствии со статьей 8 закона о микрофинансовой деятельности юридическое лицо приобретает статус микрофинансовой организации со дня внесения сведений о нем в государственный реестр микрофинансовых организаций и утрачивает статус микрофинансовой организации со дня исключения указанных сведений из этого реестра. При этом ни одно юридическое лицо, за исключением юридических лиц, включенных в государственный реестр микрофинансовых организаций, и юридических лиц, создаваемых для осуществления микрофинансовой деятельности и приобретения статуса микрофинансовой организации, не может использовать в своем наименовании словосочетание «микрофинансовая организация», а также сочетание букв «МФО» либо иным образом указывать на то, что данное юридическое лицо имеет право на осуществление микрофинансовой деятельности, предусмотренной указанным законом.

Юридическое лицо, создаваемое для осуществления микрофинансовой деятельности и приобретения статуса микрофинансовой организации, вправе использовать

в своем наименовании словосочетание «микрофинансовая организация» в течение 60 (шестидесяти) календарных дней со дня государственной регистрации в качестве юридического лица (т. е. в течение указанного срока юридическое лицо должно приобрести статус микрофинансовой организации, а именно быть включено в государственный реестр микрофинансовых организаций, либо внести изменения в наименование, например в случае отказа уполномоченного органа включить данное лицо в реестр). В случае утраты юридическим лицом, в наименовании которого содержится словосочетание «микрофинансовая организация», статуса микрофинансовой организации данное лицо обязано исключить из своего наименования словосочетание «микрофинансовая организация» в течение 30 (тридцати) рабочих дней со дня исключения данного юридического лица из государственного реестра микрофинансовых организаций.

Таким образом, использование в своем наименовании словосочетания «микрофинансовая организация», а также сочетания букв «МФО» в нарушение требований и сроков указанных выше норм статьи 8 Закона о микрофинансовой деятельности, образует объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 15.44 КоАП ПМР и влечет ответственность должностных лиц и юридического лица.

Пунктом 2 статьи 15.44 КоАП ПМР предусмотрена ответственность за непредоставление микрофинансовой организацией правил предоставления микрозаймов для обозрения и ознакомления с ними любого заинтересованного лица, в том числе в глобальной сети Интернет.

В соответствии со статьей 12 Закона о микрофинансовой деятельности порядок и условия предоставления микрозаймов устанавливаются микрофинансовой организацией в правилах предоставления микрозаймов, утверждаемых органом управления микрофинансовой организации. Правила предоставления микрозаймов должны быть доступны всем лицам для ознакомления и содержать основные условия предоставления займов, в том числе в обязательном порядке должны содержать следующие сведения:

а) наименование микрофинансовой организации, место нахождения постоянно действующего исполнительного органа, контактный телефон, по которому осуществляется связь с микрофинансовой организацией, официальный сайт в глобальной сети Интернет, информация о внесении сведений о микрофинансовой организации в государственный реестр микрофинансовых организаций;

б) порядок подачи заявки на предоставление микрозайма и порядок его рассмотрения;

в) порядок заключения договора микрозайма и порядок предоставления заемщику графика платежей;

г) виды микрозайма;

д) суммы микрозайма и сроки его возврата;

е) процентные ставки в процентах годовых;

ж) виды и суммы иных платежей заемщика по договору микрозайма;

з) полная стоимость микрозайма в условной сумме 100 (сто) рублей с указанием перечня и стоимости всех расходов, из которых складывается общая стоимость микрозайма, и общей суммы этой стоимости за условные 7 (семь) и 30 (тридцать) дней по каждому виду микрозайма;

и) способы обеспечения исполнения обязательств по договору микрозайма;  
к) иные условия, установленные внутренними документами микрофинансовой организации и не являющиеся условиями договора займа.

Подпункт «б» пункта 2 статьи 13 Закона о микрофинансовой деятельности обязывает микрофинансовые организации разместить копию правил предоставления микрозаймов в месте, доступном для обозрения и ознакомления с ними любого заинтересованного лица (в местах приема заявлений о предоставлении займа), и на своем официальном сайте в глобальной сети Интернет, а подпункт «в» пункта 1 статьи 14 предоставляет право лицу, подавшему заявку на предоставление микрозайма в микрофинансовую организацию, знакомиться с правилами предоставления микрозаймов, утвержденными микрофинансовой организацией.

За неисполнение указанной обязанности должностные лица юридического лица, равно как и само юридическое лицо подлежат административной ответственности в соответствии с пунктом 2 статьи 15.44 КоАП ПМР.

Пунктом 3 статьи 15.44 КоАП ПМР предусмотрена ответственность за нарушение установленных центральным банком для микрофинансовых организаций обязательных экономических (финансовых) нормативов и иных обязательных требований.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 2 статьи 13 закона о микрофинансовой деятельности микрофинансовая организация обязана соблюдать обязательные нормативы, установленные действующим законодательством. Согласно статье 29 Закона о микрофинансовой деятельности, статьи 75-6 Закона ПМР «О центральном банке ПМР» (далее – Закон о центральном банке) центральный банк в рамках реализации полномочий регулирования и надзора за деятельностью микрофинансовых организаций:

– устанавливает числовые значения, порядок расчета и осуществляет контроль за соблюдением обязательных нормативов достаточности собственных средств (капитала), ликвидности и максимального размера риска на одного заемщика или группу взаимосвязанных заемщиков, виды и размеры иных финансовых рисков микрофинансовыми организациями, привлекающими денежные средства физических лиц и юридических лиц в виде займов, устанавливает для микрофинансовых организаций порядок формирования резервов на возможные потери по займам, устанавливает методику определения собственных средств (капитала) микрофинансовой организации. Расчет нормативов производится на основе данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности микрофинансовой организации;

– устанавливает требования к собственным средствам (капиталу) или чистым активам микрофинансовых организаций, обязательные экономические (финансовые) нормативы.

К иным обязательным требованиям относятся:

– получение предварительного согласия центрального банка на совершение одной сделки или нескольких сделок в результате которых приобретаются и (или) получаются в доверительное управление физическим или юридическим лицом более 10 % акций (долей) микрофинансовой организации;

– получение предварительного согласия центрального банка при установлении юридическим или физическим лицом в результате совершения одной или нескольких сделок прямого либо косвенного (через третьих лиц) контроля в отношении учредите-

лей (участников) микрофинансовой организации, владеющих более 10 % акций (долей) микрофинансовой организации;

– соблюдение устанавливаемых центральным банком правил микрофинансовой деятельности, бухгалтерского учета и отчетности для микрофинансовых организаций, организации внутреннего контроля.

К иным обязательным требованиям, устанавливаемым центральным банком и упомянутым в пункте 3 комментируемой статьи, также относятся обязательные для исполнения предписания центрального банка микрофинансовым организациям об устранении выявленных в их деятельности нарушений. Указанные предписания принимаются по результатам проверки деятельности микрофинансовых организаций и обусловлены функциями центрального банка в области надзора в сфере микрофинансовой деятельности (статья 75–8 Закона о центральном банке).

Таким образом, несоблюдение микрофинансовыми организациями любого из указанных выше обязательных нормативов и иных обязательных требований является составом административного правонарушения, предусмотренного пунктом 3 статьи 15.44 КоАП ПМР и влечет административную ответственность юридического лица.

Пунктом 4 статьи 15.44 КоАП ПМР предусмотрена ответственность за осуществление микрофинансовой организацией деятельности, запрещенной законодательством о микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях.

В соответствии со статьей 16 Закона ПМР о микрофинансовой деятельности микрофинансовая организация не вправе:

а) привлекать денежные средства физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей. Данное ограничение не распространяется на привлечение денежных средств физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, являющихся учредителями (участниками, акционерами) микрофинансовой организации;

б) выступать поручителем по обязательствам своих учредителей (участников, акционеров), а также иным способом обеспечивать исполнение обязательств указанными лицами;

в) без предварительного решения высшего органа управления микрофинансовой организации об одобрении соответствующих сделок совершать сделки, связанные с приобретением (отчуждением) или возможностью приобретения (отчуждения) имущества либо иным образом влекущие увеличение (уменьшение) балансовой стоимости имущества микрофинансовой организации на 10 и более процентов балансовой стоимости активов микрофинансовой организации, определенной по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности микрофинансовой организации за последний отчетный период. Сделка микрофинансовой организации, совершенная с нарушением данного требования, может быть признана недействительной по иску микрофинансовой организации или по иску не менее трети состава ее учредителей (участников, акционеров);

г) выдавать займы в иностранной валюте;

д) в одностороннем порядке изменять размер процентных ставок и (или) порядок их определения по договорам микрозайма, комиссионное вознаграждение и сроки действия этих договоров, при условии, что это не повлечет за собой возникновение



новых или увеличение размера существующих денежных обязательств заемщика по договору микрозайма;

е) применять к заемщику, являющемуся физическим лицом, в том числе к индивидуальному предпринимателю, досрочно полностью или частично возвратившему микрофинансовой организации сумму микрозайма и предварительно письменно уведомившему о таком намерении микрофинансовую организацию не менее чем за 10 (десять) календарных дней, штрафные санкции за досрочный возврат микрозайма;

ж) осуществлять любые виды профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг;

з) выдавать заемщику микрозаем (микрозаймы), если совокупная сумма основного долга заемщика перед микрофинансовой организацией по договорам микрозаймов в случае предоставления такого микрозайма (микрозаймов) превысит 60 (шестьдесят) тысяч рублей;

и) использовать полное и (или) сокращенное наименование, в том числе полное и (или) сокращенное фирменное наименование, совпадающее или сходное до степени смешения с полным и (или) сокращенным наименованием, в том числе с полным и (или) сокращенным фирменным наименованием, микрофинансовой организации или иной финансовой организации, сведения о которой были внесены в государственный реестр юридических лиц ранее государственной регистрации, соответствующей микрофинансовой организации. Данный запрет не распространяется на микрофинансовые организации, использующие полное и (или) сокращенное наименование, в том числе полное и (или) сокращенное фирменное наименование, совпадающее или сходное до степени смешения с полным и (или) сокращенным наименованием, в том числе полным и (или) сокращенным фирменным наименованием, аффилированных с ними микрофинансовых или иных финансовых организаций;

к) осуществлять производственную и (или) торговую деятельность, а также указывать на возможность заниматься производственной и (или) торговой деятельностью в учредительных документах;

л) в одностороннем порядке уменьшать размер процентных ставок и (или) изменять порядок их определения по договорам займа, сокращать или увеличивать срок действия этих договоров, увеличивать или устанавливать комиссионное вознаграждение этих договоров с клиентами – физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, предоставившими денежные средства микрофинансовой организации, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами;

м) осуществлять деятельность по предоставлению займов, обязательства заемщиков по которым обеспечены ипотекой, за исключением физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, являющихся учредителями (участниками, акционерами) микрофинансовой организации.

Осуществление указанной деятельности (действий) образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 4 комментируемой статьи, и влечет наступление ответственности юридического лица.

Пунктом 5 статьи 15.44 КоАП ПМР предусмотрена ответственность за совершенные действия микрофинансовой организацией, направленных на возврат задолжен-

ности по договору потребительского займа, не предусмотренных законодательством о микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях.

Особенности осуществления действий, направленных на возврат задолженности по договору потребительского займа, установлены в статье 28 Закона о микрофинансовой деятельности. Так, при совершении действий, направленных на возврат во внесудебном порядке задолженности, возникшей по договору потребительского займа, кредитор и (или) юридическое лицо, с которым кредитор заключил агентский договор, предусматривающий совершение таким лицом юридических и (или) иных действий, направленных на возврат задолженности, возникшей по договору потребительского займа (далее – лицо, осуществляющее деятельность по возврату задолженности), вправе взаимодействовать с заемщиком и лицами, предоставившими обеспечение по договору потребительского займа, используя:

а) личные встречи, телефонные переговоры (далее – непосредственное взаимодействие);

б) почтовые отправления по месту жительства заемщика или лица, предоставившего обеспечение по договору потребительского займа, телеграфные сообщения, текстовые, голосовые и иные сообщения, передаваемые по сетям электросвязи, в том числе подвижной радиотелефонной связи.

Иные, за исключением указанных выше, способы взаимодействия с заемщиком или лицом, предоставившим обеспечение по договору потребительского займа, по инициативе кредитора и (или) лица, осуществляющего деятельность по возврату задолженности, могут использоваться только при наличии в письменной форме согласия заемщика или лица, предоставившего обеспечение по договору потребительского займа.

Не допускаются следующие действия по инициативе кредитора и (или) лица, осуществляющего деятельность по возврату задолженности:

а) непосредственное взаимодействие с заемщиком или лицом, предоставившим обеспечение по договору потребительского займа, направленное на исполнение заемщиком обязательства по договору, срок исполнения которого не наступил, за исключением случая, если право потребовать досрочного исполнения обязательства по договору предусмотрено законом;

б) непосредственное взаимодействие или взаимодействие посредством коротких текстовых сообщений, направляемых с использованием сетей подвижной радиотелефонной связи, в рабочие дни в период с 08:00 до 22:00 часов по местному времени и в выходные и нерабочие праздничные дни с 09:00 до 20:00 часов по местному времени по месту жительства заемщика или лица, предоставившего обеспечение по договору потребительского займа, которое указано при заключении договора потребительского займа (договора, обеспечивающего исполнение договора потребительского займа или о котором кредитор был уведомлен в порядке, установленном договором потребительского займа).

Кредитор, а также лицо, осуществляющее деятельность по возврату задолженности, не вправе совершать юридические и иные действия, направленные на возврат задолженности, возникшей по договору потребительского займа, с намерением причинить вред заемщику или лицу, предоставившему обеспечение по договору потребительского займа, а также злоупотреблять правом в иных формах.

При непосредственном взаимодействии с заемщиком или лицом, предоставившим обеспечение по договору потребительского займа, кредитор и (или) лицо, осуществляющее деятельность по возврату задолженности, обязаны сообщать фамилию, имя, отчество или наименование кредитора и (или) лица, осуществляющего деятельность по возврату задолженности, или место нахождения, фамилию, имя, отчество и должность работника кредитора или лица, осуществляющего деятельность по возврату задолженности, который осуществляет взаимодействие с заемщиком, адрес места нахождения для направления корреспонденции кредитору и (или) лицу, осуществляющему деятельность по возврату задолженности.

Нарушение порядка совершения действий, направленных на возврат задолженности по договору потребительского займа, образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 5 статьи 15.44 КоАП ПМР и влечет административную ответственность должностных лиц и юридического лица.

Пунктом 6 статьи 15.44 КоАП ПМР предусмотрена ответственность за осуществление микрофинансовой деятельности лицами, не наделенными правом ее осуществления в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона о микрофинансовой деятельности осуществление микрофинансовой деятельности лицами, не указанными в законе, не допускается и влечет за собой ответственность, предусмотренную действующим законодательством.

Как указывалось выше, микрофинансовая деятельность – это деятельность юридических лиц, имеющих статус микрофинансовой организации (внесенных в государственный реестр микрофинансовых организаций), а также иных юридических лиц, имеющих право на осуществление микрофинансовой деятельности в соответствии со статьей 3 Закона о микрофинансовой деятельности, по предоставлению микрозаймов (микрофинансирование), в том числе потребительских займов.

При этом к иным юридическим лицам, имеющим право на осуществление микрофинансовой деятельности, относятся кредитные организации, ломбарды и другие юридические лица, которые осуществляют микрофинансовую деятельность в соответствии с действующим законодательством.

При этом термин «деятельность» предполагает неоднократность. Следовательно, разовое или с умеренной степенью периодичности предоставление займа физическими или юридическими лицами (не являющимися микрофинансовой организацией, кредитной организацией, ломбардом) другим физическим или юридическим лицам не образует состав рассматриваемого правонарушения.

Таким образом, предоставление займов в денежной форме с определенной систематичностью позволяющей сделать вывод о наличии цели извлечения прибыли от оказания таких услуг (кроме займов, предоставляемых работодателем работнику, займов, предоставляемых физическим лицам, являющимся учредителями (участниками) или аффилированными лицами коммерческой организации, предоставляющей заем) лицами, не наделенными правом осуществления микрофинансовой деятельности, образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 6 комментируемой статьи и влечет наступление административной ответственности граждан, должностных и юридических лиц.

## Глава 16. Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил)

За административные правонарушения, предусмотренные настоящей главой, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

Термины и понятия, применяющиеся в статьях настоящей главы, определяются в соответствии с Таможенным кодексом Приднестровской Молдавской Республики.

**Статья 16.1.** Перемещение товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики помимо таможенного контроля

Перемещение товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики помимо таможенного контроля, т. е. вне определенных таможенными органами Приднестровской Молдавской Республики мест или вне установленного времени производства таможенного оформления, при отсутствии признаков контрабанды, –

влечет наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера стоимости товаров и (или) транспортных средств, явившихся предметами административного правонарушения, с их конфискацией или без таковой либо со взысканием стоимости таких товаров и (или) транспортных средств или без такового, либо конфискацию предметов административного правонарушения.

*Примечание.*

1. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей главой, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

2. Термины и понятия, применяющиеся в статьях настоящей главы, определяются в соответствии с Таможенным кодексом Приднестровской Молдавской Республики.

### Комментарий к статье 16.1.

Объектом данного административного правонарушения является порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики, установленный статьей 46 Таможенного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, а именно: пересечение товарами и (или) транспортными средствами таможенной границы Приднестровской Молдавской Республики допускается в местах, определяемых таможенными органами Приднестровской Молдавской Республики и утвержденных Президентом Приднестровской

Молдавской Республики, и во время их работы. В иных местах товары и (или) транспортные средства могут пересекать таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики только по согласованию с таможенным органом Приднестровской Молдавской Республики.

Местами перемещения товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики являются пункты пропуска через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики либо иные места, определяемые таможенными органами Приднестровской Молдавской Республики.

В диспозиции рассматриваемой статьи, как и других статей главы 16 КоАП ПМР, не раскрывается понятие перемещения через таможенную границу, данное понятие содержится в Таможенном кодексе ПМР. Так согласно статье 37 Таможенного кодекса ПМР перемещение товаров через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики – ввоз товаров на таможенную территорию Приднестровской Молдавской Республики или вывоз товаров с таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики.

При этом под ввозом товаров на таможенную территорию Приднестровской Молдавской Республики понимается совершение действий, которые связаны с пересечением таможенной границы Приднестровской Молдавской Республики и в результате которых товары прибыли на таможенную территорию Приднестровской Молдавской Республики любым способом, включая пересылку в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи, до выпуска таких товаров таможенными органами.

Вывоз товаров с таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики – совершение действий, направленных на вывоз товаров с таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики любым способом, в том числе пересылка в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередачи, включая пересечение таможенной границы Приднестровской Молдавской Республики.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения выражается:

– в перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу путем их ввоза помимо таможенного контроля, т. е. вне определенных таможенными органами ПМР мест или вне установленного времени производства таможенного оформления;

– путем совершения действий, направленных на вывоз товаров с таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики любым способом.

Соответственно, объективную сторону данного правонарушения составляет пересечение таможенной границы ПМР как вне места расположения таможенного органа, так и вне места, предназначенного для осуществления таможенного контроля. Нормативными правовыми актами в области таможенного дела для отдельных видов товаров и транспортных средств могут быть установлены определенные места (пункты пропуска), через которые допускается их перемещение, например, железнодорожные пункты пропуска.

Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу вне установленного времени производства таможенного оформления составляет объек-

тивную сторону данного правонарушения, даже если такое перемещение производилось в установленных местах. Признаки объективной стороны будут составлять также действия лица по перемещению товаров и транспортных средств помимо таможенного контроля через границы свободной таможенной зоны либо свободного склада. Предметами рассматриваемого правонарушения выступают как товары, так и транспортные средства.

Субъектами ответственности за данное правонарушение являются лица, осуществляющие противоправное перемещение товаров через таможенную границу ПМР, а также физические лица, участвующие в таком перемещении.

Субъективная сторона данного правонарушения может характеризоваться как умышленной, так и неосторожной формой вины.

В случаях, если стоимость перемещенных помимо таможенного контроля товаров и (или) транспортных средств превышает 10000 РУ МЗП либо таким способом перемещены стратегически важные сырьевые товары, либо культурные ценности, в деянии физического лица усматриваются признаки состава преступления, предусмотренного статьей 185 Уголовного кодекса ПМР «Контрабанда».

При перемещении помимо таможенного контроля наркотических средств, психотропных веществ либо их аналогов деяния лица подлежат квалификации по статье 185-1 Уголовного кодекса ПМР.

### **Статья 16.2.** Сокрытие от таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики

Сокрытие от таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики, т. е. использование тайников либо других способов, затрудняющих обнаружение товаров, или придание одним товарам вида других, при отсутствии признаков контрабанды, –

влечет наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера стоимости товаров, явившихся предметами административного правонарушения с их конфискацией или без таковой, либо со взысканием стоимости таких товаров или без такового и конфискацию транспортных средств со специально изготовленными тайниками, в которых перемещались предметы административного правонарушения, либо конфискацию предметов административного правонарушения.

#### **Комментарий к статье 16.2.**

Объектом данного правонарушения является порядок перемещения товаров через таможенную границу ПМР. В соответствии со статьей 45 Таможенного кодекса ПМР товары и транспортные средства подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в порядке и на условиях, предусмотренных Таможенным кодексом.

В соответствии с диспозицией статьи 16.2 КоАП ПМР противоправным признается действие лица, направленное на сокрытие от таможенного контроля товаров, которое может осуществляться одним из следующих способов:

– путем использования тайников, к которым относятся места, специально изготовленные (функциональным предназначением которых является только незаконное перемещение товаров через таможенную границу) либо специально оборудованные и приспособленные (т. е. подвергшиеся конструктивным изменениям, разборке, монтажу и т. д.) для сокрытия товаров (например, перемещение товара в чемодане с двойным дном, в специально изготовленных емкостях, установленных в конструкции транспортного средства, в изготовленных стенках либо днище полуприцепа и т. п.);

– путем использования иных способов, затрудняющих обнаружение товаров, к которым могут быть отнесены различные ухищренные способы утаивания товаров, такие как физическое сокрытие товаров, когда должностное лицо таможенного органа не может их обнаружить путем обычного визуального осмотра без проведения досмотра транспортного средства либо личного досмотра как исключительной формы таможенного контроля или применения технических средств таможенного контроля, а также помещение товаров в места, не предназначенные для их транспортировки или хранения, доступ в которые затруднен (например, перемещение товара в запасном колесе автомобиля, в месте для домкрата, в моторном отсеке транспортного средства, иных конструктивных полостях автомобиля);

– путем придания одним товарам вида других, под которым понимается существенное изменение внешних характерных признаков товаров, которые позволяют отнести их к товарам иного вида.

При этом сами действия по приготовлению к совершению правонарушения (изготовление тайника, размещение товаров в труднодоступных нишах транспортного средства) могут быть совершены на территории другого государства, а противоправное деяние при ввозе чаще образует поведение лица после пересечения таможенной границы ПМР.

Сокрытие товаров, ввозимых на таможенную территорию ПМР, может осуществляться и может быть обнаружено на любом этапе проведения таможенных операций и таможенного контроля до их выпуска таможенными органами, а в отношении ввозимых товаров и после факта их таможенного декларирования до убытия с таможенной территории ПМР.

В случае, если при перемещении через таможенную границу лицо размещает часть товаров способом, затрудняющим их обнаружение, а в отношении другой части товаров, находящихся в грузовом отсеке транспортного средства, не сообщает таможенным органам, его деяния подлежат квалификации как сокрытие от таможенного контроля и недекларирование товаров, подлежащих таможенному декларированию.

Предметом рассматриваемого правонарушения могут быть только товары, а не транспортные средства. При использовании для перевозки товаров транспортного средства оно выступает в качестве орудия совершения правонарушения.

Субъектом данного правонарушения является лицо, непосредственно совершающее действия по сокрытию товаров от таможенного контроля, это может быть как

перевозчик товаров, лицо, ответственное за использование транспортного средства, так и получатель товаров либо декларант.

Данное административное правонарушение характеризуется умышленной формой вины.

В случаях, если стоимость сокрытых от таможенного контроля товаров превышает 10000 РУ МЗП либо сокрыты стратегически важные сырьевые товары, либо культурные ценности, данное деяние образует состав преступления, предусмотренного статьей 185 Уголовного кодекса ПМР «Контрабанда».

При перемещении с сокрытием от таможенного контроля наркотических средств, психотропных веществ либо их аналогов деяния лица подлежат квалификации по статье 185-1 Уголовного кодекса ПМР.

**Статья 16.3.** Перемещение через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики товаров и (или) транспортных средств с обманным использованием документов и (или) средств идентификации

Перемещение через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики товаров и (или) транспортных средств с представлением таможенному органу Приднестровской Молдавской Республики в качестве документов, необходимых для таможенных целей, поддельных документов, недействительных документов, документов, полученных незаконным путем, документов, содержащих недостоверные сведения, либо документов, относящихся к другим товарам и транспортным средствам, а также использование поддельного средства идентификации либо подлинного средства идентификации, относящегося к другим товарам и транспортным средствам, если данное действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера стоимости товаров и (или) транспортных средств, явившихся предметами административного правонарушения, с их конфискацией или без таковой, либо со взысканием стоимости таких товаров и (или) транспортных средств, или без такового, либо конфискацию предметов административного правонарушения.

**Комментарий к статье 16.3.**

Объектом данного административного правонарушения является порядок перемещения через таможенную границу ПМР товаров и транспортных средств, а именно: законодатель предусматривает, что товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу ПМР, подлежат таможенному контролю и таможенному оформлению (статья 45 Таможенного кодекса ПМР).



В соответствии с положениями Таможенного кодекса ПМР при прибытии (ввозе) либо убытии товаров и транспортных средств на/с таможенную(ой) территорию(-и) Приднестровской Молдавской Республики перевозчик обязан уведомить таможенные органы Приднестровской Молдавской Республики путем предоставления имеющихся у него в распоряжении документов и сведений о перемещаемом товаре и транспортном средстве.

Одной из обязанностей декларанта является представление таможенному органу ПМР документов, подтверждающих сведения, заявленные в таможенной декларации. Декларант несет ответственность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики за представление таможенному агенту недостоверных (ложных) сведений, в том числе поддельных и (или) содержащих заведомо недостоверные (ложные) сведения. Подача таможенной декларации должна сопровождаться предоставлением таможенному органу Приднестровской Молдавской Республики необходимых для таможенных целей документов и сведений, на основании которых заполнена таможенная декларация.

Под недействительными документами понимаются:

а) поддельные документы, т. е. полностью изготовленные фиктивные документы или подлинные документы, в которые внесены искаженные сведения (например, путем исправления или уничтожения части текста, внесения в него дополнительных данных, проставления оттиска поддельного штампа или печати и т. п.);

б) документы, полученные незаконным путем, т. е. выданные с нарушением порядка их выдачи, либо полученные в результате предоставления в качестве оснований для их выдачи заведомо ложных сведений или поддельных (подложных) документов, либо в результате злоупотребления должностным лицом служебным положением или совершения им халатных действий при выдаче этого документа;

в) документы, содержащие недостоверные сведения, – документы, которые фактически являются подлинными, но содержат сведения, не соответствующие действительности. При этом документ сохраняет признаки и реквизиты должного (изготавливается на официальном бланке, содержит фамилии и должности лиц, которые должны его подписывать, и т. п.), однако внесенные в него сведения (текст, цифровые данные) являются ложными;

г) документы, относящиеся к другим товарам и транспортным средствам, – документы, отвечающие установленным требованиям, но являющиеся основанием для перемещения через таможенную границу других товаров и транспортных средств;

д) иные недействительные документы, к которым могут относиться документы, не имеющие юридической силы или утратившие ее (например, документы, выданные неправомочным органом или неуполномоченным должностным лицом, доверенность, в которой не указана дата ее совершения, документы с истекшим сроком действия и т. п.).

Недействительные документы должны быть необходимы для таможенных целей и их представление таможенному органу должно находиться в причинно-следственной связи с возможностью перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу до их выпуска, т. е. недействительными должны быть те документы, которые являлись основанием для перемещения и сведения, которые были необходи-

мы таможенному органу для принятия решения о возможности пропуска через таможенную границу либо должны были быть предоставлены до выпуска товаров и транспортных средств.

В качестве документов, необходимых для таможенных целей, при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу в зависимости от вида используемого транспорта должны быть представлены:

- 1) документы на транспортное средство международной перевозки;
- 2) транспортные (перевозочные) документы;
- 3) документы, сопровождающие международные почтовые отправления при их перевозке, определенные актами Всемирного почтового союза;
- 4) имеющиеся у перевозчика коммерческие документы на перевозимые товары;
- 5) передаточная ведомость на железнодорожный подвижной состав.

Независимо от вида транспорта, которым осуществляется перевозка (транспортировка) товаров, перевозчиком либо декларантом представляются документы и (или) сведения, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений в соответствии со статьей 39 Таможенного кодекса ПМР.

Особенности заполнения и содержание транспортных (перевозочных) документов определяется положениями действующих международных договоров в области перевозок, таких как Конвенция о договоре международной дорожной перевозки (КДПП) 1956 года, Соглашение о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС) 1951 года, Международная конвенция об унификации некоторых правил о коносаменте 1924 года, Конвенции ООН о морской перевозке грузов 1978 года и других.

В связи с исполнением перевозчиком договора международной перевозки грузов он вступает в правоотношения с таможенными органами, в рамках которых на перевозчика возлагается обязанность представлять таможенным органам документы на перемещаемые им товары и транспортные средства. На этапе приема груза к перевозке перевозчик должен принять все зависящие от него меры для надлежащего выполнения возложенных на него обязанностей. При отсутствии возможности реализовать свое право проверить достоверность сведений о товаре, например, при приемке груза в контейнере, опломбированном отправителем, перевозчик должен внести в товаротransпортные документы соответствующие оговорки (п. 2 ст. 8 Конвенции о договоре международной перевозки грузов 1956 года). Аналогичный подход к порядку приемки груза к перевозке установлен и для других видов транспорта.

Чаще всего недостоверные сведения, содержащиеся в документах, необходимых для таможенных целей, относятся к количеству грузовых мест, наименованию товаров, весу или их объему. При правовой оценке таких противоправных действий необходимо исходить из основных и дополнительных единиц измерения веса и объема, применяемых в соответствии с таможенным тарифом ПМР, утверждаемым постановлениями Правительства ПМР, к конкретному товару. При фактическом отсутствии ввозимых товаров, указанных в товаросопроводительных документах, в деянии лица отсутствуют признаки указанного состава административного правонарушения.

В случае перемещения товаров в количестве большем, чем указано в товаротransпортных и коммерческих документах, предметом административного правонарушения является только та часть, которая не была в них указана.

Требования представления документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений, касаются особенностей перемещения отдельных видов товаров и могут быть связаны с защитой общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, защиты животных и растений, охраны окружающей природной среды, защиты художественного, исторического и археологического достояния народов Приднестровской Молдавской Республики, защиты права собственности, в том числе на объекты интеллектуальной собственности, защиты интересов отечественных потребителей ввозимых товаров. Эти документы касаются соблюдения ветеринарных и фитосанитарных правил, правил ввоза (вывоза) культурных ценностей, порядка перемещения огнестрельного оружия, взрывчатых, ядовитых, опасных веществ.

Например, по данной статье будет квалифицировано деяние лица в случае представления недействительного либо поддельного разрешения на ввоз продукции, подлежащей ветеринарному контролю, в том числе документов, содержащих недостоверные сведения о стране происхождения товара, если в отношении продукции, ввозимой из определенного государства, введены запреты на ввоз в связи с регистрацией эпизоотий.

Объективную сторону рассматриваемого состава административного правонарушения образует незаконное использование при перемещении товаров и транспортных средств, а также средств идентификации (пломб, оттисков печати, средств маркировки), а именно:

а) поддельного средства идентификации, т. е. изготовленного взамен утраченного средства идентификации, примененного таможенными органами;

б) подлинного средства идентификации, но относящегося к другим товарам и транспортным средствам (так называемая замена средства идентификации).

Субъектами данного административного правонарушения могут быть любые физические, юридические лица либо индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозку товаров и (или) транспортных средств, либо лица, которые в силу имеющихся у них полномочий, представляют документы, необходимые для таможенных целей, при проведении таможенных операций до выпуска товаров (в том числе декларант).

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения может выражаться как умышленной, так и неосторожной формой вины.

#### **Статья 16.4. Недекларирование или недостоверное декларирование товаров и (или) транспортных средств**

– Санкция пункта 1 статьи 16.4 в новой редакции (Закон № 153-ЗИД-VI от 02.10.2020 г.);

– Пункт 2 статьи 16.4 с изменением (Закон № 153-ЗИД-VI от 02.10.2020 г.)

1. Недекларирование товаров и (или) транспортных средств, подлежащих декларированию лицами, перемещающими товары и (или) транспортные средства, при отсутствии признаков контрабанды – влечет наложение штрафа на граждан и юридических лиц в размере от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера стоимости товаров

и (или) транспортных средств, явившихся предметами административного правонарушения, с их конфискацией или без таковой, либо со взысканием стоимости таких товаров и (или) транспортных средств, или без такового, либо конфискацию предметов административного правонарушения.

2. Недостоверное декларирование товаров и транспортных средств, то есть заявление декларантом или лицом, непосредственно декларирующим товары и (или) транспортные средства, недостоверных сведений о товарах и (или) транспортных средствах, их таможенной процедуре и других сведений, необходимых для таможенных целей, а равно представление недействительных документов, если такие сведения или документы послужили или могли послужить основанием для неприменения мер экономической политики, установленных в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, при отсутствии признаков контрабанды –

влечет наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП с приостановлением действия или аннулированием разрешительных документов или без таковых.

#### **Комментарий к статье 16.4.**

Объектом данного административного правонарушения является установленный таможенным законодательством ПМР порядок таможенного декларирования товаров и транспортных средств.

Под таможенным декларированием в соответствии с подпунктом «я-8» статьи 37 Таможенного кодекса ПМР понимается заявление таможенному органу Приднестровской Молдавской Республики по установленной форме (письменной, устной, путем электронной передачи данных или иной) точных сведений о товарах и транспортных средствах, об их таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров.

В зависимости от категории товаров, перемещаемых через таможенную границу ПМР, либо категории лиц законодатель предусматривает применение различных форм таможенного декларирования.

Так, таможенному декларированию подлежат все товары, перемещаемые физическими лицами, при этом письменному таможенному декларированию подлежат товары, указанные в части 1 статьи 132-4 Таможенного кодекса ПМР.

В частности, письменному таможенному декларированию подлежат товары для личного пользования, за исключением перемещаемых без уплаты таможенных пошлин, налогов в сопровождаемом багаже товаров для личного пользования в пределах стоимостных, весовых и (или) количественных норм, определяемых нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики. Перечень таких товаров, а также нормы ввоза/вывоза товаров устанавливаются Правительством ПМР.

Также письменному таможенному декларированию подлежат товары для личного пользования, в том числе культурные ценности, перемещаемые через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики любым способом, в отношении которых подлежат соблюдению запреты и ограничения в соответствии со статьей 39 Таможенного кодекса и требуется представление документов и (или) сведений, подтверждающих соблюдение таких запретов и ограничений, и составные части и компоненты огнестрельного оружия, разрешенные к обороту на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Таможенное декларирование товаров для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики, производится физическими лицами при их следовании через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики с одновременным представлением таможенному органу Приднестровской Молдавской Республики, расположенному в месте перемещения этих товаров через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики.

Письменное таможенное декларирование товаров для личного пользования производится с использованием таможенной декларации.

Таможенное декларирование действием – форма явного (очевидного) таможенного декларирования транспортного средства для личного пользования, при которой физическое лицо освобождается от заполнения каких-либо таможенных документов при условии представления таможенным органам, расположенным в пунктах пропуска через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики, документов о регистрации транспортного средства для личного пользования с последующей его регистрацией в информационной системе таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики.

В случае использования в местах перемещения товаров через таможенную границу ПМР системы двойного коридора пересечение физическим лицом линии входа (въезда) в «зеленый» коридор является заявлением физического лица об отсутствии товаров, подлежащих письменному таможенному декларированию. При выявлении у такого физического лица товаров, которые в соответствии с действующим таможенным законодательством подлежат письменному таможенному декларированию, его деяние образует состав рассматриваемого правонарушения.

В соответствии со статьей 217 Таможенного кодекса ПМР таможенному декларированию также подлежат:

- а) товары и (или) транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу;
- б) товары и (или) транспортные средства, таможенная процедура которых изменяется;
- в) незаконно ввезенные товары;
- г) другие товары и (или) транспортные средства в случаях, определяемых нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.

Форма и порядок таможенного декларирования, а также перечень сведений, необходимых для таможенных целей, определяются нормативными правовыми актами таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики.

Пунктом 2 статьи 223 Таможенного кодекса ПМР установлена обязанность декларанта произвести таможенное декларирование товаров.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 16.4 КоАП ПМР, выражается в форме бездействия и состоит в невыполнении обязанности по декларированию товаров и транспортных средств. В результате противоправного бездействия таможенному органу не заявляется весь товар либо его часть:

- в таможенной декларации не заявляется часть однородного товара;
- при таможенном декларировании партии товаров, состоящей из нескольких видов товаров, таможенному органу сообщаются сведения только об одном виде товара, а о других видах никакие сведения не заявляются;
- при неверном указании наименования перемещаемого через таможенную границу товара (например, в таможенной декларации указана мука, а при таможенном досмотре обнаружен сахар);
- физическое лицо при перемещении через таможенную границу не сообщает таможенному органу сведения о наличии у него товаров.

Состав данного правонарушения формальный. Законодатель не предусматривает обязательное наступление вредных последствий.

Административное правонарушение, предусмотренное пунктом 1 статьи 16.4 КоАП ПМР, является длящимся, так как выражается в длительном неисполнении возложенной на декларанта либо иное лицо, перемещающее через таможенную границу ПМР товары и транспортные средства, обязанности по их таможенному декларированию.

Право лица задекларировать таможенному органу товары и транспортные средства в любое время и в любом таможенном органе независимо от соблюдения порядка проведения таможенных операций обеспечивается обязанностью таможенного органа зафиксировать дату и время ее подачи, провести проверку поданной таможенной декларации и принять решение в срок не позднее 1 часа рабочего времени таможенного органа с момента ее подачи о регистрации таможенной декларации либо отказе в регистрации.

Субъектом данного правонарушения является декларант, которым может быть лицо, фактически перемещающее товары, и таможенный агент (брокер, посредник), декларирующие, представляющие и предъявляющие товары и (или) транспортные средства, а также лицо, декларирующее товары и (или) транспортные средства на основе договора, а также иные лица в соответствии с Таможенным кодексом.

Пункт 3 статьи 222 Таможенного кодекса ПМР предусматривает, что декларант несет ответственность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики за неисполнение обязанностей по таможенному декларированию товаров.

За недекларирование товаров, представленных таможенному органу совместно с другими декларируемыми товарами, ответственность несет лицо, подавшее таможенную декларацию.

Недекларированию товаров могут предшествовать противоправные деяния, совершенные до этапа таможенного декларирования, направленные на обеспечение возможности пользования либо распоряжения товарами до их выпуска таможенным орга-

ном. К таким деяниям относятся: недоставление товаров, находящихся под таможенным контролем, в определенное таможенным органом место; выдача лицом, ответственным за перевозку товаров, без разрешения таможенного органа. В описанных ситуациях в деянии лица усматриваются признаки правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 16.9 КоАП ПМР, отдельной квалификации за недеklarирование не требуется.

Также следует отграничить состав недеklarирования от нарушения срока подачи таможенной декларации, ответственность за которое предусмотрена пунктом 2 статьи 16.11 Таможенного кодекса ПМР. Отличительной особенностью объективной стороны данного правонарушения является то, что товары находятся на временном (ответственном) хранении под таможенным контролем, сведения о данных товарах имеются у таможенных органов, но в установленном Таможенным кодексом ПМР срок таможенная декларация не подается.

Кроме того, не подлежат квалификации как недеklarирование бездействие лица, выражающееся в неподаче таможенной декларации в отношении товаров и транспортных средств, которые ранее были помещены под определенную таможенную процедуру, но в отношении которых таможенная процедура подлежит изменению. Данное правонарушение следует рассматривать как несоблюдение требований и условий таможенной процедуры.

Не образует состава недеklarирования товаров бездействие лица, связанное с неподачею таможенному органу таможенной декларации на товары, задержанные таможенными органами в порядке, предусмотренном главой 45 Таможенного кодекса ПМР, которые были ранее незаконно перемещены через таможенную границу ПМР и являлись предметами административного правонарушения по делам об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за такое незаконное перемещение.

Пунктом 2 статьи 16.4 КоАП ПМР установлена административная ответственность за недостоверное декларирование товаров и (или) транспортных средств.

Объективная сторона данного правонарушения выражается в:

– заявлении декларантом или лицом, непосредственно декларирующим товары и (или) транспортные средства, недостоверных сведений о товарах и (или) транспортных средствах, их таможенной процедуре и других сведений, необходимых для таможенных целей;

– представлении недействительных документов.

Согласно диспозиции рассматриваемой статьи такие противоправные действия послужили либо могут послужить основанием для неприменения мер экономической политики, установленных в соответствии с действующим законодательством ПМР.

Под мерами экономической политики следует понимать ограничения на ввоз в Приднестровскую Молдавскую Республику и вывоз из Приднестровской Молдавской Республики товаров и (или) транспортных средств, установленные исходя из соображений экономической политики и могущие включать в себя квотирование, лицензирование, установление минимальных и максимальных цен, принятие мер технического регулирования, санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, в том числе меры в отношении продукции военного назначения, и радиационные требования, установленные в соответствии с действующим

законодательством Приднестровской Молдавской Республики, а также другие меры регулирования взаимодействия экономики с мировым хозяйством.

Недостоверное декларирование, повлекшее за собой неуплату таможенных платежей либо занижение их размера, подлежит квалификации по статье 16.19 КоАП ПМР.

Субъективная сторона данного административного правонарушения для физических лиц характеризуется виной в форме умысла либо неосторожности. Вина юридического лица определяется по правилам пункта 2 статьи 2.1 КоАП ПМР

### **Статья 16.5.** Нарушение режима зоны таможенного контроля

Перемещение товаров и (или) транспортных средств и лиц, включая должностных лиц государственных органов (кроме таможенных), через границы зоны таможенного контроля и в ее пределах, а также осуществление производственной или иной коммерческой деятельности без разрешения таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики, а равно неостановка транспортного средства в зоне таможенного контроля –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 16.5.**

Объектом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 16.5 КоАП ПМР, является режим зоны таможенного контроля. В соответствии со статьей 231 ТК ПМР для целей осуществления таможенного контроля вдоль таможенной границы Приднестровской Молдавской Республики, в местах таможенного оформления, нахождения таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики и в иных местах, определяемых Государственным таможенным комитетом Приднестровской Молдавской Республики, создаются зоны таможенного контроля. Порядок создания и обозначения зон таможенного контроля определяется Государственным таможенным комитетом Приднестровской Молдавской Республики.

В зоне таможенного контроля требуется разрешение таможенного органа для совершения следующих действий:

- перемещение товаров, транспортных средств, лиц, включая должностных лиц иных государственных органов, через границы таких зон и в их пределах;
- осуществление производственной и иной предпринимательской деятельности.

При этом данные действия могут совершаться под контролем таможенных органов, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами ПМР, когда доступ в зоны таможенного контроля разрешается с предварительного уведомления таможенных органов ПМР.

Также в соответствии со статьей 129 ТК ПМР транспортные средства, следующие через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики, а также



транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики в качестве товара, останавливаются в местах, определяемых таможенными органами Приднестровской Молдавской Республики. При несоблюдении этого требования таможенные органы Приднестровской Молдавской Республики вправе осуществлять принудительную остановку транспортных средств.

Объективная сторона данного правонарушения выражается в совершении следующих действий без разрешения таможенных органов:

- перемещение товаров, транспортных средств и лиц, включая должностных лиц государственных органов, через границы зоны таможенного контроля и в ее пределах;
- неостановка транспортного средства в зоне таможенного контроля
- ведение производственной или иной предпринимательской деятельности в зоне таможенного контроля.

Перечень противоправных действий является исчерпывающим, поэтому иные деяния, нарушающие режим зоны таможенного контроля, под действие данной нормы не подпадают.

Субъектами данного административного правонарушения могут быть любые лица, совершившие действия, перечисленные в диспозиции статьи.

С субъективной стороны правонарушение может характеризоваться как умышленное, так и неосторожное.

### **Статья 16.6. Непринятие мер в случае аварии или действия непреодолимой силы**

Непринятие лицом, ответственным за перевозку товара, в случае аварии или действия непреодолимой силы мер по обеспечению сохранности принятых к доставке в определенное таможенным органом место или перемещаемых транзитом товаров и (или) транспортных средств либо допущение неразрешенного их использования, за исключением безвозвратной утраты товаров и (или) транспортных средств вследствие обстоятельств, которые перевозчик не мог предотвратить и устранение которых от него не зависело, а равно несообщение в ближайший таможенный орган об обстоятельствах дела, о месте нахождения принятых к доставке в определенное таможенным органом место или перемещаемых транзитом товаров и (или) транспортных средств либо необеспечение их перевозки в ближайший таможенный орган – влечет наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере до 1/10 (одной десятой) стоимости товаров и (или) транспортных средств, являющихся предметами правонарушения.

#### **Комментарий к статье 16.6.**

Объектом данного административного правонарушения являются правоотношения, связанные с порядком проведения таможенного контроля. Статья 192 Та-

моженного кодекса ПМР устанавливает меры, которые должны быть приняты при аварии, действии непреодолимой силы или иных обстоятельствах. Так, в случае если доставка товаров прерывается вследствие аварии, действия непреодолимой силы либо иных обстоятельств, препятствующих такой доставке товаров, перевозчик или лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, иные заинтересованные лица обязаны принять все меры для обеспечения сохранности товаров, незамедлительно сообщить в ближайший таможенный орган Приднестровской Молдавской Республики об этих обстоятельствах и о месте нахождения товаров, а также перевезти товары или обеспечить их перевозку (транспортировку) (при повреждении транспортного средства) в ближайший таможенный орган Приднестровской Молдавской Республики либо иное место, указанное таможенным органом Приднестровской Молдавской Республики.

Объективная сторона правонарушения характеризуется следующими деяниями:

– неприятие перевозчиком в случае аварии или действия непреодолимой силы мер по обеспечению сохранности принятых к доставке в определенное таможенным органом место товаров и (или) транспортных средств или допущение неразрешенного их использования;

– неприятие перевозчиком в случае аварии или действия непреодолимой силы мер по обеспечению сохранности товаров и (или) транспортных средств, перемещаемых транзитом, или допущение неразрешенного их использования;

– несообщение в ближайший таможенный орган об обстоятельствах дела, о месте нахождения принятых к доставке в определенное таможенным органом место или перемещаемых транзитом товаров и (или) транспортных средств;

– необеспечение перевозки принятых к доставке в определенное таможенным органом место или перемещаемых транзитом товаров и (или) транспортных средств в ближайший таможенный орган.

К аварии могут быть отнесены, например, существенная неисправность транспортного средства, дорожно-транспортное происшествие. Под дорожно-транспортным происшествием понимается событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, груз, сооружения, причинен иной материальный ущерб.

Под непреодолимой силой понимается чрезвычайное и непредотвратимое при данных условиях обстоятельство (см. статью 418 ГК ПМР). Как правило, к таким обстоятельствам относятся природные и общественные события.

Диспозиция статьи содержит исключение ответственности в случае безвозвратной утраты товаров и (или) транспортных средств вследствие обстоятельств, которые перевозчик не мог предотвратить и устранение которых от него не зависело.

Субъектом ответственности в рассматриваемых обстоятельствах может быть только перевозчик, либо лицо, осуществляющее транспортировку товаров и ответственное за их доставку в место назначения.

Субъективная сторона может выражаться как в форме умысла, так и неосторожности.

**Статья 16.7.** Отправление транспортного средства без разрешения таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики

Отправление лицом, ответственным за перевозку товара, находящегося под таможенным контролем транспортного средства либо транспортного средства, перемещаемого через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики в качестве товара, из места его стоянки без разрешения таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики –

влечет предупреждение либо наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 16.7.**

Объектом правонарушения, предусмотренного статьей 16.7 КоАП ПМР, является установленный порядок таможенного контроля.

Объективная сторона правонарушения выражается в отправлении (убытии) находящегося под таможенным контролем транспортного средства из места стоянки без разрешения таможенного органа.

В соответствии со статьей 129 Таможенного кодекса ПМР транспортные средства, следующие через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики, а также транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики в качестве товара, останавливаются в местах, определяемых таможенными органами Приднестровской Молдавской Республики. Отправление транспортных средств из мест их стоянки производится с разрешения таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики.

Порядок и последовательность осуществления в пунктах пропуска различных видов контроля (в том числе таможенного) регламентируется Указом Президента ПМР от 19 сентября 2014 года № 299 «Об утверждении Типовой технологической схемы организации пограничного, миграционного и таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики».

Субъектом правонарушения, предусмотренного статьей 16.7 КоАП ПМР, является перевозчик.

Субъективная сторона может выражаться как в форме умысла, так и неосторожности.

**Статья 16.8.** Причаливание к находящимся под таможенным контролем судну или другим плавучим средствам

Причаливание к находящимся под таможенным контролем судну или другим плавучим средствам судов либо других плавучих средств без разрешения таможенного органа –

влечет предупреждение либо наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 16.8.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного статьей 16.8 КоАП ПМР, является порядок таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики.

Объективная сторона указанного правонарушения выражается в причаливании к находящимся под таможенным контролем судну и другим плавучим средствам судов либо других плавучих средств без разрешения таможенного органа.

Установление ответственности в соответствии с настоящей статьей направлено на обеспечение сохранности товаров и транспортных средств до (при ввозе) либо после (при вывозе) их таможенного оформления, борьбу с контрабандой и недопущение несанкционированного распоряжения товарами, которые перемещаются на судах и других плавучих средствах.

Разрешение таможенного органа на осуществление операции по причаливанию не требуется в случае форс-мажорных обстоятельств (авария, стихийные бедствия, угроза безопасности людей, судов, товаров, необходимость оказания срочной медицинской помощи членам экипажа и пассажирам, доставка спасенных людей и т. п.), требующих немедленного реагирования.

Обязательным условием привлечения лица к ответственности за данное правонарушение является нахождение судна или плавучего средства, к которому осуществлено причаливание, под таможенным контролем. Суда находятся под таможенным контролем с момента его начала и до его завершения в соответствии с таможенной процедурой.

Субъектом правонарушения является лицо, которое причаливает к судну или плавучему средству, находящемуся под таможенным контролем. Лицо, допустившее причаливание к своему судну, к ответственности в соответствии с данной статьей привлечено быть не может ввиду отсутствия в его деянии объективной стороны правонарушения.

Субъективная сторона может выражаться как в форме умысла, так и неосторожности.

**Статья 16.9.** Выдача без разрешения таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики, утрата или недоставление в таможенный орган Приднестровской Молдавской Республики товаров, транспортных средств документов на них

1. Выдача лицом, ответственным за перевозку товаров, без разрешения таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики, утрата или недоставление в определенное таможенным органом

Приднестровской Молдавской Республики место товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, –

влечет наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера стоимости товаров, являющихся предметами правонарушения, с их конфискацией или без таковой либо со взысканием стоимости этих товаров и (или) транспортных средств или без таковой, либо с приостановлением действия или аннулированием разрешительных документов или без таковых.

2. Утрата или недоставление лицом, ответственным за перевозку товаров, принятых для вручения таможенному органу Приднестровской Молдавской Республики таможенных или иных документов на товары и транспортные средства, находящиеся под таможенным контролем, –

влечет предупреждение либо наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

3. Несоблюдение лицом, ответственным за перевозку товаров, установленного таможенным органом Приднестровской Молдавской Республики срока доставки товаров, транспортных средств и документов на них –

влечет предупреждение либо наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере до 10 (десяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 16.9.**

Объектом правонарушения, предусмотренного статьей 16.9 КоАП ПМР, является установленный порядок таможенного оформления и таможенного контроля.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 16.9 КоАП ПМР, заключается в:

– выдаче лицом, ответственным за перевозку товаров, без разрешения таможенного органа находящихся под таможенным контролем товаров и транспортных средств;

– утрате находящихся под таможенным контролем товаров и транспортных средств;

– недоставлении в определенное таможенным органом место находящихся под таможенным контролем товаров и транспортных средств.

Противоправные действия, предусмотренные пунктом 1 статьи 16.9 КоАП ПМР, могут совершаться с находящимися под таможенным контролем товарами и транспортными средствами при осуществлении предварительных операций таможенного оформления, а также с товарами и транспортными средствами, помещенными под некоторые таможенные процедуры.

Таможенным законодательством установлено, что перевозчик обязан доставить товары, транспортные средства в определенное таможенным органом место (статья 189 Таможенного кодекса ПМР).

Владельцы склада временного хранения обязаны исключить возможность изъятия помимо таможенного контроля находящихся под таможенным контролем товаров (статья 203 Таможенного кодекса ПМР).

Выдача без разрешения таможенного органа находящегося под таможенным контролем товара (транспортного средства) заключается в его передаче третьим лицам с юридическим оформлением факта передачи или без такового.

Под утратой следует понимать выбытие товаров (транспортных средств) из фактического владения лиц, обязанных в соответствии с требованиями таможенного законодательства обеспечить сохранность находящихся под таможенным контролем товаров.

Доставление товара на иной склад временного хранения, чем тот, который был обозначен перевозчику таможенным органом отправления как место доставки, не является обстоятельством, исключающим ответственность за нарушение таможенных правил в силу наличия факта недоставления товара в определенное таможенным органом отправления место. Деяние лица в данном случае подлежит квалификации по пункту 1 статьи 16.9 КоАП ПМР.

В случаях, когда товары и транспортные средства, находящиеся под таможенным контролем, доставлены не в таможенный орган, а на склад получателя, но при этом товар не был выдан (товар фактически не передан и (или) юридически не оформлен факт передачи) и срок доставки не истек (у перевозчика существует теоретическая и практическая возможность обеспечить доставку находящихся под таможенным контролем товаров в определенное таможенным органом место), признаков правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 16.9 КоАП ПМР, не усматривается. Однако в этом случае возможна квалификация деяний перевозчика по статье 16.10 КоАП ПМР (при уничтожении, повреждении, утрате либо изменении средств идентификации, примененных таможенным органом); 16.13 КоАП ПМР (при проведении грузовых и (или) иных операций без разрешения таможенного органа).

Если к моменту обнаружения факта прибытия транспортного средства с перевозимым на нем товаром не в таможенный орган, а в место расположения получателя истек срок доставки товара, то данное обстоятельство может расцениваться как недоставление в определенное таможенным органом место.

Субъектами правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 16.9 КоАП ПМР, являются, перевозчики, владельцы складов временного хранения.

При привлечении к ответственности перевозчика также должен быть рассмотрен вопрос об ответственности водителя транспортного средства.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 16.9 КоАП ПМР, выражается в утрате или недоставлении лицом ответственным за перевозку товаров, принятых для вручения таможенному органу Приднестровской Молдавской Республики таможенных или иных документов на товары и транспортные средства, находящиеся под таможенным контролем.

Субъектами правонарушения по пункту 2 статьи 16.9 КоАП ПМР являются перевозчики.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 3 статьи 16.9 КоАП ПМР, заключается в несоблюдение лицом, ответственным за перевозку товаров, установленного таможенным органом Приднестровской Молдавской Республики срока доставки товаров, транспортных средств и документов на них.

Таможенным законодательством установлено (статья 190 Таможенного кодекса ПМР), что доставка товаров, транспортных средств и документов на них должна быть произведена в сроки, установленные таможенным органом Приднестровской Молдавской Республики, исходя из возможностей транспортного средства, установленного маршрута и других условий перевозки, но не позднее 24 (двадцати четырех) часов, за исключением случаев, предусмотренных статьей 192 Таможенного кодекса ПМР, когда доставка товаров прерывается.

Субъектом правонарушения, предусмотренного пунктом 3 статьи 16.9 КоАП ПМР, являются перевозчики, а также владельцы складов временного хранения.

Субъективная сторона при совершении рассматриваемых административных правонарушений может выражаться как в форме умысла, так и неосторожности.

### **Статья 16.10. Уничтожение, повреждение, утрата либо изменение средств идентификации**

Уничтожение, повреждение, утрата либо изменение средств идентификации, применяемых для таможенных целей, –

влечет наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере от 10 (десяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 16.10.**

Объектом правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 16.10 КоАП ПМР, является установленный порядок использования средств идентификации при осуществлении таможенного контроля.

В соответствии со статьей 235 Таможенного кодекса ПМР транспортные средства, помещения и другие места, где находятся или могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю, места, где осуществляется деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы Приднестровской Молдавской Республики, а также товары и транспортные средства, находящиеся под таможенным контролем, могут идентифицироваться таможенными органами Приднестровской Молдавской Республики.

В зависимости от целей и задач, решаемых таможенными органами на разных стадиях таможенного оформления и таможенного контроля, используются различные средства, способы и методы идентификации. При этом идентификация товаров и транспортных средств может являться как самостоятельной формой таможенного контроля, так и способом обеспечения иных форм таможенного контроля, что подтверждается использованием в нормативных правовых актах по таможенному делу применительно к средствам идентификации термина «таможенное обеспечение».

Согласно пункту 2 статьи 235 Таможенного кодекса ПМР идентификация производится путем наложения пломб, печатей, нанесения цифровой, буквенной и иной

маркировки, идентификационных знаков, проставления штампов, взятия проб и образцов, описания товаров и транспортных средств, составления чертежей, изготовления масштабных изображений, фотографий, иллюстраций, использования товаросопроводительной и иной документации и других средств идентификации.

Диспозицией статьи установлен исчерпывающий перечень деяний, составляющих объективную сторону данного правонарушения, который включает уничтожение, повреждение, утрату либо изменение средств идентификации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 235 Таможенного кодекса ПМР средства идентификации могут изменяться или уничтожаться только таможенными органами Приднестровской Молдавской Республики или с их разрешения.

Исключением могут стать только случаи, когда существует реальная угроза уничтожения, безвозвратной утраты или существенной порчи товаров и транспортных средств. В таких случаях таможенному органу Приднестровской Молдавской Республики незамедлительно сообщается об изменении, удалении или уничтожении средств идентификации и представляются доказательства существования указанной угрозы. В случае, если неправомерные действия со средствами идентификации сопряжены с их использованием для перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики, может возникнуть вопрос о разграничении признаков правонарушений, предусмотренных статьёй 16.10 и статьёй 16.3 КоАП ПМР. Здесь необходимо учитывать, что если товары и транспортные средства перемещаются через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики с использованием средства идентификации, в которое были внесены изменения, то деяние должно быть квалифицировано по статье 16.3 КоАП ПМР и дополнительно по статье 16.10 КоАП ПМР. Однако, если такое перемещение осуществлялось с использованием поддельного средства идентификации, которое является полностью фальшивым, а не стало таковым в результате изменения, либо подлинного средства идентификации, относящегося к другим товарам и транспортным средствам, подобные действия квалификации по статье 16.10 КоАП ПМР не подлежат. Ответственность за такое деяние предусмотрена статьёй 16.3 КоАП ПМР.

Субъектами данного правонарушения могут быть как лица, совершившие конкретные противоправные действия, так и лица, которые обязаны были обеспечить сохранность средств идентификации (например, при утрате или повреждении средств идентификации). К последним могут относиться перевозчики, владельцы складов временного хранения, магазинов беспопышной торговли.

Данное административное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

### **Статья 16.11.** Нарушение порядка декларирования товаров и транспортных средств

1. Нарушение декларантом или иным лицом, непосредственно декларирующим товары и транспортные средства, порядка декларирования товаров и транспортных средств, т. е. несоблюдение установленных требований о форме и месте декларирования, процедуре его



производства, включая использование при декларировании временной, неполной или периодической таможенной декларации, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, –

влечет предупреждение либо наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере до 20 (двадцати) РУ МЗП с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов либо без таковых.

2. Непредставление декларантом или иным лицом, непосредственно декларирующим товары и транспортные средства, таможенному органу Приднестровской Молдавской Республики в установленные сроки таможенной декларации на товары и транспортные средства, а равно необходимых для таможенных целей документов и дополнительных сведений –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов или без таковых.

#### **Комментарий к статье 16.11.**

Объектом административных правонарушений, предусмотренных статьей 16.11 КоАП ПМР, является порядок таможенного декларирования товаров, включающий сроки проведения соответствующих таможенных процедур.

Таможенное декларирование – заявление таможенному органу Приднестровской Молдавской Республики по установленной форме (письменной, устной, путем электронной передачи данных или иной) точных сведений о товарах и транспортных средствах, об их таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, выражается в несоблюдении декларантом установленных требований:

- о форме и месте таможенного декларирования;
- процедуре производства таможенного декларирования;
- процедуре использования при декларировании временной, неполной или периодической таможенной декларации.

Таможенный кодекс ПМР (статья 217) устанавливает общие положения о таможенном декларировании. Форма и порядок таможенного декларирования, а также перечень сведений, необходимых для таможенных целей, определяются нормативными правовыми актами таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики.

Таможенное декларирование может осуществляться в устной и письменной форме, путем электронной передачи данных, конклюдентным способом, в том числе таможенное декларирование действием – форма явного (очевидного) таможенного декларирования транспортного средства для личного пользования, при которой физическое лицо освобождается от заполнения каких-либо таможенных документов при условии представления таможенным органам, расположенным в пунктах пропуска

через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики, документов о регистрации транспортного средства для личного пользования с последующей его регистрацией в информационной системе таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики.

В зависимости от формы таможенного декларирования используется таможенная декларация в виде электронного документа (далее по тексту – электронная таможенная декларация) или таможенная декларация в виде документа на бумажном носителе (далее по тексту – таможенная декларация на бумажном носителе).

Несоблюдением установленных требований о форме декларирования является, в частности, заявление сведений о товарах в устной форме, когда в соответствии с нормативными правовыми актами по таможенному делу данные товары должны декларироваться в письменной форме, либо таможенное декларирование товаров в письменной форме без предоставления таможенной декларации в виде электронного документа.

Кроме того, при применении особых порядков таможенного декларирования в соответствии с Таможенным кодексом могут применяться неполная, периодическая и предварительная таможенные декларации.

В случаях, определяемых таможенными органами Приднестровской Молдавской Республики, заполняется декларация таможенной стоимости, в которой заявляются сведения о таможенной стоимости товаров, в том числе о методе определения таможенной стоимости товаров, величине таможенной стоимости товаров, об условиях и обстоятельствах сделки с товарами, имеющих отношение к определению таможенной стоимости товаров.

Декларация таможенной стоимости является неотъемлемой частью таможенной декларации.

Форма декларации таможенной стоимости, структура и формат декларации таможенной стоимости в виде электронного документа и электронного вида декларации таможенной стоимости на бумажном носителе, порядок их заполнения определяются таможенными органами Приднестровской Молдавской Республики.

Формы таможенной декларации, структуры и форматы электронной таможенной декларации и электронных видов таможенной декларации на бумажном носителе и порядки их заполнения определяются нормативным правовым актом таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики в зависимости от видов таможенной декларации, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, таможенных процедур, категорий товаров, лиц, их перемещающих через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики.

Статья 219 Таможенного кодекса ПМР определяет место декларирования, а именно: товары декларируются таможенному органу Приднестровской Молдавской Республики, в котором производится таможенное оформление товаров. Транспортные средства, перевозящие товары, декларируются одновременно с товарами. Порожные транспортные средства и транспортные средства, перевозящие пассажиров, декларируются при пересечении таможенной границы Приднестровской Молдавской Республики.

Несоблюдение декларантом требований нормативных правовых актов ГТК ПМР о месте таможенного декларирования товаров и транспортных средств влечет за собой административную ответственность.

Например, подача в таможенную декларацию юридическим лицом в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта, образует противоправное деяние, предусмотренное пунктом 1 статьи 16.11 КоАП ПМР, в виде несоблюдения установленных требований о месте таможенного декларирования, так как таможенное декларирование юридическими лицами экспортируемых товаров производится в Центре электронного декларирования ГТК ПМР.

Процедура производства таможенного декларирования отдельных видов товаров может отличаться и определяется в зависимости от категорий перемещаемых товаров (например, товары, перемещаемые трубопроводным транспортом или по линиям электропередач), а также в зависимости от видов таможенного декларирования (например, при применении особых порядков таможенного декларирования: неполного, периодического и предварительного (статьи 227, 228, 228-1 Таможенного кодекса ПМР)).

Отдельный порядок таможенного декларирования также установлен в случаях перемещения отечественными физическими лицами товаров, приобретенных для отечественных юридических лиц за наличную иностранную валюту без заключения внешнеэкономических договоров (статья 228-3 Таможенного кодекса ПМР).

Статья 224-1 Таможенного кодекса ПМР предусматривает порядок совершения таможенных операций, связанных с подачей таможенной и транзитной декларации.

Ответственность за противоправное деяние, описанное в диспозиции пункта 1 настоящей статьи, наступает, за исключением случаев, когда данное деяние образует другой состав административного правонарушения, содержащегося в главе 16 КоАП ПМР.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 настоящей статьи, может выражаться в противоправном бездействии – непредставлении декларантом или иным лицом, непосредственно декларирующим товары и транспортные средства, таможенному органу Приднестровской Молдавской Республики в установленные сроки:

- таможенной декларации на товары и транспортные средства;
- необходимых для таможенных целей документов и дополнительных сведений.

Статья 220 Таможенного кодекса ПМР устанавливает различные сроки для подачи таможенной декларации.

На товары, ввозимые на таможенную территорию Приднестровской Молдавской Республики, таможенная декларация должна быть подана в таможенные органы назначения, если иное не предусмотрено настоящим кодексом, до истечения срока временного хранения товаров, установленного статьей 206 Таможенного кодекса ПМР.

Таможенная декларация в отношении незаконно ввезенных на таможенную территорию Приднестровской Молдавской Республики товаров должна быть подана в таможенный орган, в зоне деятельности которого они обнаружены, до истечения срока временного хранения товаров, установленного пунктом 3 статьи 206 Таможенного кодекса ПМР.

Таможенная декларация на товары, вывозимые с таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики, должна быть подана до их убытия с таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики, если иное не предусмотре-

но нормативным правовым актом таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики.

Отдельные сроки подачи таможенной декларации предусмотрены в отношении отдельных категорий товаров, в том числе товаров для личного пользования, либо при использовании особых порядков декларирования.

При этом срок считается нарушенным на следующий после истечения сроков подачи таможенной декларации день.

Кроме того, Таможенный кодекс ПМР определяет, что подача таможенной декларации должна сопровождаться предоставлением таможенному органу Приднестровской Молдавской Республики необходимых для таможенных целей документов и сведений, на основании которых заполнена таможенная декларация.

Перечень документов, представляемых при таможенном декларировании товаров, в зависимости от формы таможенного декларирования (письменная, электронная), видов таможенной декларации, таможенной процедуры, категорий товаров и лиц может быть сокращен по решению таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики.

Если отдельные документы, на основании которых заполнена таможенная декларация, не могут быть представлены при подаче таможенной декларации, по мотивированному обращению декларанта таможенный орган Приднестровской Молдавской Республики разрешает представление таких документов до выпуска товаров, а в случаях, предусмотренных таможенным законодательством Приднестровской Молдавской Республики, – после выпуска товаров.

Обязанность декларанта представить дополнительные сведения возникает в силу требования таможенного органа об их представлении, например, для проверки информации, содержащейся в таможенной декларации. Следует иметь в виду, что дополнительные сведения, запрашиваемые таможенным органом у декларанта, должны быть формализованы в виде конкретного документа, в связи с чем выделение в диспозиции статьи дополнительных сведений в качестве самостоятельного элемента не должно создавать ошибочное впечатление о том, что эти сведения могут представляться устно.

Субъектом правонарушения, выражающегося в нарушении порядка таможенного декларирования и сроков подачи таможенной декларации и представления документов и дополнительных сведений, является декларант либо иное лицо, непосредственно декларирующее товары.

Субъективная сторона административных правонарушений, предусмотренных статьей 16.11 КоАП ПМР, может выражаться как в форме умысла, так и неосторожности.

**Статья 16.12.** Воспрепятствование доступу должностного лица таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики на территорию и в помещения для проведения таможенного контроля

Воспрепятствование доступу должностного лица таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики на территорию или

в помещения, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю, документы, необходимые для проведения такого контроля, либо где осуществляется деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 20 (двадцати) до 60 (шестидесяти) РУ МЗП с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов или без таковых.

#### **Комментарий к статье 16.12.**

Административная ответственность, предусмотренная данной статьей, имеет целью обеспечение соблюдения установленного Таможенным кодексом ПМР порядка таможенного контроля помещений и территорий организаций, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие такому контролю, документы, необходимые для таможенного контроля, либо осуществляется деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы (статья 230 Таможенного кодекса ПМР).

В целях проведения таможенного контроля должностные лица (сотрудники) таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики на основании служебного удостоверения имеют право доступа на территорию и в помещения любых лиц, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие такому контролю, документы, необходимые для таможенного контроля, либо осуществляется деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы Приднестровской Молдавской Республики, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики или международными договорами Приднестровской Молдавской Республики. Таможенные органы Приднестровской Молдавской Республики также при проведении таможенного аудита имеют право:

а) доступа должностных лиц (сотрудников) таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики на территорию и в помещения проверяемой организации (офис, склады и иные помещения);

б) доступа должностных лиц (сотрудников) таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики к системе учета и отчетности проверяемой организации;

в) изучения деловой документации, бизнес-систем и коммерческих данных, относящихся к таможенному декларированию.

При этом в обязанности проверяемого лица при проведении таможенного аудита входит предоставление таможенным органам Приднестровской Молдавской Республики доступа к системе учета и отчетности, на территории и в помещения проверяемой организации, где находятся бухгалтерские документы и выпущенные товары (статья 234, статья 237-1 Таможенного кодекса ПМР).

Объективная сторона правонарушения, административная ответственность за которое предусмотрена данной статьей, состоит в воспрепятствовании доступу должностному лицу таможенного органа, проводящему таможенный контроль, в помещения и на территории, где осуществляется деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы Приднестровской Молдавской Республики или могут находиться:

- товары и транспортные средства, подлежащие такому контролю;
- документы, необходимые для таможенного контроля.

Субъектами административных правонарушений по данной статье являются любые физические лица, воспрепятствующие доступу должностным лицам таможенных органов, в том числе лица, на которых возложены организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции юридических лиц.

С субъективной стороны рассматриваемое административное правонарушение может быть совершено только в форме умысла.

### **Статья 16.13.** Проведение грузовых и (или) иных операций без разрешения таможенного органа

Транспортировка, погрузка, выгрузка, перегрузка, исправление повреждений упаковки, упаковка, переупаковка, принятие для перевозки находящихся под таможенным контролем товаров и (или) транспортных средств, взятие проб и образцов таких товаров либо вскрытие помещений или других мест, где могут находиться указанные товары и (или) транспортные средства, без разрешения таможенного органа, – влечет наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере от 10 (десяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий статьи 16.13.**

Объектом данного административного правонарушения является порядок таможенного контроля в части проведения грузовых и (или) иных операций с находящимися под таким контролем товарами и (или) транспортными средствами.

В соответствии со ст. 193 Таможенного кодекса ПМР в месте доставки могут осуществляться разгрузка, перегрузка (перевалка) товаров и иные грузовые операции с товарами.

Данные операции с товарами могут осуществляться во время работы таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики и в местах, специально предназначенных для этих целей, в присутствии должностных лиц (сотрудников) таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики и с производством ими таможенного контроля. Таможенные органы Приднестровской Молдавской Республики могут устанавливать случаи отсутствия необходимости присутствия должностных лиц (сотрудников) при совершении операций.

Проведение операций в отношении товаров может быть ограничено и на других этапах таможенного контроля.

Объективная сторона рассматриваемого административного правонарушения заключается в совершении деяний, перечисленных в диспозиции, без разрешения таможенного органа, в отношении товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, а именно:

- транспортировка, погрузка, выгрузка, перегрузка товаров;
- исправление повреждений упаковки, упаковка, переупаковка;
- принятие для перевозки;

- взятие проб и образцов таких товаров;
- вскрытие помещений или других мест, где могут находиться указанные товары и (или) транспортные средства.

Порядок выдачи разрешения таможенного органа на такие операции устанавливается нормативным правовым актом таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики. В случае совершения без разрешения таможенного органа операций с товарами, размещенными на временное или ответственное хранение, лицо подлежит привлечению к ответственности по статье 16.14 КоАП ПМР.

Субъектом правонарушения по данной статье, как правило, является перевозчик, что, однако, не исключает возможность привлечения к ответственности и иных лиц, совершающих действия, указанные в диспозиции статьи (декларант, владелец склада временного хранения, получатель и т. д.).

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения может выражаться как в форме умысла, так и неосторожности.

**Статья 16.14.** Нарушение порядка помещения товаров на хранение, порядка их хранения или порядка проведения с ними операций

Нарушение лицами, ответственными за хранение товаров и транспортных средств, установленных требований и условий помещения на склад временного хранения или под ответственное хранение товаров, порядка или сроков их хранения, а равно порядка проведения с ними операций без разрешения таможенного органа в случаях, когда такое разрешение обязательно, –

влечет наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере от 10 (десяти) до 100 (ста) РУ МЗП с приостановлением действия или аннулированием разрешительных документов либо без таковых.

#### **Комментарий к статье 16.14.**

Объектом данного административного правонарушения является порядок таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, размещенных на складе временного или ответственного хранения.

Под временным хранением товаров понимается хранение иностранных товаров в местах временного хранения до их выпуска таможенным органом Приднестровской Молдавской Республики либо до получения разрешения таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики на убытие товаров с таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики.

Местами временного хранения товаров являются склады временного хранения и иные места, в которых может осуществляться временное хранение товаров.

Временное хранение товаров может осуществляться в помещениях, на складах, открытых площадках и иных территориях получателя товаров и под его ответствен-

ность (далее – ответственное хранение), а также в иных местах, определенных таможенными органами Приднестровской Молдавской Республики.

Ответственное хранение представляет собой помещение товаров на временное хранение на складах получателей под ответственность полномочных отечественных лиц.

Помещение товаров на ответственное хранение начинается после завершения доставки товаров, после проведения соответствующих таможенных операций, и завершается составлением акта о передаче товаров на ответственное хранение.

На складах временного хранения образуются постоянные, а на складах получателя, осуществляющего ответственное хранение, – временные (на период временного хранения на них под таможенным контролем товаров) зоны таможенного контроля.

Статьей 197-1 Таможенного кодекса ПМР предусмотрено, что лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, находящихся на временном хранении, вправе совершать с такими товарами операции, необходимые для обеспечения их сохранности в неизменном состоянии, в том числе осматривать и (или) измерять товары, перемещать их в пределах места временного хранения. Операции, не указанные выше, в том числе отбор проб и (или) образцов товаров, исправление поврежденной упаковки, вскрытие упаковки для определения количества и (или) характеристик товаров, а также операции, необходимые для подготовки товаров к последующей перевозке (транспортировке), совершаются с разрешения таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики.

Владелец склада временного хранения обязан:

а) обустроить склад надлежащим образом, необходимым для обеспечения таможенного контроля;

б) исключить возможность изъятия, помимо таможенного контроля, со склада товара и транспортных средств, находящихся на хранении;

в) не затруднять осуществление таможенного контроля;

г) вести учет и представлять таможенному органу Приднестровской Молдавской Республики отчетность о хранящихся товарах и транспортных средствах в порядке, определяемом Государственным таможенным комитетом Приднестровской Молдавской Республики;

д) обеспечить невозможность доступа третьих лиц к хранимым товарам и транспортным средствам;

е) оборудовать склад двойными запорными устройствами, одно из которых должно находиться в ведении таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики;

ж) соблюдать условия разрешения на учреждение склада временного хранения и выполнять требования таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики, включая обеспечение доступа к хранимым товарам и транспортным средствам должностных лиц (сотрудников) таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики в любое время по их требованию и предоставление этим лицам безвозмездно помещений, оборудования и средств связи на складе временного хранения для осуществления таможенного контроля и таможенного оформления.

Полномочное отечественное лицо, осуществляющее ответственное хранение товаров, обеспечивает ведение учета товаров, которые размещаются на складе полу-



чателя и выпускаются из него, в порядке, предусмотренном для складов временного хранения.

Объективная сторона данного административного правонарушения может выражаться в совершении следующих противоправных деяний:

- нарушение установленных требований и условий помещения на склад временного хранения;
- нарушение установленных требований и условий помещения товаров под ответственное хранение;
- нарушение порядка или сроков хранения товаров на временном или ответственном хранении;
- нарушение порядка проведения операций с товарами, размещенными на временное или ответственное хранение.

В соответствии со статьей 206 Таможенного кодекса ПМР срок временного хранения товаров исчисляется со дня регистрации таможенным органом Приднестровской Молдавской Республики документов, представленных для помещения товаров на временное хранение, и составляет не более 1 (одного) месяца. Таможенные органы Приднестровской Молдавской Республики вправе определять для отдельных категорий товаров срок временного хранения менее одного месяца, а также вправе продлевать указанный срок.

Нарушение установленного таможенным органом срока хранения товаров, размещенных на временное или ответственное хранение, влечет за собой привлечение к административной ответственности по статье 16.14 КоАП ПМР.

Следует отметить, что как противоправное действие следует рассматривать проведение любых операций с товарами, размещенными на временное или ответственное хранение, если такие операции совершаются без разрешения таможенного органа, за исключением операций, необходимых для обеспечения сохранности товаров, в том числе их осмотра, измерения, а также перемещения их в пределах места временного хранения.

Субъектами рассматриваемого административного правонарушения выступают лица, ответственные за хранение товаров и транспортных средств, владельцы складов временного хранения, получатели товаров, осуществляющие ответственное хранение, в том числе физические лица, совершившие противоправные действия.

Субъективная сторона данного административного правонарушения может выражаться как в форме умысла, так и неосторожности.

### **Статья 16.15. Непредставление в таможенный орган отчетности и несоблюдение порядка ведения учета**

Непредставление или нарушение срока представления в таможенный орган Приднестровской Молдавской Республики в установленном порядке необходимой отчетности о ввозимых, вывозимых, поступающих, хранящихся, перерабатываемых, изготавливаемых, приобретаемых и реализуемых товарах, находящихся под таможенным контролем либо на территории свободных складов, несоблюдение установленно-

го порядка ведения учета таких товаров, а равно представление отчетности, содержащей недостоверные сведения, –

влечет предупреждение либо наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере от 20 (двадцати) до 200 (двухсот) РУ МЗП с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов либо без таковых.

#### **Комментарий к статье 16.15.**

Объектом правонарушения, предусмотренного статьей 16.15 КоАП ПМР, является порядок таможенного контроля в части ведения учета и представления отчетности. Полномочия таможенных органов по проверке системы учета и отчетности установлены статьей 180 Таможенного кодекса ПМР, в соответствии с которой такая проверка является одной из форм таможенного контроля, проводимого в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ПМР, а также отдельных видов деятельности, контроль за которой возложен на таможенные органы.

Таможенный кодекс ПМР и принятые на его основе нормативные правовые акты Правительства ПМР и Государственного таможенного комитета ПМР обязывают определенных лиц, чья деятельность подконтрольна таможенным органам и связана с порядком и условиями перемещения товаров через таможенную границу ПМР, вести учет и предоставлять таможенному органу отчетность о таких товарах.

Например, обязанность по ведению учета и предоставлению таможенному органу Приднестровской Молдавской Республики отчетности о хранящихся товарах и транспортных средствах возложена на владельца склада временного хранения (статья 203 Таможенного кодекса ПМР).

Декларант, а также лица, осуществляющие переработку товаров, помещенных под таможенные процедуры переработки на таможенной территории, переработки для внутреннего потребления, обязаны вести учет товаров, а в некоторых случаях – отходов, остатков и производственных потерь (статьи 82, 84-2, 84-3, 84-5, 89-5, 89-6). Также нормами Таможенного кодекса предписано предоставление отчетности об окончательной выверке количества продуктов переработки, отходов и остатков, указанных в уведомлении о переработке на таможенной территории, представляется в срок не позднее 30 (тридцати) дней со дня выпуска последней партии продуктов переработки.

Обязанность ведения учета товаров, находящихся под таможенным контролем, и предоставления отчетности возложена на владельца таможенного склада, владельца магазина беспошлинной торговли, а также при применении таможенных процедур свободной таможенной зоны и таможенной процедуры свободного склада.

Кроме того, в соответствии со статьей 232-3 Таможенного кодекса ПМР лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела, пользующиеся специальными упрощениями, а также пользующиеся и (или) владеющие иностранными товарами, по требованию таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики обязаны представлять в таможенные органы Приднестровской Молдавской Республики отчетность о хранящихся, перевозимых, реализуемых, перерабатываемых и (или) используемых товарах, а также о совершенных таможенных операциях.

Форма, сроки и порядок представления отчетности определяются таможенными органами Приднестровской Молдавской Республики.

Проверка системы учета товаров как форма таможенного контроля проводится:

а) при применении специальных упрощений в соответствии с настоящим Кодексом;

б) в отношении лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;

в) в отношении товаров, помещенных под таможенные процедуры, предусматривающие в соответствии с настоящим Кодексом или действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики ведение учета таких товаров.

Так обязанности ведения учета и предоставления отчетности предусмотрены в отношении условно выпущенных товаров в порядке, определенном нормативным правовым актом Правительства ПМР.

Условно выпущенными считаются товары, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, в отношении которых:

а) применены льготы по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, сопряженные с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению этими товарами;

б) соблюдение запретов и ограничений в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики может быть подтверждено после выпуска товаров.

Для осуществления деятельности в качестве таможенного агента необходимо соблюдать условия, обеспечивающие ведение учета и отчетности, точно и полно отражающих операции с товарами и транспортными средствами, подлежащими таможенному контролю (статья 209 Таможенного кодекса ПМР).

Объективная сторона данного правонарушения может выражаться в совершении следующих отдельных деяний:

– непредставление в установленном порядке необходимой отчетности о ввозимых, вывозимых, поступающих, хранящихся, перерабатываемых, изготавливаемых, приобретаемых и реализуемых товарах, находящихся под таможенным контролем либо на территории свободных складов;

– нарушение срока представления в таможенный орган Приднестровской Молдавской Республики в установленном порядке необходимой отчетности;

– несоблюдение установленного порядка ведения учета товаров;

– представление отчетности, содержащей недостоверные сведения, либо в совершении совокупности таких деяний, что не влияет на квалификацию правонарушения.

В диспозиции статьи перечислен исчерпывающий перечень товаров, находящихся под таможенным контролем либо на территории свободных складов, за непредставление отчетности по которым лицо может быть привлечено к административной ответственности, а именно: ввозимые, вывозимые, поступающие, хранящиеся, перерабатываемые, изготавливаемые, приобретаемые и реализуемые.

В статье 16.15 КоАП ПМР указывается, что она применяется в случаях, предусмотренных таможенным законодательством. Следовательно, ответственность по ней наступает за перечисленные деяния только тогда, когда обязанность по ведению учета и представлению отчетности возложена на лиц нормами Таможенного кодекса ПМР или другими актами таможенного законодательства.

Субъект данного правонарушения специальный: таковым может быть только лицо, на которое таможенным законодательством возложена обязанность представления соответствующей отчетности таможенному органу и ведения учета товаров. К ним относятся:

- 1) владельцы складов временного хранения;
- 2) таможенные агенты (брокеры);
- 3) владельцы таможенных складов;
- 4) владельцы магазинов беспошлинной торговли;
- 5) лица, осуществляющие операции с товарами в свободных таможенных зонах;
- 6) владельцы свободных складов;
- 7) лица, пользующиеся специальными упрощенными процедурами;
- 8) лица, пользующиеся или владеющие условно выпущенными товарами.

С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется виной в форме умысла или неосторожности в форме небрежности. Вина юридических лиц и индивидуальных предпринимателей определяется по правилам пункта 2 статьи 2.1 КоАП ПМР.

**Статья 16.16.** Невывоз за пределы таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики либо невозвращение на эту территорию товаров и транспортных средств

- Пункт 1 статьи 16.16 с изменением (Закон № 153-ЗИД-VI от 02.10.2020 г.);
- Пункт 2 статьи 16.16 с изменением (Закон № 153-ЗИД-VI от 02.10.2020 г.);
- Статья 16.16 дополнена пунктом 4 (Закон № 153-ЗИД-VI от 02.10.2020 г.)

1. Невывоз за пределы таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики ранее ввезенных товаров и транспортных средств, если такой вывоз является обязательным, либо невозвращение на таможенную территорию Приднестровской Молдавской Республики ранее вывезенных товаров и транспортных средств, если такое возвращение является обязательным, в установленные сроки, если превышение такого срока составляет не более 5 (пяти) дней, при отсутствии признаков контрабанды и за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи –

влечет наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере до 100 (ста) РУ МЗП.

2. Невывоз за пределы таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики ранее ввезенных товаров и транспортных средств, если такой вывоз является обязательным, либо невозвращение на таможенную территорию Приднестровской Молдавской Республики ранее вывезенных товаров и транспортных средств, если такое возвращение является обязательным, в установленные сроки, при отсутствии признаков контрабанды, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1, 4 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера стоимости товаров и (или) транспортных средств, явившихся предметами административного правонарушения, с их конфискацией или без таковой либо со взысканием стоимости этих товаров и (или) транспортных средств или без такового.

3. Представление таможенному органу Приднестровской Молдавской Республики в качестве подтверждения обратного вывоза или обратного ввоза либо невозможности этого по причинам уничтожения или утраты товаров и транспортных средств вследствие аварии или действия непреодолимой силы, естественного износа или убыли, либо выбытия их из владения в связи с неправомерными действиями органов и должностных лиц иностранного государства поддельных документов, недействительных документов, документов, полученных незаконным путем, либо документов, относящихся к другим товарам и транспортным средствам, при отсутствии признаков контрабанды –

влечет наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера стоимости товаров и (или) транспортных средств, явившихся предметами административного правонарушения, с их конфискацией или без таковой либо со взысканием стоимости этих товаров и (или) транспортных средств или без такового.

4. Нарушение установленного срока вывоза транспортного средства, зарегистрированного в иностранном государстве, ранее ввезенного на таможенную территорию Приднестровской Молдавской Республики для личного пользования с уплатой сбора-винетки, если превышение такого срока составляет 180 (сто восемьдесят) дней и более, –

влечет наложение штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 16.16.**

Объектом нарушения таможенных правил, ответственность за которое предусмотрена пунктом 1 и 2 статьи 16.16 КоАП ПМР, в зависимости от совершенного деяния, может выступать порядок применения таможенных процедур либо порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики. Обязанность вывоза (ввоза) ранее ввезенных (вывезенных) товаров и транспортных средств установлена в качестве основной обязанности таможенной процедуры временного ввоза (вывоза). Согласно ст. ст. 93-1, ст. 94-3 Таможенного кодекса ПМР временно ввозимые (вывозимые) товары подлежат возврату в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа или убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения. В соответствии со

статьей 39 Таможенного кодекса ПМР товары и транспортные средства, ввоз которых в Приднестровскую Молдавскую Республику или вывоз которых из Приднестровской Молдавской Республики запрещен, подлежат немедленному вывозу за пределы территории Приднестровской Молдавской Республики либо возврату на ее территорию.

Объективная сторона нарушения таможенных правил, ответственность за которое предусмотрена пунктом 1 статьи 16.16 КоАП ПМР, выражается:

– в невывозе за пределы таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики ранее ввезенных товаров и транспортных средств, если такой вывоз является обязательным, в установленные сроки;

– в невозвращении на таможенную территорию Приднестровской Молдавской Республики ранее вывезенных товаров и транспортных средств, если такое возвращение является обязательным, в установленные сроки.

При этом ответственность по данной статье возможна, если превышение установленного срока вывоза либо возвращения составляет не более 5 (пяти) дней.

Пункт 2 статьи 16.16 КоАП ПМР применяется в случае, когда установленное требование об обязательном вывозе (ввозе) ранее ввезенных (вывезенных) товаров или транспортных средств не выполнено с нарушением установленного срока более пяти дней.

Противоправное бездействие, выражающееся в невывозе (либо невозвращении) товаров с (на) таможенной (-ую) территорию ПМР, можно охарактеризовать как длительное неисполнение лицом обязательных требований законодательства ПМР, в отличие от них диспозиция пункта 4 статьи 16.16 КоАП, предусматривает лишь нарушение лицом установленного срока вывоза транспортного средства.

Диспозиции пунктов 1 и 2 статьи 16.16 КоАП ПМР содержат обязательные положения о том, что товары и транспортные средства, являющиеся предметом нарушения таможенных правил, должны быть ранее ввезены на таможенную территорию Приднестровской Молдавской Республики либо вывезены за ее пределы. Поэтому в случае нарушения лицом требования таможенного законодательства о вывозе (ввозе) товаров, ранее не ввозившихся (вывозившихся) на территорию Приднестровской Молдавской Республики или за ее пределы (например, продуктов переработки, образовавшихся при использовании таможенных процедур переработки, товаров, помещенных под таможенную процедуру экспорта и др.), оно не будет нести ответственность по рассматриваемой статье.

Состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена пунктом 1 статьи 16.16 КоАП ПМР, следует отличать от иных нарушений таможенной процедуры временного ввоза (вывоза) товаров, связанных с передачей временно ввезенных (вывезенных) товаров в пользование третьим лицам.

Лицом, на котором лежит юридическая обязанность вывезти (ввезти) временно ввезенные (вывезенные) товары и соответственно являющимся субъектом нарушения таможенных правил, ответственность за которое предусмотрена статьей 16.16 КоАП ПМР, является лицо, перемещающее товары, декларант таможенной процедуры. Таможенный брокер не имеет в отношении декларируемых товаров прав имущественного характера и не обладает надлежащими полномочиями принимать на себя обязательства об их будущем вывозе либо ввозе.

Объектом правонарушения, предусмотренного пунктом 4 статьи 16.16 КоАП ПМР, являются установленные правила вывоза транспортного средства иностранной регистрации, ранее ввезенного на таможенную территорию Приднестровской Молдавской Республики для личного пользования с уплатой сбора-виньетки.

Согласно пункту 2 статьи 132-7 Таможенного кодекса ПМР транспортное средство, ввезенное на таможенную территорию ПМР для личного пользования с уплатой сбора-виньетки, должно быть вывезено с таможенной территории ПМР до истечения срока, за который был уплачен сбор-виньетка.

Объективная сторона административного правонарушения выражается в нарушении установленного срока вывоза транспортного средства, зарегистрированного в иностранном государстве, ранее ввезенного для личного пользования с уплатой сбора-виньетки. Ответственность наступает, если превышение такого срока составляет 180 дней и более.

Субъектами рассматриваемого правонарушения выступают лица, ввозившие транспортные средства иностранной регистрации для личного пользования с уплатой сбора-виньетки.

Согласно пункту 5 статьи 132-7 Таможенного кодекса ПМР, плательщиками сбора-виньетки являются физические лица – владельцы или обладатели права пользования (подтвержденного соответствующими документами) транспортными средствами, не зарегистрированными в ПМР и находящимися на учете в иностранных государствах, въезжающими на территорию ПМР.

С субъективной стороны правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

**Статья 16.17.** Проведение операций с товарами и (или) транспортными средствами, в отношении которых таможенное оформление не завершено или помещенными под определенную таможенную процедуру, изменение их состояния, пользование и распоряжение ими  
– *Наименование статьи 16.17 с изменением (Закон № 153-ЗИД-VI от 02.10.2020 г.);*  
– *Пункт 1 статьи 16.17 в новой редакции (Закон № 153-ЗИД-VI от 02.10.2020 г.);*  
– *Статья 16.17 дополнена пунктом 3 (Закон № 153-ЗИД-VI от 02.10.2020 г.)*

1. Проведение операций с товарами и (или) транспортными средствами, изменение состояния, пользование и распоряжение ими не в соответствии с их таможенной процедурой, а равно несоблюдение иных ограничений, требований и условий таможенной процедуры, за исключением случаев, предусмотренных другими статьями настоящей главы, – влекут наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера стоимости товаров и (или) транспортных средств, являющихся предметами правонарушения, либо с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов или без таковых.

2. Проведение операций с товарами и (или) транспортными средствами, в отношении которых таможенное оформление не завершено, изменение их состояния, пользование и распоряжение ими в нарушение установленных требований и условий, за исключением случаев, предусмотренных другими статьями настоящей главы, –

влечет наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера стоимости товаров и (или) транспортных средств, являющихся предметами правонарушения.

3. Проведение операций с транспортными средствами, временно ввезенными на таможенную территорию Приднестровской Молдавской Республики с уплатой сбора-виньетки, изменение состояния, пользование и распоряжение ими в нарушение условий такого ввоза, при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния, –

влекут наложение административного штрафа на граждан – в размере от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера стоимости транспортных средств, являющихся предметами правонарушения, а в случае, если их стоимость не установлена, – в размере от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера суммы таможенных платежей, подлежащих уплате при выпуске такого транспортного средства для внутреннего потребления по состоянию на день обнаружения правонарушения, на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – в размере от 1 (одного) до 2 (двух) размеров стоимости транспортных средств, являющихся предметами правонарушения, а в случае, если их стоимость не установлена, – в размере от 1 (одного) до 2 (двух) размеров суммы таможенных платежей, подлежащих уплате при выпуске такого транспортного средства для внутреннего потребления по состоянию на день обнаружения правонарушения.

#### **Комментарий к статье 16.17.**

Объектом административного правонарушения, выражающегося в несоблюдении условий, ограничений и требований таможенных процедур, выступает порядок применения конкретных таможенных процедур, установленный таможенным законодательством ПМР.

В соответствии с Таможенным кодексом ПМР таможенная процедура – совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики или за ее пределами.

Товары, перемещаемые через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики для нахождения и использования на таможенной территории, вывоза с таможенной территории и (или) нахождения и использования за пределами



таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики подлежат помещению под таможенные процедуры.

В зависимости от целей нахождения и использования товаров на таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики, их вывоза с таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики и (или) нахождения и использования за пределами таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики в отношении товаров применяются следующие таможенные процедуры:

- а) выпуск для внутреннего потребления;
- б) экспорт;
- в) таможенный транзит;
- г) таможенный склад;
- д) переработка на таможенной территории;
- е) переработка вне таможенной территории;
- ж) переработка для внутреннего потребления;
- з) свободная таможенная зона;
- и) свободный склад;
- к) временный ввоз;
- л) временный вывоз;
- м) реимпорт;
- н) реэкспорт;
- о) беспошлинная торговля;
- п) уничтожение;
- р) отказ в пользу государства;
- с) специальная таможенная процедура.

Содержание таможенных процедур и положения, регулирующие порядок применения таможенных процедур, включая условия помещения товаров под таможенные процедуры, условия и порядок использования товаров в соответствии с таможенными процедурами после их помещения под такие таможенные процедуры, определяются соответствующими главами Таможенного кодекса, а также нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Статьей 144-3 Таможенного кодекса ПМР предусмотрена обязанность декларанта и иных лиц по соблюдению условий использования товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, подлежащих соблюдению после помещения товаров под таможенную процедуру.

Данные лица несут ответственность за нарушение условий использования товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Владение, пользование и (или) распоряжение товарами на таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики или за ее пределами после их выпуска таможенным органом осуществляются в соответствии с таможенной процедурой, под которую помещены товары, или в порядке и на условиях, которые установлены для отдельных категорий товаров, подлежащих таможенному декларированию и (или) выпуску без помещения под таможенные процедуры (статья 47 Таможенного кодекса ПМР).

В соответствии с диспозицией статьи объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена пунктом 1 статьи 16.17 КоАП ПМР, образуют следующие действия с товарами, совершаемые в нарушение условий, ограничений и требований таможенной процедуры:

- проведение операций с товарами и (или) транспортными средствами;
- изменение их состояния;
- пользование и распоряжение ими не в соответствии с их таможенной процедурой.

При применении пункта 1 статьи 16.17 КоАП ПМР следует учитывать, что на товары могут распространяться только такие условия, ограничения и требования таможенных процедур, которые действовали на момент выпуска товаров в соответствии с конкретной таможенной процедурой. Условия, ограничения и требования, установленные в момент помещения товаров под таможенную процедуру, продолжают распространяться на эти товары, даже если они впоследствии были изменены или отменены. В соответствии с общим правилом, закрепленным статьей 9 Таможенного кодекса ПМР, в таможенном деле применяются правовые акты, действующие на день принятия таможенной декларации и иных документов таможенным органом Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно статье 42 Таможенного кодекса ПМР пользование и распоряжение товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики, осуществляется в соответствии с таможенной процедурой, под которую они помещены. Товары, перемещаемые через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики, и иные товары в случаях, установленных Таможенным кодексом, для нахождения и использования на таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики, вывоза с таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики и (или) нахождения и использования за пределами таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики подлежат помещению под таможенные процедуры, если иное не установлено настоящим Кодексом.

В практике таможенных органов часто возникают случаи распоряжения временно ввезенными товарами без разрешения таможенного органа. Распоряжение товаром, помещенным под таможенную процедуру временного ввоза, свидетельствует о нарушении лицом одного из ограничений таможенной процедуры, предполагающей лишь пользование товаром на таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики (статьи 93-1, 94-3 Таможенного кодекса ПМР), в связи с чем такого рода действия подлежат квалификации по пункту 1 рассматриваемой статьи. При этом под распоряжением следует понимать, в том числе, и передачу товара третьему лицу в форме договора аренды.

В соответствии с диспозицией пункта 2 статьи 16.17 КоАП ПМР объективная сторона данного административного правонарушения выражается в проведении операций с товарами и (или) транспортными средствами, в отношении которых таможенное оформление не завершено:

- изменение их состояния;
- пользование и распоряжение ими в нарушение установленных требований и условий.

Таким образом, товары и транспортные средства должны находиться под таможенным контролем. Под таможенным оформлением (таможенными операциями) понимается – действия, совершаемые лицами и таможенными органами Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с настоящим Кодексом и иными актами законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 179 Таможенного кодекса ПМР никто не вправе пользоваться и распоряжаться товарами и транспортными средствами, в отношении которых таможенное оформление не завершено, за исключением случаев, предусмотренных Таможенным кодексом ПМР, нормативными правовыми актами таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики.

Государственный таможенный комитет Приднестровской Молдавской Республики вправе устанавливать условия и налагать ограничения на пользование и распоряжение товарами и транспортными средствами, в отношении которых таможенное оформление не завершено.

Таможенное оформление начинается после того, как должностное лицо (сотрудник) таможенного органа заявило о своей готовности к производству таможенного оформления в отношении конкретных товаров и транспортных средств, при соблюдении порядка совершения таможенных операций, предшествующих таможенному декларированию.

При доказывании объективной стороны правонарушения необходимо учитывать, что товары и транспортные средства, за пользование или распоряжение которыми лицо привлекается к ответственности, должны быть под таможенным контролем в соответствии со статьей 47 Таможенного кодекса ПМР до их выпуска таможенным органом Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с таможенной процедурой.

Субъект ответственности – декларант, либо иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, таможенное оформление которых не завершено.

Субъективная сторона предполагает наличие вины в форме умысла или неосторожности.

3. Объектом правонарушения, предусмотренного пунктом 3 статьи 16.17 КоАП ПМР, являются установленные правила пользования и распоряжения транспортными средствами, ранее ввезенными на таможенную территорию Приднестровской Молдавской Республики для личного пользования с уплатой сбора-виньетки.

Согласно пункту 1 статьи 93-1 Таможенного кодекса ПМР временно ввезенные транспортные средства должны оставаться в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа, а также изменений вследствие естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и (или) хранения. Допускается совершение с временно ввезенными транспортными средствами операций, необходимых для обеспечения их сохранности, включая ремонт (за исключением капитального ремонта, модернизации), техническое обслуживание и другие операции, необходимые для поддержания транспортных средств в нормальном состоянии, при условии обеспечения идентификации транспортных средств таможенным органом при завершении действия таможенной процедуры временного ввоза.

Согласно пункту 2 статьи 93-1 Таможенного кодекса ПМР временно ввезенные транспортные средства должны находиться в фактическом владении и пользовании

декларанта, за исключением случаев, когда допускается их передача во владение и пользование иным лицам, приходящимся близкими родственниками декларанту, а также для проведения ремонтных и восстановительных работ.

Согласно подпункту «д» пункта 2 статьи 132-7 Таможенного кодекса ПМР транспортное средство, ранее ввезенное на таможенную территорию ПМР для личного пользования с уплатой сбора-виньетки, не должно использоваться для перевозки лиц за вознаграждение, промышленной или коммерческой перевозки товаров за вознаграждение или безвозмездно и иной предпринимательской деятельности.

Объективную сторону административного правонарушения образует действие лица, выразившееся в:

- в проведении операций с транспортными средствами;
- изменение их состояния;
- использовании и распоряжении ими в нарушение условий временного ввоза для личного пользования с уплатой сбора-виньетки.

Под использованием и распоряжением транспортными средствами иностранной регистрации в нарушение условий временного ввоза для личного пользования с уплатой сбора-виньетки понимается использование таких транспортных средств для перевозки лиц за вознаграждение, промышленной или коммерческой перевозки товаров за вознаграждение или безвозмездно и иная предпринимательская деятельность.

Под изменением состояния таких транспортных средств понимается их утрата, разукомплектование и иные изменения состояния, нарушающие их первоначальную идентификацию.

Под проведением операций с транспортными средствами, ввезенными на таможенную территорию ПМР для личного пользования с уплатой сбора-виньетки, подразумевается передача права пользования.

Пунктом 3 статьи 16.17 КоАП ПМР предусмотрена административная ответственность при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния.

В случае нарушения таможенного законодательства, предусмотренного пунктом 3 статьи 16.17 КоАП ПМР, повлекшего за собой неуплату таможенных платежей в размере свыше 6000 РУ МЗП, в отношении лица, совершившего данное правонарушение, наступает уголовная ответственность, предусмотренная статьей 191 Уголовного кодекса ПМР.

Субъектом административного правонарушения выступает лицо, незаконно проводившее операции с транспортными средствами, временно ввезенными на таможенную территорию ПМР с уплатой сбора-виньетки, изменявшее состояние, пользовавшееся и распоряжающееся ими в нарушение условий такого ввоза.

Субъектами ответственности согласно санкции данной статьи могут выступать:

- гражданин (физическое лицо);
- индивидуальный предприниматель;
- юридическое лицо.

С субъективной стороны правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

**Статья 16.18. Незаконное пользование товарами, их приобретение, хранение либо транспортировка**

– *Статья 16.18 с изменением (Закон № 153-ЗИД-VI от 02.10.2020 г.)*

Пользование товарами, которые заведомо для индивидуального предпринимателя или юридического лица незаконно перемещены через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики и в отношении которых не уплачены таможенные платежи, налоги или не соблюдены установленные действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики запреты и ограничения, либо товарами, выпущенными, в том числе условно, в соответствии с таможенной процедурой, пользование которыми, передача которых во владение или в пользование либо распоряжение которыми иными способами допущены в нарушение установленных запретов и (или) ограничений, а также приобретение, хранение либо транспортировка таких товаров –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в размере от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера стоимости товаров, явившихся предметами административного правонарушения, со взысканием стоимости таких товаров или без таковой либо конфискацию предметов административного правонарушения.

**Комментарий к статье 16.18.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного статьей 16.18 КоАП ПМР, являются общественные отношения по введению ввезенных на таможенную территорию ПМР товаров и транспортных средств в свободное обращение. Статус товаров, выпущенных в свободное обращение, подразумевает снятие каких-либо ограничений по пользованию и распоряжению этими товарами. Приобретение товарами такого статуса возможно при помещении их под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления (статья 49 Таможенного кодекса ПМР), реимпорта товаров (с исключениями согласно статье 51 Таможенного кодекса ПМР), отказа в пользу государства (статья 115 Таможенного кодекса ПМР), а также в некоторых иных случаях, прямо предусмотренных Таможенным кодексом ПМР.

Статья 42 Таможенного кодекса ПМР устанавливает, что товары, перемещаемые через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики, и иные товары в случаях, установленных настоящим Кодексом, для нахождения и использования на таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики, вывоза с таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики и (или) нахождения и использования за пределами таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики подлежат помещению под таможенные процедуры, если иное не установлено Таможенным кодексом ПМР.

Согласно статье 47 Таможенного кодекса ПМР владение, пользование и (или) распоряжение товарами, ввозимыми на таможенную территорию Приднестровской

Молдавской Республики, после пересечения таможенной границы Приднестровской Молдавской Республики и до их выпуска таможенным органом осуществляются в порядке и на условиях, установленных Таможенным кодексом ПМР.

Владение, пользование и (или) распоряжение товарами на таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики или за ее пределами после их выпуска таможенным органом осуществляются в соответствии с таможенной процедурой, под которую помещены товары, или в порядке и на условиях, которые установлены для отдельных категорий товаров, подлежащих таможенному декларированию и (или) выпуску без помещения под таможенные процедуры.

Владение, пользование и (или) распоряжение товарами, вывозимыми с таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики, после прибытия в место убытия до пересечения таможенной границы Приднестровской Молдавской Республики осуществляются в порядке и на условиях, которые установлены Таможенным кодексом ПМР.

Также статья 44-3 Таможенного кодекса ПМР предусматривает, что обязанность по соблюдению условий использования товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой, подлежащих соблюдению после помещения товаров под таможенную процедуру, возлагается на декларанта, а также на иных лиц в соответствии с настоящим Кодексом. Указанные лица несут ответственность за нарушение условий использования товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой и действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Отдельно законодательством установлена обязанность соблюдения цели и условия предоставления льгот по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, а также ограничения по пользованию и (или) распоряжению условно выпущенными товарами в связи с применением таких льгот. Условно выпущенные товары имеют статус иностранных товаров и находятся под таможенным контролем до приобретения такими товарами статуса отечественных товаров.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения включает следующие группы противоправных деяний:

– приобретение, пользование, хранение, транспортировка товаров, незаконно перемещенных через таможенную границу ПМР, если это повлекло неуплату таможенных пошлин, налогов или несоблюдение запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством ПМР;

– приобретение, пользование, хранение либо транспортировка условно выпущенных товаров, в отношении которых в нарушение установленных запретов и (или) ограничений были допущены их использование, передача в пользование или во владение либо распоряжение иными способами;

– приобретение, пользование, хранение либо транспортировка товаров, выпущенных в соответствии с таможенной процедурой, в отношении которых в нарушение установленных запретов и (или) ограничений были допущены их использование, передача в пользование или во владение либо распоряжение иными способами.

Предметами данного правонарушения являются следующие товары (в том числе транспортные средства):

– незаконно перемещенные через таможенную границу ПМР и в отношении которых не уплачены таможенные платежи, налоги или не соблюдены запреты и (или) ограничения, установленные законодательством;

– товары, выпущенные в соответствии с таможенной процедурой, если при их использовании, передаче в пользование или владение и (или) распоряжение были допущены нарушения установленных запретов или ограничений;

– условно выпущенные товары, если при их использовании, передаче в пользование или владении и (или) распоряжении были допущены нарушения установленных запретов или ограничений.

В статье 37 ТК ПМР содержится понятие «незаконное перемещение товаров через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики (незаконный ввоз на таможенную территорию Приднестровской Молдавской Республики или незаконный вывоз с таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики)» – перемещение товаров через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики помимо таможенного контроля (статья 16.1 КоАП ПМР), с сокрытием от таможенного контроля товаров (статья 16.2 КоАП ПМР), с обманым использованием документов и (или) средств идентификации (статья 16.3 КоАП ПМР), с недостоверным таможенным декларированием или без декларирования товаров (статьи 16.4, 16.19 Таможенного кодекса ПМР).

Таким образом, совершению перечисленных в диспозиции рассматриваемой статьи действий предшествует совершение в отношении товаров, являющихся предметами правонарушения, противоправных действий, повлекших неуплату таможенных платежей, налогов или несоблюдение запреты и (или) ограничения, установленные законодательством.

К таким противоправным действиям можно отнести деяния, квалифицируемые по статьям 16.1, 16.2, 16.3, 16.4, пункту 1 статьи 16.9, пункту 3 статьи 16.16, 16.19 КоАП ПМР.

Это не означает, что привлечение лица к ответственности по статье 16.18 КоАП ПМР возможно только после привлечения другого лица к административной ответственности по указанным статьям. Для возбуждения дела об административном правонарушении достаточно установить факт совершения лицом деяний, указанных в диспозиции статьи 16.18 КоАП ПМР, и факт неуплаты в отношении предметов административного правонарушения таможенных платежей, налогов или несоблюдения запретов и (или) ограничений.

Под выпуском товаров понимается действие таможенного органа, после совершения которого заинтересованные лица вправе использовать товары в соответствии с заявленной таможенной процедурой или в порядке и на условиях, которые установлены в отношении отдельных категорий товаров, не подлежащих в соответствии с настоящим Кодексом помещению под таможенные процедуры.

Условно выпущенными в соответствии со статьей 229-6 ТК ПМР считаются товары, помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, в отношении которых:

а) применены льготы по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов, сопряженные с ограничениями по пользованию и (или) распоряжению этими товарами;

б) соблюдение запретов и ограничений в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики может быть подтверждено после выпуска товаров.

Соответственно приобретение, пользование, хранение либо транспортировка условно выпущенных товаров, в отношении которых в нарушение установленных запретов и (или) ограничений были допущены их использование, передача в пользование или во владение либо распоряжение иными способами, совершенные как декларантом, так и третьими лицами, влечет административную ответственность по рассматриваемой статье.

Следует подчеркнуть, что субъектами ответственности по данной статье являются юридические лица, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Физические лица ответственности по данной статье не несут.

При этом за нарушение порядка пользования условно выпущенными товарами ответственность по данной статье несут как декларанты, так и третьи лица, приобретшие их в пользование, если на момент приобретения о знали о статусе таких товаров.

Что касается ответственности за нарушение требований таможенных процедур, то за изменение состояния, пользование и распоряжение товарами не в соответствии с их таможенной процедурой, а равно несоблюдение иных ограничений, требований и условий таможенной процедуры декларант несет административную ответственность в соответствии с пунктом 1 статьи 16.17 КоАП ПМР, а по данной статье к ответственности привлекаются третьи лица, приобретшие, использующие, хранящие либо транспортирующие такие товары.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла или неосторожности. Однако лицо, являющееся добросовестным приобретателем, ответственности по данной статье не несет, что можно расценивать как дополнительную гарантию прав добросовестных приобретателей.

### **Статья 16.19.** Действия, направленные на неправомерное освобождение от таможенных платежей или их занижение

*– Статья 16.19 в новой редакции (Закон № 362-ЗИ-VI от 18.12.2017 г.)*

Заявление декларантом или иным лицом, являющимся плательщиком таможенных платежей, в таможенной декларации и иных документах, необходимых для таможенных целей, а также в устной либо конклюдентной форме недостоверных сведений о таможенном режиме, таможенной стоимости либо стране происхождения товаров и транспортных средств или заявление иных недостоверных сведений, дающих основание для освобождения от таможенных платежей или занижения их размера, а равно представление для таможенного оформления документов, содержащих недостоверные сведения, дающих основание для освобождения от таможенных платежей или занижения



их размера, за исключением случаев, предусмотренных статьями 16.3 и 16.4 настоящего Кодекса, при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния –

влечет наложение штрафа на граждан и юридических лиц в размере от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера суммы неуплаченных таможенных платежей, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 16.19.**

Объектом данного административного правонарушения является установленный нормами таможенного законодательства порядок таможенного оформления товаров и (или) транспортных средств.

Объективную сторону данного административного правонарушения образует противоправное действие, выраженное в:

– заявлении в таможенной декларации и иных документах, необходимых для таможенных целей, а также в устной либо конклюдентной форме недостоверных сведений о таможенной процедуре, таможенной стоимости либо стране происхождения товаров и транспортных средств или заявление иных недостоверных сведений;

– представлении для таможенного оформления документов, содержащих недостоверные сведения.

Обязательной характеристикой объективной стороны является противоправный результат такого действия – заявление таможенному органу недостоверных сведений о товарах и (или) транспортных средствах должно давать основание для освобождения от таможенных платежей или занижения их размера. Именно наличие вредных последствий в виде неуплаченных таможенных платежей является отличительным признаком данного состава от состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 16.3 КоАП ПМР.

В случае, когда сумма неуплаченных таможенных платежей превышает размер 6000 РУ МЗП, в деянии физического лица усматриваются признаки состава преступления, предусмотренного статьей 191 Уголовного кодекса ПМР «Уклонение от уплаты таможенных платежей».

Следует учитывать, что привлечение физического лица – руководителя предприятия к уголовной ответственности не исключает возможности привлечения юридического лица к административной ответственности.

Состав данного административного правонарушения в основном охватывает этап декларирования, когда декларантом заявляются перечисленные в диспозиции статьи сведения о таможенной процедуре, таможенной стоимости либо стране происхождения товаров и транспортных средств. Если документы, содержащие недостоверные сведения или имеющие признаки подделки, представляются на этапе прибытия товаров на таможенную территорию ПМР, то деяние подлежит квалификации по статье 16.3 КоАП ПМР.

Субъектом данного административного правонарушения является декларант либо иное лицо, являющееся плательщиком таможенных платежей, т. е. лицо, получившее возможность освободиться от таможенных платежей или занижить их размер.

Для целей применения статьи 16.19 КоАП ПМР под документами понимаются недействительные документы или документы, содержащие недостоверные сведения. Недействительные документы подразделяются на следующие категории:

а) поддельные документы, т. е. полностью изготовленные фиктивные документы или подлинные документы, в которые внесены искаженные сведения (например, путем исправления или уничтожения части текста, внесения в него дополнительных данных, проставления оттиска поддельного штампа или печати и т. п.);

б) документы, полученные незаконным путем, т. е. выданные с нарушением порядка их выдачи, либо полученные в результате представления в качестве основания для их выдачи заведомо ложных сведений или поддельных (подложных) документов, либо в результате злоупотребления должностным лицом служебным положением или совершения им халатных действий при выдаче этого документа;

в) документы, содержащие недостоверные сведения, — документы, которые фактически являются подлинными, но содержат сведения, не соответствующие действительности. При этом документ сохраняет признаки и реквизиты должного (изготавливается на официальном бланке, содержит фамилии и должности лиц, которые должны его подписывать, и т. п.), однако внесенные в него сведения (текст, цифровые данные) являются ложными;

г) документы, относящиеся к другим товарам и транспортным средствам, — документы, отвечающие установленным требованиям, но являющиеся основанием для перемещения через таможенную границу других товаров и транспортных средств;

д) иные документы, не имеющие юридической силы (например, документы, выданные неправомочным органом или неуполномоченным должностным лицом, доверенность, в которой не указана дата ее совершения, и т. п.).

Необходимо учитывать, что условием привлечения лица к ответственности по рассматриваемой статье является представление таможенному органу именно тех недействительных документов, которые необходимы для представления на том или ином этапе таможенного оформления, что повлекло за собой сообщение недостоверных сведений. В случае если представленные недействительные документы не повлекли за собой сообщение таможенному органу недостоверных сведений, состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 16.19 КоАП ПМР, отсутствует.

Под недостоверными сведениями в контексте данной статьи КоАП ПМР следует понимать не любые сведения, которые подлежат заявлению таможенному органу, а только те, которые влияют на определение размера подлежащих уплате таможенных платежей.

С субъективной стороны данное административное правонарушение характеризуется виной: для физических лиц — в форме умысла либо неосторожности. Вина юридического лица либо индивидуального предпринимателя определяется по принципу, изложенному в статье 2.1 КоАП ПМР.

**Статья 16.20.** Действия, направленные на возврат уплаченных таможенных платежей, получение выплат и иных возмещений либо их невозвращение без надлежащих оснований

Представление таможенному органу Приднестровской Молдавской Республики документов, содержащих недостоверные сведения, дающие право на возврат уплаченных таможенных платежей, получение выплат и иных возмещений или их невозвращение либо возвращение не в полном объеме без надлежащих оснований, при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния –

влечет наложение административного штрафа на граждан, юридических лиц в размере от 1 (одного) до 3 (трех) размеров суммы требуемых, полученных или невозвращенных таможенных платежей, выплат и иных возмещений с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов или без таковых.

#### **Комментарий к статье 16.20.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного статьей 16.20 КоАП ПМР, является порядок возврата уплаченных таможенных платежей, который установлен статьей 149 Таможенного кодекса ПМР.

Под излишне уплаченными или излишне взысканными суммами таможенных платежей понимаются уплаченные или взысканные в качестве таможенных платежей суммы денежных средств, размер которых превышает суммы, подлежащие уплате и идентифицированные в качестве конкретных видов и сумм таможенных платежей в отношении конкретных товаров и транспортных средств.

Объективная сторона выражается в противоправном действии: представлении таможенному органу Приднестровской Молдавской Республики документов, содержащих недостоверные сведения.

Целью является получение права на возврат уплаченных таможенных платежей, получение выплат и иных возмещений или их невозвращение либо возвращение не в полном объеме без надлежащих оснований

В случае, когда деяние повлекло за собой возврат таможенных платежей на сумму свыше 6000 РУ МЗП, в действиях физического лица усматриваются признаки преступления, предусмотренного статьей 191 УК ПМР.

Субъектом является лицо, получившее право на возврат уплаченных таможенных платежей, получение выплат и иных возмещений или их невозвращение либо возвращение не в полном объеме без надлежащих оснований.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

Остальные характеристики данного состава административного правонарушения идентичны составу, предусмотренному статьей 16.19 КоАП ПМР.

#### **Статья 16.21. Нарушение сроков уплаты таможенных платежей**

Неуплата лицом, являющимся плательщиком таможенных платежей, таможенных платежей в установленные сроки при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния –

включает наложение административного штрафа на граждан, должностных лиц, юридических лиц в размере до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 16.21.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного статьей 16.21 КоАП ПМР, является порядок обложения перемещаемых через таможенную границу ПМР товаров таможенными платежами и порядок их уплаты, а непосредственным объектом правонарушения — сумма таможенных платежей, неуплаченных в установленные для этого сроки.

Таможенные платежи – платежи, взимаемые таможенными органами в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики при ввозе и вывозе товаров на территорию (с территории) Приднестровской Молдавской Республики, а также при проведении таможенных операций: таможенная пошлина, налоги (налог на добавленную стоимость, акцизы), таможенные сборы и другие платежи.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного статьей 16.21 КоАП ПМР, образуют противоправное бездействие, выражающееся в неуплате таможенных платежей в установленные сроки.

В соответствии со статьей 141 Таможенного кодекса ПМР обязанность по уплате таможенных платежей возникает:

а) при ввозе товаров на таможенную территорию Приднестровской Молдавской Республики – с момента фактического пересечения данными товарами таможенной границы Приднестровской Молдавской Республики;

б) при вывозе товаров с таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики – с момента принятия таможенными органами таможенной декларации или совершения действий, непосредственно направленных на вывоз товаров с таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики;

в) при незаконном ввозе товаров на таможенную территорию Приднестровской Молдавской Республики – с момента фактического пересечения данными товарами таможенной границы Приднестровской Молдавской Республики;

г) при незаконном вывозе товаров за пределы таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики – с момента фактического вывоза товаров за пределы таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики;

д) при обращении лица в таможенный орган в целях совершения таможенным органом определенных действий в интересах лиц, в том числе юридически значимых, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий);

е) после завершения таможенного оформления товаров и их выпуска, если в результате проведенной документальной проверки таможенный орган Приднестровской Молдавской Республики выявляет факт неуплаты таможенных платежей, – с момента выявления такого факта;

ж) в отношении условно выпущенных товаров:

1) при использовании условно выпущенных товаров, находящихся под таможенным контролем, и (или) распоряжении такими товарами в нарушение установленных ограничений, требований или условий без разрешения таможенного органа Придне-

стровской Молдавской Республики (в том числе при их утрате, хищении, ином выбытии из владения) – в день такого использования и (или) распоряжения товарами, а если такой день не установлен, то в день обнаружения факта использования и (или) распоряжения товарами;

2) при использовании условно выпущенных товаров, находящихся под таможенным контролем, в иных целях, чем те, в связи с которыми были предоставлены льготы по уплате таможенных платежей, либо распоряжении ими с разрешения таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики – в день выдачи таможенным органом Приднестровской Молдавской Республики разрешения на использование и (или) распоряжение товарами.

В отношении условно выпущенных товаров таможенные платежи, исчисляемые на день принятия таможенной декларации, подлежат уплате:

1) в случае, предусмотренном подпунктом 1) части первой настоящего подпункта, – в день использования и (или) распоряжения товарами, а если такой день не установлен – со дня обнаружения факта использования и (или) распоряжения товарами;

2) в случае, предусмотренном подпунктом 2) части первой настоящего подпункта, – до начала использования и (или) распоряжения товарами;

з) при нарушении требований и условий таможенных процедур, которые в соответствии с настоящим Кодексом предусматривают полное или частичное освобождение от уплаты таможенных платежей, – в день нарушения таких требований и (или) условий, а если такой день установить невозможно, – в день обнаружения факта нарушения требований и (или) условий таких таможенных процедур.

Сроки уплаты таможенных пошлин и налогов регламентированы нормами статьи 141 Таможенного кодекса ПМР. Так, по общему правилу таможенные платежи уплачиваются до выпуска товаров в соответствии с выбранной таможенной процедурой.

Выпуск товаров не может быть произведен в соответствии с выбранной таможенной процедурой до уплаты таможенных платежей в полном объеме.

В случае изменения таможенной процедуры таможенные платежи должны быть уплачены не позднее дня, установленного для завершения действия изменяемой таможенной процедуры.

Таможенные операции, связанные с выпуском товаров, совершаются таможенным органом в сроки, предусмотренные статьей 253 Таможенного кодекса.

Кроме того, нормами статей 143, 144 Таможенного кодекса ПМР регламентированы условия и порядок предоставления отсрочки или рассрочки по уплате таможенных платежей, а также иные условия изменения сроков уплаты таможенных платежей.

Особое внимание следует обратить на момент исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин и налогов: с учетом установленных Таможенным кодексом ПМР особенностей (а именно: уплата таможенных платежей безналичным путем или в кассу таможенного органа, внесения авансовых платежей и пр.) такая обязанность в соответствии со статьей 148 Таможенного кодекса ПМР считается исполненной.

Обязанность по уплате таможенных платежей считается исполненной (таможенные платежи считаются уплаченными) с момента:

а) поступления денежных средств плательщика в полном объеме на расчетные счета таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики.

Допускается проведение взаимного денежного зачета по денежным средствам, внесенным по инициативе плательщика в счет исполнения обязательств перед республиканским бюджетом Приднестровской Молдавской Республики. Порядок проведения взаимного денежного зачета устанавливается нормативным правовым актом уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы финансов, и Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской Республики;

б) внесения наличных денежных средств в полном объеме в кассу таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики, в случае, когда нормативным правовым актом таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики предусмотрена возможность уплаты таможенных платежей в наличном порядке;

в) списания денежных средств со счета плательщика в банке при уплате таможенных платежей через электронные терминалы, банкоматы и иные системы дистанционного банковского обслуживания при условии совершения действий плательщика с применением карты либо ее реквизитов, в результате которых осуществляются безналичные расчеты;

г) зачета в счет уплаты таможенных платежей излишне уплаченных или излишне взысканных сумм таможенных платежей, осуществленного таможенным органом Приднестровской Молдавской Республики по инициативе плательщика;

д) зачета в счет уплаты таможенных платежей авансовых платежей или денежного залога, а если такой зачет производится по инициативе плательщика – с момента получения таможенным органом Приднестровской Молдавской Республики распоряжения о зачете;

е) зачета в счет уплаты таможенных платежей денежных средств, уплаченных банком, иной кредитной организацией в соответствии с банковской гарантией, а также поручителем в соответствии с договором поручительства;

ж) с момента обращения взыскания на товары, в отношении которых не уплачены таможенные платежи, либо на предмет залога или иное имущество плательщика, если размер сумм указанных денежных средств не менее суммы задолженности по уплате таможенных платежей.

Документом, подтверждающим факт уплаты таможенных платежей и основанием для их списания с лицевого счета плательщика и перечисления в республиканский бюджет Приднестровской Молдавской Республики, является таможенная декларация, корректировка таможенной декларации, письменное заявление плательщика и (или) иной платежный документ, предусмотренный действующим таможенным законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Неуплата в указанный срок таможенных платежей в отношении товаров, находящихся на временном хранении (в случае продления срока подачи таможенной декларации либо его несоблюдения), не влечет наступление административной ответственности по статье 16.21 КоАП ПМР. Содержание процедуры временного хранения предполагает освобождение товаров от уплаты таможенных пошлин, налогов в течение всего периода временного хранения до выпуска товаров в соответствии с тамо-

женной процедурой либо помещения их под иную таможенную процедуру. Если таможенная декларация не представлена в пределах срока временного хранения товаров и таможенные пошлины, налоги в установленный срок не уплачены, лицо подлежит ответственности по пункту 2 статьи 16.11 КоАП ПМР за нарушение сроков подачи таможенной декларации и дополнительной квалификации указанного деяния по статье 16.21 КоАП ПМР не требуется.

В соответствии со статьей 147 Таможенного кодекса ПМР в случае неуплаты или неполной уплаты таможенных платежей в установленные сроки таможенные органы взыскивают их в принудительном порядке. При этом принудительному взысканию предшествует направление лицу, ответственному за уплату таможенных пошлин, налогов, требования об их уплате. По своей сути требование представляет собой уведомление плательщика об имеющейся у него задолженности по таможенным платежам с предложением уплатить соответствующую сумму таможенных платежей и пени в определенный срок в добровольном порядке. В связи с этим неисполнение плательщиком требования об уплате таможенных платежей не может служить основанием для привлечения его к административной ответственности.

Статья 16.21 КоАП ПМР может применяться только в случае, когда деяние, выразившееся в неуплате таможенных пошлин, налогов, представляет собой самостоятельное административное правонарушение. В случае если неуплата таможенных платежей сопряжена с недекларированием товаров, перемещаемых через таможенную границу, или с их недостоверным декларированием, деяние лица полностью охватывается составом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена пунктом 1 статьи 16.4, статьей 16.19 КоАП ПМР, и не требует дополнительной квалификации по рассматриваемой статье.

Плательщик таможенных платежей, как уже отмечено выше, может осуществить авансовый платеж, т. е. внести на счет таможенного органа в счет предстоящих таможенных платежей суммы денежных средств, не идентифицированные в качестве конкретных видов и сумм таможенных платежей в отношении конкретных товаров. Авансовые платежи приобретают статус таможенных платежей в момент распоряжения ими посредством подачи лицом, внесшим авансовые платежи, или от его имени таможенной декларации либо совершении иных действий, свидетельствующих о намерении использовать указанные денежные средства в качестве таможенных платежей (статья 141-1 Таможенного кодекса ПМР). Учитывая изложенное, привлечение лица к ответственности за неуплату таможенных платежей в установленные сроки при наличии на счете таможенного органа достаточного остатка денежных средств, внесенных в качестве авансовых платежей, и принятой таможенной декларации нельзя признать обоснованным.

Субъектом данного административного правонарушения, выражающегося в неуплате таможенных платежей в установленные сроки, выступает лицо, на которое возложена обязанность по их уплате.

Плательщиками таможенных платежей являются лица, указанные в статье 140 Таможенного кодекса.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется виной, для физических лиц — преимущественно в умышленной форме, хотя возможно и по неосторож-

ности. Вина юридических лиц и индивидуальных предпринимателей определяется по правилам статьи 2.1 КоАП ПМР.

**Статья 16.22.** Нарушение порядка вывоза военного имущества, техники, вооружения и боеприпасов

Нарушение установленного порядка вывоза военного имущества, техники, вооружения и боеприпасов –

влечет конфискацию военного имущества, техники, вооружения и боеприпасов, являющихся предметами правонарушения.

**Комментарий к статье 16.22.**

Объектом данного административного правонарушения является установленный законодательством порядок таможенного оформления товаров (совершения таможенных операций) военного имущества, техники, вооружения и боеприпасов.

Субъект ответственности – декларант.

Субъективная сторона предполагает наличие вины в форме умысла или неосторожности.

С учетом вида административного наказания дела об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, подлежат рассмотрению только судами.

## **Глава 17. Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти**

**Статья 17.1.** Невыполнение законных требований депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики либо народного депутата местного Совета народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики

*– Статья 17.1. в новой редакции (Закон № 7-ЗИ-VI от 06.01.2017 г.)*

1. Невыполнение должностным лицом государственного органа, органа местного самоуправления, организации независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, общественно-го объединения законных требований депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики либо народного депутата местного Совета народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики, а равно создание препятствий в осуществлении их деятельности –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.



2. Несоблюдение должностным лицом установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения, депутатские запросы) депутату Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики либо народному депутату местного Совета народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики, а равно неправомерный отказ в предоставлении, уклонение от предоставления, предоставление неполной либо недостоверной информации (документов, материалов, ответов на обращения, депутатские запросы) народному депутату местного Совета народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики, если данные действия (бездействие) не содержат признаки уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

3. Нарушение предусмотренных законом прав депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики либо народного депутата местного Совета народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики на распространение информации –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 17.1.**

Данная статья включена в главу 17 Кодекса об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики как предусматривающая ответственность за административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти.

Рассматривая положения, закрепленные в диспозиции пункта 1 статьи 17.1 КоАП ПМР следует отметить, что права, обязанности и ответственность депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, а также основные правовые, политические и социально-экономические гарантии при осуществлении им депутатской деятельности определяются Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 2 августа 2002 года № 176-КЗИД-III «О статусе депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-31) с изменениями и дополнениями (далее – Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики «О статусе депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики»).

Так, статья 7 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О статусе депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» определяет различные формы осуществления депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики своей деятельности. В свою очередь статья 13 этого же закона закрепляет объем прав депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, реализуемых в ходе осуществления депутатом своих полномочий.

Среди них, например, такие как:

- обращаться в государственные органы и органы объединений граждан, организации независимо от формы собственности, к должностным лицам по вопросам своей депутатской деятельности;

- посещать любые государственные органы и органы объединений граждан, организации независимо от формы собственности по вопросам своей депутатской деятельности;

- проверять по собственной инициативе с привлечением при необходимости представителей государственных органов и объединений граждан сведения о нарушениях закона, охраняемых законом прав и интересов граждан и организаций;

- требовать от соответствующих органов и должностных лиц прекращения нарушений закона, охраняемых законом прав и интересов граждан и организаций независимо от формы собственности;

- получать полную и достоверную информацию по вопросам, связанным с осуществлением депутатских полномочий, от всех государственных органов и органов объединений граждан, организаций независимо от формы собственности, должностных лиц, и ряд других.

В свою очередь статья 38 указанного Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики определяет обязательность выполнения должностными лицами и другими работниками органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от формы собственности, общественных объединений законных требований депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, а также недопустимость создания ему препятствий в осуществлении депутатской деятельности.

Аналогичным образом регламентируются правовые основания деятельности народных депутатов местных Советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики в объеме полномочий, определяемых Законом Приднестровской Молдавской Республики «О статусе народных депутатов местных советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики».

Пункт второй комментируемой статьи устанавливает ответственность за несоблюдение должностным лицом установленных сроков предоставления информации (документов, материалов, ответов на обращения, депутатские запросы) депутату Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики либо народному депутату местного Совета народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики, а равно неправомерный отказ в предоставлении, уклонение от предоставления, предоставление неполной либо недостоверной информации (документов, материалов, ответов на обращения, депутатские запросы) народному депутату местного Совета народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики.

Так, в частности, статья 14 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О статусе депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» и статья 102 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» определяют порядок подготовки и направления депутатского запроса депутатами Верховного

Совета Приднестровской Молдавской Республики, а также срок в течение которого лицо, к которому обращен депутатский запрос должно предоставить ответ.

Кроме того, статья 17 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О статусе депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» устанавливает право депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики при обращении в органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения, в организации независимо от формы собственности безотлагательно получать необходимые документы или сведения по вопросам, связанным с его депутатской деятельностью.

Аналогичные полномочия народных депутатов местных Советов народных депутатов закреплены в статьях 12 и 37 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О статусе народных депутатов местных советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики».

Следует отметить, что ответственность в соответствии с пунктом 2 статьи 17.1 КоАП ПМР наступает в том случае, если действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния. Так, например, неправомерный отказ в предоставлении или уклонение от предоставления информации, а также предоставление заведомо неполной либо ложной информации, а равно несоблюдение установленных сроков предоставления информации депутатам Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики лицом, которое привлекалось к административной ответственности за такое же нарушение, влечет наступление уголовной ответственности в соответствии со статьей 283 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Пункт 3 статьи 17.1 КоАП ПМР предусматривает ответственность за нарушение предусмотренных законом прав депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики либо народного депутата местного Совета народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики на распространение информации.

Так, пункт 3 статьи 17 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О статусе депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» и статья 102 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» определяют, что депутат Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики имеет преимущественное право выступать по вопросам депутатской деятельности в государственных средствах массовой информации. Материалы, представленные от имени Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, его комитетов и комиссий, депутатских фракций и групп, подлежат обязательному опубликованию и распространению через государственные средства массовой информации в срок не позднее 7 (семи) дней после обращения. Редактирование представленных депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики материалов без его согласия не допускается.

Аналогично, пункт 3 статьи 37 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О статусе народных депутатов местных советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики» устанавливает, что народный депутат местного Совета имеет преимущественное право выступать по вопросам своей депутатской деятель-

ности в органах печати, учреждаемых Советами народных депутатов, местному радио и телевидению. Редактирование представленных депутатом материалов без его согласия не допускается.

Таким образом, нарушение данных прав депутатов является административно наказуемым.

С объективной стороны рассматриваемые правонарушения могут выражаться как в действиях, так и в бездействии.

Субъектами ответственности по данной статье являются должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления, организаций или общественных объединений, которые обязаны выполнять законные требования депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики или народного депутата местного Совета народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики.

С субъективной стороны рассматриваемые составы правонарушений характеризуются тем, что виновное лицо реально осознает противоправный характер своего поведения и действует умышленно.

Дела об административных правонарушениях по данной статье рассматриваются судьями (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР) на основании постановлений о возбуждении дела об административном правонарушении, которое выносится прокурором (статья 29.5 КоАП ПМР).

**Статья 17.1.1.** Невыполнение протокольных решений парламентской комиссии по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, а также несоблюдение сроков предоставления информации, неявка на заседание либо отказ от дачи объяснений или дача заведомо ложных ответов  
– *Кодекс дополнен статьей 17.1.1 (З-н № 2-ЗД-VI от 06.01.2017 г.) вступает в силу с 19.08.2016 г. в связи с Законом о парламентском расследовании ВС*

1. Невыполнение должностным лицом органа государственной власти и управления, органа местного самоуправления, организации независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, государственного или муниципального учреждения протокольных решений парламентской комиссии –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП либо дисквалификацию на срок от 6 (шести) месяцев до 2 (двух) лет.

2. Несоблюдение установленных сроков предоставления парламентской комиссии или ее рабочей группе информации (документов, материалов), необходимой для проведения парламентского расследования, либо неявка на заседание парламентской комиссии или ее рабочей группы без уважительных причин, а равно отказ от дачи объ-

яснений, дача заведомо ложных ответов на вопросы, поставленные парламентской комиссией либо ее рабочей группой, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 30 (тридцати) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП либо дисквалификацию на срок от 6 (шести) месяцев до 2 (двух) лет.

#### **Комментарий к статье 17.1.1.**

Статья 17.1.1 КоАП ПМР предусматривает ответственность за неисполнение протокольных решений парламентской комиссии, а также несоблюдение установленных сроков предоставления информации необходимой для проведения парламентского расследования, либо неявку на заседание парламентской комиссии или ее рабочей группы.

Положения данной статьи Кодекса являются логическим продолжением норм, закрепленных в Законе Приднестровской Молдавской Республики «О парламентском расследовании Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики». Указанный законодательный акт регламентирует комплекс общественных отношений, связанных с осуществлением Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики деятельности по расследованию фактов и обстоятельств, имеющих негативные последствия для граждан, общества и государства. Законом устанавливаются основания для проведения парламентского расследования Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, его организационные формы и основные положения, касающиеся процедуры парламентского расследования, а также права и обязанности должностных лиц и граждан, привлеченных к участию в парламентском расследовании.

В частности, статья 23 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О парламентском расследовании Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» устанавливает, что должностные лица обязаны по запросу парламентской комиссии или ее рабочей группы в течение 15 (пятнадцати) дней либо в иной установленный парламентской комиссией или ее рабочей группой срок предоставить необходимую для проведения парламентского расследования информацию (документы, материалы). Должностные лица и граждане, привлеченные к участию в парламентском расследовании, обязаны:

- а) прибыть на заседание комиссии;
- б) дать все необходимые объяснения и правдиво ответить на вопросы, поставленные комиссией или рабочей группой.

Согласно статье 19 указанного Закона решения парламентской комиссии по вопросам, связанным с проведением парламентского расследования, оформляются протокольным решением, обязательным к исполнению всеми должностными лицами государственного органа, органа местного самоуправления, организации независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, государственного или муниципального учреждения.

С объективной стороны рассматриваемые правонарушения могут выражаться как в действиях, так и в бездействии.

Субъектами рассматриваемых правонарушений в зависимости от состава правонарушения могут выступать как должностные лица органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, государственных или муниципальных учреждений (по пункту 1 статьи 17.1.1 КоАП ПМР), так и граждане и должностные лица государственных органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности (по пункту 2 статьи 17.1.1 КоАП ПМР).

С субъективной стороны рассматриваемые составы правонарушений характеризуются тем, что виновное лицо реально осознает противоправный характер своего поведения и действует умышленно.

Дела об административных правонарушениях по данной статье рассматриваются судьями (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР) на основании постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, которое выносится прокурором (статья 29.5 КоАП ПМР).

### **Статья 17.2. Воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике**

Вмешательство в деятельность Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике с целью повлиять на его решения, неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике», а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике в иной форме –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарии к статье 17.2.**

Конституция Приднестровской Молдавской Республики (статья 55-1 и статья 74) в действующей редакции предусматривает учреждение должности Уполномоченного по правам человека в ПМР, полномочия которого определены Конституционным Законом Приднестровской Молдавской Республики от 03.11.2005 года № 657-КЗ- III «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-45).

Должность Уполномоченного учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения органами государственной власти и управления, органами местного самоуправления и их должностными лицами, организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Уполномоченный является постоянно действующим органом государственной власти и осуществляет свои полномочия как единоличный орган государственного контроля в области соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Уполномоченный осуществляет свою деятельность независимо от других государственных органов и должностных лиц.

Полномочия Уполномоченного не могут быть прекращены или ограничены в случае окончания срока полномочий Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, введения военного или чрезвычайного положения в Приднестровской Молдавской Республике или в отдельных ее местностях.

При реализации своих функций Уполномоченный имеет право:

– неотложного приема Президентом Приднестровской Молдавской Республики, Председателем Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, Председателем Правительства Приднестровской Молдавской Республики, председателями Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики, Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики, Прокурором Приднестровской Молдавской Республики, руководителями местных представительных и исполнительных органов государственной власти, других органов государственной власти и управления, объединений граждан, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностными лицами;

– присутствовать и выступать на заседаниях Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, Правительства Приднестровской Молдавской Республики и других коллегиальных органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также присутствовать и выступать на заседаниях пленумов Верховного и Арбитражного судов Приднестровской Молдавской Республики по вопросам обобщения судебной практики, заседаниях Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики при принятии посланий Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики о состоянии конституционной законности;

– обращаться в Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики с запросами в случаях, установленных статьей 87 Конституции Приднестровской Молдавской Республики;

– беспрепятственно и без предварительного уведомления посещать органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления, организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, присутствовать на их заседаниях;

– запрашивать и получать от органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, объединений граждан, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, от должностных и иных лиц документы (их копии), необходимые для рассмотрения обращения;

– требовать от должностных лиц органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности содействия проведению проверок деятельности подконтрольных и подчиненных им организаций, выделения специалистов для участия в проведении проверок, экспертиз и предоставления соответствующих выводов;

– получать от должностных лиц и государственных служащих (исключая судей), а также граждан Приднестровской Молдавской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства, устные и письменные объяснения относительно обстоятельств, которые подлежат выяснению в ходе рассмотрения обращения;

– посещать в любое время места содержания задержанных, места предварительного заключения, учреждения отбывтия осужденными наказаний и учреждения принудительного лечения и перевоспитания, психиатрические больницы, опрашивать лиц, которые там находятся, и получать информацию относительно условий их содержания;

– присутствовать на заседаниях судов всех инстанций, в том числе на закрытых судебных заседаниях, при условии согласия субъекта права, в интересах которого судебное разбирательство объявлено закрытым;

– обращаться в суд с заявлениями в защиту прав и свобод, нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа или должностного лица и иных лиц, а также лично или через своего представителя принимать участие в судебном процессе в установленных законом формах;

– направлять в соответствующие органы и организации акты реагирования Уполномоченного в случае выявления нарушений прав и свобод человека и гражданина;

– проверять состояние соблюдения установленных прав и свобод человека и гражданина соответствующими государственными органами, в том числе органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;

– выступать с законодательной инициативой в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики;

– знакомиться с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу, а также с прекращенными производством делами и материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел;

– обращаться в компетентные государственные органы и организации с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица и иного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;

– обращаться в суд или иные уполномоченные в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики органы с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения (приговора) суда, определения или постановления суда либо постановления судьи, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора;

– обращаться в государственные органы и организации, за исключением судебных, правоохранительных органов государственной власти, с заявлением в случае установления факта нарушения прав и свобод человека и гражданина, в том числе подавать заявления от имени граждан, чьи права и свободы нарушены либо не реализованы, при наличии их письменного обращения, для восстановления нарушенных прав и свобод.

В случае грубого или массового нарушения прав и свобод граждан Уполномоченный вправе выступить с докладом на очередном заседании Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.



Уполномоченный вправе обратиться в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов нарушения прав и свобод граждан и о проведении парламентских слушаний, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в работе указанной комиссии и проводимых слушаниях.

Вмешательство органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, объединений граждан, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и их должностных лиц в деятельность Уполномоченного запрещается.

Уполномоченный не обязан давать объяснения по существу рассмотренных или находящихся на его рассмотрении обращений.

Вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решения, неисполнение его решений должностными лицами, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме влекут ответственность, установленную действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

С объективной стороны воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике может быть выражено как в виде конкретных действий, так и бездействия лиц, создающих различные препятствия для осуществления Уполномоченным его правозащитных функций.

Субъектами административной ответственности являются должностные лица государственных и муниципальных органов, коммерческих и некоммерческих организаций, государственные и муниципальные служащие, также государственные и муниципальные служащие, не имеющие статуса должностных лиц, а также граждане вмешивающиеся в деятельность Уполномоченного, не исполняющие свои обязанности, установленные Конституционным Законом, либо иным путем мешающие Уполномоченному выполнять свои функции по защите прав граждан.

С субъективной стороны воспрепятствование деятельности Уполномоченного характеризуется тем, что лицо реально осознает противоправный характер своего поведения, действует умышленно.

Дела об административных правонарушениях, связанных с воспрепятствованием законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике, рассматриваются судьями городских (районных) судов (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР).

Возбуждение производства об административном правонарушении, связанном с воспрепятствованием законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике, осуществляется прокурором (статья 29.5 КоАП ПМР).

### **Статья 17.3. Неисполнение требований судьи**

Неисполнение законного требования судьи о прекращении действий, нарушающих установленные действующим процессуальным законодательством Приднестровской Молдавской Республики правила в суде, –

влечет предупреждение либо наложение административного штрафа в размере до 30 (тридцати) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 17.3.**

Статья 17.3 КоАП ПМР предусматривает ответственность за неисполнение законного требования судьи о прекращении действий, нарушающих установленные действующим процессуальным законодательством Приднестровской Молдавской Республики правила в суде. Указанное деяние предусматривает предупреждение либо наложение административного штрафа в размере до 30 (тридцати) РУ МЗП.

Объектом правонарушения статьи 17.3 КоАП ПМР являются общественные отношения в области регулирования институтов государственной власти.

Объективная сторона указанного правонарушения выражается в неисполнении законного требования судьи о прекращении действий, нарушающих установленные действующим процессуальным законодательством Приднестровской Молдавской Республики правила в суде.

Субъективная сторона правонарушения по статье 17.3 КоАП ПМР характеризуется умыслом.

Субъектами правонарушения могут быть как участники судебного процесса, так и иные лица, присутствующие в судебном заседании.

Согласно пункту 3 статьи 29.7 КоАП ПМР при совершении правонарушений, предусмотренных, в частности, статьей 17.3 КоАП ПМР, протокол об административном правонарушении не составляется, а выносится постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа в порядке, предусмотренном статьей 30.12 КоАП ПМР.

Исходя из диспозиции статьи 17.3 КоАП ПМР во взаимосвязи с положениями пункту 3 статьи 29.7 КоАП ПМР постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания выносится тем судьей (судом), который выявил неисполнение своего законного требования о прекращении действий, нарушающих установленные действующим процессуальным законодательством Приднестровской Молдавской Республики правила в суде.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренной комментируемой статьей составляет 4 (четыре) месяца.

Согласно пункту 5 статьи 173 ГПК ПМР участники процесса и все присутствующие в зале судебного заседания граждане обязаны соблюдать установленный порядок в судебном заседании. Кроме того, данной статьей установлены обязательные правила и порядок в судебном заседании. Помимо ГПК ПМР правила и порядок в судебном заседании регламентированы нормами статьи 227 УПК ПМР, статьи 105 АПК ПМР.

### **Статья 17.4. Непринятие мер по частному определению суда**

Оставление должностным лицом без рассмотрения частного определения суда или представления судьи либо принятие мер по

устранению указанных в определении или представлении нарушений законности в течение установленного законом срока – влечет наложение административного штрафа в размере от 20 (двадцати) до 60 (шестидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 17.4.**

Комментируемая статья 17.4 КоАП ПМР устанавливает административную ответственность за непринятие мер по частному определению суда.

Указанное деяние предусматривает наложение административного штрафа в размере от 20 (двадцати) до 60 (шестидесяти) РУ МЗП.

Объектом правонарушения по статье 17.4 КоАП ПМР являются общественные отношения в области регулирования институтов государственной власти.

Объективная сторона правонарушения по статье 17.4 КоАП ПМР выражается в оставлении должностным лицом без рассмотрения частного определения суда или представления судьи либо непринятие мер по устранению указанных в определении или представлении нарушений законности в течение установленного законом срока.

Субъективная сторона указанного правонарушения характеризуется умыслом или неосторожностью.

Субъектами правонарушения могут быть должностные лица.

Согласно пункту 3 статьи 29.7 КоАП ПМР при совершении правонарушений, предусмотренных, в частности, статьей 17.4 КоАП ПМР, протокол об административном правонарушении не составляется, а выносится постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в порядке, предусмотренном статьей 30.12 КоАП ПМР.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренной комментируемой статьей составляет, 4 (четыре) месяца.

Пунктом 1 статьи 9 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 9 августа 2005 года № 620-КЗ-III «О судебной системе в Приднестровской Молдавской Республике» вступившие в законную силу постановления судов Приднестровской Молдавской Республики, мировых судей, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Приднестровской Молдавской Республики.

Положениями пункта 1 статьи 248 ГПК ПМР установлено, что при выявлении случаев нарушения законности суд вправе вынести частное определение и направить его в соответствующие организации или соответствующим должностным лицам, которые обязаны в течение 1 (одного) месяца со дня вынесения частного определения сообщить о принятых ими мерах.

Кроме того, порядок и основания вынесения частного определения регламентированы статьей 54-2 УПК ПМР, статьей 30.16 КоАП ПМР и статьей 129 АПК ПМР.

**Статья 17.5.** Воспрепятствование законной деятельности судебного исполнителя

Воспрепятствование законной деятельности судебного исполнителя, находящегося при исполнении служебных обязанностей, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 17.5.**

Принудительное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц возлагается на Службу судебных исполнителей Приднестровской Молдавской Республики, которая является структурным подразделением исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы исполнительного производства.

В процессе принудительного исполнения судебных актов и актов других органов, предусмотренных нормативными актами об исполнительном производстве, судебный исполнитель принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 октября 2005 года № 647-3-III «О судебных исполнителях» судебный исполнитель имеет право:

а) при совершении исполнительных действий запрашивать и получать необходимые сведения, в том числе персональные данные, у физических лиц, организаций и органов, находящихся на территории Приднестровской Молдавской Республики, а также на территории иностранного государства, получать от них необходимую информацию, объяснения и справки;

б) проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов;

в) в случае неясности требований, содержащихся в исполнительных документах, на основании которых совершаются исполнительные действия, обратиться в суд или другие органы, выдавшие исполнительный документ, за разъяснением порядка их исполнения;

г) обращаться с представлением в суд или другой уполномоченный орган по вопросам, возникающим при совершении исполнительных действий, в том числе по вопросу об изменении способа и порядка исполнения;

д) давать гражданам и организациям, участвующим в исполнительном производстве, поручения по вопросам совершения конкретных исполнительных действий;

е) входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им;

ж) арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом;

з) налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях в размере, указанном в исполнительном документе;

и) использовать нежилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности, а при согласии собственника – помещения, находящиеся в иных формах собственности, для временного хранения изъятого имущества, возлагать на соответствующих лиц обязанности по его хранению, использовать транспорт взыскателя или должника для перевозки имущества с отнесением расходов за счет должника;

к) объявлять в розыск должника, его имущества или розыск ребенка;

л) вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве;

м) совершать иные действия, предусмотренные действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Требования судебного исполнителя, связанные с принудительным исполнением судебных актов и актов других органов, обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан на территории Приднестровской Молдавской Республики. В случае невыполнения требований судебного исполнителя он применяет меры, предусмотренные законом.

Воспрепятствование законной деятельности судебного исполнителя, находящегося при исполнении служебных обязанностей, может выражаться в любых действиях (или бездействии), мешающих судебному исполнителю исполнять свои обязанности, установленные Законом Приднестровской Молдавской Республики «О судебных исполнителях», и образует состав административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей.

### **Статья 17.6.** Воспрепятствование прокурорской деятельности

1. Воздействие в какой-либо форме органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурорского работника с целью повлиять на принимаемое им решение –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП или административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток, на должностных лиц – от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

2. Неисполнение или ненадлежащее исполнение требований прокурорского работника, вытекающих из его полномочий, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

3. Неисполнение обязанностей, связанных с рассмотрением актов прокурорского реагирования, в том числе неисполнение требований, содержащихся в актах прокурорского реагирования, либо ненадлежащее их исполнение, пропуск установленного законом срока рассмотрения акта прокурорского реагирования, а также уклонение от получения актов прокурорского реагирования –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 17.6.**

Деятельность органов Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики направлена на всемерное утверждение верховенства закона, обеспечение единства и укрепления законности.

Задачи деятельности органов прокуратуры подчинены целям, для достижения которых созданы эти органы.

Конституционный Закон ПМР № 66-КЗ-IV от 31 июля 2006 года «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» относит к целям деятельности органов прокуратуры обеспечение: верховенства закона; единства и укрепления законности; защиты прав и свобод человека и гражданина; охраняемых законом интересов общества и государства. Поэтому реализация административной ответственности по статье 17.6 КоАП ПМР является важнейшим элементом, способствующим укреплению законности в целом.

В пункте 1 статьи 7 Конституционного Закона ПМР «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» закреплено положение о том, что воздействие в какой-либо форме органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность, и образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 17.6 КоАП ПМР.

Пункт 1 статьи 8 Конституционного Закона ПМР «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» предписывает безусловную обязательность исполнения требований прокурора, вытекающих из его полномочий, перечисленных в статьях 23, 30, 33, 36 и 39 указанного Конституционного Закона.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение требований прокурорского работника, вытекающих из его полномочий, влекут за собой установленную законом ответственность.

Состав указанного административного правонарушения предусмотрен пунктом 2 статьи 17.6 КоАП ПМР.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 23 Конституционного Закона прокурор в пределах своей компетенции при осуществлении общего надзора вправе:

- по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территорию и в помещения органов и лиц, указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 1 статьи 22 настоящего Конституционного закона (за исключением граждан);

- получать информацию по вопросам проводимой проверки с соблюдением требований действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики об охране сведений, составляющих коммерческую, банковскую или иную охраняемую законом тайну;

- по письменному либо устному требованию незамедлительно получать от руководителей или других должностных лиц указанных органов необходимые документы, материалы или их заверенные копии, статистические и иные сведения по вопросам проводимой проверки;

- требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов проведения проверок, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций, выделения специалистов для проведения проверок, ведомственных и вневедомственных экспертиз, для выяснения возникших в процессе надзора вопросов, которые подлежат исполнению незамедлительно;

- вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по вопросам проводимых проверок.

При осуществлении надзора за исполнением Конституции и законов ПМР администрациями органов учреждений, исполняющих наказание, и мер принудительного характера, назначаемых судом, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу прокурор в соответствии с требованиями статьи 36 Конституционного Закона вправе: требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера; проверять соответствие действующему законодательству приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений; знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами; отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора.

Постановления и требования прокурора по соблюдению установленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядка и условий содержания задержанных, заключенных под стражу, осужденных к лишению свободы или другому наказанию, а также лиц, к которым применены меры принудительного характера, являются обязательными и подлежат немедленному исполнению.

Пункт 3 статьи 17.6 КоАП ПМР предусматривает административную ответственность за неисполнение обязанностей, связанных с рассмотрением актов прокурорского реагирования, в том числе неисполнение требований, содержащихся в актах проку-

рорского реагирования, либо ненадлежащее их исполнение, пропуск установленного законом срока рассмотрения акта прокурорского реагирования, а также уклонение от получения актов прокурорского реагирования.

Так, при осуществлении надзорных функций и установлении нарушений законодательства прокурор в пределах своей компетенции принимает следующие акты прокурорского реагирования: протест, представление, предостережение о недопустимости нарушения Конституции, законов Приднестровской Молдавской Республики, а также постановления, выносимые прокурором или его заместителем.

К примеру, из требований статьи 21-4 Конституционного Закона ПМР «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» следует, что представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, уполномоченному устранить допущенные нарушения закона, и подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение 1 (одного) месяца со дня внесения представления должны быть приняты соответствующие меры по исполнению содержащихся в нем требований и устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, а также привлечению виновных лиц к предусмотренной законом ответственности.

Неисполнение обязанностей, связанных с рассмотрением акта прокурорского реагирования, в том числе неисполнение требований, содержащихся в акте прокурорского реагирования, либо ненадлежащее их исполнение образует состав административного правонарушения, предусмотренный пунктом 3 статьи 17.6 КоАП ПМР.

Так, прокурором года Тирасполя в адрес председателя правления ПК «ТГСК» Р.В.В. 23.07.2019 года было внесено представление о принятии мер по устранению и недопущению впредь выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, а именно: пункт 2.1. Устава изменить в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 1 и пункта 1 ст. 2 ГК ПМР; пункт 2.3. Устава изменить в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 225 ГК ПМР; подпункт «а» пункта 2.4 Устава изменить в соответствии с пунктом 2 статьи 277 ГК ПМР и пунктом 1 статьи 50 ЗК ПМР, подпункт «и» пункта 2.4. Устава изменить в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 1 и пункта 1 статьи 225 ГК ПМР, привести электрические сети, обеспечивающие электропитание гаража гражданки Л. в первоначальное состояние, существовавшее до противоправных действий председателя кооператива.

Вместе с тем Председатель Правления ПК «ТГСК» Р.В.В., осуществляя руководство текущей деятельностью кооператива, законные требования прокурора об устранении выявленных нарушений закона в установленный законом срок не исполнил, в связи с чем 24 октября 2019 года прокурором года Тирасполя возбуждено производство об административном правонарушении в отношении должностного лица – председателя правления ПК «ТГСК» Р.В.В. по пункту 3 статьи 17.6 КоАП ПМР по признакам: неисполнение требований, содержащихся в актах прокурорского реагирования.

Постановлением судьи Тираспольского городского суда от 17 декабря 2019 года председатель правления потребительского кооператива «Тираспольский гаражно-строительный кооператив» Р.В.В. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного пунктом 3 статьи 17.6 КоАП ПМР с назна-



чением наказания в виде штрафа в размере 50 РУ МЗП, что составляет 920 рублей, с применением статьи 4.5 КоАП ПМР.

Решением судьи Верховного суда ПМР от 2 февраля 2020 года постановление судьи Тираспольского городского суда от 17 декабря 2019 года оставлено без изменения, жалоба Р.В.В. – без удовлетворения.

### **Статья 17.7. Уклонение от явки в правоохранительные органы**

1. Уклонение без уважительных причин от явки в правоохранительные органы гражданина или должностного лица, вызванного в установленном порядке по материалам, находящимся в их производстве, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 10 (десяти) до 40 (сорока) РУ МЗП.

2. Воспрепятствование должностным лицом явке в правоохранительные органы гражданина –

влечет наложение административного штрафа в размере от 30 (тридцати) до 60 (шестидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 17.7.**

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения заключается в действии (бездействии), т. е. граждане или должностное лицо своими действиями препятствуют законной деятельности работника правоохранительных органов, находящегося при исполнении служебных обязанностей, а именно: в уклонении без уважительных причин от явки в правоохранительные органы гражданина или должностного лица, вызванного в установленном порядке по материалам, находящимся в их производстве. Бездействие может выражаться в неявке и игнорировании поступающих в адрес лица повесток о явке в правоохранительные органы. Наряду с этим объективная сторона административного правонарушения может выражаться в действии: выезде из населенного пункта после получения повестки о явке в правоохранительные органы и т. д.

Таким образом, объективная сторона характеризуется действиями (бездействием) с рядом признаков:

– вызов гражданина или должностного лица осуществляется в правоохранительные органы;

– вызов в правоохранительные органы должен быть надлежаще документально оформлен в соответствии с установленной УПК ПМР формой, повесткой, содержащей необходимые реквизиты (место (адрес правоохранительного органа), дату и время явки, ФИО должностного лица, которое вызывает гражданина (или должностное лицо), статус вызываемого лица);

– гражданин надлежаще извещен о необходимости и времени явки (повестка вручена ему лично под роспись, вручена его близким по месту жительства, направлена и получена уполномоченным лицом по месту работы гражданина или должностного

лица и т. д.), и он объективно располагает возможностью успеть явиться в указанный в повестке день и час;

– вызов гражданина или должностного лица осуществляет работник правоохранительных органов в связи с рассмотрением им конкретных материалов в отношении вызываемого гражданина (должностного лица) или касающихся вопросов, которые может пояснить вызываемый гражданин (должностное лицо);

– гражданин не является по вызову в правоохранительный орган в указанный день и час;

– и уважительных причин у вызываемого лица для неявки не имеется.

Следует отметить, что в случаях, когда гражданин (должностное лицо) не явился по уважительной причине (болезнь, служебная командировка, отсутствие в населенном пункте и т. д.), либо вообще не был надлежаще уведомлен о явке в правоохранительные органы (повестка не была вручена ему, была направлена по иному адресу и др.) состава административного правонарушения не будет.

Данный состав административного правонарушения также охватывает и ситуации, когда лицо отказывается от получения повестки о необходимости явки в правоохранительные органы, вручаемой ему под роспись.

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением работником правоохранительных органов своей деятельности, урегулированной законодательством.

Субъектами правонарушения являются как граждане, так и должностные лица, причем как должностные лица государственных органов, органов местного управления, так и коммерческих структур, и общественных организаций, и объединений.

С субъективной стороны перечисленные действия (уклонение от явки в правоохранительные органы) совершаются правонарушителями умышленно.

Пункт 2 комментируемой статьи предусматривает административную ответственность за случаи воспрепятствования должностным лицом явке в правоохранительные органы гражданина.

С объективной стороны данное правонарушение характеризуется действием (рядом действий) по воспрепятствованию в явке (запрет, приказ или распоряжение работодателя, угроза, отправление работника в командировку и т. д.) или бездействием (несообщением работнику о вызове в правоохранительные органы, невручении ему повестки, поступившей по месту работы и др.).

Субъектами данного правонарушения могут быть как должностные лица органов государственной власти, местного самоуправления и местного государственного управления, так и должностные лица организаций, коммерческих структур, выступающие по отношению к гражданину в роли работодателей.

С субъективной стороны данное административное правонарушение характеризуется прямым или косвенным умыслом.

**Статья 17.8.** Воспрепятствование законной деятельности работника контрольных органов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики

1. Воспрепятствование законной деятельности работника контрольных органов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, выразившееся в недопущении его к проведению контроля на территории подконтрольного объекта, в склады, хранилища, производственные здания и другие помещения, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

2. Действия, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на должностных лиц – от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

3. Воспрепятствование законной деятельности работника контрольных органов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, выразившееся в отказе представить необходимые документы, отражающие экономическую и финансовую деятельность подконтрольного объекта, в предоставлении заведомо ложных сведений, в запрещении изымать и опечатывать документы и иные материальные ценности, выполнять другие действия, предусмотренные действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

4. Действия, предусмотренные пунктом 3 настоящей статьи, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 17.8.**

Статья 74 Конституции Приднестровской Молдавской Республики устанавливает, что Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики для реализации своих контрольных функций вправе образовывать необходимые для этого органы, организация и порядок деятельности которых устанавливается законодательным актом Приднестровской Молдавской Республики.

Аналогичные нормы закреплены в статье 110 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики».

Так, постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики для контроля за исполнением законодательных и иных нормативных актов, является Счетная палата Приднестровской Молдавской Республики.

Задачи, функции, полномочия и порядок деятельности Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики при осуществлении государственного финансово-экономического контроля определены нормами Закона Приднестровской Молдавской Республики «О Счетной палате Приднестровской Молдавской Республики».

В частности, статья 26 указанного Закона закрепляет перечень прав инспекторов Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики при проведении проверок и ревизий. Так, например, инспектора Счетной палаты при проведении проверок и ревизий имеют право:

- по предъявлению служебного удостоверения и удостоверения на проверку или ревизию беспрепятственно посещать государственные органы, предприятия, учреждения, организации, банки и иные кредитно-финансовые учреждения, независимо от их форм собственности, военные части и подразделения, входящие на территорию складов, хранилищ, производственных зданий и иных помещений контролируемого объекта;

- требовать документы и материалы, отражающие финансово-экономическую и хозяйственную деятельность контролируемого объекта в рамках своих полномочий;

- получать от руководителей и других ответственных работников контролируемого объекта устные и письменные объяснения, копии документов, касающихся предмета контроля;

- вызывать должностных лиц для объяснений по поводу выявленных нарушений законодательства и так далее.

Требования инспекторов Счетной палаты, связанные с исполнением ими своих служебных обязанностей, являются обязательными для должностных лиц государственных органов, а также предприятий, учреждений и организаций, независимо от их ведомственной принадлежности, формы собственности и организационно-правовой формы.

Руководители проверяемых объектов обязаны создавать нормальные условия работы должностным лицам и инспекторам, проводящим проверку или ревизию, предоставлять им необходимые помещения и условия работы, средства транспорта и связи, обеспечивать техническое обслуживание и выполнение работ по делопроизводству.

Как следствие, воспрепятствование законной деятельности инспектора Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики в формах, определенных положениями статьи 17.8 КоАП ПМР, влечет наступление административной ответственности.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения выражается в совершении конкретных действий.

Субъектами рассматриваемых правонарушений выступают должностные лица, а также граждане (только в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 17.8 КоАП ПМР).

С субъективной стороны рассматриваемые составы правонарушений характеризуются тем, что виновное лицо реально осознает противоправный характер своего поведения и действует умышленно.

Дела об административных правонарушениях по данной статье рассматриваются судьями (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР) на основании постановлений о возбуждении дела об административном правонарушении, которое выносится прокурором (статья 29.5 КоАП ПМР).

**Статья 17.9.** Незаконное воздействие на сотрудников контрольных органов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики

Воздействие в какой бы то ни было форме на сотрудников контрольных органов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, не сопряженное с применением по отношению к ним и членам их семей физического насилия или угрозой его применения, осуществляемое с целью принуждения их к принятию незаконного решения либо оказания влияния на ход контрольных мероприятий, проводимых контрольными органами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 250 (двухсот пятидесяти) РУ МЗП или административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

#### **Комментарий к статье 17.9.**

Как указывалось в комментарии к статье 17.8 КоАП ПМР, Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики для контроля за исполнением законодательных и иных нормативных актов образует постоянно действующий орган государственного финансового контроля – Счетную палату Приднестровской Молдавской Республики.

В целях обеспечения гарантии независимости деятельности должностных лиц и инспекторов Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики Законом Приднестровской Молдавской Республики «О Счетной палате Приднестровской Молдавской Республики» в статье 4 устанавливается запрет на осуществление на них воздействия в какой бы то ни было форме со стороны должностных лиц государственных органов, представителей политических партий, иных общественных организаций, средств массовой информации, других юридических и физических лиц, с целью принудить их к принятию незаконных решений, а также оказания влияния на ход контрольных мероприятий, а равно преследование в связи с их профессиональной деятельностью или воспрепятствование их законной деятельности.

Таким образом, административно-правовая ответственность, закрепленная в статье 17.9 КоАП ПМР, направлена на обеспечение реализации указанных выше положений Закона Приднестровской Молдавской Республики «О счетной палате Приднестровской Молдавской Республики».

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения выражается в совершении конкретных действий, направленных на принуждение должностных лиц и инспекторов Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики к принятию незаконного решения либо с целью оказания влияния на ход контрольных мероприятий.

Субъектами рассматриваемых правонарушений могут выступать как граждане, так и должностные лица.

С субъективной стороны рассматриваемый состав правонарушения характеризуется тем, что виновное лицо реально осознает противоправный характер своего поведения и действует умышленно.

Протоколы об административном правонарушении, предусмотренном данной статьей, вправе составлять председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики (пункт 4 статьи 29.4 КоАП ПМР). Дела об административных правонарушениях по данной статье рассматриваются судьями (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР).

**Статья 17.10.** Непринятие мер по выполнению требований, изложенных в постановлении контрольных органов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики

Непринятие должностным лицом мер к устранению указанных в постановлении контрольных органов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики нарушений закона и причин, повлекших причинение материального ущерба государству, а также несвоевременный отчет по постановлению этого органа –

влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 17.10.**

В соответствии со статьей 18 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О Счетной палате Приднестровской Молдавской Республики» устанавливается, что по результатам проведения контрольных мероприятий Счетная палата Приднестровской Молдавской Республики направляет органам государственной власти, руководителям проверяемых предприятий, учреждений и организаций постановления (акты), утвержденные Коллегией Счетной палаты, для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Постановление должно быть рассмотрено в указанный в нем срок.

О принятых мерах по возмещению причиненного государству ущерба и устранению выявленных нарушений Счетная палата информируется письменно.

В случае неприятия должностными лицами мер, равно как непредоставления информации по исполнению постановления Счетной палаты, виновные в этом лица привлекаются к ответственности, предусмотренной действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

С объективной стороны рассматриваемое правонарушение выражается в бездействии должностного лица, которое заключается в неприятии им мер к устранению указанных в постановлении Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики нарушений закона, и причин, повлекших причинение материального ущерба государству, а также в даче несвоевременного отчета по постановлению этого органа, т. е. нарушении установленных сроков.

Субъектами рассматриваемого правонарушения могут выступать только должностные лица.

С субъективной стороны рассматриваемый состав правонарушения характеризуется тем, что виновное лицо реально осознает противоправный характер своего поведения и действует умышленно.

Протоколы об административном правонарушении, предусмотренном данной статьей вправе составлять председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики (пункт 4 статьи 29.4 КоАП ПМР). Дела об административных правонарушениях по данной статье рассматриваются судьями (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР).

**Статья 17.11. Невыполнение законодательства об исполнительном производстве**

*– Часть первая статьи с дополнением (Закон № 82-ЗИД-VI от 11.04.2017 г.)*

Невыполнение законных требований судебного исполнителя, за исключением нарушения, предусмотренного статьей 17.12.1 настоящего Кодекса, а равно утрата исполнительного документа, представление недостоверных сведений о доходах и об имущественном положении должника, а также несообщение должником об увольнении с работы, о новом месте работы или месте жительства –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 5 (пяти) до 30 (тридцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 20 (двадцати) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 17.11.**

Законодательство Приднестровской Молдавской Республики об исполнительном производстве состоит из Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 октября 2005 года № 649-3-III «Об исполнительном производстве» (САЗ 05-44) с изменениями и дополнениями (далее – Закон ПМР «Об исполнительном производстве»), в котором закреплены условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, а также актов других органов, которым при осуществлении установленных законом полномочий предоставлено право возлагать на граждан, организации или бюджеты всех уровней обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения этих действий.

В силу пункта 1 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об исполнительном производстве» требования судебного исполнителя, связанные с исполнением судебных актов и актов других органов, обязательны для всех органов государственных власти, организаций, должностных лиц и граждан на всей территории Приднестровской Молдавской Республики.

Судебный исполнитель в трехдневный срок со дня поступления к нему исполнительного документа выносит постановление о возбуждении исполнительного производства. Указанное постановление устанавливает срок для добровольного исполнения

содержащихся в нем требований, который не может превышать пять дней со дня возбуждения исполнительного производства, и уведомляет должника о принудительном исполнении указанных требований по истечении установленного срока с взысканием с него исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительных действий.

В соответствии со статьей 28 указанного выше Закона сторонами исполнительного производства являются взыскатель и должник. Должником являются гражданин или организация, обязанные по исполнительному документу совершить определенные действия (передать денежные средства и иное имущество, исполнить иные обязанности или запреты, предусмотренные исполнительным документом) или воздержаться от их совершения. Таким образом, на должника законом возложена обязанность исполнить требования законодательства об исполнительном производстве.

Так, статьей 84 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об исполнительном производстве» предусмотрено, что лицо, обязанное выплатить алименты, должно в трехдневный срок сообщить судебному исполнителю об изменении места работы или жительства, а также о дополнительном заработке (за работу по совместительству и т. п.). Несообщение указанных сведений по неуважительным причинам образует состав административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей.

### **Статья 17.12. Неисполнение исполнительных документов**

1. Неисполнение должником в установленный судебным исполнителем срок исполнительного документа, обязывающего должника совершить определенные действия или воздержаться от их совершения, —

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

2. Неисполнение требований, содержащихся в исполнительном документе, о взыскании денежных средств с должника банком или иной кредитной организацией, осуществляющими обслуживание счетов должника, в случае предъявления им исполнительного документа при наличии денежных средств на счетах должника, —

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 17.12.**

В Законе ПМР «Об исполнительном производстве» закреплены условия и порядок принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражного суда, а также актов других органов, которым при осуществлении установленных законом полномочий предоставлено право возлагать на граждан, организации обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения этих действий. Принудительное



исполнение судебных актов и актов других органов в Приднестровской Молдавской Республике возлагается на государственную службу судебных исполнителей Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики. Требования судебного исполнителя по исполнению судебных актов и актов других органов обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан на всей территории Приднестровской Молдавской Республики.

В случае невыполнения требований судебного исполнителя он применяет меры, предусмотренные законом. А сопротивление судебному исполнителю при осуществлении им функций влечет ответственность, предусмотренную действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Исполнение производится в рамках возбужденного исполнительного производства на основании исполнительного документа.

Исполнительными документами являются:

- 1) исполнительные листы, выдаваемые судами на основании: принимаемых ими судебных актов; решений судов; решений иностранных судов и арбитражей;
- 2) судебные приказы;
- 3) нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов;
- 4) удостоверения комиссии по трудовым спорам, выдаваемые на основании ее решений;
- 5) оформленные в установленном порядке требования органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с отметкой банка или иной кредитной организации о полном или частичном неисполнении взыскания в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, если законодательством Приднестровской Молдавской Республики не установлен иной порядок исполнения указанных исполнительных документов;
- 6) постановления органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях;
- 7) постановления судебного исполнителя;
- 8) постановления иных органов в случаях, предусмотренных законом.

В случае утраты подлинника исполнительного документа основанием для взыскания является его дубликат, выдаваемый судом или другим органом, вынесшим соответствующий акт. Судебный исполнитель в трехдневный срок со дня поступления к нему исполнительного документа выносит постановление о возбуждении исполнительного производства. Указанное постановление устанавливает срок для добровольного исполнения содержащихся в нем требований, который не может превышать пять дней со дня возбуждения исполнительного производства, и уведомляет должника о принудительном исполнении указанных требований по истечении установленного срока с взысканием с него исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительных действий. Копия постановления о возбуждении исполнительного производства не позднее следующего дня после дня его вынесения направляется взыскателю, должнику, а также в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ.

В целях обеспечения исполнения исполнительного документа по имущественным взысканиям по заявлению взыскателя судебный исполнитель одновременно с вынесением постановления о возбуждении исполнительного производства вправе

произвести опись имущества должника и наложить на него арест, о чем указывается в этом постановлении. У сторон есть 10 дней на обжалование постановления о возбуждении исполнительного производства.

Исполнение должником исполнительного документа заключается как в совершении определенных действий (уплата алиментов, передача ключей от квартиры, снос самовольной постройки, спил дерева, нарушающего права собственника, не связанные с лишением владения, уплата административного штрафа, учинение записи в трудовой книжке, аннулирование записи, отмена незаконного приказа или распоряжения работодателя и т. д.), так и воздержании от их совершения (не чинение препятствий лицу при вселении в жилое помещение и т. д.).

Таким образом, объективная сторона правонарушения может заключаться как в действиях, так и в бездействии должника, заключающихся в неисполнении должником в установленный судебным исполнителем срок исполнительного документа. Необходимо отметить, что при наличии в действиях гражданина или должностного лица, умышленно не выполняющих законных требований судебного пристава-исполнителя или препятствующих их выполнению либо иным образом нарушающих законодательство Приднестровской Молдавской Республики об исполнительном производстве, признаков состава преступления судебный исполнитель в соответствующие органы представление о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности.

Субъектом правонарушения являются как граждане, так и должностные лица.

Объектом административного правонарушения являются правоотношения, связанные с принудительным исполнением судебных актов и актов других органов в Приднестровской Молдавской Республике.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется, как правило, умыслом.

Пункт второй статьи предусматривает административную ответственность за совершение административного правонарушения в виде неисполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, о взыскании денежных средств с должника банком или иной кредитной организацией, осуществляющими обслуживание счетов должника, в случае предъявления им исполнительного документа при наличии денежных средств на счетах должника.

Объективная сторона характеризуется бездействием.

Субъектами административного правонарушения выступают должностные лица банков или иных кредитных организаций.

Субъективная сторона может быть выражена в форме вины умышленной и неосторожной.

**Статья 17.12.1.** Нарушение установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве временного ограничения на пользование специальным правом

*– Глава 17 дополнена статьей 17.12.1 (Закон № 82-ЗИД-VI от 11.04.2017 г.)*

Нарушение должником установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве временного ограни-

чения на пользование специальным правом в виде права управления транспортным средством –

влечет обязательные работы на срок до пятидесяти часов или лишение специального права на срок до одного года.

#### **Комментарий к статье 17.12.1.**

Объектом выступают правоотношения, связанные с принудительным исполнением судебных актов и актов других органов в Приднестровской Молдавской Республике.

В Законе Приднестровской Молдавской Республики от 25 октября 2005 года № 649-3-III «Об исполнительном производстве» (САЗ 05-44) закреплены условия и порядок принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также актов других органов, которым при осуществлении установленных законом полномочий предоставлено право возлагать на граждан, организации обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения этих действий. Принудительное исполнение судебных актов и актов других органов в Приднестровской Молдавской Республике возлагается на государственную службу судебных исполнителей Министерства юстиции ПМР. Требования судебного исполнителя по исполнению судебных актов и актов других органов обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан на всей территории Приднестровской Молдавской Республики.

В случае невыполнения требований судебного исполнителя он применяет меры, предусмотренные законом. А сопротивление судебному исполнителю при осуществлении им функций влечет ответственность, предусмотренную действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Исполнение производится в рамках возбужденного исполнительного производства на основании исполнительного документа.

Исполнительными документами являются:

1) исполнительные листы, выдаваемые судами на основании: принимаемых ими судебных актов; решений судов; решений иностранных судов и арбитражей;

2) судебные приказы;

3) нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов;

4) удостоверения комиссии по трудовым спорам, выдаваемые на основании ее решений;

5) оформленные в установленном порядке требования органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с отметкой банка или иной кредитной организации о полном или частичном неисполнении взыскания в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, если законодательством Приднестровской Молдавской Республики не установлен иной порядок исполнения указанных исполнительных документов;

6) постановления органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях;

- 7) постановления судебного исполнителя;
- 8) постановления иных органов в случаях, предусмотренных законом.

В случае утраты подлинника исполнительного документа основанием для взыскания является его дубликат, выдаваемый судом или другим органом, вынесшим соответствующий акт. Судебный исполнитель в трехдневный срок со дня поступления к нему исполнительного документа выносит постановление о возбуждении исполнительного производства. Указанное постановление устанавливает срок для добровольного исполнения содержащихся в нем требований, который не может превышать 5 (пять) дней со дня возбуждения исполнительного производства, и уведомляет должника о принудительном исполнении указанных требований по истечении установленного срока с взысканием с него исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительных действий. Копия постановления о возбуждении исполнительного производства не позднее следующего дня после дня его вынесения направляется взыскателю, должнику, а также в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ.

Статьей 44-2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об исполнительном производстве» предусмотрены временные ограничения на пользование должником специальным правом. Под временным ограничением на пользование должником специальным правом понимается приостановление действия предоставленного должнику в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики специального права в виде права управления транспортными средствами (автомобильными транспортными средствами, воздушными судами, судами внутреннего водного транспорта, мотоциклами, мопедами и легкими квадрициклами, трициклами и квадрициклами, самоходными машинами) до исполнения требований исполнительного документа в полном объеме либо до возникновения оснований для отмены такого ограничения.

При неисполнении должником-гражданином в установленный для добровольного исполнения срок без уважительных причин содержащихся в исполнительном документе требований о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного здоровью, возмещении вреда в связи со смертью кормильца, имущественного ущерба и (или) морального вреда, причиненных преступлением, требований неимущественного характера, связанных с воспитанием детей, а также требований о взыскании административного штрафа, назначенного за нарушение порядка пользования специальным правом, о защите интересов Приднестровской Молдавской Республики, а также муниципальных образований судебный исполнитель вправе по заявлению взыскателя или собственной инициативе вынести постановление о временном ограничении на пользование должником специальным правом. При неисполнении требований исполнительного документа о взыскании административного штрафа, назначенного за нарушение порядка пользования специальным правом, должник может быть ограничен в пользовании только этим специальным правом. Если исполнительный документ, содержащий указанные требования, не является судебным актом или выдан не на основании судебного акта, то судебный исполнитель или взыскатель вправе обратиться в суд с заявлением об установлении временного ограничения на пользование должником специальным правом. Временное ограничение на пользование должником специальным правом не может применяться в случае, если:

а) установление такого ограничения лишает должника основного законного источника средств к существованию;

б) использование транспортного средства является для должника и проживающих совместно с ним членов его семьи единственным средством для обеспечения их жизнедеятельности с учетом ограниченной транспортной доступности места постоянного проживания;

в) должник является лицом, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, либо на иждивении должника находится лицо, признанное в установленном законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядке инвалидом I или II группы либо ребенком-инвалидом;

г) сумма задолженности по исполнительному документу (исполнительным документам) не превышает 100 РУ МЗП, применяемого в соответствии с действующим законодательством для других целей;

д) должнику предоставлена отсрочка или рассрочка исполнения требований исполнительного документа.

В постановлении о временном ограничении на пользование должником специальным правом судебный исполнитель разъясняет должнику его обязанность соблюдать установленное ограничение и предупреждает об административной ответственности за его нарушение. Указанное постановление утверждается старшим судебным исполнителем. Копии указанного постановления не позднее дня, следующего за днем его вынесения, вручаются должнику лично, направляются взыскателю и в подразделение исполнительного органа государственной власти, осуществляющего государственный контроль и надзор в соответствующей сфере деятельности.

Неисполнение должником установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве временного ограничения на пользование специальным правом в виде права управления транспортным средством характеризуется действием (т. е. конкретными действиями по управлению транспортным средством вопреки установленному временному ограничению).

Субъектом являются физические лица.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется, как правило, умыслом.

**Статья 17.13.** Заведомо ложные показания свидетеля, пояснения специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод

1. Заведомо ложные показания свидетеля, пояснения специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод при производстве по делу об административном правонарушении или в исполнительном производстве –

влекут наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

2. Заведомо ложное заключение эксперта при осуществлении государственного контроля (надзора) –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 17.13.**

Объектом данного правонарушения выступают интересы правосудия и институтов государственной власти в лице органов и должностных лиц.

Общественная опасность рассматриваемого правонарушения направлена против интересов правосудия и институтов государственной власти в лице органов и должностных лиц и состоит в том, что искажение истины в показаниях свидетеля, потерпевшего или специалиста, заключении эксперта или переводе препятствуют установлению истины по административному делу, нарушают нормальное функционирование судебной системы, работу органов и должностных лиц и могут препятствовать вынесению законного, обоснованного и справедливого постановления.

Объективная сторона правонарушения заключается в даче заведомо ложных показаний свидетелем, пояснений специалистом, заключения экспертом или заведомо неправильный перевод при производстве по делу об административном правонарушении.

В качестве свидетеля по делу об административном правонарушении может быть вызвано лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению.

Свидетель обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания: сообщить все известное ему по делу, ответить на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения его показаний.

Свидетель вправе не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, делать замечания по поводу правильности занесения его показаний в протокол.

В качестве специалиста для участия в производстве по делу об административном правонарушении может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее познаниями, необходимыми для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств.

Специалист обязан: явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, участвовать в проведении действий, требующих специальных познаний, в целях обнаружения, закреплении и изъятия доказательств, давать пояснения по поводу совершаемых им действий; удостоверить своей подписью факт совершения указанных действий, их содержание и результаты.

В качестве эксперта может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, достаточными для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения.

Эксперт обязан: явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, дать объек-

тивное заключение по поставленным перед ним вопросам, а также требуемые объяснения в связи с содержанием заключения.

В качестве переводчика может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, владеющее языками или навыками сурдоперевода (понимающее знаки немого или глухого), необходимыми для перевода или сурдоперевода при производстве по делу об административном правонарушении. Переводчик обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выполнить полно и точно порученный ему перевод и удостоверить верность перевода своей подписью.

Перечисленные выше участники предупреждаются об административной ответственности за заведомо ложные показания, пояснения, заключение или заведомо неправильный перевод при производстве по делу об административном правонарушении.

Субъективная сторона характеризуется только прямым умыслом, на что указывает признак заведомости действий. Это означает, что свидетель, эксперт, специалист или переводчик осознают общественную опасность своих действий, осознают ложность своих показаний, заключения или неправильного перевода и желают совершить указанные действия.

Субъектами данного правонарушения могут быть лица, указанные в статье 17.13 КоАП ПМР, достигшие возраста 18 (восемнадцать) лет, за исключением свидетеля возраста 16 (шестнадцать) лет.

**Статья 17.14.** Оскорбление лица, замещающего государственную должность Приднестровской Молдавской Республики либо должность государственной службы Приднестровской Молдавской Республики

Оскорбление, то есть умышленное унижение чести и достоинства лица, замещающего государственную должность Приднестровской Молдавской Республики либо должность государственной службы Приднестровской Молдавской Республики при исполнении им своих должностных (служебных) обязанностей или в связи с их исполнением, выраженное действием, словесно или письменно, если данное действие не содержит признаки уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 17.14.**

Объектом являются общественные отношения в области институтов государственной власти.

Объективная сторона указанного правонарушения выражается в оскорблении, т. е. умышленном унижении чести и достоинства лица, замещающего государственную должность Приднестровской Молдавской Республики либо должность государственной службы Приднестровской Молдавской Республики при исполнении им своих

должностных (служебных) обязанностей или в связи с их исполнением, выраженное действием, словесно или письменно.

Субъектом правонарушения является физическое лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 (шестнадцати) лет.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом.

Протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 17.14 КоАП ПМР, в праве составлять: председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики (абзац 2 пункта 4 статьи 29.4 КоАП ПМР); должностные лица органов исполнительной власти, структурных подразделений, а также иных органов государственной власти, уполномоченных осуществлять государственный контроль (надзор), в пределах своей компетенции (пункт 5 статьи 29.4 КоАП ПМР).

Кроме того, дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 17.14 КоАП ПМР, может быть возбуждено прокурором.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 17.14 КоАП ПМР, в соответствии с пунктом 1 статьи 23.1 КоАП ПМР рассматривают судьи городских (районных) судов.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренной комментируемой статьей составляет 4 (четыре) месяца.

Административная ответственность по статье 17.14 КоАП ПМР может наступить только в случае, если противоправное действие не содержит признаки уголовно наказуемого деяния, например, предусмотренного статьями 316, 316-1 УК ПМР.

**Статья 17.15.** Клевета в отношении депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, народного депутата местного Совета народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики, судьи, прокурора, следователя, лица, производящего дознание, судебного исполнителя

1. Клевета в отношении судьи или иного лица, участвующего в отправлении правосудия, в связи с рассмотрением дел или материалов в суде –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

2. Действие, предусмотренное пунктом 1 настоящей статьи, совершенное в отношении следователя, лица, производящего дознание, судебного исполнителя в связи с производством предварительного расследования, исполнением приговора суда, принудительным исполнением иного судебного акта, акта иного органа или должностного лица, в том числе в связи с обеспечением установленного порядка деятельности судов, а также в отношении прокурора в связи с исполнением им своих должностных обязанностей –



влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

3. Клевета в отношении депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики или народного депутата местного Совета народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики в связи с осуществлением ими депутатской деятельности –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

4. Действия, предусмотренные пунктами 1–3 настоящей статьи, соединенные с обвинением лица в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП либо административный арест на срок до 5 (пяти) суток.

#### **Комментарий к статье 17.15.**

Основным объектом данного правонарушения являются отношения, обеспечивающие авторитет представительной власти, судебной власти, органов, содействующих осуществлению правосудия или исполнению судебных решений, а дополнительным – честь и достоинство лиц, против которых непосредственно были направлены клеветнические измышления. Наличие двойного объекта отличает эти правонарушения от правонарушений, предусмотренных статьей 5.62 КоАП ПМР.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного рассматриваемой статьей, выражается в действиях – высказываниях или написании текстов, содержащих заведомо ложную, клеветническую информацию о ком-либо из перечисленных в этой статье лиц в связи с их деятельностью по реализации депутатских полномочий, осуществлению правосудия, прокурорского надзора, производству предварительного расследования или обеспечению исполнения судебного решения. Причем для признания наличия в действиях лица состава этого правонарушения не обязательно, чтобы клевета касалась именно этой деятельности, главное – чтобы она мотивационно была обусловлена стремлением повлиять на такую деятельность.

Правонарушение считается совершенным с момента сообщения заведомо ложных сведений хотя бы одному лицу, независимо от того, получила ли она дальнейшее распространение и привело ли ее распространение к каким-либо неблагоприятным последствиям для указанных в статье 17.15 КоАП ПМР лиц.

Субъектами правонарушений являются физические лица, распространившие заведомо ложные сведения, порочащие честь и достоинство или подрывающие репутацию депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, народного депутата местного Совета народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики, судьи, прокурора, следователя, лица, производящего дознание, судебного исполнителя.

Предусмотренные комментируемой статьей правонарушения могут быть совершены только с прямым умыслом, для которого характерно осознание виновным

особенностей статуса лица, в отношении которого эти действия совершаются, клеветнического характера распространяемой информации, а также связанности распространения указанной информации с деятельностью потерпевшего по реализации депутатских полномочий, осуществлению правосудия, прокурорского надзора, производству предварительного расследования или исполнению судебных решений.

Дела об административных правонарушениях по данной статье рассматриваются судьями (пункт 1 статьи 23.1 КоАП ПМР) на основании протоколов, составленных должностными лицами органов внутренних дел (милиции) (по делам о клевете в отношении следователя и лица, производящего дознание) (подпункт «а» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР), судебными исполнителями (подпункт «я-20» статьи 29.4 КоАП ПМР), а также на основании постановлений о возбуждении дела об административном правонарушении, которое выносится прокурором (статья 29.5 КоАП ПМР).

### **Статья 17.16.** Нарушение порядка использования государственных СИМВОЛОВ

*– Наименование статьи с изменением (Закон № 91-ЗИ-VI от 27.04.2017 г.)*

*– Диспозиция в новой редакции (Закон № 91-ЗИ-VI от 27.04.2017 г.)*

Нарушение установленного порядка использования Государственного флага Приднестровской Молдавской Республики, Государственного герба Приднестровской Молдавской Республики или Государственного гимна Приднестровской Молдавской Республики, а равно государственных символов иностранного государства, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 (трех) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 10 (десяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 17.16.**

Объектом правонарушения является авторитет государственной власти. Предметом правонарушения являются государственный флаг, герб, гимн Приднестровской Молдавской Республики, а равно государственные символы иностранного государства.

Объективная сторона административного правонарушения выражается в действиях граждан, должностных лиц и юридических лиц, несовместимых с правилами использования государственных флага, герба, гимна Приднестровской Молдавской Республики и государственных символов иностранного государства.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом. Правонарушитель осознает, что нарушает порядок использования символов государства и желает совершить указанные действия. Субъект правонарушения общий.

Официальное использование Государственного флага Приднестровской Молдавской Республики осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены Законом ПМР от 5 декабря 2013 года № 265-3-V (САЗ 13-48) «О Государственном флаге Приднестровской Молдавской Республики». Согласно статье 13 указанного Закона допу-

скается использование Государственного флага ПМР, в том числе его изображения, гражданами, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями в иных случаях, если такое использование не является надругательством над Государственным флагом ПМР.

Государственный герб Приднестровской Молдавской Республики, его описание и порядок официального использования установлены Законом ПМР от 5 декабря 2013 года № 264-З-V САЗ 13-48 «О Государственном гербе Приднестровской Молдавской Республики» САЗ 13-48. При этом пункт 5 статьи 7 настоящего закона допускает использование Государственного герба Приднестровской Молдавской Республики, в том числе его изображения, гражданами, общественными объединениями, организациями в иных случаях, не предусмотренных настоящим Законом, если такое использование не является надругательством над Государственным гербом Приднестровской Молдавской Республики.

Государственный гимн Приднестровской Молдавской Республики, его описание и порядок официального использования установлены законом ПМР от 5 декабря 2013 года № 266-З-V «О Государственном гимне Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 13-48).

Надругательство над символами Приднестровской Молдавской Республики, а также над государственными символами иностранного государства, т. е. совершение умышленных действий в виде их уничтожения, повреждения, сжигания и т. п., влечет уголовную ответственность по статье 326 УК ПМР.

### **Статья 17.17. Незаконное ношение государственных наград**

1. Ношение ордена, медали, нагрудного знака к почетному званию, знака отличия Приднестровской Молдавской Республики, СССР, орденских лент или лент медалей на планках лицом, не имеющим на то права, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 4 (четырёх) до 10 (десяти) РУ МЗП с конфискацией ордена, медали, нагрудного знака к почетному званию, знака отличия Приднестровской Молдавской Республики, СССР, орденских лент или лент медалей на планках.

2. Учреждение или изготовление знаков, имеющих схожее название или внешнее сходство с государственными наградами, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией знаков, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП с конфискацией знаков.

#### **Комментарий к статье 17.17.**

В соответствии с пунктом 14 Положения к Указу Президента ПМР от 5 июля 2019 года № 215 «О государственных наградах Приднестровской Молдавской Республики»

незаконное приобретение или сбыт, подделка, незаконное ношение государственных наград Приднестровской Молдавской Республики и государственных наград СССР, учреждение или изготовление знаков, имеющих схожее название или внешнее сходство, влекут ответственность в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

На граждан Приднестровской Молдавской Республики, удостоенных государственными наградами СССР, распространяются правила, предусмотренные законодательством Приднестровской Молдавской Республики и настоящим Положением. Сохраняется порядок ношения орденов, медалей СССР, орденских лент или лент медалей на планках и других знаков.

В соответствии Указом Президента ПМР от 5 июля 2019 года № 215 «О государственных наградах Приднестровской Молдавской Республики» их могут быть удостоены иностранные граждане и лица без гражданства.

Объективная сторона правонарушения состоит в ношении ордена, медали, нагрудного знака к почетному званию, знака отличия Приднестровской Молдавской Республики, СССР, орденских лент или лент медалей на планках лицом, не имеющим на то права.

Учреждение или изготовление знаков, имеющих схожее название или внешнее сходство с государственными наградами, образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом. Правонарушитель осознает, что у него отсутствуют права на ношение государственных наград, но желает совершить указанные действия.

Субъект правонарушения – лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет.

**Статья 17.18.** Незаконное ношение форменной одежды со знаками различия, с символикой государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов

Незаконное ношение форменной одежды со знаками различия, с символикой государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов –

влечет наложение административного штрафа в размере от 20 (двадцати) до 100 (ста) РУ МЗП с конфискацией форменной одежды, знаков различия, символики государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов.

#### **Комментарий к статье 17.18.**

Форменную одежду имеют право носить только военнослужащие, должностные лица соответствующих государственных органов, наделенные полномочиями по охране правопорядка, обеспечению безопасности, контролю и надзору за соблюдением законодательства в отдельных сферах жизнедеятельности.

Объектом данного административного правонарушения являются общественные отношения в сфере институтов государственной власти. Ношение форменной

одежды со знаками различия, а также с соответствующей символикой свидетельствует о наличии определенных властных полномочий у военнослужащего, сотрудника (работника) государственной военизированной организации, правоохранительного или контролирующего органа.

Объективная сторона данного правонарушения выражается в ношении форменной одежды со знаками различия, с символикой государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов лицом, не имеющим на это права.

В соответствии со статьей 38 Закона ПМР от 5 мая 2000 года № 292-З «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (СЗМР 00-2), военная форма одежды и знаки различия по воинским званиям военнослужащих Вооруженных сил Приднестровской Молдавской Республики, других войск, воинских формирований и органов утверждаются Президентом Приднестровской Молдавской Республики. Знаки различия по родам войск и службам, конкретным воинским формированиям по их функциональному назначению, персонифицированные знаки различия, а также правила ношения военной формы одежды и знаков различия определяются министром обороны Приднестровской Молдавской Республики, руководителем иного исполнительного органа государственной власти, в котором настоящим Законом предусмотрена военная служба.

При этом ношение военной формы одежды и знаков различия военнослужащих гражданами, не имеющими на это права, запрещается и влечет за собой ответственность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом. Правонарушитель осознает, что носит форменную одежду со знаками различия, с символикой государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов и желает совершить указанные действия.

Субъект правонарушения – лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет.

## **Глава 18. Административные правонарушения в области защиты государственной границы Приднестровской Молдавской Республики и обеспечения режима пребывания иностранцев и лиц без гражданства на территории Приднестровской Молдавской Республики**

**Статья 18.1.** Нарушение режима государственной границы Приднестровской Молдавской Республики

1. Нарушение правил пересечения государственной границы Приднестровской Молдавской Республики гражданами Приднестровской Молдавской Республики и (или) транспортными средствами либо на-

рушение порядка следования таких граждан и (или) транспортных средств от государственной границы Приднестровской Молдавской Республики до пунктов пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики и в обратном направлении –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 350 (трехсот пятидесяти) РУ МЗП.

2. Те же действия, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства, –

влекут наложение административного штрафа в размере до 100 (ста) РУ МЗП с административным выдворением за пределы Приднестровской Молдавской Республики или без такового.

#### **Комментарий к статье 18.1.**

Объектом административных правонарушений, предусмотренных статьей 18.1 КоАП ПМР, являются общественные отношения в области обеспечения защиты государственной границы Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона ПМР № 109-3-V от 10.06.2013 года «О государственной границе Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 13-23) с изменениями и дополнениями (далее – Закон ПМР «О государственной границе ПМР»), защита государственной границы как часть системы обеспечения безопасности Приднестровской Молдавской Республики и реализации государственной пограничной политики Приднестровской Молдавской Республики заключается в согласованной деятельности исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, осуществляемой ими в пределах своих полномочий путем принятия политических, организационно-правовых, дипломатических, экономических, оборонных, пограничных, разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, таможенных, природоохранных, санитарно-эпидемиологических, экологических и иных мер. В этой деятельности в установленном порядке участвуют организации и граждане.

Режим государственной границы устанавливается Законом ПМР «О государственной границе ПМР». В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Закона ПМР «О государственной границе ПМР» режим включает правила:

- а) содержания государственной границы;
- б) пересечения государственной границы лицами и транспортными средствами;
- в) перемещения через государственную границу товаров, грузов и животных;
- г) пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств, товаров, грузов и животных;
- д) ведения на государственной границе хозяйственной, промысловой и иной деятельности;
- е) разрешения с сопредельными государствами пограничных инцидентов.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного в пункте 1 статьи 18.1 КоАП ПМР, составляют действия гражданина ПМР, выраженные

в нарушении правил пересечения государственной границы ПМР, т. е. ее пересечение в неустановленных для этого местах.

Пункт 1 статьи 1 Закона ПМР «О государственной границе ПМР» определяет, что Государственная граница Приднестровской Молдавской Республики – линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) Приднестровской Молдавской Республики, т. е. пространственный предел действия государственного суверенитета Приднестровской Молдавской Республики.

При этом в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона ПМР «О государственной границе ПМР» пересечение государственной границы на суше лицами и транспортными средствами осуществляется на путях международного железнодорожного, автомобильного сообщения либо в иных пунктах пропуска, определяемых решениями Президента Приднестровской Молдавской Республики на основании международной практики или международных договоров Приднестровской Молдавской Республики.

Перечень пунктов пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики установлен Указом Президента ПМР от 11 июня 2013 года № 277 «Об утверждении Положения о пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 13-23) с изменениями и дополнениями.

Объективная сторона данного правонарушения охватывает и нарушение установленного порядка следования от государственной границы Приднестровской Молдавской Республики до пункта пропуска через нее или в обратном направлении.

В соответствии с пунктом 7 статьи 1 Закона ПМР «О государственной границе ПМР» пункт пропуска через государственную границу – специально оборудованное место на границе, где осуществляется пограничный, а при необходимости – таможенный, миграционный и другие виды контроля в отношении пересекающих государственную границу физических лиц, транспортных средств, животных и перемещаемых через государственную границу товаров и грузов, а также территория в пределах железнодорожного и автомобильного вокзала (станции), речного порта, аэропорта, аэродрома.

При этом пункт 2 статьи 10 Закона ПМР «О государственной границе ПМР» устанавливает требование к порядку следования от Государственной границы ПМР до пункта пропуска через нее или в обратном направлении, в соответствии с которым высадка лиц, выгрузка грузов, товаров, животных и прием их на транспортные средства, преднамеренная остановка транспортных средств и лиц на участке от пункта пропуска до государственной границы не допускаются.

Невоенные суда, военные катера, иные плавсредства пересекают государственную границу на реке Днестр, Кучурганском лимане и иных водоемах в соответствии с законами Приднестровской Молдавской Республики и ее международными договорами с сопредельными государствами.

Воздушные суда пересекают государственную границу в соответствии с действующим законодательством и международными договорами Приднестровской Молдавской Республики.

Хозяйственная, промысловая и иная деятельность, связанная с пересечением государственной границы и иным образом затрагивающая интересы Приднестровской

Молдавской Республики или сопредельных государств, осуществляемая физическими лицами и (или) должностными лицами, в том числе совместно, на государственной границе либо вблизи нее на территории Приднестровской Молдавской Республики в пределах пограничной полосы, не должна наносить вред здоровью населения, экологической и иной безопасности Приднестровской Молдавской Республики, сопредельных с ней и других государств или содержать угрозу нанесения такого ущерба; создавать помехи содержанию и охране государственной границы и выполнению задач пограничными органами. Указанная деятельность осуществляется в соответствии с международными договорами Приднестровской Молдавской Республики или иными договоренностями с иностранными государствами, с соблюдением правил пересечения государственной границы и с разрешения (уведомления) органов государственной службы безопасности о местах, времени пересечения государственной границы и производства работ, количестве участников, используемых промысловых и иных судов, транспортных и других средств, механизмов.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 18.1 КоАП ПМР составляют действия, предусмотренные пунктом 1 данной статьи, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства.

Вместе с тем согласно пункту 8 статьи 10 Закона ПМР «О государственной границе ПМР» не является нарушением правил пересечения государственной границы вынужденное пересечение государственной границы лицами, транспортными средствами на суше и летательными аппаратами в воздушном пространстве, заход судов, катеров в приднестровскую часть вод пограничной реки Днестр и иных водоемов, осуществляемые в силу чрезвычайных обстоятельств: несчастного случая, аварии, стихийного бедствия, угрожающих безопасности людей или судна, буксировки поврежденных судов, доставки спасенных людей, оказания срочной медицинской помощи членам экипажа или пассажирам, а также в силу других чрезвычайных обстоятельств.

Оконченными данные деяния считаются с момента их совершения.

Субъектами правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 18.1 КоАП ПМР, являются граждане Приднестровской Молдавской Республики и должностные лица, нарушившие правила пересечения государственной границы и следования до пунктов пропуска и (или) обратно.

Субъектами правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 18.1 КоАП являются иностранные граждане и лица без гражданства, нарушившие правила пересечения государственной границы и следования до пунктов пропуска и (или) обратно.

В соответствии со статьей 3 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 144-КЗ-VI «О гражданстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-25) (в действующей редакции):

– иностранный гражданин – физическое лицо, не являющееся гражданином Приднестровской Молдавской Республики и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства;

– лицо без гражданства – физическое лицо, не являющееся гражданином Приднестровской Молдавской Республики и не имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.



Субъективная сторона анализируемых правонарушений выражается в форме умысла или неосторожности.

Составлять административные протоколы и рассматривать дела о правонарушении, предусмотренном статьей 18.1 КоАП ПМР вправе должностные лица органов государственной службы безопасности (далее – ОГСБ).

Правовую основу применения статьи 18.1 КоАП ПМР составляют Конституция ПМР, Закон ПМР № 171-3-VI от 19.06.2017 года «О порядке въезда в ПМР и выезда из ПМР», Закон ПМР «О государственной границе ПМР», Указ Президента ПМР № 240 от 05.08.2014 года «Об установлении режима в пунктах пропуска ПМР».

### **Статья 18.2.** Нарушение пограничного режима в пограничной полосе

– Пункт 2 статьи 18.2 с изменением (Закон № 324-ЗИ-VI от 07.12.2018 г.);

– Пункт 2 статьи 18.2 с изменением (Закон № 61-ЗИ-VI от 10.04.2019 г.)

1. Нарушение правил въезда (прохода) в пограничной полосе, временного пребывания, передвижения лиц и (или) транспортных средств в пограничной полосе –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 5 (пяти) до 30 (тридцати) РУ МЗП.

2. Ведение хозяйственной, промысловой или иной деятельности либо проведение массовых общественно-политических, культурных или иных мероприятий в пограничной полосе, а равно содержание или выпас скота в карантинной полосе в пределах пограничной полосы без разрешения органов государственной службы безопасности либо с разрешения таких органов, но с нарушением установленного порядка ведения хозяйственной, промысловой или иной деятельности, либо нарушение порядка проведения массовых общественно-политических, культурных или иных мероприятий в пограничной полосе –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 5 (пяти) до 20 (двадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 20 (двадцати) до 30 (тридцати) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 250 (двухсот пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 18.2.**

Объектом административных правонарушений, предусмотренных статьей 18.2 КоАП ПМР, выступают общественные отношения, возникающие в связи с функционированием пограничного режима в пограничной полосе Приднестровской Молдавской Республики.

Непосредственным объектом пункта 1 статьи 18.2 КоАП ПМР являются правила пограничного режима в пограничной полосе Приднестровской Молдавской Республики.

В данной сфере действует Приказ Министерства государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики от 6 ноября 2019 года № 278 «Об утверждении Правил пограничного режима» (Пер. № 9154) (САЗ 19-43) (далее – Правила пограничного режима)

Непосредственным объектом пункта 2 статьи 18.2 КоАП ПМР являются правила ведения хозяйственной, промысловой или иной деятельности либо проведения массовых общественно-политических, культурных или иных мероприятий в пограничной полосе, а равно содержания или выпаса скота в карантинной полосе в пределах пограничной полосы.

Пункт 5 и 6 статьи 1 Закона ПМР «О государственной границе ПМР» определено соответственно, что:

– пограничный режим – система правил, регулирующих въезд (вход), временное пребывание физических лиц и транспортных средств в пограничной полосе с целью создания необходимых условий для охраны государственной границы, а также для воспрепятствования переносу через государственную границу эпидемий и эпизоотий;

– пограничная полоса – полоса местности вдоль государственной границы на суше, берегах пограничных рек, озер и других водоемов, установленная в целях создания условий для охраны государственной границы и обеспечения пограничного режима.

Пограничная полоса обозначается на местности.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 18.2 КоАП ПМР, составляют действия, выраженные в нарушении установленных правил въезда (прохода) в пограничной полосе, временного пребывания, передвижения лиц и (или) транспортных средств в пограничной полосе.

Так, статья 18 Закона ПМР «О Государственной границе ПМР» устанавливает, что лица, въезжающие (проходящие), выезжающие (выходящие), временно пребывающие, передвигающиеся в пограничной полосе, должны иметь при себе действительные документы, удостоверяющие личность, либо иные документы, предусмотренные законом для въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику и выезда из Приднестровской Молдавской Республики.

Вместе с тем Правилами пограничного режима определены дополнительные требования к временному пребыванию, передвижению лиц и (или) транспортных средств в пограничной полосе. Так, в соответствии с пунктом 5 Правил пограничного режима лица, находящиеся в пределах пограничной полосы обязаны предъявлять документы, удостоверяющие личность, по требованию сотрудников пограничных органов, а также давать необходимые разъяснения по поводу нахождения в пограничной полосе.

Въезд (выезд) предполагает собой фактическое перемещение в пограничную полосу любым видом транспорта (авто-, мототранспортом, велосипедом и др.)

Проход (вход, выход) подразумевает фактическое перемещение в пограничную полосу в пешем порядке.

Временное пребывание подразумевает нахождение в течение определенного периода времени в пределах пограничной полосы.

Передвижение – это перемещение любым способом в пределах пограничной полосы лиц и (или) транспортных средств.

Согласно пункту 7 Правил пограничного режима в пограничной полосе запрещается:

а) осуществлять фото- и видеосъемку пограничных нарядов, пограничных знаков, инженерно-технических сооружений, других объектов пограничных органов;

б) разговаривать с лицами, находящимися на территории сопредельного государства, принимать от них или передавать им какие-либо вещи, предметы (грузы) или сигналы;

в) уничтожать, приводить в негодность, перемещать пограничные и предупреждающие знаки, инженерно-технические сооружения, другие объекты пограничных органов;

г) находиться с грузами и товарами, за исключением одежды, обуви, головных уборов, зонтов, ювелирных изделий, предметов личной гигиены, других товаров личного характера, бывших в употреблении в количестве, необходимом для использования лицом в период поездки.

Кроме того, в соответствии с пунктом 6 Правил пограничного режима министр государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики может вводить в пограничной полосе дополнительные ограничения с обязательным уведомлением об этом соответствующих органов местного государственного управления и местного самоуправления:

а) при переходе на усиленную охрану государственной границы;

б) при ведении пограничного поиска и иных розыскных действий;

в) при проведении следственных действий и действий по делам об административных правонарушениях.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 18.2 КоАП ПМР, составляет совершение одних из следующих действий в пограничной полосе:

а) ведение хозяйственной, промысловой или иной деятельности (например, исследовательской) без разрешения органов государственной службы безопасности. Такое разрешение должно быть получено предварительно (т. е. до начала деятельности) путем обращения в органы государственной службы безопасности;

б) проведение массовых общественно-политических (например, митингов, демонстраций), культурных (например, фестивалей песни и танца) и иных мероприятий (религиозных, спортивных и т. п.) без разрешения указанных выше органов;

в) содержание (в хлеву, в скотных дворах, иных хозяйственных постройках), выпас скота в карантинной полосе (если она расположена в пределах пограничной полосы) без разрешения;

г) производство любых из вышеупомянутых действий, хотя и с предварительного разрешения органов государственной службы безопасности, но с нарушением установленного порядка ведения хозяйственной и иной деятельности либо порядка проведения массовых общественно-политических и иных мероприятий.

Оконченным данное деяние считается с момента совершения.

Субъективная сторона правонарушений, предусмотренных статьей 18.2 КоАП ПМР, выражается в форме умысла или неосторожности.

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 18.2 КоАП ПМР, совершенного юридическим лицом без наличия соответствующего разрешения, выражается только в форме умысла.

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного данным пунктом, совершенного юридическим лицом при наличии соответствующего разрешения, но с нарушением установленного порядка, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения порядка ведения хозяйственной, промысловой или иной деятельности, либо нарушением порядка проведения массовых общественно-политических, культурных или иных мероприятий в пограничной полосе, но им не были приняты все зависящие меры по их соблюдению, выражается как в форме умысла, так и неосторожности.

Субъектами правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 18.2 КоАП ПМР, являются граждане, нарушившие пограничный режим в пограничной полосе.

Субъектами правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 18.2 КоАП ПМР, являются граждане, должностные лица и юридические лица, нарушившие пограничный режим в пограничной полосе.

Составлять административные протоколы и рассматривать дела о правонарушении, предусмотренном статьей 18.2 КоАП ПМР вправе должностные лица органов государственной службы безопасности.

Пограничный режим в пограничной полосе ПМР регламентируется Законом ПМР «О государственной границе ПМР», порядок установления и прохождения пограничной полосы в соответствующих районах определен указом Президента ПМР «О пределах пограничной полосы на территории ПМР».

### **Статья 18.3. Нарушение пограничного режима в водах Приднестровской Молдавской Республики**

– Пункт 2 статьи 18.3 с изменением (Закон № 324-ЗИ-VI от 07.12.2018 г.);

– Пункт 2 статьи 18.3 с изменением (Закон № 61-ЗИ-VI от 10.04.2019 г.)

1. Нарушение установленных правил учета, хранения, содержания на пристанях, причалах и других пунктах базирования плавсредств, имеющих выход к государственной границе, пребывания на воде маломерных судов в пограничных реках и водоемах Приднестровской Молдавской Республики –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 30 (тридцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 30 (тридцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

2. Ведение промысловой, исследовательской, изыскательской и иной деятельности в пограничных реках и водоемах Приднестровской Молдавской Республики без разрешения (уведомления) органов государственной службы безопасности либо с разрешения (с уведом-

лением) таких органов, но с нарушением условий такого разрешения (уведомления), –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 30 (тридцати) РУ МЗП с конфискацией орудий совершения и предмета административного правонарушения или без таковой, на должностных лиц – от 30 (тридцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией орудий совершения и предмета административного правонарушения или без таковой, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП с конфискацией орудий совершения и предмета административного правонарушения или без таковой.

### **Комментарий к статье 18.3.**

Правовую основу применения статьи 18.3 КоАП составляют Конституция ПМР, Закон ПМР № 109-3-V от 10.06.2013 года «О государственной границе ПМР».

Объектом административных правонарушений, предусмотренных статьей 18.3 КоАП ПМР, являются общественные отношения в области обеспечения пограничного режима в водах Приднестровской Молдавской Республики.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 18.3 КоАП ПМР, составляют действия, выраженные в нарушении установленных в пограничных реках и водоемах Приднестровской Молдавской Республики правил:

- а) учета плавсредств;
- б) хранения плавсредств;
- в) содержания на пристанях, причалах и других пунктах базирования плавсредств;
- г) пребывания на воде маломерных судов.

Например, будет являться правонарушением выход на воду маломерных судов в пограничных реках и водоемах без постановки на учет в пограничном органе. Такие действия будут противоречить нормам Приказа Министерства государственной безопасности Приднестровской Молдавской Республики от 1 сентября 2014 года № 215 «Об утверждении и введении в действие Правил постановки на учет в уполномоченном Президентом Приднестровской Молдавской Республики исполнительном органе государственной власти, в ведении которого находятся вопросы защиты и охраны государственной границы, содержания и использования судов и плавсредств, используемых в приднестровской части вод пограничных рек, озер и иных водоемов» (САЗ 14-46) (далее – Правила).

В данном нормативном правовом акте также определены требования, предъявляемые к хранению плавсредств, содержанию в пунктах базирования плавсредств, пребывания на воде маломерных судов.

Под плавсредствами понимается самоходное или несамоходное плавучее сооружение, используемое для перевозки грузов, багажа, пассажиров, буксировки иных плавучих сооружений и эксплуатирующееся в условиях водной среды, подводные

средства движения, подводные обитаемые и необитаемые аппараты и водолазные дыхательные аппараты.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 18.3 КоАП ПМР, составляют действия, выраженные в осуществлении:

а) промысловой, исследовательской, изыскательской и иной деятельности в пограничных реках и водоемах Приднестровской Молдавской Республики без разрешения (уведомления) органов государственной службы безопасности;

б) деятельности, указанной в подпункте а) данного пункта с разрешения (уведомления) органов государственной службы безопасности, но с нарушением условий такого разрешения (уведомления).

Согласно пункту 18 Правил пограничного режима граждане или организации не позднее чем за 2 (два) рабочих дня до начала осуществления деятельности, обязаны письменно согласовывать ее с ближайшим подразделением пограничных органов.

Согласование осуществляется путем направления запроса по установленной Правилами пограничного режима форме.

Согласование осуществляется путем направления запроса с указанием:

а) вида, места (района), периода осуществления деятельности;

б) количества участников, их фамилий, имен, отчеств, дат рождения;

в) количества используемых судов, транспортных и иных средств;

г) лиц, ответственных за осуществление деятельности.

Запросы в пограничном органе согласовываются в день подачи документов. В случае отказа в согласовании лицам направляется письменное уведомление с указанием причин отказа.

Нарушением условий разрешения (уведомления) органов государственной службы безопасности может являться, например, несоответствие места осуществления деятельности месту, указанному в запросе.

Субъективная сторона правонарушений, предусмотренных статьей 18.3 КоАП ПМР, выражается в форме умысла или неосторожности.

Физические лица, юридические лица, индивидуальные предприниматели без образования юридического лица признаются виновными в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у них имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но ими не были приняты все зависящие от них меры по их соблюдению.

Субъектами правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 18.3 КоАП ПМР, являются граждане и должностные лица, нарушившие пограничный режим в водах Приднестровской Молдавской Республики.

Субъектами правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 18.3 КоАП ПМР, являются физические лица, должностные лица и юридические лица, нарушившие пограничный режим в водах Приднестровской Молдавской Республики.

Составлять административные протоколы и рассматривать дела о правонарушении, предусмотренном статьей 18.3 КоАП ПМР, вправе должностные лица органов государственной службы безопасности.

**Статья 18.4.** Нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики  
– *Статья 18.4 дополнена пунктом 3 (Закон № 34-ЗИД-V от 9.02.2015 г.)*

1. Нарушение гражданами Приднестровской Молдавской Республики режима в пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

2. Те же действия, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства, –

влекут наложение административного штрафа в размере до 50 (пятидесяти) РУ МЗП с административным выдворением за пределы Приднестровской Молдавской Республики или без такового.

3. Нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики путем воспрепятствования законной деятельности должностных лиц –

влечет наложение административного штрафа в размере до 300 (трехсот) РУ МЗП с административным выдворением за пределы Приднестровской Молдавской Республики или без такового.

**Комментарий к статье 18.4.**

Правовую основу применения статьи 18.4 КоАП ПМР составляют Конституция ПМР, Закон ПМР № 171-3-VI от 19.06.2017 года «О порядке въезда в ПМР и выезда из ПМР» (САЗ 17-25), Закон ПМР № 109-3-V от 10.06.2013 года «О государственной границе ПМР», Указ Президента ПМР № 240 от 05.08.2014 года «Об установлении режима в пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 14-32).

Объектом рассматриваемого правонарушения выступают общественные отношения, возникающие в связи с функционированием правового режима в пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики.

Непосредственным объектом выступает порядок пограничного и таможенного контроля, а в случаях, установленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики, – иных видов контроля.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 18.4 КоАП ПМР, составляют действия или бездействия, выраженные в нарушении установленного режима в пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики (это территория в пределах железнодорожного, автомобильного вокзала, речного порта, а равно иное специально оборудованное место, где осуществляется пограничный (санитарный, карантинный, таможенный и т. п.) контроль и пропуск через Государственную границу Приднестровской Молдавской Республики граждан, транспортных средств, грузов, товаров, животных, в оба направления).

В соответствии с пунктом 8 статьи 1 Закона ПМР № 109-3-V от 10.06.2013 года «О государственной границе Приднестровской Молдавской Республики» режим в пунктах пропуска через государственную границу – система правил, регулирующих порядок въезда (входа) в пункты пропуска, передвижения в пределах пунктов пропуска и выезда (выхода) из них физических лиц и транспортных средств, грузов, товаров и животных.

Правовым актом, определяющим требования к режиму в пункте пропуска, является Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 5 августа 2014 года № 240 «Об установлении режима в пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики» (далее – Указ № 240).

Въезд (выезд) лиц, транспортных средств на территорию (с территории) пунктов пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики осуществляется с разрешения органов пограничной охраны:

а) лицами, пересекающими государственную границу Приднестровской Молдавской Республики, при их въезде (входе) на территорию пунктов пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики – по действительным документам, дающим право на пересечение государственной границы Приднестровской Молдавской Республики;

б) лицами, пересекающими государственную границу Приднестровской Молдавской Республики, при их выезде (выходе) с территории пунктов пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики – по документам (талонам), подтверждающим осуществление пограничного, таможенного, миграционного и иных видов контроля.

На территории пункта пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики запрещается:

а) совершать действия, направленные на подстрекательство сотрудников и должностных лиц государственных контрольных органов к нарушению установленного порядка осуществления пограничного, таможенного, миграционного и иных видов контроля, в том числе оставлять денежные средства в документах, предъявляемых для проверки, предлагать и (или) передавать сотрудникам и должностным лицам государственных контрольных органов какие-либо материальные ценности, предлагать и (или) предоставлять выгоды другого характера;

б) производить фото-, видео-, аудиодокументирование и зарисовку объектов, сооружений и контрольных мероприятий, проводимых сотрудниками государственных контрольных органов в пункте пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики, без специального разрешения;

в) проезд (проникновение), нахождение на территории пункта пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики без установленных документов, с недействительными документами.

г) проникать и находиться посторонним лицам в служебных помещениях, расположенных на территории пункта пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики без разрешения должностных лиц государственных контрольных органов;

д) стоянка транспортных средств, а также нахождение физических лиц в пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики



после прохождения установленных видов контроля, без разрешения государственных контрольных органов;

е) оставлять транспортные средства на линии досмотра с включенными двигателями, покидать транспортное средство, начинать движение, а равно менять место стоянки без разрешения должностных лиц государственных контрольных органов;

ж) нарушать установленные в пункте пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики противопожарные, санитарно-гигиенические и санитарно-противоэпидемические правила;

з) стоянка и содержание личного автотранспорта сотрудников государственных контрольных органов, в том числе обслуживающего персонала, за исключением специально определенных мест;

и) вносить (ввозить) на территорию пункта пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики огнестрельное оружие, взрывчатые вещества и другие опасные грузы за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Оконченным правонарушение считается с момента его совершения. Правонарушения такого вида совершаются в форме действий либо путем бездействия (например, если виновный игнорирует режим, установленный в пункте пропуска).

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 18.4 КоАП ПМР, составляют те же действия, что и при правонарушении, предусмотренном пунктом 1 настоящей статьи, однако совершаемые в данном случае иностранным гражданином или лицом без гражданства.

Пункт 3 комментируемой статьи предусматривает совершение одного или нескольких из вышеописанных действий, осуществленных путем воспрепятствования законной деятельности должностных лиц. Под этим понимается создание нарушителем таких условий, которые создают помехи должностному лицу в исполнении возложенных на него обязанностей.

Субъектами правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 18.4 КоАП ПМР, являются граждане ПМР, нарушившие режим в пунктах пропуска через государственную границу ПМР.

Субъектами правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 18.4 КоАП ПМР, являются иностранные граждане или лица без гражданства, нарушившие режим в пунктах пропуска через государственную границу ПМР.

Субъектами правонарушения, предусмотренного пунктом 3 статьи 18.4 КоАП ПМР, являются граждане, нарушившие режим в пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики.

Субъективная сторона правонарушений, предусмотренных статьей 18.34 КоАП ПМР, выражается в форме умысла или неосторожности.

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица органов государственной службы безопасности. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 18.4 КоАП ПМР, рассматривают уполномоченные должностные лица органов государственной службы безопасности, за исключением случаев применения административного выдворения за пределы ПМР. При данных обстоятельствах материалы для рассмотрения направляются в суд.

**Статья 18.5.** Незаконный провоз лиц через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики

1. Непринятие транспортной или иной организацией, осуществляющей международную перевозку, входящих в ее обязанности мер по предотвращению незаконного проникновения лиц на транспортное средство и использование его для незаконного въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику или незаконного выезда из Приднестровской Молдавской Республики, повлекшее незаконное пересечение или попытку незаконного пересечения государственной границы Приднестровской Молдавской Республики одним или несколькими нарушителями, –

влечет наложение административного штрафа на юридическое лицо в размере от 500 (пятисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

2. Непринятие лицом, пересекающим по частным делам государственную границу Приднестровской Молдавской Республики, мер по предотвращению использования управляемого им транспортного средства другим лицом для незаконного пересечения государственной границы Приднестровской Молдавской Республики, повлекшее незаконное пересечение или попытку незаконного пересечения государственной границы Приднестровской Молдавской Республики одним или несколькими нарушителями, в случае если указанное деяние не являлось пособничеством в преступлении, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 18.5.**

Правовую основу применения статьи 18.5 КоАП ПМР составляют Конституция ПМР, Закон ПМР № 171-3-VI от 19.06.2017 года «О порядке въезда в ПМР и выезда из ПМР», Закон ПМР № 109-3-V от 10.06.2013 года «О государственной границе ПМР», Указ Президента ПМР № 240 от 05.08.2014 года «Об установлении режима в пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики».

Объектом рассматриваемого правонарушения выступают общественные отношения, возникающие в связи с перевозкой граждан Приднестровской Молдавской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики. Непосредственным объектом является установленный порядок пересечения государственной границы ПМР.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного:

1) пунктом 1 статьи 18.5 КоАП ПМР, составляют действия правонарушителя (речь идет об организациях, осуществляющих международные перевозки), выраженные в непринятии мер по предотвращению незаконного проникновения лиц на транспортное средство (например, в салон автобуса, в кузов грузовика, в прицепной фургон) и использовании транспортного средства для незаконного въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику, или выезда из нее одним или несколькими лица-

ми (являющимися нарушителями государственной границы, так как они совершают административное правонарушение, предусмотренное статьей 18.1 КоАП ПМР);

2) пунктом 2 статьи 18.5 КоАП ПМР составляют действия правонарушителя, выраженные в пересечении им государственной границы Приднестровской Молдавской Республики по частным делам (т. е. не в связи с исполнением им функций должностного лица, не при исполнении обязанностей, возложенных государством), и непринятии им при этом мер по предотвращению использования управляемого им транспортного средства (т. е. речь идет о водителе, а не о собственнике транспортного средства, если он фактически не управлял им при пересечении государственной границы Приднестровской Молдавской Республики) нарушителем для незаконного пересечения государственной границы Приднестровской Молдавской Республики. В результате бездействия виновного нарушитель (нарушители) либо незаконно пересекает государственную границу Приднестровской Молдавской Республики, либо совершает попытку такого незаконного пересечения.

Данное административное правонарушение налицо лишь в той мере, в какой водитель транспортного средства не совершал пособничества в преступлении (например, в совершении такого преступления, как торговля людьми, связанная с перемещением потерпевшего через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики, ответственность за которое предусмотрена статьей 123-1 УК ПМР).

Оконченными упомянутые выше административные правонарушения считаются в момент наступления последствий – незаконного пересечения (или попытки незаконного пересечения) государственной границы Приднестровской Молдавской Республики одним или несколькими нарушителями.

Субъектами административного правонарушения, предусмотренного:

1) пунктом 1 статьи 18.5 КоАП ПМР, являются юридические лица, не принявшие меры по предотвращению незаконного проникновения на транспортное средство. Речь идет о транспортных или иных организациях, которые своими транспортными средствами осуществляют перевозки международного характера;

2) пунктом 2 статьи 18.5 КоАП ПМР, являются физические лица, не принявшие меры по предотвращению использования управляемого ими транспортного средства другим лицом для незаконного пересечения государственной границы Приднестровской Молдавской Республики.

Субъективная сторона правонарушений, предусмотренных статьей 18.5 КоАП ПМР, выражается в форме умысла или неосторожности.

Составлять административные протоколы и рассматривать дела о правонарушении, предусмотренном статьей 18.5 КоАП ПМР, вправе должностные лица органов государственной службы безопасности.

**Статья 18.6.** Нарушение правил проживания (пребывания) иностранных граждан и лиц без гражданства в Приднестровской Молдавской Республике, а также транзитного проезда через территорию Приднестровской Молдавской Республики

– Статья 18.6 в новой редакции (Закон № 147-ЗИ-VI от 19.06.2017 г.)

1. Нарушение иностранными гражданами и лицами без гражданства правил проживания (пребывания) в Приднестровской Молдавской Республике, т. е. проживание (пребывание) без документов на право проживания (пребывания) в Приднестровской Молдавской Республике или проживание (пребывание) по недействительным документам, несоблюдение установленного порядка прописки, регистрации или передвижения и выбора места жительства (места пребывания), уклонение от выезда по истечении определенного им срока проживания (пребывания), а также несоблюдение правил транзитного проезда через территорию Приднестровской Молдавской Республики, если данное лицо не является жертвой торговли людьми в соответствии с законом, –

влекут предупреждение или наложение административного штрафа в размере до 15 (пятнадцати) РУ МЗП.

2. Деяния, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа в размере от 15 (пятнадцати) до 30 (тридцати) РУ МЗП или административное выдворение за пределы Приднестровской Молдавской Республики сроком до 3 (трех) лет.

3. Нарушение должностными лицами организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, принимающих в Приднестровской Молдавской Республике иностранных граждан и лиц без гражданства или обеспечивающих их обслуживание, выполняющими обязанности, связанные с соблюдением условий пребывания в Приднестровской Молдавской Республике и транзитного проезда через территорию Приднестровской Молдавской Республики иностранных граждан и лиц без гражданства, установленного порядка их регистрации и снятия с регистрационного учета по месту пребывания, оформления для них документов на право пребывания, передвижения и изменения места пребывания в Приднестровской Молдавской Республике, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере до 30 (тридцати) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 18.6.**

Иностраный гражданин – физическое лицо, не являющееся гражданином Приднестровской Молдавской Республики и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Лицо без гражданства – физическое лицо, не являющееся гражданином Приднестровской Молдавской Республики и не имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Законно находящийся в Приднестровской Молдавской Республике иностранный гражданин, лицо без гражданства – лицо, имеющее действительные вид на жительство либо разрешение на временное проживание или пребывание, либо миграционную карту, либо иные предусмотренные законом или международным договором Приднестровской Молдавской Республики документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание и (или) проживание в Приднестровской Молдавской Республике.

Временно пребывающий в Приднестровской Молдавской Республике иностранный гражданин, лицо без гражданства – лицо, прибывшее в Приднестровскую Молдавскую Республику и получившее миграционную карту или разрешение на временное пребывание, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание.

Временно проживающий в Приднестровской Молдавской Республике иностранный гражданин, лицо без гражданства – лицо, получившее разрешение на временное проживание.

Постоянно проживающий в Приднестровской Молдавской Республике иностранный гражданин, лицо без гражданства – лицо, получившее вид на жительство.

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 147-3-VI «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 17-25) (в действующей редакции) документами, дающими право на проживание (пребывание) в Приднестровской Молдавской Республике являются: миграционная карта, разрешение на временное пребывание, разрешение на временное проживание, вид на жительство.

Срок временного пребывания иностранного гражданина в Приднестровской Молдавской Республике определяется сроком действия миграционной карты либо сроком действия разрешения на временное пребывание.

Миграционная карта – документ, подтверждающий право на временное пребывание на территории Приднестровской Молдавской Республики иностранного гражданина, содержащий сведения об иностранном гражданине или лице без гражданства, въезжающем в Приднестровскую Молдавскую Республику (в том числе следующем транзитом через территорию Приднестровской Молдавской Республики), о сроке их временного пребывания в Приднестровской Молдавской Республике, а также служащий для контроля за временным пребыванием иностранного гражданина или лица без гражданства в Приднестровской Молдавской Республике. Срок пребывания на основании миграционной карты не может превышать 45 (сорока пяти) суток, однако этот срок может продлеваться неоднократно.

Разрешение на временное пребывание – документ установленной формы, выдаваемый исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы миграции, являющийся подтверждением права иностранного гражданина или лица без гражданства временно пребывать в Приднестровской Молдавской Республике, а также служащий для контроля за временным пребыванием иностранного гражданина или лица без гражданства в Приднестровской Молдавской Республике. Срок пребывания на основании разрешения на временное пребывание не может превышать 3 (трех) лет, однако этот срок может продлеваться неоднократно.

Разрешение на временное проживание – документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права временно проживать в Приднестровской Молдавской Республике до получения вида на жительство. Разрешение на временное проживание выдается иностранному гражданину сроком на 3 (три) года либо по заявлению лица на иной срок, не превышающий 3 (трех) лет, с правом неоднократного продления.

Вид на жительство – документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Приднестровской Молдавской Республике, а также их права на свободный выезд из Приднестровской Молдавской Республики и въезд в Приднестровскую Молдавскую Республику. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность. Вид на жительство выдается сроком на 5 (пять) лет. По окончании срока действия вида на жительство данный срок по заявлению иностранного гражданина, поданному в исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы миграции, не позднее чем за 2 (два) месяца до истечения срока действия, имеющегося у него вида на жительство, может быть продлен на 5 (пять) лет. Количество продлений срока действия вида на жительство не ограничено.

Документами, удостоверяющими личность иностранного гражданина в Приднестровской Молдавской Республике, являются действительные документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина, предназначенные для использования за рубежом (заграничный, служебный паспорт, паспорт моряка).

Документами, удостоверяющими личность иностранного гражданина в Приднестровской Молдавской Республике, могут признаваться и иные документы, не указанные в части первой настоящего пункта, если это предусмотрено международным договором Приднестровской Молдавской Республики или нормативными правовыми актами Президента Приднестровской Молдавской Республики.

Документами, удостоверяющими личность лица без гражданства в Приднестровской Молдавской Республике, являются:

- а) документ, выданный иностранным государством в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства;
- б) разрешение на временное проживание;
- в) вид на жительство;
- г) удостоверение беженца;
- д) иной документ, признаваемый в Приднестровской Молдавской Республике в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства в соответствии с действующим законодательством или международным договором Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2.5 КоАП ПМР иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Приднестровской Молдавской Республики административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях. Вопрос об административной ответственности иностранного гражданина, пользующегося иммунитетом от административной юрисдикции Приднестровской Молдавской Республики в

соответствии с законами и международными договорами Приднестровской Молдавской Республики и совершившего на территории ПМР административное правонарушение, разрешается в соответствии с нормами международного права (пункт 3 статьи 1.9 КоАП ПМР).

Объектом правонарушения является режим пребывания (проживания) в Приднестровской Молдавской Республике иностранных граждан и лиц без гражданства.

Основные положения режима пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства определяются Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года №147-3-VI «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Приднестровской Молдавской Республики» (в действующей редакции), Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года №171-3-VI «О порядке въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику и выезда из Приднестровской Молдавской Республики» (в действующей редакции).

Иностранный гражданин или лицо без гражданства при въезде в Приднестровскую Молдавскую Республику обязаны получить и заполнить миграционную карту, а в случае автоматизированного заполнения миграционной карты – в пункте пропуска через государственную границу получить миграционную карту, заполненную в установленном порядке.

Не требуется заполнение миграционной карты:

а) иностранными гражданами и лицами без гражданства, имеющими не прекратившую свое действие миграционную карту Приднестровской Молдавской Республики, разрешение на временное пребывание или на временное проживание в Приднестровской Молдавской Республике либо вид на жительство в Приднестровской Молдавской Республике;

б) иностранными гражданами, следующими в Приднестровскую Молдавскую Республику в целях осуществления международного сотрудничества по приглашению либо при содействии исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы внешней политики, при наличии уведомления о предстоящем пересечении государственной границы Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы внешней политики.

Иностранные граждане и лица без гражданства обязаны выехать из Приднестровской Молдавской Республики по истечении определенного им срока пребывания (проживания).

Транзитный проезд через территорию Приднестровской Молдавской Республики иностранным гражданам и лицам без гражданства в государство назначения всеми видами транспорта разрешается по предъявлении действительных документов для въезда и выезда, без права на остановку, за исключением случаев вынужденной остановки.

Вынужденной остановкой признается пребывание более 12 часов в пределах Приднестровской Молдавской Республики вследствие наступления следующих обстоятельств:

а) стихийные бедствия, задерживающие движение поезда, автотранспортного средства, судна или самолета;

б) необходимость ремонта соответствующего транспортного средства, поврежденного в результате порчи каких-либо его частей или в результате транспортного происшествия;

в) болезнь, если по заключению врача дальнейшее следование больного представляется опасным для его жизни и здоровья;

г) непредусмотренные задержки при пересадке с одного вида транспорта на другой в пункте пересадки.

В случае вынужденной остановки иностранный гражданин или лицо без гражданства обязано обратиться с заявлением для оформления пребывания на территории Приднестровской Молдавской Республики в территориальный отдел исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы миграции, в месте вынужденной остановки.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи, образуют следующие деяния:

а) проживание (пребывание) иностранного гражданина или лица без гражданства без документов на право проживания (пребывания) в Приднестровской Молдавской Республике, т. е. без миграционной карты или разрешения на временное пребывание (проживание), или вида на жительство;

б) проживание (пребывание) иностранного гражданина или лица без гражданства по недействительным документам.

Ответственность наступает за пребывание (проживание) на территории Приднестровской Молдавской Республики как по недействительным документам, предоставляющим право на пребывание (проживание) на территории Приднестровской Молдавской Республики, так и по недействительным документам, удостоверяющим личность иностранного гражданина или лица без гражданства;

в) несоблюдение иностранным гражданином или лицом без гражданства установленного порядка прописки, регистрации или передвижения и выбора места жительства (места пребывания).

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 170-З-VI «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 17-25) постоянно или временно проживающие в Приднестровской Молдавской Республике иностранные граждане и лица без гражданства подлежат регистрации по месту жительства, а временно пребывающие в Приднестровской Молдавской Республике иностранные граждане и лица без гражданства подлежат регистрации по месту пребывания.

Согласно закону заявление о регистрации по месту жительства должно быть подано в орган миграционного учета в месте нахождения жилого помещения, которое данный иностранный гражданин избрал в качестве своего места жительства, в течение 7 (семи) рабочих дней с даты получения им разрешения на временное проживание или вида на жительство. В случае перемены иностранным гражданином или лицом без гражданства места жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики в течение срока действия разрешения на временное проживание или вида на жительство заявление иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по новому месту жительства должно быть подано в орган мигра-



ционного учета в течение 7 (семи) рабочих дней с даты убытия с прежнего места жительства.

Регистрация по месту пребывания пересекающих государственную границу Приднестровской Молдавской Республики иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих постоянного места жительства в Приднестровской Молдавской Республике, осуществляется уполномоченным органом в пункте пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики путем проставления в миграционной карте срока пребывания и адреса места пребывания.

В случае, когда иностранный гражданин или лицо без гражданства при пересечении государственной границы Приднестровской Молдавской Республики не знает о месте своего пребывания, он обязан зарегистрироваться по месту пребывания в течение 48 (сорока восьми) часов со дня прибытия в Приднестровскую Молдавскую Республику. В этом случае его регистрация производится в момент обращения органом миграционного учета по месту пребывания на основании поданного им заявления с предъявлением документа, удостоверяющего личность, и миграционной карты с отметкой о въезде в Приднестровскую Молдавскую Республику.

В случае изменения места пребывания в Приднестровской Молдавской Республике иностранного гражданина в течение срока регистрации по месту пребывания более чем на 7 (семь) дней он обязан зарегистрироваться по новому месту пребывания в течение 48 (сорока восьми) часов со дня прибытия в другое место пребывания, за исключением случаев, когда указанный гражданин находится: в медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в стационарных условиях; в организации социального обслуживания, предоставляющей услуги в стационарной форме или социальные услуги лицам без определенного места жительства; в учреждении, исполняющем уголовное наказание.

г) уклонении иностранного гражданина или лица без гражданства от выезда по истечению определенного им срока проживания (пребывания).

Временно пребывающий в Приднестровской Молдавской Республике иностранный гражданин или лицо без гражданства обязаны выехать из Приднестровской Молдавской Республики в течении суток по истечении срока временного пребывания, за исключением случаев, когда на день истечения сроков ему продлены сроки действия документов, дающих право на пребывание в Приднестровской Молдавской Республике, или срок временного пребывания либо ему выданы новые документы, дающие право на временное пребывание или разрешение на временное проживание, либо у него приняты заявление и иные документы, необходимые для получения им разрешения на временное пребывание или разрешения на временное проживание.

Иностранного гражданина, в отношении которого было принято решение об отказе в выдаче разрешения на временное проживание или вида на жительство, либо об аннулировании ранее выданного ему разрешения на временное проживание или вида на жительство, обязан покинуть территорию Приднестровской Молдавской Республики в течение 15 (пятнадцати) дней со дня получения уведомления о принятии решения при отсутствии у данного иностранного гражданина иных законных оснований для пребывания на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Лицо, утратившее статус беженца по обстоятельствам, предусмотренным Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 147-З-VI «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Приднестровской Молдавской Республике» (в действующей редакции), обязано по предложению исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы миграции, покинуть территорию Приднестровской Молдавской Республики в месячный срок со дня получения уведомления о принятии решения об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца, а в случае обжалования решения о лишении статуса беженца данное лицо обязано покинуть территорию Приднестровской Молдавской Республики в течение 3 (трех) рабочих дней со дня вступления в силу судебного решения об отказе в удовлетворении жалобы при отсутствии у данных лиц иных законных оснований для пребывания на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Субъектами административного правонарушения выступают дееспособные иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 16 (шестнадцати) лет.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи, образуют деяния, предусмотренные пунктом 1 комментируемой статьи и совершенные повторно. Имеется в виду совершение вновь тем же лицом любого деяния, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи в период со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания за ранее совершенное административное правонарушение до истечения 1 (одного) года со дня окончания исполнения вынесенного ранее постановления.

Субъектами административного правонарушения выступают дееспособные иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста 16 (шестнадцати) лет.

Иностранные граждане и лица без гражданства, признанные в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 июля 2010 года № 162-З-IV «О противодействии торговле людьми» (САЗ 10-30) (в действующей редакции) жертвами торговли людьми, в случае совершения ими деяний, предусмотренных пунктом 1 комментируемой статьи, освобождаются от административной ответственности.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного пунктом 3 комментируемой статьи, образуют деяния, совершенные должностными лицами в части нарушения установленного порядка регистрации и снятия с регистрационного учета по месту пребывания, оформления для них документов на право пребывания, передвижения и изменения места пребывания в Приднестровской Молдавской Республике.

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 170-З-VI «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Приднестровской Молдавской Республике» (в действующей редакции) регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, медицинской организации, на туристской базе или в ином подобном учреждении, производится органом миграционного учета по месту нахождения данного учреждения.

Администрация указанного учреждения на безвозмездной основе в течение суток со дня прибытия иностранного гражданина или лица без гражданства пред-

ставляет в орган миграционного учета необходимую информацию и документы для осуществления регистрации по месту пребывания, за исключением случаев, когда в миграционной карте иностранного гражданина или лица без гражданства уже имеется отметка о регистрации по данному месту пребывания.

Регистрация иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в учреждении уголовно-исполнительной системы, исполняющем наказания в виде лишения свободы, производится органом миграционного учета по месту нахождения указанного учреждения.

Администрация учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющего наказание в виде лишения свободы, на безвозмездной основе в течение 5 (пяти) рабочих дней по прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства представляет в орган миграционного учета необходимую информацию и документы для осуществления регистрации иностранного гражданина по месту пребывания.

Субъектами административного правонарушения выступают должностные лица.

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется в форме умысла или неосторожности.

Возбуждение дел об административных правонарушениях предусмотренных настоящей статьёй, относится к компетенции должностных лиц органов внутренних дел (милиции).

Рассмотрение дел об административных правонарушениях предусмотренных настоящей статьёй, по общему правилу относится к компетенции должностных лиц органов внутренних дел (милиции).

В соответствии с частью второй пункта 2 статьи 23.1 КоАП ПМР и подпунктом «з» пункта 1 статьи 30.8 КоАП ПМР в случае необходимости применения более сурового административного наказания в виде административного выдворения за пределы Приднестровской Молдавской Республики, должностное лицо органов внутренних дел (милиции) выносит постановление о передаче дела на рассмотрение по подведомственности в городской (районный) суд.

Постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном комментируемой статьёй в соответствии с пунктом 1 статьи 4.7 КоАП ПМР, не может быть вынесено по истечении 1 (одного) года со дня совершения административного правонарушения.

Административное правонарушение, предусмотренное комментируемой статьёй относится к категории дящихся административных правонарушений, в связи с чем днем совершения административного правонарушения следует считать день обнаружения (выявления) административного правонарушения должностным лицом, уполномоченным возбуждать дело об административном правонарушении, т. е. день, когда такому лицу стало известно о совершенном правонарушении либо сообщение о совершенном правонарушении поступило в орган (должностному лицу).

## Глава 19. Административные правонарушения против порядка управления

### Статья 19.1. Самоуправство

Самоуправство, то есть самовольное, вопреки установленному действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядку осуществление своего действительного или предполагаемого права, не причинившее существенного вреда государственным или общественным интересам либо охраняемым законом правам и интересам физических или юридических лиц, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 4 (четырёх) до 10 (десяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП.

#### Комментарий к статье 19.1.

Действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики (Конституция Приднестровской Молдавской Республики, конституционные законы Приднестровской Молдавской Республики, законы Приднестровской Молдавской Республики и подзаконные нормативные правовые акты) устанавливает определенный порядок реализации субъектами своих прав и свобод. Именно на установленный законами и иными нормативными правовыми актами порядок и посягают лица, совершившие правонарушение, предусмотренное комментируемой статьей. Причем в соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и свободами граждан Приднестровской Молдавской Республики, если иное не установлено законом.

Самовольным является такой способ реализации права, который противоречит закону. Таким образом, самоуправство посягает на установленный в государстве порядок управления, порядок осуществления гражданами, иностранными гражданами и лицами без гражданства принадлежащих им прав и свобод.

Действительным признается право, принадлежащее лицу на основе закона. Предполагаемым является право, якобы принадлежащее по добросовестному заблуждению виновного ему или другому лицу, в интересах которого он действует.

Объективная сторона комментируемого правонарушения заключается в осуществлении действий самовольного характера, т. е. вопреки установленному законодательством порядку осуществления своего действительного или предполагаемого права.

Административное правонарушение, предусмотренное комментируемой статьей, считается оконченным с момента его совершения, т. е. с момента совершения действий самовольного характера.

Например, гражданин при наличии неразрешенного спора на объект гражданских правоотношений самовольно создал препятствие либо совершил иные действия, не позволяющие лицу, владеющему правом на данный объект или его часть, пользоваться данным объектом.

Состав административного правонарушения по данной статье имеется в том случае, если в действиях виновного лица отсутствуют последствия в виде причинения существенного вреда правам и интересам граждан либо юридических лиц, применения насилия или угрозы его применения. При квалификации действий виновного лица важным является разграничить административно наказуемое и преступное самоуправство, ответственность за которое предусмотрено статьей 327 Уголовного Кодекса Приднестровской Молдавской Республики. Для объективной стороны преступного самоуправства необходимо наличие существенного вреда, причиненного государственным или общественным интересам, либо охраняемым законом правам и интересам физических или юридических лиц. Уголовный закон также предусматривает для самоуправства такие квалифицирующие признаки, как применение насилия или угроза его применения. Существенность вреда может определяться его размером, характером, а также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага, т. е. может выразиться в материальном ущербе, моральном вреде, нарушении прав граждан (например, лишении гражданина возможности пользоваться жилой площадью) и т. п. Решающее значение для квалификации самоуправства имеет не сумма ущерба, а ощутимость его для потерпевшего. В ряде случаев вред не подлежит оценке, например, при нарушении жилищных прав, нормальной работы организации, деловой репутации и т. п.

Субъектами административного правонарушения выступают граждане, достигшие 16-летнего возраста, либо должностные лица, совершившие самоуправные действия с использованием своего служебного положения. Субъектами не могут являться юридические лица, так как самоуправство должно выражаться в психологическом осознании лицом своего действительного или предполагаемого права.

Субъективная сторона административного правонарушения, предусмотренного рассматриваемой статьей, может выражаться и в форме умысла, и в форме неосторожности. При этом самоуправство не причиняет существенного вреда физическим или юридическим лицам.

Возбуждение дел об административных правонарушениях предусмотренных настоящей статьей относится к компетенции должностных лиц органов внутренних дел (милиции), а рассмотрение дел – к компетенции городских (районных) судов.

### **Статья 19.2. Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы)**

Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы), наложенной правомочным должностным лицом, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 11.14, статьей 16.10 настоящего Кодекса, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 4 (четырёх) до 10 (десяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 19.2.**

Объектом комментируемого правонарушения является установленный действующим законодательством порядок управления, в частности, предусмотренный в за-

конодательстве Приднестровской Молдавской Республики и международно-правовых нормах порядок опечатывания (пломбирования) различных предметов правомочными должностными лицами.

В соответствии с пунктом «а» статьи 108 Исполнительного регламента Соглашения о почтовых посылках (Вена, 10 июля 1964 года) к любой посылке с объявленной ценностью применяются следующие особые правила заделки: она должна быть опечатана одинаковыми сургучными печатями, пломбами или другим эффективным способом.

Согласно пункту 53 Правил предоставления услуг почтовой связи, утвержденных Постановлением Правительства ПМР от 17.09.1999 года № 315, упаковка почтовых отправлений производится отправителями с учетом того, что она должна соответствовать характеру вложения, условиям пересылки и продолжительности пути, исключать возможность повреждения вложения при обработке и пересылке, доступа к нему без нарушения оболочки, порчи других почтовых отправлений. Пунктом 8 Правил предусмотрено, что каждый объект почтовой связи должен иметь свои именные вещи: печати контрольно-гербовые, страховые и контрольные, штемпеля календарные, в том числе специальные, доплатные, пуансоны пломбиров, накатные устройства, пластины термосварочных машин, клише контрольно-кассовых и франкировальных машин и другие, устанавливаемые республиканским органом исполнительной власти, осуществляющим управление почтовой связью.

Кроме того, особый порядок пломбирования (опечатывания) устанавливается Избирательным кодексом Приднестровской Молдавской Республики. В частности, пустые стационарные и переносные ящики для голосования перед началом голосования опечатываются (опломбируются) печатью участковой избирательной комиссии (пункт 3 статьи 78 Избирательного кодекса ПМР). Вскрываются указанные ящики после проверки неповрежденности печатей (пломб) на них (пункт 18 статьи 83 Избирательного кодекса ПМР).

Действующее законодательство предусматривает в установленных случаях наложение печатей (пломб) органами государственного управления (их должностными лицами) на соответствующие объекты (помещения, сейфы, кассовые аппараты, сооружения, агрегаты и т. п.) в целях приостановления (прекращения) определенных работ, деятельности, эксплуатации зданий, сооружений и т. д.

Объективная сторона сводится к совершению активных действий по повреждению или срыву печатей (пломб).

Субъектами правонарушения являются граждане и должностные лица.

Диспозиция комментируемой статьи прямо указывает, что повреждение или срыв печати (пломбы) осуществляется умышленно. Следовательно, субъективная сторона сводится к наличию вины только в форме умысла.

### **Статья 19.3. Неисполнение законных требований должностных лиц и иных представителей органов государственной власти**

1. Неисполнение законных требований должностных лиц органов государственной власти, а равно создание препятствий в осуществлении их деятельности –

влечет наложение административного штрафа в размере от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП или административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

2. Неисполнение законных требований лиц, исполняющих обязанности по защите и охране государственной границы Приднестровской Молдавской Республики, а также выполняющих служебный или общественный долг по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, а равно создание препятствий в осуществлении их деятельности, в том числе оказание им сопротивления, –

влекут наложение административного штрафа в размере от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП или административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

### **Комментарий к статье 19.3.**

Круг должностных лиц органов государственной власти широк, поскольку практически все органы исполнительной власти обладают либо контрольными, либо надзорными, либо контрольно-надзорными полномочиями. Неисполнением следует считать открытый отказ исполнить законное требование должностного лица органа государственной власти. Неисполнение законных требований должностных лиц и иных представителей органов государственной власти препятствует исполнению возложенных на них нормативными правовыми актами полномочий, а также предусмотренных законом обязанностей в отношении граждан, общества и государства.

Неисполнение законного распоряжения или требования должностного лица государственного органа, а равно создание препятствий в осуществлении этим должностным лицом служебных обязанностей образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 19.3 настоящего Кодекса.

Неисполнение законных требований лиц, исполняющих обязанности по защите и охране государственной границы Приднестровской Молдавской Республики, а также выполняющих служебный или общественный долг по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, а равно создание препятствий в осуществлении их деятельности, в том числе оказание им сопротивления, образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 19.3 настоящего Кодекса.

Лица, исполняющие обязанности по защите и охране государственной границы Приднестровской Молдавской Республики, выполняющие служебный или общественный долг по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, вправе предъявлять определенные законные требования (распоряжения), которые обязаны выполнять субъекты воздействия, согласно действующему законодательству.

В соответствии со статьей 14 Закона ПМР от 18.11.2014 года № 178-3-V «О государственной службе безопасности» одним из направлений пограничной деятельности органов государственной службы безопасности является защита и охрана государственной границы Приднестровской Молдавской Республики в целях недопущения противоправного изменения прохождения государственной границы Приднестровской Молдавской Республики, обеспечения соблюдения физическими и юридиче-

скими лицами режима государственной границы Приднестровской Молдавской Республики, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики.

Так, пунктом 2 статьи 24 Закона ПМР «О государственной службе безопасности» предусмотрено, что воспрепятствование исполнению сотрудником органов государственной службы безопасности служебных обязанностей, оскорбление, сопротивление, насилие или угроза применения насилия по отношению к нему в связи с исполнением указанным сотрудником служебных обязанностей влекут за собой ответственность, предусмотренную действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В статье 29 Закона ПМР от 18 июля 1995 года «О милиции» (СЗМР 95-3) с изменениями и дополнениями закреплено, что законные требования сотрудника милиции обязательны для исполнения всеми гражданами и должностными лицами. Невыполнение законных требований сотрудника милиции и действия, препятствующие выполнению возложенных законом обязанностей, влекут за собой ответственность в установленном законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядке.

Объектом административных правонарушений, предусмотренных в статье 19.3 КоАП ПМР, является установленный законом порядок осуществления деятельности уполномоченных должностных лиц органов государственной власти, а также выполнения ими служебных обязанностей.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи, заключается в неповиновении (неисполнении) законному требованию, распоряжению должностного лица, а равно в создании препятствий при осуществлении его действий. Примером может быть законное требование должностного лица в рамках осуществления мероприятия по контролю (надзору) о предоставлении необходимых документов или сведений, подтверждающих соблюдение обязательных требований. Моментом совершения правонарушения в данном случае будет являться день, следующий за днем, когда лицо, которому были направлены требования, должно было представить документы или сведения.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи, заключается в неповиновении законному требованию должностных лиц органов государственной власти и/или лиц, исполняющих обязанности по защите и охране государственной границы Приднестровской Молдавской Республики, а также лиц, выполняющих служебный или общественный долг по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, а также в воспрепятствовании исполнению ими своих служебных обязанностей. Оконченным данное административное правонарушение считается с момента совершения. Оно совершается в форме либо действий (например, когда виновный активно препятствует осуществлению должностным лицом его служебных обязанностей), либо бездействия (например, когда виновный игнорирует предъявленное к нему требование). Наступление иных последствий (например, причинение вреда здоровью гражданина) не охватывается объективной стороной данного административного правонарушения.

Субъектами данного административного правонарушения могут быть:

– граждане, т. е. вменяемые физические лица, достигшие возраста 16 лет;



– должностные лица – лица, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющие функции представителя власти, т. е. наделенные в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также в Вооруженных силах Приднестровской Молдавской Республики, других войсках и воинских формированиях Приднестровской Молдавской Республики;

– юридические лица – организации, которые имеют в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечают по своим обязательствам этим имуществом, которые могут от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, учрежденные в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики, и иностранные юридические лица, а также филиалы и представительства юридических лиц, образованные в соответствии с законодательством иностранных государств.

Субъективная сторона правонарушения состоит в прямом умысле, направленном на неповиновение законной деятельности должностного лица государственного органа.

К административной ответственности за неисполнение законных требований должностных лиц органов государственной власти, а равно за создание препятствий в осуществлении деятельности лиц (в том числе оказание им сопротивления), исполняющих обязанности по защите и охране государственной границы Приднестровской Молдавской Республики, а также выполняющих служебный или общественный долг по охране общественного порядка и борьбе с преступностью, следует привлекать в том случае, если такое деяние не образует иного состава административного правонарушения или уголовного преступления.

#### **Статья 19.4. Воспрепятствование деятельности членов международной инспекционной группы**

Воспрепятствование доступу членов международной инспекционной группы, осуществляющей свою деятельность в соответствии с международным договором Приднестровской Молдавской Республики, на объект, подлежащий международному контролю, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 900 (девятистот) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 19.4.**

В соответствии со статьей 10 Конституции Приднестровской Молдавской Республики общепризнанные принципы и нормы международного права, а также междуна-

родные договоры Приднестровской Молдавской Республики являются основой отношений с другими государствами и составной частью правовой системы.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, являются правоотношения, связанные с выполнением международных обязательств по доступу членов международной инспекционной группы на объект, подлежащий контролю.

Международные инспекционные группы осуществляют свою деятельность в соответствии с международным законодательством. В связи с этим наступление административной ответственности, предусмотренной комментируемой статьей, возможно только при наличии международных договоров и соглашений Приднестровской Молдавской Республики с конкретными иностранными государствами и (или) международными организациями, соответствующих конвенций, ратифицированных Приднестровской Молдавской Республики, о международном инспектировании тех или иных объектов, подлежащих международному контролю (проверке).

Так, в соответствии со статьей 7 Договора о деятельности миссии СБСЕ в Приднестровье: «Членам Миссии СБСЕ для выполнения своих функций обеспечивается свободное обращение к органам власти и управления, а также к физическим лицам. Отдельные лица, либо группы лиц могут устанавливать контакты с Миссией СБСЕ или ее членами без каких-либо ограничений. Необходимая информация предоставляется по запросу Миссии СБСЕ или ее членов в соответствующие службы.

Посещение военных объектов Миссия будет согласовывать с соответствующими органами.

Члены Миссии будут воздерживаться от деятельности, несовместимой с их функциями».

Международный контроль может быть связан с проверкой соблюдения прав человека, инспекцией экологической обстановки на тех или иных объектах или территориях и т. д. Доступ в контексте инспекции на месте означает как физический доступ инспекционной группы и инспекционного оборудования к району инспекции, так и проведение инспекционной деятельности в его пределах.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного статьей 19.4 КоАП ПМР, выражается в воспрепятствовании доступу членов международной инспекционной группы, осуществляющей свою деятельность в соответствии с международным договором Приднестровской Молдавской Республики, на объект, подлежащий международному контролю.

Воспрепятствование выражается в создании препятствий для осуществления членами инспекционной группы своих обязанностей в части доступа на объект международного контроля.

Мандат инспекционной группы, перечень обязанностей ее членов, условия формирования и организации деятельности группы определяются международным договором Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 2 Закона ПМР от 19 мая 2016 года № 131-3-VI «О международных договорах ПМР» международный договор Приднестровской Молдавской Республики означает международное соглашение, заключенное Приднестровской Молдавской Республикой с иностранным государством (государствами), с междуна-

родной организацией либо с иным образованием, обладающим правом заключать международные договоры, в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования. Способы выражения согласия Приднестровской Молдавской Республики на обязательность для нее международных договоров установлены пунктом 1 статьи 5 упомянутого закона.

Объекты, подлежащие международному контролю, также определяются в соответствии с условиями соответствующего международного договора Приднестровской Молдавской Республики.

Субъектами правонарушения выступают должностные и юридические лица.

Субъективная сторона характеризуется умышленной формой вины.

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьёй, относится к компетенции должностных лиц органов внутренних дел (милиции).

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьёй, относится к компетенции городских (районных) судов.

Административное правонарушение, предусмотренное комментируемой статьёй, считается оконченным с момента его совершения, т. е. с момента совершения деяния.

### **Статья 19.5.** Нарушение порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора)

1. Неисполнение, ненадлежащее или несвоевременное исполнение законного требования должностного лица, осуществляющего государственный контроль (надзор), а равно воспрепятствование доступу должностного лица, осуществляющего государственный контроль (надзор) к контролируемому объекту, либо создание иных условий, препятствующих проведению контрольных мероприятий, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, если данные деяния не образуют иного состава административного правонарушения, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 20 (двадцати) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

2. Непредставление или несвоевременное представление в орган государственного контроля (надзора) сведений, информации, в том числе документов, запрашиваемых (истребуемых) в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдав-

ской Республики, а равно представление недостоверной информации либо в неполном объеме, если данные деяния не образуют иного состава административного правонарушения, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 20 (двадцати) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

3. Деяния, предусмотренные пунктами 1 и (или) 2 настоящей статьи, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 (двадцати) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП либо дисквалификацию на срок от 1 (одного) года до 3 (трех) лет, на индивидуальных предпринимателей – от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

4. Неоднократное неисполнение или ненадлежащее исполнение законного предписания (постановления, представления) органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор), об устранении нарушений действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, если данное деяние не образует иного состава административного правонарушения, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 20 (двадцати) до 100 (ста) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 50 (пятидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

*Примечание.* Для целей настоящей статьи под неоднократным неисполнением или ненадлежащим исполнением понимается неисполнение или ненадлежащее исполнение повторного предписания уполномоченного органа о необходимости устранения ранее выявленного нарушения либо ненадлежащее исполнение предписания уполномоченного органа о необходимости надлежащего исполнения внесенного ранее предписания.

#### **Комментарий к статье 19.5.**

Объектом данного правонарушения выступает установленный законом порядок управления и, в частности, контрольно-надзорные правоотношения, возникающие между субъектами контроля (надзора) и субъектами, деятельность которых подвергается контролю (надзору). Граждане, должностные и юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны неукоснительно исполнять возложенные на них за-

коном обязанности, связанные со сферой их деятельности, выполнять адресованные им требования, отраженные в представлении, предписании и постановлении органов государственного контроля (надзора). Таким образом, непосредственным объектом является установленный порядок исполнения (выполнения) требования, отраженного в предписании (постановлении, представлении) органа или должностного лица, осуществляющего государственный контроль (надзор), об устранении нарушений действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, специальных норм и правил (обязательных требований), а равно воспрепятствование доступу должностного лица, осуществляющего государственный контроль (надзор) к контролируемому объекту, либо создание иных условий, препятствующих проведению мероприятий по контролю (надзору).

Объективная сторона заключается в бездействии, т. е. неисполнении, либо в действии, т. е. исполнении, но ненадлежащим образом или не в установленный срок законного требования, а также требования, отраженного в предписании (постановлении, представлении) органа или должностного лица, осуществляющего государственный контроль (надзор), об устранении нарушений действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи, заключается в бездействии либо осуществлении действий, направленных на невыполнение, несвоевременное выполнение или ненадлежащее выполнение законного требования, отраженного в представлении (предписании, постановлении), а равно воспрепятствование доступу должностного лица, осуществляющего государственный контроль (надзор), к контролируемому объекту, либо создание иных условий, препятствующих проведению мероприятий по контролю (надзору), предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Неисполнение, ненадлежащее или несвоевременное исполнение законного требования выражается в отказе поднадзорного субъекта исполнить представление (предписание, постановление) и требования о предоставлении доступа должностного лица, осуществляющего государственный контроль (надзор), к контролируемому объекту, либо о прекращении действий, препятствующих проведению мероприятий по контролю (надзору), предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Законность требований заключается в том, что как государственный орган, так и должностное лицо, действующее от его имени, должно обладать компетенцией и полномочиями на проведение мероприятий по контролю (надзору).

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи, заключается в бездействии либо осуществлении действий, направленных на невыполнение законного требования о представлении в орган государственного контроля (надзора) сведений, информации, в том числе документов, запрашиваемых (истребуемых) в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, а равно представление недостоверной информации либо предоставление ее в неполном объеме. При этом стоит отметить, что органы государственного контроля (надзора) при проведении мероприятий по контролю (надзору) не вправе требовать представления документов, не относящихся к предмету контроля и не являющихся объектом мероприятия по контролю.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи, заключается в повторном бездействии либо осуществлении действий, направленных на невыполнение, несвоевременное выполнение и ненадлежащее исполнение одного и того же законного требования, отраженного в представлении (предписании, постановлении), и требования о предоставлении доступа должностного лица, осуществляющего государственный контроль (надзор), к контролируемому объекту, либо о прекращении действий, препятствующих проведению мероприятий по контролю (надзору), предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, а также требования о представлении в орган государственного контроля (надзора) сведений, информации, в том числе документов, запрашиваемых (истребуемых) в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, а также в представлении недостоверной либо неполной информации.

Повторностью совершения административных правонарушений признается совершение однородного административного правонарушения, предусмотренного одной статьей, тем же лицом вновь в период со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 4 данной статьи, состоит в неоднократном неисполнении или ненадлежащем исполнении законного предписания (постановления, представления) органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор), об устранении нарушений действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики. При этом под неоднократным неисполнением или ненадлежащим исполнением понимается неисполнение или ненадлежащее исполнение повторного предписания уполномоченного органа о необходимости устранения ранее выявленного нарушения либо ненадлежащее исполнение предписания уполномоченного органа о необходимости надлежащего исполнения вынесенного ранее предписания.

Состав указанных правонарушений – формальный, наступления вредных последствий не требуется. Оконченным данное административное правонарушение считается с момента совершения (наступление даты, в соответствии с которой требование органа или должностного лица, осуществляющего государственный контроль (надзор), об устранении нарушений действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, должно быть исполнено). Оно совершается в форме либо действий (например, когда виновный активно воспрепятствует доступу должностного лица, осуществляющего государственный контроль (надзор) к контролируемому объекту), либо бездействия (например, когда виновный игнорирует предъявленное к нему требование).

Субъектами административной ответственности по данной статье являются граждане, индивидуальные предприниматели, должностные лица, юридические лица, на которых соответствующими нормативными правовыми актами возложена обязанность по исполнению предписаний (постановления, представления) органа, осуществляющего государственный контроль (надзор), об устранении нарушений действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с пунктом 3 статьи 23.1 КоАП ПМР судьи Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, если эти правонарушения совершены индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.

**Статья 19.6.** Оскорбление лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении

Оскорбление привлекаемых или приглашаемых для участия в производстве по делу об административном правонарушении ревизоров, судебных экспертов, специалистов, переводчиков, свидетелей, понятых и других лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, при отсутствии признаков преступления –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 19.6.**

В соответствии со статьей 24 Конституции Приднестровской Молдавской Республики каждый имеет право на защиту доброго имени, защиту от посягательств на его честь и достоинство. Согласно статье 49 Конституции Приднестровской Молдавской Республики каждый обязан соблюдать Конституцию и законы, уважать права, свободы, честь и достоинство других людей.

Объектом оскорбления являются честь и достоинство личности. Унижение чести и достоинства (оскорбление) – это отрицательная оценка личности в обобщенном виде, направленная на ее дискредитацию, подрыв авторитета человека как в глазах окружающих, так и в своих собственных, поскольку честь и достоинство – это нравственные категории, связанные с оценкой конкретной личности окружающими и самооценкой человека, выраженное исключительно в неприличной, т. е. в открыто циничной форме, противоречащей общечеловеческим требованиям морали и принятой манере общения между людьми.

Потерпевшим является привлекаемый или приглашенный для участия в производстве по делу об административном правонарушении ревизор, судебный эксперт, специалист, переводчик, свидетель, понятой и другое лицо, участвующее в производстве по делу об административном правонарушении, кроме представителей власти Приднестровской Молдавской Республики и Президента Приднестровской Молдавской Республики, так как Уголовным Кодексом Приднестровской Молдавской Республики предусмотрена уголовная ответственность за публичное оскорбление вышеуказанных лиц при исполнении ими своих должностных обязанностей или в связи с их исполнением.

Объективная сторона правонарушения (оскорбление) заключается в действиях, которые унижают честь и достоинство определенного лица в неприличной форме (циничной, противоречащей установленным правилам поведения, требованиям общечеловеческой морали). Оскорбление может быть выражено в устной или письменной форме, а также в форме действия (пощечина, срывание головного убора или одежды, плевок в лицо, непристойные жесты и т. п.). Оскорбление может быть нанесено в ходе

рассмотрения дела об административном правонарушении в присутствии третьих лиц, потерпевшего или в его отсутствие. В последнем случае виновный должен осознавать, что нанесенное оскорбление будет известно потерпевшему.

Для наступления административной ответственности, предусмотренной статьей 19.6 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях, необходимо установить в спорных высказываниях одновременно: лингвистические признаки оскорбления и лингвистические признаки неприличной формы выражения.

Высказанная реплика обязательно должна носить индивидуально-определенный характер и содержать отрицательную оценку личности потерпевшего. Кроме того, эти оценки должны высказываться умышленно с целью унижения чести и достоинства другого лица и в неприличной форме.

Оконченным данное административное правонарушение считается с момента совершения.

Субъектом данного административного правонарушения являются граждане, т. е. вменяемые физические лица, достигшие возраста 16 лет.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умышленной виной: виновный осознает, что наносит оскорбление другому лицу и желает совершить соответствующее деяние.

Согласно пункту 5 статьи 29.4 КоАП ПМР протокол об административном правонарушении вправе составлять должностные лица органов исполнительной власти, структурных подразделений, а также иных органов государственной власти, уполномоченных осуществлять государственный контроль (надзор), в пределах своей компетенции.

**Статья 19.7.** Пользование имуществом, на которое наложен арест, без разрешения органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор), или судебного исполнителя

Пользование имуществом, на которое наложен арест, без разрешения органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор), или судебного исполнителя либо несоблюдение требований и ограничений, установленных этим органом (должностным лицом) на такое пользование, –

влечет наложение административного штрафа в размере до 100 (ста) РУ МЗП.

Примечание. Наложение административного наказания не освобождает лицо, совершившее правонарушение, от возмещения причиненного в результате пользования указанным имуществом материального ущерба.

#### **Комментарий к статье 19.7.**

Объектом правонарушения являются отношения, складывающиеся при обращении с имуществом, на которое наложен арест.



Предметом правонарушения является пользование арестованным имуществом, не обеспеченное разрешением органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор), или судебного исполнителя.

Объективная сторона правонарушения состоит в том, что виновный пользуется арестованным имуществом (т. е. извлекает из арестованного имущества его полезные свойства, реально применяет его по назначению, получает доход), без получения документов, разрешающих такое пользование, от полномочного органа или судебного исполнителя. Объективная сторона данного правонарушения охватывает и случаи пользования арестованным имуществом в нарушение указанных требований и ограничений.

Субъектом правонарушения являются физические и юридические лица, обладающие правами собственника имущества, на которое наложен арест, либо лицо, которому арестованное имущество вверено на ответственное хранение (хранитель имущества).

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется либо умыслом, либо неосторожностью. Анализ мер административной ответственности, предусмотренных в статье 19.7 КоАП ПМР, показывает, что виновному назначается административный штраф, не освобождая лицо, совершившее правонарушение, от возмещения причиненного в результате пользования указанным имуществом материального ущерба.

**Статья 19.8.** Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения

Непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 19.8.**

В соответствии со статьей 1.3 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях одной из задач законодательства об административных правонарушениях является предупреждение административных правонарушений.

Так, во исполнение вышеуказанной задачи орган (должностное лицо), установившее при рассмотрении дела причины административного правонарушения и условия, способствовавшие его совершению, могут вынести постановление (представление) о принятии мер органом, организацией и должностным лицом по устранению таких причин и условий.

Объектом посягательства является установленный порядок управления, безопасность граждан, нормальное функционирование учреждений, предприятий, организаций.

Непосредственным объектом является деятельность органа, должностного лица, установивших при рассмотрении дела причины административного правонаруше-

ния и условия, способствовавшие его совершению, и направивших соответствующие представления в органы, организации, должностным лицам.

Объективная сторона выражается в игнорировании соответствующей организацией или должностным лицом постановления или представления органа, должностного лица, рассматривавших дело об административном правонарушении и установивших причины и условия, способствовавшие его совершению, а именно указанные лица:

а) не рассмотрели поступившее постановление (представление), хотя обязаны были его рассмотреть;

б) не приняли мер, необходимых для устранения выявленных причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

в) не сообщили о принятых мерах органу, должностному лицу, вынесшему постановление (представление).

Субъектом рассматриваемого правонарушения являются должностные лица организаций, допустившие совершение данного правонарушения.

Субъективная сторона состава рассматриваемого правонарушения характеризуется умышленной виной.

Согласно пункту 5 статьи 29.4 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях протокол об административном правонарушении вправе составлять должностные лица органов исполнительной власти, структурных подразделений, а также иных органов государственной власти, уполномоченных осуществлять государственный контроль (надзор) в пределах своей компетенции.

### **Статья 19.9. Непредставление сведений (информации)**

Непредставление или несвоевременное представление в орган государственной власти (должностному лицу) сведений (информации), основание представления и истребования которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьей 19.21 настоящего Кодекса, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 4 (четыре) до 10 (десяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 19.9.**

Обязанность граждан, должностных лиц, организаций представлять в государственный орган (должностному лицу) сведения (информацию), необходимые для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, установлена законом.

Например, согласно статье 12 Закона ПМР от 25.10.2005 года № 647-3-III «О судебных исполнителях» требования судебного исполнителя, связанные с принудительным исполнением судебных актов и актов других органов, обязательны для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан на территории Приднестровской Молдавской Республики. Информация, в том числе содержащая сведения о персональных данных, документы и их копии, необходимые для осуществления судебными исполнителями своих функций, предоставляется по их требованию безвозмездно и в установленный ими срок в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 13 Закона ПМР от 06.04.2009 года № 703-3-IV «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» органы государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, организации, созданные Приднестровской Молдавской Республикой на основании законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики, организации, созданные для выполнения задач органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики и управления, органы местного самоуправления предоставляют уполномоченному органу на безвозмездной основе информацию и документы, необходимые для осуществления его функций (за исключением информации о частной жизни граждан), в порядке, установленном Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, в качестве обязательного условия привлечения к административной ответственности данная статья указывает на то, что представление требуемых сведений должно быть предусмотрено законом и необходимо для осуществления соответствующим органом (должностным лицом) своих задач и функций в установленной сфере деятельности.

Объектом правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, выступают общественные отношения, регулирующие порядок управления в области информации. Отношения, возникающие при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации, применении информационных технологий, а также обеспечении защиты информации, регулируются Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 апреля 2010 года № 57-3-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (САЗ 10-16). Согласно статье 1 названного Закона информация – это сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления; предоставление информации подразумевает действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц.

Объективная сторона комментируемого правонарушения заключается, во-первых, в непредставлении или несвоевременном представлении в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности; во-вторых, в представлении в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

Субъектами административного правонарушения могут быть граждане, должностные и юридические лица.

С субъективной стороны правонарушение может быть, как умышленным, так и неосторожным.

**Статья 19.10.** Нарушение сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) о предоставлении земельных участков или водных объектов

1. Нарушение должностным лицом установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) лиц о предоставлении земельных участков или сокрытие информации о наличии свободного земельного участка –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 4 (четырёх) до 10 (десяти) РУ МЗП.

2. Нарушение должностным лицом установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) лиц о предоставлении водных объектов –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 4 (четырёх) до 10 (десяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 19.10.**

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся между органами исполнительной власти и гражданами по поводу землепользования и водопользования; порядок управления в части соблюдения должностными лицами сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) граждан.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения состоит из нескольких действий:

1) нарушение должностным лицом установленных законодательством сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) граждан о предоставлении земельных участков;

2) сокрытие должностным лицом информации о наличии свободного земельного участка;

3) нарушение должностным лицом установленных законодательством сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) граждан о предоставлении водных объектов.

Предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в ведении государственных, местных органов власти или органов местного самоуправления, производится по решению соответственно органов государственного управления, местного органа власти или по решению органа местного самоуправления в порядке, предусмотренном Земельным кодексом ПМР.

Согласно пункту 1 статьи 44 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики решение соответствующего органа государственной власти о выделении земельного участка принимается и выдается в месячный срок со дня подачи заявите-

лем заявления о выделении земельного участка, за исключением случаев предоставления земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения. Решение соответствующего органа государственной власти о выделении земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения принимается и выдается в двухмесячный срок со дня подачи заявителем заявления о выделении земельного участка.

В соответствии с требованиями статьи 28 Водного кодекса Приднестровской Молдавской Республики водопользователи, использующие водные объекты для обеспечения нужд водопотребителей, обязаны осуществлять свою деятельность согласно лицензии на водопользование.

Водные объекты могут предоставляться в обособленное пользование в порядке и с соблюдением норм и требований рационального водопользования, установленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

При предоставлении в обособленное пользование поверхностных водных объектов, расположенных на территории Приднестровской Молдавской Республики, исключительно для целей, предусмотренных Водным кодексом Приднестровской Молдавской Республики, применяется Положение о порядке предоставления в обособленное пользование водного объекта (его части) и формы государственного акта на право обособленного пользования водным объектом, утвержденное Указом Президента ПМР от 14 мая 2007 года № 343. В силу пункта 26 Положения решение о предоставлении или отказе в предоставлении в обособленное пользование водного объекта или его части принимается уполномоченным органом в течение тридцати дней со дня поступления ходатайства со всеми необходимыми документами. В отдельных случаях в зависимости от сложности и объема подлежащих экспертизе материалов уполномоченный орган вправе дополнительно продлить срок принятия решения о предоставлении или отказе в предоставлении в обособленное пользование водного объекта или его части на срок до тридцати дней.

Нарушение должностным лицом установленных законодательством сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) граждан о предоставлении водных объектов образует объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи.

Субъектами ответственности могут являться только должностные лица исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, в обязанности которых входит рассмотрение заявлений (ходатайств) лиц о предоставлении земельных участков.

С субъективной стороны правонарушение является умышленным.

**Статья 19.11.** Нарушение порядка изготовления, использования, хранения или уничтожения бланков, печатей либо иных носителей изображения Государственного герба ПМР

Нарушение порядка изготовления, использования, хранения или уничтожения бланков, печатей либо иных носителей изображения Государственного герба Приднестровской Молдавской Республики –

влечет наложение административного штрафа в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 19.11.**

Описание и порядок официального использования Государственного герба Приднестровской Молдавской Республики установлены Законом Приднестровской Молдавской Республики от 5 декабря 2013 года № 264-3-V «О государственном гербе Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 13-48).

Государственный герб Приднестровской Молдавской Республики является официальным государственным символом Приднестровской Молдавской Республики и представляет собой изображение скрещенных серпа и молота, символизирующих единство рабочих и крестьян, в лучах солнца, восходящего над Днестром, обрамленных по окружности гирляндой из колосьев и початков кукурузы, фруктов, виноградных гроздей и лоз, листьев, перевитой красной лентой с надписями на перевязи на официальных языках (молдавском, русском и украинском):

- а) на левой стороне – «Приднестровская Молдавская Республика»;
- б) на правой стороне – «Придністровська Молдавська Республіка»;
- в) на средней части – «Република Молдовеняскэ Нистрянэ».

В верхней части между сходящимися концами гирлянды изображена пятиконечная красная звезда с золотистыми гранями. Изображения серпа и молота, солнца и его лучей – золотистого цвета, колосья – темно-оранжевые, початки кукурузы – светло-оранжевые, а ее листья – темно-желтые. Фрукты оранжевого цвета с розовым отливом, средняя гроздь винограда – синего, а боковые – янтарного цвета. Стилизованная лента Днестра – голубого цвета с белой волнистой линией в середине по всей длине. Рисующий контур элементов – коричневый.

Воспроизведение Государственного герба Приднестровской Молдавской Республики допускается в цветном и черно-белом вариантах. Цвет штемпельной краски, используемой для оттиска клише печати с воспроизведением Государственного герба Приднестровской Молдавской Республики, может быть однородного черного, синего, фиолетового или красного цвета, допускается воспроизведение Государственного герба Приднестровской Молдавской Республики путем тиснения металлизированной фольгой золотистого цвета со специальной формой на переплетном материале.

Согласно статье 10 вышеуказанного закона порядок изготовления, использования, хранения или уничтожения бланков, печатей либо иных носителей изображения Государственного герба Приднестровской Молдавской Республики устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики. В соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 7 июня 2016 года № 137 «Об утверждении Положения о порядке изготовления, использования, хранения и уничтожения бланков, печатей и иных носителей изображения Государственного герба Приднестровской Молдавской Республики» гербовые бланки изготавливаются по заказам полиграфические предприятия, имеющие лицензию на производство защищенной от подделок полиграфической продукции, а гербовые печати также по заказам изготавливаются штемпельно-граверными предприятиями, имеющими ли-

цензии на изготовление печатей и штампов и сертификат о наличии технических и технологических возможностей для изготовления данного вида продукции.

Право на использование бланков документов и печатей с воспроизведением Государственного герба Приднестровской Молдавской Республики имеют государственные органы, органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления, Центральная избирательная комиссия Приднестровской Молдавской Республики, центральный банк Приднестровской Молдавской Республики, государственные учреждения и организации, нотариусы, осуществляющие частную нотариальную деятельность.

Гербовые печати хранятся в негораемых металлических шкафах с приспособлением для опечатывания или сейфах. Запрещается хранить гербовые печати в других местах, передавать их на хранение лицам, не имеющим на это право, а также выносить их за пределы отведенного для хранения помещения.

Отбор на уничтожение бланков и печатей с воспроизведением Государственного герба Приднестровской Молдавской Республики, пришедших в негодность, производится комиссией в составе не менее трех работников организации, о чем составляется акт, который утверждается руководителем организации. Уничтожение гербовых бланков производится путем измельчения (сжигания), уничтожение гербовых печатей производится исполнительным органом государственной власти и управления, реализующим функции государства в сфере обеспечения общественного порядка, путем измельчения (спиливания) клише гербовой печати.

Объектом правонарушения является установленный порядок управления в сфере использования государственной символики, в частности правоотношения, возникающие в связи с использованием Государственного герба Приднестровской Молдавской Республики.

Объективная сторона административного правонарушения состоит в действиях (бездействии), нарушающих порядок изготовления, использования, хранения или уничтожения бланков, печатей либо иных носителей изображения Государственного герба Приднестровской Молдавской Республики.

Субъектами административного правонарушения выступают физические лица, достигшие возраста 16 (шестнадцати) лет.

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьей, относится к компетенции должностных лиц органов внутренних дел (милиции).

Рассмотрение дел об административных правонарушениях предусмотренных настоящей статьей, относится к компетенции городских (районных) судов.

Административное правонарушение, предусмотренное комментируемой статьей, может считаться оконченным как с момента совершения деяния, так и с момента его обнаружения. Так, в случае изготовления бланка с воспроизведением государственного герба Приднестровской Молдавской Республики, не соответствующим установленным требованиям, моментом совершения административного правонарушения является день, когда такой бланк был изготовлен, а в случае нарушения порядка

хранения таких бланков моментом совершения административного правонарушения следует считать день обнаружения (выявления) административного правонарушения должностным лицом, уполномоченным возбуждать дело об административном правонарушении.

**Статья 19.12.** Передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах или изоляторах временного содержания

Передача либо попытка передачи любым способом лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей, предметов, веществ или продуктов питания, приобретение, хранение или использование которых запрещено действующим законодательством ПМР, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией запрещенных предметов, веществ или продуктов питания.

#### **Комментарий к статье 19.12.**

Комментируемая статья устанавливает административную ответственность за передачу либо попытку передачи любым способом лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей, предметов, веществ или продуктов питания, приобретение, хранение или использование которых запрещено действующим законодательством ПМР.

Уголовно-исполнительный кодекс Приднестровской Молдавской Республики определяет, что наказание в виде лишения свободы исполняется колонией поселения, воспитательной колонией, лечебным исправительным учреждением, исправительной колонией общего, строгого или особого режима, либо тюрьмой, а в отношении отдельных лиц – следственным изолятором. В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 16 июля 2010 года № 130-З-IV «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых являются:

- а) следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики;
- б) изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики;
- в) следственные изоляторы органов государственной службы безопасности Приднестровской Молдавской Республики;
- г) специально оборудованные помещения судебных органов.



Местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых могут являться учреждения уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики, исполняющие уголовное наказание в виде лишения свободы, и гауптвахты.

Таким образом, комментируемой статьей устанавливается ответственность за передачу либо попытку передачи любым способом лицам, содержащимся в колонии-поселении, воспитательной колонии, лечебном исправительном учреждении, исправительной колонии общего, строгого или особого режима, тюрьме, следственном изоляторе и (или) гауптвахте предметов, веществ или продуктов питания, приобретение, хранение или использование которых в указанных учреждениях запрещено действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Уголовно-исполнительный кодекс Приднестровской Молдавской Республики, Закон Приднестровской Молдавской Республики «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а также иные ведомственные нормативные правовые акты, в частности, Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики и Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики устанавливают правовое положение осужденных, подозреваемых, обвиняемых, содержащихся под стражей, их обязанности и права, режим содержания и его основные требования.

Указанными актами определяется, что администрация исправительного учреждения вправе производить досмотр находящихся на территории исправительного учреждения и на прилегающих к нему территориях, на которых установлены режимные требования, лиц, их вещей, транспортных средств, а также изымать запрещенные вещи и документы, перечень которых устанавливается законодательством. Соккрытие от досмотра в целях передачи или передача осужденным, подозреваемым и обвиняемым запрещенных к хранению и использованию предметов, веществ и продуктов питания влекут за собой ответственность, предусмотренную комментируемой статьей.

Объектом правонарушения является установленный порядок управления в сфере деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторов или изоляторов временного содержания и иных мест содержания под стражей, а также обеспечение безопасности в указанных учреждениях и безопасности других граждан.

Объективная сторона административного правонарушения состоит в совершении противоправных действий по передаче любым способом лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы или изоляторах временного содержания и иных местах содержания под стражей, предметов, веществ или продуктов питания, приобретение, хранение или использование которых запрещено. При этом ответственность наступает не только за оконченное действие – передачу запрещенных предметов, но и за попытку совершения противоправных действий.

Субъектами административного правонарушения выступают физические лица, достигшие возраста 16 (шестнадцати) лет.

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьёй, относится к компетенции должностных лиц органов внутренних дел (милиции), а также к компетенции военнослужащих и должностных лиц органов уголовно-исполнительной системы.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьёй, относится к компетенции городских (районных) судов.

Административное правонарушение, предусмотренное комментируемой статьёй, считается оконченным с момента его совершения, т. е. с момента совершения деяния.

### **Статья 19.13.** Заведомо ложный вызов специализированных служб

Заведомо ложный вызов пожарной охраны, милиции, скорой медицинской помощи или иных специализированных служб – влечет наложение административного штрафа в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 19.13.**

Объектом данного административного правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся в ходе деятельности государства по ликвидации и предотвращению угроз здоровью, безопасности членов общества, общественному порядку. Непосредственным предметом посягательства является установленный порядок управления в сфере деятельности пожарной охраны, милиции, скорой медицинской помощи или иных специализированных служб, т. е. нормальный порядок их функционирования и выполнения служебных обязанностей.

Объективная сторона административного правонарушения характеризуется действием – заведомо ложным вызовом гражданином пожарной охраны или милиции, или скорой медицинской помощи, или иных специализированных служб без надлежащих оснований. Состав административного правонарушения, предусмотренного данной статьёй, отсутствует в случае неправильного вызова вследствие добросовестного заблуждения лица, неверной оценки обстоятельств произошедшего деяния.

В свою очередь, заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве, пожаре или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, квалифицируется как уголовное преступление в соответствии со статьёй 205 Уголовного Кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Субъектами административного правонарушения выступают физические лица, достигшие возраста 16 (шестнадцати) лет.

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется только в форме умысла. Так правонарушитель осознает, что сообщаемые им сведения не соответствуют действительности и являются ложными, желает ими ввести в за-

блуждение соответствующие государственные органы, препятствуя, таким образом, их работе.

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьей, относится к компетенции должностных лиц органов внутренних дел (милиции), а также должностных лиц органов, уполномоченных в области здравоохранения.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьей, относится к компетенции административных комиссий при государственных администрациях городов (районов), сел, поселков.

Постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном комментируемой статьей, в соответствии с пунктом 1 статьи 4.7 Кодекса об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики не может быть вынесено по истечении 2 (двух) месяцев со дня совершения административного правонарушения.

Административное правонарушение, предусмотренное комментируемой статьей, считается оконченным с момента его совершения, т. е. с момента совершения деяния.

**Статья 19.14.** Нарушение правил извлечения, производства, использования, обращения, получения, учета и хранения драгоценных металлов, жемчуга, драгоценных камней или изделий, их содержащих

Нарушение установленных правил извлечения, производства, использования, обращения (торговли, перевозки, пересылки, залоговых операций, сделок, совершаемых банками с физическими и юридическими лицами), получения, учета и хранения драгоценных металлов, жемчуга, драгоценных камней или изделий, их содержащих, а равно правил сбора и сдачи в государственный фонд лома и отходов таких металлов, камней или изделий, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц организаций, совершающих операции с драгоценными металлами, драгоценными камнями во всех видах или изделиями, их содержащими, – от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 19.14.**

Объектом правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся в области управления деятельностью по обращению с драгоценными металлами и драгоценными камнями. Правовое регулирование указанных отношений осуществляется на основе ряда нормативных правовых актов ПМР:

1) Гражданским кодексом Приднестровской Молдавской Республики определены общее понятие, виды и форма сделок, а также требования, предъявляемые к договорам купли-продажи, перевозки, их условиям;

2) деятельность ломбардов, совершающих залоговые операции с драгоценными металлами, регулируется статьей 375 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, Законом Приднестровской Молдавской Республики от 3 октября 1995 года «О залоге» (СЗМР 95-4) и Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 17 сентября 2003 года № 400 «Об утверждении Положения о порядке организации и функционирования ломбардов в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 03-38);

3) нарушения правил заключения сделок, совершаемых банками с физическими и юридическими лицами, предусмотрены Законом Приднестровской Молдавской Республики от 1 декабря 1993 года «О банках и банковской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 93-2) (привлечение драгоценных металлов физических и юридических лиц во вклады (до востребования и на определенный срок), за исключением монет из драгоценных металлов, относится к банковским операциям);

4) Законом Приднестровской Молдавской Республики от 22 июля 1999 года № 189-3 «О внутренней торговле» (СЗМР 99-3), которым определены правовые основы осуществления внутренней торговли как вида предпринимательства, основные правила торгового обслуживания населения и защиты прав потребителей, установлены также общие положения и принципы государственной контроля за торговой деятельностью;

5) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 1999 года № 76 «Об утверждении “Правил розничной торговли, приемки, хранения и учета изделий из драгоценных металлов и драгоценных (полудрагоценных) камней” (газета «Приднестровье» от 6 апреля 1999 года), которым установлены правила приемки и учета в магазинах изделий из драгоценных металлов и драгоценных (полудрагоценных) камней, передачи их в торговый зал, требования к помещениям для хранения указанных изделий, определены правила продажи и требования к качеству изделий из драгоценных металлов и изделий с драгоценными (полудрагоценными) камнями, такие как наличие оттисков предприятия-изготовителя, государственного пробирного клейма и сертификатов качества;

6) межгосударственными стандартами (ГОСТами), установлены требования к драгоценным камням и металлам, изделиям из них и их лому, а также их характеристикам и методам определения драгоценных металлов.

В соответствии с действующим законодательством деятельность, связанную с обращением драгоценных камней и металлов, вправе осуществлять только юридические лица.

Рассматриваемая сфера деятельности не является лицензируемой и не требует получения специального разрешения.

Объективную сторону административных правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, образуют следующие действия:

– нарушение установленных правил извлечения, производства, использования, обращения (торговли, перевозки, пересылки, залоговых операций, сделок, совершае-

мых банками с физическими и юридическими лицами) драгоценных металлов, жемчуга, драгоценных камней или изделий, их содержащих;

– нарушение установленных правил получения, учета и хранения драгоценных металлов, жемчуга, драгоценных камней или изделий, их содержащих, которые содержатся в Постановлении Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 1999 года № 76;

– нарушение установленных правил сбора и сдачи в государственный фонд лома и отходов таких металлов, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Субъектами административных правонарушений комментируемой статьи являются граждане, юридические лица, а также должностные лица организаций, совершающих операции с драгоценными металлами, драгоценными камнями во всех видах или изделиями, их содержащими.

С субъективной стороны указанные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности. Вина юридического лица в совершении административного правонарушения признается в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 2.1 КоАП ПМР.

Протоколы о правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляют должностные лица органов, осуществляющих пробирный надзор и государственный контроль (надзор) в области производства, извлечения, переработки, использования, обращения, учета и хранения драгоценных металлов и драгоценных камней (подпункт «я-24» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР).

Дела об указанных административных правонарушениях рассматривают органы, осуществляющие пробирный надзор и государственный контроль (надзор) в области производства, извлечения, переработки, использования, обращения, учета и хранения драгоценных металлов и драгоценных камней (статья 23.45 КоАП ПМР).

**Статья 19.15.** Проживание (пребывание) гражданина ПМР без удостоверения личности гражданина (паспорта) и (или) прописки или регистрации на территории ПМР

1. Проживание (пребывание) гражданина, обязанного иметь удостоверение личности гражданина (паспорт), без удостоверения личности гражданина (паспорта) или по недействительному удостоверению личности гражданина (паспорту) либо без прописки или регистрации на территории Приднестровской Молдавской Республики, в случае если такая прописка или регистрация обязательны, а также если данное лицо не является жертвой торговли людьми в соответствии с законом, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере до 10 (десяти) РУ МЗП.

2. Деяния, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа от 10 (десяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 19.15.**

В соответствии со статьей 10 Конституционного Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 144-КЗ-VI «О гражданстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-25) документами, удостоверяющими гражданство Приднестровской Молдавской Республики, являются:

- а) паспорт гражданина Приднестровской Молдавской Республики;
- б) паспорт гражданина СССР, содержащий указание на принадлежность к гражданству Приднестровской Молдавской Республики. Для лиц, имеющих паспорт СССР, по состоянию на 2 сентября 1990 года постоянно проживавших на территории Приднестровской Молдавской Республики, наличие указания на принадлежность к гражданству Приднестровской Молдавской Республики (отметки, вкладыша о гражданстве Приднестровской Молдавской Республики и так далее) не обязательно;
- в) внутренний паспорт (удостоверение личности) или заграничный паспорт гражданина иностранного государства с вкладышем гражданина Приднестровской Молдавской Республики, выданным к внутреннему или заграничному паспорту гражданина соответственно;
- г) форма № 9 с отметкой о принадлежности к гражданству Приднестровской Молдавской Республики;
- д) выписка из формы № 1 с отметкой о принадлежности к гражданству Приднестровской Молдавской Республики;
- е) военный билет Приднестровской Молдавской Республики для военнослужащих срочной службы.

Документом, удостоверяющим гражданство Приднестровской Молдавской Республики ребенка с момента рождения до получения паспорта по достижении им возраста 16 (шестнадцати) лет, является свидетельство о рождении, выданное уполномоченным органом Приднестровской Молдавской Республики, либо свидетельство о рождении иностранного государства с вкладышем, подтверждающим гражданство Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 марта 2002 года № 104-З-III «О паспорте гражданина Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-11) паспорт гражданина Приднестровской Молдавской Республики является документом, удостоверяющим личность владельца и подтверждающим гражданство Приднестровской Молдавской Республики. Паспорт действителен для заключения гражданско-правовых сделок, совершения банковских операций, оформления поручений другим лицам для представительства перед третьим лицом лишь на территории Приднестровской Молдавской Республики, если иное не предусмотрено международными договорами Приднестровской Молдавской Республики.

Перечень других документов, удостоверяющих личность гражданина Приднестровской Молдавской Республики и срок их действия, устанавливается приложением к настоящему Закону, а также Положением «О паспорте гражданина Приднестровской

Молдавской Республики». Так, согласно перечню, документами, удостоверяющими личность гражданина Приднестровской Молдавской Республики, являются:

- а) паспорт гражданина СССР – действует бессрочно;
- б) свидетельство о рождении – с момента рождения до получения паспорта по достижении 16-летнего возраста;
- в) справка об освобождении (для лиц, освободившихся из мест лишения свободы) – с момента освобождения до получения паспорта;
- г) военный билет (для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву) – на время прохождения военной службы.

В соответствии с Положением паспорт обязаны иметь все граждане Приднестровской Молдавской Республики, достигшие 16-летнего возраста, при этом действие паспорта не ограничивается сроком. По достижении гражданами 25-летнего и 45-летнего возраста органами внутренних дел в паспорта вклеиваются новые фотографические карточки, соответствующие этим возрастам. Паспорта, не имеющие таких фотографических карточек, являются недействительными.

Кроме этого, Положение устанавливает, что граждане Приднестровской Молдавской Республики подлежат в установленном порядке прописке по месту жительства, а также прописке или регистрации по месту временного проживания и выписке при выезде из места жительства.

Прописка, регистрация и выписка производятся в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 145-3-VI «О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-25) регистрационный учет граждан Приднестровской Молдавской Республики по месту пребывания и по месту жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики осуществляется в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Приднестровской Молдавской Республики его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом.

Регистрационный учет граждан Приднестровской Молдавской Республики имеет уведомительный характер и отражает факты прибытия гражданина Приднестровской Молдавской Республики в место пребывания или место жительства, его нахождения в указанном месте и убытия гражданина Приднестровской Молдавской Республики из места пребывания или места жительства.

Под местом пребывания понимается гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или другая подобная организация, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы, либо не являющееся местом жительства гражданина ПМР жилое помещение, в котором он проживает временно.

Под местом жительства понимается жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма) либо на иных основаниях, предусмотренных действующим

щим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, и где он зарегистрирован по месту жительства.

В соответствии со статьей 6 вышеуказанного Закона граждане Приднестровской Молдавской Республики, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики и прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок более чем 90 (девяносто) дней, обязаны до истечения указанного срока обратиться к лицам, ответственным за прием и передачу в орган регистрационного учета документов, для регистрации по месту пребывания.

Регистрация граждан, не являющихся собственниками или нанимателями жилых помещений, в которых они регистрируется по месту пребывания, осуществляется на срок, определенный по взаимному соглашению с:

- а) нанимателями и всеми совместно проживающими с ними членами их семей, при условии проживания в домах государственного или муниципального жилого фонда;
- б) собственниками жилых помещений;
- в) органами управления жилищно-строительных или жилищных кооперативов, если члены кооперативов не являются собственниками данных жилых помещений.

Для лиц, не являющихся супругом (супругой), близким родственником (родители, дети, усыновители и усыновленные, полнородные и неполнородные братья и сестры, дедушка и бабушка, внуки) собственника или нанимателя жилого помещения, а также совместно проживающих с нанимателем членов его семьи, срок, указанный в части первой настоящего пункта, не может превышать 5 (пяти) лет, с правом последующего неоднократного продления.

В соответствии со статьей 7 вышеуказанного закона гражданин Приднестровской Молдавской Республики, изменивший место жительства, обязан не позднее 7 (семи) дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться к лицам, ответственным за прием и передачу в орган регистрационного учета документов.

Статьей 8 данного закона определяется порядок регистрации некоторых категорий граждан ПМР по месту пребывания или по месту проживания:

а) регистрация по месту пребывания лиц без определенного места жительства (т. е. лиц, не имеющих места жительства и места, где они могли бы зарегистрироваться по месту пребывания на территории ПМР) осуществляется по адресам, выделенным для регистрации таких лиц решениями государственных администраций городов (районов), сроком на 3 (три) года либо, по заявлению лица, на иной срок, не превышающий 3 (трех) лет, с правом неоднократного продления;

б) граждане, проживающие в жилых помещениях на территории монастырей и храмов, регистрируются в порядке, установленном законом и Правилами регистрационного учета, на основании заявления установленной формы и документов, удостоверяющих личность;

в) регистрация по месту жительства несовершеннолетних граждан, не достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих вместе с законными представителями (родителями, усыновителями, опекунами), осуществляется на основании заявления установленной формы о регистрации по месту жительства, документов, удостоверяющих личность законных представителей (родителей, усыновителей, опекунов), или



документов, подтверждающих установление опеки, и свидетельства о рождении этих несовершеннолетних, регистрация осуществляется с выдачей свидетельства о регистрации по месту жительства;

г) регистрация по месту пребывания несовершеннолетних граждан, не достигших шестнадцатилетнего возраста, осуществляется на основании заявления установленной формы о регистрации по месту пребывания, документов, удостоверяющих личность находящихся вместе с ними законных представителей (родителей, усыновителей, опекунов) или близких родственников, а также свидетельства о рождении этих несовершеннолетних граждан, с выдачей свидетельства о регистрации по месту пребывания;

д) регистрация граждан, обучающихся по очной форме обучения в организациях образования по образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования, по месту пребывания в общежитиях производится на основании заявления о регистрации по месту пребывания, заверенного должностными лицами организации образования, и документа, удостоверяющего личность заявителя. Документы в орган регистрационного учета представляются должностными лицами организаций образования, ответственными за регистрацию, в течение 3 (трех) дней со дня предоставления гражданину места в общежитии;

е) регистрация граждан по месту пребывания в гостиницах, санаториях, домах отдыха, пансионатах, кемпингах, медицинских организациях, на туристских базах или в иных подобных организациях, производится после предоставления администрациями указанных организаций необходимой информации и документов для осуществления регистрации граждан по месту пребывания, в случае если непрерывный срок пребывания данного гражданина в указанной организации превышает 90 (девяносто) дней со дня его прибытия. Регистрация производится на безвозмездной основе органом регистрационного учета;

ж) регистрация граждан по месту пребывания в учреждении уголовно-исполнительной системы, исполняющем наказания в виде лишения свободы, производится органом регистрационного учета по предоставлению администрацией необходимой информации и документов для осуществления регистрации граждан по месту пребывания. В случае отсутствия документа, удостоверяющего личность (до оформления такого документа), регистрация граждан, осужденных к лишению свободы или принудительным работам, по месту пребывания осуществляется на основании данных о гражданине, указанных в приговоре суда.

Объектом административного правонарушения предусмотренного настоящей статьей является режим пребывания (проживания) в Приднестровской Молдавской Республике граждан ПМР.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи, образуют следующие деяния:

а) проживание (пребывание) гражданина Приднестровской Молдавской Республики, достигшего 16-тилетнего возраста, без документа, удостоверяющего личность (паспорта);

б) проживание (пребывание) гражданина Приднестровской Молдавской Республики, достигшего 16-тилетнего возраста по недействительному удостоверению личности гражданина (паспорту);

в) проживание (пребывание) гражданина Приднестровской Молдавской Республики без прописки или регистрации на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи, образует объективную сторону состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена в пункте 2 данной статьи.

Субъектами административного правонарушения выступают дееспособные физические лица, достигшие 16-тилетнего возраста, состоящие в гражданстве Приднестровской Молдавской Республики.

Граждане Приднестровской Молдавской Республики признанные в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 июля 2010 года № 162-3-IV «О противодействии торговле людьми» жертвами торговли людьми, в случае совершения ими деяний, предусмотренных пунктом 1 комментируемой статьи, освобождаются от административной ответственности.

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется в форме умысла или неосторожности.

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьёй, относится к компетенции должностных лиц органов внутренних дел (милиции).

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьёй, относится к компетенции органов внутренних дел (милиции), а по делам об административных правонарушениях, совершенных на территории сел (поселков), в которых действуют административные комиссии, либо совершенных лицами, проживающими на территории сел (поселков), в которых действуют административные комиссии, рассмотрение относится к компетенции данных административных комиссий.

Административное правонарушение, предусмотренное комментируемой статьёй, относится к категории длящихся административных правонарушений, в связи с чем днем совершения административного правонарушения следует считать день обнаружения (выявления) административного правонарушения должностным лицом, уполномоченным возбуждать дело об административном правонарушении, т. е. день, когда такому лицу стало известно о совершенном правонарушении либо сообщение о совершенном правонарушении поступило в орган (должностному лицу).

**Статья 19.16.** Допущение проживания без удостоверения личности гражданина (паспорта) или без регистрации

Допущение лицом, ответственным за соблюдение правил регистрационного учета, проживания гражданина Приднестровской Молдавской Республики без удостоверения личности гражданина (паспорта) или по недействительному удостоверению личности гражданина (паспорту) –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 3 (трех) до 10 (десяти) РУ МЗП.

Примечание. Настоящая статья распространяет свое действие на лиц, ответственных за соблюдение регистрационного учета в гостиницах, санаторно-курортных учреждениях, домах отдыха, пансионатах, лечебных учреждениях, на туристических базах.

#### **Комментарий к статье 19.16.**

В соответствии со статьей 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 марта 2002 года № 104-3-III «О паспорте гражданина Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-11) паспорт гражданина Приднестровской Молдавской Республики является документом, удостоверяющим личность владельца и подтверждающим гражданство Приднестровской Молдавской Республики. Паспорт обязаны иметь все граждане Приднестровской Молдавской Республики, достигшие 16-летнего возраста, при этом действие паспорта не ограничивается сроком.

Паспорт действителен для заключения гражданско-правовых сделок, совершения банковских операций, оформления поручений другим лицам для представительства перед третьим лицом лишь на территории Приднестровской Молдавской Республики, если иное не предусмотрено международными договорами Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 4 вышеуказанного закона паспорт считается недействительным, если установлено, что:

- а) с его помощью невозможно идентифицировать личность;
- б) в него незаконно внесены изменения или в него необходимо внести изменения;
- в) в нем отсутствуют отдельные предусмотренные настоящим законом записи или эти записи не соответствуют действительности;
- г) истек срок его действия;
- д) он не соответствует правовому статусу владельца.

В соответствии со статьей 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О паспорте гражданина Приднестровской Молдавской Республики» граждане ПМР обязаны иметь паспорт гражданина Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 6 Закона ПМР «О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики» граждане ПМР, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики и прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок более чем 90 (девяносто) дней, обязаны до истечения указанного срока обратиться к лицам, ответственным за прием и передачу в орган регистрационного учета документов, для регистрации по месту пребывания.

Для регистрации по месту пребывания гражданином представляются:

- а) документ, удостоверяющий личность;
- б) заявление установленной формы о регистрации по месту пребывания;

в) документ, являющийся основанием для временного проживания гражданина в указанном жилом помещении (договоры найма (поднайма), аренды, социального, коммерческого найма жилого помещения, свидетельство о государственной регистрации права на жилое помещение или заявление лица, предоставляющего гражданину жилое помещение).

Регистрация граждан Приднестровской Молдавской Республики по месту пребывания в гостиницах, санаториях, домах отдыха, пансионатах, кемпингах, медицинских организациях, на туристских базах или в иных подобных организациях, производится органом регистрационного учета.

Администрации указанных выше организаций на безвозмездной основе представляют в орган регистрационного учета необходимую информацию и документы для осуществления регистрации граждан по месту пребывания, в случае если непрерывный срок пребывания данного гражданина в указанной организации превышает 90 (девяносто) дней со дня его прибытия.

Таким образом, исходя из смысла положений Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 145-З-VI «О праве граждан Приднестровской Молдавской Республики на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Приднестровской Молдавской Республики» во взаимосвязи с положениями Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 марта 2002 года № 104-З-III «О паспорте гражданина Приднестровской Молдавской Республики» гражданин Приднестровской Молдавской Республики, проживающий более 90 (девяносто) дней в гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, лечебном учреждении, на туристской базе, подлежит регистрации по месту пребывания, для чего должностные лица, ответственные за регистрационный учет в данных организациях, обязаны предоставить в орган регистрационного учета документы, являющиеся действительными на момент регистрации данного лица.

В случае отсутствия у гражданина паспорта или наступления событий, вследствие которых паспорт признается недействительным, в момент заселения данного гражданина в гостиницу, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, лечебное учреждение, на туристскую базу гражданину должно быть отказано в предоставлении возможности пребывания в данной организации.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, является режим пребывания граждан Приднестровской Молдавской Республики в гостиницах, санаторно-курортных учреждениях, домах отдыха, пансионатах, лечебных учреждениях, на туристических базах.

Объективную сторону административного правонарушения образуют следующие деяния:

- а) допущение проживания гражданина Приднестровской Молдавской Республики без удостоверения личности гражданина (паспорта);
- б) допущение проживания гражданина Приднестровской Молдавской Республики по недействительному удостоверению личности гражданина (паспорту).

Объективная сторона данного правонарушения проявляется в форме как действия, так и бездействия, преследующего цель – разрешение проживания или препятствование проживанию гражданина без паспорта или по недействительному паспорту.

Субъектами административного правонарушения выступают должностные лица, ответственные за соблюдение регистрационного учета в гостиницах, санаторно-курортных учреждениях, домах отдыха, пансионатах, лечебных учреждениях, на туристических базах.

Субъективная сторона административного правонарушения выражается в форме умысла или неосторожности.

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьей, относится к компетенции должностных лиц органов внутренних дел (милиции).

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьей, относится к компетенции органов внутренних дел (милиции).

Административное правонарушение, предусмотренное комментируемой статьей, относится к категории длящихся административных правонарушений, в связи с чем днем совершения административного правонарушения следует считать день обнаружения (выявления) административного правонарушения должностным лицом, уполномоченным возбуждать дело об административном правонарушении, т. е. день, когда такому лицу стало известно о совершенном правонарушении, либо сообщение о совершенном правонарушении поступило в орган (должностному лицу).

**Статья 19.17.** Умышленная порча удостоверения личности гражданина (паспорта) либо утрата удостоверения личности гражданина (паспорта) по небрежности

Умышленное уничтожение или порча удостоверения личности гражданина (паспорта) либо небрежное хранение удостоверения личности гражданина (паспорта), повлекшее утрату удостоверения личности гражданина (паспорта), –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 2 (двух) до 10 (десяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 19.17.**

В соответствии со статьей 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 марта 2002 года № 104-3-III «О паспорте гражданина Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-11) паспорт гражданина Приднестровской Молдавской Республики является документом, удостоверяющим личность владельца и подтверждающим гражданство ПМР. При этом граждане ПМР обязаны:

- иметь паспорт гражданина Приднестровской Молдавской Республики;
- предъявлять паспорт по требованию должностных лиц правомочных органов;
- при получении нового паспорта сдать старый;
- своевременно сообщать правомочным органам об утере паспорта или его находке.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О паспорте гражданина Приднестровской Молдавской Республики» к нарушениям закона относятся уничтожение или повреждение паспорта.

Положением «О паспорте гражданина Приднестровской Молдавской Республики», введенным в действие вышеуказанным Законом, установлено, что гражданин ПМР обязан бережно хранить паспорт, а в случае утраты паспорта обязан незамедлительно об этом заявить в органы внутренних дел. Таким образом, при производстве по делу об административном правонарушении, предусмотренном комментируемой статьёй, в случае если гражданин обратился в органы внутренних дел по прошествии длительного времени, необходимо также рассмотреть вопрос о наличии в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного статьёй 19.15 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях, а именно проживание (пребывание) без удостоверения личности гражданина (паспорта) или по недействительному удостоверению личности гражданина (паспорту).

Объектом административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьёй, является установленный порядок хранения и использования удостоверения личности гражданина Приднестровской Молдавской Республики (паспорта).

Объективную сторону административного правонарушения образуют следующие деяния:

а) умышленное уничтожение удостоверения личности гражданина (паспорта);  
б) порча удостоверения личности гражданина (паспорта). Необходимо отметить, что административную ответственность за порчу удостоверения личности гражданина (паспорта) несет непосредственно лицо, совершившее такую порчу. Лицо, допустившее порчу вследствие небрежного хранения, не подлежит административной ответственности за данное правонарушение;

в) небрежное хранение, т. е. непринятие необходимых мер, направленных на сохранность удостоверения личности гражданина (паспорта), в результате чего произошла его утеря. При этом обнаружение впоследствии утерянного ранее паспорта не свидетельствует об отсутствии события правонарушения и не является основанием для освобождения виновного лица от административной ответственности. В свою очередь, при рассмотрении вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении необходимо установить, при каких обстоятельствах была допущена утрата паспорта, где он хранился, какие меры принимались для его сохранности, мог ли кто-либо совершить противоправные действия (хищение паспорта) и т. д.

Субъектами административного правонарушения выступают дееспособные физические лица, достигшие 16-тилетнего возраста, состоящие в гражданстве Приднестровской Молдавской Республики.

Субъективная сторона характеризуется:

– в случае уничтожения удостоверения личности гражданина (паспорта) только в форме умысла;

– в случае порчи удостоверения личности (паспорта) или небрежного его хранения, повлекшего утрату, – как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьёй, относится к компетенции должностных лиц органов внутренних дел (милиции).

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьёй, относится к компетенции органов внутренних дел (мили-

ции), а по делам об административных правонарушениях, совершенных на территории сел (поселков), в которых действуют административные комиссии, либо совершенных лицами, проживающими на территории сел (поселков), в которых действуют административные комиссии, рассмотрение дел относится к компетенции данных административных комиссий.

Постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном комментируемой статьей, в соответствии с пунктом 1 статьи 4.7 Кодекса об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики не может быть вынесено по истечении 2 (двух) месяцев со дня совершения административного правонарушения.

Административное правонарушение, предусмотренное комментируемой статьей, считается оконченным в момент совершения административного правонарушения, т. е. в момент уничтожения или порчи удостоверения личности гражданина (паспорта), а в случае небрежного хранения – в момент, когда гражданину стало известно о его утере.

**Статья 19.18. Незаконное изъятие удостоверения личности гражданина (паспорта) или принятие удостоверения личности гражданина (паспорта) в залог**

1. Принятие удостоверения личности гражданина (паспорта) в залог –

влечет наложение административного штрафа в размере до 3 (трех) РУ МЗП.

2. Незаконное изъятие должностным лицом удостоверения личности гражданина (паспорта) –

влечет наложение административного штрафа в размере от 3 (трех) до 10 (десяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 19.18.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 353 Гражданского Кодекса Приднестровской Молдавской Республики предметом залога не может быть имущество, изъятое из оборота. Статья 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 марта 2002 года № 104-3-III «О паспорте гражданина Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-11) устанавливает, что паспорт гражданина Приднестровской Молдавской Республики является документом, удостоверяющим личность владельца и подтверждающим гражданство Приднестровской Молдавской Республики. Паспорт гражданина является документом, неразрывно связанным с личностью гражданина Приднестровской Молдавской Республики, который может быть изъят только в строго установленных действующим законодательством случаях.

В соответствии с пунктом 64 Инструкции «О порядке выдачи, замены, учета и хранения паспортов гражданина Приднестровской Молдавской Республики», утвержденной Приказом министра внутренних дел Приднестровской Молдавской Республи-

ки от 29 августа 2001 года № 214 «Об утверждении Инструкции „О порядке выдачи, замены, учета и хранения паспортов гражданина Приднестровской Молдавской Республики“» (САЗ 01-51), изъятие у граждан паспортов, кроме случаев, предусмотренных законодательством Приднестровской Молдавской Республики, а также принятие должностными лицами паспортов в залог запрещается.

Кроме этого, в соответствии с пунктом 2 статьи 1 вышеуказанного закона паспорт гражданина Приднестровской Молдавской Республики является собственностью Приднестровской Молдавской Республики, а значит, является документом, изъятым из гражданского оборота, и не может быть предметом залога.

В соответствии с Положением «О паспорте гражданина Приднестровской Молдавской Республики», введенным в действие Законом Приднестровской Молдавской Республики от 5 марта 2002 года № 104-3-III «О паспорте гражданина Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-11), запрещается изъятие у гражданина паспорта, кроме случаев, предусмотренных действующим законодательством.

При этом данное положение устанавливает, что паспорт изымается в следующих случаях:

- замены паспорта гражданина (пункт 2.5);
- смерти гражданина (пункт 2.6);
- обнаружения паспорта лицом, не являющимся его владельцем. Найденный паспорт подлежит сдаче в органы внутренних дел (пункт 2.9);
- заключения лица под стражу или осуждения к лишению свободы. Паспорт изымается органом дознания, предварительного следствия или судом и приобщается к личному делу лица. При освобождении из-под стражи или отбытии наказания в виде лишения свободы паспорт возвращается гражданину (пункт 2.10).

Инструкцией «О порядке выдачи, замены, учета и хранения паспортов гражданина Приднестровской Молдавской Республики» также устанавливаются иные случаи изъятия паспорта гражданина:

- утрата гражданства Приднестровской Молдавской Республики: паспорта сдаются в паспортный аппарат по месту жительства или месту пребывания (пункт 65);
- призыв на военную службу: паспорта сдаются в военные комиссариаты по месту призыва (пункт 66);
- зачисление в военно-учебные заведения: паспорта сдаются командованию учебных заведений, после чего направляются в органы внутренних дел по месту прописки для оформления выписки и последующего хранения в паспортном аппарате (пункт 68);
- поступление граждан на лечение в психиатрические стационары: паспорта могут находиться на временном хранении у администрации лечебных учреждений, которая обязана обеспечить хранение паспортов (пункт 74).

Объектом административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, является установленный порядок обращения и использования удостоверения личности гражданина (паспорта), т. е. законный порядок изъятия должностным лицом такого документа.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи, образуют действия по принятию удостоверения личности гражданина (паспорта) в залог.



Субъектами административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи, выступают дееспособные физические лица, достигшие 16-тилетнего возраста.

Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренно пунктом 2 комментируемой статьи, образуют действия по изъятию должностным лицом удостоверения личности (паспорта) в нарушение действующего законодательства, предусматривающего случаи и порядок изъятия паспорта.

Субъектами административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи, выступают должностные лица.

Субъективная сторона административного правонарушения комментируемой статьи характеризуется умыслом.

Возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьей, относится к компетенции органов внутренних дел (милиции).

Административное правонарушение, предусмотренное комментируемой статьей, относится к категории длящихся административных правонарушений, в связи с чем днем совершения административного правонарушения следует считать день обнаружения (выявления) административного правонарушения должностным лицом, уполномоченным возбуждать дело об административном правонарушении, т. е. день, когда такому лицу стало известно о совершенном правонарушении либо сообщение о совершенном правонарушении поступило в орган (должностному лицу).

**Статья 19.19.** Представление ложных сведений для получения удостоверения личности гражданина (паспорта) либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство

Представление заведомо ложных сведений для получения удостоверения личности гражданина (паспорта) либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство, если данное действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 (трех) до 10 (десяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 19.19.**

В соответствии со статьей 10 Конституционного Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 144-КЗ-VI «О гражданстве Приднестровской Молдавской Республики» удостоверяющими гражданство Приднестровской Молдавской Республики, являются:

- а) паспорт гражданина Приднестровской Молдавской Республики;
- б) паспорт гражданина СССР, содержащий указание на принадлежность к гражданству Приднестровской Молдавской Республики. Для лиц, имеющих паспорт СССР, по состоянию на 2 сентября 1990 года постоянно проживавших на территории Приднестровской Молдавской Республики, наличие указания на принадлежность к граж-

данству Приднестровской Молдавской Республики (отметки, вкладыша о гражданстве Приднестровской Молдавской Республики и так далее) не обязательно;

в) внутренний паспорт (удостоверение личности) или заграничный паспорт гражданина иностранного государства с вкладышем гражданина Приднестровской Молдавской Республики, выданным к внутреннему или заграничному паспорту гражданина соответственно;

г) форма № 9 с отметкой о принадлежности к гражданству Приднестровской Молдавской Республики;

д) выписка из формы № 1 с отметкой о принадлежности к гражданству Приднестровской Молдавской Республики;

е) военный билет Приднестровской Молдавской Республики для военнослужащих срочной службы.

Документом, удостоверяющим гражданство Приднестровской Молдавской Республики ребенка с момента рождения до получения паспорта по достижении им возраста 16 (шестнадцати) лет является свидетельство о рождении, выданное уполномоченным органом Приднестровской Молдавской Республики, либо свидетельство о рождении иностранного государства с вкладышем, подтверждающим гражданство Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с положениями вышеуказанного Конституционного закона основанием для приобретения гражданства Приднестровской Молдавской Республики является обращение иностранного гражданина и лица без гражданства, достигшего возраста 18 (восемнадцати) лет и обладающего дееспособностью, с заявлением о приеме его в гражданство Приднестровской Молдавской Республики.

При этом в соответствии с подпунктом «д» пункта 1 статьи 16 Конституционного закона заявления о приеме и о восстановлении в гражданстве Приднестровской Молдавской Республики отклоняются в случае, если лицо при подаче такого заявления использовало подложные документы или сообщило заведомо ложные сведения.

Также в соответствии со статьей 22 Конституционного закона решение о приобретении или прекращении гражданства Приднестровской Молдавской Республики подлежит отмене, если будет установлено, что данное решение принималось на основании представленных заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений. Факт использования подложных документов или сообщения заведомо ложных сведений устанавливается в судебном порядке.

Законом Приднестровской Молдавской Республики от 5 марта 2002 года № 104-3-III «О паспорте гражданина Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-11) установлен перечень документов, удостоверяющих личность, к которым относятся:

- а) паспорт гражданина СССР – действует бессрочно;
- б) свидетельство о рождении – с момента рождения до получения паспорта по достижении 16-летнего возраста;
- в) справка об освобождении (для лиц, освободившихся из мест лишения свободы) – с момента освобождения до получения паспорта;
- г) военный билет (для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву) – на время прохождения военной службы.

Также Законом Приднестровской Молдавской Республики «О паспорте гражданина Приднестровской Молдавской Республики» утверждено Положение «О паспорте гражданина Приднестровской Молдавской Республики», согласно которому для получения паспорта граждане представляют следующие документы:

а) заявление по форме, установленной Министерством внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики;

б) свидетельство о рождении. При отсутствии возможности представить свидетельство о рождении паспорт выдается по представлению других документов, подтверждающих время и место рождения, в порядке, определенном Министерством внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики совместно с Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики;

в) 4 личные фотографии размером 3,5 × 4,5 см;

г) документы, свидетельствующие о принадлежности к гражданству Приднестровской Молдавской Республики.

Военнослужащим, уволенным из Вооруженных сил, других войск и органов Приднестровской Молдавской Республики, паспорта могут быть выданы на основании военных билетов.

Иностранцам гражданам и лицам без гражданства, принявшим гражданство Приднестровской Молдавской Республики, паспорта выдаются органами внутренних дел по месту жительства на основании Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики о принятии гражданства Приднестровской Молдавской Республики.

При оформлении паспортов органы внутренних дел вправе потребовать дополнительные сведения о заявителе.

В соответствии со статьей 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 марта 2002 года № 104-3-III «О паспорте гражданина Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-11) паспорт считается недействительным, если будет установлено, что имеющиеся в нем записи не соответствуют действительности.

Таким образом, предоставление заведомо ложных сведений для получения удостоверения личности гражданина (паспорта) влечет признание такого удостоверения недействительным и подлежащим изъятию органами внутренних дел.

Объектом административного правонарушения является установленный порядок получения удостоверения личности гражданина (паспорта) либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство.

Объективную сторону административного правонарушения образуют действия, связанные с предоставлением заведомо ложных сведений с целью получения удостоверения личности гражданина (паспорта) либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство.

При этом следует учитывать, что внесение должностным лицом в удостоверение личности гражданина (паспорт) заведомо ложных сведений квалифицируется по статье 288 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики как служебный подлог.

Субъектами административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, выступают дееспособные физические лица, достигшие 16-тилетне-

го возраста, а также должностные лица, представившие заведомо ложные сведения для получения соответствующих документов.

Субъективная сторона административного правонарушения комментируемой статьи характеризуется только в форме умысла.

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьей, относится к компетенции должностных лиц органов внутренних дел (милиции).

Рассмотрение дел об административных правонарушениях относится к компетенции органов внутренних дел (милиции).

### **Статья 19.20. Прием на работу без паспорта**

1. Прием должностными лицами организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности на работу граждан без паспортов или с недействительными паспортами – влечет наложение административного штрафа в размере до 10 (десяти) РУ МЗП.

2. Действие, предусмотренное пунктом 1 настоящей статьи, совершенное повторно, – влечет наложение административного штрафа в размере от 5 (пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 19.20.**

Для привлечения виновного лица к административной ответственности за нарушение требований комментируемой статьи квалифицирующее значение имеет определение понятия приема на работу.

Приемом на работу считается момент заключения трудового договора и оформления соответствующего приказа либо фактическое допущение к исполнению трудовых обязанностей с ведома или по поручению работодателя.

Обязательным этапом процедуры приема на работу является проверка документов, предъявляемых поступающим на работу лицом. В соответствии со статьей 65 Трудового Кодекса Приднестровской Молдавской Республики лицо, поступающее на работу, при заключении трудового договора предъявляет работодателю следующие документы:

- а) паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;
- б) трудовую книжку, за исключением случаев, когда трудовой договор заключается впервые или работник поступает на работу на условиях совместительства;
- в) страховое свидетельство государственного пенсионного страхования;
- г) документы воинского учета – для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу;
- д) документ об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний – при поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки;

е) справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы обеспечения личной безопасности человека, защиты собственности, обеспечения общественного порядка, борьбы с преступностью, – при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с настоящим Кодексом, иным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию.

В отдельных случаях с учетом специфики работы Трудовым кодексом ПМР, иными законами, указами Президента Приднестровской Молдавской Республики, постановлениями Правительства Приднестровской Молдавской Республики может предусматриваться необходимость предъявления при заключении трудового договора дополнительных документов.

В соответствии со статьей 5 Закона ПМР «О паспорте гражданина Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-11) недействительные паспорта подлежат изъятию правомочными органами в установленном законом порядке. Паспорт считается недействительным, если установлено, что

- а) с его помощью невозможно идентифицировать личность;
- б) в него незаконно внесены изменения или в него необходимо внести изменения;
- в) в нем отсутствуют отдельные предусмотренные настоящим законом записи или эти записи не соответствуют действительности;
- г) истек срок его действия;
- д) он не соответствует правовому статусу владельца.

Пункт 1.5 Положения «О паспорте гражданина Приднестровской Молдавской Республики» устанавливает, что действие паспорта не ограничивается сроком, однако по достижении 25-летнего и 45-летнего возраста органами внутренних дел в паспорт вклеиваются новые фотографические карточки, соответствующие этим возрастам. При этом паспорта, не имеющие таких фотографических карточек, являются недействительными.

В свою очередь, статья 8 вышеуказанного Закона запрещает использование недействительных паспортов.

Необходимо отметить, что в соответствии с действующим законодательством паспорт гражданина СССР, содержащий указание на принадлежность к гражданству Приднестровской Молдавской Республики (наличие отметки, вкладыша о гражданстве Приднестровской Молдавской Республики и так далее), признается действительным и бессрочным для внутреннего пользования; изъятию, повреждению или уничтожению не подлежит.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, является установленный порядок приема граждан на работу.

Объективную сторону административного правонарушения образуют действия, связанные с приемом на работу граждан без паспортов или с недействительными паспортами вне зависимости от организационно-правовой формы и формы собствен-

ности организации. При этом также не имеет значение, был ли прием на работу надлежащим образом оформлен.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи, образует объективную сторону состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена в пункте 2 данной статьи.

Субъектами административного правонарушения выступают должностные лица, уполномоченные от имени работодателя осуществлять прием граждан на работу в соответствии с Трудовым кодексом Приднестровской Молдавской Республики, иными законами, подзаконными нормативными актами, учредительными документами организации, локальными нормативными актами.

Субъективная сторона характеризуется только умыслом.

Возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьей, относится к компетенции должностных лиц органов внутренних дел (милиции).

**Статья 19.21.** Нарушение обязательных требований государственных стандартов, требований и правил обязательной сертификации

1. Нарушение обязательных требований государственных стандартов, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.20, 9.4, пунктом 1 статьи 12.2, пунктом 2 статьи 13.3, статьями 13.7, 20.5 настоящего Кодекса, при реализации (поставке, продаже), использовании (эксплуатации), хранении, транспортировании либо утилизации продукции, а также при выполнении работ, оказании услуг –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения, на индивидуальных предпринимателей – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения.

2. Нарушение требований и правил обязательной сертификации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 13.5, пунктами 2 и 4 статьи 13.12, статьями 20.5, 20.16 настоящего Кодекса, т. е. реализация продукции, оказание услуг, подлежащих обязательной сертификации, без сертификата соответствия, удостоверяющего соответствие товаров, услуг требованиям безопасности, а также реализация сертифицированной продукции, оказание услуг, не отвечающих требованиям нормативных документов, на соответствие которым они сертифицированы, либо реализация сертифицированной продукции, оказание

услуг без сертификата соответствия или без знака соответствия, или без указания в сопроводительной технической документации сведений о сертификации или о нормативных документах, которым должны соответствовать указанные продукция, услуги, либо недоведение этих сведений до потребителя (покупателя, заказчика), а равно представление недостоверных результатов испытаний продукции либо выдача сертификата соответствия на продукцию, услуги, подлежащие обязательной сертификации, с нарушением требований действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения, на индивидуальных предпринимателей – от 200 (двухсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 900 (девятистот) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения.

3. Необоснованный отказ в выдаче сертификата соответствия либо необоснованное приостановление или прекращение действия сертификата соответствия –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 19.21.**

Объектом правонарушения, предусмотренного пунктом 1 данной статьи, выступают общественные отношения, возникающие в процессе продажи товаров, выполнения работ и оказания услуг населению. Правовое регулирование данной сферы отношений осуществляется на основании Закона ПМР от 23 ноября 1994 года «О стандартизации» (СЗМР 94-4). Обязательные требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правилам идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам устанавливаются нормативными документами по стандартизации, принятыми в соответствии с законами Приднестровской Молдавской Республики, указами Президента или постановлениями Правительства, а также ратифицированными международными договорами.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 1 данной статьи, состоит в совершении противоправных деяний: продаже товаров, выполнении работ либо оказании услуг, не соответствующих требованиям стандартов, техническим условиям или образцам по качеству, комплектности или упаковке. Стандарты должны содержать требования, гарантирующие безопасность продукции и процессов и их соответствие предоставленной о них информации.

Субъекты правонарушения – индивидуальные предприниматели, должностные лица, юридические лица.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла: лицо осознает противоправный характер действий (бездействий), связанных с нарушением государственных стандартов, желает этого, допускает либо безразлично относится к их соблюдению.

Объект правонарушения, предусмотренного пунктом 2 данной статьи, – общественные отношения, возникающие в процессе продажи товаров, выполнения работ и оказания услуг населению. Правовое регулирование данной сферы отношений осуществляется на основании Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1).

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 2 данной статьи, состоит в совершении противоправных деяний: продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг без сертификата соответствия, удостоверяющего безопасность таких товаров, работ либо услуг для жизни и здоровья людей; реализация сертифицированной продукции, не отвечающей требованиям нормативных документов, на соответствие которым она сертифицирована; реализация сертифицированной продукции без сертификата соответствия или без знака соответствия, или без указания в сопроводительной технической документации сведений о сертификации или о нормативных документах, которым должна соответствовать указанная продукция, либо недоведение этих сведений до потребителя (покупателя, заказчика); представление недостоверных результатов испытаний продукции либо необоснованная выдача сертификата соответствия на продукцию, подлежащую обязательной сертификации.

Формой подтверждения соответствия продукции требованиям стандартов является сертифицирование продукции. Сертификат соответствия – это документ, выданный по правилам системы сертификации для подтверждения соответствия сертифицированной продукции установленным требованиям. Знак соответствия – зарегистрированный в установленном порядке знак, которым по правилам, установленным в данной системе сертификации, подтверждается соответствие маркированной им продукции установленным требованиям. Сертификат о соответствии должен содержать: наименование и местонахождение заявителя; наименование и местонахождение изготовителя; информацию об объекте подтверждения соответствия, позволяющую идентифицировать этот объект; наименование стандарта, на соответствие требованиям которого подтверждается продукция; сведения о проведенных исследованиях (испытаниях) и измерениях; срок действия сертификата о соответствии; иные предусмотренные соответствующими стандартами сведения. Срок действия сертификата о соответствии определяется стандартами.

Субъектами правонарушения выступают индивидуальные предприниматели, юридические лица, а также должностные лица.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла: лицо, осознавая противоправный характер реализации продукции без сертификата соответствия или без знака соответствия, желает этого, либо допускает, либо безразлично относится к соблюдению правил обязательной сертификации.

Объектом правонарушения, предусмотренного пунктом 3 данной статьи, являются общественные отношения в области выполнения работ по сертификации.



Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 3 данной статьи, выражается в необоснованной выдаче органом по сертификации или отказе в выдаче сертификата соответствия либо необоснованном приостановлении или прекращении действия сертификата соответствия, либо нарушении органом по сертификации установленной формы сертификата соответствия.

Субъектами правонарушения являются должностные и юридические лица.

С субъективной стороны правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, уполномочены составлять должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей. Дела об административных правонарушениях, совершенные индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, рассматривают судьи Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, совершенные должностными лицами, рассматриваются судьями городских (районных) судов.

**Статья 19.22.** Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения

1. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

2. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 19.22.**

Объектом правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, выступают общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением деятельности, не связанной с извлечением прибыли.

Деятельность, не связанную с извлечением прибыли, осуществляют, в частности, некоммерческие организации. Перечень организационно-правовых форм, в которых

могут быть созданы некоммерческие организации, определен статьей 51 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики. Некоммерческие организации вправе осуществлять предпринимательскую деятельность в соответствии с их уставными целями и соответствующую этим целям.

Закон Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28) не выделяет особенностей осуществления лицензируемой деятельности в зависимости от того, относится ли указанная деятельность к предпринимательской либо к некоммерческой или иной деятельности, не связанной с извлечением прибыли.

Пункт 1 статьи 19.22 КоАП ПМР устанавливает ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), в соответствии с законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

Непосредственным объектом правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи, являются общественные отношения, связанные с осуществлением деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна.)

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, выражается в осуществлении деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна).

Субъективная сторона правонарушения характеризуется наличием вины в форме умысла.

Субъектами правонарушения являются граждане, должностные лица и юридические лица.

Пункт 2 статьи 19.22 КоАП ПМР предусматривает административную ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна).

Объектом правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 19.22 КоАП ПМР, выступают общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно.

Под осуществлением деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением или лицензией, понимается занятие определенным видом деятельности на основании специального разрешения (лицензии) лицом, не выполняющим лицензионные требования и условия, установленные положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, выполнение которых лицензиатом обязательно при ее осуществлении.

При этом под лицензионными требованиями и условиями в силу пункта «г» статьи 2 Закона ПМР «О лицензировании отдельных видов деятельности» понимается совокупность установленных положениями о лицензировании конкретных видов дея-

тельности требований и условий, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Перечень лицензионных требований и условий по каждому конкретному виду деятельности определяется утвержденными в установленном порядке положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, содержащими требования и условия, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности, включая перечень документов, необходимых для получения лицензии, а также требования, предъявляемые к соискателям лицензий.

Субъективная сторона характеризуется наличием вины в форме умысла либо неосторожности.

Субъектами правонарушения являются граждане, должностные лица и юридические лица.

Протоколы об административном правонарушении, предусмотренном настоящей статьей, вправе составлять должностные лица налоговых органов, должностные лица исполнительных органов государственной власти, структурных подразделений, а также иных государственных органов, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности и контроль за соблюдением условий лицензий, в пределах компетенции соответствующего органа.

### **Статья 19.23. Несоблюдение порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество или сделок с ним**

Несоблюдение собственником, арендатором или иным пользователем установленного законом порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество или сделок с ним –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 900 (девятистот) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 19.23.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, являются общественные отношения в области государственной регистрации прав. Непосредственный предмет посягательства – установленный Гражданским кодексом Приднестровской Молдавской Республики, Законом Приднестровской Молдавской Республики от 20 октября 2011 года № 188-3-V «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (САЗ ПМР 11-42) и иными нормативными актами порядок государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним – юридический акт признания и подтверждения государством возникновения, ограничения (обременения), перехода или прекращения прав на недвижимое имущество в соответствии с Гражданским кодексом Приднестровской Молдавской Республики. Государственная регистрация является единственным доказательством существования

зарегистрированного права. Зарегистрированное право на недвижимое имущество может быть оспорено только в судебном порядке.

Государственной регистрации подлежат земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты и все объекты, которые связаны с землей так, что их перемещение без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания (сооружения), жилые и нежилые помещения, комплексы недвижимого имущества, объекты незавершенного строительства.

Порядок государственной регистрации представляет собой совокупность требований, условий, предъявляемых к государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Как вытекает из содержания диспозиции, объективная сторона правонарушения характеризуется действием (бездействием) и выражается в несоблюдении собственником, арендатором или иным пользователем порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество, например, заключение договора аренды без государственной регистрации. Учитывая бланкетный характер диспозиции, в каждом случае привлечения к административной ответственности виновного лица следует устанавливать, какое конкретное правило было нарушено.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения заключается в несоблюдении собственником, арендатором или иным пользователем установленного порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество или сделок с ним. Состав этого правонарушения могут образовывать как действия, так и бездействие.

Субъектом правонарушения выступает физическое лицо или юридическое лицо – собственник, арендатор или иной обладатель прав на недвижимое имущество.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

Протоколы об административном правонарушении, предусмотренном настоящей статьёй, вправе составлять должностные лица органов, осуществляющих государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

**Статья 19.24.** Нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок

Нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок, в случае если такая регистрация обязательна, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере 2 (двух) РУ МЗП, на должностных лиц – от 3 (трех) до 10 (десяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 40 (сорока) до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 19.24.**

В соответствии с подпунктом «е» пункта 1 статьи 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 12 января 2017 года № 17-3-VI «О безопасности дорожного движения» (САЗ 17-3) разработка порядка государственной регистрации и учета транс-

портных средств относится к полномочиям исполнительных органов государственной власти, в ведении которых находится обеспечение безопасности дорожного движения.

Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 25 февраля 2016 года № 89 «Об утверждении Положения о Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 16-8) на Государственную автомобильную инспекцию Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики возлагаются полномочия по регистрации и учету автотранспортных средств и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования.

Порядок регистрации транспортных средств и прицепов к ним установлен разделом 33 регламента предоставления Министерством внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики государственной услуги «Регистрационный учет транспортных средств и прицепов к ним», утвержденного Приказом Министра внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 25 октября 2018 года № 519 «Об утверждении Регламента предоставления Министерством внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики государственной услуги «Регистрационный учет транспортных средств и прицепов к ним» (САЗ 189-32). Так, согласно пункту 98 данного регламента собственники транспортных средств либо лица, от их имени владеющие, пользующиеся или распоряжающиеся на законных основаниях транспортными средствами, обязаны в установленном порядке зарегистрировать их или изменить регистрационные данные в течение срока действия государственного регистрационного знака «Транзит» или в течение 15 (пятнадцати) календарных дней после приобретения, снятия с регистрационного учета, замены номерных агрегатов или возникновения иных обстоятельств, потребовавших изменения регистрационных данных транспортных средств, либо в течение 5 (пяти) календарных дней после их таможенного оформления.

При этом согласно части 5 пункта 99 вышеуказанного регламента тракторы, прицепы (полуприцепы) к ним и самоходные машины регистрируются физическими и юридическими лицами в соответствии с порядком, устанавливаемым государственной технической инспекцией, с выдачей регистрационных документов и государственных регистрационных знаков соответствующего образца. Порядок государственной регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним утвержден Приказом Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2005 года № 339 «Об утверждении Правил государственной регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин, и прицепов к ним органами Государственного унитарного предприятия “Государственная техническая инспекция Приднестровской Молдавской Республики” (далее – Правила).

Государственной регистрации, учету в соответствии с настоящими Правилами подлежат тракторы (кроме мотоблоков), самоходные дорожно-строительные, мелиоративные, сельскохозяйственные и другие машины с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 куб. см, не подлежащие регистрации в подразделениях Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел ПМР, а также номерные агрегаты и прицепы (полуприцепы) этих машин. Приложением № 3 к вышеуказанным Правилам утвержден следующий перечень самоходных машин,

прицепов к ним, сложного сельскохозяйственного оборудования, агрегатов и узлов, подлежащий регистрации:

1. Самоходные машины: тракторы колесные, гусеничные; автопогрузчики; погрузчики на базе тракторов.

2. Самоходные дорожно-строительные машины: бульдозеры; экскаваторы; скреперы; грейдеры; катки; асфальтоукладчики.

3. Самоходные сельскохозяйственные и мелиоративные машины: комбайны зерноуборочные, кормоуборочные, картофелеуборочные, овощеуборочные, поливочные машины.

4. Прицепы, полуприцепы, прицепы-емкости общего и специального назначения, агрегируемые с тракторами.

5. Прицепные дорожно-строительные машины на шасси: компрессорные станции, электростанции, сварочные агрегаты, поливочные агрегаты, номерные агрегаты со списанной техники.

6. Прицепные сельскохозяйственные и мелиоративные машины на шасси: комбайны, сеялки, плуги, культиваторы, опрыскиватели, пресс-подборщики, поливочные машины, номерные агрегаты со списанной техники.

Регистрация машин, агрегатов, не имеющих заводских номеров, в целях надзора за соблюдением установленного порядка и законного приобретения, пользования и отчуждения, соответствие их технического состояния требованиям безопасной эксплуатации, а также в целях борьбы со всякого рода правонарушениями, подлежат клеймению с последующей выдачей регистрационных документов установленного образца.

Собственники машин либо лица, от имени собственников владеющие, пользующиеся или распоряжающиеся на законных основаниях машинами, обязаны зарегистрировать их или изменить регистрационные данные в органах Гостехинспекции ПМР в течение срока действия государственного регистрационного знака «Транзит» или в течение пяти суток после приобретения, таможенного оформления снятия с учета машины, замены номерных агрегатов или возникновения иных обстоятельств, потребовавших изменения регистрационных данных.

Порядок регистрации распространяется также на машины, временно ввезенные на территорию ПМР на срок более 6 месяцев.

Изменения регистрационных данных осуществляются в случаях изменения каких-либо сведений, указанных в выданных органами Гостехинспекции ПМР регистрационных документах, или при возникновении необходимости внесения в указанные документы дополнительных сведений.

Обязательная регистрация машин не производится до их реализации предприятиями-изготовителями или, когда они приняты для продажи организациями, учреждениями или гражданами-предпринимателями, осуществляющими торговлю ими на основании лицензии.

Регистрации подлежат машины, агрегаты и сложное оборудование, агрегируемое с тракторной и иной самоходной техникой, регистрируемой в органах Гостехинспекции ПМР, принадлежащее юридическим и физическим лицам стоимостью (по цене новой машины, агрегата или сложного оборудования) свыше 300 условных денежных единиц.

Машины регистрируются за физическими лицами по постоянному или временному месту жительства (на срок временного проживания), указанному в паспорте собственника машины, а за юридическими лицами – по их юридическому адресу.

Машины, изготовленные в порядке индивидуального творчества или отремонтированные с изменением конструкции, или собранные копии серийно выпускаемых машин, номерных агрегатов регистрируются за владельцами на основании документов, подтверждающих правомерность приобретения (получения) номерных агрегатов.

Регистрация изготовленных в порядке индивидуального творчества или отремонтированных с изменением конструкции, или собранных копий серийно выпускаемых машин производится после выдачи паспортов машин, произведенной при условии соответствия параметров их технического состояния требованиям безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, а также техническим требованиям, утвержденным в установленном порядке.

На зарегистрированную машину выдается свидетельство о регистрации и государственный регистрационный знак, а в паспорт машины заносится владелец или сведения об изменении владельца. При регистрации опытных образцов машин, проходящих испытания, выдаются свидетельства о регистрации, в которых проставляется отметка «Испытания», и государственные регистрационные знаки. Основанием для регистрации является заключение предприятия-изготовителя о соответствии машин требованиям безопасности, предусмотренным техническим заданием, и акт приемки на испытания. Эксплуатация машин без свидетельства о регистрации запрещается. Если при возникновении обстоятельств, послуживших основанием для обязательной регистрации, машина находится за пределами территории, на которую распространяется деятельность Государственной технической инспекции по ее регистрации, владелец обязан в течение пяти суток после указанных обстоятельств получить в ближайшей Гостехинспекции ПМР государственные регистрационные знаки «Транзит» для перегона машины к месту регистрации. Государственные знаки «Транзит» выдаются на срок от 5 до 20 суток. При наличии уважительных причин решение о продлении указанных в пункте 5 Правил сроков (замене государственного регистрационного знака «Транзит») принимается главными государственными инженерами-инспекторами Гостехинспекции ПМР по месту регистрации машин или по месту их нахождения.

Вопросы регистрации маломерных судов на территории Приднестровской Молдавской Республики регулируются «Правилами государственной регистрации маломерных судов», утвержденными Приказом Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 28 мая 2010 года № 221 «Об утверждении ряда документов, регламентирующих деятельность в области эксплуатации маломерных судов» (САЗ 10-29).

Государственной регистрации в исполнительном органе государственной власти, к ведению которого отнесены вопросы контроля (надзора) за маломерными судами, подлежат принадлежащие юридическим и физическим лицам:

а) самоходные суда внутреннего плавания и иные плавучие объекты вместимостью менее 80 тонн с главным(и) двигателем(и) общей мощностью менее 55 киловатт или с подвесными моторами независимо от мощности; водные мотоциклы (гидроци-

кль) и несамоходные суда вместимостью менее 80 т (кроме пассажирских, наливных, военных, прогулочных парусных и спортивных судов, судов смешанного (река-море) плавания, а также принадлежащих физическим лицам гребных лодок грузоподъемностью менее 100 килограммов, байдарок – менее 150 килограммов и надувных безмоторных судов – менее 225 килограммов), эксплуатируемые во внутренних водах;

б) прогулочные суда пассажироместимостью не более 12 человек независимо от мощности главных двигателей и вместимости, иные суда и плавучие средства пассажироместимостью не более 12 человек с главными двигателями мощностью менее 55 киловатт или подвесными моторами независимо от мощности, водные мотоциклы (гидроциклы) и несамоходные суда вместимостью менее 80 тонн (кроме пассажирских, грузопассажирских, нефтеналивных, буксирных, военных и спортивных судов), используемые в целях мореплавания.

Судно, право собственности и иные вещные права на судно, а также ограничения (обременения) прав на него (ипотека, доверительное управление) подлежат государственной регистрации в реестре маломерных судов (в судовой книге).

Под государственной регистрацией судна и прав на него понимается акт признания и подтверждения государством возникновения, ограничения (обременения), перехода или прекращения прав на судно в соответствии с гражданским законодательством.

Государственная регистрация судна в судовой книге, прав собственности и иных вещных прав на него, а также ограничений (обременений) прав на судно является единственным доказательством существования зарегистрированного права, которое может быть оспорено только в судебном порядке.

Судно, зарегистрированное в иностранном государстве, может быть зарегистрировано в судовой книге только после его исключения из соответствующих реестров (книг) иностранных государств и представления документа об исключении.

Физические и юридические лица представляют в орган, осуществляющий государственную регистрацию маломерных судов – исполнительный орган государственной власти, к ведению которого отнесены вопросы контроля (надзора) за маломерными судами, документы для государственной регистрации принадлежащих им маломерных судов, независимо от их технического состояния, в течение 10 дней со дня приобретения ранее незарегистрированных судов, таможенного оформления приобретенных за пределами Приднестровской Молдавской Республики судов, первичного технического освидетельствования судов индивидуальной постройки, а для повторной государственной регистрации судов – в течение 10 дней со дня возникновения обстоятельств, потребовавших изменения регистрационных данных.

После государственной регистрации судна и права собственности на него выдается судовой билет маломерного судна, который удостоверяет право плавания под Государственным флагом Приднестровской Молдавской Республики и устанавливает принадлежность судна на праве собственности указанному в нем судовладельцу (судовладельцам).

Основанием для отказа в государственной регистрации судна и прав на него может служить только невыполнение требований настоящих Правил и законодательства Приднестровской Молдавской Республики.



Объектом административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, являются общественные отношения в области эксплуатации транспортных средств всех видов, механизмов и установок.

Объективную сторону административного правонарушения составляет несоблюдение установленных правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок, когда такая регистрация обязательна.

При этом, по комментируемой статье нельзя квалифицировать управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, а также выпуск на линию транспортного средства, не зарегистрированного в установленном порядке, так как подобные действия квалифицируются по другим статьям Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях (статья 11.7, пункт 2 статьи 11.12, статья 12.1 и статья 12.33 КоАП ПМР).

Субъектами административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, выступают физические, должностные и юридические лица.

Субъективная сторона административного правонарушения комментируемой статьи характеризуется как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьей, относится к компетенции следующих должностных лиц:

- органов внутренних дел (милиции);
- органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте) в части техники, поднадзорной данным органам.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьей относится к компетенции:

- органов внутренних дел (милиции);
- органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте) в части техники, поднадзорной данным органам.

**Статья 19.25.** Подделка документов, штампов, печатей или бланков, их использование, передача либо сбыт

Подделка документа, удостоверяющего личность, подтверждающего наличие у лица права или освобождение его от обязанности, либо иного официального документа, а равно подделка штампа, печати, бланка, их использование, передача либо сбыт, если данные действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 900 (девятьсот) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП с конфискацией орудий совершения административного правонарушения.

**Комментарий к статье 19.25.**

В соответствии со статьей 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 апреля 2010 года № 57-3-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (САЗ 10-16) документированная информация – это зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию, или в установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики случаях ее материальный носитель. При этом согласно пункту 2 статьи 10 вышеуказанного Закона в органах государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, органах местного самоуправления, организациях документирование информации осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Официальный документ – это документ, созданный в пределах полномочий, предоставленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики организацией, учреждением или предприятием, его должностным лицом или гражданином, оформленный в установленном порядке и заверенный печатью и (или) подписью уполномоченного лица.

Документы, удостоверяющие личность, подразделяются на две группы: документы, удостоверяющие личность, имеющие универсальный характер, и документы, удостоверяющие личность в отдельных случаях. В свою очередь, документы, удостоверяющие личность, имеющие универсальный характер, в зависимости от гражданской принадлежности подразделяются на документы, удостоверяющие личность граждан Приднестровской Молдавской Республики и документы, удостоверяющие личность иностранных граждан и лиц без гражданства.

К документам, удостоверяющим личность гражданина ПМР, относятся:

- паспорт гражданина Приднестровской Молдавской Республики;
- паспорт гражданина СССР, содержащий указание на принадлежность к гражданству Приднестровской Молдавской Республики;
- внутренний паспорт (удостоверение личности) или заграничный паспорт гражданина иностранного государства с вкладышем гражданина Приднестровской Молдавской Республики, выданным к внутреннему или заграничному паспорту гражданина соответственно;
- военный билет Приднестровской Молдавской Республики для военнослужащих срочной службы;
- свидетельство о рождении;
- справка об освобождении.

К документам, удостоверяющим личность иностранных граждан и лиц без гражданства, относятся:

- документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина, предназначенные для использования за рубежом (заграничный, служебный паспорт, паспорт моряка);
- документ, выданный иностранным государством в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства;

- разрешение на временное проживание;
- вид на жительство;
- удостоверение беженца;

– иной документ, признаваемый в Приднестровской Молдавской Республике в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина или лица без гражданства в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики или международным договором Приднестровской Молдавской Республики.

К документам, удостоверяющим личность, в отдельных случаях (в зависимости от целей и места их предоставления) могут относиться: удостоверение журналиста, удостоверение адвоката, военный билет, водительское удостоверение, удостоверение на право управления судном и т. п.

К документам, подтверждающим право, относятся пенсионное удостоверение, удостоверение ветерана труда, орденская книжка, водительское удостоверение, удостоверение на право управление судном, свидетельство о регистрации транспортного средства, пропуск, патент на осуществление предпринимательской деятельности, лицензия на право торговли, устав или учредительный договор юридического лица и т. п.

К документам, освобождающим от обязанности, относятся документы, дающие право быть освобожденным от установленных обязанностей, например, документы об обучении в высших учебных заведениях, предоставляющие право для освобождения от исполнения воинской обязанности и т. п.

Штамп – это разновидность печатной формы, содержащая информацию служебного характера: о наименовании организационной структуры, ее адресе, дате и номере регистрации документа, выполнении функции и т. п. , предназначенный для производства оттисков на документах.

Печать – это устройство, содержащее клише печати, для нанесения оттисков на бумагу. Клише печати – элемент печати, содержащий зеркальное отображение оттиска печати. Оттиск – это изображение клише печати на бумаге. Оттиски печати служат удостоверением подлинности документа.

Бланк представляет собой лист бумаги с нанесенным на него набором реквизитов, идентифицирующих организацию с оттиском штампа или частично напечатанным типографским способом текстом и подлежащий последующему заполнению. Бланк используется для изготовления документа. Бланки относятся к документам строгой отчетности и имеют номера, нанесенные в типографии.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, является установленный порядок управления в сфере использования документов, удостоверяющих личность или подтверждающих наличие у лица права, освобождение лица от обязанности, либо иного официального документа, а также их официальный оборот, связанный с изготовлением, использованием, передачей или сбытом штампов, печатей, бланков.

Необходимо отметить, что только в случае установления, что документ, представляющий какое-либо право или освобождающий от исполнения обязанностей, либо иной официальный документ является поддельным, данный документ может

быть признан предметом административного правонарушения, т. е. законодатель наделил правоприменителя обязанностью в каждом конкретном случае оценивать свойства документа и признавать его либо предоставляющим права (освобождающим от обязанностей) либо нет, и в зависимости от этого привлекать или не привлекать к ответственности за использование документа как подложного.

Предметом правонарушения комментируемой статьи являются:

- документы, удостоверяющие личность;
- документы, подтверждающие права;
- документы, освобождающие от обязанности;
- иные официальные документы;
- штампы;
- печати;
- бланки.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в совершении действий по подделке документа, удостоверяющего личность, подтверждающего наличие у лица права или освобождение от обязанности, подделке иного официального документа, а также подделке штампа, печати, бланка, их использованию, передаче либо сбыту.

Подделка документа выражается как в полном или частичном изготовлении документа, так и в незаконном изменении части подлинного документа путем внесения поправок, подчисток, добавлений, уничтожения отдельных частей документа и т. п.

Подделка штампов, печати, бланка представляет собой незаконное изготовление дубликатов (копий) подлинных предметов либо их изготовление с нарушением требований нормативных актов от имени несуществующих организаций и лиц.

Способ подделки не влияет на квалификацию деяния и может быть любым: подчистка, дописка, подделка подписи, заверение поддельной печатью, переклеивание фотографии.

Сбыт подразумевает собой продажу другому лицу, дарение, оплату за какие-либо услуги и т. п. Использование поддельного документа представляет собой предъявление заведомо поддельного документа государственным и муниципальным органам, их должностным лицам, коммерческим и некоммерческим организациям, гражданам с целью получения каких-либо прав или освобождения от обязанностей.

Субъектами рассматриваемого правонарушения являются только юридические лица. Физические лица за совершение указанных действий несут уголовную ответственность.

Субъективная сторона административного правонарушения комментируемой статьи характеризуется только в форме умысла.

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьей, относится к компетенции должностных лиц органов внутренних дел (милиции).

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьей, относится к компетенции городских (районных) судов.

Постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном комментируемой статьей, в соответствии с пунктом 1 статьи 4.7 Кодекса об адми-

нistrативных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики не может быть вынесено по истечении 4 (четырёх) месяцев со дня совершения административного правонарушения.

**Статья 19.26.** Несоблюдение административных ограничений или невыполнение обязанностей, установленных при административном надзоре

Несоблюдение лицом административных ограничений или невыполнение обязанностей, установленных при административном надзоре, –

влечет наложение административного штрафа в размере 5 (пяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 19.26.**

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 апреля 2019 № 73-3-VI «Об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (САЗ 19-16) под административным надзором понимается осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с настоящим законом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных данным Законом.

Административный надзор устанавливается для предупреждения совершения лицами, в отношении которых на основании закона установлен административный надзор, преступлений и других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов. Административный надзор не имеет целью унижения человеческого достоинства и компрометации поднадзорных лиц, в отношении которых он установлен.

Административный надзор устанавливается судом в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение: тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего; 2 (двух) и более преступлений, предусмотренных частью первой статьи 226, статьей 226-2, частью первой статьи 229 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики и при наличии следующих оснований:

а) лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось в порядке статьи 116-1 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;

б) лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, несмотря на предостережение органов внутренних дел о возможном установлении административного надзора, совершает в течение 1 (одного) года 2 (два) и более административных правонарушений, предус-

мотренных статьями: 5.61, 5.62, 6.11–6.16, 6.20–6.21, 7.18, 7.26, 10.5, 10.6, 12.8, 12.27, 17.7, 17.14, 17.15, 19.1, 19.3, 19.6, 19.12, 19.13, 19.25, 20.1, 20.2, 20.4, 20.6, 20.9, 20.11, 20.15, 20.17, 20.19, 20.20, 20.21, 20.24, 20.26, 20.27 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях;

в) лицо переводилось в порядке статьи 344 Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики из исправительной колонии в тюрьму или из колонии-поселения в исправительное учреждение того режима, который им ранее был определен судом.

Административный надзор устанавливается независимо от наличия вышеуказанных оснований в отношении совершеннолетнего лица, освобожденного или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за:

а) совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего;

б) совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений;

в) совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного подпунктом «л» части 2 статьи 104, подпунктом «е» части 2 статьи 110, подпунктом «з» части второй статьи 114, статьями 203–203-5, 204, 206, 209, 218, 219, 273–275, 278–278-3, 291, 314, 353, 356 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики;

г) совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания.

В соответствии со статьей 4 вышеуказанного закона в отношении поднадзорного лица могут устанавливаться административные ограничения. Под административным ограничением понимается временное ограничение прав и свобод лица, освобожденного из мест лишения свободы, установленное судом в соответствии с настоящим законом, которым предусмотрены следующие виды ограничений:

– запрещение пребывания в определенных местах, населенных пунктах;

– запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;

– запрещение нахождения вне места жительства или пребывания поднадзорного лица в определенное время суток, которое не может превышать 8 (восемь) часов в сутки;

– запрещение выезда за пределы территории Приднестровской Молдавской Республики;

– обязательная явка от 1 (одного) до 4 (четырех) раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации.

Перечисленные ограничения применяются в полном объеме или раздельно в зависимости от образа жизни, семейного положения, места работы и других обстоятельств, характеризующих личность поднадзорного. Установление судом ограничения в виде обязательной явки в орган внутренних дел по месту жительства или месту пребывания для регистрации является обязательным.

В соответствии со статьей 26 названного закона поднадзорное лицо обязано:

– прибыть в определенный судом или администрацией исправительного учреждения срок к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы;

– явиться для постановки на учет в орган внутренних дел в течение (трех) рабочих дней со дня прибытия к избранному им месту пребывания или проживания после освобождения из мест лишения свободы, а также после перемены места жительства или пребывания;

– явиться для постановки на учет в орган внутренних дел по месту временного пребывания в течение 3 (трех) дней в случае получения по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным пунктом 3 статьи 27 настоящего Закона, разрешения органа внутренних дел на пребывание вне жилого или иного помещения, являющегося местом пребывания или проживания, и (или) на краткосрочный выезд за установленные судом пределы территории;

– уведомить орган внутренних дел по месту временного пребывания о выезде к месту пребывания или проживания, если поднадзорное лицо находилось по месту временного пребывания по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным пунктом 3 статьи 27 настоящего закона;

– уведомить орган внутренних дел по месту пребывания или проживания в течение 3 (трех) рабочих дней о перемене места жительства, а также о возвращении к месту пребывания или проживания, если поднадзорное лицо отсутствовало по исключительным личным обстоятельствам, предусмотренным пунктом 3 статьи 27 настоящего закона;

– уведомить орган внутренних дел в течение 3 (трех) рабочих дней о трудоустройстве, перемене места работы или об увольнении с работы;

– допускать сотрудников органов внутренних дел в жилое или иное помещение, являющееся местом пребывания или проживания, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения.

Поднадзорное лицо обязано также являться по вызову в орган внутренних дел по месту пребывания или проживания в определенный этим органом срок, давать объяснения в устной и (или) письменной форме по вопросам, связанным с соблюдением им установленных судом административных ограничений и выполнением обязанностей, предусмотренных настоящим законом.

Административный надзор устанавливается судом на основании представления исправительного учреждения или органа внутренних дел, продлевается судом на основании представления органа внутренних дел, досрочно прекращается судом на основании представления органа внутренних дел или заявления поднадзорного лица либо его представителя, прекращается по одному из следующих оснований:

– истечение срока административного надзора;

– погашение или снятие судимости с поднадзорного лица;

– осуждение поднадзорного лица к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания;

– направление поднадзорного на принудительное лечение от алкоголизма, наркомании или токсикомании в учреждения социальной реабилитации (лечебно-трудо-

вые профилактории), если срок направления на лечение превышает срок установленного административного надзора;

– вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим;

– смерть поднадзорного лица;

– в связи с выездом в соответствии с действующим законодательством на постоянное место жительства в другое государство;

– в случае признания поднадзорного недееспособным.

Административный надзор может быть продлен судом в связи с совершением поднадзорным лицом в течение 1 (одного) года 2 (двух) и более административных правонарушений, указанных в подпункте б) пункта 3 статьи 3 настоящего закона и (или) предусмотренных статьями 11.4, 11.8, 19.26 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях.

Административный надзор может быть досрочно прекращен судом на основании представления органа внутренних дел или заявления поднадзорного лица либо его представителя по истечении не менее половины установленного судом срока административного надзора при условии, что поднадзорное лицо добросовестно соблюдает административные ограничения, выполняет обязанности, предусмотренные настоящим законом, и положительно характеризуется по месту работы и (или) месту пребывания (жительства).

Объектом правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, является установленный порядок осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в частности, правоотношения, складывающиеся между органами внутренних дел и их должностными лицами, осуществляющими административный надзор, и поднадзорными лицами.

Объективная сторона правонарушения состоит в совершении действий (бездействии), выразившихся в несоблюдении лицом, в отношении которого установлен административный надзор, административных ограничений или невыполнении обязанностей, установленных при административном надзоре.

Субъектами рассматриваемого правонарушения являются физические лица, которые приобрели в установленном законном порядке статус поднадзорного лица.

Субъективная сторона административного правонарушения комментируемой статьи характеризуется в форме умысла.

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьей, относится к компетенции должностных лиц органов внутренних дел (милиции), а рассмотрение дел – к компетенции городских (районных) судов.

### **Статья 19.27. Неисполнение военно-транспортной обязанности**

Неисполнение установленной законодательством Приднестровской Молдавской Республики военно-транспортной обязанности –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 70 (семидесяти) до 200 (двухсот) РУ



МЗП, на юридических лиц – от 1500 (одной тысячи пятисот) до 3000 (трех тысяч) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 19.27.**

Объектом комментируемого правонарушения является установленный порядок исполнения военно-транспортных обязанностей с целью обеспечения обороноспособности Приднестровской Молдавской Республики.

Объективная сторона правонарушения заключается как в действии, так и в бездействии по неисполнению установленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики военно-транспортных обязанностей.

Порядок исполнения военно-транспортной обязанности определяется законом Приднестровской Молдавской Республики от 13 декабря 2005 года № 703-3-III «О военно-транспортной обязанности» (САЗ 05-51).

Военно-транспортная обязанность распространяется на исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации независимо от формы собственности, являющиеся собственниками транспортных средств либо владеющие транспортными средствами по основаниям, предусмотренным законом или договором, а также организации, обеспечивающие работу транспортных средств, в том числе на пристани, аэропорты, нефтебазы, перевалочные базы горючего, автозаправочные станции, ремонтные и иные организации, а также на граждан – владельцев транспортных средств.

Военно-транспортная обязанность исполняется гражданами и организациями в период мобилизации и в военное время путем предоставления на основании решения Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики Вооруженным силам тех транспортных средств, в которых они нуждаются. При этом гражданам и организациям выдаются документы, подтверждающие предоставление ими транспортных средств. Конкретные типы, модели и марки транспортных средств, подлежащих предоставлению Вооруженным силам, определяются нормативным правовым актом Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики по согласованию с другими заинтересованными исполнительными органами государственной власти.

В целях обеспечения исполнения гражданами и организациями военно-транспортной обязанности осуществляется учет транспортных средств, ведение которого возлагается на военные комиссариаты. Порядок учета определяется Министерством обороны Приднестровской Молдавской Республики по согласованию с Министерством внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики.

Возмещение государством ущерба, понесенного организациями и гражданами в связи с предоставлением в целях обороны страны и безопасности государства транспортных средств и иного имущества, находящихся в их собственности, осуществляется в порядке, определяемом Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Субъектами правонарушения являются граждане, должностные и юридические лица.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется как умыслом, так и неосторожностью.

Дела об указанных административных правонарушениях рассматриваются должностными лицами военных комиссариатов городов (районов) (статья 23.7 КоАП ПМР).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, уполномочены составлять должностные лица военных комиссариатов городов (районов) (подпункт «я-22» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР).

### **Статья 19.28. Незаконное применение правового акта**

Применение должностными лицами органов государственной власти правовых актов, утративших силу в установленном законом порядке, в том числе признанных судом недействительными (недействующими), а равно правовых актов, не вступивших в законную силу, в том числе не опубликованных для всеобщего сведения, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 450 (четырёхсот пятидесяти) РУ МЗП.

*Примечание.* Под применением в настоящей статье понимается любое использование правовых актов в работе органов государственной власти и должностных лиц.

#### **Комментарий к статье 19.28.**

В соответствии с пунктом «а» статьи 1 Закона ПМР от 07 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) правовой акт – официальный письменный акт (документ), содержащий нормы права или ненормативные (индивидуальные) предписания, принятый в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно требованиям статьи 28 Закона ПМР «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» все законы Приднестровской Молдавской Республики должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения. Неопубликованные законы применению на территории Приднестровской Молдавской Республики не подлежат. Любые подзаконные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Действие правовых актов начинается с момента их вступления в силу и прекращается в момент утраты ими юридической силы (пункт 1 статьи 32 закона).

В силу требований пункта 1 статьи 34 Закона ПМР «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» правовые акты органов государственной власти и управления, а также органов местного самоуправления утрачивают юридическую силу в случаях, установленных законом, в том числе и по решению суда.

Так, в силу требований пункта 1 статьи 284 Гражданского процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики суд, установив, что нормативный правовой акт или его часть противоречит закону либо другому нормативному пра-

вовому акту, имеющему большую юридическую силу, признает его недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

Из требований статьи 130-7 Арбитражного процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики следует, что арбитражный суд выносит решение о признании оспариваемого подзаконного нормативного правового акта или отдельных его положений не соответствующими иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующими полностью или в части. Подзаконный нормативный правовой акт или отдельные его положения, признанные арбитражным судом недействующими, не подлежат применению с момента вступления в законную силу решения суда.

Таким образом, использование в работе органов государственной власти и должностных лиц правовых актов, утративших силу в установленном законом порядке, в том числе признанных судом недействительными (недействующими), а равно правовых актов, не вступивших в законную силу, в том числе не опубликованных для всеобщего сведения, образует состав административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей.

Объектом правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, является установленный порядок действия нормативных правовых актов.

Объективная сторона состоит в совершении действий, связанных с применением должностными лицами органов государственной власти правовых актов, утративших силу в установленном законом порядке, в том числе признанных судом недействительными (недействующими), а равно правовых актов, не вступивших в законную силу, в том числе не опубликованных для всеобщего сведения.

Субъектами комментируемого правонарушения выступают должностные лица органов государственной власти.

Субъективная сторона характеризуется наличием вины в форме умысла и неосторожности.

Дела об административном правонарушении, предусмотренном настоящей статьей, возбуждаются прокурором, о чем выносится постановление, которое должно содержать сведения, предусмотренные статьей 29.3 КоАП ПМР, и в сроки, установленные статьей 29.6 КоАП ПМР. При осуществлении надзора за соблюдением Конституции Приднестровской Молдавской Республики и исполнением законов, действующих на территории Приднестровской Молдавской Республики, прокурор также вправе возбудить дело о любом другом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена настоящим Кодексом.

### **Статья 19.29.** Незаконный сбор дактилоскопической информации

Сбор дактилоскопической информации путем ее похищения, покупки или угроз в отношении лица, которому такая информация стала известна в связи с профессиональной или служебной деятельностью, а равно иным незаконным способом (за исключением случаев, когда не-

законный сбор такой информации влечет уголовную ответственность)

— влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на должностных лиц – в размере от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 19.29.**

На территории Приднестровской Молдавской Республики цели, принципы и виды государственной дактилоскопической регистрации, а также основные требования к государственной дактилоскопической регистрации, хранению и использованию полученной дактилоскопической информации определяются Законом Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 2004 года № 489-3-III «О государственной дактилоскопической регистрации в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 04-45).

В соответствии со статьей 1 вышеуказанного Закона под дактилоскопической информацией понимается информация об особенностях строения папиллярных узоров пальцев рук физического лица и о его личности, относящаяся к категории биометрических персональных данных.

Законодатель определяет два вида дактилоскопической деятельности: первый – это добровольная государственная дактилоскопическая регистрация, второй – обязательная государственная дактилоскопическая информация.

Добровольная государственная дактилоскопическая регистрация проводится по письменному заявлению органами внутренних дел по месту жительства гражданина (статья 9 названного закона).

Согласно статье 10 Закона ПМР «О государственной дактилоскопической регистрации в Приднестровской Молдавской Республике» обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию осуществляют органы государственной власти, в отношении:

– граждан, проходящих государственную военную службу в органах, в которых действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики предусмотрена военная служба, – исполнительные органы государственной власти, в которых они проходят государственную военную службу, либо по их поручению иные органы, осуществляющие государственную дактилоскопическую регистрацию;

– иных лиц, которые подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации и неопознанных трупов – исполнительные органы государственной власти и управления, образованные для эффективной реализации функций государства в сфере обеспечения личной безопасности человека, защиты собственности, обеспечения общественного порядка и борьбы с преступностью.

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 16 апреля 2010 года № 53-3-IV «О персональных данных» (САЗ 10-15) под персональными данными понимается любая информация, относящаяся прямо или косвенно к определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных). При этом в соответствии со статьей 3 данного Закона под обработкой персональных данных понимается любое действие (операция) или совокупность действий (операций),

совершаемые с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

Статьей 11 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О персональных данных» определены особенности обработки биометрических персональных данных. Так, обработка биометрических персональных данных может осуществляться только при наличии письменного согласия субъекта персональных данных, за исключением случаев, когда их обработка связана с осуществлением правосудия и исполнением судебных актов, а также в случаях, предусмотренных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики об обороне, о противодействии терроризму, о гражданстве Приднестровской Молдавской Республики, о безопасности, о милиции, об оперативно-разыскной деятельности, о государственной службе, о порядке выезда из Приднестровской Молдавской Республики и въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику, а также уголовно-исполнительным законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Объектом правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, является установленный порядок обработки персональных биометрических данных лиц, прошедших государственную дактилоскопическую регистрацию.

Объективная сторона правонарушения выражается в получении дактилоскопической информации лицом, не имеющим право на ее обработку и в нарушении установленного порядка получения такой информации.

В диспозиции комментируемой статьи приведены способы, посредством которых может быть совершено данное правонарушение: похищение, покупка, угрозы, а также другие способы (обман, шантаж, принуждение). Перечень способов не является исчерпывающим, так как диспозиция содержит указание на то, что правонарушение может быть совершено иным незаконным способом (за исключением случаев, когда незаконный сбор такой информации влечет уголовную ответственность).

В общем виде это такие способы совершения правонарушения, которые направлены на возбуждение желания у лица, которому дактилоскопическая информация стала известна в связи с его профессиональной или служебной деятельностью, передать полученную им на законных основаниях информацию другому лицу, не имеющему права на ее обработку.

Субъектами рассматриваемого правонарушения выступают физические лица, достигшие 16-тилетнего возраста.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме прямого умысла.

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьей, относится к компетенции должностных лиц органов внутренних дел (милиции), рассмотрение дел – к компетенции городских (районных) судов.

**Статья 19.30.** Незаконное использование дактилоскопической информации

Незаконное использование дактилоскопической информации, совершенное лицом, которому эта информация стала известна в связи с профессиональной или служебной деятельностью, вопреки интересам службы –

влечет наложение административного штрафа в размере от 200 (двухсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 19.30.**

Порядок использования дактилоскопической информации в Приднестровской Молдавской Республике регулируется Законом Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 2004 года № 489-З-III «О государственной дактилоскопической регистрации в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 04-45).

В соответствии со статьей 8 вышеуказанного Закона дактилоскопическая информация, полученная в результате проведения государственной дактилоскопической регистрации, используется для:

- а) розыска лиц, пропавших без вести;
- б) установления личности неопознанных трупов;
- в) установления личности лиц, не способных по состоянию здоровья или возрасту сообщить данные о своей личности;
- г) подтверждения личности граждан Приднестровской Молдавской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства;
- д) предупреждения, раскрытия и расследования преступлений, а также предупреждения и выявления административных правонарушений.

В соответствии с данным законом условия хранения и использования дактилоскопической информации должны исключать возможность ее утраты, искажения и несанкционированного доступа к ней. При этом согласно статье 11 Закона органы государственной власти, осуществляющие государственную дактилоскопическую регистрацию, обеспечивают сохранность сведений, составляющих дактилоскопическую информацию, в режиме служебной тайны, а их должностные лица за нарушение правил хранения и незаконного использования этой информации несут ответственность в соответствии с законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

Правом на получение и использование дактилоскопической информации согласно статье 13 вышеуказанного закона обладают:

- суды;
- органы прокуратуры;
- органы дознания;
- органы предварительного следствия;
- органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность;
- органы уголовно-исполнительной системы;
- территориальные органы по миграции.

При этом данное право согласно закону может быть реализовано только при наличии письменного запроса в адрес органа государственной власти, осуществляющего государственную дактилоскопическую регистрацию.

Право на получение иностранными государствами дактилоскопической информации, содержащейся в информационном центре исполнительного органа государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, в ведении которого находятся вопросы государственной дактилоскопической регистрации, может быть предоставлено в случаях, предусмотренных международными договорами Приднестровской Молдавской Республики.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, является порядок использования дактилоскопической информации как должностными лицами органа государственной власти, осуществляющего государственную дактилоскопическую регистрацию, так и должностными лицами, получившими право на использование дактилоскопической информации в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О государственной дактилоскопической регистрации в Приднестровской Молдавской Республике».

Объективная сторона правонарушения выражается в использовании дактилоскопической информации в целях, не предусмотренных Законом Приднестровской Молдавской Республики «О государственной дактилоскопической регистрации в Приднестровской Молдавской Республике».

Субъектами рассматриваемого правонарушения выступают физические лица. При этом административная ответственность наступает как в отношении физического лица, являющегося должностным лицом на момент получения доступа к дактилоскопической информации, так и в отношении физического лица, который прекратил исполнение должностных обязанностей.

Субъективная сторона административного правонарушения комментируемой статьи характеризуется виной в форме умысла на совершение данного правонарушения.

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьей, относится к компетенции должностных лиц органов внутренних дел (милиции), а рассмотрение дел – к компетенции городских (районных) судов.

### **Статья 19.31. Воспрепятствование законной деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника милиции**

Воспрепятствование осуществляемой на законном основании деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника милиции в связи с их участием в охране общественного порядка либо невыполнение их законных требований о прекращении противоправных действий –

влечет наложение административного штрафа в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 19.31.**

В соответствии со статьей 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 23 июня 2016 года № 157-3-VI «Об участии граждан в охране общественного порядка» (САЗ 16-25) под участием граждан в охране общественного порядка понимается оказание гражданами помощи органам внутренних дел (милиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах.

В соответствии с вышеуказанной статьей:

– внештатный сотрудник милиции – это гражданин Приднестровской Молдавской Республики, привлекаемый милицией с его согласия к внештатному сотрудничеству;

– народная дружина – это основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (милицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти, органами местного самоуправления;

– народный дружинник – гражданин Приднестровской Молдавской Республики, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка.

В соответствии со статьей 10 названного закона к внештатному сотрудничеству могут привлекаться граждане, достигшие возраста 18 (восемнадцать) лет. При этом внештатными сотрудниками не могут быть граждане:

- а) имеющие неснятую или непогашенную судимость;
- б) в отношении которых осуществляется уголовное преследование;
- в) ранее осужденные за умышленные преступления;
- г) включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к террористической или экстремистской деятельности;
- д) в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;
- е) страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;
- ж) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;
- з) подвергнутые неоднократно в течение года, предшествовавшего дню привлечения к внештатному сотрудничеству с милицией, в судебном порядке административному наказанию за совершенные административные правонарушения;
- и) не соответствующие требованиям к состоянию здоровья внештатных сотрудников милиции, установленным исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Внештатные сотрудники милиции при участии в охране общественного порядка имеют право:

- требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;



– принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам милиции;

– знакомиться с документами, определяющими правовое положение внештатного сотрудника милиции, а также получать в установленном порядке информацию, необходимую для участия в охране общественного порядка;

– оказывать содействие милиции при выполнении возложенных на нее Законом Приднестровской Молдавской Республики «О милиции» обязанностей в сфере охраны общественного порядка;

д) осуществлять иные права, предусмотренные настоящим Законом, другими законами.

В соответствии со статьей 14 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об участии граждан в охране общественного порядка» в народные дружины принимаются на добровольной основе граждане Приднестровской Молдавской Республики, достигшие возраста 18 (восемнадцати) лет, способные по своим деловым и личным качествам исполнять обязанности народных дружинников.

В народные дружины не могут быть приняты граждане:

а) имеющие неснятую или непогашенную судимость;

б) в отношении которых осуществляется уголовное преследование;

в) ранее осужденные за умышленные преступления;

г) включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

д) в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

е) страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;

ж) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;

з) подвергнутые неоднократно в течение года, предшествовавшего дню принятия в народную дружину, в судебном порядке административному наказанию за совершенные административные правонарушения.

При этом статьей 17 вышеуказанного закона народным дружинникам при участии в охране общественного порядка предоставляются следующие права:

а) требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;

б) принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам милиции;

в) оказывать содействие милиции при выполнении возложенных на нее Законом Приднестровской Молдавской Республики «О милиции» обязанностей в сфере охраны общественного порядка;

г) применять физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных настоящим законом;

д) осуществлять иные права, предусмотренные настоящим законом, другими законами Приднестровской Молдавской Республики.

Статья 24 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об участии граждан в охране общественного порядка» устанавливает гарантии правовой защиты народных дружинников и внештатных сотрудников. Так, народные дружинники и внештатные сотрудники милиции при исполнении обязанностей народного дружинника или внештатного сотрудника милиции находятся под защитой государства и их законные требования о прекращении противоправных действий обязательны для исполнения всеми гражданами и должностными лицами.

Воспрепятствование осуществляемой на законном основании деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника милиции в связи с их участием в охране общественного порядка либо невыполнение их законных требований о прекращении противоправных действий влечет ответственность в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, является установленный порядок управления в сфере деятельности внештатных сотрудников милиции и народных дружинников по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности.

Объективная сторона правонарушения выражается в различных действиях (бездействии), направленных на воспрепятствование законной деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника милиции при участии в охране общественного порядка, а также действия (бездействии), направленные на невыполнение законных требований о прекращении противоправных действий.

Субъектами рассматриваемого правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, выступают физические лица, достигшие 16-тилетнего возраста.

Субъективная сторона административного правонарушения комментируемой статьи характеризуется виной в форме умысла на совершение данного правонарушения.

Возбуждение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьей, относится к компетенции должностных лиц органов внутренних дел (милиции).

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящей статьей, относится к компетенции городских (районных) судов.

**Статья 19.32.** Совершение народным дружинником или внештатным сотрудником милиции действий, нарушающих права и законные интересы граждан или организаций

Совершение народным дружинником или внештатным сотрудником милиции, участвующим в охране общественного порядка, действий, повлекших нарушение или незаконное ограничение прав и законных интересов граждан или организаций, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 30 (тридцати) до 60 (шестидесяти) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 19.32.**

Граждане вправе оказывать содействие органам внутренних дел (милиции) и иным правоохранительным органам в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Основные формы участия граждан в охране общественного порядка устанавливает Закон Приднестровской Молдавской Республики от 23 июня 2016 года № 156-ЗД-VI «Об участии граждан в охране общественного порядка» (САЗ 16-25).

Под участием граждан в охране общественного порядка понимается оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах (статья 2 Закона ПМР «Об участии граждан в охране общественного порядка»).

Внештатный сотрудник милиции – гражданин Приднестровской Молдавской Республики, привлекаемый милицией с его согласия к внештатному сотрудничеству.

Народный дружинник – гражданин Приднестровской Молдавской Республики, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка.

Следует отметить, что к внештатному сотрудничеству с милицией могут привлекаться граждане, достигшие возраста 18 лет. В народные дружины принимаются на добровольной основе граждане ПМР, достигшие возраста 18 лет, способные по своим деловым и личным качествам исполнять обязанности народных дружинников.

При участии в охране общественного порядка внештатные сотрудники милиции, народные дружинники обязаны соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций (подпункт «в» пункта 6 статьи 10, подпункт «в» пункта 1 статьи 18 Закона ПМР «Об участии граждан в охране общественного порядка»).

Комментируемая статья предусматривает административную ответственность за совершение народным дружинником или внештатным сотрудником милиции, участвующими в охране общественного порядка, действий, повлекших нарушение или незаконное ограничение прав и законных интересов граждан или организаций, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся по поводу участия граждан в охране общественного порядка.

Объективную сторону правонарушения составляет совершение народным дружинником или внештатным сотрудником милиции, участвующими в охране общественного порядка, действий, повлекших нарушение или незаконное ограничение прав и законных интересов граждан или организаций, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Субъекты административного правонарушения – граждане, являющиеся народными дружинниками или внештатными сотрудниками милиции.

Субъективная сторона характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Дело об административном правонарушении, предусмотренном настоящей статьей, возбуждается прокурором, о чем выносится соответствующее постановление.

**Статья 19.33.** Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного служащего либо бывшего государственного служащего

Привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами ПМР, либо бывшего государственного служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Законом ПМР «О противодействии коррупции», –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 700 (семисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 19.33.**

Объектом правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, являются общественные отношения в сфере предупреждения коррупции и борьбы с ней.

Законом ПМР от 01 ноября 2017 года № 281-3-VI «О противодействии коррупции» (САЗ 17-45) установлены ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной службы, при заключении им трудового договора или гражданско-правового договора (статья 14 Закона).

В силу требований пункта 5 статьи 14 Закона ПМР «О противодействии коррупции» работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), с гражданином, замещавшим должности государственной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики, в течение 2 (двух) лет после его увольнения с государственной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя государственного служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.

Неисполнение работодателем данной обязанности является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с настоящей статьей.

Объективная сторона комментируемого правонарушения выражается в неисполнении работодателем при привлечении к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо заказчиком при привлечении к выполнению работ или

оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора обязанности сообщить в установленный срок о заключении такого договора представителю нанимателя государственного служащего.

Субъектами административного правонарушения являются граждане, должностные лица и юридические лица – работодатели либо заказчики работ (услуг), которые привлекли к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного служащего с нарушением требований, предусмотренных Законом от 01 ноября 2017 года № 281-3-VI. Граждане (физические лица) подлежат административной ответственности в случае привлечения ими к трудовой деятельности на договорной основе физических лиц, являвшихся государственными служащими (например, частные нотариусы). К административной ответственности по комментируемой статье подлежат привлечению должностные лица организации, занимающие должность руководителя или иные уполномоченные на подписание трудового (гражданско-правового) договора со стороны работодателя лица, в том числе и в тех случаях, когда обязанность по направлению соответствующего сообщения возложена на иное должностное лицо данной организации.

В силу положений пункта 1 статьи 1.5 КоАП ПМР руководитель организации не может являться субъектом административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.33 КоАП ПМР, совершенного до его назначения на указанную должность. Однако это не исключает обязанности данного лица в случае выявления им нарушений требований пункта 5 статьи 14 Закона ПМР от 01 ноября 2017 года № 281-3-VI, допущенных до его назначения на указанную должность, принять меры по их устранению. При этом направление данным лицом сообщения о заключении трудового (гражданско-правового) договора на выполнение работ (оказание услуг) с бывшим государственным служащим за пределами предусмотренного пунктом 5 статьи 14 Закона ПМР от 1 ноября 2017 года № 281-3-VI срока не может являться основанием для его привлечения к административной ответственности.

Прекращение трудовых отношений с руководителем организации, допустившим в период исполнения им своих служебных обязанностей нарушение требований пункта 5 статьи 14 указанного закона, не исключает возможности возбуждения в отношении этого лица производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном комментируемой статьей, и привлечения его к административной ответственности в качестве должностного лица.

В случае, когда нарушение указанных требований допущено при трудоустройстве бывшего государственного служащего в организацию в качестве ее руководителя, привлечению к административной ответственности подлежит должностное лицо, подписавшее с бывшим государственным служащим трудовой договор.

Субъективная сторона характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Дело об административном правонарушении, предусмотренном настоящей статьей, возбуждается прокурором, о чем выносится соответствующее постановление.

**Статья 19.34.** Воспрепятствование деятельности ликвидационной комиссии (ликвидатора) юридического лица

Воспрепятствование руководителем ликвидируемого юридического лица деятельности ликвидационной комиссии (ликвидатора), в том числе уклонение или отказ от передачи ликвидационной комиссии (ликвидатору) юридического лица документов, необходимых для исполнения возложенных на них обязанностей, или имущества, принадлежащего юридическому лицу, —

влечет наложение административного штрафа в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 19.34.**

В силу требований статей 64 и 65 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики юридическое лицо может быть ликвидировано, при этом учредители (участники) юридического лица или орган, принявшие решение о ликвидации юридического лица, назначают ликвидационную комиссию (ликвидатора) и устанавливают порядок и сроки ликвидации в соответствии с настоящим Кодексом, другими законами.

Руководитель юридического лица, в отношении которого принято решение о ликвидации, обязан в течение 3 (трех) дней с момента принятия решения о назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора) обеспечить передачу бухгалтерской, кадровой и иной документации ликвидируемого юридического лица, печатей, штампов, материальных и иных ценностей ликвидационной комиссии (ликвидатору).

Объектом комментируемого правонарушения выступает установленный порядок осуществления ликвидации юридического лица.

Объективная сторона правонарушения заключается в совершении руководителем ликвидируемого юридического лица противоправного деяния, связанного с воспрепятствованием деятельности ликвидационной комиссии (ликвидатора), в том числе уклонение или отказ от передачи ликвидационной комиссии (ликвидатору) юридического лица документов, необходимых для исполнения возложенных на них обязанностей, или имущества, принадлежащего юридическому лицу.

Субъект правонарушения – руководитель ликвидируемого юридического лица.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла.

Дело об административном правонарушении, предусмотренном настоящей статьей, возбуждается прокурором, о чем выносится соответствующее постановление.

## Глава 20. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность

### Статья 20.1. Мелкое хулиганство

1. Мелкое хулиганство, т. е. нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 5 (пяти) до 20 (двадцати) РУ МЗП либо обязательные работы на срок до 50 (пятидесяти) часов, либо административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

2. Действия, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, сопряженные с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка, –

влекут наложение административного штрафа в размере от 15 (пятнадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП или административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

### Комментарий к статье 20.1.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся в процессе обеспечения общественного порядка.

Непосредственным предметом посягательства данного правонарушения являются:

– общественный порядок – сложившаяся в обществе система отношений между людьми, правил взаимного уважения и общежития, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, обычаями, традициями и нравственными нормами;

– общественная безопасность – составной элемент национальной безопасности Приднестровской Молдавской Республики, включающий систему защиты человека и общества от любых форм антисоциального поведения, комплекс мер по предотвращению социальной напряженности в обществе в связи с межнациональными, конфессиональными, территориальными, политическими, экономическими и иными конфликтами. Общественная безопасность предполагает состояние, при котором сохраняются общественное спокойствие, неприкосновенность личности, целостность собственности, т. е. нормально функционируют все общественные институты.

Дополнительными предметами посягательства могут выступать личность, чужое имущество, установленный порядок управления.

К общественным местам, помимо мест значительного скопления граждан (улицы, площади, транспортные средства общего пользования, организации торговли и общественного питания, аэропорты, вокзалы, парки, залы зрелищных мероприятий,

жилые микрорайоны, подъезды) относятся и другие места общения (нахождения) людей, в которых удовлетворяются их различные жизненные потребности и которые свободны для доступа граждан (например, помещения общего пользования общежитий, территории садовых товариществ, лес и др.).

Совершение данного правонарушения свидетельствует о низкой культуре нарушителя, его эгоизме, пренебрежении интересами общества, других людей, об игнорировании правил приличия и благопристойности.

Особенностью объективной стороны мелкого хулиганства является обязательная совокупность признаков:

1) основного – нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу. Без этого признака не может идти речь о хулиганстве, в том числе и мелком;

- 2) одного или более из трех факультативных:
- нецензурная брань в общественных местах;
  - оскорбительное приставание к гражданам;
  - уничтожение или повреждение чужого имущества.

Следует особо отметить, что наличие в действии только основного признака объективной стороны либо одного из факультативных (драка в общественном месте, равно как и нецензурная брань в общественном месте) состава мелкого хулиганства не образуют.

Явное неуважение лица к обществу выражается в умышленном нарушении общеизвестных норм и правил поведения, продиктованном желанием виновного противопоставить себя окружающим, продемонстрировать пренебрежительное отношение к ним. Примером может быть демонстративное выяснение личных неприязненных отношений в общественном месте в присутствии иных граждан. Другим примером противоправного действия, квалифицируемого как мелкое хулиганство, является справление лицом естественных надобностей в не отведенных для этого общественных местах, сопровождаемое нецензурной бранью в отношении граждан, делающих замечания нарушителю общественного порядка.

Обычно мелкое хулиганство совершается при непосредственном присутствии людей, так как именно в такой обстановке нарушителю удается в большей мере продемонстрировать свое неуважение к обществу, при этом прекращение нарушителем своих противоправных действий вследствие сделанных ему гражданами замечаний следует рассматривать как обстоятельство, смягчающее административную ответственность, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 4.2 КоАП ПМР, но не как обстоятельство, исключающее производство по делу об административном правонарушении. В ряде случаев для наличия состава данного правонарушения наличие признака публичности в момент совершения правонарушения не обязательно. Мелкое хулиганство будет иметь место и в том случае, если лицо сделало нецензурные или непристойные надписи в общественном месте (например, на заборе) в отсутствие людей.

Нецензурная брань является оценочным понятием, отнесение выражений к ненормативной лексике определяется исходя из принципа общеизвестности их значения.

К оскорбительному приставанию к гражданам в общественных местах относится приставание, выраженное в грубой словесной форме или в виде дерзких, унижающих



щих человеческое достоинство действий, которые не влекут уголовную ответственность, либо предлагаются безнравственные, непристойные цели предполагаемого общения – это навязчивое поведение, попытка втереться в общество к кому-то без встречного на то желания, стремление стеснить волю других лиц, дерзкое и развязное поведение (навязчивое дергание одежды; удержание за руку или за предметы, находящиеся при потерпевшем; умышленное (исключающее умысел на хищение) срывание головного убора или иных предметов личного гардероба; непристойные жесты, плевки; замахивания, выражающие намерение нанести удар) и т. д., а также неоднократные навязчивые, настойчивые действия, осуществляемые в отношении других граждан против их воли в целях купли-продажи, обмена или приобретения вещей иным способом, а также в целях знакомства, попросайничества, гадания, религиозной агитации, оказания услуг сексуального характера либо навязывания иных услуг в общественных местах.

Уничтожение или повреждение чужого имущества может выражаться в совершении из хулиганских побуждений порчи одежды и личных вещей в процессе драки, поломке деревьев, сооружений, торговых палаток и др. При этом подобные действия, совершаемые из хулиганских побуждений, следует отличать от умышленного уничтожения и повреждения чужого имущества, которое, в зависимости от размера ущерба, квалифицируется по статье 7.18 КоАП ПМР или статье 163 УК ПМР.

Пунктом 2 комментируемой статьи предусмотрена ответственность за совершение квалифицированного мелкого хулиганства, сопряженного с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка. В данном случае неповиновение должно находиться в прямой причинной связи с попыткой представителей власти или иных лиц пресечь хулиганские действия. Например, не могут быть квалифицированы по пункту 2 действия лица, доставленного в дежурную часть органов внутренних дел за совершение мелкого хулиганства, связанные с отказом выполнить законное требование сотрудников милиции о личном досмотре. Подобные действия представляют собой совокупность составов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи и пунктом 2 статьи 19.3 КоАП ПМР.

Под представителем власти следует понимать лицо, наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него.

К иным лицам применительно к данной норме относятся лица, которые законом или иными нормативными правовыми актами наделены полномочиями, в том числе временными, по исполнению обязанностей по охране общественного порядка. При этом следует учитывать, что наличие у данных лиц полномочий по охране общественного порядка и пресечению правонарушений не подразумевает наличие у них юрисдикционных полномочий по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях данной категории.

Субъектом административного правонарушения является вменяемое физическое лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 (шестнадцати) лет (статьи 2.5, 2.6 КоАП ПМР). С учетом того, что одним из видов административного наказания, предусмотренного санкциями статьи, явля-

ется административный арест, привлечение к ответственности отдельных категорий нарушителей осуществляется с учетом положений пункта 2 статьи 3.9 КоАП ПМР.

Субъективной стороной обычно является вина в форме прямого умысла. Лицо осознает противоправность своих действий, предвидит, что наступит в результате их совершения, и желает этого. Бывает также, что нарушитель не желает такого результата, но сознательно его допускает. В таком случае имеет место мелкое хулиганство, совершенное с косвенным умыслом.

Примером может быть демонстративное выяснение личных неприязненных отношений в общественном месте в отсутствие, по мнению правонарушителей, иных граждан, однако, в действительности граждане все же находятся в непосредственной близости от места скандала и являются его очевидцами (при скандале во дворе многоэтажного дома очевидцами могут быть его жильцы).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции) (подпункт «а» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР).

Дела об административных правонарушениях рассматривают:

- должностные лица органов внутренних дел (милиции) (статья 23.3 КоАП ПМР);
- районные (городские), районные в городах, сельские, поселковые комиссии по защите прав несовершеннолетних в случае совершения правонарушения несовершеннолетним (статья 23.47 КоАП ПМР);
- судьи городских (районных) судов в случае, когда орган внутренних дел передает дело на рассмотрение в суд (пункт 2 статьи 23.1 КоАП ПМР).

## **Статья 20.2. Нарушение порядка организации либо проведение собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования**

– *Статья 20.2 в новой редакции (Закон № 215-З/Д-VI от 27.09.2016 г.);*

– *Статья 20.2 дополнена пунктом 4 (Закон № 397-З/Д-VI от 29.12.2017 г.)*

1. Нарушение организатором публичного мероприятия (в том числе связанного с осуществлением миссионерско-проповеднической деятельности) установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, – влечет наложение штрафа на граждан в размере 20 (двадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

2. Организация либо проведение публичного мероприятия (в том числе связанного с осуществлением миссионерско-проповеднической деятельности) без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия, –

влечет наложение штрафа на граждан в размере до 50 (пятидесяти) РУ МЗП или административный арест на срок до 15 (пятнадцати)

суток, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

3. Нарушение участником публичного мероприятия (в том числе связанного с осуществлением миссионерско-проповеднической деятельности) установленного порядка проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, –

влечет наложение штрафа в размере 20 (двадцати) РУ МЗП или административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктами 1–3 настоящей статьи, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП или административный арест на срок до 20 (двадцати) суток; на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП; на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 20.2.**

Объектом правонарушения выступают общественные отношения в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности при организации и проведении публичных мероприятий.

В статье 2 Закона ПМР от 29 декабря 2017 года № 396-3-VI «О собраниях, митингах, демонстрациях, личных шествиях и пикетированиях» даются определения публичному мероприятию и его формам.

Публичное мероприятие – это открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, уличного шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Приднестровской Молдавской Республики, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни государства и вопросам внешней политики.

Собрание – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

Митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации.

Уличное шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

Пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации.

Объективная сторона выражается как в действии, так и в бездействии, заключающемся в нарушении установленных законодательством норм, регламентирующих порядок организации либо проведения публичных мероприятий.

Субъектом административного правонарушения является вменяемое физическое лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 (шестнадцати) лет (статьи 2.5, 2.6 КоАП ПМР).

Субъектами правонарушения могут являться организаторы или участники публичного мероприятия, а также должностные лица государственных или негосударственных предприятий, учреждений, организаций.

Субъективная сторона – умышленная вина или неосторожность. При оценке наличия состава правонарушения следует учитывать соблюдение порядка организации и проведения публичных мероприятий, а также характер их проведения.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции) (подпункт «а» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР).

Дела об административных правонарушениях рассматривают:

- должностные лица органов внутренних дел (милиции) (статья 23.3 КоАП ПМР);
- районные (городские), районные в городах, сельские, поселковые комиссии по защите прав несовершеннолетних в случае совершения правонарушения несовершеннолетним (статья 23.47 КоАП ПМР);
- судьи городских (районных) судов в случае, когда орган внутренних дел передает дело на рассмотрение в суд (пункт 2 статьи 23.1 КоАП ПМР).

**Статья 20.3.** Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности

Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности

Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого действует имеющее законную силу решение о приостановлении его деятельности, а также участие в такой деятельности –

влечет наложение административного штрафа на организаторов в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на участников – от 10 (десяти) до 20 (двадцати) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 20.3.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.3 КоАП ПМР, выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе контроля и надзора органов государственной власти за деятельностью общественных и религиозных объединений.

Объективная сторона установленного правонарушения выражается в любых действиях организационно-распорядительного характера, результатом которых становится организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого действует имеющее законную силу решение о приостановлении его деятельности (разработка плана мероприятий, установление структуры и численного состава, обеспечение финансирования и материального снабжения, принятие решений, обязательных для исполнения организационно-подчиненными субъектами и т. д.). Кроме того, объективную сторону данного правонарушения составляет и участие в деятельности вышеуказанных общественных объединений.

Субъектом административного правонарушения выступают как организаторы (лица, осуществляющие организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в данном общественном объединении), так и рядовые участники.

С субъективной стороны правонарушение является умышленным.

Во всех случаях решение о ликвидации общественного объединения или запрете деятельности общественного объединения, не являющегося юридическим лицом, о ликвидации религиозной организации или запрете на деятельность религиозного объединения, не являющегося религиозной организацией, принимается в судебном порядке.

Решения о приостановлении деятельности указанных объединений и организаций принимают уполномоченные на то органы исполнительной власти или прокуроры, в соответствии с действующим законодательством ПМР.

Дела об административных правонарушениях рассматривают судьи судов общей юрисдикции.

Дела об административных правонарушениях возбуждаются прокурором, также протоколы об этих правонарушениях составляют должностные лица органов внутренних дел.

**Статья 20.4.** Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены законами

*– Статья 20.4 в новой редакции (Закон № 78-ЗИ-V от 05.05.2015 г.)*

1. Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо

атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены законами, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 20 (двадцати) РУ МЗП с конфискацией предмета административного правонарушения либо административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток с конфискацией предмета административного правонарушения, на должностных лиц – от 10 (десяти) до 40 (сорока) РУ МЗП с конфискацией предмета административного правонарушения, на юридических лиц – от 100 (ста) до 500 (пятисот) РУ МЗП с конфискацией предмета административного правонарушения.

2. Изготовление или сбыт в целях пропаганды либо приобретение в целях сбыта или пропаганды нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены законами, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 25 (двадцати пяти) РУ МЗП с конфискацией предмета административного правонарушения, на должностных лиц – от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией предмета административного правонарушения, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 1000 (тысячи) РУ МЗП с конфискацией предмета административного правонарушения.

#### **Комментарий к статье 20.4.**

Целью комментируемой статьи является защита конституционных прав и свобод человека и гражданина, нравственности, общественного порядка.

Объект противоправных действий – общественные отношения в сфере противодействия экстремистской деятельности.

Закон ПМР № 262-3-IV от 27 июля 2007 года «О противодействии экстремистской деятельности» в качестве одного из видов экстремистской деятельности определяет пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения. Запрет на использование в любой форме нацистской символики, включая демонстрирование такой символики, как оскорбляющей многонациональный народ и память о понесенных в Великой Отечественной войне жертвах, установлен Законом ПМР № 77-3-V от 05 мая 2015 года «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» (САЗ 15-19).

Понятия «нацистская атрибутика и символика» и «атрибутика и символика, сходные с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения» носят оценочный характер, который может быть четко определен заключением соответствующего специалиста (эксперта). Нацистская атрибутика и символика могут включать в себя знамена, значки, атрибуты униформы, иные отличительные знаки, приветствия и приветственные жесты, использовавшиеся организациями, признанными Нюрнбергским международным трибуналом преступными, а также воспроизведение перечисленных элементов атрибутики или символики в любой форме. При этом решение о признании той или иной атрибутики или символики нацистской, или сходной с ней до степени смешения принимается судом, в том числе и на основании экспертного заключения.

Объективную сторону правонарушения (пункта 1) образует пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики и символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены законами, т. е. публичное выставление, показ, вывешивание, изображение нацистской атрибутики и символики, сходных с ними до степени смешения, воспроизведение нацистских или сходных с нацистскими до степени смешения приветствий и приветственных жестов, а также любые другие действия, делающие рассматриваемые атрибутику и символику доступными для восприятия других лиц, в том числе путем публикации в средствах массовой информации.

Под нацистской символикой понимаются значки, атрибуты униформы, приветствия и пароли, представляющие собой воспроизведение в любой форме соответствующей символики, использовавшейся Национал-социалистической рабочей партией Германии и фашистской партией Италии: свастики и других отличительных знаков государственных, военных и других структур, признанных преступными Нюрнбергским международным трибуналом, фасций, приветственных жестов и т. д., а также другая символика и атрибутика, напоминающая нацистскую (фашистскую).

Понятие «фашизм» – воспроизведение перечисленных элементов атрибутики или символики в любой форме. При этом решение о признании той или иной атрибутики или символики нацистской, или сходной с ней до степени смешения принимается судом, в том числе и на основании экспертного заключения.

Понятие «фашизм» законодательно не определено. В научной литературе под фашизмом, как правило, понимается политическое течение, базирующееся на государственной идеологии сильной личности, вождизма, расового превосходства

Под нацистской (фашистской) атрибутикой по смыслу данной статьи понимаются существенные отличительные признаки, свойственные фашистской идеологии и фашистскому государству.

Под нацистской (фашистской) символикой в комментируемой статье понимается совокупность фашистских символов, среди них государственная символика: государственный флаг и государственный гимн фашистской Италии и нацистской Германии, военная символика войск СС, прежде всего знаки воинского различия подразделений СС, как правило, укомплектованных членами национал-социалисти-

ческой рабочей партией Германии (НСДАП), добровольцами – адептами идеологии национал-социализма.

Объективную сторону административного правонарушения (пункта 2) образуют изготовление или сбыт в целях пропаганды либо приобретение в целях сбыта или пропаганды нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены законами (Закон ПМР от 5 мая 2015 года № 77-3-V «Об увековечивании победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов», Закон ПМР от 27 июля 2007 года № 262-3-IV «О противодействии экстремистской деятельности»), т. е. изготовление предметов, воспроизводящих или изображающих нацистскую атрибутику и символику или атрибутику и символику, сходных с ними до степени смешения, а также сбыт рассматриваемой атрибутики или символики, включая их продажу или иную передачу другим лицам.

Под изготовлением нацистской символики понимается создание, тиражирование предметов, изображающих соответствующие знаки (символы), или материалов, содержащих их: плакатов, листовок, печатной, фото-, кино и видео продукции и т. д.

Под распространением нацистской символики понимается передача вышеуказанных предметов или материалов другим лицам путем продажи, бесплатной раздачи или передачи в пользование (собственность) иных лиц любым другим способом.

Под демонстрацией нацистской символики понимается ее публичное выставление, показ, ношение, вывешивание, изображение, воспроизведение на страницах печатных изданий или фото-, кино и видеоматериалах, тиражирование и другие действия, делающие ее восприятие доступным.

Под ношением нацистской символики понимается наличие символики и атрибутики, напоминающей нацистскую (фашистскую), на одежде в виде нашивок, поясков, значков, других элементов, а также ношение иных предметов с ее изображением (часы, браслеты и т. д.)

Под приобретением нацистской символики понимаются любые пути, средства завладения и способы (возмездные и безвозмездные) получения: покупка, находка, хищение, принятие в дар, обмен, присвоение и т. п.

Неотъемлемым условием состава данной правовой нормы является изготовление, сбыт или приобретение, осуществляемые в целях пропаганды нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены законами. При отсутствии в действиях лица цели пропаганды указанных объектов в его действиях будет отсутствовать объективная сторона данного правонарушения.

Действия, выразившиеся в демонстрировании нацистской атрибутики или символики, а также ее изготовлении и распространении, могут быть квалифицированы как административные правонарушения, предусмотренные пунктами 1 и 2 комментируемой статьи лишь в случаях, если они направлены на пропаганду такой атрибутики или символики.



Не влекут за собой административную ответственность названные действия, если они совершены в целях, не связанных с пропагандой нацистской атрибутики или символики, включая, в частности, научные исследования, художественное творчество, подготовку других материалов, осуждающих нацизм либо излагающих исторические события.

Следует иметь в виду, что в соответствии с Законом «О противодействии экстремистской деятельности» при проведении массовых акций не допускается привлечение для участия в них экстремистских организаций, использование их символики или атрибутики, а также распространение экстремистских материалов.

Субъектами данного правонарушения могут быть физические лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 (шестнадцати) лет, должностные и юридические лица.

Субъективная сторона правонарушения выражается в форме прямого умысла. Одним из элементов субъективной стороны рассматриваемого правонарушения является его цель: распространение и углубленное разъяснение нацизма и тем самым идейное воздействие на широкие массы.

Протоколы о правонарушении, предусмотренном статьей 20.4 КоАП ПМР вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции), должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области печати и средств массовой информации, должностные лица органов государственной службы безопасности.

Дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.4 КоАП ПМР рассматривают судьи городских (районных) судов.

Правовую основу статьи 20.4 КоАП ПМР составляют Конституция ПМР, Закон ПМР № 262-3-IV от 27 июля 2007 года «О противодействии экстремистской деятельности», Законом ПМР от 5 мая 2015 года № 77-3-V «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов», Закон ПМР от 11 апреля 2003 года № 263-3-III «О средствах массовой информации».

### **Статья 20.5. Нарушение требований пожарной безопасности**

1. Нарушение требований пожарной безопасности (стандартов, правил, норм), установленных нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.29, 11.15 настоящего Кодекса, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

2. Действия, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, повлекшие возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего по неосторожности, —

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц — от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей — от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц — от 100 (ста) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

3. Деяния, предусмотренные пунктами 1 и (или) 2 настоящей статьи, совершенные в условиях особого противопожарного режима, —

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц — от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей — от 200 (двухсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц — от 900 (девятист) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

4. Нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека, —

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 1000 (одной тысячи) до 2000 (двух тысяч) РУ МЗП или административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

5. Нарушение требований пожарной безопасности об обеспечении проходов, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям —

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц — от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц — от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 20.5.**

Объектом административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере пожарной безопасности. Обеспечение пожарной безопасности, являясь

одной из важнейших задач государства, регламентируется Законом ПМР от 09 октября 2003 года «О пожарной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике».

Объективная сторона правонарушения заключается в нарушении требований пожарной безопасности (стандартов, правил, норм), установленных нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.29, 11.15 КоАП ПМР.

Объективная сторона правонарушения (по пункту 2) заключается в совершении действий, предусмотренных пунктом 1 комментируемой статьи, повлекших возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего по неосторожности.

Объективная сторона правонарушения (пункта 3) заключается в совершении действий, предусмотренных пунктами 1 и (или) 2 комментируемой статьи, но совершенных в условиях особого противопожарного режима.

Объективная сторона правонарушения (пункта 4) заключается в нарушении требований пожарной безопасности, повлекшем возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека.

Объективная сторона правонарушения (пункта 5) заключается в нарушении требований пожарной безопасности об обеспечении проходов, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям.

Противоправные деяния могут выражаться как в форме активных действий (нарушение), так и в форме бездействия (невыполнение) должностных лиц и граждан.

Субъектами данного правонарушения являются граждане; должностные лица, непосредственно отвечающие за обеспечение выполнения правил, норм и стандартов пожарной безопасности на вверенном им участке работы; индивидуальные предприниматели; юридические лица и их структурные подразделения. Ответственность за обеспечение пожарной безопасности возлагается на их руководителей. Они же определяют ответственных за пожарную безопасность отдельных территорий, зданий, сооружений, помещений и т. п. Ответственность за пожарную безопасность объектов частной собственности (индивидуальных жилых домов, дач, садовых домиков, гаражей, надворных построек и др.) несут их владельцы, а при аренде зданий, сооружений, помещений, установок – арендаторы.

Административной ответственности подлежат лица, достигшие к моменту совершения правонарушения 16-летнего возраста. Военнослужащие и призванные на военные сборы военнообязанные, а также сотрудники органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, таможенных органов за нарушение (невыполнение) действующих требований пожарной безопасности вне места службы несут ответственность на общих основаниях.

Нарушение требований пожарной безопасности может выражаться как в форме умысла, так и в форме неосторожности, а в отношении наступивших последствий – в форме неосторожности (исключая поджоги).

**Статья 20.6.** Нарушение требований особого правового режима  
Нарушение требований особого правового режима (за исключением нарушения правил комендантского часа) -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП или административный арест на срок до 30 (тридцати) суток, на должностных лиц – от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП или административный арест на срок до 30 (тридцати) суток.

**Комментарий к статье 20.6.**

Объектом правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, являются общественные отношения, складывающиеся в процессе обеспечения порядка в общественных местах в условиях особого правового режима.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении требований режима особого правового режима (за исключением нарушения правил комендантского часа). Требования режима чрезвычайного положения предусмотрены Конституционным законом ПМР от 23 июля 2002 года № 165-КЗ-III «Об особых правовых режимах». Требования особого правового режима состоят в определенных временных ограничениях и запретах, которые устанавливаются указом Президента ПМР о введении особого правового режима.

Субъектом правонарушения выступают граждане и должностные лица.

С субъективной стороны правонарушение может быть, как умышленным, так и неосторожным.

**Статья 20.7.** Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

1. Невыполнение предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1200 (одной тысячи двухсот) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

2. Непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 20.7.**

Объектом административного правонарушения выступают общественные отношения, характеризующие состояние защищенности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Объективная сторона пункта 1 комментируемой статьи состоит в невыполнении предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно в невыполнении требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения. Обязанности должностных и юридических лиц по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций предусмотрены Законом ПМР от 18 октября 2017 года № 305-3-VI «О гражданской обороне», они выражаются в необходимости проведения определенных мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, направленных на максимально возможное уменьшение риска их возникновения.

Объективная сторона пункта 2 статьи 20.6 КоАП ПМР выражается в непринятии мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно в несвоевременном направлении в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденном в установленном порядке плане ликвидации чрезвычайных ситуаций. Ликвидация чрезвычайной ситуации – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни, и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Субъектом правонарушения выступают должностные лица, а субъектом правонарушения, предусмотренного 1 частью, могут быть также и юридические лица.

С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные комментируемой статьей, являются умышленными.

#### **Статья 20.8. Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны**

*– Статья 20.8 в новой редакции (Закон № 308-ЗИД-VI от 04.11.2017 г.)*

1. Невыполнение установленных законами и иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 500 (пятисот) до 1 000 (одной тысячи) РУ МЗП.

2. Невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Приднестровской Молдавской Республики от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 80 (восьмидесяти) до 120 (ста двадцати) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1 000 (одной тысячи) до 1 500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 20.8.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, выступают общественные отношения, характеризующие состояние защищенности общества от опасностей, возникающих при проведении военных действий или вследствие этих действий.

Объективная сторона правонарушения состоит в нарушении правил эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны либо правил использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны. Данные правила регламентированы Законом ПМР от 18 октября 2017 года № 305-3-VI «О гражданской обороне», постановлениями Правительства ПМР и другими нормативными правовыми актами.

Субъектом правонарушения выступает должностное лицо.

С субъективной стороны правонарушение является умышленным.

#### **Статья 20.9. Нарушение правил оборота оружия**

1. Нарушение правил производства, продажи, передачи, приобретения, хранения, использования и уничтожения оружия –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1200 (одной тысячи двухсот) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

2. Нарушение правил приобретения, хранения, передачи, продажи, ношения и использования оружия и патронов к нему гражданами –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 15 (пятнадцати) до 70 (семидесяти) РУ МЗП с возмездным изъятием оружия и патронов к нему или без такового.

3. Нарушение правил коллекционирования или экспонирования оружия и патронов к нему –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП с возмездным изъятием оружия и патронов к нему или без такового, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 900 (девятистот) РУ МЗП с возмездным изъятием оружия и патронов к нему или без такового.

#### **Комментарий к статье 20.9.**

Объектом административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере оборота оружия.

Объективная сторона части первой комментируемой статьи выражается в нарушении правил производства, продажи, передачи, приобретения, хранения использования и уничтожения оружия и патронов к нему. Оборот оружия регламентируется Законом ПМР от 11 января 2010 года № 5-3-IV «Об обороте оружия и боеприпасов на территории ПМР».

Субъектом правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи, выступают должностные лица и юридические лица, принимающие участие в обороте оружия.

Объективная сторона части второй состоит в нарушении правил приобретения, хранения, передачи, продажи, ношения и использования оружия и патронов к нему гражданами.

Объективная сторона пункта 1 состоит в нарушении правил использования оружия и патронов к нему. Оружие может использоваться лишь в определенных законодательством случаях. Использование оружия не должно причинять вреда законным правам и интересам личности, общества и государства.

В данном случае субъектом правонарушения выступают граждане, владеющие оружием и патронами.

Объективная сторона правонарушения, указанного в пункте 3, заключается в нарушении правил коллекционирования или экспонирования оружия и патронов к нему. Коллекционирование и экспонирование оружия и патронов к нему требует получения лицензии, выдаваемой органами внутренних дел.

Субъектом правонарушения являются граждане, должностные лица, юридические лица.

С субъективной стороны правонарушение является умышленным.

**Статья 20.10.** Установка на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения, а также их продажа

Установка на гражданском или служебном оружии приспособлений для бесшумной стрельбы или прицелов (прицельных комплексов) ночного видения, а также их продажа –

влекут наложение административного штрафа в размере от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП с конфискацией приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения.

**Комментарий к статье 20.10.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного данной статьёй, являются общественные отношения, складывающиеся в области оборота оружия.

Объективная сторона правонарушения выражается в установке на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения (за исключением прицелов для охоты). Состав административного правонарушения образует сам факт установки приспособления для бесшумной стрельбы или прицела ночного видения, если данные приспособления предусмотрены Законом «Об обороте оружия и боеприпасов на территории ПМР».

Субъектом правонарушения являются граждане.

С субъективной стороны правонарушение является умышленным.

**Статья 20.11.** Незаконные изготовление, продажа или передача пневматического оружия

Незаконные изготовление, продажа или передача пневматического оружия калибром более 4,5 мм и начальной скоростью пули более 150 метров в секунду –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП с конфискацией пневматического оружия или без таковой, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией пневматического оружия или без таковой, на юридических лиц – от 900 (девяти-сот) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП с конфискацией пневматического оружия или без таковой.

**Комментарий к статье 20.11.**

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения в сфере оборота оружия.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного комментируемой статьёй, выражается в незаконном изготовлении, продаже или передаче пневматического оружия с дульной энергией более 7,5 джоуля и калибра 4,5 миллиметра без разрешения органов внутренних дел. Необходимо обратить внимание на то, что незаконное изготовление огнестрельного, газового и холодного оружия квалифицируется по нормам Уголовного кодекса.

Субъектами правонарушения выступают граждане, должностные лица, юридические лица.

С субъективной стороны правонарушение является умышленным.



**Статья 20.12.** Нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учет

1. Нарушение гражданином установленных сроков регистрации приобретенного по разрешениям органов внутренних дел гражданского оружия, а равно установленных сроков продления (перерегистрации) разрешений на его хранение и ношение или сроков постановки оружия на учет в органах внутренних дел при изменении гражданином постоянного места жительства –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 10 (десяти) до 40 (сорока) РУ МЗП.

2. Нарушение должностными лицами, ответственными за хранение и использование оружия, сроков постановки оружия на учет в органах внутренних дел, продления (перерегистрации) разрешений (открытых лицензий) на его хранение и ношение –

влечет наложение административного штрафа в размере от 40 (сорока) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 20.12.**

Объектом административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере оборота и использования оружия.

Объективная сторона пункта 1 комментируемой статьи выражается в нарушении установленных сроков регистрации приобретенного по разрешениям органов внутренних дел оружия, а равно установленных сроков продления (перерегистрации) разрешений (открытых разрешений) на его хранение и ношение или сроков постановки оружия на учет в органах внутренних дел при изменении гражданином постоянного места жительства. Данное правонарушение совершается гражданином (владельцем оружия). Установленные сроки регистрации и продления разрешения регламентируются Законом от 11 января 2010 года № 5-З-IV «Об обороте оружия и боеприпасов на территории ПМР. По прибытии к новому месту жительства граждане обязаны в 10-дневный срок обратиться в органы внутренних дел для переоформления оружия.

Объективная сторона (пункт 2) состоит в нарушении должностными лицами, ответственными за хранение и использование оружия, сроков постановки оружия на учет в органах внутренних дел, продления (перерегистрации) разрешений (открытых разрешений на его хранение и ношение).

Субъектами административных правонарушений выступают граждане и должностные лица.

С субъективной стороны правонарушение является умышленным.

**Статья 20.13.** Пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования и учета оружия и патронов к нему

1. Пересылка оружия –

влечет наложение административного штрафа в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП с конфискацией оружия или без таковой.

2. Нарушение правил перевозки, транспортирования и учета оружия и патронов к нему –

влечет наложение административного штрафа в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 20.13.**

Объектом административного правонарушения выступают общественные отношения, сложившиеся в сфере обращения оружия.

Объективная сторона пункт 1 комментируемой статьи выражается в пересылке оружия, т. е. в отправке оружия в качестве багажа без надлежащего сопровождения.

Объективная сторона пункта 2 комментируемой статьи состоит в нарушении правил перевозки, транспортировки оружия и патронов к нему. Порядок перевозки, транспортировки оружия регламентирован Законом от 11 января 2010 года № 5-3-IV «Об обороте оружия на территории ПМР». Необходимо отличать нарушение правил перевозки, транспортировки оружия от незаконной перевозки оружия, которая квалифицируется по нормам Уголовного кодекса. Поэтому важным условием привлечения к административной ответственности выступает наличие разрешения на хранение, перевозку оружия.

Субъектом правонарушения могут быть граждане и должностные лица.

С субъективной стороны правонарушение является умышленным.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов внутренних дел.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, рассматриваются должностными лицами органов внутренних дел.

Дела о правонарушениях, предусмотренных пунктами 1 и 2, могут рассматриваться судьями городских (районных) судов, если должностные лица передают их на рассмотрение судьбе.

**Статья 20.14.** Нарушение порядка открытия и функционирования тиров, стрельбищ, стрелково-охотничьих стендов, оружейно-ремонтных мастерских и магазинов по продаже гражданского оружия, патронов к нему и охотничьих ножей

Нарушение порядка открытия и функционирования тиров, стрельбищ, стрелково-охотничьих стендов, оружейно-ремонтных мастерских и магазинов по продаже гражданского оружия, патронов к нему и охотничьих ножей –

влечет наложение административного штрафа в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 20.14.**

Объектом административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере открытия и функционирования тиров, стрельбищ, стрелково-охотничьих стендов, оружейно-ремонтных мастерских и магазинов по продаже гражданского оружия, патронов к нему и охотничьих ножей.

Объективная сторона части первой комментируемой статьи выражается в нарушении правил открытия и функционирования тиров, стрельбищ, стрелково-охотничьих стендов, оружейно-ремонтных мастерских и магазинов по продаже гражданского оружия, патронов к нему и охотничьих ножей. Открытия и функционирования тиров, стрельбищ, стрелково-охотничьих стендов, оружейно-ремонтных мастерских и магазинов по продаже гражданского оружия, патронов к нему и охотничьих ножей регламентируется Указом ПМР от 13 августа 2012 года № 529 «Об утверждении Положения «Об упорядочении обороте оружия и боеприпасов на территории ПМР».

Субъектом правонарушения выступают должностные лица и юридические лица, принимающие участие в обороте оружия.

Объективная сторона состоит в нарушении правил открытия и функционирования тиров, стрельбищ, стрелково-охотничьих стендов, оружейно-ремонтных мастерских и магазинов по продаже гражданского оружия, патронов к нему и охотничьих ножей.

Субъективная сторона правонарушения заключается в умышленной и неосторожной вине.

Запрещается продавать гражданское оружие, патроны к нему и охотничьи ножи юридическим лицам, не представившим лицензию на торговлю указанного оружия и патронов к нему.

#### **Статья 20.15. Стрельба из оружия в не отведенных для этого местах**

Стрельба из оружия в населенных пунктах и в других не отведенных для этого местах, а равно в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил –

влечет наложение административного штрафа в размере до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией оружия и патронов к нему или без таковой.

#### **Комментарий к статье 20.15.**

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Объективную сторону правонарушения характеризует действие, выраженное в стрельбе из оружия в населенных пунктах и в других, не отведенных для этого местах, а равно в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил.

В случае наступления при стрельбе вредных последствий такие деяния квалифицируются не по комментируемой статье, а в зависимости от тяжести последствий – по соответствующим статьям УК ПМР.

Субъекты правонарушения – физическое лицо, достигшее 18-летнего возраста, а также юридическое лицо.

С субъективной стороны данные правонарушения совершаются как с прямым умыслом, так и по неосторожности.

**Статья 20.16.** Нарушение правил сертификации оружия и патронов к нему

Нарушение правил сертификации при производстве и ввозе оружия и патронов к нему –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией оружия и патронов к нему или без таковой, на должностных лиц – от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 900 (девятист) РУ МЗП с конфискацией оружия и патронов к нему или без таковой.

**Комментарий к статье 20.16.**

Объектом правонарушения выступают общественные отношения, сложившиеся в процессе осуществления контроля (надзора) за производством и оборотом оружия.

Объективная сторона правонарушения состоит в нарушении правил сертификации оружия и патронов к нему. Представляется не совсем логичным, что данное правонарушение предусмотрено комментируемой статьей. Было бы правильнее предусмотреть данное правонарушение в главе 19 настоящего Кодекса «Административные правонарушения против порядка управления» и поместить в ряд со статьей 19.21. «Нарушение обязательных требований государственных стандартов, требований и правил обязательной сертификации». Общие принципы толкования статьи 19.21 применимы и к статье 20.16.

Субъектом административного правонарушения выступают граждане, должностные лица, юридические лица.

С субъективной стороны правонарушение является умышленным. Протоколы об административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица органов внутренних дел.

**Статья 20.17.** Продажа механических распылителей, аэрозольных и других устройств, снаряженных слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковыми устройствами либо искровыми разрядниками, без соответствующей лицензии

Продажа механических распылителей, аэрозольных и других устройств, снаряженных слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковыми устройствами либо искровыми разрядниками, без соответствующей лицензии –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения, на должностных лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения, на юридических лиц – от 1200 (одной тысячи двухсот) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП с конфискацией предметов административного правонарушения.

#### **Комментарий к статье 20.17.**

Объектом административного правонарушения выступают общественные отношения в сфере осуществления контроля (надзора) за оборотом механических распылителей и иных технических средств защиты.

Объективная сторона комментируемого правонарушения выражается в продаже механических распылителей, аэрозольных и других устройств, снаряженных слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковыми устройствами либо искровыми разрядниками, без соответствующей лицензии. Правовую основу лицензирования составляет Закон Приднестровской Молдавской Республики «О лицензировании отдельных видов деятельности». Требования лицензирования распространяются и на деятельность по торговле оружием, к которым можно отнести и перечисленные технические средства.

Субъектами правонарушения выступают граждане, должностные лица, юридические лица.

С субъективной стороны деяние, совершенное должностным лицом, является умышленным, а деяние, совершенное гражданином, может быть, как умышленным, так и неосторожным.

**Статья 20.18.** Нарушение правомерно установленных требований и правил пропускного и внутриобъектового режимов

1. Самовольное неправомерное проникновение в помещение, здание или на огороженную территорию юридического лица или индивидуального предпринимателя в месте осуществления их деятельности, совершенное лицом в период времени, когда доступ запрещен или ограничен, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 10 (десяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

2. Нарушение требований и правил пропускного или внутриобъектового режима, установленных с целью защиты жизни и здоровья граждан, обеспечения их безопасности, защиты имущества граждан, а также имущества юридических лиц, причинившее вред гражданам, юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю или их деятельности либо создавшее непосредственную угрозу причинения

вреда, если данное деяние не образует иного состава административного правонарушения и при отсутствии в деянии признаков уголовно наказуемого деяния, —

влечет наложение административного штрафа от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

3. Действия, указанные в пунктах 1 и (или) 2 настоящей статьи, совершенные с оказанием противодействия лицу, осуществляющему в установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядке функции охраны, —

влекут наложение административного штрафа в размере от 20 (двадцати) до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 20.18.**

Положения данной статьи обеспечивают охрану отношений, возникающих при охране определенных объектов в Приднестровской Молдавской Республике.

Объективную сторону (пункт 1) правонарушения характеризует действие, выраженное в самовольном неправомерном проникновении в помещение, здание или на огороженную территорию юридического лица или индивидуального предпринимателя в месте осуществления их деятельности, совершенное лицом в период времени, когда доступ запрещен или ограничен.

Объективная сторона правонарушения (пункт 2) заключается в нарушении требований и правил пропускного или внутриобъектового режима, установленных с целью защиты жизни и здоровья граждан, обеспечения их безопасности, защиты имущества граждан, а также имущества юридических лиц, причинившее вред гражданам, юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю или их деятельности либо создавшее непосредственную угрозу причинения вреда, если данное деяние не образует иного состава административного правонарушения и при отсутствии в деянии признаков уголовно наказуемого деяния.

Объективная сторона правонарушения (пункт 3) заключается в действиях, указанных в пунктах 1 и (или) 2 комментируемой статьи, совершенные с оказанием противодействия лицу, осуществляющему в установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядке функции охраны.

Субъект правонарушения – физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

С субъективной стороны данные правонарушения совершаются с прямым умыслом.

#### **Статья 20.18.1. Неправомерное проникновение на земельный участок**

*– Кодекс дополнен статьей 20.18.1 (Закон № 8-ЗД-VI от 12.02.2016 г.)*

Неправомерное проникновение на территорию огороженного земельного участка, на котором расположено жилище, совершенное против воли проживающего в нем лица, —

влечет наложение административного штрафа в размере от 10 (десяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

*Примечание.* Под земельным участком в настоящей статье понимается земельный участок, которым собственник расположенного на его территории жилища владеет (пользуется) на законных основаниях.

#### **Комментарий к статье 20.18.1.**

Под незаконным проникновением подразумевают посещение территории огороженного земельного участка, на котором расположено жилище, совершенное без разрешения и против воли проживающего в нем лица.

Под земельным участком в комментируемой статье понимается земельный участок, которым собственник расположенного на его территории жилища владеет (пользуется) на законных основаниях.

Объектом являются общественные отношения в области личной неприкосновенности.

Объективную сторону правонарушения характеризует действие, выраженное в неправомерном проникновении на территорию огороженного земельного участка, на котором расположено жилище, совершенное против воли проживающего в нем лица.

Субъекты правонарушения – физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

С субъективной стороны данные правонарушения совершаются с прямым умыслом.

#### **Статья 20.19. Блокирование транспортных коммуникаций**

Организация блокирования, т. е. парализация автомобильных, железнодорожных, водных и иных транспортных коммуникаций путем устройства препятствий, установки постов и иным недозволенным способом, а равно активное участие в блокировании транспортных коммуникаций –

влечет наложение административного штрафа в размере от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП или административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

#### **Комментарий к статье 20.19.**

Данная статья направлена на защиту административными мерами основных прав и свобод человека и гражданина.

Блокирование (перекрытие) транспортных коммуникаций, совершаемое в угоду самых благих целей для одного человека или группы людей, нарушает права остальных граждан на оказание скорой медицинской помощи, защиту их от пожаров и противоправных посягательств, пользование объектами жизнеобеспечения.

Под транспортными коммуникациями понимаются обустроенные пути сообщения. Как правило, это железнодорожные, водные пути, автомагистрали и т. п.

Объектом комментируемого административного правонарушения являются общественные отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Объективную сторону правонарушения характеризуют непосредственные действия по организации блокирования транспортных коммуникаций либо активное участие в таких действиях, сопровождаемое, как правило, недопущением передвижения транспортных средств или иных объектов транспорта.

Субъект данного правонарушения – физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

С субъективной стороны нарушение, совершенное физическим лицом, характеризуется умышленной формой вины.

**Статья 20.20.** Распитие алкогольных и спиртосодержащих напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, либо потребление наркотических средств, психотропных веществ либо их аналогов или иных одурманивающих веществ в общественных местах

– *Статья 20.20 в новой редакции (Закон № 174-ЗИ-V от 10.11.2014 г.);*

– *Пункт 1 статьи 20.20 в новой редакции (Закон № 4-ЗИД-VI от 10.01.2019 г.);*

– *Статья 20.20 дополнена примечанием (Закон № 4-ЗИД-VI от 10.01.2019 г.)*

1. Распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, в детских, образовательных и медицинских организациях, в организациях культуры (за исключением расположенных в них организаций или пунктов общественного питания, в которых осуществляется реализация пива и напитков, изготавливаемых на его основе), физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, а также в других общественных местах (за исключением организаций торговли и общественного питания, в которых осуществляется реализация пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом) –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 5 (пяти) до 10 (десяти) РУ МЗП.

2. Распитие алкогольных и спиртосодержащих напитков в детских, образовательных и медицинских организациях, в организациях культуры, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, а также в других общественных местах (за исключением организаций торговли и общественного питания, в которых осуществляется реализация алкогольных и спиртосодержащих напитков) –

влечет наложение административного штрафа в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП.

3. Действия, предусмотренные пунктами 1 и (или) 2 настоящей статьи, совершенные повторно, –



влекут наложение административного штрафа в размере от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП либо обязательные работы до 50 (пятидесяти) часов, либо административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

4. Потребление наркотических средств, психотропных веществ либо их аналогов без назначения врача или иных одурманивающих веществ в детских, образовательных и медицинских организациях, в организациях культуры, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, а также в других общественных местах –

влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП либо административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

5. Действия, предусмотренные пунктом 4 настоящей статьи, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа в размере от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП либо обязательные работы до 120 (ста двадцати) часов, либо административный арест на срок до 30 (тридцати) суток.

6. Действия, указанные в пункте 4 настоящей статьи, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства, –

влекут наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП с административным выдворением за пределы Приднестровской Молдавской Республики либо административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток с административным выдворением за пределы Приднестровской Молдавской Республики.

*Примечание.* На стадионах допускается распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, из бумажной и (или) иной пластиковой тары, реализуемых на стадионах при проведении международных спортивных соревнований.

#### **Комментарий к статье 20.20.**

Объектами посягательства являются:

– общественный порядок – сложившаяся в обществе система отношений между людьми, правил взаимного уважения и общежития, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, обычаями, традициями и нравственными нормами;

– общественная безопасность – составной элемент национальной безопасности Приднестровской Молдавской Республики, включающий систему защиты человека и общества от любых форм антисоциального поведения, комплекс мер по предотвращению социальной напряженности в обществе в связи с межнациональными, конфессиональными, территориальными, политическими, экономическими и иными конфлик-

тами. Общественная безопасность предполагает состояние, при котором сохраняются общественное спокойствие, неприкосновенность личности, целостность собственности, т. е. нормально функционируют все общественные институты.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся в сфере общественного порядка и общественной безопасности.

К общественным местам, помимо мест значительного скопления граждан (улицы, площади, транспортные средства общего пользования, организации торговли и общественного питания, аэропорты, вокзалы, парки, залы зрелищных мероприятий, жилые микрорайоны, подъезды) относятся и другие места общения (нахождения) людей, в которых удовлетворяются их различные жизненные потребности и которые свободны для доступа граждан (например, помещения общего пользования общежитий, территории садовых товариществ, в лесу и др.).

Алкогольные напитки – напитки, которые произведены с использованием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 1,5 % объема готовой продукции.

Пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, – пиво с содержанием этилового спирта более 0,5 % объема готовой продукции и изготавливаемые на основе пива напитки с указанным содержанием этилового спирта.

Спиртосодержащие напитки – напитки, в том числе виноматериалы, любые растворы, эмульсии, суспензии, дистилляты (спиртосодержащее сырье): виноградные, плодовые, коньячные, кальвадосные, висковые (за исключением алкогольной продукции), с содержанием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, более 1,5 % объема готовой продукции.

Определения наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов установлены статьей 1 Закон ПМР от 7 июня 2002 года № 136-3-III «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Наркотические средства – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Приднестровской Молдавской Республике, в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, международными договорами, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года.

Психотропные вещества – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Приднестровской Молдавской Республике, в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, международными договорами, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 года.

Аналоги наркотических средств и психотропных веществ – запрещенные для оборота в Приднестровской Молдавской Республике вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Приднестровской Молдавской Республике, химическая структура и свойства которых сходны с химиче-

ской структурой и свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят.

Объективная сторона заключается в действиях, выраженных в распитии алкогольных и спиртосодержащих напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, либо потреблении наркотических средств, психотропных веществ либо их аналогов или иных одурманивающих веществ в общественных местах.

Не является правонарушением распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а также алкогольных и спиртосодержащих напитков в организациях торговли и общественного питания, в которых не только осуществляется их реализация, но и обустроены места для их распития.

Для привлечения к ответственности достаточно самого факта распития пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а также алкогольных и спиртосодержащих напитков в общественном месте, причем не только тогда, когда эти напитки или их часть уже выпиты, но и тогда, когда напитки только подготовлены к употреблению (например, уже открытая бутылка пива либо алкогольный (спиртосодержащий) напиток разлит в стаканы).

Субъектом административного правонарушения является вменяемое физическое лицо (гражданин ПМР, за исключением пункта 6 настоящей статьи, субъектом которого является иностранный гражданин или лицо без гражданства), достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 (шестнадцати) лет (статьями 2.5, 2.6 КоАП ПМР). С учетом того, что одним из видов административного наказания, предусмотренного санкциями статьи, является административный арест, привлечение к ответственности отдельных категорий нарушителей осуществляется с учетом положений пункта 2 статьи 3.9 КоАП ПМР.

Субъективной стороной является вина в форме прямого умысла.

### **Статья 20.21.** Появление в общественных местах в состоянии опьянения

Появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, при котором лицо утратило способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, а равно в котором может причинить вред окружающим или себе, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 4 (четырёх) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП или административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

#### **Комментарий к статье 20.21.**

Объектами данного правонарушения являются общественные отношения в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Объектами непосредственного посягательства являются:

– общественный порядок – сложившаяся в обществе система отношений между людьми, правил взаимного уважения и общежития, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, обычаями, традициями и нравственными нормами;

– общественная безопасность – составной элемент национальной безопасности Приднестровской Молдавской Республики, включающий систему защиты человека и общества от любых форм антисоциального поведения, комплекс мер по предотвращению социальной напряженности в обществе в связи с межнациональными, конфессиональными, территориальными, политическими, экономическими и иными конфликтами. Общественная безопасность предполагает состояние, при котором сохраняются общественное спокойствие, неприкосновенность личности, целостность собственности, т. е. нормально функционируют все общественные институты.

К общественным местам, помимо мест значительного скопления граждан (улицы, площади, транспортные средства общего пользования, организации торговли и общественного питания, аэропорты, вокзалы, парки, залы зрелищных мероприятий, жилые микрорайоны, подъезды) относятся и другие места общения (нахождения) людей, в которых удовлетворяются их различные жизненные потребности и которые свободны для доступа граждан (например, помещения общего пользования общежитий, территории садовых товариществ, в лесу и др.).

Опьянение – совокупность психических, соматических и неврологических расстройств, возникающих в результате интоксикации алкоголем, наркотическими средствами или психотропными веществами, или иными одурманивающими веществами, выражающихся в снижении способности человека отдавать отчет своим действиям и руководить ими.

Объективная сторона состоит в появлении на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, при котором лицо утратило способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, а равно в котором может причинить вред окружающим или себе.

Вредные последствия для общества состоят в оскорблении общественной морали и нравственности, выражающемся в лицемерии лиц, находящихся в состоянии опьянения.

Особенность объективной стороны рассматриваемого правонарушения заключается в том, что лицо находится в общественном месте не просто в пьяном виде, а оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, при этом поведение или внешний вид лица явно нарушает общепризнанные нормы:

– нарушитель находится в общественном месте в неприличном виде (грязная, мокрая, расстегнутая одежда, неопрятный внешний вид, вызывающий брезгливость и отвращение);

– из-за опьянения лицо полностью или в значительной степени утратило способность ориентироваться (бесцельно стоит или бесцельно передвигается с места на место, нарушена координация движений и т. п.; полная беспомощность пьяного при бесчувственном состоянии);

– лицо может причинить вред окружающим или себе.

Субъектом административного правонарушения является вменяемое физическое лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 (шестнадцати) лет (статьями 2.5, 2.6 КоАП ПМР). С учетом того, что одним из видов административного наказания, предусмотренного санкциями статьи, является административный арест, привлечение к ответственности отдельных категорий нарушителей осуществляется с учетом положений пункта 2 статьи 3.9 КоАП ПМР.

Субъективной стороной является вина в форме прямого умысла.

**Статья 20.22.** Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими алкогольных и спиртосодержащих напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, либо потребление ими наркотических средств, психотропных веществ либо их аналогов или иных одурманивающих веществ в общественных местах

– *Статья 20.22 в новой редакции (Закон № 174-ЗИ-V от 10.11.2014 г.)*

1. Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 (шестнадцати) лет, а равно распитие ими алкогольных и спиртосодержащих напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, в детских, образовательных и медицинских организациях, в организациях культуры, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, а также в других общественных местах –

влекут наложение административного штрафа на родителей или лиц, их заменяющих, в размере от 15 (пятнадцати) до 35 (тридцати пяти) РУ МЗП либо обязательные работы на срок до 60 (шестидесяти) часов.

2. Потребление несовершеннолетними в возрасте до 16 (шестнадцати) лет наркотических средств, психотропных веществ либо их аналогов без назначения врача либо потребление ими иных одурманивающих веществ в детских, образовательных и медицинских организациях, в организациях культуры, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, а также в других общественных местах –

влечет наложение административного штрафа на родителей или лиц, их заменяющих, в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП либо обязательные работы на срок до 120 (ста двадцати) часов.

#### **Комментарий к статье 20.22.**

Объектом противоправного посягательства, предусмотренного комментируемой статьей Кодекса, являются общественный порядок и общественная безопасность, а также здоровье и даже жизнь несовершеннолетних, которые, появляясь в общественных местах в состоянии опьянения, создают реальную угрозу как для самих себя, так

и для окружающих. Объектом данного правонарушения являются общественные отношения в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Объективная сторона правонарушения (пункта 1) заключается в появлении в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 (шестнадцати) лет, а равно распитие ими алкогольных и спиртосодержащих напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, в детских, образовательных и медицинских организациях, в организациях культуры, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, а также в других общественных местах.

Объективная сторона правонарушения (пункта 2) заключается в потреблении несовершеннолетними в возрасте до 16 (шестнадцати) лет наркотических средств, психотропных веществ либо их аналогов без назначения врача либо потребление ими иных одурманивающих веществ в детских, образовательных и медицинских организациях, в организациях культуры, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, а также в других общественных местах.

Субъектами рассматриваемого правонарушения в соответствии с Кодексом о браке и семье являются родители, усыновители, опекуны или попечители несовершеннолетнего.

Субъективная сторона состава комментируемого правонарушения представляет собой вину родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего в форме прямого или косвенного умысла. Причем это не «чужая» вина, т. е. несовершеннолетнего, а вина и административная ответственность его родителей или иных законных представителей за невыполнение возложенных на них обязанностей по осуществлению должного надзора за поведением несовершеннолетних, обеспечению физического, психического, духовного и нравственного развития своих детей, подготовки их к общественно полезному труду.

**Статья 20.23.** Нарушение правил производства, хранения, продажи и приобретения специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации

Нарушение правил по проектированию, производству шифровальных (криптографических) средств, технических средств, предназначенных для негласного получения информации, оказание услуг по технической защите конфиденциальной информации при наличии лицензии –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 20.23.**

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения в сфере контроля и надзора за оборотом специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации. Специальные технические средства для негласного получения информации могут быть использованы во вред законным интересам личности, общества и государства. Поэтому деятельность по проек-

тированию, производству шифровальных (криптографических) средств, технических средств, предназначенных для негласного получения информации, оказание услуг по технической защите конфиденциальной информации возможна лишь при наличии лицензии. Законом ПМР от 10 июля 2002 года № 151-З-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что лицензия на данный вид деятельности выдается лицензирующими органами – уполномоченными исполнительными органами государственной власти, исполнительными органами местного самоуправления Приднестровской Молдавской Республики, специализированными государственными учреждениями, центральным банком Приднестровской Молдавской Республики. Порядок производства, хранения, продажи и приобретения специальных технических средств должен соответствовать условиям лицензии и существующим правилам.

Объективная сторона комментируемой статьи выражается в нарушении правил по проектированию, производству шифровальных (криптографических) средств, технических средств, предназначенных для негласного получения информации, оказание услуг по технической защите конфиденциальной информации при наличии лицензии. Условием привлечения к административной ответственности является наличие у субъекта деятельности специального разрешения (лицензии).

Субъектом административных правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, выступают должностные лица и граждане.

С субъективной стороны правонарушение является умышленным.

#### **Статья 20.24.** Уклонение от исполнения административного наказания

*– Статья 20.24 дополнена примечанием (Закон № 235-ЗИД-VI от 16.12.2019 г.)*

1. Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, –

влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо обязательные работы на срок до 100 (ста) часов либо административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

2. Самовольное оставление места отбывания административного ареста –

влечет административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

3. Уклонение иностранного гражданина или лица без гражданства от исполнения административного наказания в виде административного выдворения за пределы Приднестровской Молдавской Республики в форме контролируемого самостоятельного выезда из Приднестровской Молдавской Республики –

влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП и принудительное выдворение за пределы Приднестровской Молдавской Республики.

4. Уклонение от отбывания обязательных работ – влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП или административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

*Примечание.* Административный арест, предусмотренный пунктом 1 настоящей статьи, не может применяться к лицу, которое не уплатило административный штраф за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 12 настоящего Кодекса и зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи.

#### **Комментарий к статье 20.24.**

Объектом правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, являются общественные отношения в области охраны общественного порядка.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 1 данной статьи, выражается в неуплате наложенного административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате штрафа, по истечении 30 дней со срока, субъект административной юрисдикции, вынесший постановление, направляет соответствующие материалы судебному исполнителю для взыскания штрафа.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи, выражается в самовольном оставлении места отбывания административного ареста путем осуществления соответствующих действий.

Лицо, подвергнутое административному аресту, содержится под стражей в месте, определяемом органами внутренних дел.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 3 комментируемой статьи, выражается в уклонении иностранного гражданина или лица без гражданства от исполнения административного наказания в виде административного выдворения за пределы Приднестровской Молдавской Республики в форме контролируемого самостоятельного выезда из Приднестровской Молдавской Республики.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 3 комментируемой статьи, выражается в уклонении от отбывания обязательных работ.

Субъектом правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, является лицо (как физическое, так и юридическое), подвергнутое административному наказанию в виде штрафа, а также гражданин, на которого наложено административное наказание.

Субъективная сторона характеризуется тем, что правонарушение комментируемой статьи может быть совершено не только умышленно, но и по неосторожности (что встречается достаточно редко).



**Статья 20.25.** Самовольное прекращение работы как средство разрешения коллективного или индивидуального трудового спора

1. Самовольное прекращение работы либо оставление места работы как средство разрешения коллективного или индивидуального трудового спора лицом, обеспечивающим безопасность соответствующего вида деятельности для населения, если такие действия (бездействие) запрещены (запрещено) законом, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 40 (сорока) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

2. Организация действий (бездействия), предусмотренных (предусмотренного) пунктом 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 20.25.**

Объектом правонарушений, предусмотренных данной статьей, являются общественные отношения в сфере обеспечения безопасности личности и общества, в том числе охраны жизни и здоровья людей, создания условий для нормального функционирования средств жизнеобеспечения населения.

Объективная сторона правонарушения, указанного в пункте 1 комментируемой статьи, состоит в самовольном прекращении работы либо оставлении места работы как средство разрешения коллективного или индивидуального трудового спора лицом, обеспечивающим безопасность соответствующего вида деятельности для населения, если такие действия (бездействие) запрещены (запрещено) законом.

Объективная сторона правонарушения по пункту 2 данной статьи состоит в организации действий (бездействия), предусмотренных (предусмотренного) пунктом 1 настоящей статьи.

Трудовой кодекс ПМР устанавливает обязанности сторон коллективного трудового спора в ходе проведения забастовки, а также основания для признания забастовки незаконной и определяет виды ответственности за нарушение норм трудового права, указывая, в том числе и на административную ответственность.

Согласно ТК ПМР в период проведения на законных основаниях забастовки как средства разрешения коллективного спора работодатель, органы исполнительной власти и местного самоуправления и орган, возглавляющий забастовку, должны принять все зависящие от них меры по обеспечению в этот период общественного порядка, сохранности имущества, а также работы машин и оборудования, остановка которых представляет непосредственную угрозу жизни и здоровью людей.

Субъектом правонарушения является работник, заключивший соответствующий трудовой договор (контракт), обязанный в силу норм ТК ПМР выполнять возложенные на него обязанности. Специальный субъект по пункту 2 – организатор соответствующих действий (например, представитель органа профсоюзной организации).

Субъективная сторона правонарушения – вина в форме умысла и неосторожности.

**Статья 20.26.** Нарушение покоя граждан и тишины  
– Кодекс дополнен статьей 20.26 (Закон № 164-ЗД-V 31.10.2014 г.)

1. Совершение действий, нарушающих покой граждан и тишину в определенные действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики защищаемые от нарушения периоды времени, на установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики защищаемых территориях и в защищаемых помещениях, за исключением действий, направленных на предотвращение правонарушений, ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, действий, совершаемых юридическими лицами, зарегистрированными в порядке, предусмотренном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, при отправлении религиозных культов в рамках канонических требований соответствующих конфессий, а также при проведении культурно-массовых мероприятий, разрешенных в установленном законом порядке, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 5 (пяти) до 25 (двадцати пяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 25 (двадцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

2. То же деяние, совершенное повторно, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 25 (двадцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 20.26.**

Объектами правонарушения выступают общественные отношения в сфере охраны общественного порядка, в том числе связанные с обеспечением покоя граждан и тишины в ПМР.

Объективная сторона выражается в действиях, нарушающих покой граждан и тишину, перечень которых указан в пункте 1 статьи 3 Закона ПМР от 31 октября 2014 года № 166-З-V «О соблюдении покоя граждан и тишины». Данный перечень оставлен открытым и совершение правонарушения возможно также в результате иных действий, повлекших нарушение покоя граждан и тишины на защищаемых территориях и в защищаемых помещениях.

В редких случаях деяние может совершаться и в пассивной форме – бездействием (т. е. непресечением действий принадлежащего субъекту объекта (домашнее жи-

вотное) по нарушению тишины): например, когда собака оставлена без присмотра и своим лаем нарушает покой граждан или когда жильцы забыли отключить таймер на телевизоре, и телевизор автоматически включается и громко работает в отсутствие жильцов, бездействие владельцев автомобилей, выразившееся в несвоевременном отключении сигнала сработавшей автомобильной охранной сигнализации, либо использование неисправной автомобильной охранной сигнализации и т. д.

Исчерпывающий перечень защищаемых от нарушения покоя граждан и тишины объектов, а также периоды времени, в которые не допускаются данные нарушения, содержатся в статьях 2 и 4 вышеуказанного Закона соответственно.

Место совершения правонарушения не влияет на его квалификацию. Противоправное деяние (действие или бездействие) может быть совершено как в самом объекте, защищаемом от нарушения покоя граждан и тишины (например, в жилом доме или квартире), так и вне его (например, в соседней квартире или доме, на придомовой территории, близлежащих улицах и в других местах). Состав правонарушения устанавливает квалифицирующие требования не к месту совершения противоправного деяния, а к месту наступления общественно вредных последствий, т. е. к самому защищаемому объекту.

Состав данного правонарушения предусматривает обязательное наличие потерпевшего, которым признается гражданин, чье спокойствие нарушено во время его пребывания в объекте, защищаемом от нарушения покоя граждан и тишины.

Субъектом административного правонарушения является вменяемое физическое лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 (шестнадцати) лет (статьями 2.5, 2.6 КоАП ПМР).

Субъективной стороной является вина в форме умысла или неосторожности.

## **Статья 20.27. Производство и распространение экстремистских материалов**

*– Кодекс дополнен статьей 20.27 (Закон № 85-ЗИД-V от 18.05.2015 г.)*

Распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях их распространения, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 30 (тридцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП или административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства и распространения, на должностных лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства и распространения, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства и распространения, административное приостановление

деятельности на срок до 90 (девяноста) суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства и распространения.

#### **Комментарий к статье 20.27.**

Статья 20.27 является новой и была введена в главу 20 настоящего Кодекса об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики от 21 января 2014 года.

Объектом правонарушения данной статьи являются общественные отношения в сфере противодействия экстремистской деятельности (экстремизму, защиты прав и свобод человека и гражданина, безопасности общества и государства).

Под экстремистскими материалами понимаются предназначенные для обнародования печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные материалы, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие либо оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Статьей 1 Закона от 25 июля 2007 года № 262-З-IV (САЗ 07-31) «О противодействии экстремистской деятельности» устанавливаются следующие основные понятия:

а) экстремистская деятельность (экстремизм):

1) деятельность общественных и религиозных объединений либо иных организаций, либо средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на:

– насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Приднестровской Молдавской Республики;

– подрыв безопасности Приднестровской Молдавской Республики;

– захват или присвоение властных полномочий;

– создание незаконных вооруженных формирований;

– осуществление террористической деятельности либо публичное оправдание терроризма;

– возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни и нетерпимости, связанных с насилием или призывами к насилию;

– унижение национального достоинства;

– осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;

– пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, расовой, национальной, религиозной, социальной или языковой принадлежности;

– пропаганду идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной, социальной вражды и (или) нетерпимости;

– воспрепятствование законной деятельности органов государственной власти, избирательных комиссий, а также законной деятельности должностных лиц указанных органов, комиссий, соединенное с насилием или угрозой его применения;

– публичную клевету в отношении лица, замещающего государственную должность Приднестровской Молдавской Республики или государственную должность в органах местной власти и местного самоуправления Приднестровской Молдавской Республики, при исполнении им своих должностных обязанностей или в связи с их исполнением, соединенную с обвинением указанного лица в совершении деяний, указанных в настоящей статье, при условии, что факт клеветы установлен в судебном порядке;

– посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность. Под государственными деятелями в целях настоящей статьи понимаются руководители органов государственной власти, государственные служащие и иные лица, чья деятельность носит явно политический характер. Общественными деятелями в целях настоящей статьи признаются руководители и видные представители политических партий, иных общественных объединений, профессиональных, религиозных организаций, средств массовой информации;

– нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда здоровью и имуществу граждан в связи с их убеждениями, расовой или национальной принадлежностью, вероисповеданием, социальной принадлежностью или социальным происхождением;

2) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

3) публичные призывы к осуществлению указанной в подпунктах 1), 2), 4) подпункта «а» настоящей статьи деятельности, а также публичные призывы и выступления, побуждающие к осуществлению такой деятельности, обосновывающие или оправдывающие совершение деяний, указанных в настоящей статье;

4) финансирование указанной в подпунктах 1), 2), 3) подпункта а) настоящей статьи деятельности либо иное содействие ее осуществлению или совершению, в том числе путем предоставления финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств;

б) экстремистская организация – общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, судом принято решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, вступившее в законную силу;

в) экстремистские материалы – предназначенные для обнародования печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные материалы, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации,

обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной групп.

В соответствии со статьей 13 указанного Закона на территории на территории Приднестровской Молдавской Республики запрещаются издание и распространение печатных, аудио-, аудиовизуальных и иных материалов, содержащих хотя бы один из признаков, предусмотренных подпунктом «а» статьи 1 настоящего Закона.

К таким материалам относятся:

- а) официальные материалы запрещенных экстремистских организаций;
- б) материалы, авторами которых являются лица, осужденные в соответствии с международно-правовыми актами за преступления против мира и человечества, и содержащие признаки, предусмотренные подпунктом а) статьи 1 настоящего Закона;
- в) любые иные, в том числе анонимные, материалы, содержащие признаки, предусмотренные подпунктом «а» статьи 1 настоящего Закона.

Установление наличия в информационных материалах признаков, предусмотренных подпунктами «а» – «в» части 1 настоящей статьи, осуществляется судом по месту обнаружения и распространения таких материалов или по месту нахождения организации, осуществившей их издание, на основании заявления прокурора Приднестровской Молдавской Республики и его заместителя.

Решение суда об установлении наличия в информационных материалах признаков, предусмотренных подпунктом «а» статьи 1 настоящего Закона, является основанием для изъятия нереализованной части тиража. Организация, дважды в течение 12 (двенадцати) месяцев осуществившая издание экстремистских материалов, лишается права на ведение издательской деятельности.

Копия вступившего в законную силу судебного решения о признании информационных материалов экстремистскими направляется в уполномоченный исполнительный орган государственной власти и управления.

Список экстремистских материалов подлежит периодическому опубликованию в средствах массовой информации.

Решение о включении материалов в список экстремистских материалов может быть обжаловано в суде в установленном порядке.

Материалы, включенные в список экстремистских материалов, не подлежат распространению на территории Приднестровской Молдавской Республики. Лица, виновные в изготовлении, распространении и хранении в целях дальнейшего распространения указанных материалов, привлекаются к административной либо уголовной ответственности.

На территории Приднестровской Молдавской Республики запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. В случаях, предусмотренных законодательством, производство, хранение или распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность.

Информационные материалы признаются экстремистскими судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей произ-

водство таких материалов, на основании заявления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу. Одновременно с решением о признании информационных материалов экстремистскими судом принимается решение об их конфискации.

Объективная сторона правонарушения выражается в распространении экстремистских материалов, а равно в их производстве либо хранении в целях распространения.

Под распространением экстремистских материалов следует понимать деятельность, направленную на ознакомление с экстремистскими материалами определенного либо неопределенного круга читателей, зрителей, радиослушателей, телезрителей. Распространение экстремистских материалов рассчитано как на определенный, так и на неопределенный круг потребителей. Не является распространением передача экстремистских материалов определенному субъекту для осуществления профессиональной деятельности, когда данные материалы выступают предметом профессиональной деятельности.

Установление экстремистских материалов носит абсолютно определенный характер. Материал считается экстремистским, если он содержится в опубликованном списке экстремистских материалов.

Субъектами вышеуказанного правонарушения являются физические лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 (шестнадцати) лет, должностные лица, юридические лица.

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренная настоящей статьей, выражается в форме прямого умысла.

Протоколы о правонарушении, предусмотренном статьей 20.27 КоАП ПМР вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции), должностные лица органов государственной службы безопасности.

Дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.27 КоАП ПМР рассматривают судьи городских (районных) судов.

Правовую основу статьи 20.27 КоАП ПМР составляют Конституция ПМР, Закон ПМР № 262-3-IV от 27 июля 2007 года «О противодействии экстремистской деятельности», Закон ПМР от 11 апреля 2003 года № 263-3-III «О средствах массовой информации».

### **Статья 20.28.** Нарушение законодательства о порядке распространения религиозной литературы и предметов религиозного назначения

*– Кодекс дополнен статьей 20.28 (Закон № 215-ЗИД-VI от 27.09.2016 г.)*

Нарушение установленного порядка распространения религиозной литературы и предметов религиозного назначения, –

влечет наложение штрафа на граждан в размере 20 (двадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 20.28.**

Статья 20.28 КоАП ПМР является новой и была введена в главу 20 настоящего Кодекса об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики от 21 января 2014 года

Объектом административного правонарушения является нарушение общественных отношений в сфере установленного порядка распространения религиозной литературы и предметов религиозного назначения.

Правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также правовое положение религиозных объединений регулируются Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 февраля 2009 года № 668-З-IV «О свободе совести и о религиозных объединениях».

В соответствии со статьей 19 указанного Закона религиозные организации вправе приобретать и использовать, экспортировать, импортировать и распространять религиозную литературу, иные информационные материалы религиозного содержания, предметы религиозного назначения по своему усмотрению с учетом требований, установленных пунктом 2 настоящей статьи. Перечень религиозной литературы и предметов религиозного назначения определяется Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Распространение религиозной литературы, иных информационных материалов религиозного содержания, предметов религиозного назначения допускается только в местах проведения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, указанных в пунктах 2, 3 статьи 18 настоящего Закона, а также в специально определенных Правительством Приднестровской Молдавской Республики помещениях.

С соответствием со статьей 18 указанного Закона, богослужения, другие религиозные обряды и церемонии беспрепятственно совершаются:

- в культовых помещениях, зданиях и сооружениях, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;
- в зданиях и сооружениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;
- в помещениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены здания, имеющие соответствующие помещения, по согласованию с собственниками таких зданий;
- в помещениях, зданиях, сооружениях, принадлежащих на праве собственности или предоставленных на ином имущественном праве организациям, созданным религиозными организациями, а также на земельных участках, на которых расположены здания и сооружения;
- на земельных участках, принадлежащих религиозным организациям на праве владения;
- в местах паломничества;
- на кладбищах;



– в жилых помещениях.

Совершение в жилых помещениях богослужений, других религиозных обрядов и церемоний допускается только при условии соблюдения прав, проживающих в этом помещении лиц, а также требований жилищного и иного законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Размещение в жилых помещениях религиозных организаций не допускается.

Религиозные организации вправе проводить религиозные обряды и церемонии в лечебно-профилактических учреждениях, организациях, обеспечивающих содержание, образование и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, домах-интернатах для престарелых и инвалидов по просьбам находящихся в них граждан, в помещениях, специально выделяемых администрацией для этих целей. В учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, проведение религиозных обрядов и церемоний осуществляется с соблюдением требований уголовно-исполнительного законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Проведение религиозных обрядов и церемоний в помещениях мест содержания под стражей допускается с соблюдением требований уголовно-процессуального законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Распространение религиозной литературы, иных информационных материалов религиозного содержания, предметов религиозного назначения миссионерами-проповедниками допускается только при проведении миссионерско-проповеднических мероприятий в местах, указанных в части 2 пункта 1 статьи 18-1 настоящего Закона.

Миссионерско-проповедническая деятельность беспрепятственно осуществляется:

– в культовых помещениях, зданиях и сооружениях, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

– в зданиях и сооружениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

– в помещениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены здания, имеющие соответствующие помещения, по согласованию с собственниками таких зданий;

– в помещениях, зданиях, сооружениях, принадлежащих на праве собственности или предоставленных на ином имущественном праве организациям, созданным религиозными организациями, а также на земельных участках, на которых расположены здания и сооружения;

– на земельных участках, принадлежащих религиозным организациям на праве владения;

– в местах паломничества;

– на кладбищах;

– в помещениях организаций образования, исторически используемых для проведения религиозных обрядов.

Не допускается осуществление миссионерско-проповеднической деятельности в жилых помещениях.

В иных случаях миссионерско-проповедническая деятельность в общественных местах осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики для проведения митингов, шествий и демонстраций.

Запрещается деятельность религиозного объединения по распространению информации о своем вероучении в принадлежащих другому религиозному объединению помещениях, зданиях и сооружениях, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения, без письменного согласия руководящего органа соответствующего религиозного объединения.

Религиозные организации пользуются исключительным правом учреждения организаций, издающих религиозную литературу и производящих предметы культового назначения.

Литература, печатные, аудио- и видеоматериалы, выпускаемые религиозной организацией, а также распространяемые в рамках осуществления от ее имени миссионерско-проповеднической деятельности, должны иметь маркировку с официальным полным наименованием данной религиозной организации.

Объективная сторона правонарушения данной статьи выражается в распространении религиозной литературы и предметов религиозного назначения вне культовых помещений, зданий и сооружений, а также вне земельных участков, на которых расположены такие здания и сооружения; вне зданий и сооружений, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также вне земельных участков, на которых расположены такие здания и сооружения; вне помещений, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены здания, имеющие соответствующие помещения, по согласованию с собственниками таких зданий.

Под распространением религиозной литературы следует понимать деятельность, направленную на ознакомление с ней определенного либо неопределенного круга читателей, зрителей, радиослушателей, телезрителей путем передачи, дарения, реализации и другими способами.

Совершение в жилых помещениях богослужений, других религиозных обрядов и церемоний допускается только при условии соблюдения прав, проживающих в этом помещении лиц, а также требований жилищного и иного законодательства ПМР. Размещение в жилых помещениях религиозных организаций не допускается.

Субъектами вышеуказанного правонарушения выступают физические лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 (шестнадцати) лет, должностные лица, юридические лица.

Субъективная сторона выражается в умышленной форме вины.

Протоколы о правонарушении, предусмотренном статьей 20.28 КоАП ПМР вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции), должностные лица органов государственной службы безопасности.

Дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.28 КоАП ПМР рассматривает суд.

Правовую основу статьи 20.28 КоАП ПМР составляют Конституция ПМР, Закон ПМР от 19 февраля 2009 года №668-3-IV «О свободе совести и о религиозных объединениях» (САЗ 09-8).

### **Статья 20.29.** Нарушение порядка осуществления миссионерско-проповеднической деятельности

*– Кодекс дополнен статьей 20.29 (Закон № 215-ЗИД-VI от 27.09.2016 г.)*

1. Осуществление миссионерско-проповеднической деятельности с нарушением требований законодательства Приднестровской Молдавской Республики о свободе совести, свободе вероисповедания, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 5 (пяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП.

2. Нарушение, предусмотренное пунктом 1 настоящей статьи, совершенное иностранным гражданином или лицом без гражданства, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 25 (двадцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП с административным выдворением за пределы Приднестровской Молдавской Республики.

#### **Комментарий к статье 20.29.**

Объектом правонарушения является нарушение установленного порядка осуществления миссионерско-проповеднической деятельности, т. е. нарушение установленного порядка распространения информации религиозного объединения о своем вероучении среди лиц, не являющихся участниками (членами, последователями) данного религиозного объединения.

Правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также правовое положение религиозных объединений регулируются Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 февраля 2009 года № 668-3-IV «О свободе совести и о религиозных объединениях».

В соответствии со ст. 18-1 Закона ПМР от 19 февраля 2009 года № 668-3-IV «О свободе совести и о религиозных объединениях». Под миссионерско-проповеднической деятельностью следует понимать деятельность религиозного объединения, направленную на распространение информации о своем вероучении среди лиц, не являющихся участниками (членами, последователями) данного религиозного объединения, в целях вовлечения указанных лиц в состав участников (членов, последователей) религиозного объединения, осуществляемая непосредственно религиозными объединениями либо уполномоченными ими физическими и (или) юридическими лицами публично, при помощи средств массовой информации, информационно-телекомму-

никационной сети (в том числе глобальной сети Интернет) либо другими законными способами. Миссионерско-проповеднической деятельностью не являются богослужения, а также иные религиозные обряды и церемонии.

Под распространением информации о своем вероучении среди лиц, не являющихся участниками (членами, последователями) данного религиозного объединения, следует понимать деятельность, направленную на ознакомление с ней определенно-го либо неопределенного круга слушателей, читателей, зрителей, радиослушателей, телезрителей путем передачи, дарения, реализации и другими способами. При этом данная деятельность должна иметь своей целью вовлечение лиц, не являющихся участниками (членами, последователями) данного религиозного объединения в состав участников.

Объективная сторона правонарушения данной статьи выражается в осуществлении миссионерско-проповеднической деятельности (беспрепятственно) вне нижеперечисленных мест:

- культовых помещениях, зданиях и сооружениях, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

- зданиях и сооружениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения;

- помещениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены здания, имеющие соответствующие помещения, по согласованию с собственниками таких зданий;

- помещениях, зданиях, сооружениях, принадлежащих на праве собственности или предоставленных на ином имущественном праве организациям, созданным религиозными организациями, а также на земельных участках, на которых расположены здания и сооружения;

- земельных участках, принадлежащих религиозным организациям на праве владения; мест паломничества; на кладбищах; помещениях организаций образования, исторически используемых для проведения религиозных обрядов.

Не допускается осуществление миссионерско-проповеднической деятельности в жилых помещениях.

В иных случаях миссионерско-проповедническая деятельность в общественных местах осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики для проведения митингов, шествий и демонстраций.

Запрещается деятельность религиозного объединения по распространению информации о своем вероучении в принадлежащих другому религиозному объединению помещениях, зданиях и сооружениях, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения, без письменного согласия руководящего органа соответствующего религиозного объединения.

Не допускается осуществление миссионерско-проповеднической деятельности от имени религиозного объединения, цели и действия которого противоречат закону,

в том числе которое ликвидировано по решению суда или деятельность которого приостановлена или запрещена в порядке и по основаниям, предусмотренным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Не допускается осуществление миссионерско-проповеднической деятельности, цели и действия которой направлены на:

- нарушение общественной безопасности и общественного порядка;
- осуществление экстремистской деятельности;
- принуждение к разрушению семьи;
- посягательство на личность, права и свободы граждан;
- нанесение установленного в соответствии с законом ущерба нравственности, здоровью граждан, в том числе использованием в связи с их религиозной деятельностью наркотических и психотропных средств, гипноза, совершением развратных и иных противоправных действий;
- склонение к самоубийству или к отказу по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии;
- воспрепятствование получению обязательного образования;
- принуждение членов и последователей религиозного объединения и иных лиц к отчуждению принадлежащего им имущества в пользу религиозного объединения;
- воспрепятствование угрозой причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, если есть опасность реального ее исполнения или применения насильственного воздействия, другими противоправными действиями выходу гражданина из религиозного объединения;
- побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом гражданских обязанностей и совершению иных противоправных действий.

В случае осуществления миссионерско-проповеднической деятельности, предусмотренной пунктами 6, 7 статьи 18-1 Закона ПМР от 19 февраля 2009 года № 668-3-IV «О свободе совести и о религиозных объединениях», религиозное объединение несет ответственность за миссионерско-проповедническую деятельность, осуществляемую от его имени уполномоченными им лицами.

Субъектами вышеуказанного правонарушения выступают физические лица, достигшие к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 (шестнадцати) лет, должностные лица (в том числе представители юридических лиц).

Физические лица, осуществляющие миссионерско-проповедническую деятельность от имени религиозной группы, обязаны иметь при себе решение общего собрания религиозной группы о предоставлении им соответствующих полномочий с указанием реквизитов письменного подтверждения получения и регистрации уведомления о создании и начале деятельности указанной религиозной группы, выданного исполнительным органом государственной власти города (района).

Миссионерско-проповедническую деятельность от имени религиозной организации вправе осуществлять руководитель религиозной организации, член ее коллегиального органа и (или) священнослужитель религиозной организации.

Иные физические лица и юридические лица вправе осуществлять миссионерско-проповедническую деятельность от имени религиозной организации при наличии у

них документа, выданного руководящим органом религиозной организации и подтверждающего полномочие на осуществление миссионерско-проповеднической деятельности от имени религиозной организации. В указанном документе должны быть указаны реквизиты документа, подтверждающего факт внесения записи о государственной регистрации религиозной организации в государственный реестр юридических лиц, выданный регистрирующим органом.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории Приднестровской Молдавской Республики, вправе осуществлять миссионерско-проповедническую деятельность:

– от имени религиозной группы – только на территории той административно-территориальной единицы Приднестровской Молдавской Республики, на которой расположен исполнительный орган государственной власти города (района), выдавший письменное подтверждение получения и регистрации уведомления о создании и начале деятельности указанной религиозной группы, при наличии документа, указанного в пункте 2 статьи 18-1 Закона ПМР от 19 февраля 2009 года № 668-3-IV «О свободе совести и о религиозных объединениях»;

– от имени религиозной организации – только на территории, которая соответствует территориальной сфере деятельности указанной религиозной организации, при наличии документа, указанного в пункте 3 статьи 18-1 Закона ПМР от 19 февраля 2009 года № 668-3-IV «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Иностранцы граждане, въехавшие на территорию Приднестровской Молдавской Республики по приглашению религиозной организации в соответствии со статьей 22 настоящего Закона, вправе осуществлять миссионерско-проповедническую деятельность только от имени указанной религиозной организации только на территории, которая соответствует территориальной сфере деятельности указанной религиозной организации, при наличии документа, указанного в пункте 3 статьи 18-1 Закона ПМР от 19 февраля 2009 года № 668-3-IV «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Субъективная сторона может выражаться как в умышленной, так и неосторожной форме вины.

Протоколы о правонарушении, предусмотренном статьей 20.29 КоАП ПМР вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции), должностные лица органов государственной службы безопасности.

Дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.29 КоАП ПМР рассматривают судьи городских (районных) судов.

Правовую основу статьи 20.29 КоАП ПМР составляют Конституция ПМР, Закон ПМР от 19 февраля 2009 года № 668-3-IV «О свободе совести и о религиозных объединениях».

## Глава 21. Административные правонарушения в области воинского учета

### Статья 21.1. Исключена

– Статья 21.1 исключена (Закон № 243-ЗИД-VI от 24.12.2019 г.)

**Статья 21.2.** Неоповещение граждан о вызове их по повестке военного комиссариата или иного органа, в котором граждане состоят на воинском учете

– Статья 21.2 в новой редакции (Закон № 243-ЗИД-VI от 24.12.2019 г.)

Неоповещение руководителем или другим должностным лицом организации, а равно должностным лицом органа местного самоуправления, ответственными за военно-учетную работу, граждан о вызове их по повестке военного комиссариата или иного органа, в котором граждане состоят на воинском учете, а равно не обеспечение гражданам возможности своевременной явки по вызову по повестке военного комиссариата или иного органа, в котором граждане состоят на воинском учете, –

влекут наложение административного штрафа в размере от 70 (семидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

### Комментарий к статье 21.2.

Объектом рассматриваемого правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся в сфере действующего воинского учета. Непосредственным предметом посягательства является установленный порядок воинского учета.

Объективная сторона состава рассматриваемого правонарушения может включать как неисполнение должностным лицом организации либо органа местного самоуправления обязанности по надлежаще оформленному (под расписку) оповещению гражданина о вызове его по повестке военного комиссариата или иного органа, осуществляющего воинский учет, так и осуществление руководителем либо иным должностным лицом противоправных действий, препятствующих явке оповещенного гражданина в военный комиссариат.

Обязанности граждан, подлежащих призыву на военную службу, определены в статье 31 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О всеобщей воинской обязанности и военной службе». В частности, граждане, не пребывающие в запасе, подлежащие призыву на военную службу, обязаны явиться по повестке военного комиссариата на медицинское освидетельствование, заседание призывной комиссии или для отправки в воинскую часть для прохождения военной службы, а также находиться в военном комиссариате до отправки к месту прохождения военной службы.

Оповещение призывников о явке на медицинское освидетельствование, на заседание призывной комиссии или для отправки в воинскую часть для прохождения

военной службы осуществляется повестками военного комиссариата по форме, утвержденной Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Положения о призыве на военную службу граждан Приднестровской Молдавской Республики».

Согласно статье 31 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» вручение повесток призывникам производится под расписку работниками военного комиссариата или по месту работы (учебы) призывника руководителями, другими ответственными за военно-учетную работу должностными лицами (работниками) организаций, а также ответственными за военно-учетную работу должностными лицами местной государственной администрации.

Оповещение призывников осуществляется на протяжении всего периода подготовки и проведения мероприятий, связанных с призывом на военную службу. Вызову на медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии подлежат все призывники, кроме имеющих отсрочку от призыва.

После принятия решения о создании призывной комиссии ее председатель составляет график работы призывной комиссии, на основании которого в военном комиссариате разрабатываются именные списки призывников по дням их явки на заседание призывной комиссии.

В случае уклонения призывника от призыва на военную службу, призывная комиссия или военный комиссар направляют соответствующие материалы руководителю следственного органа Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики по месту жительства или месту пребывания указанных граждан для решения вопроса о привлечении их к ответственности в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» оповещение граждан о вызовах (повестках) местных военных комиссариатов или иных органов, в которых граждане состоят на воинском учете является обязанностью руководителей, других ответственных за военно-учетную работу должностных лиц (работников) организаций, ответственных за военно-учетную работу должностных лиц органов исполнительной власти.

Указанные лица обязаны обеспечивать гражданам, работающим или обучающимся в указанных организациях, возможность своевременной явки по повестке военного комиссариата для постановки на воинский учет.

В случае если граждане, подлежащие постановке на воинский учет, не работают и не учатся, они при получении повестки военного комиссариата обязаны лично прибыть в военный комиссариат по месту жительства для постановки на воинский учет.

Согласно подпункту «а» пункта 1 статьи 83 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики призыв работника на военную службу или направление его на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу является основанием для прекращения трудового договора по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон: в этом случае администрация обязана расторгнуть трудовой договор (контракт), заключенный на неопределенный срок, в срок, указанный в заявлении работника, а по его



истечении – выдать работнику трудовую книжку и произвести с ним расчет, выплатив работнику выходное пособие в размере двухнедельного среднего заработка (пункт 3 статьи 175 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики).

Неисполнение либо несвоевременное исполнение данных обязанностей должностными лицами администрации, препятствующее явке граждан на сборные пункты, призывные участки в сроки, указанные в повестке военного комиссариата, влечет за собой административную ответственность, предусмотренную комментируемой статьей.

Субъектами правонарушения являются должностные лица предприятий, учреждений, организаций любой формы собственности, не обеспечившие по требованию военных комиссариатов оповещение граждан о их вызове в военные комиссариаты, либо препятствующие своевременной явке вызываемых граждан на сборные пункты, призывные участки.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

Дела об указанных административных правонарушениях рассматриваются должностными лицами военных комиссариатов городов (районов) (статья 23.7 КоАП ПМР).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей уполномочены составлять должностные лица военных комиссариатов городов (районов) (подпункт «я-22» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР).

### **Статья 21.3. Исключена**

*– Статья 21.3 исключена (Закон № 243-ЗИД-VI от 24.12.2019 г.)*

### **Статья 21.4. Несообщение сведений о гражданах, состоящих или обязанных состоять на воинском учете**

*– Статья 21.4 с изменением (Закон № 243-ЗИД-VI от 24.12.2019 г.)*

1. Несообщение в установленный срок должностным лицом уполномоченного органа в военный комиссариат сведений о признании граждан, состоящих или обязанных состоять на воинском учете, инвалидами –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

2. Несообщение в установленный срок должностным лицом органа записи актов гражданского состояния в военный комиссариат сведений о внесении изменений в записи актов гражданского состояния граждан, состоящих или обязанных состоять на воинском учете, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

3. Несообщение руководителем или другим ответственным за военно-учетную работу должностным лицом организации в военный комиссариат сведений о принятых на работу (учебу) либо об уволенных с работы (отчисленных из образовательных учреждений) гражданах, состоящих или обязанных состоять, но не состоящих на воинском учете, —

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 21.4.**

Объектом правонарушения, закрепленного в данной статье, являются общественные отношения, складывающиеся в сфере действующего воинского учета. Непосредственным предметом посягательства является установленный порядок воинского учета.

Объективная сторона комментируемого состава выражается в бездействии — несообщении сведений о гражданах, состоящих или обязанных состоять на воинском учете, в органы, осуществляющие воинский учет.

Обязанности должностных лиц органов государственной власти и организаций по обеспечению исполнения гражданами воинской обязанности урегулированы в статье 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О всеобщей воинской обязанности и военной службе». Так, руководители, другие ответственные за военно-учетную работу должностные лица (работники) организаций, ответственные за военно-учетную работу должностные лица органов исполнительной власти обязаны:

– оповещать граждан, подлежащих воинскому учету и состоящих на воинском учете, о вызовах (повестках) местных военных комиссариатов или иных органов, в которых граждане состоят на воинском учете;

– обеспечивать гражданам возможность своевременной явки по вызовам (повесткам) военных комиссариатов или иных органов, в которых граждане состоят на воинском учете;

– направлять в двухнедельный срок в военные комиссариаты сведения о случаях выявления граждан, не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете;

– вручать гражданам, не состоящим на воинском учете, но обязанным состоять на воинском учете, направление в военный комиссариат для постановки на воинский учет.

В случае, если руководитель органа государственной власти уведомлен в письменной форме военным комиссариатом о вынесении в отношении гражданина, который замещает должность государственной службы в таком органе, заключения, указанного в пункте 1-1 статьи 28 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О всеобщей воинской обязанности и военной службе», данный руководитель обязан уведомить в письменной форме военный комиссариат об увольнении этого гражданина с государственной службы в течение десяти дней со дня его увольнения.

Органы внутренних дел в пределах своей компетенции обязаны:

– направлять в двухнедельный срок по запросам военных комиссариатов необходимые для занесения в документы воинского учета сведения о гражданах, состоящих на воинском учете;

– производить розыск и при наличии законных оснований осуществлять задержание граждан, нарушающих правила воинского учета, уклоняющихся от воинского учета, мероприятий, связанных с призывом на военную службу, призыва на военную службу или военные сборы, прохождения военной службы или военных сборов. Правила воинского учета утверждаются нормативным правовым актом Президента Приднестровской Молдавской Республики;

– направлять в двухнедельный срок в военные комиссариаты сведения о случаях выявления граждан, не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете, в том числе о лицах, получивших гражданство Приднестровской Молдавской Республики и подлежащих постановке на воинский учет.

Органы записи актов гражданского состояния обязаны в двухнедельный срок сообщать в военные комиссариаты сведения о внесении изменений в акты гражданского состояния граждан, состоящих или обязанных состоять на воинском учете.

Органы дознания и органы предварительного следствия обязаны в семидневный срок информировать военные комиссариаты о возбуждении или прекращении уголовных дел в отношении лиц, состоящих или обязанных состоять на воинском учете, либо о направлении указанных уголовных дел в суд.

Суды в семидневный срок сообщают в военные комиссариаты:

– о предании граждан, состоящих или обязанных состоять на воинском учете, суду;

– о прекращении ими уголовных дел в отношении граждан, состоящих или обязанных состоять на воинском учете;

– о вступивших в законную силу приговорах в отношении граждан, состоящих или обязанных состоять на воинском учете, с направлением в военные комиссариаты воинских документов граждан, осужденных к лишению свободы или исправительным работам, в том числе и условно.

Государственные консилиумы врачебной экспертизы жизнедеятельности обязаны через органы государственных администраций в двухнедельный срок сообщать в соответствующие военные комиссариаты сведения о признании инвалидами граждан, состоящих или обязанных состоять на воинском учете.

Субъектами правонарушения являются должностные лица государственных администраций, органов записей актов гражданского состояния, руководители или другие ответственные за военно-учетную работу должностные лица организаций, не сообщающие в военный комиссариат сведения о военнообязанных и призывниках, указанных в пункте 2 настоящего комментария.

С субъективной стороны, правонарушение, установленное в комментируемой статье, может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Дела об указанных административных правонарушениях рассматриваются должностными лицами военных комиссариатов городов (районов) (статья 23.7 КоАП ПМР).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей уполномочены составлять должностные лица военных комиссариатов городов (районов) (подпункт «я-22» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР).

## **Статья 21.5.** Неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учету

– *Статья 21.5 в новой редакции (Закон № 243-ЗИД-VI от 24.12.2019 г.)*

Неисполнение гражданами, подлежащими воинскому учету, обязанностей по воинскому учету, установленных законодательным актом Приднестровской Молдавской Республики о всеобщей воинской обязанности и военной службе, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 10 (десяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 21.5.**

Объектом правонарушения, предусмотренного в данной статье, являются общественные отношения, складывающиеся в сфере действующего воинского учета. Непосредственным предметом посягательства выступает порядок управления, в данном случае выражающийся в установлении правил постановки граждан на воинский учет.

Объективная сторона правонарушения выражается в действиях (бездействии) и состоит в неисполнении гражданином обязанности по воинскому учету.

В статье 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» установлены сроки первоначальной постановки граждан на воинский учет.

Предусмотрено, что первоначальная постановка на воинский учет (приписка к призывным участкам) граждан мужского пола осуществляется на основании сведений Единого реестра населения в период с 1 января по 31 марта в год достижения ими 16 лет комиссией по постановке указанных лиц на воинский учет, создаваемой в районе (городе).

Из текста данной нормы следует, что для лиц мужского пола в год достижения ими 16 (шестнадцать) лет административная ответственность за неявку по вызову (повестке) военного комиссариата или иного органа, осуществляющего воинский учет, может наступить с 1 апреля года достижения шестнадцатилетнего возраста.

Согласно подпункта «г» пункта 1 статьи 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» граждане, обязанные состоять на воинском учете, должны лично сообщить в семидневный срок в военный комиссариат или иной орган, в котором граждане состоят на воинском учете, об изменении фамилии, имени, отчества, образования, места работы (учебы). Из данной нормы вытекает, что граждане женского пола могут быть привлечены к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, по истечении двух недель с момента получения ими документа, подтверждающего получение одной из специальностей, при наличии которых они подлежат постановке на воинский учет.

Воинский учет является составной частью воинской обязанности граждан Приднестровской Молдавской Республики. Граждане, подлежащие воинскому учету, обязаны состоять на воинском учете по месту жительства или по месту их пребывания в

военном комиссариате, а в населенном пункте, где нет военных комиссариатов, – в органах местного самоуправления.

Воинский учет граждан, имеющих воинские звания офицеров и пребывающих в запасе исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы обеспечения государственной безопасности и охраны государственной границы Приднестровской Молдавской Республики, осуществляется указанным органом.

Отсутствие у граждан, находящихся на территории Приднестровской Молдавской Республики, регистрации по месту жительства либо месту пребывания не освобождает их от обязанности состоять на воинском учете.

Воинский учет граждан, не имеющих регистрации по месту жительства или месту пребывания, а также граждан, прибывших на место пребывания на срок более 90 (девятидесяти) суток и не имеющих регистрации по месту пребывания, осуществляется военными комиссариатами по месту, указываемому гражданами в заявлении в качестве места их пребывания (учебы), по форме и в порядке, которые устанавливаются Положением о воинском учете.

В целях обеспечения воинского учета граждане обязаны:

- явиться в установленные время и место по вызову (повестке) в военный комиссариат или иной орган, в котором граждане состоят на воинском учете;
- при увольнении с военной службы в запас Вооруженных сил или других войск явиться в семидневный срок со дня исключения их из списков личного состава воинской части в военный комиссариат по месту жительства или месту пребывания для постановки на воинский учет;
- лично сообщить в семидневный срок в военный комиссариат или иной орган, в котором граждане состоят на воинском учете, об изменении фамилии, имени, отчества, образования, места работы (учебы);
- при изменении места жительства (места пребывания) в пределах территории Приднестровской Молдавской Республики в течение 3 (трех) рабочих дней явиться в военный комиссариат по новому месту жительства (месту пребывания) для внесения изменения в документы воинского учета;
- бережно хранить военный билет (временное удостоверение, выданное взамен военного билета), а также удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу.

В случае утраты указанных документов в семидневный срок обратиться в военный комиссариат, в котором они состоят на воинском учете, или иной орган, в котором граждане состоят на воинском учете, для решения вопроса о получении документов взамен утраченных.

На граждан, подлежащих призыву на военную службу и выезжающих в период проведения призыва с 1 апреля по 30 июня и с 1 августа по 31 декабря на срок более 3 (трех) месяцев с места жительства или места пребывания, возложена обязанность лично сообщить об этом в военный комиссариат, осуществляющий воинский учет, по месту жительства либо месту пребывания.

В паспорте гражданина Приднестровской Молдавской Республики военным комиссариатом делается отметка об отношении гражданина к воинской обязанности.

Субъектами комментируемого правонарушения признаются граждане, достигшие возраста 16 (шестнадцати) лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете.

С субъективной стороны вышеуказанные нарушения установленных правил воинского учета могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Так, в случае неявки граждан в указанные в повестке военного комиссариата место и срок без уважительных причин, а также в иных случаях, установленных Законом Приднестровской Молдавской Республики «О всеобщей воинской обязанности и военной службе», они привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Уважительными причинами неявки граждан по повестке военного комиссариата при условии документального подтверждения причины неявки являются:

- забoleвание или увечье гражданина, связанное с утратой трудоспособности;
- тяжелое состояние здоровья отца, матери, жены, мужа, сына, дочери, родного брата, родной сестры, дедушки, бабушки или усыновителя гражданина, либо участие в похоронах указанных лиц;
- препятствие, возникающее в результате действия непреодолимой силы, или иное обстоятельство, не зависящее от воли указанного лица;
- иные причины, признанные уважительными призывной комиссией, комиссией по первоначальной постановке на воинский учет (должностным лицом, уполномоченным Министром обороны Приднестровской Молдавской Республики, – для граждан, призываемых на военную службу из запаса) или судом.

В случае уклонения гражданина от постановки на воинский учет военный комиссар района в установленном порядке извещает орган внутренних дел о необходимости его розыска и задержания.

В случае неявки без уважительных причин гражданина по повестке военного комиссариата на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, указанный гражданин считается уклоняющимся от военной службы и привлекается к ответственности в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

По истечении действия уважительных причин граждане являются в военный комиссариат немедленно без дополнительного вызова.

Дела об указанных административных правонарушениях рассматриваются должностными лицами военных комиссариатов городов (районов) (статья 23.7 КоАП ПМР).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей уполномочены составлять должностные лица военных комиссариатов городов (районов) (подпункт «я-22» пункта 1 статьи 29.4 комментируемого кодекса) и должностные лица органов внутренних дел (милиции) (подпункт «а» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР).

### **Статья 21.6. Уклонение от медицинского обследования**

Уклонение гражданина от медицинского освидетельствования либо обследования по направлению комиссии по постановке граждан на воинский учет или от медицинского обследования по направлению призывной комиссии –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 20 (двадцати) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 21.6.**

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся в сфере действующего воинского учета. Непосредственным предметом посягательства выступает установленный порядок постановки граждан на воинский учет.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения выражается в противоправном деянии, совершенном в форме бездействия – уклонении от явки в уполномоченный орган здравоохранения.

Организация освидетельствования граждан при первоначальной постановке на воинский учет возлагается на комиссию по постановке граждан на воинский учет, создаваемую в районе (городе), а при призыве на военную службу – на призывную комиссию, которая создается в районе (городе) (далее – призывная комиссия).

До освидетельствования граждан при первоначальной постановке на воинский учет ежегодно проводятся их медицинские осмотры, обследование (наблюдение), а также лечебно-оздоровительные мероприятия и профилактические прививки.

Организация и проведение медицинских осмотров, обследования (наблюдения), лечебно-оздоровительных мероприятий возлагаются на органы управления и медицинские учреждения государственной и местной систем здравоохранения.

Комиссия по постановке граждан на воинский учет обязана организовать медицинское освидетельствование граждан, определить их годность к военной службе по состоянию здоровья, провести мероприятия по профессиональному психологическому отбору граждан для определения их пригодности к подготовке по военно-учетным специальностям и принять решение о постановке гражданина на воинский учет либо внести на рассмотрение призывной комиссии вопрос о зачислении в запас гражданина, признанного ограниченно годным к военной службе, или вопрос об освобождении от исполнения воинской обязанности гражданина, признанного негодным к военной службе.

Председатель комиссии по первоначальной постановке граждан на воинский учет или по его поручению секретарь комиссии обязан объявить указанным гражданам решение комиссии и разъяснить их обязанности по воинскому учету.

Гражданин, признанный при первоначальной постановке на воинский учет или призыве на военную службу временно негодным к военной службе, в случае отказа или уклонения от медицинского обследования (лечения) подлежит повторному освидетельствованию через шесть месяцев.

Если при повторном освидетельствовании у гражданина не выявлено признаков ухудшения состояния здоровья либо отсутствуют явные признаки увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, препятствующего призыву на военную службу, он признается годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями.

Граждане, получившие освобождение от призыва на военную службу по состоянию здоровья, а также граждане, заявившие о своем несогласии с вынесенными в от-

ношении их решениями призывных комиссий о категории годности к военной службе, проходят контрольное освидетельствование.

Организация медицинского осмотра граждан, призванных на военную службу, перед их направлением к месту службы, контрольное освидетельствование граждан, освобожденных от призыва на военную службу по состоянию здоровья, и граждан, заявивших о своем несогласии с вынесенными в отношении их решениями призывных комиссий о категории годности к военной службе, возлагается на Республиканскую призывную комиссию.

В случае выявления у гражданина при медицинском осмотре перед направлением к месту службы или при контрольном освидетельствовании отклонений в состоянии здоровья, изменяющих его категорию годности к военной службе, Республиканская призывная комиссия отменяет соответствующее решение призывной комиссии, о чем сообщается гражданину и в призывную комиссию, решение которой отменено.

Оповещение призывников о явке на медицинское освидетельствование, на заседание призывной комиссии осуществляется повестками военного комиссариата района (города).

Прибытие на заседание призывной комиссии призывников, которым не представилось возможным вручить повестки в установленном порядке, обеспечивается органами внутренних дел на основании письменного обращения военного комиссара.

Председатель призывной комиссии контролирует явку призывников на заседание призывной комиссии и в отношении отсутствующих лиц принимает меры по установлению причин их неявки.

Граждане, признанные при призыве на военную службу ограниченно годными к военной службе и зачисленные в связи с этим в запас, до достижения ими 27-летнего возраста подлежат обязательному освидетельствованию один раз в три года.

Субъектом данного правонарушения может быть гражданин: подлежащий первичной постановке на воинский учет; подлежащий призыву на военную службу; признанный при первоначальной постановке на воинский учет или призыве на военную службу временно негодным к военной службе; признанный при призыве на военную службу ограниченно годным к военной службе и зачисленный в связи с этим в запас.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется прямым умыслом.

Дела об указанных административных правонарушениях рассматриваются должностными лицами военных комиссариатов городов (районов) (статья 23.7 КоАП ПМР).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей уполномочены составлять должностные лица военных комиссариатов городов (районов) (подпункт «я-22» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР).

### **Статья 21.7. Умышленные порча или утрата документов воинского учета**

Умышленные порча или уничтожение военного билета или удостоверения гражданина, подлежащего призыву на военную службу, либо небрежное хранение военного билета или удостоверения гражданина, подлежащего призыву на военную службу, повлекшее их утрату, –



влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 10 (десяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 21.7.**

Объектом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена комментируемой статьей, являются общественные отношения, связанные с необходимостью соблюдения установленного порядка управления.

Предметом посягательства данного правонарушения являются документы воинского учета. В соответствии с подпунктом «е» пункта 1 статьи 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» граждане обязаны бережно хранить военный билет (временное удостоверение, выданное взамен военного билета), а также удостоверение лица, подлежащего призыву на военную службу.

В случае утраты указанных документов в семидневный срок обратиться в военный комиссариат, в котором они состоят на воинском учете, или иной орган, в котором граждане состоят на воинском учете, для решения вопроса о получении документов взамен утраченных.

Объективная сторона правонарушения заключается как в действиях, так и в бездействии и проявляется в виде порчи учетно-воинских документов либо в их небрежном хранении, повлекшем утрату.

Имеется в виду, что при порче документа изменяется его первоначальный внешний вид, не позволяющий использовать документ по назначению или заставляющий усомниться в его подлинности.

Небрежное хранение учетно-воинских документов может заключаться в совершении действия, связанного, например, с оставлением документа в залог, или противоправного бездействия в виде непринятия военнообязанным должных мер по обеспечению сохранности воинского билета.

Обязательный элемент объективной стороны административного правонарушения – негативные последствия в виде утраты учетно-воинского документа в результате его небрежного хранения.

Под утратой понимается выход учетно-воинского документа из владения хозяина против его воли с последующим переходом во владение других лиц и невозможностью его вернуть либо полное уничтожение документа.

Необходимым признаком состава данного административного правонарушения является также наличие обязательной причинной связи между небрежным хранением учетно-воинского документа и его утратой.

С субъективной стороны порча учетно-воинских документов характеризуется умыслом, а небрежное хранение – неосторожностью.

Субъект ответственности – специальный: военнообязанные и призывники, т. е. те, кому выданы учетно-воинские документы.

Дела об указанных административных правонарушениях рассматриваются должностными лицами военных комиссариатов городов (районов) (статья 23.7 КоАП ПМР).

---

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, уполномочены составлять должностные лица военных комиссариатов городов (районов) (подпункт «я-22» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР).

## Раздел 3

# СУДЬИ, ОРГАНЫ, ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ РАССМАТРИВАТЬ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

## Глава 22. Общие положения

**Статья 22.1.** Судьи и органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях

*– Статья 22.1 в новой редакции (Закон № 215-ЗИД-VI от 14.07.2017 г.)*

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, рассматриваются в пределах компетенции, установленной настоящим Кодексом:

- а) судьями;
- б) исполнительными органами государственной власти, их учреждениями, структурными подразделениями и территориальными органами, и их должностными лицами;
- в) комиссиями по защите прав несовершеннолетних;
- г) административными комиссиями;
- д) центральным банком Приднестровской Молдавской Республики.

Указанные в подпунктах б) – д) части первой настоящей статьи – далее при совместном упоминании – органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

### Комментарий к статье 22.1.

В настоящей статье закреплён перечень органов, которым Законом делегировано право рассматривать дела об административных правонарушениях. Полный перечень органов, а также объём полномочий каждого их установлен главой 23 КоАП ПМР.

Ведущее положение в системе органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, занимают суды. Дела, отнесенные КоАП ПМР к исключительной компетенции судей, распределяются между судами общей юрисдикции и Арбитражным судом ПМР. В соответствии с Примечанием к статье 277 ГПК ПМР дела о привлечении к административной ответственности и об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности рассматриваются и разрешаются судами общей юрисдикции в порядке, предусмотренном Кодексом Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях. Дела, возникающие из публичных правоотношений, перечень которых со-

держится в статье 277 ГПК ПМР, не связанных с привлечением к административной ответственности, рассматриваются по правилам ГПК ПМР.

Арбитражный суд ПМР рассматривает дела о привлечении к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с осуществлением ими предпринимательской и иной экономической деятельности, а также дела о привлечении к административной ответственности граждан, не имеющих статуса индивидуального предпринимателя, и должностных лиц, если это прямо предусмотрено КоАП ПМР (статья 130-14 АПК ПМР). Дела о привлечении к административной ответственности, отнесенные законом к подведомственности арбитражного суда, рассматриваются по общим правилам искового производства, предусмотренным настоящим Кодексом, с особенностями, установленными в главе 18-4 АПК ПМР и Кодексе Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях.

Дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, рассматриваются Арбитражным судом ПМР по общим правилам искового производства, с особенностями, установленными главой 18-1 АПК ПМР.

Наиболее многочисленным видом органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, являются исполнительные органы государственной власти ПМР, их учреждения, структурные подразделения и территориальные органы и их должностные лица. Статья 22.1, равно как и глава 23 настоящего Кодекса, не содержит официальных наименований органов исполнительной государственной власти, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. Право осуществления государственного контроля (надзора) и связанного с ним права рассматривать дела об административных правонарушениях Закон связывает с отраслью государственного управления (Например, органы, осуществляющие лесной контроль (надзор); органы, осуществляющие государственный пожарный надзор). Структура исполнительных органов государственной власти определяется Президентом ПМР на основании статьи 66 Конституции ПМР, а также в соответствии с Конституционным законом ПМР «О Правительстве ПМР».

**Статья 22.2.** Полномочия должностных лиц органов, рассматривающих дела об административных правонарушениях

*– Статья 22.2 дополнена частью второй (Закон № 215-ЗИД-VI от 14.07.2017 г.)*

От имени органов, указанных в подпункте б) статьи 22.1 настоящего Кодекса, рассматривать дела об административных правонарушениях вправе в пределах своих полномочий, возложенных на них законами Приднестровской Молдавской Республики, нормативными правовыми актами Президента Приднестровской Молдавской Республики и Правительства Приднестровской Молдавской Республики:

- а) руководители органов исполнительной власти, их заместители;
- б) руководители структурных подразделений органов исполнительной власти, их заместители;

в) иные должностные лица, осуществляющие в соответствии с законами либо нормативными правовыми актами Президента Приднестровской Молдавской Республики или Правительства Приднестровской Молдавской Республики надзорные или контрольные функции.

От имени центрального банка Приднестровской Молдавской Республики рассматривать дела об административных правонарушениях вправе в пределах своих полномочий, возложенных на них действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, председатель центрального банка и его заместители, руководители структурных подразделений центрального банка и их заместители.

### **Комментарий к статье 22.2.**

Комментируемая статья содержит полномочия должностных лиц и органов государственной власти и управления ПМР, перечень которых представлен в главе 23 КоАП ПМР. Дела об административных правонарушениях рассматриваются уполномоченными должностными лицами единолично и в пределах их компетенции. Компетенция и полномочия должностных лиц по рассмотрению дел об административных правонарушениях определяются предметной категорией дел об административных правонарушениях, а также территорией, на которую распространяется юрисдикция того или иного должностного лица.

К числу руководителей органов исполнительной власти ПМР и их заместителей, относятся, например, Председатель Государственного таможенного комитета ПМР, Министр внутренних дел ПМР. К числу руководителей структурных подразделений органов исполнительной власти и их заместителей относятся начальники налоговых инспекций городов и районов ПМР и их заместители, начальник территориальных управлений органов внутренних дел ПМР и т. д.

К иным должностным лицам, осуществляющим в соответствии с законами либо нормативными правовыми актами Президента Приднестровской Молдавской Республики или Правительства Приднестровской Молдавской Республики надзорные или контрольные функции, относятся государственные инспектора, военные комиссары, государственный санитарный врач, руководители комиссий по защите прав несовершеннолетних и др.

Правом рассматривать дела об административных правонарушениях вправе в пределах своих полномочий наделены также председатель Приднестровского Республиканского банка и его заместители, руководители структурных подразделений Приднестровского Республиканского банка и их заместители.

**Статья 22.3.** Подведомственность дел об административных правонарушениях в случае упразднения, реорганизации или переименования органов (должностей должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

1. В случае упразднения указанных в главе 23 настоящего Кодекса органа, учреждения, их структурных подразделений до внесения в настоящий Кодекс соответствующих изменений и дополнений подведомственные им дела об административных правонарушениях рассматривают судьи.

2. В случае преобразования, иной реорганизации либо переподчинения указанных в главе 23 настоящего Кодекса органа, учреждения, их структурных подразделений до внесения в настоящий Кодекс соответствующих изменений и дополнений подведомственные им дела об административных правонарушениях рассматривают орган, учреждение, их структурные подразделения, которым переданы указанные функции.

3. В случае изменения наименований, указанных в главе 23 настоящего Кодекса органа, учреждения, их структурных подразделений должностные лица этого органа, учреждения, их структурных подразделений продолжают осуществлять полномочия, связанные с рассмотрением дел об административных правонарушениях, до внесения в настоящий Кодекс соответствующих изменений.

#### **Комментарий к статье 22.3.**

Комментируемая статья содержит важные гарантии обеспечения производства по делам об административных правонарушениях независимо от изменений, связанных с упразднением, изменением структуры и наименованием органов государственной власти и управления, перечисленных в главе 23 КоАП ПМР.

Пункт 1 настоящей статьи содержит правило об изменении подведомственности рассмотрения дел об административных правонарушениях в случае упразднения органа административной юрисдикции. Упразднение органа связано с его ликвидацией и передачей его полномочий иному органу. Закон исключает возможность применения мер административной ответственности органами, которым такое право не предоставлено. До внесения соответствующих изменений и дополнений в КоАП ПМР дела об административных правонарушениях, подведомственные органу, который ликвидирован, рассматривают судьи. Вопросы подсудности дел, переданных суду в связи с упразднением органа, учреждения, их структурных подразделений разрешаются в соответствии с нормами главы 23 КоАП ПМР.

Преобразование органа административной юрисдикции связано с изменением его организационно-правовой формы, а также слиянием, присоединением, выделением и разделением.

Пункт 2 настоящей статьи содержит правило, согласно которому до внесения в настоящий Кодекс соответствующих изменений и дополнений дела об административных правонарушениях, ранее подведомственные преобразованному либо реорганизованному органу, рассматривают орган, учреждение, их структурные подразделения, которым переданы указанные функции.

Изменение наименования органа административной юрисдикции не меняет объем его полномочий. При изменении наименования органа, учреждения, их структурных подразделений должностные лица этого органа, учреждения, их структурных подразделений продолжают осуществлять возложенные на них функции по рассмотрению дел об административных правонарушениях в объемах и порядке, существовавшем до изменения их наименований.

## Глава 23. Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях

### Статья 23.1. Судьи

- Пункт 1 статьи 23.1 в новой редакции (Закон № 131-ЗИД-V от 07.07.2014 г.);
- Пункт 3 статьи 23.1 с дополнением (Закон № 154-ЗД-V от 07.10.2014 г.);
- Пункт 3 статьи 23.1 с изменением (Закон № 43-ЗИД-V от 05.03.2016 г.);
- Пункт 3 статьи 23.1 с дополнением (Закон № 192-ЗД-VI от 25.07.2016 г.);
- Пункт 3 статьи 23.1 в новой редакции (Закон № 215-ЗИД-VI от 14.07.2017 г.);
- Пункт 3 статьи 23.1 с изменением (Закон № 34-ЗИД-VI от 06.02.2018 г.);
- Пункт 3 статьи 23.1 с дополнением (Закон № 56-ЗД-VI от 01.03.2018 г.);
- Пункт 3 статьи 23.1 с изменением и дополнением (Закон № 182-ЗИД-VI от 21.10.2019 г.);
- Пункт 4 статьи 23.1 с дополнением (Закон № 43-ЗИД-V от 05.03.2016 г.);
- Пункт 4 статьи 23.1 с дополнением (Закон № 61-ЗД-VI от 28.03.2017 г.);
- Пункт 4 статьи 23.1 в новой редакции (Закон № 215-ЗИД-VI от 14.07.2017 г.);
- Пункт 4 статьи 23.1 в новой редакции (Закон № 176-ЗИД-VI от 23.09.2019 г.);
- Пункт 4 статьи 23.1 с изменением (Закон № 153-ЗИД-VI от 02.10.2020 г.);
- Пункт 4 статьи 23.1 с дополнением (Закон № 223-ЗИД-VI от 19.12.2020 г.), с изм. Закон № 4-ЗИД-VII от 01.02.21г – изменение утратило силу 3-ом № 23-ЗИД-VII от 27.02.2021 г.;
- Пункт 4 статьи 23.1 с дополнением (Закон № 23-ЗИД-VII от 27.02.2021 г.)

1. Судьи городских (районных) судов рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные настоящим Кодексом, в случаях, когда рассмотрение таких дел не отнесено к компетенции Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики или органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, указанных в статьях 23.2–23.48 настоящего Кодекса.

2. Судьи городских (районных) судов рассматривают также дела об административных правонарушениях в случаях, когда орган, должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи.

Должностное лицо, орган передают дело об административном правонарушении на рассмотрение в суд в случае, когда с учетом характера совершенного правонарушения, личности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, обстоятельств дела, посчитает недостаточным применение наказания в виде штрафа, а санкция соответствующей статьи предусматривает и другие, более суровые виды наказаний, для рассмотрения вопроса судом о применении мер наказания, назначение которых отнесено к исключительной компетенции судей, а также в случае поступления письменного ходатайства от лица, в отношении которого органом (должностным лицом) возбуждено производство по делу об административном правонарушении, либо от его представителя о рассмотрении дела судом.

3. Судьи Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 7.25, статьей 7.29, пунктом 3 статьи 9.1, пунктами 2 и 3 статьи 9.4, статьей 9.5, пунктами 2–9 статьи 14.1 (за исключением административных дел, возбужденных центральным банком Приднестровской Молдавской Республики), статьей 14.1.1, статьями 14.2, 14.21–14.24, 14.37, пунктом 5 статьи 15.12, статьями 15.14, 15.27, 19.5, 19.21, совершенных индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами; статьей 14.25.

4. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 2, 3 статьи 13.8.1, пунктами 2, 3, 6 статьи 14.1 (при составлении протокола об административном правонарушении должностными лицами центрального банка Приднестровской Молдавской Республики), статьями 14.4, 14.14–14.16, 15.5, 15.7 (при составлении протокола об административном правонарушении должностными лицами центрального банка Приднестровской Молдавской Республики), 15.8, 15.26 (при составлении протокола об административном правонарушении должностными лицами центрального банка Приднестровской Молдавской Республики), 15.28, главой 16 настоящего Кодекса, совершенных индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, а также предусмотренных статьей 15.31 настоящего Кодекса, рассматриваются судьями Арбитражного суда, если орган или должностное лицо, к которому поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики в случаях, предусмотренных частью второй пункта 2 настоящей статьи.



**Комментарий к статье 23.1.**

Ведущее положение в системе органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, занимают суды. Дела, отнесенные КоАП ПМР к исключительной компетенции судей, распределяются между судами общей юрисдикции и Арбитражным судом ПМР. В соответствии с Примечанием к статье 277 ГПК ПМР дела о привлечении к административной ответственности и об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности рассматриваются и разрешаются судами общей юрисдикции в порядке, предусмотренном Кодексом Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях. Дела, возникающие из публичных правоотношений, перечень которых содержится в статье 277 ГПК ПМР, не связанных с привлечением к административной ответственности, рассматриваются по правилам ГПК ПМР.

Арбитражный суд ПМР рассматривает дела о привлечении к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с осуществлением ими предпринимательской и иной экономической деятельности, а также дела о привлечении к административной ответственности граждан, не имеющих статуса индивидуального предпринимателя, и должностных лиц, если это прямо предусмотрено КоАП ПМР (статья 130-14 АПК ПМР). Дела о привлечении к административной ответственности, отнесенные законом к подведомственности арбитражного суда, рассматриваются по общим правилам искового производства, предусмотренным настоящим Кодексом, с особенностями, установленными в главе 18-4 АПК ПМР и Кодексе Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях.

Дела, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, рассматриваются Арбитражным судом ПМР по общим правилам искового производства, с особенностями, установленными главой 18-1 АПК ПМР.

Комментируемая статья содержит перечень статей, содержащих указания на административные правонарушения, дела о которых рассматривают только судьи, и перечень статей, по которым судьи рассматривают дела наряду с другими органами и должностными лицами, если возникает необходимость в применении санкции, которую вправе применить только судьи.

Судьи – это наиболее компетентные, профессионально подготовленные представители государственной власти, способные объективно и беспристрастно разрешать правовые вопросы.

Судьями являются лица, наделенные в конституционном порядке правом осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе. Гарантии независимости судей закреплены в Конституции ПМР, в Конституционном Законе Приднестровской Молдавской Республики «О судебной системе в Приднестровской Молдавской Республике», Конституционном Законе Приднестровской Молдавской Республики «О статусе судей в Приднестровской Молдавской Республике». Одной из таких гарантий является запрет чьего бы то ни было вмешательства в судебную деятельность под угрозой ответственности, вплоть до уголовной.

В пункте 1 комментируемой статьи устанавливается, что судьи городских (районных) судов рассматривают дела об административных правонарушениях, предус-

мотренные настоящим Кодексом, в случаях, когда рассмотрение таких дел не отнесено к компетенции Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики или органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, указанных в статьях 23.2–23.48 настоящего Кодекса. Приводится перечень дел об административных правонарушениях, рассмотрение которых является прерогативой судьи. Это сложные дела о наиболее серьезных правонарушениях.

Ряд составов административных правонарушений отнесен к подсудности судьи с учетом санкций статей, предусматривающих возможность применения к виновному таких наказаний, которые вправе назначать только судья. К числу таких наказаний относится возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения (статья 3.6), конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения (статья 3.7), лишение специального права, предоставленного физическому лицу (статья 3.8), административный арест (статья 3.9), административное выдворение за пределы Приднестровской Молдавской Республики (статья 3.10), дисквалификация (статья 3.11) и административное приостановление деятельности (статья 3.12), обязательные работы (статья 3.15).

В пункте 2 комментируемой статьи предусмотрена возможность передачи дел об административных правонарушениях органом или должностным лицом на рассмотрение судье.

Необходимость такой передачи может быть обусловлена характером правонарушения, за совершение которого, по мнению субъекта административной юрисдикции, рассматривающего дело, недостаточно применения наказания, которое он может назначить, а нужно использовать предусмотренное санкцией статьи более строгое наказание, на назначение которого уполномочен только судья.

Когда орган или должностное лицо приходят к выводу, что с учетом характера совершенного правонарушения, личности виновного и других указанных в законе обстоятельств нельзя ограничиться наложением на виновного штрафа, а необходимо применить, например, административный арест с конфискацией предмета, дело передается судье. Судья, рассматривая эти дела, вправе применить к нарушителю любое наказание из числа приведенных в статье санкций, например, только административный штраф.

В пункте 3 и пункте 4 комментируемой статьи регулируются вопросы разграничения подсудности дел об административных правонарушениях, рассмотрение которых отнесено к полномочиям судей.

### **Статья 23.2. Административные комиссии**

- *Статья 23.2 с дополнением (Закон № 164-ЗД-V 31.10.2014 г.);*
- *Часть первая статьи 23.2 в новой редакции (Закон № 205-ЗИ-V 10.12.2014 г.);*
- *Часть первая статьи 23.2 с дополнением (Закон № 250-ЗИД-VI от 26.07.2018 г.);*
- *Часть первая статьи 23.2 с дополнением (Закон № 159-ЗИД-VI от 31.07.2019 г.)*

Административные комиссии рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.22,

6.22.1, 7.1, 7.21, 8.15, пунктом 2 статьи 8.25, статьями 8.26, 8.35, 10.1 (по делам об административных правонарушениях, совершенных на земельных участках из категории земель населенных пунктов, за исключением земель населенных пунктов, предоставленных для сельскохозяйственных целей), 10.11, 19.13, 19.15 (по делам об административных правонарушениях, совершенных лицами, проживающими на территории сел (поселков), в которых действуют административные комиссии), 19.17 (по делам об административных правонарушениях, совершенных на территории сел (поселков), в которых действуют административные комиссии, либо совершенных лицами, проживающими на территории сел (поселков), в которых действуют административные комиссии), 20.26 настоящего Кодекса.

Административные комиссии образуются соответствующими государственными администрациями городов (районов) и администрациями сел (поселков) и утверждаются Советами народных депутатов в составе председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря, а также членов комиссии в составе 6 (шести) человек. Порядок деятельности административных комиссий устанавливается действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

### **Комментарий к статье 23.2.**

Административные комиссии осуществляют свою деятельность в пределах территории города (района), села (поселка) и образуются соответствующими государственными администрациями городов (районов), администрациями сел (поселков). Составы административных комиссий утверждаются соответствующими Советами народных депутатов.

Местом нахождения административной комиссии является место нахождения соответствующей государственной администрации города (района), администрации села (поселка).

Административные комиссии осуществляют свою деятельность в соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, Кодексом Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях, иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики, а также Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 2 августа 2017 года № 184 «Об утверждении Положения об административных комиссиях».

Статья 2 Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 2 августа 2017 года № 184 «Об утверждении Положения об административных комиссиях» устанавливает, что основными задачами административных комиссий являются:

а) рассмотрение дел об административных правонарушениях в пределах своих полномочий на основе всестороннего, полного, объективного и своевременного выяснения обстоятельств каждого дела;

б) осуществление производства по делам об административных правонарушениях в точном соответствии с Кодексом Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях;

в) выявление причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений;

г) защита законных прав и интересов физических и юридических лиц, общества и государства;

д) обеспечение исполнения вынесенного постановления;

е) содействие укреплению законности и предупреждению административных правонарушений в пределах территории муниципального образования.

Основными функциями административных комиссий являются:

а) рассмотрение дел об административных правонарушениях, возбужденных уполномоченными органами и должностными лицами, в соответствии с Кодексом Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях;

б) принятие решений по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях;

в) обобщение практики рассмотрения дел об административных правонарушениях и принятие мер по ее совершенствованию;

г) доведение до сведения органа (должностного лица), возбудившего дело об административном правонарушении, информации о принятом по нему решении.

В комментируемой статье определен перечень категорий дел, которые рассматриваются административными комиссиями.

### **Статья 23.3. Органы внутренних дел (милиция)**

– *Статья 23.3 в новой редакции (Закон № 205-ЗИ-V от 10.12.2014 г.);*

– *Статья 23.3 с дополнениями (Закон № 24-ЗИД-V от 16.01.2015 г.);*

– *Статья 23.3 с изменением (Закон № 53-ЗИ-V от 24.03.2015 г.);*

– *Статья 23.3 с дополнением (Закон № 86-ЗИД-VI от 29.03.2017 г.);*

– *Статья 23.3 с дополнением (Закон № 261-ЗИД-VI от 12.10.2017 г.);*

– *Статья 23.3 с изменениями (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);*

– *Статья 23.3 с дополнением (Закон № 130-ЗД-VI от 06.08.2020 г.);*

– *Статьи 23.3 с дополнением (Закон № 223-ЗИД-VI от 19.12.2020 г.), с изм. Закон № 4-ЗИД-VII от 01.02.2021 г. – изменение утратило силу 3-ом № 23-ЗИД-VII от 27.02.2021 г.;*

– *Статья 23.3 с дополнением (Закон № 23-ЗИД-VII от 27.02.2021 г.)*

Органы внутренних дел (милиция) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.20, 6.25, 6.26, 8.19, 8.19.1, 8.20, 10.4–10.6, статьей 12.1, пунктом 1 статьи 12.2, статьями 12.3–12.7, пунктами 1–4 статьи 12.9, статьями 12.12–12.16, пунктами 1 и 2 статьи 12.17, статьями 12.18–12.24, 12.26, пунктами 1 и 2 статьи 12.28, статьями 12.29–12.34, 12.39, пунктами 1, 4 статьи 13.8.1, 12.40, 13.17, 13.28, 14.3.1, 14.6, 14.6.1, 14.7, пунктом 1 статьи 15.12 (в пределах компетенции), пунктом 1 статьи 15.26, ста-

тьями 18.6, 19.2, 19.15 (за исключением случаев, предусмотренных частью первой статьи 23.2 настоящего Кодекса, когда рассмотрение данных дел отнесено к компетенции административных комиссий), 19.16, 19.17 (за исключением случаев, предусмотренных частью первой статьи 23.2 настоящего Кодекса, когда рассмотрение данных дел отнесено к компетенции административных комиссий), 19.18–19.20, 19.24, 20.1, 20.12, пунктом 2 статьи 20.13, статьями 20.14, 20.18, пунктами 1–5 статьи 20.20, статьей 20.21 настоящего Кодекса.

### **Комментарий к статье 23.3.**

Наиболее многочисленным видом органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, являются исполнительные органы государственной власти ПМР, их учреждения, структурные подразделения и территориальные органы и их должностные лица.

К подведомственности органов внутренних дел (милиции) отнесено дел об административных правонарушениях:

- статья 6.20. Занятие проституцией;
- статья 6.25. Нарушение установленного законодательным актом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах;
- статья 6.26. Несоблюдение требований к знаку о запрете курения, к выделению и оснащению специальных мест для курения табака либо неисполнение обязанностей по контролю за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака;
- статья 8.19. Выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума;
- статья 8.19.1. Непроставление отметки в талоне технического осмотра о результатах замеров выбросов выхлопных газов
- статья 8.20. Эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума;
- статья 10.4. Непринятие мер по обеспечению режима охраны посевов, мест хранения и переработки растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Приднестровской Молдавской Республике, и конопли;
- статья 10.5. Непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Приднестровской Молдавской Республике, и дикорастущей конопли;
- статья 10.6. Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические вещества;
- статья 12.1. Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке;

- пунктом 1 статьи 12.2. Управление транспортным средством без установленных на предусмотренных для этого местах государственных регистрационных знаков либо управление транспортным средством с нечитаемыми, нестандартными или оборудованными с применением материалов, препятствующих или затрудняющих идентификацию государственных регистрационных знаков;
- статья 12.3. Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения;
- статья 12.4. Нарушение правил установки на транспортном средстве устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов;
- статья 12.5. Управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена;
- статья 12.6. Нарушение требований о применении ремней безопасности или мотошлемов
- статья 12.7. Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством;
- пункты 1–4 статьи 12.9:
  - статья 12.9. Превышение установленной скорости движения;
- статья 12.12. Нарушение правил движения через железнодорожные пути;
- статья 12.13. Проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика;
- статья 12.14. Нарушение правил проезда перекрестков;
- статья 12.15. Нарушение правил маневрирования;
- статья 12.16. Нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда или обгона;
- пункты 1 и 2 статьи 12.17. Несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги;
- статья 12.18. Непредоставление преимущества в движении маршрутному транспортному средству или транспортному средству с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами;
- статья 12.19. Непредоставление преимущества в движении пешеходам или иным участникам дорожного движения;
- статья 12.20. Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств;
- статья 12.21. Нарушение правил пользования внешними световыми приборами, звуковыми сигналами, аварийной сигнализацией или знаком аварийной остановки;
- статья 12.22. Нарушение правил перевозки грузов, правил буксировки;
- статья 12.23. Нарушение правил учебной езды;
- статья 12.24. Нарушение правил перевозки пассажиров;
- статья 12.26. Невыполнение законного требования о предоставлении транспортного средства или об остановке транспортного средства;
- пунктами 1 и 2 статьи 12.28. Невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием.
- статья 12.29. Нарушение правил, установленных для движения транспортных средств в жилых зонах;

- статья 12.31. Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения;
- статья 12.32. Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным участником дорожного движения, повлекшее создание помех в движении транспортных средств либо причинение легкого вреда здоровью или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего либо существенное повреждение транспортных средств, грузов, дорог, дорожных и других сооружений или иного имущества;
- статья 12.33. Выпуск на линию транспортного средства, не зарегистрированного в установленном порядке, не прошедшего государственного или предрейсового технического осмотра, с подложными государственными регистрационными знаками или имеющего неисправности, с которыми запрещена эксплуатация, переоборудованного без соответствующего разрешения;
- статья 12.34. Допуск к управлению транспортным средством водителя, не прошедшего предрейсовый медицинский осмотр, а равно находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством, перевозка пассажиров водителем, не прошедшим предрейсового медицинского осмотра;
- статья 12.39. Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств;
- статья 12.40. Пользование водителем транспортного средства во время движения телефоном без применения технических устройств, позволяющих вести переговоры без использования рук;
- статья 13.17. Нарушение правил распространения эротических изданий;
- статья 13.28. Повреждение телефонов-автоматов;
- статья 14.3.1. Спонсорство табака, испарительных смесей, устройств, имитирующих курение табака, либо реклама табака, табачной продукции, табачных изделий, испарительных смесей, курительных принадлежностей или устройств, имитирующих курение табака;
- статья 14.6. Нарушение правил реализации алкогольной или спиртосодержащей продукции;
- статья 14.6.1. Нарушение правил оптовой и розничной торговли табачной продукцией и табачными изделиями;
- статья 14.7. Продажа табака и табачных изделий, испарительных смесей, устройств, имитирующих курение табака, несовершеннолетним;
- пункт 1 статьи 15.12 (в пределах компетенции) Нарушение законодательства о бухгалтерском учете и (или) финансовой отчетности;
- пункт 1 статьи 15.26. Нарушение валютного законодательства Приднестровской Молдавской Республики и актов органов валютного регулирования
- статья 18.6. Нарушение правил проживания (пребывания) иностранных граждан и лиц без гражданства в Приднестровской Молдавской Республике, а также транзитного проезда через территорию Приднестровской Молдавской Республики;
- статья 19.2. Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы);
- статья 19.15. Проживание (пребывание) гражданина Приднестровской Молдавской Республики без удостоверения личности гражданина (паспорта) и (или) прописки или регистрации на территории Приднестровской Молдавской Республики (за исклю-

чением случаев, предусмотренных частью первой статьи 23.2 настоящего Кодекса, когда рассмотрение данных дел отнесено к компетенции административных комиссий);

– статья 19.16. Допущение проживания без удостоверения личности гражданина (паспорта) или без регистрации;

– статья 19.17. Умышленная порча удостоверения личности гражданина (паспорта) либо утрата удостоверения личности гражданина (паспорта) по небрежности (за исключением случаев, предусмотренных частью первой статьи 23.2 настоящего Кодекса, когда рассмотрение данных дел отнесено к компетенции административных комиссий);

– статья 19.18. Незаконное изъятие удостоверения личности гражданина (паспорта) или принятие удостоверения личности гражданина (паспорта) в залог;

– статья 19.19. Представление ложных сведений для получения удостоверения личности гражданина (паспорта) либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство;

– статья 19.20. Прием на работу без паспорта;

– статья 19.24. Нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок;

– статья 20.1. Мелкое хулиганство;

– статья 20.12. Нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учет;

– пункт 2 статьи 20.13 Пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования и учета оружия и патронов к нему;

– статья 20.14. Нарушение порядка открытия и функционирования тиров, стрельбищ, стрелково-охотничьих стендов, оружейно-ремонтных мастерских и магазинов по продаже гражданского оружия, патронов к нему и охотничьих ножей;

– статья 20.18. Нарушение правомерно установленных требований и правил пропускного и внутриобъектового режимов;

– пункты 1–5 статьи 20.20. Распитие алкогольных и спиртосодержащих напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, либо потребление наркотических средств, психотропных веществ либо их аналогов или иных одурманивающих веществ в общественных местах;

– статья 20.21. Появление в общественных местах в состоянии опьянения.

В своей деятельности орган внутренних дел руководствуется Конституцией ПМР, Законом «О милиции», Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 25 февраля 2016 года № 90 «Об утверждении Положения, системы, структуры Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики и штатной численности Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики» и иными правовыми актами.

#### **Статья 23.4. Налоговые органы**

Налоговые органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.11, 15.1–15.9 настоящего Кодекса.



**Комментарий к статье 23.4.**

На налоговые органы возложено рассмотрение дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил применения контрольно-кассовых машин, порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также с невыполнением обязанностей по контролю за соблюдением правил ведения кассовых операций (статья 14.11. Нарушение требований, порядка и условий применения контрольно-кассовых аппаратов (машин), а также порядка использования и учета средств контроля контрольно-кассовых аппаратов (машин); статья 15.1. Нарушение порядка налично-денежного обращения и порядка ведения кассовых операций; статья 15.2. Осуществление деятельности без постановки на учет в налоговом органе либо с нарушением порядка постановки на учет в налоговом органе; статья 15.3. Нарушение срока предоставления сведений об открытии и о закрытии счета в банке или иной кредитной организации; статья 15.4. Нарушение порядка и сроков предоставления документов по исчислению и уплате налогов и других обязательных платежей в бюджет; статья 15.5. Уклонение от уплаты, занижение и сокрытие налоговых и иных обязательных платежей; статья 15.6. Уклонение от подачи декларации о доходах; статья 15.7. Нарушение порядка открытия счета; статья 15.8. Нарушение срока исполнения платежных документов на перечисление средств, подлежащих зачислению на счета бюджетов; статья 15.9. Неисполнение банком или иной кредитной организацией решения о приостановлении операций по счетам налогоплательщика, плательщика сбора).

Предоставленные налоговым органам комментируемой статьей полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях вытекают из их основных задач и функций.

**Статья 23.5. Таможенные органы**

– *Статья 23.5 с дополнением (Закон № 215-ЗИД-VI от 14.07.2017 г.)*

Таможенные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.8, 15.9, пунктом 3-3 статьи 15.26, 16.1–16.21 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.5.**

Основные задачи и функции таможенных органов Приднестровской Молдавской Республики установлены Таможенным кодексом ПМР в действующей редакции и Положением о Государственном таможенном комитете, утвержденным Указом Президента ПМР от 12 июня 2018 года № 224.

В комментируемой статье установлен перечень дел, которые правомочны рассматривать таможенные органы ПМР.

**Статья 23.5.1.** Центральный банк Приднестровской Молдавской Республики

- Глава 23 дополнена статьей 23.5.1 (Закон № 215-ЗИД-VI от 14.07.2017 г.)
- Статья 23.5.1 с дополнением (Закон № 223-ЗИД-VI от 19.12.2020 г.), с изм. Закон № 4-ЗИД-VII от 01.02.2021 г. – изменение утратило силу 3-ом № 23-ЗИД-VII от 27.02.2021 г.;
- Статья 23.5.1 с дополнением (Закон № 23-ЗИД-VII от 27.02.2021 г.)

Центральный банк Приднестровской Молдавской Республики рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 1, 4 статьи 13.8.1 (в пределах своих полномочий), пунктами 2, 3 и 6 статьи 14.1 (в пределах своих полномочий), статьями 15.7, 15.26, 15.28, 15.31 настоящего Кодекса.

Комментарий к статье 23.5.1.

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2007 года № 212-З-IV «О центральном банке Приднестровской Молдавской Республики» в полномочия Приднестровского республиканского банка входит организация наличного денежного обращения и определение порядка ведения кассовых операций. В рамках реализации указанных полномочий центральным банком приняты нормативные акты, регулирующие правила организации наличного денежного обращения для всех хозяйствующих субъектов, порядок ведения кассовых операций всеми хозяйствующими субъектами (за исключением кредитных организаций) и отдельно нормативный акт регулирующий порядок осуществления кассовых операций кредитными организациями.

В статье 23.5.1 КоАП ПМР указан перечень дел об административных правонарушениях, которые рассматриваются Центральным банком ПМР.

**Статья 23.6.** Исключена.

- Статья 23.6 в новой редакции (Закон № 324-ЗИ-VI от 07.12.2018 г.);
- Статья 23.6 исключена (Закон № 61-ЗИ-VI от 10.04.2019 г.);

**Статья 23.7.** Должностные лица военных комиссариатов

- Статья 23.7 в новой редакции (Закон № 243-ЗИД-VI от 24.12.2019 г.)

Должностные лица военных комиссариатов городов (районов) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 19.27, 21.2, 21.4–21.7 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.7.**

Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 3 февраля 2016 года № 39 «Об утверждении Положения о военных комиссариатах» в соответствии со статьей 65 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании подпункта 7) подпункта «ц» пункта 2 статьи 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2000 года № 315-3 «Об обороне» (СЗМР 00-3) в действующей редакции, в целях организации деятельности военных комиссариатов, утверждает Положение о военных комиссариатах.

Военный комиссариат создается в целях обеспечения исполнения гражданами воинской обязанности, организации и проведения мобилизационной подготовки и мобилизации, реализации права граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, членов семей погибших (умерших) военнослужащих на социальные гарантии, включая пенсионное обеспечение, а также в целях реализации гарантий погребения погибших (умерших) военнослужащих и иных категорий граждан в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Военные комиссариаты в своей деятельности руководствуются Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, конституционными законами и законами Приднестровской Молдавской Республики, актами Президента Приднестровской Молдавской Республики, в том числе издаваемыми Главкомандующим Вооруженными силами Приднестровской Молдавской Республики, актами Правительства Приднестровской Молдавской Республики, актами Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики, а также Положением.

Военные комиссариаты являются территориальными органами Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики.

В систему военных комиссариатов входят:

- а) военный комиссариат Приднестровской Молдавской Республики;
- б) военные комиссариаты городов (районов);
- в) объединенные военные комиссариаты нескольких территориальных органов местного государственного управления и местного самоуправления.

Комментируемая статья устанавливает перечень дел об административных правонарушениях, которые рассматриваются должностными лицами военных комиссариатов ПМР.

**Статья 23.8.** Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере трудового законодательства

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере трудового законодательства, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 1 статьи 5.31, статьями 5.34–5.40 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.8.**

В соответствии с Приказом Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики от 2 ноября 2015 года № 281 «Об утверждении Положения о Служ-

бе государственного надзора Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 15-47) исполнительным органом государственной власти, осуществляющим надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, является Служба государственного надзора Приднестровской Молдавской Республики, которая согласно Указу Президента Приднестровской Молдавской Республики от 19 августа 2015 года № 310 «Об утверждении Положения, структуры и штатного расписания Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 15-34) (с изменениями и дополнением) входит в систему Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики.

**Статья 23.9.** Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере охраны труда

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере охраны труда, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 5.31 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.9.**

Согласно Трудовому кодексу ПМР, охрана труда – это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Комментируемая статья устанавливает, что органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере охраны труда, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 5.31. Нарушение законодательства об охране труда.

**Статья 23.10.** Органы, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор)

Органы, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.6–6.10, пунктом 2 статьи 7.2 (об уничтожении и повреждении знаков санитарных зон и округов), пунктом 2 статьи 7.7, статьями 8.2 (в пределах компетенции), 8.5 (в части информации о состоянии атмосферного воздуха, источников питьевого водоснабжения, а также о радиационной обстановке), пунктом 2 статьи 8.6 (о порче земель опасными для здоровья людей и окружающей среды отходами производства и потребления) настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.10.**

Органы, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:

– 6.6. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

– 6.7. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта;

– 6.8. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде;

– 6.9. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения;

– 6.10. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения;

– пунктом 2 статьи 7.2. Уничтожение специальных знаков:

2. Уничтожение или повреждение специальных знаков наблюдательных режимных скважин на подземные воды, наблюдательных режимных створов на водных объектах, маркшейдерских, водохозяйственных или водоохраных информационных знаков, а равно знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов, охранных зон объектов газоснабжения, знаков санитарных (горно-санитарных) зон и округов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, особо охраняемых природных территорий, лесохозяйственных знаков в лесном фонде и в лесах, не входящих в лесной фонд, а равно знаков, устанавливаемых пользователями животным миром или специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам (об уничтожении и повреждении знаков санитарных зон и округов);

– пунктом 2 статьи 7.7. Самовольное занятие земельного участка прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения

2. Самовольное занятие земельного участка зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

– 8.2. Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами (в пределах компетенции);

– 8.5. Соккрытие или искажение экологической информации (в части информации о состоянии атмосферного воздуха, источников питьевого водоснабжения, а также о радиационной обстановке);

– пунктом 2 статьи 8.6. Порча земель

2. Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления (о порче земель опасными для здоровья людей и окружающей среды отходами производства и потребления).

**Статья 23.11.** Органы, осуществляющие государственный ветеринарный контроль (надзор)

Органы, осуществляющие государственный ветеринарный контроль (надзор), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 10.7–10.10, 10.18 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.11.**

Комментируемая статья закрепляет, что органы, осуществляющие государственный ветеринарный контроль (надзор), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:

- 10.7. Нарушение правил карантина животных и растений;
- 10.8. Соккрытие сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных;
- 10.9. Нарушение ветеринарно-санитарных правил (требований), предъявляемых к перевозке или убою животных, производству, заготовке, перевозке, переработке, хранению, реализации, утилизации, уничтожению продуктов (сырья) животного и растительного происхождения, а также правил (требований) оформления ветеринарных сопроводительных документов, правил клеймения продукции;
- 10.10. Несоблюдение зоогигиенических и ветеринарно-санитарных требований при размещении, строительстве объектов, связанных с содержанием животных, убоем, утилизацией;
- 10.18. Нарушение правил производства, переработки, транспортировки (в том числе импорта (экспорта)), хранения, реализации или использования кормов, кормовых добавок и ветеринарных препаратов (лекарственных средств для ветеринарного применения).

**Статья 23.12.** Органы, осуществляющие государственный фитосанитарный контроль (надзор)

– *Статья 23.12 с изменением (Закон № 159-ЗИД-VI от 31.07.2019 г.)*

Органы, осуществляющие государственный фитосанитарный контроль (надзор), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.3, пунктом 2 статьи 8.6 (в части административных правонарушений о порче земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами), статьями 8.32, 10.1 (за исключением дел об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции административных комиссий) – 10.3, пунктами 1 и 3 статьи 10.7, статьями 10.15–10.17 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.12.**

Органы, осуществляющие государственный фитосанитарный контроль (надзор), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных:

- статьей 8.3. Нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами;
- пунктом 2 статьи 8.6. Порча земель

2. Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления (в части административных правонарушений о порче земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами),

– статьей 8.32. Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений;

– статьей 10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками (за исключением дел об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции административных комиссий);

– статьей 10.2. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза);

– статьей 10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования, реализации, утилизации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза);

– пунктами 1 и 3 статьи 10.7. Нарушение правил карантина животных и растений

1. Нарушение правил карантина животных и растений;

3. Несвоевременное или неполное проведение мероприятий по локализации и ликвидации очагов карантинных объектов, особо опасных вредителей и болезней растений, сорняков и заразных болезней животных;

– статьей 10.15. Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений;

– статьей 10.16. Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений;

– статьей 10.17. Нарушение порядка ввоза на территорию Приднестровской Молдавской Республики семян сельскохозяйственных растений.

**Статья 23.13.** Органы, осуществляющие государственный контроль надзор) в области мелиорации земель

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области мелиорации земель, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.12 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.13.**

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области мелиорации земель, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 10.12. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза).

**Статья 23.14.** Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за использованием и охраной земель

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за использованием и охраной земель, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 1 статьи 7.2, статьями 7.9 (в части самовольной переуступки права пользования землей), 8.5 (в части информации о состоянии земель), 8.6–8.8, 8.12 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.14.**

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за использованием и охраной земель, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных:

- пунктом 1 статьи 7.2. Уничтожение специальных знаков;
- статьей 7.9. Самовольная переуступка права пользования землей, недрами, участком Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики или водным объектом (в части самовольной переуступки права пользования землей);
- статьей 8.5. Соккрытие или искажение экологической информации (в части информации о состоянии земель);
- статьей 8.6. Порча земель;
- статьей 8.7. Несвоевременный возврат временно занимаемых земель или невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
- статьей 8.8. Нерациональное и неэффективное использование земельного участка. Использование земель не по целевому назначению, невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв;
- статьей 8.12. Нарушение порядка предоставления в пользование и режима использования земельных участков и Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов.

**Статья 23.15.** Органы, осуществляющие государственный геологический контроль (надзор)

Органы, осуществляющие государственный геологический контроль (надзор), рассматривают дела об административных правона-



рушениях, предусмотренных статьями 7.3, 7.9 (в части самовольной переуступки права пользования недрами), 8.5 (в части сокрытия или искажения информации о состоянии недр), статьей 8.9, пунктом 1 статьи 8.10, статьей 8.11, пунктом 1 статьи 8.13 (в части нарушения водоохранного режима на водосборах подземных водных объектов) настоящего Кодекса.

#### **Комментарий к статье 23.15.**

Органы, осуществляющие государственный геологический контроль (надзор), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:

– 7.3. Пользование недрами без разрешения (лицензии) либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией);

– 7.9. Самовольная переуступка права пользования землей, недрами, участком Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики или водным объектом (в части самовольной переуступки права пользования недрами);

– 8.5. Сокрытие или искажение экологической информации (в части сокрытия или искажения информации о состоянии недр);

– 8.9. Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов;

– пунктом 1 статьи 8.10. Нарушение требований по рациональному использованию недр:

1. Выборочная (внепроектная) отработка месторождений полезных ископаемых, приводящая к необоснованным потерям запасов полезных ископаемых, разубоживание полезных ископаемых, а равно иное нерациональное использование недр, ведущее к сверхнормативным потерям при добыче полезных ископаемых или при переработке минерального сырья;

– 8.11. Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр;

– пунктом 1 статьи 8.13. Нарушение правил охраны водных объектов

1. Нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления (в части нарушения водоохранного режима на водосборах подземных водных объектов).

**Статья 23.16.** Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за использованием и охраной водных объектов

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за использованием и охраной водных объектов, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 7.2, статьями 7.5–7.7, 7.9 (в части самовольной переуступки права пользования водным объектом), 7.20, 8.5 (в части сокрытия или искажения экологической информации о состоянии водных объектов), 8.12–8.14, 8.16, 8.17, 8.31 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.16.**

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за использованием и охраной водных объектов, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных:

– пунктом 2 статьи 7.2. Уничтожение специальных знаков:

2. Уничтожение или повреждение специальных знаков наблюдательных режимных скважин на подземные воды, наблюдательных режимных створов на водных объектах, маркшейдерских, водохозяйственных или водоохраных информационных знаков, а равно знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов, охранных зон объектов газоснабжения, знаков санитарных (горно-санитарных) зон и округов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, особо охраняемых природных территорий, лесоустроительных или лесохозяйственных знаков в лесном фонде и в лесах, не входящих в лесной фонд, а равно знаков, устанавливаемых пользователями животным миром или специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам;

– статьей 7.5. Незаконный захват водных объектов, пользование ими без разрешения на специальное водопользование (лицензии), незаконное водопользование;

– статьей 7.6. Повреждение гидротехнического, водохозяйственного или водоохранного сооружения, устройства или установки;

– статьей 7.7. Самовольное занятие земельного участка прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

– статьей 7.9. Самовольная переуступка права пользования землей, недрами, участком Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики или водным объектом (в части самовольной переуступки права пользования водным объектом);

– статьей 7.20. Самовольное подключение к централизованным системам питьевого водоснабжения и (или) системам водоотведения городских и сельских поселений;

– статьей 8.5. Соккрытие или искажение экологической информации (в части сокрытия или искажения экологической информации о состоянии водных объектов);

– статьей 8.12. Нарушение порядка предоставления в пользование и режима использования земельных участков и Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

– статьей 8.13. Нарушение правил охраны водных объектов;

– статьей 8.14. Нарушение правил водопользования;

– статьей 8.16. Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств;

– статьей 8.17. Невыполнение правил ведения судовых документов;

– статьей 8.31. Нарушение установленного порядка создания, использования или транспортировки биологических коллекций.

**Статья 23.17.** Органы, осуществляющие лесной контроль (надзор)

Органы, уполномоченные в области использования, охраны и защиты лесного фонда, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 7.2, статьями 7.7 (об административных правонарушениях, совершенных на землях лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд), 7.8, 7.9 (в части самовольной переуступки права пользования участками лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд), 7.10 (об административных правонарушениях, совершенных на землях лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд), 8.5 (в части сокрытия или искажения информации о состоянии лесов, земель лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, а также о состоянии находящихся на них водных объектов, объектов животного мира и среды их обитания), 8.12, 8.21–8.24, пунктом 1 статьи 8.25, статьями 8.27–8.29 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.17.**

Органы, уполномоченные в области использования, охраны и защиты лесного фонда, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных:

– пунктом 2 статьи 7.2. Уничтожение или повреждение специальных знаков наблюдательных режимных скважин на подземные воды, наблюдательных режимных створов на водных объектах, маркшейдерских, водохозяйственных или водоохраных информационных знаков, а равно знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов, охранных зон объектов газоснабжения, знаков санитарных (горно-санитарных) зон и округов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, особо охраняемых природных территорий, лесостроительных или лесохозяйственных знаков в лесном фонде и в лесах, не входящих в лесной фонд, а равно знаков, устанавливаемых пользователями животным миром или специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам;

– статьей 7.7. Самовольное занятие земельного участка прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (об административных правонарушениях, совершенных на землях лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд);

– статьей 7.8. Самовольное занятие участка Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики;

– статьей 7.9. Самовольная переуступка права пользования землей, недрами, участком Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики или водным объектом (в части самовольной переуступки права пользования участками лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд);

– статьей 7.10. Пользование объектами животного мира без разрешения (об административных правонарушениях, совершенных на землях лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд);

– статьей 8.5. Соккрытие или искажение экологической информации (в части сокрытия или искажения информации о состоянии лесов, земель лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, а также о состоянии находящихся на них водных объектов, объектов животного мира и среды их обитания);

– статьей 8.12. Нарушение порядка предоставления в пользование и режима использования земельных участков и Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

– статьей 8.21. Нарушение порядка отвода лесосек, освидетельствования мест рубок в лесах Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики;

– статьей 8.22. Нарушение правил лесопользования;

– статьей 8.23. Нарушение правил осуществления побочного лесопользования;

– статьей 8.24. Нарушение правил восстановления и улучшения лесов, использования ресурсов спелой древесины;

– пунктом 1 статьи 8.25. Незаконная порубка, повреждение деревьев, кустарников, уничтожение либо повреждение лесных культур, молодняка естественного происхождения, подроста или самосева в лесах либо сеянцев и саженцев в лесных питомниках, на плантациях либо самовольное выкапывание деревьев, кустарников, лесных культур, молодняка естественного происхождения, подроста или самосева в лесах либо сеянцев и саженцев в лесных питомниках, на плантациях;

– статьей 8.27. Уничтожение либо повреждение сенокосов и пастбищных угодий, мелиоративных систем, а также дорог на землях Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики;

– статьей 8.28. Нарушение требований к охране лесов;

– статьей 8.29. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах.

**Статья 23.18.** Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за территориями государственных природных заповедников и национальных парков

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за территориями государственных природных заповедников и национальных парков, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.38 настоящего Кодекса.

#### **Комментарий к статье 23.18.**

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за территориями государственных природных заповедников и национальных парков, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.38. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях.

**Статья 23.19.** Органы, уполномоченные в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания

Органы, уполномоченные в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 7.2, статьями 7.10, 8.30–8.34, пунктами 1 и 3 статьи 8.36 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.19.**

Органы, уполномоченные в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных:

– пунктом 2 статьи 7.2.

2. Уничтожение или повреждение специальных знаков наблюдательных режимных скважин на подземные воды, наблюдательных режимных створов на водных объектах, маркшейдерских, водохозяйственных или водоохраных информационных знаков, а равно знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов, охранных зон объектов газоснабжения, знаков санитарных (горно-санитарных) зон и округов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, особо охраняемых природных территорий, лесоустроительных или лесохозяйственных знаков в лесном фонде и в лесах, не входящих в лесной фонд, а равно знаков, устанавливаемых пользователями животным миром или специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам;

– статьей 7.10. Пользование объектами животного мира без разрешения;

– статьей 8.30. Нарушение правил охраны среды обитания животных или путей миграции животных;

– статьей 8.31. Нарушение установленного порядка создания, использования или транспортировки биологических коллекций;

– статьей 8.32. Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений;

– статьей 8.33. Нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира;

– статьей 8.34. Незаконный ввоз в Приднестровскую Молдавскую Республику животных или растений;

– пунктами 1 и 3 статьи 8.36:

1. Нарушение правил охоты;

3. Грубое нарушение правил охоты (охота без надлежащего на то разрешения или в запрещенных местах либо в сроки запрета запрещенными орудиями или способами), а также систематическое нарушение других правил охоты.

**Статья 23.20.** Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере рыбоохраны

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере рыбоохраны, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 7.2, статьями 7.10, статьями 8.31, пунктами 2 и 4 статьи 8.36, статьями 8.37, пунктом 1 статьи 11.5 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.20.**

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере рыбоохраны, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных:

– пунктом 2 статьи 7.2.

2. Уничтожение или повреждение специальных знаков наблюдательных режимных скважин на подземные воды, наблюдательных режимных створов на водных объектах, маркшейдерских, водохозяйственных или водоохраных информационных знаков, а равно знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов, охранных зон объектов газоснабжения, знаков санитарных (горно-санитарных) зон и округов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, особо охраняемых природных территорий, лесоустроительных или лесохозяйственных знаков в лесном фонде и в лесах, не входящих в лесной фонд, а равно знаков, устанавливаемых пользователями животным миром или специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам;

– статьями 7.10. Пользование объектами животного мира без разрешения;

– статьями 8.31. Нарушение установленного порядка создания, использования или транспортировки биологических коллекций;

– пунктами 2 и 4 статьи 8.36.

2. Нарушение правил рыболовства, а равно нарушение правил добычи иных, кроме рыбы, водных биологических ресурсов;

4. Грубое нарушение правил рыболовства (рыболовство в запрещенных местах либо в сроки запрета запрещенными орудиями или способами), а также систематическое нарушение других правил рыболовства;

– статьями 8.37. Нарушение правил рыболовства и требований по сохранению водных биологических ресурсов;

– пунктом 1 статьи 11.5. Нарушение порядка установки и устройства запаней и лесных гаваней, устройство заколов и иных приспособлений для добычи (вылова) водных биологических ресурсов в не установленных для этой цели местах, без согласования в установленном порядке с администрацией районов водных путей и гидросооружений, а равно проведение без надлежащего разрешения водолазных работ или несоблюдение правил подачи сигналов во время проведения этих работ.

**Статья 23.21.** Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области управления племенным животноводством

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области управления племенным животноводством, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.14 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.21.**

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области управления племенным животноводством, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.14. Нарушение норм и правил ведения племенного животноводства.

**Статья 23.22.** Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.5, 8.39 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.22.**

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.5. Соккрытие или искажение экологической информации, 8.39. Нарушение требований при осуществлении работ в области гидрометеорологии, мониторинга загрязнения окружающей природной среды и активных воздействий на гидрометеорологические и другие геофизические процессы.

**Статья 23.23.** Органы, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор)

Органы, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 7.2, статьями 8.1, 8.2, 8.4–8.6, 8.18–8.20, пунктами 2 и 3 статьи 8.28, статьями 8.34, 8.40 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.23.**

Органы, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных:

– пунктом 2 статьи 7.2.

2. Уничтожение или повреждение специальных знаков наблюдательных режимных скважин на подземные воды, наблюдательных режимных створов на водных объектах, маркшейдерских, водохозяйственных или водоохраных информационных знаков, а равно знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов, охранных зон объектов газоснабжения, знаков санитарных (горно-санитарных) зон и округов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, особо охраняемых природных территорий, лесоустроительных или лесохозяйственных знаков в лесном фонде и в лесах, не входящих в лесной фонд, а равно знаков, устанавливаемых пользователями животным миром или специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам;

– статьей 8.1. Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности, планировании, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;

– статьей 8.2. Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами;

– статьей 8.4. Нарушение законодательства об экологической экспертизе;

– статьей 8.5. Соккрытие или искажение экологической информации;

– статьей 8.6. Порча земель;

– статьей 8.18. Нарушение правил охраны атмосферного воздуха;

– статьей 8.19. Выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума;

– статьей 8.20. Эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума;

– пунктами 2 и 3 статьи 8.28.

2. Загрязнение лесов сточными водами, химическими, радиоактивными или другими вредными веществами либо промышленными или бытовыми отходами или выбросами;

3. Действия, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи, совершенные в защитных лесах и на особо охраняемых участках лесов;

– статьей 8.34. Незаконный ввоз в Приднестровскую Молдавскую Республику животных или растений;

– статьей 8.40. Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду.



**Статья 23.24.** Органы, осуществляющие государственный энергетический контроль (надзор)

Органы, осуществляющие государственный энергетический контроль (надзор) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.19, 9.6–9.10, 9.12 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.24.**

Органы, осуществляющие государственный энергетический контроль (надзор) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:

- 7.19. Самовольное подключение к энергетическим сетям, нефтепроводам и газопроводам;
- 9.6. Повреждение электрических сетей;
- 9.7. Нарушение правил охраны электрических сетей;
- 9.8. Ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов;
- 9.9. Повреждение тепловых сетей, топливопроводов, совершенное по неосторожности;
- 9.10. Нарушение правил устройства, эксплуатации, безопасности топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, сетей газоснабжения, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки;
- 9.12. Нарушение законодательства об энергосбережении.

**Статья 23.25.** Органы, осуществляющие государственный горный и промышленный контроль (надзор)

Органы, осуществляющие государственный горный и промышленный контроль (надзор), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 7.2, статьями 7.3, 7.4, 8.7 (в части невыполнения обязанностей по рекультивации земель после завершения разработки полезных ископаемых и общераспространенных полезных ископаемых), 8.9, 8.10, 8.11, пунктом 3 статьи 8.13, статьей 8.38 (в части невыполнения обязанностей по рекультивации земель после завершения разработки полезных ископаемых и общераспространенных полезных ископаемых), пунктами 1 и 2 статьи 9.1, статьями 9.2, 9.9, 9.10, 10.13 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.25.**

Органы, осуществляющие государственный горный и промышленный контроль (надзор), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных:

– пунктом 2 статьи 7.2.

2. Уничтожение или повреждение специальных знаков наблюдательных режимных скважин на подземные воды, наблюдательных режимных створов на водных объектах, маркшейдерских, водохозяйственных или водоохраных информационных знаков, а равно знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов, охранных зон объектов газоснабжения, знаков санитарных (горно-санитарных) зон и округов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, особо охраняемых природных территорий, лесостроительных или лесохозяйственных знаков в лесном фонде и в лесах, не входящих в лесной фонд, а равно знаков, устанавливаемых пользователями животным миром или специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам;

– статьей 7.3. Пользование недрами без разрешения (лицензии) либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией);

– статьей 7.4. Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых;

– статьей 8.7. Несвоевременный возврат временно занимаемых земель или невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению (в части невыполнения обязанностей по рекультивации земель после завершения разработки полезных ископаемых и общераспространенных полезных ископаемых);

– статьей 8.9. Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов;

– статьей 8.10. Нарушение требований по рациональному использованию недр;

– статьей 8.11. Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр;

– пунктом 3 статьи 8.13.

3. Незаконная добыча песка, гравия, глины и иных общераспространенных полезных ископаемых на водных объектах;

– статьей 8.38. Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях (в части невыполнения обязанностей по рекультивации земель после завершения разработки полезных ископаемых и общераспространенных полезных ископаемых);

– пунктами 1 и 2 статьи 9.1.

1. Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий (аккредитации) на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, а равно эксплуатация опасных производственных объектов без регистрации либо осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности, подлежащих лицензированию либо аккредитации, без лицензии либо аккредитации;

2. Нарушение требований промышленной безопасности к получению, использованию, переработке, хранению, транспортировке, уничтожению и учету взрывчатых веществ на опасных производственных объектах;

- статьей 9.2. Нарушение норм и правил безопасности гидротехнических сооружений;
- статьей 9.9. Повреждение тепловых сетей, топливопроводов, совершенное по неосторожности;
- статьей 9.10. Нарушение правил устройства, эксплуатации, безопасности топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, сетей газоснабжения, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки;
- статьей 10.13. Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем.

### **Статья 23.26.** Органы, осуществляющие государственный пожарный надзор

Органы, осуществляющие государственный пожарный надзор, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.29, 11.15, 20.5 настоящего Кодекса.

#### **Комментарий к статье 23.26.**

Органы, осуществляющие государственный пожарный надзор, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:

- 8.29. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах;
- 11.15. Нарушение правил пожарной безопасности на железнодорожном, водном, воздушном, автомобильном транспорте и электротранспорте;
- 20.5. Нарушение требований пожарной безопасности.

### **Статья 23.27.** Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте).

- *Статья 23.27 с дополнением (Закон № 39-ЗД-VI от 26.02.2016 г.);*
- *Статья 23.27 с изменением (Закон № 261-ЗИД-VI от 12.10.2017 г.)*

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.2 (в части нарушений экологических требований на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте), 8.3 (в части нарушений правил обращения с пестицидами и агрохимикатами на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте), 8.19, 8.20, 9.3, 11.1–11.16, 11.20–11.22, 12.5, пунктом 2 статьи

12.22, пунктом 1 статьи 12.24, статьями 12.33, 12.34, 19.24 (в части техники, поднадзорной данным органам) настоящего Кодекса.

#### **Комментарий к статье 23.27.**

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:

– 8.2. Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами (в части нарушений экологических требований на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте);

– 8.3. Нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами (в части нарушений правил обращения с пестицидами и агрохимикатами на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте);

– 8.19. Выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума;

– 8.20. Эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума;

– 9.3. Нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования;

– 11.1. Действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте;

– 11.2. Действия, угрожающие безопасности полетов;

– 11.3. Нарушение правил использования воздушного пространства;

– 11.4. Нарушение правил безопасности эксплуатации воздушных судов;

– 11.5. Действия, угрожающие безопасности движения на водном транспорте;

– 11.6. Нарушение правил плавания;

– 11.7. Нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления;

– 11.8. Управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения;

– 11.9. Нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на судах водного транспорта, а также на маломерных судах;

– 11.10. Нарушение правил погрузки и разгрузки судов;

– 11.11. Нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов;

– 11.12. Нарушение правил выпуска судна в плавание или допуск к управлению судном лиц, не имеющих соответствующего диплома (свидетельства, удостоверения) либо находящихся в состоянии опьянения;

– 11.13. Нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов;

- 11.14. Повреждение имущества на транспортных средствах общего пользования, грузовых вагонов или иного предназначенного для перевозки и хранения грузов на транспорте оборудования;
- 11.15. Нарушение правил пожарной безопасности на железнодорожном, водном, воздушном, автомобильном транспорте и электротранспорте;
- 11.16. Нарушение правил поведения граждан на железнодорожном, воздушном, водном, автомобильном транспорте и электротранспорте;
- 11.20. Незаконное использование зарегистрированных в других государствах автотранспортных средств для перевозок грузов и (или) пассажиров;
- 11.21. Управление транспортным средством без отличительного на нем и (или) прицепах к нему знака государственной регистрации транспортного средства (прицепа) и нарушение других правил эксплуатации транспортного средства при осуществлении международной автомобильной перевозки;
- 11.22. Нарушение правил перевозки пассажиров и багажа;
- 12.5. Управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена;
  - пунктом 2 статьи 12.22.
- 2. Нарушение правил перевозки опасных грузов, а равно правил перевозки грузов с превышением максимально допустимых веса и габаритов;
  - пунктом 1 статьи 12.24.
- 1. Нарушение правил перевозки людей (пассажиров), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи;
  - 12.33. Выпуск на линию транспортного средства, не зарегистрированного в установленном порядке, не прошедшего государственного или предрейсового технического осмотра, с подложными государственными регистрационными знаками или имеющего неисправности, с которыми запрещена эксплуатация, переоборудованного без соответствующего разрешения;
  - 12.34. Допуск к управлению транспортным средством водителя, не прошедшего предрейсовый медицинский осмотр, а равно находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством, перевозка пассажиров водителем, не прошедшим предрейсового медицинского осмотра;
  - 19.24. Нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок (в части техники, поднадзорной данным органам).

**Статья 23.28.** Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере дорожного хозяйства

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере дорожного хозяйства, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 9.13, 11.17, 11.18, 12.35, 12.36 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.28.**

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере дорожного хозяйства, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:

- 9.13. Нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов;
- 11.17. Нарушение правил охраны и использования полосы отвода автомобильной дороги;
- 11.18. Нарушение землепользователями правил охраны автомобильных дорог или дорожных сооружений;
- 12.35. Повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений;
- 12.36. Нарушение правил строительства, проведения ремонта и содержания дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений.

**Статья 23.29.** Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за связью и информатизацией

- *Статья 23.29 с изменением (Закон № 303-ЗИ-VI от 04.11.2017 г.);*
- *Статья 23.29 с дополнением (Закон № 223-ЗИД-VI от 19.12.2020 г.), с изм. Закон № 4-ЗИД-VII от 01.02.2021 г. – изменение утратило силу 3-ом № 23-ЗИД-VII от 27.02.2021 г.;*
- *Статья 23.29 с дополнением (Закон № 23-ЗИД-VII от 27.02.2021 г.);*

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за связью и информатизацией, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 13.1–13.8, пунктом 2 статьи 13.12, статьями 13.19, 13.29–13.30, 14.4 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.29.**

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за связью и информатизацией, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:

- 13.1. Самовольное подключение к сети электрической связи оконечного оборудования;
- 13.2. Самовольные проектирование, строительство, изготовление, приобретение, установка или эксплуатация радиоизлучающих средств;
- 13.3. Нарушение правил проектирования, строительства, установки, регистрации или эксплуатации радиоизлучающих средств;
- 13.4. Нарушение правил охраны линий или сооружений связи;
- 13.5. Использование несертифицированных средств связи;
- 13.6. Несоблюдение установленных правил и норм, регулирующих порядок проектирования, строительства и эксплуатации сетей и сооружений связи;

– 13.7. Изготовление, реализация или эксплуатация технических средств, не соответствующих стандартам или нормам, регулирующим допустимые уровни промышленных радиопомех;

- 13.8. Самовольные строительство или эксплуатация сооружений связи;
- пунктом 2 статьи 13.12 и рядом других в пределах полномочий.

2. Использование несертифицированных информационных систем, баз и банков данных, а также несертифицированных средств защиты информации, если они подлежат обязательной сертификации (за исключением средств защиты информации, составляющей государственную тайну);

- 13.19. Воспрепятствование уверенному приему радио- и телепрограмм;
- 13.29. Несанкционированный доступ к компьютерной информации;

– 14.4. Продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики требований.

**Статья 23.30. Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области печати и средств массовой информации**

– *Статья 23.30 с дополнением (Закон № 223-ЗИД-VI от 19.12.2020 г.), с изм. Закон № 4-ЗИД-VII от 01.02.2021 г. – изменение утратило силу 3-ом № 23-ЗИД-VII от 27.02.2021 г.;*

– *Статья 23.30 с дополнением (Закон № 23-ЗИД-VII от 27.02.2021 г.)*

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области печати и средств массовой информации, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 1, 4 статьи 13.8.1 (в пределах компетенции), статьями 13.18, 13.24, 13.26, 13.27, 14.3 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.30.**

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области печати и средств массовой информации, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:

- 13.8.1. Незаконное продвижение услуг оператора электросвязи

– 13.18. Нарушение требований законодательства Приднестровской Молдавской Республики о распространении обязательных сообщений;

- 13.24. Нарушение порядка изготовления издательской продукции;

- 13.26. Нарушение порядка объявления выходных данных;

– 13.27. Нарушение порядка представления обязательного экземпляра документов;

- 14.3. Нарушение законодательства о рекламе.

**Статья 23.31.** Органы государственной службы безопасности  
– *Статья 23.31 в новой редакции (Закон № 61-ЗИ-VI от 10.04.2019 г.)*

Органы государственной службы безопасности рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 1, 3, 4 статьи 13.12, пунктами 2–4 статьи 13.23, статьями 18.1–18.5 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.31.**

Органы государственной службы безопасности рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных:

– пунктами 1, 3, 4 статьи 13.12.:

1. Нарушение условий, предусмотренных лицензией на осуществление деятельности по оказанию услуг по технической защите конфиденциальной информации.

3. Использование несертифицированных информационных систем, баз и банков данных, а также несертифицированных средств защиты информации, если они подлежат обязательной сертификации (за исключением средств защиты информации, составляющей государственную тайну).

4. Нарушение условий, предусмотренных разрешительным документом на проведение работ, связанных с использованием и защитой информации, составляющей государственную тайну, созданием средств, предназначенных для защиты информации, составляющей государственную тайну, осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите информации, составляющей государственную тайну, а также условий, предусмотренных лицензией на деятельность по проектированию, производству шифровальных (криптографических) средств.

– пунктами 2–4 статьи 13.23. Нарушение правил документирования:

2. Нарушение правил организации защиты сведений, составляющих государственную тайну, а равно несоблюдение установленных ограничений по ознакомлению со сведениями, составляющими государственную тайну;

3. Принятие решения о засекречивании сведений, не подлежащих засекречиванию в соответствии с законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики либо о включении их в этих целях в носители сведений, составляющих государственную тайну;

4. Уклонение должностных лиц от рассмотрения запроса о рассекречивании сведений, отнесенных к государственной тайне;

– статьей 18.1. Нарушение режима государственной границы Приднестровской Молдавской Республики;

– статьей 18.2. Нарушение пограничного режима в пограничной полосе;

– статьей 18.3. Нарушение пограничного режима в водах Приднестровской Молдавской Республики;

– статьей 18.4. Нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики;

– статьей 18.5. Незаконный провоз лиц через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики.



**Статья 23.32.** Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области рынка ценных бумаг и биржевой торговли

Органы, уполномоченные в области рынка ценных бумаг и биржевой торговли, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.27, 15.18–15.25 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.32.**

Органы, уполномоченные в области рынка ценных бумаг и биржевой торговли, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:

- 14.27. Нарушение требований законодательства о фондовых биржах и биржевой торговле;
- 15.18. Недобросовестная эмиссия ценных бумаг;
- 15.19. Незаконные сделки с ценными бумагами;
- 15.20. Нарушение требований действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, касающихся предоставления и раскрытия информации на рынке ценных бумаг;
- 15.21. Воспрепятствование осуществлению инвестором прав по управлению хозяйственным обществом;
- 15.22. Использование служебной информации на рынке ценных бумаг;
- 15.23. Нарушение правил ведения реестра владельцев ценных бумаг;
- 15.24. Уклонение от передачи регистратору ведения реестра владельцев ценных бумаг;
- 15.25. Публичное размещение, реклама под видом ценных бумаг документов, удостоверяющих денежные и иные обязательства.

**Статья 23.33.** Антимонопольный орган

*– Статья 23.33 в новой редакции (Закон № 131-ЗИД-V от 07.07.2014 г.)*

Антимонопольный орган рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.3, 14.14–14.16 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.33.**

Антимонопольный орган рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:

- 14.3. Нарушения законодательства о рекламе;
- 14.14. Злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке;
- 14.15. Заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координация предпринимательской деятельности;
- 14.16. Недобросовестная конкуренция.

**Статья 23.34.** Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.4, 14.10, 14.17–14.19 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.34.**

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:

- 14.4. Продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики требований;
- 14.10. Нарушение требований законодательной метрологии;
- 14.17. Обман потребителей;
- 14.18. Нарушение иных прав потребителей;
- 14.19. Нарушение правил торговли на рынках.

**Статья 23.35.** Органы, осуществляющие государственный статистический учет

Органы, осуществляющие государственный статистический учет, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 13.20 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.35.**

Органы, осуществляющие государственный статистический учет, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 13.20. Нарушение порядка предоставления статистической информации.

**Статья 23.36.** Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в жилищной сфере

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в жилищной сфере, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.22, 7.24 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.36.**

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в жилищной сфере, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:

- 7.22. Нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений;
- 7.24. Нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами.

**Статья 23.37.** Органы, осуществляющие государственный архитектурно-строительный контроль (надзор)

Органы, осуществляющие государственный архитектурно-строительный контроль (надзор), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 1 статьи 9.4, статьей 9.13 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.37.**

Органы, осуществляющие государственный архитектурно-строительный контроль (надзор), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных:

- пунктом 1 статьи 9.4.:

1. Нарушение обязательных требований государственных стандартов, технических условий, проектной документации, других нормативных документов в области строительства при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий), если данные деяния не образуют иного состава административного правонарушения;

- статьей 9.13. Нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов.

**Статья 23.38.** Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением правил охраны и использования объектов культурного наследия

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением правил охраны и использования объектов культурного наследия, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.11–7.14, 7.17 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.38.**

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением правил охраны и использования объектов культурного наследия, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:

– 7.11. Нарушение требований сохранения, использования и охраны недвижимых объектов культурного наследия, их территорий и зон охраны, а также выявленных объектов культурного наследия;

– 7.12. Организация и проведение земляных, строительных и иных работ без разрешения уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны объектов культурного наследия;

– 7.12.1. Неисполнение обязанности по приостановлению работ в случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, или работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность;

– 7.13. Ведение археологических полевых работ без разрешения уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны объектов культурного наследия;

– 7.13.1. Незаконный оборот археологических предметов;

– 7.14. Уклонение исполнителя землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ либо полевых археологических работ, осуществляемых на основании разрешения (открытого листа), от обязательной передачи на постоянное хранение в государственные музеи Приднестровской Молдавской Республики движимых объектов культурного наследия (памятников археологии), обнаруженных в результате проведения таких работ;

– 7.17. Незаконный отвод земельных участков на особо охраняемых землях историко-культурного назначения.

**Статья 23.39.** Органы культуры, осуществляющие государственный контроль (надзор) за деятельностью музеев

Органы культуры, осуществляющие государственный контроль (надзор) за деятельностью музеев, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.41 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.39.**

Органы культуры, осуществляющие государственный контроль (надзор) за деятельностью музеев, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.41. Нарушение законодательства Приднестровской Молдавской Республики о музейном деле.

**Статья 23.40.** Органы, осуществляющие государственный геодезический контроль (надзор)

Органы, осуществляющие государственный геодезический контроль (надзор), рассматривают дела об административных правона-

рушениях, предусмотренных пунктами 3 и 4 статьи 7.2, статьями 7.15, 7.16 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.40.**

Органы, осуществляющие государственный геодезический контроль (надзор), рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных:

– пунктами 3 и 4 статьи 7.2.:

3. Уничтожение, повреждение или снос пунктов государственных геодезических сетей либо стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей природной среды и ее загрязнением, входящих в государственную наблюдательную сеть, а равно нарушение режима охранной зоны стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей природной среды и ее загрязнением.

4. Неуведомление собственником, владельцем или пользователем земельного участка, здания либо сооружения, на которых размещены пункты, перечисленные в пункте 3 настоящей статьи, органа исполнительной власти, осуществляющего государственный геодезический контроль (надзор), контроль в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, об уничтожении, о повреждении или о сносе этих пунктов, а равно отказ в предоставлении возможности подъезда (подхода) к этим пунктам для проведения на них наблюдений и иных работ;

– статьей 7.15. Уклонение от безвозмездной передачи технического отчета о выполнении геодезических и картографических работ и данных в Государственный картографо-геодезический фонд Приднестровской Молдавской Республики;

– статьей 7.16. Утрата материалов и данных Государственного картографо-геодезического фонда Приднестровской Молдавской Республики.

**Статья 23.41. Органы валютного контроля**

Органы валютного контроля рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.26 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.41.**

Органы валютного контроля рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.26. Нарушение валютного законодательства Приднестровской Молдавской Республики и актов органов валютного регулирования.

**Статья 23.42. Орган, уполномоченный по управлению Фондом государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики**

Орган, уполномоченный по управлению Фондом государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.30, 14.31 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.42.**

Орган, уполномоченный по управлению Фондом государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики, рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:

- 14.30. Нарушение порядка и условий поставки материальных ценностей в Фонд государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики;
- 14.31. Необеспечение количественной сохранности материальных ценностей Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики.

**Статья 23.43.** Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 13.21, 13.22, пунктом 1 статьи 13.23 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.43.**

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:

- 13.21. Нарушение правил хранения, передачи, комплектования, учета и использования архивных документов;
- 13.22. Утрата или незаконное уничтожение документов Архивного фонда, документов по личному составу;
- пунктом 1 статьи 13.23.:

1. Нарушение правил документирования должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, за исключением правил документирования информации, отнесенной к государственной тайне.

**Статья 23.44.** Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области страховой деятельности

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области страховой деятельности, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.29, 15.30 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.44.**

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области страховой деятельности, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями:

–15.29. Нарушение страховой организацией требований, связанных с заключением и исполнением договоров страхования;

– 15.30. Нарушение законодательства Приднестровской Молдавской Республики об обязательном страховании.

**Статья 23.45.** Органы, осуществляющие пробирный надзор и государственный контроль (надзор) в области производства, извлечения, переработки, использования, обращения, учета и хранения драгоценных металлов и драгоценных камней

Органы, осуществляющие пробирный надзор и государственный контроль (надзор) в области производства, извлечения, переработки, использования, обращения, учета и хранения драгоценных металлов и драгоценных камней, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.14 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.45.**

Органы, осуществляющие пробирный надзор и государственный контроль (надзор) в области производства, извлечения, переработки, использования, обращения, учета и хранения драгоценных металлов и драгоценных камней, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.14. Нарушение правил извлечения, производства, использования, обращения, получения, учета и хранения драгоценных металлов, жемчуга, драгоценных камней или изделий, их содержащих.

**Статья 23.46.** Орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области фармацевтической деятельности

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области фармацевтической деятельности, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.8 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.46.**

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области фармацевтической деятельности, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.8. Нарушение правил реализации медико-фармацевтической продукции.

**Статья 23.47.** Комиссии по защите прав несовершеннолетних  
– Пункт 1 статьи 23.47 с изменением (Закон № 24-ЗИД-V от 16.01.2015 г.)

1. Районные (городские), районные в городах, сельские, поселковые комиссии по защите прав несовершеннолетних рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, а также дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.50, пунктами 1 и 4 статьи 5.59, статьями 6.16, 6.24, пунктом 4 статьи 14.29, статьей 20.22 настоящего Кодекса.

2. Дела об административных правонарушениях в области дорожного движения рассматриваются комиссиями по защите прав несовершеннолетних в случаях, когда орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передаст его на рассмотрение указанной комиссии.

**Комментарий к статье 23.47.**

Положение о комиссиях по защите прав несовершеннолетних утверждено Постановлением Правительства ПМР № 218 от 22 июня 2018 года «Об утверждении Положения о комиссиях по защите прав несовершеннолетних».

Комиссии по защите прав несовершеннолетних создаются органами местного самоуправления в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Комиссии по защите прав несовершеннолетних, созданные органами местного самоуправления, осуществляют деятельность на территориях соответствующих административно-территориальных единиц Приднестровской Молдавской Республики.

Порядок создания комиссий по защите прав несовершеннолетних и осуществления ими деятельности определяется действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Комиссии по защите прав несовершеннолетних в пределах своей компетенции:

а) осуществляют меры по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, по выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

б) организуют контроль условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также контроль за обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;



в) осуществляют меры, предусмотренные действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на местном уровне;

г) подготавливают совместно с соответствующими органами или учреждениями материалы, представляемые в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

д) рассматривают представления органа управления организацией образования об исключении несовершеннолетних, не получивших основного общего образования, из организации образования и по другим вопросам их обучения в случаях, предусмотренных Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании»;

е) оказывают помощь в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также осуществление иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

ж) применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или законных представителей в случаях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

з) подготавливают и направляют в органы местного самоуправления в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующей административно-территориальной единицы Приднестровской Молдавской Республики.

Комиссии по защите прав несовершеннолетних принимают постановления по отнесенным к их компетенции в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи вопросам, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В постановлении комиссии по защите прав несовершеннолетних указываются выявленные нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, меры по их устранению и сроки принятия указанных мер.

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить комиссии по защите прав несовершеннолетних о принятых мерах по исполнению данного постановления в срок, указанный в постановлении.

Комментируемая статья в пункте 1 закрепляет, что районные (городские), районные в городах, сельские, поселковые комиссии по защите прав несовершеннолетних рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, а также дела об административных правонарушениях, предусмотренных:

– статьей 5.50. Нарушение порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в организации, обеспечивающие содержание, образование и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– пунктами 1 и 4 статьи 5.59.:

1. Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2 и 3 настоящей статьи;

4. Нарушение родителями или лицами, их заменяющими, прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей; в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли; в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей, в том числе судебного решения об определении места жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства; в неисполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав или о порядке осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения либо в ином воспрепятствовании осуществлению родителями прав на воспитание и образование детей и на защиту их прав и интересов;

– статьей 6.16. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольных или спиртосодержащих напитков или одурманивающих веществ;

– статьей 6.24. Потребление табака и табачных изделий, испарительных смесей, использование устройств, имитирующих курение табака, несовершеннолетними, а равно вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака и табачных изделий, испарительных смесей, использования устройств, имитирующих курение табака;

– пунктом 4 статьи 14.29.:

4. Допуск к участию несовершеннолетних в возрасте до 18 (восемнадцати) лет в азартных играх на деньги, вещи и иные ценности в игорных заведениях;

– статьей 20.22. Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими алкогольных и спиртосодержащих напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, либо потребление ими наркотических средств, психотропных веществ либо их аналогов или иных одурманивающих веществ в общественных местах.

### **Статья 23.48.** Орган государственного регулирования цен и тарифов

– Кодекс дополнен статьей 23.48 (Закон № 131-ЗИД-V от 07.07.2014 г.)

Орган государственного регулирования цен и тарифов рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.12 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.48.**

Орган государственного регулирования цен и тарифов рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.12. Нарушение государственной дисциплины цен (тарифов).

**Статья 23.49.** Органы, уполномоченные Правительством Приднестровской Молдавской Республики осуществлять государственный контроль в области кинематографии

– Кодекс дополнен статьей 23.49. (Закон № 44-ЗД-VI от 28.02.2018 г.)

Органы, уполномоченные Правительством Приднестровской Молдавской Республики осуществлять государственный контроль в области кинематографии, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.39.1 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 23.49.**

Правовой основой регулирования отношений в области кинематографии является Закон Приднестровской Молдавской Республики «О культуре» от 21 августа 2008 года № 535-З-IV (САЗ 08-33), Закон Приднестровской Молдавской «О кинематографии» от 7 марта 2017 года № 50-З-VI (САЗ 17-11).

Законодателем определено, что согласно пункту «д» статьи 10 Закона Приднестровской Молдавской «О кинематографии» от 7 марта 2017 года № 50-З-VI (САЗ 17-11) в компетенцию органа, уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики осуществлять государственный контроль в области кинематографии входит, ведение государственного реестра национальных фильмов и выдача прокатных удостоверений на них в целях регулирования проката фильмов и показа фильмов на территории Приднестровской Молдавской Республики, защиты обладателей прав на фильм, определения возрастной категории зрительской аудитории.

В соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 апреля 2017 года № 62 «Об утверждении Положения, структуры и предельной штатной численности Государственной службы по культуре и историческому наследию Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-15) Государственная служба по культуре и историческому наследию наделена полномочиями по контролю и реализации норм действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, в том числе в области кинематографии, соответственно является органом, уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики осуществлять государственный контроль в области кинематографии.

Согласно пункту 6 главы 5 раздела 2 «Регламента предоставления государственной услуги «Выдача прокатного удостоверения на национальный фильм», утвержденного Приказом Государственной службы по культуре и историческому наследию Приднестровской Молдавской Республики от 17 сентября 2018 года № 107, органом регулирования, контроля и координации прокатной деятельности национальных

фильмов в Приднестровской Молдавской Республике является уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти, осуществляющий управление в области культуры – Государственная служба по культуре и историческому наследию Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно комментируемой статье, орган, уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики осуществлять государственный контроль в области кинематографии, наделяется полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.39.1 КоАП ПМР. Вместе с тем должностные лица Государственной службы по культуре и историческому наследию согласно норм КоАП ПМР не наделены полномочиями по составлению административных протоколов, из чего следует, что материалы об административном правонарушении для рассмотрения должны представляться соответствующим должностным лицом органов государственной власти в орган, уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики осуществлять государственный контроль в области кинематографии для принятия решения о привлечении к административной ответственности.

За период действия комментируемой нормы, и с учетом правоприменительной практики материалы об административном правонарушении из органов государственной власти в адрес Государственной службы по культуре и историческому наследию не поступали.

## Раздел 4

# ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

## Глава 24. Общие положения

**Статья 24.1.** Задачи производства по делам об административных правонарушениях

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

### Комментарий к статье 24.1.

Комментируемая статья определяет задачи производства по делам об административных правонарушениях. На выполнение указанных задач направлен целый ряд положений КоАП ПМР.

При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении судья обязан произвести перечисленные в статье 30.3 КоАП ПМР процессуальные действия в целях выполнения предусмотренных статьей 24.1 КоАП ПМР задач всестороннего, полного, объективного и своевременного выяснения обстоятельств каждого дела, разрешения его в соответствии с законом, а также выявления причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

**Статья 24.2.** Язык, на котором ведется производство по делам об административных правонарушениях

1. Производство по делам об административных правонарушениях осуществляется на русском языке, являющемся одним из официальных языков Приднестровской Молдавской Республики.

2. Лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении, не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке или другом, свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

**Комментарий к статье 24.2.**

В соответствии со статьей 12 Конституции Приднестровской Молдавской Республики статус официального языка на равных началах придается молдавскому, русскому и украинскому языкам. Статус официального языка на равных началах придается молдавскому, русскому и украинскому языкам (статья 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 8 сентября 1992 года «О языках в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 92-3)). Согласно пункту 1 комментируемой статьи производство по делам об административных правонарушениях ведется на одном из официальных языков – на русском языке.

Пункт 2 комментируемой статьи гарантирует лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке, либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика. Кодекс об административных правонарушениях ПМР (статьи 25.1, 25.11, 25.15) подробно регламентирует права и обязанности переводчика, участвующего в производстве по делу об административном правонарушении.

Правила, установленные в настоящей статье, относятся ко всем стадиям производства по делу об административных правонарушениях, и распространяются как на кассационное, так и на надзорное производство.

**Статья 24.3. Открытое рассмотрение дел об административных правонарушениях**

*– Пункт 3 статьи 24.3 в новой редакции (Закон № 189-ЗИ-VI от 28.06.2017 г.)*

1. Дела об административных правонарушениях подлежат открытому рассмотрению, за исключением случаев, когда это может привести к разглашению государственной, военной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны, а равно в случаях, когда этого требуют интересы обеспечения безопасности лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, членов их семей, их близких родственников, а также защиты чести и достоинства указанных лиц.

2. Решение о закрытом рассмотрении дела об административном правонарушении выносится судьей, органом (должностным лицом), рассматривающими дело, в виде определения (постановления).

3. Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, и граждане, присутствующие при открытом рассмотрении дела об административном правонарушении, имеют право в письменной форме, а также с помощью средств аудиозаписи фиксировать ход рассмотрения дела об административном правонарушении.

Фиксирование хода рассмотрения дела об административном правонарушении с помощью средств аудиозаписи может производиться только после уведомления об этом суда и лиц, участвующих в деле.

Фотосъемку, видеозапись, трансляцию открытого рассмотрения дела об административном правонарушении по радио, телевидению и в сети Интернет вправе осуществлять только средства массовой информации и их официальные представители на основании определения судьи, органа, должностного лица, рассматривающего дело об административном правонарушении, и при наличии согласия на это лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении. В определении судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, должны указать вид съемки, средство массовой информации и его представителей, осуществляющих данную съемку, продолжительность и порядок съемки.

Фотосъемка, видеозапись, трансляция открытого рассмотрения дела об административном правонарушении не должны влиять на рассмотрение дела и свободу волеизъявления лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении.

#### **Комментарий к статье 24.3.**

В силу статьи 85 Конституции ПМР разбирательство дел во всех судах является открытым. Слушание дел в закрытом заседании допускается лишь в случаях, предусмотренных законом. Реализация принципа гласности свидетельствует об открытости и законности рассмотрения дел об административных правонарушениях.

В соответствии с комментируемой статьей дела об административных правонарушениях подлежат открытому рассмотрению, за исключением случаев, установленных законом. Открытое рассмотрение дел означает, что желающие имеют доступ в зал, во время процесса могут делать пометки и фиксировать происходящее. Основаниями для объявления рассмотрения дела об административном правонарушении закрытым являются: возможность разглашения в ходе рассмотрения дела государственной, военной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны; интересы обеспечения безопасности лиц, участвующих в производстве, а также членов их семей и их близких; интересы защиты чести и достоинства указанных лиц.

Решение о проведении рассмотрения дела закрытым должно быть оформлено протоколом.

#### **Статья 24.4. Ходатайства**

1. Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, имеют право заявлять ходатайства, подлежащие обязательному рассмотрению судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится данное дело.

2. Ходатайство заявляется в письменной форме и подлежит немедленному рассмотрению судом, органом (должностным лицом), в производстве которых находится дело об административном правонарушении.

Решение об отказе в удовлетворении ходатайства выносится судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, в виде определения (постановления).

3. По результатам рассмотрения ходатайства орган (должностное лицо), в производстве которого находится дело об административном правонарушении, в случаях, прямо предусмотренных настоящим Кодексом, выносит мотивированное постановление, а судья – мотивированное определение об удовлетворении заявленного ходатайства либо об отказе в его удовлетворении, которые доводятся до сведения лица, заявившего ходатайство.

Решение по ходатайству может быть обжаловано в порядке и в случаях, предусмотренном настоящим Кодексом.

#### **Комментарий к статье 24.4.**

Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении и имеющие право заявлять ходатайства, поименованы в главе 25 Кодекса об административных нарушениях ПМР. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу, может заявлять ходатайство об истребовании дополнительных доказательств, назначении экспертизы, вызове свидетеля и т. д. Право заявлять ходатайство имеет потерпевший, защитник, эксперт, прокурор в пределах полномочий, предоставленных ему законом. Свидетели, понятые и специалисты правом заявлять ходатайства не наделяются.

В соответствии с пунктом 1 статьи 30.1 КоАП ПМР дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения. По ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено по месту жительства данного лица.

Произвольный отказ в удовлетворении ходатайства о рассмотрении дела по месту жительства лица, привлекаемого к административной ответственности, не допускается, а право лица на рассмотрение дела по месту его жительства может быть ограничено лишь при необходимости защиты публичных интересов или интересов других участников производства по делу об административном правонарушении.

Вместе с тем судьей, органу (должностному лицу), в производстве которых находится дело об административном правонарушении, необходимо учитывать, что в силу пункта 2 статьи 24.4 КоАП ПМР единственным условием, которое должно быть выполнено лицами, участвующими в деле, при подаче ходатайства по делу об административном правонарушении, является соблюдение письменной формы.

Требование немедленного рассмотрения ходатайства способствует своевременному решению вопроса о его обоснованности и оперативному предоставлению необходимых материалов.



**Статья 24.5.** Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении

Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

- а) отсутствие события административного правонарушения;
- б) отсутствие состава административного правонарушения, в том числе не достижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного настоящим Кодексом для привлечения к административной ответственности, или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);
- в) действия лица в состоянии крайней необходимости;
- г) действие лица в состоянии необходимой обороны;
- д) издание акта амнистии, если такой акт устранил применение административного наказания;
- е) отмена закона, установившего административную ответственность;
- ж) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;
- з) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела;
- и) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а равно признание лица умершим;
- к) ликвидация юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, т. е. внесение записи о ликвидации юридического лица в единый государственный реестр юридических лиц;
- л) отсутствие согласия уполномоченного органа государственной власти либо должностного лица на привлечение к административной ответственности, когда такое согласие требуется в соответствии с законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

**Комментарий к статье 24.5.**

Настоящая статья определяет обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

При наличии хотя бы одного из перечисленных обстоятельств производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению.

В статье 29.10 КоАП ПМР предусмотрено, что при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП ПМР, орган, должностное лицо, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 30.13 КоАП ПМР.

Из пункта 2 статьи 30.6 следует, что судьей принимается решение о прекращении производства по делу об административном правонарушении в том случае, если обстоятельства, предусмотренные статьей 24.5 КоАП ПМР, наступили в суде.

Приведенные нормы в равной степени обязательны как для должностных лиц, так и для судей. Это означает, что, если по делу об административном правонарушении любое из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП ПМР, наступило до направления дела в суд, то должностное лицо, в производстве которого находится это дело, обязано вынести постановление о прекращении производства по делу, а не направлять его в суд.

#### **Статья 24.6. Прокурорский надзор**

Прокурор Приднестровской Молдавской Республики и назначаемые им прокуроры осуществляют в пределах своей компетенции надзор за исполнением Конституции Приднестровской Молдавской Республики и законов на территории Приднестровской Молдавской Республики при производстве по делам об административных правонарушениях, за исключением дел, находящихся в производстве суда.

#### **Комментарий к статье 24.6.**

Комментируемая статья определяет роль Прокурора ПМР в обеспечении законности при производстве по делу об административном правонарушении.

Согласно пункту 1 статьи 1 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 31 июля 2006 года № 66-КЗ-IV «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» Прокуратура Приднестровской Молдавской Республики – единая централизованная система органов, осуществляющих от имени Приднестровской Молдавской Республики надзор за точным и единообразным исполнением Конституции Приднестровской Молдавской Республики и законов на территории Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 6 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 31 июля 2006 года № 66-КЗ-IV «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» в целях осуществления верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Приднестровской Молдавской Республики осуществляет надзорные функции в отношении должностных лиц и органов, указанных в пунктах «а» - «л» указанной статьи.

В соответствии с комментируемой статьей прокурор и назначаемые им прокуроры осуществляют в пределах своей компетенции надзор за соблюдением Конституции Приднестровской Молдавской Республики и законов на территории Приднестровской Молдавской Республики при производстве по делам об административных правонарушениях, за исключением дел, находящихся в производстве суда. Учитывая самостоятельность и независимость судебной власти, Прокурор не имеет надзорных функций в отношении судопроизводства.

### **Статья 24.7.** Передача материалов в следственный орган

Если при производстве по делу об административном правонарушении судья, орган (должностное лицо) придут к выводу, что в нарушении содержатся признаки преступления, они выносят определение (постановление) о прекращении производства по делу об административном правонарушении за отсутствием состава правонарушения и направлении материалов дела в следственный орган для принятия решения о возбуждении уголовного дела, за исключением случаев, когда в компетенцию органа, выявившего наличие признаков состава преступления, входит расследование данной категории дел в соответствии с действующим уголовно-процессуальным законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

#### **Комментарий к статье 24.7.**

Комментируемая статья определяет порядок передачи материалов дел об административном правонарушении в следственный орган.

В случае, если судья, орган (должностное лицо) придут к выводу, что в нарушении содержатся признаки преступления, они выносят определение (постановление) о прекращении производства по делу об административном правонарушении за отсутствием состава правонарушения и направлении материалов дела в следственный орган для принятия решения о возбуждении уголовного дела, за исключением случаев, когда в компетенцию органа, выявившего наличие признаков состава преступления, входит расследование данной категории дел в соответствии с действующим уголовно-процессуальным законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

### **Статья 24.8.** Издержки по делу об административном правонарушении

1. Издержки по делу об административном правонарушении состоят:

а) из сумм, выплачиваемых свидетелям, потерпевшим, их законным представителям, понятым, специалистам, судебным экспертам, переводчикам, в том числе выплачиваемых на покрытие расходов на

поезд, наем жилого помещения и дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных);

б) из сумм, израсходованных на хранение, перевозку (пересылку) и исследование вещественных доказательств, орудия совершения или предмета административного правонарушения.

2. Издержки по делу об административном правонарушении, совершенном физическим лицом и предусмотренном настоящим Кодексом, относятся на счет республиканского бюджета.

3. Издержки по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, относятся на счет указанного юридического лица, за исключением сумм, выплаченных переводчику. Суммы, выплаченные переводчику в связи с рассмотрением дела об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом и предусмотренном настоящим Кодексом, относятся на счет республиканского бюджета.

В случае прекращения производства по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом и предусмотренном настоящим Кодексом, издержки по делу об административном правонарушении относятся на счет республиканского бюджета.

4. Размер издержек по делу об административном правонарушении определяется на основании приобщенных к делу документов, подтверждающих наличие и размеры отнесенных к издержкам затрат.

Решение об издержках по делу об административном правонарушении отражается в постановлении о назначении административного наказания или в постановлении о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

#### **Комментарий к статье 24.8.**

Комментируемая статья определяет, из чего состоят издержки по делу об административном правонарушении. Размер издержек по делу об административном правонарушении определяется лицом, рассматривающим дело, на основании документов, подтверждающих факт наличия и размер произведенных затрат. Решение об издержках отражается в решении суда по делу об административном правонарушении.

Обратимся к обзору практики применения Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях за 2014 год, утвержденного Президиумом Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики от 12 июня 2015 года.

Издержки по делу об административном правонарушении за проведение судебной экспертизы не могут быть возложены на лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Решением судьи от 22 мая 2014 года с Д. в доход государства взысканы судебные расходы по проведению экспертизы в сумме 672 рубля.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24.8 КоАП ПМР издержки по делу об административном правонарушении состоят из сумм, выплачиваемых, в том числе, экспертам. В силу пункта 2 данной статьи издержки по делу об административном правонарушении, совершенном физическим лицом и предусмотренном настоящим кодексом, относятся на счет республиканского бюджета.

Из материалов дела усматривается, что 4 апреля 2014 по ходатайству представителя ОГАИ УВД года Бендеры судьей Бендерского городского суда вынесено определение о назначении судебной автотехнической экспертизы по настоящему делу, проведение которой поручено Бюро судебных экспертиз МЮ ПМР.

Поскольку из положений статьи 24.8 КоАП ПМР следует, что расходы по оплате экспертизы, назначаемой судьей при рассмотрении дела об административном правонарушении, не могут быть возложены на физическое лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, решение судьи от 22 мая 2014 года изменено путем исключения указания о взыскании с Д. в доход государства расходов за производство экспертизы в сумме 672 рубля (решение судьи Верховного суда ПМР, дело № За-17/2014).

**Статья 24.9.** Возмещение расходов свидетелям, потерпевшим, их законным представителям, понятым, специалистам, судебным экспертам и переводчикам

1. Потерпевший, его законный представитель, свидетель, специалист, судебный эксперт, переводчик и понятой, привлекаемые для участия в осуществлении процессуальных действий по делам об административных правонарушениях, имеют право на возмещение понесенных ими расходов в связи с их явкой по вызову в суд, орган, к должностному лицу, в производстве которых находится дело об административном правонарушении. Указанные расходы включают в себя расходы на проезд до места вызова и обратно до места постоянного жительства транспортом общего пользования (кроме такси), а также дополнительные расходы по найму жилого помещения и суточные.

2. Возмещение расходов по найму жилого помещения и выплата суточных лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, производятся в порядке, установленном нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики о возмещении расходов, связанных со служебными командировками работников организаций Приднестровской Молдавской Республики, финансируемых за счет средств республиканского бюджета.

Дополнительные расходы по найму жилого помещения и суточные не выплачиваются, если у лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, имеется возможность ежедневно возвращаться к месту постоянного жительства.

3. Специалисты, судебные эксперты и переводчики получают денежное вознаграждение за работу, выполненную ими по поручению суда, органа, должностного лица (за исключением случаев, когда эта работа входит в круг их служебных обязанностей либо когда она выполняется ими в качестве служебного задания), по нормам оплаты труда, установленным Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

4. За работающими гражданами и государственными служащими, вызываемыми в суд в качестве свидетелей, потерпевших, их законных представителей или понятых, сохраняется средний заработок (денежное содержание) по месту работы (службы) за время их отсутствия в связи с явкой в суд.

#### **Комментарий к статье 24.9.**

Свидетелям, потерпевшим, их законным представителям, понятым, специалистам, судебным экспертам и переводчикам возмещаются расходы, понесенные ими в связи с их явкой по вызову в суд, орган, к должностному лицу, в производстве которых находится дело об административном правонарушении.

Комментируемая статья содержит перечень расходов, которые возмещаются, а именно: расходы на проезд до места вызова и обратно до места постоянного жительства транспортом общего пользования (кроме такси), а также дополнительные расходы по найму жилого помещения и суточные. За работающими гражданами и государственными служащими, вызываемыми в суд в качестве свидетелей, потерпевших, их законных представителей или понятых, сохраняется средний заработок (денежное содержание) по месту работы (службы) за время их отсутствия в связи с явкой в суд.

В пункте 3 комментируемой статьи предусмотрено, что специалисты, судебные эксперты и переводчики получают денежное вознаграждение за работу, выполненную ими по поручению суда, органа, должностного лица (за исключением случаев, когда эта работа входит в круг их служебных обязанностей либо когда она выполняется ими в качестве служебного задания), по нормам оплаты труда, установленным Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

## **Глава 25. Участники производства по делам об административных правонарушениях, их права и обязанности**

**Статья 25.1.** Состав участников производства по делам об административных правонарушениях

Участниками производства по делам об административных правонарушениях являются:

- а) лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;
- б) потерпевший;
- в) законные представители физического и юридического лица;
- г) защитник, представитель;
- д) свидетель, понятой, специалист, судебный эксперт, переводчик;
- е) прокурор, представители органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

#### **Комментарий к статье 25.1.**

В настоящей статье определен перечень лиц – участников производства по делам об административных правонарушениях: лицо, в отношении которого ведется производство; потерпевший; законные представители физических и юридических лиц; защитник и представитель потерпевшего; свидетель, понятой, специалист, судебный эксперт; переводчик.

Необходимо отметить, что производство по делам об административных правонарушениях складывается из действий ряда органов и лиц. Важную роль в этой деятельности играют государственные органы, их должностные лица, которые уполномочены принимать предусмотренные законом меры по выявлению и предупреждению административных проступков. Таким образом, к участникам производства по делам об административных правонарушениях закон относит также представителей органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и прокурора, выносящего постановление о возбуждении производства об административном правонарушении.

#### **Статья 25.2. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении**

- Пункт 1 статьи 25.2 в новой редакции (Закон № 23-ЗИД-VI от 17.02.16 г.);
- Пункт 2 статьи в новой редакции (Закон № 47-ЗИД-V от 20.03.2015 г.);
- Статья 25.2 дополнена примечанием (Закон № 23-ЗИД-VI от 17.02.2016 г.);
- Статья дополнена пунктом 1-1 (Закон № 235-ЗИД-VI от 16.12.2019 г.)

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, делать выписки из них, снимать за свой счет копии, в том числе с помощью технических средств, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

1-1. Лицо, избравшее способ извещения о совершенном административном правонарушении, предусмотренный статьей 26.1-1 настоящего Кодекса, вправе ознакомиться с копией постановления по делу

об административном правонарушении и материалами, полученными с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, на официальном сайте уполномоченного на сбор и систематизацию информации о платежах в виде административного штрафа органа.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных пунктом 4 статьи 29.7 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

3. Судья, орган (должностное лицо), рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест или административное выдворение за пределы Приднестровской Молдавской Республики иностранного гражданина либо лица без гражданства, или обязательные работы, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

4. Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо.

Примечание. В целях настоящего Кодекса под техническими средствами, которые могут быть использованы лицами, участвующими в деле, для снятия копий с материалов дела следует понимать принтеры, копиры, копировальные аппараты, а также любые другие технические средства, способные по своим возможностям фиксировать содержащуюся в документах информацию путем переноса ее на бумажный или иной другой носитель информации.

#### **Комментарий к статье 25.2.**

Комментируемая статья определяет права и обязанности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и распространяются на все стадии производства по делу об административном правонарушении.



Настоящая статья содержит норму, согласно которой лицо, привлекаемое к административной ответственности, вправе пользоваться юридической помощью. Статус адвоката либо иного лица, выступающего в качестве защитника лица, привлекаемого к административной ответственности, определен статьей 25.5. настоящего Кодекса.

В целях обеспечения гарантий прав лица, привлекаемого к административной ответственности, пункта 2 настоящей статьи содержит норму, согласно которой дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в следующих случаях:

- если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела;
- если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если ходатайство об отложении рассмотрения дела оставлено без удовлетворения;
- в случае выявления административного правонарушения, предусмотренного главой 12 настоящего кодекса, совершенного с использованием транспортного средства, зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи.

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу. О приводе лица, в отношении которого ведется производство по делу, судья выносит определение, которое приводится в исполнение уполномоченным должностным лицом органом внутренних дел ПМР. При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным. На этом основании, поскольку рассмотрение дела в отсутствие данного лица невозможно, судья должен вынести определение об отложении рассмотрения дела. При этом судья обязан выяснить причину неисполнения определения суда органом внутренних дел (милицией), который, в соответствии с пунктом 2 статьи 28.15 настоящего кодекса, осуществляет привод.

Пункт 4 статьи 25.2 КоАП ПМР предусматривает возможность, удаления лица в возрасте от 16 (шестнадцати) до 18 (восемнадцати) лет, в отношении которого ведется производство по делу. Реализация указанной нормы направлена на повышенную защиту прав несовершеннолетних и является реализацией принципа гуманизма.

### **Статья 25.3. Потерпевший**

*– Пункт 2 статьи 25.3 в новой редакции (Закон № 23-ЗИД-VI от 17.02.2016 г.)*

1. Потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

2. Потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, делать выписки из них, снимать за свой счет копии, в том числе с помощью технических средств, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

3. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего и (или) его законного представителя. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, когда имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

4. Потерпевший может быть опрошен в соответствии со статьей 25.7 настоящего Кодекса.

### **Комментарий к статье 25.3.**

Комментируемая статья направлена на обеспечение защиты прав граждан и юридических лиц, которым причинен ущерб в результате совершения административного правонарушения. Нормы статьи 25.3 КоАП ПМР развивают положения статьи 46 Конституции ПМР и Европейской конвенции по правам человека.

Норма пункта 1 данной статьи определяет понятие «потерпевший», а также вид вреда, который ему может быть причинен. Таковыми являются физический, имущественный или моральный вред.

Права потерпевшего в производстве по делу об административном правонарушении аналогичны правам привлекаемого к административной ответственности. Потерпевший может быть опрошен в качестве свидетеля по данному делу. Исходя из требований пункта 3 настоящей статьи, право потерпевшего на участие в деле об административном правонарушении должно быть обеспечено независимо от того, является ли наступление последствий признаком состава административного правонарушения. Потерпевший вправе знакомиться с протоколом, представлять свои замечания и объяснения. Юрисдикционный орган обязан предоставить по требованию потерпевшего копию постановления по делу и иные процессуальные документы, принятые в процессе производства по делу об административном правонарушении.

Право потерпевшего участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении предопределяет обязанность органа административной юрисдикции принять все меры, касающиеся своевременного извещения потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела.

#### **Статья 25.4. Законные представители физического лица**

1. Защиту прав и законных интересов физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или потерпевшего, являющихся несовершеннолетними либо по своему физическому или психическому состоянию лишенных возможности самостоятельно реализовать свои права, осуществляют их законные представители.

2. Законными представителями физических лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, являются их родители, усыновители, опекуны или попечители.

3. Родственные связи или соответствующие полномочия лиц, являющихся законными представителями физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или потерпевшего, удостоверяются документами, предусмотренными законодательными актами.

4. Законные представители физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевшего имеют права и несут обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом в отношении представляемых ими лиц.

5. При рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном лицом в возрасте до 18 (восемнадцати) лет, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя указанного лица.

#### **Комментарий к статье 25.4.**

В соответствии с комментируемой статьей защиту прав и законных интересов физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или потерпевшего, являющихся несовершеннолетними, либо по своему физическому или психическому состоянию лишенных возможности самостоятельно реализовать свои права, осуществляют их законные представители, каковыми являются: родители, усыновители, опекуны, попечители соответствующего лица.

Суд, должностное лицо могут признать обязательным присутствие законного представителя лица, совершившего административное правонарушение, не достигшего 18-летнего возраста. Для представления интересов указанных выше физических лиц законные представители обязаны предъявить документы, подтверждающие их статус в качестве законных представителей (например, паспорт, решение суда об усыновлении, решение суда об установлении опеки либо попечительства и т. д.). После подтверждения своего статуса законный представитель обладает всеми правами и обязанностями представляемого.

**Статья 25.5. Законные представители юридического лица**

1. Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.

2. Законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

3. Дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя. В отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, когда имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

4. Законные представители юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевшего имеют права и несут обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом в отношении представляемых ими лиц.

5. При рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя юридического лица.

**Комментарий к статье 25.5.**

Правовое положение юридического лица определяется Гражданским кодексом ПМР. Согласно пункту 1 статьи 54 ГК ПМР юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами. Органы управления юридических лиц и их полномочия могут определяться в учредительных договорах, уставах юридических лиц.

В случаях, когда производство по делу об административном правонарушении ведется в отношении юридического лица, защиту его прав и законных интересов осуществляют его законные представители. В равной мере они защищают права и законные интересы юридического лица, являющегося потерпевшим. В качестве законного представителя юридического лица выступают его руководитель или другое лицо, при-

знаваемое законом или учредительными документами органом данного юридического лица. Полномочия законного представителя должны быть подтверждены документами, удостоверяющими его служебное положение.

При рассмотрении дел об оспаривании решений (постановлений) административных органов о привлечении к административной ответственности судам следует проверить, были ли приняты административным органом необходимые и достаточные меры для извещения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, либо его законного представителя о составлении протокола об административном правонарушении в целях обеспечения возможности воспользоваться правами, предусмотренными статьей 29.3 КоАП ПМР.

В целях КоАП ПМР законными представителями юридического лица являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица (пункт 2 статьи 25.5 КоАП ПМР). Указанный перечень законных представителей юридического лица является закрытым.

В связи с этим судам необходимо учитывать, что представитель юридического лица, действующий на основании доверенности, в том числе руководитель его филиала или подразделения, законным представителем не является. Поэтому его извещение не может рассматриваться как извещение законного представителя. Вместе с тем, КоАП ПМР допускает возможность участия в рассмотрении дела об административном правонарушении лица, действующего на основании доверенности, выданной надлежаще извещенным законным представителем. Такие лица допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента составления протокола об административном правонарушении и пользуются всеми процессуальными правами лица, в отношении которого ведется такое производство, включая предусмотренное пунктом 4 статьи 29.3 КоАП ПМР право на представление объяснений и замечаний по содержанию протокола. Суду при рассмотрении дел об административных правонарушениях следует учитывать, что доказательством надлежащего извещения законного представителя юридического лица о составлении протокола может служить выданная им доверенность на участие в конкретном административном деле. Наличие общей доверенности на представление интересов лица без указания на полномочия по участию в конкретном административном деле само по себе доказательством надлежащего извещения не является.

### **Статья 25.6. Защитник и представитель**

*– Пункт 5 статьи 25.6 в новой редакции (Закон № 23-ЗИД-VI от 17.02.2016 г.);*

1. Для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему – представитель.

2. В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо.

3. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующей юридической консультацией. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом.

4. Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В случае административного задержания физического лица в связи с административным правонарушением защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента административного задержания.

5. Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, делать выписки из них, снимать за свой счет копии, в том числе с помощью технических средств, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

#### **Комментарий к статье 25.6.**

В силу пункта 1 статьи 25.6 КоАП ПМР для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в деле может участвовать защитник. В качестве защитника к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо (пункт 2 статьи 25.6 КоАП ПМР). Полномочия лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом (пункт 3 статьи 25.6 КоАП ПМР).

Вступление защитника и представителя в производство по делу об административном правонарушении норма пункта 4 комментируемой статьи связывает с моментом составления протокола о возбуждении дела об административном правонарушении либо административного задержания. Поскольку административное задержание является ограничением свободы, норма о допуске защитника с момента административного задержания является гарантией реализации нормы статьи 20 Конституции ПМР, в соответствии с которой каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

Из Обзора практики применения Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях за 2014 год, утвержденного Президиумом Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики 12 июня 2015 года (пункт 9).

Если лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, изъявит желание иметь для оказания юридической помощи защитника, то адвокат или иное лицо, приглашенное им для осуществления защиты при рассмотрении дела, должны быть допущены к участию в деле при условии соблюдения требований, перечисленных в пункте 3 статьи 25.6 КоАП ПМР.

Так, разрешая довод надзорного представления прокурора о том, что при рассмотрении дела об административном правонарушении суд необоснованно допустил к участию по делу П. и К. в качестве представителей года по доверенности, судьей указано, что по смыслу пункта 1 статьи 25.6 КоАП ПМР в качестве защитника для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может участвовать как адвокат, так и иное лицо, приглашенное им для осуществления защиты при рассмотрении дела (постановление судьи Верховного суда ПМР, дело № 03а-329/2014).

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в процессе рассмотрения дела вправе в устной форме заявить ходатайство о допуске к участию в деле своего представителя. Судебный порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях подразумевает обязательное создание судом условий, необходимых для осуществления права на защиту лицом, привлекаемым к административной ответственности.

### **Статья 25.7. Свидетель**

1. В качестве свидетеля по делу об административном правонарушении может быть вызвано лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению.

2. Свидетель обязан явиться по вызову судьи, органа (должностного лица), в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания: сообщить все известное ему по делу, ответить на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения его показаний.

3. Свидетель вправе:

а) не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников;

б) давать показания на родном языке или на языке, которым владеет;

в) пользоваться бесплатной помощью переводчика;

г) делать замечания по поводу правильности занесения его показаний в протокол.

4. При опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста 14 (четырнадцать) лет, обязательно присутствие педагога

или психолога. В случае необходимости опрос проводится в присутствии законного представителя несовершеннолетнего свидетеля.

5. Свидетель под личную подпись предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний.

6. За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, свидетель несет административную ответственность, предусмотренную настоящим Кодексом.

#### **Комментарий к статье 25.7.**

Пункт 1 комментируемой статьи указывает на незаменимость свидетеля. Обстоятельства дела, которые могут быть известны свидетелю и подлежат установлению, содержатся в статье 27.1 КоАП ПМР (наличие события административного правонарушения; субъект правонарушения, виновность в совершении административного правонарушения и т. д.). Данная статья не содержит исключений для привлечения в качестве свидетелей сотрудников милиции и иных должностных лиц, которые пресекли правонарушение либо произвели иные процессуальные действия, предусмотренные законом.

Вопрос о вызове свидетеля решается органом административной юрисдикции на стадии подготовки дела к рассмотрению. Свидетель вызывается повесткой, в которой должно быть указано место и время рассмотрения дела об административном правонарушении. Если в качестве свидетеля привлекается лицо, не достигшее 16-летнего возраста, вызов осуществляется через его родителей либо законных представителей. В случае неявки свидетеля, присутствие которого орган административной юрисдикции признал необходимым для рассмотрения дела, допускается привод свидетеля.

В подпункте «1» пункта 3 комментируемой статьи воспроизведено положение статьи 23 Конституции ПМР, в соответствии с которым никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга, близких родственников, круг которых определяется законом.

#### **Статья 25.8. Понятой**

1. В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, должностным лицом, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, в качестве понятого может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо. Число понятых должно быть не менее 2 (двух).

2. Понятой удостоверяет в протоколе своей подписью факт совершения в его присутствии процессуальных действий, их содержание и результаты.

3. Об участии понятых в производстве по делу об административном правонарушении делается запись в протоколе.

4. Понятой вправе делать замечания по поводу совершаемых процессуальных действий. Замечания понятого подлежат занесению в протокол.



5. В случае необходимости понятой может быть опрошен в качестве свидетеля в соответствии со статьей 25.7 настоящего Кодекса.

#### **Комментарий к статье 25.8.**

Понятой является участником производства по делу об административном правонарушении, который привлекается лицом, осуществляющим это производство. Требование пункта 1 данной статьи, связанное с отсутствием заинтересованности понятого в исходе дела, исключает привлечение в качестве таковых лиц, являющихся родственниками либо друзьями привлекаемого к административной ответственности.

Понятой – физическое лицо, присутствующее при совершении ряда процессуальных действий и удостоверяющее своей подписью факт их совершения, их содержание и их результаты. Число понятых должно быть не менее двух. Об участии в производстве понятых делается запись в протоколе.

Присутствие понятых обязательно при проведении следующих мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении: при проведении личного досмотра (статья 28.7); при проведении осмотра принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов (статья 28.8); при проведении досмотра транспортного средства (статья 28.9); при изъятии вещей и документов (статья 28.10); при задержании транспортного средства, запрещении его эксплуатации в случае, если транспортное средство создает препятствия для движения других транспортных средств, в отсутствие водителя (статья 28.13); при аресте товаров, транспортных средств и иных вещей (статья 28.14). Присутствие понятых при применении других мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении (доставление, административное задержание, привод, медицинское освидетельствование на состояние опьянения) КоАП ПМР не предусмотрено. Таким образом, присутствие понятых при применении этих мер не требуется.

Основной процессуальной обязанностью понятого является наблюдение за совершением процессуальных действий, совершаемых в его присутствии. По окончании процедуры применения избранной меры обеспечения по делу об административном правонарушении понятой обязан удостоверить своей подписью протокол, содержащий совершенные в его присутствии процессуальные действия. В целях обеспечения возложенных на него обязанностей понятой наделен правом делать замечания по поводу совершаемых в его присутствии процессуальных действий. Замечания понятого заносятся в протокол.

#### **Статья 25.9. Специалист**

1. В качестве специалиста для участия в производстве по делу об административном правонарушении может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее познаниями, необходимыми для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств.

2. Специалист обязан:

а) явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении;

б) участвовать в проведении действий, требующих специальных познаний, в целях обнаружения, закрепления и изъятия доказательств, давать пояснения по поводу совершаемых им действий;

в) удостоверить своей подписью факт совершения указанных действий, их содержание и результаты.

3. Специалист предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных пояснений.

4. Специалист вправе:

а) знакомиться с материалами дела об административном правонарушении, относящимися к предмету действий, совершаемых с его участием;

б) с разрешения судьи, органа (должностного лица), лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, задавать вопросы, относящиеся к предмету соответствующих действий, лицу, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшему и свидетелям;

в) делать заявления и замечания по поводу совершаемых им действий. Заявления и замечания подлежат занесению в протокол.

5. За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, специалист несет административную ответственность, предусмотренную настоящим Кодексом.

**Комментарий к статье 25.9.**

Комментируемая статья определяет права и обязанности специалиста, в качестве которого может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее познаниями, необходимыми для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств. Не могут участвовать в качестве специалистов лица, находящиеся в родственных либо дружеских отношениях с лицом, привлекаемым к административной ответственности.

Явка по вызову органа административной юрисдикции является обязанностью специалиста. Цель участия специалиста в производстве по делу об административном правонарушении – участие в проведении действий, требующих специальных познаний, в целях обнаружения, закрепления и изъятия доказательств, дача пояснений по поводу совершаемых им действий и удостоверение своей подписью факт совершения указанных действий (подпункт «б», «в» пункта 2 статьи 25.9 КоАП ПМР). Специалист, как участник производства по делу, обладает процессуальными правами: знакомится с материалами дела, задает вопросы, относящиеся к предмету соответствующих дей-

ствий, лицу, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшему и свидетелям; делает заявления и замечания по поводу совершаемых им действий.

Специалист предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных пояснений, предусмотренной статьей 17.13 настоящего Кодекса.

### **Статья 25.10. Судебный эксперт**

1. В качестве судебного эксперта может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, достаточными для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения.

2. Судебный эксперт обязан:

а) явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении;

б) дать объективное заключение по поставленным перед ним вопросам, а также требуемые объяснения в связи с содержанием заключения.

3. Судебный эксперт предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения.

4. Судебный эксперт имеет право отказаться от дачи заключения, если поставленные вопросы выходят за пределы его специальных познаний или если предоставленных ему материалов недостаточно для дачи заключения.

5. Судебный эксперт вправе:

а) знакомиться с материалами дела об административном правонарушении, относящимися к предмету экспертизы, заявлять ходатайства о предоставлении ему дополнительных материалов, необходимых для дачи заключения;

б) с разрешения судьи, органа (должностного лица), лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, задавать вопросы, относящиеся к предмету экспертизы, лицу, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшему и свидетелям;

в) указывать в своем заключении имеющие значение для дела обстоятельства, которые установлены при проведении экспертизы и по поводу которых ему не были поставлены вопросы.

6. За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, судебный эксперт несет административную ответственность, предусмотренную настоящим Кодексом.

**Комментарий к статье 25.10.**

Комментируемая статья содержит требования, предъявляемые к эксперту, как участнику производства по делу об административном правонарушении. В качестве судебного эксперта может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, достаточными для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения. Пункт 1 комментируемой статьи не содержит указания на то, каким образом подтверждается компетентность эксперта. Как правило, специальные познания в какой-либо области подтверждаются документами об образовании, о присвоении квалификации, длительном периоде работы в специализированных экспертных учреждениях.

Основной обязанностью эксперта является подготовка объективного письменного заключения от своего имени. В заключении судебного эксперта должно быть указано, кем и на каком основании проводились исследования, их содержание, должны быть даны обоснованные ответы на поставленные перед судебным экспертом вопросы и сделаны выводы (пункт 5 статьи 27.4 КоАП ПМР).

В целях реализации принципов законности, объективности и беспристрастности при рассмотрении дела об административном правонарушении пункт 4 статьи 25.10 КоАП ПМР содержит основания для отказа эксперта от дачи экспертного заключения. В случае отказа эксперта от дачи заключения по основаниям, предусмотренным данной статьей, экспертное учреждение уведомляет об этом лицо, направившее определение о проведении экспертизы.

Как участник процесса, эксперт обладает правами, предусмотренными пунктом 5 настоящей статьи. Важным процессуальным правом эксперта является возможность выйти за рамки поставленных вопросов и указать в своем заключении имеющие значение для дела обстоятельства, которые установлены при проведении экспертизы.

Эксперт предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения, в соответствии со статьей 17.13 настоящего кодекса.

**Статья 25.11. Переводчик**

1. В качестве переводчика может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, владеющее языками или навыками сурдоперевода (понимающее знаки немого или глухого), необходимыми для перевода или сурдоперевода при производстве по делу об административном правонарушении.

2. Переводчик назначается судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении.

3. Переводчик обязан явиться по вызову судьи, органа (должностного лица), в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выполнить полно и точно порученный ему перевод и удостоверить верность перевода своей подписью.

4. Переводчик предупреждается об административной ответственности за выполнение заведомо неправильного перевода.

5. За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи, переводчик несет административную ответственность, предусмотренную настоящим Кодексом.

#### **Комментарий к статье 25.11.**

Нормы комментируемой статьи корреспондируются с нормой пункта 2 статьи 24.2 КоАП ПМР в соответствии с которой лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении, не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, пользоваться услугами переводчика. Обязанность переводчика (пункт 3 статьи 25.11 КоАП ПМР) выполнить полно и точно порученный ему перевод в равной степени распространяется на любой процессуальный документ, находящийся в производстве по делу.

Данная статья не содержит указания на то, на какой стадии производства об административном правонарушении может быть назначен переводчик. По смыслу норм статей 24.2, 25.11 переводчик может быть назначен на любой стадии дела, в том числе на стадии составления протокола об административном правонарушении. Следовательно, к должностным лицам, которые могут назначить переводчика, следует отнести должностное лицо, уполномоченное составить протокол о правонарушении.

Переводчик обязан полно и точно выполнить порученный ему перевод и удостоверить верность перевода своей подписью.

Переводчик предупреждается об административной ответственности за выполнение заведомо неправильного перевода, предусмотренной статьей 17.13 настоящего Кодекса.

#### **Статья 25.12. Прокурор**

*– Пункт 1 статьи 25.12 в новой редакции (Закон № 189-ЗИ-VI от 28.06.2017 г.)*

1. Прокурор в пределах своих полномочий вправе:

а) возбуждать производство по делу об административном правонарушении;

б) участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела;

в) истребовать дела об административных правонарушениях, по которым постановления вступили в законную силу, из соответствующих суда, органа, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях;

г) приносить протест, представления на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные законом действия.

2. Прокурор извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора.

#### **Комментарий к статье 25.12.**

Комментируемая статья определяет формы участия прокурора в производстве по делу об административном правонарушении.

Прокурор, являясь участником производства по делам об административных правонарушениях, участвует в исследовании доказательств, заявляет ходатайства, дает заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела. Полномочия прокурора как участника производства по делу об административном правонарушении, определены в Конституционном Законе Приднестровской Молдавской Республики «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики», в соответствии с которым прокурор или его заместитель возбуждает производство об административном правонарушении, в случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, и передает необходимые материалы в органы или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административном правонарушении (пункт 3 статьи 30 Конституционного Закона ПМР «О Прокуратуре ПМР»).

Прокурор или его заместитель, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, гражданином и предпринимателем, выносит мотивированное постановление об административном правонарушении. Постановление прокурора или его заместителя о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению уполномоченным на то органом или должностным лицом в срок, установленный Конституционным Законом ПМР «О прокуратуре ПМР». Формой прокурорского реагирования на постановление по делу об административном правонарушении являются принесение протеста и представления в соответствии с пунктом 1 статьи 21-3, пункта 3 статьи 41 Конституционного Закона ПМР «О прокуратуре ПМР».

Исходя из полномочий прокурора, следует, что прокурор в рассмотрении дела об административном правонарушении выступает как лицо, возбудившее производство об административном правонарушении, и, соответственно, заинтересованное в поддержании своих доводов, изложенных в постановлении. Кроме того, прокурор дает заключение по возникающим во время рассмотрения дела вопросам, а также реагирует на незаконное и необоснованное постановление по делу об административном правонарушении.

Пункт 2 настоящей статьи обязывает любой административный юрисдикционный орган, рассматривающий дело об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, извещать прокурора о месте и времени рассмотрения дела. Указанная норма является дополнительной гарантией реализации прав и свобод лиц, не достигших совершеннолетия.

**Статья 25.13.** Представитель органа, уполномоченного составлять протокол об административном правонарушении

– Пункт 2 статьи 25.13 в новой редакции (Закон № 23-ЗИД-VI от 17.02.2016 г.)

1. Дело об административном правонарушении может рассматриваться с участием представителя органа, уполномоченного составлять протокол об административном правонарушении.

2. Представитель органа, уполномоченного составлять протокол об административном правонарушении, вправе знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать за свой счет копии, в том числе с помощью технических средств, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства, обжаловать постановление по делу.

3. Представитель органа, уполномоченного составлять протокол об административном правонарушении, привлекается к участию в рассмотрении дела об административном правонарушении по заявленному им ходатайству или по инициативе суда, органа, рассматривающего дело об административном правонарушении.

#### **Комментарий к статье 25.13.**

КоАП ПМР к участникам производства по делам об административных правонарушениях относит также представителей органа, уполномоченного составлять протокол об административном правонарушении, и допускает возможность участия его представителя в рассмотрении дела об административном правонарушении по заявленному им ходатайству или по инициативе суда, органа, рассматривающего дело об административном правонарушении. Нормы комментируемой статьи наделяют его правом знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать за свой счет копии, в том числе с помощью технических средств, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства, обжаловать постановление по делу.

**Статья 25.14.** Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении

1. К участию в производстве по делу об административном правонарушении в качестве защитника и представителя не допускаются лица, в случае если они являются сотрудниками органов государственной власти, осуществляющих надзор (контроль) за соблюдением правил, нарушение которых явилось основанием для возбуждения данного дела, или если они ранее выступали в качестве иных участников производства по данному делу.

2. К участию в производстве по делу об административном правонарушении в качестве специалиста, эксперта и переводчика не допускаются лица, в случае если они являются близкими родственниками лицу,

привлекаемому к административной ответственности, потерпевшему, их законным представителям, защитнику, прокурору, судье или должностному лицу, в производстве которых находится данное дело, или если они ранее выступали в качестве иных участников производства по данному делу, а равно если имеются основания считать этих лиц лично прямо или косвенно заинтересованными в исходе данного дела.

#### **Комментарий к статье 25.14.**

Нормы комментируемой статьи вытекают из положений статьи 24.1 КоАП ПМР, в соответствии с которой задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления.

Настоящая статья предусматривает ряд условий, при которых исключается возможность участия в производстве по делам об административных правонарушениях некоторых лиц. Так, пункт 1 содержит запрет на сочетание в одном процессуальном лице противоположных функций. В качестве защитника и представителя к участию в производстве не допускаются лица в следующих случаях: если они являются сотрудниками органов государственной власти, осуществляющих надзор (контроль) за соблюдением правил, нарушение которых явилось основанием для возбуждения данного дела. Указанное правило в равной степени распространяется на случаи, когда это лицо ранее выступало в качестве иного участника производства по данному делу.

Препятствием для участия в производстве по делу в качестве специалиста, эксперта и переводчика являются отношения родства с лицом, привлекаемым к административной ответственности, потерпевшим, их законными представителями, защитником, представителем, прокурором, судьей, членом коллегиального органа или должностным лицом, в производстве которых находится данное дело, если они ранее выступали в качестве иных участников производства по данному делу, и если имеются основания считать этих лиц лично, прямо или косвенно заинтересованными в исходе данного дела.

Нормы данной статьи распространяются на случаи, когда заинтересованность в исходе дела является личной, т. е. направлены на получение выгоды для себя либо иных лиц.

**Статья 25.15.** Отводы лиц, участие которых в производстве по делу об административном правонарушении не допускается

1. При наличии предусмотренных статьей 25.14 настоящего Кодекса обстоятельств, исключающих возможность участия лица в качестве защитника, представителя, специалиста, эксперта или переводчика в производстве по делу об административном правонарушении, указанное лицо подлежит отводу.

2. Заявление о самоотводе или об отводе подается судье, органу, должностному лицу, в производстве которых находится дело об административном правонарушении.



3. Рассмотрев заявление о самоотводе или об отводе, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят мотивированное определение, постановление об удовлетворении заявления либо об отказе в его удовлетворении.

4. Определение, постановление об удовлетворении либо об отказе в удовлетворении заявления об отводе обжалованию не подлежит.

Комментарий к статье 25.15.

В соответствии с комментируемой статьей при наличии обстоятельств, исключающих возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении, защитники, представители, специалисты, эксперты, переводчики подлежат отводу. Обстоятельства, препятствующие участию в деле защитника, представителя, специалиста, эксперта и переводчика, содержатся в статье 25.14 КоАП ПМР.

При наличии обстоятельств, препятствующих участию в производстве по делу, лица, перечисленные в пункте 1 настоящей статьи, должны заявить самоотвод. Заявление о самоотводе или об отводе подается судье, органу, должностному лицу, в производстве которых находится дело об административном правонарушении.

В случае, если самоотвод не заявлен, правом на заявление отвода обладают другие участники производства по делу об административном правонарушении. В заявлении об отводе приводятся обстоятельства, которые препятствуют лицу участвовать в производстве по данному делу в той либо иной процессуальной форме.

Вопрос об отводе или самоотводе решается судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении. По результатам рассмотрения заявления выносится определение об удовлетворении заявления либо отказе в его удовлетворении.

## Глава 26. Извещения

**Статья 26.1.** Извещение лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении

*– Пункт 5 статьи 26.1 в новой редакции (Закон № 235-ЗИД-VI от 16.12.2019 г.)*

1. Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики, орган, должностное лицо которого составило протокол об административном правонарушении, извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и до-

ставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

2. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

3. Место нахождения юридического лица, его филиала или представительства определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Если юридическое лицо, участвующее в производстве по делу об административном правонарушении, ведет дело через представителя, извещение также направляется по месту нахождения (месту жительства) представителя.

4. Если лицо, участвующее в производстве по делу об административном правонарушении, заявило ходатайство о направлении извещений по иному адресу либо иным способом (посредством СМС-сообщений, электронного письма), суд, орган или должностное лицо, в производстве которого находится дело, направляет извещение также заявленным способом. В этом случае извещение считается врученным лицу, участвующему в производстве по делу об административном правонарушении, если извещение доставлено по указанному таким лицом адресу, а также при фиксации факта отправки и доставки СМС-сообщения, электронного письма адресату.

5. Если суд, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, располагают доказательствами получения лицами, участвующими в деле, и иными участниками по делу об административном правонарушении извещений о времени и месте первого заседания по рассмотрению дела об административном правонарушении, суд, орган, должностное лицо, рассматривающие дело, вправе известить их о последующих заседаниях и отдельных процессуальных действиях по делу путем направления телефонограммы, сообщения по факсимильной связи или электронной почте.

В случае если извещение направляется телефонограммой, по факсимильной связи или электронной почте либо с использованием иных средств связи и способов доставки корреспонденции, на копии переданного текста, остающейся в суде, в органе, у должностного лица, рассматривающих дело, указываются фамилия лица, передавшего этот текст, дата и время его передачи, а также фамилия лица, его принявшего.

Лица, участвующие в деле об административном правонарушении, после получения первого извещения по рассматриваемому делу

самостоятельно предпринимают меры по получению информации о движении дела с использованием любых источников такой информации и любых средств связи.

Лица, участвующие в деле об административном правонарушении, несут риск наступления неблагоприятных последствий в результате непринятия мер по получению информации о движении дела, если суд располагает информацией о том, что указанные лица надлежащим образом извещены о начавшемся процессе.

### **Комментарий к статье 26.1.**

Все лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, в том числе свидетели, эксперты, специалисты и переводчики, извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, определенными в комментируемой статье способами.

Извещения, адресованные гражданам, направляются по месту их жительства (постоянной регистрации), сведения о котором указаны в паспорте гражданина. Извещения, адресованные индивидуальным предпринимателям, также направляются по месту их жительства, которое определяется на основании выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. Извещения юридическому лицу, участвующему в производстве по делу об административном правонарушении, направляются по месту нахождения данного юридического лица, его филиала или представительства, которое определяется на основании выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Важно подчеркнуть, что, если юридическое лицо, участвующее в производстве по делу, ведет дело через своего представителя, извещение также направляется по месту нахождения (месту жительства) представителя.

Если лицо, участвующее в производстве по делу об административном правонарушении, заявило ходатайство о направлении извещений по иному адресу, суд, орган или должностное лицо, в производстве которых находится дело, направляют извещение также по этому адресу. Для гражданина это может быть адрес его фактического проживания (пребывания), временной регистрации.

Обратим внимание, что в этом случае извещение направляется в два адреса. Юридическому лицу оно направляется как по месту нахождения данного юридического лица, его филиала или представительства, которое определяется на основании выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, так и по адресу, указанному в ходатайстве юридического лица. Индивидуальному предпринимателю извещение направляется как по месту его жительства, которое значится в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, так и по адресу, указанному в ходатайстве индивидуального предпринимателя. Гражданину извещение направляется как по месту его жительства (постоянной регистрации), сведения о котором указаны в паспорте, так и по адресу, обозначенному в его ходатайстве, адресу его фактического проживания (пребывания), временной регистрации. Извещение считается врученным лицу, участвующему в производстве по делу об административном правонарушении, если оно доставлено по указанному таким лицом адресу.

**Статья 26.2.** Порядок направления копий процессуальных документов

— *Статья 26.2 в новой редакции (Закон № 235-ЗИД-VI от 16.12.2019 г.)*

1. Копия процессуального документа направляется судом, органом, должностным лицом, рассматривающими дело об административном правонарушении, в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, по почте заказным письмом с уведомлением о вручении либо путем вручения адресату под расписку непосредственно в руки или под расписку по месту нахождения адресата.

2. В случае если копия процессуального документа вручается адресату или его представителю непосредственно в руки либо по месту их нахождения, такое вручение осуществляется под расписку.

3. В случае если адресат отказался принять, получить копию процессуального документа, лицо, ее доставляющее или вручающее, должно зафиксировать отказ путем отметки об этом на уведомлении о вручении или на копии процессуального документа, которые подлежат возврату в суд, орган, должностному лицу, рассматривающим дело об административном правонарушении. В таком случае копия процессуального документа считается врученной.

4. Документы, подтверждающие направление судом, органом, должностным лицом, рассматривающими дело об административном правонарушении, копий процессуальных документов и их получение адресатом в порядке, установленном настоящей статьей (уведомление о вручении, расписка, иные документы), приобщаются к материалам дела.

5. В случае если место нахождения или место жительства адресата неизвестно, об этом лицом, доставляющим корреспонденцию, делается отметка на подлежащем вручению уведомлении с указанием даты и времени совершенного действия, а также источника информации.

В случае если по месту регистрации (прописки) гражданин фактически не проживает, а его место работы (службы) достоверно известно, уведомление может быть вручено представителю организации по месту работы (службы) лица.

**Комментарий к статье 26.2.**

В пункте 1 указанной статьи указываются способы доставки копий процессуальных документов об извещении или вызове участников процесса.

Одним из самых распространенных способов является рассылка извещений по почте. Копия процессуального документа направляется адресатам по почте заказным письмом с уведомлением о вручении.

В соответствии с Правилами оказания услуг почтовой связи почтовое отправление осуществляется с уведомлением о вручении, при подаче которого отправитель

порукает оператору почтовой связи сообщить ему или указанному им лицу, когда и кому вручено почтовое отправление. Почтовые отправления при невозможности их вручения адресатам (их законным представителям) хранятся в объектах почтовой связи в течение месяца. Срок хранения почтовых отправлений может быть продлен по заявлению отправителя или адресата (его законного представителя).

Помимо почтовой рассылки копия процессуального документа может быть вручена адресату непосредственно в суде, органе или должностным лицом, рассматривающим дело об административном правонарушении. Как правило, такое уведомление производится при отложении заседания или при объявлении перерыва.

Копия процессуального документа может быть вручена по месту нахождения адресата. В этом случае доставка извещения производится курьером. О получении процессуального документа также составляется расписка.

В исключительных случаях действующее законодательство допускает направление извещений и вызовов путем направления телефонограммы, по факсимильной связи или электронной почте с использованием иных средств связи. Отсутствие этих данных может свидетельствовать о ненадлежащем извещении участников процесса.

В пунктах 2–3 статьи 26.2 КоАП ПМР законодатель называет документы, которые являются допустимыми доказательствами получения извещений и вызовов. К ним относятся расписки, копии передаваемого процессуального документа со специальными отметками.

В пункте 4 статьи 26.2 КоАП ПМР регулируется порядок фиксации отказа адресата в получении копии процессуального документа. При отказе адресата в получении заказного письма с уведомлением о вручении либо при отказе адресата получить копию процессуального документа, когда она вручается по месту его нахождения, данный факт отказа должен быть зафиксирован. Фиксация осуществляется путем проставления отметки об отказе в получении на уведомлении о вручении или на копии процессуального документа, которые подлежат возврату в суд, орган или должностному лицу, рассматривающему административное правонарушение. Если адресат отказывается от получения уведомления или вызова, то в отношении него будет действовать презумпция надлежащего извещения.

Поскольку обязанность по надлежащему извещению лежит на суде, органе или должностном лице, рассматривающем административное правонарушение, то в материалах дела должны находиться документы, подтверждающие исполнение этой обязанности. Данное правило закреплено в пункте 5 статьи 26.2 КоАП ПМР. Поэтому на данные органы возлагается обязанность регистрировать и хранить документы как об отправке извещений и вызовов, так и документов, подтверждающих получение извещений и вызовов адресатами.

В пункте 5 статьи 26.2 КоАП ПМР содержится правило о процедуре оформления доставки извещения лицу, которое отсутствует по указанному месту нахождения или месту жительства, а другое место жительства или место нахождения неизвестны. В этом случае лицо, доставляющее корреспонденцию, должно сделать отметку на подлежащем вручении извещении с указанием даты и времени совершаемого действия, а также источника информации.

**Статья 26.3. Надлежащее извещение**

– Подпункт д) пункта 2 статьи 26.3 в новой редакции (Закон № 163-ЗИ-VI от 12.06.2018 г.)

1. Лица, участвующие в деле, и иные участники по делу об административном правонарушении считаются извещенными надлежащим образом, если к началу заседания по рассмотрению дела, совершения отдельного процессуального действия суд, орган, должностное лицо, рассматривающие дело, располагают сведениями о получении адресатом копии процессуального документа, направленной ему в порядке, установленном настоящим Кодексом, или иными доказательствами получения лицами, участвующими в деле, информации о начавшемся разбирательстве по делу.

2. Лица, участвующие в деле, и иные участники по делу об административном правонарушении также считаются извещенными надлежащим образом, если:

а) адресат отказался от получения копии процессуального документа и этот отказ зафиксирован организацией почтовой связи или судом, органом, должностным лицом, рассматривающим дело об административном правонарушении;

б) несмотря на почтовое извещение, адресат не явился за получением копии процессуального документа, направленной судом, органом, должностным лицом, рассматривающими дело в установленном порядке, о чем организация почтовой связи уведомила суд, орган, должностное лицо, рассматривающих дело;

в) копия процессуального документа не вручена в связи с отсутствием адресата по указанному адресу, о чем организация почтовой связи уведомила суд, орган, должностное лицо, рассматривающих дело, с указанием источника данной информации;

г) извещение вручено представителю лица, участвующего в деле;

д) имеются доказательства вручения или направления извещения в порядке, установленном пунктами 2 и 3 статьи 26.2 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 26.3.**

Пункт 1 статьи 26.3 КоАП ПМР называет условия, при наличии которых участник по делу об административном правонарушении будет считаться извещенным надлежащим образом. Для этого необходима совокупность следующих фактов: копия процессуального документа должна быть получена адресатом – участником процесса – и этот факт должен быть зафиксирован способами, указанными в статье 26.2 КоАП ПМР; сведения о получении адресатом копии процессуальных документов должны быть получены до начала заседания или проведения процессуального действия. При наличии указанных обстоятельств извещение будет считаться надлежащим.

В пункте 2 статьи 26.3 КоАП ПМР законодатель устанавливает процессуальную презумпцию надлежащего извещения участников по делу об административном правонарушении. Данная презумпция направлена на добросовестное исполнение участниками дела своих процессуальных обязанностей и является исключением из общего правила о надлежащем извещении. Установленная в пункте 2 статьи 26.2 КоАП ПМР процессуальная презумпция означает, что при наличии одного из перечисленных обстоятельств лицо, не явившееся в заседание, будет считаться извещенным надлежащим образом, что дает право суду, органу или лицу, рассматривающему административное правонарушение, проводить заседание в отсутствие этого неявившегося участника.

Презумпция надлежащего уведомления установлена применительно к следующим случаям:

1. Если адресат отказался от получения копии процессуального документа и этот отказ зафиксирован организацией почтовой связи или судом, органом либо должностным лицом, рассматривающим дело об административном правонарушении. Поскольку на данных органах лежит обязанность по своевременному рассмотрению и разрешению дела, то отказ участника процесса от получения судебных извещений и вызовов не может являться препятствием для дальнейшего движения дела.

2. От органа связи в суд, орган или должностному лицу, рассматривающему административное правонарушение, поступила информация, что, несмотря на почтовое извещение, адресат не явился за получением копии процессуального документа. В соответствии с Правилами оказания услуг почтовой связи при неявке адресата за почтовым отправлением в течение 5 рабочих дней после доставки первичного извещения ему доставляется и вручается под расписку вторичное извещение. По истечении установленного срока хранения неполученная адресатами (их законными представителями) простая письменная корреспонденция передается в число невостребованных почтовых отправлений. Неполученные адресатами (их законными представителями) регистрируемые почтовые отправления возвращаются отправителям.

В соответствии с пунктом 3 статьи 26.1 КоАП ПМР суд, орган или должностное лицо, рассматривающее административное правонарушение, направляют копии процессуальных документов по месту нахождения юридического лица. Направление извещений осуществляется по адресу, который указывается самими участниками производства по делу и подтверждается документально.

Поэтому, если было направлено извещение по указанному участниками адресу, а эти копии не вручены по причине отсутствия адресата, то считается, что указанные органы свою обязанность по надлежащему извещению выполнили.

При перемене адреса участники производства по делу об административном правонарушении обязаны информировать об этом суд, орган или должностное лицо, рассматривающее административное правонарушение.

Помимо перечисленного, презумпция надлежащего извещения применяется также, если извещение вручено уполномоченному лицу филиала или представительства юридического лица, представителю лица, участвующему в деле, если имеются доказательства вручения и направления извещений в порядке, установленном статьей 26.1 КоАП ПМР.

**Статья 26.4.** Обязанность сообщать о перемене адреса во время производства по делу

Лица, участвующие в деле, обязаны сообщить суду, органу (должностному лицу), рассматривающим дело, о перемене своего адреса во время производства по делу. При отсутствии такого сообщения повестка посылается по последнему известному суду адресу и считается доставленной, хотя бы адресат по этому адресу более не проживал.

**Комментарий к статье 26.4.**

Во время производства по делу любое из лиц, участвующих в деле, и все представители могут сохранять обычный уклад жизни, выезжать за пределы района проживания, вправе по своему усмотрению менять место своего жительства, однако должны ставить об этом в известность суд, орган или должностное лицо, рассматривающее административное правонарушение.

В случае неисполнения обязанности, связанной с направлением в адрес суда, органа (должностного лица), рассматривающего дело, сообщения о перемене своего адреса во время производства по делу, повестка высылается по последнему известному адресу и считается доставленной, хотя бы адресат по этому адресу более не проживал.

## **Глава 27. Предмет доказывания, доказательства, оценка доказательств**

**Статья 27.1.** Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении

По делу об административном правонарушении выяснению подлежат:

- а) наличие события административного правонарушения;
- б) лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность;
- в) виновность лица в совершении административного правонарушения;
- г) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность;
- д) характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;
- е) обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;



ж) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного решения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

### **Комментарий к статье 27.1.**

Комментируемая статья закрепляет перечень обстоятельств, подлежащих установлению при рассмотрении дел об административных правонарушениях. Такие обстоятельства образуют предмет доказывания по каждому делу.

В КоАП ПМР отсутствует точное юридическое определение события административного правонарушения. Вместе с тем, наличие события административного правонарушения устанавливается с учетом положений пункта 1 статьи 2.1 КоАП ПМР. Событие административного правонарушения входит в состав административного правонарушения и характеризуется противоправными действиями либо бездействиями, образующими его объективную сторону. В связи с указанным определением события административного правонарушения определяются в каждом случае с учетом нормы, определяющей конкретное административное правонарушение.

Подпункт «б» комментируемой статьи касается субъекта, совершившего административное правонарушение. Статья 2.5 КоАП ПМР устанавливает перечень лиц, подлежащих административной ответственности, в связи с чем субъект правонарушения подлежит установлению с учетом названной статьи. При установлении лица, совершившего противоправные действия, необходимо учитывать положения статей 2.6–2.12 КоАП ПМР.

Виновность лица в совершении административного правонарушения, как составляющая предмета доказывания, также является элементом состава административного правонарушения и представляет собой внутреннее отношение лица к совершаемому действию (бездействию) и причиненным последствиям. Статья 2.4 КоАП ПМР устанавливает следующие формы вины: умышленную и неосторожную. При этом пункт 2 статьи 2.1 КоАП ПМР определяет вину юридического лица, в связи с чем логично предположить, что умышленная и неосторожная формы вины, закрепленные в статье 2.4 КоАП ПМР, применимы только по отношению к физическому лицу.

Вина юридического лица определяется исходя из того, имелась ли у него возможность для соблюдения соответствующих правил и норм, а также того, были ли приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Подпункт «г» комментируемой статьи содержит требование, согласно которому выяснению подлежат обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Перечень обстоятельств, смягчающих административную ответственность, установлен статьей 4.2 КоАП ПМР, а обстоятельства, отягчающие административную ответственность, установлены статьей 4.3 КоАП ПМР. Данные обстоятельства подлежат установлению с целью определения вида и размера наказания за совершенное правонарушение. Кроме того, с установлением данных обстоятельств связана возможность назначения более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное правонарушение (статья 4.5 КоАП ПМР).

Важнейшие принципы юридической ответственности в целом и административной ответственности в частности заключаются в ее законности и соразмерности, в связи с чем по делам об административных правонарушениях в соответствии с подпунктом «д» комментируемой статьи подлежит установлению характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением.

Следует отметить, что понятие «ущерб» в КоАП ПМР не определено. Однако в ГК ПМР вред рассматривается как расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (пункт 2 статьи 15 Гражданского кодекса ПМР). Приведенное определение может служить основанием для определения ущерба и в рамках дела об административном правонарушении.

Установление указанного обстоятельства связано с назначением наказания. Так, пункт 2 статьи 4.1 КоАП ПМР при назначении наказания указывает на необходимость учитывать характер совершенного административного правонарушения. Кроме того, предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий такого правонарушения, а также добровольное возмещение или устранение причиненного вреда относятся к числу обстоятельств, смягчающих административную ответственность (подпункты «д» и «е» пункта 1 статьи 4.2 КоАП ПМР).

Вместе с тем, следует обратить внимание на то, что возмещение ущерба не является видом административной ответственности, поэтому вопрос о возмещении ущерба может быть рассмотрен одновременно с разрешением вопроса о назначении наказания в силу статьи 4.9 КоАП ПМР либо в порядке гражданского судопроизводства.

Подпункт «е» комментируемой статьи к предмету доказывания относит обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении. Перечень обстоятельств, исключающих производство по делу, закреплен в статье 24.5 КоАП ПМР. Их выяснение имеет важное значение, так как при наличии хотя бы одного из них производство по делу не может быть начато, а начатое подлежит прекращению.

Подпункт «ж» настоящей статьи содержит норму, согласно которой предметом доказывания являются иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения. К таковым можно отнести обстоятельства, не перечисленные в комментируемой статье, но имеющие значение для правильного рассмотрения дела. Они могут быть связаны со спецификой правоотношений, в сфере которых совершено административное правонарушение, имущественное положение лица, привлекаемого к административной ответственности.

К обстоятельствам, имеющим значение для правильного разрешения дела, следует отнести полномочия должностных лиц на составление протокола об административном правонарушении и полномочия должностных лиц и органов на рассмотрение дела об административном правонарушении; является ли совершенное правонарушение длящимся, а также соблюдение порядка извещения и порядка возбуждения дела об административном правонарушении.

## Статья 27.2. Доказательства

1. Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган (должностное лицо), в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

2. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями судебного эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, в том числе работающих в автоматическом режиме, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, вещественными доказательствами.

Протоколы и иные материалы ранее прекращенного уголовного дела в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности за те же действия (бездействие), могут быть использованы в качестве доказательств при рассмотрении дела об административном правонарушении.

3. Не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона, в том числе:

а) с применением насилия, угрозы, обмана, а равно иных незаконных действий;

б) в связи с проведением процессуального действия лицом, не имеющим права осуществлять производство по данному делу;

в) в связи с участием в процессуальном действии лица, подлежащего отводу;

г) с нарушением порядка производства процессуального действия;

д) от неизвестного источника;

е) результатов проверки в ходе осуществления государственного контроля (надзора), если они не отвечают требованиям, предъявляемым к доказательствам настоящим Кодексом.

4. Недопустимость использования доказательств устанавливается судьей или органом (должностным лицом), ведущими производство по делу об административном правонарушении, по собственной инициативе или по ходатайству участников процесса.

5. Доказательства, полученные с нарушением закона, признаются не имеющими юридической силы и не могут быть положены в основу решения по делу, а также использоваться при доказывании любого обстоятельства дела.

#### **Комментарий к статье 27.2.**

Всестороннее, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела является одной из главных задач производства об административных правонарушениях. Реализация указанной задачи невозможна без анализа и исследования всех доказательств по делу. В комментируемой статье законодательно закрепляется понятие доказательств по делу об административном правонарушении. Доказательства определены через понятие «фактические данные», каковыми являются полученные из законных источников сведения о фактах. Характерной чертой доказательств является то, что с помощью таковых суд или должностное лицо устанавливает обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении, установленные в статье 27.1 КоАП ПМР.

Пункт 2 комментируемой статьи содержит перечень средств доказывания, с помощью которых можно установить фактические данные. К средствам доказывания отнесен протокол об административном правонарушении и иные протоколы, предусмотренные КоАП ПМР. Протокол об административном правонарушении является важным средством доказывания, так как в нем отражается и может быть установлено одновременно несколько обстоятельств, имеющих значение для рассмотрения дела. Указанными обстоятельствами являются факт наличия события административного правонарушения, сведения о лице, совершившем противоправные действия (бездействии), и обстоятельства, смягчающие либо отягчающие административную ответственность. В связи с этим в протоколе важно отражать все сведения, установленные лицом, составляющим протокол. Перечень таких сведений установлен в статье 29.3 КоАП ПМР.

Важное значение для административной практики имеет решение вопроса об относимости и допустимости доказательств. Пункт 3 закрепляет перечень процессуальных действий, в результате совершения которых использование доказательства является недопустимым. Перечень оснований для признания доказательства недопустимым содержится в подпунктах «а» - «е» и расширительному толкованию не подлежит.

Недопустимость использования доказательств устанавливается судьей или органом (должностным лицом), ведущими производство по делу об административном правонарушении. Разрешая вопрос о признании доказательства недопустимым, указанные выше лица в каждом случае должны выяснить, в чем конкретно выразилось допущенное нарушение. При этом следует отметить, что данный вопрос может быть разрешен указанными лицами как по собственной инициативе, так и по ходатайству лиц, участвующих в деле.

В силу пункта 2 статьи 24.4 КоАП ПМР ходатайство подается в письменной форме и подлежит немедленному рассмотрению судом, органом (должностным лицом), в производстве которых находится дело об административном правонарушении. Данное правило относится и к ходатайству о признании доказательства недопустимым.

После разрешения ходатайства о признании доказательства недопустимым вынесение мотивированного определения судьи либо органа (должностного лица), которые ведут производство по делу об административном правонарушении, в силу норм КоАП ПМР не требуется. Полагаем, что результат рассмотрения вопроса о признании доказательства недопустимым должен найти отражение в итоговом документе, вынесенном по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении (постановлении либо решении).

Пункт 5 комментируемой статьи устанавливает последствия признания доказательства недопустимым. Таким последствием является то, что доказательства, признанные недопустимыми, не имеют юридической силы и не могут быть использованы при рассмотрении дела об административном правонарушении.

**Статья 27.3.** Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей

1. Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей представляют собой сведения, имеющие отношение к делу и сообщенные указанными лицами в устной или письменной форме.

2. Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей отражаются в протоколе об административном правонарушении, протоколе о применении меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, протоколе рассмотрения дела об административном правонарушении, а в случае необходимости – записываются и приобщаются к делу.

#### **Комментарий к статье 27.3.**

Комментируемая статья конкретизирует содержание одного из видов доказательств, названных в статье 27.2 КоАП ПМР.

В силу пункта 1 статьи 25.2 КоАП ПМР лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе давать объяснения. Такие объяснения могут быть даны как в устной, так и в письменной форме. При этом данные пояснения могут быть отражены в соответствующих протоколах (протоколе об административном правонарушении либо протоколе, который составляется в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении). Если же объяснения лица даны в письменном виде, таковые должны быть приобщены к материалам дела об административном правонарушении.

Следует отметить, что соответствующие объяснения лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может дать в ходе применения мер обеспечения производства по делу об административном право-

нарушении, на стадии возбуждения дела об административном правонарушении, при рассмотрении дела в уполномоченном органе и в суде.

Сведениями, имеющими отношение к делу, являются сообщенные в устной или письменной форме объяснения потерпевшего. Соответствующее право потерпевшего закреплено в пункте 2 статьи 25.3 КоАП ПМР.

В круг лиц, объяснения которых представляют собой сведения, имеющие отношение к делу, статья 27.3 относит свидетелей. В силу пункта 1 статьи 25.7 КоАП ПМР свидетелем является лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению. Соответственно, комментируемая статья устанавливает правила, при соблюдении которых такие обстоятельства должны быть сообщены и зафиксированы. Следует отметить, что если для лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевшего дача объяснений является правом, то для свидетеля объяснение обязательно в силу пункта 2 статьи 25.7 КоАП ПМР.

#### **Статья 27.4. Экспертиза**

1. В случаях, когда при производстве по делу об административном правонарушении возникает необходимость в использовании специальных познаний в науке, технике, искусстве или ремесле, судья, орган (должностное лицо), в производстве которых находится дело, выносят определение (постановление) о назначении экспертизы. Такое определение (постановление) может быть вынесено по инициативе судьи, должностного лица, рассматривающих дело, либо на основании ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшего, прокурора, защитника. Определение (постановление) обязательно для исполнения судебными экспертами или организациями, которым поручено проведение экспертизы.

2. В определении (постановлении) указываются:

- а) основания для назначения экспертизы;
- б) фамилия, имя, отчество эксперта или наименование учреждения, в котором должна быть проведена экспертиза;
- в) вопросы, поставленные перед судебным экспертом;
- г) перечень материалов, предоставляемых в распоряжение судебного эксперта.

Кроме того, в определении (постановлении) должны быть записи о разъяснении судебному эксперту его прав и обязанностей и о предупреждении его об административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения.

3. Вопросы, поставленные перед судебным экспертом, и его заключение не могут выходить за пределы специальных познаний судебного эксперта.

4. До направления определения (постановления) для исполнения судьей, орган (должностное лицо), в производстве которых находится дело об административном правонарушении, обязаны ознакомить с ним лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевшего, разъяснить им права, в том числе, право заявлять отвод судебному эксперту, право просить о привлечении в качестве судебного эксперта указанных ими лиц, право ставить вопросы для дачи на них ответов в заключении судебного эксперта.

5. Судебный эксперт дает заключение в письменной форме от своего имени. В заключении судебного эксперта должно быть указано, кем и на каком основании проводились исследования, их содержание, должны быть даны обоснованные ответы на поставленные перед судебным экспертом вопросы и сделаны выводы.

6. Заключение судебного эксперта не является обязательным для судьи, органа (должностного лица), в производстве которых находится дело об административном правонарушении, однако несогласие с заключением судебного эксперта должно быть мотивировано.

#### **Комментарий к статье 27.4.**

Комментируемая статья подробно определяет порядок назначения и проведения экспертизы. Пункт 2 статьи 27.2 КоАП ПМР относит заключения судебного эксперта к средству доказывания, с помощью которого может быть установлено наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Комментируемая статья устанавливает порядок назначения экспертизы. Согласно пункту 1 настоящей статьи экспертиза может быть назначена судьей или органом (должностным лицом), в производстве которых находится дело.

Закон Приднестровской Молдавской Республики от 11 марта 2013 года № 53-З-V «О судебно-экспертной деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 13-10) определяет правовую основу, принципы организации и основные направления судебно-экспертной деятельности в Приднестровской Молдавской Республике, в том числе и административном судопроизводстве.

Статья 19 названного закона устанавливает, что основаниями производства судебной экспертизы являются определение суда, постановления судьи, лица, производящего дознание, следователя. Приведенное нормоположение специального закона не предусматривает возможность назначения экспертизы в рамках дела об административном правонарушении органом или должностным лицом, в производстве которых находится дело, предоставив такое право только судье.

Комментируемая статья такое право предоставляет не только судье, но и должностному лицу. По тексту комментируемой статьи законодателем используется термин «судебный эксперт», что определяет его принадлежность только к процессу осу-

ществления судебной деятельности и, следовательно, таковым он становится при назначении экспертизы только судьей, в производстве которого находится дело об административном правонарушении.

Экспертиза может быть назначена в том случае, если возникает необходимость в использовании специальных познаний в науке, технике, искусстве или ремесле. Отношение знаний в сфере науки, техники, искусстве или ремесле к категории специальных и необходимость их использования для установления обстоятельств, имеющих значение для дела об административном правонарушении, является компетенцией суда и зависит от состава административного правонарушения и обстоятельств каждого конкретного дела.

Экспертиза может быть назначена как по инициативе суда или органа (должностного лица), в производстве которых находится дело, а также по инициативе лица, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшего, прокурора, защитника. Если инициатива о назначении экспертизы исходит от лица, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшего, прокурора, защитника, данное лицо должно обратиться к судье с соответствующим ходатайством. Ходатайство о проведении экспертизы должно быть мотивированным и содержать обстоятельства, которые могут быть установлены в результате ее проведения.

Назначение экспертизы должно быть оформлено определением, исполнение которого является обязательным для экспертов или учреждений, которым поручено проведение экспертизы. Необходимо отметить, что в силу статьи 30.6 КоАП ПМР определение (постановление) о назначении экспертизы может быть вынесено при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении.

Пункт 2 комментируемой статьи закрепляет требования к содержанию определения (постановления) о назначении экспертизы по делу об административном правонарушении. Определение о назначении экспертизы должно быть мотивированным, что следует из положения подпункта «а» пункта 2 комментируемой статьи. В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 настоящей статьи в определении в обязательном порядке указываются фамилия, имя, отчество эксперта или наименование учреждения, в котором должна быть проведена экспертиза. Данное положение подлежат применению с учетом статьи 11 Закона ПМР «О судебно-экспертной деятельности в Приднестровской Молдавской Республике», в соответствии с которой государственными судебно-экспертными учреждениями являются специализированные учреждения исполнительных органов государственной власти, созданные в целях обеспечения исполнения полномочий судов, судей, органов дознания, лиц, производящих дознание, следователей посредством организации и производства судебной экспертизы. В определении о назначении экспертизы необходимо указать учреждение, отвечающее указанным выше требованиям.

Вопросы, которые могут быть поставлены перед экспертом в определении о назначении экспертизы зависят от обстоятельств конкретного дела и тех фактов, на установление которых направлено назначение экспертизы. В определении (постановлении) о назначении экспертизы должны быть записи о разъяснении судебному эксперту его прав и обязанностей и о предупреждении его об административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения, предусмотренной статьей 17.15 КоАП ПМР.



Правило, установленное пунктом 3 статьи 27.4 КоАП ПМР, корреспондируется с положением пункта 4 статьи 25.10 КоАП ПМР, в силу которого судебный эксперт имеет право отказаться от дачи заключения, если поставленные вопросы выходят за пределы его специальных познаний.

С целью реализации права заявлять отвод эксперту и заявлять иные ходатайства, пункт 4 комментируемой статьи обязывает субъекта административной юрисдикции до направления определения ознакомить с ним лицо, привлекаемое к ответственности, и потерпевшего. Указанные требования закона направлены на обеспечение прав лиц, участвующих в производстве по делу, а также объективности и качества экспертного заключения.

Пункт 5 комментируемой статьи устанавливает требования к форме и содержанию экспертного заключения. Следует учитывать, что заключение судебного эксперта – письменный документ, отражающий ход и результаты исследований, проведенных судебным экспертом.

Учитывая тот факт, что заключение эксперта является видом доказательств, а судья, орган, должностное лицо оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению и никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу, в пункте 6 данной статьи устанавливается, что заключение эксперта не является обязательным для лица, рассматривающего дело. Согласие (несогласие) субъекта административной юрисдикции принять в качестве доказательства заключение эксперта должно быть мотивированным.

### **Статья 27.5. Взятие проб и образцов**

1. Должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, вправе брать образцы почерка, пробы и образцы товаров и иных предметов, веществ, необходимые для проведения экспертизы.
2. В случае необходимости при взятии проб и образцов применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.
3. О взятии проб и образцов составляется протокол либо фиксируется в протоколе судебного заседания.

#### **Комментарий к статье 27.5.**

Комментируемая статья регламентирует процесс взятия проб и образцов. Пробы и образцы не являются самостоятельными средствами доказывания. Данные действия совершаются для проведения экспертизы в целях обеспечения эксперта образцами и материалами, которые подлежат экспертному исследованию.

Согласно пункту 1 комментируемой статьи взятие проб и образцов осуществляется должностным лицом, которое осуществляет производство по делу об административном правонарушении. При этом указанные действия являются правом данного лица, а не его обязанностью, так как действующее законодательство не устанавливает таких требований. Следовательно, данное право может быть реализовано при воз-

никновении необходимости в совершении таких действий, но исключительно лицом, которое осуществляет производство по делу об административном правонарушении.

Пункт 1 комментируемой статьи устанавливает, что в процессе производства по делу об административном правонарушении могут быть взяты образцы почерка, пробы и образцы товаров, предметов и веществ. Полагаем возможным определить пробу как товар, предмет, вещество или часть такового, который характеризует состав и свойства исследуемого товара, предмета, вещества. Образец – единица товара, предмета, вещества, соответствующая структуре, составу и свойствам всего товара, предмета, вещества, либо серии, партии такового.

Взятие проб и образцов может быть осуществлено с участием специалиста, обладающего знаниями в соответствующей области исследования.

Пункт 2 комментируемой статьи при взятии проб и образцов допускает использование средств фиксации данного процессуального действия, а именно фото- и киносъемку, видеозапись. В соответствии с пунктом 3 комментируемой статьи взятие проб и образцов фиксируется в протоколе. В отличие от фото- и видеофиксации, которые в силу положений пункта 2 комментируемой статьи осуществляются в случае необходимости такой фиксации, составление протокола является обязательным процессуальным действием.

В силу положений пункта 3 комментируемой статьи взятие проб и образцов может быть зафиксировано в протоколе судебного заседания. В протоколе указываются сведения о пробах и образцах, их количестве, а также иные идентификационные признаки.

### **Статья 27.6. Вещественные доказательства**

1. Под вещественными доказательствами по делу об административном правонарушении понимаются орудия совершения или предметы административного правонарушения, в том числе орудия совершения или предметы административного правонарушения, сохранившие на себе его следы.

Вещественными доказательствами по делу об административном правонарушении могут быть предметы, товары и транспортные средства; товары и транспортные средства со специально изготовленными тайниками, использованными для перемещения через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики с сокрытием предметов административного правонарушения; документы и средства идентификации, связанные с совершением административного правонарушения, иные предметы, сохранившие на себе следы административного правонарушения либо могущие служить средством к обнаружению административного правонарушения и выявлению лиц, совершивших административное правонарушение, а также к установлению фактических обстоятельств дела.

2. Вещественные доказательства в случае необходимости фотографируются или фиксируются иным установленным способом и при-

общаются к делу об административном правонарушении. О наличии вещественных доказательств делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в ином протоколе, предусмотренном настоящим Кодексом.

3. Судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, обязаны принять необходимые меры по обеспечению сохранности вещественных доказательств до разрешения дела по существу, а также принять решение о них по окончании рассмотрения дела.

### **Комментарий к статье 27.6.**

Вещественные доказательства – различные предметы, которые своими свойствами, внешним видом, изменениями, местом нахождения, принадлежностью или иными признаками способны подтвердить или опровергнуть существование обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения дела. Вещественные доказательства содержат информацию, которую судья, орган, должностное лицо, уполномоченные осуществлять производство по делу об административном правонарушении, воспринимают непосредственно визуально либо при помощи заключения эксперта, например, наркотическое средство. Главная особенность, отличающая вещественные доказательства от других видов доказательств, заключается в том, что они представляют не словесное или цифровое, графическое описание обстоятельств, имеющих значение для дела, а наглядное воплощение их следов и признаков, сохранившихся к моменту производства по делу.

Пункт 1 комментируемой статьи к вещественным доказательствам по делу об административном правонарушении относит орудия совершения или предметы административного правонарушения, в том числе орудия совершения или предметы административного правонарушения, сохранившие на себе его следы, которые позволяют установить фактические обстоятельства дела.

По делам о нарушении таможенного законодательства к вещественным доказательствам относятся предметы, товары и транспортные средства; товары и транспортные средства со специально изготовленными тайниками, использованными для перемещения через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики с сокрытием предметов административного правонарушения; документы и средства идентификации, связанные с совершением административного правонарушения, иные предметы, сохранившие на себе следы административного правонарушения либо могущие служить средством к обнаружению административного правонарушения и выявлению лиц, совершивших административное правонарушение, а также к установлению фактических обстоятельств дела.

Пункт 2 комментируемой статьи регламентирует процесс фиксации вещественных доказательств. Вещественные доказательства фотографируются либо фиксируются иным способом. При этом данные действия осуществляются при необходимости, в связи с чем в каждом конкретном случае следует определять необходимость совершения действий по фиксации вещественных доказательств. Факт наличия вещественных доказательств по делу фиксируется в протоколе об административном правонаруше-

нии или в ином протоколе, предусмотренном настоящим кодексом. В отличие от фото, видеосъемки, запись в протоколе должна быть сделана в каждом случае при наличии таких доказательств.

Пункт 3 комментируемой статьи содержит обязанность органа административной юрисдикции принять все меры по обеспечению сохранности вещественных доказательств, а по окончании рассмотрения дела принять решение о вещественных доказательствах.

### **Статья 27.7. Документы**

1. Документы признаются доказательствами, если сведения, изложенные или удостоверенные в них организациями, их объединениями, должностными лицами и гражданами, имеют значение для производства по делу об административном правонарушении.

2. Документы могут содержать сведения, зафиксированные как в письменной, так и в иной форме. К документам могут быть отнесены материалы фото- и киносъемки, звуко- и видеозаписи, информационных баз и банков данных и иные носители информации.

3. Судья, орган (должностное лицо), в производстве которых находится дело об административном правонарушении, обязаны принять необходимые меры по обеспечению сохранности документов до разрешения дела по существу, а также принять решение о них по окончании рассмотрения дела.

4. В случаях, когда документы обладают признаками, указанными в статье 27.6 настоящего Кодекса, такие документы являются вещественными доказательствами.

### **Комментарий к статье 27.7.**

Документы наряду с вещественными доказательствами являются доказательствами по делу об административном правонарушении. Пункт 1 комментируемой статьи определяет, что документы являются доказательствами по делу об административном правонарушении, если содержащиеся в них сведения имеют значение для данного дела.

Пункт 2 статьи 27.7 КоАП ПМР относит к документам как письменные доказательства, т. е. информацию и сведения по делу об административном правонарушении, изложенные в письменной форме, так и информацию, зафиксированную в виде фото, видео, звукозаписи.

Документы в качестве доказательств могут быть предоставлены как лицами, привлекаемыми к административной ответственности, так и потерпевшими. Документы могут быть получены в результате мер обеспечения производства по делу (досмотра, осмотра, изъятия), запроса по делу, направленного органом административной юрисдикции и т. д.

Следует отметить, что протоколы, которые могут быть составлены в ходе производства по делу об административном правонарушении, являются документами, так как содержат сведения, необходимые для рассмотрения такого дела.

Согласно пункту 4 комментируемой статьи документы могут быть признаны и вещественными доказательствами (например, поддельная накладная, поддельный документ). В таком случае они приобщаются к делу как вещественные доказательства по правилам статьи 27.6 КоАП ПМР.

### **Статья 27.8. Показания специальных технических средств**

*– Пункт 2 статьи в новой редакции (Закон № 47-ЗИД-V от 20.03.2015 г.)*

1. Под специальными техническими средствами понимаются измерительные приборы, утвержденные в установленном порядке в качестве средств измерения, имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие метрологическую поверку.

Под специальными техническими средствами, работающими в автоматическом режиме, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи понимаются приборы, имеющие соответствующие сертификаты и установленные уполномоченными органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики.

2. Показания специальных технических средств отражаются в протоколе об административном правонарушении или постановлении по делу об административном правонарушении, вынесенном в случае, предусмотренном пунктом 4 статьи 29.7 настоящего Кодекса.

#### **Комментарий к статье 27.8.**

Еще одним видом доказательств по делу об административном правонарушении являются показания специальных технических средств. Специальные технические средства – это технические устройства и приспособления, предназначенные для получения информации, необходимой для рассмотрения дела об административном правонарушении.

К специальным техническим средствам относятся, в том числе, средства измерения скорости движения транспортных средств, концентрации этилового спирта в выдыхаемом воздухе и т. д. Обязательным требованием к таким устройствам является наличие специального сертификата и метрологической проверки.

Согласно пункту 2 комментируемой статьи, использование специальных технических средств должно быть отражено в протоколе об административном правонарушении либо в постановлении о назначении административного наказания без составления протокола об административном правонарушении. Данная фиксация доказательственной информации является обязательной.

**Статья 27.9.** Поручения и запросы по делу об административном правонарушении

1. Для получения доказательств по делу об административном правонарушении суд, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, вправе направлять запросы в соответствующие органы государственной власти и местного самоуправления, а также в организации либо поручить совершение отдельных действий, предусмотренных настоящим Кодексом, должностному лицу соответствующего органа государственной власти.

2. Поручение либо запрос по делу об административном правонарушении подлежит исполнению не позднее чем в пятидневный срок со дня получения указанного поручения либо запроса.

3. Взаимодействие органов, осуществляющих производство по делам об административных правонарушениях, с компетентными органами иностранных государств и международными организациями осуществляется в порядке, предусмотренном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

**Комментарий к статье 27.9.**

Комментируемая статья регламентирует процесс собирания доказательств в виде направления запросов и поручений. Поручения и запросы, направляемые органом административной юрисдикции, следует отличать от истребования сведений, необходимых для рассмотрения дела.

Согласно положениям пункта 1 настоящей статьи должностное лицо, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, вправе направлять запросы относительно сведений об административном правонарушении в адрес органа государственной власти и местного самоуправления, иных организаций, конкретного должностного лица органа государственной власти.

Пункт 2 комментируемой статьи устанавливает срок, в течение которого лица и организации, указанные в пункте 1, обязаны исполнить запрос либо поручение. Данный срок составляет 5 дней со дня получения запроса либо поручения. Порядок исчисления данного срока следует определять с учетом положений статьи 4.10 настоящего кодекса. Следует отметить, что норма статьи 27.9 не содержит наименование процессуального документа, которым должен оформляться запрос. Предполагается, что запросы в органы государственной власти и местного самоуправления, а также в организации, оформляются протоколом органа административной юрисдикции.

Пункт 3 комментируемой статьи устанавливает специальные правила направления запросов и поручений в органы иностранных государств и международные организации.

**Статья 27.10. Истребование сведений**

Суд, орган (должностное лицо), в производстве которых находится дело об административном правонарушении, вправе вынести определение (постановление) об истребовании сведений, необходимых для разрешения дела. Истребуемые сведения должны быть направлены в трехдневный срок со дня получения определения, а при совершении административного правонарушения, влекущего административный арест, – в течение 24 (двадцати четырех) часов, влекущего административное выдворение – незамедлительно. При невозможности предоставления указанных сведений организация обязана в течение вышеуказанных сроков уведомить об этом в письменной форме судью, орган (должностное лицо), вынесших определение (постановление).

**Комментарий к статье 27.10.**

Данная статья регламентирует такой способ собирания доказательств, как истребование сведений, необходимых для разрешения дела.

Согласно комментируемой статье истребование доказательств является правом судьи либо должностного лица, в производстве которого находится дело об административном правонарушении. В случае рассмотрения дела об административном правонарушении Арбитражным судом ПМР положения данной статьи подлежат применению в совокупности с положениями статьи пункта 5 статьи 130–16 Арбитражного процессуального кодекса ПМР.

Комментируемая статья устанавливает также период времени, в течение которого такое требование должно быть исполнено:

- при совершении административного правонарушения, влекущего административный арест, – в течение 24 (двадцати четырех) часов;
- при совершении административного правонарушения, влекущего административное выдворение, – незамедлительно;
- в иных случаях – 3 дня.

Порядок исчисления данного срока следует определять с учетом положений статьи 4.10 КоАП ПМР.

Также комментируемая статья регламентирует действия лица, у которого истребуются сведения. В случае невозможности предоставления сведений, истребуемых органом административной юрисдикции, лицо, у которого они истребуются, должно уведомить судью либо соответствующее должностное лицо о невозможности предоставления таких сведений. Информирование должно быть осуществлено в письменном виде и в те же сроки, что и предоставление истребуемых сведений.

**Статья 27.11. Оценка доказательств**

Суд, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и

объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, а также с позиции соблюдения требований закона при их получении. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

#### **Комментарий к статье 27.11.**

Процесс доказывания завершается оценкой доказательств. Оценка доказательств – это деятельность, связанная с анализом содержания и формы всех доказательств, имеющихся в материалах дела и завершающаяся выводом об относимости, допустимости, достоверности каждого доказательства и достаточности в целом их совокупности для принятия одного из постановлений и определений по делу об административном правонарушении.

Оценка доказательств осуществляется судьей либо органом и должностным лицом, уполномоченным рассматривать дела об административном правонарушении.

Установленный в комментируемой статье принцип оценки доказательств уполномоченным лицом по своему внутреннему убеждению является общепринятым и подразумевает собой, что внутреннее убеждение субъекта должно быть самостоятельным, обоснованным, и данное лицо должно при оценке доказательств руководствоваться законом. При этом внутренняя оценка доказательств должна быть обоснована всесторонним, полным и объективным исследованием всех обстоятельств дела.

## **Глава 28. Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях**

### **Статья 28.1. Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении**

*– Подпункт ж) пункта 1 статьи 28.1 в новой редакции (Закон № 52-ЗИ-VI от 05.04.2019 г.)*

1. В целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

- а) доставление;
- б) административное задержание;
- в) личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортного средства, осмотр принадлежащих юри-



дическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;

г) изъятие вещей и документов;

д) отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;

е) медицинское освидетельствование на состояние опьянения;

ж) задержание транспортного средства;

з) арест товаров, транспортных средств и иных вещей;

и) привод;

к) временный запрет деятельности;

л) помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Приднестровской Молдавской Республики в форме принудительного выдворения за пределы Приднестровской Молдавской Республики.

2. Вред, причиненный незаконным применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

### **Комментарий к статье 28.1.**

Комментируемая статья содержит перечень мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Требования о возмещении материального и морального вреда, причиненного незаконным применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении (пункт 2 статьи 28.1 КоАП ПМР) и незаконным привлечением к административной ответственности, подлежат рассмотрению в соответствии с гражданским законодательством в порядке гражданского судопроизводства.

### **Статья 28.2. Доставка**

– Подпункт е) пункта 1 статьи 28.2 6 в новой редакции (Закон № 324-ЗИ-VI от 07.12.2018 г.);

– Подпункт е) пункта 1 статьи 28.2 с изменением (Закон № 61-ЗИ-VI от 10.04.2019 г.);

– Подпункт е) пункта 1 статьи 28.2 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.09.2020 г.)

1. Доставка, т. е. принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным, осуществляется:

а) должностными лицами органов внутренних дел (милиции) при выявлении административных правонарушений, дела о которых в соответствии со статьей 23.3 настоящего Кодекса рассматривают органы внутренних дел (милиция), либо административных правонарушений, по делам о которых органы внутренних дел (милиция) составляют протоколы об административных правонарушениях, а также при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, – в служебное помещение органа внутренних дел (милиции) или в помещение органа местного самоуправления;

б) военнослужащими внутренних войск органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел и юстиции, должностными лицами вневедомственной охраны при органах внутренних дел при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объекты или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону, – в служебное помещение органа внутренних дел (милиции), служебное помещение охраны или в служебное помещение подразделения воинской части либо органа управления внутренних войск;

в) должностными лицами органов, на которые возложен надзор или контроль за соблюдением правил пользования транспортом, при выявлении административных правонарушений на транспорте – в служебное помещение органа внутренних дел (милиции) или в иное служебное помещение;

г) должностными лицами военной автомобильной инспекции при выявлении нарушений Правил дорожного движения водителем транспортного средства Вооруженных сил Приднестровской Молдавской Республики – в помещение военной комендатуры или воинской части;

д) должностными лицами органов, на которые возложен надзор или контроль за соблюдением законодательства Приднестровской Молдавской Республики об охране окружающей среды, лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, животного мира и рыбных запасов, правил охоты и рыболовства, при выявлении административных правонарушений в соответствующей сфере – в служебное помещение органа внутренних дел (милиции), помещение органа местного самоуправления или в иное служебное помещение;

е) должностными лицами органов государственной службы безопасности при выявлении административных правонарушений в области защиты и охраны государственной границы Приднестровской

Молдавской Республики, в области информации и связи (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.2, 13.8, 13.12–13.14, пунктами 2–4 статьи 13.23 настоящего Кодекса), в области общественного порядка и общественной безопасности (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.4, 20.27–20.29 настоящего Кодекса) – в служебное помещение органов государственной службы безопасности либо иное служебное помещение;

ж) должностными лицами таможенных органов при выявлении нарушений таможенных правил – в служебное помещение таможенного органа;

з) военнослужащими и сотрудниками органов уголовно-исполнительной системы при выявлении административных правонарушений, предусмотренных статьями 19.3, 19.12 настоящего Кодекса, – в служебное помещение учреждения уголовно-исполнительной системы или органа внутренних дел (милиции);

и) должностными лицами органа исполнительной власти в области государственной охраны при выявлении административных правонарушений, предусмотренных статьями 19.3, 20.18 настоящего Кодекса, – в служебное помещение органа внутренних дел (милиции), помещение муниципального органа или в иное служебное помещение.

2. Доставка должна быть осуществлена в кратчайший срок.

3. О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. В протоколе о доставлении либо в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании обязательно указывается время доставления. Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе.

### **Комментарий к статье 28.2.**

Комментируемая статья устанавливает исчерпывающий перечень должностных лиц, уполномоченных осуществлять доставку – принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным.

В подпункте «а» пункта 1 комментируемой статьи установлено, что должностные лица органов внутренних дел (милиции) осуществляют доставку не только в случаях выявления правонарушений, по которым органы внутренних дел (милиция) составляют протоколы об административных правонарушениях либо рассматривают их, но и при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих ад-

министративных правонарушениях. Кроме того, комментируемая статья определяет перечень помещений, в которые могут быть доставлены физические лица.

Доставление должно быть осуществлено сотрудником в кратчайший срок. О доставлении лица по основаниям, предусмотренным КоАП ПМР, в соответствии с положениями статьи 28.2 КоАП ПМР составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе.

Образец Протокола о доставлении в органах внутренних дел утвержден в Приложении № 9 к Приказу Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2015 года № 267 «Об утверждении образцов процессуальных документов, применяемых при ведении производства по делам об административных правонарушениях» с изменениями и дополнениями.

В частности, процедура доставления в порядке осуществления государственного надзора и контроля в области обеспечения безопасности дорожного движения регулируется Приказом Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 11 октября 2019 года № 474 «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного надзора и контроля в области обеспечения безопасности дорожного движения» (САЗ 20-14) (далее по тексту – Приказ).

Согласно пункту 152 указанного выше Приказа, основаниями для доставления, т. е. принудительного препровождения физического лица, являются:

а) невозможность составления протокола об административном правонарушении на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным;

б) необходимость помещения в медицинские вытрезвители, а при их отсутствии в дежурную часть территориального органа МВД ПМР лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения, которые утратили способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, а равно которые могут причинить вред окружающим или себе;

в) необходимость освидетельствования лица в медицинском учреждении для подтверждения факта административного правонарушения или объективного рассмотрения дела об административном правонарушении;

г) необходимость оказания лицу срочной медицинской помощи;

д) при наличии данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления, или причастности лица, используемого им транспортного средства к совершению преступления.

В соответствии с пунктом 153 Приказа доставление должно быть осуществлено сотрудником в возможно короткий срок. Доставление лица может осуществляться на используемом им транспортном средстве или на патрульном автомобиле.

О доставлении лица по основаниям, предусмотренным КоАП ПМР, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Копия указанного протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе (пункт 155 указанного выше Приказа).

**Статья 28.3. Административное задержание**

– Подпункт в) пункта 1 статьи 28.3 с изменением (Закон № 324-ЗИ-VI от 07.12.2018 г.);

– Подпункт в) пункта 1 статьи 28.3 с изменением (Закон № 61-ЗИ-VI от 10.04.2019 г.);

– Подпункт в) пункта 1 статьи 28.3 с дополнением (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.09.2020 г.)

1. Административное задержание, т. е. кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении. Административное задержание вправе осуществлять:

а) должностные лица органов внутренних дел (милиции) – при выявлении административных правонарушений, дела о которых в соответствии со статьей 23.3 настоящего Кодекса рассматривают органы внутренних дел (милиции), либо административных правонарушений, по делам о которых органы внутренних дел (милиция) составляют протоколы об административных правонарушениях, а также при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях;

б) должностные лица военной автомобильной инспекции – при выявлении нарушений Правил дорожного движения водителем транспортного средства Вооруженных сил Приднестровской Молдавской Республики;

в) должностные лица органов государственной службы безопасности – при выявлении административных правонарушений в области защиты и охраны государственной границы Приднестровской Молдавской Республики, в области информации и связи (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.2, 13.8, 13.12–13.14, пунктами 2–4 статьи 13.23 настоящего Кодекса), в области общественного порядка и общественной безопасности (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.4, 20.27–20.29 настоящего Кодекса);

г) должностные лица таможенных органов – при выявлении нарушений таможенных правил;

д) военнослужащие и должностные лица органов уголовно-исполнительной системы – при выявлении административных правонарушений, предусмотренных статьями 19.3, 19.12 настоящего Кодекса;

е) должностные лица органов государственной власти и управления, осуществляющие контроль (надзор) в природоохранной сфере, –

при нарушении правил охоты, рыболовства и охраны рыбных запасов и других нарушений законодательства об охране и использовании объектов животного мира Приднестровской Молдавской Республики;

ж) военнослужащие внутренних войск органов государственной власти, в ведении которых находятся вопросы внутренних дел и юстиции, должностными лицами вневедомственной охраны при органах внутренних дел – при выявлении административных правонарушений, связанных с причинением ущерба охраняемым ими объекту или вещам либо с посягательством на такие объекты или вещи, а равно с проникновением в охраняемую ими зону.

2. Перечень лиц, уполномоченных осуществлять административное задержание в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, устанавливается соответствующим исполнительным органом государственной власти.

3. О месте пребывания лица, задержанного за совершение административного правонарушения, незамедлительно уведомляются его родственники, а по просьбе задержанного – администрация по месту его работы (учебы) и (или) его защитник.

4. Об административном задержании несовершеннолетнего незамедлительно в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители.

5. Об административном задержании военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, незамедлительно уведомляется военная комендатура или воинская часть, в которой задержанный проходит военную службу (военные сборы).

6. Задержанному лицу разъясняются его права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

### **Комментарий к статье 28.3.**

Административное задержание – это временное ограничение свободы физического лица, совершившего административное правонарушение, которое применяется с целью пресечения административного правонарушения, а также в связи с необходимостью осуществления определенных процессуальных действий (составление протокола об административном правонарушении, установление личности правонарушителя и т. д.)

Перечень должностных лиц органов внутренних дел, уполномоченных осуществлять административное задержание в соответствии с пунктом 2 комментируемой статьи, содержится в Приказе Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 19 марта 2020 года № 129 «Об утверждении Перечня должностных лиц органов и подразделений Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, уполномоченных осуществлять административ-

ное задержание и составлять протоколы об административных правонарушениях» (САЗ 20-35).

Процедура применения административного задержания в порядке осуществления государственного надзора и контроля в области обеспечения безопасности дорожного движения регулируется Приказом Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 11 октября 2019 года № 474 «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного надзора и контроля в области обеспечения безопасности дорожного движения» (САЗ 20-14) (далее по тексту – Приказ).

Согласно пункту 156 Приказа основанием для административного задержания, т. е. кратковременного ограничения свободы физического лица, является необходимость обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении. Для осуществления административного задержания лицо доставляется в дежурную часть территориального органа МВД ПМР, на стационарный пост, при которых имеется специально отведенное помещение для содержания задержанных лиц (пункт 157 указанного выше Приказа).

Задержанному лицу в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания, предоставляется возможность совершить один телефонный разговор в целях уведомления близких родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения. По просьбе задержанного лица такое уведомление может сделать сотрудник (пункт 158 указанного выше Приказа).

Об административном задержании несовершеннолетнего в обязательном порядке незамедлительно уведомляются его родители или иные законные представители (пункт 159 указанного выше Приказа).

Лицу, задержанному по основаниям, предусмотренным КоАП ПМР, разъясняются его права и обязанности, о чем делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

Задержанному лицу разъясняются причина и основания задержания, а также его право на юридическую помощь, право на услуги переводчика, право на уведомление близких родственников или близких лиц о факте его задержания, право на отказ от дачи объяснения (пункт 162 указанного Приказа).

#### **Статья 28.4. Протокол об административном задержании**

1. Об административном задержании составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о задержанном лице, время, место и мотивы задержания.

2. Протокол об административном задержании подписывается должностным лицом, его составившим, и задержанным лицом. В случае если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе об административном задержании делается соответствующая

запись. Копия протокола об административном задержании вручается задержанному лицу.

#### **Комментарий к статье 28.4.**

Комментируемая статья определяет порядок составления протокола об административном задержании. Протокол об административном задержании должен содержать следующие сведения: дату и место составления протокола; должность, фамилию и инициалы лица, составившего протокол; сведения о задержанном лице; время, место и мотивы задержания.

Образец Протокола об административном задержании в органах внутренних дел утвержден в Приложении № 10 к Приказу Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2015 года № 267 «Об утверждении образцов процессуальных документов, применяемых при ведении производства по делам об административных правонарушениях».

Особенности процессуального оформления административного задержания в порядке осуществления государственного надзора и контроля в области обеспечения безопасности дорожного движения содержатся в Приказе Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 11 октября 2019 года № 474 «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного надзора и контроля в области обеспечения безопасности дорожного движения» (САЗ 20-14) (далее по тексту – Приказ).

В соответствии с пунктом 163 Приказа об административном задержании составляется соответствующий протокол, в котором указываются дата, время и место его составления, должность, специальное звание, фамилия и инициалы сотрудника, составившего протокол, сведения о задержанном лице, дата, время, место, основания и мотив задержания, а также факт уведомления близких родственников или близких лиц задержанного лица. Согласно пункту 164 указанного выше Приказа протокол об административном задержании подписывается сотрудником, его составившим, и задержанным лицом. В случае, если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе об административном задержании делается соответствующая запись.

Копия протокола об административном задержании вручается задержанному лицу по его просьбе.

Копия протокола о задержании направляется также в подразделение информационного обеспечения территориального органа МВД ПМР для формирования реестра лиц, подвергнутых задержанию.

При составлении протокола об административном задержании задержанному лицу разъясняются его права и обязанности, а также предоставляется возможность представить объяснения и замечания по содержанию протокола.

#### **Статья 28.5. Сроки административного задержания**

1. Срок административного задержания не должен превышать 3 (трех) часов, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2 и 3 настоящей статьи.



2. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, посягающем на установленный режим государственной границы Приднестровской Молдавской Республики и порядок пребывания на территории Приднестровской Молдавской Республики, или о нарушении таможенных правил, в случае необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 (сорока восьми) часов.

3. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 (сорока восьми) часов.

4. Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления в соответствии со статьей 28.2 настоящего Кодекса, а лица, находящегося в состоянии опьянения, – со времени его вытрезвления.

#### **Комментарий к статье 28.5.**

В соответствии с частью 2 статьи 20 Конституции Приднестровской Молдавской Республики никто не может быть подвергнут аресту или содержанию под стражей иначе как на основании закона. Арест или содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

В соответствии с пунктом 1 комментируемой статьи максимальный срок административного задержания – 3 (три) часа. В срок административного задержания включается время фактического нахождения с момента доставления задержанного для составления протокола и до момента освобождения.

Для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения на срок до 48 часов может быть задержано лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, посягающее на: установленный режим государственной границы Приднестровской Молдавской Республики; установленный порядок пребывания на территории Приднестровской Молдавской Республики, а также в случае о нарушения таможенных правил влечет в качестве одной из мер административного наказания административный арест.

Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления, а лица, находящегося в состоянии опьянения, со времени его вытрезвления.

#### **Статья 28.6. Место и порядок содержания задержанных лиц**

1. Задержанные лица содержатся в специально отведенных для этого помещениях органов, указанных в статье 28.3 настоящего Кодекса, либо в специальных учреждениях, создаваемых в установленном

порядке исполнительными органами государственной власти. Указанные помещения должны отвечать санитарно-гигиеническим требованиям и исключать возможность их самовольного оставления.

2. Условия содержания задержанных лиц, нормы питания и порядок медицинского обслуживания таких лиц определяются Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

3. Несовершеннолетние, в отношении которых применено административное задержание, содержатся отдельно от совершеннолетних.

#### **Комментарий к статье 28.6.**

Комментируемая статья содержит требование, согласно которому лица, задержанные в административном порядке, содержатся в специально отведенных для этого помещениях отдельно от подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Условия содержания лиц, задержанных за совершение административного правонарушения, нормы питания и порядок медицинского обслуживания таких лиц определены Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 18 декабря 2019 года № 434 «Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за совершение административного правонарушения, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц».

Задержанные на срок более 3 (трех) часов лица обеспечиваются питанием по норме питания для подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Государственной службы исполнения наказаний Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики, подозреваемых и обвиняемых, находящихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, утвержденной правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики. Указанные лица также имеют право получать предметы первой необходимости (гигиенические наборы) и продукты питания от родственников и других лиц.

Перед отправлением задержанного лица в специальное помещение должностное лицо, уполномоченное осуществлять административное задержание, проводит личный досмотр и досмотр вещей задержанного лица. Об осуществлении указанных действий составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе административного задержания. Медицинским работником органа, в ведении которого находится специальное помещение, осматривается и опрашивается задержанное лицо в целях выявления у него психических, инфекционных и угрожающих жизни заболеваний.

Должностное лицо, уполномоченное осуществлять административное задержание, а также иное специально уполномоченное лицо, находящееся в месте содержания задержанного лица, при необходимости приглашает для консультации и оказания медицинской помощи бригаду скорой помощи или иных специалистов государственных или муниципальных учреждений здравоохранения, находящихся в районе расположения органа, осуществившего задержание. Медицинское обслуживание задержанных лиц осуществляется специалистами государственных или муниципальных учреждений здравоохранения, находящихся в районе расположения органа, осуществившего

задержание таких лиц, в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики об охране здоровья граждан, иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики. Старший медицинский работник бригады скорой помощи или иной специалист, осуществляющий осмотр задержанного лица и оказание ему медицинской помощи, заполняют «Карту вызова», форма которой утверждается в установленном порядке Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики.

В специальном помещении раздельно размещаются: а) лица мужского пола и женского пола; б) несовершеннолетние лица и совершеннолетние лица; в) лица, имеющие признаки инфекционных заболеваний или признаки, указывающие на наличие у них таких заболеваний.

Запрещается размещать в специальных помещениях: а) лиц с заболеваниями (травмами), состояние которых определяется как «состояние средней тяжести» или «тяжелое»; б) лиц, страдающих сахарным диабетом (в средней или тяжелой степени); в) беременных женщин; г) взрослых, имеющих при себе детей в возрасте до 14 лет, при невозможности передачи их родственникам или иным законным представителям.

Задержанные лица, указанные в подпунктах «а»–«в» пункта 7 настоящего Положения, не размещаются в специальном помещении при наличии документов, свидетельствующих о болезни или беременности, либо соответствующего подтверждения, полученного (по телефону или письменно) из государственного или муниципального учреждения здравоохранения, а также на основании заключения, выданного медицинским работником органа, в ведении которого находится специальное помещение, либо старшим медицинским работником бригады скорой помощи, либо специалистом государственного или муниципального учреждения здравоохранения по результатам осмотра задержанного лица.

За поведением задержанных лиц, находящихся в специальных помещениях, устанавливается наблюдение должностными лицами органа, в ведении которого находится специальное помещение. Задержанные лица, находящиеся в специальных помещениях, располагаются на скамьях (диванах). Норма площади, устанавливаемая для одного задержанного лица, составляет не менее 2 (двух) квадратных метров. Задержанные на срок более 3 (трех) часов лица обеспечиваются в ночное время местом для сна.

Задержанным лицам разрешается иметь при себе одежду, головной убор, обувь по сезону (в одном комплекте), носовые платки, а инвалидам – в том числе протезы или костыли.

Задержанные лица при наличии медицинских показаний могут пользоваться лекарственными средствами, порядок хранения и выдачи которых определяется в установленном порядке органами исполнительной власти, имеющими право осуществлять административное задержание.

Задержанному лицу по истечении срока задержания возвращаются изъятые у него предметы (вещи, документы, ценности и деньги), за исключением предметов, являющихся орудием или непосредственным объектом правонарушения (до решения вопроса по существу) либо находящихся в розыске или изъятых из гражданского оборота, а также поддельных документов.

При наличии у задержанного лица к моменту освобождения жалоб на состояние здоровья, а также при выявлении у него инфекционного заболевания, он направляется органом, в специальном помещении которого находится, в установленном порядке в государственное или муниципальное учреждение здравоохранения.

При убытии задержанных лиц с инфекционными заболеваниями (в том числе туберкулезом) производится заключительная дезинфекция специальных помещений, где они содержались.

**Статья 28.7.** Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице

1. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

2. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляются должностными лицами, указанными в статьях 28.2 и 28.3 настоящего Кодекса, и в порядке, предусмотренном данными статьями.

3. Досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыбной ловли, добытой продукции и иных предметов), осуществляется уполномоченными на то должностными лицами в присутствии двух понятых.

4. Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола.

5. В исключительных случаях, при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых.

6. В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

7. О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании. В протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру, о виде, количестве, об иных идентифика-

ционных признаках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре, находящихся при физическом лице.

8. В протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

9. Протокол о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, либо владельцем вещей, подвергнутых досмотру, понятыми. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу, владельца вещей, подвергнутых досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе.

#### **Комментарий к статье 28.7.**

В пункте 1 комментируемой статьи содержится понятие «личный досмотр», а также его цель – обнаружение орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Согласно пункту 2 комментируемой статьи личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляют должностные лица, уполномоченные осуществлять доставление и административное задержание.

Согласно подпункту «4-1» Закона Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 1995 года «О милиции» (СЗМР 95-3) милиция имеет право осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами.

Основаниями для личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, т. е. обследования вещей, проводимого без нарушения их конструктивной целостности, являются:

– наличие достаточных оснований полагать, что у физического лица, в его вещах находятся орудия совершения либо предметы административного правонарушения, в целях обнаружения которых осуществляются данные действия, либо оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества;

– осуществление административного задержания.

Гарантией соблюдения законности при проведении досмотра выступает требование об обязательном наличии двух понятых.

В исключительных случаях, при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых.

Поскольку орудия совершения и предметы административного правонарушения являются вещественными доказательствами по делу об административном правонарушении, при проведении личного досмотра и досмотра вещей допустимо использовать способы фиксации вещественных доказательств, предусмотренные пунктом 2 статьи 27.6 КоАП ПМР.

В случае обнаружения в ходе личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, сотрудник, при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, возбуждает дело об административном правонарушении.

КоАП ПМР предусматривает два варианта фиксации факта проведения личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице:

- 1) составление протокола досмотра;
- 2) произведение записи о проведении досмотра в протоколе об административном задержании.

Образец протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, в органах внутренних дел утвержден в Приложении № 6 к Приказу Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2015 года № 267 «Об утверждении образцов процессуальных документов, применяемых при ведении производства по делам об административных правонарушениях» с изменениями и дополнениями.

В протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре, находящихся при физическом лице.

Протокол о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, либо владельцем вещей, подвергнутых досмотру, понятыми. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу, владельца вещей, подвергнутых досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе.

Применение личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице в порядке осуществления государственного надзора и контроля в области обеспечения безопасности дорожного движения регулируется Приказом Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 11 октября 2019 года № 474 «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного надзора и контроля в области обеспечения безопасности дорожного движения» (САЗ 20-14) (далее по тексту – Приказ).

Об обнаружении в ходе личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, признаков преступления, сотрудник докладывает в дежурную часть территориального органа МВД ПМР для решения вопроса о направлении следственно-оперативной группы, доставлении лиц, перемещении транспортного средства в расположение органа внутренних дел.

По факту обнаружения признаков преступления сотрудник составляет рапорт, который вручается старшему следственно-оперативной группы или подается в дежурную часть территориального органа МВД ПМР, а его копия с отметкой о получении передается руководителю подразделения Госавтоинспекции (пункт 170 указанного выше Приказа).

В случае обнаружения в ходе личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, сотрудник, при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, возбуждает дело об административном правонарушении (пункт 171 указанного выше Приказа).

О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, в соответствии с положениями статьи 28.7 КоАП ПМР составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании. Указанная запись возможна только в случае осуществления личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице по основаниям, предусмотренным Кодексом Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях.

Материалы, полученные при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу (пункт 172 указанного выше Приказа).

Протокол о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, подписывается сотрудником, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, либо владель-

цем вещей, подвергнутых досмотру, понятыми в случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу, владельца вещей, подвергнутых досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе (пункт 173 указанного выше Приказа).

**Статья 28.8.** Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей, и документов

1. Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещений, территорий и находящихся там вещей, и документов производится должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях.

2. Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей, и документов осуществляется в присутствии представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя и двух понятых.

3. В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

4. Об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о соответствующем юридическом лице, а также о его законном представителе либо об ином представителе, об индивидуальном предпринимателе или о его представителе, об осмотренных территориях и помещениях, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, о виде и реквизитах документов.

5. В протоколе об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей, и документов делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении осмотра с применением фото- и киносъемки, видеоза-



писи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

6. Протокол об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей, и документов подписывается должностным лицом, его составившим, законным представителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем либо в случаях, не терпящих отлагательства, – иным представителем юридического лица или представителем индивидуального предпринимателя, а также понятыми. В случае отказа законного представителя юридического лица или иного его представителя, индивидуального предпринимателя или его представителя от участия в проведении осмотра либо подписания протокола в нем делаются соответствующие записи. Копия протокола об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей, и документов вручается законному представителю юридического лица или иному его представителю, индивидуальному предпринимателю или его представителю.

#### **Комментарий к статье 28.8.**

Комментируемая статья закрепляет порядок применения такой меры обеспечения по делу об административном правонарушении, как осмотр помещений, территорий и находящихся там вещей, принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Следует обратить внимание на то, что осматриваться могут не любые принадлежащие юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещения и территории, а только используемые для осуществления предпринимательской деятельности.

Целью проведения осмотра является поиск доказательств по делу об административном правонарушении. Такой осмотр имеет определенное сходство с предусмотренными статьей 28.7 КоАП ПМР личным досмотром и досмотром вещей, находящихся при физическом лице. Вместе с тем, между этими процессуальными действиями имеются и отличия. Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов уполномочены проводить лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях. Перечень таких лиц гораздо шире, чем перечень лиц, уполномоченных проводить личный досмотр и досмотр вещей.

При проведении осмотра обязательно присутствие представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя и двух понятых. В данном случае представителем юридического лица может выступать любое уполномоченное на это физическое лицо, а не только законный представитель.

Поскольку целью осмотра является поиск доказательств по делу об административном правонарушении, в том числе и вещественных, при его проведении допусти-

мо использовать способы фиксации вещественных доказательств, предусмотренные статьей 27.6 КоАП ПМР. О проведении осмотра составляется протокол. Порядок его составления и содержание подробно описаны в комментируемой статье.

Протокол осмотра подписывается законным представителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем. Законным представителем юридического лица в соответствии с пунктом 2 статьи 25.5 КоАП ПМР является его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение. Только в случаях, не терпящих отлагательства, протокол может быть подписан иным представителем юридического лица или представителем индивидуального предпринимателя.

### **Статья 28.9.** Досмотр транспортного средства

1. Досмотр транспортного средства любого вида, т. е. обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения, предметов административного правонарушения либо документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении.

2. Досмотр транспортного средства осуществляется лицами, указанными в статьях 28.2, 28.3 настоящего Кодекса, в присутствии двух понятых.

3. Досмотр транспортного средства осуществляется в присутствии лица, во владении которого оно находится. В случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие указанного лица.

4. В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

5. О досмотре транспортного средства составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

6. В протоколе о досмотре транспортного средства указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, о типе, марке, модели, государственном регистрационном номере, об иных идентификационных признаках транспортного средства, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных

признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре транспортного средства.

7. В протоколе о досмотре транспортного средства делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении досмотра с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

8. Протокол о досмотре транспортного средства подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лицом, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, понятыми. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лица, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о досмотре транспортного средства вручается лицу, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру.

#### **Комментарий к статье 28.9.**

Согласно подпункту «4–1» Закона Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 1995 года «О милиции» (СЗМР 95-3) милиция имеет право осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, досмотр транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами.

Досмотр транспортного средства осуществляется в присутствии двух понятых и осуществляется в присутствии лица, во владении которого оно находится. В случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие указанного лица.

В случае необходимости при досмотре применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

В случае обнаружения в ходе досмотра транспортного средства достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, сотрудник, при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по делу об ад-

министративном правонарушении, возбуждает дело об административном правонарушении.

О досмотре транспортного средства составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

Образец Протокола о досмотре транспортного средства в органах внутренних дел утвержден в Приложении № 5 к Приказу Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2015 года № 267 «Об утверждении образцов процессуальных документов, применяемых при ведении производства по делам об административных правонарушениях».

Процедура досмотра транспортного средства в порядке осуществления государственного надзора и контроля в области обеспечения безопасности дорожного движения регулируется Приказом Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 11 октября 2019 года № 474 «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного надзора и контроля в области обеспечения безопасности дорожного движения» (САЗ 20-14) (далее по тексту – Приказ). Приказ содержит основания для досмотра транспортного средства (пункт 179). Согласно пункту 180 Приказа досмотр транспортного средства осуществляется в присутствии двух понятых и лица, во владении которого оно находится (пункт 181).

О необходимости досмотра груза, находящегося под таможенным контролем, а также иного опломбированного груза, сотрудник докладывает в дежурную часть территориального органа МВД ПМР и действует по указанию оперативного дежурного.

На основании статьи 2.14 КоАП ПМР в состоянии крайней необходимости (для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не может быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред) вскрытие опломбированного груза (за исключением находящегося под таможенным контролем) может быть осуществлено сотрудником самостоятельно в присутствии двух понятых (пункт 182 указанного выше Приказа).

В случае обнаружения в ходе досмотра транспортного средства достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, сотрудник при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, возбуждает дело об административном правонарушении (пункт 187 указанного выше Приказа).

О досмотре транспортного средства в соответствии с положениями статьи 28.9 КоАП ПМР составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании. Указанная запись возможна только в случае осуществления досмотра транспортного средства по основаниям, предусмотренным Кодексом Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях.

Материалы, полученные при осуществлении досмотра с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу (пункт 188 указанного выше Приказа).

Протокол о досмотре транспортного средства подписывается сотрудником, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лицом, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, а также понятыми. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и (или) лица, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о досмотре транспортного средства вручается лицу, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру (пункт 190 указанного выше Приказа).

Пункт 174 Приказа регламентирует порядок проведения осмотра транспортного средства, процедура и цель осуществления которого отличается от порядка и целей проведения досмотра.

### **Статья 28.10. Изъятие вещей и документов**

1. Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства, осуществляется лицами, уполномоченными составлять протокол, в присутствии двух понятых.

2. Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных при осуществлении осмотра принадлежащих юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю территорий, помещений и находящихся у них товаров, транспортных средств и иного имущества, а также соответствующих документов, осуществляется лицами, указанными в пункте 1 настоящей статьи, в присутствии двух понятых.

3. При совершении административного правонарушения, влекущего лишение права управления транспортным средством соответствующего вида у водителя, судоводителя, пилота изымается водительское удостоверение, удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), удостоверение судоводителя, удостоверение пилота и выдается временное разрешение на право управления транспортным средством соответствующего вида на срок до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, но не более чем на 2 (два) месяца.

В случае если дело об административном правонарушении не рассмотрено в течение 2 (двух) месяцев, срок действия временного разрешения на право управления транспортным средством соответствующего вида по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, продлевается судьей, органом, должностным лицом, правомочными рассматривать дело об административном правонарушении, на срок не более 1 (одного) месяца при каждом обращении. При подаче жалобы на постановление по делу об административном правонарушении срок действия временного разрешения на право управления транспортным средством соответствующего вида продлевается судьей, должностным лицом, правомочными рассматривать жалобу, до вынесения решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении.

Водительское удостоверение, удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), удостоверение судоводителя, удостоверение пилота изымаются лицами, уполномоченными составлять протокол, только в случае совершения водителем, судоводителем, пилотом административного правонарушения, влекущего лишение права управления транспортным средством соответствующего вида.

4. В случае необходимости при изъятии вещей и документов приносятся фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

5. Об изъятии вещей и документов составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении, в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения или в протоколе об административном задержании. Об изъятии водительского удостоверения, удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), удостоверения судоводителя, удостоверения пилота делается запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения.

6. В случае если изымаются документы, за исключением документов, указанных в пункте 3 настоящей статьи, с них изготавливаются копии, которые заверяются должностным лицом, изъявшим документы, и передаются лицу, у которого изымаются документы, о чем делается запись в протоколе. В случае если невозможно изготовить копии или передать их одновременно с изъятием документов, указанное должностное лицо передает заверенные копии документов лицу, у которого были изъяты документы, в течение 5 (пяти) дней после изъятия, о чем делается запись в протоколе. В случае если по истечении 5 (пяти) дней после изъятия документов заверенные копии документов

не были переданы лицу, у которого изъяты документы, заверенные копии документов в течение 3 (трех) дней должны быть направлены по почте заказным почтовым отправлением, о чем делается запись в протоколе с указанием номера почтового отправления. Копии документов направляются по адресу места нахождения юридического лица или адресу места жительства физического лица, указанному в протоколе.

7. В протоколе об изъятии вещей и документов указываются сведения о виде и реквизитах изъятых документов, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках изъятых вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов.

8. В протоколе об изъятии вещей и документов делается запись о применении фото- и кино съемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации документов. Материалы, полученные при изъятии вещей и документов с применением фото- и кино съемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

9. Протокол об изъятии вещей и документов подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, у которого изъяты вещи и документы, понятными. В случае отказа лица, у которого изъяты вещи и документы, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается лицу, у которого изъяты вещи и документы, или его законному представителю.

10. В случае необходимости изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия. Изъятые вещи и документы до рассмотрения дела об административном правонарушении хранятся в местах, определяемых лицом, осуществившим изъятие вещей и документов, в порядке, установленном соответствующим органом исполнительной власти.

11. Изъятые огнестрельное оружие и патроны к нему, иное оружие, а также боевые припасы хранятся в порядке, определяемом уполномоченным органом исполнительной власти.

12. Изъятые вещи, подвергающиеся быстрой порче, в порядке, установленном Правительством Приднестровской Молдавской Республики, сдаются в соответствующие организации для реализации, а в случае порчи таких вещей – уничтожаются.

13. Изъятые наркотические средства и психотропные вещества, а также этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция, не отвечающие обязательным требованиям стандартов, санитарных правил и гигиенических нормативов, подлежат направлению на переработку или уничтожению в порядке, установленном Правительством

Приднестровской Молдавской Республики. Образцы подлежащих уничтожению наркотических средств и психотропных веществ, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции хранятся до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.

#### **Комментарий к статье 28.10.**

Изъятие вещей и документов, как мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, направлена на принудительное ограничение возможности правонарушителя пользоваться и распоряжаться вещами, транспортным средством, документами, явившимися орудием совершения или предметами правонарушения и имеющими значение доказательств по делу.

Изъятие вещей и документов, обнаруженных при задержании, личном досмотре или досмотре вещей, находящихся при физическом лице, а также при осмотре принадлежащих юридическому лицу территорий, помещений и находящихся у него товаров, транспортных средств и иного имущества и соответствующих документов, явившихся орудием совершения или предметом правонарушения или имеющих доказательственное значение по делу об административном правонарушении, осуществляется уполномоченными должностными лицами в присутствии двух понятых.

Согласно статье 29 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 11 января 2010 года № 5-3-IV «Об обороте оружия и боеприпасов на территории Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 10-2) государственный контроль за оборотом служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему на территории Приднестровской Молдавской Республики осуществляют исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны общественного порядка и общественной безопасности, и его территориальные органы. В соответствии со статьей 31 указанного Закона изъятие оружия производится сотрудниками органов внутренних дел в случае отсутствия необходимых лицензий или разрешений; аннулирования в установленном порядке лицензий и разрешений; нарушения юридическими лицами правил производства, продажи, передачи, приобретения, регистрации, хранения, использования и уничтожения оружия, а также правил перевозки, транспортировки и учета оружия и патронов к нему до принятия окончательного решения в порядке, установленном законом, и т. д.

Порядок изъятия оружия и патронов к нему установлен Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 13 августа 2012 года № 529 «Об утверждении Положения об упорядочении оборота гражданского и служебного оружия и боеприпасов к нему на территории Приднестровской Молдавской Республики».

Изъятое оружие после аннулирования разрешения на хранение, хранение и ношение оружия находится на хранении в органе внутренних дел до их отчуждения. В процессе отчуждения оружие должно быть продано или подарено лицу, имеющему разрешение органов внутренних дел на приобретение такого типа оружия.

Боеприпасы сдаются в орган внутренних дел для уничтожения или оприходования в установленном порядке. В случаях, не терпящих отлагательства, оружие и боеприпасы к нему могут быть изъяты органами внутренних дел незамедлительно.



Изъятое оружие, технически пригодное к эксплуатации, разрешенное к обороту, подлежит в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики реализации через предприятия, имеющие право на продажу таких видов оружия.

При возникновении случаев, когда необходимо изъятие оружия и боеприпасов к нему, органы внутренних дел, на территории которых находятся юридические или физические лица, у которых изымается оружие, изымают его с составлением протокола изъятия.

Согласно подпункту «4-1» Закона Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 1995 года «О милиции» (СЗМР 95-3) милиция имеет право осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами.

В соответствии с подпунктом «24» Закона Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 1995 года «О милиции» (СЗМР 95-3) милиция имеет право изымать у граждан и должностных лиц бесхозное имущество, предметы и вещества, запрещенные в гражданском обороте, находящиеся у них без специального разрешения, а также документы с признаками подделки.

Не подлежат изъятию товары, транспортные средства, документы и иные предметы, не имеющие отношения к делу об административном правонарушении, за исключением предметов, запрещенных к обращению. Изъятые вещи и документы в случае необходимости упаковываются и опечатываются на месте изъятия и хранятся в местах, определяемых лицом, осуществившим изъятие, в порядке, устанавливаемом соответствующим исполнительным органом государственной власти и управления. По результатам рассмотрения дела они в установленном порядке конфискуются либо возвращаются владельцу, либо уничтожаются, а при возмездном изъятии – реализуются.

Для отдельных видов изъятых вещей и документов законом устанавливается особый порядок хранения. Так, изъятые огнестрельное оружие и патроны к нему, иное оружие, а также боевые припасы хранятся в порядке, определяемом Министерством внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики; вещи, подвергающиеся быстрой порче, в порядке, установленном Правительством Приднестровской Молдавской Республики, сдаются в соответствующие организации для реализации, а при невозможности реализации – уничтожаются; наркотические средства и психотропные вещества, а также этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция, не отвечающие обязательным требованиям стандартов, санитарных правил и гигиенических нормативов, подлежат направлению на переработку или уничтожению в по-

рядке, установленном Правительством Приднестровской Молдавской Республики; образцы этих средств, подлежащих уничтожению, хранятся до вступления в силу постановления по делу об административном правонарушении.

Решение о сдаче изъятых вещей для реализации принимается исполнительным органом государственной власти и управления, уполномоченным изымать орудия совершения или предметы административного правонарушения (далее – уполномоченный орган исполнительной власти), после осмотра изъятых вещей и проверки их качества (включая проверку безопасности) в установленном порядке органом, осуществляющим государственный надзор и контроль в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения (далее – орган государственного надзора и контроля). При этом на пищевые продукты должны иметься документы, удостоверяющие их качество и безопасность, и документы изготовителя (поставщика), на продукты должна быть нанесена маркировка, содержащая сведения, предусмотренные законодательными и иными нормативными правовыми актами, а также нормативными документами исполнительных органов государственной власти и управления.

Обнаруженные в ходе осмотра места совершения административного правонарушения, личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, или досмотра транспортного средства, вещи, явившиеся орудиями совершения или предметами административного правонарушения (вещественные доказательства), или документы, имеющие значение доказательств по делу об административном правонарушении, изымаются и приобщаются к делу об административном правонарушении.

Изъятие вещей и документов осуществляется сотрудником после их обнаружения в присутствии двух понятых.

В случае необходимости изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия, при изъятии вещей и документов применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

Об изъятии вещей и документов в соответствии с положениями комментируемой статьи составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении, в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения или в протоколе об административном задержании.

В случае, если изымаются документы, за исключением документов, указанных в пункте 3 комментируемой статьи, с них изготавливаются копии, которые заверяются должностным лицом, изъявшим документы, и передаются лицу, у которого изымаются документы, о чем делается запись в протоколе. В случае, если невозможно изготовить копии или передать их одновременно с изъятием документов, указанное должностное лицо передает заверенные копии документов лицу, у которого были изъяты документы, в течение 5 (пяти) дней после изъятия, о чем делается запись в протоколе. В случае если по истечении 5 (пяти) дней после изъятия документов заверенные копии документов не были переданы лицу, у которого изъяты документы, заверенные копии документов в течение 3 (трех) дней должны быть направлены по почте заказным почтовым отправлением, о чем делается запись в протоколе с указанием номера почтового отправления. Копии документов направляются по адресу места нахождения юридического лица или адресу места жительства физического лица, указанному в протоколе.

Протокол об изъятии вещей и документов подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, у которого изъяты вещи и документы, понятыми. В случае отказа лица, у которого изъяты вещи и документы, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается лицу, у которого изъяты вещи и документы, или его законному представителю.

Образец Протокола об изъятии вещей и документов в органах внутренних дел утвержден в Приложении № 7 к Приказу Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2015 года № 267 «Об утверждении образцов процессуальных документов, применяемых при ведении производства по делам об административных правонарушениях».

### **Статья 28.11.** Оценка стоимости изъятых вещей и других ценностей

1. Изъятые вещи подлежат оценке, в случае если:

а) нормой об ответственности за административное правонарушение предусмотрено назначение административного наказания в виде административного штрафа, исчисляемого в величине, кратной стоимости изъятых вещей, либо взыскания стоимости товаров и транспортных средств, являющихся предметами правонарушения;

б) изъятые вещи подвергаются быстрой порче и направляются на реализацию или уничтожение;

в) изъятые из оборота в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция подлежат направлению на переработку или уничтожению.

2. Стоимость изъятых вещей определяется на основании государственных регулируемых цен, в случае если таковые установлены. В остальных случаях стоимость изъятых вещей определяется на основании их рыночной стоимости. В случае необходимости стоимость изъятых вещей определяется на основании заключения эксперта. Стоимость изъятых вещей и других ценностей определяется на момент совершения административного правонарушения, а при даче — на момент обнаружения административного правонарушения.

3. Пересчет иностранной валюты, изъятой в качестве предмета административного правонарушения, в валюту Приднестровской Молдавской Республики производится по действующему на день совершения административного правонарушения курсу центрального банка Приднестровской Молдавской Республики.

**Комментарий к статье 28.11.**

В пункте 1 комментируемой статьи приведены случаи, когда оценка стоимости изъятых вещей и других ценностей является обязательной.

Изъятые вещи подлежат оценке в случае, если:

а) нормой об ответственности за административное правонарушение предусмотрено назначение административного наказания в виде административного штрафа, исчисляемого в величине, кратной стоимости изъятых вещей;

б) нормой об ответственности за административное правонарушение предусмотрено назначение административного наказания в виде взыскания стоимости товаров и транспортных средств, являющихся предметами правонарушения;

в) изъятые вещи подвергаются быстрой порче и направляются на реализацию или уничтожение;

г) изъятые из оборота в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция подлежат направлению на переработку или уничтожению.

Стоимость изъятых вещей, явившихся предметами административного правонарушения, согласно пункту 2 комментируемой статьи определяется:

а) на основании государственных регулируемых цен в случае, если таковые установлены;

б) в остальных случаях – на основании их рыночной стоимости.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 3.5 КоАП ПМР административный штраф является денежным взысканием и может выражаться в величине, кратной стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания административного правонарушения или обнаружения длящегося административного правонарушения.

В Примечании к статье 3.5 КоАП ПМР конкретизируется понятие стоимости. Так, согласно Примечанию, при наложении административного взыскания в виде административного штрафа, выражающегося в величине, кратной стоимости товаров и транспортных средств, под стоимостью таких товаров и транспортных средств понимается их рыночная стоимость на момент окончания административного правонарушения, а при длящемся административном правонарушении – на момент обнаружения административного правонарушения.

Рыночная стоимость, согласно части третьей статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской республики от 19 марта 2004 года № 400-3-III «Об оценочной деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 04-12), – наиболее вероятная цена, по которой данный объект оценки может быть отчужден на открытом рынке в условиях конкуренции, когда стороны сделки действуют разумно, располагая всей необходимой информацией, а на величине цены сделки не отражаются какие-либо чрезвычайные обстоятельства, т. е. когда:

а) одна из сторон сделки не обязана отчуждать объект оценки, а другая сторона не обязана принимать исполнение;

б) стороны сделки хорошо осведомлены о предмете сделки и действуют в своих интересах;

в) объект оценки представлен на открытый рынок в форме публичной оферты;

г) цена сделки представляет собой разумное вознаграждение за объект оценки и принуждения к совершению сделки в отношении сторон сделки с чьей-либо стороны не было;

д) платеж за объект оценки выражен в денежной форме;

в) в случае необходимости – на основании заключения эксперта (Закон Приднестровской Молдавской Республики от 11 марта 2013 года № 53-3-V «О судебно-экспертной деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 13-10)). Вместе с тем, поскольку проведение оценочной экспертизы для определения стоимости изъятых товаров не является обязательным, то стоимость изъятых вещей может определяться на основании их рыночной стоимости.

Таким образом, понятие рыночной стоимости, применяемое в оценочной деятельности, имеет вероятностный характер и не во всех случаях учитывает возможность реального совершения сделки на соответствующих условиях.

Согласно пункту 3 комментируемой статьи пересчет иностранной валюты, изъятой в качестве предмета административного правонарушения, в валюту Приднестровской Молдавской Республики производится по действующему на день совершения административного правонарушения курсу центрального банка Приднестровской Молдавской Республики. В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 6 июня 1995 года «О валютном регулировании и валютном контроле» (СЗМР 95-2) иностранной валютой являются денежные знаки в виде банкнот, казначейских билетов, монеты, находящиеся в обращении и являющиеся законным платежным средством в соответствующем иностранном государстве или группе государств, а также изъятые или изымаемые из обращения, но подлежащие обмену денежные знаки; средства на счетах в денежных единицах иностранных государств и международных денежных или расчетных единицах.

**Статья 28.12.** Отстранение от управления транспортным средством и медицинское освидетельствование на состояние опьянения  
– Часть первая пункта 1 статьи 28.12 с изменением (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)

1. Лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, а также лица, совершившие административные правонарушения, предусмотренные пунктом 1 статьи 12.3, пунктом 2 статьи 12.5, пунктами 1 и 2 статьи 12.7 настоящего Кодекса, подлежат отстранению от управления транспортным средством до устранения причины отстранения.

Лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, подлежит на-

правлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

2. Отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида и направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения осуществляются должностными лицами, которым предоставлено право государственного надзора (контроля) за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида в присутствии двух понятых.

3. Об отстранении от управления транспортным средством, а также о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляется соответствующий протокол, копия которого вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

4. В протоколе об отстранении от управления транспортным средством соответствующего вида, а также в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения указываются дата, время, место, основания отстранения от управления или направления на медицинское освидетельствование, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о транспортном средстве и о лице, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

5. Протокол об отстранении от управления транспортным средством, а также протокол о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения подписывается должностным лицом, их составившим, и лицом, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. В случае отказа лица, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, от подписания соответствующего протокола в нем делается соответствующая запись.

6. Медицинское освидетельствование на состояние опьянения и оформление его результатов осуществляются в порядке, предусмотренном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

7. Акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения прилагается к соответствующему протоколу. Копии акта медицинского освидетельствования на состояние опьянения вручаются лицу, в отношении которого они были составлены.

**Комментарий к статье 28.12.**

Отстранение от управления транспортным средством является мерой обеспечения, применяемой в отношении лица, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, а также лица, совершившего административное правонарушение, предусмотренное: пунктом 1 статьи 12.3, пунктом 2 статьи 12.5, пунктом 1 статьи 12.7, пунктом 2 статьи 12.7 КоАП ПМР.

Отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида и направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения осуществляются должностными лицами, которым предоставлено право государственного надзора (контроля) за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида в присутствии двух понятых.

Согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 1995 года «О милиции» (СЗМР 95-3) милиция имеет право отстранять от управления транспортными средствами лиц, в отношении которых возникло подозрение, что они находятся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, проверяя их на месте или направляя на экспертизу, а также водителей, не имеющих документов, удостоверяющих право на управление транспортными средствами соответствующей категории или использования данного транспорта, либо грубо нарушивших правила дорожного движения.

Порядок направления граждан на медицинское освидетельствование для установления состояния опьянения в организации здравоохранения предусмотрен в Приложении № 1 к Приказу Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики, Министерства здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики и Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 28 января 2009 года № 26-1\51\32 «О медицинском освидетельствовании для установления состояния опьянения» (САЗ 09-7) с изменениями и дополнениями.

В Приложении № 1 утверждена Инструкция о порядке направления граждан на медицинское освидетельствование для установления состояния опьянения в организации здравоохранения определяет порядок направления граждан, совершивших правонарушения, либо подозреваемых в совершении правонарушений, на освидетельствование для установления состояния опьянения (далее – медицинское освидетельствование) в организации здравоохранения.

Направление на медицинское освидетельствование граждан производится в качестве меры обеспечения производства по делу уполномоченными должностными лицами органов государственной власти и управления, осуществляющих правоохранительную деятельность, когда наличие опьянения является квалифицирующим признаком состава правонарушения либо отягчающим обстоятельством правонарушения.

Основанием для направления граждан на медицинское освидетельствование является совершение ими правонарушения либо подозрение в совершении правонарушения и наличие у них признаков опьянения. При наличии оснований, указанных в пункте 3 настоящей Инструкции, уполномоченное должностное лицо направляет

гражданина, подлежащего медицинскому освидетельствованию (далее – освидетельствуемого) в территориальную организацию здравоохранения для проведения освидетельствования. При этом должностное лицо заполняет направление на медицинское освидетельствование для установления состояния опьянения (далее – направление) по форме согласно Приложению, к настоящей Инструкции в двух экземплярах.

Первый экземпляр направления вручается врачу, осуществляющему медицинское освидетельствование, должностным лицом, доставившим гражданина на освидетельствование, либо, в случае, когда гражданин был направлен для прохождения медицинского освидетельствования самостоятельно – самим освидетельствуемым. Второй экземпляр направления приобщается к материалам дела.

В отношении лиц, для которых в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики установлен особый порядок привлечения к уголовной и административной ответственности, при необходимости их медицинского освидетельствования направление выдается представителю органа, в котором проходит службу лицо, подлежащее медицинскому освидетельствованию. Доставка таких лиц в организацию здравоохранения осуществляется представителем соответствующего органа, не позднее 1 (одного) часа с момента оповещения.

Порядок медицинского освидетельствования лица на состояние опьянения и оформления его результатов предусмотрен в Приложениях № 2–4 к Приказу Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики, Министерства здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики и Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 28 января 2009 года № 26-1\51\32 «О медицинском освидетельствовании для установления состояния опьянения» (САЗ 09-7) с изменениями и дополнениями.

Заключение о состоянии опьянения в результате употребления алкоголя, в случае, когда не проводится токсикологическое исследование биологической жидкости организма человека, выносится при наличии клинических признаков опьянения и положительных результатах определения алкоголя в выдыхаемом воздухе при помощи одного из технических средств измерения, проведенного с интервалом 20 минут, или при применении не менее двух разных технических средств индикации на наличие алкоголя в выдыхаемом воздухе с использованием их обоих при каждом исследовании, проведенном с интервалом 20 минут.

Заключение о состоянии опьянения в результате употребления наркотических средств, психотропных или иных, вызывающих опьянение веществ, выносится при наличии клинических признаков опьянения и обнаружении при токсикологическом исследовании биологического объекта одного или нескольких наркотических средств, психотропных или иных, вызывающих опьянение веществ, или их метаболитов, вне зависимости от их концентрации (количества).

Результаты токсикологического исследования на наркотические средства, психотропные или иные, вызывающие опьянение вещества заносятся в акт после их получения, с вынесением окончательного заключения.

Решение вопроса о правомерности и обоснованности заключения рассматривается Республиканской врачебно-контрольной комиссией медицинского освидетельствования для установления состояния опьянения на основании личного заявления



освидетельствованного либо заинтересованной организации в течение одного месяца со дня проведения медицинского освидетельствования.

Об отстранении от управления транспортным средством, а также о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляется соответствующий протокол.

Образец Протокола о направлении на медицинское освидетельствование для установления состояния опьянения в органах внутренних дел утвержден в Приложении № 12 к Приказу Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 13 июля 2015 года № 267 «Об утверждении образцов процессуальных документов, применяемых при ведении производства по делам об административных правонарушениях».

Основания и процедура отстранения от управления транспортным средством регламентируются Приказом Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 11 октября 2019 года № 474 «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного надзора и контроля в области обеспечения безопасности дорожного движения» (САЗ 20-14).

### **Статья 28.13. Задержание транспортного средства**

- Наименование статьи 28.13 в новой редакции (Закон № 52-ЗИ-VI от 20.03.2019 г.);
- Часть первая пункта 1 статьи с дополнениями (Закон № 103-ЗИД-V от 30.06.2015 г.);
- Часть первая пункта 1 статьи 28.13 с изменением (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);
- Пункт 1 статьи дополнен частью третьей (Закон № 103-ЗИД-V от 30.06.2015 г.);
- Пункт 2 статьи 28.13 исключен (Закон № 52-ЗИ-VI от 20.03.2019 г.);
- Пункт 3 статьи 28.13 в новой редакции (Закон № 52-ЗИ-VI от 20.03.2019 г.);
- Пункт 4 статьи 28.13 в новой редакции (Закон № 52-ЗИ-VI от 20.03.2019 г.);
- Часть вторая пункта 4 статьи 28.13 с дополнением (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)

1. При нарушениях правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида, предусмотренных статьей 11.8, пунктом 1 статьи 12.3, пунктом 2 статьи 12.5, пунктами 1 и 2 статьи 12.7, пунктами 1 и 3 статьи 12.8, пунктами 2, 3, 4 статьи 12.20, статьей 12.27 настоящего Кодекса, применяются задержание транспортного средства, т. е. исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку) и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания.

При невозможности по техническим характеристикам транспортного средства его перемещения и помещения на специализированную

стоянку в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 12.22 настоящего Кодекса, задержание осуществляется путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств.

В случае если транспортное средство, в отношении которого принято решение о задержании, будет создавать препятствия для движения других транспортных средств или пешеходов, оно до начала задержания может быть перемещено путем управления транспортным средством его водителем либо лицами, указанными в пункте 3 настоящей статьи, в ближайшее место, где данное транспортное средство таких препятствий создавать не будет.

Задержание транспортного средства применяется только в случае отсутствия на момент обнаружения административного правонарушения возможности у водителя (владельца) транспортного средства обеспечить его перемещение самостоятельно.

2. Исключен.

3. Решение о задержании транспортного средства соответствующего вида, о прекращении задержания принимается должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

4. О задержании транспортного средства соответствующего вида составляется протокол.

В протоколе о задержании транспортного средства указываются дата, время, место, основания принятия решения о задержании транспортного средства, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о транспортном средстве и о лице, в отношении которого применена соответствующая мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. В протоколе о задержании транспортного средства указываются наименование органа (учреждения, организации), должность, фамилия, имя и отчество (при наличии информации об отчестве) лица, которое будет исполнять решение о задержании транспортного средства.

Протокол о задержании транспортного средства подписывается должностным лицом, его составившим, и лицом, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

В случае отказа лица, в отношении которого применена мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

Копия протокола о задержании транспортного средства соответствующего вида вручается лицу, в отношении которого применена

данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Протокол о задержании транспортного средства в отсутствие водителя составляется в присутствии двух понятых.

Протокол о задержании транспортного средства или протокол о запрещении эксплуатации транспортного средства подписывается должностным лицом, его составившим, и лицом, в отношении которого применена соответствующая мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

В случае отказа лица, в отношении которого применена мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

Копия протокола о задержании транспортного средства соответствующего вида, запрещении его эксплуатации вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Протокол о задержании транспортного средства в отсутствие водителя составляется в присутствии двух понятых.

5. Перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение, возврат транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, осуществляются в порядке, предусмотренном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

6. Расходы на перемещение и хранение задержанного транспортного средства возмещаются лицом, совершившим административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства.

7. В случае прекращения производства по делу об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным подпунктами а), б) (за исключением случая недостижения физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного настоящим Кодексом для привлечения к административной ответственности), подпунктами в) и з) статьи 24.5 настоящего Кодекса, расходы на перемещение и хранение транспортного средства возмещаются в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, а транспортное средство незамедлительно возвращается его владельцу, представителю владельца или лицу, имеющему при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством.

**Комментарий к статье 28.13.**

Правила задержания, отбуксировки, эвакуации транспортного средства и помещения задержанных и эвакуируемых транспортных средств на стоянку утверждены Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 8 февраля 2019 года № 47 «Об утверждении Правил задержания, отбуксировки, эвакуации транспортного средства и помещения задержанных и эвакуируемых транспортных средств в специально отведенное охраняемое место хранения».

Указанные Правила устанавливают порядок задержания, отбуксировки, эвакуации транспортных средств, тракторов, других самоходных дорожно-строительных и иных машин, прицепов к ним, а также маломерных судов на специализированную стоянку, а также правила хранения транспортных средств, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств.

Задержание транспортного средства осуществляется в случаях, предусмотренных пунктом 1 комментируемой статьи.

Задержание транспортного средства соответствующего вида применяется только в случае отсутствия на момент обнаружения административного правонарушения возможности у водителя (владельца) транспортного средства обеспечить его перемещение самостоятельно.

Задержание представляет собой временное принудительное прекращение использования транспортного средства, включающее (в случае невозможности устранения причины задержания на месте выявления административного правонарушения) помещение его на специализированную стоянку – специально отведенное охраняемое место хранения задержанных транспортных средств соответствующего вида (далее – специализированная стоянка).

Отбуксировка и эвакуация транспортных средств соответствующего вида осуществляются на основании и в порядке, предусмотренных Законом Приднестровской Молдавской Республики от 12 января 2017 года № 17-3-VI «О безопасности дорожного движения» (САЗ 17-3).

Решение о задержании транспортного средства соответствующего вида или прекращение указанного задержания осуществляется должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях (далее – уполномоченное должностное лицо). О задержании транспортного средства соответствующего вида составляется протокол.

Форма протокола о задержании транспортного средства устанавливается Министерством внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики в Приложении № 1 Приказа Министерством внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 13 марта 2019 года № 113 «О мерах, направленных на реализацию Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 8 февраля 2019 года № 47» «Об утверждении Правил задержания, отбуксировки, эвакуации, транспортного средства и помещения задержанных и эвакуируемых транспортных средств в специально отведенное охраняемое место хранения» (САЗ 19-5).

Решение об отбуксировке и эвакуации транспортного средства соответствующего вида или прекращение указанной отбуксировки и эвакуации принимается должностным лицом уполномоченного Президентом Приднестровской Молдавской

Республики исполнительного органа государственной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения по форме, установленной Министерством внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики.

В решении об отбуксировке и (или) эвакуации транспортного средства соответствующего вида или прекращении указанной отбуксировки и эвакуации должно быть отражено основание принятого решения, время и место принятого решения, марка (модель) транспортного средства, его регистрационный знак, а также должность, фамилия, имя и отчество (при наличии) должностного лица, уполномоченного Президентом Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения, принявшего решение об отбуксировке, эвакуации транспортного средства.

После принятия решения о задержании транспортного средства, соответствующего ввиду уполномоченное должностное лицо, опечатывает конструктивно предусмотренные места доступа в транспортное средство, а также производит опись всех имеющихся внешних повреждений на транспортном средстве, о чем составляется акт осмотра транспортного средства, подлежащего отбуксировке, эвакуации (далее – акт осмотра).

Типовая форма договора о взаимодействии органов внутренних дел с организациями, ответственными за хранение транспортных средств на специализированной стоянке и их выдачу; форма акта осмотра задержанного транспортного средства, а также подлежащего эвакуации, отбуксировке; требования к специализированной стоянке; форма решения об отбуксировке, эвакуации транспортного средства соответствующего вида; порядок учета задержанных, эвакуированных транспортных средств устанавливаются Министерством внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики в Приложениях № 2–6 Приказа Министерством внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 13 марта 2019 года № 113 «О мерах, направленных на реализацию Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 8 февраля 2019 года № 47» «Об утверждении Правил задержания, отбуксировки, эвакуации, транспортного средства и помещения задержанных и эвакуируемых транспортных средств в специально отведенное охраняемое место хранения» (САЗ 19-5).

В акте осмотра должны быть отражены время и место проведения осмотра, наличие или отсутствие внешних повреждений транспортного средства соответствующего вида, замечания, высказанные участниками осмотра (при наличии), марка (модель) транспортного средства, его регистрационный знак, а также должность, фамилия, имя и отчество (при наличии) должностного лица, уполномоченного Президентом Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения, принявшего решение об отбуксировке, эвакуации транспортного средства, наименование специализированной организации, средства которой использовались для отбуксировки, эвакуации транспортного средства, а также место, в которое отбуксировано, эвакуировано транспортное средство. При наличии возможности осуществляется фото- и (или) видеосъемка транспортного средства, о чем указывается в акте осмотра.

При отсутствии возможности обеспечить присутствие двух совершеннолетних лиц для составления акта осмотра акт осмотра составляется в их отсутствие с обяза-

тельным применением фото- или видеосъемки транспортного средства, о чем указывается в акте осмотра транспортного средства.

Копия протокола о задержании транспортного средства соответствующего вида передается уполномоченным должностным лицом представителю специализированной организации, осуществляющему перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

Копия акта осмотра передается должностным лицом уполномоченного Президентом Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения представителю специализированной организации, осуществляющему перемещение транспортного средства на специализированную стоянку либо его отбуксировку.

Представитель специализированной организации на основании протокола о задержании транспортного средства соответствующего вида осуществляет прием транспортного средства от должностного лица по акту приема-передачи транспортного средства.

Перемещение задерживаемых, эвакуируемых транспортных средств на специализированную стоянку осуществляется в круглосуточном режиме.

Порядок перемещения транспортного средства соответствующего вида, принадлежащего Министерству обороны Приднестровской Молдавской Республики, а также иным исполнительным органам государственной власти, в которых законодательством Приднестровской Молдавской Республики предусмотрена военная служба, на специализированную стоянку, а также его хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортного средства устанавливается Министерством внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики совместно с исполнительным органом государственной власти, в котором законодательством Приднестровской Молдавской Республики предусмотрена военная служба.

При помещении задержанного, эвакуированного транспортного средства соответствующего вида на специализированную стоянку составляется акт приема-передачи транспортного средства, включающий описание внешних повреждений транспортного средства. Акт приема-передачи транспортного средства составляется представителями специализированной организации (представителем, осуществившим перемещение задержанного, эвакуированного транспортного средства на специализированную стоянку, и представителем, ответственным за хранение задержанного, эвакуированного транспортного средства на специализированной стоянке).

До возврата задержанного, эвакуированного транспортного средства соответствующего вида владелец, представитель владельца или лицо, имеющее при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством (далее – владелец), имеет право в любое время осмотреть находящееся на специализированной стоянке транспортное средство в присутствии лица, ответственного за его хранение, о чем делается запись в журнале учета посетителей.

Срок хранения транспортного средства соответствующего вида на специализированной стоянке исчисляется в часах с момента его помещения на специализированную стоянку по акту приема-передачи транспортного средства для помещения его на специализированную стоянку.

Возврат задержанного транспортного средства соответствующего вида владельцу осуществляется на основании отметки уполномоченного должностного лица об устранении причины задержания в копии протокола о задержании транспортного средства, а также документов, подтверждающих оплату расходов на перемещение и (или) хранение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

Возврат эвакуированного транспортного средства собственнику (владельцу) осуществляется после предъявления документа, подтверждающего право собственности (владения) эвакуированным транспортным средством, либо документа, необходимого для управления данным транспортным средством, и оплаты работ (услуг) по эвакуации, транспортировке к месту хранения, а также хранению данного транспортного средства.

Возврат задержанного, эвакуированного транспортного средства со специализированной стоянки осуществляется в период времени с 8 до 20 часов после предъявления документов, свидетельствующих разрешение на возврат транспортного средства.

При возврате транспортного средства представителем специализированной организации и владельцем составляется акт приема-передачи транспортного средства для возврата его соответствующему лицу со специализированной стоянки, включающий описание внешних повреждений транспортного средства соответствующего вида.

В случае, если транспортное средство не было востребовано владельцем более 3 (трех) месяцев с момента помещения на специализированную стоянку, специализированная организация вправе обратиться к собственнику транспортного средства, указанному в копии протокола об административном правонарушении или копии протокола о задержании транспортного средства, с требованием забрать транспортное средство со специализированной стоянки и оплатить расходы на перемещение транспортного средства на специализированную стоянку и (или) хранение на ней задержанного транспортного средства.

Специализированная организация несет ответственность за сохранность транспортного средства с момента его передачи для перемещения с места задержания, эвакуации на специализированную стоянку и до момента его возврата владельцу.

Вред, причиненный транспортному средству при его перемещении или хранении на специализированной стоянке, в том числе в случае хищения данного транспортного средства, возмещается специализированной организацией в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

#### **Статья 28.14. Арест товаров, транспортных средств и иных вещей**

1. Арест товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, заключается в составлении описи указанных товаров, транспортных средств и иных вещей с объявлением лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю о запрете распорядиться (а в случае необходимости –

и пользоваться) ими и применяется в случае если указанные товары, транспортные средства и иные вещи изъять невозможно и (или) их сохранность может быть обеспечена без изъятия. Товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, могут быть переданы на ответственное хранение иным лицам, назначенным должностным лицом, наложившим арест.

2. Арест товаров, транспортных средств и иных вещей осуществляется должностными лицами, уполномоченными составлять протокол об административном правонарушении, в присутствии владельца вещей и двух понятых.

В случаях, не терпящих отлагательства, арест вещей может быть осуществлен в отсутствие их владельца, но в присутствии двух понятых.

3. В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

4. Об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей составляется протокол. В протоколе об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, и о лице, во владении которого находятся товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, их опись и идентификационные признаки, а также делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении ареста с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к протоколу.

5. В случае необходимости товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, упаковываются и (или) опечатываются.

6. Копия протокола об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю.

7. В случае отчуждения или сокрытия товаров, транспортных средств и иных вещей, на которые наложен арест, лицо, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, или хранитель подлежит ответственности в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.



**Комментарий к статье 28.14.**

Согласно комментируемой статье аресту подлежат только те товары, транспортные средства и иные вещи, которые явились орудием или предметом совершения правонарушения. Данная мера заключается в том, что составляется опись товаров, транспортных средств и иных вещей и запрещается лицу, в отношении которого применяется данная мера, или его законному представителю распоряжаться, а в случае необходимости и пользоваться ими, т. е. направлена на ограничение имущественных прав. Поскольку в силу статьи 225 ГК ПМР содержание права собственности составляют принадлежащие собственнику правомочия по владению, пользованию и распоряжению вещью, то при применении ареста как обеспечительной меры правомочие владения имуществом сохраняется.

Из пункта 1 комментируемой статьи следует, что аресту подвергаются товары, транспортные средства и иные вещи, которые явились орудиями совершения или предметами административного правонарушения. Целью применения ареста законодатель определил обеспечение сохранности товаров, транспортных средств и иных вещей, а также обеспечение доказательств и исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Арест товаров, транспортных средств и иных вещей применяется в случае, если указанные товары, транспортные средства и иные вещи изъять невозможно и (или) их сохранность может быть обеспечена без изъятия. Тем самым арест отличается от другой обеспечительной меры – изъятие вещей и документов (статья 28.10 КоАП ПМР).

Данная обеспечительная мера применяется должностными лицами, уполномоченными производить административное задержание и составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, в присутствии владельца вещей и двух понятых.

Об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей составляется протокол. Требования к содержанию протокола установлены в пункте 4 комментируемой статьи. Материалы, полученные при осуществлении ареста с применением фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к протоколу. В случае необходимости товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, упаковываются и (или) опечатываются.

Товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, могут быть переданы на ответственное хранение лицу, в отношении которого применяется данная мера, либо иным лицам, назначенным должностным лицом, наложившим арест. Несоблюдение установленного порядка владения, пользования и распоряжения имуществом, на которое наложен арест (отчуждение или сокрытие товаров, транспортных средств и иных вещей), влечет для лица, которому поручено хранение имущества, наступление ответственности, предусмотренной законодательством ПМР.

Основания и порядок ареста товаров, транспортных средств и иных вещей в порядке осуществления государственного надзора и контроля в области обеспечения безопасности дорожного движения регулируется Приказом Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 11 октября 2019 года № 474 «Об утверждении Положения о порядке осуществления государственного надзора и кон-

троля в области обеспечения безопасности дорожного движения» (САЗ 20-14) (далее по тексту – Приказ).

Согласно пункту 227 указанного Приказа, основанием для ареста товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, являются обстоятельства, при которых данные вещи изъять невозможно и (или) их сохранность может быть обеспечена без изъятия.

Арест товаров, транспортных средств и иных вещей осуществляется сотрудником после появления соответствующих оснований, и заключается в составлении их описи с объявлением лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю о запрете распоряжаться (а в случае необходимости и пользоваться) ими (пункт 228 указанного выше Приказа).

Арест товаров, транспортных средств и иных вещей осуществляется в присутствии их владельца и двух понятых (пункт 229 указанного выше Приказа).

В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств (пункт 230 указанного выше Приказа).

Об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей в соответствии с положениями статьи 28.14 КоАП ПМР составляется протокол.

Протокол об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей подписывается сотрудником, его составившим, лицом, товары, транспортные средства либо вещи которого арестованы и понятыми.

### **Статья 28.15. Привод**

1. В случаях, предусмотренных статьями 30.6, 30.8 настоящего Кодекса, применяется привод физического лица либо законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетеля.

2. Привод осуществляется органом внутренних дел (милицией) на основании определения судьи, рассматривающего дело об административном правонарушении, в порядке, установленном органом исполнительной власти, в ведении которого находятся вопросы внутренних дел.

### **Комментарий к статье 28.15.**

Привод представляет собой принудительное препровождение физического лица к месту рассмотрения дела в целях обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела.

Привод физического лица либо законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правона-

рушении, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетеля по делу об административном правонарушении является принудительной мерой. Основанием для привода является поступившее в орган внутренних дел определение судьи, рассматривающего дело об административном правонарушении, в соответствии со статьями 30.6 и 30.8 КоАП ПМР.

Привод лица, не достигшего возраста 16 (шестнадцати) лет, производится с уведомлением его законных представителей либо администрации по месту его работы или учебы. Иной порядок привода несовершеннолетних допускается лишь в случаях, когда это оговорено в определении о приводе.

Для осуществления привода руководитель выделяет сотрудника или группу (наряд) сотрудников милиции. Состав и численность группы (наряда) сотрудников милиции определяется руководителем, исходя из конкретных условий, необходимых для исполнения определения о приводе. Руководитель в обязательном порядке проводит инструктаж сотрудника милиции либо старшего группы (наряда) сотрудников милиции, вручает ему определение о приводе, выделяет в случае необходимости автотранспорт и другие технические средства для обеспечения привода.

Для оказания помощи сотрудникам милиции в осуществлении привода на добровольной основе могут привлекаться члены общественных формирований по охране правопорядка, должностные лица органов исполнительной власти, представители администрации предприятий, организаций, учреждений по месту работы или учебы лица, а также законные представители несовершеннолетних, подлежащих приводу.

Сотрудники милиции, осуществляющие привод, обязаны достоверно установить личность лица, подвергаемого приводу, на основании имеющихся в определении о приводе сведений (фамилия, имя, отчество, год рождения и место нахождения). Если в определении о приводе отсутствуют отдельные данные, позволяющие установить это лицо или место его пребывания, и восполнить их не представилось возможным, орган внутренних дел немедленно извещает об этом инициатора привода.

По установлению лица, подлежащего приводу, сотрудник милиции либо старший группы (наряда) сотрудников милиции объявляет ему под расписку определение о приводе. В случае отказа от подписи лица, подлежащего приводу, сотрудником милиции, либо старшим группы (наряда) сотрудников милиции, исполняющим привод, в определении о приводе делается соответствующая запись.

Сотрудники милиции, осуществляющие привод, не должны допускать действий, унижающих честь и достоинство лица, подлежащего приводу. По исполнению определения о приводе сотрудник милиции, его осуществивший, получает от инициатора привода расписку с указанием времени исполнения.

О результатах осуществления привода сотрудник милиции, которому поручено исполнение определения о приводе, докладывает рапортом руководителю. При наличии обстоятельств, препятствующих осуществлению привода, к рапорту прилагаются копии документов, подтверждающие указанные обстоятельства. При невозможности осуществления привода в указанные в определении о приводе сроки, а также в случае отсутствия лица либо его представителя, подлежащих приводу, руководитель немедленно извещает об этом инициатора привода с указанием обстоятельств, препятствующих исполнению определения о приводе.

**Статья 28.16. Временный запрет деятельности**

1. Временный запрет деятельности заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом, прекращении деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица, а также его филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Временный запрет деятельности может применяться, если за совершение административного правонарушения возможно назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности. Временный запрет деятельности может применяться только в исключительных случаях, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды и если предотвращение указанных обстоятельств другими способами невозможно.

При нарушении законодательства Приднестровской Молдавской Республики о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма временный запрет деятельности не применяется. Приостановление операций по счетам организации, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом, производится в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

2. Временный запрет деятельности осуществляется должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности.

3. О временном запрете деятельности составляется протокол, в котором указываются основание применения этой меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы должностного лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, объект деятельности, подвергшийся временному запрету деятельности, время фактического прекращения деятельности, объяс-

нения индивидуального предпринимателя или законного представителя юридического лица.

4. Протокол о временном запрете деятельности подписывается составившим его должностным лицом, индивидуальным предпринимателем, или законным представителем юридического лица. В случае если кем-либо из указанных лиц протокол не подписан, должностное лицо делает в протоколе об этом соответствующую запись.

5. Копия протокола о временном запрете деятельности вручается под расписку индивидуальному предпринимателю или законному представителю юридического лица.

6. При временном запрете деятельности должностным лицом, составившим протокол о временном запрете деятельности, производится наложение пломб, опечатывание помещений, мест хранения товаров и иных материальных ценностей, касс, а также применяются другие меры по исполнению должностным лицом юридического лица, лицом, индивидуальным предпринимателем или законным представителем юридического лица указанных в протоколе о временном запрете деятельности мероприятий, необходимых для временного запрета деятельности.

#### **Комментарий к статье 28.16.**

В качестве одного из видов административных наказаний в статье 3.12 КоАП ПМР предусмотрено административное приостановление деятельности, которое согласно пункту 1 указанной статьи, заключается во временном прекращении деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Поскольку в результате совершения административного правонарушения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем может возникнуть ситуация, требующая немедленного приостановления их деятельности, в статье 28.1 КоАП ПМР предусмотрен временный запрет деятельности, как мера обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Временный запрет деятельности может применяться, если за совершение административного правонарушения возможно назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

В соответствии с пунктом 1 комментируемой статьи временный запрет деятельности может применяться только в исключительных случаях, если это необходимо для предотвращения перечисленных ниже обстоятельств, если предотвращение этих обстоятельств другими способами невозможно, а именно:

- а) непосредственная угроза жизни или здоровью людей;
- б) возникновение эпидемии, эпизоотии;
- в) заражение (засорение) подкарантинных объектов карантинными объектами;

- г) наступление радиационной аварии или техногенной катастрофы;
- д) причинение существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды.

Согласно статье 28.16 КоАП ПМР временный запрет деятельности применяется в качестве меры обеспечения производства по делам об административном правонарушении должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности и в исключительных случаях при наличии обстоятельств, предусмотренных данной статьей. Временный запрет деятельности применяется по усмотрению должностного лица, уполномоченного составлять протоколы об административном правонарушении.

### **Статья 28.17. Срок временного запрета деятельности**

1. Временный запрет деятельности устанавливается на срок до рассмотрения дела судом.
2. Срок временного запрета деятельности исчисляется с момента фактического прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

#### **Комментарий к статье 28.17.**

Комментируемая статья устанавливает предельный срок временного запрета деятельности и определяет правила исчисления этого срока.

Согласно пункту 2 настоящей статьи срок временного запрета деятельности исчисляется с момента фактического прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

В соответствии с пунктом 3 статьи 28.16 КоАП ПМР о временном запрете деятельности составляется протокол, в котором указываются основание применения этой меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы должностного лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, объект деятельности, подвергшийся временному запрету деятельности, время фактического прекращения деятельности и др.

Согласно пункту 1 статьи 3.12 КоАП ПМР административное приостановление деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Согласно пункту 1 статьи 28.16 КоАП ПМР временный запрет деятельности заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом, прекращении деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица, а также его филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Поскольку временный запрет деятельности по своим последствиям аналогичен административному приостановлению деятельности, а также исходя из того, что в соответствии с пунктом 5 статьи 30.7 КоАП ПМР срок временного запрета деятельности засчитывается в срок административного приостановления деятельности, совершение мероприятий по осуществлению временного запрета деятельности производится по правилам административного приостановления деятельности.

Согласно пункту 2 статьи 33.12 КоАП ПМР при административном приостановлении деятельности производится наложение пломб, опечатывание помещений, мест хранения товаров и иных материальных ценностей, касс, а также применяются другие меры по исполнению указанных в постановлении об административном приостановлении деятельности мероприятий, необходимых для исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

Таким образом, моментом фактического приостановления деятельности в обоих случаях следует считать момент произведения всех этих действий.

Временный запрет деятельности следует исчислять со времени фактического прекращения деятельности, указанного в протоколе.

**Статья 28.18.** Помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Приднестровской Молдавской Республики

- Пункт 1 статьи 28.18 с изменением (Закон № 61-ЗИ-VI от 10.04.2019 г.);
- Пункт 2 статьи 28.18 с изменением (Закон № 61-ЗИ-VI от 10.04.2019 г.);
- Пункт 4 статьи 28.18 с изменением (Закон № 61-ЗИ-VI от 10.04.2019 г.)

1. Помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Приднестровской Молдавской Республики, заключается в их препровождении в специальные учреждения, предусмотренные действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, либо в специально отведенные для этого помещения органов государственной службы безопасности и во временном содержании их в таких специальных учреждениях до принудительного выдворения за пределы Приднестровской Молдавской Республики.

2. Содержание в специальных учреждениях в условиях, исключающих возможность самовольного оставления их, применяется в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства в целях

обеспечения исполнения принятого по делу постановления судьи о назначении административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Приднестровской Молдавской Республики или решения должностного лица органов государственной службы безопасности в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства по административным правонарушениям в области защиты государственной границы Приднестровской Молдавской Республики.

3. В специальное учреждение помещается иностранный гражданин или лицо без гражданства на основании постановления судьи, которое подлежит немедленному исполнению органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по принудительному исполнению исполнительных документов, в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

4. В специально отведенное для этого помещение органов государственной службы безопасности помещается иностранный гражданин или лицо без гражданства, совершившие административное правонарушение в области защиты государственной границы Приднестровской Молдавской Республики, на основании постановления судьи или решения соответствующего должностного лица органов государственной службы безопасности.

#### **Комментарий к статье 28.18.**

Порядок содержания иностранного гражданина в специальном учреждении регламентирован в главе 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 174-3-VI «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 17-25).

Содержание иностранных граждан в специальных учреждениях предусматривает ограничение свободы передвижения помещенных в них иностранных граждан, исключающее возможность самовольного оставления указанных учреждений, в целях обеспечения исполнения принятых в соответствии с КоАП ПМР и Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 174-3-VI «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Приднестровской Молдавской Республике» постановлений (решений) уполномоченных органов государственной власти о назначении административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Приднестровской Молдавской Республики либо о депортации.

Иностранцы содержатся в специальных учреждениях в соответствии с принципами законности, гуманизма, уважения человеческого достоинства, личной безопасности, охраны здоровья граждан.

Не допускается дискриминация лиц, размещенных в специальных учреждениях, либо предоставление им льгот и привилегий по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жи-



тельства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также по иным обстоятельствам.

Содержание (пребывание) иностранного гражданина в специальном учреждении осуществляется до его административного выдворения за пределы Приднестровской Молдавской Республики либо депортации.

Условия и порядок содержания (пребывания), в том числе вопросы первичного медико-санитарного обеспечения, иностранных граждан в специальных учреждениях устанавливаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Содержащиеся в специальных учреждениях иностранные граждане проходят личный досмотр и досмотр находящихся при них вещей и предметов в порядке, установленном Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 174-З-VI «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Приднестровской Молдавской Республике».

Содержащиеся в специальном учреждении иностранные граждане подлежат круглосуточному контролю и надзору. В целях осуществления контроля и надзора и для предупреждения нарушений установленных условий и порядка содержания (пребывания) иностранных граждан в специальных учреждениях могут применяться аудиовизуальные, электронные и иные технические средства контроля и надзора, о чем уведомляются иностранные граждане.

За нарушение условий и порядка содержания (пребывания) иностранных граждан в специальных учреждениях иностранные граждане несут ответственность в порядке, предусмотренном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Если иное не предусмотрено законом, личный досмотр иностранных граждан, досмотр вещей и предметов, находящихся при указанных иностранных гражданах, осуществляются по прибытии их в специальное учреждение в случае доставки иностранного гражданина из суда, медицинской организации либо по мере необходимости в период нахождения иностранных граждан в специальном учреждении должностным лицом специального учреждения одного пола с досматриваемым в присутствии 2 (двух) понятых того же пола, являющихся совершеннолетними лицами, не заинтересованными в исходе такого досмотра.

О личном досмотре иностранного гражданина, содержащегося в специальном учреждении, и (или) досмотре вещей, находящихся при указанном иностранном гражданине, составляется акт. Форма акта о личном досмотре иностранного гражданина, содержащегося в специальном учреждении, и (или) досмотре вещей, находящихся при указанном иностранном гражданине, утверждается исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы миграции.

Акт о личном досмотре подписывается составившим данный акт должностным лицом, указанным иностранным гражданином и понятыми. В случае отказа указанного иностранного гражданина от подписания такого акта в нем делается соответствующая запись. Копия акта вручается иностранному гражданину.

В случае обнаружения у иностранного гражданина, содержащегося в специальном учреждении, вещей, изъятых из оборота или ограниченных в обороте в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, осуществ-

вляется изъятие таких вещей, о чем составляется акт. Форма акта об изъятии вещей у иностранного гражданина, содержащегося в специальном учреждении, утверждается исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы миграции. Копия акта вручается указанному иностранному гражданину.

Об изъятии вещей у иностранного гражданина, содержащегося в специальном учреждении, незамедлительно уведомляется орган внутренних дел по месту изъятия указанных вещей или по месту нахождения специального учреждения, где содержится данный иностранный гражданин.

Опасные вещества и предметы, не разрешенные к хранению у иностранного гражданина, содержащегося в специальном учреждении, подлежат сдаче на временное хранение должностному лицу данного специального учреждения, о чем составляется акт.

Перечень опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранных граждан, содержащихся в специальном учреждении, утверждается исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы миграции.

**Статья 28.19.** Обжалование мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении

1. Лицо, в отношении которого применены меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, может обжаловать решения, действия (бездействие) органов, принятых (допущенных) ими в рамках применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, у вышестоящего должностного лица и (или) в суде.

2. Обжалование решений, действий (бездействия), указанных в пункте 1 настоящей статьи, допускается только до вынесения органом, рассматривающим дело об административном правонарушении, постановления о привлечении лица к административной ответственности либо до направления материалов дела в суд.

3. Рассмотрение жалоб судом осуществляется в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным и арбитражным процессуальным законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

4. Рассмотрение дел об оспаривании решений, действий (бездействия) административных органов, принятых (допущенных) ими, не приостанавливает производство по делу об административном правонарушении.

#### **Комментарий к статье 28.19.**

Правовой статус лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, закреплен в статье 25.2 КоАП ПМР.

Комментируемая статья предусматривает конкретное право лица, в отношении которого применены меры обеспечения производства по делу об административном

правонарушении, обжаловать решения, действия (бездействие) органов, принятых (допущенных) ими в рамках применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Кроме того, пункт 1 комментируемой статьи закрепляет два варианта обжалования решения, действия (бездействие) органов, принятых (допущенных) ими в рамках применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении: судебный или не судебный (административный – у вышестоящего должностного лица).

Пункт 2 комментируемой статьи устанавливает срок обжалования решений, действий (бездействия), указанных в пункте 1 настоящей статьи. Обжалование допускается только до вынесения органом, рассматривающим дело об административном правонарушении, постановления о привлечении лица к административной ответственности либо до направления материалов дела в суд.

## **Глава 29. Возбуждение дела об административном правонарушении**

### **Статья 29.1. Возбуждение дела об административном правонарушении**

*– Часть первая пункта 1 статьи дополнена подпунктом з) (Закон № 47-ЗИД-V от 20.03.2015 г.);*

*– Часть первая пункта 1 статьи дополнена подпунктом д) (Закон № 47-ЗИД-V от 20.03.2015 г.)*

1. Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

а) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

б) поступившие из органов государственной власти и местного самоуправления, от общественных объединений Приднестровской Молдавской Республики, а также из органов государственной власти иностранных государств материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

в) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, за исключением административных правонарушений, предусмотренных пунктом 3 статьи 5.31, статьями 14.22, 14.23, 14.24 настоящего Кодекса.

г) фиксация административного правонарушения в области дорожного движения, совершенного с использованием транспортного средства работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи, имеющими соответствующие сертификаты и установленными уполномоченными органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики.

д) подтверждение содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, что в случаях, предусмотренных подпунктом г) настоящего пункта, транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица.

Поводами к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.22, 14.23, 14.24, 14.26 настоящего Кодекса, являются поводы, указанные в подпунктах а) и б) части первой настоящего пункта, а также сообщения и заявления собственника имущества унитарного предприятия, органов управления юридического лица, арбитражного управляющего, а при рассмотрении дела о банкротстве – собрания (комитета) кредиторов.

2. Указанные в пункте 1 настоящей статьи материалы, сообщения, заявления подлежат рассмотрению должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях.

3. Дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, только при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

4. Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента:

а) составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьей 28.1 настоящего Кодекса;

б) составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;

в) вынесения постановления о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения администра-

тивного расследования, предусмотренного статьей 29.8 настоящего Кодекса;

г) вынесения постановления о назначении административного наказания, в случае если в соответствии со статьей 29.7 настоящего Кодекса протокол об административном правонарушении не составляется;

д) составления протокола осмотра места совершения административного правонарушения.

5. В случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении при наличии материалов, сообщений, заявлений, указанных в подпунктах б) и в) части первой пункта 1 настоящей статьи, должностным лицом, рассмотревшим указанные материалы, сообщения, заявления, выносится мотивированное постановление об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

#### **Комментарий к статье 29.1.**

Возбуждение дела об административном правонарушении является первоначальной самостоятельной стадией производства по делам об административных правонарушениях и представляет собой совокупность процессуальных действий, направленных на установление факта административного правонарушения, а также определения подведомственности (подсудности).

Возбуждение дела об административном правонарушении включает процессуальную деятельность по получению информации об административном правонарушении, ее оформлению и регистрации.

В соответствии с комментируемой статьей поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются:

– непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

– поступившие из правоохранительных органов, органов государственной власти и местного самоуправления, от общественных объединений Приднестровской Молдавской Республики, а также из органов государственной власти иностранных государств материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

– сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, (за указанными исключениями пунктом 3 статьи 5.31, статьями 14.22, 14.23, 14.24 настоящего кодекса);

– сообщения и заявления собственника имущества унитарного предприятия, органов управления юридического лица, арбитражного управляющего, а при рассмотрении дела о банкротстве – собрания (комитета) кредиторов.

Дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных право-

нарушениях, при наличии следующих условий: если для этого имеется хотя бы один из указанных поводов и если достаточно данных, указывающих на наличие события административного правонарушения. При принятии решения о возбуждении дела об административном правонарушении важна его правильная квалификация.

Пункт 4 комментируемой статьи содержит перечень процессуальных действий, с момента совершения которых дело об административном правонарушении считается возбужденным. Таковыми являются указанные в статье 29.1 КоАП ПМР действия, связанные с оформлением протоколов, постановлений, определений, относящихся к производству по делу об административном правонарушении.

Положения пункта 5 непосредственно связаны с подпунктами «б» и «в» части первой пункта 1 настоящей статьи. Отказ в возбуждении дела об административном правонарушении выносит уполномоченное должностное лицо, к которому поступили материалы, сообщения и заявления.

## **Статья 29.2.** Протокол осмотра места совершения административного правонарушения

*– Пункт 4 статьи 29.2 с дополнением (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)*

1. В случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 12.25 или пунктом 2 статьи 12.32 настоящего Кодекса, составляется протокол осмотра места совершения административного правонарушения. Протокол осмотра места совершения административного правонарушения может быть составлен в случае совершения административных правонарушений, предусмотренных статьями 16.1, 16.2, 16.3, 16.4, 16.19 настоящего Кодекса.

2. Протокол осмотра места совершения административного правонарушения составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения.

3. Осмотр места совершения административного правонарушения осуществляется лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с пунктом 1 статьи 29.4 настоящего Кодекса, в присутствии двух понятых.

4. В протоколе осмотра места совершения административного правонарушения указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, непосредственно управлявшем транспортным средством в момент совершения административного правонарушения, о типе, марке, модели, государственном регистрационном знаке транспортного средства, сведения о лице, непосредственно декларирующем товары и (или) транспортные средства (при совершении административных правонарушений, предусмотренных статьями 16.4 и 16.19 настояще-

го Кодекса), а также фамилии, имена, отчества (при наличии информации об отчествах), адреса места жительства понятых, свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья настоящего Кодекса, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

5. В протоколе осмотра места совершения административного правонарушения при совершении административных правонарушений, предусмотренных статьей 12.25 или пунктом 2 статьи 12.32 настоящего Кодекса, описываются:

а) действия должностных лиц, указанных в пункте 3 настоящей статьи, в том порядке, в каком они производились;

б) состояние и качество дорожного полотна, наличие или отсутствие дорожной разметки, степень освещенности участка дороги, на котором совершено административное правонарушение;

в) тип перекрестка (регулируемый или нерегулируемый), на котором совершено административное правонарушение, исправность или неисправность светофора, наличие или отсутствие знаков приоритета;

г) другие существенные для данного дела обстоятельства.

6. В протоколе осмотра места совершения административного правонарушения излагаются также заявления лиц, участвовавших в производстве осмотра.

7. При составлении протокола осмотра места совершения административного правонарушения лицам, участвующим в осмотре места совершения административного правонарушения, разъясняются их права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается запись в протоколе.

8. В протоколе осмотра места совершения административного правонарушения делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при производстве осмотра с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

9. Протокол осмотра места совершения административного правонарушения подписывается составившим его должностным лицом, а также лицами, участвующими в производстве осмотра. Копии протокола осмотра места совершения административного правонарушения вручаются лицам, непосредственно управлявшим транспортными средствами в момент совершения административного правонарушения, либо

лицу, непосредственно декларирующему товары и (или) транспортные средства (при совершении административных правонарушений, предусмотренных статьями 16.4 и 16.19 настоящего Кодекса).

### **Комментарий к статье 29.2.**

Протокол осмотра места совершения административного правонарушения составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения в присутствии двух понятых.

В соответствии с положениями комментируемой статьи в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, непосредственно управлявшем транспортным средством в момент совершения административного правонарушения, о типе, марке, модели, государственном регистрационном знаке транспортного средства, сведения о лице, непосредственно декларирующем товары и (или) транспортные средства (при совершении административных правонарушений, предусмотренных статьями 16.4 и 16.19 настоящего кодекса), а также фамилии, имена, отчества (при наличии информации об отчествах), адреса места жительства понятых, свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья настоящего кодекса, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

В протоколе осмотра места совершения административного правонарушения описываются действия сотрудника в том порядке, в каком они производились, состояние и качество дорожного полотна, наличие или отсутствие дорожной разметки, степень освещенности участка дороги, тип перекрестка (регулируемый или нерегулируемый), на котором совершено административного правонарушения, исправность или неисправность светофора, наличие или отсутствие знаков приоритета, другие существенные для данного дела обстоятельства.

При составлении протокола осмотра места совершения административного правонарушения лицам, участвующим в осмотре места совершения административного правонарушения, разъясняются их права и обязанности, предусмотренные настоящим кодексом, о чем делается запись в протоколе. Заявления лиц, участвовавших в производстве осмотра места совершения административного правонарушения, излагаются в протоколе.

В протоколе осмотра места совершения административного правонарушения делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при производстве осмотра с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к протоколу.

Протокол осмотра места совершения административного правонарушения подписывается составившим его сотрудником, а также лицами, участвующими в производстве осмотра. Копии протокола осмотра места совершения административного правонарушения вручаются лицам, непосредственно управлявшим транспортными



средствами в момент совершения административного правонарушения, либо лицу, непосредственно декларирующему товары и (или) транспортные средства (при совершении административных правонарушений, предусмотренных статьями 16.4 и 16.19 настоящего Кодекса).

**Статья 29.3. Протокол об административном правонарушении**

– *Статья в новой редакции (Закон № 47-ЗИД-V от 20.03.2015 г.);*

– *Часть первая пункта 2 статьи 29.3 с дополнением (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)*

1. О совершении административного правонарушения составляется протокол, за исключением случаев, предусмотренных статьями 29.5 и пунктами 1 и 3, 4 статьи 29.7 настоящего Кодекса.

2. В протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления; должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол; сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении; фамилии, имена, отчества (при наличии информации об отчествах), адреса, места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие; место, время совершения и событие административного правонарушения; статья настоящего Кодекса, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение; объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которого возбуждено дело, в случае его присутствия; иные сведения, способствующие правильному и своевременному разрешению дела.

В случае если дело об административном правонарушении возбуждается по факту совершения административного правонарушения, сведения о лице, предусмотренные частью первой настоящего пункта, в протоколе об административном правонарушении не указываются.

3. При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается соответствующая запись в протоколе, за исключением случаев, предусмотренных частью второй пункта 2 настоящей статьи.

4. Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознаком-

ления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу, а также заявить ходатайство в письменном виде о рассмотрении дела об административном правонарушении судом.

5. В случае неявки физического лица или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие, о чем в протоколе делается соответствующая запись. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение 3 (трех) дней со дня составления указанного протокола.

6. Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола, а также в случаях, предусмотренных пунктом 5 настоящей статьи, в нем делается соответствующая запись.

7. Если лицо, в отношении которого начато производство по делу об административном правонарушении, либо свидетель или потерпевший в силу своих физических недостатков не могут подписать протокол и иные материалы дела об административном правонарушении, должностное лицо приглашает постороннее лицо, которое с согласия лица, привлекаемого к административной ответственности, либо свидетеля или потерпевшего соответственно удостоверяет своей подписью факт невозможности подписания указанными лицами протокола, а также правильность их пояснений, показаний.

8. Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

### **Комментарий к статье 29.3.**

Протокол об административном правонарушении является процессуальным документом, служащим основанием для возбуждения производства по делу. Комментируемая статья детально определяет порядок составления протокола об административном правонарушении и содержание такого протокола.

Протокол об административном правонарушении является процессуальным документом, в котором фиксируются сведения, связанные с событием правонарушения: сведения о лице, составившем протокол; о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении; сведения о свидетелях и потерпевших, если таковые имеются; статья настоящего кодекса либо иного закона ПМР, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение; объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело; иные сведения, необходимые для разрешения дела. Важное значение имеет точное указание должностного лица, составившего протокол. В случаях, когда протокол об административном правонарушении составлен лицом, не обладающим таким правомочием, протокол, как процессуальный документ, является ничтожным.

В протокол заносятся данные о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. В случае, если протокол составляется в отношении физического лица, помимо фамилии, имени и отчества необходимо фиксировать дату его рождения, что связано с возможностью наступления административной ответственности с 16 (шестнадцати) лет. Сведения о личности правонарушителя устанавливаются по имеющимся при нем документам. В случаях, когда личность правонарушителя установить невозможно, КоАП ПМР допускает возможность применения обеспечительных мер, предусмотренных в главе 28 настоящего Кодекса: доставление и административное задержание, досмотр вещей и транспортных средств и т. д. В целях установления юридического лица, в отношении которого возбуждено дело, применяется осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, вещей и документов (статья 28.8 КоАП ПМР).

В соответствии с пунктом 3 комментируемой статьи при составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается запись в протоколе, за исключением случаев, предусмотренных частью второй пункта 2 настоящей статьи.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу, а также заявить ходатайство в письменном виде о рассмотрении дела об административном правонарушении судом.

В случае неявки физического лица или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие, о чем в протоколе делается соответствующая запись. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение 3 (трех) дней со дня составления указанного протокола.

**Статья 29.4. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях**

- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 164-ЗД-V от 31.10.2014 г.);
- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 24-ЗИД-V от 16.01.15) вступает в силу 20.07.2015 г.);
- Подпункт а) статьи 29.4 с дополнением (Закон № 62-ЗИД-V от 14.04.2015 г.);
- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 85-ЗИД-V от 18.05.2015 г.);
- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с дополнениями (Закон № 45-ЗД-V от 05.03.2016 г.);
- Подпункт а) пункта 1 статьи с дополнением (З-н № 155-ЗД-VI от 23.06.2016 г.)
- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 215-ЗИД-VI от 27.09.2016 г.);
- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 283-ЗД-VI от 09.12.2016 г.);
- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 61-ЗД-VI от 28.03.2017 г.);
- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 86-ЗИД-VI от 29.03.2017 г.);
- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с изменением (Закон № 82-ЗИД-VI от 11.04.2017 г.);
- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с изменением (Закон № 303-ЗИ-VI от 04.11.2017 г.);
- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 250-ЗИД-VI от 26.07.2018 г.);
- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 332-ЗД-VI от 07.12.2018 г.);
- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с дополнениями (Закон № 87-ЗИД-VI от 20.05.2019 г.);
- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 159-ЗИД-VI от 31.07.2019 г.);
- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с изменением (Закон № 235-ЗИД-VI от 16.12.2019 г.);
- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с изменением (Закон № 243-ЗИД-VI от 24.12.2019 г.);
- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 254-ЗИД-VI от 27.12.2019 г.);
- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 80-ЗД-VI от 01.07.2020 г.), с изм. № 144-З-VI от 28.09.2020 г. с изм. № 218-ЗИ-VI от 14.12.2020 г., с изм. № 2-ЗИ-VII от 26.01.2021 г.), действует до 01.04.2021 г. включительно;
- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 130-ЗД-VI от 06.08.2020 г.);
- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 223-ЗИД-VI от 19.12.2020 г.) – изменение утратило силу 3-ом № 23-ЗИД-VII от 27.02.2021 г.;
- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 23-ЗИД-VII от 27.02.2021 г.);
- Подпункт а) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 18-ЗИД-VII от 25.02.2021 г.);

- Подпункт в) пункта 1 статьи 29.4 с изменением (Закон № 215-ЗИД-VI от 27.09.2016 г.);
- Подпункт в) пункта 1 статьи 29.4 с изменением (Закон № 87-ЗИД-VI от 20.05.2019 г.);
- Подпункт г) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 56-ЗД-VI от 01.03.2018 г.);
- Подпункт г) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 332-ЗД-VI от 07.12.2018 г.);
- Подпункт г) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 87-ЗИД-VI от 20.05.2019 г.);
- Подпункт д) пункта 1 статьи 29.4 в новой редакции (Закон № 308-ЗИД-VI от 04.11.2017 г.);
- Подпункт е) пункта 1 статьи 29.4 с изменением (Закон № 87-ЗИД-VI от 20.05.2019 г.);
- Подпункт и) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 215-ЗИД-VI от 14.07.2017 г.);
- Подпункт к) пункта 1 статьи 29.4 с изменением (Закон № 324-ЗИ-VI от 07.12.2018 г.);
- Подпункт к) пункта 1 статьи 29.4 исключен (Закон 3 61-ЗИ-VI от 10.04.2019 г.);
- Подпункт л) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 332-ЗД-VI от 07.12.2018 г.);
- Подпункт я-3) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 332-ЗД-VI от 07.12.2018 г.);
- Подпункт я-4) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 39-ЗД-VI от 26.02.2016 г.);
- Подпункт я-4) пункта 1 статьи 29.4 с изменением (Закон № 82-ЗИД-VI от 11.04.2017 г.);
- Подпункт я-4) пункта 1 статьи 29.4 с изменением (Закон № 261-ЗИД-VI от 12.10.2017 г.);
- Подпункт я-6) пункта 1 статьи 29.4 с изменением (Закон № 303-ЗИ-VI от 04.11.2017 г.);
- Подпункт я-6) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 79-ЗД-VI от 20.05.2019 г.);
- Подпункт я-6) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 223-ЗИД-VI от 19.12.2020 г.), с изм. Закон № 4-ЗИД-VII от 01.02.2021 г. – изменение утратило силу 3-ом № 23-ЗИД-VII от 27.02.2021 г.;
- Подпункт я-6) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 23-ЗИД-VII от 27.02.2021 г.);
- Подпункт я-7) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 223-ЗИД-VI от 19.12.2020 г.), с изм. Закон № 4-ЗИД-VII от 01.02.2021 г. – изменение утратило силу 3-ом № 23-ЗИД-VII от 27.02.2021 г.;
- Подпункт я-7) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 23-ЗИД-VII от 27.02.2021 г.);
- Подпункт я-8) пункта 1 статьи 29.4 с изменением (Закон № 85-ЗИД-V от 18.05.2015 г.);
- Подпункт я-8) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 215-ЗИД-VI от 27.09.2016 г.);
- Подпункт я-8) пункта 1 статьи 29.4 в новой редакции (Закон № 61-ЗИ-VI от 10.04.2019 г.);

- Подпункт я-8) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 80-ЗД-VI от 01.07.2020 г. с изм. № 144-З-VI от 28.09.2020 г., с изм. № 218-ЗИ-VI от 14.12.2020 г. с изм. № 2-ЗИ-VII от 26.01.2021 г.), действует до 01.04.2021 г. включительно;
- Подпункт я-11) пункта 1 статьи 29.4 в новой редакции (Закон № 131-ЗИД-V от 07.07.2014 г.);
- Подпункт я-11) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 332-ЗД-VI от 07.12.2018 г.);
- Подпункт я-20) пункта 1 статьи 29.4 с изменением (Закон № 235-ЗИД-VI от 16.12.2019 г.);
- Подпункт я-21) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 223-ЗИД-VI от 19.12.2020 г.), с изм. Закон № 4-ЗИД-VII от 01.02.2021 г. – изменение утратило силу 3-ом № 23-ЗИД-VII от 27.02.2021 г.;
- Подпункт я-21) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 23-ЗИД-VII от 27.02.2021 г.);
- Подпункт я-22) пункта 1 статьи 29.4 в новой редакции (Закон № 243-ЗИД-VI от 24.12.2019 г.);
- Подпункт я-27) пункта 1 статьи 29.4 с изменением (З-н № 233-ЗИД-V от 30.12.2014 г.);
- Подпункт я-27) пункта 1 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 254-ЗИД-VI от 27.12.2019 г.);
- Пункт 1 статьи 29.4 дополнен подпунктом я-31) (Закон № 131-ЗИД-V от 07.07.2014 г.);
- Пункт 1 статьи 29.4 дополнен подпунктом я-32) (Закон № 192-ЗД-VI от 25.07.2016 г.);
- Часть вторая пункта 4 статьи 29.4 с дополнением (Закон № 95-ЗИД-VI от 03.05.2017 г.);
- Часть вторая пункта 4 статьи 29.4 в новой редакции (Закон № 395-ЗИ-VI от 29.12.2017 г.)

1. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, вправе составлять должностные лица органов исполнительной власти, структурных подразделений и территориальных органов, иных органов государственной власти, а также должностные лица центрального банка Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них законами либо нормативными правовыми актами Президента Приднестровской Молдавской Республики и Правительства Приднестровской Молдавской Республики:

а) должностные лица органов внутренних дел (милиции) – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.5, 5.9–5.11, 5.13–5.15, 5.19, 5.27, 5.29, 5.45, 5.48–5.51, 5.59, 5.61, 5.62, 6.6 (в период действия ограничительных мероприятий (карантина)), 6.7, 6.11–6.16, 6.18, 6.20, 6.21, 6.22, 6.22.1, 6.23.1, 6.24, 6.25, 6.26, пунктами 2 и 3 статьи 7.2, статьями 7.6, 7.18–7.20, 7.26–7.29, 8.2, 8.3, пунктами 1, 3, 5 статьи 8.13, статьями 8.15, 8.18–8.20, 8.25–8.28,

8.35, пунктами 1 и 2 статьи 8.36, пунктами 1 и 2 статьи 9.5, статьями 9.6, 9.9, 10.1 (по делам об административных правонарушениях, совершенных на земельных участках из категории земель населенных пунктов, за исключением земель населенных пунктов, предоставленных для сельскохозяйственных целей) – 10.6, 10.11, пунктами 1, 3–5 статьи 11.1, пунктами 1, 3, 4 статьи 11.2, пунктом 2 статьи 11.5, статьями 11.15–11.18, 12.1–12.36, 12.39, 12.40, 13.1, 13.8.1, 13.9, пунктами 1 и 2 статьи 13.12, статьями 13.13–13.15, 13.17, 13.25, 13.28–13.30, 14.1–14.8, 14.11, 14.12, 14.17–14.26, пунктом 5 статьи 14.28, статьями 14.29, 14.38, 14.39, 14.42, 15.1, 15.12–15.25, пунктом 1 статьи 15.26, статьёй 17.7, статьёй 17.12.1 (в части нарушения временного ограничения на пользование специальным правом в виде права управления автомобильными транспортными средствами, мотоциклами, mopедами и легкими квадрициклами, трициклами и квадрициклами), статьёй 17.13, статьёй 17.15 (по делам о клевете в отношении следователя и лица, производящего дознание), статьями 17.16–17.18, 18.6, 19.1, 19.4, 19.11–19.13, 19.15–19.20, 19.24–19.26, 19.29, 19.30, 19.31, 19.35, 20.1–20.4, 20.6, 20.7, 20.9–20.23, пунктами 2 и 3 статьи 20.24, 20.26, 20.27, 20.28, 20.29, 21.5 настоящего Кодекса;

б) должностные лица органов и учреждений уголовно-исполнительной системы – об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 19.12 настоящего Кодекса;

в) должностные лица органов, осуществляющих государственную регистрацию некоммерческих организаций, общественных и религиозных объединений, политических партий и контроль за их деятельностью, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.18, 5.53 настоящего Кодекса;

г) должностные лица налоговых органов – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.33, 14.1, 14.1.1, 14.11, пунктом 7 статьи 14.28, статьями 14.34, 14.42, 15.1–15.14, пунктами 4–7 статьи 15.26, статьёй 15.27, статьёй 19.22 настоящего Кодекса;

д) должностные лица органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 13.18, 20.6–20.8 настоящего Кодекса;

е) должностные лица органов, осуществляющих государственную регистрацию индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, – об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 4, 7 статьи 14.28 настоящего Кодекса;

ж) должностные лица органов, осуществляющих государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, –

об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.23 настоящего Кодекса;

з) должностные лица органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.30–14.36, 15.15–15.17, 15.27 настоящего Кодекса;

и) должностные лица таможенных органов – об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 1 статьи 7.29, статьями 15.8, 15.9, пунктом 3-3 статьи 15.26, статьями 16.1–16.22 настоящего Кодекса;

к) исключен;

л) должностные лица, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере трудового законодательства, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.6, пунктами 1 и 3 статьи 5.31, статьями 5.32–5.40, 5.44 настоящего Кодекса;

м) должностные лица, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об охране труда, – об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 5.31 настоящего Кодекса;

н) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области фармацевтической деятельности, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.8, 14.9 настоящего Кодекса;

о) должностные лица органов, уполномоченных в области здравоохранения, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.1–6.5, 13.18, 19.13 настоящего Кодекса;

п) должностные лица органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор), – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.6–6.10, пунктом 2 статьи 7.2 (об уничтожении и повреждении знаков санитарных зон), пунктом 2 статьи 7.7, статьями 8.2, 8.5, пунктом 2 статьи 8.6, статьей 14.42 настоящего Кодекса;

р) должностные лица органов, осуществляющих государственный ветеринарный контроль (надзор), – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.35, 10.7–10.11, 10.18 настоящего Кодекса;

с) должностные лица органов, осуществляющих государственный фитосанитарный контроль (надзор), – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.3, пунктом 2 статьи 8.6, статьями 8.32, 10.1–10.3, пунктами 1 и 3 статьи 10.7, статьями 10.15–10.17 настоящего Кодекса;



т) должностные лица органов, уполномоченных в области управления племенным животноводством, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.14 настоящего Кодекса;

у) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области мелиорации земель, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.12 настоящего Кодекса;

ф) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за охраной и использованием земель, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.1, пунктом 1 статьи 7.2, статьями 7.9 (в части самовольной переуступки права пользования землей), 8.5 (в части информации о состоянии земель), 8.6–8.8, 8.12 настоящего Кодекса;

х) должностные лица органов, осуществляющих государственный геологический контроль, – об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 7.2 (об уничтожении и о повреждении знаков наблюдательных режимных скважин на подземных водах, наблюдательных режимных створов на подземных водных объектах, водохозяйственных или водоохраных информационных знаков на подземных водных объектах, а также знаков, определяющих границы водоохраных зон подземных водных объектов), статьями 7.3, 7.9 (в части самовольной переуступки права пользования недрами), 8.5 (в части сокрытия или искажения информации о состоянии недр), статьей 8.9, пунктом 1 статьи 8.10, статьями 8.11, 8.13 настоящего Кодекса;

ц) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за использованием и охраной водных объектов, – об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 7.2, статьями 7.5–7.7, 7.9 (в части самовольной переуступки права пользования водным объектом), 7.20, 8.5 (в части сокрытия или искажения экологической информации о состоянии водных объектов), 8.12–8.14, 8.16, 8.17, 8.31, 9.2 настоящего Кодекса;

ч) должностные лица органов, осуществляющих государственный лесной контроль (надзор), – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.1 (в части участков земель лесного фонда и земель лесов, не входящих в лесной фонд), пунктом 2 статьи 7.2 (в части уничтожения или повреждения знаков особо охраняемых природных территорий, лесоустроительных и лесохозяйственных знаков в лесном фонде и в лесах, не входящих в лесной фонд, а также знаков, устанавливаемых пользователями животным миром или специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю

и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам), статьями 7.7 (об административных правонарушениях, совершенных на землях лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд), 7.8, 7.9 (в части самовольной переуступки права пользования участками лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд), 7.10 (об административных правонарушениях, совершенных на землях лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд), 8.5 (в части сокрытия или искажения информации о состоянии лесов, земель лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, а также о состоянии находящихся на них водных объектов, объектов животного мира и среды их обитания), 8.7, 8.12, 8.21–8.24, пунктами 1 и 3 статьи 8.25, статьями 8.27–8.29 настоящего Кодекса;

ш) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за территориями государственных природных заповедников и национальных парков, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.38 настоящего Кодекса;

щ) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания, – об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 7.2 (об уничтожении и о повреждении знаков, устанавливаемых пользователями животным миром или специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания, зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам), статьями 7.10, 8.30–8.34., пунктами 1 и 3 статьи 8.36 настоящего Кодекса;

э) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере рыбоохраны, – об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 7.2 (об уничтожении и о повреждении знаков, устанавливаемых пользователями животным миром или специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира, отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания, зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам), статьями 7.10, 8.31 (в части административных правонарушений, совершенных с биологическими коллекциями, содержащими объекты животного мира, относящиеся к

водным биологическим ресурсам), 8.33, пунктами 2 и 4 статьи 8.36, статьей 8.37, пунктом 1 статьи 11.5 настоящего Кодекса;

ю) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды, – об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 3 и 4 статьи 7.2 (об уничтожении и о повреждении стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей природной среды и ее загрязнением, входящих в государственную наблюдательную сеть, а равно о нарушениях режима их охранных зон), статьями 8.5, 8.18, 8.39 настоящего Кодекса;

я) должностные лица органов, осуществляющих государственный экологический контроль (надзор), – об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 7.2 (об уничтожении и о повреждении знаков особо охраняемых природных территорий, а также знаков, устанавливаемых пользователями животным миром или специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам), статьями 8.1, 8.2, 8.4–8.6, 8.15, 8.18–8.20, пунктами 2 и 3 статьи 8.28, статьями 8.34, 8.40 настоящего Кодекса;

я-1) должностные лица органов, осуществляющих государственный энергетический контроль (надзор), – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.19, 9.6–9.10, 9.12 настоящего Кодекса;

я-2) должностные лица органов, осуществляющих государственный горный и промышленный контроль (надзор), – об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 7.2 (об уничтожении и о повреждении маркшейдерских информационных знаков, знаков горно-санитарных зон и округов), статьями 7.3, 7.4, 8.7 (в части невыполнения обязанностей по рекультивации земель после завершения разработки полезных ископаемых и общераспространенных полезных ископаемых), статьями 8.9–8.11, пунктом 3 статьи 8.13, статьями 8.38 (в части невыполнения обязанностей по рекультивации земель после завершения разработки полезных ископаемых и общераспространенных полезных ископаемых), 9.1, 9.2, 9.5, 9.9, 9.10, 10.13, пунктами 2 и 3 статьи 14.1 настоящего Кодекса;

я-3) должностные лица органов, осуществляющих государственный пожарный контроль (надзор), – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.29, 11.15, 14.42, 19.21, 20.5 настоящего Кодекса;

я-4) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте), – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.1 (в части транспортировки), 8.2 (в части нарушений экологических требований на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте), 8.3, 8.19, 8.20, 9.3, 9.11, 11.1–11.16, 11.19–11.22, 12.5, пунктом 2 статьи 12.22, пунктом 1 статьи 12.24, статьями 12.33, 12.34, статьей 17.12.1 (в пределах своих полномочий), статьей 19.24 (в части техники, поднадзорной данным органам) настоящего Кодекса;

я-5) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области дорожного хозяйства, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 9.13, 11.17, 11.18, 12.35, 12.36 настоящего Кодекса;

я-6) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области связи и информатизации, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 13.1–13.8, пунктами 2, 3, 4 статьи 13.8.1 (в пределах компетенции), пунктом 2 статьи 13.12, статьями 13.19, 13.29–13.30, 13.36, 14.4 настоящего Кодекса;

я-7) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области печати и средств массовой информации, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.4, 5.8, 5.11, 5.12, пунктами 1, 4 статьи 13.8.1 (в пределах компетенции), 13.15, 13.16, 13.18, 13.24–13.27, 14.3, 20.4 настоящего Кодекса;

я-8) должностные лица органов государственной службы безопасности – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.6 (в период действия ограничительных мероприятий (карантина)), 13.2, 13.8, 13.12–13.14, пунктами 2–4 статьи 13.23, статьями 18.1–18.5, 20.4, 20.27, 20.28, 20.29 настоящего Кодекса;

я-9) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 13.21, 13.22, пунктом 1 статьи 13.23 настоящего Кодекса;

я-10) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области рынка ценных бумаг и биржевой торговли, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.27, 15.18–15.25 настоящего Кодекса;

я-11) должностные лица антимонопольного органа – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.3, 14.13–14.16, 14.42 настоящего Кодекса;

я-12) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.1–14.4, 14.8, 14.10, 14.17–14.19, 14.21, 15.14, 19.21, 20.16 настоящего Кодекса;

я-13) должностные лица органов, осуществляющих государственный статистический учет, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 13.20 настоящего Кодекса;

я-14) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в жилищной сфере, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.21, 7.22, 7.24 настоящего Кодекса;

я-15) должностные лица органов, осуществляющих государственный архитектурно-строительный контроль (надзор), – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 9.4, 9.5, 9.13 настоящего Кодекса;

я-16) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за соблюдением правил охраны и использования объектов культурного наследия, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.11–7.14, 7.17 настоящего Кодекса;

я-17) должностные лица органов, осуществляющих контроль в сфере музейного дела, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.41 настоящего Кодекса;

я-18) должностные лица органов, осуществляющих государственный геодезический контроль (надзор), – об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 3 и 4 статьи 7.2, статьями 7.15, 7.16 настоящего Кодекса;

я-19) должностные лица органов, уполномоченных в области регулирования и защиты патентных прав, – об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 7.29 настоящего Кодекса;

я-20) судебными исполнителями – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 17.5, 17.11–17.13, 17.15, 19.7, пунктами 1 и 4 статьи 20.24 настоящего Кодекса;

я-21) должностные лица центрального банка Приднестровской Молдавской Республики – об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 1, 4 статьи 13.8.1 (в пределах компетен-

ции), пунктами 2, 3 и 6 статьи 14.1 (в пределах своих полномочий), статьями 15.7, 15.26, 15.28, 15.31 настоящего Кодекса;

я-22) должностные лица военных комиссариатов городов (районов) – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 19.27, 21.2, 21.4–21.7 настоящего Кодекса;

я-23) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области страховой деятельности, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.46, 15.29, 15.30 настоящего Кодекса;

я-24) должностные лица органов, осуществляющих пробирный надзор и государственный контроль (надзор) в области производства, извлечения, переработки, использования, обращения, учета и хранения драгоценных металлов и драгоценных камней, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.14 настоящего Кодекса;

я-25) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области игровой деятельности, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.29 настоящего Кодекса;

я-26) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за рациональным и целевым расходованием бюджетных средств и средств государственных бюджетных и внебюджетных фондов, специальных бюджетных счетов (средств), – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.32, 14.33, 14.36, 15.1, 15.11–15.13, 15.15–15.17 настоящего Кодекса;

я-27) должностные лица органа исполнительной власти, осуществляющего государственный надзор (контроль) за соблюдением законодательства Приднестровской Молдавской Республики о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.17, пунктами 2, 4 статьи 6.23.1, пунктом 2 статьи 13.25 настоящего Кодекса;

я-28) должностные лица органов, осуществляющих надзор (контроль) за соблюдением законодательства Приднестровской Молдавской Республики в области образования, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.52, 6.19 настоящего Кодекса;

я-29) должностные лица органов, осуществляющих контроль (надзор) в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных

нужд, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.30 настоящего Кодекса;

я-30) военнослужащими внутренних войск органов государственной власти, в ведении которых находятся вопросы внутренних дел и юстиции, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 20.6, 20.15, 20.18, 20.19 настоящего Кодекса;

я-31) должностные лица органа государственного регулирования цен и тарифов, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.12 настоящего Кодекса;

я-32) должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области организации и проведения лотерей, – об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.37 настоящего Кодекса.

2. Помимо случаев, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 2, 3 и 4 статьи 14.1, статьей 19.22 настоящего Кодекса, вправе составлять должностные лица исполнительных органов государственной власти, структурных подразделений, а также иных государственных органов, осуществляющих лицензирование отдельных видов деятельности и контроль за соблюдением условий лицензий, в пределах компетенции соответствующего органа.

3. Перечень должностных лиц исполнительных органов государственной власти, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи, устанавливается соответствующими исполнительными органами государственной власти в пределах их полномочий и в соответствии с задачами и функциями, возложенными на указанные органы действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Перечень должностных лиц центрального банка Приднестровской Молдавской Республики, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с пунктами 1 и 5 настоящей статьи, устанавливается центральным банком Приднестровской Молдавской Республики.

4. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.2–5.4, 5.7–5.10, 5.14, 5.15 настоящего Кодекса, вправе составлять члены избирательной комиссии, комиссии референдума, уполномоченные избирательными комиссиями, комиссиями референдума.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.16, 14.12, 14.31–14.33, 14.36, 14.40, 15.1, 15.11–

15.13, 15.15–15.17, 15.32–15.43, 17.9, 17.10, 17.14, 19.8 настоящего Кодекса, вправе составлять председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.50, 5.51, 5.59, 6.16 настоящего Кодекса, вправе составлять члены комиссий по защите прав несовершеннолетних.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.41, 5.43, 5.44 настоящего Кодекса, вправе составлять должностные лица Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики.

5. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 17.14, 19.2, 19.3, 19.5–19.9 настоящего Кодекса, вправе составлять должностные лица органов исполнительной власти, структурных подразделений, а также иных органов государственной власти, уполномоченных осуществлять государственный контроль (надзор), в пределах своей компетенции.

#### **Комментарий к статье 29.4.**

Комментируемая статья устанавливает перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Цель настоящей статьи – обеспечение законности возбуждения дела об административном правонарушении.

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица органов исполнительной власти, структурных подразделений, а также иных органов государственной власти, уполномоченных осуществлять государственный контроль (надзор), в пределах своей компетенции, перечисление которых подробно излагается в комментируемой статье.

Так, например, в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 7 августа 2002 года № 182-3-III «О Счетной палате Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-32) в случае выявления Коллегией Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по результатам рассмотрения итогов контрольных мероприятий признаков административных правонарушений председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики вправе составлять протоколы об административных правонарушениях в случаях и порядке, предусмотренных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

Уполномоченные должностные лица Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты вправе составлять протокол об административных правонарушениях, предусмотренных следующими статьями



Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях:

- административные правонарушения против порядка управления (статья 19.8);
- административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти (статьи 17.9, 17.10, 17.14);
- административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг (статьи 15.1, 15.11–15.13, 15.15–15.17, 15.32–15.43);
- административные правонарушения в области предпринимательской деятельности (статьи 14.12, 14.31–14.33, 14.36, 14.40);
- административные правонарушения, посягающие на права граждан (статья 5.16).

Счетная палата Приднестровской Молдавской Республики является органом государственного финансового контроля. Счетная палата осуществляет свою деятельность путем проведения контрольных мероприятий.

По итогам проведения контрольных мероприятий составляется акт. Результаты контрольных мероприятий рассматриваются Коллегией Счетной палаты. По результатам рассмотрения итогов контрольных мероприятий Коллегия Счетной палаты принимает постановления.

Датой окончания контрольного мероприятия считается дата принятия решения по результатам проверки Коллегией Счетной палаты.

В случае выявления в ходе контрольных мероприятий признаков административного правонарушения, вопрос о составлении соответствующего протокола выносится на рассмотрение Коллегии Счетной палаты, которая устанавливает достаточность данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

При этом комментируемая статья не уполномочивает перечисленных должностных лиц рассматривать данные административные правонарушения. Таким правом наделены исключительно должностные лица, указанные в главе 23 настоящего кодекса.

### **Статья 29.5. Возбуждение дел об административных правонарушениях прокурором**

- Пункт 1 статьи 29.5 с дополнением (Закон № 200-ЗД-V от 08.12.2014 г.);
- Пункт 1 статьи с дополнением (З-н № 155-ЗД-VI от 23.06.2016 г.);
- Пункт 1 статьи 29.5 с дополнением (З-н № 2-ЗД-VI от 06.01.2017 г.) вступает в силу с 19.08.2016 г. в связи с 3-ом о парламентском расследовании ВС;
- Пункт 1 статьи 29.5 с изменением (Закон № 95-ЗИД-VI от 03.05.2017 г.);
- Пункт 1 статьи 29.5 с дополнением (Закон № 284-ЗД-VI от 01.11.2017 г.);
- Пункт 1 статьи 29.5 с дополнением (Закон № 333-ЗД-VI от 24.11.2017 г.);
- Пункт 1 статьи 29.5 с изменением (Закон № 395-ЗИ-VI от 29.12.2017 г.);
- Пункт 1 статьи 29.5 с изменением (Закон № 195-ЗД-VI от 31.10.2019 г.);
- Пункт 1 статьи 29.5 с изменением (Закон № 21-ЗИД-VI от 07.02.2020 г.)

1. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1, 5.17, 5.20–5.26, 5.28, 5.42, 5.47, 5.54–5.58-1, 5.60, 6.23, 7.23, 7.25, 12.37, 12.38, 13.10, 13.11, 13.32, 13.33, 13.34, 13.35,

пунктами 1, 2, 3, 8, 9 статьи 14.28, статьями 14.41, 14.43, 17.1, 17.1.1, 17.2, 17.6, 17.7, 17.8, 17.14, 17.15, 19.2, 19.3, 19.9, 19.10, 19.28, 19.32, 19.33, 19.34, 20.25 настоящего Кодекса, возбуждаются прокурором. При осуществлении надзора за соблюдением Конституции Приднестровской Молдавской Республики и исполнением законов, действующих на территории Приднестровской Молдавской Республики, прокурор также вправе возбудить дело о любом другом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена настоящим Кодексом.

2. О возбуждении дела об административном правонарушении прокурором выносится постановление, которое должно содержать сведения, предусмотренные статьей 29.3 настоящего Кодекса. Указанное постановление выносится в сроки, установленные статьей 29.6 настоящего Кодекса.

#### **Комментарий к статье 29.5.**

Комментируемая статья определяет перечень статей настоящего кодекса, дела по которым возбуждаются прокурором. При этом прокурор также вправе возбудить дело о любом другом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена настоящим кодексом и законом ПМР.

В соответствии со статьей 23 Конституционного Закона Приднестровской Молдавской Республики от 31 июля 2006 года № 66-КЗ-IV «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 06-32) прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, возбуждает производство об административном правонарушении.

О возбуждении дела об административном правонарушении прокурором выносится постановление, которое должно содержать сведения, предусмотренные для составления протокола об административном правонарушении.

#### **Статья 29.6. Сроки составления протокола об административном правонарушении**

*– Пункт 1 статьи 29.6 в новой редакции (Закон № 215-ЗИД-VI от 14.07.2017 г.)*

1. Протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения, за исключением случаев, предусмотренных частями второй и третьей настоящего пункта.

Протокол об административном правонарушении, зафиксированном с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки,

видеозаписи, составляется в течение 5 (пяти) суток с момента выявления административного правонарушения.

Протокол об административном правонарушении, составляемый должностными лицами центрального банка Приднестровской Молдавской Республики, составляется в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента выявления административного правонарушения.

2. В случае если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в течение 2 (двух) суток с момента выявления административного правонарушения.

3. В случае проведения административного расследования протокол об административном правонарушении составляется по окончании расследования в сроки, предусмотренные статьей 29.8 настоящего Кодекса.

#### **Комментарий к статье 29.6.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 4.7 КоАП ПМР постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении 2 (двух) месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, – по истечении 4 (четырёх) месяцев) со дня совершения административного правонарушения.

Учитывая указанные обстоятельства, нормы комментируемой статьи устанавливают предельно краткие сроки составления протокола об административном правонарушении. Протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения.

В случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в течение 2 (двух) суток с момента выявления административного правонарушения.

В случае проведения административного расследования протокол об административном правонарушении составляется по окончании расследования в сроки, предусмотренные статьей 29.8 настоящего Кодекса.

Согласно пункту 5 статьи 29.8 КоАП ПМР срок проведения административного расследования не может превышать 1 (один) месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен вышестоящим должностным лицом на срок не более одного месяца, а по делам о нарушении таможенных правил начальником вышестоящего таможенного органа на срок до 6 (шести) месяцев.

**Статья 29.7.** Назначение административного наказания без составления протокола

- *Статья в новой редакции (Закон № 47-ЗИД-V от 20.03.2015 г.);*
- *Часть первая пункта 1 статьи 29.7 в новой редакции (Закон № 86-ЗИД-VI от 20.05.2019 г.);*
- *Пункт 3 статьи 29.7 с изменением (Закон № 86-ЗИД-VI от 20.05.2019 г.);*
- *Пункт 4 статьи 29.7 в новой редакции (Закон № 235-ЗИД-VI от 16.12.2019 г.)*

1. В случае если непосредственно на месте совершения физическим лицом административного правонарушения уполномоченным на то должностным лицом назначается административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа, протокол об административном правонарушении не составляется, а выносится постановление по делу об административном правонарушении в порядке, предусмотренном статьей 30.12 настоящего Кодекса.

Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку лицу, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе.

2. В случае если лицо, в отношении которого рассматривается вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении, оспаривает наличие события административного правонарушения и (или) назначенное ему административное наказание, составляется протокол об административном правонарушении.

3. При совершении правонарушений, предусмотренных пунктом 1 статьи 17.3, статьями 17.4, 17.9 (в части уклонения от явки в суд), пунктом 1 статьи 17.15 (в части заведомо ложных показаний свидетеля, пояснений специалиста, заключения судебного эксперта или заведомо неправильного перевода по делу об административном правонарушении, рассматриваемом судом) настоящего Кодекса, протокол об административном правонарушении не составляется, а выносится постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа, предусмотренном статьей 30.12 настоящего Кодекса.

4. В случае выявления административного правонарушения, предусмотренного главой 12 настоящего Кодекса, совершенного с использованием транспортного средства, зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия

лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, и оформляется в порядке, предусмотренном статьей 30.12 настоящего Кодекса. Копии постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, направляются лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, в порядке, предусмотренном статьей 26.2 настоящего Кодекса, в течение 3 (трех) дней со дня вынесения указанного постановления либо вручается лицу, совершившему правонарушение, должностным лицом органа внутренних дел (милиции) под расписку, либо делается соответствующая отметка об отказе в его получении, за исключением случаев, предусмотренных статьей 26.1-1 настоящего Кодекса.

#### **Комментарий к статье 29.7.**

КоАП ПМР содержит нормы, согласно которым производство по делу об административном правонарушении осуществляется в упрощенном порядке без составления протокола. Указанное касается случаев, когда правонарушение является незначительным и предусматривает административное наказание в виде штрафа либо предупреждения. Комментируемая статья определяет порядок назначения административного наказания без составления протоколов.

Назначения административного наказания без составления протокола возможно при следующих условиях в совокупности:

- правонарушение совершено физическим лицом;
- наказание назначается в виде предупреждения или административного штрафа;
- правонарушитель не оспаривает наличие события административного правонарушения и не отказывается от уплаты штрафа на месте его совершения.

В этом случае выносится постановление по делу об административном правонарушении в порядке, предусмотренном статьей 30.12 КоАП ПМР.

Согласно пункту 4 комментируемой статьи в случае выявления административного правонарушения, предусмотренного главой 12 настоящего Кодекса, совершенного с использованием транспортного средства, зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

При этом административное наказание может быть назначено только в виде административного штрафа, размер которого должен быть наименьшим в пределах санкции применимой статьи Особенной части КоАП (пункт 2 статьи 4.1 КоАП ПМР).

**Статья 29.8.** Административное расследование

– Пункт 1 статьи 29.8 с дополнением (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.09.2020 г.)

1. В случаях, когда после выявления административного правонарушения в области антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе, о рынке ценных бумаг, валютного, избирательного законодательства, законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, законодательства в области информации и связи (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.2, 13.8, 13.12–13.14, пунктами 2–4 статьи 13.23 настоящего Кодекса), законодательства о правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.4, 20.27–20.29 настоящего Кодекса), законодательства о защите прав потребителей, в области налогов и сборов, таможенного дела, охраны окружающей среды, оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, пожарной безопасности, промышленной безопасности, дорожного движения и на транспорте, законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах, законодательства о физической культуре и спорте в части, касающейся предотвращения применения допинга в спорте и борьбы с ним, а также нарушения правил пребывания (проживания) в Приднестровской Молдавской Республике иностранных граждан и лиц без гражданства, законодательства об охране здоровья граждан, об авторском праве и смежных правах, о средствах индивидуализации, в области налогов и сборов, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в сфере несостоятельности (банкротства), размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, осуществляются экспертиза или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, проводится административное расследование.

2. Решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования принимается должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, или прокурором в виде постановления немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения.

Копия постановления о возбуждении дела об административном правонарушении в течение суток вручается под расписку либо высыла-

ется физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему.

3. В постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении указываются дата и место составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего его, повод для возбуждения дела об административном правонарушении, данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, статья настоящего Кодекса, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение. При вынесении постановления о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также иным участникам производства по делу об административном правонарушении разъясняются их права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается запись в постановлении.

4. Административное расследование проводится по месту совершения или выявления административного правонарушения. Административное расследование по делу об административном правонарушении, возбужденному должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, проводится указанным должностным лицом, а по решению начальника органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя – другим должностным лицом этого органа, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях.

Вышестоящий орган государственной власти, уполномоченный проводить административные расследования по данной категории дел, может принять для проведения административного расследования любое административное дело, находящееся в производстве нижестоящего органа (должностного лица).

5. Срок проведения административного расследования не может превышать 1 (один) месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен уполномоченным должностным лицом на срок не более 1 (одного) месяца, а по делам о нарушении таможенных правил – на срок до 6 (шести) месяцев.

6. Решение о продлении срока проведения административного расследования принимается в виде постановления. В постановлении о продлении срока проведения административного расследования

указываются дата и место составления постановления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего постановление, основания для продления срока проведения административного расследования, срок, до которого продлено проведение административного расследования. Постановление о продлении срока проведения административного расследования подписывается вынесшим его в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи руководителем или его заместителем.

7. Копия постановления о продлении срока проведения административного расследования в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых проводится административное расследование, а также потерпевшему.

8. По окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

#### **Комментарий к статье 29.8.**

Административное расследование – особый порядок изучения данных, свидетельствующих о событии правонарушения, но в своей совокупности не являющихся достаточными для составления протокола об административном правонарушении. Необходимо учитывать, что административное расследование допускается только при выявлении административных правонарушений в отраслях законодательства, перечисленных в пункте 1 настоящей статьи, и только в случае необходимости проведения процессуальных действий, требующих временных затрат.

Вопрос о проведении административного расследования решается при возбуждении дела должностным лицом, уполномоченным в соответствии со статьей 29.4 КоАП ПМР составлять протокол об административном правонарушении, а также прокурором (пункт 2 статьи 29.8 КоАП ПМР) немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения. Немедленное принятие решения о проведении административного расследования связано с соблюдением сроков составления протокола об административном правонарушении, определенных пунктом 1 статьи 29.6 КоАП ПМР.

Круг должностных лиц, уполномоченных на проведение административного расследования, в силу пункта 4 статьи 29.8 КоАП ПМР является исчерпывающим.

Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе, путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, допроса лиц, проживающих в другой местности.

Не являются административным расследованием процессуальные действия, совершенные в соответствии с нормами УПК ПМР в рамках предварительного расследования по уголовному делу, возбужденному в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности, и впоследствии прекращенному.



**Статья 29.9.** Направление протокола (постановления прокурора) об административном правонарушении для рассмотрения дела об административном правонарушении

1. Протокол (постановление прокурора) об административном правонарушении направляется судьбе, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение 3 (трех) суток с момента составления протокола (вынесения постановления) об административном правонарушении.

2. В случае поступления письменного ходатайства о рассмотрении дела судом либо о рассмотрении дела по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, составившее протокол, осуществляет сбор необходимых материалов для разрешения дела об административном правонарушении по существу и в течение 3 (трех) суток направляет их вместе с протоколом об административном правонарушении и ходатайством в суд, орган, уполномоченный рассматривать дело об административном правонарушении.

3. Протокол (постановление прокурора) об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, передается на рассмотрение судьбе немедленно после его составления (вынесения).

4. В случае если применена мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности, протокол об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности, а также протокол о временном запрете деятельности передаются на рассмотрение судьбе, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, немедленно после их составления.

5. В случае если протокол об административном правонарушении составлен неправомочным лицом, а также в иных случаях, предусмотренных подпунктом г) пункта 1 статьи 30.6 настоящего Кодекса, протокол (постановление прокурора) и другие материалы дела немедленно возвращаются судом, органом (должностным лицом), рассматривающими дело об административном правонарушении, должностному лицу, составившему протокол.

Определение судьбы, постановление органа (должностного лица) должны быть мотивированными, содержать указание на выявленные недостатки протокола и других материалов, требующие устранения.

Недостатки протокола и других материалов дела об административном правонарушении устраняются в срок не более 3 (трех) суток со дня их поступления (получения) от судьи, должностного лица, органа, рассматривающих дело об административном правонарушении. Материалы дела об административном правонарушении с внесенными в них изменениями и дополнениями возвращаются уполномоченному органу в течение суток со дня устранения соответствующих недостатков.

#### **Комментарий к статье 29.9.**

По общему правилу, закрепленному в комментируемой статье, протокол (постановление прокурора) об административном правонарушении направляется судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола (вынесения постановления) об административном правонарушении. Направление протокола осуществляется после определения подведомственности дела об административном правонарушении.

Исключение составляют административные правонарушения, совершение которых влечет административный арест, административное выдворение либо административное приостановление деятельности. В таких случаях протокол (постановление прокурора) передается на рассмотрение судье немедленно после его составления (вынесения).

В случае наличия существенных недостатков (составление протокола неправомочным лицом, неправильное составление протокола, неполнота представленных материалов и т. д.), которые не могут быть восполнены при рассмотрении дела, выносится определение о возвращении протокола в орган, должностному лицу, составившему протокол об административном правонарушении. При возвращении протокола выявленные недостатки устраняются в течение трех суток со дня поступления протокола и других материалов дела лицу, составившему протокол.

После устранения выявленных недостатков материалы дела в течение суток со дня устранения повторно направляются органу административной юрисдикции, рассматривающему дело об административном правонарушении.

**Статья 29.10.** Прекращение производства по делу об административном правонарушении до передачи дела на рассмотрение

При наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 настоящего Кодекса, орган (должностное лицо), в производстве которого находится дело об административном правонарушении, выносит постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 30.13 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 29.10.**

Данная статья закрепляет положения статьи 24.5 КоАП, которая определяет обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении. При наличии одного из обстоятельств, перечисленных в указанной статье, начатое производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению.

Прекращение производства по делу об административном правонарушении осуществляется путем вынесения мотивированного постановления, в котором излагается сущность дела и основания прекращения производства по делу. Необходимо помнить, что постановление о прекращении производства по делу должно отвечать требованиям статьи 30.12 КоАП ПМР.

В постановлении о прекращении производства по делу об административном правонарушении до передачи дела на рассмотрение должны быть указаны следующие сведения: данные об органе, вынесшем постановление; дата и место рассмотрения дела; сведения о лице, в отношении которого прекращено дело; обстоятельства, установленные на стадии возбуждения дела; мотивированное решение; срок и порядок обжалования постановления.

В постановлении о прекращении производства по делу об административном правонарушении должны быть решены вопросы об изъятых вещах и документах, об имуществе, на которое наложен арест; вещественных доказательствах и других данных, предусмотренных статьей 30.12 КоАП ПМР.

## Глава 30. Рассмотрение дела об административном правонарушении

### Статья 30.1. Место рассмотрения дела об административном правонарушении

*– Статья 30.1 дополнена пунктом 5 (Закон № 215-ЗИД-VI от 14.07.2017 г.)*

1. Дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения. По ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено по месту жительства данного лица.

2. Дело об административном правонарушении, по которому было проведено административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.

3. Дела об административных правонарушениях, возбужденные в отношении несовершеннолетних, а также об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.59, 6.16 настоящего Кодекса, рассматриваются по месту жительства лица, в отношении ко-

торого ведется производство по делу об административном правонарушении.

4. Дела об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции арбитражного суда, рассматриваются по месту нахождения арбитражного суда.

5. Дела об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции центрального банка, рассматриваются по месту нахождения центрального банка.

#### **Комментарий к статье 30.1.**

Первый пункт комментируемой статьи содержит общее правило, согласно которому дело об административном правонарушении подлежит рассмотрению по месту его совершения.

Подпункт «х» статьи 1.2 КоАП ПМР раскрывает понятие «место совершения административного правонарушения», в соответствии с которым таковым является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий, а если такое деяние носит длящийся характер – место окончания противоправной деятельности, ее пресечения. Если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность.

При наличии ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено по месту жительства данного лица. Из содержания данной нормы следует, что такое ходатайство может быть заявлено только физическим лицом, которому вменяется совершение правонарушения.

Кроме того, пункт 1 комментируемой статьи не обязывает заявлять мотивированное ходатайство. Следовательно, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе не указывать причины заявленного ходатайства и вправе не представлять в их подтверждение доказательства.

При разрешении указанного ходатайства судья исходит из всех обстоятельств по делу об административном правонарушении, учитывая необходимость обеспечения баланса интересов всех участников производства по делу, а также защиты публичных интересов.

Ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении по месту его совершения не подлежит удовлетворению в случае, если оно будет заявлено по делам, указанным в пунктах 2, 3, 4, 5 комментируемой статьи, так как ими установлена исключительная подсудность, которая не может быть изменена по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу.

#### **Статья 30.2. Недопустимость споров о подсудности**

Споры о подсудности между районными (городскими) судами не допускаются. Любое дело об административном правонарушении,

переданное из одного суда в другой в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, подлежит безусловному принятию к производству тем судом, которому оно передано.

### **Комментарий к статье 30.2.**

Пункты 1, 2 статьи 30.2 КоАП ПМР содержат перечень дел об административные правонарушения, которые уполномочены рассматривать судьи городских (районных) судом.

В случае, когда дело об административном правонарушении передано из одного районного (городского) суда в другой, последний обязан принять его к производству.

### **Статья 30.3.** Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении

Судья, орган, должностное лицо при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении выясняют следующие вопросы:

- а) относится ли к их компетенции рассмотрение данного дела;
- б) имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом;
- в) правильно ли составлены протокол об административном правонарушении и другие протоколы, предусмотренные настоящим Кодексом, а также правильно ли оформлены иные материалы дела;
- г) имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу;
- д) достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу;
- е) имеются ли ходатайства и отводы;
- ж) иные вопросы.

### **Комментарий к статье 30.3.**

Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении имеет важное значение для рассмотрения дела об административном правонарушении. Данная стадия производства по делу заключается в принятии ряда последовательных решений, а именно:

- 1) относится ли к компетенции судьи, органа, должностного лица рассмотрение данного дела. Данный вопрос разрешается с учетом положений глав 22, 23 КоАП ПМР. Судья, орган, должностное лицо, установив, что поступившее к нему дело об административном правонарушении отнесено процессуальным законом к его компетенции, приступает к его рассмотрению.

В случае, если рассмотрение дела об административном правонарушении не отнесено к компетенции судьи, органа, должностного лица, им выносится определение (постановление) о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности, что прямо указано в подпункте д) пункта 1 статьи 30.6 КоАП ПМР.

2) имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом. Исчерпывающий перечень таких обстоятельств закреплен в статье 30.4 КоАП ПМР. Так, судья, член коллегиального органа, должностное лицо, которым передано дело об административном правонарушении, не могут рассматривать данное дело в случае, если это лицо является супругом, родственником, свойственником или опекуном (попечителем) лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего, законного представителя физического или юридического лица, защитника или представителя, либо лично прямо или косвенно заинтересовано в разрешении дела. При наличии данных обстоятельств перечисленными выше лицами подается заявление о самоотводе председателю соответствующего суда, руководителю коллегиального органа, вышестоящему должностному лицу;

3) правильно ли составлены протокол об административном правонарушении и другие протоколы, предусмотренные КоАП ПМР, а также правильно ли оформлены иные материалы дела. Требования к протоколу об административном правонарушении, который может быть составлен только уполномоченным должностным лицом, предусмотрены статьей 29.3 КоАП ПМР. Должностные лица, которые имеют право составлять протокол об административном правонарушении, указаны в статье 29.4 КоАП ПМР. Действующий КоАП ПМР содержит требования не только к протоколу об административном правонарушении, но и к иным протоколам. Так, протокол об административном задержании должен соответствовать статье 28.4 КоАП ПМР, протокол о досмотре транспортного средства – статье 28.9 КоАП ПМР, протокол об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей – статье 28.14 КоАП ПМР и т. д.

В случае, если протокол об административном правонарушении и другие протоколы и материалы оформлены неверно, судья, орган, должностное лицо выносит определение (постановление) о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол (подпункт «г» подпункта 1 статьи 30.6 КоАП ПМР);

4) имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу. Перечень обстоятельств, исключающих производство по делу, содержится в статье 24.5 КоАП ПМР и расширительному толкованию не подлежит.

Возложение на судью, орган, должностное лицо обязанностей по установлению данных обстоятельств объясняется тем, что их своевременное выявление исключит необходимость разрешения вопросов, связанных с назначением экспертизы, вызовом свидетелей, истребованием дополнительных доказательств и т. д. Наличие хотя бы одного из обстоятельств, указанных в статье 24.5 КоАП ПМР, свидетельствует об отсутствии оснований для рассмотрения дела, поскольку в данном случае производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению;

5) достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу. Достаточность доказательств предполагает то, что имеющаяся в деле совокупность доказательств позволяет установить все обстоятельства, имеющие значение для рассмотрения дела, на основании которых выносится законное и обоснованное постановление о привлечении к административной ответственности.

Вопрос о достаточности доказательств разрешается судьей, органом, должностным лицом, к компетенции которых отнесено рассмотрение дел об административных правонарушениях, на основании внутреннего убеждения, поскольку какие-либо критерии определения полноты доказательств на законодательном уровне отсутствуют. В целях дополнительного формирования доказательственной базы судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находятся дела об административных правонарушениях, может принять решение о назначении экспертизы, об истребовании доказательств и т. д.

Однако, если совершение таких процессуальных действий будет недостаточно для восполнения неполноты представленных доказательств, судья, орган, должностное лицо выносит определение (постановление) о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол (подпункт «Г» пункта 1 статьи 30.6 КоАП ПМР);

6) имеются ли ходатайства и отводы. Право заявлять ходатайства принадлежит отдельным участникам производства по делам об административных правонарушениях: лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (пункт 1 статьи 25.2 КоАП ПМР), потерпевшему (пункт 2 статьи 25.3 КоАП ПМР), законным представителям физического лица (пункт 4 статьи 25.4 КоАП ПМР), законным представителям юридического лица (пункт 4 статьи 25.5 КоАП ПМР), а также защитникам и представителям (пункт 5 статьи 25.6 КоАП ПМР), судебному эксперту (подпункт «а» пункта 5 статьи 25.10 КоАП ПМР), прокурору (подпункт «б» пункта 1 статьи 25.12 КоАП ПМР), представителю органа, уполномоченного составлять протокол об административном правонарушении (пункт 2 статьи 25.13 КоАП ПМР).

Ходатайства заявляются в письменной форме и подлежат немедленному рассмотрению судом, органом (должностным лицом), в производстве которых находится дело об административном правонарушении. В зависимости от того, в чем производстве находится дело об административном правонарушении, по результатам рассмотрения ходатайств выносится либо мотивированное постановление, либо мотивированное определение об удовлетворении заявленного ходатайства или об отказе в его удовлетворении. В любом случае соответствующее решение доводится до сведения лица, заявившего ходатайство (статья 24.4 КоАП ПМР).

Право заявлять отвод судьбе, члену коллегиального органа, должностному лицу, принадлежит лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшему, законному представителю физического или юридического лица, представителю, прокурору. Основанием для отвода являются обстоятельства, прямо указанные в статье 30.4 КоАП ПМР, которые исключают возможность рассмотрения дел об административных правонарушениях судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом. Порядок рассмотрения отводов указанным лицам предусмотрен статьей 30.5 КоАП ПМР.

Отвод может быть также заявлен защитнику, представителю, специалисту, эксперту, переводчику при наличии обстоятельств, исключающих возможность их участия в деле. Соответствующий перечень обстоятельств закреплен в статье 25.14 КоАП ПМР.

Порядок рассмотрения отвода указанным лицам регламентирован статьей 25.15 КоАП ПМР.

**Статья 30.4.** Обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения дела об административном правонарушении судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом

Судья, член коллегиального органа, должностное лицо, на рассмотрение которых передано дело об административном правонарушении, не могут рассматривать данное дело, в случае если это лицо:

- а) является супругом, родственником, свойственником или опекуном (попечителем) лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего, законного представителя физического или юридического лица, защитника или представителя;
- б) лично прямо или косвенно заинтересовано в разрешении дела.

#### **Комментарий к статье 30.4.**

Одной из задач производства по делам об административных правонарушениях является объективное выяснение обстоятельств по этим делам. Достижение указанной задачи было бы невозможным, если бы судья, член коллегиального органа, должностное лицо, на рассмотрение которых передано дело об административном правонарушении, не был беспристрастен.

Нормы подпункта «а» пункта 1 комментируемой статьи являются императивными и вытекают из основных принципов и задач производства по делу об административном правонарушении – полного и объективного выяснения всех обстоятельств дела.

Согласно статье 45 КоБС ПМР супругами признаются лица, состоящие в зарегистрированном браке между собой (муж и жена), близкими родственниками являются родители, дети, усыновители и усыновленные, полнородные и неполнородные братья и сестры, дедушка и бабушка, внуки. Однако подпункт «а» пункта 1 комментируемой статьи в качестве обстоятельства, исключающего участие в рассмотрении дела об административном правонарушении судьи, члена коллегиального органа, должностного лица, указывает на любое родство, независимо от его линии и степени. Аналогичное правило действует и в отношении свойства.

Наличие заинтересованности предполагает желание и (или) возможность судьи, члена коллегиального органа, должностного лица получить какую-либо выгоду (материального, нематериального характера) лично либо для других лиц в связи с разрешением дела, независимо от результата его рассмотрения. Факт заинтересованно-



сти должен быть подтвержден доказательствами. Предположения не могут служить основанием для отвода судьи, члена коллегиального органа, должностного лица, на рассмотрение которых передано дело об административном правонарушении.

**Статья 30.5.** Самоотвод и отвод судьи, члена коллегиального органа, должностного лица

1. При наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 30.4 настоящего Кодекса, судья, член коллегиального органа, должностное лицо обязаны заявить самоотвод. Заявление о самоотводе подается председателю соответствующего суда, руководителю коллегиального органа, вышестоящему должностному лицу.

2. При наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 30.4 настоящего Кодекса, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевший, законный представитель физического или юридического лица, представитель, прокурор вправе заявить отвод судье, члену коллегиального органа, должностному лицу.

3. Заявление об отводе рассматривается судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении.

4. По результатам рассмотрения заявления о самоотводе или об отводе судьи, члена коллегиального органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении, выносятся определение (постановление) об удовлетворении заявления либо об отказе в его удовлетворении.

#### **Комментарий к статье 30.5.**

Комментируемая статья корреспондируется со статьей 30.4 КоАП ПМР, которая содержит перечень обстоятельств, при наличии которых судья, член коллегиального органа, должностное лицо обязаны заявить самоотвод. В случае неисполнения указанной нормы отвод вправе заявить лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевший, законный представитель физического или юридического лица, защитник, представитель, прокурор.

Нормы настоящей статьи регламентируют порядок рассмотрения самоотвода. Самоотвод оформляется письменно, подается председателю соответствующего суда, руководителю коллегиального органа, вышестоящему должностному лицу, который по результатам его рассмотрения выносит определение (постановление) об удовлетворении заявления либо об отказе в его удовлетворении.

Иная процедура рассмотрения предусмотрена для рассмотрения отвода. Он рассматривается судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении. Исключением из данного правила является порядок рассмотрения отвода судьям Арбитражного суда ПМР. Так, в силу

статьи 30.18 АПК ПМР рассмотрение дел об административных правонарушениях, отнесенных статьей 23.1 КоАП ПМР к подведомственности Арбитражного суда ПМР, рассматривается по правилам, установленным арбитражным процессуальным законодательством. Порядок разрешения заявленного отвода регламентирован статьей 19 АПК ПМР, которая определяет, что вопрос об отводе судьи, рассматривающего дело единолично, разрешается Председателем Арбитражного суда ПМР или его заместителем; по результатам рассмотрения выносится определение.

**Статья 30.6.** Определения, постановления, выносимые при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении

1. При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении разрешаются следующие вопросы, по которым в случае необходимости выносятся определения (постановления):

- а) о назначении времени и места рассмотрения дела;
- б) о вызове лиц, указанных в статьях 25.2–25.13 настоящего Кодекса; об истребовании необходимых дополнительных материалов по делу; о назначении экспертизы;
- в) об отложении рассмотрения дела;
- г) о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела;
- д) о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности, если дело не относится к компетенции судьи, органа, должностного лица, к которым протокол об административном правонарушении и другие материалы дела поступили на рассмотрение, либо вынесено определение (постановление) об отводе судьи, состава коллегиально-го органа, должностного лица;
- е) иные вопросы.

2. При наличии обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 настоящего Кодекса, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

3. В случае если рассмотрение дела об административном правонарушении отложено в связи с неявкой без уважительной причины лиц, указанных в статьях 25.2–25.5 настоящего Кодекса, и их отсутствие препятствует всестороннему, полному, объективному и своевремен-

менному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело, выносят определение (постановление) о приводе указанных лиц.

4. Неявка представителя органа, составившего протокол об административном правонарушении, не является препятствием для рассмотрения дела об административном правонарушении в его отсутствие.

#### **Комментарий к статье 30.6.**

Каждое процессуальное действие, совершаемое при подготовке дела об административном правонарушении к рассмотрению, оформляется процессуальным документом: определением или постановлением (в зависимости от субъекта, который его выносит, – судьи, члена коллегиального органа, должностного лица).

Если дело подведомственно судье, органу, должностному лицу, и представленные материалы по делу с достаточной полнотой отражают обстоятельства совершения правонарушения, содержат необходимые сведения о лице, его совершившем, выносится определение о назначении времени и места рассмотрения дела. Если дело не относится к компетенции судьи, органа, должностного лица, к которым протокол об административном правонарушении и другие материалы дела поступили на рассмотрение, выносится определение о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности.

В случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела выносится определение (постановление) о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол.

В целях восполнения неполноты доказательств, имеющихся в деле об административном правонарушении судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, вправе вынести определение (постановление) о назначении экспертизы, об истребовании доказательств. Кроме того, на данной стадии разрешается вопрос о вызове лиц, указанных в статьях 25.2–25.13 КоАП ПМР, и, в случае необходимости, обеспечения явки данных лиц, о чем выносится соответствующее определение. Перечисленные обстоятельства являются основанием для отложения рассмотрения дела, что также оформляется определением.

Установив наличие хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП ПМР, производство по делу об административном правонарушении подлежит обязательному прекращению, о чем выносится постановление.

Пункт 3 комментируемой статьи определяет круг лиц, неявка которых без уважительной причины является основанием для вынесения определения об отложении рассмотрения дела и об их приводе. Такими лицами являются потерпевший, законные представители физического и юридического лица, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Неявка представителя органа, составившего протокол об административном правонарушении, не

является препятствием для рассмотрения дела об административном правонарушении в его отсутствие (пункт 4 статьи 30.6 КоАП ПМР).

**Статья 30.7.** Сроки рассмотрения дела об административном правонарушении

*– Пункт 2 статьи 30.7 в новой редакции (Закон № 165-ЗИ-VI от 12.06.2018 г.)*

1. Дело об административном правонарушении рассматривается в пятнадцатидневный срок со дня получения органом, должностным лицом, правомочными рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Дело об административном правонарушении рассматривается в двухмесячный срок со дня получения судьей, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

2. В случае поступления ходатайств от участников производства по делу об административном правонарушении либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела срок рассмотрения дела может быть продлен судьей, но не более чем на 1 (один) месяц, а также органом, должностным лицом, рассматривающими дело, но не более чем на 15 (пятнадцать) дней. О продлении указанного срока судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело, выносят мотивированное определение (постановление).

3. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1–5.26, 14.12, 14.28, 14.30, 14.32, 15.15–15.17 настоящего Кодекса, рассматриваются в пятнадцатидневный срок со дня получения судьей протокола об административном правонарушении и других материалов дела. Продление указанного срока не допускается.

4. Дело об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела, а в отношении лица, подвергнутого административному задержанию, – не позднее 48 (сорока восьми) часов с момента его задержания.

5. Дело об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности и применен временный запрет деятельности, должно быть рассмотрено не позднее 7 (семи) суток с момента фактического прекращения деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического

лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Срок временного запрета деятельности засчитывается в срок административного приостановления деятельности.

#### **Комментарий к статье 30.7.**

Комментируемая статья устанавливает следующие сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях:

– 15 (пятнадцать) дней для органа, должностного лица, правомочных рассматривать дело. Указанный срок начинает течь со дня получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела. Данный срок может быть продлен не более чем на 15 (пятнадцати) дней, о чем выносится мотивированное постановление. Основаниями для продления являются ходатайства от участников производства по делу об административном правонарушении или необходимость дополнительного выяснения обстоятельств дела. В течение этого срока осуществляется подготовка дела к рассмотрению, принимаются решения процессуального характера, в том числе, о наличии обстоятельств для прекращения производства по делу;

– 2 (два) месяца для судей. Указанный сроки исчисляется со дня получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела. Срок рассмотрения дела может быть продлен судьей, но не более чем на 1 (один) месяц. Решение о продлении срока выносится в виде определения и должно быть мотивированным;

– 5 (пять) дней со дня получения судьей протокола об административном правонарушении и других материалов дела по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1–5.26 (правонарушения, посягающие на права граждан), 14.12 (нарушение государственной дисциплины цен (тарифов), 14.28 (нарушение законодательства о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), 14.30 (нарушение порядка и условий поставки материальных ценностей в Фонд государственного резерва ПМР), 14.32 (нарушение порядка принятия государственных денежных обязательств), 15.15–15.17 (нарушения, связанные с использованием бюджетных денежных средств) КоАП ПМР. Данный срок является пресекательным и не может быть продлен;

– в день получения протокола об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение. Суровость данных санкций свидетельствует о повышенной степени общественной опасности совершенных правонарушений и связана с необходимостью быстрой изоляции от общества указанных лиц;

– не позднее 48 (сорока восьми) часов по делам об административных правонарушениях, по которым лицо подвергнуто административному задержанию. Данный срок исчисляется с момента задержания лица;

– не позднее 7 (семи) суток с момента фактического прекращения деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг по

делам об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности и применен временный запрет деятельности. При этом срок временного запрета деятельности засчитывается в срок административного приостановления деятельности.

**Статья 30.8.** Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении

1. При рассмотрении дела об административном правонарушении:

а) объявляется, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого пункта (части) какой статьи настоящего Кодекса привлекается к административной ответственности;

б) устанавливается факт явки физического лица или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, а также иных лиц, участвующих в рассмотрении дела;

в) проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя;

г) выясняется, извещены ли участники производства по делу в установленном порядке, выясняются причины неявки участников производства по делу и принимается решение о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения дела;

д) разъясняются лицам, участвующим в рассмотрении дела, их права и обязанности;

е) рассматриваются заявленные отводы и ходатайства;

ж) в случае необходимости выносятся определение (постановление) о приводе лица, участие которого признается обязательным при рассмотрении дела;

з) в случае необходимости выносятся определение (постановление) о передаче дела на рассмотрение по подведомственности.

2. При рассмотрении дела об административном правонарушении оглашается протокол об административном правонарушении, а при необходимости - и иные материалы дела. Заслушиваются объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, показания других лиц, участвующих в производстве по делу, пояснения специалиста и заключение судебного эксперта, исследуются иные доказательства, а в случае участия прокурора в рассмотрении дела – заслушивается его заключение.

3. В случае необходимости осуществляются другие процессуальные действия в соответствии с настоящим Кодексом.

#### **Комментарий к статье 30.8.**

Действия, перечисленные в комментируемой статье, совершаются субъектом, к компетенции которого отнесено рассмотрение дела об административном правонарушении.

Рассмотрение дела начинается с объявления того, кто его рассматривает, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какой нормы КоАП ПМР привлекается к административной ответственности.

Далее устанавливается факт явки физического лица, законного представителя физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, а также явка иных лиц, участвующих в рассмотрении дела (например, защитника, представителя, прокурора). На данной стадии изучаются документы, удостоверяющие личности указанных выше лиц, а также устанавливаются их полномочия на основании служебных документов, доверенностей, ордеров и иных документов. В случае неявки какого-либо участника производства по делу в обязательном порядке устанавливается, извещен ли он надлежащим образом, выясняются причины его неявки и с учетом этого принимается решение о возможности рассмотрения дела в отсутствие данных лиц либо о необходимости отложения рассмотрения дела. По общему правилу дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, привлекаемого к административной ответственности.

Рассмотрение дела в отсутствие некоторых участников производства по делам об административных правонарушениях возможно лишь в том случае, когда имеются доказательства их надлежащего извещения о месте и времени рассмотрения дела. Таким участниками, например, являются лица, в отношении которых ведется производство по делу (не по всем категориям дел об административных правонарушениях), потерпевшие, законные представители юридического лица. Далее принимается решение о рассмотрении дела в отсутствие соответствующих лиц либо выносится определение об отложении рассмотрения дела.

После принятия решения о возможности продолжения рассмотрения дела присутствующим лицам разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП ПМР, что обеспечивает возможность активно участвовать им в процессе.

После этого выясняется, имеются ли отводы и ходатайства. Если таковые имеются, они подлежат рассмотрению. Отводы, ходатайства, разрешаются судьей, органом, должностным лицом, рассматривающим дело об административном правонарушении.

Если при рассмотрении дела об административном правонарушении установлена неявка лица, участие которого признается обязательным, уполномоченный субъект выносит определение (постановление) о приводе данного лица. Указанное обстоятельство является основанием для отложения рассмотрения дела.

В случае если судья, орган, должностное лицо установит, что рассмотрение дела об административном правонарушении ему не подведомственно, он выносит определение (постановление) о передаче дела на рассмотрение по подведомственности.

При рассмотрении дела об административном правонарушении в обязательном порядке оглашается протокол об административном правонарушении, а при необходимости – иные материалы дела. Далее слово предоставляется физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении.

После объяснений указанных выше лиц дают показания другие лица, участвующие в производстве по делу, а также заслушиваются пояснения специалиста и заключение судебного эксперта, исследуются иные доказательства.

В случае, если в деле об административном правонарушении участвует прокурор, то заслушивается его заключение. По некоторым делам участие прокурора является обязательным.

Норма пункта 3 комментируемой статьи предусматривает возможность осуществления и иных процессуальных действий, не указанных в статье 30.8 КоАП ПМР. Так, например, на стадии рассмотрения дела об административном правонарушении возможно соединение несколько административных дел в одно производство либо выделение дела об административном правонарушении в отдельное производство. Невозможность указания в одной статье всех процессуальных действий обусловлено их многообразием.

### **Статья 30.9.** Отложение рассмотрения дела об административном правонарушении

1. При рассмотрении дела об административном правонарушении в судебном заседании может быть вынесено определение об отложении рассмотрения дела в случае:

а) поступления заявления о самоотводе или об отводе судьи, рассматривающего дело, если его отвод препятствует рассмотрению дела по существу;

б) отвода специалиста, эксперта или переводчика, если указанный отвод препятствует рассмотрению дела по существу;

в) необходимости явки лица, участвующего в рассмотрении дела, истребования дополнительных материалов по делу или назначения экспертизы.

2. Суд, откладывая рассмотрение дела, назначает день нового судебного заседания с учетом времени, необходимого для вызова лиц, участвующих в деле, или истребования доказательств, о чем уведомляет явившихся лиц под расписку.

#### **Комментарий к статье 30.9.**

Отложение рассмотрения дела об административном правонарушении – это процессуальное действие по переносу разбирательства дела по существу на другую дату и время. Пунктом 1 комментируемой статьи предусмотрены основания отложения рас-



смотрения дела. Ими являются заявления о самоотводе или об отводе судьи, рассматривающего дело, а также отвод специалиста, эксперта или переводчика.

Основанием для отложения рассмотрения дела могут быть и иные объективные причины, не позволяющие судье, органу, должностному лицу рассмотреть дело. К таким основаниям подпункт «в» пункта 1 комментируемой статьи относит истребование дополнительных доказательств и назначение экспертизы.

Кроме того, если при рассмотрении дела об административном правонарушении установлена неявка лица, участие которого признается обязательным, уполномоченный субъект выносит определение (постановление) о приводе данного лица. Указанное обстоятельство также является основанием для отложения рассмотрения дела.

При назначении нового дня судебного разбирательства учитывается время, необходимое для вызова лиц, участвующих в деле, или истребования доказательств.

Об отложении рассмотрения дела лица, участвующие в деле и присутствующие в заседании, уведомляются под расписку.

Отложение рассмотрения дела оформляется определением.

### **Статья 30.10. Протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении**

1. Протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении составляется при рассмотрении дела коллегиальным органом.

2. В протоколе о рассмотрении дела об административном правонарушении указываются:

- а) дата и место рассмотрения дела;
- б) наименование органа, рассматривающего дело;
- в) событие рассматриваемого административного правонарушения;
- г) сведения о явке лиц, участвующих в рассмотрении дела, об извещении отсутствующих лиц в установленном порядке;
- д) отводы, ходатайства и результаты их рассмотрения;
- е) объяснения, показания, пояснения и заключения соответствующих лиц, участвующих в рассмотрении дела;
- ж) документы, исследованные при рассмотрении дела.

3. Протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении подписывается председательствующим на заседании коллегиального органа и секретарем заседания коллегиального органа.

#### **Комментарий к статье 30.10.**

Комментируемая статья регламентирует порядок оформления протокола о рассмотрении дела об административном правонарушении. В силу пункта 1 статьи 30.10 КоАП ПМР протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении составляется в случае рассмотрения дела коллегиальным органом.

Учитывая, что КоАП ПМР не содержит запрета на ведение протокола при рассмотрении дела в составе одного судьи, в необходимых случаях возможность ведения такого протокола не исключается.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе заявить ходатайство о ведении протокола, которое подлежит обязательному рассмотрению на основании пункта 1 статьи 24.4 КоАП ПМР. По результатам рассмотрения такого ходатайства судья, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, выносит мотивированное определение об удовлетворении заявленного ходатайства либо об отказе в его удовлетворении, которое доводится до сведения лица, заявившего ходатайство. В случае удовлетворения ходатайства протокол ведется и оформляется по правилам, установленным статьей 30.10 КоАП ПМР, подписывается судьей и секретарем судебного заседания.

Участники производства по делу об административном правонарушении вправе знакомиться с протоколом о рассмотрении дела (в случае его ведения). При несогласии с содержанием протокола указанные лица вправе изложить свои замечания в жалобе на принятое по делу постановление.

Пунктом 2 комментируемой статьи установлен перечень обязательных требований к содержанию протокола о рассмотрении дела об административном правонарушении. Так, в протоколе о рассмотрении дела об административном правонарушении указываются:

- 1) дата и место рассмотрения дела;
- 2) наименование органа, рассматривающего дело;
- 3) событие рассматриваемого административного правонарушения;
- 4) сведения о явке лиц, участвующих в рассмотрении дела, об извещении отсутствующих лиц в установленном порядке;
- 5) отводы, ходатайства и результаты их рассмотрения;
- 6) объяснения, показания, пояснения и заключения соответствующих лиц, участвующих в рассмотрении дела;
- 7) документы, исследованные при рассмотрении дела.

Пункт 3 комментируемой статьи устанавливает, что протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении подписывается председательствующим на заседании коллегиального органа и секретарем заседания этого коллегиального органа. В случае, если кто-то из указанных лиц не подписал протокол, он утрачивает юридическую силу.

### **Статья 30.11. Виды постановлений и определений по делу об административном правонарушении**

*– Подпункт 2) части второй пункта 1 статьи 30.11 с дополнением (Закон № 176-ЗИД-VI от 23.09.2019 г.)*

1. По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление:
  - а) о назначении административного наказания;

б) о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае:

а) наличия хотя бы одного из обстоятельств, исключающих производство по делу, предусмотренных статьей 24.5 настоящего Кодекса;

б) объявления устного замечания в соответствии со статьей 2.16 настоящего Кодекса;

в) прекращения производства по делу и передачи материалов дела в следственный орган, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступления;

г) освобождения лица от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 6.12, 6.13, пунктами 3-1 и 3-2 статьи 15.26 настоящего Кодекса, в соответствии с примечаниями к указанным статьям.

2. По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено определение (постановление):

а) о передаче дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

б) о передаче дела на рассмотрение по подведомственности, если выяснено, что рассмотрение дела не относится к компетенции рассмотревших его судьи, органа, должностного лица.

### **Комментарий к статье 30.11.**

Комментируемая статья содержит перечень видов постановлений и определений, выносимых по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении. Отличие постановлений от определений заключается в их юридических последствиях. Постановление выносится при разрешении дела по существу и является окончательным процессуальным документом по делу при рассмотрении его в первой инстанции. Определением дело по существу не разрешается. Оно выносится исключительно по процессуальным вопросам, не связанным с применением норм материального права, поэтому разрешение данного дела не заканчивается указанным процессуальным документом.

В пункте 1 комментируемой статьи указаны два вида постановлений, выносимых по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении: о назначении административного наказания и о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Вынесение постановления о назначении административного наказания означает, что виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, нашла подтверждение в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении.

Следовательно, в данном постановлении должна быть указана санкция, применяемая к правонарушителю, которая предусмотрена статьей 3.2 КоАП ПМР. Вместе с тем, в постановлении о назначении административного наказания, наряду с указанием вида и размера применяемого наказания, на основании констатации виновности лица должна быть дана правильная квалификация деяния, а также рассмотрены (установлены) обстоятельства, имеющие значение для дела (статья 27.1 КоАП ПМР). При вынесении постановления о назначении административного наказания судьей, органом, должностное лицо обязаны руководствоваться положениями о правилах назначения административного наказания, установленных главой 4 КоАП ПМР.

Вторым видом постановления является постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае:

- 1) наличия хотя бы одного из обстоятельств, исключающих производство по делу, предусмотренных статьей 24.5 КоАП ПМР;
- 2) объявления устного замечания в соответствии со статьей 2.16 КоАП ПМР;
- 3) прекращения производства по делу и передачи материалов дела в следственный орган, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступления;
- 4) освобождения лица от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 6.12, 6.13, пунктами 3-1 и 3-2 статьи 15.26 КоАП ПМР, в соответствии с примечаниями к указанным статьям.

Пункт 2 комментируемой статьи устанавливает возможность вынесения по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении двух видов определений.

В первом случае выносится определение о передаче дела судьей, в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия в соответствии с действующим законодательством ПМР. Подобные определения выносятся, в частности, в случаях, указанных в пункте 2 статьи 23.1 КоАП ПМР, а также в пункте 1, 2 статьи 2.7 КоАП ПМР.

Второй вид определения, предусмотренный пунктом 2 комментируемой статьи, – о передаче дела на рассмотрение по подведомственности, если выяснено, что рассмотрение дела не относится к компетенции рассмотревших его судьи, органа, должностного лица. Подобная ситуация может сложиться в случае, если у органа или должностного лица отсутствуют полномочия на рассмотрение данного дела либо после переквалификации на другую статью невозможно принятие решения из-за того, что рассмотрение дела по новой статье подведомственно иным юрисдикционным органам.

Кроме этого, дело об административном правонарушении должно быть передано в случае нарушения территориальной подведомственности (подсудности).

### **Статья 30.12. Постановление по делу об административном правонарушении**

*– Подпункт в) части первой пункта 1 статьи 30.12 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);*

- Часть первая пункта 1 статьи 30.12 дополнена подпунктом з) (Закон № 133-ЗИД-VI от 25.05.2016 г.);
- Часть вторая пункта 1 статьи 30.12 с дополнением (Закон № 133-ЗИД-VI от 25.05.2016 г.);
- Пункт 1 статьи 30.12 дополнен частью третьей (Закон № 86-ЗИД-VI от 20.05.2019 г.);
- Пункт 5 статьи 30.12 дополнен частью второй (З-н № 374-ЗД-VI от 18.12.2017 г.)

1. В постановлении по делу об административном правонарушении должны быть указаны:

а) фамилия, имя, отчество судьи, наименование и состав суда, должностного лица, наименование и состав коллегиального органа, вынесших постановление;

б) дата и место рассмотрения дела;

в) сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело (фамилия, имя, отчество (при наличии информации об отчестве), дата и место рождения, место жительства, место работы физического лица (при наличии информации о месте работы лица, в отношении которого рассматривается дело), наименование, место нахождения юридического лица);

г) обстоятельства, установленные при рассмотрении дела;

д) статья настоящего Кодекса, предусматривающая административную ответственность за совершение административного правонарушения, либо основания прекращения производства по делу;

е) мотивированное решение по делу;

ж) срок и порядок обжалования постановления;

з) право уплаты штрафа в размере половины суммы в соответствии с частью второй пункта 1 статьи 33.2 настоящего Кодекса.

В случае наложения административного штрафа в постановлении по делу об административном правонарушении, помимо указанных в настоящей статье сведений, должна быть указана информация о получателе штрафа, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа, а также информация о сумме административного штрафа, который может быть уплачен в соответствии с частью второй пункта 1 статьи 33.2 настоящего Кодекса.

В случае вынесения постановления по делу об административном правонарушении в порядке, предусмотренном статьей 29.7 настоящего Кодекса, в постановлении по делу об административном правонарушении дополнительно указываются сведения о том, что лицо не оспаривает наличие события правонарушения, назначенное ему административное наказание.

2. Если при решении вопроса о назначении судьей административного наказания за административное правонарушение одновременно решается вопрос о возмещении имущественного ущерба, то в постановлении по делу об административном правонарушении указываются размер ущерба, подлежащего возмещению, сроки и порядок его возмещения.

При назначении судьей административного наказания в виде административного приостановления деятельности решается вопрос о мероприятиях, необходимых для обеспечения исполнения данного административного наказания и состоящих в запрете деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг, а в случае если административное приостановление деятельности назначается в качестве административного наказания за нарушение законодательства Приднестровской Молдавской Республики о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, также решается вопрос о мерах, необходимых для приостановления операций по счетам.

При вынесении постановления по делу об административном правонарушении в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства судья решает вопрос о помещении иностранного гражданина или лица без гражданства в специальное учреждение, если назначает таким лицам административное наказание в виде принудительного выдворения за пределы Приднестровской Молдавской Республики.

3. В постановлении по делу об административном правонарушении должны быть решены вопросы об изъятых вещах и документах, а также о вещах, на которые наложен арест, если в отношении их не применено или не может быть применено административное наказание в виде конфискации или возмездного изъятия. При этом:

а) вещи и документы, не изъятые из оборота, подлежат возвращению законному владельцу, а при невозможности его установления – передаются в собственность государства в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

б) вещи, изъятые из оборота, подлежат передаче в соответствующую организацию или уничтожению;

в) документы, являющиеся вещественными доказательствами, подлежат оставлению в деле в течение всего срока хранения данного

дела в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики либо передаются заинтересованным лицам;

г) изъятые ордена, медали, нагрудные знаки подлежат возврату их законному владельцу, а если он не известен, направляются в уполномоченные органы государственной власти.

4. Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное коллегиальным органом, принимается простым большинством голосов членов коллегиального органа, присутствующих на заседании.

5. Постановление по делу об административном правонарушении подписывается судьей, должностным лицом, вынесшими постановление, а постановление коллегиального органа – председательствующим и секретарем.

Второй экземпляр постановления о наложении административного штрафа, направляемый для исполнения судебным исполнителям, заверяется гербовой печатью суда, печатью должностного лица или органа, вынесших постановление.

#### **Комментарий к статье 30.12.**

Постановление по делу об административном правонарушении является важнейшим процессуальным документом, которым завершается рассмотрение дела по существу.

В нем должны быть указаны:

- 1) фамилия, имя, отчество судьи, наименование и состав суда, должностного лица, наименование и состав коллегиального органа, вынесших постановление;
- 2) дата и место рассмотрения дела;
- 3) сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело: в отношении физического лица – фамилия, имя, отчество (при наличии информации об отчестве), дата и место рождения, место жительства, место работы физического лица (при наличии информации о месте работы лица, в отношении которого рассматривается дело); в отношении юридического лица – его наименование, место нахождения, иные необходимые сведения;
- 4) обстоятельства, установленные при рассмотрении дела.

Кодексом об административных правонарушениях определен перечень обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении (статья 27.1 КоАП ПМР).

Только на основании анализа всех этих обстоятельств можно осуществить квалификацию правонарушения, т. е. установить наличие в совершенном деянии признаков состава административного правонарушения, который содержится в соответствующей правовой норме. Отсутствие таких признаков влечет освобождение от административной ответственности и прекращение производства по делу;

5) статья Особенной части КоАП ПМР, предусматривающая административную ответственность за совершение административного правонарушения, либо указываются конкретные основания прекращения производства по делу;

б) мотивированное решение по делу, т. е. обоснование назначения наказания определенного вида и размера или прекращения производства по делу.

Отсутствие мотивированного решения по делу об административном правонарушении является существенным нарушением процессуальных требований, предъявляемых к содержанию постановления по делу об административном правонарушении, которое не позволяет всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело (пункт 10 Обзора практики применения Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях за 2014 год, утвержденного Постановлением Президиума Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики от 12 июня 2015 года);

7) срок и порядок обжалования постановления.

Общий порядок обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях установлен главой 31 КоАП ПМР;

8) право уплаты штрафа в размере половины суммы в соответствии с частью 2 пункта 1 статьи 33.2 КоАП ПМР.

Часть 2 пункта 1 комментируемой статьи устанавливает, что в случае наложения административного штрафа, в постановлении по делу об административном правонарушении, помимо указанных выше сведений, должна быть указана:

а) информация о получателе штрафа, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа;

б) информация о сумме административного штрафа, который может быть уплачен в соответствии с частью второй пункта 1 статьи 33.2 КоАП ПМР.

В случае вынесения постановления по делу об административном правонарушении в порядке, предусмотренном статьей 29.7 КоАП ПМР, в постановлении по делу об административном правонарушении дополнительно указываются сведения о том, что лицо не оспаривает наличие события правонарушения, назначенное ему административное наказание.

Когда дело об административном правонарушении рассматривается судьей, он в соответствии с пунктом 1 статьи 4.9 КоАП ПМР вправе одновременно с назначением административного наказания решить вопрос о возмещении имущественного ущерба, если отсутствует спор о возмещении такого ущерба. В этом случае в постановлении по делу об административном правонарушении указываются размер ущерба, подлежащего возмещению, сроки и порядок его возмещения.

Когда судья назначает административное наказание в виде административного приостановления деятельности, он решает вопрос о мероприятиях, которые необходимы для обеспечения исполнения данного административного наказания. Имеется в виду запрет деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.



Если административное приостановление деятельности назначается в качестве административного наказания за нарушение законодательства Приднестровской Молдавской Республики о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, то одновременно решается вопрос о мерах, которые необходимы для приостановления операций по счетам.

При вынесении постановления по делу об административном правонарушении в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства судья решает вопрос о помещении иностранного гражданина или лица без гражданства в специальное учреждение, если назначает таким лицам административное наказание в виде принудительного выдворения за пределы Приднестровской Молдавской Республики.

Пункт 3 комментируемой статьи устанавливает порядок решения вопросов в постановлении по делу об административном правонарушении об изъятых вещах и документах, а также о вещах, на которые наложен арест, если в отношении них не применено или не может быть применено административное наказание в виде конфискации или возмездного изъятия. Вещи и документы, не изъятые из оборота, подлежат возвращению законному владельцу, а при невозможности его установления – передаются в собственность государства в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Вещи, изъятые из оборота, подлежат передаче в соответствующие организации или уничтожению. Согласно части первой пункта 2 статьи 140 ГК ПМР виды объектов гражданских прав, нахождение которых в обороте не допускается (объекты, изъятые из оборота), должны быть прямо указаны в законе.

Документы, являющиеся вещественными доказательствами, подлежат оставлению в деле в течение всего срока хранения данного дела в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики либо передаются заинтересованным лицам.

Изъятые ордена, медали, нагрудные знаки подлежат возврату их законному владельцу, а если он не известен, направляются в уполномоченные органы государственной власти.

Часть 4 комментируемой статьи посвящена особенностям принятия постановления по делу об административном правонарушении, которое выносится коллегиальным органом. Так, постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное коллегиальным органом, принимается простым большинством голосов членов коллегиального органа, присутствующих на заседании. При этом важно иметь в виду, что необходимо достаточное количество присутствующих членов для признания заседания коллегиального органа правомочным выносить постановление по делу.

Постановление по делу об административном правонарушении подписывается судьей, должностным лицом, вынесшими постановление, а постановление коллегиального органа – председательствующим и секретарем.

Второй экземпляр постановления о наложении административного штрафа, направляемый для исполнения судебным исполнителям, заверяется гербовой печатью суда, печатью должностного лица или органа, вынесших постановление (пункт 5 статьи 30.12 КоАП ПМР).

**Статья 30.13.** Удаление суда в совещательную комнату

Суд для вынесения постановления по делу об административном правонарушении удаляется в совещательную комнату, о чем председательствующий объявляет присутствующим в зале судебного заседания.

**Комментарий к статье 30.13.**

Комментируемая статья предусматривает удаление суда в совещательную комнату для вынесения постановления по делу об административном правонарушении.

Суд удаляется в совещательную комнату для вынесения постановления по делу об административном правонарушении, о чем председательствующий объявляет присутствующим в зале судебного заседания.

Совещательная комната, куда удаляется суд для вынесения постановления, представляет собой специальное помещение, оснащенное всем необходимым для того, чтобы обеспечить тайну совещательной комнаты.

**Статья 30.14.** Объявление постановления по делу об административном правонарушении

1. Постановление по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела.

В исключительных случаях по решению должностного лица (органа), рассматривающего дело об административном правонарушении, составление мотивированного постановления может быть отложено на срок не более чем 3 (три) дня со дня окончания разбирательства дела, за исключением дел об административных правонарушениях, указанных в пунктах 3–5 статьи 30.7 настоящего Кодекса, при этом резолютивная часть постановления должна быть объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела. День изготовления постановления в полном объеме является днем его вынесения.

2. Копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу или законному представителю физического лица, или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе либо высылается указанным лицам в течение 3 (трех) дней со дня вынесения указанного постановления.

Копия вынесенного судьей постановления по делу об административном правонарушении направляется в орган, должностному лицу, которое составило протокол об административном правонарушении, в течение 3 (трех) дней со дня вынесения указанного постановления, а по делу об административном правонарушении, по которому назначено административное наказание в виде административного ареста, – в орган внутренних дел немедленно.

3. По делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 20.9, 20.10, 20.13 настоящего Кодекса, в отношении лица, которому огнестрельное оружие и боеприпасы (патроны) вверены в связи с выполнением служебных обязанностей или переданы во временное пользование организацией, копия постановления о назначении административного наказания направляется в соответствующую организацию.

#### **Комментарий к статье 30.14.**

Комментируемая статья устанавливает порядок объявления постановления по делу об административном правонарушении.

Постановление по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела (пункт 1 статьи 30.14 КоАП ПМР). Отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности, потерпевшего, иных участников юридической не влияет на реализацию норм, связанных с объявлением постановления по делу. Однако постановление не оглашается, если в помещении, где рассматривалось дело, нет никого, кроме лиц, его принявших.

При вынесении постановления по делу об административном правонарушении судья, должностное лицо (орган) в исключительных случаях вправе отложить составление мотивированного постановления не более чем на 3 (три) дня со дня окончания разбирательства дела, за исключением дел об административных правонарушениях, указанных в пунктах 3–5 статьи 30.7 КоАП ПМР (пункт 1 статьи 30.14 КоАП ПМР). Резолютивная часть постановления в таких случаях должна быть объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела. Днем вынесения постановления следует считать день его составления в полном объеме, а не день оглашения резолютивной части постановления. Копия постановления вручается либо высылается физическому лицу или его законному представителю, либо законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, в трехдневный срок с момента его вынесения. Копия должна быть вручена (выслана) независимо от того, присутствовало ли это лицо при оглашении постановления. По просьбе потерпевшего аналогичная копия вручается либо высылается также и ему.

Вручение копии постановления производится под расписку. Факт направления копии постановления фиксируется с помощью почтовых документов.

В случае вынесения постановления судьей копия постановления направляется в орган, должностному лицу, составившему протокол об административном правонарушении. Срок направления – 3 (три) дня со дня вынесения данного постановления, за исключением дел об административном правонарушении, по которым назначено административное наказание в виде административного ареста. По таким делам постановление направляется в орган внутренних дел немедленно.

По делам об административных правонарушениях в сфере оборота или использования оружия и патронов к нему (см. комментарий к статьям 20.9, 20.10 и 20.13 КоАП ПМР) в отношении лица, которому огнестрельное оружие и боеприпасы (патроны) вверены в связи с выполнением служебных обязанностей или переданы во временное пользование соответствующей организацией, копия постановления о назначении административного наказания направляется в соответствующую организацию.

Такое информирование соответствующей организации предусмотрено для оценки компетентными должностными лицами факта нарушения установленных правил и решения вопроса о целесообразности продолжения осуществления деятельности, имеющей непосредственное отношение к обороту и использованию огнестрельного оружия и боеприпасов (патронов), указанным выше лицом.

**Статья 30.15. Определение по делу об административном правонарушении**

1. В определении по делу об административном правонарушении указываются:

- а) фамилия, инициалы судьи, наименование и состав суда, вынесшего определение;
- б) дата и место рассмотрения заявления, ходатайства, материалов дела;
- в) сведения о лице, которое подало заявление, ходатайство либо в отношении, которого рассмотрены материалы дела;
- г) содержание заявления, ходатайства;
- д) обстоятельства, установленные при рассмотрении заявления, ходатайства, материалов дела;
- е) решение, принятое по результатам рассмотрения заявления, ходатайства, материалов дела.

2. Определение по делу об административном правонарушении подписывается судьей, вынесшим определение, либо всем составом суда при рассмотрении дела коллегиальным составом суда.

**Комментарий к статье 30.15.**

Комментируемая статья посвящена порядку оформления определения по делу об административном правонарушении.

По результатам рассмотрения ходатайств, заявлений, материалов дела судьей выносится определение. Определение по делу об административном правонарушении является процессуальным документом, которым оформляются различные решения на всех стадиях производства по делу, носящие процессуальный характер и не затрагивающие существа дела, что во многом и определяет содержание определения.

Принимаемые по делу определения могут быть вынесены и в устной форме. Факт вынесения такого определения должен быть занесен в протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении (например, определение о допуске защитника или представителя, о вызове свидетеля, об отказе в удовлетворении ходатайства и т. д.). Как правило, разрешение простых вопросов, возникающих в ходе рассмотрения дела, не требует вынесения определения в письменной форме.

В определении по делу об административном правонарушении, вынесенном в письменной форме, в обязательном порядке указываются фамилия, инициалы судьи, дата и место рассмотрения заявления, ходатайства, материалов дела, сведения о фи-

зическом лице, которое подало заявление, ходатайство либо в отношении, которого рассмотрены материалы дела. Такие сведения должны содержать данные о фамилии, имени, отчестве, дате рождения, а также иные необходимые сведения. Применительно к юридическому лицу указывается его наименование, содержащее указание на организационно-правовую форму, а при необходимости – и иные сведения, на основании которых принимается решение, связанное с привлечением к ответственности данного лица.

В случае рассмотрения заявления или ходатайства в определении указывается их содержание. Ходатайства могут быть связаны с отложением рассмотрения дела по различным причинам: необходимостью вызова какого-либо лица в качестве свидетеля, истребования дополнительных материалов по делу и т. д. В определении по делу об административном правонарушении должны быть указаны обстоятельства, установленные при рассмотрении заявления, ходатайства, материалов дела.

В определении по делу указывается решение, принятое по результатам рассмотрения заявления, ходатайства, материалов дела, которое должно быть мотивированным.

Определение по делу об административном правонарушении должно быть подписано судьей, вынесшим определение, либо составом суда при рассмотрении дела коллегиальным составом суда.

**Статья 30.16.** Представление, частное определение об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения

1. Судья, рассматривающий дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, выносит частное определение о принятии мер по устранению указанных причин и условий в адрес соответствующих организаций и соответствующих должностных лиц.

2. Орган (должностное лицо), рассматривающий дело, при установлении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений, вносит в соответствующие организации и должностным лицам представление о принятии мер по устранению этих причин и условий.

3. Организации и должностные лица обязаны рассмотреть представление, частное определение об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в течение 1 (одного) месяца со дня его получения и сообщить о принятых мерах судье, органу, должностному лицу, вынесшим частное определение.

**Комментарий к статье 30.16.**

Комментируемая статья посвящена порядку вынесения представления, частного определения об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Данная статья устанавливает необходимость внесения в соответствующие организации и уполномоченным должностным лицам представления, частного определения о принятии мер по устранению указанных в нем причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, т.к. само по себе административное правонарушение является следствием причины его совершения.

Причины административного правонарушения – это действия (бездействие), обстоятельства и условия либо их сочетание, которые привели к административному правонарушению (например, причиной совершения многих административных правонарушений является состояние алкогольного или наркотического опьянения граждан). Условия совершения административного правонарушения – это обстоятельства, от которых зависит совершение административного правонарушения, либо факторы, облегчающие его совершение (например, дорожные условия, сопутствующие дорожно-транспортному происшествию).

Выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений, является одной из задач производства по делам об административных правонарушениях (см. комментарий к статье 24.1 КоАП ПМР). Это является важным направлением деятельности по предупреждению совершения административных правонарушений, занимающих значительное место в общем количестве противоправных деяний.

При установлении конкретных причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, судья, рассматривающий дело, выносит в адрес соответствующих организаций и соответствующих должностных лиц частное определение о принятии мер по устранению указанных причин и условий.

Такие же требования распространяются на орган (должностное лицо), рассматривающий дело, который при установлении конкретных причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносит в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий.

Указанные частное определение, представление, могут быть вынесены судьей, органом, должностным лицом после вынесения постановления о назначении административного наказания, а также при вынесении постановления о прекращении производства по делу в случаях:

- объявления устного замечания (см. комментарий к статье 2.16 КоАП ПМР);
- прекращения производства по делу и передачи материалов дела в следственный орган, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступления в соответствии с пунктом 1 статьи 30.11 КоАП ПМР.

Частное определение об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, составляется только в письменной форме и должно содержать:

- 1) дату и место составления;

2) фамилию и инициалы судьи, вынесшего частное определение об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

3) указание, в отношении кого вынесено данное определение (наименование юридического лица, ведомственная принадлежность, юридический и фактический адреса; фамилию, имя, отчество должностного лица, место работы и рабочий адрес; фамилию, имя, отчество гражданина ПМР, лица без гражданства или иностранного гражданина, место их жительства и работы, домашний адрес);

4) установленные в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении причины и условия, способствовавшие его совершению, пункты и статьи нормативных правовых актов, нарушение которых привело к совершению противоправных действий;

5) требование на основании закона о необходимости принять меры по устранению выявленных нарушений;

6) указание судьи, адреса, по которому должна быть направлена информация о принятых мерах в течение месяца со дня получения представления;

7) предупреждение об административной ответственности в соответствии со статьей 19.8 КоАП ПМР за непринятие по частному определению судьи мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

8) фамилию, инициалы и подпись судьи, вынесшего частное определение.

Аналогичные сведения должны быть указаны и в представлении об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, вынесенном органом (должностным лицом).

Организации и должностные лица, получив представление, частное определение об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, обязаны их рассмотреть в течение 1 (одного) месяца со дня получения частного определения, представления. О принятых мерах указанные организации и должностные лица обязаны сообщить судье, в орган, должностному лицу, внесшим частное определение, представление.

Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, квалифицируется в качестве самостоятельного административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.8 КоАП ПМР.

### **Статья 30.17.** Исправление описок, опечаток и арифметических ошибок

1. Судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, определение по делу об административном правонарушении, по заявлению лиц, указанных в статьях 25.2–25.6, 25.12 настоящего Кодекса, судебного исполнителя, органа, должностного лица, исполняющих постановление, определение по делу об административном правонарушении, или по своей инициативе вправе исправить допущенные в

постановлении, определении описки, опечатки и арифметические ошибки без изменения содержания постановления, определения.

2. Исправление описок, опечаток и арифметических ошибок в постановлении, решении, принятых по результатам рассмотрения жалоб, протестов на постановление, решение по делу об административном правонарушении, производится в порядке, установленном настоящей статьёй.

3. Исправление описки, опечатки или арифметической ошибки производится в виде определения (постановления).

4. Копия определения (постановления) об исправлениях, внесенных в постановление, определение по делу об административном правонарушении, копия определения (постановления) об исправлениях, внесенных в постановление, решение, принятые по результатам рассмотрения жалоб, протестов на постановление, решение по делу об административном правонарушении, в течение 3 (трех) дней со дня вынесения соответствующего определения (постановления) направляются лицам, указанным в статьях 25.2–25.6, 25.12 настоящего Кодекса, судебному исполнителю, органу, должностному лицу, исполняющим постановление, определение по делу об административном правонарушении, в случае подачи ими соответствующего заявления.

5. Копия вынесенного судьёй определения об исправлениях, внесенных в постановление по делу об административном правонарушении, направляется должностному лицу, составившему протокол об административном правонарушении, в течение 3 (трех) дней со дня вынесения соответствующего определения.

#### **Комментарий к статье 30.17.**

Комментируемая статья посвящена порядку исправления описок, опечаток и арифметических ошибок. Цель норм данной статьи – обеспечить вынесение уполномоченными субъектами административной юрисдикции законных и объективных постановлений и определений, а также решений по делам об административных правонарушениях, своевременное исполнение указанных актов.

Рассматриваемой статьёй законодатель предоставил судье, органу, должностному лицу право исправить допущенные описки, опечатки и арифметические ошибки, но без изменения содержания соответствующего постановления, определения, т. е. когда исправление носит технический характер и не затрагивает существа правовых выводов, а также не касается фактических обстоятельств дела об административном правонарушении.

При исправлении описок, опечаток и арифметических ошибок не могут быть внесены изменения в описательную часть процессуального документа, в оценку доказательств, мотивировочную или резолютивную части.



Действие норм настоящей статьи распространяется и на случаи исправления описок, опечаток и арифметических ошибок в актах, принятых по результатам рассмотрения жалоб, протестов на постановление, решение по делу об административном правонарушении.

В целях единообразного понимания норм комментируемой статьи необходимо четко и правильно применять используемые в ней термины.

Под термином «описки», как правило, понимается техническая ошибка, допущенная при подготовке рукописного текста постановления, определения, рукописного заполнения бланка постановления, определения. Под термином «опечатка», как правило, понимается неправильное написание слова, названия, цифры или неверная постановка знака препинания, допущенные при изготовлении постановления, определения с помощью технических средств. Арифметические ошибки могут быть связаны с неправильным совершением арифметического действия при сложении, вычитании, умножении, делении цифр, носят явный характер и обнаруживаются при повторном подсчете при тех же исходных данных.

Вопрос об исправлении допущенных в процессуальных актах описок, опечаток или арифметических ошибок может быть поставлен на разрешение как самим судьей, должностным лицом или коллегиальным органом, выносившими определение или постановление, так и по заявлению лица, привлекаемого к ответственности, потерпевшего, законного представителя или защитника соответствующего лица, прокурора (статьи 25.2–25.6, 25.12 КоАП ПМР), судебным исполнителем, органом, должностным лицом, исполняющим постановление, определение по делу об административном правонарушении. В заявлении указываются судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, определение по делу об административном правонарушении, процессуальный статус заявителя и ошибки (описки, опечатки), подлежащие исправлению.

Ввиду того, что КоАП ПМР не предусматривает сроков обращения к судье, в коллегиальный орган, к должностному лицу с заявлением об исправлении описок, опечаток и арифметических ошибок, можно предположить, что указанный способ устранения неполноты постановления, определения не может быть применен после фактического исполнения постановления, определения по делу об административном правонарушении или истечения срока на принудительное исполнение постановления.

В правоприменительной практике встречаются случаи, когда судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, определение, на момент обращения с заявлением уже не исполняют полномочия (в связи с переходом на другую работу, на другую территорию или местность, увольнением, длительным пребыванием в отпуске и т. п.). В этом случае необходимо обратиться с заявлением к тому судье, должностному лицу, которые замещают полномочия вышедшего должностного лица (судьи) либо на которых возложено временное исполнение полномочий данного должностного лица, судьи. Аналогичным образом следует поступать и в случае реорганизации государственного органа исполнительной власти.

Исправление описки, опечатки или арифметической ошибки оформляется в виде определения (постановления). В определении (постановлении) об исправлении описки, опечатки или арифметической ошибки указывается, по чьей инициативе оно выносится; в чем заключается допущенная ошибка в определении, постановлении;

какими документами (доказательствами) подтверждается правильность внесения исправлений в определение, постановление. В остальном оно должно соответствовать требованиям статьи 30.15 КоАП ПМР.

Комментируемая статья не предусматривает проведение заседания для принятия определения (постановления) о внесении исправлений описок, опечаток и арифметических ошибок.

Копия определения о внесенных исправлениях в течение 3 (трех) дней со дня его вынесения направляется лицам, указанным в статьях 25.2–25.6, 25.12 КоАП ПМР, судебному исполнителю, органу, должностному лицу, исполняющим соответствующий документ, в случае подачи им соответствующего заявления. Копия вынесенного судьей определения об исправлениях, внесенных в постановление по делу об административном правонарушении, направляется должностному лицу, составившему протокол об этом правонарушении, в течение 3 (трех) дней со дня вынесения данного определения.

Статья 31.1 КоАП ПМР не предусматривает право на обжалование определений об исправлениях, внесенных в постановление, определение по делу об административном правонарушении, постановление, решение, принятых по результатам рассмотрения жалоб, протестов на постановление, решение по делу об административном правонарушении.

**Статья 30.18.** Рассмотрение дел об административных правонарушениях Арбитражным судом Приднестровской Молдавской Республики.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, отнесенных статьей 23.1 настоящего Кодекса к подведомственности Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики, рассматривается по правилам, установленным арбитражным процессуальным законодательством, с особенностями, установленными в настоящем Кодексе.

#### **Комментарий к статье 30.18.**

Комментируемая статья содержит две отсылки: к статье 23.1 КоАП ПМР, которая определяет подведомственность дел об административных правонарушениях Арбитражному суду ПМР, и к АПК ПМР, который регламентирует порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях. Соответствующие положения содержатся в главе 18-4 АПК ПМР.

Согласно пункту 2 статьи 130-14 АПК ПМР дела о привлечении к административной ответственности возбуждаются на основании заявлений органов и должностных лиц, уполномоченных в соответствии с законом составлять протоколы об административных правонарушениях, прокурора, уполномоченного в соответствии с законом выносить постановление, и обратившихся с требованием о привлечении к административной ответственности лиц, указанных в пункте 1 названной статьи. Требования к такому заявлению закреплены в статье 130-15 АПК ПМР.

Согласно Постановлению Пленума Арбитражного суда ПМР от 25 апреля 2014 года № 4 «О некоторых вопросах, связанных с применением норм Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях» в определении о принятии заявления к производству или в определении о подготовке дела к судебному разбирательству (статьи 101, 102 АПК ПМР) судья может указать на действия, которые могут или должны совершить лица, участвующие в деле, а также определить сроки их совершения.

В случае несоответствия заявления требованиям, установленным пунктом 1 статьи 130-15 АПК ПМР, а также при отсутствии в приложении к заявлению документов, перечисленных в пункте 2 статьи 130-15 АПК ПМР, суд, руководствуясь статьей 96-1 АПК ПМР, выносит определение об оставлении заявления без движения.

При получении протокола об административном правонарушении и иных документов без заявления суд возвращает их административному органу без вынесения определения в связи с отсутствием оснований для решения вопроса о возбуждении производства по делу в Арбитражном суде.

При рассмотрении данной категории дел суд не связан требованием административного органа о назначении конкретного вида и размера наказания и определяет его, руководствуясь общими правилами назначения наказания, в том числе с учетом смягчающих и отягчающих обстоятельств. Поэтому отсутствие в заявлении о привлечении к административной ответственности указания на конкретный вид и (или) размер подлежащего назначению наказания не является основанием для оставления заявления без движения.

При поступлении заявления о привлечении к административной ответственности по делу, рассмотрение которого не отнесено к подведомственности Арбитражного суда (пункт 3, 4 статьи 23.1 КоАП ПМР), суд выносит определение об отказе в принятии заявления применительно к подпункту «1» пункта 1 статьи 96 АПК ПМР.

В случае установления неподведомственности дела на стадии его рассмотрения суд, руководствуясь подпунктом «1» пункта 1 статьи 74 АПК ПМР, выносит определение о прекращении производства по делу в арбитражном суде.

Прекращение производства по делу влечет возвращение протокола об административном правонарушении и прилагаемых к нему документов административному органу, о чем суд указывает в определении. Вынесение указанного определения не является основанием для прекращения производства по делу об административном правонарушении и влечет лишь прекращение рассмотрения заявления административного органа в Арбитражном суде.

АПК ПМР не предусматривает возможность передачи в суд общей юрисдикции или административный орган по подведомственности дел, в том числе об административных правонарушениях.

При получении протокола об административном правонарушении и иных документов от суда общей юрисдикции, передавшего их в Арбитражный суд по подведомственности, Арбитражный суд направляет их в административный орган, составивший протокол, без возбуждения производства по делу в Арбитражном суде и без вынесения определения ввиду отсутствия заявления административного органа, требуемого согласно пункту 2 статьи 130-14 АПК ПМР.

Установив при принятии заявления о привлечении к административной ответственности факт составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильное составление протокола и оформление других материалов дела либо неполноту представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела, суд, руководствуясь подпунктом «г» пункта 1 статьи 30.6 КоАП ПМР, выносит определение о возвращении заявления вместе с протоколом об административном правонарушении и прилагаемыми к нему документами административному органу.

Судебное разбирательство по делам о привлечении к административной ответственности регламентировано статьей 130-16 АПК ПМР. Согласно пунктам 1, 2 данной статьи указанная категория дел рассматривается в судебном заседании судьей единолично в срок, не превышающий 2 (двух) месяцев со дня принятия судьей заявления к производству Арбитражного суда. Данный срок может быть продлен по ходатайству лиц, участвующих в деле, либо когда имеется необходимость дополнительного выяснения обстоятельств дела. Однако в любом случае срок рассмотрения дела о привлечении к административной ответственности не может выходить за пределы сроков давности привлечения к административной ответственности.

Пункт 3 статьи 130-16 АПК ПМР предусматривает рассмотрение дел с обязательным извещением о времени и месте судебного заседания лиц, участвующих в деле. Однако их неявка при надлежащем извещении не является препятствием для рассмотрения дел, если суд не признал ее обязательной.

Согласно Постановлению Пленума Арбитражного суда ПМР от 25 апреля 2014 года № 4 «О некоторых вопросах, связанных с применением норм Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях» «судебные извещения по делам об административных правонарушениях направляются арбитражным судом по общим правилам, определенным главой 15-1 АПК ПМР. В случаях, не терпящих отлагательства, арбитражный суд может известить или вызвать лиц, участвующих в деле, и иных участников арбитражного процесса телефонограммой, телеграммой, по факсимильной связи или электронной почте либо с использованием иных средств связи (пункт 2 статьи 102-1 АПК ПМР)».

При рассмотрении дела о привлечении к административной ответственности Арбитражный суд в судебном заседании устанавливает (пункт 6 статьи 130-16):

- 1) имелось ли событие административного правонарушения;
- 2) имелся ли факт совершения административного правонарушения лицом, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении либо вынесено постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении;
- 3) имелись ли основания для составления протокола об административном правонарушении (постановления прокурора);
- 4) полномочия административного органа, составившего протокол;
- 5) предусмотрена ли законом административная ответственность за совершение данного правонарушения;

б) имеются ли основания для привлечения к административной ответственности лица, в отношении которого составлен протокол (постановление), а также определяет меры административной ответственности.

Данные обстоятельства устанавливаются на основании доказательств, которые представляются административным органом, обратившимся в Арбитражный суд с требованием о привлечении лица к административной ответственности. В случае, когда такие доказательства не представлены, суд их истребует по собственной инициативе (пункт 5 статьи 130-16 АПК ПМР).

В том случае, когда при рассмотрении дела по существу Арбитражный суд установит факт составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильное составление протокола и оформление других материалов дела либо неполноту представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела, суд, руководствуясь пунктом 6 статьи 130-16 и пунктом 2 статьи 130-22 АПК ПМР, принимает решение об отказе в удовлетворении требования административного органа о привлечении к административной ответственности и прекращении производства по делу об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным статьей 24.5 КоАП ПМР (часть 2 пункта 10 Разъяснения «О некоторых вопросах, связанных с применением норм Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях», утвержденного Постановлением Пленума Арбитражного суда ПМР от 25 апреля 2014 года № 4).

По результатам рассмотрения дела о привлечении к административной ответственности Арбитражный суд выносит не постановление, как предусмотрено КоАП ПМР, а решение, которое принимается по правилам, установленным в главе 17 АПК ПМР и должно соответствовать требованиям статьи 130-17 АПК ПМР. Решение Арбитражного суда ПМР по делам о привлечении к административной ответственности может быть обжаловано в течение 10 дней со дня его принятия в кассационную инстанцию Арбитражного суда ПМР. Данный срок закреплен в части первой пункта 4 статьи 130-17 АПК ПМР.

В силу пункта 6 статьи 130-17 АПК ПМР исполнительный лист на основании судебного акта арбитражного суда по делу о привлечении к административной ответственности не выдается, принудительное исполнение производится непосредственно на основании данного судебного акта. Решение по делу о привлечении к административной ответственности направляется непосредственно арбитражным судом для исполнения.

При рассмотрении дел о привлечении к административной ответственности Арбитражный суд ПМР также руководствуется Постановлением Пленума Арбитражного суда ПМР от 25 апреля 2014 года № 4 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях».

## **Глава 31. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях**

**Статья 31.1.** Право обжалования постановления по делу об административном правонарушении

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.2–25.6, 25.13 настоящего Кодекса.

### **Комментарий к статье 31.1.**

Комментируемая статья устанавливает круг лиц, которые вправе обжаловать постановление по делу об административном правонарушении. К таковым относятся лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении и его защитник, потерпевший и его представитель, законные представители физического лица, законные представители юридического лица, а также представитель органа, уполномоченного составлять протокол об административном правонарушении.

**Статья 31.2.** Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении

1. Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статье 31.1 настоящего Кодекса:

- а) вынесенное судьей – в вышестоящем суде;
- б) вынесенное коллегиальным органом – в районном (городском) суде по месту нахождения коллегиального органа;
- в) вынесенное должностным лицом – в вышестоящем органе, у вышестоящего должностного лица либо в районном (городском) суде по месту рассмотрения дела, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом г) настоящего пункта;
- г) вынесенное должностным лицом о наложении административного взыскания на юридическое лицо или на индивидуального предпринимателя в связи с осуществлением ими предпринимательской или иной экономической деятельности, – в вышестоящем органе, у вышестоящего должностного лица либо в Арбитражном суде Приднестровской Молдавской Республики.

2. В случае если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд и в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

3. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судьей, в орган, должностному лицу, которыми вы-

несено постановление по делу и которые обязаны в течение 3 (трех) суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

4. Жалоба на постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного ареста, административного выдворения либо административного приостановления деятельности подлежит направлению в вышестоящий суд в день получения жалобы.

5. Жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

Копия жалобы в таком случае направляется судом, органом, должностным лицом, рассматривающим жалобу, в орган (должностному лицу), вынесший (вынесшему) данное постановление.

6. В случае если рассмотрение жалобы не относится к компетенции судьи, должностного лица, у которых обжаловано постановление по делу об административном правонарушении, жалоба направляется на рассмотрение по подведомственности в течение 3 (трех) суток сопроводительным письмом.

7. По результатам рассмотрения жалобы выносится решение, которое может быть обжаловано (опротестовано) в порядке и в сроки, установленные настоящей главой.

8. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении государственной пошлиной не облагается.

9. Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении обжалуется в соответствии с правилами, установленными настоящей главой.

10. Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражном суде в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

#### **Комментарий к статье 31.2.**

Комментируемая статья устанавливает порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении. Он зависит от того, каким органом рассматривалось дело.

Статья 31.2 КоАП ПМР устанавливает возможность обжалования постановлений по делам об административных правонарушениях, как в судебном, так и во внесудебном (административном) порядке. Пункт 1 статьи 31.2 КоАП ПМР предусматривает, что постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статье 31.1 КоАП ПМР:

1) вынесенное судьей – в вышестоящем суде (подпункт «а» пункта 1 статьи 31.2 КоАП ПМР);

2) вынесенное коллегиальным органом – в районном (городском) суде по месту нахождения коллегиального органа (подпункт «б» пункта 1 статьи 31.2 КоАП ПМР);

3) вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, у вышестоящего должностного лица либо в районном (городском) суде по месту рассмотрения дела, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «г» пункта 1 статьи 31.2 КоАП ПМР (подпункт «в» пункта 1 статьи 31.2 КоАП ПМР);

4) вынесенное должностным лицом о наложении административного взыскания на юридическое лицо или на индивидуального предпринимателя в связи с осуществлением ими предпринимательской или иной экономической деятельности, – в вышестоящем органе, у вышестоящего должностного лица либо в Арбитражном суде Приднестровской Молдавской Республики (подпункт «г» пункта 1 статьи 31.2 КоАП ПМР).

Согласно пункту 2 статьи 31.2 КоАП ПМР в случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд и в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд. В соответствии с пунктом 3 статьи 31.2 КоАП ПМР жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судьбе, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение 3 (трех) суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

По смыслу пункта 3 статьи 31.2 КоАП ПМР на каждое постановление должностного лица по делу об административном правонарушении должна быть подана самостоятельная жалоба, так как действующее законодательство не предусматривает возможность подачи одной жалобы на несколько постановлений по делам об административных правонарушениях. КоАП ПМР не содержит запрета на обжалование нескольких постановлений по делам об административных правонарушениях. Однако при обжаловании нескольких постановлений по разным делам об административных правонарушениях заявителю необходимо представить самостоятельную жалобу на постановление по каждому делу. Порядок подачи жалобы на постановление указан в статье 31.2 КоАП ПМР, из положений которой следует, что жалоба подается на одно постановление по одному делу об административном правонарушении.

В силу статьи 31.7 КоАП ПМР по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносится соответствующее решение.

Пунктом 4 статьи 31.2 КоАП ПМР установлено, что жалоба на постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного ареста, административного выдворения либо административного приостановления деятельности подлежит направлению в вышестоящий суд в день получения жалобы. Жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать (пункт 5 статьи 31.2 КоАП ПМР). Копия жалобы в таком случае направляется судом, органом, должностным лицом, рассматривающим жалобу, в орган (должностному лицу), вынесший (вынесшему) данное постановление (часть 2 пункта 5 статьи 31.2 КоАП ПМР).



В случае, если рассмотрение жалобы не относится к компетенции судьи, должностного лица, у которых обжаловано постановление по делу об административном правонарушении, жалоба направляется на рассмотрение по подведомственности в течение 3 (трех) суток сопроводительным письмом (пункт 6 статьи 31.2 КоАП ПМР).

КоАП ПМР не установлены требования, предъявляемые к содержанию жалобы на постановление по делу об административном правонарушении. Принимая во внимание, что в силу статьи 1.3 КоАП ПМР задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, в связи с чем для выполнения судом поставленных задач содержание жалобы по постановлению (решение) по делу об административном правонарушении должно быть таково, чтобы возможно было установить, чьи именно права и каким образом нарушены.

Если в жалобе указано постановление, которое оспаривается лицом, но не указаны причины и основания обжалования, судья, руководствуясь пунктом 3 статьи 31.6 КоАП ПМР, проверяет дело в полном объеме, выясняя обстоятельства, предусмотренные статьей 27.1 КоАП ПМР, и выносит одно из решений, предусмотренных статьей 31.7 КоАП ПМР. По результатам рассмотрения жалобы выносится решение, которое может быть обжаловано (опротестовано) в порядке и в сроки, установленные главой 31 КоАП ПМР (пункт 7 статьи 31.2 КоАП ПМР).

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении государственной пошлиной не облагается (пункт 8 статьи 31.2 КоАП ПМР).

Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении обжалуется в соответствии с правилами, установленными главой 31 КоАП ПМР (пункт 9 статьи 31.2 КоАП ПМР).

В соответствии с пунктом 10 статьи 31.2 КоАП ПМР постановление по делу об административном правонарушении в отношении юридического лица или лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в Арбитражном суде в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством. Из положения пункта 10 статьи 31.2 КоАП ПМР следует, что в Арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством обжалуется любое постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное административным органом, при условии, что это правонарушение связано с осуществлением совершившим его юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, предпринимательской или иной экономической деятельности.

При установлении такой связи необходимо учитывать, что в государственном регулировании предпринимательской и иной экономической деятельности используются как правовые средства, так и средства административного регулирования: разрешение совершения определенных действий (в том числе лицензирование); обязательные предписания совершения каких-либо действий; установление квот и других ограничений; применение мер административного принуждения; применение материальных санкций; контроль и надзор и т. д. Неисполнение или ненадлежащее исполнение установленных государством в нормативных правовых актах правил, норм и стандартов влечет за собой применение к юридическим лицам и индивидуальным

предпринимателям, занимающимся предпринимательской и иной экономической деятельностью, административной ответственности.

Таким образом, для отнесения дел об обжаловании постановлений административных органов о привлечении юридического лица или индивидуального предпринимателя к административной ответственности к компетенции Арбитражного суда законодатель установил необходимость в каждом конкретном случае учитывать следующие критерии:

1) административное правонарушение совершено определенным в КоАП ПМР субъектом (юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем), выступающим участником хозяйственного оборота;

2) административное правонарушение совершено этим лицом в процессе осуществления им предпринимательской или иной экономической деятельности, т. е. административное правонарушение связано с осуществлением такой деятельности и выражается в несоблюдении законодательства, нормативных правовых актов, регулирующих отношения в том числе в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности и устанавливающих правила, запреты, ограничения и административную ответственность в этой сфере для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

### **Статья 31.3. Срок обжалования постановления по делу об административном правонарушении**

*– Пункт 1 статьи 31.3 в новой редакции (Закон № 235-ЗИД-VI от 16.12.2019 г.)*

1. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение 10 (десяти) суток со дня вручения, получения копии постановления или фиксации факта получения извещения о совершенном административном правонарушении посредством СМС-сообщения, электронного письма, уведомления банком в порядке, предусмотренном статьей 26.1-1 настоящего Кодекса.

2. Пропущенный по уважительной причине срок для подачи жалобы, предусмотренный пунктом 1 настоящей статьи, может быть восстановлен судьей, правомочным рассматривать жалобу, по ходатайству лица, подающего жалобу.

3. Жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1–5.26 настоящего Кодекса, могут быть поданы в пятидневный срок со дня вручения или получения копий постановлений.

4. Об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении выносится определение, которое может быть обжаловано в порядке, установленном настоящей главой.

**Комментарий к статье 31.3.**

Комментируемая статья устанавливает срок обжалования постановления по делу об административном правонарушении.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение 10 (десяти) суток со дня вручения или получения копии постановления или фиксации факта получения извещения о совершенном административном правонарушении посредством СМС-сообщения, электронного письма, уведомления банком в порядке предусмотренном статьей 26.1-1 КоАП ПМР (пункт 1 статьи 31.3 КоАП ПМР), а по делам, перечисленным в пункте 3 статьи 31.3 КоАП ПМР, – в течение 5 (пяти) дней со дня вручения или получения копии постановлений.

Из содержания пункта 1 статьи 31.3 КоАП ПМР следует, что срок обжалования постановления (решения, определения) по делу об административном правонарушении исчисляется со дня вручения или получения копии постановления (решения, определения). В соответствии с положениями статей 4.10 и 31.3 КоАП ПМР срок обжалования спорного постановления начинает исчисляться на следующий день после вручения защитнику копии данного постановления. При этом копия постановления по делу об административном правонарушении должна быть вручена под расписку физическому лицу или законному представителю физического лица либо законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, либо выслана указанным лицам в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления (пункт 2 статьи 30.14 КоАП ПМР).

В случае, если копия постановления по делу об административном правонарушении, направленная по месту жительства или месту нахождения лица, привлекаемого к административной ответственности, была возвращена судье с отметкой на почтовом извещении (отправлении) об отсутствии этого лица по указанному адресу либо о его уклонении от получения почтового отправления, а также по истечении срока хранения, то постановление вступает в законную силу по истечении 10 (десяти) суток, а постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1–5.26 КоАП ПМР, – по истечении 5 (пяти) дней после даты поступления (возвращения) в суд копии данного постановления (статьи 31.3, 32.1 КоАП ПМР).

В случае пропуска срока для подачи жалобы по уважительной причине, предусмотренного пунктом 1 статьи 31.3 КоАП ПМР, указанный срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен судьей, правомочным рассматривать жалобу (пунктом 2 статьи 31.3 КоАП ПМР). При этом, поскольку законодатель не установил каких-либо критериев для определения уважительности причин пропуска срока, указанного в пункте 1 статьи 31.3 КоАП ПМР, вопрос решается с учетом обстоятельств дела по усмотрению суда. К уважительным причинам пропуска срока относятся обстоятельства объективного характера, не зависящие от заявителя, находящиеся вне его контроля, при соблюдении им той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него в целях соблюдения установленного порядка. Подача жалобы в порядке главы 31 КоАП ПМР вышестоящему должностному лицу не приостанавливает срок обжалования постановления в судебный орган. Несвоевременный ответ вышестоящего должностного лица может расцениваться как уважительная причина пропуска срока на обращение в суд. При этом лицу, подавшему жалобу, необходимо заявить ходатайство о восстановле-

нии пропущенного процессуального срока. Об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении выносится определение, которое может быть обжаловано в порядке, установленном Главой 31 КоАП ПМР (пункт 4 статьи 31.3 КоАП ПМР).

**Статья 31.4.** Срок рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении

1. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подлежит рассмотрению в десятидневный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела в орган, должностному лицу, правомочным рассматривать жалобу.

2. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подлежит рассмотрению в месячный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела в суд, правомочный рассматривать жалобу.

3. Жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.1–5.26 настоящего Кодекса, подлежат рассмотрению в пятидневный срок со дня их поступления со всеми материалами в суд, правомочный рассматривать жалобы.

4. Жалоба на постановление об административном аресте либо административном выдворении подлежит рассмотрению в течение суток с момента подачи жалобы, если лицо, привлеченное к административной ответственности, отбывает административный арест либо подлежит административному выдворению.

5. Жалоба на постановление о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности подлежит рассмотрению в пятидневный срок со дня ее поступления со всеми материалами в вышестоящий суд, уполномоченный рассматривать соответствующую жалобу.

#### **Комментарий к статье 31.4.**

Комментируемая статья устанавливает сроки рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, согласно которым:

1) в случае поступления жалобы на постановление по делу об административном правонарушении в орган, должностному лицу, правомочным рассматривать жалобу, она подлежит рассмотрению в 10 (десяти) дневный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела (пункт 1 статьи 31.4 КоАП ПМР);

2) в случае поступления жалобы на постановление по делу об административном правонарушении в суд, правомочный рассматривать жалобу, она подлежит рассмотрению в месячный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела в суд (пункт 2 статьи 31.4 КоАП ПМР), а по делам об административных правонарушениях,

предусмотренных статьями 5.1–5.26 КоАП ПМР - в 5 (пяти) дневный срок со дня их поступления со всеми материалами в суд, правомочный рассматривать жалобы (пункт 3 статьи 31.4 КоАП ПМР).

Жалоба на постановление об административном аресте либо административном выдворении подлежит рассмотрению в течение суток с момента подачи жалобы, если лицо, привлеченное к административной ответственности, отбывает административный арест либо подлежит административному выдворению (пункт 4 статьи 31.4 КоАП ПМР). Жалоба на постановление о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности подлежит рассмотрению в 5-дневный срок со дня ее поступления со всеми материалами в вышестоящий суд, уполномоченный рассматривать соответствующую жалобу (пункт 5 статьи 31.4 КоАП ПМР).

### **Статья 31.5.** Подготовка к рассмотрению жалобы на постановление по делу об административном правонарушении

При подготовке к рассмотрению жалобы на постановление по делу об административном правонарушении судья, должностное лицо:

а) истребуют все материалы дела об административном правонарушении у органа (должностного лица), рассмотревшего данное дело, в случае обращения с жалобой непосредственно к лицу, полномочному ее рассматривать;

б) выясняют, имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения жалобы данными судьей, должностным лицом, а также обстоятельства, исключающие производство по делу;

в) разрешают ходатайства, при необходимости назначают экспертизу, истребуют дополнительные материалы, вызывают лиц, участие которых признано необходимым при рассмотрении жалобы;

г) направляют жалобу со всеми материалами дела на рассмотрение по подведомственности, если их рассмотрение не относится к компетенции соответствующих судьи, должностного лица.

### **Комментарий к статье 31.5.**

Комментируемая статья устанавливает порядок подготовки к рассмотрению жалобы на постановление по делу об административном правонарушении.

При подготовке к рассмотрению жалобы на постановление по делу об административном правонарушении судья, должностное лицо:

1) истребуют все материалы дела об административном правонарушении у органа (должностного лица), рассмотревшего данное дело, в случае обращения с жалобой непосредственно к лицу, полномочному ее рассматривать;

2) выясняют, имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения жалобы данными судьей, должностным лицом, а также обстоятельства, исключающие производство по делу.

Так, согласно статье 30.4 КоАП ПМР судья, член коллегиального органа, должностное лицо, на рассмотрение которых передано дело об административном правонарушении, не могут рассматривать данное дело в случае, если это лицо:

1) является супругом, родственником, свойственником или опекуном (попечителем) лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего, законного представителя физического или юридического лица, защитника или представителя;

2) лично, прямо или косвенно заинтересовано в разрешении дела.

Вышеуказанные обстоятельства относятся к исключающим возможность рассмотрения дела об административном правонарушении.

Согласно статье 24.5 КоАП ПМР производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

а) отсутствие события административного правонарушения;

б) отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного КоАП ПМР для привлечения к административной ответственности или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);

в) действия лица в состоянии крайней необходимости;

г) действия лица в состоянии необходимой обороны;

д) издание акта амнистии, если такой акт устранил применение административного наказания;

е) отмена закона, установившего административную ответственность;

ж) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;

з) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

и) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;

к) ликвидация юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, т. е. внесении записи о ликвидации юридического лица в единый государственный реестр юридических лиц;

л) отсутствие согласия уполномоченного органа государственной власти либо должностного лица на привлечение к административной ответственности, когда такое согласие требуется в соответствии с законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики;

3) разрешают ходатайства, при необходимости назначают экспертизу, истребуют дополнительные материалы, вызывают лиц, участие которых признано необходимым при рассмотрении жалобы;

4) направляют жалобу со всеми материалами дела на рассмотрение по подведомственности, если их рассмотрение не относится к компетенции соответствующих судьи, должностного лица.

**Статья 31.6.** Рассмотрение жалобы на постановление по делу об административном правонарушении

1. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении рассматривается судьей, должностным лицом единолично.

2. При рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении:

а) объявляется, кто рассматривает жалобу, какая жалоба подлежит рассмотрению, кем подана жалоба;

б) устанавливается явка физического лица или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых вынесено постановление по делу, а также явка вызванных для участия в рассмотрении жалобы лиц;

в) проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника, представителя;

г) выясняются причины неявки участников производства по делу и принимается решение о рассмотрении жалобы в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения жалобы;

д) разъясняются права и обязанности лиц, участвующих в рассмотрении жалобы;

е) разрешаются заявленные отводы и ходатайства;

ж) оглашается жалоба на постановление по делу об административном правонарушении;

з) проверяются на основании имеющихся в деле и дополнительно представленных материалов законность и обоснованность вынесенного постановления, в частности, заслушиваются объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых вынесено постановление по делу об административном правонарушении; при необходимости заслушиваются показания других лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пояснения специалиста и заключение эксперта, исследуются иные доказательства, осуществляются другие процессуальные действия в соответствии с настоящим Кодексом;

и) в случае участия прокурора в рассмотрении дела об административном правонарушении заслушивается его заключение.

3. Судья, вышестоящее должностное лицо не связаны доводами жалобы и проверяют дело в полном объеме.

#### **Комментарий к статье 31.6.**

Комментируемая статья устанавливает порядок рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении рассматривается судьей, должностным лицом единолично (пункт 1 статьи 31.6 КоАП

ПМР). Пункт 2 статьи 31.6 КоАП ПМР устанавливает, что при рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении:

1) объявляется, кто рассматривает жалобу, какая жалоба подлежит рассмотрению, кем подана жалоба;

2) устанавливается явка физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых вынесено постановление по делу, а также явка вызванных для участия в рассмотрении жалобы лиц;

3) проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя;

4) выясняются причины неявки участников производства по делу и принимается решение о рассмотрении жалобы в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения жалобы;

5) разъясняются права и обязанности лиц, участвующих в рассмотрении жалобы;

6) разрешаются заявленные отводы и ходатайства;

7) оглашается жалоба на постановление по делу об административном правонарушении;

8) проверяются на основании имеющихся в деле и дополнительно представленных материалов законность и обоснованность вынесенного постановления. В частности, заслушиваются объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых вынесено постановление по делу об административном правонарушении; при необходимости заслушиваются показания других лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пояснения специалиста и заключение эксперта, исследуются иные доказательства, осуществляются другие процессуальные действия в соответствии с КоАП ПМР;

9) в случае участия прокурора в рассмотрении дела об административном правонарушении заслушивается его заключение.

Пунктом 3 статьи 31.6 КоАП ПМР установлено, что судья, вышестоящее должностное лицо не связаны доводами жалобы и проверяют дело в полном объеме.

Подпунктом «г» пункта 1 статьи 31.7 КоАП ПМР предусмотрено, что по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении может быть вынесено решение об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение судье, в орган, должностному лицу, правомочным рассмотреть дело, в двух случаях:

1) существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных КоАП ПМР, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело;

2) в связи с необходимостью применения закона об административном правонарушении, влекущем назначение более строгого административного наказания, если потерпевшим по делу подана жалоба на мягкость примененного административного наказания.

Из данной нормы следует, что не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении может быть отменено в связи с необходимостью применения закона об административном правонарушении, влекущем более



строгое административное наказание, когда потерпевшим по делу подана жалоба на мягкость примененного административного наказания.

По представлению прокурора постановление по делу об административном правонарушении может быть отменено в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных КоАП ПМР, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело.

Исходя из вышеизложенного и на основании пункта 3 статьи 31.6, подпункта «г» пункта 1 статьи 31.7 КоАП ПМР, судья, вышестоящее должностное лицо не связаны доводами жалобы и проверяют дело в полном объеме, поэтому вышестоящая судебная инстанция вправе отменить незаконное постановление о привлечении лица к административной ответственности и направить дело на новое рассмотрение в случае, если при рассмотрении жалобы по делу об административном правонарушении будет установлено, что судом были допущены нарушения процессуальных требований, которые не позволили всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, в том числе, когда назначено наказание, не предусмотренное санкцией нормы КоАП ПМР, неправильно применен пункт 2 статьи 4.4 КоАП ПМР, либо нарушена подсудность рассмотрения дела.

При этом следует учитывать, что принцип «невозможности ухудшения положения лица по его же жалобе» не может быть нарушен.

### **Статья 31.7.** Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении

1. По результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносятся одно из следующих решений:

а) об оставлении постановления без изменения, а жалобы – без удовлетворения;

б) об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление;

в) об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.16, 24.5 настоящего Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление;

г) об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение судье, в орган, должностному лицу, правомочным рассмотреть дело, в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных настоящим Кодексом, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, а также в связи с необходимостью применения закона об административном правонарушении, влекущем назначение более строгого администра-

тивного наказания, если потерпевшим по делу подана жалоба на мягкость примененного административного наказания;

д) об отмене постановления и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы установлено, что постановление было вынесено неправомочными судьей, органом, должностным лицом.

2. Решение по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении должно содержать сведения, предусмотренные статьей 30.12 настоящего Кодекса.

3. При рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносится определение о передаче жалобы на рассмотрение по подведомственности, если выяснено, что ее рассмотрение не относится к компетенции данных судьи, должностного лица.

#### **Комментарий к статье 31.7.**

Комментируемая статья устанавливает порядок вынесения решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении.

Согласно пункту 1 статьи 31.7 КоАП ПМР по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносится одно из следующих решений:

1) об оставлении постановления без изменения, а жалобы – без удовлетворения;

2) об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление;

3) об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.16, 24.5 КоАП ПМР, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление;

4) об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение судье, в орган, должностному лицу, правомочным рассмотреть дело, в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных КоАП ПМР, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, а также в связи с необходимостью применения закона об административном правонарушении, влекущем назначение более строгого административного наказания, если потерпевшим по делу подана жалоба на мягкость примененного административного наказания;

5) об отмене постановления и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы установлено, что постановление было вынесено неправомочными судьей, органом, должностным лицом.

По результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении судья, рассматривающий жалобу, может изменить назначенное административное наказание при условии, что при этом не усиливается

административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Суд не может ухудшить положение лица, в отношении которого вынесено решение по жалобе должностного лица административного органа на постановление по делу об административном правонарушении. По смыслу статьи 31.7 КоАП ПМР назначение более строгого наказания при повторном рассмотрении дела после отмены постановления возможно лишь в случае, если основанием для такой отмены послужила жалоба потерпевшего на мягкость примененного административного наказания.

Решение по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении должно содержать сведения, предусмотренные статьей 30.12 КоАП ПМР (пункт 2 статьи 31.7 КоАП ПМР).

Помимо указанных сведений в установочной части решения по жалобе рекомендуется указывать сведения, отражающие процедуру подготовки и рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении: дату поступления жалобы, материалов дела, рассматривалось ли дело в присутствии привлекаемого к ответственности лица, если нет, было ли оно надлежащим образом уведомлено, процессуальные действия, проводимые на стадии подготовки к рассмотрению и рассмотрению жалобы, имеющие значение для принятия решения.

В мотивировочной части решения дается оценка приведенным в жалобе доводам, имеющим юридический характер, а также указываются основания для принятия решения по жалобе.

В резолютивной части решения об отмене постановления и прекращении производства по делу, а в необходимых случаях также решения об изменении постановления по делу, дополнительно должен быть решен вопрос о судьбе изъятых вещей и документов, товаров, транспортных средств и иных вещей, на которые наложен арест, об издержках по делу.

В решении по жалобе должен быть также разрешен вопрос об издержках, возникших в связи с рассмотрением жалобы (если таковые имеются), в соответствии со статьей 24.8 КоАП ПМР. При оставлении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении без удовлетворения решение суда вышестоящей инстанции должно содержать мотивы, по которым доводы жалобы были отклонены.

Согласно пункту 3 статьи 31.7 КоАП ПМР при рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносится определение о передаче жалобы на рассмотрение по подведомственности, если выяснено, что ее рассмотрение не относится к компетенции данных судьи, должностного лица.

**Статья 31.8.** Оглашение решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении

1. Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении оглашается немедленно после его вынесения.

2. Копия решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении в срок до 3 (трех) суток после его вынесения вручается или высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых было выне-

сено постановление по делу, а также потерпевшему в случае подачи им жалобы либо прокурору по его просьбе.

3. Решение по жалобе на постановление об административном правонарушении доводится до сведения органа (должностного лица), вынесшего постановление.

4. Решение по жалобе на постановление об административном аресте либо административном выдворении доводится до сведения органа (должностного лица), исполняющих постановление, а также лица, в отношении которого вынесено решение, и потерпевшего в день вынесения решения или письменного извещения о сущности решения.

#### **Комментарий к статье 31.8.**

Комментируемая статья посвящена порядку оглашения решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении.

Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении оглашается немедленно после его вынесения (пункт 1 статьи 31.8 КоАП ПМР). Пункт 2 статьи 31.8 КоАП ПМР устанавливает сроки вручения копий решений по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении после их вынесения. Так, копия решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении в срок до 3 (трех) суток после его вынесения вручается или высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых было вынесено постановление по делу, а также потерпевшему – в случае подачи им жалобы либо прокурору – по его просьбе (пункт 2 статьи 31.8 КоАП ПМР).

Согласно пункту 3 статьи 31.8 КоАП ПМР решение по жалобе на постановление об административном правонарушении доводится до сведения органа (должностного лица), вынесшего постановления.

Решение по жалобе на постановление об административном аресте либо административном выдворении доводится до сведения органа (должностного лица), исполняющих постановление, а также лица, в отношении которого вынесено решение, и потерпевшего в день вынесения решения или письменного извещения о сущности решения (пункт 4 статьи 31.8 КоАП ПМР).

**Статья 31.9.** Пересмотр решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении

1. Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, и (или) решение вышестоящего должностного лица по жалобе на это постановление могут быть обжалованы в суде по месту рассмотрения жалобы, а затем в вышестоящем суде.

2. Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное коллегиальным органом, и (или) решение судьи по жалобе на это постановление могут быть обжалованы в вышестоящем суде.

3. Подача последующих жалоб на постановление по делу об административном правонарушении и (или) решения по жалобе на это постановление, их рассмотрение и разрешение осуществляются в порядке и в сроки, установленные статьями 31.2–31.8 настоящего Кодекса.

4. Копии решений направляются лицам, указанным в статье 31.8 настоящего Кодекса, в трехдневный срок со дня вынесения решения.

5. Решение суда по жалобе на вынесенное должностным лицом постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано помимо лиц, указанных в статье 31.1 настоящего Кодекса, должностным лицом, вынесшим такое постановление.

### **Комментарий к статье 31.9.**

Комментируемая статья устанавливает следующий порядок пересмотра решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении:

1) постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, и (или) решение вышестоящего должностного лица по жалобе на это постановление могут быть обжалованы в суд по месту рассмотрения жалобы, а затем в вышестоящий суд (пункт 1 статьи 31.9 КоАП ПМР);

2) постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное коллегиальным органом и (или) решение судьи по жалобе на это постановление могут быть обжалованы в вышестоящем суде (пункт 2 статьи 31.9 КоАП ПМР);

3) подача последующих жалоб на постановление по делу об административном правонарушении и (или) решения по жалобе на это постановление, их рассмотрение и разрешение осуществляются в порядке и в сроки, установленные статьями 31.2–31.8 КоАП ПМР (пункт 3 статьи 31.9 КоАП ПМР).

Таким образом, общие процессуальные нормы, закрепленные в КоАП ПМР, устанавливают право лица, привлекаемого к административной ответственности, на судебное обжалование решений административных органов (их должностных лиц) двух уровней – органа, первоначально рассмотревшего дело об административном правонарушении, и вышестоящего органа, рассмотревшего жалобу на первоначальное решение административного органа. Из изложенного следует, что лицо, привлеченное к административной ответственности, обладает правом по собственному выбору обжаловать в суде все или любой из актов, вынесенных административными органами. При этом закон не ставит право на судебную защиту в зависимость от правомерности использования вышестоящим органом своих полномочий.

Копии решений направляются лицам, указанным в статье 31.8 КоАП ПМР, в 3 (трех) дневный срок со дня вынесения решения (пункт 4 статьи 31.9 КоАП ПМР).

Пунктом 5 статьи 31.9 КоАП ПМР предоставлено право должностным лицам, вынесшим постановление о привлечении к административной ответственности, обжаловать в вышестоящем суде решение судьи районного суда, принятое по результатам рассмотрения жалобы на это постановление.

**Статья 31.10.** Принесение протеста, внесение представления на не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и последующие решения

1. Не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное органом, должностным лицом, и (или) последующие решения вышестоящих должностных лиц по жалобам на это постановление могут быть опротестованы прокурором в порядке и в сроки, установленные статьями 31.2, пунктами 1 и 3 статьи 31.3 настоящего Кодекса.

2. На не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, вынесенные судьей, и (или) на последующие решения вышестоящих судебных инстанций по жалобам на это постановление прокурором может быть внесено представление в порядке и в сроки, установленные статьей 31.2, пунктами 1 и 3 статьи 31.4 настоящего Кодекса.

3. Протест, представление прокурора на постановление по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения по жалобам на это постановление рассматриваются в порядке и в сроки, установленные статьями 31.4–31.9 настоящего Кодекса.

4. Копия решения по протесту, представлению прокурора на постановление по делу об административном правонарушении направляется прокурору, принесшему протест, представление, и лицам, указанным в статьях 25.2–25.6 настоящего Кодекса, в трехдневный срок после вынесения решения.

#### **Комментарий к статье 31.10.**

Комментируемая статья устанавливает порядок принесения протеста, внесение представления на не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и последующие решения.

Одной из особенностей производства об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности является возможность оспаривания прокурором в суде не вступивших в действие постановлений административных органов по делам об административных правонарушениях. При этом КоАП ПМР не предусмотрены различия в обжаловании постановлений по делам об административных правонарушениях в зависимости от их вида: о назначении административного наказания; о прекращении производства по делу об административном правонарушении (статья 30.11 КоАП ПМР), а также в зависимости от статуса прокурора, уполномоченного оспаривать такие постановления в рамках производства по делу об административном правонарушении в соответствии с порядком, установленным КоАП ПМР.

Согласно подпункту «Г» пункта 1 статьи 25.12 КоАП ПМР прокурор в пределах своих полномочий вправе приносить протест, представления на постановление по

делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные законом действия.

Согласно пункту 1 статьи 31.10 КоАП ПМР не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное органом, должностным лицом, и (или) последующие решения вышестоящих должностных лиц по жалобам на это постановление могут быть опротестованы прокурором в порядке и в сроки, установленные статьями 31.2, пунктами 1 и 3 статьи 31.3 КоАП ПМР.

Пункт 2 статьи 31.10 КоАП ПМР устанавливает, что на не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное судьей, и (или) на последующие решения вышестоящих судебных инстанций по жалобам на это постановление прокурором могут быть внесено представление в порядке и в сроки, установленные статьей 31.2, пунктами 1 и 3 статьи 31.4 КоАП ПМР.

В силу пункта 3 статьи 31.10 КоАП ПМР протест, представление прокурора на постановление по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения по жалобам на это постановление рассматриваются в порядке и в сроки, установленные статьями 31.4–1.9 КоАП ПМР.

Копия решения по протесту, представлению прокурора на постановление по делу об административном правонарушении направляется прокурору, принесшему протест, представление, и лицам, указанным в статьях 25.2–25.6 КоАП ПМР, в 3 (трех) дневный срок после вынесения решения (пункт 4 статьи 31.10 КоАП ПМР).

**Статья 31.11.** Право обжалования постановления по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов (представлений) в порядке надзора, внесение на них представлений

*– Статья дополнена пунктом 5 (Закон № 59-ЗД-V от 25.03.2015 г.)*

1. Вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов (представлений) могут быть обжалованы в порядке надзора лицами, указанными в статьях 25.2–25.6 настоящего Кодекса.

2. На вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов (представлений) прокурором могут быть внесены представления в порядке надзора.

3. Право принесения представления в порядке надзора принадлежит Прокурору Приднестровской Молдавской Республики, его заместителям, прокурорам городов (районов) и их заместителям, а в отношении военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, – Прокурору Приднестровской Молдавской Республики либо военному прокурору Приднестровской Молдавской Республики.

4. Вступившее в законную силу решение по результатам рассмотрения жалобы, протеста (представления) на постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в порядке надзора должностным лицом, вынесшим постановление.

5. Вступившие в законную силу постановления по делу об административных правонарушениях могут быть обжалованы в порядке надзора либо на них прокурором могут быть внесены надзорные представления только в том случае, если такие постановления являлись предметом судебного рассмотрения.

#### **Комментарий к статье 31.11.**

Комментируемая статья устанавливает право обжалования постановления по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов (представлений) в порядке надзора, внесение на них представлений. Пункт 1 статьи 31.11 КоАП ПМР предусматривает исчерпывающий перечень лиц, которым предоставлено право обжалования состоявшихся по делу об административном правонарушении постановлений и решений. К ним относятся лица, указанные в статьях 25.2–25.6 КоАП ПМР, а именно:

- а) лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении (статья 25.2 КоАП ПМР);
- б) потерпевший (статья 25.3 КоАП ПМР);
- в) законные представители физического лица (статья 25.4 КоАП ПМР);
- г) законные представители юридического лица (статья 25.5 КоАП ПМР);
- д) защитник и представитель (статья 25.6 КоАП ПМР);

Пунктом 2 статьи 31.11 КоАП ПМР установлено, что на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов (представлений) прокурором могут быть внесены представления в порядке надзора.

Право принесения представления в порядке надзора принадлежит Прокурору Приднестровской Молдавской Республики, его заместителям, прокурорам городов (районов) и их заместителям, а в отношении военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, – прокурору Приднестровской Молдавской Республики либо военному прокурору Приднестровской Молдавской Республики (пункт 3 статьи 31.11 КоАП ПМР).

Поскольку в соответствии с пунктом 3 статьи 31.11 КоАП ПМР право принесения представления на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении и решение по результатам рассмотрения жалоб, протестов (представлений) на такое постановление принадлежит Прокурору Приднестровской Молдавской Республики, его заместителям, прокурорам городов (районов) и их заместителям, военному прокурору Приднестровской Молдавской Республики, указанные лица вправе истребовать дела об административных правонарушениях для проверки после вступления постановления или решения в законную силу.

Вступившее в законную силу решение по результатам рассмотрения жалобы, протеста на постановление по делу об административном правонарушении может



быть обжаловано в порядке надзора должностным лицом, вынесшим постановление (пункт 4 статьи 31.11 КоАП ПМР).

Пункт 5 статьи 31.11 КоАП ПМР устанавливает, что вступившие в законную силу постановления по делу об административных правонарушениях могут быть обжалованы в порядке надзора либо на них прокурором могут быть внесены надзорные представления только в том случае, если такие постановления являлись предметом судебного рассмотрения.

**Статья 31.12.** Суды, рассматривающие в порядке надзора жалобы, протесты, надзорные представления на постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, представлений

1. Жалобы подаются, протесты, надзорные представления приносятся в порядке надзора в Верховный суд Приднестровской Молдавской Республики либо в Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с их подведомственностью.

2. Вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов правомочны пересматривать в порядке надзора Председатель Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики или его заместители либо по поручению Председателя Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики или его заместителей – судья Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики.

3. Пленум Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики рассматривает дела по протестам в порядке надзора на решения и постановления Арбитражного суда в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

#### **Комментарий к статье 31.12.**

Комментируемая статья устанавливает перечень судов, рассматривающих в порядке надзора жалобы, протесты, надзорные представления на постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, представлений.

Согласно пункту 1 статьи 31.12 КоАП ПМР жалобы подаются, протесты, надзорные представления приносятся в порядке надзора в Верховный суд Приднестровской Молдавской Республики либо в Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с их подведомственностью.

В силу пункта 2 статьи 31.12 КоАП ПМР вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов правомочны пересматривать в порядке надзора Председа-

тель Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики или его заместители либо по поручению Председателя Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики или его заместителей – судья Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики.

Пункт 3 статьи 31.12 КоАП ПМР устанавливает, что Пленум Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики рассматривает дела по протестам в порядке надзора на решения и постановления Арбитражного суда в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

**Статья 31.13.** Подача жалобы, внесение надзорного представления  
– Пункт 3 статьи 31.13 в новой редакции (Закон № 189-31-VI от 28.06.2017 г.)

1. В порядке надзора жалоба подается, надзорное представление вносится непосредственно в суд надзорной инстанции.

2. Жалоба, надзорное представление на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, представлений должны содержать:

а) наименование суда, в который подается жалоба, вносится надзорное представление;

б) сведения о лице, подавшем жалобу, прокуроре, внесшем надзорное представление;

в) сведения о других участниках производства по делу об административном правонарушении;

г) указание на постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, представлений;

д) доводы лица, подавшего жалобу, прокурора, внесшего надзорное представление, с указанием оснований для пересмотра в порядке надзора постановления по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов, представлений;

е) перечень материалов, прилагаемых к жалобе, надзорному представлению;

ж) подпись лица, подавшего жалобу, прокурора, принесшего надзорное представление.

3. К жалобе должны быть приложены:

а) копия постановления по делу об административном правонарушении;

б) копии решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов, если такие решения вынесены;

в) копия документа, которым удостоверяются полномочия законного представителя физического или юридического лица, копия доверенности или ордер, которыми удостоверяются полномочия защитника, представителя, в случае, если жалоба подписана указанными лицами;

г) копии жалобы, число которых соответствует числу других участников производства по делу об административных правонарушениях, указанных в статьях 25.2–25.5, 25.12 настоящего Кодекса.

К надзорному представлению прокурора должны быть приложены его копии, число которых соответствует числу других участников производства по делу об административных правонарушениях, указанных в статьях 25.2–25.5, 25.12 настоящего Кодекса.

Вместе с надзорным представлением в суд надзорной инстанции подлежит направлению дело об административном правонарушении, которое истребуется прокурором из соответствующих суда, органа, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях.

#### **Комментарий к статье 31.13.**

Комментируемая статья устанавливает порядок подачи жалобы, внесение надзорного представления.

В порядке надзора жалоба подается, надзорное представление вносится непосредственно в суд надзорной инстанции (пункт 1 статьи 31.13 КоАП ПМР).

Пункт 2 статьи 31.13 КоАП ПМР устанавливает, что жалоба, надзорное представление на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, представлений должны содержать:

1) наименование суда, в который подается жалоба, вносится надзорное представление;

2) сведения о лице, подавшем жалобу, прокуроре, внесшем надзорное представление;

3) сведения о других участниках производства по делу об административном правонарушении;

4) указание на постановление по делу об административном правонарушении, решение по результатам рассмотрения жалоб, протестов, представлений;

5) доводы лица, подавшего жалобу, прокурора, внесшего надзорное представление, с указанием оснований для пересмотра в порядке надзора постановления по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов, представлений;

6) перечень материалов, прилагаемых к жалобе, надзорному представлению;

7) подпись лица, подавшего жалобу, прокурора, принесшего надзорное представление.

Согласно части 1 пункта 3 статьи 31.13 КоАП ПМР к жалобе должны быть приложены:

- 1) копия постановления по делу об административном правонарушении;
- 2) копии решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов, если такие решения вынесены;
- 3) копия документа, которым удостоверяются полномочия законного представителя физического или юридического лица, копия доверенности или ордер, которыми удостоверяются полномочия защитника, представителя, в случае, если жалоба подписана указанными лицами;
- 4) копии жалобы, число которых соответствует числу других участников производства по делу об административном правонарушении, указанных в ст. ст. 25.2–25.5, 25.12. КоАП ПМР.

В соответствии с частью 2 пункта 3 статьи 31.13 КоАП ПМР к надзорному представлению прокурора должны быть приложены его копии, число которых соответствует числу других участников производства по делу об административном правонарушении, указанных в статьях 25.2–25.5, 25.12 КоАП ПМР. Вместе с надзорным представлением в суд надзорной инстанции подлежит направлению дело об административном правонарушении, которое истребуется прокурором из соответствующих суда, органа, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях (часть 3 пункта 3 статьи 31.13 КоАП ПМР).

#### **Статья 31.14.** Принятие к рассмотрению в порядке надзора жалобы, надзорного представления

1. О принятии к рассмотрению в порядке надзора жалобы, надзорного представления судья выносит определение.

2. Судья, принявший к рассмотрению в порядке надзора жалобу, надзорное представление, обязан известить лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также потерпевшего о подаче жалобы, внесении надзорного представления и предоставить указанным лицам возможность ознакомиться с жалобой, надзорным представлением и подать возражения на них.

3. В случае если жалоба подается, надзорное представление вносится с нарушением требований, предусмотренных статьей 31.13 и пунктом 4 статьи 31.15 настоящего Кодекса, указанные жалоба, надзорное представление возвращаются лицу, подавшему жалобу, прокурору, внесшему надзорное представление, сопроводительным письмом.

#### **Комментарий к статье 31.14.**

Комментируемая статья устанавливает порядок принятия к рассмотрению в порядке надзора, надзорного представления.

О принятии к рассмотрению в порядке надзора жалобы, надзорного представления судья выносит определение (пункт 1 статьи 31.14 КоАП ПМР).

Судья, принявший к рассмотрению в порядке надзора жалобу, надзорное представление обязан известить лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также потерпевшего о подаче жалобы, внесении надзорного представления и предоставить указанным лицам возможность ознакомиться с жалобой, надзорным представлением и подать возражения на них (пункт 2 статьи 31.14 КоАП ПМР).

В соответствии с пунктом 3 статьи 31.14 КоАП ПМР в случае, если жалоба подается, надзорное представление вносится с нарушением требований, предусмотренных статьями 31.13 КоАП ПМР и пунктом 4 статьи 31.15 КоАП ПМР, указанные жалоба, надзорное представление возвращаются лицу, подавшему жалобу, прокурору, внесшему сопроводительным письмом.

### **Статья 31.15. Пределы и сроки рассмотрения в порядке надзора жалобы, надзорного представления**

1. По жалобе, надзорному представлению, принятым к рассмотрению в порядке надзора, постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, представлений проверяются исходя из доводов, изложенных в жалобе, надзорном представлении, и возражений, содержащихся в отзыве на жалобу, надзорное представление.

2. Судья, принявший к рассмотрению в порядке надзора жалобу, надзорное представление, в интересах законности имеет право проверить дело об административном правонарушении в полном объеме.

3. Решение по жалобе, надзорному представлению выносится не позднее 2 (двух) месяцев со дня поступления жалобы, надзорного представления в суд, а в случае истребования дела об административном правонарушении - не позднее 1 (одного) месяца со дня поступления дела в суд.

4. Повторные подача жалоб, внесение надзорных представлений в порядке надзора по тем же основаниям в суд, ранее рассмотревший в порядке надзора постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, представлений, не допускаются.

#### **Комментарий к статье 31.15.**

Комментируемая статья устанавливает пределы и сроки рассмотрения в порядке надзора жалобы, надзорного представления.

По жалобе, надзорному представлению, принятым к рассмотрению в порядке надзора, постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, представлений проверяются исходя из доводов, изложенных в жалобе, надзорным представлении, и возражений, содержащихся в отзыве на жалобу, надзорное представление (пункт 1 статьи 31.15 КоАП ПМР).

По смыслу пункта 1 статьи 31.15 КоАП ПМР на стадии пересмотра постановлений и (или) решений по делам об административных правонарушениях, вступивших в законную силу, переоценка фактических обстоятельств дела, установленных предыдущими судебными инстанциями, на основе исследования и оценки вновь представленных доказательств, не осуществляется, а проверяется законность и обоснованность принятых по делу решений по имеющимся в материалах дела доказательствам, исходя из доводов, изложенных в жалобе.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31.15 КоАП ПМР судья, принявший к рассмотрению в порядке надзора жалобу, надзорное представление, в интересах законности имеет право проверить дело об административном правонарушении в полном объеме.

Решение по жалобе, надзорному представлению выносится не позднее 2 (двух) месяцев со дня поступления жалобы, надзорного представления в суд, а в случае истребования дела об административном правонарушении – не позднее 1 (одного) месяца со дня поступления дела в суд (пункт 3 статьи 31.15 КоАП ПМР).

Положениями пункта 4 статьи 31.15 КоАП ПМР определено, что повторные подача жалоб, внесение надзорных представлений в порядке надзора по тем же основаниям в суд, ранее рассмотревший в порядке надзора постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, представлений, не допускаются.

**Статья 31.16.** Виды постановлений, принимаемых по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, надзорного представления

1. Решение по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, надзорного представления принимается в форме постановления.

2. По результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, надзорного представления выносится одно из следующих решений:

а) об оставлении постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста, представления без изменения, а жалобы, надзорного представления, рассмотренных в порядке надзора, без удовлетворения;

б) об изменении постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста, представления, если допущенные нарушения настоящего Кодекса об административных правонарушениях могут быть устранены без возвращения дела на новое рассмотрение и при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесены указанные постановления, решение;

в) об отмене постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, надзорного представления и о возвращении дела на новое рассмотрение в

случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных настоящим Кодексом, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело;

г) об отмене постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста, представления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.15, 24.5 настоящего Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых были вынесены указанные постановление, решение.

### **Комментарий к статье 31.16.**

Комментируемая статья содержит исчерпывающий перечень постановлений, которые может вынести суд при рассмотрении в порядке надзора жалобы, надзорного представления.

При этом не допускается возможность ухудшения положения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Пункт 1 статьи 31.16 КоАП ПМР предусматривает, что решение по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, надзорного представления принимается в форме постановления.

Исходя из положений пункта 2 статьи 31.16 КоАП ПМР следует, что по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, надзорного представления выносятся одно из следующих решений:

1) об оставлении постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста, представления без изменения, а жалобы, надзорного представления, рассмотренных в порядке надзора, без удовлетворения;

2) об изменении постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста, представления если допущенные нарушения настоящего Кодекса об административных правонарушениях могут быть устранены без возвращения дела на новое рассмотрение и при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесены указанные постановление, решение;

3) об отмене постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, надзорного представления и о возвращении дела на новое рассмотрение в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных настоящим кодексом, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело;

4) об отмене постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста, представления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.15, 24.5 КоАП ПМР, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых были вынесены указанные постановление, решение.

В действующем законодательстве возможность исправления допущенных на предыдущих стадиях судопроизводства нарушений применительно к процедуре воз-

обновления производства предусмотрена подпунктами «б» и «в» пункта 2 статьи 31.16 КоАП ПМР и возможна только в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных КоАП ПМР, не позволивших всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело.

При этом под существенными процессуальными нарушениями следует понимать не любые нарушения требований закона, а лишь такие, которые искажают саму суть правосудия и смысл судебного решения как акта правосудия (нарушение права на защиту, принципа состязательности и т. д.)

По смыслу пункта 2 статьи 31.16. КоАП ПМР изменение постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста, представления, если при этом усиливается административное наказание или иным образом ухудшается положение лица, в отношении которого вынесены указанные постановление, решение, не допускается.

**Статья 31.17.** Содержание постановления, принимаемого по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, надзорного представления

1. В постановлении, принимаемом по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, надзорного представления, указываются:

- а) наименование суда надзорной инстанции;
- б) номер дела, дата и место принятия постановления;
- в) фамилия и инициалы судьи суда надзорной инстанции;
- г) наименование лица, подавшего жалобу, прокурора, внесшего надзорное представление;
- д) указание на обжалуемые, оспариваемые постановление по делу об административном правонарушении, решение по результатам рассмотрения жалоб, протестов, представлений;
- е) краткое содержание обжалуемых, оспариваемых постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, представлений;
- ж) доводы и требования, содержащиеся в жалобе, надзорном представлении;
- з) возражения, содержащиеся в отзыве на жалобу, надзорное представление;
- и) мотивы и основания для оставления без изменения, изменения или отмены в порядке надзора постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, представлений со ссылкой на статьи настоящего Кодекса;
- к) решение по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, надзорного представления.



2. Постановление, указанное в пункте 1 настоящей статьи, подписывается принявшим его судьей.

**Комментарий к статье 31.17.**

Комментируемая статья регламентирует содержание постановления, принимаемого по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, надзорного представления. Пункт 1 статьи 31.17 КоАП ПМР устанавливает, что в постановлении, принимаемом по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, надзорного представления, указываются:

- 1) наименование суда надзорной инстанции;
- 2) номер дела, дата и место принятия постановления;
- 3) фамилия и инициалы судьи суда надзорной инстанции;
- 4) наименование лица, подавшего жалобу, прокурора, внесшего надзорное представление;
- 5) указание на обжалуемые, оспариваемые постановление по делу об административном правонарушении, решение по результатам рассмотрения жалоб, протестов, представлений;
- 6) краткое содержание обжалуемых, оспариваемых постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, представлений;
- 7) доводы и требования, содержащиеся в жалобе, надзорном представлении;
- 8) возражения, содержащиеся в отзыве на жалобу, надзорное представление;
- 9) мотивы и основания для оставления без изменения, изменения или отмены в порядке надзора постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, представлений со ссылкой на статьи КоАП ПМР;
- 10) решение по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, надзорного представления.

Постановление, указанное в пункте 1 статьи 31.17 КоАП ПМР, подписывается принявшим его судьей (пункт 2 статьи 31.17 КоАП ПМР).

**Статья 31.18.** Вступление в законную силу постановления, принятого по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, надзорного представления

Постановление, принятое по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, надзорного представления, вступает в законную силу со дня его принятия.

**Комментарий к статье 31.18.**

Комментируемая статья 31.18 КоАП ПМР устанавливает, что постановление, принятое по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, надзорного представления вступает в законную силу со дня его принятия.

**Статья 31.19.** Последствия отмены постановления с прекращением дела об административном правонарушении

Отмена постановления с прекращением дела об административном правонарушении влечет за собой возврат взысканных денежных сумм, возмездно изъятых и конфискованных предметов, возмещение расходов, понесенных лицом в связи с привлечением к административной ответственности, а также отмену других ограничений, связанных с ранее принятым постановлением. При невозможности возврата предмета возмещается его стоимость

**Комментарий к статье 31.19.**

Комментируемая статья устанавливает последствия отмены постановления с прекращением дела об административном правонарушении.

Нормами настоящей статьи предусмотрено, что отмена постановления с прекращением производства по делу об административном правонарушении влечет за собой возврат взысканных денежных сумм, возмездно изъятых и конфискованных предметов, возмещение расходов, понесенных лицом в связи с привлечением к административной ответственности, также отмену других ограничений, связанных с ранее принятым постановлением. При невозможности возврата изъятых и конфискованных предметов возмещается их стоимость.

## Раздел 5

# ИСПОЛНЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

## Глава 32. Общие положения

**Статья 32.1.** Вступление постановления по делу об административном правонарушении в законную силу

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

а) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанные постановления не были обжалованы, опротестованы либо на них не были внесены представления;

б) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, представлению, если указанное решение не было обжаловано или на него не было подано представление прокурора, за исключением случаев, когда решением отменяется вынесенное постановление;

в) немедленно после вынесения, не подлежащего обжалованию решения по жалобе, представлению, за исключением случаев, когда решением отменяется вынесенное постановление.

### Комментарий к статье 32.1.

Порядок вступления в законную силу постановлений и (или) решений по делам об административных правонарушениях зависит от того, ком рассматривалось дело.

Если дело рассматривалось несудебным органом (должностным лицом), то его постановление может быть обжаловано в суде, а затем в вышестоящем суде, а решение судьи – в вышестоящем суде (пункты 1 и 2 статьи 31.9 КоАП ПМР).

Подача и рассмотрение жалоб осуществляются согласно пункта 3 статьи 31.9 КоАП ПМР в порядке, установленном статьями 31.2–31.8 КоАП ПМР.

Возможности обжалования актов вышестоящего суда в таком же порядке КоАП ПМР не предусматривает, следовательно, они вступают в законную силу немедленно после вынесения (статья 32.1 КоАП).

**Статья 32.2. Обязательность постановления по делу об административном правонарушении**

– Пункт 2 статьи 32.2 в новой редакции (Закон № 133-ЗИД-VI от 25.05.2016 г.)

1. Постановление по делу об административном правонарушении обязательно для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.

2. Постановление по делу об административном правонарушении подлежит исполнению в полном объеме с момента его вступления в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью второй пункта 1 статьи 33.2 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 32.2.**

В соответствии с комментируемой статьей постановление по делу об административном правонарушении обязательно для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.

Постановление по делу об административном правонарушении подлежит исполнению с момента его вступления в законную силу.

Момент вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении определен статьей 32.1 настоящего Кодекса.

**Статья 32.3. Обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению**

1. Обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению возлагается на судью, орган (должностное лицо), вынесших постановление, в порядке и в сроки, предусмотренные настоящим Кодексом.

2. В случае рассмотрения жалобы, протеста, представления на постановление по делу об административном правонарушении и (или) на последующее решение по жалобе, протесту, представлению, вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении направляется судьбе, в орган, должностному лицу, уполномоченным обращать его к исполнению, в течение 3 (трех) суток со дня его вступления в законную силу.

3. В случае если постановление по делу об административном правонарушении не было обжаловано, опротестовано или на него не было внесено представление прокурора в установленные сроки, оно направ-

ляется в орган, должностному лицу, уполномоченным приводить его в исполнение, в течение 3 (трех) суток со дня его вступления в законную силу, а в случае рассмотрения жалобы, протеста, представления – со дня поступления решения по жалобе, протесту, представлению из суда или от должностного лица, вынесших решение.

4. Судья, орган, должностное лицо при направлении постановления по делу об административном правонарушении в орган, должностному лицу, уполномоченным приводить его в исполнение, делают на указанном постановлении отметку о дне его вступления в законную силу либо о том, что оно подлежит немедленному исполнению.

5. Если постановлением по делу об административном правонарушении были назначены основное и дополнительное административные наказания, приняты меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении или отменены такие меры, в орган, должностному лицу, уполномоченным приводить в исполнение назначенные наказания, применять меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении или освобождать от применения таких мер, направляются заверенные в установленном порядке копии постановления, в которых указывается, в какой части постановление по делу об административном правонарушении подлежит исполнению соответствующими органом, должностным лицом.

### **Комментарий к статье 32.3**

Данная статья определяет сроки и порядок обращения постановления по делу об административном правонарушении к исполнению.

Постановление по делу об административном правонарушении направляется судьбе, органу, должностному лицу, уполномоченным обращать его к исполнению в следующие сроки:

– в случае рассмотрения жалобы, протеста на постановление по делу об административном правонарушении и (или) на последующее решение по жалобе, протесту вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении направляется судьбе, в орган, должностному лицу, уполномоченным обращать его к исполнению, в течение трех суток со дня его вступления в законную силу;

– если постановление по делу об административном правонарушении не было обжаловано или опротестовано в установленные сроки, оно направляется в орган, должностному лицу, уполномоченным обращать его к исполнению, в течение трех суток со дня его вступления в законную силу;

– в случае рассмотрения жалобы, протеста – со дня поступления решения по жалобе, протесту из суда или от должностного лица, вынесших решение.

**Статья 32.4.** Приведение в исполнение постановления по делу об административном правонарушении

1. Постановление по делу об административном правонарушении приводится в исполнение уполномоченными на то органами, должностными лицами в порядке, установленном настоящим Кодексом, другими законами и принимаемыми в соответствии с ними подзаконными нормативными правовыми актами.

2. В случае вынесения нескольких постановлений о назначении административного наказания в отношении одного лица каждое постановление приводится в исполнение самостоятельно.

**Комментарий к статье 32.4.**

В соответствии с пунктом 1 комментируемой статьи постановление по делу об административном правонарушении приводится в исполнение уполномоченными на то органом или должностным лицом в порядке, установленном настоящим Кодексом, другими законами и принимаемыми в соответствии с ними подзаконными нормативными правовыми актами. К таким законам относится Закон ПМР «Об исполнительном производстве», который определяет условия и порядок принудительного исполнения судебных актов Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики, Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики, судов общей юрисдикции (далее – судебные акты), а также актов других органов, которым при осуществлении установленных законом полномочий предоставлено право возлагать на граждан, организации или бюджеты всех уровней обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения этих действий.

Указанный Закон является основным нормативным актом, детально регламентирующим отношения, возникающие при принудительном исполнении судебных актов и актов других органов. Он определяет органы принудительного исполнения, иные органы и организации, исполняющие требования судебных актов и актов других органов, устанавливает перечень исполнительных документов, требования, предъявляемые к ним, и правовые последствия нарушения этих требований, регламентирует порядок возбуждения, приостановления, прекращения и окончания исполнительного производства, место, время и сроки совершения исполнительных действий, сроки предъявления исполнительных документов к исполнению и др.

Согласно статье 3 указанного Закона принудительное исполнение судебных актов и актов других органов в Приднестровской Молдавской Республике возлагается на судебных исполнителей исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы исполнительного производства.

Полномочия судебных исполнителей, порядок организации их деятельности определяются Законом ПМР «Об исполнительном производстве», Законом ПМР «О судебных исполнителях» и иными нормативными правовыми актами, регулиющими условия и порядок принудительного исполнения судебных актов и актов других органов.

**Статья 32.5.** Отсрочка и рассрочка исполнения постановления о назначении административного наказания

1. При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа (за исключением взыскания административного штрафа на месте совершения административного правонарушения) невозможно в установленные сроки, судья, орган (должностное лицо), вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до 1 (одного) месяца.

2. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом (должностным лицом), вынесшими постановление, на срок до 3 (трех) месяцев.

#### **Комментарий к статье 32.5.**

Комментируемая статья предоставляет судьям, органам, должностным лицам возможность отсрочить исполнение постановления о назначении административного наказания в виде:

- административного ареста;
- лишения специального права;
- административного штрафа (за исключением взыскания штрафа на месте совершения административного правонарушения).

По общему правилу, такая отсрочка может быть предоставлена лицу, привлеченному к ответственности, на срок до 1 (одного) месяца при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания невозможно в установленные сроки. В соответствии со статьей 18 Закона ПМР «Об исполнительном производстве», при наличии обстоятельств, препятствующих совершению исполнительных действий, судебный исполнитель по своей инициативе или заявлению сторон, а также сами стороны вправе обратиться в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, с заявлением об отсрочке или о рассрочке его исполнения, а также об изменении способа и порядка исполнения.

В соответствии с пунктом 2 комментируемой статьи с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до 3 (трех) месяцев.

**Статья 32.6.** Приостановление исполнения постановления о назначении административного наказания

1. Судья, орган (должностное лицо), вынесшие постановление о назначении административного наказания, приостанавливают исполнение постановления в случае внесения надзорного представления на

вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении до рассмотрения надзорного представления.

О приостановлении исполнения постановления выносится определение, которое при необходимости немедленно направляется в орган, должностному лицу, приводящим это определение в исполнение.

2. Внесение надзорного представления на постановление об административном аресте, обязательных работах или административном приостановлении деятельности не приостанавливает исполнение этого постановления.

#### **Комментарий к статье 32.6.**

В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 31.11 настоящего Кодекса право принесения протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решение по результатам рассмотрения жалобы, протеста принадлежит Прокурору ПМР, его заместителям, прокуроров городов (районов) и их заместителям, военному прокурору.

Согласно статье 157 Арбитражно-процессуального кодекса ПМР, вступившие в законную силу решения и постановления арбитражного суда могут быть пересмотрены в порядке надзора по протестам должностных лиц, указанных в статье 158 АПК ПМР.

Согласно статье 158 АПК ПМР протесты вправе приносить:

Председатель Арбитражного Суда Приднестровской Молдавской Республики и Прокурор Приднестровской Молдавской Республики на решения и постановления Арбитражного суда, за исключением постановлений Пленумов Арбитражного Суда Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с пунктом 1 комментируемой статьи судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление о назначении административного наказания, приостанавливают исполнение постановления в случае принесения протеста на вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении до рассмотрения протеста. О приостановлении исполнения постановления выносится определение, которое при необходимости немедленно направляется в орган, должностному лицу, приводящим это определение в исполнение. Принесение протеста на постановление об административном аресте не приостанавливает исполнение этого постановления.

#### **Статья 32.7. Прекращение исполнения постановления о назначении административного наказания**

Судья, орган (должностное лицо), вынесшие постановление о назначении административного наказания, прекращают исполнение постановления в случае:

а) издания акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;



б) отмены или признания утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное;

в) смерти лица, привлеченного к административной ответственности, или объявления его в установленном законом порядке умершим;

г) истечения сроков давности исполнения постановления о назначении административного наказания, установленных статьей 32.9 настоящего Кодекса;

д) отмены постановления;

е) вынесения в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, постановления о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания.

### **Комментарий к статье 32.7**

Норма, закрепленная комментируемой статьей, обязывает судью, орган, должностное лицо, вынесшие постановление о назначении административного наказания, прекратить исполнение такого постановления на основании и в пределах данной статьи. Перечень оснований прекращения исполнения, установленный комментируемой статьей, является исчерпывающим.

Одним из оснований прекращения исполнения постановления о назначении административного наказания является объявление в установленном законом порядке лица, привлеченного к административной ответственности, умершим.

В соответствии со статьей 46 ГК ПМР гражданин может быть объявлен судом умершим, если в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания в течение трех лет, а если он пропал без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, – в течение шести месяцев. Днем смерти гражданина, объявленного умершим, считается день вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим. В случае объявления умершим гражданина, пропавшего без вести при обстоятельствах, угрожавших смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая, суд может признать днем смерти этого гражданина день его предполагаемой гибели.

### **Статья 32.8. Разрешение вопросов, связанных с исполнением постановления о назначении административного наказания**

*– Пункт 1 статьи 32.8 с дополнением (Закон № 235-ЗИД-VI от 16.12.2019 г.)*

1. Вопросы об отсрочке, о рассрочке, приостановлении или прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания, а также о взыскании административного штрафа, наложенного на несовершеннолетнего, с его родителей или иных за-

конных представителей рассматриваются судьей, органом (должностным лицом), вынесшими постановление, в трехдневный срок со дня возникновения основания для разрешения соответствующего вопроса либо поступления заявления заинтересованного лица или представления судебного исполнителя.

2. Лица, заинтересованные в разрешении вопросов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, извещаются о месте и времени их рассмотрения. При этом неявка заинтересованных лиц без уважительных причин не является препятствием для разрешения соответствующих вопросов.

3. Решение по вопросам об отсрочке, о рассрочке, приостановлении исполнения постановления о назначении административного наказания, а также о взыскании административного штрафа, наложенного на несовершеннолетнего, с его родителей или иных законных представителей выносится в виде определения (постановления). Копия определения (постановления) вручается под расписку физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему. В случае отсутствия указанных лиц копии определения высылаются им в течение 3 (трех) дней со дня его вынесения, о чем делается соответствующая запись в деле.

4. Решение по вопросу о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания выносится в виде постановления.

#### Комментарий к статье 32.8.

Данная статья определяет сроки и порядок разрешения вопросов об отсрочке, о рассрочке, приостановлении или прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания, а также о взыскании административного штрафа, наложенного на несовершеннолетнего, с его родителей или иных законных представителей.

Указанные вопросы должны быть рассмотрены судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, в трехдневный срок со дня возникновения основания для разрешения соответствующего вопроса.

#### **Статья 32.9.** Давность исполнения постановления о назначении административного наказания

1. Постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению, в случае если это постановление не было приведено в исполнение в течение 1 (одного) года со дня его вступления в законную силу.

2. Течение срока давности, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, прерывается, в случае если лицо, привлеченное к административной ответственности, уклоняется от исполнения постановления о назначении административного наказания. Исчисление срока давности в этом случае возобновляется со дня обнаружения указанного лица либо его вещей, доходов, на которые в соответствии с постановлением о назначении административного наказания может быть обращено административное взыскание.

3. В случае отсрочки или приостановления исполнения постановления о назначении административного наказания в соответствии со статьями 32.5, 32.6 настоящего Кодекса течение срока давности приостанавливается до истечения срока отсрочки или срока приостановления.

4. В случае рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания течение срока давности продлевается на срок рассрочки.

#### **Комментарий к статье 32.9**

При приведении постановления по делу в исполнение необходимо учитывать, что в соответствии с пунктом 1 статьи 32.9 КоАП ПМР постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если оно не было приведено в исполнение в течение года со дня его вступления в законную силу. С учетом этого, а также требований статьи 14 Закона ПМР «Об исполнительном производстве», устанавливающей срок предъявления исполнительных документов к исполнению, по истечении которого эти документы не могут быть приняты к исполнению, несмотря на то, что срок давности исполнения постановления о назначении административного наказания не истек, надлежит соблюдать предусмотренные сроки направления для исполнения вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.

При исчислении срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания следует иметь в виду, что пункты 2–4 статьи 32.9 КоАП ПМР предусмотрены случаи, когда течение этого срока прерывается либо приостанавливается.

Кроме того, необходимо учитывать, что исполнение постановления по делу об административном правонарушении подлежит прекращению на основании подпункта «г» статьи 32.7 КоАП ПМР по истечении срока давности исполнения постановления, установленного пунктом 1 статьи 32.9 КоАП ПМР, независимо от того, что исполнение не производилось либо произведено, но полностью. Приостановление исполнения, вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении в связи с подачей жалобы лицами, перечисленными в статьях 25.1–25.5 КоАП ПМР, недопустимо, поскольку пунктом 1 статьи 32.6 КоАП ПМР такая возможность предусмотрена лишь в случае принесения прокурором протеста по делу об административном правонарушении до рассмотрения протеста.

**Статья 32.10.** Окончание производства по исполнению постановления о назначении административного наказания

1. Постановление о назначении административного наказания, по которому исполнение произведено полностью, с отметкой об исполненном административном наказании возвращается органом (должностным лицом), приведшим постановление в исполнение, судье, органу (должностному лицу), вынесшим постановление.

2. Постановление о назначении административного наказания, по которому исполнение не производилось или произведено не полностью, возвращается органом (должностным лицом), приведшим постановление в исполнение, судье, органу (должностному лицу), вынесшим постановление, в случае:

а) если невозможно установить адрес юридического лица или место жительства физического лица, место нахождения имущества должника либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах и во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях (за исключением случаев, когда действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики предусмотрен розыск должника или его имущества);

б) если у лица, привлеченного к административной ответственности, отсутствуют имущество или доходы, на которые может быть обращено административное взыскание, и меры по отысканию имущества такого лица оказались безрезультатными;

в) если истек срок давности исполнения постановления о назначении административного наказания, предусмотренный статьей 32.9 настоящего Кодекса.

3. В случаях, указанных в подпунктах а) и б) пункта 2 настоящей статьи, должностное лицо, на исполнении у которого находится постановление о назначении административного наказания, составляет соответствующий акт, утверждаемый вышестоящим должностным лицом.

4. Возвращение постановления о назначении административного наказания по основаниям, указанным в подпунктах а) и б) пункта 2 настоящей статьи, не является препятствием для нового обращения этого постановления к исполнению в пределах срока, предусмотренного статьей 32.9 настоящего Кодекса.

#### **Комментарий к статье 32.10.**

Окончание производства по исполнению постановления о назначении административного наказания означает прекращение всех исполнительных действий по приведению его в исполнение.

В соответствии с пунктом 1 комментируемой статьи постановление о назначении административного наказания, по которому исполнение произведено полностью, с отметкой об исполненном административном наказании возвращается органом, должностным лицом, приведшими постановление в исполнение, судье, органу, должностному лицу, вынесшим постановление.

Пункт 2 комментируемой статьи определяет случаи возвращения постановления о назначении административного наказания, по которому исполнение не производилось или произведено не полностью, органом, должностным лицом, приведшими постановление в исполнение, судье, органу, должностному лицу, вынесшим постановление.

Возвращение исполнительного документа регулируется также законом ПМР «Об исполнительном производстве». Согласно статье 25 указанного закона исполнительный документ, по которому взыскание не производилось или произведено частично, возвращается взыскателю:

а) по заявлению взыскателя;

б) если нарушен срок предъявления исполнительного документа к исполнению;

в) если невозможно установить адрес должника-организации или место жительства должника-гражданина, место нахождения имущества должника либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах и во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях (за исключением случаев, когда настоящим Законом предусмотрен розыск должника или его имущества);

г) если у должника отсутствует имущество, денежные суммы, ценные бумаги или доходы, на которые может быть обращено взыскание, и принятые судебным исполнителем все допустимые законом меры по отысканию его имущества или доходов оказались безрезультатны;

д) если взыскатель отказался оставить за собой имущество должника, не проданное при исполнении решения, или получить изъятые у должника определенные предметы, указанные в решении суда;

е) если взыскатель своими действиями (бездействием) препятствует исполнению исполнительного документа;

ж) если имущество не реализовано в порядке, установленном действующим законодательством, по исполнительным документам, содержащим требования об обращении взыскания на имущество должника;

з) в связи с безвозмездной передачей муниципальным образованияам или государственным учреждениям или уничтожением нереализованного арестованного конфискованного имущества и иного имущества, переданного на основании актов органов государственной власти (должностных лиц), которым предоставлено право принимать решение о его обращении в доход государства.

В случаях, указанных в подпунктах «в»–«е» части первой пункта 1 статьи 25 указанного закона, судебный исполнитель составляет соответствующий акт, который проверяется и утверждается старшим судебным исполнителем.

О возвращении исполнительного документа взыскателю и возврате ему авансового вноса судебным исполнителем выносится постановление, которое утверждает старший судебный исполнитель.

**Статья 32.11.** Исполнение постановления о назначении административного наказания лицу, проживающему или находящемуся за пределами Приднестровской Молдавской Республики и не имеющему на территории Приднестровской Молдавской Республики имущества

Исполнение постановления о назначении административного наказания лицу, проживающему или находящемуся за пределами Приднестровской Молдавской Республики и не имеющему на территории Приднестровской Молдавской Республики имущества, производится в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики и международными договорами Приднестровской Молдавской Республики с государством, на территории которого проживает или находится это лицо, а также с государством, на территории которого находится имущество лица, привлеченного к административной ответственности.

**Комментарий к статье 32.11.**

Данная статья не устанавливает процессуальный порядок исполнения постановления о назначении административного наказания лицам, проживающим или находящимся за пределами ПМР и не имеющим на территории ПМР имущества.

Исполнение постановления о назначении административного наказания в отношении указанных лиц производится в соответствии с законодательством ПМР и международными договорами ПМР с государством, на территории которого проживают или находятся эти лица, а также с государством, на территории которого находится имущество лица, привлеченного к административной ответственности.

## **Глава 33. Порядок исполнения отдельных видов административных наказаний**

**Статья 33.1.** Исполнение постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения

Постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения исполняется судьей, органом (должностным лицом), вынесшим постановление, путем вручения или направления копии постановления в соответствии со статьей 30.14 настоящего Кодекса.

**Комментарий к статье 33.1.**

Предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица.

Предупреждение выносится в письменной форме.

В соответствии со статьей 30.14 настоящего кодекса копия постановления по делу об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу, или законному представителю физического лица, или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе либо высылается указанным лицам в течение 3 (трех) дней со дня вынесения указанного постановления.

### **Статья 33.2.** Исполнение постановления о наложении административного штрафа

- Пункт 1 статьи 33.2 в новой редакции (Закон № 133-ЗИД-VI от 25.05.2016 г.);
- Пункт 1 статьи 33.2 в новой редакции (Закон № 215-ЗИД-VI от 14.07.2017 г.);
- Часть первая пункта 1 статьи 33.2 с изменением (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);
- Часть вторая пункта 1 статьи 33.2 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);
- Часть вторая пункта 1 статьи 33.2 с дополнением (Закон № 250-ЗИД-VI от 26.07.2018 г.);
- Часть вторая пункта 1 статьи 33.2 в новой редакции (Закон № 235-ЗИД-VI от 16.12.2019 г.);
- Пункт 3 статьи 33.2 с изменением (Закон № 86-ЗИД-VI от 20.05.2019 г.);
- Пункт 4 статьи 33.2 в новой редакции (Закон № 133-ЗИД-VI, с изменением в Закон № 133-ЗИД-VI от 25.05.2016 г., Законом № 22-ЗИ-VI от 30.01.2017 г.);
- Часть первая пункта 5 статьи 33.2 с изменением (Закон № 316-ЗИ-VI от 16.11.2017 г.)

1. Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 (шестидесяти) дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями второй, третьей и четвертой настоящего пункта, либо со дня истечения сроков отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 32.5 настоящего Кодекса.

При уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных пунктом 1 статьи 5.59, статьями 6.22, 6.22.1 и 8.15, главой 12 (за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьей 12.8, пунктами 4 и 5 статьи 12.9, пунктом 5 статьи 12.16, пунктом 3 статьи 12.17, статьей 12.25, статьей 12.27, пунктом 3 статьи 12.28 настоящего Кодекса), пунктом 1 статьи 14.1, пунктом 1 статьи 14.19, пунктом 1 статьи 16.11, пунктами 1 и 2 статьи 20.20 настоящего Кодекса, не позднее 20 (двадцати) дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу административный штраф может быть

уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. При уплате административного штрафа за административное правонарушение, предусмотренное главой 12 настоящего Кодекса, совершенное с использованием транспортного средства и зафиксированное с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, сумма административного штрафа уменьшается на 10 процентов от суммы подлежащего к уплате административного штрафа при условии извещения посредством СМС-сообщения, электронного письма, уведомления банком. В случае если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом или должностным лицом, вынесшим постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

Уплата административного штрафа юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за совершение административных правонарушений, предусмотренных пунктами 3-1 и 3-2 статьи 15.26 настоящего Кодекса, производится по частям в следующем порядке:

а) часть административного штрафа в размере 1/10 (одной десятой) должна быть уплачена в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 30 (тридцати) дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу;

б) часть административного штрафа в размере 9/10 (девяти десятых) должна быть уплачена в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 30 (тридцати) месяцев со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, ежемесячными равными платежами в размере 3/100 (трех сотых), начиная с первого месяца со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Уплата административного штрафа юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за совершение административных правонарушений, предусмотренных пунктами 3-1 и 3-2 статьи 15.26 настоящего Кодекса, производится в размере суммы фактически не репатриированной экспортной валютной выручки, не возвращенных авансовых платежей за неосуществленный импорт, не ввезенных импортных товаров, не выполненных работ или не оказанных услуг в случаях:

а) получения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями после вступления постановления о наложении адми-



нистративного штрафа в законную силу на свои счета в банках или иных кредитных организациях в полном объеме или части экспортной валютной выручки при осуществлении экспорта товаров, не поступившей в установленный срок на счета в банках или иных кредитных организациях;

б) обеспечения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями после вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу возврата в Приднестровскую Молдавскую Республику в полном объеме или части авансовых платежей за неосуществленный импорт, не поступивших в установленный срок на счета в банках или иных кредитных организациях, или обеспечения в полном объеме или части ввоза импортных товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Уплаченный в соответствии с частью третьей настоящего пункта административный штраф или его часть не подлежат возврату юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

2. При отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административного штрафа взыскивается с его родителей или иных законных представителей.

3. Сумма административного штрафа подлежит уплате лицом, привлеченным к административной ответственности, в доходную часть бюджета (в виде неналоговых доходов), через банки или иные кредитные организации, или через кассу уполномоченного исполнительного органа государственной власти.

4. В случае самостоятельного перечисления административного штрафа платежным поручением с банковского счета лицо, привлеченное к административной ответственности, обязано направить судье, в орган (должностному лицу), вынесший постановление, копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа.

Банк или иная кредитная организация, организация почтовой связи, осуществляющие деятельность по приему платежей физических лиц, которым уплачивается сумма административного штрафа для дальнейшего перечисления получателю иным способом, не предусмотренным частью первой настоящего пункта, обязаны в течение 24 (двадцати четырех) часов после уплаты административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности, направлять в электронной форме информацию об уплате административного штрафа уполномоченному Правительством Приднестровской Молдавской Республики оператору в соответствии с порядком, утвержденным Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

5. При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в пункте 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр постановления о наложении административного штрафа и направляют его в течение 10 (десяти) суток судебному исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Судебный исполнитель одновременно с возбуждением исполнительного производства составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном пунктом 1 статьи 20.24 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении.

#### **Комментарий к статье 33.2.**

Исполнение постановления о наложении административного штрафа состоит в необходимости произвести его уплату в срок, не превышающий 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу. Исполнение постановления о наложении административного штрафа лицом, привлеченным к ответственности, заключается в том, что сумма штрафа вносится в банки или иные кредитные организации, или через кассу уполномоченного исполнительного органа государственной власти. Факт исполнения постановления подтверждается копией платежного документа, выдаваемой лицу, производящему уплату соответствующей суммы.

Если постановление о наложении административного штрафа вынесено в отношении несовершеннолетнего, у которого отсутствует самостоятельный заработок, то выносится решение о взыскании штрафа с его родителей или иных законных представителей.

Комментируемой статьей предусмотрено, что при уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение отдельных административных правонарушений, например, за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних, или ряда административных правонарушений в области дорожного движения, не позднее 20 (двадцати) дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

При уплате административного штрафа за административное правонарушение, совершенное области дорожного движения, совершенное с использованием транспортного средства и зафиксированное с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, сумма административного штрафа уменьшается на 10 процентов от суммы подлежащего к уплате административного штрафа.

тивного штрафа при условии извещения посредством СМС-сообщения, электронного письма, уведомления банком. В случае если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом или должностным лицом, вынесшим постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

Таким образом, действующее законодательство предоставляет лицу, совершившему административное, возможность оплатить штраф в размере меньшем, чем предусмотрено законодательством. В то же время, реализовать указанное право возможно только в случае заблаговременной уплаты штрафа.

По истечении указанного 60 (шестидесяти) дневного срока и отсутствии извещения свидетельствующего об уплате штрафа, постановление приводится в исполнение в принудительном порядке. В данном случае соответствующие материалы направляются судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, судебному исполнителю.

Базовым законодательным актом, устанавливающим порядок деятельности судебных исполнителей, является Закон об исполнительном производстве. Согласно статье 9 названного Закона в трехдневный срок со дня поступления исполнительного документа судебный исполнитель выносит постановление о возбуждении исполнительного производства. В этом постановлении устанавливается срок для добровольного исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, равный пяти дням со дня получения должником постановления о возбуждении данного производства.

В случае неисполнения исполнительного документа в добровольном порядке, к лицу применяются меры принудительного исполнения, которыми являются: обращение взыскания на имущество должника путем наложения ареста на имущество и его реализации; обращение взыскания на заработную плату, пенсию, стипендию и иные виды доходов должника; обращение взыскания на денежные средства и иное имущество должника, находящиеся у других лиц; изъятие у должника и передача взыскателю определенных предметов, указанных в исполнительном документе; иные меры, предпринимаемые в соответствии с Законом «Об исполнительном производстве» и иными нормативными правовыми актами, обеспечивающие исполнение исполнительного документа.

Обращение взыскания на имущество должника состоит из его ареста (описи), изъятия и принудительной реализации. Взыскание на имущество должника не обращается, если должник работает либо получает пенсию или стипендию и размер взыскания не превышает той доли месячной заработной платы или иного заработка, пенсии или стипендии, на которую по закону может быть обращено взыскание. В этих случаях исполнительный документ направляется в соответствующее предприятие, учреждение или организацию по месту работы должника или по месту получения пенсии либо стипендии для удержания с него суммы долга.

Размер удержаний из заработной платы и других приравненных к ней платежей и выплат исчисляются из суммы, начисленной должнику к выплате за вычетом налогов, которыми должник облагается по заработной плате.

Из суммы выплачиваемой должнику заработной платы и приравненных к ней платежей и выплат может быть удержано по исполнительным листам до полного погашения взыскиваемых сумм – 20 %.

При обращении взыскания на заработную плату по нескольким исполнительным документам за рабочими и служащими во всех случаях должно быть сохранено 50 % заработка.

При отсутствии у должника денежных средств, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, взыскание обращается на иное принадлежащее должнику имущество, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание по исполнительным документам.

Комментируемая статья определяет особый порядок выплаты административного штрафа за невыполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем – резидентами Приднестровской Молдавской Республики обязанности по получению в установленный срок на свои счета в банках или иных кредитных организациях экспортной валютной выручки при осуществлении экспорта товаров, работ, услуг, не поступившей в установленный срок на счета в банках или иных кредитных организациях, если данные действия не содержат состава уголовно наказуемого деяния, а также за невыполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем – резидентами Приднестровской Молдавской Республики – обязанности возврата в Приднестровскую Молдавскую Республику в установленный срок авансовых платежей за неосуществленный импорт, не поступивших в установленный срок на счета в банках или иных кредитных организациях, или ввоза в установленный срок импортных товаров, выполнения работ, оказания услуг, если данные действия не содержат состава уголовно наказуемого деяния. Уплата административного штрафа юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за совершение указанных правонарушений производится по частям в следующем порядке:

а) часть административного штрафа в размере 1/10 (одной десятой) должна быть уплачена в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 30 (тридцати) дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу;

б) часть административного штрафа в размере 9/10 (девяти десятых) должна быть уплачена в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 30 (тридцати) месяцев со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, ежемесячными равными платежами в размере 3/100 (трех сотых), начиная с первого месяца со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Уплата административного штрафа юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за совершение вышеобозначенных административных правонарушений, производится в размере суммы фактически не репатриированной экспортной валютной выручки, не возвращенных авансовых платежей за неосуществленный импорт, не ввезенных импортных товаров, не выполненных работ или не оказанных услуг. Это осуществляется в случае получения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями после вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу на свои счета в банках или иных кредитных организациях в полном объеме или части экспортной валютной выручки при осуществлении экспорта товаров, не поступившей в установленный срок на счета в банках или иных кредитных организациях, а также в случае обеспечения юридическими

лицами и индивидуальными предпринимателями после вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу возврата в Приднестровскую Молдавскую Республику в полном объеме или части авансовых платежей за неосуществленный импорт, не поступивших в установленный срок на счета в банках или иных кредитных организациях, или обеспечения в полном объеме или части ввоза импортных товаров, выполнения работ, оказания услуг. Уплаченный в данном случае административный штраф или его часть не подлежат возврату юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

### **Статья 33.3. Исключена**

– Пункт 1 статьи 33.3 в новой редакции (Закон № 133-ЗИД-VI от 25.05.2016 г.);

– Статья 33.3 исключена (Закон № 86-ЗИД-VI от 20.05.2019 г.)

**Статья 33.4. Исполнение постановления о возмездном изъятии или о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения**

1. Постановление судьи о возмездном изъятии или о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения, исполняется судебным исполнителем в порядке, предусмотренном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, а постановление о возмездном изъятии или о конфискации оружия и боевых припасов – органами внутренних дел.

2. Реализация возмездно изъятых или конфискованных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, осуществляется в порядке, предусмотренном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

3. Конфискованные экземпляры произведений и фонограмм, материалы и оборудование, используемые для их воспроизведения, и иные орудия совершения административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.29 настоящего Кодекса, подлежат уничтожению, за исключением случаев передачи конфискованных экземпляров произведений или фонограмм обладателю авторских прав или смежных прав по его просьбе.

### **Комментарий к статье 33.4.**

Возмездным изъятием орудия совершения или предмета административного правонарушения является их принудительное изъятие и последующая реализация с передачей бывшему собственнику вырученной суммы за вычетом расходов на реализацию изъятого предмета. Возмездное изъятие назначается судьей.

Возмездное изъятие охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию.

Постановление судьи о возмездном изъятии или о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения, исполняется судебным исполнителем в порядке, предусмотренном законом ПМР «Об исполнительном производстве», а постановление о возмездном изъятии или о конфискации оружия и боевых припасов – органами внутренних дел.

Реализация возмездноизъятых или конфискованных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством.

Согласно пункту 3 комментируемой статьи конфискованные экземпляры произведений и фонограмм, материалы и оборудование, используемые для их воспроизведения, и иные орудия совершения административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 7.29 (нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав), подлежат уничтожению.

По просьбе обладателя авторских и смежных прав конфискованные контрафактные экземпляры произведений и фонограмм передаются ему.

### **Статья 33.5. Органы, исполняющие постановления о лишении специального права**

1. Постановление судьи о лишении права управления транспортным средством, за исключением трактора, самоходной машины и других видов техники, исполняется должностными лицами органов внутренних дел.

2. Постановление судьи о лишении права управления трактором, самоходной машиной или другими видами техники, а также о лишении права управления судном (в том числе маломерным) исполняется должностными лицами органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства.

3. Постановление судьи о лишении права охоты исполняется должностными лицами органов, осуществляющих государственный надзор за соблюдением правил охоты.

#### **Комментарий к статье 33.5.**

Комментируемая статья наделяет обязанностями исполнения наказания в виде лишения специального права управления транспортным средством, трактором, самоходной машиной, другими видами техники, а также лишения права управления судном (в том числе маломерным) и лишения права охоты.

Так, в частности, постановление судьи о лишении права управления транспортным средством, за исключением трактора, самоходной машины и других видов тех-

ники, исполняется должностными лицами УГАИ Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики.

**Статья 33.6.** Порядок исполнения постановления о лишении специального права

– Пункт 5 статьи 33.6 с изменением (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)

1. Исполнение постановления о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида или другими видами техники осуществляется путем изъятия соответственно водительского удостоверения, удостоверения на право управления судами (в том числе маломерными) или удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), если водитель, судоводитель или тракторист-машинист (тракторист) лишены права управления всеми видами транспортных средств, судов (в том числе маломерных) и другой техники.

2. Исполнение постановления о лишении права охоты осуществляется путем изъятия охотничьего билета.

3. По истечении срока лишения специального права документы, изъятые у лица, подвергнутого данному виду административного наказания, подлежат возврату, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 5 настоящей статьи.

4. Хранение не востребовавшихся документов осуществляется в течение 3 (трех) лет. По истечении указанного срока не востребовавшиеся документы подлежат уничтожению.

5. По истечении срока лишения специального права за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 9.3 и главой 12 настоящего Кодекса, водительское удостоверение или удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), изъятые у лица, подвергнутого данному виду административного наказания, возвращается после проверки знания им Правил дорожного движения, а за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 12.8, пунктом 1 статьи 12.27, пунктом 3 статьи 12.28 настоящего Кодекса, – также медицинского освидетельствования данного лица на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством.

**Комментарий к статье 33.6.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 33.6 КоАП ПМР исполнение постановления о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида или другими видами техники осуществляется путем изъятия соответственно водительского удостоверения, удостоверения на право управления судами (в том числе мало-

мерными) или удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), если водитель, судоводитель или тракторист-машинист (тракторист) лишен права управления всеми видами транспортных средств, судов (в том числе маломерных) и другой техники.

В соответствии с пунктом 1 статьи 33.7 КоАП ПМР течение срока лишения специального права начинается со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения специального права.

В соответствии с пунктом 3 статьи 28.10 КоАП ПМР при совершении административного правонарушения, влекущего лишение права управления транспортным средством соответствующего вида, у водителя изымается водительское удостоверение и выдается временное разрешение на право управления транспортным средством соответствующего вида на срок до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, но не более чем на два месяца.

Данная статья предусматривает также возможность продления срока действия временного разрешения судьей, если дело об административном правонарушении не рассмотрено в течение двух месяцев до вынесения решения по делу. При подаче жалобы на постановление по делу об административном правонарушении срок временного разрешения может быть продлен судьей, правомочным рассматривать жалобу, до вынесения решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении.

Вместе с тем пункт 2 статьи 33.7 КоАП ПМР устанавливает, что лицо, лишенное специального права, должно сдать в орган, исполняющий этот вид наказания, в течение 3 (трех) рабочих дней со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения соответствующего специального права документы, предусмотренные пунктами 1 и 2 статьи 33.6 КоАП ПМР, а именно: водительское удостоверение, удостоверение на право управления судами (в том числе маломерными), удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), охотничий билет.

Таким образом, данная норма не предусматривает обязательную сдачу временного разрешения на право управления транспортным средством соответствующего вида.

Учитывая вышеизложенное, в случае, если срок временного разрешения истек до вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами и лицо, привлекаемое к административной ответственности, не заявляло ходатайство о продлении этого срока либо такое ходатайство не было удовлетворено, течение срока лишения специального права должно начинаться со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами.

Если срок временного разрешения не истек после вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами, и оно не было изъято, течение срока лишения специального права должно исчисляться с момента окончания срока действия временного разрешения.



**Статья 33.7.** Исчисление срока лишения специального права

1. Течение срока лишения специального права начинается со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения соответствующего специального права.

2. В течение 3 (трех) рабочих дней со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания в виде лишения соответствующего специального права лицо, лишенное специального права, должно сдать документы, предусмотренные пунктами 1, 2 статьи 33.6 настоящего Кодекса, в орган, исполняющий этот вид административного наказания (в случае если документы, указанные в пункте 1 статьи 33.6 настоящего Кодекса, ранее не были изъяты в соответствии с пунктом 3 статьи 28.10 настоящего Кодекса), а в случае утраты указанных документов – заявить об этом в указанный орган в тот же срок.

3. В случае уклонения лица, лишенного специального права, от сдачи соответствующего удостоверения (специального разрешения) или иных документов срок лишения специального права прерывается. Течение срока лишения специального права начинается со дня сдачи лицом либо изъятия у него соответствующего удостоверения (специального разрешения) или иных документов.

4. Течение срока лишения специального права в случае назначения лицу, лишенному специального права, административного наказания в виде лишения того же специального права начинается со дня, следующего за днем окончания срока административного наказания, примененного ранее.

**Комментарий к статье 33.7.**

В соответствии со статьей 32.1 настоящего Кодекса постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано либо на них не были внесены представления;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения, не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

4) постановление судьи о лишении специального права осуществляется путем изъятия водительского удостоверения, удостоверения на право управления судами (в том числе маломерными), удостоверения тракториста-машиниста (тракториста),

охотничьего билета должностными лицами соответствующих уполномоченных органов.

Отсюда следует, что течение срока лишения специального права начинается со дня со сдачи лицом либо изъятия у него соответствующего удостоверения (специального разрешения) или иных документов. В случае уклонения лица, лишённого специального права, от сдачи соответствующего удостоверения (специального разрешения) или иных документов срок лишения специального права прерывается.

Следует отметить, что управление транспортным средством водителем, лишённым права управления транспортным средством, образует самостоятельный состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 12.7 настоящего кодекса.

В соответствии с пунктом 3 комментируемой статьи течение срока лишения специального права в случае назначения лицу, лишённому такого права, административного наказания в виде лишения того же специального права начинается со дня, следующего за днем окончания срока административного наказания, примененного ранее.

### **Статья 33.8.** Исполнение постановления об административном аресте

1. Постановление судьи об административном аресте исполняется органами внутренних дел немедленно после вынесения такого постановления.

2. Лицо, подвергнутое административному аресту, содержится под стражей в месте, определяемом органами внутренних дел. При исполнении постановления об административном аресте осуществляется личный досмотр лица, подвергнутого административному аресту.

3. Срок административного задержания засчитывается в срок административного ареста.

4. Отбывание административного ареста осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

5. Исполнение постановления об административном аресте может быть приостановлено на срок до 7 (семи) суток или прекращено судьей на основании письменного заявления лица, подвергнутого административному аресту, в случае возникновения исключительных личных обстоятельств (тяжелого заболевания (состояния здоровья), смерти близкого родственника или близкого лица либо чрезвычайной ситуации, причинившей значительный материальный ущерб лицу, подвергнутому административному аресту, или его семье), а также на основании медицинского заключения о наличии у лица, подвергнутого административному аресту, заболевания, травмы или увечья, препятствующих отбыванию административного ареста. Срок при-

остановления административного ареста не засчитывается в срок отбывания административного ареста.

6. В случае уклонения лица, в отношении которого исполнение постановления об административном аресте было приостановлено, от возвращения в установленный срок в место отбывания административного ареста указанное лицо подлежит задержанию милицией до передачи его в место отбывания административного ареста.

### **Комментарий к статье 33.8.**

Порядок отбывания административного ареста определяет Закон ПМР от 20 мая 2019 года № 80-3-VI «О порядке отбывания административного ареста».

В соответствии с указанным законом лица, подвергнутые административному аресту, находятся в период отбывания административного ареста под контролем и надзором администрации и сотрудников места отбывания административного ареста. В целях осуществления такого контроля и надзора могут применяться аудиовизуальные, электронные и иные технические средства контроля и надзора.

В отношении лиц, подвергнутых административному аресту, проводятся обязательная государственная дактилоскопическая регистрация, фотографирование, личный досмотр, досмотр находящихся при них и передаваемых им вещей и предметов в порядке и на условиях, установленных указанным законом, другими законами и Правилами внутреннего распорядка.

Личный досмотр лиц, подвергнутых административному аресту, досмотр находящихся при них вещей, поступающих им посылков, передач, письменной корреспонденции, а также отправляемых ими писем осуществляются администрацией и (или) сотрудниками места отбывания административного ареста в порядке, установленном указанным Законом и Правилами внутреннего распорядка.

Личный досмотр лиц, подвергнутых административному аресту, осуществляется по прибытии этих лиц в место отбывания административного ареста, а также по мере необходимости в период отбывания ими административного ареста. Личный досмотр лиц, подвергнутых административному аресту, осуществляется администрацией и (или) сотрудниками места отбывания административного ареста 1 (одного) пола с допрашиваемыми лицами.

Досмотр находящихся при лицах, подвергнутых административному аресту, вещей осуществляется без нарушения их конструктивной целостности.

Лицам, подвергнутым административному аресту, гарантируется личная безопасность. Администрация и сотрудники места отбывания административного ареста обязаны незамедлительно принять меры по устранению угроз личной безопасности лиц, подвергнутых административному аресту, в случае возникновения таких угроз.

Лицам, подвергнутым административному аресту, один раз за период отбывания административного ареста предоставляется свидание с близкими родственниками или иными лицами продолжительностью до одного часа.

В случае попытки передачи во время свидания с близкими родственниками или иными лицами лицу, подвергнутому административному аресту, не разрешенных к

хранению и использованию предметов, вещей и продуктов питания свидание прерывается.

Для получения юридической помощи лицам, подвергнутым административному аресту, предоставляются свидания с адвокатами или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, без ограничения числа таких свиданий продолжительностью до 2 (двух) часов.

По заявлению лица, подвергнутого административному аресту, свидания с адвокатом или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи, предоставляются наедине вне пределов слышимости третьих лиц и без применения технических средств прослушивания при условии возможности осуществления администрации и сотрудниками места отбывания административного ареста визуального контроля.

Для оказания юридической помощи лицам, подвергнутым административному аресту, адвокат допускается по предъявлении удостоверения адвоката и ордера, выданного юридической консультацией или коллегией адвокатов, а иные лица, имеющие право на оказание юридической помощи, по предъявлении доверенности, оформленной в соответствии с требованиями действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, и документов, удостоверяющих их личность.

Лица, подвергнутые административному аресту, вправе за счет собственных средств отправлять письма и телеграммы родственникам и иным лицам. Письменные обращения в государственные органы и к должностным лицам направляются за счет средств, выделенных органу внутренних дел, подразделением которого является место отбывания административного ареста. Письменные обращения и телеграммы должны быть направлены администрацией места отбывания административного ареста по принадлежности не позднее 5 (пяти) рабочих часов с момента их подачи.

Лица, подвергнутые административному аресту, обеспечиваются бесплатным питанием по нормам, определяемым Правительством Приднестровской Молдавской Республики. Указанным лицам создаются бытовые условия, отвечающие требованиям санитарии, гигиены и правилам пожарной безопасности.

Норма санитарной площади в помещении, предназначенном для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, составляет 4 (четыре) квадратных метра на одного человека.

Лицам, подвергнутым административному аресту, предоставляется индивидуальное спальное место, бесплатно выдаются постельные принадлежности, посуда и столовые приборы, а также по их просьбе индивидуальные средства гигиены (туалетная бумага, мыло, зубная щетка, зубная паста, одноразовая бритва (для мужчин), средства личной гигиены (для женщин).

Лица, подвергнутые административному аресту, имеют право на получение первой помощи и медицинской помощи, в том числе, при необходимости, в медицинских организациях государственной или местной системы здравоохранения в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В целях определения состояния здоровья лиц, подвергнутых административному аресту, и наличия у них телесных повреждений при их поступлении в место отбывания административного ареста либо при ухудшении состояния их здоровья в период

отбывания административного ареста медицинским работником места отбывания административного ареста проводится медицинское освидетельствование в порядке, установленном исполнительным органом государственной власти, обеспечивающим проведение государственной политики в области здравоохранения.

Лица, нуждающиеся по заключению медицинского работника места отбывания административного ареста в оказании помощи в стационарных условиях, направляются в медицинские организации государственной или местной системы здравоохранения. В случае оказания лицам, подвергнутым административному аресту, медицинской помощи в стационарных условиях об этом незамедлительно извещаются их близкие родственники, а также судья, вынесший постановление об административном аресте.

Лица, подвергнутые административному аресту, вправе пользоваться назначенными лекарственными препаратами для медицинского применения, необходимыми им по медицинским показаниям. Прием и выдача указанных лекарственных препаратов, в том числе поступивших в передачах, посылках или бандеролях, осуществляются медицинскими работниками места отбывания административного ареста.

В случае заболевания лиц, подвергнутых административному аресту, получения ими травмы или увечья, препятствующих отбыванию административного ареста, либо их смерти в период отбывания административного ареста администрация места отбывания административного ареста незамедлительно уведомляет об этом прокурора, их близких родственников. Тела лиц, подвергнутых административному аресту, умерших в местах отбывания административного ареста, после патолого-анатомического исследования передаются их близким родственникам или иным лицам по востребованию. По религиозным мотивам при наличии письменного заявления близкого родственника либо законного представителя умершего или при волеизъявлении самого умершего, сделанном им при жизни, патолого-анатомическое вскрытие не производится, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Погребение лиц, подвергнутых административному аресту, умерших в местах отбывания административного ареста, не имеющих близких родственников либо законного представителя, осуществляется в порядке, установленном законом о погребении и похоронном деле.

В целях обеспечения порядка и условий отбывания административного ареста органом исполнительной власти в сфере внутренних дел по согласованию с Прокурором Приднестровской Молдавской Республики утверждаются Правила внутреннего распорядка.

Правилами внутреннего распорядка устанавливаются примерный распорядок дня места отбывания административного ареста, перечень предметов, вещей и продуктов питания, не разрешенных к хранению и использованию лицами, подвергнутыми административному аресту, а также определяется порядок:

- а) приема и размещения лиц, подвергнутых административному аресту;
- б) проведения обязательной государственной дактилоскопической регистрации, фотографирования;
- в) осуществления личного досмотра лиц, подвергнутых административному аресту, досмотра находящихся при них вещей, поступающих им посылок, передач, письменной корреспонденции, а также отправляемых ими писем;

г) личного приема лиц, подвергнутых административному аресту, администрацией места отбывания административного ареста, а также особенности рассмотрения обращений указанных лиц;

д) проведения ежедневных прогулок лиц, подвергнутых административному аресту;

е) предоставления свиданий лицам, подвергнутым административному аресту, с лицами, круг которых определен законодательством ПМР;

ж) отправления лицами, подвергнутыми административному аресту, религиозных обрядов при условии соблюдения прав других лиц, подвергнутых административному аресту;

з) материально-бытового обеспечения лиц, подвергнутых административному аресту, включая наименования и количество продуктов питания, предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, которые лица, подвергнутые административному аресту, могут иметь при себе, хранить и получать в передачах, посылках и бандеролях;

и) санитарной обработки лиц, подвергнутых административному аресту;

к) приобретения лицами, подвергнутыми административному аресту, продуктов питания, предметов первой необходимости и других промышленных товаров;

л) медицинского обеспечения лиц, подвергнутых административному аресту;

м) приема и выдачи лицам, подвергнутым административному аресту, поступивших им посылок, передач, письменной корреспонденции;

н) изъятия, хранения и возврата предметов, вещей и продуктов питания, не разрешенных к хранению и использованию лицами, подвергнутыми административному аресту;

о) пользования услугами телефонной связи;

п) выдачи тел умерших в местах отбывания административного ареста лиц, подвергнутых административному аресту.

Лица, подвергнутые административному аресту, отбывают его в условиях изоляции от общества в общих помещениях или помещениях для одиночного содержания.

При размещении лиц, подвергнутых административному аресту, обязательно соблюдение следующих требований:

а) раздельно содержатся мужчины и женщины;

б) отдельно от других лиц, подвергнутых административному аресту, содержатся больные инфекционными заболеваниями или лица, нуждающиеся в медицинском наблюдении;

в) при наличии свободных помещений, предназначенных для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, раздельно содержатся курящие и некурящие.

Отдельно от других лиц, подвергнутых административному аресту, содержатся лица, являвшиеся судьями, работниками органов и учреждений прокуратуры, сотрудниками Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, таможенных органов, а также лица, проходившие военную службу по контракту в органах государственной службы безопасности, органах государственной охраны.

**Статья 33.9.** Исполнение постановления об административном выдворении за пределы Приднестровской Молдавской Республики иностранных граждан или лиц без гражданства

– Подпункт а) статьи 33.9 в новой редакции (Закон № 34-ЗИД-V от 09.02.2015 г.);

– Подпункт а) статьи 33.9 с изменением (Закон № 324-ЗИ-VI от 07.12.2018 г.);

– Подпункт а) статьи 33.9 с изменением (Закон № 61-ЗИ-VI от 10.04.2019 г.);

– Подпункт б) статьи 33.9 в новой редакции (Закон № 53-ЗИ-V от 24.03.2015 г.)

Постановление об административном выдворении за пределы Приднестровской Молдавской Республики иностранных граждан или лиц без гражданства исполняется:

а) органами государственной службы безопасности – при совершении административных правонарушений, предусмотренных пунктом 2 статьи 18.1, пунктами 2 и 3 статьи 18.4 настоящего Кодекса;

б) органами внутренних дел – во всех иных случаях назначения административного наказания в виде административного выдворения за пределы Приднестровской Молдавской Республики в форме принудительного выдворения за пределы Приднестровской Молдавской Республики.

#### **Комментарий к статье 33.9.**

Данный вид административного наказания применяется только к иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Комментируемая статья определяет подведомственность исполнения постановления об административном выдворении за пределы ПМР иностранных граждан и лиц без гражданства.

Постановление об административном выдворении за пределы ПМР иностранных граждан или лиц без гражданства исполняется органами государственной службы безопасности при совершении административных правонарушений, предусмотренных:

– пунктом 2 статьи 18.1 КоАП ПМР (нарушение режима государственной границы ПМР иностранными гражданами и лицами без гражданства);

– пунктом 2 статьи 18.4 КоАП ПМР (нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу ПМР иностранным гражданином или лицом без гражданства).

Постановление об административном выдворении за пределы ПМР иностранных граждан или лиц без гражданства исполняется органами внутренних дел при совершении административных правонарушений, предусмотренных:

– статьей 18.6 КоАП ПМР (нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил пребывания в ПМР).

**Статья 33.10.** Порядок исполнения постановления об административном выдворении за пределы Приднестровской Молдавской Республики иностранных граждан или лиц без гражданства

- Пункт 3 статьи 33.10 с изменением (Закон № 324-ЗИ-VI от 07.12.2018 г.);
- Пункт 3 статьи 33.10 с изменением (Закон № 61-ЗИ-VI от 10.04.2019 г.)

1. Исполнение постановления об административном выдворении за пределы Приднестровской Молдавской Республики иностранного гражданина или лица без гражданства производится путем официальной передачи иностранного гражданина или лица без гражданства представителю властей иностранного государства, на территорию которого указанное лицо выдворяется, либо путем контролируемого самостоятельного выезда лица, подлежащего административному выдворению за пределы Приднестровской Молдавской Республики.

2. Об административном выдворении иностранного гражданина или лица без гражданства из пункта пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики уведомляются власти иностранного государства, на территорию или через территорию которого указанное лицо выдворяется, если административное выдворение предусмотрено международным договором Приднестровской Молдавской Республики с указанным государством.

3. В случае если передача лица, подлежащего административному выдворению за пределы Приднестровской Молдавской Республики, представителю властей иностранного государства не предусмотрена международным договором Приднестровской Молдавской Республики с указанным государством, административное выдворение лица осуществляется в месте, определяемом органами государственной службы безопасности.

4. Исполнение постановления об административном выдворении за пределы Приднестровской Молдавской Республики иностранного гражданина или лица без гражданства оформляется в виде двустороннего или одностороннего акта, который приобщается к постановлению.

5. До административного выдворения за пределы Приднестровской Молдавской Республики иностранный гражданин или лицо без гражданства по решению суда могут содержаться в специальных помещениях, предусмотренных статьей 28.18 настоящего Кодекса.

6. Иностранец или лицо без гражданства, которым назначено административное наказание в виде административного выдворения за пределы Приднестровской Молдавской Республики в форме контролируемого самостоятельного выезда из Приднестровской Молдавской Республики, обязаны выехать из Приднестровской Молдавской Республики в течение 5 (пяти) дней после дня вступления



в силу постановления судьи о назначении соответствующего административного наказания.

7. Уполномоченный орган исполнительной власти осуществляет контроль за исполнением иностранным гражданином или лицом без гражданства постановления о его административном выдворении за пределы Приднестровской Молдавской Республики в форме контролируемого самостоятельного выезда из Приднестровской Молдавской Республики.

#### **Комментарий к статье 33.10.**

Данная статья определяет порядок исполнения постановления об административном выдворении за пределы ПМР иностранных граждан или лиц без гражданства. Порядок административного выдворения иностранного гражданина за пределы ПМР определен Законом ПМР «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Приднестровской Молдавской Республике» от 19 июня 2017 года № 174-З-VI.

Депортация – принудительная высылка иностранного гражданина, лица без гражданства из Приднестровской Молдавской Республики в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Приднестровской Молдавской Республике.

В соответствии со статьей 30 указанного закона депортация иностранных граждан осуществляется исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы миграции, во взаимодействии с иными исполнительными органами государственной власти в пределах их компетенции.

Депортация осуществляется за счет средств депортируемого иностранного гражданина.

В случае если осуществление депортации за счет средств депортируемого невозможно, мероприятия по депортации являются расходными обязательствами Приднестровской Молдавской Республики.

Порядок расходования средств на указанные цели определяется Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Иностранные граждане, подлежащие депортации, содержатся в специальных учреждениях до исполнения решения о депортации.

Доставку иностранного гражданина, подлежащего депортации, в специальное учреждение, а в случае необходимости – в суд, при наличии медицинских показаний – в медицинскую организацию, в дипломатическое представительство или консульское учреждение иностранного государства в Приднестровской Молдавской Республике, а также доставку иностранного гражданина, подлежащего депортации, до пункта пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики осуществляет исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы миграции.

Помещение иностранного гражданина, подлежащего депортации, в специальное учреждение на срок, не превышающий 48 (сорока восьми) часов, осуществляется исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся

вопросы миграции, на основании решения руководителя указанного органа или его заместителя.

За исключением указанного выше случая, помещение в специальное учреждение иностранных граждан, подлежащих депортации, может осуществляться только на основании решения суда.

В случае, если в отношении иностранного гражданина, находящегося в местах лишения свободы, вынесено решение о нежелательности пребывания (проживания) в Приднестровской Молдавской Республике, указанное решение в течение 3 (трех) дней со дня его вынесения направляется в исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы миграции, который принимает решение о депортации данного иностранного гражданина.

### **Статья 33.11. Исполнение постановления о дисквалификации**

1. Постановление о дисквалификации должно быть немедленно после вступления постановления в законную силу исполнено лицом, привлеченным к административной ответственности.

2. Исполнение постановления о дисквалификации производится путем прекращения договора (контракта) с дисквалифицированным лицом.

При заключении договора (контракта) уполномоченное заключить договор (контракт) лицо обязано запросить информацию о наличии дисквалификации физического лица в органе, ведущем реестр дисквалифицированных лиц.

3. В целях обеспечения учета лиц, в отношении которых имеют-ся вступившие в законную силу постановления о дисквалификации, формируется реестр дисквалифицированных лиц. Формирование и ведение реестра дисквалифицированных лиц осуществляются уполномоченным органом исполнительной власти.

В реестре дисквалифицированных лиц содержатся следующие сведения: фамилия, имя, отчество, дата и место рождения; полное наименование и идентификационный номер налогоплательщика организации, в которой дисквалифицированное лицо работало во время совершения административного правонарушения, должность, которую занимало дисквалифицированное лицо в этой организации; статья настоящего Кодекса, предусматривающая административную ответственность за совершение административного правонарушения; наименование органа, составившего протокол об административном правонарушении; должность, фамилия, имя, отчество судьи, вынесшего постановление о дисквалификации; срок дисквалификации; даты начала и истечения срока дисквалификации; сведения о пересмотре постановления о дисквалификации.

Лицо считается исключенным из реестра дисквалифицированных лиц по истечении срока дисквалификации или при наличии в органе исполнительной власти, уполномоченном на ведение реестра дисквалифицированных лиц, вступившего в силу судебного акта об отмене постановления о дисквалификации.

Внесение сведений в реестр дисквалифицированных лиц осуществляется органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение реестра дисквалифицированных лиц, не позднее 3 (трех) рабочих дней со дня получения им копии вступившего в силу постановления о дисквалификации либо судебного акта о пересмотре постановления о дисквалификации.

Информация, содержащаяся в реестре дисквалифицированных лиц, является открытой для ознакомления. Заинтересованные лица вправе получить за плату информацию из реестра дисквалифицированных лиц в виде выписок о конкретных дисквалифицированных лицах либо справки об отсутствии запрашиваемой информации.

Срок предоставления указанных выписки или справки не может превышать 5 (пять) рабочих дней со дня получения соответствующего запроса органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение реестра дисквалифицированных лиц.

Порядок формирования и ведения реестра дисквалифицированных лиц, а также размер платы за предоставление информации из реестра определяются Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Форма предоставляемых заинтересованным лицам указанных выписки или справки и порядок их предоставления заинтересованным лицам определяются органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение реестра дисквалифицированных лиц.

Должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления, центрального банка Приднестровской Молдавской Республики вправе получать выписки из реестра дисквалифицированных лиц на безвозмездной основе.

4. Копия вступившего в силу постановления о дисквалификации направляется вынесшим его судом в уполномоченный орган.

#### **Комментарий к статье 33.11.**

Дисквалификация заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управ-

ление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством ПМР. Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей.

Дисквалификация может быть применена к лицам, осуществляющим организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органе юридического лица, к членам совета директоров, а также к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в том числе к арбитражным управляющим. Комментируемая статья определяет порядок исполнения постановления о дисквалификации.

Положение о формировании и ведении реестра дисквалифицированных лиц утверждено Постановлением Правительства ПМР от 15 декабря 2016 года № 319.

Указанное Положение устанавливает правила формирования и ведения реестра лиц, в отношении которых в соответствии с Кодексом Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях применено административное наказание в виде дисквалификации.

Реестр дисквалифицированных лиц (далее – Реестр) формируется и ведется Государственной службой регистрации и нотариата Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики (далее – уполномоченный орган) в целях обеспечения учета лиц, дисквалифицированных на основании вступивших в силу постановлений (решений) судов о дисквалификации, а также для обеспечения заинтересованных лиц информацией о дисквалифицированных лицах.

Копия вступившего в силу постановления (решения) о дисквалификации направляется вынесшим его судом в уполномоченный орган.

В Реестре указываются следующие сведения:

- а) фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место жительства;
- б) полное наименование и идентификационный номер налогоплательщика организации, в которой дисквалифицированное лицо работало во время совершения административного правонарушения, и должность, которую занимало дисквалифицированное лицо в этой организации, либо дата регистрации и регистрационный номер индивидуального предпринимателя, в случае если лицо является индивидуальным предпринимателем;
- в) дата совершения правонарушения и его квалификация (статья Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях);
- г) наименование органа, составившего протокол об административном правонарушении;
- д) должность, фамилия, имя, отчество судьи, вынесшего постановление (решение) о дисквалификации;
- е) срок дисквалификации;
- ж) даты начала и истечения срока дисквалификации;
- з) сведения о пересмотре постановления (решения) о дисквалификации;
- и) сведения о виде деятельности, в которой физическое лицо было дисквалифицировано.

Внесение сведений в Реестр осуществляется уполномоченным органом в срок, не превышающий 3 (трех) рабочих дней со дня получения им копии вступившего в силу

постановления (решения) о дисквалификации либо судебного акта о пересмотре постановления (решения) о дисквалификации.

Уведомление о дисквалификации арбитражного управляющего с приложением вступившего в законную силу решения суда о его дисквалификации направляется уполномоченным органом в течение 3 (трех) рабочих дней со дня получения указанного решения суда в организацию, членом которой является арбитражный управляющий.

Информация, содержащаяся в Реестре, является открытой.

Заинтересованные лица вправе получить за плату информацию из Реестра в виде:

- а) выписки о конкретном дисквалифицированном лице;
- б) справки об отсутствии запрашиваемой информации;
- в) информационного письма в случае невозможности однозначно определить запрашиваемое лицо.

Формы выписки из Реестра и справки, а также порядок представления информации из Реестра заинтересованным лицам определяются уполномоченным органом.

Запросы о представлении информации, содержащейся в Реестре, фиксируются в Реестре с указанием лица, обратившегося с запросом, даты запроса и даты представления запрашиваемой информации.

Срок представления информации, содержащейся в Реестре, составляет 5 (пять) рабочих дней с даты получения уполномоченным органом соответствующего запроса.

Исключение из реестра дисквалифицированных лиц производится:

- а) по истечении срока дисквалификации;
- б) во исполнение вступившего в силу судебного акта об отмене постановления (решения) о дисквалификации, заверенная копия которого поступила в уполномоченный орган из суда либо от ранее дисквалифицированного лица в составе приложения к заявлению об исключении из реестра дисквалифицированных лиц.

### **Статья 33.12.** Исполнение постановления об административном приостановлении деятельности

1. Постановление судьи об административном приостановлении деятельности исполняется судебным исполнителем немедленно после вынесения такого постановления.

2. При административном приостановлении деятельности производится наложение пломб, опечатывание помещений, мест хранения товаров и иных материальных ценностей, касс, а также применяются другие меры по исполнению указанных в постановлении об административном приостановлении деятельности мероприятий, необходимых для исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

При административном приостановлении деятельности не допускается применение мер, которые могут повлечь необратимые послед-

ствия для производственного процесса, а также для функционирования и сохранности объектов жизнеобеспечения.

3. Административное приостановление деятельности досрочно прекращается судьей по ходатайству индивидуального предпринимателя или юридического лица, если будет установлено, что обстоятельства, послужившие основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности, устранены. При этом судьей в обязательном порядке запрашивается заключение должностного лица, уполномоченного составлять протокол об административном правонарушении. Заключение дается в письменной форме с указанием фактов, свидетельствующих об устранении или о неустранении индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде приостановления деятельности. Заключение не является обязательным для судьи и оценивается по правилам, установленным статьей 27.11 настоящего Кодекса. Несогласие судьи с заключением должно быть мотивировано.

Ходатайство рассматривается судьей в пятидневный срок со дня поступления в суд в порядке, предусмотренном главой 30 настоящего Кодекса, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. При этом на судебное заседание вызывается лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законный представитель юридического лица, которые вправе давать объяснения и представлять документы.

4. После исследования представленных документов судья выносит постановление о прекращении исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности или об отказе в удовлетворении ходатайства.

В постановлении о досрочном прекращении исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности указываются сведения, предусмотренные статьей 30.13 настоящего Кодекса, а также дата возобновления деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, производственного участка, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

#### **Комментарий к статье 33.12.**

Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятель-

ность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг (статья 3.12 КоАП).

В соответствии с пунктом 2 комментируемой статьи при исполнении содержащегося в исполнительном документе требования об административном приостановлении деятельности судебный исполнитель производит наложение пломб, опечатывание помещений, мест хранения товаров и иных материальных ценностей, касс должника, а также применяет другие меры по административному приостановлению деятельности должника. При этом судебный исполнитель не вправе применять меры, влекущие необратимые последствия для производственного процесса, а также для функционирования и сохранности объектов жизнеобеспечения.

Административное приостановление деятельности производится с участием понятых (в необходимых случаях – при содействии сотрудников органов внутренних дел) с составлением акта.

**Статья 33.13.** Исполнение постановления о приостановлении действия либо аннулировании разрешительных документов

1. Постановление о приостановлении действия либо аннулировании разрешительных документов, а также об отзыве квалификационного аттестата исполняется органом, выдавшим соответствующий разрешительный документ.

2. Разрешительные документы, действие которых приостановлено, утрачивают свою силу на срок, определенный в постановлении, вынесенном судьей, должностным лицом, но не более чем на 6 (шесть) месяцев.

3. Аннулированные разрешительные документы, а также отозванный квалификационный аттестат становятся недействительными с момента обращения постановления к исполнению.

4. Исполнение постановления о приостановлении действия либо аннулировании разрешительных документов осуществляется путем изъятия таких документов. Порядок изъятия разрешительных документов устанавливается соответствующим органом исполнительной власти.

#### **Комментарий к статье 33.13.**

Комментируемая статья определяет порядок приостановления действия либо аннулирования разрешительных документов, а равно отзыва квалификационного аттестата, выданных уполномоченным органом на осуществление определенного вида деятельности.

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор), уполномоченные в соответствии с комментируемым кодексом рассматривать дела об администра-

тивных правонарушениях, вправе назначать административное наказание в виде приостановления действия разрешительных документов, в случае если КоАП ПМР за совершение определенного административного правонарушения предусмотрен такой вид административного наказания и при условии, что это правонарушение совершено в связи с грубым нарушением требований и условий разрешительных документов, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Приостановление действия разрешительных документов устанавливается на срок до 6 (шести) месяцев.

Аннулирование разрешительных документов, а равно отзыв квалификационного аттестата заключается в их изъятии и запрещении лицу заниматься тем видом деятельности, на осуществление которого они были выданы.

Аннулирование разрешительных документов назначается судьей, в случае если КоАП ПМР за совершение определенного административного правонарушения предусмотрен такой вид административного наказания и при условии, что это правонарушение совершено в связи с осуществлением лицом деятельности, предусмотренной разрешительными документами, и повлекло за собой нанесение ущерба правам и законным интересам, жизни и здоровью граждан, обороне и безопасности государства.

#### **Статья 33.14.** Исполнение постановления о взыскания стоимости товаров и транспортных средств

1. Стоимость товаров и транспортных средств должна быть уплачена лицом, совершившим нарушение таможенных правил, не позднее 15 (пятнадцати) дней со дня вручения или направления ему такого постановления, а в случае обжалования или опротестования такого постановления – не позднее 15 (пятнадцати) дней со дня вынесения решения об оставлении жалобы или представления без удовлетворения.

2. Стоимость товаров и транспортных средств вносится лицом, совершившим нарушение таможенных правил, в уполномоченный таможенный орган либо в банки и иные кредитные учреждения, обладающие правом осуществления данного вида деятельности в порядке, предусмотренном законами, регламентирующими вопросы государственного регулирования отдельных видов деятельности в Приднестровской Молдавской Республике, как в валюте Приднестровской Молдавской Республики, так и в иностранной валюте, курс которой котируется Приднестровским республиканским банком.

3. Пересчет иностранной валюты в валюту Приднестровской Молдавской Республики производится по курсу центрального банка Приднестровской Молдавской Республики, действующему на день уплаты штрафа или внесения суммы стоимости товаров и транспортных средств.



В случае если стоимость товаров и транспортных средств не будет уплачена в установленные сроки физическим лицом или должностным лицом, она взыскивается из стоимости товаров и транспортных средств, изъятых для обеспечения этого взыскания, предмета залога или имущества, на которое наложен арест, путем предъявления гарантии к погашению, перечисления сумм, внесенных на депозит, либо в принудительном порядке из денежных доходов или денежных средств лица, совершившего нарушение таможенных правил. Если физическое лицо не работает или если взыскание стоимости товаров и транспортных средств из денежных доходов или денежных средств физического лица или должностного лица невозможно по другим причинам, взыскание стоимости товаров и транспортных средств производится на основании постановления судьи судебным исполнителем путем обращения взыскания на имущество такого лица либо на его долю в общей собственности.

4. В случае если стоимость товаров и транспортных средств не будет уплачена в установленные сроки организацией, а также индивидуальным предпринимателем, она взыскивается из стоимости товаров и транспортных средств, изъятых для обеспечения этого взыскания, или имущества, на которое наложен арест, путем предъявления гарантии к погашению, перечисления сумм, внесенных на депозит, либо в принудительном порядке путем посылки банкам или иным кредитным организациям, обладающим правом извещения в порядке, предусмотренном законами, регламентирующими вопросы государственного регулирования отдельных видов деятельности в Приднестровской Молдавской Республике, извещения об обращении постановления к исполнению.

При отсутствии у юридического лица и у индивидуального предпринимателя денежных средств, достаточных для выплаты стоимости товаров и транспортных средств, взыскание этой суммы производится на основании постановления судьи судебным исполнителем путем обращения взыскания на имущество такого лица.

#### **Комментарий к статье 33.14.**

Взыскание стоимости товаров и (или) транспортных средств, являющихся предметами административных правонарушений, состоит в принудительном изъятии денежной суммы, составляющей свободную (рыночную) цену таких товаров и транспортных средств на день окончания административного правонарушения или обнаружения длящегося административного правонарушения.

**Статья 33.15.** Исполнение постановления о назначении обязательных работ

1. Постановление судьи о назначении обязательных работ исполняется судебным исполнителем в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

2. Виды обязательных работ и перечень организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывают обязательные работы, определяются государственными администрациями городов (районов) либо администрациями сел (поселков). Виды обязательных работ, для выполнения которых требуются специальные навыки или познания, не могут определяться в отношении лиц, не обладающих такими навыками или познаниями.

3. Лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, привлекается к отбыванию обязательных работ не позднее 10 (десяти) дней со дня возбуждения судебным исполнителем исполнительного производства.

4. Судебные исполнители ведут учет лиц, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, разъясняют таким лицам порядок и условия отбывания обязательных работ, согласовывают с государственными администрациями городов (районов) либо администрациями сел (поселков) перечень организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывают обязательные работы, контролируют поведение таких лиц, ведут суммарный учет отработанного ими времени.

5. Лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, обязаны соблюдать правила внутреннего распорядка организаций, в которых лица отбывают обязательные работы, добросовестно работать на определяемых для них объектах в течение установленного судом срока обязательных работ, ставить в известность судебного исполнителя об изменении места жительства, а также являться по его вызову.

6. Предоставление лицу, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, ежегодного оплачиваемого отпуска по основному месту работы не приостанавливает исполнение административного наказания в виде обязательных работ.

7. Лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении от дальнейшего отбывания обязательных работ в случае признания его инвалидом I или II группы, наступления беременности либо тяжелой болезни, препятствующей отбыванию обязательных работ. В случае удовлетворения данного ходатайства судья выносит по-

становление о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания в виде обязательных работ.

8. Обязательные работы выполняются лицом, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, на безвозмездной основе.

9. Срок обязательных работ исчисляется в часах, в течение которых лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывало обязательные работы.

10. Время обязательных работ не может превышать 4 (четырёх) часов в выходные дни и в дни, когда лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, не занято на основной работе, службе или учебе; в рабочие дни – 2 (двух) часов после окончания работы, службы или учебы, а с согласия лица, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, – 4 (четырёх) часов. Время обязательных работ в течение недели, как правило, не может быть менее 12 (двенадцати) часов. При наличии уважительных причин судебный исполнитель вправе разрешить лицу, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, отработать в течение недели меньшее количество часов.

11. На администрацию организации, в которой лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывает обязательные работы, возлагаются контроль за выполнением этим лицом определенных для него работ, уведомление судебного исполнителя о количестве отработанных часов или об уклонении лица, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, от отбывания обязательных работ.

12. В случае уклонения лица, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, от отбывания обязательных работ, выразившегося в неоднократном отказе от выполнения работ и (или) неоднократном невыходе такого лица на обязательные работы без уважительных причин, и (или) неоднократном нарушении трудовой дисциплины, подтвержденных документами организации, в которой лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывает обязательные работы, судебный исполнитель составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном пунктом 4 статьи 20.24 настоящего Кодекса.

#### **Комментарий к статье 33.15.**

Постановление судьи о назначении обязательных работ исполняется судебным исполнителем в порядке, определяемом Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об исполнительном производстве». Постановление судьи о назначении

обязательных работ направляется судебному исполнителю по месту жительства (пребывания) лица, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ. Постановление судьи о назначении обязательных работ является исполнительным документом.

Судебный исполнитель принимает к исполнению исполнительный документ от суда и возбуждает исполнительное производство, если не истек срок предъявления исполнительного документа к исполнению и данный документ соответствует установленным законодательством требованиям. Исполнительное производство возбуждается путем вынесения постановления.

Исполнение судебным исполнителем исполнительного документа об отбывании административного наказания в виде обязательных работ заключается в направлении должника в организацию, включенную в перечень организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывают обязательные работы, и осуществлении контроля за выполнением должником таких работ.

Судебный исполнитель в постановлении о возбуждении исполнительного производства по исполнительному документу об отбывании обязательных работ:

а) указывает вид обязательных работ и организацию, включенную в перечень организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывают обязательные работы. Виды обязательных работ и перечень организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывают обязательные работы, определяются государственными администрациями городов (районов) либо администрациями сел (поселков);

б) устанавливает порядок и условия отбывания обязательных работ в соответствии с требованиями, определенными действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

в) разъясняет порядок и условия отбывания обязательных работ;

г) предупреждает о необходимости приступить к обязательным работам не позднее 10 (десяти) дней со дня возбуждения исполнительного производства;

д) разъясняет право обратиться с ходатайством об изменении вида обязательных работ или организации, в которую должник направлен для отбывания административного наказания в виде обязательных работ, а также об уменьшении количества часов, которые необходимо отработать в течение недели;

е) предупреждает об ответственности за уклонение от отбывания наказания.

Копию постановления о возбуждении исполнительного производства судебный исполнитель направляет должнику, в суд, выдавший исполнительный документ, а также в организацию, в которую должник направлен для отбывания административного наказания в виде обязательных работ.

Время обязательных работ в выходные дни и дни, когда должник не занят на основной работе, службе или учебе, не может превышать 4 (четыре) часов; в рабочие дни – 2 (два) часа после окончания работы, службы или учебы.

На основании письменного заявления должника максимальное время обязательных работ в рабочие дни, когда должник не занят на основной работе, службе или учебе, судебный исполнитель вправе увеличить до 4 (четыре) часов после окончания работы, службы или учебы.

Время обязательных работ в течение недели, как правило, не может быть менее 12 (двенадцати) часов.

При наличии уважительных причин судебный исполнитель вправе разрешить должнику отработать в течение недели меньшее количество часов.

Судебный исполнитель контролирует поведение должника при отбывании административного наказания в виде обязательных работ, соблюдение им трудовой дисциплины, количество часов, отработанных должником, путем посещения организации, в которую должник направлен для отбывания обязательных работ, или получения информации из такой организации.

На основании представляемых организацией, в которую должник направлен для отбывания обязательных работ, сведений о времени, отработанном должником, судебный исполнитель ведет его суммарный учет в часах.

В случае уклонения должника от отбывания административного наказания в виде обязательных работ, выразившегося в неоднократном отказе от выполнения работ и (или) неоднократном невыходе такого лица на обязательные работы без уважительных причин, и (или) неоднократном нарушении трудовой дисциплины, подтвержденных документами организации, в которую должник направлен для отбывания административного наказания в виде обязательных работ, судебный исполнитель составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном пунктом 4 статьи 20.24 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях.

После окончания срока отбывания обязательных работ судебный исполнитель заканчивает исполнительное производство. Об окончании исполнительного производства выносится постановление.

Лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ в случае признания его инвалидом I или II группы, наступления беременности либо тяжелой болезни, препятствующей отбыванию обязательных работ вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении от дальнейшего отбывания обязательных работ. В случае удовлетворения данного ходатайства судья выносит постановление о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания в виде обязательных работ.

## Глава 34. Заключительные и переходные положения

### Статья 34.1. О вступлении в силу настоящего Кодекса

1. Настоящий Кодекс вступает в силу по истечении 3 (трех) месяцев со дня официального опубликования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

2. Пункт 2 статьи 14.26, часть вторая пункта 2 статьи 33.11 настоящего Кодекса вступают в силу по мере создания условий по формированию и ведению реестра дисквалифицированных лиц.

**Комментарий к статье 34.1.**

Комментируемая статья устанавливает порядок вступления Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях в действие. Установленный порядок является новым в практике введения в действие кодифицированных актов, в связи с тем, что в настоящее время нормы о вступлении в силу, равно как и переходные положения, определяющие круг нормативных актов, утрачивающих силу, закреплены непосредственно в его тексте. В отличие от ранее существовавшей практики введения в действие кодифицированного нормативного акта специальным законом, в котором и оговаривались вопросы введения в действие и утраты силы нормативных актов.

Вопрос о введении в действие кодифицированного нормативного акта, устанавливающего ответственность за административные правонарушения, имеет важное значение при определении нормативного акта, подлежащего применению.

Статья 1.8. Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях закрепляет положения, связанные с действием законодательства об административных правонарушениях во времени, в том числе правила применения обратной силы.

В частности, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего вовремя и по месту совершения административного правонарушения.

Закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, т. е. распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу, и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено.

Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

Вышеуказанное правило действия закона во времени применяется и при регламентации производства по делу об административном правонарушении.

Значимость института введения в действие нормативного акта подчеркивается тем, что его общие положения закреплены на уровне Конституции Приднестровской Молдавской Республики

В частности, в соответствии с пунктом 4 статьи 71 Конституции ПМР в редакции Закона № 94-КЗИД-V от 4 июля 2011 года (САЗ 11-270), порядок и сроки введения в действие принятого законодательного акта устанавливаются только законом.

Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются.

Развитие указанное положение получает в Законе Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики».

Статья 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» устанавливает, что законами Приднестровской Молдавской Республики являются Конституция (Основной Закон)

Приднестровской Молдавской Республики и иные законы Приднестровской Молдавской Республики, в том числе принимаемые в форме кодексов.

Президент вводит в действие законы путем их обнародования.

Обнародование законов осуществляются следующими способами:

а) доведение их до всеобщего сведения путем озвучения полного текста с указанием обязательных атрибутов, предусмотренных настоящим Законом, на государственном телевидении или радио, с последующим их обязательным официальным опубликованием в порядке, установленном Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики»;

б) размещение на официальном сайте Президента Приднестровской Молдавской Республики в глобальной сети Интернет с последующим их обязательным официальным опубликованием в порядке, установленном Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики»;

в) официальное опубликование в порядке, установленном Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики».

Пункт 1 статьи 28 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» содержит императивную норму, предусматривающую официальное опубликование закона для всеобщего сведения. Неопубликованные законы применению на территории Приднестровской Молдавской Республики не подлежат.

Официальным опубликованием законов Приднестровской Молдавской Республики и иных нормативных правовых актов считается публикация их полного текста в газете «Приднестровье» или в Собрании актов законодательства Приднестровской Молдавской Республики, или на официальном сайте Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики либо в ином средстве массовой информации, если это предусмотрено законом.

В случае опубликования законов Приднестровской Молдавской Республики и иных нормативных правовых актов на официальном сайте Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики в обязательном порядке необходимо опубликование их полного текста в газете «Приднестровье» или в Собрании актов законодательства Приднестровской Молдавской Республики в ближайшем номере периодического печатного издания.

Общие и специальные сроки вступления закона в силу определены в 31 статье Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики». В частности, для кодифицированных актов установлены специальные сроки вступления в силу, в соответствии с которыми кодифицированные законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики, за исключением законодательных актов, вносящих изменения в действующие кодифицированные законодательные акты, вступают в силу не ранее чем по истечении двух месяцев со дня их официального опубликования, если самим законом не предусмотрен более поздний срок вступления в силу.

Часть первая комментируемой статьи закрепляет, таким образом, общее условие, связанное с официальным опубликованием, и более поздний срок вступления Кодекса

Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях в силу, а именно по истечении трех месяцев со дня официального опубликования.

Пунктом 4 статьи 31 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» определено, что в правовых актах Приднестровской Молдавской Республики может быть установлен различный срок вступления в силу (порядок введения в действие), отдельных частей (норм, положений) правового акта.

Часть вторая комментируемой статьи закрепляет иной порядок вступления в силу пункта 2 статьи 14.26 и части второй пункта 2 статьи 33.11 КоАП ПМР.

Пункт 2 статьи 14.26 КоАП ПМР устанавливает ответственность за заключение с дисквалифицированным лицом договора (контракта) на осуществление вида деятельности, права на который он был лишен в связи с дисквалификацией, а равно неприменение последствий прекращения его действия.

Часть вторая пункта 2 статьи 33.11 КоАП ПМР устанавливает обязанность уполномоченного на заключение договора лица запросить информацию о наличии дисквалификации физического лица в органе, ведущем реестр дисквалифицированных лиц.

Условием вступления в силу указанных положений является формирование и ведение реестра дисквалифицированных лиц.

## **Статья 34.2. Переходные положения**

1. Со дня вступления в силу настоящего Кодекса признать утратившими силу:

а) Закон Приднестровской Молдавской Республики «О введении в действие Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях» от 19 июля 2002 года № 163-З-III (САЗ 02-29);

б) Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях, введенный в действие Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2002 года № 163-З-III (САЗ 02-29) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 30 января 2003 года № 230-ЗИД-III (САЗ 03-5); от 25 февраля 2003 года № 246-ЗИД-III (САЗ 03-9); от 26 февраля 2003 года № 247-ЗИД-III (САЗ 03-9); от 27 марта 2003 года № 255-ЗД-III (САЗ 03-13); от 31 марта 2003 года № 258-ЗИД-III (САЗ 03-14); от 7 мая 2003 года № 272-ЗД-III (САЗ 03-19); от 14 мая 2003 года № 275-ЗИД-III (САЗ 03-20); от 1 июля 2003 года № 301-ЗИД-III (САЗ 03-27); от 27 октября 2003 года № 343-ЗД-III (САЗ 03-44); от 9 декабря 2003 года № 371-ЗИД-III (САЗ 03-50); от 6 февраля 2004 года № 390-ЗИД-III (САЗ 04-6); от 21 апреля 2004 года № 407-ЗИД-III (САЗ 04-17); от 30 июня 2004 года № 439-ЗД-III (САЗ 04-27); от 6 июля 2004 года № 440-ЗИ-III (САЗ 04-28); от 30 июля 2004 года № 451-ЗД-III (САЗ 04-



31); от 5 октября 2004 года № 475-ЗИД-III (САЗ 04-41); от 5 ноября 2004 года № 490-ЗИД-III (САЗ 04-45); от 31 декабря 2004 года № 514-ЗИД-III (САЗ 05-1); от 18 марта 2005 года № 548-ЗИД-III (САЗ 05-12); от 31 марта 2005 года № 553-ЗИД-III (САЗ 05-14); от 31 мая 2005 года № 574-ЗД-III (САЗ 05-23); от 25 октября 2005 года № 648-ЗИД-III (САЗ 05-44); от 25 октября 2005 года № 651-ЗИД-III (САЗ 05-44); от 27 октября 2005 года № 653-ЗД-III (САЗ 05-44); от 27 октября 2005 года № 654-ЗД-III (САЗ 05-44); от 3 ноября 2005 года № 658-ЗИД-III (САЗ 05-45); от 16 ноября 2005 года № 664-ЗД-III (САЗ 05-47); от 17 ноября 2005 года № 666-ЗИ-III (САЗ 05-47); от 15 декабря 2005 года № 706-ЗД-III (САЗ 05-51); от 21 декабря 2005 года № 711-ЗИД-III (САЗ 05-52); от 6 апреля 2006 года № 20-ЗИД-IV (САЗ 06-15); от 19 апреля 2006 года № 23-ЗИД-IV (САЗ 06-17); от 12 мая 2006 года № 28-ЗИД-IV (САЗ 06-20); от 15 мая 2006 года № 31-ЗД-IV (САЗ 06-21); от 19 июня 2006 года № 47-ЗИД-IV (САЗ 06-26); от 26 июля 2006 года № 59-ЗИД-IV (САЗ 06-31); от 28 июля 2006 года № 61-ЗИД-IV (САЗ 06-31); от 24 октября 2006 года № 108-ЗИД-IV (САЗ 06-44); от 19 декабря 2006 года № 135-ЗИ-IV (САЗ 06-52); от 12 февраля 2007 года № 171-ЗИД-IV (САЗ 07-8); от 16 февраля 2007 года № 176-ЗИД-IV (САЗ 07-8); от 3 апреля 2007 года № 200-ЗИ-IV (САЗ 07-15); от 12 июня 2007 года № 223-ЗИД-IV (САЗ 07-25); от 2 августа 2007 года № 279-ЗИ-IV (САЗ 07-32); от 2 августа 2007 года № 281-ЗИД-IV (САЗ 07-32); от 2 августа 2007 года № 285-ЗИД-IV (САЗ 07-32); от 15 ноября 2007 года № 339-ЗИД-IV (САЗ 07-47); от 4 декабря 2007 года № 356-ЗИД-IV (САЗ 07-50); от 19 декабря 2007 года № 361-ЗИ-IV (САЗ 07-52); от 17 января 2008 года № 380-ЗД-IV (САЗ 08-2); от 21 января 2008 года № 388-ЗИД-IV (САЗ 08-3); от 19 февраля 2008 года № 401-ЗИД-IV (САЗ 08-7); от 19 февраля 2008 года № 402-ЗД-IV (САЗ 08-7); от 20 марта 2008 года № 422-ЗИ-IV (САЗ 08-11); от 28 марта 2008 года № 432-ЗИ-IV (САЗ 08-12); от 1 апреля 2008 года № 435-ЗИД-IV (САЗ 08-13); от 30 апреля 2008 года № 453-ЗИ-IV (САЗ 08-17); от 13 мая 2008 года № 463-ЗД-IV (САЗ 08-19); от 3 октября 2008 года № 568-ЗИ-IV (САЗ 08-39); от 22 декабря 2008 года № 624-ЗИД-IV (САЗ 08-51); от 17 февраля 2009 года № 664-ЗИ-IV (САЗ 09-8); от 18 февраля 2009 года № 666-ЗИ-IV (САЗ 09-8); от 24 февраля 2009 года № 674-ЗИ-IV (САЗ 09-9); от 28 апреля 2009 года № 738-ЗД-IV (САЗ 09-18); от 15 мая 2009 года № 754-ЗИ-IV (САЗ 09-20); от 18 мая 2009 года № 759-ЗИД-IV (САЗ 09-21); от 9 июня 2009 года № 765-ЗИД-IV (САЗ 09-24); от 6 августа 2009 года № 837-ЗИД-IV (САЗ 09-32); от 25 сентября 2009 года № 869-ЗИ-IV (САЗ 09-39); от 30 декабря 2009 года № 934-ЗИД-IV (САЗ 10-1); от 30 декабря 2009 года № 938-ЗД-IV (САЗ 10-1); от 1 февраля 2010 года № 13-ЗИ-IV (САЗ 10-5); от 19 февраля 2010 года № 29-ЗИД-IV (САЗ 10-7); от 13 апреля 2010 года

№ 45-ЗД-IV (САЗ 10-15); от 28 апреля 2010 года № 65-ЗИД-IV (САЗ 10-17); от 29 апреля 2010 года № 73-ЗИ-IV (САЗ 10-17); от 28 июля 2010 года № 161-ЗД-IV (САЗ 10-30); от 29 сентября 2010 года № 179-ЗИ-IV (САЗ 10-39); от 5 октября 2010 года № 187-ЗД-IV (САЗ 10-40); от 15 ноября 2010 года № 210-ЗИ-IV (САЗ 10-46); от 21 апреля 2011 года № 29-ЗИД-V (САЗ 11-16); от 13 июля 2011 года № 112-ЗИ-V (САЗ 11-28); от 13 июля 2011 года № 113-ЗИ-V (САЗ 11-28); от 29 июля 2011 года № 141-ЗИД-V (САЗ 11-30); от 26 сентября 2011 года № 147-ЗИД-V (САЗ 11-39); от 27 сентября 2011 года № 150-ЗИД-V (САЗ 11-39); от 29 сентября 2011 года № 154-ЗИД-V (САЗ 11-39); от 5 октября 2011 года № 169-ЗИД-V (САЗ 11-40); от 31 октября 2011 года № 195-ЗИ-V (САЗ 11-44); от 24 ноября 2011 года № 213-ЗИ-V (САЗ 11-47); от 28 ноября 2011 года № 21-ЗИД-V (САЗ 11-48); от 27 февраля 2012 года № 18-ЗИД-V (САЗ 12-10); от 28 марта 2012 года № 38-ЗИД-V (САЗ 12-14); от 29 марта 2012 года № 39-ЗИД-V (САЗ 12-14); от 28 апреля 2012 года № 57-ЗД-V (САЗ 12-18); от 11 мая 2012 года № 68-ЗД-V (САЗ 12-20); от 7 июня 2012 года № 87-ЗД-V (САЗ 12-24); от 20 июня 2012 года № 99-ЗД-V (САЗ 12-26); от 5 июля 2012 года № 129-ЗИД-V (САЗ 12-28); от 5 июля 2012 года № 131-ЗИ-V (САЗ 12-28); от 19 июля 2012 года № 141-ЗИД-V (САЗ 12-30); от 3 августа 2012 года № 161-ЗИ-V (САЗ 12-32); от 9 августа 2012 года № 167-ЗИД-V (САЗ 12-33); от 5 декабря 2012 года № 227-ЗИД-V (САЗ 12-50); от 16 января 2013 года № 2-ЗИ-V (САЗ 13-2); от 20 марта 2013 года № 78-ЗИ-V (САЗ 13-11); от 13 июня 2013 года № 116-ЗИД-V (САЗ 13-23); от 31 июля 2013 года № 178-ЗИ-V (САЗ 13-31); 27 ноября 2013 года № 252-ЗИД-V (САЗ 13-47); от 5 декабря 2013 года № 262-ЗИД-V (САЗ 13-48).

2. Иные нормативные правовые акты Приднестровской Молдавской Республики, устанавливающие нормы об административной ответственности, не подлежат применению на территории Приднестровской Молдавской Республики.

3. Нормативные правовые акты, действующие на территории Приднестровской Молдавской Республики, подлежат приведению в соответствие с настоящим Кодексом.

Впредь до приведения в соответствие с настоящим Кодексом нормативные правовые акты, действующие на территории Приднестровской Молдавской Республики, применяются в части, не противоречащей настоящему Кодексу.

4. Президенту Приднестровской Молдавской Республики, Правительству Приднестровской Молдавской Республики обеспечить приведение подзаконных нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Кодексом, а также разработку и принятие нормативных правовых актов, направленных на реализацию его положений.

**Комментарий к статье 34.2.**

Комментируемая статья содержит переходные положения, связанные с вступлением в силу нового кодифицированного правового акта в области административных правоотношений.

Пункт 1 комментируемой статьи указывает перечень ранее действующих актов, которые утрачивают силу в связи с принятием нового Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях. Это, прежде всего, Закон Приднестровской Молдавской Республики «О введении в действие Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях» от 19 июля 2002 года № 163-3-III (САЗ 02-29) и Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях, введенный в действие Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2002 года № 163-3-III (САЗ 02-29) с изменениями и дополнениями.

Подобная практика соответствует требованиям пунктов 4 и 5 статьи 20 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики», согласно которым при признании правового акта утратившим силу в правовом акте, его отменяющем, помимо официального обозначения отменяемого акта указываются сведения об источнике его официального опубликования, а также об источнике официального опубликования внесенных в него изменений и дополнений.

Положения об отмене, признании утратившими силу изменениях и дополнениях ранее принятых правовых актов, их отдельных частей включаются в текст соответствующего правового акта либо в текст специального правового акта о внесении изменений и дополнений в действующие правовые акты.

При признании правового акта утратившим силу в правовом акте, его отменяющем, помимо официального обозначения отменяемого акта указываются сведения об источнике его официального опубликования, а также об источнике официального опубликования внесенных в него изменений и дополнений.

Положения об отмене, признании утратившими силу, изменениях и дополнениях ранее принятых правовых актов, их отдельных частей включаются в текст соответствующего правового акта либо в текст специального правового акта о внесении изменений и дополнений в действующие правовые акты.

Конституция Приднестровской Молдавской Республики в пункте 5 статьи 71 закрепила право Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики на принятие законов, регламентирующих только один предмет.

В развитие указанного конституционного положения статья 1.1. КоАП ПМР закрепляет положение о том, что нормы об административной ответственности не могут содержаться в иных нормативных правовых актах и подлежат включению в Кодекс об административных правонарушениях.

Таким образом, в силу пункта 2 комментируемой статьи Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях признается единственным нормативным правовым актом, устанавливающим административную ответственность.

Подобное положение вытекает из правовой природы кодифицированных актов.

Так, согласно пункту 3 статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики», в форме кодексов Приднестровской Молдавской Республики могут приниматься законы Приднестровской Молдавской Республики, целостно и непосредственно регулирующие отдельные сферы общественных отношений, являющиеся нормативной основой для всех других правовых актов, издаваемых в сфере общественных отношений, урегулированных соответствующим кодексом.

В соответствии с пунктом первой статьи 1.1. КоАП ПМР, законодательство Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях состоит из Кодекса и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов. Значения терминов, используемых в КоАП ПМР, могут содержаться в иных законодательных актах Приднестровской Молдавской Республики.

С целью обеспечения единообразного понимания права, правоприменения и предотвращения правовых коллизий, все ранее принятые акты, относящиеся к рассматриваемой сфере правовых отношений, должны быть приведены в соответствие с положениями Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях. До этого применения подлежат только те нормы, которые не противоречат комментируемому кодексу.

Пункт 4 комментируемой статьи служит средством обеспечения деятельности по приведению в соответствие с новым кодифицированным правовым актом ранее действующих подзаконных актов, а также по принятию актов, направленных на реализацию положений кодекса.

В соответствии со статьей 34-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики», подлежат признанию утратившими силу, изменению и (или) дополнению все ранее принятые подзаконные правовые акты или их структурные части, если они противоречат включенным в законодательный акт нормам права.

Утрата юридической силы, изменение и (или) дополнение ранее принятых подзаконных правовых актов или их структурных частей осуществляется посредством принятия (издания) отдельного подзаконного правового акта правотворческими органами Приднестровской Молдавской Республики, принявшими (издавшими) подзаконный правовой акт, подлежащий признанию утратившим силу, изменению и (или) дополнению в связи с официальным опубликованием законодательного акта.

В связи с официальным опубликованием законодательного акта Приднестровской Молдавской Республики подлежат разработке и принятию (изданию) уполномоченными должностными лицами подзаконные правовые акты Приднестровской Молдавской Республики, направленные на реализацию законодательного акта, если необходимость разработки, принятия (издания) таких подзаконных правовых актов установлена в самом законодательном акте.

Обязанность по принятию (изданию) подзаконных правовых актов должна быть реализована соответствующими правотворческими органами в срок не позднее 60 (шестидесяти) дней со дня, следующего за днем официального опубликования соответствующего законодательного акта.

## СОДЕРЖАНИЕ

### *Глава 14. Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности*

<b>Статья 14.1.</b> Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии), а равно с нарушением порядка осуществления предпринимательской деятельности.....	9
<b>Статья 14.1.1.</b> Осуществление предпринимательской деятельности юридическим лицом, которое по решению учредителей (участников) или органов юридического лица приостановило свою деятельность .....	20
<b>Статья 14.2.</b> Незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена .....	22
<b>Статья 14.3.</b> Нарушение законодательства о рекламе .....	24
<b>Статья 14.3.1.</b> Спонсорство табака, испарительных смесей, устройств, имитирующих курение табака, либо реклама табака, табачной продукции, табачных изделий, испарительных смесей, курительных принадлежностей или устройств, имитирующих курение табака.....	29
<b>Статья 14.4.</b> Продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики требований. ....	32
<b>Статья 14.5.</b> Фальсификация продукции (товаров) .....	35
<b>Статья 14.6.</b> Нарушение правил реализации алкогольной или спиртосодержащей продукции.....	36
<b>Статья 14.6.1.</b> Нарушение правил оптовой и розничной торговли табачной продукцией и табачными изделиями .....	37
<b>Статья 14.7.</b> Продажа табака и табачных изделий, испарительных смесей, устройств, имитирующих курение табака, несовершеннолетним.....	39
<b>Статья 14.8.</b> Нарушение правил реализации медико-фармацевтической продукции .....	40
<b>Статья 14.9.</b> Реализация фальсифицированных изделий медицинского назначения.....	42
<b>Статья 14.10.</b> Нарушение требований законодательной метрологии .....	43
<b>Статья 14.11.</b> Нарушение требований, порядка и условий применения контрольно-кассовых аппаратов (машин), а также порядка использования и учета средств контроля контрольно-кассовых аппаратов (машин) .....	46
<b>Статья 14.11.1.</b> Нарушение требований законодательства по обеспечению возможности оплаты товаров путем использования платежных карт .....	56
<b>Статья 14.12.</b> Нарушение государственной дисциплины цен (тарифов).....	58

<b>Статья 14.13.</b> Ограничение конкуренции исполнительными органами государственной власти и управления .....	61
<b>Статья 14.14.</b> Злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке .....	65
<b>Статья 14.15.</b> Заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координация предпринимательской деятельности .....	72
<b>Статья 14.16.</b> Недобросовестная конкуренция .....	77
<b>Статья 14.17.</b> Обман потребителей .....	80
<b>Статья 14.18.</b> Нарушение иных прав потребителей.....	82
<b>Статья 14.19.</b> Нарушение правил торговли на рынках .....	85
<b>Статья 14.20.</b> Воспрепятствование осуществлению права на торговлю.....	87
<b>Статья 14.21.</b> Незаконное использование средств индивидуализации .....	89
<b>Статья 14.22.</b> Незаконное получение кредита .....	92
<b>Статья 14.23.</b> Фиктивное банкротство .....	93
<b>Статья 14.24.</b> Преднамеренное банкротство .....	94
<b>Статья 14.25.</b> Неправомерные действия при банкротстве .....	96
<b>Статья 14.26.</b> Осуществление дисквалифицированным лицом вида деятельности, на осуществление которого он был лишен права в связи с дисквалификацией.....	99
<b>Статья 14.27.</b> Нарушение требований законодательства о фондовых биржах и биржевой торговле .....	101
<b>Статья 14.28.</b> Нарушение законодательства о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей .....	102
<b>Статья 14.29.</b> Нарушение порядка осуществления игорного бизнеса, организация и проведение запрещенных азартных игр .....	107
<b>Статья 14.30.</b> Нарушение порядка и условий поставки материальных ценностей в Фонд государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики.....	108
<b>Статья 14.31.</b> Необеспечение количественной сохранности материальных ценностей Фонда государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики.....	110
<b>Статья 14.32.</b> Нарушение порядка принятия государственных денежных обязательств .....	112
<b>Статья 14.33.</b> Незаконное распоряжение имуществом, подлежащим приватизации .....	113
<b>Статья 14.34.</b> Уклонение организации от проведения обязательной аудиторской проверки либо препятствование ее проведению .....	116
<b>Статья 14.35.</b> Проведение неквалифицированной аудиторской проверки .....	116
<b>Статья 14.36.</b> Нецелевое использование средств, полученных в качестве оплаты газовой составляющей тарифа, и средств газового специального счета.....	117
<b>Статья 14.37.</b> Нарушение законодательства о лотереях .....	121

<b>Статья 14.38.</b> Деятельность по привлечению (получению) денежных средств и (или) иного имущества .....	124
<b>Статья 14.39.</b> Неуведомление либо несвоевременное уведомление глав государственной администрации городов (районов) либо глав государственной администрации сел (поселков) об установлении или изменении режима работы или специализации объектов торговли, общественного питания, бытового и иных видов обслуживания .....	127
<b>Статья 14.39.1.</b> Осуществление на территории Приднестровской Молдавской Республики проката и (или) показа национального фильма без прокатного удостоверения на национальный фильм .....	128
<b>Статья 14.40.</b> Нецелевое и (или) необоснованное использование средств, полученных в качестве платы за жилое помещение и коммунальные услуги.....	129
<b>Статья 14.41.</b> Необоснованный отказ управляющей организации от заключения договора управления многоквартирным домом .....	130
<b>Статья 14.42.</b> Нарушение законодательства о стимулировании предпринимательской активности на отдельных территориях Приднестровской Молдавской Республики.....	131
<b>Статья 14.43.</b> Необоснованный отказ специализированного хозяйствующего субъекта от заключения договора на оказание услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов .....	133

*Глава 15. Административные правонарушения  
в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг*

<b>Статья 15.1.</b> Нарушение порядка налично-денежного обращения и порядка ведения кассовых операций .....	135
<b>Статья 15.2.</b> Осуществление деятельности без постановки на учет в налоговом органе либо с нарушением порядка постановки на учет в налоговом органе .....	141
<b>Статья 15.3.</b> Нарушение срока предоставления сведений об открытии и о закрытии счета в банке или иной кредитной организации.....	146
<b>Статья 15.4.</b> Нарушение порядка и сроков предоставления документов по исчислению и уплате налогов и других обязательных платежей в бюджет .....	147
<b>Статья 15.5.</b> Уклонение от уплаты, занижение и сокрытие налоговых и иных обязательных платежей .....	152
<b>Статья 15.6.</b> Уклонение от подачи декларации о доходах.....	158
<b>Статья 15.7.</b> Нарушение порядка открытия счета .....	163
<b>Статья 15.8.</b> Нарушение срока исполнения платежных документов на перечисление средств, подлежащих зачислению на счета бюджетов .....	164
<b>Статья 15.9.</b> Неисполнение банком или иной кредитной организацией решения о приостановлении операций по счетам налогоплательщика, плательщика сбора .....	166
<b>Статья 15.10.</b> Нарушение порядка проведения банковских операций .....	168

<b>Статья 15.11.</b> Несоблюдение обязанности зачисления доходов в бюджет и внебюджетные фонды .....	170
<b>Статья 15.12.</b> Нарушение законодательства о бухгалтерском учете и (или) финансовой отчетности .....	173
<b>Статья 15.13.</b> Нарушение правил хранения документов бухгалтерского учета.....	178
<b>Статья 15.14.</b> Выпуск или продажа подлежащих маркировке товаров и продукции без маркировки .....	181
<b>Статья 15.15.</b> Нецелевое использование бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов .....	182
<b>Статья 15.16.</b> Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетных средств, полученных на возвратной основе .....	183
<b>Статья 15.17.</b> Неперечисление либо несвоевременное перечисление процентов (платы) за пользование бюджетными средствами, предоставленными на возмездной основе .....	185
<b>Статья 15.18.</b> Недобросовестная эмиссия ценных бумаг .....	186
<b>Статья 15.19.</b> Незаконные сделки с ценными бумагами .....	189
<b>Статья 15.20.</b> Нарушение требований действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, касающихся предоставления и раскрытия информации на рынке ценных бумаг .....	190
<b>Статья 15.21.</b> Воспрепятствование осуществлению инвестором прав по управлению хозяйственным обществом.....	192
<b>Статья 15.22.</b> Использование служебной информации на рынке ценных бумаг.....	193
<b>Статья 15.23.</b> Нарушение правил ведения реестра владельцев ценных бумаг .....	195
<b>Статья 15.24.</b> Уклонение от передачи регистратору ведения реестра владельцев ценных бумаг .....	197
<b>Статья 15.25.</b> Публичное размещение, реклама под видом ценных бумаг документов, удостоверяющих денежные и иные обязательства.....	199
<b>Статья 15.26.</b> Нарушение валютного законодательства Приднестровской Молдавской Республики и актов органов валютного регулирования.....	201
<b>Статья 15.27.</b> Нарушение порядка осуществления бартерных операций .....	217
<b>Статья 15.28.</b> Нарушение законодательства о банках и банковской деятельности .....	218
<b>Статья 15.29.</b> Нарушение страховой организацией требований, связанных с заключением и исполнением договоров страхования .....	223
<b>Статья 15.30.</b> Нарушение законодательства Приднестровской Молдавской Республики об обязательном страховании.....	227
<b>Статья 15.31.</b> Нарушение законодательства Приднестровской Молдавской Республики о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма .....	230
<b>Статья 15.32.</b> Непредставление либо несвоевременное представление отчетов и иных сведений, необходимых для исполнения бюджетов и контроля за их исполнением.....	247
<b>Статья 15.33.</b> Неперечисление либо несвоевременное перечисление бюджетных средств получателям бюджетных средств.....	248



<b>Статья 15.34.</b> Несвоевременное доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств .....	248
<b>Статья 15.35.</b> Несоответствие бюджетной росписи расходам, утвержденным бюджетом .....	249
<b>Статья 15.36.</b> Финансирование расходов, не включенных в бюджетную роспись .....	250
<b>Статья 15.37.</b> Финансирование расходов сверх утвержденных лимитов .....	251
<b>Статья 15.38.</b> Предоставление бюджетных кредитов, бюджетных ссуд с нарушением установленного порядка .....	251
<b>Статья 15.39.</b> Предоставление бюджетных инвестиций с нарушением установленного порядка.....	253
<b>Статья 15.40.</b> Предоставление государственных или муниципальных гарантий с нарушением установленного порядка .....	255
<b>Статья 15.41.</b> Нарушение запрета на размещение бюджетных средств на банковских депозитах либо передача их в доверительное управление.....	255
<b>Статья 15.42.</b> Несвоевременное исполнение платежных документов на перечисление бюджетных средств на лицевые счета получателям бюджетных средств .....	256
<b>Статья 15.43.</b> Несвоевременное осуществление платежей по подтвержденным бюджетным обязательствам .....	258
<b>Статья 15.44.</b> Нарушение законодательства о микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях.....	258

*Глава 16. Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил)*

<b>Статья 16.1.</b> Перемещение товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики помимо таможенного контроля .....	268
<b>Статья 16.2.</b> Сокрытие от таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики.....	270
<b>Статья 16.3.</b> Перемещение через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики товаров и (или) транспортных средств с обманным использованием документов и (или) средств идентификации .....	272
<b>Статья 16.4.</b> Недекларирование или недостоверное декларирование товаров и (или) транспортных средств.....	275
<b>Статья 16.5.</b> Нарушение режима зоны таможенного контроля .....	280
<b>Статья 16.6.</b> Непринятие мер в случае аварии или действия непреодолимой силы .....	281
<b>Статья 16.7.</b> Отправление транспортного средства без разрешения таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики .....	283
<b>Статья 16.8.</b> Причаливание к находящимся под таможенным контролем судну или другим плавучим средствам .....	283
<b>Статья 16.9.</b> Выдача без разрешения таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики, утрата или недоставление в таможенный	

орган Приднестровской Молдавской Республики товаров, транспортных средств документов на них.....	284
<b>Статья 16.10.</b> Уничтожение, повреждение, утрата либо изменение средств идентификации .....	287
<b>Статья 16.11.</b> Нарушение порядка декларирования товаров и транспортных средств .....	288
<b>Статья 16.12.</b> Воспрепятствование доступу должностного лица таможенного органа Приднестровской Молдавской Республики на территорию и в помещения для проведения таможенного контроля.....	292
<b>Статья 16.13.</b> Проведение грузовых и (или) иных операций без разрешения таможенного органа .....	294
<b>Статья 16.14.</b> Нарушение порядка помещения товаров на хранение, порядка их хранения или порядка проведения с ними операций .....	295
<b>Статья 16.15.</b> Непредставление в таможенный орган отчетности и несоблюдение порядка ведения учета .....	297
<b>Статья 16.16.</b> Невывоз за пределы таможенной территории Приднестровской Молдавской Республики либо невозвращение на эту территорию товаров и транспортных средств .....	300
<b>Статья 16.17.</b> Проведение операций с товарами и (или) транспортными средствами, в отношении которых таможенное оформление не завершено или помещенными под определенную таможенную процедуру, изменение их состояния, пользование и распоряжение ими.....	303
<b>Статья 16.18.</b> Незаконное пользование товарами, их приобретение, хранение либо транспортировка.....	309
<b>Статья 16.19.</b> Действия, направленные на неправомерное освобождение от таможенных платежей или их занижение .....	312
<b>Статья 16.20.</b> Действия, направленные на возврат уплаченных таможенных платежей, получение выплат и иных возмещений либо их невозвращение без надлежащих оснований .....	314
<b>Статья 16.21.</b> Нарушение сроков уплаты таможенных платежей .....	315
<b>Статья 16.22.</b> Нарушение порядка вывоза военного имущества, техники, вооружения и боеприпасов .....	320

*Глава 17. Административные правонарушения,  
посягающие на институты государственной власти*

<b>Статья 17.1.</b> Невыполнение законных требований депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики либо народного депутата местного Совета народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики.....	320
<b>Статья 17.1.1.</b> Невыполнение протокольных решений парламентской комиссии по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, а также несоблюдение сроков предоставления информации, неявка на заседание либо отказ от дачи объяснений или дача заведомо ложных ответов.....	324

<b>Статья 17.2.</b> Воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике .....	326
<b>Статья 17.3.</b> Неисполнение требований судьи .....	329
<b>Статья 17.4.</b> Непринятие мер по частному определению суда .....	330
<b>Статья 17.5.</b> Воспрепятствование законной деятельности судебного исполнителя .....	332
<b>Статья 17.6.</b> Воспрепятствование прокурорской деятельности .....	333
<b>Статья 17.7.</b> Уклонение от явки в правоохранительные органы .....	337
<b>Статья 17.8.</b> Воспрепятствование законной деятельности работника контрольных органов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики .....	338
<b>Статья 17.9.</b> Незаконное воздействие на сотрудников контрольных органов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики .....	341
<b>Статья 17.10.</b> Непринятие мер по выполнению требований, изложенных в постановлении контрольных органов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики .....	342
<b>Статья 17.11.</b> Невыполнение законодательства об исполнительном производстве .....	343
<b>Статья 17.12.</b> Неисполнение исполнительных документов .....	344
<b>Статья 17.12.1.</b> Нарушение установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве временного ограничения на пользование специальным правом .....	346
<b>Статья 17.13.</b> Заведомо ложные показания свидетеля, пояснения специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод .....	349
<b>Статья 17.14.</b> Оскорбление лица, замещающего государственную должность Приднестровской Молдавской Республики либо должность государственной службы Приднестровской Молдавской Республики .....	351
<b>Статья 17.15.</b> Клевета в отношении депутата Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, народного депутата местного Совета народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики, судьи, прокурора, следователя, лица, производящего дознание, судебного исполнителя .....	352
<b>Статья 17.16.</b> Нарушение порядка использования государственных символов .....	354
<b>Статья 17.17.</b> Незаконное ношение государственных наград .....	355
<b>Статья 17.18.</b> Незаконное ношение форменной одежды со знаками различия, с символикой государственных военизированных организаций, правоохранительных или контролирующих органов .....	356
 <i>Глава 18. Административные правонарушения в области защиты государственной границы Приднестровской Молдавской Республики и обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Приднестровской Молдавской Республики</i>	
<b>Статья 18.1.</b> Нарушение режима государственной границы Приднестровской Молдавской Республики .....	357
<b>Статья 18.2.</b> Нарушение пограничного режима в пограничной полосе .....	361

<b>Статья 18.3.</b> Нарушение пограничного режима в водах Приднестровской Молдавской Республики.....	364
<b>Статья 18.4.</b> Нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики.....	367
<b>Статья 18.5.</b> Незаконный провоз лиц через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики.....	370
<b>Статья 18.6.</b> Нарушение правил проживания (пребывания) иностранных граждан и лиц без гражданства в Приднестровской Молдавской Республике, а также транзитного проезда через территорию Приднестровской Молдавской Республики.....	371
 <i>Глава 19. Административные правонарушения против порядка управления</i>	
<b>Статья 19.1.</b> Самоуправство .....	380
<b>Статья 19.2.</b> Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы) .....	381
<b>Статья 19.3.</b> Неисполнение законных требований должностных лиц и иных представителей органов государственной власти .....	382
<b>Статья 19.4.</b> Воспрепятствование деятельности членов международной инспекционной группы.....	385
<b>Статья 19.5.</b> Нарушение порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора).....	387
<b>Статья 19.6.</b> Оскорбление лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении.....	391
<b>Статья 19.7.</b> Пользование имуществом, на которое наложен арест, без разрешения органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор), или судебного исполнителя .....	392
<b>Статья 19.8.</b> Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения .....	393
<b>Статья 19.9.</b> Непредставление сведений (информации) .....	394
<b>Статья 19.10.</b> Нарушение сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) о предоставлении земельных участков или водных объектов .....	396
<b>Статья 19.11.</b> Нарушение порядка изготовления, использования, хранения или уничтожения бланков, печатей либо иных носителей изображения Государственного герба ПМР .....	397
<b>Статья 19.12.</b> Передача либо попытка передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах или изоляторах временного содержания .....	400
<b>Статья 19.13.</b> Заведомо ложный вызов специализированных служб .....	402
<b>Статья 19.14.</b> Нарушение правил извлечения, производства, использования, обращения, получения, учета и хранения драгоценных металлов, жемчуга, драгоценных камней или изделий, их содержащих .....	403
<b>Статья 19.15.</b> Проживание (пребывание) гражданина ПМР без удостоверения личности гражданина (паспорта) и (или) прописки или регистрации на территории ПМР .....	405

<b>Статья 19.16.</b> Допущение проживания без удостоверения личности гражданина (паспорта) или без регистрации .....	410
<b>Статья 19.17.</b> Умышленная порча удостоверения личности гражданина (паспорта) либо утрата удостоверения личности гражданина (паспорта) по небрежности .....	413
<b>Статья 19.18.</b> Незаконное изъятие удостоверения личности гражданина (паспорта) или принятие удостоверения личности гражданина (паспорта) в залог .....	415
<b>Статья 19.19.</b> Представление ложных сведений для получения удостоверения личности гражданина (паспорта) либо других документов, удостоверяющих личность или гражданство .....	417
<b>Статья 19.20.</b> Прием на работу без паспорта .....	420
<b>Статья 19.21.</b> Нарушение обязательных требований государственных стандартов, требований и правил обязательной сертификации .....	422
<b>Статья 19.22.</b> Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения .....	425
<b>Статья 19.23.</b> Несоблюдение порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество или сделок с ним .....	427
<b>Статья 19.24.</b> Нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок .....	428
<b>Статья 19.25.</b> Подделка документов, штампов, печатей или бланков, их использование, передача либо сбыт .....	433
<b>Статья 19.26.</b> Несоблюдение административных ограничений или невыполнение обязанностей, установленных при административном надзоре.....	437
<b>Статья 19.27.</b> Неисполнение военно-транспортной обязанности .....	440
<b>Статья 19.28.</b> Незаконное применение правового акта .....	442
<b>Статья 19.29.</b> Незаконный сбор дактилоскопической информации .....	443
<b>Статья 19.30.</b> Незаконное использование дактилоскопической информации .....	446
<b>Статья 19.31.</b> Воспрепятствование законной деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника милиции.....	447
<b>Статья 19.32.</b> Совершение народным дружинником или внештатным сотрудником милиции действий, нарушающих права и законные интересы граждан или организаций .....	450
<b>Статья 19.33.</b> Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного служащего либо бывшего государственного служащего .....	452
<b>Статья 19.34.</b> Воспрепятствование деятельности ликвидационной комиссии (ликвидатора) юридического лица.....	454

*Глава 20. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность*

<b>Статья 20.1.</b> Мелкое хулиганство .....	455
<b>Статья 20.2.</b> Нарушение порядка организации либо проведение собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.....	458

<b>Статья 20.3.</b> Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности .....	460
<b>Статья 20.4.</b> Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены законами.....	461
<b>Статья 20.5.</b> Нарушение требований пожарной безопасности .....	465
<b>Статья 20.6.</b> Нарушение требований особого правового режима.....	468
<b>Статья 20.7.</b> Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций .....	468
<b>Статья 20.8.</b> Невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны .....	469
<b>Статья 20.9.</b> Нарушение правил оборота оружия .....	470
<b>Статья 20.10.</b> Установка на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения, а также их продажа .....	471
<b>Статья 20.11.</b> Незаконные изготовление, продажа или передача пневматического оружия .....	472
<b>Статья 20.12.</b> Нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учет .....	473
<b>Статья 20.13.</b> Пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования и учета оружия и патронов к нему .....	473
<b>Статья 20.14.</b> Нарушение порядка открытия и функционирования тиров, стрельбищ, стрелково-охотничьих стендов, оружейно-ремонтных мастерских и магазинов по продаже гражданского оружия, патронов к нему и охотничьих ножей.....	474
<b>Статья 20.15.</b> Стрельба из оружия в не отведенных для этого местах.....	475
<b>Статья 20.16.</b> Нарушение правил сертификации оружия и патронов к нему .....	476
<b>Статья 20.17.</b> Продажа механических распылителей, аэрозольных и других устройств, снаряженных слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковыми устройствами либо искровыми разрядниками, без соответствующей лицензии .....	476
<b>Статья 20.18.</b> Нарушение правомерно установленных требований и правил пропускного и внутриобъектового режимов .....	477
<b>Статья 20.18.1.</b> Неправомерное проникновение на земельный участок .....	478
<b>Статья 20.19.</b> Блокирование транспортных коммуникаций .....	479
<b>Статья 20.20.</b> Распитие алкогольных и спиртосодержащих напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, либо потребление наркотических средств, психотропных веществ либо их аналогов или иных одурманивающих веществ в общественных местах.....	480
<b>Статья 20.21.</b> Появление в общественных местах в состоянии опьянения .....	483
<b>Статья 20.22.</b> Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими алкогольных и спиртосодержащих напитков, пива и напитков,	

изготавливаемых на его основе, либо потребление ими наркотических средств, психотропных веществ либо их аналогов или иных одурманивающих веществ в общественных местах .....	485
<b>Статья 20.23.</b> Нарушение правил производства, хранения, продажи и приобретения специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации .....	486
<b>Статья 20.24.</b> Уклонение от исполнения административного наказания .....	487
<b>Статья 20.25.</b> Самовольное прекращение работы как средство разрешения коллективного или индивидуального трудового спора .....	489
<b>Статья 20.26.</b> Нарушение покоя граждан и тишины .....	490
<b>Статья 20.27.</b> Производство и распространение экстремистских материалов .....	491
<b>Статья 20.28.</b> Нарушение законодательства о порядке распространения религиозной литературы и предметов религиозного назначения .....	495
<b>Статья 20.29.</b> Нарушение порядка осуществления миссионерско-проповеднической деятельности .....	499

*Глава 21. Административные правонарушения в области воинского учета*

<b>Статья 21.1.</b> Исключена .....	503
<b>Статья 21.2.</b> Неоповещение граждан о вызове их по повестке военного комиссариата или иного органа, в котором граждане состоят на воинском учете .....	503
<b>Статья 21.3.</b> Исключена .....	505
<b>Статья 21.4.</b> Несообщение сведений о гражданах, состоящих или обязанных состоять на воинском учете .....	505
<b>Статья 21.5.</b> Неисполнение гражданами обязанностей по воинскому учету .....	508
<b>Статья 21.6.</b> Уклонение от медицинского обследования .....	510
<b>Статья 21.7.</b> Умышленные порча или утрата документов воинского учета .....	512

**Раздел 3. СУДЬИ, ОРГАНЫ, ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ РАССМАТРИВАТЬ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

*Глава 22. Общие положения*

<b>Статья 22.1.</b> Судьи и органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях .....	515
<b>Статья 22.2.</b> Полномочия должностных лиц органов, рассматривающих дела об административных правонарушениях .....	516
<b>Статья 22.3.</b> Подведомственность дел об административных правонарушениях в случае упразднения, реорганизации или переименования органов (должностей должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. ....	517

*Глава 23. Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела  
об административных правонарушениях*

<b>Статья 23.1.</b> Судьи .....	519
<b>Статья 23.2.</b> Административные комиссии .....	522
<b>Статья 23.3.</b> Органы внутренних дел (милиция) .....	524
<b>Статья 23.4.</b> Налоговые органы .....	528
<b>Статья 23.5.</b> Таможенные органы .....	529
<b>Статья 23.5.1.</b> Центральный банк Приднестровской Молдавской Республики .....	530
<b>Статья 23.6.</b> Исключена .....	530
<b>Статья 23.7.</b> Должностные лица военных комиссариатов .....	530
<b>Статья 23.8.</b> Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере трудового законодательства .....	531
<b>Статья 23.9.</b> Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере охраны труда .....	532
<b>Статья 23.10.</b> Органы, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор) .....	532
<b>Статья 23.11.</b> Органы, осуществляющие государственный ветеринарный контроль (надзор) .....	534
<b>Статья 23.12.</b> Органы, осуществляющие государственный фитосанитарный контроль (надзор) .....	534
<b>Статья 23.13.</b> Органы, осуществляющие государственный контроль надзор) в области мелиорации земель .....	535
<b>Статья 23.14.</b> Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за использованием и охраной земель .....	536
<b>Статья 23.15.</b> Органы, осуществляющие государственный геологический контроль (надзор) .....	536
<b>Статья 23.16.</b> Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за использованием и охраной водных объектов .....	537
<b>Статья 23.17.</b> Органы, осуществляющие лесной контроль (надзор) .....	539
<b>Статья 23.18.</b> Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за территориями государственных природных заповедников и национальных парков .....	540
<b>Статья 23.19.</b> Органы, уполномоченные в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания .....	541
<b>Статья 23.20.</b> Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере рыбоохраны .....	542
<b>Статья 23.21.</b> Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области управления племенным животноводством .....	543
<b>Статья 23.22.</b> Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды .....	543
<b>Статья 23.23.</b> Органы, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор) .....	543



<b>Статья 23.24.</b> Органы, осуществляющие государственный энергетический контроль (надзор) .....	545
<b>Статья 23.25.</b> Органы, осуществляющие государственный горный и промышленный контроль (надзор) .....	545
<b>Статья 23.26.</b> Органы, осуществляющие государственный пожарный надзор .....	547
<b>Статья 23.27.</b> Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте). ....	547
<b>Статья 23.28.</b> Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере дорожного хозяйства .....	549
<b>Статья 23.29.</b> Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за связью и информатизацией .....	550
<b>Статья 23.30.</b> Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области печати и средств массовой информации .....	551
<b>Статья 23.31.</b> Органы государственной службы безопасности .....	552
<b>Статья 23.32.</b> Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области рынка ценных бумаг и биржевой торговли .....	553
<b>Статья 23.33.</b> Антимонопольный орган .....	553
<b>Статья 23.34.</b> Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере стандартизации, метрологии, сертификации, аккредитации и защиты прав потребителей .....	554
<b>Статья 23.35.</b> Органы, осуществляющие государственный статистический учет .....	554
<b>Статья 23.36.</b> Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в жилищной сфере .....	554
<b>Статья 23.37.</b> Органы, осуществляющие государственный архитектурно-строительный контроль (надзор) .....	555
<b>Статья 23.38.</b> Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением правил охраны и использования объектов культурного наследия .....	555
<b>Статья 23.39.</b> Органы культуры, осуществляющие государственный контроль (надзор) за деятельностью музеев .....	556
<b>Статья 23.40.</b> Органы, осуществляющие государственный геодезический контроль (надзор) .....	556
<b>Статья 23.41.</b> Органы валютного контроля .....	557
<b>Статья 23.42.</b> Орган, уполномоченный по управлению Фондом государственного резерва Приднестровской Молдавской Республики .....	557
<b>Статья 23.43.</b> Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики .....	558
<b>Статья 23.44.</b> Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области страховой деятельности .....	558
<b>Статья 23.45.</b> Органы, осуществляющие пробирный надзор и государственный контроль (надзор) в области производства, извлечения, переработки,	

использования, обращения, учета и хранения драгоценных металлов и драгоценных камней .....	559
<b>Статья 23.46.</b> Орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области фармацевтической деятельности .....	559
<b>Статья 23.47.</b> Комиссии по защите прав несовершеннолетних .....	560
<b>Статья 23.48.</b> Орган государственного регулирования цен и тарифов .....	562
<b>Статья 23.49.</b> Органы, уполномоченные Правительством Приднестровской Молдавской Республики осуществлять государственный контроль в области кинематографии .....	563

#### Раздел 4. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

##### *Глава 24. Общие положения*

<b>Статья 24.1.</b> Задачи производства по делам об административных правонарушениях .....	565
<b>Статья 24.2.</b> Язык, на котором ведется производство по делам об административных правонарушениях .....	565
<b>Статья 24.3.</b> Открытое рассмотрение дел об административных правонарушениях .....	566
<b>Статья 24.5.</b> Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении .....	569
<b>Статья 24.6.</b> Прокурорский надзор .....	570
<b>Статья 24.7.</b> Передача материалов в следственный орган .....	571
<b>Статья 24.8.</b> Издержки по делу об административном правонарушении .....	571
<b>Статья 24.9.</b> Возмещение расходов свидетелям, потерпевшим, их законным представителям, понятым, специалистам, судебным экспертам и переводчикам .....	573

##### *Глава 25. Участники производства по делам об административных правонарушениях, их права и обязанности*

<b>Статья 25.1.</b> Состав участников производства по делам об административных правонарушениях .....	574
<b>Статья 25.2.</b> Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении .....	575
<b>Статья 25.3.</b> Потерпевший .....	577
<b>Статья 25.4.</b> Законные представители физического лица .....	579
<b>Статья 25.5.</b> Законные представители юридического лица .....	580
<b>Статья 25.6.</b> Защитник и представитель .....	581
<b>Статья 25.7.</b> Свидетель .....	583
<b>Статья 25.8.</b> Понятой .....	584
<b>Статья 25.9.</b> Специалист .....	585
<b>Статья 25.10.</b> Судебный эксперт .....	587

<b>Статья 25.11.</b> Переводчик .....	588
<b>Статья 25.12.</b> Прокурор .....	589
<b>Статья 25.13.</b> Представитель органа, уполномоченного составлять протокол об административном правонарушении .....	591
<b>Статья 25.14.</b> Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении .....	591
<b>Статья 25.15.</b> Отводы лиц, участие которых в производстве по делу об административном правонарушении не допускается .....	592

#### *Глава 26. Извещения*

<b>Статья 26.1.</b> Извещение лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении .....	593
<b>Статья 26.2.</b> Порядок направления копий процессуальных документов .....	596
<b>Статья 26.3.</b> Надлежащее извещение .....	598
<b>Статья 26.4.</b> Обязанность сообщать о перемене адреса во время производства по делу.....	600

#### *Глава 27. Предмет доказывания, доказательства, оценка доказательств*

<b>Статья 27.1.</b> Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении .....	600
<b>Статья 27.2.</b> Доказательства .....	603
<b>Статья 27.3.</b> Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей .....	605
<b>Статья 27.4.</b> Экспертиза .....	606
<b>Статья 27.5.</b> Взятие проб и образцов .....	609
<b>Статья 27.6.</b> Вещественные доказательства .....	610
<b>Статья 27.7.</b> Документы .....	612
<b>Статья 27.8.</b> Показания специальных технических средств .....	613
<b>Статья 27.9.</b> Поручения и запросы по делу об административном правонарушении .....	614
<b>Статья 27.10.</b> Истребование сведений .....	615
<b>Статья 27.11.</b> Оценка доказательств .....	615

#### *Глава 28. Применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях*

<b>Статья 28.1.</b> Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении .....	616
<b>Статья 28.2.</b> Доставка .....	617
<b>Статья 28.3.</b> Административное задержание .....	621
<b>Статья 28.4.</b> Протокол об административном задержании .....	623
<b>Статья 28.5.</b> Сроки административного задержания .....	624
<b>Статья 28.6.</b> Место и порядок содержания задержанных лиц .....	625

<b>Статья 28.7.</b> Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице .....	628
<b>Статья 28.8.</b> Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей, и документов .....	632
<b>Статья 28.9.</b> Досмотр транспортного средства .....	634
<b>Статья 28.10.</b> Изъятие вещей и документов .....	637
<b>Статья 28.11.</b> Оценка стоимости изъятых вещей и других ценностей .....	643
<b>Статья 28.12.</b> Отстранение от управления транспортным средством и медицинское освидетельствование на состояние опьянения.....	645
<b>Статья 28.13.</b> Задержание транспортного средства .....	649
<b>Статья 28.14.</b> Арест товаров, транспортных средств и иных вещей .....	655
<b>Статья 28.15.</b> Привод .....	658
<b>Статья 28.16.</b> Временный запрет деятельности .....	660
<b>Статья 28.17.</b> Срок временного запрета деятельности .....	662
<b>Статья 28.18.</b> Помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Приднестровской Молдавской Республики .....	663
<b>Статья 28.19.</b> Обжалование мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении .....	666
 <i>Глава 29. Возбуждение дела об административном правонарушении</i>	
<b>Статья 29.1.</b> Возбуждение дела об административном правонарушении .....	667
<b>Статья 29.2.</b> Протокол осмотра места совершения административного правонарушения .....	670
<b>Статья 29.3.</b> Протокол об административном правонарушении .....	673
<b>Статья 29.4.</b> Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях .....	676
<b>Статья 29.5.</b> Возбуждение дел об административных правонарушениях прокурором .....	689
<b>Статья 29.6.</b> Сроки составления протокола об административном правонарушении .....	690
<b>Статья 29.7.</b> Назначение административного наказания без составления протокола.....	692
<b>Статья 29.8.</b> Административное расследование .....	694
<b>Статья 29.9.</b> Направление протокола (постановления прокурора) об административном правонарушении для рассмотрения дела об административном правонарушении .....	697
<b>Статья 29.10.</b> Прекращение производства по делу об административном правонарушении до передачи дела на рассмотрение .....	698
 <i>Глава 30. Рассмотрение дела об административном правонарушении</i>	
<b>Статья 30.1.</b> Место рассмотрения дела об административном правонарушении ..	699
<b>Статья 30.2.</b> Недопустимость споров о подсудности.....	700

<b>Статья 30.3.</b> Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении .....	701
<b>Статья 30.4.</b> Обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения дела об административном правонарушении судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом .....	704
<b>Статья 30.5.</b> Самоотвод и отвод судьи, члена коллегиального органа, должностного лица .....	705
<b>Статья 30.6.</b> Определения, постановления, выносимые при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении .....	706
<b>Статья 30.7.</b> Сроки рассмотрения дела об административном правонарушении ...	708
<b>Статья 30.8.</b> Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении .....	710
<b>Статья 30.9.</b> Отложение рассмотрения дела об административном правонарушении .....	712
<b>Статья 30.10.</b> Протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении .....	713
<b>Статья 30.11.</b> Виды постановлений и определений по делу об административном правонарушении .....	714
<b>Статья 30.12.</b> Постановление по делу об административном правонарушении .....	716
<b>Статья 30.13.</b> Удаление суда в совещательную комнату .....	722
<b>Статья 30.14.</b> Объявление постановления по делу об административном правонарушении .....	722
<b>Статья 30.15.</b> Определение по делу об административном правонарушении .....	724
<b>Статья 30.16.</b> Представление, частное определение об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения .....	725
<b>Статья 30.17.</b> Исправление описок, опечаток и арифметических ошибок .....	727
<b>Статья 30.18.</b> Рассмотрение дел об административных правонарушениях Арбитражным судом Приднестровской Молдавской Республики .....	730

*Глава 31. Пересмотр постановлений и решений  
по делам об административных правонарушениях*

<b>Статья 31.1.</b> Право обжалования постановления по делу об административном правонарушении .....	734
<b>Статья 31.2.</b> Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении .....	734
<b>Статья 31.3.</b> Срок обжалования постановления по делу об административном правонарушении .....	738
<b>Статья 31.4.</b> Срок рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении .....	740
<b>Статья 31.5.</b> Подготовка к рассмотрению жалобы на постановление по делу об административном правонарушении .....	741
<b>Статья 31.6.</b> Рассмотрение жалобы на постановление по делу об административном правонарушении .....	743

<b>Статья 31.7.</b> Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении .....	745
<b>Статья 31.8.</b> Оглашение решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении .....	747
<b>Статья 31.9.</b> Пересмотр решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении .....	748
<b>Статья 31.10.</b> Принесение протеста, внесение представления на не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и последующие решения .....	750
<b>Статья 31.11.</b> Право обжалования постановления по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов (представлений) в порядке надзора, внесение на них представлений .....	751
<b>Статья 31.12.</b> Суды, рассматривающие в порядке надзора жалобы, протесты, надзорные представления на постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, представлений .....	753
<b>Статья 31.13.</b> Подача жалобы, внесение надзорного представления .....	754
<b>Статья 31.14.</b> Принятие к рассмотрению в порядке надзора жалобы, надзорного представления .....	756
<b>Статья 31.15.</b> Пределы и сроки рассмотрения в порядке надзора жалобы, надзорного представления .....	757
<b>Статья 31.16.</b> Виды постановлений, принимаемых по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, надзорного представления .....	758
<b>Статья 31.17.</b> Содержание постановления, принимаемого по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, надзорного представления .....	760
<b>Статья 31.18.</b> Вступление в законную силу постановления, принятого по результатам рассмотрения в порядке надзора жалобы, надзорного представления .....	761
<b>Статья 31.19.</b> Последствия отмены постановления с прекращением дела об административном правонарушении .....	762

## Раздел 5. ИСПОЛНЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

### *Глава 32. Общие положения*

<b>Статья 32.1.</b> Вступление постановления по делу об административном правонарушении в законную силу .....	763
<b>Статья 32.2.</b> Обязательность постановления по делу об административном правонарушении .....	764
<b>Статья 32.3.</b> Обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению .....	764
<b>Статья 32.4.</b> Приведение в исполнение постановления по делу об административном правонарушении .....	766

<b>Статья 32.5.</b> Отсрочка и рассрочка исполнения постановления о назначении административного наказания .....	767
<b>Статья 32.6.</b> Приостановление исполнения постановления о назначении административного наказания .....	767
<b>Статья 32.7.</b> Прекращение исполнения постановления о назначении административного наказания .....	768
<b>Статья 32.8.</b> Разрешение вопросов, связанных с исполнением постановления о назначении административного наказания .....	769
<b>Статья 32.9.</b> Давность исполнения постановления о назначении административного наказания .....	770
<b>Статья 32.10.</b> Окончание производства по исполнению постановления о назначении административного наказания .....	772
<b>Статья 32.11.</b> Исполнение постановления о назначении административного наказания лицу, проживающему или находящемуся за пределами Приднестровской Молдавской Республики и не имеющему на территории Приднестровской Молдавской Республики имущества .....	774
 <i>Глава 33. Порядок исполнения отдельных видов административных наказаний</i>	
<b>Статья 33.1.</b> Исполнение постановления о назначении административного наказания в виде предупреждения .....	774
<b>Статья 33.2.</b> Исполнение постановления о наложении административного штрафа .....	775
<b>Статья 33.3.</b> Исключена .....	781
<b>Статья 33.4.</b> Исполнение постановления о возмездном изъятии или о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения .....	781
<b>Статья 33.5.</b> Органы, исполняющие постановления о лишении специального права .....	782
<b>Статья 33.6.</b> Порядок исполнения постановления о лишении специального права .....	783
<b>Статья 33.7.</b> Исчисление срока лишения специального права .....	785
<b>Статья 33.8.</b> Исполнение постановления об административном аресте .....	786
<b>Статья 33.9.</b> Исполнение постановления об административном выдворении за пределы Приднестровской Молдавской Республики иностранных граждан или лиц без гражданства .....	791
<b>Статья 33.10.</b> Порядок исполнения постановления об административном выдворении за пределы Приднестровской Молдавской Республики иностранных граждан или лиц без гражданства .....	791
<b>Статья 33.11.</b> Исполнение постановления о дисквалификации .....	794
<b>Статья 33.12.</b> Исполнение постановления об административном приостановлении деятельности .....	797
<b>Статья 33.13.</b> Исполнение постановления о приостановлении действия либо аннулировании разрешительных документов .....	799

---

<b>Статья 33.14.</b> Исполнение постановления о взыскания стоимости товаров и транспортных средств .....	800
<b>Статья 33.15.</b> Исполнение постановления о назначении обязательных работ.....	802
<i>Глава 34. Заключительные и переходные положения</i>	
<b>Статья 34.1.</b> О вступлении в силу настоящего Кодекса.....	805
<b>Статья 34.2.</b> Переходные положения .....	808

Справочное издание

КОММЕНТАРИЙ К КОДЕКСУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
Часть 2

Редакторы: *В.В. Дабежа, М.В. Коломейчук, И.И. Головачук, Е.Ю. Кривошеева*  
Компьютерная верстка С.В. Олейников

ИЛ № 06150. Сер. АЮ от 21.02.02.  
Подписано в печать 12.04.2022. Формат 60х90/16.  
Уч.-изд. л. 52,0. Электронное издание. Заказ № 1167.