

ПРИДНЕСТРОВСКАЯ МОЛДАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА  
Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко

**КОММЕНТАРИЙ  
К КОДЕКСУ  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ  
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ  
МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Часть 1

Тирасполь

*Издательство  
Приднестровского  
Университета*

2022

Руководитель авторского коллектива – ректор Приднестровского государственного университета им. Т.Г. Шевченко, профессор, д-р физ.-мат. наук **С.И. Берил**  
Ответственный редактор – профессор, д-р. социол. наук **Е.М. Бобкова**  
Ответственный секретарь – доцент, канд. юрид. наук **Т.А. Демина**

#### АВТОРЫ-СОСТАВИТЕЛИ КОММЕНТАРИЯ

канд. юрид. наук Алексеева А.Б., Алифанов В.П., Бабиева И.Л., Баранова А.Н., Белов Л.В., Белогорцева О.Ю., Белый И.В., Берил Н.В., Бобейко Л.В., Богданов И.И., Бурлак В.П., Ванюшин В.А., Веселов И.С., Виноградова Д.Ю., Висловский А.Н., Ган Д.В., Герлак Е.С., Гончаров А.В., Гордиенко О.М., Городецкий А.С., Готеляк А.Г., Григорашенко И.П., канд. юрид. наук Демина Т.А., Диянова Е.В., Добровольский А.М., Добровольский В.В., Доносиян Е.П., Дымкович В.И., Елисеева Ж.Л., Еременко Т.М., Зенин А.М., Жекова Е.А., Иванова Е.А., Калинин В.И., канд. юрид. наук Калякина А.В., Калякин О.А., Капинус О.В., Каргаполов А.А., Каушняя Д.Н., Кирилюк Е.В., Ковальская И.Р., Кожухарева О.А., Козловская Э.Г., Кошелев Е.С., Крошмаль И.В., Кузьменко Г.Л., Кузьмин Р.В., Кушко Е.А., Лесецкая Т.В., Лисовой Д.А., Лужанская А.А., Лужанская И.А., Лукьянова И.И., д-р. юрид. наук Лысенко В.В., Малярчук О.А., Маматюк Т.Н., Маматюк Ю.Г., Мараховская О.Н., Микулец Е.В., Мова Р.П., Мылус О.В., Мытник Е.В., Нех А.Л., Никитин А.А., Орбу Д.В., Павлов А.П., Панагия Л.Ф., Патерова-Шатайло Е.Н., Пацюк В.И., Плагов А.К., Полозова А.А., Полозова Е.Г., Погорлецкая И.И., Постовотенко А.В., Радченко Я.В., Романович Н.А., Романченко И.Г., Рускевич А.А., Савенкова Н.Г., Салкуцан О.А., канд. юрид. наук Сандуца Г.И., Севастьянова Т.С., Селезнев С.М., Сивов Д.С., Симаченко И.Б., Скляр Л.В., Смалеха Л.И., Сологуб В.А., Сопронюк С.А., Степанов К.А., Стефанюк М.М., Субботин А.П., Тануркова Л.К., Тимченко А.В., Устенко В.И., канд. юрид. наук Федорчук Я.Ф., канд. юрид. наук Флоря О.В., Чеботарь Р.А., Чернов А.Д., Черпика О.Ю., Чельницкая А.П., Чур С.В., Шевченко А.В., Шеленга Н.А., д-р. юрид. наук Щукина Н.В., Юрчук Е.Б.

**Комментарий к Кодексу об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики** / под рук. проф. С.И. Берила; отв. ред. Е.М. Бобкова. – Тирасполь: Изд-во Приднестр. ун-та, 2022. – Ч. 1. – 680 с.

Комментарий представляет собой научно-практическое толкование норм Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях на основе правоприменительной и судебной практики. Подготовлен представителями Межведомственной рабочей группы, в составе профессорско-преподавательского коллектива Приднестровского государственного университета им. Т.Г. Шевченко и специалистов-практиков.

Предназначен представителям органов государственной власти, специалистам-практикам, преподавателям и студентам вузов.

Комментарий дан по состоянию на 1 января 2021 года.

**МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА**  
по подготовке научно-практического комментария  
к Кодексу об административных правонарушениях  
Приднестровской Молдавской Республики

Руководитель авторского коллектива – ректор Приднестровского государственного университета им. Т.Г. Шевченко, профессор, д-р. физ.-мат. наук **С.И. Берил**  
Ответственный редактор – профессор, д-р. социол. наук **Е.М. Бобкова**  
Ответственный секретарь – доцент, канд. юрид. наук **Т.А. Демина**

*Руководители подгрупп от ПГУ им. Т.Г. Шевченко:*

Алексеева Алла Борисовна – канд. юрид. наук, доцент (гл. 22, 24–31)

Виноградова Диана Юрьевна – ст. преподаватель (гл. 15)

Демина Татьяна Анатольевна – канд. юрид. наук, доцент (гл. 1, 11, 18, 21, 32–34)

Калякин Олег Алексеевич – доцент (гл. 10)

Калякина Анна Валерьевна – канд. юрид. наук, доцент (гл. 8)

Лысенко Владлена Владимировна – д-р. юрид. наук, профессор (гл. 12)

Малярчук Оксана Анатольевна – ст. преп. (гл. 16)

Маматюк Тамара Николаевна – ст. преп. (гл. 6)

Маматюк Юрий Георгиевич – ст. преп. (гл. 20)

Мытник Елена Валентиновна – ст. преп. (гл. 2)

Мылус Олег Васильевич – ст. преп. (гл. 4)

Погорлецкая Ирина Ивановна – ст. преп. (гл. 7)

Радченко Янна Валериевна – ст. преп. (гл. 13)

Салкуцан Ольга Александровна – ст. преп. (гл. 3)

Сандуца Галина Ивановна – канд. юрид. наук, доцент (гл. 17)

Федорчуков Яков Федосеевич – канд. юрид. наук, доцент (гл. 7)

Флоря Оксана Викторовна – канд. юрид. наук, доцент (гл. 14);

Шевченко Александр Витальевич – гл. спец. отдела правового обеспечения (гл. 9)

Шеленга Наталья Анатольевна – ст. преп. (гл. 19)

Щукина Наталья Викторовна – д-р. юрид. наук, профессор (гл. 5)

**СОСТАВ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ**

*Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики*

Калин Виталий Иванович – депутат

*Министерство внутренних дел ПМР*

Мова Руслан Петрович, министр внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики

Гончаров Андрей Васильевич, главный государственный автоинспектор УГАИ МВД ПМР  
Доносиян Евгений Петрович, начальник отдела по организации деятельности АСМ, ЭК и дознания УМОБ, МВД ПМР

Дымкович Виталий Иванович, заместитель начальника по аналитике и развитию государственных услуг Информационно-аналитического центра Департамента информации и связи МВД ПМР

Каргаполов Андрей Александрович, начальник отдела по организации деятельности УИМ, ИДН и профилактической работы УМОБ, МВД ПМР

Мараховская Оксана Николаевна, главный специалист отдела ПЭиСЗ Контрольно-правового управления, МВД ПМР

Панагия Людмила Федоровна, старший преподаватель Кафедры Административного права и административной деятельности ТЮИ МВД ПМР

Постовотенко Александр Витальевич, начальник отдела разрешительной системы УМОБ, МВД ПМР

Сопронюк Сергей Александрович, главный государственный автоинспектор УТАИ, МВД ПМР

Субботин Алексей Петрович, начальник отдела по организации деятельности ППС и ОМТ УМОБ, МВД ПМР

Чеботарь Радион Афанасьевич, начальник Контрольно-правового управления, МВД ПМР

*Министерство государственной безопасности ПМР*

Добровольский Александр Михайлович

Лисовой Дмитрий Александрович

*Министерство здравоохранения ПМР*

Берил Наталья Васильевна, главный государственный санитарный врач ПМР; главный врач ГУ «Республиканский центр гигиены и эпидемиологии»

*Министерство иностранных дел ПМР*

Добровольский Виктор Валентинович, начальник консульско-правового управления

*Министерство обороны ПМР*

Кузьмин Руслан Владимирович, военный комиссар ПМР, подполковник

Орбу Денис Викторович, помощник военного комиссара ПМР по правовой работе, майор

*Министерство по социальной защите и труду ПМР*

Алифанов Владимир Петрович, начальник управления правовой и кадровой политики Единого государственного фонда социального страхования ПМР

Селезнев Сергей Михайлович, начальник управления правового обеспечения и кадровой политики

*Министерство просвещения ПМР*

Веселов Игорь Сергеевич, начальник управления правового обеспечения и кадровой политики

Тануркова Людмила Константиновна, начальник управления профессионального образования главного управления науки и инновационной деятельности

Черпика Ольга Юрьевна, начальник управления общего образования

*Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР*

Бобейко Лариса Викторовна, начальник управления правового обеспечения, государственной службы и кадровой политики

Висловский Андрей Николаевич, начальник управления ветеринарии (главный государственный ветеринарный инспектор)

Гордиенко Ольга Михайловна, и.о. начальника управления лесных и охотничьих ресурсов

Еременко Татьяна Михайловна, зам. начальника управления геологии и недропользования

Лесецкая Татьяна Васильевна, начальник управления землепользования

Павлов Андрей Петрович, зам. начальника управления ветеринарии (государственный ветеринарный инспектор)

Плагов Анатолий Кирилович, главный специалист (по правовым вопросам) управления правового обеспечения, государственной службы и кадровой политики

Романович Николай Александрович, главный специалист управления лесных и охотничьих ресурсов

Сологуб Виктория Анатольевна, зам. начальника управления землепользования, начальник отдела государственного земельного контроля (надзора)

Чернов Александр Дмитриевич, начальник управления фитосанитарного благополучия (главный государственный фитосанитарный инспектор)

Чур Сергей Васильевич, зам. начальника управления водных и рыбных ресурсов

Юрцук Елена Борисовна, начальник управления водных и рыбных ресурсов

*Министерство финансов ПМР*

Рускевич Алена Александровна, первый заместитель министра

Степанов Константин Александрович, заместитель министра

Бабиева Ирина Леонидовна, начальник управления финансового и бюджетного контроля (надзора)

Белый Иван Васильевич, главный специалист управления финансового и бюджетного контроля (надзора)

Кожухарева Олеся Александровна, главный специалист управления финансового и бюджетного контроля (надзора)

Кошелев Евгений Сергеевич, заместитель директора, начальник управления администрирования Государственной налоговой службы

Кирилюк Елена Васильевна, начальник отдела налогового администрирования управления администрирования Государственной налоговой службы

Патерова-Шатайло Елена Николаевна, заместитель начальника управления администрирования Государственной налоговой службы

Смалеха Лилия Ивановна, главный специалист отдела правового обеспечения управления правового обеспечения государственной службы и кадров

*Министерство экономического развития ПМР*

Кузьменко Григорий Леонидович, зам. начальника управления энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Департамента энергетики и жилищно-коммунального хозяйства

Крошмаль Ирина Викторовна, главный специалист управления предпринимательской деятельности Государственной службы экономической активности

Лукьянова Ирина Игоревна, начальник управления правового обеспечения и документационного учета  
Полозова Анастасия Анатольевна, главный специалист управления правового обеспечения и документационного учета  
Пацюк Виктория Ивановна, зам. начальника управления антимонопольного регулирования и контрольной деятельности Государственной службы цен и антимонопольной деятельности  
Стефанюк Мария Михайловна, зам. начальника управления внешнеэкономической деятельности Государственной службы экономической активности  
Сивов Денис Сергеевич, зам. начальника Департамента имущественных отношений по ценным бумагам  
Тимченко Алексей Вячеславович, начальник Государственной службы цен и антимонопольной деятельности

*Министерство юстиции ПМР*

Устенко Валентина Ивановна, начальник Службы государственного надзора ПМР  
Каушмян Денис Николаевич, заместитель начальника Управления, начальник Отдела правового обеспечения реформ Управления правотворчества Главного управления правотворчества и юридической экспертизы Министерства юстиции ПМР

*Государственный таможенный комитет ПМР*

Городецкий Андрей Степанович, зам. начальника Бендерской таможни ГТК ПМР, подполковник таможенной службы  
Ковальская Ирина Романовна, начальник правового управления ГТК ПМР, подполковник таможенной службы

*Следственный комитет ПМР*

Чечельницкая Алина Петровна, советник председателя Следственного комитета по правовым вопросам, руководитель управления правового и методического обеспечения  
Никитин Александр Александрович, старший помощник управления правового и методического обеспечения

*Государственная служба по культуре и историческому наследию ПМР*

Лужанская Ирина Александровна, ведущий специалист управления историко-культурного наследия  
Микилец Елена Викторовна, главный специалист управления историко-культурного наследия

*Государственная служба по спорту*

Бурлак Василий Петрович, начальник отдела реализации государственной политики в сфере спорта

*Государственная служба средств массовой информации ПМР*

Севастьянова Татьяна Сергеевна, зам. начальника государственной службы  
Савенкова Наталья Геннадьевна, главный специалист отдела правового обеспечения  
*Государственная служба управления документацией и архивами ПМР*

Нех Алексей Леонидович, начальник управления государственной политики, нормативно-правовой и аналитической работы

Скляр Людмила Валерьевна, зам. начальника управления государственной политики, нормативно-правовой и аналитической работы, начальник отдела нормативно-правового обеспечения

*Государственная служба экологического контроля и охраны окружающей среды ПМР*

Федотова Юлия Анатольевна, начальник Управления правового, финансового и организационного обеспечения

Лужанская Александра Александровна, начальник Управления экологического контроля (надзора) лесных ресурсов, природно-заповедного фонда и природопользования

*Арбитражный суд ПМР*

Григорашенко Ирина Павловна, судья Арбитражного суда

Кушко Елена Анатольевна, судья Арбитражного суда

*Верховный суд ПМР*

Полозова Елена Георгиевна, первый заместитель Председателя Верховного суда ПМР, председатель Судебной коллегии по гражданским делам

Капинус Ольга Валерьевна, и.о. заместителя Председателя Верховного суда ПМР, председатель Судебной коллегии по уголовным делам

Богданов Игорь Игоревич, судья Верховного суда ПМР

Баранова Анна Николаевна, судья Судебной коллегии по уголовным делам Верховного суда ПМР

Ванюшин Владислав Андреевич, судья Судебной коллегии по делам об административных правонарушениях и делам военнослужащих Верховного суда ПМР

Готеляк Анастасия Георгиевна, помощник первого заместителя председателя Верховного суда ПМР – председателя Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда ПМР

Симаченко Ирина Борисовна, советник первого заместителя председателя Верховного суда ПМР – председателя Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда ПМР

*Прокуратура ПМР*

Ган Демьян Васильевич, старший прокурор отдела по надзору за исполнением законов правоохранительными органами, младший советник юстиции

Елисеева Жанна Леонидовна, начальник отдела по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении дел и материалов судами общей юрисдикции, младший советник юстиции

*Приднестровский республиканский банк*

Романченко Ирина Григорьевна, старший юрист-консульт правового управления, представитель Приднестровского республиканского банка.

*Счетная палата ПМР*

Жекова Елена Анатольевна, главный специалист управления правового обеспечения

*Уполномоченный по правам человека в ПМР*

Зенин Александр Михайлович, помощник Уполномоченного по правам человека в ПМР по взаимодействию с органами законодательной и судебной власти

*Центральная избирательная комиссия*

Диянова Евгения Викторовна, юрист-консульт ЦИК ПМР

*Государственная администрация Григориопольского района и г. Григориополя*

Иванова Елена Александровна, начальник отдела организационно-правовой и кадровой работы

*Государственная администрация г. Днестровска и г. Тирасполя*

Белов Леонид Викторович, начальник управления правового обеспечения

*Государственная администрация Дубоссарского района и г. Дубоссары*

Герлак Екатерина Семеновна, управляющий делами государственной администрации

*Государственная администрация Рыбницкого района и г. Рыбницы*

Белогорцева Ольга Юрьевна, начальник отдела правового обеспечения и кадровой политики, ответственный секретарь административной комиссии

Козловская Эмма Григорьевна, ведущий специалист административной комиссии



## Раздел 1

# ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Глава 1. Задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях

**Статья 1.1.** Законодательство Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях

1. Законодательство Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов. Значения терминов, используемых в настоящем Кодексе, могут содержаться в иных законодательных актах Приднестровской Молдавской Республики.

Нормы об административной ответственности не могут содержаться в иных нормативных правовых актах и подлежат включению в настоящий Кодекс.

2. Настоящий Кодекс основывается на Конституции Приднестровской Молдавской Республики, общепризнанных принципах и нормах международного права.

#### Комментарий к статье 1.1.

Реализация нормативного правового акта не может осуществляться без учета правовых предписаний иных действующих актов, составляющих систему законодательства Приднестровской Молдавской Республики. В связи с этим при формировании общих положений любого документа законодатель определяет перечень наиболее значимых в данной сфере нормативных актов, которые подлежат реализации в неразрывной связи с законом. Аналогичное правило реализовано в рамках настоящей статьи применительно к применению норм Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях (далее – КоАП ПМР). Поскольку КоАП ПМР направлен на урегулирование административных правоотношений, то система законодательства в узком смысле охватывает собой совокупность нормативных актов, регулирующих указанный вид правоотношений.

В соответствии с предписаниями комментируемой статьи законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП ПМР и принимаемых в соответствии с ним нормативных правовых актов. Это обусловлено тем, что большинство предписаний КоАП ПМР отсылает к специальным правилам, нарушение которых и составляет административное правонарушение. Так, например, Постановлением

Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 2 июня 2017 года № 126 «Об утверждении Правил дорожного движения Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-23) утверждены Правила дорожного движения Приднестровской Молдавской Республики, за нарушение которых соответствующими статьями Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность. Подобные нормативные акты в полной мере подлежат применению к рассматриваемым правоотношениям и входят в систему законодательства. В связи с этим нормы настоящей статьи, определяя круг нормативных актов, подлежащих применению, указывают на те документы, которые призваны непосредственно регламентировать меры ответственности, применяемые за совершение административного правонарушения.

2. Пункт 2 комментируемой статьи закрепляет положения статей 2 и 10 Конституции ПМР, в соответствии с которой Конституция ПМР имеет высшую юридическую силу, прямое действие. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Приднестровской Молдавской Республике, не должны противоречить Конституции ПМР. общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры ПМР являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором ПМР установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Таким образом, предписания пункта 1 комментируемой статьи рассматривают понятие административного законодательства в узком смысле относительно применения мер ответственности. В то же время в совокупности с положениями пункта 2 статьи административное законодательство рассматривается в широком смысле, включающем как нормативные акты общего характера, так и специальные.

Положения пункта 2 закрепляют два принципиальных аспекта. В первую очередь, речь идет об установлении взаимосвязи КоАП ПМР и Конституции ПМР. Это обусловлено тем, что Конституция ПМР является Основным Законом государства и призвана регламентировать режим законности, регулировать все виды правоотношений, возникающих на территории государства. При этом следует помнить, что одним из основных свойств данного документа является его прямое действие, т. е. непосредственное применение при урегулировании правоотношений. В случае если нормы КоАП ПМР не соответствуют или противоречат предписаниям Конституции ПМР, то применяются положения Основного Закона государства.

### **Статья 1.2.** Основные термины и понятия, используемые в настоящем Кодексе

– Подпункт к) статьи 1.2 исключен (Закон № 308-ЗИД-VI от 04.11.2017 г.);

– Подпункт я-7) статьи 1.2 с дополнением (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)

Основные термины и понятия, используемые в настоящем Кодексе, имеют следующее значение:

а) агитационные материалы – печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации, агитации

по вопросам референдума и предназначенные для массового распространения, обнародования в период избирательной кампании, кампании референдума;

б) алкогольные напитки – напитки, которые произведены с использованием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 1,5 процента объема готовой продукции;

в) аэрозольные устройства – устройства, снаряженные слезоточивыми или раздражающими веществами;

г) близкие родственники – родители, дети, усыновители и усыновленные, полнородные и неполнородные братья и сестры, дедушка и бабушка, внуки;

д) супруги – лица, состоящие в зарегистрированном браке между собой (муж и жена), если иное не установлено законом;

е) гигиенический норматив – допустимый максимальный или минимальный количественный и качественный показатель, отражающий безопасность для здоровья человека и для окружающей среды;

ж) гидротехнические сооружения – плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водопускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов;

з) государственный технический осмотр транспортных средств – проверка технического состояния транспортных средств (в том числе его частей, предметов его дополнительного оборудования) на предмет их соответствия обязательным требованиям безопасности транспортных средств в целях допуска транспортных средств к участию в дорожном движении на территории Приднестровской Молдавской Республики и в случаях, предусмотренных международными договорами Приднестровской Молдавской Республики, также за ее пределами;

и) гражданин – гражданин Приднестровской Молдавской Республики, иностранный гражданин и лицо без гражданства;

к) исключен;

л) дериваты – произошедшие от чего-либо первичного, в частности, производные от редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений (икра осетровых рыб, панты);

м) должностное лицо – лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, т. е. наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также в Вооруженных силах Приднестровской Молдавской Республики, других войсках и воинских формированиях Приднестровской Молдавской Республики;

н) дорожно-транспортное происшествие – это событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб;

о) индивидуальный предприниматель – лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;

п) промышленные радиопомехи – электромагнитные помехи в диапазонах радиочастот, создаваемые электрическими и электронными устройствами всех видов и назначений, кроме радиопередающих устройств на присвоенных в установленном порядке радиочастотах;

р) легкий вред здоровью – вред, который связан с кратковременным расстройством здоровья или незначительной стойкой утратой общей трудоспособности;

с) малозначительное административное правонарушение – действие либо бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенно нарушения охраняемых общественных правоотношений;

т) маломерное судно – самоходное судно валовой вместимостью менее 80 регистровых тонн с главным двигателем мощностью менее 55 киловатт (75 лошадиных сил) или с подвесными моторами независимо от мощности, парусное несамоходное судно валовой вместимостью менее 80 регистровых тонн, а также иное несамоходное судно (гребная лодка грузоподъемностью 100 и более килограммов, байдарка грузоподъемностью 150 и более килограммов и надувное судно грузоподъемностью 225 и более килограммов);

у) место жительства – место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма, коммерческого найма, договору аренды либо на иных предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики основаниях;

ф) место пребывания – место, где гражданин временно проживает: гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, больница, туристская база, иное подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина;

х) место совершения административного правонарушения – место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий, а если такое деяние носит длящийся характер – место окончания противоправной деятельности, ее пресечения; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность;

ц) несовершеннолетний – физическое лицо, которое на день совершения административного правонарушения не достигло возраста 18 (восемнадцати) лет;

ч) ночное время – время с 23 (двадцати трех) до 7 (семи) часов;

ш) общественная безопасность – составной элемент национальной безопасности Приднестровской Молдавской Республики, включающий систему защиты человека и общества от любых форм антисоциального поведения, комплекс мер по предотвращению социальной напряженности в обществе в связи с межнациональными, конфессиональными, территориальными, политическими, экономическими и иными конфликтами;

щ) общественный порядок – сложившаяся в обществе система отношений между людьми, правил взаимного уважения и общечеловеческих, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, обычаями, традициями и нравственными нормами;

э) общественные места – улицы, площади, транспортные средства общего пользования, организации торговли и общественного питания, аэропорты, вокзалы, парки, залы зрелищных мероприятий, жилые микрорайоны, подъезды и другие места общения (нахождения) людей, в которых удовлетворяются их различные жизненные потребности и которые свободны для доступа граждан;

ю) объект водного сервиса – комплексный объект, неразрывно связанный с движением по воде, конкретными инженерно-техническими элементами, элементами благоустройства и безопасности движения;

я) объект дорожного сервиса – комплексный градостроительный объект, неразрывно связанный с автомобильной дорогой, конкретными инженерно-техническими элементами, элементами благоустройства и безопасности дорожного движения.

В качестве элементов в состав объекта дорожного сервиса включаются: здания, сооружения, инженерно-технологические системы обслуживания автотранспорта (заправочные станции, авторемонтные площадки, автомойки), инженерные системы очистки, пожаротушения, водообеспечения и водоотведения, дорожные элементы (подъезды, съезды, площадки для стоянки автомобилей, примыкания), средства освещения и организации движения (знаки, разметка), элементы архитектурно-ландшафтного благоустройства;

я-1) опьянение – совокупность психических, соматических и неврологических расстройств, возникающих в результате интоксикации алкоголем, наркотическими средствами или психотропными веществами или иными одурманивающими веществами, выражающихся в снижении способности человека отдавать отчет своим действиям и руководить ими;

я-2) пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, – пиво с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции и изготавливаемые на основе пива напитки с указанным содержанием этилового спирта;

я-3) правила – обязательные требования действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, предусматривающие порядок и условия проведения тех или иных мероприятий;

я-4) проституция – оказание услуг сексуального характера за вознаграждение;

я-5) профессиональное заболевание – хроническое или острое заболевание лица, являющееся результатом воздействия на него вредного (вредных) производственного (производственных) фактора (факторов) и повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности;

я-6) радиоизлучающие средства – любое устройство, излучающее энергию электромагнитных колебаний в диапазонах частот 3 кГц – 400 ГГц;

я-7) сведения о лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, подлежащие обязательному внесению в протокол об административном правонарушении, а также в протоколы о применении мер обеспечения по делу об административном правонарушении – фамилия, имя, отчество (при наличии информации об отчестве), дата рождения (число, месяц, год),

гражданство, место жительства, место работы (при наличии информации о месте работы) лица;

я-8) систематическое совершение административных правонарушений – совершение однородного правонарушения 2 (два) и более раза в течение года;

я-9) спиртосодержащие напитки – напитки, в том числе вино-материалы, любые растворы, эмульсии, суспензии, дистилляты (спиртосодержащее сырье): виноградные, плодовые, коньячные, кальвадосные, висковые (за исключением алкогольной продукции), с содержанием этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, более 1,5 процента объема готовой продукции;

я-10) средний тяжести вред здоровью – не опасный для жизни человека вред, вызвавший длительное расстройство здоровья или значительную стойкую утрату общей трудоспособности менее чем на одну треть;

я-11) технический осмотр (освидетельствование) судна – проверка технического состояния и оборудования судна (в том числе маломерного) на соответствие требованиям, норм, нормативов и стандартов, установленных в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

я-12) транспортное средство – автомобилотранспортное устройство с рабочим объемом двигателя более 30 кубических сантиметров или максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час независимо от объема двигателя, а также прицепы к нему, подлежащие государственной регистрации. В прямо предусмотренных статьях Особенной части настоящего Кодекса – также трактора и другие транспортные средства, кроме велосипедов и гужевых повозок;

я-13) транспортное происшествие на воде – это событие, возникшее в процессе движения судна (в том числе маломерного) и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены суда, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб;

я-14) физическое лицо – гражданин Приднестровской Молдавской Республики, иностранный гражданин, лицо без гражданства, индивидуальный предприниматель, должностное лицо;

я-15) экологическая экспертиза – установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий на окружающую среду;

я-16) эпидемия – непрерывное и массовое распространение какой-либо инфекционной болезни;

я-17) эпизоотия – непрерывное и массовое распространение какой-либо инфекционной болезни среди животных, скота.

### **Комментарий к статье 1.2.**

В комментируемой статье закрепляются основные понятия, которые используются в КоАП ПМР. Закрепление определения указанных понятий позволяет упорядочить на терминологическом уровне процессы правоприменения норм КоАП ПМР.

В правоприменении такая унификация позволяет избежать так называемых скрытых коллизий, т. е. таких столкновений правовых норм, содержащихся в различных нормативных актах, которые происходят из-за различного понимания одних и тех же терминов. Иные термины законодательства, не упомянутые в комментируемой статье, используются в тех значениях, которые определены в других правовых актах Приднестровской Молдавской Республики.

### **Статья 1.3. Задачи законодательства об административных правонарушениях**

Задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

### **Комментарий к статье 1.3.**

Задачи законодательства об административных правонарушениях представляют собой определяющую категорию, от которой зависит не только объем полномочий отдельных органов, но также и их функции, а также иные аспекты деятельности. Установление задач законодательства позволяет определить основные направления его реализации, а также разрешение задач таким образом, который позволит достичь целей принятия соответствующих нормативных актов. Указанные задачи являются общими и характерны для различных видов законодательства.

Как указано в комментируемой статье задачами приднестровского законодательства об административных правонарушениях являются:

а) защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина – по смыслу настоящей статьи указанные положения объединяют в себе две самостоятельных задачи, однако их содержание свидетельствует о единстве данного положения, поскольку защита личности обеспечивается именно путем обеспечения охраны ее прав и свобод, их восстановления в случае нарушения, а также профилактика таких нарушений. Сле-



дует также заметить, что законодательство об административных правонарушениях в большинстве своем предусматривает реализацию данной задачи посредством активной деятельности уполномоченных органов государственной власти, что не препятствует использованию субъектами, права которых нарушаются, иных способов защиты, в первую очередь, предусмотренных гражданским законодательством;

б) охрана здоровья граждан – по своей сути представляет частный случай реализации первой задачи – защиты личности, охраны ее прав и свобод, поскольку именно в качестве специального права Конституция Приднестровской Молдавской Республики предусматривает право на охрану здоровья гражданина. В рамках законодательства об административных правонарушениях охрана здоровья граждан обеспечивается посредством осуществления контроля и надзора за деятельностью уполномоченных на обеспечение охраны здоровья граждан органов;

в) обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения является одним из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду и достигается за счет реализации деятельности по обеспечению безопасных условий существования человека специально уполномоченными органами, а также иными субъектами. Необеспечение указанных условий является предметом реализации норм КоАП ПМР и иных нормативных актов об административных правонарушениях;

г) защита общественной нравственности обеспечивается посредством профилактики и предотвращения правонарушений, посягающих на общественную нравственность;

д) охрана окружающей среды обеспечивается по двум основным направлениям: с одной стороны, посредством введения мер ответственности за нарушение правил использования и охраны природных объектов и ресурсов, с другой стороны, посредством закрепления мер государственной ответственности за совершение деяний, признанных правонарушениями;

е) обеспечение установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности – решение указанной задачи имеет непосредственную связь с административными правонарушениями и наказанием за их совершение. Административные нормы непосредственно направлены на регламентацию порядка осуществления деятельности органов государственной власти в части осуществления ими функций государства, в связи с чем обеспечение предусмотренного настоящей статьей порядка составляет одну из основных задач административного законодательства;

ж) немаловажное место в системе задач законодательства об административных правонарушениях занимает комплекс экономических задач. В состав данного комплекса входят защита собственности, законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений. Роль настоящего Кодекса и иных нормативных актов сводится не только к обеспечению единого экономического пространства на территории Приднестровской Молдавской Республики, но и режима законности в части обеспечения права собственности отдельных субъектов и государства в целом, порядка взимания налогов и иных обязательных сборов.

Следует заметить, что речь в данном случае идет о законодательстве об административных правонарушениях, которое призвано регламентировать перечень административных правонарушений в экономической сфере и меры ответственности за их совершение с учетом всех обстоятельств совершения указанного деяния. Решение рассматриваемого комплекса задач связано не только с пресечением подобных деяний и восстановлением законности, но, в первую очередь, их предупреждением, т. е. профилактикой административных правонарушений.

Эту задачу призваны реализовывать многие нормы КоАП ПМР об административной ответственности за нарушение требований промышленной безопасности, правил охраны электрических сетей, правил, направленных на защиту населения и территории страны от опасных вредителей и болезней сельскохозяйственных растений и животных, правил безопасности движения всех видов транспорта, правил в области связи, защиты информации и т. п. Охране экономических интересов предпринимателей призваны способствовать нормы, устанавливающие административную ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации, нарушение законодательства о рекламе, неправомерное ограничение свободы торговли, фиктивное банкротство и т. д.

В комментируемой статье подчеркивается, что законодательство об административных правонарушениях должно способствовать предупреждению административных правонарушений. Эта задача также нашла отражение в нормах Кодекса, которые предусматривают открытость производства по делам об административных правонарушениях, рассмотрение дел о правонарушениях, совершенных лицами от 16 до 18 лет, комиссиями по защите прав несовершеннолетних с применением мер воспитательного воздействия. Предусмотрена также возможность освобождения от административной ответственности лица при малозначительности совершенного им административного правонарушения. Эффективная деятельность по предупреждению административных правонарушений способствует повышению общего уровня правовой грамотности населения, а также способствует сокращению количества совершенных правонарушений. Не всегда предусмотренное действующим законодательством наказание позволяет исправить нарушителя и пресечь совершение им подобных деяний в будущем. Однако профилактическая деятельность позволяет не допустить совершения правонарушений отдельными субъектами.

#### **Статья 1.4. Принцип равенства перед законом**

1. Лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом. Физические лица подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Юридические лица подлежат административной ответственности независимо от места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности, а также других обстоятельств.

2. Особые условия применения мер по обеспечению производства по делу об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции (депутатов, судей, прокуроров и иных должностных лиц), устанавливаются Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, настоящим Кодексом и иными законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

#### **Комментарий к статье 1.4.**

Данный принцип является производным от закрепленного в Конституции Приднестровской Молдавской Республики принципа – «все имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения», имеющего принципиальное значение в качестве одного из ярких проявлений гарантированного общепризнанными нормами международного права и Конституцией страны комплекса прав и свобод человека и гражданина. Одновременно в нем находят обобщенное выражение демократические начала законодательства об административных правонарушениях.

Важно подчеркнуть, что принцип равенства сторон перед законом отчетливо проявляется на стадии производства по делам об административных правонарушениях. Органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать конкретные дела об административных правонарушениях и назначать административные наказания, и лица, привлеченные к административной ответственности, наделены в соответствии с нормами КоАП ПМР взаимными обязанностями и правами и по существу равны перед законом.

Иначе говоря, комментируемый принцип фактически имеет более широкое юридическое значение и выражение, характеризуя не только статус лиц, совершивших административные правонарушения, но и отношения, складывающиеся в процессе правовой оценки их поведения. При этом равенство перед законом всех участников производства по делам об административных правонарушениях создает должный режим законности, необходимый при применении любых мер юридической ответственности, в том числе и предусмотренных уголовным законодательством.

Это означает, что принцип равенства перед законом является универсальным, характеризующим процесс применения любых мер государственного принуждения. Необходимо отметить, что принцип равенства перед законом распространяется не только на физические, но и на юридические лица, различные по своим организационным формам, а также по формам собственности, причем не только на стадии привлечения соответствующих лиц к административной ответственности, но и при применении процессуальных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Конституция Приднестровской Молдавской Республики и законодательство Приднестровской Молдавской Республики в отдельных случаях предусматривают особые условия привлечения к административной ответственности, равно как и применения мер процессуального обеспечения производства по делам об административных правонарушениях для определенной группы лиц, обладающих специальным правовым статусом (депутаты, судьи, прокуроры, которых административное законодательство характеризует как должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции). Эти особые условия, не выходящие в целом за рамки принципа равенства перед законом, находят свое выражение не в КоАП ПМР, а в иных законодательных актах в виде особого порядка и условий привлечения к административной ответственности.

### **Статья 1.5. Презумпция невиновности**

– Пункт 3 статьи в новой редакции (Закон № 47-ЗИД-V от 20.03.2015 г.);

– Статья дополнена примечанием (Закон № 47-ЗИД-V от 20.03.2015 г.)

1. Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

2. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, а в случаях, прямо предусмотренных настоящим Кодексом, – постановлением органа (должностного лица), уполномоченного рассматривать дело об административном правонарушении.

3. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев, предусмотренных примечанием к настоящей статье.

4. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

*Примечание.* Положение пункта 3 настоящей статьи не распространяется на административные правонарушения, предусмотренные главой 12 настоящего Кодекса, совершенные с использованием транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

#### **Комментарий к статье 1.5.**

Презумпция невиновности один из наиболее важных принципов права. Нередко его относят к числу всеобщих, но подобная позиция необоснованна, поскольку реа-

лизация рассматриваемого положения предполагается лишь в рамках отдельных отраслей права, отражающих вопросы привлечения к отдельным видам юридической ответственности, например в отношении гражданско-правовой ответственности действующее законодательство декларирует противоположный принцип – презумпцию виновности, в рамках которой каждая из сторон обязана доказать те обстоятельства, на которые она ссылается в обоснование своих доводов. Использование источника повышенной опасности прямо свидетельствует о виновности владельца такого источника независимо от наличия (отсутствия) его вины.

Традиционно презумпция невиновности является принципом уголовной ответственности. Однако в настоящее время судебная практика указывает на его применение и в отношении административной ответственности, что соответствует предписаниям комментируемой статьи. Согласно Конституции Приднестровской Молдавской Республики, каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность.

Предписания комментируемой статьи имеют универсальное значение и исключают возможность необоснованного привлечения к административной ответственности при отсутствии вины правонарушителя, доказанной в установленном законом порядке. Так, для признания лица виновным в совершении административного правонарушения уполномоченному органу или должностному лицу необходимо установить факт наличия в его действиях состава правонарушения – всех его четырех элементов: объекта, объективной стороны, субъекта, субъективной стороны. В первую очередь, должен быть установлен факт наличия административного правонарушения, т. е. нарушения требований действующего законодательства. Только после этого выявляются элементы состава правонарушения и вина конкретного лица в его совершении. Следует обратить внимание, что отсутствие вины лица в совершении деяния исключает возможность привлечения его к ответственности.

Реализация данного принципа вменяет в обязанности уполномоченного органа государственной власти доказывание вины каждого привлекаемого к ответственности субъекта. При этом следует заметить, что вина признается установленной лишь с момента вступления в силу постановления о привлечении к административной ответственности, вынесенного в порядке, установленном действующим законодательством уполномоченным на то субъектом. В то же время следует учитывать, что в ряде случаев принятое должностным лицом решение не имеет преюдициального значения, вина правонарушителя может быть установлена судом. Например, при совершении дорожно-транспортного происшествия вина его участников устанавливается сотрудниками государственной автомобильной инспекции. Однако лицу, признанному виновным в совершении данного правонарушения, предоставлено право обратиться в суд и обжаловать указанное постановление должностного лица. Нередко суд по таким жалобам выносит диаметрально противоположное решение. Основанием для изменения постановления должностного лица является не что иное, как презумпция невиновности, в том числе наличие неустранимых сомнений в виновности лица, обратившегося в суд.

Одновременно с вышеизложенным также стоит обратить внимание на декларируемое комментируемой статьей исключение из правила о том, что никто не должен доказывать свою невиновность. Так, в случае если правонарушение с использованием транспортного средства зафиксировано работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи в случае несогласия с привлечением его к ответственности (например, в момент совершения административного правонарушения, управление транспортным средством осуществляло иное лицо) на лицо, которое привлечено к административной ответственности, возлагается обязанность доказать свою невиновность.

### **Статья 1.6. Принцип справедливости**

Наказание за совершение административного правонарушения должно быть справедливым, т. е. соразмерным характеру правонарушения, степени вредности наступивших последствий, обстоятельствам совершения правонарушения, в том числе обстоятельствам, смягчающим и отягчающим административную ответственность, личности виновного лица, его имущественного и финансового положения.

#### **Комментарий к статье 1.6.**

В комментируемой статье раскрывается содержание принципа справедливости, в соответствии с которым наказание за совершение административного правонарушения должно быть справедливым, т. е. соразмерным характеру правонарушения, степени вредности наступивших последствий, обстоятельствам совершения правонарушения, в том числе обстоятельствам, смягчающим и отягчающим административную ответственность, личности виновного лица, его имущественного и финансового положения.

Таким образом, справедливость выражается прежде всего в соответствии, адекватности наказания совершенному административному правонарушению. При установлении такого соответствия во внимание принимаются характер правонарушения и степень вредности наступивших последствий. Характер правонарушения зависит от объекта посягательства, формы вины и отношения лица к ней, а степень вредности наступивших последствий определяется обстоятельствами содеянного.

Наказание не может быть справедливым, если при его применении не учитываются смягчающие и отягчающие обстоятельства совершения правонарушения, предусмотренные Кодексом Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях.

Личность и материальное положение виновного также имеет большое значение для определения справедливого наказания. Например, думается, будет справедливо, если лицо, совершившее правонарушение впервые или в несовершеннолетнем возрасте, при прочих равных условиях понесет менее строгое наказание по сравнению с лицом, неоднократно ранее совершавшим административные правонарушения и продолжающим вести антиобщественный образ жизни.

Следует отметить, что справедливость является очень емким понятием, включающим в себя многие факторы. Например, нельзя признать наказание справедливым, если оно незаконно, если было нарушено равенство граждан перед законом, если наказание является чрезмерно суровым и т. д. Поэтому можно сказать, что принцип справедливости как бы аккумулирует в себе содержание и всех иных принципов и направлен на достижение максимальной индивидуализации наказания и иных мер административного воздействия.

Для индивидуализации наказания законом предоставляются широкие возможности: наличие санкций с различными видами и пределами наказания, специальные правила назначения наказания при различных обстоятельствах, возможность назначения более мягкого наказания, применения замечания вместо привлечения к административной ответственности при малозначительности совершенного деяния.

Говоря о справедливости, следует иметь в виду и то обстоятельство, что справедливость может пониматься по-разному различными людьми, их социальными группами. Поэтому единственным общим критерием справедливости может быть лишь закон и его правильное применение.

#### **Статья 1.7. Обеспечение законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением**

1. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

2. Применение уполномоченными на то органом или должностным лицом административного наказания и мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в связи с административным правонарушением осуществляется в пределах компетенции указанных органа или должностного лица в соответствии с законом.

3. При применении мер административного принуждения не допускаются решения и действия, унижающие человеческое достоинство.

#### **Комментарий к статье 1.7.**

Принцип законности является краеугольным камнем любых правоотношений, поскольку Конституция Приднестровской Молдавской Республики декларирует Приднестровье в качестве правового государства, т. е. такого, в котором любые правоотношения базируются на законности. В самом общем виде данный принцип указывает на необходимость соблюдения правовых предписаний, т. е. норм законодательных и подзаконных нормативных актов. Однако, сущность данного принципа более широка, что отражено также в нормах комментируемой статьи.

Реализация принципа законности в делах об административных правонарушениях в узком его понимании сводится к соблюдению предписаний Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях, а также иных нормативных актов. Немаловажное значение для реализации принципа законности имеет и соблюдение порядка привлечения лица к ответственности. В большинстве случаев применение мер ответственности отнесено к компетенции уполномоченных органов государственной власти, причем для отдельных составов может быть установлен специальный порядок применения ответственности за их совершение. Несоблюдение установленного порядка привлечения к ответственности является основанием для освобождения лица от ответственности, т. е. по сути, нивелирует значение всего аппарата принуждения государства и института ответственности как такового.

Одним из важнейших аспектов реализации принципа законности при применении мер административной ответственности является соблюдение органами государственной власти и местного самоуправления, уполномоченных на применение таких мер, пределов их юрисдикции. Превышение установленных пределов полномочий органов свидетельствует о нарушении установленного порядка привлечения лица, совершившего административное правонарушение, к ответственности, что является нарушением принципа законности и лишает государство возможности применения в отношении указанного субъекта соответствующих его деянию мер государственного реагирования.

В пункте 3 комментируемой статьи реализованы положения Конституции Приднестровской Молдавской Республики, запрещающие умаление достоинства личности, жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение или наказание. В данной части сформулировано положение, касающееся применения любых мер административного принуждения. Следовательно, имеются в виду все действия (бездействие), осуществляемые на всех стадиях производства по делам об административных правонарушениях, в том числе при применении мер обеспечения производства, при проведении административного расследования, составлении протоколов об административных правонарушениях и др.

### **Статья 1.8.** Действие законодательства об административных правонарушениях во времени и в пространстве

1. Лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время и по месту совершения административного правонарушения.

2. Закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, т. е. распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Закон, уста-



навливающий илиотягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

3. Производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по делу об административном правонарушении.

### **Комментарий к статье 1.8.**

Применение любого нормативного акта характеризуется необходимостью соблюдения трех основных ограничений: по времени, по кругу лиц, по территории. Наиболее важным и значимым из указанных положений является применение нормативного акта во времени, поскольку определяет совокупность правоотношений, которые могут быть урегулированы с помощью предписания такого документа. По общему правилу применению подлежат те нормативные предписания, которые обладали юридической силой на момент возникновения правоотношений. Применительно к правонарушению положения настоящей статьи детализируют общие правила, указывая, что при установлении мер административной ответственности подлежит применению тот закон, который действовал на момент совершения административного правонарушения, т. е. утрата таким нормативным актом юридической силы и принятие нового аналогичного документа на момент применения мер ответственности по общему правилу не позволяет изменять правовое регулирование.

Общим исключением из правил действия нормативных актов во времени являются предписания пункта 2 комментируемой статьи, в соответствии с которым при применении мер административной ответственности могут быть применены положения вновь принятого нормативного акта, регламентирующего применение административной ответственности, в случае если такой нормативный акт смягчает или отменяет ответственность за совершенное деяние. Закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, т. е. распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено.

Одним из основных условий законности и легитимности деятельности органов и должностных лиц по применению мер административной ответственности является соблюдение ими установленного порядка осуществления указанной деятельности, т. е. правил производства по делу об административном правонарушении. По общему правилу производство осуществляется в порядке, определенном нормативным актом, действующим на момент его проведения, даже если сам факт правонарушения подпадал под юрисдикцию иного нормативного акта. В указанном случае применение мер ответственности осуществляется в соответствии с предписаниями акта, действовавшего в момент совершения правонарушения, а производство по делу осуществляется по правилам, установленным законом, действовавшим в момент его возбуждения.

Немаловажное значение в определении порядка применения нормативного акта имеет действие его в пространстве, т. е. определение территории юрисдикции соответствующего документа. В частности, по смыслу пункта 1 комментируемой статьи применение мер административной ответственности допускается в отношении любого лица, совершившего правонарушение на территории Приднестровской Молдавской Республики. Таким образом, границы применения норм КоАП ПМР определяются не просто к территории государства, а определяются по месту совершения административного правонарушения – на территории Приднестровской Молдавской Республики.

**Статья 1.9.** Действие законодательства об административных правонарушениях по кругу лиц

1. Граждане Приднестровской Молдавской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства несут административную ответственность в порядке и на основаниях, установленных настоящим Кодексом.

2. Юридические лица, учрежденные в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики, и иностранные юридические лица, а также филиалы и представительства юридических лиц, образованные в соответствии с законодательством иностранных государств, подлежат административной ответственности за совершенные ими административные правонарушения на территории Приднестровской Молдавской Республики в порядке и на основаниях, установленных настоящим Кодексом или международными договорами, одной из сторон которых является Приднестровская Молдавская Республика.

3. Вопрос об административной ответственности иностранного гражданина, пользующегося иммунитетом от административной юрисдикции Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с законами Приднестровской Молдавской Республики и международными договорами Приднестровской Молдавской Республики и совершившего на территории Приднестровской Молдавской Республики административное правонарушение, разрешается в соответствии с нормами международного права.

#### **Комментарий к статье 1.9.**

В Приднестровской Молдавской Республике законодательство об административных правонарушениях действует на все субъекты права, находящиеся на ее территории – на граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства (апатридов), на государственные органы, общественные организации, юридические лица. Вместе с тем специфика конкретных общественных отношений может ограничивать действие нормативного правового акта определенными группами субъектов, выводя из круга

правового регулирования данного акта иные группы субъектов, например должностных лиц, военнослужащих и иные категории, которые являются специальными субъектами.

В частности пункт второй комментируемой статьи впервые распространяет действие кодифицированного акта на юридических лиц. Указанное положение получило развитие в связи с закреплением статьями 2.1., 2.5. и 2.11. КоАП ПМР. Признание юридического лица субъектом административной ответственности на уровне Кодекса означает, что на юридическое лицо распространяются общие задачи, принципы законодательства об административных правонарушениях, правила о подготовке, рассмотрении и принятии решения о привлечении к административной ответственности и его исполнении.

В случае если речь идет об иностранных юридических лицах, включая филиалы и представительства юридических лиц, образованные в соответствии с законодательством иностранных государств, то вопросы административной ответственности за совершенные ими административные правонарушения на территории Приднестровской Молдавской Республики регулируются как КоАП ПМР, так и международными договорами, одной из сторон которых является Приднестровская Молдавская Республика.

В пункте 3 комментируемой статьи закреплено положение, согласно которому вопрос об административной ответственности иностранного гражданина, пользующегося иммунитетом от административной юрисдикции Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с законами Приднестровской Молдавской Республики и международными договорами Приднестровской Молдавской Республики и совершившего на территории Республики административное правонарушение, разрешается в соответствии с нормами международного права.

Частью 2 статьи 10 Конституции ПМР установлено, что общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры Приднестровской Молдавской Республики являются основой отношений с другими государствами и составной частью правовой системы.

В Приднестровской Молдавской Республике Венская конвенция о дипломатических сношениях (Вена, 18 апреля 1961 г.) и Венская конвенция о консульских сношениях (Вена, 24 апреля 1963 г.) признаны рамочными нормами права (Постановление Верховного Совета ПМР от 31 октября 2002 года № 802 «О признании рамочными нормами права на территории ПМР Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18.04.1961 г. и Венской конвенции о консульских сношениях от 24.04.1963 г.»).

Согласно нормам международного права (Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г., Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., и др.) к административной ответственности не могут быть привлечены главы иностранных дипломатических представительств (послы, посланники, поверенные в делах), члены дипломатического персонала (советники, торговые представители, военные атташе, иные должностные лица, первые, вторые и третьи секретари посольств и некоторые другие лица, входящие в состав дипломатического персонала), члены их семей. Иммунитет от административной юрисдикции распространяется также на консульских представителей и на определенный круг консульских должностных лиц, на членов их

семей, а также на полномочных представителей международных организаций универсального характера (ООН, ее специализированных учреждений и др.).

В соответствии с международными обычаями и взаимными договоренностями государств иммунитетом от административной юрисдикции пользуются члены государственных, парламентских, правительственных делегаций при осуществлении официальных визитов в Приднестровскую Молдавскую Республику.

## **Глава 2. Административное правонарушение и административная ответственность**

### **Статья 2.1. Административное правонарушение**

1. Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом установлена административная ответственность.

2. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель без образования юридического лица признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

3. Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной или иной предусмотренной действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики ответственности за данное правонарушение виновное физическое или должностное лицо, равно как и привлечение к административной или иной предусмотренной действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики ответственности физического или должностного лица не освобождает от административной или иной предусмотренной действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

### **Комментарий к статье 2.1.**

Пунктом первым комментируемой статьи дается определение понятия «административное правонарушение».

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП ПМР установлена административная ответственность. В отличие от преступления, админи-

стративное правонарушение характеризуется на законодательном уровне таким признаком, как общественная опасность. Данный признак в теории административного права часто заменяют признаком «общественная вредность».

Исходя из данного определения можно выделить следующие обязательные признаки, совокупность которых позволяет определить наличие либо отсутствие административного правонарушения:

1. Противоправность действия (бездействия).

Противоправность говорит о нарушении установленной законодательством нормы, регулирующей те или иные отношения.

2. Наличие вины.

Вина – субъективная сторона правонарушения. Она может характеризоваться умыслом или неосторожностью (формой вины). В соответствии со статьей 2.4 КоАП ПМР административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, осознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий, либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

3. Наличие субъекта правонарушения – физического или юридического лица. В отличие от привлечения к уголовной ответственности, где субъектом правонарушения может быть только физическое лицо, наказание за административное правонарушение может быть наложено на юридическое лицо. Физическое лицо привлекается к административной ответственности по достижении им возраста 16 (шестнадцати) лет. Иностранцы граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Приднестровской Молдавской Республики административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях.

4. За совершенное деяние (действие или бездействие) Кодексом установлена административная ответственность. Привлечение к административной ответственности за противоправное деяние, за которое не предусмотрена административная ответственность, не допустимо.

В зависимости от объекта правонарушения все административные правонарушения подразделяются на несколько видов:

1) административные правонарушения, посягающие на права граждан (глава 5 Кодекса);

2) административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (глава 6 Кодекса);

3) административные правонарушения в области охраны права собственности (глава 7 Кодекса);

- 4) административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды (глава 8 Кодекса);
- 5) административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике (глава 9 Кодекса);
- 6) административные правонарушения в сельском хозяйстве. Административные правонарушения ветеринарных и фитосанитарных правил (глава 10 Кодекса);
- 7) административные правонарушения на транспорте, в области дорожного хозяйства (глава 11 Кодекса);
- 8) административные правонарушения в области дорожного движения (глава 12 Кодекса);
- 9) административные правонарушения в области информации и связи (глава 13 Кодекса);
- 10) административные правонарушения в области предпринимательской деятельности (глава 14 Кодекса);
- 11) административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг (глава 15 Кодекса);
- 12) административные правонарушения в области таможенного дела (нарушения таможенных правил) (глава 16 Кодекса);
- 13) административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти (глава 17 Кодекса);
- 14) административные правонарушения в области защиты государственной границы ПМР и обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории ПМР (глава 18 Кодекса);
- 15) административные правонарушения против порядка управления (глава 19 Кодекса);
- 16) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (глава 20 Кодекса);
- 17) административные правонарушения в области воинского учета (глава 21 Кодекса).

В зависимости от формы вины административные правонарушения подразделяются на совершенные умышленно и совершенные по неосторожности.

При привлечении к административной ответственности юридического лица комментируемый Кодекс не исключает из состава такого правонарушения наличие субъективной стороны. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель без образования юридического лица признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Положения пункта 2 комментируемой статьи, предусматривающие основания, при обязательном наличии которых юридическое лицо или индивидуальный предприниматель без образования юридического лица могут быть признаны виновными в совершении административного правонарушения, направлены на обеспечение действия презумпции невиновности, предусмотренной статьей 1.5 комментируемого

Кодекса, и имеют целью исключить возможность привлечения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица к административной ответственности при отсутствии их вины.

Пункт третий комментируемой статьи предусматривает возможность привлечения к административной ответственности по одному и тому же составу административного правонарушения одновременно и юридического лица, и должностного лица данного юридического лица, виновного в совершении правонарушения: назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

В соответствие с пунктом 3 статьи 2.1 КоАП ПМР в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено (статья 2.8 КоАП ПМР), допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц. При определении степени ответственности должностного лица за совершение административного правонарушения, которое явилось результатом выполнения решения коллегиального органа юридического лица, необходимо выяснять, предпринимались ли должностным лицом меры с целью обратить внимание коллегиального органа либо администрации на невозможность исполнения данного решения в связи с тем, что это может привести к совершению административного правонарушения.

Поскольку КоАП ПМР не предусматривает в указанном случае каких-либо ограничений при назначении административного наказания, судья вправе применить к юридическому и должностному лицу любую меру наказания в пределах санкции соответствующей статьи, в том числе и максимальную, учитывая при этом смягчающие, отягчающие и иные обстоятельства, влияющие на степень ответственности каждого из этих лиц. Привлечение к уголовной ответственности должностного лица не может в силу пункта 3 статьи 2.1 КоАП ПМР служить основанием для освобождения юридического лица от административной ответственности.

## **Статья 2.2.** Совершение административного правонарушения повторно

*– Пункт 1 статьи 2.2 в новой редакции (Закон № 48-ЗИ-VI от 28.02.2018 г.)*

1. Повторностью совершения административных правонарушений признается совершение однородного административного правонарушения, предусмотренного одной статьей Особенной части настоящего Кодекса, тем же лицом вновь в период со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

2. Совершение административного правонарушения не признается повторным, если за ранее совершенное административное правонарушение лицо было освобождено от административной ответственности по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом.

#### **Комментарий к статье 2.2.**

Повторность административных правонарушений квалифицируется только в том случае, если совершено два или более административных правонарушения, предусмотренных одной и той же статьей Особенной части КоАП ПМР. В пункте 2 статьи 2.2 КоАП ПМР подчеркивается, что совершение административного правонарушения не признается повторным, если за ранее совершенное административное правонарушение лицо, его совершившее, было освобождено от административной ответственности по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом. Положения пункта 1 статьи 2.2 КоАП ПМР связывают истечение срока, по окончании которого физическое или юридическое лицо считается не подвергавшимся административному взысканию, с основанием для исключения квалификации повторности деяний лица.

Следовательно, для наличия квалификации повторности административных правонарушений требуется:

- 1) совершение двух или более административных правонарушений;
- 2) совершение правонарушений, предусмотренных одной и той же статьей Особенной части КоАП ПМР;
- 3) совершение всех правонарушений одним лицом;
- 4) отсутствие обстоятельств, препятствующих признанию повторности.

Такое обстоятельство как повторное совершение однородного административного правонарушения согласно статье 4.3 КоАП ПМР будет являться отягчающим обстоятельством в случаях, если лицо ранее привлекалось к административной ответственности в установленном порядке; это лицо совершило однородное с ранее совершенным административное правонарушение; срок действия административного наказания, назначенный за ранее совершенное правонарушение, еще не истек (пункт 1 статьи 4.3 КоАП ПМР).

#### **Статья 2.3.** Длительное административное правонарушение

Длительным административным правонарушением признается деяние (действие или бездействие), предусмотренное настоящим Кодексом, которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении либо ненадлежащем выполнении обязанностей, возложенных на физическое или юридическое лицо действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики под угрозой административной ответственности, оканчивающееся вследствие действия самого лица, направленного к прекращению правонарушения, либо наступления событий, препятствующих его совершению.



### **Комментарий к статье 2.3.**

Признаки длящегося административного правонарушения следует выделять исходя из элементов состава административного правонарушения.

Объектом длящегося административного правонарушения являются общественные отношения в сфере государственного управления, регулируемые нормами права и охраняемые мерами административной ответственности.

Объективная сторона длящегося административного правонарушения может характеризоваться как действием, так и бездействием. Одним из обстоятельств, обуславливающих специфику данного деяния, является то, что оно выражается в невыполнении или ненадлежащем выполнении возложенной на лицо обязанности либо в пренебрежении законодательным запретом. Также своеобразным признаком объективной стороны длящегося правонарушения выступает длящееся противоправное юридическое состояние. Третьей особенностью данного элемента состава рассматриваемого вида административных правонарушений является то, что негативное воздействие на объект административного правонарушения осуществляется непрерывно в течение определенного времени.

Субъект – физическое, юридическое лицо, на которое возложены обязанности действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики под угрозой административной ответственности.

Субъективная сторона длящегося административного правонарушения может выражаться в умысле или неосторожности.

Весьма важным обстоятельством при описании феномена длящегося административного правонарушения является установление момента его совершения, а точнее хронологического периода от начала совершения противоправных действий до момента, когда административное правонарушение признается оконченным. Именно с этого момента и отсчитывается срок давности привлечения к административной ответственности. Очевидно, что началом выступает совершение деяния, описанного в диспозиции статьи Особенной части КоАП ПМР. Окончание длящегося административного правонарушения вариативно и связано либо с совершением виновным лицом действия или ряда действий, направленных на прекращение административного правонарушения, либо с наступлением независимых от воли виновного событий, препятствующих совершению административного правонарушения.

Обратимся к обзору практики применения Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях за 2014 год, утвержденного Президиумом Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики от 12 июня 2015 года.

Постановлением судьи городского суда, оставленным без изменения решением судьи Верховного суда ПМР, производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном пунктом 7 статьи 14.28 КоАП ПМР в отношении ООО <наименование> прекращено в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

Оставляя указанные постановления без изменения судьей в постановлении, вынесенном в порядке надзора, указано, что 13 октября 2013 года в государственный реестр юридических лиц на основании решения Арбитражного суда ПМР была внесена

запись о нахождении ООО <наименование> в процессе ликвидации, а также о том, что от имени ООО <наименование> без доверенности имеет право действовать председатель ликвидационной комиссии Т.

25 октября 2013 года определением Арбитражного суда ПМР указанное решение Арбитражного суда ПМР отменено по вновь открывшимся обстоятельствам. 4 ноября 2013 года определением Арбитражного суда ПМР исковое заявление Налоговой инспекции к ООО <наименование> о ликвидации оставлено без рассмотрения.

Вместе с тем в ходе проведенной прокуратурой проверки установлено, что по состоянию на 30 июня 2014 года сведения, содержащиеся в государственном реестре юридических лиц в отношении ООО <наименование>, не соответствуют действительности. Указанное бездействие явилось основанием для возбуждения и.о. прокурора г. Тирасполя производства об административном правонарушении в отношении ООО <наименование> по пункту 7 статьи 14.28 КоАП ПМР.

В силу подпунктов «и», «л» пункта 1 статьи 12 Закона ПМР «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике» в государственном реестре юридических лиц содержатся сведения: о прекращении деятельности юридического лица (путем реорганизации или ликвидации, дата внесения записи о нахождении юридического лица в процессе ликвидации, о руководителе ликвидационной комиссии (ликвидаторе), конкурсном управляющем); фамилия, имя, отчество и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, а также паспортные данные такого лица или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, адрес постоянного места жительства на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно пункту 4 статьи 13 указанного закона юридическое лицо в течение 15 (пятнадцати) операционных дней с момента изменения сведений, указанных в пункте 1 статьи 12 настоящего Закона (за исключением сведений, указанных в подпункте н) пункта 1 статьи 12 настоящего Закона), обязано сообщить об этом в регистрирующий орган по месту своего нахождения.

В соответствии с пунктом 7 статьи 14.28 КоАП ПМР непринятие юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем мер по регистрации в органе, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, изменений сведений о соответствующем лице, содержащихся в государственном реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

Согласно пункту 2 статьи 4.7 КоАП ПМР при дьящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные пунктом 1 этой статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения. При применении данной нормы необходимо исходить из того, что согласно статье 2.3 КоАП ПМР дьящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей. Невыполнение предусмотренной названными правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует

о том, что административное правонарушение не является длящимся. Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушения, по которым предусмотренная нормативным правовым актом обязанность не была выполнена к определенному в нем сроку, начинает течь после даты окончания срока исполнения обязанности, т. е. после совершения административного правонарушения (на другой день уже начинается административное правонарушение).

Следовательно, административное правонарушение, выразившееся в неприятии юридическим лицом мер по регистрации в органе, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, изменений сведений о соответствующем лице, содержащихся в государственном реестре юридических лиц, не является длящимся.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности в рассматриваемом случае начинает исчисляться с даты, следующей за днем окончания 15 (пятнадцати) операционных дней с момента вступления в законную силу определения Арбитражного суда ПМР. (постановление судьи Верховного суда ПМР, дело № 03а-337/2014)

#### **Статья 2.4. Формы вины**

1. Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

2. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

#### **Комментарий к статье 2.4.**

Комментируемая статья определяет понятия умышленной и неосторожной форм вины. Указанные определения применимы только к физическим лицам. Согласно пункту 1 комментируемой статьи административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Согласно пункту 2 комментируемой статьи административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но

без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Следует отметить, что подавляющее большинство составов административных правонарушений носит формальный характер, т. е. предусматривают ответственность за сам факт совершения действий (бездействия), нарушающих установленные правила, нормы и требования, независимо от наступления вредных последствий. Установление формы вины имеет важное значение для правильной квалификации административного правонарушения и определения административного наказания.

**Статья 2.5.** Лица, подлежащие административной ответственности

1. Административной ответственности подлежат:

- а) граждане, достигшие возраста, установленного настоящим Кодексом;
- б) индивидуальный предприниматель;
- в) должностное лицо;
- г) юридическое лицо.

2. Иностранцы граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Приднестровской Молдавской Республики административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях.

**Комментарий к статье 2.5.**

Статьей 1.2 КоАП ПМР определены основные термины и понятия, используемые в настоящем Кодексе. Так, указанная статья закрепляет следующее:

– физическое лицо – гражданин Приднестровской Молдавской Республики, иностранный гражданин, лицо без гражданства, индивидуальный предприниматель, должностное лицо

– гражданин – гражданин Приднестровской Молдавской Республики, иностранный гражданин и лицо без гражданства;

– индивидуальный предприниматель – лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;

– должностное лицо – лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, т. е. наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также в Вооруженных силах Приднестровской Молдавской Республики, других войсках и воинских формированиях Приднестровской Молдавской Республики.

Статьей 49 Гражданского кодекса ПМР, введенного в действие Законом Приднестровской Молдавской Республики от 14 апреля 2000 года № 279-ЗИД «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики» (СЗМР 00-2), Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2002 года № 164-3-III «О введении в действие части второй и части третьей Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-29), с изменениями и дополнениями (далее – Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики) закреплено понятие юридического лица.

Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Пункт 2 комментируемой статьи определяет национальный режим привлечения к административной ответственности иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц. Указанные субъекты административной ответственности несут административную ответственность на условиях и в порядке, установленном для граждан Приднестровской Молдавской Республики.

Статья 3 Конституционного закона «О гражданстве Приднестровской Молдавской Республики» устанавливает, что иностранный гражданин – физическое лицо, не являющееся гражданином Приднестровской Молдавской Республики и имеющее доказательство наличия гражданства (подданства) иностранного государства; лицо без гражданства – физическое лицо, не являющееся гражданином Приднестровской Молдавской Республики и не имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

## **Статья 2.6.** Возраст, по достижении которого наступает административная ответственность физического лица

1. Административной ответственности подлежит физическое лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 (шестнадцать) лет.

2. В случае достижения полной дееспособности лицом в порядке, предусмотренном законом, до наступления возраста, указанного в пункте 1 настоящей статьи, лицо подлежит административной ответственности на общих основаниях.

### **Комментарий к статье 2.6.**

Комментируемая статья устанавливает, что административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет (пункт 1 комментируемой статьи).

В пункте 2 комментируемой статьи предусмотрено, что в случае достижения полной дееспособности лицом в порядке, предусмотренном законом, до наступления

возраста, указанного в пункте 1 настоящей статьи, лицо подлежит административной ответственности на общих основаниях.

Для детального комментария пункта 2 необходимо обратиться к нормам Гражданского кодекса ПМР и к Кодексу о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики, введенному в действие Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2002 года № 158-3-III «О введении в действие Кодекса о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-29), с изменениями и дополнениями (далее – Кодекс о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики).

В статье 22 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики раскрывается понятие дееспособности гражданина, согласно которой способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность) возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, т. е. по достижении восемнадцатилетнего возраста. В случае, когда законом допускается вступление в брак до достижения 18 (восемнадцать) лет, гражданин, не достигший восемнадцатилетнего возраста, приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак.

Приобретенная в результате заключения брака дееспособность сохраняется в полном объеме и в случае расторжения брака до достижения 18 (восемнадцать) лет.

При признании брака недействительным суд может принять решение об утрате несовершеннолетним супругом полной дееспособности с момента, определяемого судом.

В статье 15 Кодекса о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики дается понятие брачному возрасту.

Минимальный брачный возраст для мужчин составляет 18 (восемнадцать) лет, для женщин – 16 (шестнадцать) лет.

При наличии уважительных причин брачный возраст может быть снижен: для мужчин – не более чем на два года, для женщин – не более чем на один год. Решение о снижении брачного возраста принимается местными органами исполнительной власти городских и районных уровней по месту жительства желающих вступить в брак на основании их заявления.

### **Статья 2.7. Ответственность несовершеннолетних**

1. С учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от 16 (шестнадцать) до 18 (восемнадцать) лет, органы (должностные лица), которым предоставлено право налагать административные наказания, могут вместо наложения наказания передать материалы о правонарушениях на рассмотрение комиссии по защите прав несовершеннолетних.

2. С учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от 16 (шестнадцать) до 18 (восемнадцать) лет, указанное лицо может быть

освобождено от административной ответственности с применением к нему мер воспитательного воздействия, предусмотренных настоящим Кодексом.

3. Если несовершеннолетний достиг возраста, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, но вследствие отставания в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, во время совершения административного правонарушения не мог в полной мере осознавать фактический характер своих действий (бездействия) либо руководить ими, он не подлежит административной ответственности.

### **Комментарий к статье 2.7.**

Статьей 1.2 КоАП ПМР установлено, что несовершеннолетний – физическое лицо, которое на день совершения административного правонарушения не достигло возраста 18 (восемнадцати) лет.

Комментируемая статья устанавливает, что с учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от 16 (шестнадцати) до 18 (восемнадцати) лет, органы (должностные лица), которым предоставлено право налагать административные наказания, могут вместо наложения наказания передать материалы о правонарушениях на рассмотрение комиссии по защите прав несовершеннолетних (пункт 1).

Согласно пункту 1 статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 16 ноября 2005 года № 665-3-III «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (САЗ 05-47) в действующей редакции комиссии по защите прав несовершеннолетних создаются государственными администрациями городов (районов), администрациями сел (поселков) в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Комиссии по защите прав несовершеннолетних осуществляют деятельность на территориях соответствующих административно-территориальных единиц Приднестровской Молдавской Республики.

Районные (городские), сельские, поселковые комиссии по защите прав несовершеннолетних рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, а также дела об административных правонарушениях, предусмотренных:

– статьей 5.50. Нарушение порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в организации, обеспечивающие содержание, образование и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– пунктами 1 и 4 статьи 5.59. Неисполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних;

– статьей 6.16. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольных или спиртосодержащих напитков или одурманивающих веществ;

– статьей 6.24. Потребление табака и табачных изделий, испарительных смесей, использование устройств, имитирующих курение табака, несовершеннолетними, а равно вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака и табачных изделий, испарительных смесей, использования устройств, имитирующих курение табака;

– пунктом 4 статьи 14.29. Нарушение порядка осуществления игорного бизнеса, организация и проведение запрещенных азартных игр;

– статьей 20.22. Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими алкогольных и спиртосодержащих напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, либо потребление ими наркотических средств, психотропных веществ либо их аналогов или иных одурманивающих веществ в общественных местах (статья 23.47 Кодекса).

В отношении дел об административных правонарушениях в области дорожного движения пункт 2 статьи 23.47 Кодекса устанавливает, что такие дела рассматриваются комиссиями по защите прав несовершеннолетних в случаях, когда орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение указанной комиссии.

Пунктом 2 статьи установлено факультативное основание освобождения от административной ответственности лиц от 16 (шестнадцати) до 18 (восемнадцати) лет, т. е. несовершеннолетних, но достигших возраста привлечения к административной ответственности.

Условиями освобождения от административной ответственности данной категории субъектов являются следующие:

– на момент совершения административного правонарушения лицо должно достигнуть 16 (шестнадцати), но не достигнуть 18 (восемнадцати) лет;

– дело об административном правонарушении рассматривает специальный орган – комиссия по защите прав несовершеннолетних;

– комиссия изучает все обстоятельства совершения правонарушения и личность самого нарушителя, в том числе семейные обстоятельства, успеваемость, характеристику по месту учебы и месту жительства и т. д.;

– в качестве альтернативы административной ответственности к несовершеннолетнему нарушителю применяются иные меры, предусмотренные Законом Приднестровской Молдавской Республики от 16 ноября 2005 года № 665-3-III «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (САЗ 05-47) в действующей редакции (далее – Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).



**Статья 2.8.** Административная ответственность должностных лиц

1. Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При отсутствии этих обстоятельств должностное лицо, виновное в совершении административного правонарушения, подлежит ответственности на общих основаниях.

2. В случаях, прямо предусмотренных статьями Особенной части настоящего Кодекса, адвокаты и нотариусы за совершение административных правонарушений, непосредственно связанных с осуществлением ими адвокатской или нотариальной деятельности, несут административную ответственность как должностные лица.

**Комментарий к статье 2.8.**

Комментируемая статья предусматривает случаи, когда физическое лицо привлекается к административной ответственности в качестве должностного лица.

Обязательное условие для этого – совершение таким лицом административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом согласно статье 1.2. КоАП ПМР следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, т. е. наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также в Вооруженных силах Приднестровской Молдавской Республики, других войсках и воинских формированиях Приднестровской Молдавской Республики.

К должностным лицам приравниваются лица, выполняющие управленческие функции в государственных органах, органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также в Вооруженных силах Приднестровской Молдавской Республики, других войсках и воинских формированиях Приднестровской Молдавской Республики.

К организационно-распорядительным функциям относятся:

- руководство трудовым коллективом;
- подбор и расстановка кадров;
- поддержание дисциплины;
- применение мер поощрения и дисциплинарной ответственности к подчиненным.

К административно-хозяйственным функциям относятся:

- управление и распоряжение имуществом и денежными средствами, находящимися на балансе и банковских счетах организаций и учреждений;
- иные действия в отношении имущества, материальных ценностей.

В отношении должностных лиц могут применяться следующие административные наказания: предупреждение; административный штраф; возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; дисквалификация.

**Статья 2.9.** Ответственность военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов

*– Пункт 1 статьи 2.9. в новой редакции (Закон № 110-ЗИД-VI от 29.05.2017 г.)*

1. Военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и имеющие специальные звания сотрудники Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики, органов внутренних дел, органов уголовно-исполнительной системы, таможенных и налоговых органов, судебные исполнители несут дисциплинарную ответственность за административные правонарушения в соответствии с дисциплинарными уставами и иными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок прохождения службы в указанных органах, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

2. За нарушение избирательного законодательства, законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, правил дорожного движения, требований пожарной безопасности вне места службы, законодательства об охране окружающей природной среды, порядка строительства жилых зданий, их части, объектов индивидуального строительства, а также их реконструкции, таможенных правил и правил режима государственной границы Приднестровской Молдавской Республики, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики, а также за административные правонарушения в области налогов, сборов и финансов (бюджета), невыполнение законных требований прокурора, следователя, лица, производящего дознание, или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине, несут ответственность на общих основаниях. К указанным лицам не может быть применено административное наказание в виде административного ареста, а к военнослужащим,

проходящим военную службу по призыву, – также административное наказание в виде административного штрафа.

### **Комментарий к статье 2.9.**

Данная статья устанавливает дифференцированную ответственность военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов, иных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок прохождения службы, в качестве субъектов административного правонарушения.

В соответствии со статьей 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 мая 2000 года № 292-3 «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (СЗМР 00-2) в действующей редакции военная служба является особым видом государственной службы, которая заключается в исполнении гражданами конституционного долга по защите Приднестровской Молдавской Республики в составе воинских формирований государства на основе выполнения воинской обязанности по призыву или поступлении на военную службу в добровольном порядке на основе контракта.

Законом Приднестровской Молдавской Республики от 5 января 2001 года № 371-3 «О статусе военнослужащих» (СЗМР 01-1) определены следующие виды военнослужащих:

– военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (офицеры, прапорщики, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, сержанты);

– военнослужащие, проходящие военную службу по призыву (сержанты, старшины, солдаты, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы).

Граждане приобретают статус военнослужащих с началом военной службы и утрачивают его с окончанием военной службы. На граждан, призванных на военные сборы, и граждан, пребывающих в мобилизационном резерве, статус военнослужащих распространяется в случаях и в порядке, которые предусмотрены Законом Приднестровской Молдавской Республики от 5 января 2001 года № 371-3 «О статусе военнослужащих». В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 5 мая 2000 года № 292-3 «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» военнообязанные, призванные на военные сборы, также относятся к военнослужащим. Согласно статье 27 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 января 2001 года № 371-3 «О статусе военнослужащих» военнослужащие, в зависимости от характера и тяжести совершенного ими правонарушения, привлекаются к дисциплинарной, административной, материальной, гражданско-правовой и уголовной ответственности. По общему правилу совершение военнослужащим административного правонарушения является основанием для привлечения его к дисциплинарной ответственности в соответствии с общевоинскими уставами. Общевоинские уставы Вооруженных сил Приднестровской Молдавской Республики утверждены Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 30 августа 2018 года № 333 «Об утверждении общевоинских Уставов Вооруженных сил Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 18-35).

К иным лицам, которые за совершение административного правонарушения несут дисциплинарную ответственность в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими особенности прохождения службы в соответствующих органах, относятся сотрудники Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики, органов внутренних дел, органов уголовно-исполнительной системы, таможенных и налоговых органов, судебные исполнители.

Приведенный в пункте 2 комментируемой статьи перечень составов административных правонарушений, за совершение которых лица, подпадающие под действие дисциплинарных уставов и положений о дисциплине, несут административную ответственность на общих основаниях, значительно расширен по сравнению с Кодексом Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях, действовавшим до 21 апреля 2014 года. Он охватывает наиболее серьезные нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, правил дорожного движения, требований пожарной безопасности вне места службы, законодательства об охране окружающей природной среды, порядка строительства жилых зданий, их части, объектов индивидуального строительства, а также их реконструкции, таможенных правил и правил режима государственной границы Приднестровской Молдавской Республики, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики и некоторые другие. Кроме этого, расширен перечень административных наказаний, которые могут быть применены к лицам, совершившим перечисленные выше нарушения. Если прежнее законодательство исключало возможность применения к ним административного ареста, штрафа и лишения права управления транспортными средствами, то теперь к ним не может быть применен только административный арест, а к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, и административный штраф. В случаях, когда указанные лица несут административную ответственность на общих основаниях, производство по делу об административном правонарушении осуществляется в порядке, предусмотренном КоАП ПМР.

Тот факт, что административные правонарушения, за которые военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и лица, имеющие специальные звания, несут административную ответственность на общих основаниях, одновременно могут содержать признаки дисциплинарного проступка, ставит вопрос о допустимости применения к виновному лицу сразу двух мер наказания: административного наказания и дисциплинарного взыскания. Например, в силу статьи 27-7 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 января 2001 года № 371-З «О статусе военнослужащих» нарушение правил управления транспортными средствами или их эксплуатации, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека, повреждение военного имущества либо иные вредные последствия; исполнение обязанностей военной службы в состоянии опьянения, а также отказ военнослужащего от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения являются грубыми дисциплинарными проступками, которые корреспондируют с нормами статей 12.25 и 12.27 КоАП ПМР. Представляется, что исходя из принципа дифференциации административной и дисциплинарной ответственности, которые, являясь видами юридической ответственности, реализуются посредством применения к виновным

принудительных мер, имеющих характер наказания, назначение лицу за одно и то же противоправное деяние двойного наказания нецелесообразно.

Военнослужащие, которым не может быть назначено ни одно из административных наказаний, предусмотренных санкцией статьи Особенной части КоАП ПМР, по которой они несут административную ответственность на общих основаниях, подлежат привлечению к дисциплинарной ответственности. Так, если административное правонарушение, предусмотренное пунктом 3 статьи 12.8 или пунктом 2 статьи 12.27 КоАП ПМР, в санкциях которых значится административный арест или наложение административного штрафа на лиц, в отношении которых в соответствии с данным Кодексом не может применяться административный арест, совершено военнослужащим по призыву, к которому ни одно из этих наказаний не может быть назначено (пункт 2 статьи 2.9 КоАП ПМР), то материалы дела подлежат направлению командиру части, где виновный проходит военную службу, для наложения на него дисциплинарного взыскания.

### **Статья 2.10.** Административная ответственность индивидуальных предпринимателей

1. Административной ответственности подлежат индивидуальные предприниматели за совершение административных правонарушений, непосредственно связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности, прямо предусмотренных статьями Особенной части настоящего Кодекса.

2. В случае если статьями Особенной части настоящего Кодекса в качестве специального субъекта не выделяется индивидуальный предприниматель, он несет ответственность на общих основаниях как физическое лицо.

#### **Комментарий к статье 2.10.**

Под индивидуальным предпринимателем согласно статье 1.2 КоАП ПМР понимается лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Комментируемая статья закрепляет, что административной ответственности подлежат индивидуальные предприниматели за совершение административных правонарушений, непосредственно связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности, прямо предусмотренных статьями Особенной части настоящего Кодекса.

Если главой КоАП ПМР предусмотрена административная ответственность индивидуальных предпринимателей как юридических лиц, то, например, в примечании к статье 16.1 КоАП ПМР установлено, что за административные правонарушения, предусмотренные настоящей главой, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

Законодатель устанавливает, что при совершении административного правонарушения, не связанного с осуществлением лицом, имеющим статус индивидуального предпринимателя, предпринимательской деятельности, наказание ему назначается, исходя из санкции, предусматривающей административную ответственность на общих основаниях, как физическому лицу.

В отношении индивидуального предпринимателя могут применяться следующие административные наказания: предупреждение; административный штраф; возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; дисквалификация; административное приостановление деятельности; приостановление действия либо аннулирование разрешительных документов; взыскание стоимости товаров и (или) транспортных средств.

### **Статья 2.11.** Административная ответственность юридических лиц

1. Юридическое лицо подлежит административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, прямо предусмотренных Особенной частью настоящего Кодекса. Иностранные юридические лица, совершившие на территории Приднестровской Молдавской Республики административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях.

2. При слиянии нескольких юридических лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.

3. При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается присоединившее юридическое лицо.

4. При разделении юридического лица или при выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается то юридическое лицо, к которому согласно разделительному балансу перешли права и обязанности по заключенным сделкам или имуществу, в связи с которыми было совершено административное правонарушение.

5. При преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.

6. В случаях, указанных в пунктах 2–5 настоящей статьи, административная ответственность за совершение административного

правонарушения наступает независимо от того, было ли известно привлекаемому к административной ответственности юридическому лицу о факте административного правонарушения до завершения реорганизации.

7. Административные наказания, назначенные в соответствии с подпунктами б), г) пункта 1 статьи 3.2. настоящего Кодекса юридическому лицу за совершение административного правонарушения до завершения реорганизации юридического лица, применяются с учетом пунктов 2–5 настоящей статьи.

8. В случае если в статьях разделов 1, 3, 4, 5 настоящего Кодекса не указано, что установленные данными статьями нормы применяются только к физическому лицу или только к юридическому лицу, данные нормы в равной мере действуют в отношении и физического, и юридического лица, за исключением случаев, когда по смыслу данные нормы относятся и могут быть применены только к физическому лицу.

#### **Комментарий к статье 2.11.**

Настоящий Кодекс впервые закрепляет административную ответственность юридического лица на уровне кодифицированного акта. Статьей 49 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики закреплено понятие юридического лица. Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету.

В связи с участием в образовании имущества юридического лица его учредители (участники) могут иметь обязательственные права в отношении этого юридического лица либо вещные права на его имущество.

К юридическим лицам, в отношении которых их участники имеют обязательственные права, относятся хозяйственные товарищества и общества, производственные и потребительские кооперативы.

К юридическим лицам, на имущество которых их учредители имеют право собственности или иное вещное право, относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия, в том числе дочерние предприятия, а также финансируемые собственником учреждения.

К юридическим лицам, в отношении которых их учредители (участники) не имеют имущественных прав, относятся общественные и религиозные организации (объединения), благотворительные и иные фонды, автономные некоммерческие организации, объединения юридических лиц (ассоциации и союзы).

Пункт 1 комментируемой статьи устанавливает, что иностранные юридические лица, совершившие на территории Приднестровской Молдавской Республики административные правонарушения, подлежат административной ответственности на

общих основаниях. А пункт 2 статьи 2.5 КоАП ПМР определяет национальный режим привлечения к административной ответственности иностранных граждан, лиц без гражданства, а также иностранных юридических лиц, закрепляя, что указанные субъекты административной ответственности несут административную ответственность на условиях и в порядке, установленном для граждан Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с комментируемой статьей юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями Особенной части Кодекса. Признание юридического лица субъектом административной ответственности на уровне Кодекса означает, что в случае привлечения юридического лица к административной ответственности на него распространяются в равной мере общие задачи, принципы законодательства об административных правонарушениях, правила назначения административных наказаний, процессуальный порядок возбуждения, рассмотрения, вынесения решения о привлечении к ответственности и его исполнения.

Пунктом 2 комментируемой статьи установлены исключения. Речь идет о случаях, когда по смыслу данные нормы относятся и могут быть применимы только к физическому лицу, например: невменяемость, возраст, по достижении которого наступает административная ответственность, раскаяние лица и т. д.

В отношении юридического лица за совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие виды административных наказаний: предупреждение; административный штраф; возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; административное приостановление деятельности; приостановление действия либо аннулирование разрешительных документов; взыскание стоимости товаров и (или) транспортных средств.

Вид и размер административного наказания налагается на юридическое лицо с учетом характера правонарушения, имущественного и финансового положения юридического лица, обстоятельств отягчающих и смягчающих административную ответственность.

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Комментируемая статья также определяет порядок определения субъекта административной ответственности в реорганизации юридического лица, совершившего правонарушение.



**Статья 2.12.** Административная ответственность собственников (владельцев) транспортных средств

*– Статья в новой редакции (Закон № 47-ЗИД-V от 20.03.2015 г.)*

1. К административной ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения, совершенные с использованием транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи привлекаются собственники (владельцы) транспортных средств.

2. Собственник (владелец) транспортного средства освобождается от административной ответственности, если в ходе рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное в соответствии с пунктом 4 статьи 29.7 настоящего Кодекса, будут подтверждены содержащиеся в ней данные о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц.

**Комментарий к статье 2.12.**

Комментируемой статьей определены субъекты административной ответственности за правонарушения, связанные с использованием транспортных средств, т. е. устройств, предназначенных для перевозок по дорогам людей, грузов или установленного на нем оборудования.

В данном случае идет речь о правонарушениях, зафиксированных в результате фото-, киносъемки или видеозаписи специальными техническими средствами, работающими в автоматическом режиме. Если правонарушение в области дорожного движения было зафиксировано непосредственно сотрудниками Государственной автомобильной инспекции с применением специальных технических средств, которые не работали в автоматическом режиме, нормы, установленные комментируемой статьей, не применяются.

К административной ответственности при установлении административного правонарушения привлекаются физические и юридические лица – собственники транспортных средств и иные их законные владельцы в том случае, если транспортное средство было передано во владение иного лица, в том числе по договору аренды, проката, по доверенности на право управления транспортным средством, или принадлежит ему по праву хозяйственного ведения, оперативного управления, иному законному праву.

Пунктом 2 комментируемой статьи устанавливается основание для освобождения собственника (владельца) транспортного средства от административной ответ-

ственности применительно к административным правонарушениям в области дорожного движения. В этом случае протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия собственника (владельца) транспортного средства.

При этом уполномоченные органы при вынесении постановлений по делам об административных правонарушениях не обязаны доказывать вину собственников (владельцев) транспортных средств.

Однако собственник (владелец) транспортного средства вправе обжаловать вынесенное в отношении него постановление по делу об административном правонарушении, представив доказательства того, что в момент фиксации вмененного ему административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица или к этому моменту выбыло из его владения в результате противоправных действий других лиц. Фактически владелец (собственник) транспортного средства обязан представить доказательства своей невиновности.

Таковыми доказательствами могут выступать, в частности, доверенность на право управления транспортным средством другим лицом, полис обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с записью о допуске к управлению транспортным средством такого лица, договор аренды или лизинга транспортного средства, показания свидетелей и/или лица, непосредственно управлявшего транспортным средством в момент фиксации административного правонарушения.

Также собственник (владелец) транспортного средства освобождается от административной ответственности, если докажет, что транспортное средство к моменту фиксации правонарушения выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц (например, при угоне).

### **Статья 2.13. Необходимая оборона**

1. Не является административным правонарушением совершение предусмотренного настоящим Кодексом деяния в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности, жилища, собственности, земельного участка и других прав обороняющегося или иных лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от противоправного деяния, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны.

2. Превышением пределов необходимой обороны признаются умышленные действия, явно несоответствующие характеру и степени общественной опасности деяния.

#### **Комментарий к статье 2.13.**

Условиями правомерности необходимой обороны, относящимися к посягательству, от которого осуществляется защита, являются:

- а) общественная опасность посягательства;
- б) действительность посягательства;

в) наличие посягательства.

Необходимая оборона допускается только от общественно опасных посягательств. К общественно опасным посягательствам относятся действия, которые немедленно по их совершении и неотвратно вызывают наступление реальных серьезных вредных последствий для личности, общества или государства, причинение которых в принципе наказуемо.

Действительность посягательства означает, что посягательство происходит в реальной действительности, в реальной жизни, а не в воображении обороняющегося.

Нарушение рассматриваемого условия правомерности, т. е. предположение обороняющегося о существовании посягательства при его фактическом отсутствии, именуется в праве либо воображаемой обороной, либо мнимой обороной.

Воображаемая оборона имеет место тогда, когда посягательства не существовало в реальности и обстоятельства не давали лицу абсолютно никаких оснований полагать, что оно происходит. В таких случаях чьи-то действия рассматриваются как посягательство из страха или вследствие самовнушения. Квалифицируются они как умышленное причинение вреда на общих основаниях.

Наличие посягательства означает временной интервал существования посягательства, в течение которого действия рассматриваются как посягательство и дают лицу, обороняющемуся защищаться от него.

Условиями правомерности необходимой обороны, относящимися к действиям по защите от посягательства, являются следующие:

- а) защите может быть подвергнут широкий круг правоохраняемых интересов;
- б) защита должна быть сопряжена с причинением вреда исключительно посягающему;
- в) защита должна быть своевременной.

Такое условие правомерности необходимой обороны, как то, что защите может быть подвергнут широкий круг правоохраняемых интересов, означает следующее. Посредством необходимой обороны могут защищаться, во-первых, личность и права обороняющегося; во-вторых, личность и права других лиц (как близких обороняющегося, так и совершенно посторонних для него); в-третьих, охраняемые законом интересы общества; в-четвертых, охраняемые законом интересы государства. При этом защищаемые интересы должны быть правомерными.

Второе условие правомерности связано с тем, что защита от посягательства должна быть сопряжена с причинением вреда исключительно посягающему. В этом условии можно выделить два значимых момента: во-первых, защита состоит в совершении активных действий по причинению физического или, крайне редко, имущественного вреда; во-вторых, вред при необходимой обороне причиняется исключительно посягающему, что, среди прочего, отличает необходимую оборону от крайней необходимости.

Своевременность защитных действий означает, что оборона допустима только от наличного посягательства, т. е. от посягательства, уже начавшегося и еще не закончившегося.

В данной ситуации момент окончания посягательства не совпадает с юридическим моментом окончания совершаемого посягающим административного право-

нарушения. Моментом окончания посягательства признается момент прекращения посягающим своих действий либо вследствие встреченного отпора со стороны обороняющегося, либо вследствие достижения им своей цели, либо вследствие добровольного отказа от дальнейшего продолжения посягательства.

Тем не менее, как и в случае с моментом начала посягательства, момент окончания посягательства оценивается субъективно обороняющимся с учетом объективно сложившейся обстановки. Поэтому если обороняющемуся по обстоятельствам дела не был с очевидностью ясен момент окончания посягательства, то посягательство не считается оконченным. Соответственно своевременной защита будет тогда, когда защитные действия происходят во временном промежутке между моментами начала и окончания посягательства.

Соблюдение перечисленных условий правомерности необходимой обороны предполагает оценку соблюдения последнего условия правомерности, связанного с отсутствием на стороне обороняющегося превышения пределов необходимой обороны.

Под превышением пределов необходимой обороны (пункт 2) следует понимать умышленные действия, явно не соответствующие характеру и степени общественной опасности деяния.

Оценочная характеристика «явности» превышения связана, во-первых, с фактическим и значительным несоответствием защиты характеру и опасности посягательства и, во-вторых, с осознанием этого несоответствия обороняющимся. Фактическое и значительное несоответствие защиты характеру и опасности посягательства связано с оценкой множества факторов реального посягательства и мер защиты. К ним, в частности, относятся: характер интересов (благ), на которые посягает виновный; характер и степень опасности, угрожавшей обороняющемуся лично или другому лицу; интенсивность нападения; вооруженность посягающего и обороняющегося; силы и возможности обороняющегося по отражению посягательства; любые иные обстоятельства, влияющие на реальное соотношение сил.

### **Статья 2.14. Крайняя необходимость**

Не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества и государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред, либо равным ему.

#### **Комментарий к статье 2.14.**

Комментируемая статья раскрывает понятие крайней необходимости, которое практически совпадает с аналогичной нормой статьи 38 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, введенного в действие Законом Приднестровской

Молдавской Республики от 7 июня 2002 года № 138-3-III (САЗ 02-23,1), с изменениями и дополнениями.

Под вредом, причиняемым охраняемым законом интересам, подразумеваются различные действия, образующие состав административного правонарушения, влекущего административную ответственность. При совершении таких деяний в состоянии крайней необходимости отсутствует признак вины.

Деяние считается совершенным в состоянии крайней необходимости при следующих условиях:

– причинение вреда охраняемым законом интересам для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства;

– опасность, угрожающая охраняемым интересам, не могла быть устранена иными средствами, т. е. не было возможности избрать другие меры для защиты, не причиняющие вреда;

– причиненный вред должен быть менее значительным, чем предотвращенный, либо равным ему.

При наличии указанных условий причинение лицом вреда, охраняемым законом интересам признается уполномоченным органом (должностным лицом) крайней необходимостью, т. е. не является административным правонарушением и, соответственно, не влечет административной ответственности.

Институт крайней необходимости способствует повышению социальной активности людей, предоставляет им возможность принимать участие в предотвращении вреда правам человека, интересам государства и общества.

### **Статья 2.15. Невменяемость**

Не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправного деяния находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и опасность своих действий (бездействия) или руководить ими вследствие хронического психического заболевания, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

#### **Комментарий к статье 2.15.**

Вменяемость, т. е. способность физического лица по состоянию своего психического здоровья осознавать фактическую сторону и социальный смысл своего поведения и руководить им наряду с достижением установленного законом возраста привлечения к административной ответственности является необходимым признаком субъекта административного правонарушения.

Закон исходит из презумпции вменяемости физических лиц – субъектов административных правонарушений, однако при возникновении предположения об ее отсутствии, например в связи с данными о нахождении лица под диспансерным наблю-

дением по поводу психического расстройства, должна доказываться невменяемость этого лица.

Невменяемость характеризуется двумя критериями – юридическим (психологическим) и медицинским (биологическим), которые, в свою очередь, имеют несколько признаков.

Юридический критерий невменяемости включает указание на отсутствие у физического лица способности осознавать фактический характер и противоправность своих действий или бездействия (интеллектуальный признак) или руководить ими (волевой признак).

Медицинский критерий складывается из хронического психического расстройства, которое в силу динамики болезненного процесса имеет длительное течение – от нескольких лет до нескольких десятков лет – и, как правило, неизлечимо (шизофрения, маниакально депрессивный психоз, эпилепсия); временного психического расстройства, представляющего собой кратковременное или само по себе проходящее состояние (алкогольный психоз, алкогольный галлюциноз, реактивный психоз); слабоумия, являющегося поражением мыслительных способностей человека (олигофрения, слабоумие, развившиеся в результате травмы головного мозга), и иного болезненного состояния психики (психопатия, психические расстройства, вызванные инфекционными заболеваниями).

Для признания лица невменяемым необходимо наличие хотя бы одного признака юридического критерия в сочетании с хотя бы одним признаком критерия медицинского.

Установление факта невменяемости имеет строгие временные границы – она устанавливается только на момент совершения административного правонарушения, предусмотренного настоящим Кодексом.

Под невменяемостью понимается невозможность физического лица осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

В соответствии с комментируемой статьей физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости, не подлежит административной ответственности.

### **Статья 2.16.** Возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения

При малозначительности совершенного административного правонарушения суд, орган (должностное лицо), в компетенцию которого входит рассмотрение дел об административных правонарушениях, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

### **Комментарий к статье 2.16.**

Комментируемая статья предусматривает такое основание для освобождения от административной ответственности, как малозначительность административного правонарушения.

В данном случае выносится лишь устное замечание (отрицательное суждение по поводу совершенного лицом проступка).

Норма данной статьи действует непосредственно, для применения устного замечания и освобождения от ответственности не требуется специального упоминания о такой возможности в норме об ответственности за конкретное правонарушение. Назначение устного замечания связано в большой степени с усмотрением должностного лица, решающего дело, оценкой им всех обстоятельств деяния и личности правонарушителя.

Комментируемая статья не предписывает обязательность освобождения от административной ответственности за все малозначительные правонарушения, а предоставляет только право принять такое решение. В связи с этим субъект административной юрисдикции обязан при производстве по делу рассмотреть все обстоятельства нарушения, оценить его последствия, убедиться, что конкретным действием не нанесен сколько-нибудь значительный вред отдельным гражданам или обществу, исследовать обстановку, в которой совершено правонарушение, личность нарушителя, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность, и т. п. Лишь в совокупности все установленные данные помогут ответить на вопрос, можно ли освободить правонарушителя от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

При малозначительности действие или бездействие формально содержит признаки состава административного правонарушения, однако с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

При этом такие обстоятельства, как, в частности, личность и имущественное положение лица, добровольное устранение им последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения.

Вопрос о том, является ли деяние малозначительным, разрешается судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях.

При этом необходимо иметь в виду, что с учетом признаков объективной стороны некоторых административных правонарушений они ни при каких обстоятельствах не могут быть признаны малозначительными, поскольку существенно нарушают охраняемые общественные отношения. К ним, например, относятся административные правонарушения, предусмотренные статьями 12.8 и 12.27 КоАП ПМР.

**Статья 2.16.1.** Особенности применения административной ответственности к лицам, впервые совершившим административные правонарушения в области налогов и сборов

*– Кодекс дополнен статьей 2.16.1 (Закон № 194-ЗД-VI от 25.07.2016 г.)*

К лицам, впервые совершившим административные правонарушения в области налогов и сборов, предусмотренные статьями 15.2, 15.3, 15.4, пунктом 6 статьи 15.5, пунктами 1, 3, 5 статьи 15.6 настоящего Кодекса, применяется административное наказание в виде предупреждения.

При повторном совершении административных правонарушений, указанных в части первой настоящей статьи, применяется мера административного наказания в виде административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующего пункта статьи.

#### **Комментарий к статье 2.16.1.**

Комментируемая статья устанавливает, что административное наказание в виде предупреждения применяется к лицам, впервые совершившим административные правонарушения в области налогов и сборов за правонарушения, предусмотренные:

- статьей 15.2. Осуществление деятельности без постановки на учет в налоговом органе либо с нарушением порядка постановки на учет в налоговом органе;
- статьей 15.3. Нарушение срока предоставления сведений об открытии и о закрытии счета в банке или иной кредитной организации;
- статьей 15.4. Нарушение порядка и сроков предоставления документов по исчислению и уплате налогов и других обязательных платежей в бюджет;
- пунктом 6 статьи 15.5. Уклонение от уплаты, занижение и сокрытие налоговых и иных обязательных платежей;
- пунктами 1, 3, 5 статьи 15.6. Уклонение от подачи декларации о доходах.

Лицо считается впервые совершившим административное правонарушение, если до этого момента ранее оно не совершало аналогичного правонарушения по соответствующей статье.

Лицо не считается совершившим административное правонарушение впервые в случае, если лицо ранее подвергалось административной ответственности за совершение аналогичного правонарушения по соответствующей статье, в том числе в случаях, когда срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, истек.

Основанием для применения штрафа к указанным лицам является повторность данных деяний и (или) отсутствие оснований для признания правонарушения совершенным впервые. Исходя из содержания статьи 2.2 КоАП ПМР, повторность административных правонарушений квалифицируется только в том случае, если совершено два или более административных правонарушения, предусмотренных одной и той же статьей Особенной части КоАП ПМР. В пункте 2 статьи 2.2 КоАП ПМР подчеркивается, что совершение административного правонарушения не признается повторным, если



за ранее совершенное административное правонарушение лицо, его совершившее, было освобождено от административной ответственности по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом. Положения пункта 1 статьи 2.2 КоАП ПМР связывают истечение срока, по окончании которого физическое или юридическое лицо считается не подвергавшимся административному взысканию, с основанием для исключения квалификации повторности деяний лица.

Следовательно, для наличия квалификации повторности административных правонарушений требуется:

- 1) совершение двух или более административных правонарушений;
- 2) совершение правонарушений, предусмотренных одной и той же статьей Особой части КоАП ПМР;
- 3) совершение всех правонарушений одним лицом;
- 4) отсутствие обстоятельств, препятствующих признанию повторности.

Такое обстоятельство, как повторное совершение однородного административного правонарушения, согласно статье 4.3 КоАП ПМР будет являться отягчающим обстоятельством в случаях, если лицо ранее привлекалось к административной ответственности в установленном порядке; это лицо совершило однородное с ранее совершенным административное правонарушение; срок действия административного наказания, назначенный за ранее совершенное правонарушение, еще не истек (пункт 1 статьи 4.3 КоАП ПМР).

### **Статья 2.17. Освобождение от административной ответственности и административного наказания на основании акта амнистии**

1. Лицо, совершившее административное правонарушение, может быть освобождено от административной ответственности или применения мер административного наказания на основании акта амнистии, если он устраняет применение административного наказания.

2. Акт об амнистии издается Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в отношении индивидуально не определенного круга лиц.

#### **Комментарий к статье 2.17.**

Правовой институт амнистии является межотраслевым и включает в себя нормы конституционного, уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права.

В комментируемой статье устанавливается, что актом амнистии, если он устраняет применение административного наказания, лицо, совершившее административное правонарушение, может быть освобождено от административной ответственности или применения мер административного наказания.

Амнистию следует отличать от помилования.

Амнистия объявляется Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в отношении индивидуально не определенного круга лиц.

Названная статья не определяет непосредственно категории лиц, попадающих под действие акта об амнистии, как и порядок его применения, которые в каждом конкретном случае регламентируются Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в соответствующих постановлениях, и не содержит положений, позволяющих не применять акт об амнистии к лицу, попадающему под его действие.

Лица, попадающие под действие постановления об амнистии, не освобождаются от дополнительного наказания, административных взысканий и обязанности возместить ущерб, причиненный в результате совершенных ими противоправных действий.

### **Глава 3. Административное наказание, принудительные меры воспитательного воздействия и их виды**

#### **Статья 3.1. Цели административного наказания**

1. Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях восстановления социальной справедливости и воспитания лица, совершившего правонарушение, в духе соблюдения требований законодательства и уважения порядка, а также предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

2. Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

#### **Комментарий к статье 3.1.**

Административное наказание может применяться только к лицу, признанному виновным в совершении административного правонарушения, и заключается в предусмотренном законом порядке – ограничении прав и свобод физического лица либо правомочий юридического лица – нарушителя. Устанавливая возможность применения административного наказания за то или иное совершенное лицом противоправное деяние (действия или бездействия), государство признает тем самым, что деяние представляет общественную вредность, а в отдельных случаях и общественную опасность, а также дает ему соответствующую юридическую оценку.

Статьей 3.2 КоАП ПМР предусмотрены виды административных наказаний, которые могут быть применены к лицу, совершившему административное правонарушение. Перечень административных наказаний является закрытым, и, соответственно, к лицу, совершившему административное правонарушение, не могут быть применены меры ответственности, не предусмотренные указанной статьей.

Необходимо отметить, что привлечение к административной ответственности не всегда и не обязательно заканчивается применением наказания. Так, при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные рассматривать дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, что определено в статье 2.16 КоАП ПМР.

Административное наказание как ответную реакцию государства на совершение правонарушения следует отграничивать от иных мер административного принуждения (воздействия). К ним относятся:

а) административно-предупредительные меры (проверка документов, прекращение (ограничение) движения транспорта и пешеходов, различные надзорные проверки, административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, досмотр, карантин, принудительное медицинское освидетельствование отдельных категорий граждан, а также иные меры предусмотренные КоАП ПМР, но не относящиеся к административному наказанию);

б) меры административного пресечения (требование прекратить противоправное деяние, административное задержание, приостановление работы предприятий, прекращение эксплуатации транспортных средств, применение работниками органов внутренних дел физической силы и технических средств, изъятие вещей и документов, отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние опьянения, задержание транспортного средства, а также иные предусмотренные КоАП ПМР меры);

в) меры воздействия принудительно-воспитательного характера, применяемые в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (обязанность принесения публичного или в иной форме извинения потерпевшему, предупреждение, выговор или строгий выговор, возмещение материального ущерба, передача несовершеннолетнего под надзор родителей).

Указанные меры направлены на принудительное прекращение противоправных действий, на предотвращение их вредных последствий, на обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дел об административном правонарушении и исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица.

Указанная норма вытекает из положений Всеобщей декларации прав человека 1948 года, статья 1 которой провозглашает, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах; они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства, а также Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года и Конституции Приднестровской Молдавской Республики. Согласно статье 10 Пакта, все лица имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности. Понятия «человеческое достоинство»,

«честь», «доброе имя» складываются на основе этических норм. При этом достоинство определяется не только самооценкой физического лица, но и совокупностью объективных качеств человека, характеризующих его репутацию в обществе (нравственные установки, уровень знаний, обладание социально-полезными навыками). Унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего правонарушение, могут вызвать незаконные и неэтичные действия должностных лиц при осуществлении процессуальных действий, связанных с применением административного наказания.

В целях соблюдения указанных положений в ряде норм КоАП ПМР законодатель запрещает уполномоченным должностным лицам проведение всякого рода процессуальных действий, способных причинить вред достоинству личности. Так, например, согласно пункту 4 статьи 28.7 КоАП ПМР личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола.

Деловой репутацией может обладать любой гражданин, а также любое юридическое лицо. Нанесение вреда деловой репутации лица осуществляется путем распространения несоответствующих действительности и носящих порочащий характер сведений о данном лице, при условии, что указанное распространение осуществляется в печати, трансляции по радио и телевидению и других средствах массовой информации, распространение в сети Интернет, а также с использованием иных средств телекоммуникационной связи, изложение в служебных характеристиках, публичных выступлениях, заявлениях, адресованных должностным лицам, или сообщение в той или иной, в том числе устной, форме хотя бы одному лицу.

Порочащими, в частности, являются сведения, содержащие утверждения о нарушении лицом действующего законодательства, совершении нечестного поступка, неправильном, неэтичном поведении в личной, общественной или политической жизни, недобросовестности при осуществлении производственно-хозяйственной и предпринимательской деятельности, нарушении деловой этики или обычаев делового оборота, которые умаляют честь и достоинство гражданина или деловую репутацию гражданина либо юридического лица. Не соответствующими действительности сведениями являются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности вовремя, к ним относятся оспариваемые сведения.

Не могут рассматриваться как не соответствующие действительности сведения, содержащиеся в судебных решениях и приговорах, постановлениях органов предварительного следствия и других процессуальных или иных официальных документах, для обжалования и оспаривания которых предусмотрен иной установленный законами судебный порядок.

### **Статья 3.2. Виды административных наказаний**

*– Пункт 2 статьи 3.2 в новой редакции (Закон № 182-ЗИД-VI от 21.10.2019 г.)*

1. За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие виды административных наказаний:

- а) предупреждение;
- б) административный штраф;
- в) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- г) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- д) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- е) административный арест;
- ж) административное выдворение за пределы Приднестровской Молдавской Республики;
- з) дисквалификация;
- и) административное приостановление деятельности;
- к) приостановление действия либо аннулирование разрешительных документов;
- л) взыскание стоимости товаров и (или) транспортных средств;
- м) обязательные работы.

2. В отношении юридического лица могут применяться административные наказания, перечисленные в подпунктах а)–г), и)–л) пункта 1 настоящей статьи.

В отношении индивидуального предпринимателя могут применяться административные наказания, перечисленные в подпунктах а)–г), з)–л) пункта 1 настоящей статьи.

3. В отношении граждан могут применяться административные наказания, перечисленные в подпунктах а)–з), к)–м) пункта 1 настоящей статьи, в случаях, прямо предусмотренных Особенной частью настоящего Кодекса.

4. В отношении должностных лиц могут применяться административные наказания, перечисленные в подпунктах а)–г), з) пункта 1 настоящей статьи, в случаях, прямо предусмотренных Особенной частью настоящего Кодекса.

### Комментарий к статье 3.2.

1. Комментируемая статья содержит закрытый перечень видов административных наказаний, которые могут назначаться за совершение административного правонарушения. Система административных наказаний, приведенная в комментируемой статье, включает разные по характеру и правовым последствиям санкции, что позволяет устанавливать административные наказания исходя из общественной опасности совершенного административного правонарушения.

Вид административного наказания, которое может быть наложено на лицо за совершение административного правонарушения, определен в санкциях соответствующей

щих статей КоАП ПМР. Другими словами, за совершение каждого административного правонарушения предусмотрена конкретная санкция.

Назначение административного наказания может осуществляться исключительно в пределах санкции, предусмотренной соответствующей статьей КоАП ПМР. Соответственно, судья, орган, должностное лицо, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, не могут назначить административное наказание, которое не предусмотрено статьей КоАП ПМР за совершение конкретного административного правонарушения.

При этом размер наказания в пределах санкции, предусмотренной соответствующей статьей КоАП ПМР, определяется с учетом характера совершенного правонарушения, личности виновного, имущественного положения правонарушителя – физического лица (индивидуального предпринимателя), финансового положения юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность. Наказание не может быть назначено ниже или выше предела, установленного санкцией соответствующей статьи.

2. Некоторые из перечисленных в комментируемой статье видов административных наказаний не могут применяться (или могут применяться с ограничениями) к определенным, точно указанным в КоАП ПМР, категориям лиц.

Так, в отношении юридического лица и индивидуального предпринимателя в силу невозможности не применяются административные наказания, изначально имеющие индивидуальный характер, такие как лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, административное выдворение за пределы Приднестровской Молдавской Республики иностранного гражданина или лица без гражданства, дисквалификация.

В отношении граждан не может применяться наказание в виде административного приостановления деятельности.

В отношении должностных лиц не могут применяться административные наказания в виде лишения специального права, предоставленного физическому лицу, административного ареста, административного выдворения за пределы Приднестровской Молдавской Республики, административное приостановление деятельности, приостановление действия либо аннулирование разрешительных документов, взыскание стоимости товаров и (или) транспортных средств, обязательные работы.

### **Статья 3.3. Основные и дополнительные административные наказания**

- Пункт 1 статьи с дополнением (Закон № 47-ЗИД-V от 20.03.2015 г.);
- Часть первая пункта 2 статьи с дополнением (Закон № 47-ЗИД-V от 20.03.2015 г.);
- Пункт 2 статьи дополнен частью третьей (Закон № 47-ЗИД-V от 20.03.2015 г.);
- Часть третья пункта 2 статьи 3.3 с изменением (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)

1. Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, за исключением

права управления транспортным средством, обязательные работы, административный арест, дисквалификация и административное приостановление деятельности могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных наказаний.

2. Возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права в виде права управления транспортным средством, административное выдворение за пределы Приднестровской Молдавской Республики иностранного гражданина или лица без гражданства, взыскание стоимости товаров и (или) транспортных средств могут устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания.

Приостановление действия либо аннулирование разрешительных документов применяется в качестве дополнительного административного наказания.

Лишение специального права в виде права управления транспортным средством применяется в качестве дополнительного административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных пунктами 1, 2 статьи 12.8, пунктом 1 статьи 12.27, пунктом 3 статьи 12.28 настоящего Кодекса.

3. За одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и дополнительное административное наказание из наказаний, указанных в санкции применяемой статьи Особенной части настоящего Кодекса.

### **Комментарий к статье 3.3.**

Комментируемая статья устанавливает основные и дополнительные меры административной ответственности, а также порядок их назначения.

Основными являются такие административные наказания, которые не могут назначаться в дополнение к другим видам административных наказаний. Дополнительное наказание может быть назначено судьей, органом, должностным лицом, рассматривающим дело, только в том случае, если это наказание предусмотрено в санкции применяемой статьи Особенной части КоАП ПМР.

В качестве основных видов административных наказаний могут устанавливаться и применяться только:

- а) предупреждение;
- б) административный штраф;
- в) лишение специального права, предоставленного физическому лицу, за исключением права управления транспортным средством;
- г) обязательные работы;
- д) административный арест;

- е) дисквалификация;
- ж) административное приостановление деятельности.

В качестве основного и дополнительного административного наказания могут устанавливаться и применяться:

а) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;

б) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;

в) лишение специального права в виде права управления транспортным средством;

г) административное выдворение за пределы Приднестровской Молдавской Республики иностранного гражданина или лица без гражданства;

д) взыскание стоимости товаров и (или) транспортных средств.

В качестве только дополнительного вида административного наказания могут применяться:

а) приостановление действия либо аннулирование разрешительных документов;

б) лишение специального права в виде права управления транспортным средством.

Такие административные наказания, как возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, административное выдворение за пределы Приднестровской Молдавской Республики, дисквалификация, административное приостановление деятельности, обязательные работы, могут назначаться только судьей.

В санкциях некоторых статей Особенной части КоАП ПМР указываются наказания, которые могут или должны быть назначены в качестве дополнительных. Там, где санкция сформулирована как альтернативная (например, «влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП с конфискацией радиоизлучающих средств или без таковой»), дополнительное наказание может быть применено или не применено по усмотрению судьи, рассматривающего дело об административном правонарушении. Необходимость в применении дополнительного наказания должна быть продиктована характером правонарушения, степенью вины нарушителя и другими обстоятельствами дела.

Если же санкция применяемой статьи Особенной части КоАП ПМР не содержит альтернативы, устанавливая применение основного и дополнительного наказания (например, «влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП с лишением права управления транспортными средствами на срок от 1 (одного) года 6 (шести) месяцев до 2 (двух) лет»), то судья, рассматривающий дело, обязан наряду с основным назначить также и дополнительное наказание.

Комментируемая статья содержит важное положение о допустимых вариантах сочетания мер ответственности за административное правонарушение. За конкретное административное правонарушение может быть назначено либо основное, либо основное и одно из дополнительных административных наказаний. В качестве основ-



ного за совершение административного правонарушения может назначаться только одно из основных наказаний, указанных в санкции применяемой статьи Особенной части КоАП ПМР. Основные наказания не сочетаются друг с другом. По общему правилу недопустимо одновременное применение двух дополнительных наказаний.

Если законодатель сочтет нужным в последующем ввести новый вид административного наказания, то одновременно ему необходимо решить, будет ли это наказание применяться только как основное или возможно его применение и как основного, и как дополнительного административного наказания.

### **Статья 3.4. Предупреждение**

*– Пункт 2 статьи 3.4 с дополнением (Закон № 194-ЗД-VI от 25.07.2016 г.)*

1. Предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

2. Предупреждение устанавливается за впервые совершенное административное правонарушение при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия Приднестровской Молдавской Республики, безопасности государства, отсутствии угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

#### **Комментарий к статье 3.4.**

Применение предупреждения возможно, если при рассмотрении дела будет выяснено, что противоправное деяние, совершенное впервые, не причинило вреда или не повлекло угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, объектам культурного наследия и другим объектам посягательства, а также, если такое деяние не нанесло имущественного ущерба физическим и юридическим лицам, государству и его органам.

При этом не допускается применение предупреждения вместо других административных наказаний, если КоАП ПМР не предусматривает возможности замены одного административного наказания другим и если это не установлено в санкции соответствующей нормы.

В случае малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее правонарушение, за которое предусмотрено предупреждение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, которое не является административным наказанием.

Применение предупреждения, равно как и другого административного наказания, влечет для нарушителя соответствующие правовые последствия. Лицо, которому назначено это административное наказание, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении предупреждения. Если в течение года такое лицо совершит новое административное правонарушение, то к нему может быть применено более строгое административное наказание.

Предупреждение как вид административного наказания следует отличать от предупреждений (предписаний) уполномоченных государственных органов с указанием об устранении допущенных нарушений или их последствий. Такого рода предписания могут выноситься наряду с применением административного наказания, если это предусмотрено действующим законодательством.

Так, в соответствии с пунктом 3 статьи 91 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2002 года № 159-3-III (САЗ 02-29,2) с изменениями и дополнениями (далее – Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики) одновременно с применением мер административной ответственности, уполномоченным исполнительным органом государственной власти по осуществлению государственного земельного надзора, а в случае неуплаты земельного налога соответственно налоговыми органами, лицу, виновному в нарушении земельного законодательства, выносится предписание об устранении допущенных нарушений в технологически обоснованный срок или срок, не превышающий 3 (трех) месяцев со дня получения предписания, с последующим уведомлением исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления, в ведении которого находится соответствующий земельный участок.

### **Статья 3.5. Административный штраф**

*– Подпункт в) пункта 1 статьи 3.5 с дополнением (Закон № 215-ЗИД-VI от 14.07.2017 г.)*

1. Административный штраф является денежным взысканием и может выражаться в величине, кратной:

а) расчетному уровню минимальной заработной платы, установленному действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики на момент окончания административного правонарушения или обнаружения длящегося административного правонарушения (далее – РУ МЗП);

б) стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания административного правонарушения или обнаружения длящегося административного правонарушения;

в) сумме неуплаченных и подлежащих уплате на момент окончания административного правонарушения или обнаружения длящегося административного правонарушения налогов, сборов или тамо-

женных платежей либо сумме незаконной валютной операции, либо сумме части валютной выручки, подлежащей обязательной продаже, не проданной в установленном порядке, либо сумме экспортной валютной выручки при осуществлении экспорта товаров, работ, услуг, не поступившей в установленный срок на счета в банках или иных кредитных организациях, либо сумме авансовых платежей за неосуществленный импорт, не поступившей в установленный срок на счета в банках или иных кредитных организациях, или стоимости не ввезенных в установленный срок импортных товаров, невыполненных работ, неоказанных услуг, либо стоимости невыполненных или частично невыполненных товарообменных (бартерных) операций, работ и услуг в счет ранее экспортированных товаров, либо сумме незаконно полученной суммы доходов, либо сумме неуплаченного административного штрафа, либо сумме проведенных расходных операций, либо сумме бартерной операции, либо стоимости неоприходованных товарно-материальных ценностей;

г) сумме выручки правонарушителя от реализации товара (выполнения работы, предоставления услуги), на рынке которого (которых) совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товара (выполнению работы, предоставлению услуги) в предшествующем календарном году;

д) начальной стоимости предмета торгов.

2. Размер административного штрафа не может быть менее 1 (одного) РУ МЗП.

3. Размер административного штрафа, налагаемого на граждан и исчисляемого исходя из РУ МЗП, не может превышать 450 (четыре сотни пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – 600 (шестьсот) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – 5000 (пяти тысяч) РУ МЗП.

Нормы настоящего пункта не применяются к размерам административных штрафов, исчисляемым в соответствии с подпунктами б) и в) пункта 1 и пунктом 4 настоящей статьи.

4. Размер административного штрафа, исчисляемого исходя из величин, указанных в подпунктах б) и в) пункта 1 настоящей статьи, не может превышать трехкратного размера стоимости соответствующего предмета либо соответствующей суммы или стоимости, а в слу-

чае, предусмотренном статьей 7.28 настоящего Кодекса, – пятикратно-го размера стоимости причиненного ущерба.

Размер административного штрафа, исчисляемого исходя из суммы выручки правонарушителя от реализации товара (выполнения работы, предоставления услуги), на рынке которого (которых) совершено административное правонарушение, не может превышать  $1/25$  (одной двадцать пятой) совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (выполнения работ, предоставления услуг) за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товаров (выполнению работ, предоставлению услуг) в предшествующем календарном году.

5. Сумма административного штрафа подлежит зачислению в полном объеме в бюджеты всех уровней в соответствии с нормативами, установленными законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

Примечание. При наложении административного взыскания в виде административного штрафа, выражающегося в величине, кратной стоимости товаров и транспортных средств, под стоимостью таких товаров и транспортных средств понимается их рыночная стоимость на момент окончания административного правонарушения, а при длящемся административном правонарушении – на момент обнаружения административного правонарушения.

### Комментарий к статье 3.5.

Административный штраф – административное наказание имущественного характера, имеющее денежную форму, которая выражается во взыскании с нарушителя в доход государства определенной суммы денежных средств. Административный штраф может устанавливаться и применяться только в качестве основного вида административного наказания.

В соответствии с комментируемой статьей административный штраф может выражаться в величине, кратной:

а) расчетному уровню минимальной заработной платы (РУ МЗП), установленному действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики на момент окончания административного правонарушения или обнаружения длящегося административного правонарушения (например, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере до 70 (семидесяти) РУ МЗП).

Размер административного штрафа, исчисляемого исходя из РУ МЗП не может быть менее 1 (одного) РУ МЗП и не может превышать: для граждан – 450 (четырехсот

пятидесяти) РУ МЗП; для должностных лиц – 600 (шестисот) РУ МЗП; для индивидуальных предпринимателей – 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП; для юридических лиц – 5000 (пяти тысяч) РУ МЗП.

Размеры расчетного уровня минимальной заработной платы для исчисления штрафов определяются законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год;

б) стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания административного правонарушения или обнаружения длящегося административного правонарушения (например, влечет наложение административного штрафа на граждан и юридических лиц в размере от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера стоимости товаров и (или) транспортных средств, явившихся предметами административного правонарушения).

Размер административного штрафа, исчисляемого исходя из стоимости предмета административного правонарушения, не может превышать трехкратного размера стоимости предмета административного правонарушения, а в случае причинения имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием – пятикратного размера стоимости причиненного ущерба;

в) сумме неуплаченных и подлежащих уплате на момент окончания административного правонарушения или обнаружения длящегося административного правонарушения налогов, сборов или таможенных платежей либо сумме незаконной валютной операции, либо сумме части валютной выручки, подлежащей обязательной продаже, не проданной в установленном порядке, либо сумме экспортной валютной выручки при осуществлении экспорта товаров, работ, услуг, не поступившей в установленный срок на счета в банках или иных кредитных организациях, либо сумме авансовых платежей за неосуществленный импорт, не поступившей в установленный срок на счета в банках или иных кредитных организациях, или стоимости не ввезенных в установленный срок импортных товаров, невыполненных работ, неоказанных услуг, либо стоимости невыполненных или частично невыполненных товарообменных (бартерных) операций, работ и услуг в счет ранее экспортированных товаров, либо сумме незаконно полученной суммы доходов, либо сумме неуплаченного административного штрафа, либо сумме проведенных расходных операций, либо сумме бартерной операции, либо стоимости неоприходованных товарно-материальных ценностей (например, влечет наложение административного штрафа на граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в размере от 1/10 (одной десятой) до 1 (одного) размера суммы налогов, иных обязательных платежей с сокрытого объекта налогообложения).

Размер административного штрафа, исчисляемого исходя из сумм, определенных в настоящем подпункте, не может превышать трехкратного размера соответствующей суммы или стоимости, а в случае причинения имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием, – пятикратного размера стоимости причиненного ущерба;

г) сумме выручки правонарушителя от реализации товара (выполнения работы, предоставления услуги), на рынке которого (которых) совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления

административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товара (выполнению работы, предоставлению услуги) в предшествующем календарном году (например, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) руб. МЗП, на юридических лиц – от 1/100 (одной сотой) до 15/100 (пятнадцати сотых) размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара).

Размер административного штрафа, исчисляемого исходя из суммы выручки правонарушителя от реализации товара (выполнения работы, предоставления услуги), на рынке которого (которых) совершено административное правонарушение, не может превышать 1/25 (одной двадцать пятой) совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (выполнения работ, предоставления услуг) за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товаров (выполнению работ, предоставлению услуг) в предшествующем календарном году;

д) начальной стоимости предмета торгов (например, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 1/10 (одной десятой) до 1/2 (одной второй) начальной стоимости предмета торгов, но не менее 300 (трехсот) руб. МЗП).

Таким образом, при конструировании санкций за отдельные виды правонарушений законодатель комбинирует различные способы исчисления административного штрафа.

Установление минимального и максимального размеров административного штрафа гарантирует возмещение не только материального урона, нанесенного гражданином или юридическим лицом государству и обществу в результате противоправного поведения, что также соответствует публичным целям гарантий административной ответственности и целям административного наказания, но и позволяет правоприменителю индивидуализировать наказание, выбрав именно то, которое соответствует совершенному противоправному действию (бездействию).

Кроме того, в соответствии с принципом индивидуализации наказания возможность выбора размера штрафа в пределах санкции статьи с учетом различных обстоятельств совершения административного правонарушения, а также имущественного положения лица, привлекаемого к административной ответственности, обеспечивает реальность исполнения наказания и достижение целей административной ответственности.

### **Статья 3.6. Возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения**

Возмездным изъятием орудия совершения или предмета административного правонарушения является его принудительное изъятие

и последующая реализация с передачей бывшему собственнику выроченной суммы за вычетом расходов на реализацию изъятого орудия или предмета. Возмездное изъятие назначается судьей.

#### **Комментарий к статье 3.6.**

В сфере административных правонарушений специфика возмездного изъятия заключается в том, что оно может быть обращено только на те вещи, которые были непосредственным орудием совершения или предметом административного правонарушения, и применено лишь к собственнику указанных вещей. Из полученной от реализации орудий совершения правонарушения или предметов административного правонарушения суммы вычитаются расходы, понесенные на реализацию изъятого объекта, а остаток возвращается бывшему собственнику.

При этом возмездное изъятие может устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания.

Возмездное изъятие направленно на то, чтобы государство могло оказывать воздействие на имущественные права лица, совершившего административно наказуемое деяние, используя свое имущество в противоправных целях.

Возмездное изъятие применяется непосредственно к совершившему правонарушение лицу, т. е. носит личный характер.

Возмездное изъятие охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота или рыболовство является основным законным источником средств к существованию.

#### **Статья 3.7. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения**

1. Конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в государственную собственность вещей. Конфискация назначается судьей.

2. Не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия совершения или предмета административного правонарушения:

а) подлежащего в соответствии с законом возвращению его законному собственнику;

б) изъятого из оборота либо находящегося в противоправном владении лица, совершившего административное правонарушение, по иным причинам и на этом основании подлежащего обращению в собственность государства или уничтожению.

#### **Комментарий к статье 3.7.**

В данном случае конфискация, применяемая в качестве меры административного наказания, состоит в принудительном безвозмездном обращении орудия со-

вершения или предмета административного правонарушения в государственную собственность. Конфискация может быть применена не к любому имуществу правонарушителя, а лишь к тем орудиям и предметам, с помощью которых административное правонарушение было совершено. В КоАП ПМР отсутствует ограничительное положение о допустимости ответственности в виде конфискации лишь в отношении вещей, находящихся в собственности нарушителя. Нарушитель может быть собственником изымаемой при конфискации вещи либо обладать отдельными полномочиями собственника, т. е. вещь, подлежащая конфискации, должна находиться у нарушителя на одном из указанных законных оснований.

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения признается как основным, так и дополнительным административным наказанием.

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения представляет собой разновидность административных наказаний, ограничивающих имущественные права собственника, в том числе и в тех случаях, когда нарушитель не являлся собственником принудительно изымаемой вещи. Применение данного наказания влечет за собой прекращение права собственности на отчуждаемый имущественный объект.

Конфискация не может быть заменена для нарушителя возможностью выплатить стоимость вещи, подлежащей обращению в собственность государства.

Часть 2 комментируемой статьи устанавливает, что не является конфискацией изъятие из незаконного владения орудия совершения или предмета административного правонарушения, подлежащих возвращению законному собственнику. Также не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия или предмета, изъятых из оборота либо находившихся в противоправном ведении лица.

Под предметом, изъятый из оборота, подразумевается имущество, нахождение которого в обороте не допускается согласно статье 140 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики. Виды объектов гражданских прав, изъятых из оборота, должны быть прямо указаны в законе.

### **Статья 3.8.** Лишение специального права, предоставленного физическому лицу

*– Пункт 1 статьи дополнен новым вторым предложением (Закон № 82-ЗИД-VI от 11.04.2017 г.);*

*– Второе предложение пункта 1 статьи соответственно стало третьим (Закон № 82-ЗИД-VI от 11.04.2017 г.);*

*– Пункт 3 статьи в новой редакции (Закон № 47-ЗИД-V от 20.03.2015 г.)*

1. Лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом только в случаях, предусмотренных статья-



ми Особенной части настоящего Кодекса. Лишение физического лица ранее предоставленного ему специального права устанавливается также за нарушение установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве временного ограничения на пользование специальным правом. Лишение специального права назначается судьей.

2. Срок лишения специального права не может быть менее 1 (одного) месяца и более 3 (трех) лет.

3. Лишение специального права в виде права управления транспортным средством не может применяться к лицу, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, а также к лицу, для которого транспортное средство является единственным источником средств к существованию, за исключением случаев управления транспортным средством в состоянии опьянения, уклонения от прохождения в установленном порядке медицинского освидетельствования на состояние опьянения, а также невыполнения обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием.

4. Лишение специального права в виде права осуществлять охоту не может применяться к лицам, для которых охота является основным законным источником средств к существованию.

#### **Комментарий к статье 3.8.**

Одним из видов административного наказания, применяемого к физическим лицам, является лишение специального права. Под лишением специального права понимается временный запрет на осуществление физическим лицом определенного вида деятельности:

- на управление транспортным средством соответствующего вида (автомобилем, трактором, судном, воздушным судном);
- на занятие охотой.

Так, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, за исключением права управления транспортным средством, может устанавливаться и применяться только в качестве основного административного наказания.

Лишение специального права в виде права управления транспортным средством применяется в качестве дополнительного административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных пунктами 1, 2 статьи 12.8, пунктом 1 статьи 12.27, пунктом 3 статьи 12.28 КоАП ПМР.

В соответствии с пунктами 3 – 4 комментируемой статьи данная мера наказания не применяется к лицам, для которых деятельность, разрешенная соответствующим специальным правом, является жизненно необходимой. Однако в указанных случаях лишения права управления транспортным средством может применяться и к лицу, которое пользуется им в связи с инвалидностью. Лишение специального права назначается исключительно судьей.

**Статья 3.9. Административный арест**

1. Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до 30 (тридцати) суток.

Административный арест назначается судьей.

2. Административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений и не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 (четырнадцати) лет (за исключением случаев, прямо предусмотренных Особенной частью настоящего Кодекса), лицам, не достигшим возраста 18 (восемнадцати) лет, инвалидам I и II групп, к женщинам в возрасте старше 55 (пятидесяти пяти) лет и мужчинам в возрасте старше 60 (шестидесяти) лет, а также к лицам, указанным в пункте 2 статьи 2.9 настоящего Кодекса.

3. Срок административного задержания включается в срок административного ареста.

**Комментарий к статье 3.9.**

Административный арест является исключительной мерой административного наказания для физического лица и заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества в специальных приемниках органов внутренних дел.

Административный арест устанавливается и назначается за отдельные виды наиболее общественно-опасных административных правонарушений. Максимальный срок административного ареста – 30 (тридцать) суток.

Данная мера административного наказания не может применяться к:

- беременным женщинам;
- женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 (четырнадцати) лет;
- лицам, не достигшим возраста 18 (восемнадцати) лет;
- инвалидам I и II групп;
- к женщинам в возрасте старше 55 (пятидесяти пяти) лет;
- к мужчинам в возрасте старше 60 (шестидесяти) лет;
- к лицам, указанным в пункте 2 статьи 2.9 КоАП ПМР, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине.

Административный арест устанавливается и применяется только в качестве основного наказания, и почти во всех случаях имеет альтернативный вид наказания. Исключением является пункт 2 статьи 20.24 КоАП ПМР (самовольное оставление места отбывания административного ареста), за совершение которого предусмотрено административное наказание в виде административного ареста на срок до 15 (пятнадцати) суток.

Административный арест назначается исключительно судьей. Срок административного задержания включается в срок административного ареста. При избрании судом административного наказания следует указывать момент, с которого подлежит исчислению срок ареста. При определении начального момента течения этого сро-

ка необходимо иметь в виду пункт 4 статьи 28.5 КоАП ПМР, согласно которому срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления в соответствии со статьей 28.2 КоАП ПМР, а лица, находящегося в состоянии опьянения, – со времени его вытрезвления.

**Статья 3.10.** Административное выдворение за пределы Приднестровской Молдавской Республики

1. Административное выдворение за пределы Приднестровской Молдавской Республики иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных лиц через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики за пределы Приднестровской Молдавской Республики, в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Приднестровской Молдавской Республики.

2. Административное выдворение за пределы Приднестровской Молдавской Республики как мера административного наказания устанавливается в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства и назначается судьей.

3. Административное выдворение за пределы Приднестровской Молдавской Республики не может применяться к иностранному гражданину или лицу без гражданства, являющемуся жертвой торговли людьми в соответствии с законом, если административные правонарушения были совершены в силу обстоятельств совершенного в отношении жертвы торговли людьми преступления.

4. При назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы Приднестровской Молдавской Республики иностранного гражданина или лица без гражданства судья принимает решение о его принудительном выдворении за пределы Приднестровской Молдавской Республики или контролируемом самостоятельном выезде из Приднестровской Молдавской Республики.

5. В целях исполнения назначенного иностранному гражданину или лицу без гражданства административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Приднестровской Молдавской Республики судья вправе применить к таким лицам содержание в специальном учреждении для помещения иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Приднестровской Молдавской Республики.

6. Административное наказание в виде контролируемого самостоятельного выезда из Приднестровской Молдавской Республики

может быть назначено иностранному гражданину или лицу без гражданства в случае осуществления административного выдворения за пределы Приднестровской Молдавской Республики за счет средств иностранного гражданина или лица без гражданства либо за счет средств пригласившего их органа, дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства, гражданином которого является выдворяемый иностранный гражданин, международной организации либо ее представительства, физического или юридического лица.

### **Комментарий к статье 3.10.**

Административное выдворение является одним из видов административного наказания за совершение административных правонарушений и в соответствии с пунктом 2 статьи 3.3 КоАП ПМР может устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

Административное выдворение за пределы Приднестровской Молдавской Республики не может применяться к иностранному гражданину или лицу без гражданства, являющемуся жертвой торговли людьми в соответствии с законом, если административные правонарушения были совершены в силу обстоятельств совершенного в отношении жертвы торговли людьми преступления.

Административное выдворение за пределы Приднестровской Молдавской Республики иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных лиц через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики за пределы Приднестровской Молдавской Республики либо в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Приднестровской Молдавской Республики.

Пунктом 4 статьи 31 Закона Приднестровской Молдавской Республики № 174-3-VI от 19 июня 2017 года «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Приднестровской Молдавской Республике» (далее – Закона Приднестровской Молдавской Республики «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Приднестровской Молдавской Республике») предусмотрено содержание (пребывание) иностранного гражданина до его административного выдворения за пределы Приднестровской Молдавской Республики в специальном учреждении по постановлению суда.

Порядок помещения в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Приднестровской Молдавской Республики определен статьей 28.18 КоАП ПМР.

Порядок расходования средств на осуществление мероприятий по административному выдворению за пределы Приднестровской Молдавской Республики определен Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Так, согласно пункту 3 Положения о порядке расходования средств на осуществление мероприятий по административному выдворению за пределы Приднестровской Молдавской Республики либо депортации за счет средств республиканского бюд-

жета, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики № 404 от 22 ноября 2018 г., административное выдворение в виде контролируемого самостоятельного выезда из Приднестровской Молдавской Республики осуществляется за счет иностранного гражданина или лица без гражданства либо за счет средств пригласившего их органа, дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства, гражданином которого является выдворяемый иностранный гражданин, международной организации либо ее представительства, физического или юридического лица.

Постановление об административном выдворении за пределы Приднестровской Молдавской Республики иностранных граждан или лиц без гражданства исполняется органами государственной службы безопасности, органами внутренних дел.

### **Статья 3.11. Дисквалификация**

1. Дисквалификация заключается в лишении физического лица права замещать должности государственной гражданской службы, должности в органах местной власти и местного самоуправления, занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, либо осуществлять деятельность по предоставлению государственных и муниципальных услуг либо деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий. Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей.

2. Дисквалификация устанавливается на срок от 6 (шести) месяцев до 3 (трех) лет.

3. Дисквалификация может быть применена к лицам, замещающим должности государственной гражданской службы, должности в органах местной власти и местного самоуправления, к лицам, осуществляющим организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органе юридического лица, к членам совета директоров (наблюдательного совета), к индивидуальным предпринимателям, к лицам, занимающимся частной практикой, к тренерам, работникам государственного учреждения, осуществляющего деятельность по предоставлению государственных услуг в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастрового учета недвижимого имущества.

**Комментарий к статье 3.11.**

Комментируемая статья устанавливает такой вид административного наказания, как дисквалификация.

Дисквалификация как вид административного наказания заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в органах и осуществлять виды деятельности, перечисленные в пункте первом комментируемой статьи.

В целом составы административных правонарушений, санкциями которых установлена данная мера административной ответственности, немногочисленны. Однако по степени общественной опасности данные правонарушения граничат с преступлениями, отсюда и весьма строгое наказание.

Дисквалификация имеет сходство с таким видом уголовного наказания, как лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

В соответствии с положениями комментируемой статьи назначить данный вид наказания может только суд.

При назначении данного вида наказания необходимо учитывать, что характер правонарушения, личность виновного, обстоятельства дела (а не увольнение) не позволяют сохранить за правонарушителем право занимать определенные должности или заниматься предпринимательской деятельностью не только на момент рассмотрения дела, но и на будущее.

Пункт 2 комментируемой статьи устанавливает период времени, на который возможно назначить дисквалификацию как вид административного наказания. Такой период возможен от 6 (шести) месяцев до 3 (трех) лет. При этом в данной норме установлены минимальный и максимальные сроки, а в санкциях соответствующих статей срок дисквалификации установлен применительно к каждому конкретному составу административного правонарушения и степени общественной опасности такового.

**Статья 3.12. Административное приостановление деятельности**  
*– Пункт 1 статьи 3.12 с изменением (Закон № 176-ЗИД-VI от 23.09.2019 г.)*

1. Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного

правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в области порядка управления, в области общественного порядка и общественной безопасности.

Административное приостановление деятельности назначается судьей только в случаях, предусмотренных статьями Особенной части настоящего Кодекса, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания.

2. Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до 90 (девяноста) суток. Срок административного приостановления деятельности исчисляется с момента фактического приостановления деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

3. Судья на основании ходатайства индивидуального предпринимателя или юридического лица досрочно прекращает исполнение административного наказания в виде административного приостановления деятельности, если будет установлено, что устранены обстоятельства, указанные в пункте 1 настоящей статьи, послужившие основанием для назначения данного административного наказания.

#### **Комментарий к статье 3.12.**

Комментируемая статья регламентирует такой вид административного наказания, как административное приостановление деятельности.

Следует обратить внимание, что данный вид наказания может быть применен только к юридическому лицу либо индивидуальному предпринимателю.

Сущность административного приостановления деятельности заключается в том, что юридическое лицо или индивидуальный предприниматель лишается возможности осуществлять деятельность, направленную на извлечение прибыли.

Данная мера может выражаться:

– во временном запрещении деятельности не всему юридическому лицу, а его отдельному структурному подразделению, производственному участку, филиалу, представительству,

– во временном прекращении эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений;

– во временном прекращении осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Пункт первый комментируемой статьи устанавливает случаи, когда может быть применен данный вид наказания. При этом перечисленные в части первой пункта 1

комментируемой статьи случаи применения административного приостановления деятельности следует применять с учетом положений части второй пункта 1 комментируемой статьи.

Так, в части первой пункта 1 комментируемой статьи указывается, что административное приостановление деятельности может быть применено в случае совершения правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. К правонарушениям в указанной сфере КоАП ПМР относят следующие составы:

– статью 6.14. Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо их аналогов;

– статью 6.15. Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ либо веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ либо их аналогов;

– статью 10.4. Непринятие мер по обеспечению режима охраны посевов, мест хранения и переработки растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Приднестровской Молдавской Республике, и конопли;

– статью 10.5. Непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Приднестровской Молдавской Республике, и дикорастущей конопли;

– статью 10.6. Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические вещества.

Однако наказание в виде административного приостановления деятельности из перечисленных статей предусмотрено только пунктом 1 статьи 6.14 КоАП ПМР.

Таким образом, возможность применения данного вида наказания допускается не во всех случаях совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а только в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, ответственность за которое предусмотрена пунктом 1 статьи 6.14 КоАП ПМР. В иных указанных выше случаях совершения правонарушения в обозначенной сфере применения данного вида наказания недопустимо.

Особенной частью КоАП ПМР предусмотрена возможность применения наказания в виде административного приостановления деятельности в следующих случаях:

– пункт 1 статьи 10.7. Нарушение правил карантина животных и растений;

– статья 10.9. Нарушение ветеринарно-санитарных правил (требований), предъявляемых к перевозке или убою животных, производству, заготовке, перевозке, переработке, хранению, реализации, утилизации, уничтожению продуктов (сырья) животного и растительного происхождения, а также правил (требований) оформления ветеринарных сопроводительных документов, правил клеймения продукции;

– статья 10.10. Несоблюдение зоогигиенических и ветеринарно-санитарных требований при размещении, строительстве объектов, связанных с содержанием животных, убоем, утилизацией;



- пункт 2 статьи 13.3. Нарушение правил проектирования, строительства, установки, регистрации или эксплуатации радиоизлучающих средств;
- статья 13.6. Несоблюдение установленных правил и норм, регулирующих порядок проектирования, строительства и эксплуатации сетей и сооружений связи;
- статья 14.9. Реализация фальсифицированных изделий медицинского назначения;
- статья 14.39.1. Осуществление на территории Приднестровской Молдавской Республики проката и (или) показа национального фильма без прокатного удостоверения на национальный фильм;
- статья 20.5. Нарушение требований пожарной безопасности;
- статья 6.6. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- статья 6.7. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта;
- статья 6.8. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде;
- статья 6.9. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения;
- пункт 1 статьи 6.14. Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо их аналогов;
- статья 6.23.1. Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних;
- статья 8.2. Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами;
- статья 8.3. Нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами;
- статья 8.6. Порча земель;
- пункт 2 статьи 8.12. Нарушение порядка предоставления в пользование и режима использования земельных участков Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;
- пункт 2 статьи 8.13. Нарушение правил охраны водных объектов;
- пункт 2 статьи 8.14. Нарушение правил;
- пункты 1 и 3 статьи 8.18. Нарушение правил охраны атмосферного воздуха;
- пункты 2 и 3 статьи 8.28. Нарушение требований к охране лесов;
- статья 8.37. Нарушение правил рыболовства и требований по сохранению водных биологических ресурсов;
- статья 9.1. Нарушение требований промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- статья 9.2. Нарушение норм и правил безопасности гидротехнических сооружений;
- статья 9.4. Нарушение требований проектной документации и нормативных документов в области строительства;

– статья 9.8. Ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов;

– статья 9.10. Нарушение правил устройства, эксплуатации, безопасности топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, сетей газоснабжения, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки;

– статья 10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования, реализации, утилизации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза).

Таким образом, применение административной ответственности в виде административного приостановления деятельности в случаях, которые не перечислены выше, даже если сфера таких правоотношений подпадает под перечень, закрепленный в части первой пункта 1 комментируемой статьи, недопустимо.

Частью второй пункта 1 комментируемой статьи установлено, что данный вид наказания может быть применен только судьей. При этом пунктами 3 и 4 статьи 23.1 КоАП ПМР определена компетенция Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики по рассмотрению дел о привлечении к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Применение наказания в виде административного приостановления деятельности за правонарушения, предусмотренные пунктом 3 статьи 9.1, пунктами 2 и 3 статьи 9.4 КоАП ПМР может быть осуществлено судьей Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики. В иных случаях данное наказание применяется судьями судов общей юрисдикции.

По смыслу части второй пункта 1 комментируемой статьи административное приостановление деятельности является более строгим видом наказания, нежели административный штраф, так как в названной норме определено, что административное приостановление деятельности назначается только в случаях, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания.

Пункт 2 статьи 3.12 КоАП ПМР устанавливает период, на который допускается назначение наказания в виде административного приостановления деятельности. Временной период ограничения 90 (девяносто) суток. Анализ санкций статей КоАП ПМР, в которых предусмотрен данный вид наказания, позволяет сделать вывод, что все указанные нормы устанавливают возможность назначения наказания в виде административного приостановления деятельности сроком до 90 (девяносто) суток.

При этом следует обратить внимание, что 90 (девяносто) суток – это максимальный период времени, на который может быть приостановлена деятельность юридического лица либо индивидуального предпринимателя. В связи с чем судья при назначении наказания с учетом правил назначения наказания может установить более короткий срок административного приостановления деятельности.

Срок административного приостановления деятельности исчисляется с момента фактического приостановления деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков,

а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Пункт 3 комментируемой статьи предусматривает возможность досрочного прекращения административного приостановления деятельности. Досрочное прекращение данного вида наказания применяется судьей на основании ходатайства лица, привлеченного к данному наказанию.

Порядок исполнения наказания в виде административного приостановления деятельности установлен статьей 33.12 КоАП ПМР.

### **Статья 3.13.** Приостановление действия либо аннулирование разрешительных документов

1. Приостановление действия либо аннулирование разрешительных документов, а равно отзыв квалификационного аттестата, выданных уполномоченным органом на осуществление определенного вида деятельности, применяется в случаях, в порядке и на основаниях, прямо предусмотренных настоящим Кодексом.

Органы, осуществляющие государственный контроль (надзор), уполномоченные в соответствии с настоящим Кодексом рассматривать дела об административных правонарушениях, вправе назначать административное наказание в виде приостановления действия разрешительных документов, в случае если настоящим Кодексом за совершение определенного административного правонарушения предусмотрен такой вид административного наказания и при условии, что это правонарушение совершено в связи с грубым нарушением требований и условий разрешительных документов, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Приостановление действия разрешительных документов устанавливается на срок до 6 (шести) месяцев.

2. Аннулирование разрешительных документов, а равно отзыв квалификационного аттестата заключается в их изъятии и запрещении лицу заниматься тем видом деятельности, на осуществление которого они были выданы.

Аннулирование разрешительных документов назначается судьей, в случае если настоящим Кодексом за совершение определенного административного правонарушения предусмотрен такой вид административного наказания и при условии, что это правонарушение совершено в связи с осуществлением лицом деятельности, предусмотренной разрешительными документами, и повлекло за собой нанесение ущерба правам и законным интересам, жизни и здоровью граждан, обороне и безопасности государства.

**Комментарий к статье 3.13.**

Приостановление либо аннулирование разрешительных документов, а равно отзыв квалификационного аттестата, выданных уполномоченным органом на осуществление определенного вида деятельности, заключается во временном, на срок до 6 (шести) месяцев, приостановлении их действия или их изъятии и запрещении лицу заниматься определенным видом деятельности, на осуществление которого они были выданы.

Под разрешительным документом согласно Закону «О порядке предоставления государственных услуг» понимается выданный органом, предоставляющим государственные услуги, документ, удостоверяющий право юридических лиц и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, осуществлять определенный вид деятельности или совершать определенные действия в течение установленного срока при обязательном соблюдении разрешительных условий. Документ разрешительного характера может выдаваться в форме разрешения, сертификата, заключения, свидетельства, квалификационного аттестата и иных видов документов в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Приостановление либо аннулирование разрешительных документов как вид административного наказания применяется за совершение административных правонарушений в области таможенного дела (нарушения таможенных правил), в области предпринимательской деятельности, в промышленности, строительстве и энергетике, а также иных административных правонарушений, предусмотренных КоАП ПМР.

Наказание в виде приостановления разрешительных документов назначается органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), уполномоченными в соответствии с Кодексом рассматривать дела об административных правонарушениях, путем вынесения постановления при условии, что это правонарушение совершено в связи с грубым нарушением требований и условий разрешительных документов, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Под требованиями и условиями разрешительных документов понимаются установленные действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики требования и условия, выполнение которых юридическими и физическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обязательно при осуществлении соответствующего вида деятельности или совершении определенных действий.

Соответственно, наказание в виде приостановления действия разрешительных документов может быть назначено в случае грубого нарушения юридическим или физическим лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обязательных при осуществлении соответствующего вида деятельности или совершении определенных действий требований, если указанные действия являются административным правонарушением.

Наказание в виде аннулирования разрешительных документов, а равно отзыва квалификационного аттестата, выданных уполномоченным органом на осуществление определенного вида деятельности, назначается судьей путем вынесения постанов-

ления при условии, что это правонарушение совершено в связи с осуществлением лицом деятельности, предусмотренной разрешительными документами, и повлекло за собой нанесение ущерба правам и законным интересам, жизни и здоровью граждан, обороне и безопасности государства.

Не допускается наложение административного наказания в виде приостановления либо аннулирования разрешительных документов, а равно отзыва квалификационного аттестата, выданных уполномоченным органом на осуществление определенного вида деятельности, в случае если за совершенное лицом административное правонарушение санкцией статьи не предусмотрено наказание в виде приостановления, либо аннулирования разрешительных документов, а равно отзыва квалификационного аттестата, выданных уполномоченным органом на осуществление определенного вида деятельности.

Постановление о приостановлении действия либо об аннулировании разрешительных документов, а также об отзыве квалификационного аттестата исполняется органом, выдавшим соответствующий разрешительный документ. Аннулированные разрешительные документы, а также отозванный квалификационный аттестат становятся недействительными с момента обращения постановления к исполнению.

### **Статья 3.14.** Взыскание стоимости товаров и (или) транспортных средств

Взыскание стоимости товаров и (или) транспортных средств, являющихся предметами административных правонарушений, состоит в принудительном изъятии денежной суммы, составляющей свободную (рыночную) цену таких товаров и транспортных средств на день окончания административного правонарушения или обнаружения длежащего административного правонарушения.

#### **Комментарий к статье 3.14.**

Взыскание стоимости товаров и (или) транспортных средств является мерой ответственности, применяемой таможенными органами в качестве основного или дополнительного взыскания в отношении лиц, совершивших нарушение таможенных правил. Применяется в отношении товаров и транспортных средств, являющихся непосредственными объектами нарушения таможенных правил, товаров и транспортных средств со специально изготовленными тайниками, использованными для перемещения через таможенную границу ПМП с сокрытием предметов, являющихся непосредственными объектами нарушения таможенных правил. Взыскание стоимости товаров и транспортных средств состоит в принудительном изъятии денежной суммы, составляющей свободную (рыночную) цену таких товаров и транспортных средств на день обнаружения правонарушения.

**Статья 3.15. Обязательные работы**

– Пункт 3 статьи 3.15. с дополнением (Закон № 110-ЗИД-VI от 29.05.2017 г.)

1. Обязательные работы заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Обязательные работы назначаются судьей.

2. Обязательные работы устанавливаются на срок от 20 (двадцати) до 200 (двухсот) часов и отбываются не более 4 (четырёх) часов в день.

3. Обязательные работы не применяются к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 3 (трех) лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, таможенных и налоговых органов, судебным исполнителям.

**Комментарий к статье 3.15.**

Обязательные работы заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Обязательные работы назначаются судьей. Данный вид административного наказания может устанавливаться и применяться только к физическим лицам в качестве основного административного наказания.

Комментируемая статья содержит исчерпывающий, перечень лиц, к которым административное наказание в виде обязательных работ не применяется. К ним отнесены: беременные женщины, женщины, имеющие детей в возрасте до 3 (трех) лет, инвалиды I и II групп, военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, а также имеющие специальные звания сотрудники Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики, органов внутренних дел, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, таможенных и налоговых органов, судебные исполнители.

Виды обязательных работ и перечень организаций, в которых лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывают обязательные работы, определяются государственными администрациями городов (районов) либо администрациями сел (поселков). Виды обязательных работ, для выполнения которых требуются специальные навыки или познания, не могут определяться в отношении лиц, не обладающих такими навыками или познаниями.

Лица, которым назначено административное наказание в виде обязательных работ, обязаны соблюдать правила внутреннего распорядка организаций, в которых такие лица отбывают обязательные работы, добросовестно работать на определяемых для них объектах в течение установленного судом срока обязательных работ.

Лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, вправе обратиться в суд с ходатайством об освобождении от дальнейшего отбывания обязательных работ в случае признания его инвалидом I или II группы, наступления беременности либо тяжелой болезни, препятствующей отбыванию обязательных работ. В случае удовлетворения данного ходатайства судья выносит постановление о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания в виде обязательных работ.

Срок обязательных работ исчисляется в часах, в течение которых лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, отбывало обязательные работы. Обязательные работы устанавливаются на срок от 20 (двадцати) до 200 (двухсот) часов. При этом время обязательных работ не может превышать 4 (четыре) часа в выходные дни и в дни, когда лицо, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, не занято на основной работе, службе или учебе; в рабочие дни – 2 (двух) часов после окончания работы, службы или учебы, а с согласия лица, которому назначено административное наказание в виде обязательных работ, – 4 (четыре) часов. Время обязательных работ в течение недели, как правило, не может быть менее 12 (двенадцати) часов.

### **Статья 3.16.** Применение принудительных мер воспитательного воздействия

Несовершеннолетнему могут быть назначены следующие принудительные меры воспитательного воздействия:

- а) предупреждение;
- б) передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного органа;
- в) ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.

#### **Комментарий к статье 3.16.**

Действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики с учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение, допускает возможность освобождения лица в возрасте от 16 до 18 лет, совершившего правонарушение, от административной ответственности с применением к нему мер воспитательного воздействия, предусмотренных КоАП ПМР. К таковым относят:

1. Предупреждение. Первой, наиболее легкой мерой воздействия на несовершеннолетнего является предупреждение, рассчитанное на разовое действие. Эта мера выражается не только в порицании, публичном осуждении содеянного, но и в разъяснении подростку характера и степени не осознанного им морального вреда, причиненного при совершении правонарушения. Особенность таких мер проявляется в том, что неблагоприятные последствия нарушения условий предупреждения не неизбежны: их наступление зависит от поведения лица, подвергающегося воздействию.

В ряде случаев упущение в воспитании подростка, совершившего правонарушение, заключается именно в том, что ему своевременно не была разъяснена (родителями, опекунами, старшими родственниками, учителями и т. д.) опасность подобного поведения и его негативные последствия. Именно в связи с этим воспитательная и превентивная роль предупреждения весьма высока.

2. Вторая из перечисленных мер – передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного органа – состоит в возложении обязанностей по надзору на родителей или лиц, их заменяющих, либо на специализированный орган. При избрании указанной воспитательной меры следует иметь в виду, что этот вид принудительных мер воспитательного воздействия не может быть применен к несовершеннолетним, которые к моменту рассмотрения вопроса о применении воспитательных мер приобретают полную дееспособность. Такое ограничение обусловлено положениями части 2 статьи 59 Кодекса о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики, в соответствии с которой при приобретении несовершеннолетним полной дееспособности родительские права и обязанности прекращаются.

Воспитательное воздействие на несовершеннолетнего предполагает особое внимание родителей или лиц, их заменяющих, способность оказывать влияние на подростка своим авторитетом и личным примером. Эту меру следует применять в случае, когда родители (один из них) или лица, их заменяющие, проявляют постоянную заботу о несовершеннолетнем, не уклоняются от его воспитания и способны оказать на несовершеннолетнего положительное воздействие. При применении данной меры родителям устанавливаются ограничения в способах выполнения этой обязанности путем конкретизации, например: обеспечить контроль над свободным временем ребенка, не позволять ребенку покидать дом после определенного часа. Контроль предполагает постоянную осведомленность лиц, которым несовершеннолетний передан под надзор, о его времяпрепровождении и нахождении, о его друзьях, увлечениях и т. д.

Указанная мера является также эффективной превентивной мерой, поскольку служит своеобразным предупреждением родителям о возможности привлечения их ребенка к ответственности, чтобы побудить их к более активной воспитательной деятельности. В случае, когда родители и другие лица не согласны принять обязанность по надзору либо не способны должным образом выполнить эту обязанность, отдается предпочтение специализированному государственному органу.

Передача несовершеннолетнего под надзор специализированного государственного органа предполагает проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним в целях его социально-психологической реабилитации и предупреждения совершения им новых правонарушений. В качестве такого органа может выступать один из органов или учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с учетом их полномочий и компетенции.

3. Ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего выражается в запрете посещать определенные места. Например, бары, кафе, клубы, рестораны, стадионы и др.

Установление особых требований может выражаться в определенном ограничении или запрете на совершение каких-либо действий. Например, ограничение пребывания вне дома в определенное время, запрет выезда за пределы места проживания



без разрешения специализированного государственного органа, управление механическим транспортным средством, требование возвратиться в образовательное учреждение (школу, техникум, колледж и т. п.), обязанность трудоустроиться, при этом может быть оказана помощь со стороны соответствующих государственных органов.

Так как список данных мер не является исчерпывающим, может быть применено любое другое требование, которое будет уместно для достижения цели исправления несовершеннолетнего. Применение требований в виде посещения определенных организаций, где подросток будет с пользой проводить свой досуг, видится весьма целесообразным. Несовершеннолетнего могут обязать посещать, например, кружки, секции и другие необходимые для исправления и перевоспитания организации.

### **Статья 3.17.** Содержание принудительных мер воспитательного воздействия

1. Предупреждение состоит в разъяснении несовершеннолетнему вреда, причиненного его деянием, и последствий совершения административного правонарушения повторно.

2. Передача под надзор состоит в возложении на родителей или лиц, их заменяющих, либо на специализированный орган обязанности по воспитательному воздействию на несовершеннолетнего и контролю за его поведением.

3. Ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего могут предусматривать запрет посещения определенных мест, использования определенных форм досуга, в том числе связанных с управлением механическим транспортным средством, ограничение пребывания вне дома после определенного времени суток, выезда в другие местности без разрешения специализированного государственного органа. Несовершеннолетнему может быть предъявлено требование возвращения в соответствующую организацию образования, обязательного посещения внешкольных занятий, секций или кружков (муниципального или республиканского подчинения) либо трудоустройства с помощью специализированного государственного органа.

С учетом личности несовершеннолетнего ему в обязанность также может быть вменено посещение психолога как самостоятельно, так и с родителями.

#### **Комментарий к статье 3.17.**

Меры административно-правового характера, применяемые к несовершеннолетним, совершившим правонарушения, применяются в порядке освобождения от административной ответственности, освобождения от административного наказания, либо вместо административного наказания. Данные меры направлены прежде

всего на исправление несовершеннолетнего правонарушителя и применяются обычно в случаях, когда исправление может быть достигнуто и без применения административного наказания.

К принудительным мерам воспитательного воздействия относят:

1. Предупреждение, которое состоит в разъяснении несовершеннолетнему вреда, причиненного его деянием, и последствий совершения административного правонарушения повторно.

2. Передача под надзор – состоит в возложении на родителей или лиц, их заменяющих, либо на специализированный орган обязанности по воспитательному воздействию на несовершеннолетнего и контролю за его поведением.

3. Ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего, которое может предусматривать запрет посещения определенных мест, использования определенных форм досуга, в том числе связанных с управлением механическим транспортным средством, ограничение пребывания вне дома после определенного времени суток, выезда в другие местности без разрешения специализированного государственного органа. Несовершеннолетнему может быть предъявлено требование возвращения в соответствующую организацию образования, обязательного посещения внешкольных занятий, секций или кружков (муниципального или республиканского подчинения) либо трудоустройства с помощью специализированного государственного органа.

С учетом личности несовершеннолетнего ему в обязанность также может быть вменено посещение психолога, как самостоятельно, так и с родителей.

## Глава 4. Назначение административного наказания

**Статья 4.1.** Общие правила назначения административного наказания

1. Административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных настоящим Кодексом.

2. При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, когда административное правонарушение зафиксировано с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, административное наказание назначается в виде административного штрафа. При этом размер назначаемого ад-

министративного штрафа должен быть наименьшим в пределах санкции применяемой статьи или пункта (части) статьи Особенной части настоящего Кодекса, а в случаях, когда в санкции применяемой статьи или пункте (части) статьи Особенной части настоящего Кодекса предусмотрено административное наказание в виде лишения права управления транспортными средствами или административного ареста и не предусмотрено административное наказание в виде административного штрафа, административное наказание назначается в виде административного штрафа в наибольшем размере, предусмотренном настоящим Кодексом для граждан.

Порядок назначения наказания, предусмотренный частью второй настоящего пункта, не распространяется на случаи фиксации административных правонарушений средствами фото- и киносъемки, видеозаписи при составлении протокола на месте совершения административного правонарушения.

3. При назначении административного наказания юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю учитываются характер совершенного ими административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица или индивидуально предпринимателя, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

4. Назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено, и возмещения ущерба.

5. Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

#### **Комментарий к статье 4.1.**

Общие правила назначения административных наказаний представляют собой основополагающие начала (принципы), которыми должны руководствоваться судьи, уполномоченные органы и их должностные лица при наложении административного наказания на лицо, совершившее административное правонарушение. Административное наказание должно назначаться с учетом всех положений Общей части КоАП ПМР. Прежде всего должны быть соблюдены все принципы административной ответственности (законность, равенство всех перед законом, справедливость, принцип презумпции невиновности и др.).

В данной статье сформулирован ряд правил назначения административного наказания. Основопологающим правилом наложения наказания является законность его применения. Это означает, что административное наказание налагается в пределах, установленных КоАП ПМР. Пределы для каждого административного наказания определяются путем указания их в санкции нормы, устанавливающей конкретный вид

и размер наказания. Руководствуясь конкретной статьей, орган (должностное лицо), судья не вправе выйти за пределы, установленные законодателем в санкции правовой нормы. Однако КоАП ПМР предусмотрена возможность освобождения от наказания. Такая ситуация возникает при малозначительности совершенного административного правонарушения. Как правило, к разряду малозначительных административных правонарушений могут быть отнесены правонарушения, за совершение которых закон предусматривает административное наказание в виде предупреждения или минимального размера штрафа.

Санкция может содержать указание на возможность применения как основного, так и дополнительного наказания. За конкретное административное правонарушение может быть наложено основное либо основное и дополнительное наказание. Абсолютное большинство составов административных правонарушений имеют относительно определенную санкцию.

При назначении административного наказания физическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения. Характер административного правонарушения является категорией качественной. При определении данного вопроса имеют значение способ и мотивы совершения правонарушения, формы вины, квалифицирующие признаки, социальная значимость охраняемых общественных отношений, а, следовательно, и степень общественной опасности. Степень общественной опасности зависит от противоправного деяния и определяется обстоятельствами, связанными с признаками данного правонарушения, которые в конкретном случае могут быть выражены по-разному. На степень общественной опасности оказывают влияние квалифицирующие признаки административного правонарушения, имеющие большое значение при назначении наказания в пределах санкции соответствующей статьи Особенной части КоАП ПМР. К таким признакам относятся повторность, длительность.

Наказание назначается конкретному лицу. Индивидуализация административного наказания зависит от многих факторов. При назначении административного наказания учитывается личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность. При назначении некоторых административных наказаний имеют особое значение совершение административного правонарушения несовершеннолетним, состояние здоровья, а также социальные характеристики, например, имущественное и финансовое положение правонарушителя.

В связи с тем, что КоАП ПМР юридические лица признаны субъектами административных правонарушений, указанные характеристики рассматриваются в качестве обязательных и при назначении административного наказания юридическому лицу. Особо выделяются факторы, влекущие правовые последствия на условия жизнедеятельности в будущем юридического лица. Это имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие (добровольное возмещение причиненного ущерба, устранение причиненного вреда) и отягчающие (повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек 1 (один) год) обстоятельства.

Назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено. Это положение также является принципиально новым, несмотря на то, что в целом оно знакомо законодательству ПМР. Неисполнение обязанности влечет определенные правовые последствия: при совершении нового административного правонарушения оно может рассматриваться в качестве повторного и тем самым повлечь усиление административной ответственности в пределах санкции соответствующей статьи Особенной части КоАП ПМР.

**Статья 4.2.** Обстоятельства, смягчающие административную ответственность

1. Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются:

а) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;

б) добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;

в) добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершённом административном правонарушении;

г) оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;

д) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;

е) добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;

ж) добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор);

з) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;

и) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;

к) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей ребенка в возрасте до 3 (трех) лет.

2. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе.

3. Настоящим Кодексом могут быть предусмотрены иные обстоятельства, смягчающие административную ответственность за совершение отдельных административных правонарушений, а также особенности учета обстоятельств, смягчающих административную ответственность, при назначении административного наказания за совершение отдельных административных правонарушений.

#### **Комментарий к статье 4.2.**

Обстоятельства, относящиеся к личности нарушителя, изложенные в данной статье, служат основанием для смягчения административного наказания. В отличие от уголовного закона смягчение административного наказания возможно лишь в рамках санкции нормы Особенной части КоАП ПМР. Когда обстоятельства, смягчающие ответственность, указаны в диспозиции конкретной нормы, они приобретают качественно иную правовую природу, влияющую на квалификацию административного правонарушения, и не могут рассматриваться основанием для смягчения ответственности.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются:

- а) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- б) добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;
- в) добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении;
- г) оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- д) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;
- е) добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;
- ж) добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор);

з) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;

и) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;

к) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей ребенка в возрасте до 3 (трех) лет.

Под раскаянием лица, совершившего административное правонарушение, понимается осознание им вины, искреннее сожаление о совершенном противоправном деянии и твердое намерение в будущем соблюдать правила поведения, установленные настоящим Кодексом, законами ПМР. Признание своей вины обязательно должно подтверждаться конкретными действиями, например, сопровождаться дачей показаний, передачей информации, которая неизвестна должностным лицам, судье, осуществляющим производство по делу. Таким образом, данное смягчающее обстоятельство тесно взаимосвязано с субъективной стороной административного правонарушения.

Под предотвращением лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий понимаются действия (как во время совершения административного правонарушения, так и после его совершения), которые непосредственно направлены на уменьшение вреда и ущерба. Формой предотвращения являются добровольное возмещение причиненного имущественного ущерба или устранение причиненного вреда, например возврат похищенного, необходимый ремонт поврежденного имущества, оказание медицинской помощи в результате нарушений Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекших причинение легкого вреда здоровью потерпевшего.

Совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств. Данное обстоятельство представляет собой сочетание трех элементов, каждый из которых сам по себе рассматривается в качестве смягчающего. Условием для признания смягчающим такого обстоятельства, как совершение административного правонарушения в силу стечения тяжелых личных или семейных обстоятельств, могут признаваться, например, заболевание самого виновного, а также его близких, тяжелое материальное положение, поскольку они могут создать такие условия, при которых сдерживающие факторы под влиянием весьма значимых для виновного ценностей перестают оказывать на него воздействие, побуждают к совершению административного правонарушения.

В комментируемой статье несовершеннолетие виновного указано как одно из обстоятельств, смягчающих административное наказание. Иными словами, за некоторые виды административных правонарушений несовершеннолетний может привлекаться к ответственности. При рассмотрении инспекцией по делам несовершеннолетних и защите их прав дела об административном правонарушении обязательно исследование данного вопроса, с тем чтобы выбрать необходимую меру воздействия принудительно-воспитательного характера для несовершеннолетнего с учетом его возраста, устойчивости психики и других факторов. Например, возложение обязанности загладить причиненный вред применяется в случае, если несовершеннолетний имеет заработок. В большинстве случаев выбор меры воспитательного характера

определяется условиями жизни несовершеннолетнего и личным восприятием назначенной ему меры принудительного воздействия.

Беременность является физиологическим процессом, накладывающим отпечаток на состояние здоровья, психику женщины. Зачастую беременность сопровождается повышенной чувствительностью, вспыльчивостью, раздражительностью. Данные факторы и обуславливают необходимость учета факта беременности при назначении административного наказания. Наличие у женщины ребенка в возрасте до 3 (трех) лет также требует соответствующей оценки его в качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность. Данное обстоятельство не может быть признано смягчающим, если виновная лишена родительских прав, длительное время не проживает с семьей, не занимается воспитанием детей, не оказывает им материальной поддержки, жестоко обращается с ними.

Перечень обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не является закрытым. Согласно пункту 2 данной статьи судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в КоАП ПМР.

#### **Статья 4.3.** Обстоятельства, отягчающие административную ответственность

*– Подпункт б) пункта 1 статьи 4.3 в новой редакции (Закон № 48-ЗИ-VI от 28.02.2018 г.)*

1. Обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, признаются:

а) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование прекратить его;

б) повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.8 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения;

в) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;

г) совершение административного правонарушения группой лиц;

д) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;

е) совершение физическим лицом административного правонарушения в состоянии опьянения.

Суд, орган (должностное лицо), назначающий административное наказание, в зависимости от характера совершенного административ-



ного правонарушения может не признать указанные обстоятельства отягчающими.

2. Обстоятельства, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, не могут учитываться как отягчающие, в случае если указанные обстоятельства предусмотрены в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения соответствующими нормами об административной ответственности за совершение административного правонарушения.

### **Комментарий к статье 4.3.**

Наряду с обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, в КоАП ПМР предусмотрены и условия, при которых возможно усиление административной ответственности. Таковыми признаются:

а) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование прекратить его;

б) повторное совершение однородного административного правонарушения, т. е. совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.8 КоАП ПМР за совершение однородного административного правонарушения;

в) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;

г) совершение административного правонарушения группой лиц;

д) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;

е) совершение физическим лицом административного правонарушения в состоянии опьянения.

Перечень обстоятельств, усиливающих административную ответственность, является исчерпывающим.

Продолжение противоправного поведения, несмотря на требование прекратить его, следует рассматривать как нежелание правонарушителя отказаться от противоправного поведения, как игнорирование правомерных требований о прекращении противоправного поведения.

Повторное (в течение года) совершение однородного правонарушения, за которое лицо уже подвергалось административному взысканию, свидетельствует об устойчивой противоправной установке субъекта административных правонарушений.

Вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения предполагает наличие со стороны правонарушителя однородных неоднократных действий, направленных на достижение противоправного результата. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения усиливает административную ответственность независимо от того, в какой форме оно осуществлялось: обман, уговоры, использование зависимого положения и др.

При этом следует учитывать, что в КоАП ПМР содержатся юридические составы, в диспозиции которых вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения рассматривается в качестве квалифицирующего признака

(вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ).

Под совершением правонарушения группой лиц понимается разовое, спонтанное объединение усилий для совершения правонарушения. Очевидно, что размер ответственности этих лиц должен устанавливаться индивидуально в зависимости от степени участия каждого из них в совершении административного правонарушения.

Совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах, остается в числе условий, влияющих на усиление административной ответственности. К обстоятельствам, отягчающим административную ответственность, наряду со стихийными бедствиями, непосредственно указанными в данной статье, относятся: попытки насильственного изменения конституционного строя Приднестровской Молдавской Республики, захвата или присвоения власти; вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления; чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Как правило, при указанных обстоятельствах люди часто оставляют без присмотра дома, имущество. Правонарушитель знает об этом и использует беспомощность людей, их растерянность, панику, страх в своих противоправных интересах. Совершение административного правонарушения в условиях чрезвычайных ситуаций свидетельствует об определенной социальной установке нарушителя.

Как известно, большинство правонарушений совершается лицами в нетрезвом состоянии. Совершение правонарушения в состоянии опьянения признается обстоятельством, отягчающим административную ответственность. Под состоянием опьянения следует понимать наличие в организме алкоголя или наркотических средств. Освидетельствование производится как с использованием технических средств, так и путем направления данных лиц в медицинские учреждения в порядке, установленном настоящим Кодексом. Судья, орган, должностное лицо, назначающее административное наказание, в зависимости от характера совершенного административного правонарушения могут не признать данное обстоятельство отягчающим. Это означает, что признание условия, указанного в данной статье в качестве обстоятельства, отягчающего административную ответственность, является правом лиц, уполномоченных налагать административные наказания.

**Статья 4.4.** Назначение административных наказаний за совершение нескольких административных правонарушений

1. При совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

2. При совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (пунктами статей) настоящего Кодекса и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же органу (должностному лицу), административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания. В этом случае к основному взысканию может быть присоединено одно из дополнительных взысканий, предусмотренных статьями об ответственности за любое из совершенных правонарушений.

3. В случае, предусмотренном пунктом 2 настоящей статьи, административное наказание назначается:

а) в пределах санкции, не предусматривающей назначение административного наказания в виде предупреждения, если одной из указанных санкций предусматривается назначение административного наказания в виде предупреждения;

б) в пределах санкции, при применении которой может быть назначен наибольший административный штраф в денежном выражении, если указанными санкциями предусматривается назначение административного наказания в виде административного штрафа.

4. При назначении административного наказания в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящей статьи могут быть назначены дополнительные административные наказания, предусмотренные каждой из соответствующих санкций.

#### **Комментарий к статье 4.4.**

В данной статье закреплён один из основополагающих принципов назначения административных наказаний за совершение нескольких административных правонарушений (совокупность правонарушений).

В КоАП ПМР понятие «совокупность административных правонарушений» не раскрывается. И только по аналогии с уголовным законом можно сделать вывод о том, что совокупностью административных правонарушений признаётся совершение лицом двух или более административных правонарушений, по каждому из которых не истекли сроки давности привлечения к административной ответственности, и ни за одно из них не налагалось административное наказание.

Административные правонарушения могут быть совершены как одновременно в результате одного действия (бездействия), так и в разное время. Каждое из правонарушений при их совокупности должно квалифицироваться по отдельной статье нормативного акта, предусматривающего административную ответственность. В отличие от уголовного законодательства не предусматривается возможность сложения взысканий, назначенных за несколько правонарушений: при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение. Единственное исключение предусмотрено пунктом 2 рассматриваемой статьи, когда дела о совершенных правонарушениях рассматриваются одним и тем же органом (должностным лицом). В этом случае административное наказание назначается в пределах только одной санкции.

В соответствии с Разъяснениями Пленума Арбитражного суда ПМР «О некоторых вопросах, связанных с применением норм Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях», утвержденного Постановлением Пленума Арбитражного суда ПМР от 25 апреля 2014 года № 4 (пункт 9): «Предусмотренное пунктом 2 статьи 94 АПК ПМР право Арбитражного суда объединить несколько дел в одно производство для их совместного рассмотрения может быть реализовано и в отношении дел об административных правонарушениях.

При совместном рассмотрении Арбитражным судом дел о нескольких административных правонарушениях суду надлежит учитывать положения пункта 1 статьи 4.4 КоАП ПМР, согласно которым при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение. Арбитражный суд в резолютивной части решения формулирует выводы по каждому делу об административном правонарушении, в том числе при принятии решения о привлечении лица к административной ответственности за несколько правонарушений указывает вид административного наказания и санкции, возложенные на лицо, за каждое из них (кроме случаев, определенных пунктом 2 статьи 4.4 КоАП ПМР)».

**Статья 4.5.** Назначение более мягкого административного наказания, чем предусмотрено за данное административное правонарушение

1. При наличии исключительных обстоятельств, существенно уменьшающих степень противоправности совершенного деяния, с учетом имущественного, финансового положения субъекта, личности правонарушителя, а также иных обстоятельств судом может быть назначено наказание ниже низшего предела, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части настоящего Кодекса, или суд может назначить более мягкий вид наказания, чем предусмотрен этой статьей, или не применить дополнительный вид наказания, предусмотренный в качестве обязательного.

2. Исключительными могут быть признаны как отдельные смягчающие обстоятельства, так и совокупность таких обстоятельств.

3. Судья не вправе назначить административное наказание ниже нижнего предела, установленного для данного вида наказания в Общей части настоящего Кодекса.

#### **Комментарий к статье 4.5.**

Для признания обстоятельств исключительными цели и мотивы виновного должны быть лишены низменного характера и свидетельствовать о том, что правонарушение совершено им не по злому умыслу, а в силу причин, которые административный закон связывает с возможностью смягчения наказания. Это мотивы и цели, вызванные стечением тяжелых жизненных обстоятельств, мотивы сострадания, а также мотивы правонарушения, совершенного под влиянием принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости, в условиях необходимой обороны, задержания лица, совершившего преступление, при крайней необходимости, исполнении приказа или распоряжения, но при нарушении условий их правомерности, под влиянием противоправных или аморальных действий потерпевшего, явившихся поводом для правонарушения.

Констатировать существенное (исключительное) уменьшение общественной опасности содеянного можно только в том случае, если свойства опасности противоправного деяния и личности правонарушителя будут определены субъектом назначения наказания как минимальные для данного правонарушения.

#### **Статья 4.6.** Замена одного вида административного наказания другим

В случае невозможности применения наказания в виде административного ареста, обязательных работ или лишения специального права, предоставленного физическому лицу, суд имеет право заменить один вид административного наказания другим:

а) административный арест может быть заменен на административный штраф из расчета 15 (пятнадцать) РУ МЗП за 1 (один) день административного ареста;

б) лишение специального права, предоставленного физическому лицу, может быть заменено административным штрафом из расчета 12 (двенадцать) РУ МЗП за 1 (один) месяц лишения специального права, предоставленного физическому лицу;

в) обязательные работы могут быть заменены административным штрафом из расчета 2 (два) РУ МЗП за 1 (один) час обязательных работ.

**Комментарий к статье 4.6.**

В данной статье определяется, что в случае невозможности применения наказания в виде административного ареста, обязательных работ или лишения специального права, предоставленного физическому лицу, суд имеет право заменить один вид административного наказания другим. При этом законодатель не определяет в каких конкретно случаях у суда возникают такие полномочия. Определяется только невозможность лица, привлекаемого к административному наказанию, понести конкретное наказание, и предлагается возможность замены наказания другим. В данном случае суд сам принимает решение, исходя из доводов, представленных лицом, привлекаемым к административной ответственности, о невозможности применения к нему конкретного вида административного наказания и замены его административным штрафом исходя из предложенных в подпунктах «а», «б», «в», «г», «д», «е», «ж», «з», «и», «к», «л», «м», «н», «о», «п», «р», «с», «т», «у», «ф», «х», «ц», «ч», «ш», «щ», «ъ», «ы», «ь», «э», «ю», «я», «а», «б», «в», «г», «д», «е», «ж», «з», «и», «к», «л», «м», «н», «о», «п», «р», «с», «т», «у», «ф», «х», «ц», «ч», «ш», «щ», «ъ», «ы», «ь», «э», «ю», «я» пропорциях.

**Статья 4.7. Давность привлечения к административной ответственности**

- Пункт 1 статьи 4.7. с изменением (Закон № 168-ЗИ-VI от 1.07.2016 г.);
- Пункт 1 статьи 4.7. с дополнением (Закон № 192-ЗД-VI от 25.07.2016 г.);
- Пункт 1 статьи 4.7. с изменением (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);
- Пункт 1 статьи 4.7. с дополнением (Закон № 284-ЗД-VI от 22.10.2018 г.)

1. Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении 2 (двух) месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, – по истечении 4 (четырёх) месяцев) со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение таможенного, патентного, антимонопольного, валютного законодательства, законодательства Приднестровской Молдавской Республики об охране окружающей природной среды, законодательства об энергосбережении, об охране здоровья граждан, в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, о безопасности дорожного движения (в части административных правонарушений, предусмотренных статьёй 12.8, статьёй 12.25, статьёй 12.27, пунктом 3 статьи 12.28, пунктом 2 статьи 12.32, пунктом 3 статьи 12.33 настоящего Кодекса), об авторском праве и смежных правах, о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров, о налогах и сборах, финансах (бюджете), о защите прав потребителей, о государственном регулировании цен (тарифов), о рекламе, об электроэнергетике, о лотереях, избирательного законодательства, о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, о рынке ценных бумаг, а также за нарушение правил пребывания (проживания) в При-

днестровской Молдавской Республике иностранных граждан и лиц без гражданства, законодательства о несостоятельности (банкротстве), о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, об организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, о пожарной безопасности, о промышленной безопасности, о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, о минимальном размере оплаты труда, о труде и об охране труда – по истечении 1 (одного) года со дня совершения административного правонарушения.

2. При длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения (выявления) административного правонарушения.

3. За административные правонарушения, влекущие применение административного наказания в виде дисквалификации, лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее 1 (одного) года со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся административном правонарушении – 1 (одного) года со дня его обнаружения (выявления).

4. В случае отказа в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела, но при наличии в действиях лица признаков административного правонарушения постановление по делу об административном правонарушении может быть вынесено не позднее 2 (двух) месяцев со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела или прекращении уголовного дела, но не позднее 3 (трех) лет со дня совершения административного правонарушения.

5. В случае удовлетворения ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о рассмотрении дела по месту жительства данного лица срок давности привлечения к административной ответственности приостанавливается с момента удовлетворения данного ходатайства до момента поступления материалов дела в суд, в орган (должностному лицу), уполномоченный (уполномоченному) рассматривать дело, по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

6. При совершении правонарушения лицом, в отношении которого законом предусмотрен специальный порядок привлечения к ответственности, течение срока привлечения к административной ответственности приостанавливается на период рассмотрения уполномоченным на то органом вопроса о даче согласия на привлечение

к ответственности. В этом случае течение срока привлечения к административной ответственности приостанавливается с момента внесения прокурором представления о даче согласия на привлечение к ответственности в уполномоченный орган и до принятия этим органом в установленном законом порядке решения о даче либо отказе в даче согласия на привлечение к ответственности.

#### **Комментарий к статье 4.7.**

В данной статье определены сроки, после истечения которых исключается возможность назначения административного наказания. Давностные сроки, установленные законодателем, зависят от вида и характера административного правонарушения. Сроки привлечения к административной ответственности поставлены в зависимость и от вида административного наказания.

Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения. При длящемся административном правонарушении исчисление срока для назначения наказания и привлечения к административной ответственности определяется не моментом совершения административного правонарушения, а моментом его обнаружения, что обусловлено тем, что длящимся административным правонарушениям присущ непрерывный характер их совершения во времени. В случае отказа в возбуждении уголовного дела либо его прекращения, но при наличии в действиях лица признаков административного правонарушения, административное наказание может быть наложено не позднее двух месяцев со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела или о его прекращении.

В пункте 38 Разъяснения Пленума Арбитражного суда ПМР «О некоторых вопросах, связанных с применением норм Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях», утвержденного Постановлением Пленума Арбитражного суда ПМР от 25 апреля 2014 года № 4, даны следующие указания суду при применении пункта 1 статьи 4.7 КоАП ПМР:

«В соответствии с пунктом 1 статьи 4.7 КоАП ПМР постановление по делу об административном правонарушении за нарушение таможенного, патентного, анти-монопольного, валютного законодательства, законодательства Приднестровской Молдавской Республики об охране окружающей природной среды, законодательства об энергосбережении, об охране здоровья граждан, в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, о безопасности дорожного движения (в части административных правонарушений, повлекших причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего), об авторском праве и смежных правах, о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров, о налогах и сборах, финансах (бюджете), о защите прав потребителей, о государственном регулировании цен (тарифов), о рекламе, об электроэнергетике, избирательного законодательства, законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, о рынке ценных бумаг, а также за нарушение правил пребывания (проживания) в Приднестровской Молдавской Республике



иностранных граждан и лиц без гражданства, законодательства о несостоятельности (банкротстве), о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, об организации деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, о пожарной безопасности, о промышленной безопасности, о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, о минимальном размере оплаты труда не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

В Особенной части КоАП ПМР административные правонарушения, касающиеся прав потребителей, не выделены в отдельную главу, в связи с чем суд при квалификации объективной стороны состава правонарушения должен исходить из его существа, субъектного состава возникших отношений и характера применяемого законодательства.

Суду необходимо также принимать во внимание цель законодательства о защите прав потребителей и его направленность на защиту и обеспечение прав граждан на приобретение товаров (получение результата работ, получение услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни и здоровья, получение информации о товарах (работах, услугах) и об их изготовителях (исполнителях). В этом смысле суд должен установить, является ли защита прав потребителей приоритетной целью закона, регулирующего отношения, за посягательство на которые установлена административная ответственность».

В отношении применения Арбитражным судом пунктов 1 и 3 статьи 4.7 КоАП ПМР Пленум Арбитражного суда высказался в пункте 12 Разъяснения «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях», утвержденного Постановлением Пленума Арбитражного суда ПМР от 25 апреля 2014 года № 3, а именно:

«...при принятии решения по делу о привлечении к административной ответственности, а также при рассмотрении заявления об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности суд должен проверять, не истекли ли указанные сроки, установленные пунктами 1 и 3 статьи 4.7 Кодекса.

Учитывая, что данные сроки не подлежат восстановлению, суд в случае их пропуска принимает либо решение об отказе в удовлетворении требования административного органа о привлечении к административной ответственности (пункт 2 статьи 130-17 АПК ПМР) и прекращении производства по делу об административном правонарушении (статья 24.5 КоАП), либо решение о признании незаконным и об отмене оспариваемого решения административного органа полностью или в части (пункт 2 статьи 130-22 АПК ПМР) и прекращении производства по делу об административном правонарушении (статья 24.5 КоАП ПМР)».

Сроки привлечения к административной ответственности следует отличать как от сроков административного наказания, так и от сроков их исчисления. Последние находят закрепление в статьях, которыми установлены виды административных наказаний. Так, например, срок административного ареста исчисляется сутками, а при лишении специального права и дисквалификации – месяцами, годами.

В пункте 14 поименованного Разъяснения Пленума Арбитражного суда ПМР указано, что «при рассмотрении дела после отмены судебного акта, которым было отказано в привлечении лица к административной ответственности, следует иметь в виду, что лицо не может быть привлечено к административной ответственности, если к моменту вынесения нового судебного акта истекли сроки давности, установленные статьей 4.7 Кодекса».

**Статья 4.8.** Срок, в течение которого лицо считается подвергну-  
тым административному наказанию

– *Статья 4.8 в новой редакции (Закон № 48-ЗИ-VI от 28.02.2018 г.)*

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

**Комментарий к статье 4.8.**

Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, можно считать административным аналогом судимости в уголовном праве. В этот период лицо, которому уже назначено административное наказание, находится под повышенным юридическим вниманием со стороны государства, для того чтобы убедиться, что наказание достигло своей цели – предупреждение совершения нового административного правонарушения данным лицом.

Можно выделить следующие условия действия настоящей статьи:

– вынесено и вступило в законную силу постановление о привлечении к административной ответственности, назначающее наказание субъекту административного правонарушения;

– данное постановление исполнено субъектом, т. е. наказание отбыто (выплата штрафа, истечение срока лишения специального права и т. д.);

– начало течения срока – срок фактического исполнения постановления;

– факт исполнения постановления должен быть подтвержден соответствующим документом (квитанция об оплате штрафа, акт изъятия оружия и т. д.);

– срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, составляет 1 (один) год;

– указанный срок считается погашенным автоматически, документального оформления истечения срока не требуется.

Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, влечет для субъекта определенные юридические последствия, а именно, если в течение указанного срока лицо совершает однородное административное правонарушение, данное обстоятельство при назначении наказания за вновь совершенное правонарушение будет учитываться в качестве отягчающего (подпункт «б» пункта 1 ст. 4.3 КоАП ПМР).

**Статья 4.9.** Возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненных административным правонарушением

1. Судья, рассматривая дело об административном правонарушении, вправе при отсутствии спора о возмещении имущественного ущерба одновременно с назначением административного наказания решить вопрос о возмещении имущественного ущерба.

Споры о возмещении имущественного ущерба разрешаются судом в порядке гражданского судопроизводства.

2. По делу об административном правонарушении, рассматриваемому иными уполномоченными органами или должностными лицами, спор о возмещении имущественного ущерба разрешается судом в порядке гражданского судопроизводства.

3. Споры о возмещении морального вреда, причиненного административным правонарушением, рассматриваются судом в порядке гражданского судопроизводства.

#### **Комментарий к статье 4.9.**

Следует обратить внимание, что данная статья наряду с возмещением имущественного ущерба предусматривает и возмещение морального вреда, причиненных административным правонарушением.

Часть первая комментируемой статьи предусматривает возможность возмещения имущественного ущерба, причиненного административным правонарушением, в порядке административного производства при наличии следующих условий:

– ущерб причинен только имуществу, а не личности (здоровью). При этом потерпевшим может быть, как физическое, так и юридическое лицо;

– вопрос о возмещении ущерба рассматривается в рамках производства по делу об административном правонарушении без вынесения в отдельное производство. Решение о возмещении имущественного ущерба отражается в постановлении по делу об административном правонарушении, где указываются размер ущерба, подлежащего возмещению, сроки и порядок его возмещения;

– отсутствие имущественного спора означает, что факт причинения ущерба, причинно-следственная связь между действиями лица, привлекаемого к административной ответственности, и ущербом, противоправность действий лица, привлекаемого к административной ответственности, и размер ущерба являются установленными и не оспариваются;

– возмещение имущественного ущерба, причиненного административным правонарушением, в порядке административного производства возможно только по делам, рассматриваемым судом. При этом рассмотрение вопроса о возмещении ущерба является правом судьи и остается на его усмотрение. Решение вопроса о возмещении имущественного ущерба может решаться судьей как самостоятельно, так и по ходатайству потерпевшего. В случае если судья при рассмотрении ходатайства о возмещении ущерба усмотрит наличие имущественного спора, он отказывает в удовлетворении указанного ходатайства.

В порядке гражданского судопроизводства (по общим правилам искового производства) рассматриваются следующие споры:

- о возмещении имущественного ущерба, в том числе о возмещении имущественного ущерба, причиненного административным правонарушением, дело о котором рассматривается не судом, а иными уполномоченными органом или должностным лицом;
- о компенсации морального вреда (физические и нравственные страдания), причиненного административным правонарушением;
- об ином вреде (вреде здоровью), причиненном административным правонарушением.

В соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда ПМП № 10 от 22 декабря 2010 года «Под моральным вредом понимаются нравственные или физические страдания, причиненные действиями (бездействием), посягающими на принадлежащие гражданину от рождения или в силу Закона нематериальные блага (жизнь, здоровье, достоинство личности, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайны и т. п.) или нарушающими его личные неимущественные права (право на пользование своим именем, право авторства и другие неимущественные права в соответствии с законом об охране прав на результаты интеллектуальной деятельности) либо нарушающими имущественные права гражданина.

Моральный вред, в частности, может заключаться в нравственных переживаниях в связи с утратой родственников, невозможностью продолжать активную общественную жизнь, потерей работы, раскрытием семейной, врачебной тайны, распространением не соответствующих действительности сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, временным ограничением или лишением каких-либо прав, физической болью, связанной с причинением увечья, иным повреждением здоровья либо в связи с заболеванием, перенесенным в результате нравственных страданий, и др.».

Споры о возмещении морального вреда, причиненного административным правонарушением, рассматриваются в порядке гражданского судопроизводства. При этом суд вправе рассмотреть самостоятельно предъявленный иск о компенсации причиненных истцу нравственных или физических страданий, поскольку в силу действующего законодательства возмещение морального вреда не находится в прямой зависимости от наличия имущественного ущерба и может применяться как наряду с возмещением имущественного вреда, так и самостоятельно.

#### **Статья 4.10. Исчисление сроков**

1. Сроки, предусмотренные настоящим Кодексом, исчисляются часами, сутками, днями, месяцами, годами. Течение срока, определенного периодом, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено начало срока.

2. Срок, исчисляемый сутками, истекает в 24 (двадцать четыре) часа последних суток. При исчислении сроков сутками не принимается во внимание тот час, которым начинается течение срока, за исключе-

нием случаев, предусмотренных настоящим Кодексом. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца, а если этот месяц не имеет соответствующего числа, срок истекает в последние сутки этого месяца. Срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года.

3. Срок, исчисляемый днями, истекает в последний день установленного срока. Если окончание срока, исчисляемого днями, приходится на нерабочий день, последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день. При исчислении сроков днями не принимается во внимание тот день, которым начинается течение срока, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

4. Если заявление, жалоба, другие документы либо денежные средства были сданы в организацию связи, кредитную организацию, заявлены или переданы в орган либо уполномоченному их принять лицу до 24 (двадцати четырех) часов последнего дня срока, срок не считается пропущенным.

*Примечание.* Положения настоящей статьи не применяются, если другими статьями настоящего Кодекса установлен иной порядок исчисления сроков, а также при исчислении сроков административных наказаний.

#### **Комментарий к статье 4.10.**

Часть первая комментируемой статьи устанавливает формальные критерии для исчисления сроков, закрепленных в КоАП ПМР, в том числе для совершения процессуальных действий. Так, сроки, установленные КоАП ПМР, исчисляются часами, сутками, днями, месяцами, годами. Это означает, в частности, что судья, орган или должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, не могут назначить срок, исчисляемый неделями или кварталами. При этом процессуальные сроки могут исчисляться: только одним видом срока либо сочетанием нескольких видов срока.

Процессуальные сроки исчисляются только одним видом срока:

– часами (например, сроки применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, таких как административное задержание (ст. 28.5);

– сутками (например, сроки направления протокола (постановления прокурора) об административном правонарушении для рассмотрения дела об административном правонарушении (ст. 29.9), обжалования постановления по делу об административном правонарушении (ч. 1 ст. 31.3));

– днями (например, сроки направления по почте заказным почтовым отправлением копии постановления по делу об административном правонарушении и материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, лицу, в отношении которого возбуждено

дело об административном правонарушении (ч. 4 ст. 29.7)); объявление постановления по делу об административном правонарушении (ст. 30.14));

– месяцами (например, сроки административного расследования (ч.5 ст. 29.8.));

– годами (например, сроки установления давности исполнения постановления о назначении административного наказания (ст. 32.9)).

Сочетанием нескольких видов срока регламентируются, например, сроки рассмотрения дела об административном правонарушении:

– в часах (дело об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, рассматривается в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела, а в отношении лица, подвергнутого административному задержанию, – не позднее 48 (сорока восьми) часов с момента его задержания (ч. 4 ст. 30.7));

– в сутках (дело об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности и применен временный запрет деятельности, должно быть рассмотрено не позднее 7 (семи) суток с момента фактического прекращения деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг (ч. 5 ст. 30.7));

– в днях (дело об административном правонарушении рассматривается в пятнадцатидневный срок со дня получения органом, должностным лицом, правомочными рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела (ч. 1 ст. 30.7));

– в месяцах (дело об административном правонарушении рассматривается в двухмесячный срок со дня получения судьей, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела (ч. 1.1 ст. 30.7)).

Общие правила исчисления сроков в рамках КоАП ПМР:

– начало течения срока – на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено начало срока;

– окончание истечения срока:

– срок, исчисляемый сутками, истекает в 24 часа последних суток. Например, по общему правилу, предусмотренному ч. 1 ст. 31.3 КоАП РФ, срок обжалования постановления по делу об административном правонарушении, вынесенного 19 марта 2020 г., истекает по окончании 10 суток со дня вручения или получения копии постановления, т.е. в 24.00 29 марта 2020 г. (воскресенье), с учетом того, что в соответствии с ч. 1 ст. 4.10 он начинается исчисляться 20 марта 2020 г.

– срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца, а если этот месяц не имеет соответствующего числа, срок истекает в последние сутки этого месяца. Например, по общему правилу, установленному ч. 1 ст. 4.7 КоАП ПМР, постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении 4 (четырёх) месяцев) со дня совер-

шения административного правонарушения. Таким образом, сроки давности привлечения к административной ответственности лица, совершившего административное правонарушение 20 марта 2020 г., начали отсчет с 21 марта 2020 г. и истекли 21 мая 2020 г., а по делу, рассматриваемому судьей, - 21 июня 2020 г.

– срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года. Например, постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению, в случае если это постановление не было приведено в исполнение в течение 1 (одного) года со дня его вступления в законную силу (ч. 1 ст. 32.9 КоАП ПМР), так если постановление вступившее в силу 16 марта 2020 г., истекает 16 марта 2021 г., за исключением случаев уклонения лица, привлеченного к административной ответственности, от исполнения постановления о назначении административного наказания, при которых течение срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания прерывается (ч. 2 ст. 32.9 КоАП ПМР);

– срок, исчисляемый днями, истекает в последний день установленного срока. При этом, если окончание срока, исчисляемого днями, приходится на нерабочий день, последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день. Так, если окончание предусмотренного ч. 1 ст. 30.7. КоАП ПМР 15-дневного срока рассмотрения дела об административном правонарушении приходится на субботу или воскресенье (например, 21 или 22 марта 2020 г.), то последним днем срока считается понедельник (в данном примере 23 марта 2020 г.);

Своевременность совершения определенных действий (подача заявления, жалобы, уплата денежных средств и др.) влечет для лица, совершившего указанные действия, определенные юридические последствия. В связи с этим особое значение имеет не только дата окончания истечения срока, но и время суток, когда указанный срок истекает. Срок не считается пропущенным, если необходимое действие совершено до 24 часов последнего дня срока.

Нормы данной статьи не применяются, если положениями других статей КоАП ПМР установлены иные правила исчисления сроков, а также при исчислении сроков административных наказаний.

## Раздел 2

**ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ****Глава 5. Административные правонарушения,  
посягающие на права граждан\***

**Статья 5.1.** Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума

Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума либо нерасмотрение в установленном законом срок заявления о неправильности в списке избирателей, участников референдума, либо отказ выдать гражданину письменный ответ о причине отклонения заявления о внесении исправления в список избирателей, участников референдума, либо неисполнение решения суда об исправлении списка избирателей (списка лиц, имеющих право на участие в референдуме) в установленный срок – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере до 100 (ста) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 5.1.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного в статье 5.1, являются основные гарантии избирательных прав (прав на участие в референдуме) граждан Приднестровской Молдавской Республики, предусмотренные Избирательным кодексом Приднестровской Молдавской Республики от 9 августа 2000 года № 332-З (СЗМР 00-3) с изменениями и дополнениями (далее – ИК ПМР). Данное правонарушение посягает также на ряд конституционных прав граждан, закрепленных в статьях 31, 60, 68 Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в:

1) нарушении прав гражданина на ознакомление со списком избирателей – участников референдума.

При этом нужно иметь в виду, что в соответствии с ИК ПМР:

а) избиратель – гражданин Приднестровской Молдавской Республики, обладающий активным избирательным правом (т. е. правом избирать в органы государственной власти и местного самоуправления);

б) гражданин Приднестровской Молдавской Республики, достигший возраста 18 лет, вправе избирать, голосовать на референдуме;

в) составление и постоянное ведение списков избирателей осуществляются Центральной избирательной комиссией Приднестровской Молдавской Республики на

---

\* **Примечание:** при указании должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, необходимо принимать во внимание, что прокурор вправе возбудить дело о любом административном правонарушении.



основании сведений, предоставляемых государственными администрациями городов (районов), воинскими частями, и при обязательном содействии органов государственной власти, к ведению которых отнесены вопросы учета и регистрации граждан на подведомственной им территории, органов (учреждений) уголовно-исполнительной системы, судов, органов записи актов гражданского состояния. Списки избирателей предоставляются для всеобщего ознакомления в помещении участковых избирательных комиссий не позднее чем за 15 (пятнадцать) дней до дня выборов;

2) нерассмотрении в установленный законом срок заявления о неправильности в списке избирателей (участников референдума). В соответствии с нормами ИК ПМР гражданин ПМР, обладающий активным избирательным правом, вправе обратиться в участковую избирательную комиссию с заявлением о включении его в список избирателей, о любой ошибке или неточности в сведениях о нем, внесенных в список избирателей;

3) отказе выдать гражданину письменный ответ о причине отклонения вышеназванного заявления. Фактически налицо отказ и в случаях, когда гражданину прямо не отказали выдать письменный ответ, но уклоняются от его выдачи;

4) неисполнении решения суда об исправлении списка избирателей (списка лиц, имеющих право на участие в референдуме).

Нарушения, упомянутые в статье 5.1, могут иметь разнообразные формы (прямой отказ предоставить возможность ознакомления со списками, предоставление списков с недостоверными данными, пропуск сроков рассмотрения заявления и т. д.). Во всех этих случаях налицо объективная сторона рассматриваемого правонарушения. Оно считается оконченным в момент совершения действий (бездействия), указанных в статье 5.1.

Субъектом данного правонарушения являются члены избирательных комиссий и комиссий по проведению референдума.

Субъективная сторона данного правонарушения может выражаться как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

Возбуждать дело по данной статье вправе только прокурор.

**Статья 5.2.** Неисполнение решения избирательной комиссии, комиссии референдума. Непредставление сведений и материалов по запросу избирательной комиссии, комиссии референдума

1. Неисполнение решения избирательной комиссии, комиссии референдума, принятого в пределах ее компетенции, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 400 (четырёхсот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

2. Непредставление государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями независимо от формы собственности, в том числе организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, редакциями периоди-

ческих печатных изданий, а также должностными лицами указанных органов и организаций в избирательную комиссию, комиссию референдума сведений и материалов, запрашиваемых комиссией в соответствии с законом, либо представление таких сведений и материалов с нарушением установленного законом срока, за исключением случаев, предусмотренных статьей 5.3 настоящего Кодекса, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 400 (четырёхсот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 5.2.**

Объектом административных правонарушений, предусмотренных статьей 5.2, является нормальная деятельность избирательной комиссии (комиссии референдума), созданной в соответствии со статьей 21-1 ИК ПМР. Конкретным объектом данных правонарушений являются решения, принимаемые упомянутой комиссией.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 5.2, состоит в неисполнении решений избирательной комиссии (комиссии референдума). При этом:

- 1) речь идет о любых законных решениях, т. е. принятых комиссией в установленном порядке и в пределах ее компетенции;
- 2) виновный привлекается к административной ответственности не только при полном, но и при частичном неисполнении решения;
- 3) данное правонарушение совершается в форме бездействия: налицо пассивное поведение правонарушителя.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного в пункте 2 комментируемой статьи, выражается в форме действия (неисполнение) или бездействия (ненадлежащее исполнение), состоит либо в полном непредставлении (органами и организациями, а также их должностными лицами в комиссию референдума (избирательную комиссию) запрошенных комиссией сведений или материалов (в данном случае налицо полное бездействие виновного), либо в несвоевременном представлении таких материалов и сведений.

В силу требований части второй пункта 3 статьи 5 ИК ПМР акты избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции и в соответствии с действующим законодательством, обязательны для органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций. Решения вышестоящих избирательных комиссий обязательны для исполнения нижестоящими комиссиями.

В соответствии с пунктом 3 статьи 28 ИК ПМР Центральная избирательная комиссия Приднестровской Молдавской Республики в пределах своей компетенции вправе издавать инструкции по вопросам единообразного применения положений Избирательного кодекса, обязательные для исполнения органами государственной власти и управления, органами местного самоуправления, должностными лицами, общественными объединениями, юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, а также гражданами.

При этом решения избирательных комиссий подлежат опубликованию в случаях, предусмотренных ИК ПМР, например решение о назначении даты повторных выборов.

Субъекты данных административных правонарушений:

- 1) должностное лицо,
- 2) юридические лица.

Данное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

В соответствии с пунктом 7 статьи 22 ИК ПМР государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации, средства массовой информации, действующие на территории Приднестровской Молдавской Республики, а также их должностные лица обязаны оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности предоставлять необходимые помещения, транспорт, средства связи, техническое оборудование, сведения и материалы, давать ответы на обращения избирательных комиссий в срок, установленный законодательством, Избирательным кодексом Приднестровской Молдавской Республики, иными правовыми нормативными актами органов власти Приднестровской Молдавской Республики, изданными в пределах их компетенции, а также предоставлять возможность для размещения печатной информации избирательных комиссий в порядке, установленном законодательством.

Совершение, правонарушений, предусмотренных статьей 5.2, предусматривает только один вид наказания – административный штраф.

Протоколы вправе составлять члены избирательной комиссии, комиссии референдума, уполномоченные избирательными комиссиями, комиссиями референдума, решение которых не исполнено, либо которым не предоставлены необходимые сведения и материалы, либо их предоставление осуществлено с нарушением установленных законом сроков.

**Статья 5.3.** Нарушение порядка представления списков избирателей, участников референдума или сведений об избирателях, участниках референдума

Нарушение установленного законом порядка представления списков избирателей, участников референдума или сведений об избирателях, участниках референдума, а равно представление недостоверных сведений об избирателях, участниках референдума соответствующим избирательным комиссиям должностным лицом, на которое законом возложена эта обязанность, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.3.**

Статья включает два альтернативных состава, каждый из которых является самостоятельным основанием для составления протокола об административном правонарушении:

1) нарушение установленного законом порядка представления списков избирателей – участников референдума или сведений об избирателях – участниках референдума соответствующим комиссиям;

2) представление недостоверных сведений об избирателях – участниках референдума соответствующим избирательным комиссиям.

Под представлением недостоверных сведений следует понимать представление не соответствующих действительности сведений.

Должностные лица, на которые возложена обязанность представления сведений об избирателях – участниках референдума, установлены пунктами 3-7 статьи 46 ИК ПМР.

Согласно пункту 2 статьи 46 ИК ПМР составление и постоянное ведение списков избирателей осуществляются Центральной избирательной комиссией Приднестровской Молдавской Республики на основании сведений, предоставляемых государственными администрациями городов (районов), воинскими частями, и при обязательном содействии органов государственной власти, к ведению которых отнесены вопросы учета и регистрации граждан на подведомственной им территории, органов (учреждений) уголовно-исполнительной системы, судов, органов записи актов гражданского состояния.

Установлены и определенные сроки представления таких сведений (пункты 3-7 статьи 46 ИК ПМР), нарушение которых также образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.3 КоАП ПМР. Действия должностных лиц, являющихся субъектами данного правонарушения, могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 августа 2017 года № 199 «О некоторых мерах, направленных на организацию работы по формированию и уточнению сведений об избирателях исполнительными органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-34) установлены сроки передачи сведений, необходимых для формирования и уточнения сведений об избирателях. Порядок передачи сведений также определен в Инструкции о порядке составления, ведения и уточнения списков избирателей, утвержденной Постановлением Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики от 18 мая 2015 года № 01-09/17 (газета «Приднестровье» от 7 августа 2015 года № 141 (5344)).

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять уполномоченные члены избирательных комиссий.

#### **Статья 5.4.** Нарушение порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов, референдумов

1. Нарушение главным редактором, редакцией средства массовой информации, организацией, осуществляющей теле- и (или) радиовещание, либо иной организацией, осуществляющей выпуск или распространение средства массовой информации, порядка опубликования (обнародования) материалов, связанных с подготовкой и проведением

выборов, референдумов, в том числе агитационных материалов, а равно нарушение в период избирательной кампании, кампании референдума порядка опубликования (обнародования) указанных материалов в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (включая сеть Интернет) –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 500 (пятисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

2. Непредоставление государственной или муниципальной организацией, осуществляющей теле- и (или) радиовещание, редакцией государственного или муниципального периодического печатного издания избирательной комиссии, комиссии референдума на безвозмездной основе, а равно в установленный законом срок соответственно эфирного времени, печатной площади для информирования избирателей, участников референдума, ответов на вопросы граждан, обнародования решений и актов избирательной комиссии, комиссии референдума, а также для размещения иной информации, обнародование которой предусмотрено избирательным законодательством, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.4.**

Основные требования к порядку участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов и референдумов установлены статьями 60, 61, 62-2, 63, 64 ИК ПМР.

Нарушения могут выражаться, в частности, в следующем: нарушение требований к содержанию информационных материалов (пункты 2 статьи 60 ИК ПМР); публикация (обнародование) результатов опросов общественного мнения с нарушением пунктов 2 и 3 статьи 61 ИК ПМР; отказ зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям в предоставлении им бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади для проведения агитации (пункты 1 – 4 статьи 63 ИК ПМР); нарушение правил выделения бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади для проведения агитации (пункт 1–3 статьи 64 ИК ПМР); нарушение правил резервирования и предоставления платного эфирного времени и платной печатной площади для проведения агитации (пункт 9 статьи 63 ИК ПМР); перекрытие передачи агитационных материалов на каналах организаций телерадиовещания рекламой товаров, работ, услуг или другими сообщениями рекламного характера (часть первая пункта 11 статьи 63 ИК ПМР); публикация агитационных материалов с сопровождением их редакционными комментариями в любой форме, а также заголовками и иллюстрациями, не согласованными с соответствующим кандидатом, избирательным объединением (часть вторая пункта 11 статьи 63 ИК ПМР).

Субъектами административного правонарушения являются главные редакторы как должностные лица средств массовой информации, заместитель главного редактора, редактор отдела и другие члены редакции, а также юридические лица – редакции средств массовой информации, организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, либо иные организации, осуществляющие выпуск или распространение средства массовой информации, в том числе в сети Интернет, а также граждане, журналисты и иные лица.

Объективную сторону правонарушения составляют действия или бездействие, нарушающие порядок опубликования в СМИ информационных и агитационных материалов, связанных с подготовкой и проведением выборов и референдумов.

Дела об административных правонарушениях по данной статье вправе возбуждать должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области печати и средств массовой информации; члены избирательной комиссии, комиссии референдума, уполномоченные избирательными комиссиями, комиссиями референдума.

**Статья 5.5.** Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, избирательного блока или представителя средства массовой информации

1. Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, избирательного блока или представителя средства массовой информации, включая право на своевременное получение информации и копий избирательных документов, документов референдума, получение которых предусмотрено законом, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 25 (двадцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

2. Выдача председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума заверенной копии протокола избирательной комиссии, комиссии референдума об итогах голосования, о результатах выборов или референдума, содержащей данные, которые не соответствуют данным, содержащимся в первом экземпляре соответствующего протокола, либо заверение председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума копии протокола с нарушением требований, предусмотренных законом, –

влечет наложение административного штрафа от 50 (пятидесяти) РУ МЗП до 100 (ста) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 5.5.**

В пункте 8 статьи 23, статье 24, пункте 4 статьи 26 ИК ПМР определены права лиц, указанных в пункте 1 комментируемой статьи. Нарушение любого из перечисленных в этих нормах прав образует состав правонарушения по пункту 1 статьи 5.5 КоАП ПМР.

Наблюдатель – гражданин Приднестровской Молдавской Республики, обладающий активным избирательным правом, назначенный кандидатом, избирательным объединением, избирательным блоком, общественным объединением, инициативной группой при проведении выборов и зарегистрированное в соответствии с Избирательным кодексом ПМР. Наблюдатель на выборах и референдумах уполномочен вести наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельности избирательной комиссии, комиссии референдума в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая действия избирательной комиссии, комиссии референдума по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума.

В соответствии с пунктом 6 статьи 23 ИК ПМР полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в письменной форме зарегистрированным кандидатом без заверения печатью, избирательным объединением, избирательным блоком, общественным объединением с заверением печатью, чьи интересы представляет данный наблюдатель, с указанием его фамилии, имени и отчества (при наличии), места прописки (регистрации), а также номера избирательного участка, наименования избирательной комиссии, куда он направляется.

Данный документ действителен при предъявлении паспорта гражданина Приднестровской Молдавской Республики или иного документа, удостоверяющего личность гражданина Приднестровской Молдавской Республики, только на том избирательном участке, в избирательной комиссии, куда был направлен наблюдатель.

Если наблюдатель направлен от группы избирателей, в этом случае наблюдатель должен представить по прибытии в участковую либо территориальную комиссию направление от группы избирателей и подписной лист с подписями 20 граждан Приднестровской Молдавской Республики, имеющих право на голосование на соответствующем участке, территории, заверенный подписью наблюдателя. Направление действительно при предъявлении паспорта гражданина Приднестровской Молдавской Республики или иного документа, удостоверяющего личность гражданина Приднестровской Молдавской Республики, только на том избирательном участке, в избирательной комиссии, куда был направлен наблюдатель.

При применении пункта 1 статьи 5.5 КоАП ПМР необходимо учитывать, что данный состав административного правонарушения образуют, в частности, те нарушения прав указанных лиц, которые предусмотрены законом и совершены в период осуществления наблюдения, а также при получении информации и копий избирательных документов. С учетом этого, субъектами административного правонарушения по рассматриваемому пункту являются граждане, нарушающие права указанных лиц, а

также должностные лица, члены избирательных комиссий, уполномоченные на совершение соответствующих действий и нарушающие права указанных в пункте 1 комментируемой статьи лиц.

Рассматривая пункт 2 данной статьи, следует отметить, что требования к протоколу об итогах голосования установлены статьей 84 ИК ПМР.

Порядок заверения председателем или секретарем комиссии копий протоколов и иных документов определен пунктом 11 статьи 23 ИК ПМР. При этом в заверяемом документе указанные лица делают запись «копия верна» или «выписка верна», распечатываются и проставляют печать соответствующей избирательной комиссии.

Таким образом, неуказание в копии протокола предусмотренных законом и имеющихся в первом экземпляре сведений и (или) несоблюдение указанного выше порядка заверения копий протоколов, выдача копии протокола неуполномоченными на это лицами будет образовывать состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 5.5. КоАП ПМР.

Субъекты правонарушения в данном случае прямо указаны в самой норме Кодекса – председатель, заместитель председателя, секретарь или иной член избирательной комиссии.

Данные правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Протоколы вправе составлять должностные лица органов внутренних дел.

### **Статья 5.6.** Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах, референдуме

Отказ работодателя предоставить предусмотренный законом отпуск зарегистрированному кандидату, доверенному лицу зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, избирательного блока для проведения агитационной и иной предусмотренной законом деятельности, способствующей избранию зарегистрированного кандидата, списка кандидатов, а равно отказ работодателя освободить от работы в установленном законом порядке члена избирательной комиссии, комиссии референдума для участия в подготовке и проведении выборов, референдума –

влечет наложение административного штрафа в размере от 60 (шестидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 5.6.**

Объектами данного правонарушения являются права зарегистрированных кандидатов, доверенных лиц зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, а также членов избирательных комиссий, комиссий референдума.

В числе прав зарегистрированных кандидатов предусмотрено право на получение отпуска (освобождения от работы) на определенный период.



При этом для некоторых категорий зарегистрированных кандидатов (зарегистрированные кандидаты, замещающие государственные должности Приднестровской Молдавской Республики (за исключением государственных должностей Приднестровской Молдавской Республики, замещение которых осуществляется посредством избрания непосредственно гражданами Приднестровской Молдавской Республики), кандидаты, находящиеся на должности, учрежденной нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики в целях обеспечения исполнения полномочий органа государственной власти либо лица, замещающего государственную должность, либо работающие в организациях, осуществляющих выпуск средств массовой информации) такой отпуск является обязательным условием для участия в избирательной кампании (пункт 2 статьи 57-2 ИК ПМР).

Частью первой пункта 1 статьи 58 ИК ПМР установлена обязанность администрации организации, командира воинской части, руководителя органа внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, в которых работает, служит, проходит военные сборы, учится кандидат, по заявлению, рапорту зарегистрированного кандидата освободить его от работы, исполнения служебных обязанностей, учебных занятий в любой день и на любое время в течение этого срока.

Доверенные лица кандидатов, избирательных объединений также имеют право получить по заявлению неоплачиваемый отпуск на период осуществления своей деятельности, такое право предоставлено им частью третьей пункта 4 статьи 57 ИК ПМР.

Субъектами правонарушения являются должностные лица (работодатели), обязанные предоставить отпуск (руководители организаций независимо от формы собственности, командиры воинских частей, другие работодатели).

Основание ответственности – наличие заявления зарегистрированного кандидата, доверенного лица кандидата, избирательного объединения о предоставлении отпуска, по которому решение должностным лицом (работодателем) не принято или принято отрицательное решение. Соответственно, объективная сторона выражается в действии либо бездействии.

Условием привлечения должностного лица (работодателя) к административной ответственности является приобретение кандидатом статуса зарегистрированного кандидата; регистрация избирательной комиссией доверенного лица кандидата, избирательного объединения. Таким образом, непредоставление отпуска кандидату в период со дня выдвижения до момента регистрации, а доверенному лицу – до дня его регистрации избирательной комиссией не образует состава административного правонарушения.

Гарантии, связанные с освобождением члена избирательной комиссии от основной работы на период подготовки и проведения выборов и сохранением должности, установлены пунктом 6 статьи 22 ИК ПМР.

Субъекты – лица, обязанные освободить члена избирательной комиссии с правом решающего голоса от основной работы на период подготовки и проведения выборов с сохранением должности (работодатели независимо от формы собственности).

Основанием привлечения к административной ответственности по данной статье является наличие заявления члена избирательной комиссии, комиссии референ-

дума об освобождении от работы на период подготовки и проведения выборов, по которому решение обязанным лицом не принято или принято отрицательное решение.

Поводом для возбуждения дела может послужить сообщение члена комиссии, которому отказали в освобождении от работы на период подготовки и проведения выборов, либо комиссии как коллегиального органа.

Право на возбуждение дела об административном правонарушении принадлежит должностным лицам, осуществляющим государственный контроль (надзор) в сфере трудового законодательства.

**Статья 5.7.** Нарушение предусмотренных избирательным законодательством условий проведения предвыборной агитации, агитации при проведении референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях.

Нарушение предусмотренных избирательным законодательством условий проведения предвыборной агитации, агитации при проведении референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.7.**

Субъектом данного правонарушения может являться лицо, в соответствии с пунктом 1 статьи 62 ИК ПМР, наделенное правом проводить предвыборную агитацию, а именно кандидаты, избирательные объединения, доверенные лица кандидата, уполномоченные избирательных объединений, лица, привлеченные ими для участия в предвыборной агитации.

Непосредственным объектом правонарушения являются общественные отношения в сфере предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях.

Порядок и условия такой предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума устанавливаются статьями 60, 62-2, 63, 64, 65 ИК ПМР. В частности, зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, избирательный блок не вправе использовать бесплатное эфирное время на каналах организаций телерадиовещания и печатную площадь в периодических печатных изданиях, предоставленные им для размещения агитационных материалов, в целях:

- а) распространения призывов голосовать против кандидата, кандидатов;
- б) описания возможных негативных последствий, в случае если тот или иной кандидат будет избран;

в) распространения информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с негативными комментариями;

г) распространения информации, способствующей созданию отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинутому кандидата.

Объективная сторона данного правонарушения заключается в действии, выраженном в нарушении порядка и условий проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях.

Таким образом, для привлечения виновного лица к ответственности по данной статье в обязательном порядке должны быть соблюдены два условия объективной стороны. Например, в высказываниях должны присутствовать признаки предвыборной агитации, материал должен быть размещен в средствах массовой информации (на каналах телерадиовещания либо в периодических печатных изданиях). Если агитационный материал размещен не в периодическом печатном издании, а в ином агитационном материале (агитационном листке, листовке, каким-либо другим способом), это не образует состава административного правонарушения по статье 5.7. Кодекса.

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять уполномоченные члены избирательных комиссий.

### **Статья 5.8.** Нарушение в ходе избирательной кампании условий рекламы

Нарушение предусмотренных избирательным законодательством условий рекламы в ходе проведения предвыборной агитации по телевидению и радио –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.8.**

Действующее избирательное законодательство определяет предвыборную агитацию как деятельность, осуществляемую в период избирательной кампании в формах, установленных ИК ПМР, и имеющую целью побудить избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов или против него (них) либо против всех кандидатов, а также за или против вопроса, вынесенного на референдум, отзыва выборного лица.

Статья 62 ИК ПМР определяет, какие именно действия признаются предвыборной агитацией. Так, предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признаются:

а) призывы голосовать за кандидата либо против кандидата;

б) выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению, избирательному блоку, в частности указание на то, за какого кандидата будет го-

лосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения в соответствии с пунктом 2 статьи 61 ИК ПМР);

в) описание возможных последствий, в случае если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран;

г) распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

д) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

е) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, избирательному блоку, выдвинувшему кандидата.

Бесплатное эфирное время на каналах государственных и муниципальных организаций телерадиовещания предоставляется зарегистрированным кандидатам на равных условиях, используется с агитационной целью и не может быть использовано с целью распространения информации о товарах (работах, услугах), идеях и начинаниях, призванной вызывать и поддерживать интерес к ним потенциальных потребителей, способствовать их реализации и повышению престижа производителя.

Субъектом правонарушения могут являться как граждане (например, кандидаты), так и юридические лица (например, избирательные объединения).

Объективная сторона выражается в использовании бесплатного эфирного времени на каналах государственных и муниципальных организаций телерадиовещания для распространения информации о физических и юридических лицах, товарах (работах, услугах), идеях и начинаниях (рекламная информация, рекламный материал), призванной вызывать и поддерживать интерес к ним потенциальных потребителей, способствовать их реализации и повышению престижа производителя.

**Статья 5.9.** Проведение предвыборной агитации, агитации при проведении референдума в период запрещения ее проведения и (или) в местах, где она запрещена законом

Предвыборная агитация, агитация при проведении референдума в период, когда такая агитация запрещена избирательным законодательством, либо в местах, где ее проведение запрещено избирательным законодательством, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 40 (сорока) до 60 (шестидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 5.9.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 62-1 ИК ПМР агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата, инициативы по проведению референдума и прекращается в ноль часов за одни сутки до дня голосования.

При проведении повторного голосования предвыборная агитация возобновляется со дня официального опубликования решения о назначении повторного голосования и прекращается в ноль часов за сутки до дня повторного голосования.

Кандидат считается выдвинутым после поступления в избирательную комиссию документов, указанных в пункте 5 статьи 51 ИК ПМР.

Комментируемой нормой установлено два альтернативных состава правонарушения:

1) предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума в период, когда законом ее проведение запрещено;

2) предвыборная агитация, агитация по вопросам референдума в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах.

Запрещается проведение агитации ближе, чем за 50 метров до здания избирательной комиссии, помещения для голосования, на памятниках, обелисках и зданиях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, во время богослужений. По данной статье наказывается проведение агитации путем проведения собраний.

Размещение (вывешивание) агитационных материалов на памятниках, обелисках и зданиях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, на зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в здания, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования уже образует состав правонарушения, предусмотренного статьей 5.11 Кодекса.

Бесплатное эфирное время на каналах организаций телерадиовещания и бесплатная печатная площадь в периодических печатных изданиях предоставляются в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов за одни сутки до дня голосования. А агитация на платной основе в СМИ допускается с момента регистрации кандидата.

Таким образом, проведение предвыборной агитации в период, когда законом ее проведение запрещено, может выражаться в проведении предвыборной агитации в день голосования и в предшествующий ему день (пункт 3 статьи 62-1 ИК ПМР); предоставлении бесплатного эфирного времени на каналах организаций телерадиовещания и бесплатной печатной площади в периодических печатных изданиях в период ранее, чем за 28 дней до дня голосования.

Субъектами нарушения периода проведения предвыборной агитации являются кандидаты, избирательные объединения, инициативные группы по проведению референдума, средства массовой информации и их должностные лица, журналисты.

Субъектами данного правонарушения могут быть кандидаты, избирательные объединения, избирательные блоки, а также граждане и организации, привлекаемые к проведению предвыборной агитации либо ведущие ее самостоятельно.

Протоколы вправе составлять должностные лица органов внутренних дел.

**Статья 5.10.** Проведение предвыборной агитации, агитации при проведении референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено законом

– *Статья 5.10 с изменением (Закон № 184-ЗИ-VI от 27.06.2018 г.)*

Проведение предвыборной агитации, агитации при проведении референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено законом, а равно привлечение к проведению предвыборной агитации, агитации по проведению референдума лиц, не достигших возраста 18 (восемнадцати) лет, в формах и методами, которые запрещены законом, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 40 (сорока) до 60 (шестидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.10.**

Анализируемой нормой предусмотрено два состава правонарушения:

1. Проведение предвыборной агитации, агитации при проведении референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено законом.

В соответствии с пунктом 7 статьи 62 ИК ПМР запрещается проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы:

- а) органам государственной власти, органам местного самоуправления;
- б) лицам, замещающим государственные должности и должности в местных исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления, при исполнении ими своих должностных (служебных) обязанностей, за исключением случаев, когда указанные лица зарегистрированы в качестве кандидатов в депутаты, кандидатов на должность Президента Приднестровской Молдавской Республики или иные выборные должности;
- в) благотворительным и религиозным организациям, учрежденным ими организациями, а также членам и участникам религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний;
- г) избирательным комиссиям, членам избирательных комиссий;
- д) международным организациям и международным общественным движениям, иностранным юридическим лицам;
- е) лицам, в отношении которых решением суда в период проводимой избирательной кампании установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных статьями 68, 69 ИК ПМР;
- ж) сотрудникам средств массовой информации, в том числе главному редактору, редактору, журналисту, при осуществлении ими профессиональной деятельности.

При этом не признается проведением предвыборной агитации участие сотрудников средств массовой информации в совместных агитационных мероприятиях, проводимых кандидатами, избирательными объединениями, избирательными блоками.

2. Привлечение к проведению предвыборной агитации, агитации по проведению референдума лиц, не достигших возраста 18 (восемнадцати) лет, в формах и методах, которые запрещены законом (пункт 6 статьи 62 ИК ПМР).

Привлечение к предвыборной агитации лиц, которые не достигнут возраста 18 лет, выражается в предоставлении возможности для непосредственного участия указанных лиц в осуществлении предвыборной агитации: распространение призывов голосовать за или против кандидата, избирательного объединения в устных выступлениях, в печати и в теле- или радиоэфире, во время массовых мероприятий, иным не запрещенным законом способом.

Привлечением к агитации также является участие в действиях, организационно и технически обеспечивающих агитационные мероприятия, т. е. являющихся вспомогательными по отношению к собственно агитации. В частности, речь может идти об участии в распространении листовок, агитационной символики и агитационных материалов, в обеспечении подготовки и проведения митингов, демонстраций.

Пункт 6 статьи 62 ИК ПМР предусматривает исключение из запрета на привлечение к проведению предвыборной агитации лиц, не достигших возраста 18 лет, а именно: за исключением использования в агитационных материалах изображения и высказываний детей зарегистрированных кандидатов.

Субъектами правонарушения являются граждане, достигшие 18 лет, кандидаты, зарегистрированные кандидаты, журналисты, должностные и юридические лица. С учетом характера данного правонарушения к административной ответственности могут быть привлечены лица, не достигшие на момент совершения правонарушения 18 лет.

Протоколы вправе составлять члены избирательной комиссии, комиссии референдума, уполномоченные избирательными комиссиями, комиссиями референдума.

**Статья 5.11.** Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований избирательного законодательства Приднестровской Молдавской Республики

– Пункт 1 статья 5.11 с изменением (Закон № 184-ЗИ-VI от 27.06.2018 г.)

1. Изготовление или распространение в период подготовки и проведения выборов, референдума печатных или аудиовизуальных агитационных материалов, не содержащих установленной законом информации об их тираже, наименовании типографии и номера заказа, изготовление печатных или аудиовизуальных агитационных материалов, в которых перечисленные данные указаны неверно, изготовление или распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов без предоставления их экземпляра с приложением документов, подтверждающих оплату их изготовления, в соответствующую избирательную комиссию, комиссию референдума, а равно распространение печатных, аудиовизуальных и иных агита-

ционных материалов с нарушением требований закона к использованию в них изображения и высказываний лиц, не достигших возраста 18 (восемнадцати) лет, о кандидате, об избирательном объединении, избирательном блоке –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 40 (сорока) до 60 (шестидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

2. Размещение печатных агитационных материалов в местах, где это запрещено законом, либо размещение этих материалов в помещениях, зданиях, на сооружениях и иных объектах без разрешения собственников или владельцев указанных объектов –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 25 (двадцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 60 (шестидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.11.**

Условия и порядок изготовления, распространения и размещения агитационных материалов предусмотрены статьей 65 ИК ПМР.

Изготовление или распространение агитационного материала будет признано административным правонарушением, если допущено хотя бы одно из следующих нарушений:

1) агитационный материал не содержит следующих реквизитов: информации о тираже, наименовании типографии и номера заказа;

2) изготовление печатных или аудиовизуальных агитационных материалов, в которых информация о тираже, наименование типографии или номер заказа указаны неверно;

3) изготовление или распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов без предоставления их экземпляра с приложением документов, подтверждающих оплату их изготовления, в соответствующую избирательную комиссию, комиссию референдума;

4) распространение печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований закона к использованию в них изображения и высказываний лиц, не достигших возраста 18 (восемнадцати) лет, о кандидате, об избирательном объединении, избирательном блоке.

Предварительное представление в избирательную комиссию экземпляров либо фотографий агитационных материалов (в зависимости от их формы) с приложением необходимых документов – обязательное условие правомерности их распространения.

При этом должны быть указаны сведения, предусмотренные пунктом 2 статьи 65 ИК ПМР. Отсутствие таких сведений, равно как и непредставление экземпляров агитационных материалов в избирательную комиссию, влечет за собой ответственность по статье 5.11 Кодекса.



Пункт 6 статьи 62 ИК ПМР устанавливает единственное исключение из запрета привлекать к предвыборной агитации лиц, не достигших возраста 18 (восемнадцати) лет, в том числе использовать изображения и высказывания таких лиц в агитационных материалах – это возможность использования в агитационных материалах изображения и высказываний детей зарегистрированных кандидатов.

Размещение агитационных печатных материалов с нарушением закона с объективной стороны может быть выражено в размещении печатных агитационных материалов в местах, где это запрещено законом.

Пункт 3 статьи 65 ИК ПМР содержит запрет на размещение (вывешивание) печатных агитационных материалов на памятниках, обелисках и зданиях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность (согласно Приложению к Закону Приднестровской Молдавской Республики от 4 июня 2019 года № 100-3-VI «О Едином государственном реестре недвижимых объектов культурного наследия Приднестровской Молдавской Республики»), на зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в здания, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования. Согласно Разъяснению Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики по вопросу порядка определения расстояния от входа в здания, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, на которых запрещено размещение агитационных материалов (пункт 3 статьи 65 ИК ПМР), утвержденному Постановлением Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики от 26 сентября 2016 года № 01-09/64, с изменениями, внесенными Постановлением Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2018 года № 01-09/28, измерения расстояния 50 метров следует производить по кратчайшему пути (по прямой линии), независимо от наличия преград (здания, сооружения, заборы, ограждения).

Протоколы об административных правонарушениях могут быть составлены должностными лицами органов внутренних дел.

**Статья 5.12.** Непредоставление возможности обнародовать опровержение или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации

Непредоставление возможности обнародовать (опубликовать) опровержение или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации зарегистрированного кандидата до окончания срока предвыборной агитации в случае обнародования (опубликования) в теле, радиопрограммах на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях информации, способной нанести ущерб чести, достоинству или деловой репутации зарегистрированного кандидата, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 400 (четырёхсот) до 800 (восемьсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.12.**

Пунктом 2 статьи 69 ИК ПМР установлено, что средства массовой информации не вправе допускать публикации, а также выпускать теле- и радиoproграммы, способные нанести ущерб чести, достоинству или деловой репутации зарегистрированных кандидатов, включая сведения о личной и интимной жизни, а также информацию, содержащую недостоверные или неполные сведения. Нарушение установленного запрета влечет наступление ответственности СМИ. При этом восстановление нарушенных конституционных прав зарегистрированных кандидатов, предусмотренных статьями 24, 49 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, происходит путем предоставления возможности публикации опровержения.

Частью второй пункта 2 статьи 69 ИК ПМР установлены порядок, условия и сроки предоставления возможности зарегистрированному кандидату для защиты репутации, опровержения порочащих материалов в защиту чести, достоинства или деловой репутации

Нарушение этого порядка и сроков влечет за собой наступление ответственности, установленной комментируемой статьей Кодекса. Норма, устанавливающая срок, до истечения которого (до окончания срока предвыборной агитации) средства массовой информации обязаны предоставить кандидату право на опровержение или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации, имеет обязательный характер и неисполнение данного требования также образует состав административного правонарушения. Поэтому обнародование (опубликование) такого разъяснения или опровержения после истечения сроков предвыборной агитации также является нарушением избирательных прав указанных субъектов и влечет применение санкции к виновным лицам, хотя и опубликовавших разъяснения или опровержения, но после завершения агитационного периода.

Субъектами правонарушения являются организации СМИ, а также их должностные лица – главные редакторы.

Протоколы вправе составлять должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области печати и средств массовой информации.

**Статья 5.13.** Умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам, референдуму

Умышленное уничтожение или повреждение информационных либо агитационных печатных материалов, вывешенных в соответствии с законом на зданиях, сооружениях или иных объектах с согласия их собственника или владельца в ходе избирательной кампании, подготовки или проведения референдума, либо нанесение надписей

или изображений на информационные либо агитационные печатные материалы –

влечет наложение административного штрафа в размере от 25 (двадцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 5.13.**

Порядок размещения агитационных печатных материалов, а также информационных материалов избирательных комиссий, комиссий референдума на зданиях, сооружениях или иных объектах установлен пунктами 3 и 4 статьи 65 ИК ПМР.

При этом необходимо учитывать, что не будет являться правонарушением уничтожение либо повреждение агитационных материалов, вывешенных в местах, где их размещение запрещено законом, в частности на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях и помещениях комиссий, в помещениях для голосования и на расстоянии менее 50 метров от входа в них.

Статьей предусмотрено два состава правонарушения:

- 1) умышленное уничтожение или повреждение информационных либо агитационных печатных материалов;
- 2) нанесение надписей или изображений на информационные либо агитационные печатные материалы.

Субъектами правонарушения являются физические лица, в том числе не достигшие 18 лет (пункт 4 Рекомендаций по некоторым вопросам применения Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях избирательными комиссиями, утвержденных Постановлением Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики от 1 апреля 2015 года № 01-09/15 в редакции Постановления Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики от 10 августа 2018 года № 01-09/37).

Данное правонарушение может быть совершено только умышленно.

Протоколы по данной статье вправе составлять должностные лица органов внутренних дел.

**Статья 5.14.** Нарушение установленного избирательным законодательством Приднестровской Молдавской Республики права на пользование помещениями в ходе избирательной кампании, подготовки и проведения референдума

Нарушение установленного избирательным законодательством Приднестровской Молдавской Республики права зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, инициативных групп по проведению референдума на пользование на равных условиях помещениями, находящимися в государственной или муниципальной собственности, для встреч с избирателями, участниками референдума –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.14.**

Равенство прав кандидатов установлено в статье 57-1 ИК ПМР. Статьей 66 ИК ПМР закреплена обязанность органов государственной власти, органов местного самоуправления, командиров воинских частей оказывать содействие зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам, группам избирателей в организации собраний и встреч с гражданами, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций, шествий, иных публичных мероприятий.

Кроме того, в статье 67 ИК ПМР установлены порядок и условия предоставления помещения для проведения встреч с избирателями. Все зарегистрированные кандидаты, избирательные объединения, избирательные блоки, инициативные группы по проведению референдума должны пользоваться помещениями, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на равных условиях.

Нарушение установленного порядка образует состав правонарушения по анализируемой статье. Нарушение может выражаться в отказе от предоставления помещения на тех же условиях, в случае если оно ранее на соответствующих условиях было предоставлено другому кандидату, участвующему в выборах одного вида и уровня.

Субъектом правонарушения может быть исключительно должностное лицо.

Протоколы вправе составлять уполномоченные члены избирательной комиссии, комиссии референдума.

#### **Статья 5.15. Подкуп избирателей, участников референдума**

Вручение избирателям, участникам референдума денежных средств, подарков, иных материальных ценностей, проведение льготной распродажи товаров либо безвозмездное распространение любых товаров (за исключением агитационных печатных, в том числе иллюстрированных материалов и значков, специально изготовленных для избирательной кампании), либо безвозмездное или на льготных условиях предоставление услуг, а равно осуществление благотворительной деятельности с нарушением избирательного законодательства Приднестровской Молдавской Республики, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.15.**

В пункте 1 статьи 69 ИК ПМР перечислены субъекты, которым в ходе избирательной кампании, кампании по проведению референдума запрещено совершать подкуп

избирателей, участников референдума, заниматься благотворительной деятельностью (кандидаты, их доверенные лица, избирательные объединения, избирательные блоки, а также иные организации, участвующие в проведении предвыборной агитации). Нарушения указанных требований влекут за собой административную ответственность по статье 5.15 Кодекса.

Согласно статье 1 ИК ПМР избирательная кампания – деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период с момента вступления в силу решения об установлении границ избирательных округов либо, если выборы проводятся по единому избирательному округу, с момента вступления в силу решения об установлении числа избирателей по единому избирательному округу, либо со дня официального опубликования решения соответствующей избирательной комиссии или уполномоченного на то органа о назначении повторного голосования, повторных, дополнительных выборов, выборов в случае досрочного прекращения полномочий органов государственной власти и местного самоуправления до дня официального опубликования итогов выборов.

Под подкупом избирателей, участников референдума в соответствии с пунктом 1 статьи 69 ИК ПМР понимается осуществление следующих действий:

- вручение избирателям денежных средств, подарков и иных материальных ценностей;
- проведение льготной распродажи товаров, бесплатное распространение любых товаров (за исключением агитационных печатных, в том числе иллюстрированных материалов и значков, специально изготовленных для избирательной кампании);
- предоставление услуг безвозмездно и на льготных условиях;
- осуществление благотворительной деятельности.

Субъектами административного правонарушения являются физические и юридические лица.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные с проведением выборов и референдумов на этапе предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении запретов, предусмотренных пунктом 1 статьи 69 ИК ПМР. Ответственность наступает только при их осуществлении на этапе предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума.

Субъектами правонарушения являются граждане, должностные лица или организации, прямо или косвенно участвующие в предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума: кандидаты, руководители и члены избирательных блоков, избирательных объединений, инициативных групп и др.

С субъективной стороны правонарушения может быть совершено умышленно, а в случае нарушения правил благотворительной деятельности – и по неосторожности.

Протоколы об административных правонарушениях по статье 5.15 Кодекса вправе составлять члены избирательной комиссии, комиссии референдума, уполномоченные избирательными комиссиями, комиссиями референдума, должностные лица органов внутренних дел.

**Статья 5.16.** Несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума

Неперечисление, а равно перечисление с нарушением установленных законом сроков органом исполнительной власти, органом местного самоуправления, наделенными соответствующими полномочиями на перечисление средств, кредитной организацией, избирательной комиссией, комиссией референдума средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 5.16.**

Согласно статье 14 ИК ПМР решение о выделении средств из государственного бюджета Приднестровской Молдавской Республики на организацию и проведение очередных выборов в органы государственной власти Приднестровской Молдавской Республики принимает Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики по представлению Центральной избирательной комиссии ПМР при утверждении государственного бюджета Приднестровской Молдавской Республики на очередной бюджетный период, эти расходы отражаются в государственном бюджете отдельной строкой.

Решение о выделении средств из соответствующего местного бюджета на организацию и проведение очередных выборов в местные органы власти, органы местного самоуправления принимает соответствующий местный Совет народных депутатов по представлению соответствующей избирательной комиссии при утверждении местного бюджета на очередной бюджетный период, эти расходы отражаются в местном бюджете отдельной строкой.

Финансирование по организации и проведению выборов осуществляется на основании сметы расходов, представляемой в зависимости от уровня проведения выборов уполномоченной на то избирательной комиссией для утверждения соответствующим Советом.

Согласно статье 15 ИК ПМР средства из государственного бюджета Приднестровской Молдавской Республики на организацию и проведение очередных, внеочередных выборов Президента Приднестровской Молдавской Республики, депутатов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, на проведение республиканского референдума поступают в распоряжение Центральной избирательной комиссии не позднее, чем за 60 дней до даты проведения выборов.

Средства из местного бюджета на организацию и проведение очередных, внеочередных выборов председателя Совета – главы администрации села (поселка, города местного значения, не являющегося самостоятельной административно-территориальной единицей Приднестровской Молдавской Республики) иных выборных должностных лиц, депутатов местного Совета народных депутатов, местного референдума поступают в распоряжение соответствующей избирательной комиссии не позднее, чем за 60 дней до даты проведения выборов.

При нарушении норм действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в части полного и своевременного финансирования на организацию и проведение выборов и референдумов предусмотрена административная ответственность согласно комментируемой статье.

Протоколы об административном правонарушении, предусмотренном комментируемой статьей, вправе составлять председатель, его заместители, начальники инспекций, инспекторы Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики по решению Коллегии Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики.

**Статья 5.17.** Непредоставление или неопубликование отчета о расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума

1. Непредоставление территориальной (окружной) избирательной комиссией в установленный законом срок отчета о расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума, либо предоставление недостоверного или неполного отчета – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

2. Непредоставление в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики в установленный законом срок отчета о расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума либо предоставление недостоверного или неполного отчета, а равно неопубликование в установленный законом срок отчета о расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.17.**

Пунктом 1 статьи 18 ИК ПМР предусмотрена обязанность территориальных избирательных комиссий (районных, городских) представлять Центральной избирательной комиссии отчет о расходовании выделенных им средств не позднее 25 (двадцати пяти) дней со дня официального опубликования результатов выборов. Нарушение установленного порядка представления финансовых отчетов образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.17 Кодекса.

Территориальные избирательные комиссии (районные, городские) представляют Совету народных депутатов отчет о расходовании средств, выделенных им из соответствующего местного бюджета на организацию и проведение выборов, не позднее 25 (двадцати пяти) дней со дня официального опубликования результатов выборов. Указанный отчет должен быть опубликован территориальной избирательной комиссией не позднее 10 (десяти) дней со дня его утверждения Советом народных депутатов.

Помимо этого, состав правонарушения составляет представление недостоверного (не соответствующего действительности) или неполного отчета. Основанием для наступления административной ответственности в данном случае является представление соответствующей избирательной комиссией сведений в меньшем объеме, чем установлено законом, непредоставление либо несвоевременное представление таких сведений.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 17 августа 2004 года № 467-3-III «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» (САЗ 04-34) ответственность за организацию бухгалтерского учета, предоставление финансовой отчетности, соблюдение действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики при выполнении фактов хозяйственной жизни, обеспечение фиксирования фактов хозяйственной жизни в первичных документах, хранение обработанных документов, регистров и отчетности в течение установленного срока несет руководитель (уполномоченное собственником должностное лицо), осуществляющий руководство организацией в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики и учредительными документами.

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 17 августа 2004 года № 467-3-III «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» (САЗ 04-34) главный бухгалтер руководствуется Законом Приднестровской Молдавской Республики «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» и иными нормативными правовыми документами по бухгалтерскому учету, несет ответственность за соблюдение содержащихся в них общих методологических принципов бухгалтерского учета, обеспечивает ведение бухгалтерского учета, соответствие осуществляемых хозяйственных операций действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики, осуществляет контроль движения имущества и выполнения обязательств организации.

Субъектом ответственности является председатель избирательной комиссии, а также за предоставление недостоверного или неполного отчета ответственность может нести бухгалтер.

С субъективной стороны – правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Согласно пункту 1 статьи 19 ИК ПМР Центральная избирательная комиссия представляет в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики отчет о расходовании выделенных ей средств из государственного бюджета Приднестровской Молдавской Республики не позднее 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов. Указанный отчет должен быть опубликован Центральной избирательной комиссией не позднее 10 (десяти) дней со дня его утверждения соответствующим Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики.

Дело о данном административном правонарушении возбуждается прокурором.

**Статья 5.18.** Нарушение порядка возврата, передачи (перечисления) запрещенного законом к получению имущества.



Неосуществление общественным объединением, устав которого предусматривает участие в избирательных кампаниях в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, политической партией, ее учреждением и (или) организацией возврата жертвователям, а в случае невозможности возврата – передачи (перечисления) в доход Приднестровской Молдавской Республики денежных средств и (или) иного имущества, поступивших от запрещенных законом источников, в установленный законом срок – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.18.**

Пункт 2 статьи 33 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 4 августа 2008 года № 528-3-IV «Об общественных объединениях» (САЗ 08-31) содержит запрет общественным объединениям, уставы которых предусматривают участие в избирательных кампаниях в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, получать денежные средства и другое имущество:

- а) от иностранных государств и иностранных юридических лиц;
- б) от иностранных граждан;
- в) от лиц без гражданства;
- г) от граждан Приднестровской Молдавской Республики, не достигших возраста 18 (восемнадцати) лет;
- д) от юридических лиц, зарегистрированных на территории Приднестровской Молдавской Республики с долей иностранного капитала;
- е) от международных организаций и международных общественных движений;
- ж) от органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления;
- з) от государственных и муниципальных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий;
- и) от воинских частей, военных организаций, правоохранительных органов;
- к) от благотворительных организаций и религиозных объединений, а также от учрежденных ими организаций;
- л) от анонимных жертвователей. Под анонимным жертвователем понимается гражданин, который не указал в платежном документе на внесение пожертвования любое из следующих сведений: фамилию, имя и отчество, адрес места жительства – или указал недостоверные сведения, либо юридическое лицо, о котором в платежном документе на внесение пожертвования не указано любое из следующих сведений: идентификационный номер налогоплательщика, наименование, банковские реквизиты – или указаны недостоверные сведения;
- м) от юридических лиц, зарегистрированных менее чем за 1 (один) год до дня внесения пожертвования;

н) от юридических и физических лиц, получивших в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования, денежные средства или иное имущество от лиц, указанных в подпунктах а)–е).

Такие денежные средства и другое имущество, полученные от лиц, указанных в пункте 2 статьи 33 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об общественных объединениях», общественное объединение или его структурное подразделение в течение 1 (одного) месяца со дня их получения должно вернуть жертвователям, а в случае невозможности возврата – передать (перечислить) в доход Приднестровской Молдавской Республики.

Объективную сторону деяния составляет неосуществление возврата или не перечисление денежных средств в течение 1 месяца со дня их получения. Т. е. возврат и перечисление средств и имущества, получение которых запрещено законом, по истечении 1 месяца также будет являться административным правонарушением.

За несоблюдение требований общественные объединения и уполномоченные должностные лица общественных объединений несут административную ответственность.

Протоколы о данном административном правонарушении вправе составлять должностные лица органов, осуществляющих государственную регистрацию некоммерческих организаций, общественных и религиозных объединений, политических партий и контроль за их деятельностью.

### **Статья 5.19.** Незаконная выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме

1. Выдача членом избирательной комиссии, комиссии референдума гражданину избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме в целях предоставления возможности гражданину проголосовать за других лиц или проголосовать более одного раза в ходе одного и того же голосования либо выдача гражданину заполненных избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

2. Получение в избирательной комиссии, комиссии референдума избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме с целью проголосовать вместо избирателя, участника референдума, в том числе вместо другого избирателя, участника референдума, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 25 (двадцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.19.**

Порядок проведения голосования установлен статьей 80 ИК ПМР. В соответствии с частью второй пункта 4 статьи 2 ИК ПМР граждане участвуют в голосовании непосредственно и лично. Передача голоса иному лицу не допускается.

Нарушение установленного порядка голосования является основанием для привлечения виновного лица к административной ответственности.

Статьей предусмотрено два альтернативных состава правонарушения:

- 1) выдача бюллетеня в целях предоставления возможности проголосовать за других лиц либо в целях предоставления возможности проголосовать более одного раза;
- 2) выдача заполненных избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме.

Из диспозиции статьи следует, что субъектом правонарушения в первом случае является член участковой избирательной комиссии либо территориальной избирательной комиссии (при проведении досрочного голосования в территориальной избирательной комиссии). Незаконная выдача бюллетеня может быть совершена только умышленно.

Согласно статье 80 ИК ПМР бюллетень заполняется самостоятельно избирателем, участником референдума. Ответственность за нарушение этого требования закона несут члены комиссии, выдавшие избирателю, участнику референдума избирательный бюллетень, бюллетень для голосования на референдуме, в котором уже имеется отметка по одной из позиций избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме.

По пункту 1 комментируемой статьи ответственность может наступать в том числе за выдачу избирательного бюллетеня более одного раза, т. е. когда член избирательной комиссии знал, что избиратель уже проголосовал, о чем свидетельствует соответствующая отметка в списке избирателей, но вновь выдал избирательный бюллетень, при этом избирателем не было заявлено о том, что бюллетень испорчен. Привлечение к административной ответственности происходит в том случае, если совершенное деяние не образует состава уголовного преступления, предусмотренного статьей 138-1 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Пункт 2 предусматривает ответственность за получение в избирательной комиссии, комиссии референдума избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме с целью проголосовать вместо избирателя, участника референдума, в том числе, вместо другого избирателя, участника референдума. Следовательно, субъектом по пункту 2 является физическое лицо.

Протокол об административном правонарушении вправе составлять должностные лица органов внутренних дел. Учитывая тяжесть данного правонарушения, следует иметь в виду, что возбудить дело об административном правонарушении вправе также и прокурор.

### **Статья 5.20.** Сокрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме

Сокрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от

150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1500 (одной тысячи пятисот) до 2000 (двух тысяч) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.20.**

В соответствии с пунктом 4 статьи 74 ИК ПМР избирательные бюллетени, бюллетени для голосования на референдуме являются документами строгой отчетности.

Все инстанции от типографии до участковой избирательной комиссии несут ответственность за их сохранность и строгий учет.

Территориальные избирательные комиссии обеспечиваются избирательными бюллетенями не позднее чем за 8 (восемь) дней до дня выборов, а участковые избирательные комиссии – в день, предшествующий дню досрочного голосования в участковой избирательной комиссии.

Передача избирательных бюллетеней вышестоящими избирательными комиссиями нижестоящим избирательным комиссиям производится по акту, составляемому в двух экземплярах, один из которых остается в комиссии, выдавшей бюллетени, второй передается комиссии, получившей бюллетени. После получения бюллетеней не менее чем 3 (три) члена участковой избирательной комиссии составляют акт о соответствии количества бюллетеней количеству, указанному в сопроводительном документе вышестоящей избирательной комиссии. Акт хранится в соответствующих избирательных комиссиях вместе с итоговыми протоколами в порядке, установленном для хранения выборной документации.

Законом предъявляются и определенные требования к порядку изготовления, хранения и использования бюллетеней. Так, при изготовлении в полиграфической организации бюллетеней их тираж заранее должен быть определен комиссией. О передаче бюллетеней типографией Центральной, территориальной избирательным комиссиям, от территориальной комиссии – участковой избирательной комиссии составляются акты приема-передачи, в которых должно быть отмечено количество передаваемых бюллетеней. Кроме того, работники полиграфической организации должны уничтожить выбракованные и излишне изготовленные (при обнаружении таковых) бюллетени, о чем также составляется акт.

Ответственность по статье 5.20 КоАП ПМР наступает независимо от наличия цели дальнейшего использования этих бюллетеней для фальсификации итогов выборов, референдума либо отсутствия таковой.

Вопрос о возбуждении дела о данном правонарушении решается прокурором.

**Статья 5.21.** Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, порядка составления протокола об итогах голосования

1. Нарушение председателем или членом избирательной комиссии, комиссии референдума установленного законом порядка подсчета голосов либо установленного законом порядка обработки итогов голосования, определения результатов выборов, референдума –

влечет наложение административного штрафа в размере от 25 (двадцати пяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

2. Нарушение председателем или членом избирательной комиссии, комиссии референдума установленного законом порядка составления протокола об итогах голосования –

влечет наложение административного штрафа в размере от 25 (двадцати пяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.21.**

Порядок подсчета голосов установлен статьей 83 ИК ПМР. При этом следует соблюдать не только последовательность предусмотренных данной нормой действий, но и обеспечить открытость и гласность процесса. Возможность присутствия при проведении подсчета наблюдателей, доверенных лиц кандидатов и иных лиц, чье присутствие на избирательном участке, участке референдума предусмотрено статьей 23 ИК ПМР, является неотъемлемой частью порядка проведения голосования и подсчета голосов.

Правонарушением является привлечение представителей средств массовой информации, наблюдателей, иностранных (международных) наблюдателей, других лиц к процессу непосредственного подсчета голосов, а также неправильное заполнение протокола об итогах голосования или внесение в него исправлений.

Порядок обработки итогов голосования предусмотрен статьей 85 ИК ПМР, а определение результатов выборов, референдума регламентировано статьей 70 ИК ПМР.

Статья 84 ИК ПМР определяет порядок заполнения протокола участковой комиссии об итогах голосования.

Субъектами правонарушений могут быть члены избирательных комиссий, комиссий референдума, в том числе председатели комиссий.

Право возбуждения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном рассматриваемой статьей, принадлежит прокуратуре.

**Статья 5.22.** Непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов

1. Непредоставление либо несвоевременное предоставление председателем участковой избирательной комиссии, комиссии референдума для ознакомления избирателям, участникам референдума, зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям, представителям средств массовой информации сведений об итогах голосования –

влечет наложение административного штрафа в размере от 25 (двадцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

2. Деяния, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные председателем территориальной избирательной комиссии, комиссии референдума, а равно нарушение им сроков направления

сведений либо неполное предоставление сведений об итогах голосования на выборах, референдуме в средства массовой информации для опубликования –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

3. Деяние, предусмотренное пунктом 1 настоящей статьи, совершенное председателем окружной избирательной комиссии, комиссии референдума, а равно нарушение им сроков направления сведений либо неполное предоставление сведений об итогах голосования, о результатах выборов в средства массовой информации для опубликования –

влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

4. Деяние, предусмотренное пунктом 1 настоящей статьи, совершенное Председателем Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.22.**

Статья 5.22 КоАП ПМР предусматривает административную ответственность за нарушение порядка опубликования и обнародования итогов голосования и результатов выборов, референдума, предусмотренного статьей 94 ИК ПМР. Подготовка и проведение выборов депутатов, выборных должностных лиц органов государственной власти, местного самоуправления осуществляется открыто и гласно. Решения органов государственной власти, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, связанные с подготовкой и проведением указанных в пункте 1 настоящей статьи выборов, референдума подлежат опубликованию, обнародованию в установленном порядке.

Пунктом 1 рассматриваемой статьи предусмотрено два вида объективной стороны правонарушения:

- 1) непредоставление сведений об итогах голосования;
- 2) несвоевременное предоставление сведений об итогах голосования.

Субъектом ответственности по пункту 1 рассматриваемой статьи является председатель участковой избирательной комиссии, комиссии референдума.

Пунктом 2 данной статьи к административным правонарушениям отнесены действия, указанные в пункте 1, но совершенные председателем территориальной избирательной комиссии, а также установлена его ответственность за нарушение сроков направления сведений либо неполное предоставление сведений об итогах голосования на выборах в средства массовой информации для опубликования.

При этом для ознакомления избирателям, участникам референдума, зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям, представителям средств массовой информации в помещении избирательной комиссии предоставляется копия

второго экземпляра протокола об итогах голосования, как это предусмотрено пунктом 32 статьи 83, пунктом 8 статьи 85 ИК ПМР. В СМИ (ответственность по пункту 2) направляются итоги выборов, опубликование которых предусмотрено статьей 94 ИК ПМР.

Пунктами 3,4 данной статьи предусмотрена ответственность за аналогичные действия председателей окружных избирательных комиссий и Центральной избирательной комиссии ПМР.

Субъектами правонарушений соответственно являются председатели участковой, территориальной, окружной избирательных комиссий, а также Председатель Центральной избирательной комиссии ПМР.

Итоги голосования по каждому избирательному участку, территории, на которую распространяется деятельность избирательной комиссии, результаты выборов по избирательному округу в объеме данных, содержащихся в протоколе соответствующей избирательной комиссии и непосредственно нижестоящих избирательных комиссий, предоставляются для ознакомления избирателям, кандидатам, доверенным лицам кандидатов избирательных объединений, избирательных блоков, наблюдателям, иностранным (международным) наблюдателям, представителям средств массовой информации по их требованию. Предоставление указанных данных осуществляет избирательная комиссия.

Избирательные комиссии, проводившие регистрацию кандидатов, направляют общие данные о результатах выборов по избирательному округу в средства массовой информации в течение 3-х суток после установления результатов выборов.

Официальное опубликование результатов выборов, а также данных о количестве голосов избирателей, полученных каждым из кандидатов, голосов, поданных против всех кандидатов, осуществляется соответствующей избирательной комиссией, не позднее 15 дней со дня голосования.

Избирательные комиссии всех уровней, за исключением участковых избирательных комиссий, публикуют данные, которые содержатся в протоколах избирательной комиссии соответствующего уровня об итогах голосования и результатах выборов, данные, которые содержатся в протоколах непосредственно нижестоящих избирательных комиссий об итогах голосования и на основании которых определялись результаты выборов в соответствующих избирательных комиссиях. Официальное опубликование полных данных о результатах выборов осуществляется в течение 15 дней со дня голосования.

Передача сведений является одной из мер по реализации принципа гласности в деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума, закрепленного статьей 23 ИК ПМР.

Вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении находится в компетенции прокурора.

**Статья 5.23.** Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума

Использование лицом, замещающим государственную должность либо находящимся на государственной службе, либо являющимся членом органа управления организации независимо от формы собственности (в организации, высшим органом управления которой является собрание, – членом органа, осуществляющего руководство деятельностью этой организации), за исключением политической партии, преимуществ своего должностного или служебного положения в целях выдвижения и (или) избрания кандидата, списка кандидатов, выдвижения и (или) поддержки инициативы проведения референдума, получения того или иного ответа на вопрос (вопросы) референдума – влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 250 (двухсот пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.23.**

Пунктом 1 статьи 57-2 ИК ПМР предусмотрены категории кандидатов, которые при проведении своей избирательной кампании не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения:

а) кандидаты, замещающие государственные должности Приднестровской Молдавской Республики;

б) кандидаты, замещающие должности, учрежденные нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики в целях обеспечения исполнения полномочий органа государственной власти либо лица, замещающего государственную должность;

в) кандидаты, являющиеся должностными лицами, журналистами, другими творческими работниками организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации.

Соблюдение ограничений, предусмотренных пунктом 5 статьи 57-2 ИК ПМР, не должно препятствовать осуществлению Президентом Приднестровской Молдавской Республики, депутатами своих полномочий и выполнению ими своих обязанностей перед избирателями.

Под использованием преимуществ должностного или служебного положения понимаются:

а) привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости (за исключением работающих в коммерческих организациях), а также лиц, замещающих должности, учрежденные нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики в целях обеспечения исполнения полномочий органа государственной власти либо лица, замещающего государственную должность, либо лиц, работающих в государственных, муниципальных унитарных предприятиях, либо учреждениях, к осуществлению в служебное (рабочее) время деятельности, способствующей выдвижению кандидатов и (или) избранию кандидатов;

б) использование помещений, занимаемых органами государственной власти и управления или органами местного самоуправления, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию кандидата, в случае если иным



кандидатам не будет гарантировано использование указанных помещений на таких же условиях;

в) использование телефонной, факсимильной и иных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений;

г) использование на безвозмездной основе или на льготных условиях транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Данное положение не распространяется на лиц, пользующихся указанными транспортными средствами в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики о государственной охране;

д) сбор подписей избирателей лицами, замещающими государственные должности Приднестровской Молдавской Республики либо замещающими должности, учрежденные нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики в целях обеспечения исполнения полномочий органа государственной власти либо лица, замещающего государственную должность, либо являющимися председателями Советов – главами администраций сел (поселков, городов местного значения, не являющихся самостоятельной административно-территориальной единицей Приднестровской Молдавской Республики), за исключением случаев, когда данные лица являются кандидатами;

е) доступ (обеспечение доступа) к государственным и муниципальным средствам массовой информации в целях сбора подписей избирателей, ведения предвыборной агитации, если иным кандидатам, избирательным объединениям для этих целей не будет гарантирован такой же доступ;

ж) агитационные выступления в период избирательной кампании при проведении публичного мероприятия, организуемого органами государственной власти и управления, органами местного самоуправления.

Для привлечения к административной ответственности необходимо наличие у любого из указанных в статье лиц специальной цели – выдвижение и (или) избрание кандидата, выдвижение и поддержка инициативы проведения референдума, получение того или иного ответа на вопрос референдума.

Право возбуждать дело об административном правонарушении по данной статье принадлежит только прокурору.

#### **Статья 5.24. Подделка подписей избирателей, участников референдума**

Подделка подписей избирателей, участников референдума, собираемых в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, инициативы проведения референдума, а равно заверение заведомо подделанных подписей (подписных листов) лицом, осуществляющим сбор подписей избирателей, либо уполномоченным лицом –

влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 5.24.**

Порядок сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, инициативы проведения референдума регулируется статьей 54 ИК ПМР. Нарушение этих норм влечет административную ответственность по статье 5.24 Кодекса.

Комментируемая статья содержит два состава, различаемых по субъектам привлечения к ответственности и по совершаемым ими действиям:

- подделка подписей избирателей, участников референдума, собираемых в поддержку выдвижения кандидата, инициативы проведения референдума;
- заверение заведомо подделанных подписей (подписных листов) лицом, осуществляющим сбор подписей избирателей.

Объективную сторону правонарушения составляет: подделка подписей избирателей, участников референдума, либо заверение заведомо поддельных подписей.

Субъектом первого состава правонарушения является сборщик либо кандидат, в случае, если он является сборщиком подписей, либо иное лицо, осуществляющее сбор подписей.

Субъектом второго состава, предусмотренного комментируемой статьей, являются дееспособные граждане Приднестровской Молдавской Республики, в соответствии с частью второй пункта 1 статьи 54 ИК ПМР, достигшие к моменту подачи уведомления о начале сбора подписей возраста 18 (восемнадцати) лет.

Пунктом 5 статьи 54 ИК ПМР предусмотрено, что подписной лист заверяется лицом, собирающим подписи, с указанием своей фамилии, имени, отчества (при наличии), его собственноручной подписи и даты ее внесения, а также кандидатом. При заверении подписного листа кандидат напротив своих фамилии, имени и отчества (при наличии) собственноручно проставляет свою подпись и дату ее внесения.

При этом ответственность наступает за сам факт подделки подписей или факт заверения заведомо подделанных подписей (подписных листов) независимо от того, были ли у лица, совершившего правонарушение, корыстные мотивы или нет, и только при условии отсутствия в действиях виновных лиц признаков уголовно наказуемого деяния, предусмотренного статьей 138 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Необходимо отметить, что ответственность за заверение поддельных подписей (подписных листов) наступает только тогда, когда уполномоченное на то лицо заведомо знало о том, что им заверяются подписные листы, содержащие поддельные подписи. Если лицо было введено в заблуждение относительно достоверности подписей либо не знало и не могло знать о факте подделки подписей, оно не может нести ответственность по статье 5.24 Кодекса.

Согласно пункту 14 Постановления Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики от 27 июля 2020 года № 01-08/32 «Об утверждении Инструкции о порядке приема и проверки документов кандидатов в депутаты Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, в народные депутаты местных Советов народных депутатов и на должность председателя Совета-главы администрации села, поселка» территориальная, окружная избирательная комиссия для проведения проверки достоверности подписей и иных данных, содержащихся в подписных листах, а также иных документов и сведений, представленных кандидатом,

может своим решением создавать рабочие группы из числа членов избирательной комиссии, привлеченных специалистов. В связи с необходимостью наличия специальных знаний факт подделки должен подтверждаться справкой эксперта-графолога.

Привлечение виновных лиц к административной ответственности за данное правонарушение находится в исключительной компетенции прокурора.

**Статья 5.25.** Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено законом

Участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий в сборе подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, в сборе подписей участников референдума в поддержку инициативы проведения референдума, а равно сбор подписей на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 40 (сорока) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 400 (четырёхсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.25.**

Пунктом 3 статьи 54 ИК ПМР запрещается участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, членов избирательных комиссий в сборе подписей, равно как и принуждение избирателей в процессе сбора подписей и их вознаграждение (обещание вознаграждения в любой форме) за внесение подписи, а также сбор подписей на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи запрещается.

В случае установления таких фактов виновные лица подлежат привлечению к административной ответственности по статье 5.25 Кодекса, а подписи, собранные с нарушением закона, признаются недостоверными (подпункт н) пункта 8 статьи 55, подпункт м) пункта 8 статьи 54-1 ИК ПМР).

Статья содержит три состава:

- 1) сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено законом;
- 2) сбор подписей избирателей в запрещенных местах;
- 3) сбор подписей при осуществлении определенных действий (выдача заработной платы, оказание благотворительной помощи).

Необходимо отметить, что административная ответственность наступает даже за единичный случай нарушения, т. е. для привлечения к административной ответственности достаточно одной подписи, полученной с нарушением закона.

Субъектами правонарушения являются органы государственной власти, органы местного самоуправления и их должностные лица, юридические лица и их руководители, а также физические лица, в том числе члены избирательных комиссий.

Дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.25 Кодекса, возбуждается прокурором.

### **Статья 5.26.** Нарушение порядка и сроков представления и хранения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума

1. Непредставление председателем, заместителем председателя или секретарем избирательной комиссии, комиссии референдума в вышестоящую избирательную комиссию, комиссию референдума документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума, или их представление с нарушением установленных законом сроков –

влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

2. Уничтожение документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума, до истечения сроков их хранения, а также нарушение установленного порядка уничтожения таких документов –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.26.**

Субъектами административной ответственности за нарушение порядка и сроков представления документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума, являются председатель, заместитель председателя, секретарь соответствующей избирательной комиссии, комиссии референдума.

Согласно пунктам 79, 80 Инструкции по делопроизводству в избирательных комиссиях, утвержденной Постановлением Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2017 года № 01-09/95, члены избирательной комиссии несут персональную ответственность за сохранность находящихся у них документов. Ответственность за организацию делопроизводства в избирательной комиссии, подготовку и обработку документов, обеспечение сохранности документов и передачу их в архив, контроль за соблюдением требований Инструкции несет секретарь избирательной комиссии. Ответственность за организацию работы избирательной комиссии в целом несет председатель соответствующей избирательной комиссии.

За нарушение, предусмотренное пунктом 2 комментируемой статьи, субъектами административной ответственности могут быть, кроме того, и иные лица, на которых возложена ответственность за соблюдение порядка уничтожения документов.

Таковыми лицами могут быть сотрудники государственных, районных, городских архивов, члены экспертно-проверочной комиссии архивного органа. Акты о выделении к уничтожению дел и документов рассматриваются на заседаниях постоянно действующей экспертной комиссии. Документы, включенные в акт о выделении к уничтожению, могут быть уничтожены только после получения из ЭПК государственного архива соответствующего ордера.

Комментируемая статья состоит из двух пунктов.

Пункт 1 предусматривает два состава правонарушения:

- 1) непредставление документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума в вышестоящую избирательную комиссию, комиссию референдума;
- 2) представление документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума с нарушением установленных законом сроков.

Пункт 2 предусматривает два состава правонарушения:

- 1) уничтожение документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума, до истечения сроков их хранения;
- 2) нарушение установленного порядка уничтожения таких документов.

Таким образом, любое из указанных нарушений является основанием для привлечения виновных лиц к административной ответственности по пункту 2 комментируемой статьи.

В соответствии со статьей 93 ИК ПМР хранение и использование избирательной документации избирательных комиссий независимо от их уровня, в том числе связанной с осуществлением финансирования организации и проведения выборов, осуществляется в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики об архивном деле и документации и должно составлять не менее 1 (одного) года со дня официального опубликования результатов выборов.

Хранение и использование документации комиссий по проведению референдумов, в том числе связанной с осуществлением финансирования организации и проведения референдумов, осуществляется в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики об архивном деле и документации и должно составлять не менее 5 (пяти) лет со дня официального опубликования результатов референдума.

Итоговые протоколы по выборам и референдумам ЦИК, территориальных и окружных комиссий хранятся бессрочно. Согласно пункту 78 Инструкции по делопроизводству передача дел постоянного хранения в архив осуществляется ЦИК ПМР, территориальными избирательными комиссиями городов (районов) поединично по утвержденным ЭПК описям дел постоянного хранения.

Территориальные избирательные комиссии города, района осуществляют упорядочение и передачу дел, подлежащих постоянному хранению, в территориальные органы управления документацией и архивами.

Дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.26, возбуждаются прокурором.

**Статья 5.27.** Отказ в предоставлении гражданину (организации) информации

– Диспозиция статьи 5.27 в новой редакции (Закон № 350-ЗИД-VI от 29.11.2017 г.)

Неправомерный отказ в предоставлении гражданину, в том числе адвокату в связи с поступившим от него адвокатским запросом, и (или) организации информации, предоставление которой предусмотрено законом, несвоевременное ее предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 25 (двадцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУМЗП.

**Комментарий к статье 5.27.**

Данная правовая норма нацелена на защиту конституционного права граждан ПМР свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Если гражданин получает неправомерный отказ, то объектом рассматриваемого правонарушения являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией прав человека на информацию.

Объективную сторону правонарушения составляет неправомерный отказ в предоставлении собранных в установленном порядке документов, материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, или несвоевременное предоставление таких документов и материалов, либо не предоставление иной информации в случаях, предусмотренных законом, а также предоставление гражданину неполной или заведомо недостоверной информации.

Субъектами правонарушения являются должностные лица, ответственные за информацию, документы и материалы, о которых идет речь в диспозиции комментируемой статьи.

Правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности. Гарантирует реализацию права на информацию ч.2 ст. 29 Конституции ПМР, которая гласит: «Органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить гражданину Приднестровской Молдавской Республики возможность ознакомления с документами и материалами, затрагивающими его права и законные интересы, если иное не предусмотрено законом». Доступ к информации понимается как фактическая возможность получения информационных данных и их дальнейшее использование в личных, деловых интересах гражданина (человека). Понятие предоставление информации трактуется как действия, направленные на передачу информации определенному кругу лиц. Обладателем информации может быть гражданин (физическое лицо), юридическое лицо, а также Приднестровская Молдавская Республика, муниципальное образование.

Информация может предоставляться от имени ПМР, органами власти и управления, муниципальных организаций как обладателей информации. Процесс ее передачи гражданам осуществляется в пределах их полномочий, установленных соответствующими нормативными правовыми актами. В соответствии с Конституцией ПМР государственные, правоохранительные органы и органы местного самоуправления обязаны

обеспечивать доступ к информации о своей деятельности на одном из трех государственных языков (за исключением информации, составляющей государственную тайну, или относящейся к категории «секретной», «совершенно секретной» «ДСП»).

Гражданин, желающий получить доступ к информации, не обязан обосновывать необходимость ее получения. Решения и действия (бездействие) государственных органов и органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации, могут быть обжалованы в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу либо в суд. Случаи и условия обязательного распространения информации или предоставления информации, в том числе предоставление обязательных экземпляров документов, устанавливаются законами.

**Статья 5.28.** Несоблюдение требований законодательства Приднестровской Молдавской Республики о языках в Приднестровской Молдавской Республике.

Несоблюдение должностными и иными лицами органов государственной власти и государственного управления, общественных организаций, а также иных организаций независимо от формы собственности и организационно-правовой формы и других формирований, расположенных на территории Приднестровской Молдавской Республики, законодательства Приднестровской Молдавской Республики о функционировании языков на территории Приднестровской Молдавской Республики –

влечет наложение административного штрафа в размере до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 5.28.**

Целью введения комментируемой статьи в состав КоАП ПМР является в первую очередь охрана прав граждан разговаривать на всех языках, функционирующих в Приднестровье. В рассматриваемом составе административного правонарушения фиксируется нарушение конституционных прав граждан.

Если гражданин получает неправомерный отказ, или его права относительно использования языка ограничены, то объектом рассматриваемого правонарушения являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией прав человека на использование языка. Обеспечивают это право граждан следующие законодательные нормы:

В соответствии со ст. 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О языках в Приднестровской Молдавской Республике» «В органах государственной власти и управления, их структурных образованиях (Съезды народных депутатов Советов всех уровней Приднестровской Молдавской Республики, сессии Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, заседания Совета Национальностей, Совета Республики, Комитетов, Комиссий, Президиума Верховного Совета ПМР, Правитель-

ства и др.) работа ведется на одном из официальных языков (молдавском, русском и украинском) по решению этого органа или его структурного образования.

Лицам, не владеющим официальным языком деятельности органов государственной власти и управления, предоставляется право выступать на родном языке или на любом языке народов СНГ по их усмотрению. При необходимости выступления обеспечиваются переводом».

Статья 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О языках в Приднестровской Молдавской Республики» гарантирует трудовые и конституционные права, свободы и интересы граждан вне зависимости от знания одного из государственных языков. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение конституционных прав, свобод и интересов или установление прямых или косвенных преимуществ при осуществлении гражданами Приднестровской Молдавской Республики права на труд в зависимости от владения языками (кроме случаев, когда их знание предусматривается законодательством Приднестровской Молдавской Республики в качестве квалификационных требований для занятия соответствующих должностей) недопустимы и влекут ответственность согласно действующему законодательству.

Объективную сторону правонарушения составляет несоблюдение должностными и иными лицами органов государственной власти и государственного управления, общественных организаций законодательства Приднестровской Молдавской Республики о функционировании языков на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Субъектами правонарушения являются должностные лица, или иные лица, состоящие на гос. службе, органах государственного управления, являющиеся членами общественных и иных организаций независимо от формы собственности, организационно-правовой формы и других формирований, расположенных на территории Приднестровской Молдавской Республики, о которых идет речь в диспозиции комментируемой статьи. Правонарушение совершается умышленно.

### **Статья 5.29.** Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания

1. Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, а равно принятию религиозных или иных убеждений, или отказу от них, вступлению в религиозную организацию или выходу из нее –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 5 (пяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП.

2. Оскорбление религиозных чувств граждан либо осквернение почитаемых ими предметов, знаков и эмблем мировоззренческой символики –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 25 (двадцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.



3. Принуждение священнослужителя к разглашению сведений, полученных им при исповеди верующих, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 25 (двадцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.29.**

Целью введения комментируемой статьи в состав КоАП ПМР является в первую очередь охрана права на свободу, совести, свободы вероисповедания; религиозных убеждений граждан; права вступать или выходить из состава религиозной организации.

В качестве объекта рассматриваемого административного правонарушения выступают общественные отношения, возникающие в области свободы совести и вероисповедания.

Правонарушение, предусмотренное пунктом 1 комментируемой статьи, устанавливает административную ответственность за воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, а равно принятию религиозных или иных убеждений.

Пункт 1 статьи 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 февраля 2009 года № 668-З-IV «О свободе совести и о религиозных объединениях» (САЗ 09-8) с изменениями и дополнениями, гарантирует свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения действовать в соответствии с ними.

Указанный состав административного правонарушения является нематериальным, т. е. ответственность за его совершение возникает с момента совершения противоправных действий.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи, выражается в форме физических или иных действий, нацеленных на воспрепятствование реализации прав человека на вероисповедание, принятие религиозных убеждений, участие в деятельности религиозных организациях.

При совершении рассматриваемого административного правонарушения субъективная сторона может быть выражена только в форме умысла.

Состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи, заключается в оскорблении религиозных чувств граждан, осквернении символов, предметов, символики, которую они почитают.

Предмет правонарушения – общественные отношения, связанные с реализацией религиозных чувств, мировоззрений, почитаемых ими предметов и символики.

Объективная сторона правонарушения может быть выражена только в виде действий, направленных на ущемление прав верующих (религиозных организаций). Противоправные деяния выражаются в таких действиях как: проведение публичных мероприятий антирелигиозной направленности, размещение текстов и изображений, оскорбляющих религиозные чувства граждан, вблизи объектов религиозного почитания.

Субъектами правонарушения являются лица, оказывающие давление на священнослужителя. Правонарушение совершается умышленно.

В пункте 3 комментируемой статьи предусмотрена ответственность за принуждение священнослужителя к разглашению сведений, полученных им при исповеди верующих. Совершение административных правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, возможно только в форме умысла. При этом субъектами правонарушений могут быть как граждане, так и должностные лица.

Объективная сторона правонарушения может быть выражена только в виде действий морального или физического характера, направленных на принуждение верующих (религиозных организаций).

Принуждение – действие или бездействие в форме психического либо физического воздействия граждан или должностных лиц на поведение человека (священнослужителя) с целью его обвязывания их к совершению действий, связанных с разглашением полученных им при исповеди верующих.

Следует обратить внимание на то, что само по себе принуждение – это острое и жесткое средство социального воздействия. Оно основано на организованной силе морального или физического воздействия.

Исповедь представляет собой один из регламентированных церковными канонами таинств (обрядов), которое иногда именуется также таинством покаяния. Исповедь в таинстве покаяния являет собой признание верующим грехов перед Богом в присутствии священника, который, являясь только свидетелем, от имени Иисуса Христа специальной разрешительной молитвой отпускает грехи всем искренне раскаявшимся.

По церковным канонам священник ни при каких условиях, под страхом церковного наказания не имеет права разглашать тайну исповеди. Поэтому объективная сторона преступления нацелена на ущемление прав священнослужителей с целью нарушения ими церковных канонов и правил. Правонарушение может быть совершено только умышленно.

### **Статья 5.30 – исключена.**

*– Статья 5.30 исключена (Закон № 215-ЗД-VI от 27.09.2016 г.)*

### **Статья 5.31. Нарушение законодательства о труде и об охране труда**

*– Пункт 1 статьи 5.31 с дополнением (Закон № 28-ЗД-VI от 03.02.2018 г.)*

#### **1. Нарушение законодательства о труде –**

влечет наложение административного штрафа на граждан, вступивших в трудовые отношения с работодателем, в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

2. Нарушение законодательства об охране труда – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

3. Деяния, предусмотренные пунктами 1 и (или) 2 настоящей статьи, повлекшие по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью людей, либо совершенные повторно, – влекут дисквалификацию должностных лиц на срок от 1 (одного) года до 3 (трех) лет, наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 5.31.**

Объектом правонарушения, ответственность за которое предусмотрена комментируемой статьей, являются общественные отношения, возникающие в сфере труда и охраны труда, по поводу реализации гражданами прав, предусмотренных нормами законодательства о труде и об охране труда.

Объективная сторона данного правонарушения может выражаться в самых различных действиях или бездействии, которые нарушают действующее законодательство о труде и об охране труда. По прямому смыслу статьи 5 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2002 года № 161-3-III (САЗ 02-29) с изменениями и дополнениями (далее – Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики), трудовое законодательство Приднестровской Молдавской Республики), включает в себя:

- законодательные акты: трудовой кодекс и иные законы, содержащие нормы трудового права;
- иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права: указы Президента Приднестровской Молдавской Республики, постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики;
- нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти;
- нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

Субъектами данного правонарушения могут выступать граждане, вступившие в трудовые отношения с работодателем (пункт 1 комментируемой статьи), должностные лица и юридические лица (пункты 1, 2, 3 комментируемой статьи).

Субъективная сторона административного нарушения характеризуется умышленной либо неосторожной формой вины.

Пункт третий комментируемой нормы устанавливает повышенную ответственность для должностных и юридических лиц за повторное совершение правонарушений, предусмотренных пунктами 1, 2 статьи 5.31, либо повлекших вследствие совершения данных правонарушений причинение по неосторожности средней тяжести вреда здоровью людей.

В зависимости от субъекта и состава административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, предусмотрено наказание в виде адми-

нистративного штрафа, а в отношении должностных лиц – дисквалификация на срок от 1 до 3 лет.

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 1, 2 статьи 5.31 отнесено к компетенции органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере трудового законодательства, пунктом 3 этой же статьи – к компетенции судей городских (районных) судов.

**Статья 5.32.** Нарушение установленного срока выплаты заработной платы и иных выплат.

1. Невыплата свыше 3 (трех) месяцев заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных установленных законом выплат, совершенная руководителем организации независимо от формы собственности, или выплата их не в полном объеме –

влечет наложение штрафа в размере от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

2. То же деяние, совершенное повторно, –

влечет дисквалификацию на срок от 1 (одного) года до 3 (трех) лет.

#### **Комментарий к статье 5.32.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.32, являются трудовые права граждан, а также права граждан на социальную защиту и социальное страхование. Данные права являются основополагающими и закреплены на конституционном уровне, а также в законодательных актах Приднестровской Молдавской Республики.

Так, согласно положениям статьи 38 Конституции ПМР каждый имеет право на социальное обеспечение в старости, в случае утраты трудоспособности, а также утраты кормильца и в других предусмотренных законом случаях. Согласно статье 35 Конституции ПМР каждый имеет право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Сроки выплаты заработной платы регулируются статьей 136 Трудового кодекса ПМР, согласно которой заработная плата выплачивается не реже одного раза в месяц в день, установленный правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовым договором. Для отдельных категорий работников законом могут быть установлены иные сроки выплаты заработной платы. При совпадении дня выплаты с выходным или нерабочим праздничным днем выплата заработной платы производится накануне этого дня.

Сроки выплаты пенсий, иных социальных выплат определены законодательными актами, устанавливающими соответствующие виды социальных выплат. Так, согласно пункту 3 статьи 97 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2005 года № 537-3-III «О государственном пенсионном обеспечении граждан

в Приднестровской Молдавской Республике», (САЗ 05-8) с изменениями и дополнениями выплата пенсий органами социальной защиты производится ежемесячно и в полном объеме (за текущий месяц) в установленные ими сроки, но не позднее 5 (пятого) числа месяца, следующего за тем, за который выплачивается пенсия.

Порядок и сроки выплат государственных пособий гражданам с рождением и воспитанием детей определены Законом ПМР «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей». Сроки выплаты пособия по безработице закреплены Законом Приднестровской Молдавской Республики от 8 января 2001 года № 372-3 «О занятости населения» (СЗМР 01-1) с изменениями и дополнениями.

Объективная сторона выражается в бездействии, заключающемся в том, что лицо, в компетенцию которого входит выплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных установленных законом выплат, не производит соответствующие выплаты более 3 (трех) месяцев с даты, установленной действующим законодательством.

Субъективная сторона административного нарушения характеризуется умышленной формой вины.

Субъектами административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, являются работодатели (см. комментарий к ст. 5.33) и другие лица, в компетенцию которых входит выплата предусмотренных действующим законодательством выплат (пенсий, пособий, стипендий и т. д.), например, руководитель территориального органа социальной защиты населения.

Пункт второй комментируемой статьи применяется при наличии в действиях лица, совершившего правонарушения, отягчающего обстоятельства – повторного его совершения в пределах срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию (статья 4.8 КоАП ПМР).

Санкции за совершение административного правонарушения предусматривают наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП, а в случае квалификации административного правонарушения по пункту 2 статьи 5.32 – влечет дисквалификацию на срок от 1 (одного) года до 3 (трех) лет.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей составляют должностные лица, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере трудового законодательства. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.32, рассматриваются судьями городских (районных) судов.

**Статья 5.33.** Нарушения законодательства о минимальном размере оплаты труда

1. Нарушение законодательства о минимальном размере оплаты труда –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

2. Те же действия, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на должностных лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 900 (девятистот) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 5.33.**

В соответствии с частью третьей статьи 35 Конституции ПМР каждый имеет право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда.

Обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже минимального размера оплаты труда, установленного в порядке, предусмотренном законом, отнесено статьей 2 Трудового кодекса ПМР к основным принципам правового регулирования трудовых отношений.

Величина минимального размера оплаты труда в Приднестровской Молдавской Республике является элементом системы основных государственных гарантий по оплате труда работников согласно статье 130 Трудового кодекса ПМР. Государство обязывает всех работодателей, независимо от форм собственности, гарантировать установление работникам, отработавшим полностью определенную законодательством на этот период норму рабочего времени и выполнившим свои трудовые обязанности (нормы труда), заработной платы в размере не ниже уровня МРОТ в месяц.

Согласно статьи 133 Трудового кодекса ПМР месячная заработная плата работника, отработавшего полностью определенную законодательством Приднестровской Молдавской Республики на этот период норму рабочего времени и выполнившего свои трудовые обязанности (нормы труда), не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

Согласно статье 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2001 года № 79-3-III «О минимальном размере оплаты труда в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 01-53) с изменениями и дополнениями, минимальный размер оплаты труда (МРОТ) – государственный минимальный социальный стандарт, определяющий гарантированный минимальный размер месячной оплаты труда работника, отработавшего полностью определенную на этот период норму рабочего времени и выполнившего свои трудовые обязанности (нормы труда), представляющий собой низшую границу стоимости неквалифицированной рабочей силы, исчисляемой в виде денежных доходов и выплат в расчете на месяц, которые получают лица, работающие по найму, за выполнение работ в нормальных условиях труда. В величину минимального размера оплаты труда не включается материальная помощь, а также доплаты за выполнение работ в условиях, отклоняющихся от нормальных (выполнение работ различной квалификации, совмещение профессий, работа за пределами нормальной продолжительности рабочего времени, в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни и другие), при этом размеры доплат не могут быть ниже установленных законодательством.

Минимальный размер оплаты труда устанавливается ежеквартально в размере прожиточного минимума трудоспособного населения, определяемого в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики за второй месяц квартала, предшествующего кварталу, на который устанавливается минимальный размер оплаты труда, за исключением случаев, предусмотренных частью второй настоящего пункта. Для квалифицированных работников минимальный размер оплаты труда устанавливается в порядке, предусмотренном пунктом 1 настоящей статьи, с применением коэффициента 1,1, и используется исключительно для формирования системы оплаты труда работников, находящихся в трудовых отношениях на условиях найма с работодателями всех форм собственности.

Таким образом, выплата заработной платы с нарушением обозначенных выше норм трудового законодательства образует состав правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.33 КоАП ПМР, являются общественные отношения, связанные с реализацией трудовых прав граждан, а именно права на справедливую заработную плату, не ниже установленного законодательством минимального размера оплаты труда.

Объективная сторона выражается в действии, заключающемся в том, что работодатель не соблюдает требования законодательства, выплачивая заработную плату в размере, менее установленного на соответствующий период минимального размера месячной оплаты труда работника.

Субъективная сторона административного нарушения характеризуется умышленной формой вины.

Субъектами административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей являются работодатели:

- организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности;
- должностные лица организаций, их филиалов и представительств организаций, в том числе филиалов и представительств иностранных государств, которые в соответствии с иностранным законодательством имеют статус юридического лица и осуществляют свою деятельность на территории Приднестровской Молдавской Республики;
- физические лица, использующие труд наемных работников.

Пункт второй комментируемой статьи применяется при наличии в действиях лица, совершившего правонарушения,отягчающего обстоятельства – повторного его совершения в пределах срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию (статья 4.8 КоАП ПМР).

Санкции за совершение административного правонарушения предусматривают наложение административного штрафа, размер которого дифференцируется в зависимости от субъекта правонарушения (физическое лицо, должностное лицо или юридическое лицо).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляют должностные лица, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере трудового законодательства. Дела об административных

правонарушения, предусмотренных статьей 5.33. рассматриваются судьями городских (районных) судов.

**Статья 5.34.** Уклонение от участия в переговорах о заключении коллективного договора, соглашения либо нарушение установленного срока их заключения

Уклонение работодателя или лица, его представляющего, от участия в переговорах о заключении, об изменении или о дополнении коллективного договора, соглашения либо нарушение установленного законом срока проведения переговоров, а равно необеспечение работы комиссии по заключению коллективного договора, соглашения в определенные сторонами сроки –

влечет наложение административного штрафа в размере до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.34.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного в ст. 5.34, являются трудовые права граждан. Непосредственный объект этого правонарушения – право работников на заключение коллективного договора и (или) соглашения.

В соответствии с трудовым законодательством регулирование трудовых отношений и иных связанных с ними отношений может осуществляться путем заключения, изменения, дополнения работниками и работодателем коллективных договоров, соглашений, трудовых договоров.

Согласно статье 40 Трудового кодекса ПМР коллективный договор – это правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей.

Соглашение – правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения и устанавливающий общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей на республиканском, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях социального партнерства в пределах их компетенции.

В соответствии с пунктом 1 статьи 36 Трудового кодекса ПМР представители работников и работодателей участвуют в коллективных переговорах по подготовке, заключению и изменению коллективного договора, соглашения и имеют право проявить инициативу по проведению таких переговоров. Представители стороны, в письменной форме получившие уведомление с предложением о начале коллективных переговоров, обязаны вступить в переговоры в течение 7 календарных дней со дня получения уведомления, направив инициатору проведения коллективных переговоров ответ с указанием представителей от своей стороны для участия в работе комиссии по ведению коллективных переговоров и их полномочий.

Согласно статье 37 Трудового кодекса ПМР участники коллективных переговоров свободны в выборе вопросов регулирования социально-трудовых отношений. При



этом стороны должны предоставлять друг другу (в пределах 2-х недель со дня получения соответствующего запроса) имеющуюся у них информацию, необходимую для ведения коллективных переговоров (пункт 8 статьи 37 Трудового кодекса ПМР).

Сроки, место и порядок проведения коллективных переговоров определяются представителями сторон, являющимися участниками указанных переговоров (пункт 10 статьи 37 Трудового кодекса ПМР). Если в ходе коллективных переговоров не принято согласованное решение по всем или отдельным вопросам, то составляется протокол разногласий. Урегулирование разногласий производится в порядке, установленном Трудовым кодексом (статья 38 Трудового кодекса ПМР).

В соответствии со статьями 44, 49 Трудового кодекса ПМР изменение и дополнение коллективного договора, соглашения производится в порядке, установленном для его заключения.

Объективная сторона анализируемого административного правонарушения состоит в том, что виновный:

1) уклоняется от заключения (изменения, дополнения) коллективного договора (соглашения). Формы уклонения могут быть разнообразными: это и прямой отказ, и бесконечные проволочки в его заключении, и необоснованные изменения уже согласованных (в ходе переговоров) условий, и неявка на переговоры; это и отсутствие полномочий на ведение переговоров по коллективному договору (соглашению) и т. п. ;

2) нарушает установленный срок ведения переговоров;

3) не обеспечивает работу комиссии по заключению коллективного договора (соглашения), нарушает согласованные ранее сроки ее работы.

Данное правонарушение обычно совершается в форме бездействия (т. е. виновный не совершает тех действий, которые он обязан совершить в соответствии с Трудовым кодексом, либо совершает их несвоевременно). Реже – в форме действий (например, предоставление искаженных, недостоверных данных, что не позволяет своевременно согласовать условия коллективного договора). Оконченным данное правонарушение считается с момента совершения любого из указанных выше действий (бездействия).

Субъектами данного правонарушения являются:

1) работодатель. В качестве последнего в настоящее время могут выступать не только госорганы, органы местного самоуправления, юридические лица, но и индивидуальные предприниматели, иные физические лица (в том числе частные нотариусы, частные детективы, охранники и т. п. – статья 56 Трудового кодекса ПМР);

2) представители работодателей (например, сотрудники юридического лица, которые наделены соответствующими полномочиями на ведение переговоров в соответствии с доверенностью, выданной руководителем юридического лица).

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется умышленной или неосторожной формой вины.

Статья 5.34 предусматривает один вид наказания – административный штраф. Он назначается органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) в сфере трудового законодательства в размере до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

**Статья 5.35.** Непредоставление информации, необходимой для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля за соблюдением коллективного договора, соглашения

Непредоставление работодателем или лицом, его представляющим, в срок, установленный законом, информации, необходимой для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля за соблюдением коллективного договора, соглашения, —

влечет наложение административного штрафа в размере до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 5.35.**

В соответствии со статьей 22 Трудового кодекса ПМР работодатель обязан предоставлять представителям работников полную и достоверную информацию, необходимую для заключения коллективного договора, соглашения и контроля за их выполнением.

Согласно пункту 8 статьи 37 Трудового кодекса ПМР стороны должны предоставлять друг другу не позднее 2 (двух) недель со дня получения соответствующего запроса имеющуюся у них информацию, необходимую для ведения коллективных переговоров.

Согласно статьи 51 Трудового кодекса ПМР контроль за выполнением коллективного договора, соглашения осуществляется сторонами социального партнерства, их представителями, органами государственной власти, осуществляющими контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства. При проведении указанного контроля представители сторон обязаны предоставлять друг другу, а также органам государственной власти, осуществляющим контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства, необходимую для этого информацию не позднее 1 (одного) месяца со дня получения соответствующего запроса.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, являются трудовые права граждан, в том числе право на заключение коллективного договора (соглашения) и получение необходимой для этого информации.

Объективная сторона правонарушения состоит в том, что виновный:

1) не предоставляет информацию (например, данные о количестве рабочих мест, о поставщиках, о средствах индивидуальной и коллективной защиты, о смене производственной программы), необходимую для проведения коллективных переговоров;

2) предоставляет эту информацию несвоевременно (т. е. в нарушение сроков, предусмотренных пунктом 8 статьи 37, пунктом 2 статьи 51 Трудового кодекса ПМР);

3) не предоставляет информацию, необходимую для контроля за соблюдением коллективного договора (соглашения). Этот контроль осуществляется сторонами социального партнерства, их представителями, а также уполномоченными органами по труду. При этом виновный грубо нарушает правила статьи 51 Трудового кодекса ПМР (о необходимости предоставлять соответствующую информацию).

Данное правонарушение совершается в форме бездействия: лицо не совершает действий (по предоставлению информации), возложенных на него законом. Оконченным оно является с момента допущения упомянутого бездействия.

Субъектами данного правонарушения являются:

1) работодатели. В качестве последних могут выступать:

а) юридические лица;

б) граждане (в том числе индивидуальные предприниматели, нотариусы, иные граждане), достигшие возраста 16 лет;

2) представители работодателей (например, уполномоченные доверенностью работодателя на ведение переговоров).

Субъективная сторона анализируемого правонарушения выражается в умышленной либо в неосторожной форме вины.

Комментируемая статья предусматривает только один вид наказания – административный штраф в размере до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляются должностными лицами, осуществляющими государственный контроль (надзор) в сфере трудового законодательства. Рассмотрение дел также осуществляется в органе, осуществляющем государственный контроль (надзор) в сфере трудового законодательства.

### **Статья 5.36. Необоснованный отказ от заключения коллективного договора, соглашения**

Необоснованный отказ работодателя или лица, его представляющего, от заключения коллективного договора, соглашения –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.36.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного в статье 5.36, является право граждан на труд, на социальное партнерство.

Объективная сторона анализируемого административного правонарушения состоит в том, что виновный:

1) необоснованно (т. е. без установленных в законе оснований) отказывается от заключения коллективного договора (соглашения).

Статья 5.36 предусматривает ответственность за факт отказа от заключения коллективного договора (соглашения). Иначе говоря, и переговоры состоялись, и информация необходимая была предоставлена, но коллективный договор (соглашение) не заключили именно вследствие отказа заключить коллективный договор (соглашение);

2) допускает упомянутый отказ в любой форме (устной, письменной, по электронной почте и т. п.). По существу, отказом является и неподписание уже согласованного текста коллективного договора (соглашения).

Данное правонарушение совершается в форме действия и бездействия (виновный не совершает действия, которые он обязан совершить в соответствии с нормами ТК и иными актами законодательства о труде). Оконченным оно считается с момента заявления отказа.

Субъект анализируемого административного правонарушения тот же, что и в статье 5.25 (см. комментарий к ней).

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется только умышленной формой вины.

Статья 5.36 предусматривает лишь наказания в виде административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, который налагается органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) в сфере трудового законодательства.

### **Статья 5.37. Нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению**

Нарушение или невыполнение работодателем или лицом, его представляющим, обязательств по коллективному договору, соглашению –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП

#### **Комментарий к статье 5.37.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 22 Трудового кодекса ПМР работодатель обязан соблюдать условия коллективного договора, соглашений, трудовых договоров.

Нарушение или невыполнение работодателем, или лицом его представляющим, обязательств по коллективному договору, соглашению образует состав административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей.

Объектом данного правонарушения является право граждан на труд, включая право на социальное партнерство.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, состоит в том, что виновный:

1) нарушает свои обязательства по коллективному договору, соглашению. Он формально их исполняет, но явно ненадлежащим образом, не в полном объеме, несвоевременно, попирая при этом права другой стороны – своего социального партнера (например, несвоевременно повышает зарплату, задерживает введение более прогрессивных методов производства);

2) не выполняет свои обязательства по коллективному договору, соглашению. В этом случае виновный вообще не исполняет взятые на себя обязательства.

Данное правонарушение может быть совершено как в форме бездействия (если виновный не выполняет свои обязательства), так и действия (если виновный допускает действия, которые нарушают коллективный договор, соглашение). Оконченным административное правонарушение считается в момент совершения действия или бездействия.

Субъектами данного правонарушения являются:

- 1) работодатель либо его представители;
- 2) одновременно и работодатель, и его представители.

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется тем, что виновный совершает его умышленно.

В качестве наказания комментируемая статья предусматривает административный штраф в размере от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, который назначается органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) в сфере трудового законодательства.

**Статья 5.38.** Уклонение от получения требований работников и от участия в примирительных процедурах

Уклонение работодателя или его представителя от получения требований работников и от участия в примирительных процедурах, в том числе непредоставление помещения для проведения собрания (конференции) работников в целях выдвижения требований или создание препятствий проведению такого собрания (такой конференции) –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП

**Комментарий к статье 5.38.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного в статье 5.38, являются трудовые права граждан, включая право отстаивать свои интересы, в том числе в ходе возникновения и разрешения коллективных трудовых споров.

Правом выдвижения требований работодателю обладают работники и их представители, определенные в соответствии со статьями 29–31 и пунктом 5 статьи 40 Трудового кодекса ПМР. Требования, выдвинутые работниками и (или) представительным органом работников организации (филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения), утверждаются на соответствующем собрании (конференции) работников, излагаются в письменной форме и направляются работодателю.

Работодатель обязан предоставить работникам или представителям работников необходимое помещение для проведения собрания (конференции) по выдвижению требований и не вправе препятствовать его (ее) проведению (пункт 4 статьи 379 Трудового кодекса ПМР).

Согласно положениям статьи 380 Трудового кодекса ПМР работодатели обязаны принять к рассмотрению направленные им требования работников.

О принятом решении работодатель сообщает в представительный орган работников организации (филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения) в письменной форме в течение трех рабочих дней со дня получения указанных требований.

Представители работодателей (объединений работодателей) обязаны принять к рассмотрению направленные им требования профессиональных союзов (их объединений) и сообщить в письменной форме профессиональным союзам (их объединениям) о принятом решении в течение 1 (одного) месяца со дня получения указанных требований.

В соответствии со статьей 396 Трудового кодекса ПМР представители работодателя, уклоняющиеся от получения требований работников и участия в примирительных процедурах, в том числе не предоставляющие помещения для проведения собрания (конференции) по выдвигению требований, объявлению забастовки или препятствующие его (ее) проведению, привлекаются к дисциплинарной или административной ответственности.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного в статье 5.38, состоит в том, что виновный:

- 1) уклоняется от получения требований работников;
- 2) уклоняется от участия в примирительных процедурах, препятствует проведению собрания (конференции) работников (например, путем отключения освещения, путем выдворения участников с помощью частных охранников). Данное административное правонарушение может быть совершено как в форме действия (например, когда виновный создает препятствия для конференции работников), так и в форме бездействия (например, когда виновный не является для участия в примирительных процедурах). Оконченным оно является с момента совершения любого из указанных действий (бездействия).

Субъектами данного правонарушения являются:

- 1) работодатели;
- 2) представители работодателей (речь идет о лицах, которые уполномочены работодателем на ведение переговоров и представительство его интересов во время урегулирования коллективных трудовых споров (например, на основании доверенности)).

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется умыслом.

Статья 5.32 в качестве наказания предусматривает административный штраф в размере от 50 (пятидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, который назначается органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) в сфере трудового законодательства.

Назначение штрафа не освобождает виновного от получения требований и от участия в примирительных процедурах.

### **Статья 5.39. Невыполнение соглашения**

Невыполнение работодателем или его представителем обязательств по соглашению, достигнутому в результате примирительной процедуры по разрешению коллективного трудового спора, – влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.39.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного в комментируемой статье, являются трудовые права граждан, в том числе и в ходе возникновения коллективного трудового спора. При этом виновный нарушает ряд положений

Трудового кодекса ПМР. В частности, статью 388 Трудового кодекса ПМР, которая предусматривает, что соглашение, достигнутое сторонами коллективного трудового спора в ходе разрешения этого спора, оформляется в письменной форме и имеет для сторон коллективного трудового спора обязательную силу. Контроль за его выполнением осуществляется сторонами коллективного трудового спора.

Согласно пункту 2 статьи 396 Трудового кодекса ПМР представители работодателя, виновные в невыполнении обязательств по соглашению, достигнутому в результате примирительной процедуры, а также виновные в неисполнении либо отказывающиеся от исполнения решения трудового арбитража, привлекаются к административной ответственности. Таким образом, невыполнение работодателем или его представителем обязательств по соглашению, достигнутому в результате примирительной процедуры, образует состав административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей.

Объективная сторона анализируемого правонарушения состоит в том, что виновный:

1) не исполняет соглашение, достигнутое в ходе примирительной процедуры, т. е. полностью игнорирует его;

2) ненадлежащим образом выполняет это соглашение (т. е. лишь формально выполняет отдельные, несущественные условия соглашения, не соблюдает сроки выполнения своих обязательств и т. д.).

Данное правонарушение совершается в форме бездействия. Оконченным оно считается с момента совершения указанного выше бездействия.

Субъектами этого правонарушения являются:

1) работодатель;

2) представители работодателя (например, уполномоченные доверенностью последнего представлять его интересы при возникновении коллективного спора).

Субъективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется умышленной формой вины (пункт 1 статьи 2.4 КоАП ПМР).

Комментируемая статья за совершение правонарушения предусматривает наказание в виде административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

Протоколы об административном правонарушении, предусмотренном комментируемой статьей, уполномочены составлять должностные лица, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере трудового законодательства. Дела об административном правонарушении рассматриваются органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) в сфере трудового законодательства.

**Статья 5.40.** Увольнение работников в связи с коллективным трудовым спором и объявлением забастовки

Увольнение работников в связи с возникшим коллективным трудовым спором и (или) объявлением забастовки –

влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП

**Комментарий к статье 5.40.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, являются трудовые права граждан. Так, в соответствии с частью 4 статьи 35 Конституции ПМР за работниками признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных законом способов их разрешения, включая право на забастовку

Согласно пункту 2 статьи 389 Трудового кодекса ПМР если примирительные процедуры не привели к разрешению коллективного трудового спора либо работодатель (его представители) уклоняются от участия в примирительных процедурах, не выполняют соглашение, достигнутое в ходе разрешения коллективного трудового спора, или не исполняют решение трудового арбитража, имеющее обязательную для сторон силу, то работники или их представители имеют право приступить к организации забастовки.

Участвующие в разрешении коллективного трудового спора представители работников, их объединений не могут быть в период разрешения коллективного трудового спора подвергнуты дисциплинарному взысканию, переведены на другую работу или уволены по инициативе работодателя без предварительного согласия, уполномочившего их на представительство органа;

Согласно статьи 395 Трудового кодекса ПМР в процессе урегулирования коллективного трудового спора, включая проведение забастовки, запрещается локаут – увольнение работников по инициативе работодателя в связи с их участием в коллективном трудовом споре или забастовке.

Участие работника в забастовке не может рассматриваться в качестве нарушения трудовой дисциплины и основания для расторжения трудового договора, за исключением случаев неисполнения обязанности прекратить забастовку в соответствии с пунктом 6 статьи 393 Трудового кодекса ПМР. Запрещается применять к работникам, участвующим в забастовке, меры дисциплинарной ответственности, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6 статьи 393 Трудового кодекса ПМР. На время забастовки за участвующими в ней работниками сохраняются место работы и должность.

Объективная сторона анализируемого правонарушения характеризуется тем, что виновный увольняет работника в связи с возникшим коллективным трудовым спором.

При этом в комментируемой статье речь идет о том, что уволен работник, который участвовал в законной забастовке. Оконченным правонарушение является с момента увольнения работника.

Субъектом данного правонарушения являются работодатели – юридические лица, индивидуальные предприниматели, госорганы и иные работодатели.

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного в статье 5.40, характеризуется умыслом (пункт 1 ст. 2.4. КоАП ПМР).

Статья 5.40 предусматривает лишь наказание в виде административного штрафа, который назначается органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) в сфере трудового законодательства.



**Статья 5.41.** Нарушение требований законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики в сфере государственного пенсионного страхования

– *Статья 5.41. дополнена частью второй (Закон № 210-ЗД-V от 10.12.2014 г.)*

Неисполнение обязанностей, предусмотренных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики о государственном пенсионном страховании: утаивание (занижение) суммы заработной платы (выплат дохода), на которую (которые) начисляются страховые взносы государственного пенсионного страхования; уклонение от взятия на учет работников, подлежащих социальному страхованию; непредоставление либо предоставление неполных и (или) недостоверных сведений страхователями органу, осуществляющему индивидуальный (персонифицированный) учет в системе государственного пенсионного страхования, сведений о застрахованных лицах, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – в размере от 300 (трехсот) до 350 (трехсот пятидесяти) РУ МЗП.

Уклонение от представления дополнительной и уточняющей информации, необходимой для ведения индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного пенсионного страхования, и требования явиться в орган, осуществляющий индивидуальный (персонифицированный) учет, для разъяснения по вопросам, относящимся к его компетенции, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 75 (семидесяти пяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – в размере от 50 (пятидесяти) до 75 (семидесяти пяти) РУ МЗП, на должностных лиц – в размере от 75 (семидесяти пяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – в размере от 150 (ста пятидесяти) до 250 (двухсот пятидесяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 5.41.**

Настоящий Комментарий разработан в соответствии с нормами Закона Приднестровской Молдавской Республики от 3 июня 2008 года № 480-З-IV «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» (далее – Закон о персонифицированном учете) КоАП ПМР, подзаконными нормативными правовыми актами, действующими в сфере индивидуального учета в системе государственного пенсионного страхования. Комментарий регулирует взаимодействие органов Единого государственного фонда социального страхования ПМР и страхователей (юридических и должностных лиц – далее страхователи) в части административной ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение

последними законодательных актов в сфере государственного пенсионного страхования.

В соответствии со статьей 30.1 КоАП ПМР – дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения. Дело об административном правонарушении, по которому было проведено административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.

В соответствии со статьей 23.1 КоАП ПМР – дела об административных правонарушениях в сфере государственного пенсионного страхования подведомственны городским (районным) судам.

В соответствии со статьями 1, 2, 3, 6, 78 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2005 года № 537-3-III «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-8) (далее – Закон «О государственном пенсионном обеспечении») назначение пенсии осуществляется с момента возникновения права на пенсию и сохраняется в любое время после возникновения права на пенсию без ограничения каким-либо сроком. Пенсионное обеспечение по Закону «О государственном пенсионном обеспечении» производится Центрами социального страхования и социальной защиты городов (районов) (далее – Центры социального страхования). Правомерное наступление страхового случая возможно исключительно при строгом соблюдении действующего законодательства в системе государственного пенсионного страхования Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 3 июня 2008 года № 480-3-IV «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» (САЗ 08-22) (далее – Закон «О персонифицированном учете») индивидуальный (персонифицированный) учет – организация и ведение учета сведений о каждом застрахованном лице для целей государственного пенсионного страхования. Органом, осуществляющим индивидуальный (персонифицированный) учет в системе государственного пенсионного страхования, является Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики (далее – Фонд) с территориальными Центрами социального страхования.

Работодатели обязаны своевременно оформлять и предоставлять в Фонд документы о стаже работы, заработке, а также другую информацию, предусмотренную действующим законодательством ПМР, необходимую для назначения пенсии.

Организации (работодатели), индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане несут ответственность за непредоставление, содержание, и (или) предоставление недостоверных сведений, представления дополнительной и уточняющей информации, невыполнение требования явиться в орган, осуществляющий индивидуальный (персонифицированный) учет для разъяснения по вопросам, относящимся к его компетенции, в порядке, установленном действующим законодательством ПМР.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Закона «О персонифицированном учете» сведения о застрахованных лицах представляются страхователями, в том числе физическими лицами, самостоятельно уплачивающими страховые взносы. Контроль за

достоверностью таких сведений, осуществляется территориальными представительскими органами, осуществляющего индивидуальный (персонифицированный) учет в системе государственного пенсионного страхования – Центрами социального страхования и социальной защиты города (района).

Пунктом 2 статьи 11 Закона «О персонифицированном учете» установлено, что Страхователи представляют сведения о каждом работающем у него застрахованном лице 2 (два) раза в год, за первое полугодие – в срок до 1 сентября текущего года, за второе полугодие – в срок до 1 марта года, следующего за отчетным. При этом частью третьей статьи 16 Закона о персонифицированном учете предусмотрена ответственность страхователей и застрахованных лиц, а именно, что страхователи и физические лица, самостоятельно уплачивающие страховые взносы, виновные в неисполнении требований Закона «О персонифицированном учете», несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Должностные лица Фонда в соответствии с частью четвертой пункта 4 статьи 29.4 КоАП ПМР составляют протоколы об административных правонарушениях. В соответствии со статьями 15 Закона «О персонифицированном учете», работники Фонда и его территориальных органов должны проводить работу в пределах своей компетенции по предупреждению административных правонарушений в сфере индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного пенсионного страхования, принимая меры, направленные на устранение причин и условий нарушения законодательства в сфере индивидуального (персонифицированного) учета.

В соответствии с Положением о порядке ведения индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах в системе государственного пенсионного страхования, утвержденным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 13 марта 2013 года № 50 (САЗ 17-28) страхователь обязан назначить лицо, уполномоченное на получение и передачу документов в территориальные органы Фонда, т. е. доверенное лицо. В случае назначения в организации приказом лица, ответственного за сдачу индивидуальных сведений о застрахованных лицах, Протокол об административном правонарушении оформляется в отношении должностного лица. В остальных случаях составляется Протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица, который вручается руководителю организации, либо лицу, его заменяющему. В последующем Протокол об административном правонарушении направляется на рассмотрение в судебный орган по территориальной принадлежности, где по результатам рассмотрения суд выносит решение о привлечении виновного лица к ответственности либо об отказе в привлечении к ответственности за совершение административного правонарушения.

В соответствии со статьями 4.7 КоАП ПМР административное взыскание может быть наложено не позднее 2 (двух) месяцев со дня совершения правонарушения, а при длительном правонарушении – 2 (двух) месяцев со дня его обнаружения. При составлении протокола об административном правонарушении должностные лица руководствуются сроками их составления в соответствии с пунктом 3 статьи 29.6 КоАП ПМР.

В соответствии с подпунктом «б» статьи 29.1 КоАП ПМР – поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются поступившие из органов

государственной власти материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Протокол об административном правонарушении составляется в соответствии со статьей 29.3 КоАП ПМР.

В соответствии со статьей 4.8 КоАП ПМР – лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Направление протокола об административном правонарушении для рассмотрения дела об административном правонарушении осуществляется в течение 3 (трех) суток с момента его составления и направляется в городской (районный) суд в соответствии со статьей 29.9. КоАП ПМР.

В соответствии со статьей 11 Закона «О персонифицированном учете» территориальными органами Фонда 2 (два) раза в год – до 1 марта за предыдущий год и до 1 сентября за первое полугодие текущего года, осуществляется прием сведений от страхователей об уплачиваемых страховых взносах на основании данных бухгалтерского учета, о страховом стаже, о каждом работающем у него застрахованном лице.

Пунктом 2 статьи 14 Закона «О персонифицированном учете» определены обязанности страхователей, а статьей 16 указанного Закона определена ответственность за неисполнение требований законодательства.

В соответствии со статьей 4.7 КоАП ПМР административное взыскание может быть наложено не позднее 2 (двух) месяцев со дня совершения правонарушения. Составление протоколов об административном правонарушении на основании непредставления либо предоставления неполных и (или) недостоверных сведений страхователями органу, осуществляющему индивидуальный (персонифицированный) учет в системе государственного пенсионного страхования, сведений о застрахованных лицах, в установленные законодательством сроки, на основании статьи 5.41. КоАП ПМР, проводится в срок до 1 мая и до 1 ноября соответствующего года. При составлении протокола об административном правонарушении по вышеуказанному основанию должностные лица Фонда и (или) его территориального органа руководствуются сроками их составления в соответствии со статьей 29.8. КоАП ПМР.

Моментом выявления административного правонарушения по вышеуказанному основанию следует считать дату подписания Протокола заседания Комиссии по определению организаций, нарушающих законодательство в сфере индивидуального (персонифицированного) учета, (далее – Комиссия) с целью привлечения их к административной ответственности.

С 1 марта и с 1 сентября на срок до 2 (двух) месяцев прием документов индивидуального (персонифицированного) учета о доходе и стаже застрахованных лиц от страхователей и иных субъектов правоотношений, действующих в сфере индивидуального (персонифицированного) учета, приостанавливается в целях ввода представленных сведений в базу данных индивидуального (персонифицированного) учета.

По мере поступления сведений от организаций – страхователей в систему индивидуального (персонифицированного) учета, сотрудниками территориальных орга-

нов Фонда проводится анализ представленных сведений в систему индивидуального (персонифицированного) учета, а также определение (выявление) страхователей, уклонившихся от предоставления вышеназванных сведений, подлежащих привлечению к административной ответственности.

Сформированные по результатам анализа списки страхователей, уклонившихся от предоставления сведений в систему индивидуального (персонифицированного) учета территориальными представительствами Фонда в десятидневный срок со дня приостановления приема документов от страхователей представляются в Управление персонифицированного учета Фонда.

Поступившие в Управление индивидуального (персонифицированного) учета Фонда материалы об административных правонарушениях страхователей в 5 (пятидневный) срок (со дня их поступления от территориальных органов Фонда) анализируются и группируются для дальнейшего направления на рассмотрение и утверждение Комиссией, с целью привлечения страхователей к административной ответственности.

Согласно утвержденных списков страхователи, уклонившиеся от предоставления сведений в систему индивидуального (персонифицированного) учета, уведомляются надлежащим образом о необходимости явки для составления Протокола об административном правонарушении, в связи с неисполнением организацией обязанностей страхователя.

Оформленные Протоколы об административном правонарушении в течение 2 (двух) дней со дня оформления направляются в городской (районный) суд по месту нахождения страхователя, уклонившегося от предоставления сведений в систему индивидуального (персонифицированного) учета.

Основанием для составления Протокола об административном правонарушении являются:

а) утаивание (занижение) суммы заработной платы (выплат дохода), на которую (которые) начисляются страховые взносы государственного пенсионного страхования. Основания составления протокола – письменное обращение застрахованного лица о факте выявления расхождений в сведениях индивидуального лицевого счета застрахованного лица с данными страхователя, с приложением подтверждающих документов;

б) уклонение от взятия на учет работников, подлежащих социальному страхованию. Основания составления протокола – непредставление регистрационных сведений о гражданах при первичной регистрации (по данным, поступающим по системе «одно окно»), личное письменное обращение граждан, не зарегистрированных работодателем в системе государственного пенсионного страхования при приеме на работу.

в) уклонение от представления дополнительной и уточняющей информации, необходимой для ведения индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного пенсионного страхования, и требования явиться в орган, осуществляющий индивидуальный (персонифицированный) учет, для разъяснения по вопросам, относящимся к его компетенции.

Основание для составления протокола – отказ уполномоченного представителя страхователя – юридического лица в представлении уточняющей информации при об-

наружении неточностей и ошибок в документах персонифицированного учета, при обнаружении суммарных несоответствий в сведениях о начисленных и перечисленных суммах единого социального налога с аналогичными данными налоговых органов, при невозвращении в установленный срок документов, поданных Фондом на доработку.

Как и любые другие составы административного правонарушения, содержащиеся в комментируемой статье, имеют частично отличные от других объект, объективную сторону, субъект и субъективную сторону правонарушений.

Рассматриваемые составы носят формальный характер, поскольку административная ответственность за их совершение наступает с момента совершения виновных действий, независимо от возникновения или отсутствия негативных последствий, так как сами по себе действия, составляющие объективную сторону составов, влекут нарушение требований законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики в сфере государственного пенсионного страхования.

Объектом рассматриваемого правонарушения, предусматривающего административную ответственность за нарушение требований законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики в сфере государственного пенсионного страхования, являются общественные отношения, возникающие в области пенсионного обеспечения (страхования).

В качестве предмета рассматриваемого состава административного правонарушения можно обозначить право граждан на пенсионное обеспечение, т. е. право на получение пенсионных выплат, предусмотренные действующим законодательством ПМР.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения может быть выражена как в форме действия (предоставлении неполной и/или недостоверной информации), так и бездействия (непредставлении информации). В качестве таких деяний могут рассматриваться различные их виды:

а) административная ответственность Работодателя (должностных лиц, юридических лиц) – утаивание (занижение) суммы заработной платы, уклонение от взятия на учет работников, подлежащих социальному страхованию, непредставление либо предоставление неполных и (или) недостоверных сведений страхователями органу, осуществляющему индивидуальный (персонифицированный) учет, уклонение от представления дополнительной и уточняющей информации необходимой для ведения индивидуального (персонифицированного) учета, невыполнение требования явиться в орган, осуществляющий индивидуальный (персонифицированный) учет для разъяснения по вопросам, относящимся к его компетенции;

б) административная ответственность Работодателя (должностных лиц, юридических лиц) или граждан – уклонение от предоставления дополнительной и уточняющей информации, необходимой для ведения индивидуального (персонифицированного) учета, невыполнение требования явиться в орган, осуществляющий индивидуальный (персонифицированный) учет для разъяснения по вопросам, относящимся к его компетенции.

В санкции комментируемой статьи предусмотрен общий субъект рассматриваемого состава административного правонарушения. Так, субъектами правонарушения являются граждане, должностные и юридические лица.

Как правило, лица привлекаются к административной ответственности исключительно при условии совершения административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей, предусмотренных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики в сфере государственного пенсионного страхования.

В соответствии со статьями 2.8, 2.11 КоАП ПМР должностные лица и юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений.

Правовую основу настоящей комментируемой статьи составляют:

а) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2005 года № 537-3-III «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-8);

б) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 11 января 2010 года № 8-3-IV «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы и иных радиационных или техногенных катастроф» (САЗ 10-2);

в) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 3 июня 2008 года № 480-3-IV «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» (САЗ 08-22);

г) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 13 марта 2013 года № 50 «Об утверждении Положения о порядке ведения индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах в системе государственного пенсионного страхования» (САЗ 13-10);

д) Приказ Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2018 года № 782 «Об утверждении Регламента предоставления государственных услуг «Назначение и выплата пенсий» и «Выдача справок в сфере пенсионного обеспечения» (регистрационный № 8356 от 23 июля 2018 года) (САЗ 18-3);

е) Приказ Министерства здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики от 6 мая 2005 года № 218 «Об утверждении Методических разъяснений «О порядке применения Закона Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2005 года № 537-3-III «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (регистрационный № 3253 от 28 июня 2005 года) (САЗ 05-27);

ж) Приказ Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики от 11 июля 2017 года № 773 «Об утверждении Положения «О порядке назначения и выплаты пенсии по месту пребывания и по месту жительства гражданам Приднестровской Молдавской Республики, иностранным гражданам и лицам без гражданства» (регистрационный № 7966 от 14 сентября 2017 года) (САЗ 17-38);

з) Приказ Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики № 243 от 10 марта 2016 года «О порядке взаимодействия Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики с застрахованными лицами в части предоставления информации о состоянии индивидуального лицевого счета посредством электронной связи» (Регистрационный № 7401 от 8 апреля 2016 года) (САЗ 16-14);

и) Приказ Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики от 29 октября 2014 года № 1074 «Об утверждении форм документов индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного пенсионного страхования, Классификатора параметров индивидуальных сведений застрахованных лиц, Правил по заполнению форм документов индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного пенсионного страхования» (Регистрационный № 6954 от 21 ноября 2014 года) (САЗ 18-5);

к) Приказ Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2018 года № 781 «Об утверждении Регламента предоставления Единым государственным фондом социального страхования Приднестровской Молдавской Республики государственных услуг в сфере индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного пенсионного страхования» (регистрационный № 8351 от 20 июля 2018 года) (САЗ 18-29).

**Статья 5.42.** Непредоставление на безвозмездной основе услуг по погребению, необоснованный отказ в выплате социального пособия на погребение

Непредоставление на безвозмездной основе услуг, предусмотренных гарантированным перечнем услуг по погребению, а равно необоснованный отказ в выплате социального пособия на погребение супругу, супруге, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю умершего или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.42.**

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения по обязательному социальному страхованию граждан. Указанные отношения регулируются Законом Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2005 года № 537-3-III «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-8) в действующей редакции. Отдельные виды обязательного социального страхования регламентируются специальными законами и подзаконными актами.

Одним из социальных страховых рисков согласно упомянутому выше Закону является смерть застрахованного лица или нетрудоспособных членов его семьи, находящихся на его иждивении. Страховой выплатой в данном случае является социальное пособие на погребение. Его размер, порядок назначения и выплаты регулируются Законом Приднестровской Молдавской Республики от 22 апреля 1999 года № 152-3 «О погребении и похоронном деле» (СЗМР 99-2) в действующей редакции (далее – Закон «О погребении и похоронном деле»).



Объектом данного правонарушения являются общественные отношения, связанные с погребением умерших, по поводу гарантий предоставления материальной и иной помощи для погребения умершего, урегулированные нормами законодательства ПМР.

Объективная сторона данного правонарушения может выражаться в следующих действиях (бездействии): непредоставление на безвозмездной основе услуг, предусмотренных гарантированным перечнем услуг по погребению; невыплата социального пособия на погребение. Согласно ст. 7 Закона «О погребении и похоронном деле» на территории Приднестровской Молдавской Республики каждому человеку после его смерти гарантируются погребение с учетом его волеизъявления, предоставление бесплатно участка земли для погребения тела (останков) или праха.

Субъект данного правонарушения – специальный (должностные лица, в компетенцию которых входит предоставление таких услуг или выплата социального пособия).

С субъективной стороны данное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Статья 9 Закона «О погребении и похоронном деле» закрепляет гарантированный перечень услуг по погребению, супругу (супруге), близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- а) оформление документов, необходимых для погребения;
- б) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- в) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- г) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется государственной администрацией города (района) и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок за счет средств:

а) Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, за счет средств на пенсионное страхование (обеспечение):

1) на погребение умерших пенсионеров, на день смерти не работавших либо являвшихся индивидуальными предпринимателями, в том числе членами крестьянского (фермерского) хозяйства, за исключением умерших должжителей;

2) на погребение умерших граждан Приднестровской Молдавской Республики, постоянно проживающих на территории Приднестровской Молдавской Республики, являющихся получателями пенсии по законодательству Российской Федерации, ранее состоявших на пенсионном учете в центрах социального страхования и социальной защиты городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики, выплата пенсии которым прекращена после 1 января 2015 года;

б) Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, за счет средств на социальное страхование от безработицы на погребение умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию

по предложению органов службы занятости (в случае если смерть пенсионера наступила в период получения досрочной пенсии до достижения им возраста, дающего право на получение соответствующей пенсии) – за счет средств на социальное страхование от безработицы в размерах, определяемых в соответствии с Законом «О погребении и похоронном деле»;

в) Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, за счет средств на социальное страхование работающих граждан – на погребение умерших работающих граждан и умерших несовершеннолетних членов семей работающих граждан;

г) местных бюджетов – в случаях:

1) если умерший не работал либо являлся индивидуальным предпринимателем, в том числе членом крестьянского (фермерского) хозяйства, не являясь при этом пенсионером;

2) если умерший на день смерти состоял на учете в центре занятости населения в качестве безработного;

3) смерти неработающего и не являвшегося пенсионером несовершеннолетнего члена семьи неработающих граждан;

4) рождения мертвого ребенка по истечении 196 (ста девяноста шести) дней беременности;

5) если умерший являлся ветераном войны;

д) республиканского бюджета – на погребение умерших граждан, имевших особые (особые трудовые) заслуги перед Родиной.

Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики за счет средств на пенсионное страхование (обеспечение), на социальное страхование работающих граждан возмещает специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, в размере, не превышающем 242,5 расчетного уровня минимальной заработной платы, установленного законом, который действовал на день смерти.

За счет средств местных бюджетов специализированной службе по вопросам похоронного дела возмещается стоимость услуг по погребению:

а) умерших граждан:

1) неработающих либо являвшихся индивидуальными предпринимателями, в том числе членами крестьянского (фермерского) хозяйства, не являвшихся при этом пенсионерами;

2) на день смерти состоявших на учете в центре занятости населения в качестве безработных;

3) неработающих и не являвшихся пенсионерами несовершеннолетних членов семей неработающих граждан;

4) родившегося мертвого ребенка по истечении 196 (ста девяноста шести) дней беременности – в размере, не превышающем 242,5 расчетного уровня минимальной заработной платы, установленного законом, который действовал на день смерти;

б) ветеранов войны – в размерах, определенных Правительством Приднестровской Молдавской Республики;

в) умерших должностных лиц – в размерах, определенных Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

За счет средств республиканского бюджета специализированной службе по вопросам похоронного дела возмещаются затраты на погребение умерших граждан, имевших особые (особые трудовые) заслуги перед Родиной, – в размерах, определенных Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

В случае если в административно-территориальной единице стоимость услуг по погребению, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, превышает 242,5 расчетного уровня минимальной заработной платы, соответствующий Совет народных депутатов самостоятельно, за счет собственных источников, определяет порядок возмещения специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости указанных услуг в части, превышающей 242,5 расчетного уровня минимальной заработной платы. Указанное возмещение не производится в случае, если местный бюджет является дотационным.

Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга (супруги), близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или за счет иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

В случае если погребение осуществлялось за счет средств супруга (супруги), близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или за счет иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в части первой статьи 9 настоящего Закона, но не превышающем 242,5 расчетного уровня минимальной заработной платы.

Выплата социального пособия на погребение производится в день обращения на основании справки о смерти:

- а) органом, где умерший получал пенсию;
- б) организацией, где работал умерший либо работает один из родителей или другой член семьи умершего несовершеннолетнего;
- в) местными исполнительными органами государственной власти по месту жительства:

1) если умерший не работал либо являлся индивидуальным предпринимателем или членом крестьянского (фермерского) хозяйства, не являясь при этом пенсионером;

2) если умерший на день смерти состоял на учете в центре занятости населения в качестве безработного;

3) в случае смерти несовершеннолетних членов семей неработающих граждан;

4) в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 (ста девяноста шести) дней беременности;

г) Единым государственным фондом социального страхования Приднестровской Молдавской Республики в случае смерти граждан Приднестровской Молдавской Республики, постоянно проживающих на территории Приднестровской Молдавской Республики, являющихся получателями пенсии по законодательству Российской Фе-

дерации, ранее состоявших на пенсионном учете в центрах социального страхования и социальной защиты городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики, выплата пенсии которым прекращена после 1 января 2015 года.

Социальное пособие на погребение выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее 6 (шести) месяцев со дня смерти. Размер социального пособия на погребение определяется в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи. Выплата социального пособия на погребение производится соответственно за счет средств Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на пенсионное страхование (обеспечение), на социальное страхование работающих граждан, на социальное страхование от безработицы, республиканского и местных бюджетов. Гражданам, получившим услуги на погребение указанным в настоящем комментарии, социальное пособие на погребение не выплачивается.

Гражданам, имеющим право на получение социального пособия на погребение за счет средств двух и более источников, указанное пособие выплачивается только за счет средств одного из источников, по выбору гражданина.

Правовую основу настоящей комментируемой статьи составляют:

а) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 22 апреля 1999 года № 152-З «О погребении и похоронном деле» (СЗМР 99-2) в действующей редакции;

б) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2005 года № 537-3-III «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-8) в действующей редакции;

в) Приказ Министерства по социальной защите и труду от 24.07.2020 года № 640 «Об утверждении Инструкции о порядке выплаты пенсий, пособий, компенсаций и иных выплат территориальными органами Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 20-32).

### **Статья 5.43.** Нарушение законодательства о занятости населения

1. Нарушение законодательства о занятости населения – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 30 (тридцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 70 (семидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

2. То же деяние, совершенное повторно, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 30 (тридцати) до 60 (шестидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 5.43.**

Занятость – это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Приднестровской

Молдавской Республики и приносящая, как правило, им трудовой доход (зарботок). Гражданам принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к труду. Принуждение (в какой-либо форме) к труду не допускается, за исключением случаев, установленных законодательством.

Граждане имеют право на свободный выбор места работы путем прямого обращения к работодателям, или путем бесплатного посредничества территориального органа Фонда, или с помощью других организаций по содействию в трудоустройстве населения.

Решение о приеме на работу оформляется путем заключения трудового договора (контракта) между работодателями и гражданином, принимаемым на работу, в том числе и отказ в приеме на работу должен носить письменный характер.

Порядок и условия заключения трудового договора (контракта) при трудоустройстве всеми категориями работодателей регулируются трудовым законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 35 Конституции Приднестровской Молдавской Республики – труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Принудительный труд запрещен. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

В соответствии с подпунктом д) статьи 2 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики одним из принципов правового регулирования трудовых отношений является равенство прав и возможностей работников.

В соответствии со статьей 3 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики – каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав.

Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества независимо от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

Не являются дискриминацией установление различий, исключений, предпочтений, а также ограничение прав работников, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями, установленными законом, либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите.

Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти, осуществляющий надзор за соблюдением трудового законодательства Приднестровской Молдавской Республики и (или) в суд с заявлением о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального вреда и компенсации морального вреда.

В соответствии со статьей 22 Закона «О занятости населения», работодатели обязаны оказывать содействие в обеспечении занятости населения

Работодатели, субъекты хозяйствования всех форм собственности обязаны содействовать проведению государственной политики занятости на основе:

- соблюдения условий трудового договора, регулирующих трудовые отношения в соответствии с законодательством;

- реализации мер, предусмотренных в коллективных договорах (других соглашениях), по защите работников в случае безработицы или приостановки деятельности организаций;

- оказания содействия в трудоустройстве, профессиональной подготовке и предоставлении сверх установленной законодательством дополнительной материальной помощи, увольняемому в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников организации работникам за счет средств работодателей;

- создания условий для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работающих;

- соблюдения установленной квоты для трудоустройства инвалидов и несовершеннолетней молодежи, выпускников организаций профессионального образования, обучавшихся за счет средств республиканского бюджета, с правом самостоятельного трудоустройства, которые в течение года после окончания обучения не смогли трудоустроиться и обратились в территориальный орган Фонда; лиц, вернувшихся из учреждений, исполняющих наказание (в течение календарного года со дня освобождения).

Работодатели обязаны представлять в территориальный орган Фонда сведения обо всех рабочих местах (вакантных должностях), условиях труда и оплаты по вакансиям и давать другие сведения, необходимые для осуществления мер по обеспечению занятости населения, в течение 1 (одного) месяца с момента, когда они стали вакантными либо были образованы.

Работодатели обязаны обеспечивать полноту, достоверность и актуальность указанной в части первой настоящего пункта информации.

При принятии решения о ликвидации организации, сокращении численности или штата работников организации и возможном расторжении трудовых договоров с работниками работодатель обязан в письменной форме сообщить об этом в территориальный орган Фонда не позднее чем за два месяца до начала проведения соответствующих мероприятий и указать должность, профессию, специальность, условия оплаты труда каждого конкретного работника, а в случае если решение о сокращении численности или штата работников организации может привести к массовому увольнению работников, – не позднее чем за 3 (три) месяца до начала проведения соответствующих мероприятий.

При приеме на работу гражданина, направленного территориальным органом Фонда, работодатель возвращает в течение 5 (пяти) дней в территориальный орган Фонда направление с указанием дня приема гражданина на работу.

В случае несвоевременного возврата подтверждения о трудоустройстве работодатель обязан возместить территориальному органу Фонда сумму пособия по безработице, незаконно выплаченного гражданину.

В случае отказа в приеме на работу гражданина, направленного территориальным органом Фонда, работодатель делает в направлении территориального органа Фонда отметку о дне явки гражданина и причине отказа в приеме на работу и возвращает направление гражданину.

Запрещается распространение информации о свободных рабочих местах (вакантных должностях), содержащей ограничения по полу, расе, цвету кожи, национальности, языку, происхождению, имущественному, семейному, социальному и должностному положению, возрасту, месту жительства, отношению к религии, убеждениям, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также по другим обстоятельствам, не связанным с деловыми качествами работника (далее – информация о вакантных рабочих местах (должностях), содержащая ограничения дискриминационного характера), за исключением случаев, предусмотренных законом.

Работодатели, распространяющие информацию о свободных рабочих местах (вакантных должностях), содержащую ограничения дискриминационного характера, несут административную ответственность.

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения в области трудоустройства и занятости населения.

Объективную сторону данного правонарушения образует нарушение прав населения в области трудоустройства и занятости.

Субъект – специальный, исключительно работодатель, руководитель организации, отказавший в трудоустройстве гражданина, относящегося к отдельным категориям населения особо нуждающегося в социальной защите предусмотренные статьей 12 Закона «О занятости населения». В исключительных случаях субъектом данного правонарушения, также может быть другое лицо – специально уполномоченное работодателем (руководителем организации) на прием граждан на работу и обладающий правом заключения (подписания) трудовых договоров.

С субъективной стороны данное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Отношения в данной области регулируются Конституцией Приднестровской Молдавской Республики; Трудовым кодексом Приднестровской Молдавской Республики; Законом Приднестровской Молдавской Республики от 8 января 2001 года № 372-З «О занятости населения» (СЗМР 01-1) в действующей редакции и Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2006 года №51-3-IV «О социальной защите инвалидов» (САЗ 06-27).

#### **Статья 5.44. Нарушение прав отдельных категорий населения в области трудоустройства и занятости**

Невыполнение работодателем обязанности по выделению (созданию) рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий населения, нуждающихся в социальной защите, в пределах квоты, установленной в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, а также необоснованный

отказ работодателя в приеме на работу отдельных категорий населения в пределах квоты, установленной в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, — влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 5.44.**

В соответствии со статьей 12 Закона «О занятости населения», Приказом Министерства экономики от 12 декабря 2001 г. № 279 «Об утверждении Положения «О квотировании рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (САЗ 02-3), Приднестровская Молдавская Республика обеспечивает дополнительные гарантии в сфере занятости лицам, нуждающимся в социальной защите:

- а) инвалидам;
- б) лицам, не достигшим возраста 18 лет;
- в) выпускникам организаций профессиональных образовательных учреждений (в течение трехлетнего периода после окончания организации профессионального образования), обучавшимся за счет средств республиканского бюджета, с правом самостоятельного трудоустройства, которые в течение года после окончания обучения не смогли трудоустроиться;
- г) лицам, вернувшимся из мест лишения свободы или лечебно-трудовых профилакториев, — в течение календарного года с момента освобождения;

В целях обеспечения отдельным категориям равных с другими гражданами возможностей в реализации трудовых прав законодательством Приднестровской Молдавской Республики, данным категориям предоставляются дополнительные гарантии, способствующие повышению их конкурентоспособности на рынке труда (глава 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2006 года №51-3-IV «О социальной защите инвалидов»).

Квотирование рабочих мест для приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы, производится в целях обеспечения им дополнительных гарантий занятости.

Работодатели обязаны в соответствии с решением местных органов самоуправления предоставлять (создавать) в размере до 7 процентов от среднесписочной численности работников организаций рабочие места для инвалидов и несовершеннолетней молодежи, выпускников организаций профессионального образования, обучавшихся за счет средств республиканского бюджета, с правом самостоятельного трудоустройства, которые в течение года после окончания обучения не смогли трудоустроиться и обратились в территориальный орган Фонда; лиц, вернувшихся из учреждений, исполняющих наказание (в течение календарного года со дня освобождения).

Затраты работодателей на создание рабочих мест в счет установленной квоты для инвалидов и несовершеннолетней молодежи, выпускников организаций профессионального образования, обучавшихся за счет средств республиканского бюджета, с правом самостоятельного трудоустройства, которые в течение года после окончания обучения не смогли трудоустроиться и обратились в территориальный орган Фонда;



лиц, вернувшихся из учреждений, исполняющих наказание, могут компенсироваться за счет средств местных бюджетов, а также фонда и иных средств, в порядке, определяемом законодательными и иными нормативными правовыми актами.

Ликвидация рабочих мест производится работодателем только по согласованию с органами местного самоуправления и территориальным органом Фонда.

Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики, местные Советы народных депутатов могут предоставлять льготы по налогообложению и другим платежам в республиканский, местный (вплоть до полного освобождения от уплаты налогов и других платежей) бюджеты за прием на работу инвалидов и несовершеннолетней молодежи, выпускников организаций профессионального образования, обучавшихся за счет средств республиканского бюджета, с правом самостоятельного трудоустройства, которые в течение года после окончания обучения не смогли трудоустроиться и обратились в территориальный орган Фонда; лиц, вернувшихся из учреждений, исполняющих наказание (в течение календарного года со дня освобождения).

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения по социальной защите отдельных категорий населения, особо нуждающихся в социальной защите в Приднестровской Молдавской Республике в области трудоустройства и занятости отдельных категорий населения.

Объективную сторону данного правонарушения образует нарушение прав отдельных категорий населения в области трудоустройства и занятости, например, необоснованный отказ в приеме на работу отдельных категорий населения.

Субъект – специальный, исключительно работодатель, руководитель организации, отказавший в трудоустройстве гражданина, относящегося к отдельным категориям населения особо нуждающегося в социальной защите предусмотренные статьей 12 Закона «О занятости населения». В исключительных случаях субъектом данного правонарушения, также может быть другое лицо – специально уполномоченное работодателем (руководителем организации) на прием граждан на работу и обладающий правом заключения (подписания) трудовых договоров.

С субъективной стороны данное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности, а непосредственный отказ в трудоустройстве отдельных категорий населения, должен носить исключительно письменную форму.

Отношения в данной области регулируются Конституцией Приднестровской Молдавской Республики; Трудовым кодексом Приднестровской Молдавской Республики; Законом Приднестровской Молдавской Республики от 8 января 2001 года №372-3 «О занятости населения» (СЗМР 01-1); Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2006 года №51-3-IV «О социальной защите инвалидов» (САЗ 06-27).

**Статья 5.45.** Нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов

Нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 (десяти) до 20 (двадцати) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.45.**

Целью комментируемой статьи является защита прав инвалидов на пользование транспортными средствами, в частности на размещение их на автостоянках.

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения в части прав инвалида на беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры, выделения на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов. Данное административное правонарушение посягает на

Требования о выделении на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов установлены статьей 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2006 года №51-3-IV «О социальной защите инвалидов» (САЗ 06-27). В соответствии со статьей 9 на каждой стоянке (остановке) автотранспортных средств, в том числе около предприятий торговли, сферы услуг, медицинских, спортивных и культурно-зрелищных учреждений, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, которые не должны занимать иные транспортные средства. Инвалиды пользуются местами для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно.

Объективная сторона правонарушения может выражаться как в действиях, так и в бездействии, направленных на нарушение ранее перечисленных требований законодательства.

К административной ответственности виновные лица могут быть привлечены за совершение следующих правонарушений:

- 1) невыполнение обязанности по выделению мест для специальных автотранспортных средств инвалидов, в порядке, установленном законодательством;
- 2) использование этих мест не по назначению, т. е. для других автотранспортных средств;
- 3) предоставление инвалидам мест для их специальных автотранспортных средств за плату.

С субъективной стороны это правонарушение может быть совершено умышленно или по неосторожности.

Субъектами правонарушения являются должностные лица и юридические лица – организации независимо от организационно-правовых форм, в обязанности которых входит создание (строительство), эксплуатация автостоянок (остановок), контроль за их эксплуатацией. Административные наказания назначаются руководителям организаций, органов местного самоуправления, другим должностным лицам, ответственным за создание (строительство) автостоянок (остановок) и их эксплуатацию.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (милиции).

**Статья 5.46.** Соккрытие страхового случая

Соккрытие страхователем наступления страхового случая при обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 30 (тридцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 25 (двадцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 5.46.**

Административное правонарушение, предусмотренное данной статьей, посягает на право гражданина на получение необходимых видов обеспечения по страхованию, а также в определенной степени на его здоровье и жизнь; на право родных и членов семьи застрахованного на получение страховых выплат в случае его смерти.

В соответствии с КоАП ПМР административной ответственности подлежат граждане, юридические лица и должностные лица в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица. В случае возложения организационно-распорядительных функций руководителя на иного работника (в том числе главного бухгалтера) он может подлежать личной ответственности в качестве должностного лица.

Несчастный случай на производстве – событие, в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору (контракту) и в иных установленных законодательством случаях как на территории страхователя, так и за ее пределами либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном страхователем, и которое повлекло необходимость перевода застрахованного на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерти.

Профессиональное заболевание – хроническое или острое заболевание застрахованного, являющееся результатом воздействия на него вредного (вредных) производственного (производственных) фактора (факторов) и повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности.

Страховой случай – подтвержденный в установленном порядке факт повреждения здоровья, застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, который влечет возникновение обязательства страховщика осуществлять обеспечение по страхованию.

Страховой случай устанавливает обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и признающих трудовое увечье и профессиональное заболевание одним из видов социальных страховых рисков.

Гражданским кодексом Приднестровской Молдавской Республики, статьей 31 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 8 июня 1993 года «Об охране и безопасности труда» (СЗМР 93-2) с изменениями и дополнениями, установлена в том числе и материальная ответственность предприятий в случае стойкой утраты трудоспособности или смерти работника в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания.

Приказом Министерства здравоохранения и социальной защиты от 27 мая 2004 года № 239 (Рег. № 2798 от 8 июня 2004 г.) (САЗ 04-24) утверждены Правила возмещения работодателями вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанными с исполнением ими трудовых обязанностей, и Правила о выплате организациями единовременного пособия в связи с ограничением трудоспособности или смерти работника, вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания.

Таким образом, в настоящее время в случаях стойкой утраты трудоспособности или смерти работника в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, работнику установлено:

– единовременное пособие на предприятии или в Едином государственном фонде социального страхования Приднестровской Молдавской Республики с последующим бесспорным взысканием выплаченных сумм с предприятий, виновных в несчастном случае или профессиональном заболевании;

– ежемесячная пенсия по инвалидности в органах социальной защиты за счет средств Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики (далее – Фонд) с последующим бесспорным взысканием выплаченных сумм с предприятий, виновных в несчастном случае или профессиональном заболевании;

– ежемесячное возмещение вреда, а также компенсация дополнительных расходов, включая расходы на санаторно-курортное лечение, расходы на приобретение и капитальный ремонт транспортных средств, полученных (приобретенных) при наличии медицинских показаний, непосредственно на предприятии, виновном в несчастном случае или профессиональном заболевании.

В соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики организация несет персональную (индивидуальную) материальную ответственность в случае стойкой утраты трудоспособности или смерти работника в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания.

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 21 июня 2001 года № 20-3-III «Об основах обязательного социального страхования» (СЗМР 01-3) для введения на территории Приднестровской Молдавской Республики системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний предусмотрено функционирование страховщика – некоммерческой организации (фонда), ответственного за обеспечение прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию при наступлении страховых случаев.

В соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, при наступлении инвалидности в результате несчастного случая,

суммы пенсий, выплачиваемые Фондом, взыскиваются с работодателей и граждан в результате предъявления регрессных требований, при этом возмещение сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания, а также по случаю потери кормильца производится с работодателей – юридических и физических лиц, виновных в причинении вреда здоровью работников и иных граждан, в судебном порядке по истечении 30 (тридцати) дней с момента предъявления регрессных требований, в течение которых сумма может быть уплачена добровольно.

Например, наступление инвалидности в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, является страховым случаем, а работодатели уплачивают уполномоченному органу государственного управления (страховщику) страховые взносы.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, являются общественные отношения в области обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Объективная сторона данного состава административного правонарушения заключается в совершении виновным лицом действий (бездействия), направленных на утаивание, сокрытие факта наступления события, имеющего все признаки страхового случая, связанного с несчастным случаем на производстве.

В санкции комментируемой статьи предусмотрен общий субъект рассматриваемого состава административного правонарушения. Так, субъектами правонарушения являются граждане, должностные и юридические лица.

Субъективная сторона рассматриваемого состава административного правонарушения характеризуется умышленной формой вины. В качестве субъекта административной ответственности выступают индивидуальные предприниматели, юридические лица и должностные лица.

Правом составления протоколов в части комментируемой статьи имеют должностные лица, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере трудового законодательства.

В данной сфере правового регулирования действуют: Конституция Приднестровской Молдавской Республики; Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики; Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики; Закон Приднестровской Молдавской Республики от 8 июня 1993 года «Об охране и безопасности труда» (СЗМР 93-2); Закон Приднестровской Молдавской Республики от 21 июня 2001 года № 20-3-III «Об основах обязательного социального страхования» (СЗМР 01-3); Закон Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2006 года № 51-3-IV «О социальной защите инвалидов» (САЗ 06-27); Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2006 года № 48-3-IV «О несостоятельности (банкротстве)» (САЗ 06-26); Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Положения о расследовании и учете несчастных случаев на производстве» от 20 декабря 2013 г. № 310 (САЗ 13-50).

**Статья 5.47.** Нарушение законных прав профессиональных союзов

Нарушение законных прав профессиональных союзов, воспрепятствование их законной деятельности, принуждение к выходу из профессионального союза или вступлению в него, а также иное незаконное вмешательство в деятельность профессиональных союзов – влекут наложение административного штрафа в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 5.47.**

Права профессиональных союзов регламентируются Законом Приднестровской Молдавской Республики «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» от 27 декабря 2011 г. № 248-3-V (далее – Законом Приднестровской Молдавской Республики «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»). Пунктом 1 статьи 2 указанного закона закреплено понятие Профсоюза, как добровольного общественного объединения граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемого в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

Статьей 5 Закона ПМР «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» установлено, что профсоюзы независимы в своей деятельности от исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций), политических партий и других общественных объединений, им не подотчетны и не подконтрольны. Запрещается вмешательство органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, работодателей и их объединений в деятельность профсоюзов, которое может повлечь за собой ограничение прав профсоюзов или воспрепятствовать законному осуществлению их уставной деятельности.

Комментируемая статья устанавливает административную ответственность за нарушение законных прав профсоюзов, т. е. прав, регламентируемых Конституцией ПМР (статья 33), Законом Приднестровской Молдавской Республики «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (главой 2):

- право профсоюзов на представительство и защиту социально-трудовых прав и интересов работников (статья 12);
- право республиканских объединений профессиональных союзов на законодательную инициативу, на участие в разработке проектов социально-экономических программ правовых актов (статья 13);
- право профсоюзов на содействие занятости (статья 14);
- право профсоюзов, первичных профсоюзных организаций на ведение коллективных переговоров, заключение соглашений, коллективных договоров и контроль за их выполнением (статья 15);
- право профсоюзов на участие в урегулировании индивидуальных и коллективных трудовых споров (статья 16);
- право профсоюзов на информацию (статья 19);
- право профсоюзов на участие в подготовке и повышении квалификации профсоюзных кадров (статья 20);

- право профсоюзов на осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства (статья 21);
- права профсоюзов в области охраны труда и окружающей среды (статья 22);
- права профсоюзов на социальную защиту работников (статья 24);
- право профсоюзов на защиту интересов работников в органах по рассмотрению трудовых споров (статья 25);
- право профсоюзов на международное сотрудничество (статья 26).

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие при реализации профсоюзами своих законных прав, незаконном вмешательстве в деятельность профсоюзов.

Под профессиональными союзами применительно к данной статье следует понимать все первичные профсоюзные организации, профсоюзы, их объединения, а также на образованные ими профсоюзные органы и на профсоюзных представителей в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»).

Объективная сторона правонарушения – противоправные действия (бездействия), которыми нарушаются законные права профессиональных союзов, действия, препятствующие их законной деятельности, принуждающие к выходу из профессионального союза или вступлению в него.

Правонарушения, влекущие привлечение к административной ответственности по статье 5.47 КоАП ПМР, имеют как материальный состав, при котором для привлечения к ответственности необходимо наступление неблагоприятных последствий нарушения прав профессиональных союзов, так и формальный состав, в котором для квалификации деяния достаточно установить факт нарушения законных прав профессиональных союзов, не повлекший неблагоприятных последствий.

Общий субъект рассматриваемого состава административного правонарушения – граждане, должностные и юридические лица. Специальным субъектом являются должностные лица органов государственной власти, органов местного самоуправления, работодатели, должностные лица объединений профсоюзов.

Субъективную сторону правонарушения составляет вина в форме умысла (прямого или косвенного), либо неосторожности.

Совершение правонарушений, предусмотренных статьей 5.47, предусматривает один вид наказания – административный штраф.

**Статья 5.48.** Воспрепятствование организации или проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования

Воспрепятствование организации или проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, проводимых в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, либо участию в них, а равно принуждение к участию в них –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 30 (тридцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.48.**

В целях защиты прав граждан на организацию или проведение собраний, митингов, шествий в КоАП ПМР была введена комментируемая статья. В статье 5.48 предусматривается один состав административного правонарушения с двумя предметами посягательства. Первый – воспрепятствование проведению собрания, митинга демонстрации, шествия. Второй – принуждение к участию в них.

Согласно Конституции ПМР граждане ПМР имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. При этом действующее законодательство указывает, что никто не может быть насильно привлечен к участию в данных мероприятиях.

Под митингом понимается массовое собрание граждан для публичного выражения отношения к действиям лиц и организаций, событиям общественно-политической жизни.

Уличным шествием является организованное массовое движение людей по пешеходной или проезжей части улицы, проспекта с целью привлечения внимания к какому-либо проблеме.

Демонстрация – публичное выражение группой людей общественно-политических настроений с использованием во время шествия плакатов, транспарантов и иных наглядных средств.

Пикетирование – наглядная демонстрация группой граждан своих настроений и взглядов без шествия и звукоусиления.

Если собрание, митинг, уличное шествие, демонстрация или пикетирование проводятся с соблюдением установленного порядка, государственные органы и общественные организации, должностные лица и граждане не вправе препятствовать им. Такое воспрепятствование их организации или проведению, либо участию в них, а равно принуждение к участию в них является незаконным, влекущим административную ответственность.

Объективную сторону правонарушения образуют:

а) действия (бездействие), выражающиеся в незаконном воспрепятствовании проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования либо в незаконном воспрепятствовании участию в них;

б) противозаконные действия, выражающиеся в принуждении граждан к участию в митингах.

Субъектом правонарушения является как физическое лицо, достигшее 16 (шестнадцати) лет, так и должностное лицо, когда административное правонарушение совершается последним с использованием им своего служебного положения.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом. Лицо осознает, что воспрепятствует проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них, и желает этого.



**Статья 5.49.** Принуждение к участию или к отказу от участия в забастовке

Принуждение к участию или к отказу от участия в забастовке путем насилия или угроз применения насилия либо с использованием зависимого положения принуждаемого –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 25 (двадцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 5.49.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного в статье 5.49, является право граждан на участие в забастовках.

В соответствии с частью 4 статьи 35 Конституции ПМР за работниками признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных законом способов их разрешения, включая право на забастовку

Согласно пункту 2 статьи 389 Трудового кодекса ПМР если примирительные процедуры не привели к разрешению коллективного трудового спора либо работодатель (его представители) уклоняется от участия в примирительных процедурах, не выполняет соглашение, достигнутое в ходе разрешения коллективного трудового спора, или не исполняет решение трудового арбитража, имеющее обязательную для сторон силу, то работники или их представители имеют право приступить к организации забастовки.

Участие в забастовке является добровольным. Никто не может быть принужден к участию или отказу от участия в забастовке.

Лица, принуждающие работников к участию или отказу от участия в забастовке, несут дисциплинарную, административную, уголовную ответственность в порядке, установленном действующим законодательством ПМР.

Таким образом, принуждение к участию или к отказу от участия в забастовке путем насилия или угроз применения насилия либо с использованием зависимого положения, принуждаемого образует состав административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей.

Объективная сторона анализируемого правонарушения состоит в том, что виновный:

1) принуждает (путем угроз применить насилие, запугивания, применения самого насилия) гражданина принять участие в забастовке либо отказаться от участия в ней;

2) осуществляет такое принуждение путем использования служебной, материальной, родственной, возрастной зависимости принуждаемого. При этом виновный прибегает к уговорам, просьбам, демонстрации «обиды», «оскорбления» и т. п.

Данное административное правонарушение совершается только в форме действий. Оконченным оно считается с момента совершения любого из упомянутых действий.

Субъектом этого административного правонарушения могут быть только граждане и должностные лица.

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется умышленной формой вины (пункт 1 статьи 2.4 КоАП ПМР).

Статья 5.49 предусматривает в качестве наказания административный штраф, налагаемый на граждан в размере от 25 (двадцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, и на должностных лиц – в размере от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП. Дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.49, рассматриваются судьями городских (районных) судов (статья 23.1 КоАП ПМР).

Протоколы об административном правонарушении, предусмотренном комментируемой статьей, составляются должностными лицами органов внутренних дел (согласно статьи 29.4 КоАП ПМР).

**Статья 5.50.** Нарушение порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в организации, обеспечивающие содержание, образование и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

1. Нарушение руководителем организации, обеспечивающей содержание, образование и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо должностным лицом органа исполнительной власти Приднестровской Молдавской Республики или органа местного самоуправления порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетнем, нуждающемся в передаче на воспитание в семью (на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью) либо в организации, обеспечивающие содержание, образование и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а равно предоставление заведомо недостоверных сведений о таком несовершеннолетнем –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

2. Совершение руководителем организации, обеспечивающей содержание, образование и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, либо должностным лицом органа исполнительной власти Приднестровской Молдавской Республики или органа местного самоуправления действий, направленных на укрытие несовершеннолетнего от передачи на воспитание в семью (на усыновление, удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью либо в организации, обеспечивающие содержание, образование и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 5.50.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного в статье 5.50, являются права несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.

Согласно пункту 1 статьи 118 Кодекса о браке и семье ПМР защита прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни, длительного отсутствия, уклонения от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из учреждения здравоохранения, организации образования, социальной защиты населения или другой аналогичной организации, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства.

Органы опеки и попечительства выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учет таких детей и, исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей, избирают формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 120 Кодекса о браке и семье ПМР должностные лица учреждений здравоохранения, организаций образования, социальной защиты населения или других аналогичных организаций, а также лица, располагающие сведениями о детях, указанных в пункте 1 статьи 118 Кодекса о браке и семье ПМР, обязаны сообщить о них в 3 (трехдневный) срок в органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения детей.

Орган опеки и попечительства в течение 3 (трех) дней со дня получения таких сведений обязан провести обследование условий жизни ребенка и, при установлении факта отсутствия попечения родителей или родственников, обеспечить защиту прав и интересов ребенка до решения вопроса о его устройстве (пункт 2 статьи 120 Кодекса о браке и семье ПМР).

Орган опеки и попечительства в течение 3 (трех) рабочих дней со дня документирования информации о детях, оставшихся без попечения родителей, обязан предоставить сведения о них в уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, ведущий централизованный учет детей, оставшихся без попечения родителей, для ведения централизованного учета.

Уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, ведущий централизованный учет детей, оставшихся без попечения родителей (Министерство по социальной защите и труду ПМР), в течение месяца со дня поступления сведений о ребенке организует его устройство в соответствии с формами, указанными в статье 121 Кодекса о браке и семье ПМР.

Согласно статьи 121 Кодекса о браке и семье ПМР дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче на воспитание, в порядке приоритетности, в семьи на усыновление (удочерение); под опеку (попечительство); в приемную семью или детские дома семейного типа; в государственные организации, обеспечивающие содержание, образование и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, всех типов (учреждения здравоохранения, организации образования, социальной защиты) при отсутствии других возможностей.

При выборе типа устройства должно учитываться этническое происхождение, принадлежность к определенной культуре, религии, родной язык, состояние здоровья и развития ребенка, а также условия воспитания и заботы, обеспечивающие преемственность в его воспитании и образовании. До устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей, в семью или организацию, указанную в пункте 1 настоящей статьи, исполнение обязанностей опекуна (попечителя) детей временно возлагается на органы опеки и попечительства.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного в пункте 1 статьи 5.36, состоит в том, что виновный:

1) нарушает порядок предоставления сведений о несовершеннолетних детях, нуждающихся в передаче:

а) на воспитание в семью (т. е. удочерение, усыновление). В частности, не сообщает фамилию, имя, отчество таких детей, обстоятельства, при которых они стали нуждающимися, желание самих детей, иные сведения о детях, предусмотренные законом;

б) под опеку (попечительство). В частности, не сообщает, почему они не могут быть переданы в семью (усыновлены);

в) в приемную семью либо в учреждение для детей-сирот (например, не сообщает весь объем сведений, которые содержатся в формах документов, заполняемых при помещении в учреждение для детей-сирот);

2) нарушает сроки предоставления упомянутых сведений. В этом случае виновный, даже если предоставит сведения по истечении установленных сроков, не освобождается от административной ответственности;

3) предоставляет недостоверные сведения о несовершеннолетнем (например, не указаны его врожденные болезни, отставание в умственном развитии).

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного в пункте 2 статьи 5.50:

1) выражается в действии, в то время как в пункте 1 статьи 5.50. В основном в бездействии;

2) представляет собой действия, направленные на укрытие несовершеннолетнего от передачи на воспитание. Цель этих действий закон обозначил четко – сокрытие факта существования такого несовершеннолетнего.

Оконченными правонарушения, предусмотренные в статье 5.50, считаются с момента совершения упомянутых выше действий (бездействия).

Субъектами административной ответственности по комментируемой статье могут быть:

– руководители организаций, обеспечивающих содержание, образование и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (детские дома, школы-интернаты);

– должностные лица органов исполнительной власти Приднестровской Молдавской Республики;

– должностные лица органов местного самоуправления.

Субъективная сторона административного правонарушения, предусмотренного в пункте 1 статьи 5.50, характеризуется либо умышленной, либо неосторожной формой вины, а в пункте 2 статьи 5.36 – только прямым умыслом: лицо не только осознает и предвидит последствия своего противоправного поведения, но и желает укрыть несовершеннолетнего от передачи на воспитание.

Статья 5.50 предусматривает лишь одно административное наказание – административный штраф, который назначается районными (городскими), районными в городах, сельскими, поселковыми комиссиями по защите прав несовершеннолетних в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП по части первой и от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП по части второй.

Протоколы об административном правонарушении, предусмотренном комментируемой статьей, составляются должностными лицами органов внутренних дел (согласно статьи 29.4 КоАП ПМР).

Назначение административного штрафа не освобождает должностное лицо от необходимости исполнить обязанности по предоставлению сведений о ребенке (пункт 4 статья 4.1 КоАП ПМР).

**Статья 5.51.** Незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью

Незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью – влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на должностных лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.51.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного в статье 5.51, являются права ребенка, а также усыновителей, опекунов и попечителей.

В соответствии со статьей 121 Кодекса о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче на воспитание в порядке приоритетности:

- а) в семье на усыновление (удочерение);
- б) под опеку (попечительство);
- в) в приемную семью или детские дома семейного типа;

г) в государственные организации, обеспечивающие содержание, образование и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов (учреждения здравоохранения, организации образования, социальной защиты) при отсутствии других возможностей.

Таким образом усыновление или удочерение является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Усыновление или удочерение (далее по тексту – усыновление) является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей (статья 122

Кодекса о браке и семье ПМР). Усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах, за исключением тех, которые приобрели полную дееспособность до достижения ими возраста 18 (восемнадцати) лет. Усыновление братьев и сестер разными лицами не допускается, за исключением случаев, когда это требование противоречит их интересам или когда один из братьев (одна из сестер) не может быть усыновлен (удочерена) по состоянию здоровья.

Согласно пункту 4 статьи 122 Кодекса о браке и семье ПМР усыновление детей, являющихся гражданами Приднестровской Молдавской Республики, иностранными гражданами, лицами без гражданства, а также гражданами Приднестровской Молдавской Республики, постоянно проживающими за пределами Приднестровской Молдавской Республики, допускается только в случаях, когда ребенок не может быть усыновлен или взят под опеку (попечительство):

- а) родственниками, независимо от гражданства и места жительства;
- б) гражданами Приднестровской Молдавской Республики, постоянно проживающими на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Усыновление производится в таких случаях, если в течение не менее чем 6 (шесть) месяцев со дня постановки ребенка на учет он не был усыновлен или взят под опеку (попечительство) родственниками независимо от их гражданства и места жительства либо гражданами Приднестровской Молдавской Республики, иностранными гражданами и лицами без гражданства, постоянно проживающими на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Дети могут быть переданы на усыновление гражданам Приднестровской Молдавской Республики, постоянно проживающим за пределами территории Приднестровской Молдавской Республики, иностранным гражданам или лицам без гражданства, не являющимся родственниками детей, по истечении 12 (двенадцати) месяцев со дня постановки ребенка на учет в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Усыновление ребенка производится судом по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребенка. Рассмотрение дел об установлении усыновления ребенка производится судом в порядке особого производства по правилам, предусмотренным гражданско-процессуальным законодательством. Дела об установлении усыновления детей рассматриваются судом с обязательным участием лиц, желающих усыновить ребенка, органов опеки и попечительства, а также прокурора. Для установления усыновления ребенка необходимо заключение органа опеки и попечительства об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком.

Порядок передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей регламентируется одноименным Положением, утвержденным Постановлением Правительства ПМР от 11 июня 2013 года № 102.

Суд обязан в 3 (трехдневный) срок со дня вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления ребенка направить копию решения суда в орган записи актов гражданского состояния по месту вынесения решения для регистрации

факта усыновления. Усыновление ребенка подлежит государственной регистрации в отделе записи актов гражданского состояния в порядке, установленном для регистрации актов гражданского состояния.

Согласно статьи 126 Кодекса о браке и семье ПМР посредническая деятельность по усыновлению детей, т. е. любая деятельность других лиц в целях подбора и передачи детей на усыновление от имени и в интересах лиц, желающих усыновить, не допускается. Не является посреднической деятельностью по усыновлению детей деятельность органов опеки и попечительства и органов исполнительной власти Приднестровской Молдавской Республики по выполнению возложенных на них обязанностей по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, а также деятельность специально уполномоченных иностранными государствами органами или организаций по усыновлению детей, которая осуществляется на территории Приднестровской Молдавской Республики в силу международного договора Приднестровской Молдавской Республики. При этом органы и организации, указанные в настоящей части, не могут преследовать коммерческих целей.

В соответствии со статьей 147 Кодекса о браке и семье ПМР опека или попечительство устанавливаются над детьми, оставшимися без попечения родителей, в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов. Опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста 14 (четырнадцать) лет. Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от 14 (четырнадцать) до 18 (восемнадцать) лет. Установление и прекращение опеки и попечительства над детьми определяется Гражданским кодексом Приднестровской Молдавской Республики, а также Законом Приднестровской Молдавской Республики от 27 июля 2010 года № 158-З-IV «Об организации и осуществлении деятельности по опеке (попечительству) в Приднестровской Молдавской Республике».

Соответствующие вопросы регламентируются также Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 ноября 2014 года № 280 «Об утверждении Положения об органах опеки и попечительства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 14-48).

В соответствии со статьей 156 Кодекса о браке и семье ПМР приемная семья образуется на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью. Договор о передаче ребенка (детей) заключается между органом опеки и попечительства районного (городского) уровня и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью). На воспитание в приемную семью передается ребенок (дети) не достигший совершеннолетия, на срок, предусмотренный указанным договором.

Положение о приемной семье утверждено Приказом Министерства просвещения ПМР от 7 октября 2010 года № 1050.

Незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей.

Объективная сторона анализируемого правонарушения состоит в том, что виновный совершает незаконные действия:

1) по усыновлению ребенка. Эти действия могут быть самыми разнообразными (например, удочерение без согласия родителей ребенка, продажа ребенка под видом усыновления, нарушение судебного порядка усыновления);

2) при передаче ребенка под опеку (например, опекуном избрано лицо, которое по закону не может быть назначено опекуном, допущены иные нарушения).

Данное административное правонарушение совершается только в форме действий. Оконченным оно считается с момента совершения любого из незаконных действий.

Субъектами данного правонарушения могут являться:

1) должностные лица (например, руководители органов опеки и попечительства);

2) граждане (например, родители, опекуны).

Субъективная сторона этого правонарушения характеризуется умышленной формой вины (пункт 1 статьи 2.4 КоАП ПМР).

Статья 5.51 предусматривает только один вид наказания – административный штраф, налагаемый на граждан в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на должностных лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

В соответствии со статьей 29.4 КоАП ПМР протоколы об административном правонарушении, предусмотренном комментируемой статьей, составляются должностными лицами органов внутренних дел (милиции). Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей городских (районных) судов (статья 23.1 КоАП ПМР).

**Статья 5.52. Нарушение права на образование и предусмотренных законодательством Приднестровской Молдавской Республики в области образования прав и свобод обучающихся и воспитанников организаций образования**

1. Нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившееся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно непропорциональный отказ в приеме в организацию образования либо непропорциональное отчисление (исключение) из организации образования –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 80 (восьмидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

2. Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством Приднестровской Молдавской Республики в области образования прав и свобод, обучающихся и воспитанников организаций образования либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод –



влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 80 (восемьдесят) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

3. Совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, –

влечет дисквалификацию на срок от 1 (одного) года до 2 (двух) лет.

#### **Комментарий к статье 5.52.**

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения, связанные с реализацией гражданами права на образование, а также с реализацией прав и свобод, предусмотренных законодательством об образовании, в период обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Указанное право гарантируется каждому статьей 41 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, при этом среднее общее и среднее профессиональное образование в государственных или муниципальных организациях образования должно быть общедоступным и бесплатным, высшее профессиональное образование каждый вправе получить бесплатно на конкурсной основе.

Закон Приднестровской Молдавской Республики от 27 июня 2003 года № 294-3-III «Об образовании» (САЗ 03-26) (далее – Закон ПМР «Об образовании») закрепляет основные принципы государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования, к числу которых статья 5 этого Закона относит обеспечение опережающего развития образования как сферы общенациональных стратегических интересов государства, приоритетность образования в инвестиционной политике и стратегии государства, гуманистический характер образования, приоритет общечеловеческих ценностей, жизни и здоровья человека, свободного развития личности, воспитание гражданственности, трудолюбия, уважения к правам и свободам человека, любви к Родине, окружающей природе, семье, личной ответственности за собственное благосостояние, связь с культурными национальными традициями, единство культурного и образовательного пространства, общедоступность образования в соответствии с государственными образовательными стандартами, адаптивность системы образования к особенностям развития обучающихся, равенство доступа ко всем уровням образования, формам получения образования, правовыбора родителями и обучающимися организации образования с учетом способностей и состояния здоровья обучающихся, направленность образовательных программ на прогресс личности и общества, поощрение учебной деятельности со стороны государства и общества, научный характер государственной системы образования, единство и преемственность образовательных уровней и форм образования, демократический, государственно-общественный характер управления образованием, независимость образования от идеологических установок и решений политических партий, общественных объединений или религиозных доктрин, ориентация на высшие достижения мировых образовательных систем, участие в создании общего информационно-образовательного

пространства с Россией и другими странами СНГ, постепенное увеличение доли граждан с высшим профессиональным образованием в совокупной составляющей населения республики. В статье 6 Закона определены государственные гарантии реализации права на образование в Приднестровской Молдавской Республике, в том числе общедоступность и бесплатность дошкольного, среднего общего, начального и среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего профессионального образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые. Реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания уполномоченными Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительными органами государственной власти, органами местного управления образованием соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различного уровня и направленности в течение всей жизни. Лицам с ограниченными возможностями здоровья должны быть созданы необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования.

Общие требования к приему на обучение в организацию образования содержатся в статье 15 Закона ПМР «Об образовании».

Прием на обучение в организацию образования проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым в соответствии с указанным Законом предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение.

Порядок приема на обучение по образовательным программам каждого уровня образования устанавливается уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы образования, если иное не установлено законодательными актами. Правила приема в конкретную организацию образования на обучение по образовательным программам устанавливаются в части, не урегулированной действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, организацией образования самостоятельно.

Образовательные отношения прекращаются в случаях, установленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики об образовании.

С объективной стороны правонарушение по пункту 1 комментируемой статьи характеризуется совершением деяния, которое нарушает либо ограничивает право гражданина на получение образования, в том числе общедоступного и бесплатного, нарушает порядок приема в организации, осуществляющие образовательную деятельность, а также порядок отчисления обучающегося из таких организаций.

В статье 49 Закона ПМР «Об образовании» перечислены основные права обучающихся и меры их социальной поддержки и стимулирования, которые конкретизируются в локальных актах организации, осуществляющей образовательную деятельность. В случае изменения образовательных отношений по инициативе обучающегося (родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося) или по инициативе организации, осуществляющей образовательную деятельность, изменяются права и обязанности обучающегося, предусмотренные законодательством об образовании и локальными актами организации, осуществляющей образовательную

деятельность, – с даты издания распорядительного акта или с иной указанной в нем даты.

С объективной стороны правонарушение по пункту 2 комментируемой статьи характеризуется совершением деяний (действий или бездействия) юридических и должностных лиц, приведших к нарушению или незаконному ограничению прав и свобод обучающихся организаций, осуществляющих образовательную деятельность, либо к нарушению установленного порядка реализации таких прав и свобод.

Субъектами правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, являются должностные лица органов управления образованием, должностные лица организаций, осуществляющих образовательную деятельность, индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность. Субъектами правонарушения по пункту 2 комментируемой статьи также являются работодатели в случае нарушения требований законодательства о предоставлении работникам гарантий и компенсаций при совмещении работы с получением образования (глава 26 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики).

С субъективной стороны правонарушения по пунктам 1 и 2 комментируемой статьи совершаются умышленно, но возможны ситуации, когда такие правонарушения могут быть совершены и по неосторожности.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляют должностные лица органов, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства Приднестровской Молдавской Республики в области образования (статья 29.4. КоАП ПМР).

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, осуществляется судьями городских (районных) судов (статья 23.1 КоАП ПМР).

### **Статья 5.53. Нарушение законодательства об общественных объединениях и политических партиях**

**Нарушение законодательства об общественных объединениях и политических партиях –**

**влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП.**

#### **Комментарий к статье 5.53.**

Данная правовая норма нацелена на защиту конституционного права граждан ПМР связанных с реализацией права на объединение, в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией общественных объединений. В соответствии со статьей 33 Конституции ПМР «Граждане Приднестровской Молдавской Республики имеют право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие объединения, участвовать в массовых движениях, не запрещенных законом» и статьей 3 части 3 Закона об общественных объединениях от 4 августа 2008 г. № 528-З-IV, которая гласит «Граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти

и органов местного самоуправления, а также право вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения норм их уставов».

Если с гражданином или должностным лицом нарушено законодательство регулирующее деятельность общественных объединений и политических партий ПМР, то объектом рассматриваемого правонарушения являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией прав человека на общественные отношения, в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией общественных объединений статья 3 часть 3 Закона об общественных объединениях ПМР.

Объективную сторону правонарушения составляет нарушение правовых норм, затрагивающих права и деятельность граждан по участию в партийном строительстве, либо препятствование со стороны должностных лиц реализации права граждан на создание, участие и реорганизацию общественных объединений.

С другой стороны, под действие данной статьи КоАП ПМР попадают граждане, которые при создании, реорганизации, деятельности общественных объединений, партий, движений нарушили нормативно-правовые нормы действующих законов и Конституции ПМР регулирующих этот вид общественных отношений. Так статья 41 Закона ПМР об Общественных объединениях указывает, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные объединения и граждане несут ответственность за соблюдение настоящего Закона и других законов об отдельных видах общественных объединений.

Субъектами правонарушения являются граждане (в том числе члены партии и общественных объединений), должностные лица, ответственные вопросы, связанные с деятельностью политических партии и организаций, о которых идет речь в диспозиции комментируемой статьи. Правонарушение может быть совершено как умышленно.

### **Статья 5.54. Неправомерный отказ в приеме или рассмотрении обращений граждан, юридических лиц, а также общественных объединений**

- *Статья 5.54 в новой редакции (Закон № 87-ЗИ-V от 18.05.2015 г.);*
- *Наименование статьи 5.54 с дополнением (Закон № 99-ЗИД-VI от 18.04.2018 г.);*
- *Пункт 1 статьи 5.54 с дополнением (Закон № 99-ЗИД-VI от 18.04.2018 г.);*
- *Санкция пункта 1 статьи 5.54 в новой редакции (Закон № 105-ЗИ-VI от 28.04.2018 г.);*
- *Пункт 2 статьи 5.54 с дополнением (Закон № 99-ЗИД-VI от 18.04.2018 г.)*
- *Санкция пункта 2 статьи 5.54 в новой редакции (Закон № 105-ЗИ-VI от 28.04.2018 г.);*
- *Статья 5.54 дополнена примечанием (Закон № 21-ЗИД-VI от 07.02.2020 г.)*

1. Неправомерный отказ в приеме или рассмотрении обращений граждан, юридических лиц, а также общественных объединений – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

2. Те же деяния, совершенные повторно либо повлекшие существенные нарушения прав граждан, юридических лиц, а также общественных объединений, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

Примечание. Положения настоящей статьи не распространяются на административные правонарушения, предусмотренные статьей 5.58-1 настоящего Кодекса.

#### **Комментарий к статье 5.54.**

Пункт 1 статьи 5.54 КоАП ПМР предусматривает санкции к должностным лицам, осуществившим неправомерный отказ в приеме или рассмотрении обращений граждан, юридических лиц, а также общественных объединений.

Общим объектом административного правонарушения, предусмотренного статьей являются общественные отношения, связанные с рассмотрением обращений и заявлений граждан, юридических лиц, а также общественных объединений.

Непосредственный объект правонарушения – право граждан, юридических лиц, общественных объединений обращаться с заявлениями к должностным лицам и государственным учреждениям. Это право закреплено в пункте 1 статьи 1 Закона «Об обращениях граждан и юридических лиц, а также общественных объединений». Заявители вправе лично или через своих представителей, уполномоченных в установленном настоящим Законом порядке, обращаться в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также к должностным лицам, к руководителям юридических лиц всех форм собственности, в компетенцию которых входит разрешение поставленных в обращениях вопросов.

Пункт 1 статьи 2 Закона ПМР «Об обращениях граждан и юридических лиц, а также общественных объединений» трактует понятие «заявитель» как «гражданин либо юридическое лицо, а также общественное объединение».

Правонарушение считается оконченным с момента совершения незаконных действий вне зависимости от последствий.

Субъектами рассматриваемого правонарушения являются должностные лица, иными словами лица, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющие функции представителя власти, в компетенцию которых входит разрешение поставленных в обращениях вопросов.

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Пунктом 2 статьи 5.54 КоАП ПМР предусмотрено ужесточение санкции ввиду наступления либо повлекшие существенные нарушения прав граждан, юридических лиц, и общественных объединений.

Под существенным нарушением прав граждан или организаций в результате злоупотребления должностными полномочиями или превышения должностных полномочий следует понимать нарушение прав и свобод физических и юридических лиц, гарантированных общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией ПМР.

**Статья 5.55.** Принятие заведомо необоснованного и (или) незаконного решения либо направление неполного или необоснованного ответа по обращениям граждан, юридических лиц, а также общественных объединений

- *Статья 5.55 в новой редакции (Закон № 87-ЗИ-V от 18.05.15 г.);*
- *Статья 5.55 в новой редакции (Закон № 99-ЗИД-VI от 18.04.2018 г.);*
- *Статья 5.55 дополнена примечанием (Закон № 21-ЗИД-VI от 07.02.2020 г.)*

1. Принятие заведомо необоснованного и (или) незаконного решения либо направление неполного или необоснованного ответа по обращениям граждан, юридических лиц, а также общественных объединений –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

2. То же деяние, повлекшее за собой существенные нарушения прав граждан, юридических лиц, а также общественных объединений, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.55.**

Пунктом 1 статьи 5.55 КоАП ПМР предусмотрены санкции к должностным лицам, принявшим заведомо необоснованное и (или) незаконное решение либо направившим неполный или необоснованный ответ по обращениям граждан, юридических лиц, общественных объединений. Общим объектом административного правонарушения являются общественные отношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, юридических лиц, а также общественных объединений. Закон «Об обращениях граждан и юридических лиц, а также общественных объединений» трактует понятие «обращение заявителя» как «направленное в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, руководителю юридического лица в устной, письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление, жалоба, ходатайство, в том числе коллективное обращение или петиция, устное обращение гражданина».

Непосредственный объект правонарушения – право граждан, юридических лиц, общественных объединений получать от должностных лиц законные, обоснованные решения по существу поставленных в каждом обращении вопросов, обеспечивать выполнение этих решений. Согласно Закону ПМР «Об обращениях граждан и юридических лиц, а также общественных объединений» органы государственной власти, органы местного самоуправления и должностные лица, руководители юридических лиц обязаны принимать законные и обоснованные решения по существу поставленных в каждом обращении заявителя вопросов, обеспечивать выполнение этих решений.

Субъектами рассматриваемого правонарушения являются должностные лица, иными словами лица, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющие функции представителя власти, в компетенцию которых

входит вынесение решений по обращениям граждан, юридических лиц, общественных объединений.

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Пункт 2 статьи 5.55 КоАП ПМР предусматривает ужесточение санкции, если вынесенное незаконное или необоснованное решение, необоснованный ответ по обращению которого повлек за собой существенные нарушения прав граждан, юридических лиц, а также общественных объединений.

Под существенным нарушением прав граждан или организаций в результате злоупотребления должностными полномочиями или превышения должностных полномочий следует понимать нарушение прав и свобод физических и юридических лиц, гарантированных общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией ПМР.

### **Статья 5.56. Преследование граждан за критику**

– *Статья 5.56 в новой редакции (Закон № 87-ЗИ-V от 18.05.2015 г.);*

– *Статья 5.56 дополнена примечанием (Закон № 21-ЗИД-VI от 07.02.2020 г.)*

1. Умышленное нарушение прав и законных интересов граждан, связанное с преследованием их за подачу в установленном порядке обращений либо за содержащуюся в них критику, если эти действия не содержат признаков иного административного правонарушения или уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

2. Те же действия, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

*Примечание.* Положения настоящей статьи не распространяются на административные правонарушения, предусмотренные статьей 5.58-1 настоящего Кодекса.

### **Комментарий к статье 5.56.**

Данная правовая норма нацелена на защиту конституционного права граждан обращаться к должностным лицам или в адрес государственных учреждений, в том числе, когда обращения содержат в тексте критику. В пункте 1 статьи 1 Закона «Об обращениях граждан и юридических лиц, а также общественных объединений» установлено, что «органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица в соответствии с возлагаемыми на них служебными обязанностями, а также руководители юридических лиц в рамках вопросов, относящихся к их ведению, обязаны своевременно и по существу рассматривать обращения заявителей и прини-

мать по ним решения в порядке, установленном настоящим Законом и иными актами законодательства Приднестровской Молдавской Республики».

Статья 36 Закона гласит «Преследование заявителя за содержащуюся в обращении критику влечет ответственность виновных должностных лиц в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики».

В качестве гарантии обеспечения вышеуказанных конституционных прав в статье 5.56 КоАП ПМР предусмотрена административная ответственность за преследование граждан за критику. Данное правонарушение посягает на общественные отношения, гарантирующие гражданам право обращаться с заявлениями, вносить предложения в государственные и иные органы и критиковать недостатки в их работе.

Объективная сторона правонарушения выражается в совершении виновным любых действий, ущемляющих права, свободы и законные интересы гражданина.

Необходимым признаком объективной стороны данного состава является причинная связь, свидетельствующая о том, что ущемление прав и свобод является следствием обращения потерпевшего в государственные органы, общественные объединения, учреждения или предприятия с предложениями, заявлениями и жалобами либо выступления с критикой в любой форме.

Ущемление должностным лицом прав, свобод и законных интересов гражданина может выражаться, например, в понижении в должности или переводе на нижеоплачиваемую работу, увольнении с работы, отказ рассматривать обращение и т. п.

Вина характеризуется прямым умыслом. Мотив посягательства – месть за критику.

Субъект правонарушения – должностное лицо, которое использовало свои служебные полномочия для преследования граждан за критику.

Квалифицирующим признаком в пункте 2 статьи 5.56 КоАП ПМР является причинение вреда правам, свободам и законным интересам гражданина повторно. В качестве такого вреда следует считать причинение значительного материального ущерба, нарушение таких основных конституционных прав, как право на труд, неприкосновенность личности, жилища и т. п.

### **Статья 5.57. Оставление обращения без рассмотрения**

– *Статья 5.57 в новой редакции (Закон № 87-ЗИ-V от 18.05.2015 г.);*

– *Статья 5.57 дополнена примечанием (Закон № 21-ЗИД-VI от 07.02.2020 г.)*

1. Оставление обращения без рассмотрения по основаниям, не предусмотренным законом, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 (десяти) до 25 (двадцати пяти) РУ МЗП.

2. Те же деяния, совершенные повторно либо повлекшие существенные нарушения прав граждан, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 25 (двадцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.



*Примечание.* Положения настоящей статьи не распространяются на административные правонарушения, предусмотренные статьей 5.58-1 настоящего Кодекса.

#### **Комментарий к статье 5.57.**

Пункт 1 статьи 5.57 КоАП ПМР предусматривает санкции к должностным лицам, которые своим действием или бездействием оставили обращения граждан, юридических лиц, а также общественных объединений без рассмотрения по основаниям, не предусмотренным действующим законодательством.

В соответствии Законом «Об обращениях граждан, юридических лиц, а также общественных объединений» (пункт 1 статьи 9) органы государственной власти, органы местного самоуправления и должностные лица, руководители юридических лиц обязаны:

- принимать и рассматривать обращения заявителей в порядке и в сроки, которые установлены настоящим Законом;
- обеспечивать необходимые условия для своевременного и эффективного рассмотрения обращений заявителей должностными лицами, правомочными принимать решения от имени соответствующего органа государственной власти, органа местного самоуправления, юридического лица.

Перечень случаев, предусмотренных законом, по которым обращение граждан, юридических лиц, общественных объединений может быть оставлено без рассмотрения приводится в пункте 1 статье 13 Закона: органы государственной власти, органы местного самоуправления и должностные лица, юридические лица, которым направлено обращение, вправе не рассматривать его по существу, если:

- а) в повторном обращении не приводятся новые доводы или вновь открывшиеся обстоятельства, а предыдущее обращение того же лица по тому же вопросу было ранее рассмотрено и разрешено по существу, при условии, что указанное повторное обращение и ранее направленное обращение направлялись в один и тот же орган государственной власти, орган местного самоуправления или одному и тому же должностному лицу, юридическому лицу;
- б) по вопросам, содержащимся в обращении, имеется вступившее в законную силу судебное решение;
- в) обращение направлено лицом, которое решением суда, вступившим в законную силу, признано недееспособным;
- г) обращение подано в интересах третьих лиц, которые возражают против его рассмотрения (кроме недееспособных лиц).

О данном решении в письменной форме уведомляется заявитель в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента его принятия.

В качестве гарантии обеспечения вышеуказанных конституционных прав в статье 5.57 КоАП ПМР предусмотрена административная ответственность за оставление обращения без рассмотрения по вышеуказанным основаниям, не предусмотренным законом.

Данное правонарушение посягает на общественные отношения, гарантирующие гражданам право обращаться с заявлениями, вносить предложения в государственные

и иные органы которые будут в обязательном порядке рассмотрены должностными лицами за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Объективная сторона правонарушения выражается в совершении виновным любых действий, ущемляющих права, свободы и законные интересы гражданина. Необходимым признаком объективной стороны данного состава является причинная связь, свидетельствующая о том, что ущемление прав и свобод является оставление без рассмотрения обращения гражданина, юридического лица, объединения в государственные органы.

Ущемление должностным лицом прав, свобод и законных интересов гражданина может выражаться в бездействии в вопросе рассмотрения поступившего обращения. Вина характеризуется прямым умыслом. Мотив посягательства – не желание рассматривать поступившее обращение. Субъект правонарушения – должностное лицо, которое отказывается исполнять свои служебные обязанности, связанные с рассмотрением обращений граждан, юр. лиц, общественных объединений, которые закреплены в Законе и его должностных функциональных обязанностях.

Квалифицирующим признаком в пункте 2 статьи 5.57 КоАП ПМР выступает осуществление повторных действий (оставление обращения без рассмотрения), повлекшие существенные нарушения прав граждан, что влечет ужесточение санкций, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.

Под существенным нарушением прав граждан или организаций в результате злоупотребления должностными полномочиями или превышения должностных полномочий следует понимать нарушение прав и свобод физических и юридических лиц, гарантированных общепризнанными принципами и нормами международного права, Конституцией ПМР.

**Статья 5.58. Нарушение сроков рассмотрения обращений граждан, юридических лиц, а также общественных объединений**

- *Статья 5.58 в новой редакции (Закон № 87-ЗИ-V от 18.05.2015 г.);*
- *Наименование статьи 5.58 с дополнением (Закон № 99-ЗИД-VI от 18.04.2018 г.);*
- *Пункт 1 статьи 5.58 с дополнением (Закон № 99-ЗИД-VI от 18.04.2018 г.);*
- *Пункт 2 статьи 5.58 с дополнением (Закон № 99-ЗИД-VI от 18.04.2018 г.);*
- *Статья 5.58 дополнена примечанием (Закон № 21-ЗИД-VI от 07.02.2020 г.)*

1. Нарушение сроков рассмотрения обращений граждан, юридических лиц, а также общественных объединений, предусмотренных законом, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 (десяти) до 25 (двадцати пяти) РУ МЗП.

2. Те же деяния, совершенные повторно либо повлекшие существенные нарушения прав граждан, юридических лиц, а также общественных объединений, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 25 (двадцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

*Примечание.* Положения настоящей статьи не распространяются на административные правонарушения, предусмотренные статьей 5.58-1 настоящего Кодекса.

#### **Комментарий к статье 5.58.**

Общим объектом административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, являются общественные отношения, связанные с нарушением сроков рассмотрений обращений и граждан, юридических лиц и общественных объединений. Непосредственный объект данного нарушения – установленный законом временной промежуток, предусмотренный для рассмотрения обращений граждан, юридических лиц, общественных объединений, гарантируемый Конституцией и Законом «Об обращениях граждан и юридических лиц, а также общественных объединений». Согласно пункту 1 статьи 12 указанного Закона для всех видов обращений, поданных в письменной форме, если их разрешение не требует продления или принятия безотлагательных мер, устанавливаются единые предельные сроки рассмотрения. В пункте 4 статьи 12 указано, что общий срок рассмотрения обращения не может превышать 2 (двух) месяцев, за исключением случаев, когда материалы, необходимые для принятия решения и ответа заявителю, рассматриваются в суде. В таких случаях общий срок рассмотрения обращения продлевается на весь период судебного разбирательства.

В качестве гарантии обеспечения вышеуказанных конституционных прав в статье 5.58 КоАП ПМР предусмотрена административная ответственность за нарушение сроков рассмотрения обращения граждан, юридических лиц, общественных объединений.

Данное правонарушение посягает на общественные отношения, гарантирующие гражданам получать ответы (решения) от государственных органов и должностных лиц на поданные обращения в установленные законом сроки.

Объективная сторона правонарушения выражается в совершении виновным любых действий, ущемляющих права, свободы и законные интересы гражданина. Необходимым признаком объективной стороны данного состава является причинная связь, свидетельствующая о том, что ущемление прав и свобод происходит посредством умышленного затягивания сроков рассмотрения обращений гражданина, юридического лица, объединения в государственные органы.

Ущемление должностным лицом прав, свобод и законных интересов гражданина может выражаться в бездействии (затягивании времени) в вопросе рассмотрения поступившего обращения. Вина характеризуется прямым умыслом. Мотив посягательства – не желание рассматривать поступившее обращение в установленные законом сроки.

Субъект правонарушения – должностное лицо, которое нарушает законодательство, регламентирующее сроки рассмотрения обращений граждан, юридических лиц, общественных объединений, которые закреплены в Законе.

В пункте 2 статьи 5.58 КоАП ПМР сказано, что осуществление повторных действий связанных с нарушением сроков рассмотрения обращений граждан, юридических лиц, а также общественных объединений, карается ужесточением санкций, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.

**Статья 5.58-1.** Нарушение законодательства Приднестровской Молдавской Республики об организации предоставления государственных услуг

*– Кодекс дополнен статьей 5.58-1 (Закон № 21-ЗИД-VI от 07.02.2020 г.)*

1. Нарушение порядка и сроков предоставления государственной услуги должностными лицами органов, предоставляющих государственные услуги, работниками организаций, участвующих в предоставлении государственных услуг, если эти деяния не содержат признаков иного административного правонарушения или уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на граждан, должностных лиц в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

2. Требование лицами, указанными в пункте 1 настоящей статьи, для предоставления государственных услуг и (или) услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг, документов (информации), и (или) платы, и (или) осуществления действий, не предусмотренных законодательными актами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики, если эти деяния не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на граждан, должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

3. Нарушение должностными лицами органов, предоставляющих государственные услуги, работниками организаций, участвующих в предоставлении государственных услуг, порядка и сроков досудебного рассмотрения жалоб (претензий) на решения и (или) действия (бездействие) органов, предоставляющих государственные услуги, их должностных лиц, работников организаций, участвующих в предоставлении государственных услуг, если эти действия не содержат признаков иного административного правонарушения или уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на граждан, должностных лиц в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

4. Деяния, предусмотренные пунктами 1–3 настоящей статьи, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП либо дисквалификацию на срок от 6 (шести) месяцев до 1 (одного) года.

**Комментарий к статье 5.58-1.**

Пункт 1 статьи 5.58.1 КоАП ПМР устанавливает меры административной ответственности за нарушение законодательства регулирующего порядок и сроки предоставления государственных услуг. Государственная услуга, предоставляется государственным органом, по запросам заявителей в пределах и порядке, установленных нормативными правовыми актами.

Объектом правонарушения по пункту 1 статьи 5.58.1 КоАП ПМР выступают общественные отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных услуг государственными органами.

Объективная сторона правонарушения по пункту 1 статьи 5.58.1 КоАП ПМР выражается в нарушении должностным лицом порядка и сроков предоставления государственной услуги и регулируется нормативными правовыми актами.

Субъектами административного правонарушения по пункту 1 статьи 5.58.1 КоАП ПМР являются должностные лица, работающие в государственных органах, предоставляющих государственные услуги, работниками организаций, участвующих в предоставлении государственных услуг

Субъективная сторона административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 5.58.1 КоАП ПМР, характеризуется умышленной формой вины.

Комментируемая пунктом 2 статьи 5.58.1 КоАП ПМР устанавливает меры административной ответственности за нарушение законодательства связанного с неправомерным требованием должностным лицом от заявителя (лица которому гос. услуга положена по закону или необходима) предоставления документов, оплаты, действий, не предусмотренных действующими нормативно-правовыми актами. Государственная услуга предоставляется органом исполнительной власти по запросам заявителей в пределах, установленных нормативными правовыми актами без взимания дополнительной платы, денег или осуществления дополнительных действий. Объектом правонарушения по пункту 2 статьи 5.58.1 КоАП ПМР выступают общественные отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных услуг государственными органами.

Объективная сторона правонарушения по пункту 2 статьи 5.58.1 КоАП ПМР выражается в нарушении должностным лицом своих обязанностей и норм законодательства, регулирующих процесс предоставления государственной услуги, если нет признаков уголовного преступления.

Субъектами административного правонарушения по пункту 2 статьи 5.58.1 КоАП ПМР являются должностные лица, работающие в государственных органах, предоставляющих государственные услуги, работниками организаций, участвующих в предоставлении государственных услуг.

Субъективная сторона административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 5.58.1 КоАП ПМР, характеризуется только умышленной формой вины.

Комментируемая пунктом 3 статьи 5.58.1 КоАП ПМР устанавливает меры административной ответственности за нарушение законодательства должностными лицами органов, предоставляющих государственные услуги, работниками организаций, участвующих в предоставлении государственных услуг, а также порядка и сроков досудебного рассмотрения жалоб (претензий) на решения и (или) действия (бездействие)

органов, предоставляющих государственные услуги, их должностных лиц, работников организаций, участвующих в предоставлении государственных услуг.

Объектом правонарушения по пункту 3 статьи 5.58.1 КоАП ПМР выступают общественные отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных услуг, нарушения порядка и сроков досудебного рассмотрения жалоб (претензий) на решения и (или) действия (бездействие) органов, предоставляющих государственные услуги, их должностных лиц, работников организаций, осуществляющих данные услуги.

Объективная сторона правонарушения по пункту 3 статьи 5.58.1 КоАП ПМР выражается в нарушении должностными лицами, работниками организаций, своих обязанностей и норм законодательства, регулирующих процесс предоставления гос. услуги, в том числе нарушения сроков досудебного рассмотрения жалоб (претензий) на решения и (или) действия (бездействие) органов, предоставляющих государственные услуги, если нет признаков уголовного преступления.

Субъектами административного правонарушения по пункту 3 статьи 5.58.1 КоАП ПМР являются должностные лица, работники организаций, работающие в государственных органах и предоставляющие государственные услуги.

Субъективная сторона административного правонарушения, предусмотренно пунктом 3 статьи 5.58.1 КоАП ПМР, характеризуется только умышленной формой вины.

В части 4 статьи 5.58.1 КоАП ПМР сказано, что деяния, совершенные повторно, караются ужесточением санкций, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи, вплоть до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП или дисквалификацией от 6 (шести) месяцев до 1 (одного) года.

### **Статья 5.59. Неисполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних**

- *Наименование статьи 5.59 в новой редакции (Закон № 57-ЗИД-V от 25.03.2015 г.);*
- *Пункт 1 статьи 5.59 в новой редакции (Закон № 57-ЗИД-V от 25.03.2015 г.);*
- *Пункты 1-3 статьи 5.59 в новой редакции (Закон № 245-ЗИ-VI от 15.11.2016 г.);*
- *Пункт 5 статьи 5.59 в новой редакции (Закон № 57-ЗИД-V от 25.03.2015 г.);*
- *Статья 5.59 дополнена примечанием (Закон № 24-ЗИД-V от 16.01.2015 г. – вступает в силу 20.07.2015 г.);*
- *Статья 5.59 дополнена примечанием (Закон № 57-ЗИД-V от 25.03.2015 г. – действует до 20.07.2015 г.)*

1. Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2 и 3 настоящей статьи, – влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 5 (пяти) до 20 (двадцати) РУ МЗП, либо обязательные работы на срок до 100 (ста) часов.

2. Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию, приведшее к совершению несовершеннолетними в возрасте до 16 (шестнадцати) лет деяния, содержащего признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена настоящим Кодексом, – влечет наложение административного штрафа на родителей или лиц, их заменяющих, в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП либо обязательные работы на срок до 100 (ста) часов.

3. Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию, приведшее к совершению несовершеннолетним деяния, содержащего признаки преступления, ответственность за которое предусмотрена Уголовным кодексом Приднестровской Молдавской Республики, если несовершеннолетний не достиг возраста, с которого наступает уголовная ответственность, –

влечет наложение административного штрафа на родителей или лиц, их заменяющих, в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП либо обязательные работы на срок до 200 (двухсот) часов.

4. Нарушение родителями или лицами, их заменяющими, прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей; в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли; в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей, в том числе судебного решения об определении места жительства детей на период до вступления в законную силу судебного решения об определении их места жительства; в неисполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав или о порядке осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения либо в ином воспрепятствовании осуществлению родителями прав на воспитание и образование детей и на защиту их прав и интересов, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

5. Повторное совершение правонарушений, предусмотренных пунктами 2 и (или) 3 настоящей статьи и (или) предусмотренных иными составами административных правонарушений, – специальными субъектами которых являются несовершеннолетние в возрасте до 16 (шестнадцати) лет, –

влечет наложение административного штрафа на родителей или лиц, их заменяющих, в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП либо обязательные работы на срок до 200 (двухсот) часов.

Примечание. Родители или лица их заменяющие, могут быть привлечены к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное пунктом 2 настоящей статьи в том случае, если их ответственность не наступает в соответствии с иными составами административных правонарушений, специальными субъектами которых являются несовершеннолетние в возрасте до 16 (шестнадцати) лет.

#### **Комментарий к статье 5.59.**

Объектом данного административного правонарушения являются законные права и интересы несовершеннолетних. Виновный при этом нарушает нормы действующего Кодекса о браке и семье ПМР, посвященные обязанностям родителей, законных представителей по воспитанию детей.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного в статье 5.59, состоит в том, что виновный не исполняет либо ненадлежащим образом исполняет свои обязанности по:

1) содержанию детей, т. е. не предоставляет им место проживания, необходимые для нормального развития продукты питания, не обеспечивает одеждой, обувью и т. п.;

2) воспитанию детей, т. е. не учит их добру, правилам вежливости, этикета, не прививает им любовь к труду, Родине, уважение к старшим и т. п.;

3) обучению детей, т. е. не приобретает для них учебники, тетради и иные учебные принадлежности, не дает им возможности учиться, не создает условий для посещения школы и т. п.;

4) защите интересов детей (в том числе имущественных, личных). Например, опекуны не желают представлять интересы ребенка в суде.

Анализируемое правонарушение совершается в форме бездействия: виновный либо полностью не исполняет лежащие на нем обязанности, либо исполняет их лишь частично. Оконченным оно считается с момента допущения бездействия. При этом данное правонарушение относится к длящимся, поэтому срок давности привлечения к нему исчисляется со дня его обнаружения.

Субъектами этого правонарушения являются:

1) родители несовершеннолетнего (т. е. родная мать или отец либо усыновители ребенка);

2) иные законные представители ребенка (например, опекун, попечитель);

3) в ряде случаев – юридические лица (например, лечебные учреждения, на попечении которых находится ребенок).

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Статья 5.59 в качестве наказания предусматривает административный штраф, налагаемый в размере от 5 (пяти) до 20 (двадцати) РУ МЗП (часть первая), от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП (часть вторая), от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП (части третья и четвертая), от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП (часть пятая) либо обязательные работы на срок до 100 (ста) часов (часть первая и вторая), и до 200 (двухсот) часов (части третья и пятая).



Административное наказание не освобождает родителей (иных законных представителей) от исполнения обязанности по воспитанию, содержанию, образованию и т. п. ребенка.

В соответствии со статьей 29.4 КоАП ПМР протоколы об административном правонарушении, предусмотренном комментируемой статьей, составляются должностными лицами органов внутренних дел (милиции).

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей городских (районных) судов (статья 23.1 КоАП ПМР).

### **Статья 5.60. Дискриминация**

Дискриминация, то есть нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, если эти действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП; на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.60.**

Объектом данного правонарушения выступают конституционно гарантированные права и свободы граждан. Статья 17 Конституции Приднестровской Молдавской Республики провозглашает, что все равны перед законом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения выражается в форме действия, т. е. нарушения прав, свобод и законных интересов одних лиц в сравнении с другими по признакам, перечисленным в комментируемой статье.

Конституцией Приднестровской Молдавской Республики запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Данное конституционное положение обеспечивается мерами административной (статья 5.60 КоАП ПМР) и уголовной ответственности (статья 133 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики). Уголовная ответственность за дискриминацию предусматривается в том случае, если нарушение прав допущено лицом с использованием своего должностного положения. Т. е. уголовная ответственность отличается от административной ответственности субъектом совершения противоправного деяния. Такое разграничение связано с тем, что дискриминация со стороны должностного лица в основном выра-

жается в непредоставлении лицу возможностей реализации его прав и влечет за собой более тяжелые последствия.

Субъектами административного правонарушения могут быть граждане или юридические лица.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умышленной виной.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются судьями (статья 23.1 КоАП ПМР).

Возбуждение дела об административном правонарушении осуществляется прокурором, который выносит мотивированное постановление (статья 29.5 КоАП ПМР).

### **Статья 5.61. Оскорбление**

1. Оскорбление, то есть унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

2. Оскорбление, содержащееся в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 70 (семидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

3. Непринятие мер к недопущению оскорбления в публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 70 (семидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 5.61.**

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения, связанные с гарантированными Конституцией Приднестровской Молдавской Республики правами граждан на честь и достоинство. Конституция Приднестровской Молдавской Республики предусматривает, что достоинство личности охраняется государством (статьи 21, 24, 43, 49, 53 Конституции Приднестровской Молдавской Республики). Каждый имеет право на защиту своей чести и доброго имени (статья 24 Конституции Приднестровской Молдавской Республики).

Объективная сторона правонарушения выражается в совершении действий, выраженных в неприличной форме и направленных на унижение чести и достоинства другого лица.

Представленный в КоАП ПМР подход к понятию оскорбления вызывает множество сложностей в правоприменительной практике.

Во-первых, неопределенность терминов «честь» и «достоинство». Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики, например, честь и достоинство относит к нематериальным, неотчуждаемым правам личности (благам).

Во-вторых, понятие «неприличная форма» не может быть однозначно определено. Оценка формы отнесена на усмотрение судьи. В случае необходимости судья может принять решение о проведении судебной лингвистической экспертизы. Оскорбление может быть выражено в устной или письменной форме. Кроме этого, следует учитывать, что оскорбление может быть выражено не только в словесной форме, но и в невербальной, например, жесты, звуки, пощечины и т. д.

В-третьих, судебная практика свидетельствует о том, что необходимо доказывать, что неприличные действия, образующие объективную форму оскорбления, были направлены именно на конкретное лицо, а не на всю ситуацию или происходящие события в целом.

Из характера деяния следует, что вина выражается в форме умысла, т. е. лицо осознает, что унижает честь и достоинство другого человека в неприличной форме, и желает этого. Статья 5.61 КоАП ПМР предусматривает два квалифицированных состава.

Первый состав – оскорбление, содержащееся в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации. В таких случаях гражданин может подвергаться оскорблению неоднократно при повторах или прочтениях текста. Вместе с тем, учитывая, что оскорбление зафиксировано в соответствующем источнике, его факт будет проще доказать.

Второй состав – принятие мер к недопущению оскорбления в публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации. В отличие от предыдущего состава, здесь предусмотрены специальные субъекты, т. е. только те должностные и юридические лица, в обязанности которых входит предупреждение или пресечение оскорбления. В качестве таких лиц могут выступать редакторы журналов, газет, выпускающие редакторы на радио и телевидении.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляют должностные лица органов внутренних дел (милиции) (статья 29.4 КоАП ПМР). Данная категория дел рассматривается судьями городских (районных) судов (статья 23.1 КоАП ПМР).

### **Статья 5.62. Клевета**

1. Клевета, то есть распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 30 (тридцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

2. Клевета, содержащаяся в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

3. Клевета, соединенная с обвинением лица в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на должностных лиц от 200 (двухсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

4. Непринятие мер к недопущению клеветы в публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 5.62.**

В соответствии со статьей 24 Конституции Приднестровской Молдавской Республики право каждого на судебную защиту своей чести и доброго имени от распространения не соответствующих действительности порочащих сведений является необходимым ограничением свободы слова и массовой информации для случаев злоупотребления этими правами. При этом согласно статье 27 Конституции Приднестровской Молдавской Республики каждому гарантируется свобода мнений, убеждений и их свободное выражение.

На конвенциональном уровне право свободно выражать свое мнение предусмотрено в статье 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Это право включает свободу придерживаться своего мнения, получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ. Вместе с тем в части 2 статьи 10 названной Конвенции указано, что осуществление этих свобод, налагающее обязанности и ответственность, может быть сопряжено с определенными формальностями, условиями, ограничениями или санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия. При этом положения данной нормы должны толковаться в соответствии с правовой позицией Европейского суда по правам человека, выраженной в его постановлениях.

Объектом административного правонарушения выступают общественные отношения, складывающиеся в связи с реализацией человеком права на достоинство, честь и репутацию. Потерпевшим от клеветы может выступать любое физическое

лицо. Вопрос о возможности привлечения к административной ответственности за распространение заведомо ложных сведений об умершем лице должен решаться исходя из конкретных обстоятельств дела. Поскольку при определенных условиях сведения клеветнического характера могут умалять репутацию, доброе имя семьи умершего, заинтересованные лица имеют право на судебную защиту своих чести и достоинства и в случаях, когда порочащие сведения распространены в отношении умерших членов их семей или других родственников.

Объективная сторона клеветы характеризуется действиями, состоящими в распространении заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию. В связи с чем распространение заведомо ложных сведений о самом себе не может образовывать состав клеветы. Состав административного правонарушения является формальным – клевета окончена с момента распространения указанных сведений вне зависимости от того, причинили они какой-либо вред охраняемым законом интересам потерпевшего.

Под распространением сведений, порочащих честь и достоинство другого лица, следует понимать опубликование таких сведений в печати, трансляцию по радио и телевидению, демонстрацию в кинохроникальных программах и других средствах массовой информации, распространение в сети Интернет, а также с использованием иных средств телекоммуникационной связи, изложение в служебных характеристиках, публичных выступлениях, заявлениях, адресованных должностным лицам, или сообщение в той или иной, в том числе устной, форме хотя бы одному лицу. Сообщение таких сведений лицу, которого они касаются, не может признаваться их распространением, если лицом, сообщившим данные сведения, были приняты достаточные меры конфиденциальности, с тем чтобы они не стали известными третьим лицам.

Следует различать имеющие место утверждения о фактах, соответствие действительности которых можно проверить, и оценочные суждения, мнения, убеждения, являющиеся выражением субъективного мнения и взглядов конкретного лица. В соответствии со статьями 3 и 4 Декларации о свободе политической дискуссии в средствах массовой информации, принятой 12 февраля 2004 г. на 872-м заседании Комитета Министров Совета Европы, политические деятели, стремящиеся заручиться общественным мнением, тем самым соглашаются стать объектом общественной политической дискуссии и критики в средствах массовой информации. Государственные должностные лица могут быть подвергнуты критике в средствах массовой информации в отношении того, как они исполняют свои обязанности, поскольку это необходимо для обеспечения гласного и ответственного исполнения ими своих полномочий.

Клевету, соединенную с обвинением лица в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления следует отличать от заведомо ложного доноса, ответственность за который наступает по статье 302 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики. При заведомо ложном доносе умысел лица направлен на привлечение потерпевшего к уголовной ответственности, а при клевете - на унижение его чести и достоинства. В связи с этим при заведомо ложном доносе сведения о якобы совершенном потерпевшим преступлении сообщаются, как правило, органам, правомочным возбудить уголовное преследование, либо виновным выражается воля привлечь потерпевшего к уголовной ответственности в установленном законом порядке.

Законом Приднестровской Молдавской Республики от 8 декабря 2003 г. № 367-3-III «Об обращениях граждан и юридических лиц, а также общественных объединений» (САЗ 03-50) закреплено право граждан направлять личные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления, которые в пределах своей компетенции обязаны рассматривать эти обращения, принимать по ним решения и давать мотивированный ответ в установленный законом срок. В случае, когда гражданин обращается в государственные органы с сообщением о совершенном или готовящемся, по его мнению, преступлении, но эти сведения в ходе их проверки уполномоченными лицами или органами не нашли подтверждения, данное обстоятельство само по себе не может служить основанием для привлечения этого лица к уголовной ответственности. В таких случаях основанием для уголовного преследования являются факты, свидетельствующие о том, что обвинение в преступлении не имело под собой никаких оснований и было продиктовано намерением виновного причинить вред другому лицу, т. е. имело место злоупотребление правом.

Субъектом административного правонарушения могут являться граждане и должностные лица.

Субъективная сторона характеризуется умышленной формой вины. Если лицо, распространяющее ложные измышления, добросовестно заблуждалось относительно соответствия действительности распространяемых им сведений, оно не может быть привлечено к административной ответственности за клевету.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляют должностные лица органов внутренних дел (милиции) (статья 29.4. КоАП ПМР).

Данная категория дел рассматривается судьями городских (районных) судов (статья 23.1. КоАП ПМР).

## **Глава 6. Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность**

**Статья 6.1.** Невыполнение гарантированного объема медицинского обслуживания

Невыполнение медицинским работником профессиональных обязанностей по оказанию гарантированного действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики объема медицинской помощи гражданину, если данное действие (бездействие) повлекло причинение вреда здоровью потерпевшего, но не образует признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 6.1.**

Статья 1-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 16 января 1997 г. № 29-З «Об основах охраны здоровья граждан» (СЗМР 97-1) с изменениями и дополнениями (далее – Закон ПМР «Об охране здоровья граждан») устанавливает, что медицинская помощь – это совокупность лечебно-профилактических мероприятий, проводимых при заболеваниях, травмах, отравлениях, а также при родах лицами, имеющими медицинское (высшее или среднее) образование.

Стандарты медицинской помощи – перечень требований (норм, правил и характеристик) к медицинской помощи и ее результатам.

Качество медицинской помощи – система критериев, позволяющих определить качество оказания медицинской помощи как в определенном медицинском учреждении, у определенного врача, на определенной территории, так и отдельному больному.

Статьей 34-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах охраны здоровья граждан» закреплено, что медицинская помощь оказывается в медицинских организациях, в том числе учрежденных физическими лицами, независимо от формы собственности, организационно-правовой формы и ведомственной подчиненности, получивших лицензию на медицинскую деятельность. Медицинская помощь оказывается также лицами, занимающимися частной медицинской практикой, при наличии у них лицензии на медицинскую деятельность.

Стандарты и порядок оказания медицинской помощи устанавливаются исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы здравоохранения.

В случае невозможности осуществления в медицинских организациях Приднестровской Молдавской Республики диагностики заболевания и (или) его лечения гражданин Приднестровской Молдавской Республики направляется на лечение, консультацию или обследование в медицинские организации за пределы республики в порядке, установленном исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы здравоохранения.

Правила оплаты расходов, связанных с лечением, консультацией или обследованием граждан Приднестровской Молдавской Республики за ее пределами, устанавливаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Объектами данного правонарушения выступают здоровье и благополучие населения.

С объективной стороны правонарушение совершается путем бездействия, выраженного в невыполнении медицинским работником профессиональных обязанностей по оказанию гарантированного действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики объема медицинской помощи гражданину, если данное действие (бездействие) повлекло причинение вреда здоровью потерпевшего. Обязательным условием является то, чтобы данное деяние не образовывало признаков уголовно наказуемого деяния.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом.

Субъектом данного правонарушения выступают физические лица – медицинские работники, не выполнившие профессиональные обязанности, что повлекло к причинению вреда здоровью.

**Статья 6.2.** Непредоставление гражданину копий медицинских документов, отражающих состояние его здоровья

Непредоставление гражданину в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики копии медицинских документов, отражающих состояние его здоровья, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 5 (пяти) до 10 (десяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 6.2.**

Статья 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах охраны здоровья граждан» закрепляет, что граждане имеют право на регулярное получение достоверной и своевременной информации о факторах, способствующих сохранению здоровья или оказывающих на него вредное влияние, включая информацию о санитарно-эпидемиологическом благополучии района проживания, рациональных нормах питания, о продукции, работах, услугах, их соответствии санитарным нормам и правилам, о других факторах.

Статья 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах охраны здоровья граждан» регламентирует, что каждый гражданин имеет право в доступной для него форме получить имеющуюся информацию о состоянии своего здоровья, включая сведения о результатах обследования, наличии заболевания, его диагнозе и прогнозе, методах лечения, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, их последствиях и результатах проведенного лечения.

Информация о состоянии здоровья гражданина предоставляется ему, а в отношении лиц, не достигших возраста 15 (пятнадцати) лет, и граждан, признанных в установленном порядке недееспособными, – их законным представителям лечащим врачом, заведующим отделением лечебно-профилактического учреждения или другими специалистами, принимающими непосредственное участие в обследовании и лечении.

Информация о состоянии здоровья не может быть предоставлена гражданину против его воли. В случае неблагоприятного прогноза развития заболевания информация должна сообщаться в деликатной форме гражданину и членам его семьи, если гражданин не запретил сообщать им об этом и (или) не назначил лицо, которому должна быть передана такая информация.

Гражданин имеет право непосредственно знакомиться с медицинской документацией, отражающей состояние его здоровья, и получать консультации по ней у других специалистов. По требованию гражданина ему предоставляются копии медицинских документов, отражающих состояние его здоровья, если в них не затрагиваются интересы третьей стороны.

Объектами данного правонарушения выступают здоровье и благополучие населения.

С объективной стороны правонарушение совершается путем бездействия, выраженного в непредоставлении гражданину в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики копии медицинских документов, отражающих состояние его здоровья.



Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом.

Субъектом данного правонарушения выступают физические лица – медицинские работники, не выполнившие профессиональные обязанности, выраженные в непредоставлении копий медицинских документов, отражающих состояние здоровья лиц.

**Статья 6.3.** Сокрытие источника заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью и контактов, создающих опасность заражения

Сокрытие лицом, больным ВИЧ-инфекцией, венерическим заболеванием, источника заражения, а также информации о лицах, имевших с указанным лицом контакты, создающие опасность заражения этими заболеваниями, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 6.3.**

Объектами данного правонарушения выступают здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения. Целями данной нормы является предупреждение распространения ВИЧ-инфекции, венерических заболеваний, а также своевременное проведение в отношении больных этими заболеваниями необходимых лечебных и профилактических мероприятий.

Согласно статье 33 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 3 июня 2008 года № 481-3-IV «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (САЗ 08-22) с изменениями и дополнениями (далее – Закон Приднестровской Молдавской Республики «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения») больные инфекционными заболеваниями, лица с подозрением на такие заболевания и контактировавшие с больными инфекционными заболеваниями лица, а также лица, являющиеся носителями возбудителей инфекционных болезней, подлежат медицинскому освидетельствованию, медицинскому наблюдению, а при наличии медицинских показаний – лечению.

В отношении ВИЧ-инфицированных применяются положения Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1997 года № 32-3 «О предупреждении распространения в Приднестровской Молдавской Республике заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» (СЗМР 97-1) с изменениями и дополнением (далее – Закон Приднестровской Молдавской Республики «О предупреждении распространения в Приднестровской Молдавской Республике заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»).

Так, согласно статьи 13 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О предупреждении распространения в Приднестровской Молдавской Республике заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» лицо, у которого выявлена ВИЧ-инфекция, уведомляется работником учреждения, проводившего медицинское освидетельствование, о результатах освидетельствования и необходимости соблюдения мер предосторожности с целью исключения распространения ВИЧ-инфекции, о гарантиях соблюдения прав и свобод ВИЧ-инфицированных, а так-

же об уголовной ответственности, установленной действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В случае выявления ВИЧ-инфекции у несовершеннолетних в возрасте до 18 лет, а также у лиц, признанных в установленном законом порядке недееспособными, работники учреждений, указанных в части первой настоящей статьи, уведомляют об этом родителей или иных законных представителей указанных лиц.

Аналогичная информация предоставляется и больным венерическими заболеваниями.

С объективной стороны правонарушение совершается путем бездействия – лицо не сообщает медицинским работникам необходимую для проведения эпидемиологического расследования информацию. При этом надо иметь в виду, что ВИЧ-инфицированный нередко может и не знать время и соответственно источник своего заражения. Что же касается лиц, поставленных в опасность заражения в связи с контактами с больным ВИЧ-инфекцией или венерическим заболеванием, то это прежде всего члены семьи больного, половые партнеры, а в случае, если больной является наркоманом, употребляющим наркотики внутривенно, – то и партнеры по совместно-инъекционному употреблению наркотических средств.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом.

Субъект – достигшее 16 (шестнадцати) летнего возраста лицо, которому в результате проведенного медицинского освидетельствования стало известно о наличии у него ВИЧ-инфекции или венерического заболевания.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются судьями.

#### **Статья 6.4.** Уклонение больных венерической болезнью от медицинского обследования и профилактического лечения

Уклонение от медицинского обследования лицами, в отношении которых имеются достоверные данные о том, что они больны венерической болезнью, или от лечения лицами, находившимися в контакте с больными венерической болезнью и нуждающимися в профилактическом лечении, продолжающееся после предупреждения, сделанного им учреждением здравоохранения, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 75 (семидесяти пяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 6.4.**

Больные инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, лица с подозрением на такие заболевания, лица, находившиеся в контакте с больными инфекционными заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, а также лица, являющиеся носителями возбудителей инфекционных болезней, представляющими опасность для окружающих, по постановлению главного санитарного врача Приднестровской Молдавской Республики либо его заместителя, главных государственных санитарных врачей городов и районов либо их заместите-

лей подлежат обязательной временной изоляции либо обязательной госпитализации для медицинского освидетельствования, наблюдения или лечения.

Объектами данного правонарушения выступают здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

С объективной стороны правонарушение совершается путем различных действий, как активного, направленного на умышленное сокрытие, так и пассивного характера. Чаще всего осуществляется путем бездействия, а именно уклонения от медицинского обследования лицами, в отношении которых имеются достоверные данные о том, что они больны венерической болезнью, или от лечения лицами, находившимися в контакте с больными венерической болезнью и нуждающимися в профилактическом лечении, продлжающееся после предупреждения, сделанного им учреждением здравоохранения.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом.

Субъект – лицо достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, в отношении которого имеются достоверные данные о том, что оно больно венерической болезнью, или лица, находившимися в контакте с больными венерической болезнью и нуждающимися в профилактическом лечении.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются судьями.

#### **Статья 6.4.1. Уклонение больного контагиозной формой туберкулеза от лечения или нарушение им режима лечения**

– Кодекс дополнен статьей 6.4.1 (Закон № 52-ЗД-V от 24.03.2015 г.)

Уклонение больного контагиозной формой туберкулеза от лечения или нарушение им режима лечения –

влечет наложение административного штрафа в размере от 30 (тридцати) до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 6.4.1.**

Статья 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 октября 2009 года № 876-3-IV «О предупреждении распространения туберкулеза в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 09-40) с изменением (далее – Закон Приднестровской Молдавской Республики от 1 октября 2009 года № 876-3-IV «О предупреждении распространения туберкулеза в Приднестровской Молдавской Республике») устанавливает, что туберкулез – это инфекционное заболевание, вызываемое микобактериями туберкулеза.

Под активной формой туберкулеза понимается туберкулез, признаки активности процесса которого установлены в результате проведения клинических, лабораторных, рентгенологических исследований.

Контагиозная форма туберкулеза – это активная форма туберкулеза, при которой происходит выделение микобактерий туберкулеза.

Больной туберкулезом – это больной с клиническими признаками, характерными для туберкулеза, подтвержденными бактериологическими и (или) гистологическими и рентгенологическими исследованиями.

Статья 9 Закона Приднестровской Молдавской «О предупреждении распространения туберкулеза в Приднестровской Молдавской Республике» регламентирует, что больные с контагиозной формой туберкулеза, нарушающие санитарно-противоэпидемический режим, либо уклоняющиеся от медицинского обследования в целях выявления туберкулеза или от лечения туберкулеза, на основании судебного решения госпитализируются в медицинские противотуберкулезные организации для обязательного обследования и (или) лечения на срок, необходимый для обследования и (или) лечения.

Окончанием принудительной госпитализации является наступление у больного бациллярной формы туберкулеза.

Заявление о госпитализации подается в суд руководителем медицинской организации, в которой больной туберкулезом находится под диспансерным наблюдением.

Участие прокурора, представителя медицинской противотуберкулезной организации, в которой больной туберкулезом находится под диспансерным наблюдением, больного туберкулезом, в отношении которого решается вопрос об обязательных обследовании и лечении, или его законного представителя в рассмотрении заявления о госпитализации обязательно.

Объектами данного правонарушения выступают здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

С объективной стороны правонарушения совершается путем различных действий, как активного, направленного на умышленное сокрытие, так и пассивного характера. Может осуществляться путем бездействия

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом.

Субъект – достигшее 16 (шестнадцати) летнего возраста дееспособное лицо.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются судьями.

**Статья 6.5.** Незаконное занятие частной медицинской или частной фармацевтической деятельностью либо народной медициной (целительством)

1. Занятие частной медицинской или частной фармацевтической деятельностью лицом, не имеющим лицензии на данный вид деятельности, а равно лицом, не имеющим надлежащего медицинского (фармацевтического) образования, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

2. Занятие народной медициной (целительством) с нарушением установленного законом порядка –

влечет наложение административного штрафа в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

3. Деяния, предусмотренные пунктами 1 и (или) 2 настоящей статьи, совершенные повторно, – влекут наложение административного штрафа в размере от 400 (четырёхсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 6.5.**

Правонарушения, предусмотренные в комментируемой статье, посягают на общественные отношения, обеспечивающие общественное здоровье, находящееся под охраной закона.

Статья содержит три формальных состава административных правонарушений, устанавливая ответственность за занятие частной медицинской или частной фармацевтической деятельностью лицом, не имеющим лицензии на данный вид деятельности, а равно лицом, не имеющим надлежащего медицинского (фармацевтического) образования (пункт 1), народной медициной (целительством) с нарушением установленного законом порядка (пункт 2), а также деяния, предусмотренные пунктом 1 и пунктом 2 настоящей статьи, совершенные повторно.

Статьей 54 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах охраны здоровья граждан» установлено, что народная медицина (целительство) – это методы оздоровления, профилактики и лечения, основанные на опыте многих поколений людей, утвердившиеся в народных традициях и не зарегистрированные в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Занятие народной медициной (целительством) должно осуществляться в соответствии с законами Приднестровской Молдавской Республики, регламентирующими вопросы государственного регулирования отдельных видов деятельности.

Допускается использование методов народной медицины (целительства) в лечебно-профилактических учреждениях государственной или местной системы здравоохранения по решению руководителей этих учреждений в соответствии со статьей 40 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах охраны здоровья граждан».

Проведение сеансов массового целительства, в том числе с использованием средств массовой информации, запрещается.

Незаконное занятие народной медициной (целительством) влечет за собой административную ответственность, а в случаях, предусмотренных законодательством Приднестровской Молдавской Республики, – уголовную ответственность.

Лица, занимающиеся народной медициной (целительством), практикой нетрадиционной медицины, несут ответственность за вред, причиненный жизни и здоровью пациента (больного), в порядке, предусмотренном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 18 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28) с изменениями и дополнениями (далее – Закон Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности») для занятия частной медицинской и фармацевтической деятельностью требуется лицензия. Лицензия является официальным документом, разреша-

ющим юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю осуществление конкретного вида деятельности в области медицины или фармации в течение установленного в лицензии срока.

С объективной стороны правонарушение совершается путем активных действий, выраженных в занятии частной медицинской или частной фармацевтической деятельностью лицом, не имеющим лицензии на данный вид деятельности, а равно лицом, не имеющим надлежащего медицинского (фармацевтического) образования, занятии народной медициной (целительством) с нарушением установленного законом порядка, а также указанные деяния, совершенные повторно.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом.

Субъект – достигшее 16 (шестнадцати) летнего возраста дееспособное лицо.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются судьями.

### **Статья 6.6.** Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

*– Статья 6.6 в новой редакции (Закон № 54-ЗИД-VI от 21.03.2020 г. с изменением № 125-ЗИ-VI от 05.08.2020 г., с изменением № 2-ЗИ-VII от 26.01.2021 г. действует по 01.04.2021 г. (включительно))*

1. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, если данное деяние не образует иного состава административного правонарушения, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 5 (пяти) до 25 (двадцати пяти) РУ МЗП либо административный арест на срок до 15 суток (пятнадцати) суток, на должностных лиц – от 25 (двадцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП либо приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 500 (пятисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП либо приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

2. Уклонение от обязательной госпитализации для медицинского освидетельствования, наблюдения или от обязательной временной изоляции лица с подозрением на инфекционное заболевание, представляющее опасность для окружающих, либо лица, находившегося в контакте с больным таким заболеванием, в условиях введения на территории Приднестровской Молдавской Республики ограничительных мероприятий (карантина) –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 75 (семидесяти пяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП либо административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

3. Самовольное оставление места временной изоляции лицом с подозрением на инфекционное заболевание, представляющее опасность для окружающих, либо лицом, находившимся в контакте с больным таким заболеванием, в условиях введения на территории Приднестровской Молдавской Республики ограничительных мероприятий (карантина) –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 30 (тридцати) до 100 (ста) РУ МЗП либо административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

4. Отказ в предоставлении или предоставлении недостоверной информации, необходимой для проведения ограничительных мероприятий (карантина), –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП либо административный арест на срок до 15 суток (пятнадцати) суток.

#### **Комментарий к статье 6.6.**

Объектом правонарушения выступают общественные отношения в сфере охраны здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Данная норма является общей и имеет широкую сферу применения, обеспечивая охрану здоровья населения и среды обитания человека во многих областях его жизнедеятельности, за исключением тех, в отношении которых ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических требований установлена в специальных нормах.

Санитарные правила весьма разнообразны по своему содержанию, что предопределяет разнообразие их нарушений. Эти нарушения могут быть совершены как путем активных действий, так и путем бездействия.

Санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, невыполнение которых также входит в объективную сторону рассматриваемого правонарушения, – это организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на предотвращение распространения инфекционных заболеваний и предусматривающие особый режим хозяйственной и иной деятельности, ограничение передвижения населения, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

С субъективной стороны данное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Субъектами правонарушения могут выступать граждане, достигшие 16 (шестнадцати) летнего возраста, должностные лица, индивидуальные предприниматели, а также юридические лица.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются органами, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор).

**Статья 6.7.** Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта

Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта, если данное деяние не образует иного состава административного правонарушения, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП либо приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП либо приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

#### **Комментарий к статье 6.7.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного в статье 6.7 КоАП ПМР, является здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие граждан. При этом виновный посягает на нормы целого ряда законов и иных правовых актов.

Состав данного правонарушения является формальным. Объективная сторона данного административного правонарушения состоит в том, что виновный нарушает санитарно-эпидемиологические требования при эксплуатации:

1) жилых помещений. При этом нарушаются, в частности, правила Закона ПМР «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» о том, что жилые помещения по площади, планировке, освещенности, инсоляции, микроклимату, воздухообмену, уровням шума, вибрации, ионизирующих и неионизирующих излучений должны соответствовать санитарным правилам в целях обеспечения безопасных и безвредных условий проживания независимо от его срока.

Заселение жилых помещений, признанных в соответствии с санитарным законодательством ПМР непригодными для проживания, равно как и предоставление гражданам для постоянного или временного проживания нежилых помещений, не допускается. Содержание жилых помещений должно отвечать санитарным нормам и правилам;

2) производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта. При этом нарушаются, в частности, требования, изложенные в Законе о санитарно-эпидемиологическом благополучии, о том, что при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами ПМР.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны приостановить либо прекратить свою деятельность или работу отдельных цехов, участков, экс-



плуатацию зданий, сооружений, оборудования, транспорта, выполнение отдельных видов работ и оказание услуг в случаях, если при осуществлении указанных деятельности, работ и услуг нарушаются санитарные нормы и правила.

Упомянутые выше нарушения могут выражаться и в форме действий, и в форме бездействия (например, если санитарно-эпидемиологические требования вообще игнорируются). Оконченными они считаются в момент совершения любого из этих действий (бездействия). Наличие каких-либо последствий не охватывается объективной стороной данного административного правонарушения.

Субъектами данного административного правонарушения являются: граждане; должностные лица; индивидуальные предприниматели; юридические лица.

Субъективная сторона выражается в форме умысла или неосторожности.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются органами, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор).

### **Статья 6.8.** Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде

Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде и питьевому водоснабжению населения –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП либо приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП либо приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

#### **Комментарий к статье 6.8.**

Комментируемая статья имеет своей целью охрану здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Предметами рассматриваемого правонарушения являются питьевая вода и системы питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Согласно статье 19 Закона ПМР «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», питьевая вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие эксплуатацию централизованных, нецентрализованных, домовых распределительных, автономных систем питьевого водоснабжения населения и систем питьевого водоснабжения на транспортных средствах, обязаны обеспечить соответствие качества питьевой воды указанных систем санитарным правилам.

Население должно обеспечиваться доброкачественной питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей.

В статье содержится формальный состав административного правонарушения, которое считается оконченным с момента нарушения санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде, питьевому и хозяйственно-бытовому водоснабжению. Учитывая опасность нарушения указанных санитарно-эпидемиологических требований для жизни здоровья людей, законодатель счел необходимым ввести такую особую меру административного наказания индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, как административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) дней.

С субъективной стороны нарушение санитарных правил может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Субъект правонарушения – гражданин, достигший 16 (шестнадцати) летнего возраста, должностное лицо, индивидуальный предприниматель и юридическое лицо.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются органами, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор).

#### **Статья 6.9. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения**

Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других местах), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 200 (двухсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП либо приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов либо приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов.

#### **Комментарий к статье 6.9.**

Комментируемая статья содержит специальную норму, предусматривающую ответственность за правонарушение, посягающее на здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения в связи с организацией общественного питания. Для предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) статья 17 Закона ПМР «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» требует выполнения са-

нитарных правил при организации питания населения в специально оборудованных местах.

Объектами правонарушения выступают здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, предметами – специально оборудованные места для организации питания населения (столовые, рестораны, кафе, бары и т. д.).

Состав правонарушения сформулирован как формальный и заключается в нарушении соответствующих санитарно-эпидемиологических требований, которое может быть совершено путем как действия, так и бездействия.

В целях повышения ответственности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за нарушения соответствующих правил в сфере общественного питания, поскольку такие нарушения могут представлять угрозу здоровью и жизни людей, ныне предусмотрено наказание в виде административного приостановления деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

Субъективная сторона правонарушения – умышленная форма вины и неосторожная.

Субъект правонарушения – достигший 16 (шестнадцати) летнего возраста гражданин, должностное лицо, индивидуальный предприниматель и юридическое лицо.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются органами, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор).

### **Статья 6.10.** Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения

Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения, к техническим, в том числе аудиовизуальным, и иным средствам воспитания и обучения, учебной мебели, а также к учебникам и иной издательской продукции –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов.

#### **Комментарий к статье 6.10.**

Комментируемая статья устанавливает ответственность за правонарушения, посягающие на здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, прежде всего детей, подростков и молодежи. Норма является специальной и применяется в отношении должностных и юридических лиц, осуществляющих деятельность по воспитанию и обучению.

Предметами правонарушения выступают используемые в деятельности воспитательных и образовательных организаций средства воспитания и обучения, учебная мебель, учебники и иная издательская продукция.

Необходимость соответствия санитарным правилам условий воспитания и обучения в дошкольных и иных образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм, используемых программ, методик, режимов, технических,

аудиовизуальных и иных средств, учебной мебели, учебников и иной издательской продукции вытекает из статьи 28 Закона ПМР «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». В развитие положений Закона приняты ряд санитарных правил и гигиенических требований.

Комментируемая статья содержит формальный состав административного правонарушения, объективную сторону которого составляет нарушение требований соответствующих санитарных правил. Совершено такое нарушение может быть, как действием, так и бездействием.

Субъективная сторона правонарушения – умышленная форма вины или неосторожная.

Субъект правонарушения – должностное лицо, в том числе руководитель частного воспитательного или образовательного учреждения, и юридическое лицо.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются органами, осуществляющими государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор).

### **Статья 6.11.** Причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью

1. Умышленное причинение легкого вреда здоровью – влечет наложение административного штрафа в размере от 20 (двадцати) до 100 (ста) РУ МЗП либо обязательные работы на срок до 60 (шестидесяти) часов, либо административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

2. Причинение средней тяжести вреда здоровью по неосторожности – влечет наложение административного штрафа в размере от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

3. Деяние, предусмотренное пунктом 2 настоящей статьи, совершенное вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей, – влечет наложение административного штрафа в размере от 200 (двухсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 6.11.**

Объектом правонарушений, указанных в данной статье выступает здоровье населения.

По пункту 1 указанной статьи объективная сторона выражается в действиях, вызвавших причинение легкого вреда здоровью; субъектом выступает физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет; субъективная сторона выражена в форме умысла.

По пункту 2 указанной статьи объективная сторона выражается в действиях, вызвавших причинение средней тяжести вреда здоровью (статья 1.2 КоАП ПМР устанавливает, что под средней тяжестью вреда здоровью понимается не опасный для жизни

человека вред, вызвавший длительное расстройство здоровья или значительную стойкую утрату общей трудоспособности менее чем на одну треть); субъектом выступает физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет; субъективная сторона выражена в форме неосторожности.

По пункту 3 указанной статьи объективная сторона выражается в действиях, вызвавших причинение средней тяжести вреда здоровью, совершенных вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей; субъектом выступает физическое лицо, осуществляющее профессиональную деятельность; субъективная сторона выражена в форме неосторожности.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей городских (районных) судов.

**Статья 6.12.** Незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств или психотропных веществ либо их аналогов

1. Незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств или психотропных веществ либо их аналогов, если данные деяния не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влекут наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП или административный арест на срок до 30 (тридцати) суток.

2. Те же действия, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства, –

влекут наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП с административным выдворением за пределы Приднестровской Молдавской Республики или административный арест на срок до 30 (тридцати) суток с административным выдворением за пределы Приднестровской Молдавской Республики.

*Примечание.* Лицо, добровольно сдавшее наркотические средства или психотропные вещества и активно способствовавшее раскрытию или пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого незаконным путем, освобождается от административной ответственности за данное правонарушение.

Не может признаваться добровольной выдачей наркотических средств или психотропных веществ изъятие указанных средств или веществ при задержании лица, а также при производстве соответствующих действий по их обнаружению и изъятию.

**Комментарий к статье 6.12.**

Нормы данной статьи направлены на обеспечение административными мерами предупреждения и пресечения наркомании, а также контроля в сфере охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, являются общественные отношения в области охраны здоровья населения.

Данное правонарушение следует разграничивать с преступлением, ответственность за совершение, которого предусмотрена статьей 226 Уголовного кодекса ПМР. Основное отличие последнего от комментируемого правонарушения заключается в размере приобретаемых наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих указанные средства и вещества.

Важным условием квалификации правонарушения по данной статье в отличие от преступного деяния, является совершение действий по приобретению и хранению указанных средств и веществ либо оборот их аналогов, растений либо их частей без цели сбыта.

Объективную сторону данного правонарушения составляют совершенные в нарушение установленного порядка действия по покупке, обмену, получению в дар, в счет погашения долга, займы, фактическому обладанию наркотическими средствами и психотропными веществами, обороту их аналогов, а также указанные действия в отношении растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества. При этом незаконными признаются действия только в отношении указанных средств и веществ, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в ПМР. Данный Перечень утвержден Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2011 года № 228 «Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Приднестровской Молдавской Республике; Сводной таблицы об отнесении к крупным и особо крупным размерам количеств наркотических средств и психотропных веществ, обнаруженных в незаконном хранении или обороте; Списка сильнодействующих и ядовитых веществ; Крупного размера сильнодействующих веществ для целей статьи 232 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики; Перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры; Размеров растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры для целей статьи 229 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-15) с изменениями и дополнениями (далее – Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в ПМР).

Субъект правонарушения по данной статье – физическое лицо, достигшее 16 (шестнадцати) летнего возраста, а также, должностное лицо, поскольку в данной статье речь идет, в частности, об обороте аналогов наркотических средств или психотропных веществ.

С субъективной стороны данное правонарушение может быть совершено только умышленно. Виновный сознает, что он производит противоправные действия, предвидит их вредные последствия и желает их либо сознательно допускает.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей городских (районных) судов.

**Статья 6.13.** Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

1. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 статьи 20.20 настоящего Кодекса, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП или административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

2. Те же действия, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства, –

влекут наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП с административным выдворением за пределы Приднестровской Молдавской Республики или административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток с административным выдворением за пределы Приднестровской Молдавской Республики.

Примечание. Лицо, добровольно обратившееся в лечебно-профилактическое учреждение для лечения в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, освобождается от административной ответственности за данное правонарушение. Лицо, в установленном порядке признанное больным наркоманией, может быть с его согласия направлено на медицинское и социальное восстановление в лечебно-профилактическое учреждение и в связи с этим освобождается от административной ответственности за совершение правонарушений, связанных с потреблением наркотических средств или психотропных веществ.

#### **Комментарий к статье 6.13.**

Объектом данного административного правонарушения являются общественные отношения в области охраны здоровья населения.

Следует иметь в виду, что Уголовным кодексом ПМР не установлена уголовная ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача. Привлечение физического лица к административной ответственности является превентивной мерой, направленной на сохранение его здоровья путем раннего выявления заболевания наркоманией, предотвращение злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами.

По данной статье не квалифицируются административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, связанные с

потреблением наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах.

Объективную сторону данного правонарушения составляют совершенные в нарушение установленного порядка действия по употреблению без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в ПМР.

Субъект правонарушения – физическое лицо, достигшее 16 (шестнадцати) летнего возраста.

С субъективной стороны данное правонарушение может быть совершено только умышленно. Виновный сознает, что он производит противоправные действия, предвидит их вредные последствия и желает их либо сознательно допускает.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей городских (районных) судов.

#### **Статья 6.14.** Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо их аналогов

1. Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо их аналогов, т. е. деятельность, направленная на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо их аналогов, а также производство и распространение печатной, аудио, аудиовизуальной продукции, включая распространение через средства массовой информации, или совершение иных действий в целях распространения указанных сведений в устной, письменной и иной форме, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления, или без таковой, на должностных лиц – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 300 (трехсот) до 700 (семисот) РУ МЗП с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления, или без таковой либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления, или без таковой, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления, или без таковой, либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления, или без таковой.



2. Те же действия, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления, или без таковой, с административным выдворением за пределы Приднестровской Молдавской Республики.

#### **Комментарий к статье 6.14.**

Установление административной ответственности за пропаганду и незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений (и их частей), содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их прекурсоры, содержащих указанные компоненты растений и их частей, направлено на формирование целостной системы правовых средств борьбы с их незаконным оборотом и потреблением, которая, в свою очередь, служит задаче обеспечения охраны здоровья граждан, безопасности государства и общества, а также общественной нравственности.

Запрещается пропаганда наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений, осуществляемую юридическими и физическими лицами и направленную на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах их приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений. Запрещаются также производство и распространение книжной продукции, продукции средств массовой информации, распространения указанных сведений посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей или совершение иных действий в этих целях.

Запрещается также пропаганда каких-либо преимуществ в использовании отдельных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, наркосодержащих растений, в том числе пропаганда использования в медицинских целях наркотических веществ, психотропных веществ, наркосодержащих растений, подавляющих волю человека, отрицательно влияющих на его психическое или физическое здоровье.

Таким образом, объектом административного правонарушения по данной статье являются общественные отношения в сфере реализации государственной антинаркотической политики.

Объективную сторону административного правонарушения в данном случае составляет любое из перечисленных в диспозиции комментируемой статьи действий.

По пункту 1 – это пропаганда наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо их аналогов, т. е. деятельность, направленная на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования, местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо их аналогов, а также производство и распространение печатной, аудио, аудиовизуальной продукции, включая распространение через средства массовой информации, или

совершение иных действий в целях распространения указанных сведений в устной, письменной и иной форме.

По пункту 2 – это те же действия, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства.

Субъектом административного правонарушения по данной статье являются граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, а по пункту 2 – иностранные граждане или лица без гражданства.

Субъективная сторона правонарушения – вина в форме умысла.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей городских (районных) судов.

**Статья 6.15.** Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ либо веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ либо их аналогов.

Нарушение правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения наркотических средств или психотропных веществ либо их аналогов, либо их прекурсоров, либо веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, находящихся под специальным контролем, а также правил культивирования растений, используемых для производства наркотических средств или психотропных веществ либо их аналогов, если эти деяния не повлекли их утрату и совершены лицом, в обязанности которого входит соблюдение указанных правил, –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 100 (ста) до 450 (четырёхсот пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 6.15.**

Перечень инструментов, оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, а также правила их разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, уничтожения, ввоза и вывоза с таможенной территории, устанавливаются Правительством ПМР.

Ввоз и вывоз инструментов и оборудования, связанных с производством и изготовлением наркотических средств и психотропных веществ, осуществляется в соответствии с законодательством ПМР.

Объективная сторона правонарушения, ответственность за которое предусмотрена комментируемой статьей, состоит в нарушении правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения,

перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения наркотических средств или психотропных веществ либо их аналогов, либо их прекурсоров, либо веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, находящихся под специальным контролем, а также правил культивирования растений, используемых для производства наркотических средств или психотропных веществ либо их аналогов, если эти деяния не повлекли их утрату и совершены лицом, в обязанности которого входит соблюдение указанных правил.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные с обеспечением здоровья населения и общественной нравственностью.

Субъект правонарушения – юридическое лицо, имеющее полученную в установленном законодательством порядке лицензию на производство и изготовление наркотических и психотропных веществ.

Субъективная сторона правонарушения – вина в форме умысла или неосторожности.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей городских (районных) судов.

**Статья 6.16.** Вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольных или спиртосодержащих напитков, или одурманивающих веществ.

1. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 5 (пяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП.

2. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольных или спиртосодержащих напитков или одурманивающих веществ, – влечет наложение административного штрафа в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

3. Действия, предусмотренные пунктами 1 и (или) 2 настоящей статьи, совершенные родителями или лицами, их заменяющими, а также лицами, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних, –

влекут наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП либо обязательные работы на срок до 50 (пятидесяти) часов.

#### **Комментарий к статье 6.16.**

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения в сфере охраны здоровья несовершеннолетних.

Объективную сторону данного правонарушения составляют действия физического лица по вовлечению несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков

или одурманивающих веществ путем склонения несовершеннолетнего к употреблению таких напитков или веществ, выраженном, например, в уговорах, угощениях, обещании каких-либо выгод, обмане, угрозах и т. п.

Правонарушение считается оконченным с момента дачи согласия несовершеннолетнего на употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ.

Субъектом комментируемого административного правонарушения может быть вменяемое физическое лицо. Кроме того, в данной статье определен специальный субъект административного правонарушения – родители или лица, их заменяющие, а также лица, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних.

Субъективная сторона правонарушения – вина в форме умысла.

Для квалификации административного правонарушения не имеют значения мотивы лица, привлекаемого к ответственности (личный интерес, зависть, корысть, стремление поднять свой авторитет в глазах несовершеннолетних и др.).

Дела об административных правонарушениях рассматриваются комиссиями по защите прав несовершеннолетних.

**Статья 6.17.** Нарушение действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

*– Пункт 1 статьи 6.17 с дополнением (З-н № 233-ЗИД-V от 30.12.2014 г.)*

1. Нарушение установленных требований распространения среди детей информационной продукции, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию (за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.23.1, пунктом 2 статьи 13.15 и пунктом 2 статьи 13.25 настоящего Кодекса), если это действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП с конфискацией предмета административного правонарушения, на должностных лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП с конфискацией предмета административного правонарушения, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП с конфискацией предмета административного правонарушения.

2. Неприменение операторами связи в пунктах коллективного доступа к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети Интернет), технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 300 (трехсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

3. Размещение в информационной продукции для детей, включая информационную продукцию, размещаемую в информационно-телекоммуникационных сетях (в том числе в сети Интернет), объявления о привлечении детей к участию в создании информационной продукции, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на должностных лиц – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 500 (пятисот) до 700 (семисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 6.17.**

Объектом правонарушения является общественные отношения в сфере обеспечения и охраны здоровья населения.

Под информацией, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, понимается информация (в том числе содержащаяся в информационной продукции для детей), распространение которой среди детей запрещено или ограничено в соответствии с законодательством ПМР.

К информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, относятся:

– информация, запрещенная для распространения среди детей: побуждающая детей к совершению действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству; способная вызвать у детей желание употребить наркотические средства, психотропные и (или) одурманивающие вещества, табачные изделия, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, принять участие в азартных играх, заниматься проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством; обосновывающая или оправдывающая допустимость насилия и (или) жестокости либо побуждающая осуществлять насильственные действия по отношению к людям или животным; отрицающая семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи; оправдывающая противоправное поведение; содержащая нецензурную брань; содержащая информацию порнографического характера; о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего;

– информация, распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено: представляемая в виде изображения или описания жестокости, физического и (или) психического насилия, преступления или иного антиобщественного действия; вызывающая у детей страх, ужас или панику, в том числе представляемая в виде изображения или описания в унижающей человеческое достоинство форме

ненасильственной смерти, заболевания, самоубийства, несчастного случая, аварии или катастрофы и (или) их последствий; представляемая в виде изображения или описания половых отношений между мужчиной и женщиной; содержащая бранные слова и выражения, не относящиеся к нецензурной брани.

Объективная сторона выражается в совершении действий – нарушении вышеперечисленных требований, в форме бездействия, действия – размещения в информационной продукции для детей объявления о привлечении их к участию в создании информационной продукции, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Субъективная сторона выражается виной в форме как умысла, так и неосторожности.

Субъекты – по пункту 1 статьи: вменяемое физическое лицо, достигшее 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо; по пункту 2: юридическое лицо; по пункту 3: граждане, должностные лица, юридические лица.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей городских (районных) судов.

### **Статья 6.18.** Несоблюдение установленных требований по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей

*– Статья 6.18 в новой редакции (Закон № 174-ЗИ-V от 10.11.2014 г.)*

1. Нахождение детей, не достигших возраста 16 (шестнадцати) лет, в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования, на объектах (на территориях, в помещениях), принадлежащих юридическим лицам или гражданам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обеспечивающим доступ к сети Интернет либо предоставляющим услуги в сфере торговли и общественного питания (организации или пункты), предназначенные для развлечений и досуга, где в установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядке предусмотрена розничная продажа алкогольных и спиртосодержащих напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных общественных местах, определяемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, –

влечет наложение административного штрафа на родителей или лиц, их заменяющих, в размере 20 (двадцати) РУ МЗП.

2. Нахождение детей, не достигших возраста 16 (шестнадцати) лет, на объектах (на территориях, в помещениях), принадлежащих юридическим лицам или гражданам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, реализующим товары только сексуального характера, осуществляющим реализацию только алкогольных и спиртосодержащих напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных местах, определяемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

3. Нахождение детей, не достигших возраста 16 (шестнадцати) лет, в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, на объектах (на территориях, в помещениях), принадлежащих юридическим лицам или гражданам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обеспечивающим доступ к сети Интернет либо предоставляющим услуги в сфере торговли и общественного питания (организации или пункты), предназначенные для развлечений и досуга, где в установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядке предусмотрена розничная продажа алкогольных и спиртосодержащих напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных общественных местах, определяемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, –

влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей в размере 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 6.18.**

Объектом правонарушения является общественные отношения по охране здоровья населения.

По пункту 1 комментируемой статьи объективная сторона выражается в действии или бездействии, которое повлекло нахождение детей, не достигших возраста 16 (шестнадцати) лет, в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования, на объектах (на территориях, в помещениях), принадлежащих юридическим лицам или гражданам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обеспечивающим доступ к сети Интернет либо предоставляющим услуги в сфере торговли и общественного питания (организации или пункты), предназначенные для развлечений и досуга, где в установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядке предусмотрена розничная продажа алкогольных и спиртосодержащих напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных общественных местах, определяемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Субъективная сторона выражается в форме как умысла, так и неосторожности.

Субъекты – вменяемое физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет.

По пункту 2 комментируемой статьи объективная сторона выражается в действии или бездействии, которое повлекло нахождение детей, не достигших возраста 16 (шестнадцати) лет, на объектах (на территориях, в помещениях), принадлежащих юридическим лицам или гражданам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, реализующим товары только сексуального характера, осуществляющим реализацию только алкогольных и спиртосодержащих напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных местах, определяемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Субъективная сторона выражается в форме как умысла, так и неосторожности.

Субъекты – индивидуальные предприниматели и юридические лица.

По пункту 3 комментируемой статьи объективная сторона выражается в действии или бездействии, которое повлекло нахождение детей, не достигших возраста 16 (шестнадцати) лет, в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, на объектах (на территориях, в помещениях), принадлежащих юридическим лицам или гражданам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обеспечивающим доступ к сети Интернет либо предоставляющим услуги в сфере торговли и общественного питания (организации или пункты), предназначенные для развлечений и досуга, где в установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядке предусмотрена розничная продажа алкогольных и спиртосодержащих напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных общественных местах, определяемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, в которых в ночное время не допуска-



ется нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Субъективная сторона выражается в форме как умысла, так и неосторожности.

Субъекты – индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей городских (районных) судов.

**Статья 6.19.** Нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о противодействии применению допинговых средств и (или) методов в спорте

1. Нарушение тренером, специалистом по спортивной медицине или иным специалистом в области физической культуры и спорта установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о противодействии применению допинга в спорте, выразившееся в использовании в отношении спортсмена запрещенного средства и (или) метода независимо от согласия спортсмена либо в содействии в использовании спортсменом или в отношении спортсмена запрещенных средств (методов), если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет дисквалификацию на срок от 1 (одного) года до 2 (двух) лет.

2. Те же действия, совершенные в отношении несовершеннолетнего спортсмена, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влекут дисквалификацию на срок 3 (три) года.

#### **Комментарий к статье 6.19.**

Объектом правонарушения является здоровье населения.

По пункту 1 комментируемой статьи объективная сторона выражается в действии или бездействии, которое повлекло нарушение тренером, специалистом по спортивной медицине или иным специалистом в области физической культуры и спорта установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о противодействии применению допинга в спорте, выразившееся в использовании в отношении спортсмена запрещенного средства и (или) метода независимо от согласия спортсмена либо в содействии в использовании спортсменом или в отношении спортсмена запрещенных средств (методов), если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Субъективная сторона выражается в форме как умысла, так и неосторожности.

Субъекты – вменяемое физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет.

По пункту 2 комментируемой статьи объективная сторона выражается в действии или бездействии, которое повлекло нарушение тренером, специалистом по

спортивной медицине или иным специалистом в области физической культуры и спорта установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о противодействии применению допинга в спорте, выразившееся в использовании в отношении спортсмена запрещенного средства и (или) метода независимо от согласия спортсмена либо в содействии в использовании спортсменом или в отношении спортсмена запрещенных средств (методов), если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, совершенные в отношении несовершеннолетнего спортсмена, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Субъективная сторона выражается в форме как умысла, так и неосторожности.

Субъекты – вменяемое физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей городских (районных) судов.

### **Статья 6.20. Занятие проституцией**

1. Занятие проституцией – влечет предупреждение либо наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

2. Те же действия, совершенные повторно, – влекут наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 6.20.**

Занятие проституцией подразумевает неоднократное за деньги или иное вознаграждение вступление в половую связь в любой форме с другим лицом, а также предложение либо согласие вступить в такую связь. Проституцией может заниматься любое лицо как женского, так и мужского пола, для которого эта деятельность становится источником регулярного дохода. Под доходом подразумевается прибыль, т. е. сумма, составляющая разницу, на которую доход превышает затраты.

Размер вознаграждения, получаемого за каждый половой акт, для квалификации значения не имеет. В качестве материального вознаграждения может выступать не только деньги, но и различные предметы материального мира (вещи, ценности и т. д.).

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения в сфере общественной нравственности и охраны здоровья населения. Общественный вред проституции состоит, в частности в возможности причинения вреда своему здоровью, а также она может стать причиной массового распространения венерических заболеваний и ВИЧ-инфекции.

Объективная сторона состоит в занятии проституцией. Вместе с тем на сегодняшний день ни в административном, ни в уголовном законодательстве не раскрыто понятие «проституция».

С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется прямым умыслом, четко выраженной целью извлечения материальной выгоды.

Субъектом комментируемого правонарушения являются лица как женского, так и мужского пола, достигшие 16 (шестнадцати) летнего возраста.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции административных комиссий, органов внутренних дел (милиции).

**Статья 6.21.** Получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией

Получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 200 (двухсот) до 450 (четырёхсот пятидесяти) РУ МЗП или административный арест на срок от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) суток.

#### **Комментарий к статье 6.21.**

Объектом посягательства рассматриваемых правонарушений являются общественные отношения в сфере охраны здоровья граждан, общественной нравственности. Сутенеры и лица, опекающие проституток, не только паразитируют на проституции как социально-негативном явлении, но и создают опасную криминогенную обстановку в этой среде, где нередко совершаются убийства, разбои, грабежи, кражи, мошенничество и другие преступления.

Объективная сторона состава рассматриваемых правонарушений обязательно связана с получением сутенером, иными лицами дохода от занятия проституцией. При этом вид и размер дохода – деньги, вещи, ценности, другие блага – не имеют квалифицирующего значения.

Проявления объективной стороны комментируемого состава могут быть весьма разнообразными (подыскание клиентов для лиц, занимающихся проституцией, подыскание мест для встреч с клиентами, обеспечение личной безопасности лиц, занимающихся проституцией, мест их проживания, направление клиентам «девушек» или «юношей» по вызову и т. д.).

С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется прямым умыслом.

Субъектом рассматриваемого правонарушения являются лица мужского или женского пола, достигшие 16 (шестнадцати) летнего возраста.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей городских (районных) судов.

**Статья 6.22.** Нарушение правил благоустройства городов и других населенных пунктов

– *Статья 6.22 с изменением (Закон № 250-ЗИД-VI от 26.07.2018 г.)*

Нарушение правил благоустройства территорий городов и других населенных пунктов, а также несоблюдение правил по обеспечению чистоты и порядка в городах и других населенных пунктах, если дан-

ное деяние не образует иного состава административного правонарушения, – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 (двадцати) до 60 (шестидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 6.22.**

Объектом посягательства рассматриваемых правонарушений являются общественные отношения в сфере охраны здоровья граждан.

Под благоустройством по смыслу данной статьи подразумевается поддержание зданий, сооружений, иных объектов недвижимости городов, населенных пунктов в состоянии, пригодном для проживания, эксплуатации или функционального использования.

Под правонарушениями в сфере благоустройства города понимается несоблюдение норм и правил, установленных органами законодательной и исполнительной власти, по обеспечению чистоты и санитарного содержания территорий города, в том числе и внутренних производственных, их внешнего благоустройства, производства земляных, строительных и дорожных работ, ремонта и реконструкции, содержания зданий, сооружений, дорог, строительных площадок, средств наружного освещения, художественного оформления и рекламы, зеленых насаждений и других объектов городской инфраструктуры.

Законом предусмотрены составы административных правонарушений, налагаемых на граждан и юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории города или населенного пункта. От благоустройства следует отличать обустройство, под которым понимаются меры комплексного использования объектов недвижимости.

Граждане и юридические лица при осуществлении градостроительной деятельности обязаны проводить работы по надлежащему содержанию зданий, строений, сооружений и иных объектов недвижимости на земельных участках и благоустройству земельных участков в соответствии с градостроительной и проектной документацией, градостроительными нормативами и правилами, экологическими, санитарными и иными специальными нормативами.

Правила благоустройства предусматривают создание и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека – состояние среды обитания, при котором отсутствует вредное воздействие ее факторов на человека и имеются возможности для восстановления нарушенных функций организма человека. Обеспечение мер благоустройства предусмотрено санитарно-эпидемиологическими требованиями к планировке и застройке городских и сельских поселений.

Данное правонарушение квалифицируется в момент нарушения указанных правил.

Неисполнение (уклонение от исполнения) указанных правил лицензиатом при осуществлении подлежащих лицензированию видов строительной или градостроительной деятельности может рассматриваться в качестве нарушения лицензионных требований и условий, что влечет за собой применение санкций к лицензиату в виде приостановления действия, аннулирования лицензии независимо от привлечения на-

рушителя к мерам административной ответственности, определенным данной статьёй.

Объективная сторона состава рассматриваемых правонарушений выражается в активных действиях, связанных с нарушением правил благоустройства территорий городов и других населенных пунктов, а также в бездействии, что выражается в несоблюдении правил по обеспечению чистоты и порядка в городах и других населенных пунктах, если данное деяние не образует иного состава административного правонарушения.

С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется умыслом и неосторожностью.

Субъектом рассматриваемого правонарушения являются лица, достигшие 16 (шестнадцати) летнего возраста и должностные лица.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции административных комиссий.

#### **Статья 6.22.1. Отсутствие договора на сбор и вывоз твердых бытовых отходов**

– Кодекс дополнен статьей 6.22.1 (Закон № 250-ЗИД-VI от 26.07.2018 г.);

– Кодекс дополнен статьей 6.22.1 (Закон № 250-ЗИД-VI от 26.07.2018 г.)

Отсутствие договора на сбор и вывоз твердых бытовых отходов, а равно отказ от его заключения –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на собственников или нанимателей жилых помещений в многоквартирных жилых домах независимо от способа управления многоквартирным домом в размере от 20 (двадцати) до 60 (шестидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 6.22.1.**

Объектом данного правонарушения выступает здоровье и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

Объективная сторона выражена в действиях и бездействиях, вызвавших отсутствие договора на сбор и вывоз твердых бытовых отходов, либо отказ от его заключения.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет.

Субъективная сторона выражена виной в форме умысла.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции административных комиссий.

#### **Статья 6.23. Создание юридическим лицом условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей**

– Кодекс дополнен статьей 6.23 (Закон № 200-ЗД-Vот 8.12.2014 г.)

Создание юридическим лицом условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей, выразившееся в предоставлении помещений, транспортных средств или иных материальных средств, в создании бытовых условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей, в оказании услуг, содействующих торговле детьми и (или) эксплуатации детей, либо в финансировании торговли детьми и (или) эксплуатации детей, –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 3 000 РУ МЗП до 5 000 РУ МЗП.

Примечание.

За административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьёй, юридическое лицо несет ответственность в случае, если это правонарушение совершено от имени или в интересах юридического лица лицом, выполняющим управленческие функции в данной организации.

В настоящем примечании под лицом, выполняющим управленческие функции в организации, понимается лицо, выполняющее функции единоличного исполнительного органа, члена совета директоров или иного коллегиального исполнительного органа, а также лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в данной организации.

### **Комментарий к статье 6.23.**

Объектом правонарушения являются общественные отношения в сфере общественной нравственности, а также соблюдения гарантий прав и законных интересов ребенка.

В соответствии со статьёй 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 июля 2010 г. № 162-3-IV «О противодействии торговле людьми» (САЗ 10-30) (далее – Закон Приднестровской Молдавской Республики «О противодействии торговле людьми») торговля детьми – купля-продажа ребенка, а также совершенные в целях его эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка, даже если эти действия не осуществляются с применением любого из средств, предусмотренных подпунктом «с» статьи 1 Закона.

Торговлю детьми Закон Приднестровской Молдавской Республики «О противодействии торговле людьми» определяет, как куплю-продажу несовершеннолетнего. Эксплуатация детей – использование занятия проституцией несовершеннолетними и иные формы их сексуальной эксплуатации, рабский труд (услуги) несовершеннолетних, подневольное состояние несовершеннолетних, незаконное изъятие у несовершеннолетних органов и (или) тканей, незаконное усыновление (удочерение) несовершеннолетнего из корыстных побуждений.

Юридические лица несут ответственность за создание условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей, выразившееся в предоставлении помещений,

транспортных средств или иных материальных средств, в создании бытовых условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей, в оказании услуг, содействующих торговле детьми и (или) эксплуатации детей, либо в финансировании торговли детьми и (или) эксплуатации детей.

Объектом правонарушения являются общественные отношения в области соблюдения гарантий прав и законных интересов ребенка.

Объективная сторона состава административного правонарушения по статье 6.23 КоАП ПМР выражается в создании юридическим лицом условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей, которое заключается в:

а) предоставлении помещений, транспортных средств или иных материальных средств для торговли детьми и (или) эксплуатации детей;

б) создании бытовых условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей;

в) оказании услуг, содействующих торговле детьми и (или) эксплуатации детей;

г) финансировании торговли детьми и (или) эксплуатации детей.

Субъектом ответственности выступают юридические лица. Применение мер ответственности к юридическому лицу за правонарушения, связанные с торговлей детьми и (или) эксплуатацией детей, не освобождает от ответственности за данные правонарушения виновное физическое лицо, равно как и привлечение физического лица к уголовной или иной ответственности за правонарушения, связанные с торговлей детьми и (или) эксплуатацией детей, не освобождает от ответственности за данные правонарушения юридическое лицо. При этом юридическое лицо несет ответственность в случае, если это правонарушение совершено от имени или в интересах юридического лица лицом, выполняющим управленческие функции в данной организации.

Под лицом, выполняющим управленческие функции в организации, понимается лицо, выполняющее функции единоличного исполнительного органа, члена совета директоров или иного коллегиального исполнительного органа, а также лицо, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в данной организации.

Эксплуатация детей – использование занятия проституцией несовершеннолетними и иные формы их сексуальной эксплуатации, рабский труд (услуги) несовершеннолетних, подневольное состояние несовершеннолетних, незаконное изъятие у несовершеннолетних органов и (или) тканей, незаконное усыновление (удочерение) несовершеннолетнего из корыстных побуждений.

В случае установления судом факта торговли людьми через организацию – юридическое лицо, деятельность которой послужила прикрытием для совершения противозаконных действий, данная организация – юридическое лицо подлежит ликвидации на основании решения суда.

Субъективную сторону состава данного правонарушения образует умышленная форма вины.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей городских (районных) судов.

**Статья 6.23.1.** Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних

*– Кодекс дополнен статьей 6.23.1 (З-н № 233-ЗИД-V от 30.12.2014 г.)*

1. Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних, выразившаяся в распространении информации, направленной на формирование у несовершеннолетних нетрадиционных сексуальных установок, привлекательности нетрадиционных сексуальных отношений, искаженного представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений, либо навязывание информации о нетрадиционных сексуальных отношениях, вызывающей интерес к таким отношениям, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) РУ МЗП до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП до 250 (двухсот пятидесяти) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

2. Действия, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные с применением средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе глобальной сети Интернет), если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) РУ МЗП до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на должностных – от 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП до 250 (двухсот пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 250 (двухсот пятидесяти) РУ МЗП до 350 (трехсот пятидесяти) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

3. Действия, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, –

влекут наложение административного штрафа в размере 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП с административным выдворением за пределы Приднестровской Молдавской Республики либо административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток с административным выдворением за пределы Приднестровской Молдавской Республики.

4. Действия, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства с применением средств массовой информации и (или) информационно-



телекоммуникационных сетей (в том числе глобальной сети Интернет), если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, – влекут наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) РУ МЗП до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП с административным выдворением за пределы Приднестровской Молдавской Республики либо административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток с административным выдворением за пределы Приднестровской Молдавской Республики.

#### **Комментарий к статье 6.23.1.**

Комментируемая статья устанавливает административную ответственность за пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних. При этом под пропагандой нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних понимается распространение такой информации в целях воздействия на общественное мнение, в том числе несовершеннолетних лиц.

Объектом правонарушения являются общественные отношения в области общественной нравственности, а также соблюдения гарантий прав и законных интересов ребенка.

Согласно статье 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 11 июня 2014 года № 113-ЗИД-V (САЗ 14-24) (далее – Закон Приднестровской Молдавской Республики «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию») к полномочиям исполнительного органа государственной власти, уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики, относится разработка и реализация единой государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

В силу пункта 7 статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» к информации, запрещенной для распространения среди детей, относится информация, отрицающая семейные ценности, пропагандирующая нетрадиционные сексуальные отношения и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи.

Объективная сторона состава административного правонарушения выражается в пропаганде нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних, что выражается в распространении информации, направленной на формирование у несовершеннолетних нетрадиционных сексуальных установок, привлекательности нетрадиционных сексуальных отношений, искаженного представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений, либо навязывании информации о нетрадиционных сексуальных отношениях, вызывающей интерес к таким отношениям, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Под пропагандой понимается распространение информации, направленной на формирование у несовершеннолетних нетрадиционных сексуальных установок, привлекательности нетрадиционных сексуальных отношений, искаженного представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных

отношений, либо навязывание информации о нетрадиционных сексуальных отношениях, вызывающей интерес к таким отношениям.

В том числе объективная сторона комментируемой статьи выражается в совершении вышеуказанных действий, совершенных с применением СМИ и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе Интернета), а также объективная сторона выражается в совершении действий, предусмотренных комментируемой статьей, совершенных иностранным гражданином или лицом без гражданства.

Общее требование – отсутствие признаков уголовно наказуемого деяния.

Административная ответственность за пропаганду среди несовершеннолетних нетрадиционных сексуальных отношений наступает в случае распространения информации, направленной на формирование у несовершеннолетних нетрадиционных сексуальных установок, привлекательности нетрадиционных сексуальных отношений, искаженного представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений, либо навязывание информации о нетрадиционных сексуальных отношениях, вызывающей интерес к таким отношениям, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

При этом сам по себе запрет пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений – как деятельности по целенаправленному и бесконтрольному распространению информации, способной нанести вред здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе сформировать искаженные представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений, – среди несовершеннолетних, которые в силу возраста не могут самостоятельно критически оценить полученные сведения, не исключает подачи соответствующей информации в нейтральном (просветительском, художественном, историческом) контексте. Такое информирование, если оно лишено признаков пропаганды, т. е. не направлено на формирование предпочтений, связанных с выбором нетрадиционных форм сексуальной идентичности, и обеспечивает индивидуализированный подход, учитывающий особенности психического и физиологического развития детей в той или иной возрастной группе, характер конкретного освещаемого вопроса, может осуществляться с привлечением специалистов – педагогов, медиков, психологов.

Объективная сторона предусмотренного данной статьей деяния как правонарушающего действия, адресованного непосредственно несовершеннолетним, не включает в качестве элемента последствия получения ими информации о нетрадиционных сексуальных отношениях и, будучи ограниченной лишь самим противоправным действием, не предполагает подтверждения того, что распространенная лицом информация действительно повлияла на формирование у ее адресатов нетрадиционных сексуальных установок, искаженного представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений либо интереса к таким отношениям.

Это означает, что и субъективная сторона формального состава такого правонарушения, как пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних, не может охватывать ее последствия и заключается лишь в осознании цели данного противоправного действия. При установлении в рамках конкретного административно-деликтного производства, обладает или не обладает указанными

признаками пропаганда, подпадающая под предусмотренный запрет, правоприменительные органы не могут не принимать во внимание специфику адресата этой пропаганды – несовершеннолетних, а адресующее им ту или иную информацию в столь деликатной сфере, как сексуальные отношения, лицо должно осознавать, что обычное, с его точки зрения, информирование в конкретной ситуации может иметь свойства агитации (пропаганды), если будет доказано, что его целью являлось распространение (или тем более навязывание) информации определенного содержания. Вместе с тем тот факт, что информация о нетрадиционных сексуальных отношениях оказалась или могла оказаться доступной для несовершеннолетних, сам по себе, в отрыве от всех обстоятельств дела, не может служить основанием для применения к этому лицу мер государственного принуждения в форме административной ответственности – противоправным и административно наказуемым может признаваться только умышленное совершение лицом соответствующих публичных действий, непосредственно направленных на пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних, либо умышленное совершение тех же действий лицом, которое сознательно допускало, что среди получателей информации могут быть несовершеннолетние, или относилось к этому безразлично.

Объективная сторона административных правонарушений выражается в действиях, совершенных:

а) с применением средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети Интернет), если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния;

б) иностранным гражданином или лицом без гражданства, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния;

в) иностранным гражданином или лицом без гражданства с применением средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети Интернет), если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Субъектом административной ответственности выступают физические лица, достигшие 16 (шестнадцати) летнего возраста, должностные лица, юридические лица, иностранные граждане, лица без гражданства.

Субъективная сторона характеризуется, как правило, умышленной формой вины.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей городских (районных) судов.

**Статья 6.24.** Потребление табака и табачных изделий, испарительных смесей, использование устройств, имитирующих курение табака, несовершеннолетними, а равно вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака и табачных изделий, испарительных смесей, использования устройств, имитирующих курение табака

– Кодекс дополнен статьей 6.24 (Закон № 24-ЗИД-V от 16.01.2015 г.);

– Наименование статьи 6.24 в новой редакции (Закон № 114-ЗИД-VI от 27.07.2020 г.);

- Пункт 1 статьи 6.24 в новой редакции (Закон № 114-ЗИД-VI от 27.07.2020 г.);
- Пункт 2 статьи 6.24 в новой редакции (Закон № 114-ЗИД-VI от 27.07.2020 г.);
- Пункт 4 статьи 6.24 с дополнением (Закон № 114-ЗИД-VI от 27.07.2020 г.)

1. Потребление табака и табачных изделий, испарительных смесей, использование устройств, имитирующих курение табака, несовершеннолетними в возрасте до 16 (шестнадцати) лет (вне зависимости от места потребления табака, табачных изделий, испарительных смесей, использования устройств, имитирующих курение табака) –

влечет наложение административного штрафа на родителей или лиц, их заменяющих, в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП.

2. Потребление табака и табачных изделий, испарительных смесей, использование устройств, имитирующих курение табака, несовершеннолетними в возрасте от 16 (шестнадцати) до 18 (восемнадцати) лет (вне зависимости от места потребления табака, табачных изделий, испарительных смесей, использования устройств, имитирующих курение табака) –

влечет предупреждение.

3. Действия, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП.

4. Вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака и табачных изделий, испарительных смесей, использования устройств, имитирующих курение табака, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 (двадцати) до 35 (тридцати пяти) РУ МЗП.

5. Действия, предусмотренные пунктом 4 настоящей статьи, совершенные родителями или лицами, их заменяющими, –

влекут наложение административного штрафа на родителей или лиц, их заменяющих, в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 6.24.**

Объектом посягательства выступают общественные отношения в сфере охраны здоровья населения.

Часть 2 статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 16 января 2015 года № 25-3-V «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (САЗ 15-3) с изменениями и дополнениями (далее – Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления та-

бака») устанавливает, что одной из обязанностей граждан в сфере охраны здоровья от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака является забота о формировании у детей отрицательного отношения к потреблению табака, а также о недопустимости их вовлечения в процесс потребления табака.

При этом под потреблением табака понимается курение табака, сосание, жевание, нюханье табачных изделий. Одновременно статьей 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» установлен запрет продажи табачной продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними, вовлечения детей в процесс потребления табака путем покупки для них либо передачи им табачных изделий или табачной продукции, предložения, требованиа употребить табачные изделия или табачную продукцию любым способом. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск табачной продукции (продавца), сомнения в достижении лицом, приобретающим табачную продукцию (покупателем), совершеннолетия продавец обязан потребовать у покупателя документ, удостоверяющий его личность. При этом продавец обязан отказать покупателю в продаже табачной продукции, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им совершеннолетия, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не представлен. Потребление табака несовершеннолетними не допускается.

Таким образом, объективная сторона по данному правонарушению выражается в совершении действий по вовлечению несовершеннолетнего в процесс потребления табака вышеуказанными способами.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла.

Субъектом правонарушения являются гражданин, т. е. вменяемое лицо, достигшее 16 (шестнадцати) летнего возраста, родители или иные законные представители несовершеннолетнего (опекуны, попечители и т. д.).

Установление повышенной административной ответственности для последних вполне оправданно, поскольку именно родители (законные представители) должны закладывать негативное отношение детей к потреблению табака.

Данные категории дел рассматривают комиссии по защите прав несовершеннолетних.

### **Статья 6.25.** Нарушение установленного законодательным актом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах

– Кодекс дополнен статьей 6.25 (Закон № 24-ЗИД-V от 16.01.2015 г.)

1. Нарушение установленного законодательным актом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 20 (двадцати) РУ МЗП.

2. Нарушение установленного законодательным актом запрета курения табака на детских площадках –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

*Примечание.* Нормы данной статьи не распространяются на несовершеннолетних.

#### **Комментарий к статье 6.25.**

Объектом посягательства выступают общественные отношения в сфере охраны здоровья населения.

Согласно Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» для предотвращения воздействия окружающего табачного дыма на здоровье человека запрещается курение табака:

а) в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг, предоставляемых организациями культуры и организациями органов по делам молодежи, услуг, предоставляемых в области физической культуры и спорта;

б) в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг;

в) при оказании услуг по перевозкам пассажиров;

г) на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения;

д) в помещениях социальных служб;

е) на детских площадках и в границах территорий, занятых пляжами;

ж) в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов;

з) на автозаправочных станциях, а также в помещениях и на территориях объектов торговли, добычи, переработки и хранения легковоспламеняющихся жидкостей, горючих жидкостей и горючих газов, производств всех видов взрывчатых веществ, на взрывопожароопасных и пожароопасных участках;

Запрещается, кроме специально отведенных для этого мест, курение табака:

а) в помещениях, предназначенных для предоставления жилищных и (или) гостиничных услуг;

б) в помещениях вокзалов;

в) в помещениях, занятых органами государственной власти;

г) на рабочих местах и в рабочих зонах, организованных в помещениях;

д) в помещениях, предназначенных для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, помещениях рынков, в нестационарных торговых объектах;

е) на территориях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг, предоставляемых организациями культуры и организациями органов по делам молодежи, услуг, предоставляемых в области физической культуры и спорта;

ж) на территориях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг.

Требования к выделению и оснащению специальных мест на открытом воздухе для курения табака, к выделению и оборудованию изолированных помещений для курения табака устанавливаются уполномоченными Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительными органами государственной власти и должны обеспечивать соблюдение установленных в соответствии с санитарным законодательством Приднестровской Молдавской Республики гигиенических нормативов содержания в атмосферном воздухе веществ, выделяемых в процессе потребления табачных изделий.

Для лиц, находящихся в следственных изоляторах, иных местах принудительного содержания или отбывающих наказание в исправительных учреждениях, обеспечивается защита от воздействия окружающего табачного дыма в порядке, установленном уполномоченными Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительными органами государственной власти.

Для обозначения территорий, зданий и объектов, где курение табака запрещено, соответственно размещается знак о запрете курения, требования к которому и к порядку размещения которого устанавливаются уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти.

Местные исполнительные органы государственной власти вправе устанавливать дополнительные ограничения курения табака в отдельных общественных местах и в помещениях.

Объективная сторона комментируемой выражается в осуществлении действий по курению табака на вышеперечисленных территориях, помещениях и объектах.

Субъективная сторона характеризуется умышленной формой вины: лицо осознает негативное воздействие окружающего табачного дыма на здоровье человека и желает этого или сознательно допускает либо относится безразлично.

Субъект правонарушения – физическое лицо, достигшее 16 (шестнадцати) летнего возраста.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов внутренних дел (милиции).

**Статья 6.26.** Несоблюдение требований к знаку о запрете курения, к выделению и оснащению специальных мест для курения табака либо неисполнение обязанностей по контролю за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака

– Кодекс дополнен статьей 6.26 (Закон № 24-ЗИД-V от 16.01.2015 г.)

1. Несоблюдение требований к знаку о запрете курения, обозначающему территории, здания и объекты, где курение запрещено, и к порядку его размещения –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП; на юридических лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

2. Несоблюдение требований к выделению и оснащению специальных мест на открытом воздухе для курения табака либо выделению и оборудованию изолированных помещений для курения табака –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП; на юридических лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

3. Неисполнение индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом обязанностей по контролю за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территориях и в помещениях, используемых для осуществления своей деятельности, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП; на юридических лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 6.26.**

Объектом посягательства выступают общественные отношения в сфере охраны здоровья населения.

Объективная сторона по пункту 1 комментируемой статьи выражается в бездействии – несоблюдении установленных требований к знаку о запрете курения, требования к которому и к порядку размещения которого устанавливаются уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти.

Объективная сторона по пункту 2 комментируемой статьи выражается в бездействии – несоблюдении установленных требований к выделению и оснащению специальных мест на открытом воздухе для курения табака либо выделению и оборудованию изолированных помещений для курения табака устанавливаются уполномоченными Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительными органами государственной власти и должны обеспечивать соблюдение установленных в соответствии с санитарным законодательством Приднестровской Молдавской Республики гигиенических нормативов содержания в атмосферном воздухе веществ, выделяемых в процессе потребления табачных изделий.

Объективная сторона по пункту 3 комментируемой статьи выражается в бездействии – неисполнении обязанностей по контролю за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территориях и в помещениях, используемых индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом для осуществления своей деятельности.



Субъективная сторона может выражаться как в форме умысла, так и по неосторожности.

Субъект правонарушения – должностное лицо, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель.

Дела рассматривают органы, осуществляющие федеральный государственный пожарный надзор, органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов внутренних дел (милиции).

## **Глава 7. Административные правонарушения в области охраны права собственности**

### **Статья 7.1. Самовольное занятие земельного участка**

Самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю либо без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 40 (сорока) до 80 (восемьдесят) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 7.1.**

Под самовольным занятием земельного участка понимаются определенные действия лиц, указывающие на фактическое использование конкретного земельного участка, когда отсутствует решение соответствующего органа власти, уполномоченного предоставлять земельные участки, о том, что данный участок был передан в аренду, в пользование (долгосрочное или краткосрочное), пожизненное наследуемое владение и (или) иные правоустанавливающие документы на земельный участок, указанные в пункте 1 статьи 40 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2002 года № 159-3-III (САЗ 02-29,2) с изменениями и дополнениями (далее – Земельный кодекс Приднестровской Молдавской Республики), а также использование земельного участка без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности в тех случаях, когда законодательством предусмотрена необходимость в их получении.

Как и любые другие составы административного правонарушения, содержащиеся в комментируемой статье составы имеют частично отличные от других объект, объективную сторону, субъект и субъективную сторону правонарушений.

Рассматриваемые составы носят формальный характер, поскольку административная ответственность за их совершение наступает с момента совершения виновных

действий независимо от возникновения или отсутствия негативных последствий, так как сами по себе действия, составляющие объективную сторону составов, влекут нарушение установленного порядка владения, пользования и распоряжения самовольно занятым земельным участком.

В качестве предмета рассматриваемого состава административного правонарушения можно обозначить земли и составляющие их земельные участки, т. е. части поверхности земли, включая покрывающий их почвенный слой. Границы таких земельных участков обязательно должны быть определены и закреплены в установленном законом порядке.

Объектом рассматриваемого правонарушения, предусматривающего административную ответственность за самовольное занятие земельного участка, являются общественные отношения, возникающие в области владения, пользования и распоряжения землями, составляющими их отдельно взятыми участками.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения может быть выражена только активными действиями, направленными на установление доминирующего положения виновного лица на спорном земельном участке.

В качестве таких действий могут рассматриваться различные виды действий:

– самовольное занятие земельного участка, выражающееся в размещении на нем каких-либо сооружений, строений, в возведении ограждений, иных препятствий для затруднения доступа к данному участку лиц, имеющих законное право на владение, пользование или распоряжение им;

– использование земельного участка путем его засеивания сельскохозяйственными, однолетними или многолетними, а также иными видами растений, разведения в плодородном слое бактериально обогащенных культур и т. п.;

– занятие и использование земельного участка при отсутствии документов, предоставляющих право на осуществление хозяйственной деятельности в пределах границ такого земельного участка, т. е. ведение на нем работ, которые целиком либо в какой-то конкретной части требуют оформленного в установленном законом порядке разрешения на их осуществление (например, ведение строительства без разрешения уполномоченного органа; проведение земляных работ без согласования уполномоченного органа власти и т. д.).

Субъективная сторона правонарушения устанавливается только в форме умысла.

В санкции комментируемой статьи КоАП ПМР предусмотрен общий субъект рассматриваемого состава административного правонарушения. Субъектами правонарушения являются граждане, должностные и юридические лица.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции административных комиссий.

## **Статья 7.2. Уничтожение специальных знаков**

1. Уничтожение межевых знаков границ земельных участков – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 25 (двадцати пяти) РУ

МЗП, на должностных лиц – от 30 (тридцати) до 60 (шестидесяти) РУ  
МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

2. Уничтожение или повреждение специальных знаков наблюдательных режимных скважин на подземные воды, наблюдательных режимных створов на водных объектах, маркшейдерских, водохозяйственных или водоохраных информационных знаков, а равно знаков, определяющих границы прибрежных защитных полос и водоохраных зон водных объектов, охранных зон объектов газоснабжения, знаков санитарных (горно-санитарных) зон и округов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, особо охраняемых природных территорий, лесоустроительных или лесохозяйственных знаков в лесном фонде и в лесах, не входящих в лесной фонд, а равно знаков, устанавливаемых пользователями животным миром или специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам, – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 (двадцати) до 30 (тридцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 30 (тридцати) до 60 (шестидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

3. Уничтожение, повреждение или снос пунктов государственных геодезических сетей либо стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей природной среды и ее загрязнением, входящих в государственную наблюдательную сеть, а равно нарушение режима охранной зоны стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей природной среды и ее загрязнением –

влекут предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 (двадцати) до 30 (тридцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 30 (тридцати) до 60 (шестидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

4. Неуведомление собственником, владельцем или пользователем земельного участка, здания либо сооружения, на которых размещены пункты, перечисленные в пункте 3 настоящей статьи, органа исполнительной власти, осуществляющего государственный геодезический контроль (надзор), контроль в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, об уничтожении, о повреждении или о сносе этих пунктов, а равно отказ в предоставлении возможности подъезда (подхода) к этим пунктам для проведения на них наблюдений и иных работ –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 7.2.**

Целью введения комментируемой статьи в состав КоАП ПМР является в первую очередь охрана прав на земельные участки. Кроме того, в рассматриваемых составах административного правонарушения, предусмотренных данной статьей, в качестве еще одной цели предусматривается обеспечение защиты от уничтожения или повреждения информационных знаков, средств наблюдения и контроля за состоянием природных объектов.

В качестве объекта рассматриваемого административного правонарушения за уничтожение специальных знаков выступают общественные отношения, возникающие в области владения, пользования и распоряжения землями, составляющими их отдельно взятыми участками, а также отношения, направленные на обеспечение охраны прав на данные земли.

Правонарушение, предусматриваемое пунктом 1 комментируемой статьи, устанавливает административную ответственность за уничтожение межевых знаков границ земельных участков. Указанный состав административного правонарушения является материальным, т. е. ответственность за его совершение возникает с момента наступления общественно опасных негативных последствий.

Устанавливаемые по итогам определения на местности, а также в результате оформления границ отведенного землепользования знаки межевания, используемые также при осуществлении деятельности по мониторингу земель, выступают в качестве предмета данного состава административного правонарушения.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи, выражается в форме действий по уничтожению межевых знаков путем выкапывания, сжигания, расщепления, подрубки, спиливания, повала и раздробления в результате наезда транспортным средством, трактором, совершения иных активных действий, направленных на разрушение такого знака.

Субъективная сторона может быть выражена как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

Субъектами правонарушения выступают граждане, должностные лица, юридические лица.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за использованием и охраной земель.

Законодатель оформил состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи, в виде альтернативных признаков предмета правонарушения в зависимости от области правоотношений (водопользование, недропользование, лесопользование, охрана животного мира и т. п.).

Объективная сторона правонарушения может быть выражена только в виде действий, направленных на уничтожение или повреждение ограничительных обозначений или указанной в них информации, препятствующих определению границ участков, их контролю или учету.

Субъективная сторона может быть выражена как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

Субъектами правонарушения выступают граждане, должностные лица, юридические лица.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор); органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за использованием и охраной водных объектов; органами, осуществляющими лесной контроль (надзор); органов, уполномоченных в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания; органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере рыбоохраны; органов, осуществляющих государственный экологический контроль (надзор); органов, осуществляющих государственный горный и промышленный контроль (надзор).

В пункте 3 комментируемой статьи предусмотрена ответственность за повреждение или уничтожение пунктов государственных геодезических сетей и стационарных пунктов наблюдения за состоянием окружающей среды, при этом установлен специальный способ их уничтожения путем сноса, рассматриваемый как дополнительный признак объективной стороны. Также в данной части установлена ответственность за нарушение режима охранной зоны стационарного пункта наблюдения.

Субъективной стороной является вина в форме умысла и в форме неосторожности.

Субъектами правонарушений могут быть как граждане и должностные лица, так и юридические лица, обладающие правами на аренду, владение, и пользование земельными участками, на которых располагаются указанные пункты государственных геодезических сетей либо стационарные пункты наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный геодезический контроль (надзор).

В пункте 4 комментируемой статьи введена административная ответственность за два самостоятельных состава, являющихся формальными, т. е. состоявшимися независимо от наступления негативных последствий.

Одним из таких составов является неуведомление о действиях, направленных на снос пунктов государственных геодезических сетей и стационарных пунктов наблюдения за состоянием окружающей среды. Данный состав административного правонарушения может быть совершен только в форме бездействия, т. е. несообщения, сокрытия указанной информации.

Второй состав административного правонарушения состоит в отказе в предоставлении подъезда или подхода к наблюдательным геодезическим и гидрометеорологическим пунктам для проведения на них соответствующих работ. Такой отказ может быть выражен как в письменном, так и в устном виде, но в обязательном порядке должен являться незаконным, т. е. на субъект правонарушения нормативно-правовым актом должны быть возложены обязанности по обеспечению возможности доступа к указанным объектам.

Объективная сторона характеризуется как действиями, так и бездействиями.

Субъективная сторона характеризуется всегда как умышленная форма вины.

Субъектами правонарушения выступают граждане, должностные лица, юридические лица.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный геодезический контроль (надзор).

**Статья 7.3.** Пользование недрами без разрешения (лицензии) либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией)

Пользование недрами без разрешения (лицензии) либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией), – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 80 (восемидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 900 (девятистот) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 7.3.**

Из Закона ПМР от 6 апреля 2000 г. № 266-З «О недрах» следует, что под недрами понимается часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водостоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Недра предоставляются в пользование на основании лицензии либо разрешительного документа на пользование недрами, выдаваемых в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В качестве объекта рассматриваемого состава административного правонарушения комментируемой статьей предусмотрены правоотношения, связанные с реализацией при недропользовании права государственной собственности на недра, которые могут быть переданы в пользование предприятий, учреждений, организаций или отдельных граждан на основании лицензий, выданных в соответствии с законодательством ПМР.

Полученное на основании лицензии (разрешительного документа) право пользования недрами не может передаваться каким-либо иным третьим лицам.

Исходя из установленного законодательством ограниченного доступа к использованию недр объективная сторона рассматриваемого правонарушения может быть выражена путем пользования недрами без наличия соответствующей лицензии (разрешительного документа) либо пользования недрами с нарушением установленных лицензией требований.

Использование недр без наличия лицензии (разрешительного документа) в случае выявления таких случаев должно быть прекращено без возмещения каких-либо затрат, произведенных субъектом правонарушения за время осуществления такой деятельности.

Во втором случае под пользованием недрами с нарушением установленных лицензией (разрешительным документом) условий необходимо понимать изменение целей работ, связанных с не пользованием недр, несоблюдение сроков и границ использования земельного участка, где расположены недра, и т. п.

Субъектами административной ответственности могут быть юридические лица независимо от формы собственности и организационно-правовой формы, в том числе юридические лица иностранных государств, получившие лицензию либо в предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики случаях разрешительный документ на право осуществления конкретного вида пользования недрами, если в соответствии с законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики они не ограничены в праве заниматься соответствующим видом деятельности, связанным с недропользованием. Вместе с тем к административной ответственности за пользование недрами без получения лицензии (разрешительного документа) могут быть привлечены не только граждане ПМР, но и иностранные граждане, лица без гражданства, а также иностранные юридические лица.

В случаях привлечения к административной ответственности за нарушение условий, предусмотренных лицензией (разрешительным документом) на пользование недрами, субъектами данного состава могут быть только лица, которым в установленном законом порядке были выданы лицензия либо разрешение на осуществление недропользования.

Субъективная сторона состава административного правонарушения – осуществление недропользования без наличия лицензии (разрешительного документа) – может быть выражена только виной в форме умысла. Осуществление деятельности с нарушением условий, установленных лицензией (разрешительным документом), будет рассматриваться в качестве состава административного правонарушения в случае совершения таких действий как умышленно, так и по неосторожности.

Следует учитывать, что если совершение указанных деяний повлекло причинение крупного ущерба гражданам, организациям или государству, а также если оно было сопряжено с извлечением дохода в крупном размере, то оно подпадает под признаки состава уголовного преступления, предусмотренного УК ПМР.

В случаях нарушения недропользователем существенных условий выданной ему лицензии либо разрешительного документа к нему может быть применена принудительная мера воздействия в виде прекращения права пользования недрами.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный геологический контроль (надзор); органов, осуществляющих горный и промышленный контроль (надзор).

#### **Статья 7.4. Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых**

Застройка площадей залегания полезных ископаемых без специального разрешения, а также нарушение требований к сохранности зданий и сооружений при пользовании недрами –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 40 (сорока) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 7.4.**

Под термином «площадь залегания полезных ископаемых» в рамках комментируемой статьи следует понимать территорию, непосредственно под которой располагаются залежи полезных ископаемых, и прилегающие к ней участки земной поверхности, попадающие в зону негативного воздействия результатов горных разработок, взрывных работ, объекты, поверхности и подземные сооружения, а также акватории внутренних озер и других водоемов в случаях, если они являются полезными ископаемыми или служат источником их получения.

Проектирование и строительство населенных пунктов, промышленных комплексов и других хозяйственных объектов разрешаются только после получения заключения Республиканской комиссии по запасам полезных ископаемых Приднестровской Молдавской Республики об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участками предстоящей застройки.

Застройка площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений допускается с разрешения Республиканской комиссии по запасам полезных ископаемых Приднестровской Молдавской Республики и уполномоченного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы горнотехнического надзора, только при условии обеспечения возможности извлечения полезных ископаемых или доказанности экономической целесообразности застройки. Передача такого разрешения другим лицам без соблюдения соответствующей процедуры переоформления не допускается.

В рассматриваемой статье объективная сторона административного правонарушения может быть выражена застройкой территории залегания полезных ископаемых без наличия соответствующей лицензии либо при непринятии мер по обеспечению сохранности зданий и сооружений при недропользовании.

Незаконность застройки площади залегания полезных ископаемых может быть установлена при осуществлении строительства без получения специального разрешения, при нарушении порядка получения лицензии или ее переоформления, при несоблюдении условий, установленных специальным разрешением.

Субъективная сторона правонарушения. Осуществление застройки мест залегания полезных ископаемых без оформления лицензии влечет административную ответственность только при умышленной форме вины, тогда как ответственность за необеспечение требований к сохранности зданий и сооружений при недропользовании наступает и при неосторожной форме вины.

При наступлении в результате застройки мест залегания полезных ископаемых негативных последствий в виде причинения значительного ущерба деяния виновного лица будут квалифицироваться Уголовным кодексом ПМР.



Субъектами правонарушения являются граждане, должностные лица, обеспечивающие исполнение установленных требований к застройке площадей залегания полезных ископаемых, и юридические лица.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих горный и промышленный контроль (надзор).

**Статья 7.5.** Незаконный захват водных объектов, пользование ими без разрешения на специальное водопользование (лицензии), незаконное водопользование

Незаконный захват водного объекта или его части, пользование ими без разрешения на специальное водопользование (лицензии), если получение такового предусмотрено законом, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением на специальное водопользование (лицензией), –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 80 (восемидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 7.5.**

В целях защиты прав водопользователей и обеспечения порядка водопользования законодателем в КоАП ПМР была введена комментируемая статья.

Согласно статье 2 Водного кодекса ПМР водные объекты находятся в исключительной собственности государства и предоставляются лишь в пользование.

В силу статей 26, 27 Водного кодекса ПМР право пользования водными объектами может быть приобретено физическими и юридическими лицами на основании разрешения на специальное водопользование.

Предусмотренный комментируемой статьей состав административного правонарушения является формальным, поскольку наступает независимо от возникновения негативных последствий. Объективная сторона выражается в виде совершения активных действий, направленных на фактическое завладение водным объектом целиком или в целях использования в последующем для удовлетворения личных, хозяйственных или иных нужд, а также для извлечения прибыли, без оформления в установленном законом порядке необходимых документов либо с нарушением условий, установленных разрешительными документами.

Субъективная сторона правонарушения, заключающегося в самовольном занятии водного объекта, выражена в форме умысла, тогда как субъективной стороной иных правонарушений, охватываемые комментируемой статьей, является вина как в форме умысла, так и неосторожности.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за использованием и охраной водных объектов.

**Статья 7.6.** Повреждение гидротехнического, водохозяйственно-го или водоохранного сооружения, устройства или установки

Повреждение гидротехнического, водохозяйственного или водоохранного сооружения, устройства или установки, а также централизованной или нецентрализованной системы питьевого водоснабжения или системы водоотведения городов и сельских поселений –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 7.6.**

Объектом посягательства выступает право собственности на объекты и системы водоснабжения, водоотведения, гидротехнических сооружений, устройств и установок водохозяйственного и водоохранного назначения. Предметом правонарушения являются объекты и системы водоснабжения, водоотведения, гидротехнических сооружений, устройств и установок водохозяйственного и водоохранного назначения. Охрана и использование указанных объектов и систем регулируются водным законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Объектом правонарушения являются общественные отношения в сфере водопользования.

Объективная сторона правонарушения состоит в действиях, выражающихся в повреждении, т. е. нарушении состояния, гидротехнических сооружений и (или) их частей (например, приведение в негодность механизмов судоподъемников, повреждение русла дамб при проезде транспорта и пр.); в снижении установленных критериев безопасности гидротехнического сооружения – предельных значений количественных и качественных показателей состояния и условий его эксплуатации, соответствующих допустимому уровню риска аварии гидротехнического сооружения и утвержденных в установленном порядке федеральным органом государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла и неосторожности.

Субъектами правонарушения являются граждане, должностные лица и юридические лица.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за использованием и охраной водных объектов.

**Статья 7.7.** Самовольное занятие земельного участка прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

1. Самовольное занятие земельного участка прибрежной защитной полосы водного объекта либо земельного участка водоохранной зоны водного объекта –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

2. Самовольное занятие земельного участка зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 7.7.**

В качестве предмета незаконных посягательств, за совершение которых наступает ответственность, предусмотренная комментируемой статьей (пунктом 1 статьи 7.7), законодателем названы водные объекты, земельные участки. Таким образом, объектом рассматриваемого состава административного правонарушения являются общественные отношения в сфере защиты указанных природных ресурсов, а также прав и законных интересов законных владельцев и пользователей.

В соответствии с Земельным кодексом ПМР и Водным кодексом ПМР земля и водные объекты являются государственной собственностью, право пользования которыми устанавливается нормативными правовыми актами государственных органов, осуществляющих управление ими.

Активные действия, направленные на неурегулированное в установленном законом порядке отчуждение прав пользования указанными объектами для извлечения связанных с этим преимуществ и выгод ненадлежащим лицом либо лицом, не оформившим соответствующие документы, составляют объективную сторону рассматриваемого административного правонарушения. Таким образом, предусмотренные комментируемой статьей противоправные деяния заключаются в фактической смене владельца, арендатора, иного пользователя без прохождения установленной законом процедуры юридического оформления и получения надлежащего правоустанавливающего документа. Рассматриваемый состав правонарушения является формальным, поскольку для привлечения к административной ответственности не требуется наступления негативных последствий.

Совершение данного административного правонарушения возможно только умышленно лицами, перечисленными в санкции рассматриваемой статьи.

В комментируемой статье (пункт 2 статьи 7.7) предусматривается один состав административного правонарушения с несколькими альтернативными предметами посягательства. Введение в состав КоАП ПМР комментируемой нормы вызвано необходимостью защиты от противоправных посягательств водохозяйственных сооруже-

ний и устройств в целях обеспечения безопасности населения и территорий, целесообразного использования водных ресурсов.

К предметам рассматриваемого состава административного правонарушения относятся объекты и системы водоснабжения и водоотведения, гидротехнические сооружения, накопители сточных вод и других жидких отходов независимо от их принадлежности и форм собственности, либо не имеющие владельца, а также водохозяйственные сооружения и устройства, которые используются для осуществления специального водопользования.

Объективная сторона данного правонарушения характеризуется совершением активных действий, направленных на повреждение или уничтожение указанных гидротехнических сооружений или их частей, снижение безопасности таких сооружений и условий их эксплуатации.

Субъективная сторона данного состава правонарушения может быть выражена как в форме умышленной вины, так и в форме неосторожной вины.

Санкцией рассматриваемой статьи определен исчерпывающий перечень лиц, которые могут являться субъектами.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за использованием и охраной водных объектов; органов, осуществляющих лесной контроль (надзор); органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор).

**Статья 7.8.** Самовольное занятие участка Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики.

Самовольное занятие участка Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики или использование указанного участка для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специального разрешения на использование указанного участка –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 7.8.**

Под самовольным занятием участка Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики понимается совершение активных противоправных действий, направленных на самовольное занятие лесных участков или их использование для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специального разрешения на использование указанного участка.

Как и любые другие составы административного правонарушения, содержащиеся в комментируемой статье составы имеют частично отличные от других объект, объективную сторону, субъект и субъективную сторону правонарушений.

Рассматриваемые составы носят формальный характер, поскольку административная ответственность за их совершение наступает с момента совершения виновных действий, независимо от возникновения или отсутствия негативных последствий, так как сами по себе действия, составляющие объективную сторону составов, влекут нарушение установленного порядка пользования и распоряжения самовольно занятым участком Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики.

Объектом рассматриваемого правонарушения, предусматривающего административную ответственность за самовольное занятие участка Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики, являются общественные отношения, возникающие в области пользования и распоряжения землями, составляющими их отдельно взятыми участками.

В качестве предмета рассматриваемого состава административного правонарушения можно обозначить земли и составляющие их земельные участки, т. е. части поверхности земли, включая покрывающий их почвенный слой. Границы таких земельных участков обязательно должны быть определены и закреплены в установленном законом порядке.

Объективная сторона правонарушения выражается в совершении активных противоправных действий, направленных, на нарушение установленных требований к пользованию лесным фондом – самовольном, т. е. без надлежащего оформления, занятие участка лесного фонда или участка леса, не входящего в лесной фонд. Право пользования указанными лесными участками возникает на основе договора аренды, лесного билета; использование лесных участков без специального разрешения для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей. В качестве таких действий могут рассматриваться различные виды действий:

– самовольное занятие земельного участка, выражающееся в размещении на нем каких-либо сооружений, строений, в возведении ограждений, иных препятствий для затруднения доступа к данному участку лиц, имеющих законное право на владение, пользование или распоряжение им;

– занятие и использование земельного участка при отсутствии документов, предоставляющих право на осуществление хозяйственной деятельности в пределах границ такого земельного участка, т. е. ведение на нем работ, которые целиком либо в какой-то конкретной части требуют оформленного в установленном законом порядке разрешения на их осуществление (например, ведение строительства без разрешения уполномоченного органа; проведение земляных работ без согласования уполномоченного органа власти и т. д.).

Совершение рассматриваемых составов административных правонарушений возможно только в умышленной форме, поскольку неосторожная форма вины совершения подобных деяний не может образовать состав правонарушения и повлечь за собой наложение административной ответственности. Таким образом, субъективная сторона правонарушения устанавливается только в форме умысла.

В санкции комментируемой статьи КоАП ПМР предусмотрен общий субъект рассматриваемого состава административного правонарушения. Субъектами правонарушения признаются лесопользователи – граждане и юридические лица, виновные в совершении вышеуказанных противоправных деяний, а также должностные лица, которые обязаны обеспечивать исполнение установленных правил.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих лесной контроль (надзор).

**Статья 7.9.** Самовольная переуступка права пользования землей, недрами, участком Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики или водным объектом

Самовольная переуступка права пользования землей, недрами, участком Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики или водным объектом, а равно самовольный обмен земельного участка, участка недр, участка Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики или водного объекта –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 35 (тридцати пяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 7.9.**

В качестве предмета незаконных посягательств, за совершение которых наступает ответственность, предусмотренная комментируемой статьей, законодателем названы природные ресурсы: водные объекты, недра, земельные и лесные участки.

Таким образом, объектом рассматриваемого состава административного правонарушения являются общественные отношения в сфере защиты указанных природных ресурсов, а также прав и законных интересов владельцев, пользователей и арендаторов.

Объективная сторона правонарушения состоит в совершении самовольной переуступки права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом, а также самовольного обмена земельного участка, участка недр, лесного участка или водного объекта.

Самовольной является такая переуступка (передача) права пользования, при которой владелец, пользователь, арендатор отдал это право другому лицу, не оформив его переход юридически, а в ряде случаев – не получив соответствующего согласия уполномоченного органа.

Субъекты правонарушения – граждане, должностные и юридические лица – пользователи объектами, перечисленными в статье 7.9 КоАП ПМР.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за использованием и охраной земель; органов, осуществляющих государственный геологический контроль (надзор); органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за использованием и охраной водных объектов; органов, осуществляющих лесной контроль (надзор).

**Статья 7.10.** Пользование объектами животного мира без разрешения

Пользование объектами животного мира без разрешения, если такое разрешение обязательно, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением, а равно самовольная переуступка права пользования объектами животного мира –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов.

**Комментарии к статье 7.10.**

Объектом правонарушений являются общественные отношения, возникающие при реализации права государственной собственности на животный мир и водные биологические ресурсы, в том числе при осуществлении полномочий по владению, пользованию и распоряжению ими. Предметами правонарушения являются объекты животного мира и водные биологические ресурсы:

а) объект животного мира – организм животного происхождения (дикое животное) или их популяция (пункт «б» статьи 1 Закона ПМР от 25 января 2002 года № 96-ЗИД-III «О животном мире» (САЗ 02-4) в действующей редакции);

б) водные биоресурсы – рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, обитающие в состоянии естественной свободы в водных объектах рыбохозяйственного значения (пункт «в» статьи 2 Закона ПМР от 28 декабря 2011 года № 252-3-V «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (САЗ 12-1) в действующей редакции).

Пользование объектами животного мира и водными биоресурсами включает (с изъятием либо без изъятия их из среды обитания): изучение, исследование и иное использование в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях; извлечение полезных свойств естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтратов и другие; получение продуктов жизнедеятельности (меда, воска диких пчел и пр.). Допускается без изъятия объектов животного мира и водных биоресурсов из среды обитания или их уничтожения, а также без нарушения среды их обитания.

Объективная сторона правонарушения представляет собой действия и выражается в:

а) пользовании объектами животного мира или водными биологическими ресурсами без разрешения, если такое разрешение обязательно, незаконной охоте, рыболовстве, осуществлении иных видов пользования животным миром;

б) пользовании объектами животного мира или водными биологическими ресурсами с нарушением условий, предусмотренных разрешением добыча объектов животного мира в не указанных в разрешении местах, не в том количестве и т. п.;

в) самовольной переуступке права пользования объектами животного мира (передача в любой форме правомочий по осуществлению права пользования должностным лицом органа, выдающего лицензии, или пользователем своих прав, полученных на законном основании, иному лицу без оформления такой передачи в установленном законом порядке независимо от того, носила самовольная переуступка возмездный или безвозмездный характер);

г) самовольной переуступке права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов.

Нарушение права государственной собственности на объекты животного мира или водные биологические ресурсы не влечет последствий в смысле изменения субъекта права собственности в целом и отдельных правомочий. Так, предмет незаконных сделок – объекты животного мира в случае неправомерного изъятия их из среды обитания, не меняя своего статуса, в зависимости от их реального состояния, возвращаются в среду обитания, а при невозможности такого возвращения используются в соответствии с нормами и правилами, предусмотренными законодательными Приднестровской Молдавской Республики, либо в случае отсутствия таковых – иным образом: содержатся в полувольных условиях, в неволе и т. п. Статья не предусматривает наступления фактических последствий, поэтому правонарушение считается оконченным с момента совершения незаконной сделки.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом. Субъектами правонарушения являются граждане, должностные лица, юридические лица.

Согласно пункту 1 и пункту 2 статьи 4 Закона ПМР от 25 января 2002 года № 96-ЗИД-III «О животном мире» (САЗ 02-4) в действующей редакции животный мир в пределах территории Приднестровской Молдавской Республики является государственной собственностью, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом. Вопросы владения, пользования, распоряжения животным миром на территории Приднестровской Молдавской Республики относятся к ведению Приднестровской Молдавской Республики. К государственной собственности отнесены следующие объекты животного мира:

а) редкие и находящиеся под угрозой исчезновения, занесенные в Красную книгу Приднестровской Молдавской Республики;

б) обитающие на особо охраняемых природных территориях государственного значения;

в) подпадающие под действие международных договоров Приднестровской Молдавской Республики;

г) отнесенные к особо охраняемым, ценным в хозяйственном отношении;



д) естественно мигрирующие по территории Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно статье 8 Закона ПМР от 28 декабря 2011 года № 252-3-V «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (САЗ 12-1) в действующей редакции водные биоресурсы находятся в государственной собственности, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей. Водные биоресурсы, обитающие в обособленных водных объектах, могут находиться в государственной, муниципальной, частной и иных формах собственности.

Юридические и физические лица, которые осуществляют рыболовство в порядке, предусмотренном настоящим Законом, приобретают право собственности на добытые (выловленные) водные биоресурсы в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Право на добычу (вылов) водных биоресурсов возникает по основаниям, предусмотренным Законом ПМР от 28 декабря 2011 года № 252-3-V «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (САЗ 12-1) в действующей редакции. Право на добычу (вылов) водных биоресурсов может быть ограничено в соответствии с законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

Правовое регулирование собственности на животный мир, его охраны, пользования животным миром установлено Законами ПМР: от 25 января 2002 года № 96-ЗИД-III «О животном мире» (САЗ 02-4), от 28 декабря 2011 года № 252-3-V «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (САЗ 12-1), от 13 октября 2010 г. № 193-3-IV «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» (САЗ 10-41) в действующей редакции.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих лесной контроль (надзор); органов, уполномоченных в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания; органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере рыбоохраны.

**Статья 7.11.** Нарушение требований сохранения, использования и охраны недвижимых объектов культурного наследия, их территорий и зон охраны, а также выявленных объектов культурного наследия

– *Статья 7.11 дополнена пунктом 4 (Закон № 31-ЗИД-VI от 17.02.2016 г.)*

1. Нарушение требований сохранения, использования и охраны недвижимых объектов культурного наследия, включенных в Государственный реестр недвижимых объектов культурного наследия, их территорий, а равно несоблюдение режима использования земель, установленного в зонах их охраны, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – до 300 (трехсот) РУ МЗП.

2. Действия (бездействие), предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные в отношении объектов культурного наследия государственного значения либо объектов культурного наследия всемирного значения, на их территориях, а равно в зонах их охраны, – влекут наложение административного штрафа на граждан в размере до 200 (двухсот) РУ МЗП, на должностных лиц – до 400 (четырёхсот) РУ МЗП, на юридических лиц – до 600 (шестисот) РУ МЗП.

3. Действия (бездействие), предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные в отношении выявленных объектов культурного наследия, –

влекут предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – до 200 (двухсот) РУ МЗП.

4. Неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом возложенных на него должностных обязанностей, повлекшее причинение вреда объекту культурного наследия, в том числе выявленному объекту культурного наследия, либо уничтожение объекта культурного наследия, в том числе выявленного объекта культурного наследия, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, – влечет наложение административного штрафа в размере до 500 (пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 7.11.**

Объект правонарушения – общественные отношения, складывающиеся в области обеспечения сохранности недвижимых объектов культурного наследия ПМР.

Соответственно, данная статья призвана способствовать сохранению, правильному использованию и охране недвижимых объектов культурного наследия, их территорий и зон их охраны.

Правовое регулирование отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны недвижимых объектов культурного наследия основывается на статьях Конституции ПМР, осуществляется в соответствии с Законом ПМР от 22 января 2008 года № 393-3-IV «О недвижимых объектах культурного наследия» (САЗ 08-3) и Законом ПМР от 4 июня 2019 года № 100-3-VI «О Едином государственном реестре недвижимых объектов культурного наследия Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 19-21).

Под недвижимыми объектами культурного наследия понимаются объекты недвижимого имущества, представляющие собой историческую, научную, художественную или иную общественно значимую ценность, со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий и являющиеся источниками информации о зарождении и развитии

культуры, имеющие особое значение для истории и культуры ПМР, а также объекты археологического наследия.

Все объекты, включенные в Единый государственный реестр недвижимых объектов культурного наследия, относятся по историко-культурному значению к объектам государственного значения, а по форме собственности могут быть государственными, муниципальными, частными или в иной форме собственности.

Объективная сторона правонарушения состоит в действиях (бездействии), нарушающих установленные требования сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия, их территорий, а также несоблюдении ограничений, установленных в зонах их охраны.

Режим содержания и использования объектов историко-культурного наследия, определяется Законом ПМР «О недвижимых объектах культурного наследия» и Положением «О зонах охраны недвижимых объектов культурного наследия» (утверждено Приказом Министерства просвещения ПМР от 22 декабря 2010 г. № 2349 (САЗ 11 – 28), которые устанавливают режим использования земель, ограничивающий строительство и хозяйственную деятельность и определяют требования к реконструкции уже существующих зданий и сооружений.

Исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны объектов культурного наследия Приднестровской Молдавской Республики, подготавливает и вносит предложения о включении объектов исторического и культурного наследия в Список выявленных объектов культурного наследия.

Все недвижимые объекты культурного наследия подлежат государственному учету, независимо от того, в чьем пользовании или собственности они находятся.

Государственный учет объектов культурного наследия и их территорий включает в себя:

а) обследование лицами, определенными уполномоченным Правительством исполнителем органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны объектов культурного наследия (далее – уполномоченными лицами), объектов, которые могут представлять историко-культурную ценность;

б) фиксацию уполномоченными лицами объектов и территорий, которые могут представлять историко-культурную ценность, с внесением их в учетный список;

в) организацию и проведение государственной историко-культурной экспертизы с целью определения историко-культурной ценности исследуемых объектов и территорий с внесением их в список выявленных объектов культурного наследия;

г) принятие установленных объектов культурного наследия под государственную охрану с внесением их в государственный реестр;

д) научное изучение объектов культурного наследия и составление паспортов на объекты культурного наследия, и другое информационное обеспечение;

е) ведение и публикацию документов государственного учета;

ж) формирование и ведение документации на объекты культурного наследия.

В целях учета объектов культурного наследия ведется Единый государственный реестр объектов культурного наследия Приднестровской Молдавской Республики, куда вносятся объекты, находящиеся под государственной охраной.

В пункте 3 статьи устанавливается ответственность за действия (бездействие), нарушающие установленные требования в отношении выявленных объектов культурного наследия и территорий, прошедших государственную историко-культурную экспертизу и рекомендованных по результатам экспертизы к внесению в Единый государственный реестр недвижимых объектов культурного наследия в качестве объектов культурного наследия, которые подлежат государственной охране.

Выявленные объекты культурного наследия до принятия решения о включении их в Единый государственный реестр недвижимых объектов культурного наследия также подлежат государственной охране в соответствии с Законом ПМР «О недвижимых объектах культурного наследия».

Следует учитывать, что уничтожение или повреждение недвижимых объектов культурного наследия, взятых под охрану государства, является уголовно наказуемым деянием и карается вплоть до лишения свободы сроком до двух лет (статья 241-1 УК ПМР).

Субъекты рассматриваемого административного правонарушения – граждане, юридические лица, а также должностные лица, на которых возложены обязанности по сохранению, правильному использованию и охране объектов культурного наследия.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за соблюдением правил охраны и использования объектов культурного наследия.

**Статья 7.12.** Организация и проведение земляных, строительных и иных работ без разрешения уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны объектов культурного наследия

*– Статья 7.12 с изменением (Закон № 31-ЗИД-VI от 17.02.2016 г.)*

Организация и проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без разрешения уполномоченного Правительством исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны объектов культурного наследия, в случаях, когда такое разрешение обязательно, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 7.12.**

Объект правонарушения – общественные отношения, складывающиеся в области обеспечения сохранности недвижимых объектов культурного наследия Придне-

стровской Молдавской Республики, а непосредственный предмет посягательства – конкретные объекты культурного наследия

Согласно статье 29 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 22 января 2008 года № 393-З-IV «О недвижимых объектах культурного наследия» (САЗ 08-03) с изменениями и дополнениями (далее – Закон ПМР «О недвижимых объектах культурного наследия») проведение любых землеустроительных, земляных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ осуществляется при согласовании с уполномоченным Правительством исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны объектов культурного наследия, после заключения государственной историко-культурной экспертизы.

Согласование производится: для земельных отводов – на стадии выбора земельных участков в натуре; проектов земляных, строительных, дорожных и других работ – на стадии подготовки задания, проектирования и технико-экономического обоснования.

Объективная сторона правонарушения состоит в действиях по проведению земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без разрешения исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны объектов культурного наследия.

Условием привлечения к административной ответственности за проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ является отсутствие разрешения исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны объектов культурного наследия.

Проектирование и проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ осуществляются при наличии заключения государственной историко-культурной экспертизы об отсутствии на территории, подлежащей хозяйственному освоению, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия в соответствии с Законом ПМР «О недвижимых объектах культурного наследия».

В случае обнаружения объектов и территорий, обладающих признаками объекта культурного наследия, в соответствии со статьей 15 Закона ПМР «О недвижимых объектах культурного наследия» они вносятся в список выявленных объектов.

В случае расположения на территории, подлежащей хозяйственному освоению, недвижимых объектов культурного наследия, включенных в реестр или выявленных объектов культурного наследия землеустроительные, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные и иные работы на территориях, непосредственно связанных с земельными участками в границах территории указанных объектов, проводятся при наличии в проектах проведения таких работ разделов об обеспечении сохранности данных объектов культурного наследия или выявленных объектов культурного наследия, получивших положительные заключения историко-культурной экспертизы.

Субъекты правонарушения – граждане, юридические лица, а также должностные лица.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за соблюдением правил охраны и использования объектов культурного наследия.

**Статья 7.12.1.** Неисполнение обязанности по приостановлению работ в случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, или работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность

– Кодекс дополнен статьей 7.12.1 (Закон № 31-ЗИД-VI от 17.02.2016 г.)

Неисполнение заказчиком и (или) исполнителем работ обязанности по приостановлению земляных, строительных, дорожных или иных работ в случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, или работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность, после получения письменного предписания уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны объектов культурного наследия, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на должностных лиц – от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 4000 (четырёх тысяч) РУ МЗП».

#### **Комментарий к статье 7.12.1.**

Об объектах культурного наследия см. комментарий к статье 7.11 КоАП ПМР.

Объективная сторона правонарушений состоит:

– в неисполнении заказчиком и (или) исполнителем работ обязанности по приостановлению земляных, строительных, дорожных или иных работ в случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия;

– в неисполнении заказчиком и (или) исполнителем работ обязанности по приостановлению работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность, после получения письменного предписания государственного органа охраны объектов культурного наследия.

Субъектами правонарушения являются граждане, должностные лица и юридические лица.

Субъективная сторона как правило выражена виной в форме умысла.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за соблюдением правил охраны и использования объектов культурного наследия.

**Статья 7.13.** Ведение археологических полевых работ без разрешения уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в

ведении которого находятся вопросы охраны объектов культурного наследия.

– Статья 7.13 в новой редакции (Закон № 31-ЗИД-VI от 17.02.2016 г.)

1. Ведение археологических полевых работ без открытого листа, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо с нарушением условий, предусмотренных открытым листом, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере до 100 (ста) РУ МЗП с конфискацией предметов, добытых в результате археологических полевых работ, а также инструментов и оборудования, использованных для ведения археологических полевых работ; на должностных лиц – до 200 (двухсот) РУ МЗП с конфискацией предметов, добытых в результате археологических полевых работ, а также инструментов и оборудования, использованных для ведения археологических полевых работ; на юридических лиц – до 400 (четырёхсот) РУ МЗП с конфискацией предметов, добытых в результате археологических полевых работ, а также инструментов и оборудования, использованных для ведения археологических полевых работ.

2. Действия, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные с использованием специальных технических средств поиска и (или) землеройных машин, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере до 200 (двухсот) РУ МЗП с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для ведения археологических полевых работ и специальных технических средств поиска и (или) землеройных машин; на должностных лиц – до 400 (четырёхсот) РУ МЗП с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для ведения археологических полевых работ и специальных технических средств поиска и (или) землеройных машин; на юридических лиц – до 600 (шестисот) РУ МЗП с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для ведения археологических полевых работ и специальных технических средств поиска и (или) землеройных машин.

3. Действия, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, повлекшие по неосторожности повреждение или уничтожение памятника археологии, выявленного объекта культурного наследия, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования,

использованных для ведения археологических полевых работ; на должностных лиц – от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для ведения археологических полевых работ; на юридических лиц – от 400 (четырёхсот) до 5000 (пяти тысяч) РУ МЗП с конфискацией предметов, добытых в результате раскопок, а также инструментов и оборудования, использованных для ведения археологических полевых работ.

Примечание. Под специальными техническими средствами поиска в настоящей статье понимаются металлоискатели, радары, магнитные приборы и другие технические средства, позволяющие определить наличие археологических предметов в месте залегания.

### **Комментарий к статье 7.13.**

Объект правонарушения – общественные отношения, складывающиеся в области обеспечения сохранности недвижимых объектов культурного наследия ПМР, а также установленный порядок ведения раскопок и разведок памятников археологии.

Археологические полевые работы проводятся в соответствии с пунктом 1 статьи 33-1 Закона ПМР «О недвижимых объектах культурного наследия» и на основании подзаконного нормативного акта (Положение «О порядке выдачи открытого листа на право проведения работ по выявлению и изучению памятников археологии», утвержденное Приказом Государственной службы по культуре Приднестровской Молдавской Республики от 6 марта 2014 года № 20 (САЗ 14-16)), который определяет порядок выдачи Открытого листа (разрешения) на право проведения работ по выявлению и изучению объектов культурного наследия, условия и требования к заявителю Открытого листа, выдаваемого уполномоченным Правительством исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны объектов культурного наследия.

Объективная сторона правонарушения состоит в противоправных действиях: в ведении археологических разведок или раскопок без полученного в установленном порядке разрешения (открытого листа) либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (открытым листом). Работы по выявлению и изучению объектов археологического наследия (далее – археологические полевые работы) проводятся на основании выдаваемого сроком не более чем на один год разрешения (открытого листа) на право проведения определенного вида работ на объекте археологического наследия.

Физические лица, проводившие археологические полевые работы, в течение 3 (трех) лет со дня окончания срока действия открытого листа обязаны передать все обнаруженные движимые объекты культурного наследия (включая антропогенные, антропологические, палеозоологические, палеоботанические и иные объекты, имеющие историко-культурную ценность) на постоянное хранение в государственные музеи Приднестровской Молдавской республики.

Научный отчет о выполненных археологических полевых работах в течение трех лет со дня окончания срока действия разрешения (открытого листа) подлежит переда-



че на хранение в государственную часть Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики в порядке, установленном Законом Приднестровской Молдавской Республики от 20 июля 1993 года «Об Архивном фонде Приднестровской Молдавской Республики» (СЗМР 93-3) с изменениями и дополнениями.

Физические и юридические лица, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на территории объекта культурного наследия, обязаны соблюдать режим использования данной территории, установленный в соответствии с Законом ПМР «О недвижимых объектах культурного наследия».

Субъекты правонарушения – физические и юридические лица, а также должностные лица.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла, хотя нарушение условий, предусмотренных разрешением (открытым листом), возможно и по неосторожности.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за соблюдением правил охраны и использования объектов культурного наследия.

### **Статья 7.13.1. Незаконный оборот археологических предметов**

*– Кодекс дополнен статьей 7.13.1 (Закон № 31-ЗИД-VI от 17.02.2016 г.)*

Совершение сделок с археологическими предметами в нарушение требований, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере до 70 (семидесяти) РУ МЗП с конфискацией археологических предметов, на должностных лиц – до 200 (двухсот) РУ МЗП с конфискацией археологических предметов, на юридических лиц – до 3000 (трех тысяч) РУ МЗП с конфискацией археологических предметов».

#### **Комментарий к статье 7.13.1.**

Объектом правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся в области обеспечения сохранности объектов культурного наследия. Предметом правонарушения выступают археологические предметы. Под археологическими предметами понимаются движимые вещи, основным или одним из основных источников информации о которых независимо от обстоятельств их обнаружения являются археологические раскопки или находки, в том числе предметы, обнаруженные в результате таких раскопок или находок (статья 1 Закона ПМР «О недвижимых объектах культурного наследия»).

Согласно статье 30 Закона ПМР «О недвижимых объектах культурного наследия» археологические предметы, обнаруженные в результате проведения землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, подлежат обязательной передаче физическими и (или) юридическими лицами, осуществляющими указанные работы, на постоянное хранение в государственные

музеи Приднестровской Молдавской Республики в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики

Объективная сторона правонарушения состоит в совершении сделок с археологическими предметами в нарушение требований, установленных законодательством ПМР.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом или неосторожностью.

Субъектами правонарушения являются граждане, должностные лица, юридические лица.

За совершение рассматриваемого правонарушения лицо может быть привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа с конфискацией археологических предметов.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за соблюдением правил охраны и использования объектов культурного наследия.

**Статья 7.14.** Уклонение исполнителя землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ либо полевых археологических работ, осуществляемых на основании разрешения (открытого листа), от обязательной передачи на постоянное хранение в государственные музеи Приднестровской Молдавской Республики движимых объектов культурного наследия (памятников археологии), обнаруженных в результате проведения таких работ  
– *Статья 7.14 в новой редакции (Закон № 31-ЗИД-VI от 17.02.2016 г.)*

Уклонение исполнителя землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ либо полевых археологических работ, осуществляемых на основании открытого листа, от обязательной передачи на постоянное хранение в государственные музеи Приднестровской Молдавской Республики движимых объектов культурного наследия (памятников археологии), обнаруженных в результате проведения таких работ, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 7.14.**

Объектом правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся в области обеспечения сохранности объектов культурного наследия. Предметом правонарушения выступают археологические предметы. Под археологическими пред-

метами понимаются движимые вещи, основным или одним из основных источников информации о которых независимо от обстоятельств их обнаружения являются археологические раскопки или находки, в том числе предметы, обнаруженные в результате таких раскопок или находок (статья 1 Закона ПМР «О недвижимых объектах культурного наследия»).

Согласно статье 30 Закона «О недвижимых объектах культурного наследия» археологические предметы, обнаруженные в результате проведения землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, подлежат обязательной передаче физическими и (или) юридическими лицами, осуществляющими указанные работы, на постоянное хранение в государственные музеи Приднестровской Молдавской Республики в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Объективная сторона правонарушения состоит в совершении сделок с археологическими предметами в нарушение требований, установленных законодательством ПМР.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом или неосторожностью.

Субъектами правонарушения являются граждане, должностные лица, юридические лица.

За совершение рассматриваемого правонарушения лицо может быть привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа с конфискацией археологических предметов.

Следует учитывать, что уклонение исполнителя землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ либо археологических полевых работ, осуществляемых на основании открытого листа, от обязательной передачи на постоянное хранение в государственные музеи Приднестровской Молдавской Республики обнаруженных при проведении таких работ предметов, имеющих особую культурную ценность, или движимых объектов культурного наследия (памятников археологии) в крупном размере, является уголовно наказуемым деянием и карается вплоть до лишения свободы сроком до пяти лет (статья 241-3 УК ПМР).

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за соблюдением правил охраны и использования объектов культурного наследия.

**Статья 7.15.** Уклонение от безвозмездной передачи технического отчета о выполнении геодезических и картографических работ и данных в Государственный картографо-геодезический фонд Приднестровской Молдавской Республики.

Уклонение от безвозмездной передачи одного экземпляра технического отчета о выполнении геодезических и картографических работ и данных в Государственный картографо-геодезический фонд Приднестровской Молдавской Республики в порядке, установленном

действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, —

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 (десяти) до 20 (двадцати) РУ МЗП, на юридических лиц — от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 7.15.**

Правовое регулирование правоотношений в сфере оборота геодезической и картографической продукции регламентируется Законом Приднестровской Молдавской Республики от 5 октября 2010 года № 186-З-IV «О геодезии и картографии» (САЗ 10-40).

Картографо-геодезический фонд подразумевает под собой совокупность материалов и данных, созданных в результате осуществления геодезической и картографической деятельности и подлежащих длительному хранению в целях их дальнейшего использования.

Результаты геодезической и картографической деятельности, в том числе геодезические, картографические, топографические, гидрографические, аэросъемочные и гравиметрические материалы, которые получены за счет средств республиканского и местных бюджетов, находящиеся на территории Приднестровской Молдавской Республики, являются государственной собственностью.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод о том, что объектом данного посягательства является право собственности на результаты геодезической и картографической деятельности.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения выражается в уклонении виновных лиц от безвозмездной передачи в государственный картографо-геодезический фонд ПМР технического отчета о выполненных геодезических и картографических работах.

Субъективная сторона изучаемого состава административного правонарушения может характеризоваться только умышленной формой вины.

Субъектом рассматриваемого правонарушения может являться должностное или юридическое лицо, занимающееся геодезической и картографической деятельностью.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный геодезический контроль (надзор).

#### **Статья 7.16. Утрата материалов и данных Государственного картографо-геодезического фонда Приднестровской Молдавской Республики**

Небрежное хранение пользователем материалов и данных Государственного картографо-геодезического фонда Приднестровской

Молдавской Республики, повлекшее утрату таких материалов и данных, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 7.16.**

Предметом является сохранение картографо-геодезических материалов и данных для удовлетворения потребностей государства, граждан и юридических лиц в этой продукции.

В качестве объекта рассматриваемого административного правонарушения выступают отношения, связанные с правом собственности государства на картографо-геодезические материалы и данные, понятие которых раскрыто в комментарии к статье 7.15. КоАП ПМР.

Положениями Закона ПМР от 5 октября 2010 года № 186-З-IV «О геодезии и картографии» (САЗ 10-40) в действующей редакции на республиканские органы государственной власти, юридических лиц и граждан, являющихся пользователями материалов и данных Государственного картографо-геодезического фонда Приднестровской Молдавской Республики, возложены обязанности по обеспечению сохранности полученных во временное пользование указанных материалов и данных, по возвращению их в установленные сроки, по неразглашению содержащихся в них сведений, составляющих государственную тайну.

Объективная сторона правонарушения заключается в утрате картографо-геодезических материалов и данных в любом виде и на любых носителях. При этом под утратой понимается не только физическое исчезновение таких материалов и данных, но и приведение их в такое состояние, когда исключается их использование по прямому назначению.

С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется, как правило, виной в форме неосторожности, приведшей к небрежному хранению материалов и данных.

Субъектами данного правонарушения являются пользователи вышеуказанных материалов и данных – юридические лица и их должностные лица, а равно работники юридических лиц, осуществляющие управленческие функции.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный геодезический контроль (надзор).

**Статья 7.17. Незаконный отвод земельных участков на особо охраняемых землях историко-культурного назначения**

Незаконный отвод земельных участков на особо охраняемых землях историко-культурного назначения –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 200 (двухсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП

**Комментарий к статье 7.17.**

В соответствии со статьей 140 Земельного кодекса ПМР землями историко-культурного назначения признаются

– земельные участки, на которых располагаются недвижимые объекты культурного наследия;

– земельные участки, занятые предприятиями и иными объектами, с которыми связано существование традиционных народных художественных промыслов, ремесел и иного прикладного искусства;

– земельные участки, занятые иными объектами историко-культурного наследия.

Земли историко-культурного назначения используются в особом режиме в соответствии с Законом ПМР «О недвижимых объектах культурного наследия» и Положением «О зонах охраны недвижимых объектов культурного наследия» (утверждено Приказом Министерства просвещения ПМР от 22 декабря 2010 г. № 2349 (САЗ 11–28), которое устанавливает режим использования земель, ограничивающий строительство и хозяйственную деятельность.

Также отдельные земли историко-культурного назначения могут быть полностью изъяты из хозяйственного использования, включая земли, на которых располагаются историко-культурные объекты, подлежащие исследованию и консервации.

Земельным кодексом закреплено, что изъятие земель историко-культурного назначения для нужд, противоречащих их основному целевому назначению, и любая деятельность, не соответствующая установленному режиму, не допускаются.

Объективную сторону данного правонарушения будут составлять действия по незаконному отводу земель.

Субъектами рассматриваемого правонарушения признаются должностные лица, в обязанности которых входит отвод земельных участков.

С субъективной стороны незаконный отвод земельного участка на особо охраняемых землях историко-культурного назначения может быть совершен только умышленно.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за соблюдением правил охраны и использования объектов культурного наследия.

**Статья 7.18. Уничтожение или повреждение чужого имущества.**

Умышленное уничтожение или повреждение чужого имущества, если эти действия не повлекли причинения значительного ущерба, – влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП либо обязательные работы на срок до 60 (шестидесяти) часов.

*Примечание.* Значительный ущерб гражданину определяется с учетом его имущественного положения, но не может составлять менее 200 (двухсот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 7.18.**

В качестве объекта правонарушения, предусмотренного комментируемой статьёй, выступают отношения собственности.

В соответствии со статьёй 4 Конституции Приднестровской Молдавской Республики в Приднестровской Молдавской Республике признаются и защищаются равным образом государственная, частная и иные формы собственности. Все формы собственности в равной степени защищаются государством.

Следовательно, данная статья КоАП ПМР направлена на защиту имущества, относящегося к любым формам собственности. Для целей настоящей статьи к имуществу в соответствии с нормами главы 6 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики относятся движимые (включая ценные бумаги) и недвижимые вещи (недвижимое имущество, невидимость, земельные участки, участки недр, воздушные, морские и речные суда и др.), кроме вещей, изъятых из гражданского оборота.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в противоправных действиях, направленных на уничтожение или повреждение чужого имущества, направленных на собственность другого лица, если эти действия не повлекли причинение значительного ущерба.

Под уничтожением понимается приведение имущества в полную негодность, исключающую возможность его использования по назначению, а под повреждением – уменьшение его хозяйственной целостности, которая может быть восстановлена в результате ремонта (реставрации) поврежденного имущества. Следует обратить внимание на разграничение между административным правонарушением, приведенным в статье 7.18 КоАП ПМР, и преступлением, наказуемым по статье 163 Уголовного кодекса ПМР. Критерием разграничения является размер причиненного вреда. При причинении значительного ущерба это является преступлением (см. примечание к статье 154 УК ПМР). При определении значительности ущерба учитываются не только стоимость уничтоженного или поврежденного имущества, но и некоторые другие обстоятельства (в первую очередь, материальное или финансовое положение потерпевших – физических или юридических лиц). Оценочный характер ущерба нередко вызывает определенные трудности его конкретизации в судебной практике. В КоАП ПМР не дается разъяснения, что следует считать незначительным ущербом, однако под значительным ущербом гражданину назван размер ущерба не менее 200 (двухсот) РУ МЗП, хотя и с оговоркой о том, что он определяется с учетом его имущественного положения.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла. При совершении данного правонарушения умысел может быть прямым, когда лицо сознавало противоправность своих действий, предвидело наступление вредных последствий и желало их наступления, и косвенным, если лицо сознавало общественно опасный характер своих действий, предвидело возможность наступления вредных последствий, не желало, но сознательно допускало их наступление.

При отсутствии состава рассматриваемого административного правонарушения лицо, которому причинен материальный ущерб повреждением имущества, может осуществить защиту своих нарушенных прав по правилам гражданского судопроизводства.

Субъекты правонарушения – физические лица, т. е. граждане, достигшие 16 (шестнадцати) лет.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей городских (районных) судов.

**Статья 7.19.** Самовольное подключение к энергетическим сетям, нефтепроводам и газопроводам

Самовольное, без специального разрешения, подключение к энергетическим сетям, нефтепроводам и газопроводам, а равно самовольное использование в корыстных целях электрической, тепловой энергии или природного газа, не причинившее существенного вреда, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

*Примечание.* Под существенным вредом следует понимать причинение ущерба на сумму свыше 2 000 (двух тысяч) РУ МЗП в размере, установленном на день совершения правонарушения.

#### **Комментарий к статье 7.19.**

Целью комментируемой статьи является обеспечение административно-правовыми способами охраны наиболее важных элементов жизнеобеспечения населения и территорий городских и сельских поселений. Газопроводы, нефтепроводы, энергетические сети представляют собой сложные технические сооружения, предназначенные для транспортировки соответственно горючих газов, нефти, нефтепродуктов, электроэнергии от места их добычи или производства к потребителям.

В качестве объекта данного административного правонарушения рассматриваются общественные отношения по поставке и использованию газа, энергии и нефти, а также по подключению и эксплуатации необходимых энергетических сетей, нефтепроводов и газопроводов.

Объективная сторона административного состава, предусмотренного комментируемой статьей, заключается в совершении виновным лицом действий, направленных на подключение к газопроводам, нефтепроводам и энергетическим сетям, и использовании энергии, газа и нефти без наличия обязательного соответствующего разрешения уполномоченных органов государственного энергетического надзора.

При этом самовольное подключение к энергетическим сетям, нефтепроводам и газопроводам, а равно самовольное использование в корыстных целях электрической, тепловой энергии или природного газа, не должно причинить существенный вред. Для целей данной статьи под существенным вредом следует понимать причинение ущерба на сумму свыше 2000 (двух тысяч) РУ МЗП в размере, установленном на день совершения правонарушения.



Установленный порядок пользования электрической, тепловой энергией, нефтью и газом является объектом рассматриваемого правонарушения. В числе нормативных актов, регулирующих тепло-, водо- и электроснабжение можно назвать Указ Президента ПМР «О техническом обслуживании внутридомовых инженерных сетей тепло-, водо- и электроснабжения жилищного фонда Приднестровской Молдавской Республики» от 9 августа 2010 года № 621 (САЗ 10-32), «Порядок расчетов за электрическую энергию, потребленную на общедомовые нужды в жилищном фонде», Приложение к Приказу Государственной службы энергетики и жилищно-коммунального хозяйства ПМР от 11 апреля 2013 года № 145 (САЗ 13-16), Постановление Правительства ПМР от 13 февраля 2014 № 51 «О замене приборов учета электрической энергии, потребляемой населением ПМР» и др.

Правила пользования тепловой энергией утверждены Приказом Государственной службы энергетики и жилищно-коммунального хозяйства ПМР «Об утверждении Правил теплоснабжения в ПМР» (зарегистрирован МЮ ПМР 29 декабря 2011 года. Регистрационный № 5866 (САЗ 12-1)). Основы правомерного пользования электрической энергией регулируются Законом Приднестровской Молдавской Республики от 28 сентября 2009 года № 874-3-IV «Об электроэнергетике» (САЗ 09-40) с изменениями и дополнениями. Правила потребления и пользования газом утверждены Приказом Государственной службы энергетики и жилищно-коммунального хозяйства ПМР «Об утверждении правил газоснабжения в ПМР» 21 ноября 2012 года №334 (САЗ 13-25).

Действия, нарушающие эти правила, составляют объективную сторону правонарушения. Самовольным признается подключение к энергетическим сетям, нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам, а также безучетное использование электрической, тепловой энергии, нефти, газа или нефтепродуктов без разрешения энергоснабжающей, теплогазоснабжающей или нефтеснабжающей организации. Для получения такого разрешения потребитель должен подать заявку в снабжающую организацию. Самовольная электрификация, газификация домов, квартир и т. п. запрещается.

Под самовольным подключением и использованием понимается подключение к энергетическим сетям, нефтепроводам и газопроводам, а также использование нефти, энергии и газа без соответствующего разрешения уполномоченных на то органов государственного энергетического надзора, энергоснабжающих или газоснабжающих организаций.

Субъектами комментируемого состава являются граждане, должностные лица и юридические лица – пользователи энергетическими сетями, нефтепроводами, нефтепродуктопроводами, газопроводами, совершившие указанные противоправные действия.

Самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти или газа с субъективной стороны может быть совершено только умышленно.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный энергетический контроль (надзор).

**Статья 7.20.** Самовольное подключение к централизованным системам питьевого водоснабжения и (или) системам водоотведения городских и сельских поселений.

Самовольное подключение к централизованным системам питьевого водоснабжения и (или) системам водоотведения городских и сельских поселений –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 7.20.**

Цель рассматриваемой правовой нормы аналогична цели, определенной для предшествующей статьи, и заключается в обеспечении одного из наиболее важных элементов жизнеобеспечения населения и территорий городских и сельских поселений.

В соответствии с Водным кодексом ПМР устанавливает «основные юридические рамки для разработки специальных нормативных актов и инструкций, регулирующих водные отношения, возникающие при пользовании водным фондом, в целях: обеспечения рационального использования для нужд экономики и населения; охраны вод от засорения, загрязнения и истощения; предупреждения и устранения вредного воздействия вод; улучшения состояния водных объектов и их сохранения для нынешнего и будущих поколений; защиты прав юридических и физических лиц; укрепления законности в области водных отношений».

В числе других нормативных актов, регулирующих водопотребление в ПМР можно назвать Закон ПМР «О питьевом водоснабжении в Приднестровской Молдавской Республике» от 18 сентября 2009 года № 856-3-IV (САЗ 09-38), Приказ Государственной службы энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении и введении в действие на территории Приднестровской Молдавской Республики «Правил предоставления услуг по питьевому водоснабжению и водоотведению (канализации) в Приднестровской Молдавской Республике» от 11 ноября 2011 года Регистрационный № 5793 (САЗ 11-45), которые регулируют отношения между водопользователем и организациями водопроводно-канализационного хозяйства в сфере пользования централизованными системами водоснабжения и (или) канализации населенных пунктов.

Предметом являются централизованные системы питьевого водоснабжения, водопроводные и канализационные устройства и сооружения для присоединения к системам коммунального водоснабжения и канализации, водопроводная сеть.

Объектом правонарушения являются общественные отношения в области охраны собственности на системы водоснабжения и водоотведения, а также жизнь и здоровье населения, нормальное функционирование систем централизованного питьевого водоснабжения. Непосредственным объектом посягательства признаются установленные правила пользования этими системами.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения выражается в активных противоправных действиях, направленных на нарушение вышеуказанных нормативных предписаний, которые устанавливают, что для присоединения к системам водоснабжения и канализации водопользователь должен получить: разрешение органов местного самоуправления, выдаваемое при наличии заключения организации водопроводно-канализационного хозяйства о технической возможности присоединения к системам водоснабжения и канализации; технические условия присоединения к системам водоснабжения и канализации, выдаваемые соответствующей организацией.

Под самовольным пользованием следует понимать пользование системами водоснабжения и водоотведения при отсутствии договора на получение воды и прием сточных вод, а также в случае нарушения условий договора абонентом.

Объективная сторона данного правонарушения характеризуется также корыстной целью – извлечением незаконной выгоды путем совершения противоправных действий, хотя это и не указано в самой дефиниции статьи (в отличии, например, от статьи 7.19 КоАП ПМР, где прямо указываются корыстные цели).

Субъектами данного правонарушения признаются граждане и юридические лица – водопользователи, а также должностные лица, виновные в необеспечении исполнения установленных требований.

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения характеризуется только умыслом. Правонарушение в виде самовольного подключения к централизованым системам питьевого водоснабжения и (или) системам водоотведения городских и сельских поселений может быть совершено только в форме прямого умысла: лицо создает противоправность своих действий и желает этого.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за использованием и охраной водных объектов.

### **Статья 7.21. Нарушение правил пользования жилыми и нежилыми помещениями**

*– Пункт 3 статьи 7.21 в новой редакции (Закон № 3-ЗИ-VI от 10.01.2019 г.);*

*– Статья 7.21 дополнена пунктом 4 (Закон № 215-ЗИД-VI от 27.09.2016 г.)*

1. Порча жилых домов, жилых помещений, а равно порча их оборудования, безхозяйственное их содержание либо использование их не по назначению –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

2. Нарушение правил пользования нежилыми помещениями, а равно их порча, порча инженерных сетей, оборудования либо использование их не по назначению –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 70 (семидесяти) до 100 РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от до 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

3. Неполучение соответствующего разрешения на перепланировку, переоборудование зданий и сооружений производственного и непроизводственного назначения, в том числе жилых зданий, их частей, включая пристройки, надстройки, хозпостройки, когда такое разрешение требуется в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

4. Перепланировка, переоборудование и (или) использование не по назначению жилого помещения, предоставленного участником религиозной группы для совместного исповедания и распространения веры членами указанной религиозной группы, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 7.21.**

Жилые дома и жилые помещения предназначаются для постоянного проживания граждан, а также для использования в установленном порядке в качестве служебных жилых помещений и общежитий. Правила пользования жилыми помещениями установлены в Жилищном кодексе ПМР и Правилах и нормах технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Министерством промышленности ПМР 24 июня 2004 года № 413. Данными нормативными актами устанавливаются требования к содержанию жилых помещений.

Объектом правонарушения являются отношения в сфере права собственности на жилые помещения и установленный порядок их использования.

Согласно статье 2 ЖК ПМР жилым помещением признается предназначенное для постоянного или временного проживания изолированное помещение (квартира, комната, комнаты), отвечающее нормативно-техническим требованиям. Жилые помещения, которые перестали отвечать нормативно-техническим требованиям в результате износа, стихийного бедствия либо иных чрезвычайных обстоятельств, а также изменения самих требований, предъявляемых к жилому помещению, исключаются из числа жилых помещений только после перевода в нежилое помещение в порядке, установленном законодательством, либо сноса.

Жилой дом – здание, в котором пригодные для постоянного проживания жилые помещения составляют более половины площади помещений здания. Жилые дома подразделяются на многоквартирные и одноквартирные.

При этом допускается использование жилого помещения для осуществления профессиональной деятельности или индивидуальной предпринимательской деятельности проживающими в нем на законных основаниях гражданами, если это не нарушает права и законные интересы других граждан, а также требования, которым должно отвечать жилое помещение. Однако размещение в жилых помещениях промышленных производств не разрешается.

Жилым помещением необходимо пользоваться с учетом соблюдения прав и законных интересов, проживающих в жилом помещении граждан и соседей, требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства.

Правила пользования жилыми помещениями регламентированы Положением «О порядке переустройства помещений в жилых домах», утвержденным Приказом Министерства промышленности ПМР 20 мая 2004 года, Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными Приказом Министерства промышленности ПМР 17 июля 2009 года № 4921.

Согласно жилищному законодательству правом пользования жилым помещением обладают:

- наниматель жилого помещения (далее – наниматель) и члены его семьи (по договору социального найма жилого помещения);
- наниматель и граждане, постоянно проживающие с нанимателем (по договору найма жилого помещения государственного и муниципального жилищных фондов коммерческого использования);
- наниматель и члены его семьи (по договору найма специализированного жилого помещения);
- собственник жилого помещения и члены его семьи;
- член жилищного или жилищно-строительного кооператива и члены его семьи.

Объективная сторона выражается в совершении ряда противоправных действий (бездействия): порча жилых домов, жилого помещения в результате непринятия мер к сохранности жилых помещений, бесхозяйственное их содержание, непринятие мер к устранению неисправностей в жилом помещении, нарушение санитарных правил, правил пожарной безопасности; порча оборудования жилых домов, несоблюдение правил пользования санитарно-техническим и иным оборудованием; самовольное, без разрешения органа местного самоуправления, переоборудование жилых домов и (или) жилых помещений; использование жилого помещения не по назначению.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции, обеспечивая условия для осуществления гражданами права на жилище, осуществляют контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда, соответствием жилых помещений, установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства.

В многоквартирном доме собственник (наниматель) жилого помещения и члены его семьи имеют право пользования общим имуществом в этом доме. Указанные субъекты обязаны обеспечивать сохранность жилого помещения, не допускать выполнение в жилом помещении работ или совершение других действий, приводящих к его порче.

В соответствии со статьей 2 ЖК ПМР переустройство жилого помещения представляет собой выполнение работ, связанных с осуществлением перепланировки, переустройства и (или) реконструкции помещений с сохранением или изменением общей площади помещения.

Перепланировка помещений – проведение строительных работ в одном или нескольких смежных помещениях здания в целях изменения эксплуатационных свойств помещений при сохранении общих технико-экономических показателей в пределах параметров объекта переустройства с сохранением общей площади жилого дома (квартиры), требующих изменения инвентаризационно-технической документации.

Собственник такого жилого помещения, которое было самовольно переустроено и (или) перепланировано, или наниматель такого жилого помещения по договору социального найма обязан привести такое жилое помещение в прежнее состояние в разумный срок и в порядке, которые установлены органом, осуществляющим согласование.

Однако на основании решения суда жилое помещение может быть сохранено в переустроенном и (или) перепланированном состоянии, если этим не нарушаются права и законные интересы граждан либо это не создает угрозу их жизни или здоровью.

Субъектами правонарушения, закрепленного в комментируемой статье, признаются граждане.

С субъективной стороны указанное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

В соответствии с действующим законодательством самовольная перепланировка жилых помещений в многоквартирных домах запрещена. Объективную сторону состава правонарушения, установленного в ч. 3 рассматриваемой статьи, составляют противоправные действия, выражающиеся в самовольной, без разрешения органа местного самоуправления, перепланировке жилых помещений в многоквартирных домах.

Субъектами данных противоправных деяний признаются совершеннолетние граждане, совершившие их.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции административных комиссий.

### **Статья 7.22.** Нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений

Нарушение лицами, ответственными за содержание жилых домов и (или) жилых помещений, правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений либо порядка и правил признания их непригодными для постоянного проживания и перевода их в нежилые – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 7.22.**

Действующее законодательство – Жилищный кодекс ПМР и Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденные Министерством промышленности ПМР 24 июня 2004 года № 413 устанавливают правила содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений.

Объектом рассматриваемого правонарушения является жилой фонд, его сохранность, а непосредственным предметом посягательства – установленные правила.

Субъективную сторону составляют противоправные действия (бездействие), выражающиеся в нарушении: правил содержания жилых домов и (или) жилых помещений; правил их ремонта; правил признания указанных объектов непригодными для постоянного проживания и перевода в нежилые помещения. Субъективная сторона может быть выражена и в таком противоправном действии, как переоборудование жилых домов и (или) жилых помещений без согласия нанимателя (собственника), если переоборудование существенно изменяет условия пользования жилым домом и (или) жилым помещением.

Субъектами рассматриваемого правонарушения признаются должностные лица и юридические лица, ответственные за содержание жилых домов и (или) жилых помещений.

С субъективной стороны нарушения правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности, а переоборудование указанных объектов без согласия нанимателя (собственника) – только умышленно.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в жилищной сфере.

### **Статья 7.23.** Нарушение порядка постановки на учет граждан и сроков заселения жилых домов и жилых помещений

Нарушение должностными лицами порядка постановки на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, снятия с учета и предоставления гражданам жилых помещений, несоблюдение установленных сроков заселения жилых домов и жилых помещений – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 7.23.**

Государственные администрации городов и районов и администрации организаций, которые ведут учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, действуют гражданам, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий, в реализации их права на жилище в соответствии с Правилами Предоставления жилых помещений на территории ПМР и Примерными Правилами учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, утвержденными Министерством промышленности ПМР 1 декабря 2003 года №1035 путем предоставления жилых помещений в

государственном и муниципальном жилищных фондах ПМР по договорам социального или коммерческого найма.

Содействие в улучшении жилищных условий оказывается гражданам, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, в порядке очередности, исходя из времени принятия их на учет. Предоставление жилых помещений гражданам по договору социального или коммерческого найма осуществляется, как правило, в виде отдельной квартиры на семью.

Жилое помещение, предоставляемое гражданину для проживания, должно отвечать установленным санитарным и техническим требованиям. Не допускается заселение освободившихся жилых помещений в аварийных домах и других не приспособленных для жилья строениях, подлежащих сносу, либо переводу в нежилое.

Нарушение должностными лицами порядка постановки на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, снятия с учета и предоставления гражданам жилых помещений, несоблюдение установленных сроков заселения жилых домов и жилых помещений влечет за собой наложение штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

Объектом данного административного проступка являются общественные отношения в сфере реализации прав граждан на жилье.

Объективная сторона правонарушения выражается в совершении следующих деяний:

- 1) нарушении порядка постановки на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, снятия с учета и предоставления гражданам жилых помещений;
- 2) несоблюдении установленных сроков заселения жилых домов и жилых помещений. Оба состава формальные.

Субъект административного проступка – специальный (должностные лица).

Субъективная сторона правонарушения определяется отношением к последствиям и характеризуется наличием вины как в форме умысла, так и в форме неосторожности.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей городских (районных) судов.

#### **Статья 7.24. Нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами**

Нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 7.24.**

Объектом правонарушения являются отношения в сфере права собственности на жилые помещения и установленный порядок их использования, закрепленные в Правилах предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям по-



мещений в многоквартирных жилых домах, а также индивидуальных жилых домов, утвержденные Постановлением Правительства ПМР № 174 от 6 августа 2013 года.

Коммунальные услуги предоставляются потребителю в порядке, предусмотренном законами, иными нормативными правовыми актами ПМР и правилами, на основании договора, содержащего условия предоставления коммунальных услуг и заключаемого исполнителем с собственником жилого помещения в соответствии с законодательством ПМР.

Согласно указанному Постановлению коммунальные услуги – это оказываемые потребителю услуги по энергоснабжению, водоснабжению и водоотведению, газоснабжению, теплоснабжению, создающие комфортность проживания, способствующие осуществлению жизнеобеспечения и поддержания необходимого санитарного состояния городов и иных поселений.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в противоправных действиях (бездействии), нарушающих нормативный уровень или режим обеспечения населения коммунальными услугами.

Обязательства по предоставлению коммунальных услуг надлежащего качества возникают у исполнителя перед всеми потребителями. Исполнителем является юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги.

Потребителю могут быть предоставлены следующие виды коммунальных услуг:

а) холодное водоснабжение, т. е. снабжение холодной питьевой водой, подаваемой по централизованным сетям холодного водоснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, в помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме, а также до водоразборной колонки в случае, когда многоквартирный дом или жилой дом (домовладение) не оборудован внутридомовыми инженерными системами холодного водоснабжения;

б) горячее водоснабжение, т. е. снабжение горячей водой, подаваемой по централизованным сетям горячего водоснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, а также в помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме. При отсутствии централизованного горячего водоснабжения снабжение горячей водой потребителей в многоквартирном доме осуществляется исполнителем путем производства и предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению с использованием внутридомовых инженерных систем, включающих оборудование, входящее в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (при наличии такого оборудования);

в) водоотведение, т. е. отвод бытовых стоков из жилого дома (домовладения), из жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме по централизованным сетям водоотведения и внутридомовым инженерным системам;

г) электроснабжение, т. е. снабжение электрической энергией, подаваемой по централизованным сетям электроснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, а также в помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме;

д) газоснабжение, т. е. снабжение газом, подаваемым по централизованным сетям газоснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, в помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме, а также продажа бытового газа в баллонах;

е) отопление, т. е. подача по централизованным сетям теплоснабжения и внутридомовым инженерным системам отопления тепловой энергии, обеспечивающей поддержание в жилом доме, в жилых и нежилых помещениях в многоквартирном доме, в помещениях, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, температуры воздуха, а также продажа твердого топлива при наличии печного отопления.

Субъекты правонарушений – должностные лица и юридические лица, обязанные обеспечивать нормативный уровень или режим обеспечения населения коммунальными услугами.

Субъективная сторона рассмотренных правонарушений характеризуется виной в форме умысла и неосторожности.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в жилищной сфере.

**Статья 7.25.** Нарушение порядка распоряжения объектом нежилого фонда, находящимся в государственной собственности, и использования указанного объекта

1. Распоряжение объектом нежилого фонда, находящимся в государственной собственности, без разрешения специально уполномоченного законом органа –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

2. Использование находящегося в государственной собственности объекта нежилого фонда без надлежаще оформленных документов – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 7.25.**

Объектом рассматриваемого правонарушения является собственность, в частности государственная собственность на объекты нежилого фонда, находящегося в государственной собственности. Управление этими объектами осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти, который устанавливает порядок распоряжения указанными объектами и их использования в соответствии со специальным разрешением. Следовательно, непосредственным объектом посягательства в данном составе будут установленные правила.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного п. 1 комментируемой статьи, составляют противоправные действия, выражающиеся в распоряжении объектом нежилого фонда, находящегося в государственной собственности, без специального разрешения, выданного специально уполномоченным органом исполнительной власти.

Субъектом правонарушения признаются должностные лица, не исполняющие установленные требования.

С субъективной стороны данные деяния характеризуются виной в форме умысла.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей городских (районных) судов.

В пункте 2 рассматриваемой статьи объективная сторона выражается в противоправных действиях, состоящих в использовании находящегося в государственной собственности объекта нежилого фонда без надлежащего оформления документов либо с нарушением установленных норм и правил эксплуатации и содержания объектов нежилого фонда.

Субъектами рассматриваемого правонарушения признаются граждане, юридические лица – пользователи объектом нежилого фонда, находящегося в государственной собственности, а также должностные лица, не обеспечившие исполнение установленных требований.

С субъективной стороны указанные противоправные деяния могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей Арбитражного суда ПМР.

### **Статья 7.26. Мелкое хищение**

1. Мелкое хищение чужого имущества путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты при отсутствии признаков преступления, предусмотренных частями вторыми, третьими и четвертыми статей 154, 155, 156 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 250 (двухсот пятидесяти) РУ МЗП или обязательные работы на срок до 100 (ста) часов.

2. Те же действия, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 (трехсот) до 450 (четырёхсот пятидесяти) РУ МЗП или обязательные работы на срок до 200 (двухсот) часов, или административный арест на срок до 30 (тридцати) суток.

*Примечание.* Хищение чужого имущества признается мелким, если стоимость похищенного не превышает суммы, эквивалентной 200 (двумстам) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 7.26.**

Объект данного правонарушения составляют отношения собственности, а непосредственным предметом посягательства выступает имущество.

Объективная сторона правонарушения состоит в противоправных действиях, направленных на завладение чужим имуществом путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных частями вторыми, третьими и четвертыми статей 154, 155, 156 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Под хищением понимаются совершенные с корыстной целью противоправные безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившие ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества. Мелкое хищение путем кражи образует состав административного правонарушения с момента тайного изъятия чужого имущества и появления возможности им распорядиться.

Важное значение для характеристики данного правонарушения имеет цель – корысть. Кроме того, для квалификации этих деяний определяющим является указанный в статье способ их совершения: путем кражи, т. е. тайного хищения чужого имущества; мошенничества, т. е. хищения чужого имущества или приобретения права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием; присвоения или растраты, т. е. хищения чужого имущества, вверенного виновному. Хищение чужого имущества признается мелким, если стоимость похищенного имущества не превышает ста рублей. Хищение не признается мелким, если имеются признаки преступлений, предусмотренных статьями 154-156 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики. При этом следует учитывать, что уголовно-правовой запрет граничит с административно-правовым запретом, и определить нижний порог уголовно-правового запрета невозможно без определения верхнего порога административно-правового запрета. В связи с этим верхним порогом установлена стоимость похищенного имущества в размере 200 РУ МЗП.

Субъектами комментируемого состава признаются граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста и виновные в совершении указанных противоправных деяний.

С субъективной стороны данное правонарушение может быть совершено только умышленно, лицо сознает противоправность своего деяния, желает его совершить для достижения корыстной цели.

Повторность как квалифицирующий признак предусмотрена пунктом 2 комментируемой статьи и увеличивает тяжесть административного наказания.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей городских (районных) судов.

**Статья 7.27.** Уклонение от возмещения имущественного ущерба, причиненного преступлением собственнику или иному владельцу.

Уклонение от возмещения имущественного ущерба, причиненного преступлением собственнику или иному владельцу, лица, обязанного по приговору или решению суда возместить такой ущерб, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере до 100 (ста) РУ МЗП или обязательные работы на срок до 100 (ста) часов.

**Комментарий к статье 7.27.**

Объект данного правонарушения составляют как отношения собственности, так и отношения, связанные с порядком управления (исполнение решений или приговоров суда), а непосредственным предметом посягательства выступает имущество (денежные средства).

Объективная сторона правонарушения состоит в противоправных действиях, направленных на невыплату ущерба, причиненного собственнику или иному владельцу, обязанному по приговору или решению суда возместить такой ущерб.

Важное значение для характеристики данного правонарушения имеет вручение лицу решения или приговора суда, которое он, достоверно о нем зная, будучи обязанным его исполнить в установленный срок (к установленной дате, незамедлительно, в разумный срок и т. д.), не исполняет, а также возбуждение исполнительного производства в отношении должника. Следует отметить, что имущественное положение должника на момент приговора не имеет отношения к квалификации данного административного правонарушения, так как должник, располагая предусмотренной законом возможностью (при наличии оснований для этого) попросить о рассрочке или об отсрочке исполнения решения или приговора в части возмещения имущественного ущерба, не сделал этого и уклоняется от исполнения такого судебного акта.

Субъектами комментируемого состава признаются совершеннолетние граждане и виновные в совершении указанных противоправных деяний.

С субъективной стороны данное правонарушение может быть совершено только умышленно, лицо сознает противоправность своего деяния, желает его совершить для достижения корыстной цели.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей городских (районных) судов.

**Статья 7.28.** Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием.

Причинение имущественного ущерба собственнику или иному владельцу имущества путем обмана или злоупотребления доверием при отсутствии признаков мелкого хищения и уголовно наказуемого деяния –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере до пятикратной стоимости причиненного ущерба, но не менее 100 (ста) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 7.28.**

Объект этого правонарушения – сумма охраняемых законом имущественных прав и интересов участников гражданского оборота.

Потерпевшим является собственник или иной владелец имущества, а также любой участник обязательственных отношений, производитель работ или исполнитель услуг. Предметом правонарушения является имущество в смысле вещи.

Объективная сторона правонарушения выражена в действии, выражающимся в альтернативном способе совершения правонарушения (обман или злоупотребление доверием).

Это правонарушение по способу сходно с мошенничеством, присвоением и растратой и отличается от них отсутствием отдельных признаков составов этих правонарушений. К примеру, состав данного административного правонарушения применяется при отсутствии предмета хищения, а также в ситуации, когда ущерб причиняется не в виде утраты имущества, а в виде неполученных доходов (упущенной выгоды). Признаки деяния в законе не конкретизированы, это может быть любое действие или бездействие, ставшее причиной имущественного ущерба. Имущественный ущерб может выразиться в любых убытках, включая упущенную выгоду (неполученные доходы). Способы совершения правонарушения: обман или злоупотребление доверием. В отличие от мошенничества оба способа имеют самостоятельное значение.

Обман понимается так же, как и при мошенничестве. В отличие от мошенничества ущерб при этом не связан с утратой имущества и переходом его к преступнику. Так, статья 7.28 КоАП ПМР применяется при уклонении путем обмана от оплаты электроэнергии, иных коммунальных услуг, услуг телефонной связи, транспортных и всяких прочих работ и услуг. К примеру, если лицо воспользуется услугами салона красоты, а затем скроется, не уплатив, налицо все признаки состава этого правонарушения (при отсутствии признаков мелкого хищения и уголовно наказуемого деяния).

На практике обман при совершении этого данного правонарушения понимается очень широко. Например, вносит технические изменения в телефонную сеть, которые позволяют ему вести неоплаченные междугородние или международные телефонные переговоры. При этом не имеет значения, причиняется ли ущерб непосредственно организации связи либо звонки делаются за счет кого-либо из ее клиентов. От мошенничества следует отличать причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием при отсутствии признаков мелкого хищения. В последнем случае отсутствуют в своей совокупности или отдельно такие обязательные признаки мошенничества, как противоправное, совершенное с корыстной целью безвозмездное окончательное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или в пользу других лиц.

При решении вопроса о том, имеется ли в действиях лица состав данного административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.28 КоАП Приднестровской Молдавской Республики, необходимо установить, причинен ли собственнику или иному владельцу имущества реальный материальный ущерб либо ущерб в виде упущенной выгоды, т. е. неполученных доходов, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено путем обмана или злоупотребления доверием.

Не образует состава преступления, предусмотренного данной статьей, уклонение от уплаты налогов, сборов и таможенных платежей при отсутствии крупного раз-

мера, необходимого для налоговых преступлений. Нормы о налоговых преступлениях являются специальными по отношению к рассматриваемой статье КоАП ПМР.

Злоупотребление доверием как способ совершения данного преступления ближе скорее к способу присвоения и растраты, чем к способу мошенничества. Далеко не любое злоупотребление доверием может пониматься в качестве способа, необходимого для наличия состава правонарушения, предусмотренного статьей 7.28 КоАП ПМР. В частности, доверие в рамках кредитных отношений недостаточно для квалификации содеянного по этой статье. Невозврат долга, даже умышленный, не является административным правонарушением, это предмет спора в гражданском судопроизводстве. Для невозврата долга могут быть веские причины. Административным правонарушением в рассматриваемом случае будет выступать не неисполнение гражданско-правового обязательства как таковое, а хищение чужих денег, совершенное путем обмана в намерении исполнить обязательство, но и это правонарушение не будет квалифицировано по статье 7.28 КоАП ПМР.

Злоупотребление доверием, характерное для рассматриваемого правонарушения, возможно только в рамках фидуциарных отношений. Это основанные на доверии отношения (гражданско-правовые или трудовые), в силу которых лицо приобретает правомочия по чужому имуществу и обязано действовать добросовестно (*bona fide*) в чужих интересах. Злоупотребление доверием применительно к статье 7.28 КоАП ПМР, таким образом, следует понимать, как злоупотребление правомочиями по чужому имуществу или фактическими возможностями, из этих правомочий вытекающими.

Причинение имущественного ущерба путем злоупотребления доверием квалифицируется по статье 7.28 КоАП ПМР при отсутствии признаков мелкого хищения (статья 7.26 КоАП ПМР) и уголовного наказуемого деяния (статья 163 УК ПМР).

Состав правонарушения материальный, правонарушение будет окончено с момента наступления последствий в виде имущественного ущерба.

Субъективная сторона преступления характеризуется виной только в виде прямого умысла, когда виновный осознает общественную опасность своего деяния, предвидит возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желает их наступления. Вопрос о корыстной цели решается неоднозначно. В законе корыстная цель в качестве признака состава преступления не указана. В современной юридической литературе данное правонарушение (как и преступление аналогичного состава в крупном размере) принято относить к числу корыстных преступлений против собственности.

Субъект преступления общий – вменяемое лицо, гражданин, достигший возраста шестнадцати лет.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей городских (районных) судов.

### **Статья 7.29.** Нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав

1. Ввоз, продажа, сдача в прокат или иное незаконное использование экземпляров произведений или фонограмм в целях извлечения

дохода в случаях, когда экземпляры произведений или фонограмм являются контрафактными в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики об авторском праве и смежных правах либо на экземплярах произведений или фонограмм указана ложная информация об их изготовителях, о местах их производства, а также об обладателях авторских и смежных прав, а равно иное нарушение авторских и смежных прав в целях извлечения дохода, если данные действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, —

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 60 (шестидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП с конфискацией контрафактных экземпляров произведений и фонограмм, а также материалов и оборудования, используемых для их воспроизведения, и иных орудий совершения административного правонарушения; на должностных лиц — от 400 (четырёхсот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП с конфискацией контрафактных экземпляров произведений и фонограмм, а также материалов и оборудования, используемых для их воспроизведения, и иных орудий совершения административного правонарушения; на юридических лиц — от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП с конфискацией контрафактных экземпляров произведений и фонограмм, а также материалов и оборудования, используемых для их воспроизведения, и иных орудий совершения административного правонарушения.

2. Незаконное использование изобретения, полезной модели либо промышленного образца, разглашение без согласия автора или заявителя сущности изобретения, полезной модели либо промышленного образца до официального опубликования сведений о них, присвоение авторства или принуждение к соавторству, если данные действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, —

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 60 (шестидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц — от 400 (четырёхсот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП, на юридических лиц — от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 7.29.**

Название статьи соответствует ее содержанию: статьей охвачены только нарушения прав на результаты интеллектуальной деятельности (далее — РИД), в том числе на селекционные достижения («изобретательские права» — это права на изобретения и сорта растений, которые охранялись авторскими свидетельствами СССР, в настоящее время ими охраняется только право авторства). Исключение из перечня РИД составляют только топологии интегральных микросхем, экспертиза которых представляет значительные трудности. Статья не охватывает нарушения прав на средства индиви-



дуализации (товарные знаки, фирменные наименования и другие). Незаконное использование средств индивидуализации предусмотрено статьей 14.21 КоАП ПМР.

В статье 7.29 КоАП ПМР расширен перечень объектов, охраняемых смежными правами, исходя из содержания проекта четвертой части ГК ПМР.

В настоящее время в соответствии с пунктом 15 Временного положения об авторском праве и смежных правах (Постановление Правительства ПМР от 18 ноября 1994 года № 289) к числу объектов смежных прав отнесены: фонограммы, исполнения, в том числе постановки, передачи организаций эфирного и кабельного вещания. Этот перечень изложен чрезвычайно кратко.

Объект этого правонарушения – сумма охраняемых законом имущественных прав и интересов участников гражданского оборота.

Объективная сторона выражена в действиях:

– по пункту 1 – ввозе, продаже, сдаче в прокат или ином незаконном использовании экземпляров произведений или фонограмм в целях извлечения дохода в случаях, когда экземпляры произведений или фонограмм являются контрафактными в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики об авторском праве и смежных правах либо на экземплярах произведений или фонограмм указана ложная информация об их изготовителях, о местах их производства, а также об обладателях авторских и смежных прав, а равно иное нарушение авторских и смежных прав в целях извлечения дохода, если данные действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния;

– по пункту 2 – незаконном использовании изобретения, полезной модели либо промышленного образца, разглашение без согласия автора или заявителя сущности изобретения, полезной модели либо промышленного образца до официального опубликования сведений о них, присвоении авторства или принуждении к соавторству, если данные действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Субъективная сторона выражена в форме умысла.

Субъектами по пункту 1 и пункту 2 статьи выступают граждане, должностные лица, юридические лица.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей Арбитражного суда ПМР.

**Статья 7.30.** Несоблюдение требований законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

1. Необоснованное применение способа осуществления государственных закупок, предусмотренного законодательством о государственных закупках, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

2. Применение способа государственных закупок без согласования с уполномоченным органом в случаях, когда такое согласование предусмотрено законодательством, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

3. Нарушение требований, предъявляемых действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к размещению информации организатора конкурса о производимых государственных закупках, а равно предоставление недостоверной информации, а также нарушение процедур регистрации потенциальных поставщиков – участников процесса государственных закупок –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере до 300 (трехсот) РУ МЗП.

4. Нарушение процедуры осуществления государственных закупок при проведении открытого и закрытого конкурсов, не повлекшее дополнительного расходования бюджетных средств, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере до 300 (трехсот) РУ МЗП.

5. Нарушение процедуры осуществления государственных закупок при проведении открытого и закрытого конкурсов, повлекшее дополнительное расходование бюджетных средств, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 7.30.**

Объект этого правонарушения – сумма охраняемых законом имущественных прав и интересов участников гражданского оборота.

Объективная сторона выражается:

– по пункту 1 – в активных действиях, связанных с необоснованным применением способа осуществления государственных закупок, предусмотренного законодательством о государственных закупках;

– по пункту 2 – в бездействиях, выраженных в несогласовании способа государственных закупок с уполномоченным органом в случаях, когда такое согласование предусмотрено законодательством;

– по пункту 3 – в действиях, нарушающих требования, предъявляемые действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к размещению информации организатора конкурса о производимых государственных закупках, а равно предоставление недостоверной информации, а также нарушение процедур регистрации потенциальных поставщиков – участников процесса государственных закупок;

– по пункту 4 – в действиях, нарушающих процедуру осуществления государственных закупок при проведении открытого и закрытого конкурсов, не повлекших дополнительного расходования бюджетных средств;

– по пункту 5 – в действиях, нарушающих процедуру осуществления государственных закупок при проведении открытого и закрытого конкурсов, повлекшее дополнительное расходование бюджетных средств.

Субъективная сторона выражается в форме умысла.

Субъектом по всем пунктам выступают должностные лица.

Рассмотрение дел данной категории и вынесение решений по ним находится в компетенции судей городских (районных) судов.

## **Глава 8. Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды**

**Статья 8.1.** Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности, планировании, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов

Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, архитектурно-строительном проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов капитального строительства –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 30 (тридцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 30 (тридцати) до 60 (шестидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 8.1.**

В соответствии со статьей 56 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 23 ноября 1994 года «Об охране окружающей среды» (в текущей редакции) (далее – Закон ПМР «Об охране окружающей среды») при проектировании, размещении, строительстве, вводе в строй новых и реконструкции действующих предприятий, сооружений и других объектов, совершенствовании существующих и внедрении новых технологических процессов и оборудования, а также в процессе эксплуатации этих объектов обеспечивается экологическая безопасность людей, рациональное использование природных ресурсов, соблюдение нормативов вредных воздействий на окружающую природную среду. При этом должны предусматриваться улавливание, утилизация, обезвреживание вредных веществ и отходов или полная их ликвидация, выполнение других требований по охране окружающей природной среды и здоровья людей.

Предприятия, учреждения и организации, деятельность которых связана с вредным воздействием на окружающую природную среду, независимо от времени ввода их в строй, должны быть оснащены сооружениями, оборудованием и устройствами для очистки выбросов и сбросов или их обезвреживания, уменьшения воздействия вредных факторов, а также приборами контроля за количеством и составом загрязняющих веществ и за характеристиками вредных факторов.

Проекты хозяйственной и иной деятельности должны содержать материалы оценки ее воздействия на окружающую природную среду и здоровье людей.

Оценка осуществляется с учетом требований законодательства Приднестровской Молдавской Республики по охране окружающей природной среды, экологической емкости данной территории, состояния окружающей природной среды в месте, где планируется размещение объектов, экологических прогнозов, перспектив социально-экономического развития региона, мощности и видов совокупного воздействия вредных факторов и объектов на окружающую природную среду.

Предприятия, учреждения и организации, которые размещают, проектируют, строят, реконструируют, технически перевооружают, вводят в строй предприятия, сооружения и другие объекты, а также проводят исследовательскую деятельность, которая, по их оценке, может оказать отрицательное воздействие на состояние окружающей природной среды, подают в уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и экологического контроля, специальное заявление об этом.

Запрещается ввод в строй предприятий, сооружений и других объектов, на которых не обеспечены в полном объеме соблюдение всех экологических требований и выполнение мер, предусмотренных в проектах на строительство и реконструкцию (расширение и техническое переоснащение).

В соответствии со статьей 63 Закона ПМР «Об охране окружающей среды» требования экологической безопасности, установленные для размещения, проектирования, строительства, реконструкции, введения в действие и эксплуатации объектов по ограничению отрицательного воздействия на окружающую природную среду химических, физических и биологических факторов, а также другие требования, предусмотренные настоящим законом и иным законодательством Приднестровской Молдавской Республики, в полной мере распространяются на военные и оборонные объекты, а также объекты органов внутренних дел и государственной безопасности.

Требования экологической безопасности должны соблюдаться также при дислокации военных частей, проведении военных учений, перемещении войск и военной техники.

Государственный контроль за соблюдением требований экологической безопасности в отношении военных, оборонных объектов и военной деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики осуществляется в соответствии с настоящим законом и иным законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 64 Закона ПМР «Об охране окружающей среды» планирование, размещение, застройка и развитие населенных пунктов осуществляются

по решению местных Советов народных депутатов с учетом экологической емкости территорий, соблюдения требований охраны окружающей природной среды, рационального использования природных ресурсов и экологической безопасности.

При разработке генеральных планов развития и размещения населенных пунктов сельские, поселковые, городские Советы народных депутатов устанавливают режим использования природных ресурсов, охраны окружающей природной среды и экологической безопасности в пригородных и зеленых зонах по согласованию с Советами народных депутатов, на территории которых они находятся, в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективной стороной выступают действия (бездействия) связанные с несоблюдением экологических требований при территориальном планировании, архитектурно-строительном проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов капитального строительства.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.1 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор).

### **Статья 8.2.** Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами

Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, складировании, использовании, сжигании, переработке, обезвреживании, транспортировке, захоронении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 30 (тридцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 30 (тридцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

**Комментарий к статье 8.2.**

В соответствии со статьей 60 Закона ПМР «Об охране окружающей среды» предприятия, учреждения, организации и граждане должны принимать эффективные меры по уменьшению объемов образования и обезвреживанию, переработке, безопасному складированию или захоронению производственных, бытовых и иных отходов.

Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 9 ноября 2006 года № 639 было утверждено «Положение о регистрации объектов в Республиканском реестре опасных производственных объектов и ведении Республиканского реестра».

Распоряжением Президента Приднестровской Молдавской Республики от 2 августа 2000 года № 147р был утвержден «Перечень опасных грузов, перевозимых автомобильным транспортом».

Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 ноября 2015 года № 294 было утверждено «Положения об отходах производства и потребления».

Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 14 июня 2019 года № 215 было утверждено «Положение о порядке организации сбора химических источников питания малой мощности».

Ведомственные нормативные акты:

– Приказ Государственного комитета по экологии и природным ресурсам Приднестровской Молдавской Республики от 27 октября 1999 года «Об утверждении и введении в действие «Методических указаний по оформлению, порядку согласования проектов нормативов образования и лимитов размещения отходов (ПНОРЛО) и формы бланка «О согласовании проектов нормативов образования и лимитов размещения отходов»»;

– Приказ Министерства промышленности Приднестровской Молдавской Республики от 30 июля 2003 года № 718 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по обращению с отходами»;

– Приказ Министерства природных ресурсов и экологического контроля Приднестровской Молдавской Республики от 19 февраля 2009 года № 30 (были утверждены правила «О критериях отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей среды»);

– Приказ Министерства регионального развития, транспорта и связи Приднестровской Молдавской Республики от 1 июля 2015 года № 92 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов»;

– Приказ Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики и Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 25 июля 2017 года № 122/506 «Об утверждении перечня временных объектов размещения твердых бытовых отходов, образующихся в населенных пунктах Приднестровской Молдавской Республики, и порядка их эксплуатации»;

– Приказ Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики от 14 февраля 2019 года «Об

утверждении Государственного классификационного каталога отходов (ГККО) Приднестровской Молдавской Республики».

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона выражена в несоблюдении экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, складировании, использовании, сжигании, переработке, обезвреживании, транспортировке, захоронении и ином обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.1 КоАП ПМР, являются: органы, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор); органы, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор); органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства.

### **Статья 8.3.** Нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами

Нарушение правил испытаний, производства, транспортировки, хранения, применения и иного обращения с пестицидами и агрохимикатами, которое может повлечь причинение вреда окружающей природной среде, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

#### **Комментарий к статье 8.3.**

В соответствии со статьей 57 Закона ПМР «Об охране окружающей среды» предприятия, учреждения, организации и граждане обязаны придерживаться правил транспортирования, хранения, применения средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений, токсичных химических веществ и других препаратов с тем, чтобы не допустить загрязнения ими или их составными элементами окружающей природной среды и продуктов питания.

При создании новых химических препаратов и веществ, других потенциально опасных для окружающей среды субстанций должны разрабатываться и утверждаться в установленном законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядке допустимые уровни содержания этих веществ в объектах окружающей природной среды, в продуктах питания, методы определения их остаточного количества и утилизации после использования.

Содержание естественных и искусственных примесей, которые могут отрицательно влиять на состояние окружающей природной среды или здоровье людей, в таких препаратах, а также сырье, используемое для их производства, не должно превышать допустимых уровней, установленных в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Экологические требования при производстве, хранении, транспортировке, использовании, обезвреживании, захоронении токсичных и других опасных для окружающей среды и здоровья людей веществ, отнесение химических веществ к категории токсичных и их классификации по степени опасности определяются нормативными документами на основании заключения государственной экологической экспертизы.

Перечень средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других веществ и препаратов, применение которых разрешается в народном хозяйстве, а также способы, условия применения утверждаются уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы здравоохранения и уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и экологического контроля.

В соответствии со статьей 9 Закона ПМР от 12 марта 2004 года № 396-3-III «О защите растений» (в текущей редакции) (далее – Закон ПМР «О защите растений»), для защиты растений от вредителей, болезней и сорняков применяются сертифицированные в установленном порядке химические, биологические и другие средства, прошедшие обязательные государственные испытания и рекомендованные к использованию специализированными научно-исследовательскими учреждениями, включенные в Список пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Приднестровской Молдавской Республике.

В результате государственных испытаний пестицидов и агрохимикатов устанавливаются и определяются в Списке пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Приднестровской Молдавской Республике, пестициды и агрохимикаты ограниченного использования, которые имеют повышенную вероятность негативного воздействия на здоровье людей и окружающую природную среду. Список пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Приднестровской Молдавской Республике, утверждается нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 11 Закона ПМР «О защите растений» ввоз и реализация пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Приднестровской Молдавской Республике, осуществляются в порядке, установленном Правительством



Приднестровской Молдавской Республики, если иное не предусмотрено законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики. Запрещаются производство, переработка в целях реализации, а также утилизация пестицидов и агрохимикатов ограниченного использования лицами, не имеющими на то соответствующей лицензии. Запрещаются ввоз, реализация, производство и использование пестицидов и агрохимикатов, не прошедших государственные испытания и не зарегистрированных в установленном порядке. Ввоз на территорию Приднестровской Молдавской Республики незарегистрированных пестицидов и агрохимикатов разрешается только в целях их исследования и тестирования для последующей аттестации на основании заключения специализированной научно-исследовательской организации по аттестации и апробации средств фитосанитарного назначения и средств, повышающих плодородие почвы. Не допускается использование пестицидов и агрохимикатов, создающих угрозу жизни и здоровью граждан, экологической безопасности государства.

В соответствии со статьей 12 Закона ПМР «О защите растений» в процессе возделывания растений и реализации химических и биологических средств защиты и стимулирования роста растений землевладельцы, землепользователи, арендаторы и иные лица обязаны:

а) проводить систематические обследования сельскохозяйственных и лесных угодий, содействовать проведению контрольных обследований земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда работниками уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы защиты и карантина растений в целях выявления вредных организмов в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

а-1) приглашать работников уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы защиты и карантина растений, при обнаружении вредных объектов для проведения необходимых обследований;

б) осуществлять мероприятия по защите растений в целях предупреждения появления и распространения вредителей, болезней и сорняков, следовать рекомендациям работников уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы защиты и карантина растений;

в) строго соблюдать установленные правила и порядок ввоза, хранения, транспортировки, реализации и использования средств защиты растений, не допуская загрязнения ими окружающей среды и сельскохозяйственной продукции или их негативного воздействия на человека и животных;

г) предоставлять по требованию работников уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы защиты и карантина растений, необходимую информацию о фитосанитарном состоянии земель сельскохозяйственного назначения, о проводимых мерах по защите растений и об использовании средств защиты, хранения и реализации пестицидов в соответствии с утвержденными в установленном порядке формами;

д) создавать условия для выполнения работниками уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы защиты и карантина растений, положений настоящего Закона.

Во исполнение требований вышеуказанных Законов ПМР Правительством ПМР были приняты следующие нормативные акты:

– Постановление Правительства ПМР от 29 декабря 2014 года № 318 «Об утверждении порядка ввоза и реализации пестицидов и агрохимикатов на территорию Приднестровской Молдавской Республики»;

– Постановление Правительства ПМР от 21 июля 2016 года № 197 «Об утверждении Списка пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению в Приднестровской Молдавской Республике».

Ведомственные нормативные акты:

– Приказ Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР от 28 мая 2010 года № 237 «Об утверждении списка пестицидов, рекомендуемых для применения в частном секторе на территории Приднестровской Молдавской Республики»;

– Приказ Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР от 9 января 2015 года № 1 «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи разрешений на ввоз и реализацию пестицидов и агрохимикатов на территорию Приднестровской Молдавской Республики»;

– Приказ Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР от 9 декабря 2015 года № 333 «Об утверждении Порядка регистрации пестицидов и агрохимикатов»;

– Приказ Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР от 26.10.2018 года № 240 «Об утверждении Регламента предоставления государственной услуги «Выдача разрешения на ввоз и реализацию пестицидов и агрохимикатов на территории Приднестровской Молдавской Республики»;

– Приказ Министерства здравоохранения и социальной защиты ПМР от 15 июня 2004 года № 373 «Об усилении контроля за применением пестицидов товаропроизводителями при возделывании сельскохозяйственной продукции на территории Приднестровской Молдавской Республики»;

– Приказ Министерства здравоохранения и социальной защиты ПМР от 23 января 2007 года № 38 «О введении в действие СанПин МЗ и СЗ ПМР 1.2.1077-06 «Гигиенические требования к хранению, применению и транспортированию пестицидов и агрохимикатов»»;

– Приказ Министерства здравоохранения и социальной защиты ПМР от 29 мая 2007 года № 312 «О введении в действие СанПин МЗиСЦ ПМР № 2.1.7.1287-07 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почв»;

– Приказ Министерства здравоохранения и социальной защиты ПМР от 4 октября 2010 № 494 «О введении в действие СанПин МЗ и СЗ ПМР 1.2.1330-10 «Гигиенические требования к производству пестицидов и агрохимикатов»»;

– Приказ Министерства здравоохранения и социальной защиты ПМР от 16 мая 2011 года № 248 «О введении в действие МУ МЗ и СЗ ПМР 4.1.2142-11 «Методические

Указания по определению хлорорганических пестицидов в воде, продуктах питания, кормах и табачных изделиях хроматографией в тонком слое»;

– Приказ Министерства здравоохранения ПМР от 18.10.2018 года № 566 «Об утверждении Регламента предоставления ГУ «Республиканский центр гигиены и эпидемиологии» и территориальными центрами гигиены и эпидемиологии государственной услуги «Выдача санитарно-эпидемиологического заключения на склад хранения пестицидов и агрохимикатов»;

– Приказ Министерства здравоохранения ПМР от 8 февраля 2019 года № 65 «О введении в действие Временных Методических указаний 2482-19 «Временные методические указания по определению хлорорганических пестицидов (ДДТ, ДДЭ, ДДД, альфа и гамма ГХЦГ) в рыбе и рыбной продукции методом газо-жидкостной хроматографии»».

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона выражена в действиях по нарушению правил испытаний, производства, транспортировки, хранения, применения и иного обращения с пестицидами и агрохимикатами, которое может повлечь причинение вреда окружающей природной среде.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.3. КоАП ПМР, являются:

– органы, осуществляющие государственный фито-санитарный контроль (надзор);

– органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства.

#### **Статья 8.4.** Нарушение законодательства об экологической экспертизе

1. Невыполнение требований действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, финансирование или реализация проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 300 (трехсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП,

на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

2. Осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 300 (трехсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

3. Незаконный отказ в государственной регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 8.4.**

В соответствии со статьей 36 Закона ПМР «Об охране окружающей среды» государственная экологическая экспертиза производится с целью проверки соответствия хозяйственной и иной деятельности экологической безопасности общества.

Государственная экологическая экспертиза осуществляется на принципах обязательности ее проведения, научной обоснованности и законности ее выводов, независимости, вневедомственности в организации и проведении, широкой гласности и участия общественности.

В соответствии со статьей 37 Закона ПМР «Об охране окружающей среды» государственная экологическая экспертиза является обязательной мерой по установлению соответствия документов и (или) документации в случаях, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, обосновывающих намечаемую хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Финансирование и осуществление работ по проектам в случаях, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, производится только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Государственная экологическая экспертиза проводится в случаях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 38 Закона ПМР «Об охране окружающей среды» объектами государственной экологической экспертизы выступают: проектная документация объектов в случаях, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружа-

ющую природную среду, проекты технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду, а также материалы комплексного экологического обследования территорий, обосновывающих придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий.

В соответствии со статьей 39 Закона ПМР «Об охране окружающей среды» руководители предприятий, учреждений, организаций, другие должностные лица и иные работники, а также граждане несут ответственность за невыполнение требований заключения государственной экологической экспертизы в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Председатель и члены экспертных комиссий несут ответственность за правильность и обоснованность своих заключений в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Выводы экспертной комиссии могут быть обжалованы в судебном порядке (через суд или арбитражный суд).

В соответствии со статьей 40 Закона ПМР «Об охране окружающей среды» общественная экологическая экспертиза, проводимая научными коллективами, общественными объединениями по их инициативе, становится юридически обязательной после утверждения ее результатов соответствующими органами государственной экологической экспертизы.

Председатель, члены общественных коллективов – эксперты несут ответственность за правильность, обоснованность своих экспертных оценок в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона выражена:

– по пункту 1 – в бездействии, выраженном в невыполнении требований действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, а также действиях по финансированию или реализации проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы;

– по пункту 2 – действия, выраженные в осуществлении деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы;

– по пункту 3 – действия, выраженные в незаконном отказе в государственной регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.4 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор).

**Статья 8.5.** Соккрытие или искажение экологической информации

Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей природной среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую природную среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей природной среды лицами, обязанными сообщать такую информацию, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 8.5.**

В соответствии со статьей 29 Конституции Приднестровской Молдавской Республики гражданам Приднестровской Молдавской Республики гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической и международной жизни, состоянии окружающей среды.

Органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить гражданину Приднестровской Молдавской Республики возможность ознакомления с документами и материалами, затрагивающими его права и законные интересы, если иное не предусмотрено законом.

В соответствии со статьей 44 Закона ПМР «Об охране окружающей среды» на специально уполномоченные государственные органы по охране природы возлагается подготовка и представление ежегодно Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики доклада о состоянии окружающей природной среды в республике, а также обеспечение заинтересованных государственных и общественных органов, предприятий, учреждений, организаций и граждан информацией о состоянии окружающей природной среды, случаях и причинах ее экстремального загрязнения, рекомендациями относительно мер, направленных на уменьшение его отрицательного воздействия на природные объекты и здоровье населения, о последствиях и результатах ликвидации этих явлений, экологических прогнозах, о привлечении виновных к ответственности.

Порядок информирования о состоянии окружающей природной среды определяется Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 17 мая 2004 года № 412-3-III «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон ПМР «Об информации, информационных технологиях и о защите информации») физические лица и юридические лица (далее – организации) вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых

формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных настоящим Законом и другими законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

Физическое лицо имеет право на получение от органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, органов местного самоуправления, их должностных лиц в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы.

Организация имеет право на получение от органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, органов местного самоуправления информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей этой организации, а также информации, необходимой в связи с взаимодействием с указанными органами при осуществлении этой организацией своей уставной деятельности.

Не может быть ограничен доступ к:

- а) нормативным правовым актам Приднестровской Молдавской Республики, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, органов местного самоуправления;
- б) информации о состоянии окружающей среды.

Ведомственные акты:

– Приказ Министерства природных ресурсов и экологического контроля Приднестровской Молдавской Республики от 14 июня 2004 года № 129 «Об утверждении Положения об информации в сфере гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей среды, порядке ее распространения».

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона выражена в действиях по сокрытию, умышленному искажению или несвоевременному сообщению полной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей природной среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую природную среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей природной среды лицами, обязанными сообщать такую информацию.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.5 КоАП ПМР, являются: органы, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор); органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за использованием и охраной земель; органы, осуществляющие государственный геологический контроль (надзор); органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за использованием и

охраной водных объектов; органы, осуществляющие лесной контроль (надзор); органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области гидрометеорологии мониторинга окружающей среды; органы, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор).

### **Статья 8.6. Порча земель**

1. Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

2. Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девятидесяти) суток, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девятидесяти) суток.

3. Сжигание стерни на землях сельскохозяйственного назначения – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 30 (тридцати) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 30 (тридцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 8.6.**

Земля – охраняемый законом природный объект, поверхностный почвенный слой, являющийся связующим звеном между живой и неживой природой. Общественная опасность порчи земли вредными продуктами хозяйственной или прочей деятельности заключается в подрыве экологической безопасности Приднестровской Молдавской Республики, причинении вреда окружающей среде, здоровью человека или его жизни.

Уничтожение плодородного слоя почвы – частичное или полное его разрушение в результате умышленных или неосторожных действий, а также вследствие неприятия



мер по предотвращению негативных последствий, вызванных антропогенными и природными факторами. Характеризуется утратой плодородного слоя почвы или ухудшением его физических и биологических свойств, а также снижением природно-хозяйственной ценности земель. Уничтожение плодородного слоя почвы определяется как частичное или полное разрушение почвенного покрова, характеризующееся ухудшением его физического и биологического состояния, а также снижением (потерей) плодородия почв, вследствие чего использование земельного участка невозможно либо требует введения специальных ограничений, включая консервацию земель для проведения мероприятий по восстановлению плодородия почв. Уничтожение плодородного слоя почвы является результатом нарушения правил ведения вскрышных работ при разработке месторождений полезных ископаемых, нарушения установленного режима использования земель, хищения, невыполнения или некачественного выполнения обязательных мероприятий, предусмотренных в соответствующих решениях и проектных материалах по снятию и сохранению плодородного слоя почвы, предотвращению ветровой и водной эрозии, опустынивания, подтопления, переувлажнения, заболачивания и других процессов, ухудшающих состояние земель.

В соответствии со статьей 48 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики землевладельцы, землепользователи и арендаторы земельных участков обязаны: использовать землю в соответствии с ее основным целевым назначением, при этом пользоваться способами, которые не должны наносить ей ущерба как природному объекту; повышать плодородие почв, осуществлять мероприятия по охране земель, борьбе с сорной растительностью, соблюдать порядок пользования лесами, водными и другими природными объектами, а также не допускать причинения ущерба окружающей природной среде.

В соответствии со статьями 85 – 88 Земельного кодекса ПМР одним из оснований прекращения права пожизненного наследуемого владения земельным участком, права долгосрочного пользования земельным участком, права краткосрочного пользования земельным участком, а также договора аренды земли является отравление, загрязнение, порча или уничтожение плодородного слоя почвы вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами при их хранении и использовании.

В соответствии с пунктом 2 статьи 129 Земельного кодекса ПМР предоставление предприятиям, учреждениям и организациям земельных участков для разработки полезных ископаемых производится после оформления в установленном порядке прав на пользование недрами, утверждения проекта рекультивации земель и восстановления ранее отработанных площадей. Предоставление особо ценных продуктивных земель производится только после отработки других угодий, расположенных в границах предоставленного земельного участка.

В соответствии со статьей 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 20 мая 2011 года № 57-3-V «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон ПМР «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения») землевладельцы, землепользователи и арендаторы земельных участков

обязаны: осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключаящими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду; соблюдать стандарты, нормы, нормативы, правила и регламенты проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий.

Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 18 декабря 2006 года № 726 было утверждено «Положение о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» (далее – Положение о рекультивации).

В соответствии с пунктом 3 Положения о рекультивации рекультивация нарушенных земель осуществляется с целью приведения их в состояние, пригодное для использования в сельском, лесном и водном хозяйствах, а также в целях благоустройства населенных пунктов, промышленного, гражданского и иного строительства.

В соответствии с пунктом 4 Положения о рекультивации рекультивация для сельскохозяйственных, лесохозяйственных, водохозяйственных и других целей, требующих восстановления плодородия почв, а также для промышленного, гражданского и другого строительства осуществляется последовательно в два этапа: технический и биологический. Технический этап предусматривает планировку, формирование откосов, снятие и нанесение плодородного слоя почвы, устройство гидротехнических и мелиоративных сооружений, захоронение токсичных вскрышных пород, а также проведение других работ, создающих необходимые условия для дальнейшего использования рекультивированных земель по целевому назначению или для проведения мероприятий по восстановлению плодородия почв (биологический этап). Биологический этап включает комплекс агротехнических и фитомелиоративных мероприятий, направленных на улучшение агрофизических, агрохимических, биохимических и других свойств почвы.

В соответствии с пунктом 5 Положения о рекультивации рекультивации подлежат земли, нарушенные при

а) разработке месторождений полезных ископаемых открытым или подземным способом;

б) прокладке трубопроводов, проведении строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, геолого-разведочных, испытательных, эксплуатационных, проектно-исследовательских и иных видов работ, связанных с нарушением почвенного покрова;

в) ликвидации промышленных, военных, гражданских и иных объектов и сооружений;

г) складировании и захоронении промышленных, бытовых и других отходов;

д) строительстве, эксплуатации и консервации подземных объектов и коммуникаций (шахтные выработки, хранилища, канализационные сооружения и другое);

е) ликвидации последствий загрязнения земель, если по условиям их восстановления требуется снятие верхнего плодородного слоя почвы;

ж) проведении войсковых учений за пределами специально отведенных для этих целей полигонов.

В соответствии с пунктом 6 Положения о рекультивации условия приведения нарушенных земель в пригодное состояние для последующего использования, а также порядок снятия, хранения и дальнейшего применения плодородного слоя почвы, устанавливаются проектом рекультивации земель, получившим положительное заключение Государственной экологической экспертизы.

В соответствии с пунктом 7 Положения о рекультивации при проведении работ на земельных участках, связанных с нарушением почвенного покрова, финансирование работ по рекультивации нарушенных земель, восстановление их плодородия и других полезных свойств земли осуществляется за счет средств обладателя прав на земельные участки и (или) средств юридических (физических) лиц, проводивших работы.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона по пунктам 1 – 3 выражена действиями по самовольному снятию или перемещению плодородного слоя почвы; уничтожению плодородного слоя почвы, а равно порче земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления; сжиганию стерни на землях сельскохозяйственного назначения.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.6 КоАП ПМР, являются: органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за использованием и охраной земель; органы, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор).

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 8.6 КоАП ПМР, являются: органы, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор); органы, осуществляющие государственный фито-санитарный контроль (надзор).

**Статья 8.7.** Несвоевременный возврат временно занимаемых земель или невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению

Несвоевременный возврат временно занимаемых земель или невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или по их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, в том числе осу-

ществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, –

включает наложение административного штрафа на граждан в размере от 40 (сорока) до 60 (шестидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 900 (девятистот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 8.7.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Земельного кодекса ПМР разрешенным использованием земельного участка признается его использование в соответствии с целевым назначением с учетом установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики ограничений и обременений.

В соответствии со статьей 130 Земельного кодекса ПМР предприятия, учреждения и организации, осуществляющие геодезические, геологосъемочные, поисковые и другие исследования и изыскания, проводят эти работы на всех землях, независимо от их целевого назначения, на основании принятого в установленном порядке решения о проведении изыскательских работ и договора, заключаемого с землевладельцем, землепользователем или арендатором. Земельные участки для проведения изыскательских работ не изымаются.

В договоре определяются сроки проведения работ и размеры платежей за использование земельных участков, обязанности по возмещению убытков и приведению земель в состояние, пригодное для их использования по целевому назначению.

В соответствии со статьей 131 Земельного кодекса ПМР учреждения и организации, осуществляющие изыскательские работы, после приведения земельных участков в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, сдают их по акту землевладельцам, землепользователям, арендаторам.

Приведение земельных участков в пригодное для использования состояние производится в ходе работ, а при невозможности этого – в срок, предусмотренный в договоре.

Учреждения и организации, проводящие изыскательские работы, которые по технологии их выполнения требуют занятия земельного участка или его части под временные постройки, размещение оборудования, техники, складов сырья и прочих сооружений, ограничивающих полностью или частично использование этих земель землевладельцами, землепользователями, арендаторами, выплачивают соответственно земельный налог или арендную плату и полностью возмещают землевладельцам, землепользователям, арендаторам все нанесенные им убытки, включая упущенную выгоду.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона выражена бездействием.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла.

Органами уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.7 КоАП ПМР, являются: органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за использованием и охраной земель; органы, осуществляющие государственный горный и промышленный контроль (надзор).

**Статья 8.8.** Нерациональное и неэффективное использование земельного участка. Использование земель не по целевому назначению, невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв

– Пункт 1 статьи 8.8 в новой редакции (Закон № 2-ЗИ-VI от 10.01.2019 г.)

1. Нерациональное и неэффективное использование земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения, выражающееся в снижении фактической урожайности за последние 2 (два) года по сравнению со среднестатистической урожайностью более чем на 25 процентов, за исключением случаев, когда данное снижение урожайности вызвано стихийными бедствиями или ввиду иных природных обстоятельств, обусловивших снижение урожайности, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

2. Использование земель не по целевому назначению, неиспользование земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства, в указанных целях в сроки, предусмотренные земельным законодательством Приднестровской Молдавской Республики, а равно невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 8.8.**

В соответствии со статьей 1 Земельного кодекса ПМР земельное законодательство направлено на охрану прав землепользования организаций и граждан, создание условий для рационального использования и охраны земель, воспроизводство и повышение плодородия почв, сохранение и улучшение природной среды, эффективное

развитие всех видов хозяйствования и укрепление законности в области земельных отношений.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 48 Земельного кодекса ПМР землевладельцы, землепользователи и арендаторы земельных участков обязаны использовать землю в соответствии с ее основным целевым назначением.

В соответствии с пунктом 2 статьи 85 Земельного кодекса ПМР право пожизненного наследуемого владения земельным участком прекращается принудительно:

а) при использовании земельного участка не в соответствии с его целевым назначением и (или) разрешенным использованием, указанными в документах, устанавливающих (удостоверяющих) право на землю;

б) в отношении земель сельскохозяйственного назначения, предоставленных для осуществления деятельности по ведению крестьянского (фермерского) хозяйства, – при нерациональном и неэффективном использовании земельного участка, выражающемся в снижении фактической урожайности за последние 2 (два) года по сравнению со среднестатистической урожайностью более чем на 25 процентов, за исключением случаев, когда данное снижение урожайности вызвано стихийными бедствиями или ввиду иных природных обстоятельств, обусловивших снижение урожайности.

При этом под среднестатистической урожайностью следует понимать среднеарифметическую урожайность соответствующих сельскохозяйственных культур, исчисленную по данным государственной статистики за 3 (три) предшествующих года, в разрезе юридических лиц и крестьянских (фермерских) хозяйств, а также административно-территориальных единиц (районов) республики.

В соответствии с пунктом 2 статьи 86 Земельного кодекса ПМР право долгосрочного пользования земельным участком прекращается принудительно:

а) при использовании земельного участка не в соответствии с его целевым назначением и (или) разрешенным использованием, указанными в документах, устанавливающих (удостоверяющих) право на землю;

б) в отношении земель сельскохозяйственного назначения – при нерациональном и неэффективном использовании земельного участка, выражающемся в снижении фактической урожайности за последние 2 (два) года по сравнению со среднестатистической урожайностью более чем на 25 процентов, за исключением случаев, когда данное снижение урожайности вызвано стихийными бедствиями или ввиду иных природных обстоятельств, обусловивших снижение урожайности.

Ведомственные акты:

– Приказ Министерства экономики Приднестровской Молдавской Республики и Министерства природных ресурсов и экологического контроля Приднестровской Молдавской Республики от 23 июня 2005 года № 373/113 «Об утверждении «Положения о рациональном и эффективном использовании земель сельскохозяйственного назначения» и средневзвешенных баллов бонитета почв сельскохозяйственного назначения по административно-территориальным единицам Приднестровской Молдавской Республики».

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона выражена действиями, связанными с нерациональным и неэффективным использованием земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения, использованием земель не по целевому назначению; бездействием, выраженном в неиспользовании земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства, в указанных целях в сроки, предусмотренные земельным законодательством Приднестровской Молдавской Республики, а равно невыполнением установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла и неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьи 8.8 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за использованием и охраной земель.

### **Статья 8.9. Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов**

Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов, которое может вызвать загрязнение недр и гидроминеральных ресурсов либо привести месторождение полезных ископаемых и гидроминеральных ресурсов в состояние, непригодное для разработки, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 8.9.**

В соответствии со статьей 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 6 апреля 2000 года № 266-З «О недрах» (далее – Закон ПМР «О недрах») недра в границах территории Приднестровской Молдавской Республики, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью.

В соответствии со статьей 14 Закона ПМР «О недрах» недра предоставляются в пользование на основании лицензии, выдаваемой в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, для:

а) регионального геологического изучения, включающего региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию землетрясений, созданию и ведению мониторинга окружающей природной среды, по

контролю за режимом подземных вод, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;

б) геологического изучения, включающего поиски, оценку и разведку месторождений полезных ископаемых;

в) разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе для использования отходов горнодобывающего производства и связанных с ним перерабатывающих производств;

г) строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

д) бурения скважин на воду;

е) выполнения маркшейдерских работ;

ж) геодезической и картографической деятельности;

з) проведения работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления;

и) захоронения (размещения) опасных отходов.

Недра предоставляются в пользование на основании разрешительного документа на пользование недрами, выдаваемого в соответствии с настоящим Законом, для:

а) образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, памятники природы и другие подземные полости);

б) сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов;

в) захоронения (размещения) отходов (кроме опасных).

Введение иных видов недропользования, требующих выдачи разрешительного документа, возможно только путем внесения дополнений в настоящий Закон.

В соответствии со статьей 33 Закона ПМР «О недрах» основными требованиями по рациональному использованию и охране недр являются:

а) соблюдение установленного действующим законодательством порядка предоставления недр в пользование и недопущение самовольного пользования недрами;

б) обеспечение полноты геологического изучения, рационального комплексного использования и охраны недр;

в) проведение опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предоставленного в пользование в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

г) проведение государственной экспертизы и государственный учет запасов полезных ископаемых, а также участков недр, используемых в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

д) обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов;

е) достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при разработке месторождений полезных ископаемых;



ж) охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку;

з) предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с использованием недр, особенно при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод;

и) соблюдение установленного порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

к) предупреждение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых и соблюдение установленного порядка использования этих площадей в иных целях;

л) предотвращение накопления промышленных и бытовых отходов на площадях водосбора и в местах залегания подземных вод, используемых для питьевого или промышленного водоснабжения.

В случае нарушения требований настоящей статьи право пользования недрами может быть ограничено, приостановлено или прекращено в установленном порядке специально на то уполномоченными государственными органами в соответствии с действующим законодательством.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона выражена действиями, связанными с нарушением требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов, которое может вызвать загрязнение недр и гидроминеральных ресурсов либо привести месторождение полезных ископаемых и гидроминеральных ресурсов в состояние, непригодное для разработки.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла и неосторожности.

Органами уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статье 8.9 КоАП ПМР, являются: органы, осуществляющие государственный геологический контроль (надзор); органы, осуществляющие государственный горный и промышленный контроль (надзор).

### **Статья 8.10.** Нарушение требований по рациональному использованию недр

1. Выборочная (внепроектная) отработка месторождений полезных ископаемых, приводящая к необоснованным потерям запасов полезных ископаемых, разубоживание полезных ископаемых, а равно иное нерациональное использование недр, ведущее к сверхнормативным потерям при добыче полезных ископаемых или при переработке минерального сырья, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

2. Утрата маркшейдерской документации, невыполнение требований по проведению маркшейдерских работ, приведению ликвидируемых или консервируемых горных выработок и буровых скважин в состояние, обеспечивающее безопасность населения и окружающей природной среды, либо требований по сохранности месторождений полезных ископаемых, горных выработок и буровых скважин на время их консервации –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на должностных лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 8.10.**

1. В соответствии с частью 2 статьи 32 Закона ПМР «О недрах» пользователь недр обязан обеспечить:

а) соблюдение требований законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с использованием недр, и при первичной переработке минерального сырья;

б) соблюдение требований технических проектов, планов и схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;

в) полноту геологического изучения, рациональное комплексное использование и охрану недр;

г) ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами и ее сохранности;

д) представление геологической информации в республиканский и соответствующий местный фонды геологической информации;

е) представление достоверных данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в фонд геологической информации, в органы государственной статистики;

е-1) представление достоверных данных об объеме реализованных полезных ископаемых и цене реализации в уполномоченные Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительные органы государственной власти, в ведении которых находятся вопросы геологии и недропользования, обеспечения сбора налогов и иных обязательных платежей.

ж) безопасное для работников и населения ведение работ, связанных с использованием недр;

з) соблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, вод, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с использованием недрами;

и) приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

к) сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и (или) в иных хозяйственных целях; ликвидацию в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию;

л) выполнение условий, установленных лицензией, своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами;

м) обеспечение сохранности и безвозмездную передачу археологических и палеонтологических находок музеям, научно-исследовательским организациям, перечень которых определяется нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.

н) систему учета реализуемых полезных ископаемых, обеспечивающую финансовую прозрачность операций, в том числе обязательное применение при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт контрольно-кассовых аппаратов (машин) и иной контрольно-кассовой техники, оснащенной фискальной памятью, электронно-вычислительных машин, в том числе персональных, программно-технических средств с функциями контрольно-кассовой техники.

о) доступ к местам добычи полезных ископаемых (не требующий взаимодействия органов государственной власти с хозяйствующим субъектом и не возлагающий на хозяйствующего субъекта обязанностей по предоставлению информации и исполнению требований органа государственной власти) уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органам государственной власти, в ведении которых находятся вопросы геологии и недропользования, обеспечения сбора налогов и иных обязательных платежей в любое рабочее время.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона выражена действиями и бездействием.

Субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла и неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.10 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный горный и промышленный контроль (надзор).

Органами уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 1 статьи 8.10 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный геологический контроль (надзор).

**Статья 8.11.** Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр

Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр, могущее привести или приведшее к недостоверной оценке разведанных запасов полезных ископаемых либо условий для строительства и эксплуатации предприятий по добыче полезных ископаемых, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а равно утрата геологической документации, дубликатов проб полезных ископаемых и керна, которые необходимы при дальнейшем геологическом изучении недр и разработке месторождений, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 8.11.**

См. комментарий к статье 8.10 КоАП ПМР.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженными в нарушении правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр, могущем привести или приведшем к недостоверной оценке разведанных запасов полезных ископаемых либо условий для строительства и эксплуатации предприятий по добыче полезных ископаемых, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а равно утрата геологической документации, дубликатов проб полезных ископаемых и керна, которые необходимы при дальнейшем геологическом изучении недр и разработке месторождений.

Субъект – должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла и неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.11 КоАП ПМР, являются: органы, осуществляющие государственный геологический контроль (надзор); органы, осуществляющие государственный горный и промышленный контроль (надзор).

**Статья 8.12.** Нарушение порядка предоставления в пользование и режима использования земельных участков и Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов

1. Нарушение порядка отвода земельных участков, а равно порядка предоставления в пользование Государственного лесного фон-

да Приднестровской Молдавской Республики в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

2. Нарушение режима использования земельных участков и Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

#### **Комментарий к статье 8.12.**

В соответствии со статьей 142 Земельного кодекса ПМР к землям лесного фонда относятся лесные земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом – вырубki, гари, редины, прогалины и другие, нелесные земли – болота, дороги, квартальные просеки и другие, предоставленные для ведения лесного хозяйства.

Порядок использования земель лесного фонда регулируется действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Перевод земель лесного фонда в леса первой группы в земли других категорий для целей, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом, осуществляется в порядке, определяемом в нормативных правовых актах Приднестровской Молдавской Республики.

Земельные участки лесного фонда, находящиеся в границах сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, могут быть переданы им в бессрочное пользование или аренду для комплексного ведения сельского и лесного хозяйства. Пользование и распоряжение лесным фондом на таких участках осуществляется в соответствии с требованиями лесного законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

В целях достижения необходимой лесистости малолесных территорий и прекращения эрозии почв для облесения могут передаваться земли, как правило, не пригодные для сельскохозяйственного производства.

Не используемые для нужд лесного хозяйства сельскохозяйственные и другие угодья на землях лесного фонда могут предоставляться для сельскохозяйственных и других целей в аренду или временное пользование.

В соответствии со статьей 143 Земельного кодекса ПМР к землям водного фонда относятся земли, занятые водными объектами, а также земли, выделяемые под полосы отвода и водоохранных зон, водозаборов, гидротехнических, водохозяйственных сооружений и иных водных объектов.

Земли водного фонда могут использоваться для строительства и эксплуатации сооружений, обеспечивающих удовлетворение питьевых, бытовых, оздоровительных и других нужд населения, а также водохозяйственных, сельскохозяйственных, природоохранных, промышленных, рыбохозяйственных, энергетических, транспортных и иных государственных нужд при наличии разрешения (лицензии), выдаваемого в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Лесного кодекса Приднестровской Молдавской Республики от 6 апреля 2000 года № 268-3 (далее – Лесной кодекс ПМР) в состав земель Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики входят:

а) лесные земли (покрытые лесом, а также не покрытые лесом – вырубки, гари, редины, прогалины и другие);

б) нелесные земли (сельскохозяйственные угодья, болота, квартальные просеки и другие земли, предоставленные для нужд лесного хозяйства).

В соответствии со статьей 19 Лесного кодекса ПМР порядок перевода лесных земель в нелесные для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и пользованием Государственным лесным фондом Приднестровской Молдавской Республики, устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики при наличии условий восстановления равновеликой лесной площади в пределах данного административного района.

При этом лесопользователь вносит плату, установленную на основании кадастровой оценки изымаемого участка, которая направляется на цели охраны и защиты лесов.

Лесопользователь также за счет своих средств ведет восстановление лесной площади равной по величине изымаемой в пределах данного административного района.

Порядок предоставления и изъятия земельных участков осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 20 Лесного кодекса ПМР перевод лесных земель в нелесные для использования их в целях, связанных с ведением лесного хозяйства, осуществляется с разрешения специализированного Республиканского лесохозяйственного органа Приднестровской Молдавской Республики по согласованию с органом Государственного управления в сфере регулирования лесных отношений.

В соответствии со статьей 21 Лесного кодекса ПМР места строительства объектов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов, проекты строительства этих объектов, а также производство в лесах работ, не связанных с ведением лесного хозяйства, согласовываются с органами местной власти, местного самоуправления, органом Государственного управления в сфере регулирования лесных отношений.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, связанными с нарушением порядка отвода земельных участков, а равно порядка предоставления в пользование Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов; нарушением режима исполь-

зования земельных участков и Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов.

Субъект: по пункту 1 – должностное лицо; по пункту 2 – физическое лицо, достигшее 16 (шестнадцати) летнего возраста, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо.

Субъективная сторона – выражается виной в форме умысла и неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.12 КоАП ПМР, являются: органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за использованием и охраной земель; органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за использованием и охраной водных объектов; органы, осуществляющие лесной контроль (надзор).

### **Статья 8.13. Нарушение правил охраны водных объектов**

1. Нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 35 (тридцати пяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

2. Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению водных объектов, их водоохраных зон и прибрежных полос в состояние, пригодное для пользования, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 60 (шестидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 900 (девятисот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

3. Незаконная добыча песка, гравия, глины и иных общераспространенных полезных ископаемых на водных объектах –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 40 (сорока) до 60 (шестидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 80 (восьмидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 900 (девятисот) РУ МЗП.

4. Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 80 (восемидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 900 (девятист) до 1200 (одной тысячи двуст) РУ МЗП.

5. Загрязнение ледяного покрова водных объектов, загрязнение водных объектов, содержащих природные лечебные ресурсы или отнесенных к особо охраняемым водным объектам, местам туризма, спорта и массового отдыха, отходами производства и потребления и (или) вредными веществами, а равно захоронение вредных веществ (материалов) в водных объектах –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двуст) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1200 (одной тысячи двуст) до 1500 (одной тысячи пятист) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 8.13.**

В соответствии со статьями 4 – 8, 10 Водного кодекса Приднестровской Молдавской Республики от 6 июля 1999 года № 179-З (далее – Водный кодекс ПМР) объектом водных отношений является водный объект или его часть.

Поверхностные воды и земли, покрытые ими и сопряженные с ними (дно и берега водного объекта), рассматриваются как единый водный объект.

Подземные воды и вмещающие их породы также рассматриваются как единый водный объект.

В зависимости от физико-географических, гидрорежимных и других признаков, водные объекты подразделяются на:

- а) поверхностные водные объекты;
- б) подземные водные объекты.

Поверхностные водные объекты – постоянное или временное сосредоточение вод на поверхности суши в формах ее рельефа, имеющие границы, объем и черты водного режима.

Поверхностные водные объекты имеют многофункциональное значение и могут предоставляться в пользование для одной или нескольких целей одновременно. Поверхностные водные объекты состоят из поверхностных вод, дна и берегов. Поверхностные водные объекты подразделяются на:

- а) поверхностные водоемы;
- б) поверхностные водотоки и водохранилища на них.

Поверхностные водотоки – поверхностные водные объекты, воды которых находятся в состоянии непрерывного движения.

К поверхностным водотокам относятся реки и водохранилища на них, ручьи и каналы.

Поверхностные водоемы – поверхностные водные объекты, воды которых находятся в состоянии замедленного водообмена.

К поверхностным водоемам относятся озера, водохранилища, болота и пруды.



Обособленные водные объекты относятся к недвижимому имуществу, являются составной частью прилегающего земельного участка и учитываются на балансе водопользователя.

Подземные водные объекты – сосредоточение находящихся в гидравлической связи вод в горных породах, имеющих границы, черты и объем водного режима.

К подземным объектам относятся:

а) водоносный горизонт – воды, сосредоточенные в трещинах и пустотах горных пород и находящиеся в гидравлической связи;

б) бассейн подземных вод – совокупность водоносных горизонтов, расположенных в недрах;

в) месторождение подземных вод – часть водного горизонта, в пределах которого имеются благоприятные условия для извлечения подземных вод;

г) естественный выход подземных вод – выход подземных вод на суше или под водой.

В соответствии со статьей 23 Водного Кодекса ПМР водоохранной зоной является территория, непосредственно прилегающая к руслу рек и водоемов, на которой устанавливается специальный режим в целях предотвращения загрязнения, засорения, истощения вод и заиления водных объектов. В состав водоохранной зоны включаются:

а) поймы рек;

б) первые надпойменные террасы;

в) бровки и крутые склоны берегов;

г) балки и овраги, непосредственно впадающие в речную долину.

В пределах водоохранной зоны по берегам рек и водоемов выделяется прибрежная водоохранная полоса от уреза воды, представляющая собой территорию строгого ограничения хозяйственной деятельности юридических и физических лиц.

Ширина водоохранной зоны рек устанавливается от их истока в зависимости от протяженности рек:

а) до десяти километров – в размере пятидесяти метров;

б) от десяти до пятидесяти километров – в размере ста метров;

в) от пятидесяти километров и более – в размере двухсот метров.

Ширина водоохранных зон других водных объектов определяется от среднемесячного уреза воды в летний период и утверждается Президентом Приднестровской Молдавской Республики.

Водоохранная полоса передается в ведение Государственного лесного фонда для облесения и берегоукрепления.

В соответствии со статьей 103 Водного кодекса ПМР для поддержания водных объектов в состоянии, соответствующем экологическим требованиям, для предотвращения загрязнения, засорения, истощения поверхностных вод, а также сохранения среды обитания объектов животного и растительного мира водохозяйственными органами устанавливаются водоохранные зоны.

Водоохранной зоной является территория, примыкающая к акватории водного объекта, на которой устанавливается специальный режим использования и охраны водных ресурсов и осуществления иной хозяйственной деятельности.

В пределах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы.

В границах водоохранных зон запрещается:

- а) использование сточных вод для удобрения почв;
- б) размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;
- в) осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений;
- г) размещение стоянок автотранспортных средств.

В границах прибрежных защитных полос наряду с установленными частью четвертой настоящей статьи ограничениями запрещается:

- а) распашка земель;
- б) размещение отвалов размываемых грунтов;
- в) рубка и раскорчевка леса;
- г) размещение животноводческих ферм и лагерей.

В прибрежных защитных полосах, водоохранных зонах допускается размещение объектов водоснабжения, отдыха, рыбного и охотничьего хозяйств, а также водозаборных, портовых и гидротехнических сооружений при наличии лицензии на водопользование.

Порядок установления размеров и границ водоохранных зон и их прибрежных защитных полос, а также режим их использования устанавливаются Президентом Приднестровской Молдавской Республики с учетом требований настоящего Кодекса.

Водоохранные зоны водных объектов, являющихся источниками водоснабжения или местами нереста ценных видов рыб, объявляются особо охраняемыми территориями в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Государственный контроль за соблюдением режима использования и охраны природных ресурсов и иной хозяйственной деятельности граждан и юридических лиц в водоохранной зоне осуществляется исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и экологического контроля.

В соответствии со статьей 24 Водного Кодекса ПМР любая хозяйственная деятельность на водных объектах и в водоохранных зонах водоемов и водотоков, влияющая на состояние вод, осуществляется по разрешению исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и экологического контроля, органов местного самоуправления, государственных администраций городов и районов в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Порядок проведения путевых работ с целью восстановления безопасных габаритов судового хода (глубина, ширина, радиус закругления судового хода) на водных путях Приднестровской Молдавской Республики путем извлечения грунта (наноса) и транспортировки его на специально отведенное место устанавливается нормативными правовыми актами Президента Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с Водным Кодексом.

Проведение путевых работ по восстановлению безопасных габаритов судового хода на водных путях осуществляется по согласованию с исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы управления транспортом.

В соответствии со статьей 53 Водного кодекса ПМР водопользователи обязаны:

- а) рационально использовать водные ресурсы, принимать меры по восстановлению и улучшению их качества, экономно расходовать воду;
- б) предупреждать засорение, загрязнение и истощение водных объектов. Не допускать сброса в водные объекты сточных вод с содержанием веществ выше предельно допустимых концентраций;
- в) обеспечивать нормативную очистку сточных вод;
- г) содержать в исправленном состоянии очистные и другие водохозяйственные сооружения и технические устройства, влияющие на состояние вод, улучшать их эксплуатационные возможности;
- д) вести учет забора и сброса воды;
- е) не причинять ущерб хозяйственным природным объектам (земле, лесам, фауне, полезным ископаемым и др.);
- ж) не нарушать права, предоставленные другим водопользователям.

В соответствии со статьей 77 Водного кодекса ПМР водные объекты, представляющие особую научную или культурную ценность, объявляются в установленном действующим законодательством порядке заповедными, представляются в постоянное общественное пользование заповедникам, в целях охраны природы и проведения научных исследований и входят в заповедный фонд Приднестровской Молдавской Республики.

Порядок пользования водными объектами заповедников определяется положением о заповедном фонде Приднестровской Молдавской Республики.

Водные объекты могут быть включены в охранные зоны вокруг заповедников с запретом или ограничением водопользования, вызывающего нарушение естественного состояния природы заповедников, решением Правительства по согласованию с Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 93 Водного кодекса ПМР все воды (водные объекты) подлежат охране от загрязнения, засорения и истощения, которые могут причинять вред здоровью населения, а также привести к уменьшению рыбных запасов, ухудшению условий водоснабжения и другим неблагоприятным явлениям вследствие изменения физических, химических, биологических свойств вод, снижения их способности к естественному очищению, нарушения гидрологического и гидрогеологического режима вод.

В соответствии со статьей 95 Водного кодекса ПМР при пользовании водным объектом физические и юридические лица обязаны осуществлять производственно-технические, мелиоративные, агротехнические, гидротехнические, санитарные и другие мероприятия, обеспечивающие охрану водных объектов, согласованные с органами Государственного санитарного надзора, органами охраны окружающей среды, водохозяйственными органами и органами местной власти, местного самоуправления.

В соответствии со статьей 96 Водного кодекса ПМР в целях предупреждения и устранения загрязнения водных объектов определяются источники их загрязнения.

Источником загрязнения признаются объекты, с которых осуществляется сброс или иное поступление в водные объекты вредных веществ, ухудшающих качество поверхностных и подземных вод, ограничивающих использование, а также негативно влияющих на состояние дна и берегов водных объектов.

Охрана водных объектов от загрязнения осуществляется посредством регулирования деятельности как стационарных, так и других источников загрязнения.

В соответствии со статьей 97 Водного кодекса ПМР запрещается сброс в водные объекты и захоронение в них производственных и других отходов.

В соответствии со статьей 98 Водного кодекса ПМР запрещается засорение ледяного покрова водных объектов бытовыми и иными отходами и отбросами, а также загрязнение их нефтяными продуктами, ядохимикатами и другими вредными веществами, смыв которых повлечет ухудшение качества поверхностных и подземных вод.

Водосборные площади водных объектов подлежат охране от загрязнения и засорения в порядке, определяемом законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 99 Водного кодекса ПМР юридические и физические лица обязаны не допускать загрязнение водных объектов удобрениями и ядохимикатами.

В соответствии со статьей 100 Водного кодекса ПМР режим эксплуатации сооружений для забора подземных вод должен исключить истощение их запасов.

При проведении работ, связанных с поиском, разведкой и эксплуатацией месторождения газа, угля и других полезных ископаемых, вскрыты подземные водоносные горизонты должны быть обеспечены надежной защитой, предотвращающей их загрязнение.

Самоизливающие скважины, а также скважины, непригодные к эксплуатации или пользование которыми прекращено, подлежат оборудованию регулирующими устройствами, консервации или ликвидации.

Бурение поглощающих скважин для сбора промышленных сточных вод запрещается в случаях, когда эти скважины могут являться источником загрязнения водоносного горизонта, пригодного или используемого для питьевого или бытового водоснабжения.

Бурение поглощающих скважин допускается при наличии положительных заключений государственных органов охраны окружающей среды, органов управления водными ресурсами, органами геологии и охраны недр, горного и санитарного надзора, выдаваемых после специальных обследований в районе этих скважин.

В области питания и местах залегания подземных вод, которые используются или могут быть использованы для водоснабжения, не допускается устройство накопителей твердых и жидких отходов, свалок, а также строительство других объектов, являющихся источником загрязнения подземных вод.

Предприятия, пользующиеся подземными водами, обязаны осуществлять мероприятия по их охране.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, связанными с нарушением водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления; бездействием, выраженном в невыполнении или несвоевременном выполнении обязанностей по приведению водных объектов, их водоохранных зон и прибрежных полос в состояние, пригодное для пользования; действиями по незаконной добыче песка, гравия, глины и иных общераспространенных полезных ископаемых на водных объектах; нарушением требований охраны водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение; загрязнением ледяного покрова водных объектов, загрязнением водных объектов, содержащих природные лечебные ресурсы или отнесенных к особо охраняемым водным объектам, местам туризма, спорта и массового отдыха, отходами производства и потребления и (или) вредными веществами, а равно захоронение вредных веществ (материалов) в водных объектах.

Субъект – физическое лицо, достигшее 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла и неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 1 статьи 8.13 КоАП ПМР, являются: органы, осуществляющие государственный геологический контроль (надзор); органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за использованием и охраной водных объектов; органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 3 статьи 8.13 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный горный и промышленный контроль (надзор).

#### **Статья 8.14. Нарушение правил водопользования**

1. Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

2. Нарушение условий разрешения на специальное водопользование (лицензии) при добыче полезных ископаемых на водных объектах, а равно при возведении и эксплуатации подводных и надводных сооружений, при осуществлении промыслового рыболовства, судоходства, прокладке и эксплуатации нефтепроводов и других продуктопроводов, при проведении дноуглубительных, взрывных и иных работ либо при строительстве или эксплуатации дамб, портовых и иных сооружений, если получение таковых предусмотрено законом, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти)

до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

#### **Комментарий к статье 8.14.**

В соответствии со статьей 31 Водного кодекса ПМР водные объекты предоставляются в пользование при условии соблюдения положений Водного Кодекса, требований разрешения на водопользование для удовлетворения питьевых, бытовых нужд населения, для лечебных, оздоровительных целей, для удовлетворения сельскохозяйственных, промышленных, гидроэнергетических, транспортных, рыбохозяйственных и других государственных и социальных надобностей.

Использование водных объектов для сброса сточных вод может допускаться только при условии соблюдения положений Водного Кодекса и действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 32 Водного кодекса ПМР по техническим условиям различают общее водопользование, осуществляемое без применения сооружений и технических устройств, влияющих на состояние вод, и специальное водопользование, осуществляемое с применением таких сооружений или устройств.

В отдельных случаях к специальному водопользованию может быть отнесено пользование водными объектами без применения сооружений и технических устройств, если это оказывает влияние на состояние вод.

Перечень видов специального водопользования устанавливается соответствующим государственным стандартом.

В соответствии со статьей 42 Водного кодекса ПМР специальное водопользование осуществляется на основании разрешения на специальное водопользование, выдаваемого уполномоченным Президентом Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и экологического контроля.

Порядок согласования и выдачи разрешения на специальное водопользование устанавливается уполномоченным Президентом Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и экологического контроля, в соответствии с действующими законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 53 Водного кодекса ПМР водопользователи обязаны:

а) рационально использовать водные ресурсы, экономно расходовать воду, принимать меры по восстановлению и улучшению их качества;

б) предупреждать засорение, загрязнение и истощение водных объектов. Не допускать сброса в водные объекты сточных вод с содержанием веществ выше предельно допустимых концентраций;

в) обеспечивать нормативную очистку сточных вод;

г) содержать в исправленном состоянии очистные и другие водохозяйственные сооружения и технические устройства, влияющие на состояние вод, улучшать их эксплуатационные возможности;

д) вести учет забора и сброса воды;

е) не причинять ущерб хозяйственным природным объектам (земле, лесам, фауне, полезным ископаемым и др.);

ж) не нарушать права, предоставленные другим водопользователям.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями.

Субъект – физическое лицо, достигшее 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла и неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.14 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за использованием и охраной водных объектов.

### **Статья 8.15. Мойка транспортных средств в неустановленных местах**

Мойка транспортных средств в неустановленных местах: во дворах многоквартирных домов, у водозаборных колонок, на проезжей части улиц, в санитарно-защищенной зоне водоемов и водоисточников –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере до 30 (тридцати) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 8.15.**

См. пункт 4 комментария к статье 8.14 КоАП ПМР.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженными в мойке транспортных средств в неустановленных местах.

Субъект – физическое лицо, достигшее 16 (шестнадцати) лет.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла.

Органами уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.15 КоАП ПМР, являются административные комиссии.

**Статья 8.16.** Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств

Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 8.16.**

См. пункт 4 комментария к статье 8.14 КоАП ПМР.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженными в нарушении правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств.

Субъект – физическое лицо, достигшее 16 (шестнадцати) летнего возраста, должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 8.16 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за использованием и охраной водных объектов.

**Статья 8.17.** Невыполнение правил ведения судовых документов

1. Невыполнение капитаном судна (плавучего средства) правил регистрации в судовых документах операций с веществами, вредными для здоровья людей или для живых ресурсов водных объектов, либо со смесями, содержащими такие вещества свыше установленных норм, а равно внесение в судовые документы неверных записей об этих операциях –

влечет наложение административного штрафа в размере от 35 (тридцати пяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП.

2. Невыполнение капитаном судна, осуществляющего добычу (промысел) водных биологических (живых) ресурсов, обязанностей по ведению промыслового журнала, а равно внесение в него искаженных сведений –

влечет наложение административного штрафа в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.



**Комментарий к статье 8.17.**

В соответствии со статьей 74 Водного кодекса ПМР пользование водными объектами для плавания на маломерных судах (гребных и моторных лодках, катерах, парусных яхтах и др.) разрешается при условии соблюдения правил пользования для маломерных судов, устанавливаемых Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Юридические и физические лица имеют право пользоваться на водных объектах маломерными судами, если они зарегистрированы и имеют соответствующие бортовые знаки.

В соответствии с пунктом 24 Правил плавания по водным объектам Приднестровской Молдавской Республики, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 8.12.2016 года № 312 (далее – Правила плавания по водным объектам ПМР), на судне, зарегистрированном в Государственном судовом реестре Приднестровской Молдавской Республики и осуществляющем судоходство по внутренним водным путям, должны находиться следующие документы:

- а) свидетельство о праве собственности на судно;
- б) свидетельство о праве плавания судна под Государственным флагом Приднестровской Молдавской Республики;
- в) свидетельство о годности судна к плаванию с указанием его класса или с классификационным свидетельством;
- г) список членов экипажа судна (судовая роль), составляемый капитаном судна;
- д) судовой журнал (вахтенный журнал или единый вахтенный журнал), машинный журнал (для судна с механическим двигателем, эксплуатируемого членами экипажа судна без совмещения должностей);
- е) судовое санитарное свидетельство;
- ж) единая книга осмотра судна;
- з) свидетельство о предотвращении загрязнения с судна нефтью, сточными водами и мусором;
- и) лицензия судовой радиостанции;
- к) свидетельство или сертификат о минимальном составе экипажа судна.

В соответствии с пунктом 25 Правил плавания по водным объектам ПМР на судне, зарегистрированном в Государственном судовом реестре Приднестровской Молдавской Республики и осуществляющем судоходство по трансграничным водным путям или внутренним водным путям иностранного государства, кроме документов, указанных в пункте 24 настоящих Правил, должны находиться следующие документы:

- а) справка о постановке на учет в пограничных органах;
- б) документы, удостоверяющие личность каждого члена экипажа и каждого пассажира;
- в) документы, предусмотренные международными договорами и Соглашениями.

В соответствии с пунктом 26 Правил плавания по водным объектам ПМР на судне должны находиться оригиналы указанных в пункте 24 Правил документов, за исключением свидетельства о праве собственности на судно, копия которого должна быть заверена органом, выдавшим такое свидетельство, или нотариусом.

В соответствии с пунктом 27 Правил плавания по водным объектам ПМР документы, наличие которых на борту требуется в соответствии с настоящими Правилами или другими применяемыми предписаниями, должны предъявляться по любому требованию официальных лиц компетентных органов.

В соответствии с пунктом 28 Правил плавания по водным объектам ПМР наличие на судне свидетельства о праве собственности на судно, свидетельства о праве плавания под Государственным флагом Приднестровской Молдавской Республики. При этом одинаковые документы могут храниться на судне в единственном экземпляре.

Свидетельство о годности судна к плаванию необязательно в подлиннике на несамоходных судах, эксплуатируемых без экипажа. Указанные свидетельства должны храниться у судовладельца несамоходного судна; на толкаче (буксире) допускается иметь копию этих судовых документов, заверенных в установленном порядке.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями и бездействием, выраженными в невыполнении капитаном судна (плавучего средства) правил регистрации в судовых документах операций с веществами, вредными для здоровья людей или для живых ресурсов водных объектов, либо со смесями, содержащими такие вещества свыше установленных норм, а равно внесение в судовые документы неверных записей об этих операциях; невыполнении капитаном судна, осуществляющего добычу (промысел) водных биологических (живых) ресурсов, обязанностей по ведению промыслового журнала, а равно внесение в него искаженных сведений.

Субъект – должностное лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.17 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за использованием и охраной водных объектов.

### **Статья 8.18.** Нарушение правил охраны атмосферного воздуха

1. Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения, а равно превышение нормативов предельно допустимых выбросов или временно согласованных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу; превышение нормативов предельно допустимых вредных физических воздействий на атмосферный воздух –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (де-

вяности) суток, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

2. Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП.

3. Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

#### **Комментарий к статье 8.18.**

В соответствии со статьей 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 2.20.2009 года № 878-3-IV «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Закон ПМР «Об охране атмосферного воздуха») в целях государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух устанавливаются следующие нормативы:

- а) технические нормативы выбросов;
- б) предельно допустимые выбросы;
- в) временно согласованные выбросы.

Технические нормативы выбросов устанавливаются уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды и экологического контроля, для отдельных видов стационарных источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также для являющихся источниками загрязнения атмосферного воздуха транспортных или иных передвижных средств и установок всех видов.

Предельно допустимые выбросы устанавливаются уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды и экологического контроля, для конкретного стационарного источника

выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их совокупности (организации в целом).

В случае невозможности соблюдения юридическими лицами, имеющими источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, предельно допустимых выбросов уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды и экологического контроля, может устанавливать для таких источников временно согласованные выбросы.

Временно согласованные выбросы устанавливаются на период поэтапного достижения предельно допустимых выбросов при условиях соблюдения технических нормативов выбросов и наличия плана уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Сроки поэтапного достижения предельно допустимых выбросов устанавливаются уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды и экологического контроля, по согласованию с юридическими лицами, для которых устанавливаются временно согласованные выбросы, и территориальными органами государственного экологического контроля.

План уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух разрабатывается и осуществляется юридическими лицами, для которых устанавливаются временно согласованные выбросы, с учетом степени опасности указанных веществ для здоровья человека и окружающей природной среды.

В целях государственного регулирования вредных физических воздействий на атмосферный воздух устанавливаются предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий на атмосферный воздух.

Нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий на атмосферный воздух, методы их определения пересматриваются и совершенствуются по мере развития науки и техники с учетом международных стандартов.

Нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий на атмосферный воздух, временно согласованные выбросы, методы их определения и виды источников, для которых они устанавливаются, разрабатываются и утверждаются уполномоченными на то Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительными органами государственной власти.

В соответствии со статьей 11 Закона ПМР «Об охране атмосферного воздуха» выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарным источником допускается на основании разрешения, выданного уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды и экологического контроля, в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Лицам, а именно субъектам малого предпринимательства, общественным, благотворительным, религиозным организациям и учреждениям, не осуществляющим про-

изводственную деятельность; субъектам малого предпринимательства, оказывающим услуги общественного питания; бюджетным учреждениям (организациям), которым в соответствии с законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики не устанавливаются лимиты на выбросы в атмосферу загрязняющих веществ стационарными источниками загрязнения, не требуется получение разрешения на выброс в атмосферу загрязняющих веществ стационарными источниками загрязнения.

Разрешением на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух устанавливаются предельно допустимые выбросы, временно согласованные выбросы и другие условия, которые обеспечивают охрану атмосферного воздуха.

Для субъектов, определенных в части второй настоящего пункта, разрешенным (лимитным) воздействием на атмосферный воздух признается фактическое количество произведенных оборудованием выбросов вредных (загрязняющих) веществ за соответствующий отчетный период.

Порядок выдачи разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств устанавливается уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды и экологического контроля.

Вредные физические воздействия на атмосферный воздух допускаются на основании разрешений, выданных в порядке, определенном уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды и экологического контроля, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

При отсутствии разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредные физические воздействия на атмосферный воздух, а также при нарушении условий, предусмотренных данными разрешениями, выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредные физические воздействия на него являются сверхразрешенными (сверхлимитными) и должны быть ограничены, приостановлены или прекращены в порядке, определенном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики не требуется выдача разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

В соответствии со статьей 12 Закона ПМР «Об охране атмосферного воздуха» в целях предупреждения вреда, который может быть причинен окружающей природной среде, здоровью и генетическому фонду человека, стандартами на новые техники, технологии, материалы, вещества и другую продукцию, которые могут оказать вредное воздействие на атмосферный воздух, устанавливаются требования охраны атмосферного воздуха.

Запрещается внедрение новых техники, технологий, материалов, веществ и другой продукции, а также применение технологического оборудования и других технических средств, если они не отвечают установленным законодательством требованиям охраны атмосферного воздуха.

Производство и использование топлива на территории Приднестровской Молдавской Республики допускаются только при наличии сертификатов, подтверждающих соответствие топлива требованиям охраны атмосферного воздуха.

Производство и использование на территории Приднестровской Молдавской Республики технических, технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств и установок допускаются только при наличии сертификатов, устанавливающих соответствие содержания вредных (загрязняющих) веществ в выбросах технических, технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств и установок техническим нормативам выбросов.

Сертификаты, подтверждающие соответствие содержания вредных (загрязняющих) веществ в выбросах технических, технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств и установок техническим нормативам выбросов, а также сертификаты, подтверждающие соответствие топлива установленным нормам и требованиям охраны атмосферного воздуха, выдаются в порядке, определенном законодательством Приднестровской Молдавской Республики о сертификации.

Законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики могут содержать нормы, предусматривающие стимулирование производства и применение экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей. Уполномоченные на то Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительные органы государственной власти могут вводить ограничения использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха на соответствующей территории.

Запрещается выброс в атмосферный воздух веществ, степень опасности которых для жизни и здоровья человека и для окружающей природной среды не установлена.

Действия, направленные на изменение состояния атмосферного воздуха и атмосферных явлений, могут осуществляться только при отсутствии вредных последствий для жизни и здоровья человека и для окружающей природной среды на основании разрешений, выданных уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды и экологического контроля.

В соответствии с пунктами 7 и 8 статьи 13 Закона ПМР «Об охране атмосферного воздуха» запрещаются размещение и эксплуатация объектов хозяйственной и иной деятельности, которые не имеют предусмотренных правилами охраны атмосферного воздуха установок очистки газов и средств контроля за выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Запрещаются проектирование, размещение и строительство объектов хозяйственной и иной деятельности, функционирование которых может привести к неблагоприятным изменениям климата и озонового слоя Земли, ухудшению здоровья людей, уничтожению генетического фонда растений и генетического фонда животных, наступлению необратимых последствий для людей и окружающей природной среды.

В соответствии со статьей 28 Закона ПМР «Об охране атмосферного воздуха» юридические лица, обособленные структурные подразделения юридических лиц, физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образо-

вания юридического лица, имеющие стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, обязаны:

а) обеспечивать проведение инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и разработку предельно допустимых выбросов и предельно допустимых нормативов вредного физического воздействия на атмосферный воздух, за исключением лиц, а именно субъектов малого предпринимательства, общественных, благотворительных, религиозных организаций и учреждений, не осуществляющих производственную деятельность; субъектов малого предпринимательства, оказывающих услуги общественного питания; бюджетных учреждений (организаций), которым в соответствии с законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики не устанавливаются лимиты на выбросы в атмосферу загрязняющих веществ стационарными источниками загрязнения;

б) согласовывать места строительства объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих вредное воздействие на атмосферный воздух, с уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды и экологического контроля, а также с другими исполнительными органами государственной власти в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

в) внедрять малоотходные и безотходные технологии в целях снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха;

г) планировать и осуществлять мероприятия по улавливанию, утилизации, обезвреживанию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, сокращению или исключению таких выбросов, а также соблюдать требования по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ при получении прогнозов о неблагоприятных метеорологических условиях;

д) осуществлять мероприятия по предупреждению и устранению аварийных, залповых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также по ликвидации последствий его загрязнения;

е) осуществлять учет выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их источников, проводить производственный контроль за соблюдением установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

ж) соблюдать правила эксплуатации сооружений, оборудования, предназначенных для очистки и контроля выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;

з) обеспечивать соблюдение режима санитарно-защитных зон объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих вредное воздействие на атмосферный воздух;

и) обеспечивать своевременный вывоз загрязняющих атмосферный воздух отходов с соответствующей территории объекта хозяйственной и иной деятельности в специализированные места складирования или захоронения таких отходов, а также на другие объекты хозяйственной и иной деятельности, использующие такие отходы в качестве сырья;

к) выполнять предписания должностных лиц уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды и экологического контроля, его территориальных органов, органов и учреждений, осуществляющих санитарно-эпидемиологический контроль (надзор), об устранении нарушений требований действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в области охраны окружающей среды;

л) немедленно передавать информацию об аварийных, залповых выбросах, вызвавших загрязнение атмосферного воздуха, которое может угрожать или угрожает жизни и здоровью людей либо нанесло вред здоровью людей и (или) окружающей природной среде, в органы государственного надзора (контроля);

м) предоставлять в установленном порядке органам, осуществляющим государственное управление в области охраны окружающей среды и контроль (надзор) за соблюдением действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, своевременную, полную и достоверную информацию по вопросам охраны атмосферного воздуха;

н) соблюдать иные требования охраны атмосферного воздуха, установленные уполномоченными на то Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительными органами государственной власти.

Юридические лица при производстве и эксплуатации транспортных и иных передвижных средств и установок, граждане при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств и установок должны обеспечивать для таких средств и установок не превышение установленных технических нормативов выбросов.

Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 13 апреля 2010 года было утверждено Положение о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями.

Субъект – физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.18 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор).

**Статья 8.19.** Выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума

Выпуск в эксплуатацию автомобилей, самолетов, судов и других передвижных средств, и установок, у которых содержание загрязняю-



щих веществ в выбросах, а также уровень шума, производимого ими при работе, превышают установленные нормативы, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 8.19.**

В соответствии со статьей 61 Закона ПМР «Об охране окружающей среды» предприятия, учреждения, организации, осуществляющие эксплуатацию и обслуживание автомобилей, самолетов, судов, иных передвижных средств, установок и производств, снабжающие их горючим, обязаны разрабатывать и осуществлять в комплексе меры по снижению токсичности и обезвреживанию вредных веществ, содержащихся в выбросах и сбросах транспортных средств, переходу на менее токсичные виды энергии и топлива, соблюдение режима эксплуатации транспортных средств и другие меры, направленные на предотвращение и уменьшение выбросов и сбросов в окружающую природную среду загрязняющих веществ и соблюдение установленных уровней физических воздействий.

Эксплуатация транспортных и иных передвижных средств и установок, в выбросах и сбросах которых содержание загрязняющих веществ превышает установленные нормативы, не допускается.

Руководители транспортных организаций и владельцы транспортных средств несут ответственность за соблюдение нормативов предельно допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ и предельно допустимых уровней физических воздействий на окружающую природную среду, установленных для соответствующего типа транспорта.

В соответствии со статьей 15 Закона ПМР «Об охране атмосферного воздуха» запрещаются производство и эксплуатация транспортных и иных передвижных средств, содержание вредных (загрязняющих) веществ в выбросах которых превышает установленные технические нормативы выбросов.

Уполномоченные Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительные органы государственной власти обязаны осуществлять меры по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при эксплуатации транспортных и иных передвижных средств.

Транспортные и иные передвижные средства, выбросы которых оказывают вредное воздействие на атмосферный воздух, подлежат регулярной проверке на соответствие таких выбросов техническим нормативам выбросов в порядке, определенном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженными в выпуске в эксплуатацию автомобилей, самолетов, судов и других передвижных средств и установок, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах, а также уровень шума, производимого ими при работе, превышают установленные нормативы.

Субъект – должностное лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.19 КоАП ПМР, являются: органы внутренних дел; органы, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор); органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства.

**Статья 8.19.1.** Не проставление отметки в талоне технического осмотра о результатах замеров выбросов выхлопных газов

– Закон дополнен статьей 8.19.1. (Закон № 39-ЗД-VI от 26.02.2016 г.)

Не проставление сотрудником специализированной организации отметки в талоне технического осмотра о результатах замеров выбросов выхлопных газов механического средства, подлежащего государственному техническому осмотру, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 5 (пяти) до 10 (десяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 8.19.1.**

В соответствии с пунктами 9 и 10 «Правил проведения государственного технического осмотра транспортных средств и прицепов к ним», утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 2 октября 2014 года № 241 (в текущей редакции), государственному техническому осмотру подлежат:

а) стоящие на балансе организаций легковые, грузовые и специальные автомобили, мотоциклы (включая мотороллеры), прицепы и полуприцепы, с момента выпуска которых прошло 7 (семь) лет и более, – один раз в год;

б) стоящие на балансе организаций пассажирские транспортные средства (автобусы, легковые автомобили – такси и грузовые автомобили, оборудованные для систематической перевозки людей) и специализированные автомобили для перевозки опасных грузов – два раза в год независимо от года выпуска;

в) принадлежащие индивидуальным владельцам автомобили, автобусы, мотоциклы (включая мотороллеры) и прицепы, с момента выпуска которых прошло 7 (семь) лет и более, – один раз в год;

г) принадлежащие индивидуальным владельцам автомобили и автобусы, используемые в порядке трудовой деятельности для перевозки пассажиров, – два раза в год независимо от года выпуска (каждые шесть месяцев);

д) принадлежащие иностранным юридическим лицам, представительствам автомобилей, автобусы, мотоциклы (включая мотороллеры), прицепы и полуприцепы (кроме транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств, пользующихся привилегиями и иммунитетами в соответствии с нормами международного права, а также сотрудников этих представительств и членов их семей), с момента выпуска которых прошло 7 (семь) лет и более, – один раз в год.

Государственному техническому осмотру в упрощенном порядке подлежат:

а) транспортные средства, с момента выпуска которых прошло менее 3 (трех) лет, за исключением указанных в подпунктах «б» и «г» пункта 9 настоящих Правил. Владельцам данной категории транспортных средств (либо их законным представителям) выдается талон о прохождении технического осмотра соответствующего образца после предъявления ими квитанции (платежных поручений) об уплате налога с владельцев транспортных средств и (или) установленных законодательством сборов об уплате государственной пошлины;

б) транспортные средства, с момента выпуска которых прошло от 3 (трех) до 7 (семи) лет, за исключением указанных в подпунктах «б» и «г» пункта 9 настоящих Правил. В отношении данной категории транспортных средств производится визуальный осмотр и сверка идентификационных номеров узлов и агрегатов с записями, указанными в регистрационных документах, для получения ими талона о прохождении технического осмотра при наличии квитанций (платежных поручений) об уплате налога с владельцев транспортных средств и (или) установленных законодательством сборов об уплате государственной пошлины. Под визуальным осмотром транспортного средства в настоящих Правилах понимается его внешний осмотр. В случае выявления неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация транспортных средств, талон о прохождении технического осмотра не выдается до их устранения.

Согласно пункту 2 Приложения 2 – Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения – к Правилам дорожного движения Приднестровской Молдавской Республики, утвержденным Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 22.10.2009 года № 744, для допуска к дорожному движению механические транспортные средства должны периодически подвергаться государственному техническому осмотру с соблюдением условий, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Подтверждением прохождения государственного технического осмотра является действительный талон, который помещается в правом нижнем углу ветрового (лобового) стекла транспортного средства (за исключением мотоциклов и прицепов).

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена бездействием, выраженным в не проставлении сотрудником специализированной организации отметки в талоне технического осмотра о результатах замеров выбросов выхлопных газов механического средства, подлежащего государственному техническому осмотру.

Субъект – должностное лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.19.1 КоАП ПМР, являются: органы внутренних дел; органы, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор).

**Статья 8.20.** Эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума

Эксплуатация гражданами автотранспортных средств и других передвижных средств, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах либо уровень шума, производимого ими при работе, превышает нормативы, установленные государственными стандартам Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 4 (четыре) до 10 (десяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 8.20.**

См. пункт 2 комментария к статье 8.19 КоАП ПМР.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженным в эксплуатации гражданами автотранспортных средств и других передвижных средств, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах либо уровень шума, производимого ими при работе, превышает нормативы, установленные государственными стандартам Приднестровской Молдавской Республики.

Субъект – физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.20 КоАП ПМР, являются: органы внутренних дел; органы, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор); органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства.

**Статья 8.21.** Нарушение порядка отвода лесосек, освидетельствования мест рубок в лесах Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики

1. Нарушение порядка отвода лесосек, освидетельствования мест рубок, подсочки древостоев и заготовки второстепенных лесных ресурсов в лесах Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

2. Выдача лесорубочного билета (ордера) или лесного билета с нарушением правил лесопользования в лесах Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 (сорока) до 80 (восемидесяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 8.21.**

В соответствии со статьей 22 Лесного кодекса ПМР в Государственном лесном фонде Приднестровской Молдавской Республики могут осуществляться следующие виды лесных пользований:

- а) ограниченная заготовка древесины;
- б) заготовка второстепенных лесных материалов (пней, луба, хвойной лапки);
- в) побочные лесные пользования: сенокосение, размещение ульев и пасек, заготовка древесных соков, заготовка и сбор дикорастущих плодов, грибов, ягод, лекарственных растений, технического сырья и другие виды побочных лесных пользований;
- г) пользование Государственным лесным фондом Приднестровской Молдавской Республики для нужд охотничьего хозяйства (за исключением промысловой охоты);
- д) пользование Государственным лесным фондом Приднестровской Молдавской Республики в научно-исследовательских целях;
- е) пользование Государственным лесным фондом Приднестровской Молдавской Республики в культурно-оздоровительных, туристических, спортивных и рекреационных целях.

В соответствии со статьей 24 Лесного кодекса ПМР участки Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики предоставляются в пользование на основании специальных разрешительных документов: лесорубочных билетов (ордера), лесного билета. Предельные размеры участков Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики, предоставляемых в пользование, определяются органом государственного управления в сфере регулирования лесных отношений.

Лесорубочный билет (ордер) и лесной билет являются документами, удостоверяющими право на пользование участками Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики или лесными ресурсами. Лесорубочный билет (ордер) и лесной билет предоставляют право осуществлять установленный вид пользования Государственным лесным фондом Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 27 Лесного кодекса ПМР лесорубочный билет является документом, дающим право его владельцу на проведение заготовки и вывозки древесины и второстепенных лесных материалов. В лесорубочном билете предусматривается местонахождение участка Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики, количественная и качественная характеристика отпускаемой древесины и второстепенных лесных материалов, их стоимость, сроки производства работ, условия и способы восстановления леса и очистка мест рубок. Лесорубочный билет выдается лесхозом.

Ордер на мелкий отпуск древесины на корню является документом, дающим право его владельцу на проведение заготовки и вывозки древесины и второстепенных лесных материалов. Ордер выдается лесничеством на основании данного ему лесорубочного билета. По ордеру без выписки лесорубочного билета может производиться

отпуск древесины на корню мелкими партиями в порядке уборки валежа, сухостоя и бурелома, а также второстепенных лесных материалов.

Лесной билет является документом, дающим право его владельцу на проведение побочных лесных пользований. В нем предусматривается место, размеры, сроки пользования участками Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики, условия проведения побочных лесных пользований и размер платежа за проведение побочных лесных пользований. Лесной билет на проведение побочных лесных пользований выдается лесничеством на один сезон.

Форма лесорубочного билета, форма ордера и форма лесного билета разрабатывается государственным органом управления лесным хозяйством и утверждается Государственным природоохранным органом.

В соответствии со статьей 28 Лесного кодекса ПМР лесопользователь имеет право осуществлять пользование Государственным лесным фондом Приднестровской Молдавской Республики в пределах только тех объемов, сроков и видов пользования, которые указаны в разрешительных документах.

Ведомственные акты:

– Приказ Министерства сельского хозяйства природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 13.12.2019 года № 581 «Об утверждении лесосечного фонда на 2020 года»;

– Приказ Министерства сельского хозяйства природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 30.04.2020 года № 132 «Об утверждении Правил учета, хранения, заполнения и выдачи бланков лесорубочных билетов, распоряжений леснику и лесных билетов Приднестровской Молдавской Республики».

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженным в нарушение порядка отвода лесосек, освидетельствования мест рубок, подсочки древостоев и заготовки второстепенных лесных ресурсов в лесах Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики; выдаче лесорубочного билета (ордера) или лесного билета с нарушением правил лесопользования в лесах Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики.

Субъект – должностное лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.21 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие лесной контроль (надзор).

## **Статья 8.22.** Нарушение правил лесопользования

1. Нарушение правил заготовки живицы или второстепенных лесных ресурсов –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 4 (четырёх) до 10 (десяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от

10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

2. Осуществление лесопользования не в соответствии с предусмотренными в лесорубочном билете (ордере) или лесном билете, в договоре аренды, безвозмездного пользования либо концессии лесного фонда целями или требованиями –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

3. Нарушение правил рубок главного и промежуточного пользования, а равно нарушение лесоводственных требований к технологическим процессам рубок –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

4. Нарушение правил отпуска древесины на корню –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 8.22.**

В соответствии со статьей 34 Лесного кодекса ПМР заготовка древесины в лесах Приднестровской Молдавской Республики осуществляется в порядке лесовосстановительных рубок и рубок промежуточного пользования (рубки ухода за лесом, санитарные рубки и рубки реконструкций, связанные с рубкой малоценных лесных насаждений, а также теряющих защитные, водоохранные и другие природоохранные функции) и прочих рубок (расчистка лесных площадей в связи со строительством гидроузлов, трубопроводов, дорог, а также при прокладке просек, создании противоположных разрывов и для других подобных целей).

В соответствии со статьей 35 Лесного кодекса ПМР в Государственном лесном фонде Приднестровской Молдавской Республики в порядке, определенном Правительством Приднестровской Молдавской Республики, проводятся лесовосстановительные рубки способами, которые должны способствовать восстановлению и повышению водоохранных, почвой полезационных, эстетических, санитарно-гигиенических и других полезных свойств леса, обеспечивать своевременную замену насаждений, теряющих защитные свойства, молодыми насаждениями, более отвечающими этим требованиям. Вместе с тем они должны проводиться с учетом необходимости своевременного использования древесины.

Рубка приспевающей древесины не допускается.

В лесах особо охраняемых территорий (леса заповедников, природные парки, заповедные лесные участки, лесопарки, леса орехо-промысловых зон, городские леса, леса зон санитарной охраны курортов, лесных полос, особо ценных лесных массивов, полос лесов, защищающих места нерестилищ, водоохранных полос) допускаются только рубки ухода за лесом, санитарные, реконструктивные рубки.

В соответствии со статьей 36 Лесного кодекса ПМР заготовка древесины в порядке лесовосстановительных рубок и рубок промежуточного пользования лесом осуществляется в соответствии с региональными правилами (наставлениями). Указанные наставления разрабатываются специализированным Республиканским лесохозяйственным органом и согласовываются с органом Государственного управления в сфере регулирования лесных отношений.

Порядок отвода и передачи лесосечного фонда лесопользователям, а также заготовки древесины, размер допустимого расхождения фактически заготовленного объема древесины с предусмотренным в лесорубочном билете объемом заготавливаемой древесины устанавливается Правилами отпуска древесины на корню в лесах Приднестровской Молдавской Республики, утвержденными исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и экологического контроля.

В соответствии со статьей 37 Лесного кодекса ПМР заготовка древесины в порядке проведения лесовосстановительных рубок осуществляется в пределах расчетной лесосеки по каждому владельцу Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики. Заготовка древесины в размерах, превышающих расчетную лесосеку, запрещается.

Лесосечный фонд образуется из запасов перестойных и спелых древостоев с учетом их состояния, предназначенных для заготовки древесины в порядке проведения лесовосстановительных рубок.

В соответствии со статьей 38 Лесного кодекса ПМР размер заготовки древесины в порядке рубок промежуточного пользования лесом определяется по материалам лесоустройства, исходя из установленных норм рубок ухода за лесом, санитарных рубок и рубок реконструкции, а размер заготовки древесины в порядке прочих рубок – в зависимости от объема работ по расчистке лесных участков под строительные объекты, прокладке просек и других подобных целей.

В соответствии со статьей 39 Лесного кодекса ПМР государственный лесной фонд Приднестровской Молдавской Республики предоставляется в пользование для заготовки второстепенных лесных материалов, осуществления побочных лесных пользований в порядке, установленном статьями 23, 24 Лесного кодекса ПМР.

Правила пользования Государственным лесным фондом Приднестровской Молдавской Республики для заготовки второстепенных лесных материалов, осуществления побочных лесных пользований согласовываются с органом Государственного управления в сфере регулирования лесных отношений.

Ведомственные акты:

– Приказ Министерства природных ресурсов и экологического контроля Приднестровской Молдавской Республики от 21 октября 2009 года № 184 «Об утверждении



Правил отпуска древесины на корню в лесах Приднестровской Молдавской Республики».

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженными в нарушении правил заготовки живицы или второстепенных лесных ресурсов; осуществлении лесопользования не в соответствии с предусмотренными в лесорубочном билете (ордере) или лесном билете, в договоре аренды, безвозмездного пользования либо концессии лесного фонда целями или требованиями; нарушении правил рубок главного и промежуточного пользования, а равно нарушении лесоводственных требований к технологическим процессам рубок; нарушении правил отпуска древесины на корню.

Субъект – физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.22 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие лесной контроль (надзор).

### **Статья 8.23.** Нарушение правил осуществления побочного лесопользования

1. Сенокосение, выпас скота без лесного билета или на участках, где это запрещено, а равно выпас скота на землях Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики без пастуха на неогороженных пастбищах или без привязи либо нарушение сроков или норм выпаса скота –

влекут предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 4 (четырёх) до 10 (десяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

2. Самовольный сбор, порча либо уничтожение лесной подстилки, мха, лишайников или покрова болот –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

3. Размещение ульев и пасек, заготовка древесных соков, сбор или промысловая заготовка дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод, лекарственных и пищевых растений или их частей, технического сырья на участках, где это запрещено или допускается только по лесному билету, либо неразрешенными способами или приспособлениями,

либо с превышением установленных объемов или с нарушением установленных сроков, а равно сбор, заготовка или продажа растений, в отношении которых это запрещено, —

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц — от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц — от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 8.23.**

См. пункт 6 комментария к статье 8.22 КоАП ПМР.

В соответствии со статьей 22 Лесного кодекса ПМР к побочным лесным пользованиям относятся сенокошение, размещение ульев и пасек, заготовка древесных соков, заготовка и сбор дикорастущих плодов, грибов, ягод, лекарственных растений, технического сырья и другие виды побочных лесных пользований.

В настоящий момент на рассмотрении Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики находится проект Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Лесной кодекс Приднестровской Молдавской Республики», согласно которому предлагается следующая редакция статьи 39 Лесного кодекса ПМР:

«Государственный лесной фонд Приднестровской Молдавской Республики предоставляется в пользование для заготовки второстепенных лесных материалов, осуществления побочных лесных пользований в порядке, установленном статьями 23, 24 настоящего Кодекса.

Правила пользования Государственным лесным фондом Приднестровской Молдавской Республики для заготовки второстепенных лесных материалов и Правила осуществления побочных лесных пользований утверждаются Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Заготовка луба осуществляется одновременно с рубкой деревьев и кустарников. Заготовка хвойной лапки осуществляется в порядке мер ухода за молодняками хвойных пород и других видов рубок ухода за лесом.

Заготовка, сбор недревесных лесных ресурсов (валежника, пней, хвороста, коры) допускается для собственных нужд без права реализации, в объемах и порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Сенокошение осуществляется на площадях сельскохозяйственных угодий, пригодных для сенокошения, входящих в состав Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики.

Пастьба скота разрешается на землях Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики, не покрытых лесом, за исключением водоохраных полос лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов, противозерозионных лесов, лесов особо охраняемых территорий, лесов природно-заповедного фонда, с пастухом на огороженных пастбищах или на привязи.

Размещение ульев и пасек предоставляется преимущественно на опушках леса, прогалинах и других не покрытых лесом землях без права рубки леса, расчистки и распашки земли.

Заготовка древесных соков допускается на участках спелого леса, подлежащего лесовосстановительной рубке не ранее чем за 5 лет до рубки. Заготовка должна производиться способами, обеспечивающими сохранение технических качеств древесины.

При заготовке и сборе дикорастущих плодов и орехов не должны повреждаться деревья и кустарники. На участках, предоставленных для сбора дикорастущих плодов и орехов, лесопользователи имеют право возводить сушильни, навесы, хранилища, сторожки, установки для переработки плодов и орехов и другие строения временного типа.

Заготовка дикорастущих ягод и грибов должна производиться методами, не наносящими вред ягодникам и грибницам и обеспечивающими своевременное воспроизводство их запасов.

Заготовка и сбор лекарственного и технического сырья допускается в объемах, обеспечивающих своевременное восстановление растений и их запасов. Сбор растений, включенных в Красную Книгу Приднестровской Молдавской Республики, запрещается».

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженными в сенокосении, выпасе скота без лесного билета или на участках, где это запрещено, а равно выпасе скота на землях Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики без пастуха на неогороженных пастбищах или без привязи либо нарушение сроков или норм выпаса скота; самовольном сборе, порче либо уничтожении лесной подстилки, мха, лишайников или покрова болот; размещении ульев и пчел, заготовке древесных соков, сборе или промысловой заготовке дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод, лекарственных и пищевых растений или их частей, технического сырья на участках, где это запрещено или допускается только по лесному билету, либо неразрешенными способами или приспособлениями, либо с превышением установленных объемов или с нарушением установленных сроков, а равно сборе, заготовке или продаже растений, в отношении которых это запрещено.

Субъект – физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.23 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие лесной контроль (надзор).

**Статья 8.24.** Нарушение правил восстановления и улучшения лесов, использования ресурсов спелой древесины

Нарушение правил и инструкций по восстановлению, улучшению состояния и природного состава лесов, повышению их продуктивности, а также по использованию ресурсов спелой древесины –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 5 (пяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 25 (двадцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 8.24.**

В соответствии со статьей 12 Лесного кодекса ПМР лесохозяйственные мероприятия и пользование Государственным лесным фондом Приднестровской Молдавской Республики должны осуществляться методами, не наносящими вреда окружающей природной среде, животному миру и здоровью человека.

Ведение лесного хозяйства должно обеспечивать:

а) сохранение и усиление средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных природных свойств лесов в интересах охраны здоровья человека;

б) многоцелевое, непрерывное, неистощительное пользование Государственным лесным фондом Приднестровской Молдавской Республики для умеренного удовлетворения потребностей народного хозяйства и граждан в древесине и другой лесной продукции;

в) воспроизводство и создание коренных типов древостоев и улучшение качества лесов, повышение их биологической устойчивости и продуктивности, сбережение, охрану и защиту лесов;

г) рациональное использование земель Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики;

д) повышение эффективности ведения лесного хозяйства на основе единой технической политики, использования достижений науки, техники и передового опыта;

е) сохранение биологического разнообразия объектов природоохранного и историко-культурного фонда;

ж) сбережение лесов, охрану их от пожаров, защиту их от вредителей, болезней, незаконных самовольных рубок.

В соответствии со статьей 29 Лесного кодекса ПМР лесопользователи обязаны:

а) нести ответственность за лесонарушение;

б) вести работы способами, не допускающими возникновения эрозии почв, включающими и ограничивающими отрицательное воздействие пользования Государственным лесным фондом Приднестровской Молдавской Республики на состояние лесной среды, воспроизводство лесов, а также на состояние водоемов и других природных объектов;

в) соблюдать правила пожарной безопасности и осуществлять в местах проведения работ противопожарные мероприятия, а в случае возникновения лесных пожаров – обеспечивать их тушение;

г) не оставлять недорубов (начатых рубкой лесосек) и заготовленной древесины в местах рубок и в лесу по истечении сроков ее заготовки и вывозки;

д) производить очистку лесосек от порубочных остатков, приводить за свой счет участки Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики, нарушенные в результате пользования Государственным лесным фондом Придне-

стровской Молдавской Республики, в состоянии, пригодное для использования их по назначению и указанное в разрешительных документах;

е) предоставлять в установленном порядке информацию по пользованию Государственным лесным фондом Приднестровской Молдавской Республики в органы, выдавшие разрешительные документы, и органы государственной статистики;

ж) проводить восстановительные работы в объеме, предусмотренном разрешительным документом.

В соответствии со статьей 47 Лесного кодекса ПМР в целях рационального использования земель Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики, обеспечения оптимальной лесистости и улучшения экологической обстановки на территории проводится восстановление лесов на лесных землях, а на других землях, предназначенных для создания лесов, осуществляется лесоразведение.

Лесоразведение осуществляется путем создания лесных насаждений на нелесных землях Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики, а также на землях сельскохозяйственного и иного назначения.

Установление объектов, способов и методов работ по восстановлению лесов, определение восстанавливаемых древесных пород осуществляются владельцами Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики по материалам лесоустройства с учетом изменений, произошедших в Государственном лесном фонде Приднестровской Молдавской Республики.

Восстановление лесов, заготовка лесных семян и выращивание посадочного материала осуществляется предприятиями лесного хозяйства.

В соответствии со статьей 48 Лесного кодекса ПМР лесопользователи обязаны соблюдать требования по сохранению благоприятных условий для восстановления лесов. Эти требования должны учитываться при разработке новой техники для заготовки и трелевки древесины и других лесных ресурсов. Пользователи Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики могут приостанавливать проводимые лесопользователями работы на предоставленных им в пользование участках Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики, если проведение указанных работ отрицательно влияет на воспроизводство лесов, до устранения причин нарушения лесоводственных требований.

Лесопользователи обязаны применять при работах на предоставленных им в пользование участках Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики только ту технику и те технологии, по которым в установленном порядке была проведена государственная технологическая и экологическая экспертиза.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженными в нарушении правил и инструкций по восстановлению, улучшению состояния и природного состава лесов, повышению их продуктивности, а также по использованию ресурсов спелой древесины.

Субъект – физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.24 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие лесной контроль (надзор).

**Статья 8.25.** Незаконная порубка, повреждение либо выкапывание деревьев, кустарников

1. Незаконная порубка, повреждение деревьев, кустарников, уничтожение либо повреждение лесных культур, молодняка естественного происхождения, подроста или самосева в лесах либо сеянцев и саженцев в лесных питомниках, на плантациях либо самовольное выкапывание деревьев, кустарников, лесных культур, молодняка естественного происхождения, подроста или самосева в лесах либо сеянцев и саженцев в лесных питомниках, на плантациях –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

2. Незаконная порубка, повреждение деревьев, кустарников, уничтожение либо повреждение молодняка естественного происхождения, подроста или самосева в населенных пунктах либо самовольное выкапывание деревьев, кустарников, молодняка естественного происхождения, подроста или самосева в населенных пунктах –

влекут предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере до 10 (десяти) РУ МЗП, на должностных лиц предупреждение или наложение штрафа до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

3. Действия, предусмотренные пунктами 1 и (или) 2 настоящей статьи, совершенные с применением механизмов, автотранспортных средств, самоходных машин и других видов техники, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере до 200 (двухсот) РУ МЗП с конфискацией орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования, на должностных лиц – до 300 (трехсот) РУ МЗП с конфискацией орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования, на юридических лиц – от 1200 (одной тысячи двухсот) до 2000 (двух тысяч) РУ МЗП с конфискацией орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования.

**Комментарий к статье 8.25.**

В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 статьи 13 Лесного кодекса ПМР лесосеменные участки и плантации отнесены к лесам особо охраняемых территорий.

В соответствии с частью 3 статьи 35 Лесного кодекса ПМР в лесах особо охраняемых территорий (леса заповедников, природные парки, заповедные лесные участки, лесопарки, леса орехо-промысловых зон, городские леса, леса зон санитарной охраны курортов, лесных полос, особо ценные лесные массивы, полосы лесов, защищающие места нерестилищ, водоохранные полосы) допускаются только рубки ухода за лесом, санитарные, реконструктивные рубки.

В соответствии со статьей 14 Лесного кодекса ПМР в защитных лесных насаждениях и другой древесно-кустарниковой растительности, не входящей в Государственный лесной фонд Приднестровской Молдавской Республики, могут проводиться рубки ухода, санитарные и прочие рубки.

Проведение всех видов рубок ухода независимо от форм собственности на защитные лесные насаждения и другую древесно-кустарниковую растительность, не входящую в Государственный лесной фонд Приднестровской Молдавской Республики, должно осуществляться по согласованию с органами местной власти, местного самоуправления и уполномоченным органом Государственного управления в сфере регулирования лесных отношений.

Контроль за проведением рубок ухода возлагается на уполномоченный орган Государственного управления в сфере регулирования лесных отношений.

В соответствии со статьей 73 Лесного кодекса ПМР лица, виновные в незаконном уничтожении или повреждении полегающих лесных полос либо защитных или озеленительных древесно-кустарниковых насаждений, не входящих в Государственный лесной фонд Приднестровской Молдавской Республики, несут ответственность, установленную действующим законодательством, как за уничтожение или повреждение лесов особо охраняемых территорий.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженными в незаконной порубке, повреждении деревьев, кустарников, уничтожении либо повреждении лесных культур, молодняка естественного происхождения, подростка или самосева в лесах либо сеянцев и саженцев в лесных питомниках, на плантациях либо самовольном выкапывании деревьев, кустарников, лесных культур, молодняка естественного происхождения, подростка или самосева в лесах либо сеянцев и саженцев в лесных питомниках, на плантациях; незаконной порубке, повреждении деревьев, кустарников, уничтожении либо повреждении молодняка естественного происхождения, подростка или самосева в населенных пунктах либо самовольном выкапывании деревьев, кустарников, молодняка естественного происхождения, подростка или самосева в населенных пунктах; а также действия, предусмотренные пунктами 1 и (или) 2 настоящей статьи, совершенные с применением механизмов, автотранспортных средств, самоходных машин и других видов техники, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Субъект – физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 1 статьи 8.25 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие лесной контроль (надзор).

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 8.25 КоАП ПМР, являются административные комиссии.

### **Статья 8.26. Уничтожение мест обитания животных**

Уничтожение (разорение) муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 10 (десяти) до 20 (двадцати) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 8.26.**

В соответствии со статьей 20 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 июня 1998 года № 107-З «О животном мире» (в текущей редакции) (далее – Закон ПМР «О животном мире») любая деятельность, влекущая за собой изменение среды обитания объектов животного мира и ухудшение условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, должна осуществляться с соблюдением требований, обеспечивающих охрану животного мира. Хозяйственная деятельность, связанная с использованием объектов животного мира, должна осуществляться таким образом, чтобы разрешенные к использованию объекты животного мира не ухудшали собственную среду обитания и не причиняли вреда сельскому, водному и лесному хозяйству.

При размещении, проектировании и строительстве населенных пунктов, предприятий, сооружений и других объектов, совершенствовании существующих и внедрении новых технологических процессов, введении в хозяйственный оборот залежных земель, прибрежных и занятых кустарниками территорий, мелиорации земель, осуществлении лесных пользований, проведении геолого-разведочных работ, добыче полезных ископаемых, определении мест выпаса и прогона сельскохозяйственных животных, разработке туристических маршрутов и организации мест массового отдыха населения и осуществлении других видов хозяйственной деятельности должны предусматриваться и проводиться мероприятия по сохранению среды обитания объектов животного мира и условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, а также по обеспечению неприкосновенности защитных участков территорий, представляющих особую ценность в качестве среды обитания животных.

При размещении, проектировании и строительстве аэродромов, железнодорожных, шоссейных, трубопроводных и других транспортных магистралей, линий электропередачи и связи, а также каналов, плотин и иных гидротехнических сооружений должны разрабатываться и осуществляться мероприятия, обеспечивающие сохране-



ние путей миграции объектов животного мира и мест их постоянной концентрации, в том числе в период размножения и зимовки.

Независимо от видов особо охраняемых природных территорий в целях охраны мест обитания редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов животного мира выделяются защитные участки территорий, имеющие местное значение, но необходимые для осуществления их жизненных циклов (размножения, выращивания молодняка, нагула, отдыха, миграции и других). На защитных участках территорий и водоемов республики запрещаются отдельные виды хозяйственной деятельности или регламентируются сроки и технологии их проведения, если они нарушают жизненные циклы объектов животного мира.

Специально уполномоченные государственные органы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания вправе вносить предложения об организации видовых заказников на указанных защитных участках территорий.

При выделении защитных участков территории с ограничением хозяйственной деятельности на них собственнику или пользователю этих участков выплачивается компенсация в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 26 Закона ПМР «О животном мире» юридические и физические лица обязаны принимать меры по предотвращению заболеваний и гибели объектов животного мира при проведении сельскохозяйственных и других работ, а также при эксплуатации мелиоративных систем, транспортных средств, линий связи и электропередачи.

Государственные органы ветеринарного санитарно-эпидемиологического надзора осуществляют контроль за возникновением и распространением заболеваний объектов животного мира, регистрацию всех выявленных случаев заболеваний объектов животного мира и предпринимают необходимые меры по предотвращению возникновения и распространения заболеваний и их ликвидации. В случае возникновения заболеваний объектов животного мира, опасных для здоровья человека и домашних животных, государственные органы ветеринарного и санитарно-эпидемиологического надзора, а также специально уполномоченные государственные органы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания обязаны оповещать об этом органы государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, органы местного самоуправления, а также население через средства массовой информации.

Запрещается выжигание растительности, хранение и применение ядохимикатов, удобрений, других опасных для объектов животного мира и среды их обитания материалов, сырья и отходов производства без осуществления мер, гарантирующих предотвращение заболеваний и гибели объектов животного мира, а также ухудшения среды их обитания.

В целях уменьшения вредного воздействия на животный мир применение химических препаратов защиты растений и других препаратов должно сочетаться с осуществлением агротехнических, биологических и других мероприятий.

Правила разработки, проведения испытаний и нормативы применения химических и биологических препаратов, а также перечень этих препаратов утверждаются специально уполномоченным государственным органом по охране окружающей природной среды, санитарно-эпидемиологического, ветеринарного надзора и агрохимической службы Приднестровской Молдавской Республики с учетом международных стандартов.

Требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи разрабатываются специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания и утверждаются в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 3 статьи 33 Закона ПМР «О животном мире» пользование животным миром осуществляется в комплексе с системой мер по охране и воспроизводству объектов животного мира, сохранению среды их обитания.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 2 статьи 38 Закона ПМР «О животном мире» пользователи животным миром обязаны не допускать разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженными в уничтожении (разорении) муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных.

Субъект – физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.26 КоАП ПМР, являются административные комиссии.

**Статья 8.27.** Уничтожение либо повреждение сенокосов и пастбищных угодий, мелиоративных систем, а также дорог на землях Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики

Уничтожение либо повреждение сенокосов и пастбищных угодий, мелиоративных систем, а также дорог на землях Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 20 (двадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 8.27.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Лесного кодекса ПМР в состав земель Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики входят:

а) лесные земли (покрытые лесом, а также не покрытые лесом – вырубки, гари, редины, прогалины и другие);

б) нелесные земли (сельскохозяйственные угодья, болота, квартальные просеки и другие земли, предоставленные для нужд лесного хозяйства).

В соответствии с пунктом 9 статьи 11 Лесного кодекса ПМР в функции пользователей Государственным лесным фондом Приднестровской Молдавской Республики входит ответственность и контроль за проведением работ, выполняемых лесопользователями, пресечение нарушений норм и правил пользования Государственным лесным фондом Приднестровской Молдавской Республики, а также производства в Государственном лесном фонде Приднестровской Молдавской Республики работ, не связанных с лесопользованием, незаконных порубок, уничтожения и повреждения деревьев и кустарников, молодняков и лесных культур, загрязнения леса химическими, радиоактивными веществами, сточными водами, коммунально-бытовыми отходами и отбросами, прочих нарушений лесного законодательства.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженными в уничтожении либо повреждении сенокосов и пастбищных угодий, мелиоративных систем, а также дорог на землях Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики.

Субъект – физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.27 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие лесной контроль (надзор).

**Статья 8.28. Нарушение требований к охране лесов**

1. Нарушение требований санитарных правил в лесах – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

2. Загрязнение лесов сточными водами, химическими, радиоактивными или другими вредными веществами либо промышленными или бытовыми отходами или выбросами –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должност-

ных лиц – от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1 000 (одной тысячи) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

3. Действия, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи, совершенные в защитных лесах и на особо охраняемых участках лесов, – влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 1200 (одной тысячи двухсот) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

#### **Комментарий к статье 8.28.**

В соответствии со статьей 50 Лесного кодекса ПМР все леса подлежат охране от пожаров, незаконных порубок, нарушений установленного порядка лесопользования и других противоправных действий, причиняющих вред лесу и лесной фауне, а также защите от вредителей и болезней.

Охрана и защита лесов осуществляются с учетом их биологических и региональных особенностей и включают организационные, правовые и другие меры, направленные на рациональное использование Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики, его сохранение от уничтожения, повреждения, ослабления, загрязнения и иных вредных воздействий.

См. комментарии к статьям 8.23 и 8.27 КоАП ПМР.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженными в нарушении требований санитарных правил в лесах; загрязнении лесов сточными водами, химическими, радиоактивными или другими вредными веществами либо промышленными или бытовыми отходами или выбросами, совершенном в защитных лесах и на особо охраняемых участках лесов.

Субъект – физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.28 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие лесной контроль (надзор).

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 8.28 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор).

### **Статья 8.29.** Нарушение правил пожарной безопасности в лесах

1. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

2. Выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 8.29.**

В соответствии со статьей 29 Лесного кодекса ПМР лесопользователи обязаны соблюдать правила пожарной безопасности и осуществлять в местах проведения работ противопожарные мероприятия, а в случае возникновения лесных пожаров – обеспечивать их тушение.

В соответствии со статьей 31 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 9.10.2003 года № 339-Р-III «О пожарной безопасности в Приднестровской Молдавской Республик» (в текущей редакции) (далее – Закон ПМР «О пожарной безопасности в ПМР») граждане в области пожарной безопасности обязаны:

- а) соблюдать требования пожарной безопасности;
- б) иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами пожарной безопасности и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления;
- в) при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;
- г) до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;
- д) оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;
- е) выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;
- ж) предоставлять в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, возможность должностным лицам пожарной охраны проводить обследования и проверки принадлежащих им производствен-

ных, хозяйственных, жилых и иных помещений и строений в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

В соответствии со статьей 34 Закона ПМР «О пожарной безопасности в ПМР» организации в области пожарной безопасности обязаны:

а) соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;

б) разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности;

в) проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;

г) включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;

д) содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;

е) создавать и содержать в соответствии с установленными нормами органы управления и подразделения пожарной охраны, в том числе на основе договоров с пожарной и аварийно-спасательной службой;

ж) оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;

з) предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства, горюче-смазочные материалы, а также продукты питания и места отдыха для личного состава пожарной охраны, участвующего в выполнении боевых действий по тушению пожаров, и привлеченных к тушению пожаров сил;

и) обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты организаций;

к) предоставлять по требованию должностных лиц пожарной и аварийно-спасательной службы сведения и документы о состоянии пожарной безопасности в организациях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;

л) незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;

м) содействовать деятельности добровольных пожарных.

Приказом МВД ПМР от 5 февраля 2007 года № 64 утверждены «Правила пожарной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике».

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженными в нарушении правил пожарной безопасности в лесах; выжигании хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил

пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям.

Субъект – физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.29 КоАП ПМР, являются: органы, осуществляющие лесной контроль (надзор); органы, осуществляющие государственный пожарный надзор.

### **Статья 8.30.** Нарушение правил охраны среды обитания животных или путей миграции животных

Нарушение правил охраны среды обитания животных или путей миграции животных –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 20 (двадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 8.30.**

См. комментарий к статье 8.26 КоАП ПМР.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженными в нарушении правил охраны среды обитания животных или путей миграции животных.

Субъект – физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.30 КоАП ПМР, являются органы, уполномоченные в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания.

### **Статья 8.31.** Нарушение установленного порядка создания, использования или транспортировки биологических коллекций

Нарушение установленного порядка создания, пополнения, хранения, использования, учета, продажи, приобретения, транспортировки или пересылки биологических коллекций –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП с конфискацией кол-

лекционных объектов или без таковой, на должностных лиц – от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП с конфискацией коллекционных объектов или без таковой, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП с конфискацией коллекционных объектов или без таковой.

### **Комментарий к статье 8.31.**

В соответствии со статьей 27 Закона ПМР «О животном мире» зоологические коллекции (фондовые научные коллекции зоологических институтов, университетов, музеев, а также собрания чучел, препаратов и частей объектов животного мира, живые коллекции зоопарков, зоосадов, цирков, питомников, аквариумов и других учреждений), представляющие научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную и эстетическую ценность, отдельные выдающиеся коллекционные экспонаты независимо от формы их собственности подлежат государственному учету.

Порядок государственного учета, пополнения, хранения, приобретения, продажи, пересылки, вывоза за пределы Приднестровской Молдавской Республики и ввоза в нее зоологических коллекций или отдельных экспонатов определяет специально уполномоченный государственный орган по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Юридические и физические лица, являющиеся владельцами таких коллекций и экспонатов, обязаны соблюдать порядок их учета, хранения, использования и пополнения.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженными в нарушении установленного порядка создания, пополнения, хранения, использования, учета, продажи, приобретения, транспортировки или пересылки биологических коллекций.

Субъект – физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.31 КоАП ПМР, являются: органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за использованием и охраной водных объектов; органы, уполномоченные в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания.

**Статья 8.32.** Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений

Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Приднестровской Молдавской Республики, взятых под особую охрану госу-



дарства либо охраняемых международными договорами, а равно действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо добывание, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка указанных животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП с конфискацией орудий добывания животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией орудий добывания животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП с конфискацией орудий добывания животных или растений, а также самих животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов или без таковой.

#### **Комментарий к статье 8.32.**

В соответствии со статьей 70 Закона ПМР «Об охране окружающей среды» для охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений и животных учреждается Красная книга Приднестровской Молдавской Республики.

Растения и животные, относящиеся к видам, занесенным в Красную книгу, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования. Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений и животных, ухудшающая среду их обитания.

Предприятия, учреждения, организации, иные землепользователи, на территории которых имеются растения и животные, относящиеся к видам, занесенным в Красную книгу, обязаны принимать меры по охране и воспроизводству этих видов растений и животных.

Порядок охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений и животных, ведения Красной книги определяется законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 статьи 4 Закона ПМР «О животном мире» редкие и находящиеся под угрозой исчезновения растения, и животные, занесенные в Красную книгу Приднестровской Молдавской Республики, отнесены к государственной собственности.

В соответствии со статьей 22 Закона ПМР «О животном мире» редкие и находящиеся под угрозой исчезновения объекты животного мира заносятся в Красную книгу Приднестровской Молдавской Республики.

Действия, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу, не допускаются. Юридические и физические лица, осуществляющие хозяйственную деятельность на территориях и водных пространствах, где обитают животные, занесенные в Красную книгу, несут ответственность за сохранение и воспроизводство этих объектов животного мира в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Органы исполнительной власти Приднестровской Молдавской Республики обязаны создавать необходимые условия для сохранения и разведения редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, в том числе путем специализации зоопарков и организации питомников.

Оборотоспособность диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Приднестровской Молдавской Республики, их содержание и выпуск в естественную природную среду допускается в исключительных случаях в порядке, предусмотренном Президентом Приднестровской Молдавской Республики.

Ведомственные акты:

– Приказ Министерства природных ресурсов и экологического контроля Приднестровской Молдавской Республики от 21 мая 2009 года № 102 «Об утверждении Положения «О порядке ведения Красной книги Приднестровской Молдавской Республики»;

– Приказ Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 4 марта 2020 года № 66 «Об утверждении Перечня редких и исчезающих видов флоры и фауны, занесенных во второе издание Красной книги Приднестровской Молдавской Республики»;

– Приказ Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 4 марта 2020 года № 67 «Об утверждении Перечня редких и исчезающих видов флоры и фауны, взятых под государственную охрану на территории Приднестровской Молдавской Республики».

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями и бездействием.

Субъект – физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.32 КоАП ПМР, являются: органы, осуществляющие государственный фито-санитарный контроль (надзор); органы, уполномоченные в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания.

**Статья 8.33.** Нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира

Нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 8.33.**

В соответствии со статьей 23 Закона ПМР «О животном мире» акклиматизация новых для фауны Приднестровской Молдавской Республики объектов животного мира, переселение объектов животного мира в новые места обитания, а также мероприятия по гибридизации объектов животного мира допускаются только по разрешению соответствующих специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды обитания при наличии заключения компетентных научных организаций с учетом требований экологической безопасности.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженными в нарушении правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира.

Субъект – физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.33 КоАП ПМР, являются органы, уполномоченные в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания.

#### **Статья 8.34. Незаконный ввоз в Приднестровскую Молдавскую Республику животных или растений**

Незаконный ввоз в Приднестровскую Молдавскую Республику животных или растений, признанных наносящими ущерб сохранению видов животных, занесенных в Красную книгу Приднестровской Молдавской Республики, взятых под особую охрану государства, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере до 10 (десяти) РУ МЗП, на должностных лиц – до 30 (тридцати) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 8.34.**

В соответствии с подпунктом «д» пункта 1 статьи 5 Закона ПМР «О животном мире» ввоз в Приднестровскую Молдавскую Республику и вывоз за ее пределы животных осуществляется только на основании разрешений, выдаваемых органами го-

сударственной власти Приднестровской Молдавской Республики в области охраны и использования животного мира.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженными в незаконном ввозе в Приднестровскую Молдавскую Республику животных или растений, признанных наносящими ущерб сохранению видов животных, занесенных в Красную книгу Приднестровской Молдавской Республики, взятых под особую охрану государства.

Субъект – физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.34 КоАП ПМР, являются: органы, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор); органы, уполномоченные в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания.

### **Статья 8.35. Жестокое обращение с животными**

*– Статья 8.35 в новой редакции (Закон № 36-ЗИ-VI от 07.02.2018 г.)*

Жестокое обращение с животными, повлекшее их гибель или увечье, а равно истязание животных, при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на граждан от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

Примечание. Не влекут административной ответственности действия уполномоченных на то работников специализированных организаций, осуществляющих регуляцию численности безнадзорных животных в порядке и способами, установленными нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики, регламентирующим гуманный отлов, транспортировку, стерилизацию, содержание, а также учет и регистрацию безнадзорных животных.

#### **Комментарий к статье 8.35.**

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 статьи 10 Закона ПМР «О животном мире» одним из основных принципов в области охраны и использования животного мира является осуществление пользования животным миром способами, не допускающими жестокого обращения с животными, в соответствии с общими принципами гуманности.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 Закона ПМР «О животном мире» юридические и физические лица, занимающиеся содержанием и разведением объектов жи-

вотного мира, обязаны гуманно обращаться с ними, соблюдать надлежащие санитарно-ветеринарные и зоогиgienические требования к их содержанию. Несоблюдение указанных требований влечет за собой административную и уголовную ответственность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, а объекты животного мира подлежат конфискации в судебном порядке.

В апреле 2020 года Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики вынесло на общественное обсуждение проект Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Порядка отлова, транспортировки, стерилизации, содержания, регистрации и учета безнадзорных животных на территории Приднестровской Молдавской Республики».

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженными в жестоком обращении с животными, повлекшем их гибель или увечье, а равно истязанием животных, при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния.

Субъект – физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.35 КоАП ПМР, являются административные комиссии.

### **Статья 8.36.** Нарушение правил пользования объектами животного мира

#### **1.** Нарушение правил охоты –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП или лишение права охоты на срок до 2 (двух) лет, на должностных лиц – от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

#### **2.** Нарушение правил рыболовства, а равно нарушение правил добычи иных, кроме рыбы, водных биологических ресурсов –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **3.** Грубое нарушение правил охоты (охота без надлежащего на то разрешения или в запрещенных местах либо в сроки запрета, запрещенными орудиями или способами), а также систематическое нарушение других правил охоты –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 450 (четырёхсот пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией орудий охоты либо лишение права охоты на срок до 3 (трех) лет с конфискацией орудий охоты, на должностных лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП с конфискацией орудий охоты.

4. Грубое нарушение правил рыболовства (рыболовство в запрещенных местах либо в сроки запрета запрещенными орудиями или способами), а также систематическое нарушение других правил рыболовства –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 450 (четырёхсот пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией судна и других орудий лова или без таковой, на должностных лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП с конфискацией судна и других орудий лова или без таковой, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП с конфискацией судна и других орудий лова или без таковой.

#### **Комментарий к статье 8.36.**

В соответствии с подпунктом «д» пункта 1 статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 13 октября 2010 года № 193-3-IV «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» (в текущей редакции) (далее – Закон ПМР «Об охоте») охота – деятельность, связанная с поиском, выслеживанием, преследованием охотничьих ресурсов, их добычей, а также первичной переработкой и транспортировкой.

К охоте приравнивается нахождение в охотничьих угодьях, на дорогах общего пользования физических лиц с орудиями охоты и (или) продукцией охоты.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона ПМР «Об охоте» к охотничьим ресурсам на территории Приднестровской Молдавской Республики относятся:

а) млекопитающие:

1) копытные животные – кабан, косуля, олень благородный, олень пятнистый;

2) пушные животные – заяц-русак, волк, лисица обыкновенная, енотовидная собака;

б) птицы – чомга, большой баклан, белолобый гусь, кряква, чирок-свистунок, чирок-трескунок, свиязь, шилохвость, широконоска, красноголовый нырок, хохлатая чернеть, морская чернеть, серая куропатка, перепел, фазан, погоньш обыкновенный, погоньш малый, пастушок, камышница, лысуха, чибис, черныш, фифи, большой улит, перевозчик, турухтан, гаршнеп, бекас, вальдшнеп, сизый голубь, вяхирь, горлица обыкновенная, кольчатая горлица.

В соответствии с пунктами 1, 3 и 4 статьи 12 Закона ПМР «Об охоте» любительская и спортивная охота осуществляется физическими лицами, указанными в пункте 1 статьи 17 Закона ПМР «Об охоте», в закрепленных охотничьих угодьях и общедоступных охотничьих угодьях.

Любительская и спортивная охота в закрепленных охотничьих угодьях осуществляется при наличии путевки (документа, подтверждающего заключение договора об

оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства) и разрешения на добычу охотничьих ресурсов, выданных лицу, указанному в пункте 1 статьи 17 Закона ПМР «Об охоте».

Любительская и спортивная охота в общедоступных охотничьих угодьях осуществляется при наличии разрешения на добычу охотничьих ресурсов, выданного лицу, указанному в пункте 1 статьи 17 Закона ПМР «Об охоте».

В соответствии с пунктом 1 статьи 17 Закона ПМР «Об охоте» охотником признается физическое лицо, имеющее охотничий билет и разрешение на хранение и ношение охотничьего огнестрельного оружия, выданное уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, или иностранный гражданин, временно пребывающий в Приднестровской Молдавской Республике и заключивший договор об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства.

В соответствии со статьей 18 Закона ПМР «Об охоте» охотничий билет выдается физическим лицам, обладающим гражданской дееспособностью в соответствии с гражданским законодательством Приднестровской Молдавской Республики, не имеющим непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления, сдавшим экзамен на знание требований охотничьего минимума (далее – охотминимум).

Охотничий билет выдается уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти.

Охотничий билет является документом единого образца без ограничения срока и территории его действия, имеет учетные серию и номер, содержит сведения о выдавшем его органе и об охотнике.

Охотничий билет признается действующим со дня внесения сведений о нем в государственный охотхозяйственный реестр. Охотничий билет подлежит регистрации уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти в государственном охотхозяйственном реестре в течение 1 (одного) месяца со дня выдачи охотничьего билета.

Охотничий билет содержит сведения о выдавшем его органе и об охотнике.

Физическое лицо обязано ознакомиться с требованиями охотминимума, включающими в себя требования правил охоты, требования техники безопасности при осуществлении охоты, требования безопасности при обращении с орудиями охоты, а также знать основы биологии диких животных и сдать экзамен уполномоченному Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительному органу государственной власти на знание указанных требований.

Перечень документов, представляемых одновременно с заявлением о получении охотничьего билета, порядок выдачи и аннулирования охотничьего билета, форма охотничьего билета, а также требования охотминимума устанавливаются уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти.

В соответствии со статьей 19 Закона ПМР «Об охоте» в целях обеспечения сохранения охотничьих ресурсов и их рационального использования могут устанавливаться следующие ограничения охоты:

- а) запрет охоты в определенных охотничьих угодьях;
- б) запрет охоты в отношении отдельных видов охотничьих ресурсов;
- в) запрет охоты в отношении охотничьих ресурсов, определенных пола и возраста;
- г) установление допустимых для использования орудий охоты, способов охоты, транспортных средств, собак охотничьих пород и ловчих птиц;
- д) определение сроков охоты;
- е) иные установленные в соответствии с законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики ограничения охоты.

Указанные ограничения охоты не распространяются на закрепленные охотничьи угодья, в которых осуществляется содержание и разведение охотничьих ресурсов в благоприятных условиях и искусственно созданной среде обитания.

Соответствующие ограничения для закрепленных охотничьих угодий устанавливаются в охотхозяйственных соглашениях.

В соответствии с пунктом 1 статьи 20 Закона ПМР «Об охоте» основой осуществления охоты и сохранения охотничьих ресурсов являются правила охоты.

В соответствии с подпунктом «р» пункта 1 статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2011 года № 252-3-V «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – «Закон ПМР «О рыболовстве») рыболовство – деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов и в предусмотренных настоящим Законом случаях – по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 13 Закона ПМР «О рыболовстве» рыболовство осуществляется в соответствии с правилами, регламентирующими добычу (вылов) водных биоресурсов (далее по тексту – правила рыболовства).

Ведомственные акты:

– Приказ Министерства природных ресурсов и экологического контроля Приднестровской Молдавской Республики от 30 марта 2011 года № 52 «Об утверждении Правил охоты на территории Приднестровской Молдавской Республики»;

– Приказ Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 29 августа 2013 года № 215 «Об утверждении Правил рыболовства Приднестровской Молдавской Республики».

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженными в нарушении правил охоты; нарушении правил рыболовства, а равно нарушении правил добычи иных, кроме рыбы, водных биологических ресурсов; грубом нарушении правил охоты, а также систематическом нарушении других правил охоты; грубом нарушении правил рыболовства, а также систематическом нарушении других правил рыболовства.

Субъект – физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла.



Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 1 и 3 статьи 8.36 КоАП ПМР, являются органы, уполномоченные в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 2 и 4 статьи 8.36 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере рыбоохраны.

**Статья 8.37.** Нарушение правил рыболовства и требований по сохранению водных биологических ресурсов

Производство лесосплава, строительство мостов, дамб, транспортировка древесины или другой лесной продукции с лесосек, осуществление взрывных или иных работ, а равно эксплуатация водозаборных сооружений и перекачивающих механизмов с нарушением правил рыболовства и требований по сохранению водных биологических ресурсов, если хотя бы одно из этих действий может повлечь массовую гибель рыбы или других водных животных, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов либо иные тяжкие последствия, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

**Комментарий к статье 8.37.**

В соответствии со статьей 34 Закона ПМР «О рыболовстве» при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, введении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности должны применяться меры по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания, предусмотренные действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, введению новых технологических процессов и иная деятельность осуществляются по согласованию с уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти в порядке, предусмотренном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Меры по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания, порядок их осуществления определяются уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженными в производстве лесосплава, строительстве мостов, дамб, транспортировке древесины или другой лесной продукции с лесосек, осуществлении взрывных или иных работ, а равно эксплуатации водозаборных сооружений и перекачивающих механизмов с нарушением правил рыболовства и требований по сохранению водных биологических ресурсов, если хотя бы одно из этих действий может повлечь массовую гибель рыбы или других водных животных, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов либо иные тяжкие последствия.

Субъект – физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.37 КоАП ПМР, являются органы, уполномоченные в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания.

### **Статья 8.38.** Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях

Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей природной среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой, на должностных лиц – от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой, на юридических лиц – от 900 (девятистот) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.

**Комментарий к статье 8.38.**

В соответствии со статьей 65 Закона ПМР «Об охране окружающей среды» государственные природные заповедники, включая биосферные заповедники, заказники, национальные природные парки, памятники природы, редкие или находящиеся под угрозой исчезновения растения и животные, отнесенные к видам, занесенным в Красную книгу Приднестровской Молдавской Республики, образуют природно-заповедный фонд Приднестровской Молдавской Республики и обеспечиваются особой охраной государства в интересах настоящего и будущего поколений людей.

Изъятие земель природно-заповедного фонда Приднестровской Молдавской Республики запрещено.

Природно-заповедный фонд Приднестровской Молдавской Республики находится в ведении и управлении уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и экологического контроля.

Режим природно-заповедного фонда и его составных частей определяется Законом ПМР «Об охране окружающей среды», Законом ПМР «О природно-заповедном фонде Приднестровской Молдавской Республики», иными законодательными и нормативными актами.

В соответствии со статьей 66 Закона ПМР «Об охране окружающей среды» государственные заповедники являются природоохранными, природовосстановительными, научно-исследовательскими, эколого-просветительскими объектами природно-заповедного фонда республиканского значения, которые образуются с целью сохранения в естественном состоянии типичных или уникальных для данной ландшафтной зоны природных комплексов со всей совокупностью их компонентов, изучения естественных процессов и явлений, которые происходят в них, и как объект сохранения генетического фонда растительного и животного мира. Учреждаются государственные заповедники для разработки научных основ охраны и оптимизации окружающей среды, рационального использования ресурсов природно-заповедного фонда и экологической безопасности.

В соответствии со статьей 67 Закона ПМР «Об охране окружающей среды» государственными заказниками объявляются охраняемые природные территории (акватории), учреждаемые с целью сохранения, воспроизводства и восстановления отдельных или нескольких ценных для региона компонентов природы на время, необходимое для выполнения поставленных перед государственным заказником задач и для поддержания общего экологического баланса.

В соответствии со статьей 68 Закона ПМР «Об охране окружающей среды» национальные природные парки являются природоохранными, природовосстановительными, рекреационными, культурно-просветительскими, научно-исследовательскими объектами (комплексами) природно-заповедного фонда республиканского значения, которые образуются с целью сохранения, восстановления и эффективного использования природных комплексов и объектов, имеющих особую экологическую, историческую, эстетическую ценность в связи с благоприятным сочетанием естественных

и культурных ландшафтов, и использования их в рекреационных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма.

В соответствии со статьей 69 Закона ПМР «Об охране окружающей среды» памятниками природы объявляются отдельные уникальные природные образования, имеющие важное природоохранное, природовосстановительное, научное, культурно-эстетическое и познавательное значение, с целью сохранения их в естественном состоянии, а также ценные в экологическом, научном, эстетическом и культурном отношении объекты искусственного происхождения. В зависимости от характера, происхождения и необходимого режима охраны памятники природы подразделяются на комплексные, ботанические, зоологические, геологические, гидрологические, ландшафтные.

В соответствии со статьей 71 Закона ПМР «Об охране окружающей среды» лечебно-оздоровительными и курортными местностями объявляются отдельные уникальные природные образования, имеющие важное медицинско-оздоровительное, природоохранное, природовосстановительное, научное, культурно-эстетическое, познавательное, рекреационное значение с целью сохранения их в естественном состоянии, а также ценные в медицинском, экологическом, научном, эстетическом, культурном и рекреационном отношении объекты искусственного происхождения.

Данные отношения регулируются также Законом Приднестровской Молдавской Республики от 2 декабря 1996 года № 21-№ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах в Приднестровской Молдавской Республике».

В соответствии со статьей 72 Закона ПМР «Об охране окружающей среды» иными охраняемыми природными территориями природно-заповедного фонда могут объявляться отдельные категории природных или антропогенных объектов, комплексов, образований (водоохранные зоны рек, водохранилищ и других водных объектов; особо защитные участки лесов, типичные участки лесов, вековые деревья; полезащитные лесные полосы; охраняемые береговые линии; биологические станции; рекреационные объекты; зеленые зоны; городские парки и другие объекты).

В соответствии со статьей 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 6 января 2006 года № 719-3-III «О природно-заповедном фонде Приднестровской Молдавской Республики» (в текущей редакции) (далее – Закон ПМР «О природно-заповедном фонде ПМР» в состав природно-заповедного фонда включаются следующие объекты, комплексы и территории:

- а) государственные заповедники, которые, в свою очередь подразделяются на:
  - биосферные заповедники;
  - научные заповедники;
  - природные заповедники;
  - ландшафтные заповедники;
  - ресурсные заповедники;
  - геологические заповедники;
  - микрозаповедники;
  - заповедные урочища;
- б) национальные природные парки;

- в) государственные заказники;
- г) особо охраняемые природные водные объекты;
- д) особо охраняемые геологические объекты;
- е) система (сеть) охраняемых природных территорий – экологический каркас территории;
- ж) территории многофункционального использования;
- з) памятники природы;
- и) парки – памятники садово-паркового искусства;
- к) редкие и исчезающие виды флоры и фауны;
- л) государственные ботанические сады;
- м) дендрологические парки (дендрарии);
- н) государственные зоологические парки;
- о) лечебно-оздоровительные и курортные местности;
- п) иные охраняемые природные территории, такие как:
  - водоохранные зоны рек, водохранилищ и других водных объектов;
  - особо защитные участки лесов, типичные участки лесов, вековые деревья;
  - полезащитные лесные полосы;
  - охраняемые береговые линии;
  - биологические станции;
  - рекреационные объекты;
  - зеленые зоны;
  - городские парки и др.

Охраняемой природной территории, предусмотренной подпунктом п) настоящей статьи, придается статус территории природно-заповедного фонда в случае ее особого экологического, научного и природоохранного значения и в случае необходимости ее особой государственной охраны.

В соответствии со статьей 14 Закона ПМР «О природно-заповедном фонде ПМР» пользование объектами, комплексами и территориями природно-заповедного фонда может осуществляться в следующих целях:

- а) природоохранных;
- б) природовосстановительных;
- в) научно-исследовательских;
- г) мониторинговых;
- д) просветительно-воспитательных;
- е) культурно-эстетических;
- ж) рекреационных;
- з) эколого-туристических;
- и) ограниченной хозяйственной деятельности.

Пользование объектами, комплексами и территориями природно-заповедного фонда, а также заготовка лекарственных и других ценных растений, их плодов должны осуществляться в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, а также положениями об объектах, комплексах и территориях природно-заповедного фонда.

В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Закона ПМР «О природно-заповедном фонде ПМР» на территории конкретного объекта или комплекса природно-заповедного фонда ограничивается или запрещается (на срок или бессрочно) хозяйственная или иная деятельность, не связанная с выполнением возложенных на данный объект или комплекс задач и противоречащая положению об объектах, комплексах и территориях природно-заповедного фонда либо прямо положением не предусмотренная.

Ведомственные акты:

– Постановление Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 20 января 2010 года № 2938 «Об утверждении перечня объектов, комплексов и территорий природно-заповедного фонда Приднестровской Молдавской Республики»;

– Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 1994 года № 255 «О взятии под государственную охрану природных объектов и комплексов на территории Приднестровской Молдавской Республики».

– Приказ Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 16 марта 2016 года № 65 «Об утверждении Положения о государственных заказниках Приднестровской Молдавской Республики»;

– Приказ Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 16 августа 2016 года № 184 «Об утверждении Положения о Республиканском ихтиологическом заказнике «Турунчук»»;

– Приказ Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 14 февраля 2017 года «Об утверждении Положения о памятниках природы Приднестровской Молдавской Республики»;

– Приказ Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 22 марта 2018 года № 54 «Об утверждении Положения о национальных природных парках Приднестровской Молдавской Республики»;

– Приказ Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики от 15 июня 2018 года № 124 «Об утверждении Положения о государственных заповедниках Приднестровской Молдавской Республики».

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженными в нарушении установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей природной среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах.

Субъект – физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.38 КоАП ПМР, являются: органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за территориями государственных

заповедников и национальных парков; органы, осуществляющие государственный горный и промышленный контроль (надзор).

**Статья 8.39.** Нарушение требований при осуществлении работ в области гидрометеорологии, мониторинга загрязнения окружающей природной среды и активных воздействий на гидрометеорологические и другие геофизические процессы

1. Осуществление работ в области гидрометеорологии, мониторинга загрязнения окружающей природной среды с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией), –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

2. Осуществление работ в области активных воздействий на гидрометеорологические и другие геофизические процессы с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией), –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 35 (тридцати пяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 8.39.**

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 18 ноября 1998 года №122-3 «О гидрометеорологической деятельности» (в текущей редакции) (далее – Закон ПМР «О гидрометеорологической деятельности») гидрометеорологической деятельностью являются процессы производства, сбора, обработки, анализа, хранения и использования на договорных началах или других законных основаниях информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, а также связанные с ней иные работы и услуги информационного характера.

В соответствии со статьей 4 Закона ПМР «О гидрометеорологической деятельности» гидрометеорологическая деятельность в Приднестровской Молдавской Республике осуществляется Государственной гидрометеорологической службой и иными учреждениями, в порядке, предусмотренном законами, регламентирующими вопросы государственного регулирования отдельных видов деятельности.

В соответствии со статьей 15 Закона ПМР «О гидрометеорологической деятельности» министерства, комитеты или другие юридические лица могут открывать гидрометеорологические наблюдательные станции (посты) только с согласия уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды, в порядке, предусмотренном законами, регламентирующими вопросы государственного регулирования отдельных видов деятельности.

В соответствии со статьей 16 Закона ПМР «О гидрометеорологической деятельности» уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны окружающей природной среды, выдает юридическим лицам, перечисленным в статье 15 настоящего Закона, разрешение на открытие гидрометеорологических наблюдательных станций (постов) при условии соблюдения ими стандартов проведения и первичной обработки наблюдений, утвержденных действующим законодательством.

В соответствии со статьей 18 Закона ПМР «О гидрометеорологической деятельности» производители информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, не относящиеся к государственной гидрометеорологической службе, независимо от их организационно-правовых форм и подчиненности в установленном порядке представляют результаты наблюдений за состоянием окружающей среды и ее загрязнением и информационную продукцию в государственный фонд гидрометеорологических данных.

В соответствии со статьей 19 Закона ПМР «О гидрометеорологической деятельности» граждане и юридические лица обязаны сообщать в уполномоченные органы по гидрометеорологии и местные органы исполнительной власти о стихийных бедствиях, катастрофах, авариях, нарушениях технологических процессов вследствие которых произошло или может произойти загрязнение окружающей среды и другие опасные последствия, угрожающие жизни и здоровью населения, а также об уничтожении и повреждении гидрометеорологического оборудования.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями.

Субъект – физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, должностное лицо, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.39 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области гидрометеорологии мониторинга окружающей среды.

**Статья 8.40.** Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду

Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 500 (пятисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.



**Комментарий к статье 8.40.**

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2006 года № 97-3-IV «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (далее – Закон ПМР «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами») возмещение ущерба ввиду негативного воздействия на окружающую природную среду производится путем уплаты:

- а) платежей за загрязнение окружающей природной среды, включающих в себя:
  - платежи за выброс загрязняющих веществ в атмосферу стационарными источниками загрязнения;
  - платежи за выброс загрязняющих веществ в атмосферу передвижными источниками загрязнения;
  - платежи за загрязнение водного бассейна сбросом производственных и коммунально-бытовых сточных вод;
  - платежи за загрязнение водного бассейна сбросом загрязняющих веществ поверхностным стоком;
  - платежи за размещение отходов на полигонах, санкционированных свалках и другие виды вредного воздействия на окружающую природную среду;
- б) иных видов платежей и сборов, включающих в себя:
  - сбор за транзит и ввоз экологически опасных грузов;
  - платежи за нерациональное использование и использование не по назначению всех видов природных ресурсов;
  - платежи в виде взысканий за нанесение экологического ущерба.

В соответствии со статьей 18 Закона ПМР «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность за полноту осуществления платежей за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Внесение платежей за загрязнение и негативное воздействие на окружающую природную среду не освобождает природопользователя от выполнения мероприятий по охране окружающей природной среды, а также от уплаты штрафных санкций за экологические правонарушения и от возмещения ущерба, причиненного окружающей природной среде, здоровью и имуществу граждан, в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Контроль за правильностью и полнотой исчисления платежей за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами осуществляют уполномоченные Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительные органы государственной власти, в ведении которых находятся вопросы рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды, экологического контроля и надзора.

Контроль за взиманием и своевременным поступлением экологических платежей осуществляет уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти, в ведении которого на-

ходятся вопросы организации и обеспечения сбора налогов и иных обязательных платежей.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена бездействием, выраженным в невнесении в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Субъект – должностное лицо, индивидуальный предприниматель, юридическое лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.40 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный экологический контроль (надзор).

#### **Статья 8.41.** Нарушение законодательства Приднестровской Молдавской Республики о музейном деле

1. Незаконный отказ от включения музейного предмета и (или) музейной коллекции в состав Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

2. Незаконное исключение музейного предмета и (или) музейной коллекции из состава Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере до 200 (двухсот) РУ МЗП.

3. Разглашение конфиденциальных сведений о музейных предметах и (или) музейных коллекциях, включенных в состав негосударственной части Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере до 100 (ста) РУ МЗП.

4. Неправомерный отказ в регистрации сделок с музейными предметами и (или) музейными коллекциями –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

5. Нарушение порядка осуществления деятельности музеев в Приднестровской Молдавской Республике –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере до 200 (двухсот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 8.41.**

В соответствии со статьями 5 – 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 6 ноября 2001 года № 62-З-III «О Музейном фонде и музеях в Приднестровской Молдавской Республике» (далее – Закон ПМР «О Музейном фонде и музеях в Приднестровской Молдавской Республике») музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики, являются частью культурного наследия народа Приднестровской Молдавской Республики. Музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики, могут находиться в государственной, муниципальной, частной либо иных формах собственности. Музейный фонд Приднестровской Молдавской Республики состоит из государственной части Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики и негосударственной части Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 8 Закона ПМР «О Музейном фонде и музеях в Приднестровской Молдавской Республике» включение музейных предметов и музейных коллекций в состав Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики производится уполномоченным Правительством исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы музейного дела, в порядке, устанавливаемом Положением о Музейном фонде Приднестровской Молдавской Республики, после проведения соответствующей экспертизы.

Положение о Музейном фонде Приднестровской Молдавской Республики утверждается уполномоченным Правительством исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы музейного дела.

Музейные предметы и музейные коллекции считаются включенными в состав Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики со дня регистрации соответствующего факта в Государственном каталоге Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики.

Республиканский исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы музейного дела, в порядке, устанавливаемом положением о Музейном фонде Приднестровской Молдавской Республики, вправе отказать во включении в состав Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики, если в результате проведения экспертизы установлено, что предмет или совокупность предметов не являются музейным предметом или музейной коллекцией, подлежащими включению в состав Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики.

Собственнику музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики, выдается соответствующее свидетельство.

Положение «О Музейном фонде Приднестровской Молдавской Республики» утверждено Приказом Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики от 18 мая 2004 года № 482 (САЗ 04-47) (далее – Положение «О Музейном фонде ПМР»).

В соответствии со статьей 9 Закона ПМР «О Музейном фонде и музеях в Приднестровской Молдавской Республике» исключение музейных предметов и музейных коллекций из состава Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики

производится республиканским исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы музейного дела, после проведения соответствующей экспертизы.

Музейные предметы и музейные коллекции считаются исключенными из состава Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики со дня регистрации соответствующего факта в Государственном каталоге Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с пунктом 5 Положения «О Музейном фонде ПМР» экспертиза проводится в следующих случаях:

- а) в связи с утратой и разрушением музейных предметов и музейных коллекций или обмен их на другие музейные предметы и музейные коллекции;
- б) в связи с ошибочностью экспертного заключения о культурно-историческом значении, физическом состоянии и других особенностях указанных предметов и коллекций, на основании которого было принято решение об их включении в фонд;
- в) после соответствующего судебного решения, вступившего в силу;
- г) в других случаях в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В иных случаях Музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики, исключению из состава Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики не подлежат.

В соответствии со статьями 10-1 Закона ПМР «О Музейном фонде и музеях в Приднестровской Молдавской Республике» информация, содержащаяся в Государственном каталоге Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики, является общедоступной, за исключением конфиденциальной информации в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав негосударственной части Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики, и персональных данных о собственниках музейных предметов и музейных коллекций.

При этом под конфиденциальной информацией понимается место хранения музейных предметов и музейных коллекций, которые находятся не в музеях.

В соответствии со статьей 12 Закона ПМР «О Музейном фонде и музеях в Приднестровской Молдавской Республике» музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики, могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом по специальному разрешению республиканского исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы музейного дела.

В соответствии со статьей 25 Закона ПМР «О Музейном фонде и музеях в Приднестровской Молдавской Республике» при совершении сделок дарения либо купли-продажи в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав негосударственной части Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики, получатель дара либо покупатель обязан принимать на себя все обязательства в отношении этих предметов, имевшиеся у дарителя или продавца. При этом государство имеет преимущественное право покупки.

При наследовании музейных предметов и музейных коллекций по завещанию либо по закону наследник обязан принимать на себя обязательства, имевшиеся у наследодателя в отношении этих предметов. При отказе от этих обязательств наследник может продать данные музейные предметы и музейные коллекции либо совершить иную сделку на обозначенных выше условиях, при этом государство имеет преимущественное право покупки.

Если наследник не обеспечил исполнение обязательств в отношении данных музейных предметов и музейных коллекций, то государство имеет право осуществить выкуп бесхозяйственно содержащихся предметов в соответствии с гражданским законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Реализация преимущественного права покупки, предусмотренного частью первой и частью второй настоящей статьи, от лица государства производится уполномоченным Правительством исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы музейного дела.

Уполномоченный Правительством исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы музейного дела, вправе отказать в государственной регистрации сделок с музейными предметами и музейными коллекциями, если документы, представленные для регистрации сделки в Государственном каталоге Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики, не соответствуют требованиям, установленным положением о Государственном каталоге Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики, либо в этих документах содержится недостоверная информация.

Все перечисленные сделки с музейными предметами и музейными коллекциями считаются совершенными со дня их государственной регистрации в Государственном каталоге Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 34 Закона ПМР «О Музейном фонде и музеях в Приднестровской Молдавской Республике» музеи в Приднестровской Молдавской Республике осуществляют свою деятельность в соответствии с порядком, установленным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, при соблюдении следующих условий:

а) наличии музейных предметов и музейных коллекций, количество и историко-культурная ценность которых позволяет организовать их публичный показ в форме музейной экспозиции;

б) наличии помещений, пригодных для хранения и публичного показа музейных предметов и музейных коллекций;

в) наличии источников финансирования, не запрещенных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Объектом данной группы правонарушений выступают общественные отношения, регулирующие эффективное и рациональное использование земли, ее недр, растительного и животного мира, водных ресурсов.

Объективная сторона представлена действиями, выраженными в незаконном отказе от включения музейного предмета и (или) музейной коллекции в состав Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики; незаконном исключением музейного предмета и (или) музейной коллекции из состава Музейного фонда При-

днестровской Молдавской Республики; разглашении конфиденциальных сведений о музейных предметах и (или) музейных коллекциях, включенных в состав негосударственной части Музейного фонда Приднестровской Молдавской Республики; неправомерном отказе в регистрации сделок с музейными предметами и (или) музейными коллекциями; нарушении порядка осуществления деятельности музеев в Приднестровской Молдавской Республике.

Субъект – должностное лицо.

Субъективная сторона выражается виной в форме умысла.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.41 КоАП ПМР, являются органы культуры, осуществляющие государственный контроль (надзор) за деятельностью музеев.

## **Глава 9. Административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике**

**Статья 9.1.** Нарушение требований промышленной безопасности опасных производственных объектов

1. Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий (аккредитации) на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, а равно эксплуатация опасных производственных объектов без регистрации либо осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности, подлежащих лицензированию либо аккредитации, без лицензии либо аккредитации –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП или дисквалификацию на срок от 6 (шести) месяцев до 1 (одного) года, на индивидуальных предпринимателей – от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов или без таковых либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов или без таковых, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов или без таковых либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов или без таковых.

2. Нарушение требований промышленной безопасности к получению, использованию, переработке, хранению, транспортировке, унич-

тожению и учету взрывчатых веществ на опасных производственных объектах –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП или дисквалификацию на срок от 1 (одного) года до 1 (одного) года 6 (шести) месяцев, на индивидуальных предпринимателей – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

3. Грубое нарушение требований промышленной безопасности или грубое нарушение условий лицензии (аккредитации) на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП или дисквалификацию на срок от 1 (одного) года до 2 (двух) лет, на индивидуальных предпринимателей – от 400 (четырёхсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток с приостановлением действия либо аннулированием разрешительных документов.

*Примечание.* Под грубым нарушением требований промышленной безопасности опасных производственных объектов понимается нарушение требований промышленной безопасности, приведшее к возникновению непосредственной угрозы жизни или здоровью людей. Понятие грубого нарушения условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.

#### **Комментарий к статье 9.1.**

Предметом выступает обеспечение защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

Правовое регулирование отношений, возникающих в процессе деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, осуществляется Законом Приднестровской Молдавской Республики от 6 мая 2006 года № 25-3-IV «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (САЗ 06-19) в действующей редакции, Законом Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28) в действующей редакции, Положением о регистрации объектов в Республиканском реестре опасных производственных объектов и ведении Республиканского реестра, утвержденным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 20 октября 2016 года № 272 «Об утверждении Положения о регистрации объектов в Республиканском реестре опасных производственных объектов и ведении Республиканского реестра» (САЗ 16-42) в действующей редакции, Положением об аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, утвержденным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 13 ноября 2012 года № 112 «Об утверждении Положения об аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности» (САЗ 12-47) в действующей редакции, Правилами по идентификации опасных производственных объектов, утвержденными Приказом Государственной службы охраны труда и промышленной безопасности Приднестровской Молдавской Республики от 15 июня 2007 года № 516 «Об утверждении Правил по идентификации опасных производственных объектов» (САЗ 07-33) в действующей редакции и другими законами и иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики в области промышленной безопасности.

Требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территории Приднестровской Молдавской Республики от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей природной среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства и в других областях, а также требованиям государственных стандартов.

Статья содержит ряд формальных составов административных правонарушений, состоящих в нарушении требований промышленной безопасности или условий лицензий (аккредитации) на осуществление деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, а также требований промышленной безопасности к получению, использованию, переработке, хранению, транспортировке, уничтожению и учету взрывчатых веществ на опасных производственных объектах.

Предметами правонарушений, предусмотренных пунктом 1 статьи, являются опасные производственные объекты. К их числу относятся предприятия или их цеха, участки, площадки, а также иные производственные объекты, определенные Законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Объективная сторона указанных правонарушений состоит в несоблюдении установленных законами, иными нормативными правовыми актами, а также утвержденными в соответствии с ними нормативными техническими документами условий, запретов, ограничений и других обязательных требований, обеспечивающих



промышленную безопасность. Нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензии (аккредитации) на осуществление видов деятельности в этой области может быть совершено как путем действия, так и бездействия. Наступления последствий не требуется.

Предметами правонарушения, предусмотренного пунктом 2 данной статьи, являются взрывчатые вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение (взрыв) с выделением тепла и образованием газов.

Объективная сторона правонарушения состоит в действии или бездействии, повлекшем нарушение требований промышленной безопасности при обращении с взрывчатыми веществами, которые касаются их получения, использования, переработки, хранения, транспортировки, уничтожения и учета на опасных производственных объектах. На разработку, испытание, хранение и применение промышленных взрывчатых материалов, изделий из них, оборудования и приборов, используемых при взрывных работах, а также на изготовление простейших гранулированных и водосодержащих взрывчатых веществ требуется специальное разрешение (лицензия). Организации, ведущие взрывные работы (работы с взрывчатыми материалами), обязаны иметь соответствующую документацию, склады и иные специальные места хранения взрывчатых материалов, транспорт для перевозки взрывчатых материалов и службы, включающие исполнителей и руководителей взрывных работ.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 3 данной статьи, состоит в грубом нарушении условий, предусмотренных лицензией (аккредитацией) на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Под грубым нарушением требований промышленной безопасности опасных производственных объектов понимается нарушение требований промышленной безопасности, приведшее к возникновению непосредственной угрозы жизни или здоровью людей.

Понятие грубого нарушения условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.

Субъектом правонарушений могут быть как граждане, так и должностные лица, юридические лица независимо от их организационно-правовых форм, индивидуальные предприниматели, чья деятельность функционально связана с опасными производственными объектами.

С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные данной статьей, могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Дела об административных правонарушениях по пунктам 1 и 2 рассматриваются должностными лицами органа, осуществляющего государственный горный и промышленный контроль (надзор), по пункту 3 – судьями Арбитражного суда ПМР.

### **Статья 9.2.** Нарушение норм и правил безопасности гидротехнических сооружений

Нарушение норм и правил безопасности при проектировании, строительстве, приемке, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, ремонте, реконструкции, консервации либо выводе из эксплуатации гидротехнического сооружения –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

#### **Комментарий к статье 9.2.**

Объектом правонарушений являются общественные отношения в сфере функционирования гидротехнических сооружений (плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, тоннели; каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений и разрушений берегов водохранилищ, берегов и дна русел рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения вредного воздействия вод и жидких отходов).

Объективная сторона правонарушения состоит в нарушении норм и правил безопасности при проектировании, строительстве, приемке, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, ремонте, реконструкции, консервации либо выводе из эксплуатации гидротехнического сооружения как путем активных действий, так и в форме бездействия.

Согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики от 17 декабря 2013 года № 278-ЗИД-V «О безопасности гидротехнических сооружений», приказу от 14.02.2019 года № 8692 Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Положения о преддекларационном обследовании гидротехнических сооружений и формы декларации безопасности гидротехнических сооружений».

Собственник гидротехнического сооружения и эксплуатирующая организация обязаны обеспечивать соблюдение норм и правил безопасности гидротехнических сооружений при их строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, ремонте, реконструкции, консервации, выводе из эксплуатации и ликвидации, контроль (мониторинг) за показателями состояния гидротехнического сооружения, природных и техногенных воздействий, производить систематический анализ причин снижения безопасности гидротехнического сооружения и т. п.

С субъективной стороны правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Субъектом предусмотренных данной статьей правонарушений могут быть как граждане и должностные лица, так и юридические лица.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются должностными лицами органа, осуществляющего государственный горный и промышленный контроль (надзор).

**Статья 9.3.** Нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования

Нарушение обеспечивающих безопасность жизни и здоровья людей, сохранность имущества, охрану окружающей природной среды правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин, прицепов к ним, оборудования, надзор за техническим состоянием которых осуществляют органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 5 (пяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП или лишение права управления транспортными средствами на срок от 3 (трех) до 6 (шести) месяцев, на должностных лиц – от 25 (двадцати пяти) до 40 (сорока) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 9.3.**

Объектом правонарушения является безопасность использования машинооборудования, надзор за техническим состоянием которых осуществляют специально уполномоченные органы, для жизни, здоровья людей, имущества и для окружающей природной среды. Предметом данного правонарушения являются тракторы, самоходные, дорожно-строительные машины, прицепы к ним, а в агропромышленном комплексе, помимо этой техники – и иное оборудование.

С объективной стороны рассматриваемое правонарушение состоит в нарушении обеспечивающих безопасность людей, имущества и окружающей природной среды правил эксплуатации соответствующей техники. Такое нарушение может быть совершено путем активных действий, а также путем бездействия, когда виновный не исполняет обязанности, возложенные на него правилами эксплуатации указанной техники.

С субъективной стороны правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Субъекты правонарушения – граждане, управляющие тракторами, иными машинами либо работающие с соответствующим оборудованием, а также должностные лица, ответственные за эксплуатацию этой техники.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются должностными лицами органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте).

**Статья 9.4.** Нарушение требований проектной документации и нормативных документов в области строительства.

1. Нарушение обязательных требований государственных стандартов, технических условий, проектной документации, других нормативных документов в области строительства при проектировании, строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства, в том числе при применении строительных материалов (изделий), если данные деяния не образуют иного состава административного правонарушения –

влечет предупреждение либо наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 30 (тридцати) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 150 (ста пятидесяти) до 250 (двухсот пятидесяти) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

2. Действия, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, которые повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений, затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства и (или) их частей или безопасность строительных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения либо которые повлекли причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, либо которые создали угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 40 (сорока) до 60 (шестидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 80 (восемидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 150 (ста пятидесяти) до 250 (двухсот пятидесяти) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 900 (девятьсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

3. Действия, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи, совершенные повторно, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 60 (шестидесяти) до 80 (восемидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 250 (двухсот пятидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 250 (двухсот пятидесяти) до 350 (трехсот пятидесяти) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 900 (девятистот) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

#### **Комментарий к статье 9.4.**

Объектом административных правонарушений, предусмотренных настоящей статьей, является порядок проведения строительных работ, обеспечения надежности объекта строительства.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного в пункте 1, состоит в том, что виновный нарушает обязательные требования:

1) технических регламентов (если они уже утверждены), а также государственных стандартов, действующих в области строительства и строительных работ. При этом нарушаются акты органов исполнительной власти;

2) технических условий, всякого рода СНиП, СП (сборник норм и правил, строительные правила) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, а также относящиеся к строительным материалам (изделиям) и их применению;

3) проектной документации (например, строительства того или иного объекта, застройки города, квартала), других нормативных документов (технической документации, чертежей, планов, градостроительной документации, всякого рода актов, заключений и т. п.), необходимых для выполнения инженерных изысканий (в том числе и на территории, выделенной для строительства), проектных (на стадии разработки, выполнения и утверждения этих работ), строительно-монтажных работ (любых: общестроительных, земляных, отделочных, пусконаладочных и т. п.), производства строительных материалов и изделий (например, дверей, окон, балконов, готовых полубалясов).

Оконченным это правонарушение считается с момента совершения любого из упомянутых действий. В ряде случаев данное правонарушение совершается и в результате бездействия (например, если не соблюдаются требования СНиП; проектной документации).

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 9.4, состоит в том, что виновный допускает те же действия, что указаны в пункте 1 статьи 9.4, но вследствие таких действий затрагиваются (т. е. ухудшаются) конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства (их частей) а также безопасность строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения. Примерами таких последствий могут служить:

а) потеря несущей способности (т. е. конструкции объекта не способны выдерживать соответствующие нагрузки, разрушаются, объект становится аварийным и т. п.) зданий, сооружений либо их составных частей;

б) снижение прочностных параметров (т. е. они не выдерживают нормативных нагрузок, давлений, температур) производимых виновным строительными материалами, конструкций и изделий (например, кирпич рыхлый, расслаивается, перекрытия прогибаются).

Оконченными данные административные правонарушения считаются с момента, когда наступили указанные последствия. Т. е. налицо материальный состав – последствия в виде снижения прочностных параметров, потери несущей способности, пропускной способности сетей и другое, что является необходимым конструктивным признаком объективной стороны данного правонарушения.

Субъектами анализируемых правонарушений являются: граждане; должностные лица; индивидуальные предприниматели; юридические лица.

Субъективная сторона административных правонарушений, предусмотренных в:

– пункте 1 статьи 9.4 характеризуется прямым умыслом;

– пункте 2 статьи 9.4 – чаще всего неосторожной формой вины.

Дела об административных правонарушениях по пункту 1 статьи 9.4 рассматривают органы, осуществляющие государственный архитектурно-строительный контроль (надзор), по пунктам 2 и 3 статьи 9.4 рассматривает – Арбитражный суд Приднестровской Молдавской Республики.

### **Статья 9.5.** Нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объектов, приемки, ввода их в эксплуатацию

*– Пункт 1 статьи 9.5 в новой редакции (Закон № 3-ЗИ-VI от 10.01.2019 г.)*

1. Неполучение соответствующего разрешения на строительство, реконструкцию зданий и сооружений производственного и непроизводственного назначения, в том числе жилых зданий, их частей, включая пристройки, надстройки, хозпостройки, а также объектов индивидуального строительства, когда такое разрешение требуется в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 450 (четырёхсот пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 600 (шестисот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 350 (трехсот пятидесяти) до 1 500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

2. Действия, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные гражданами в сельских населенных пунктах, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере до 200 (двухсот) РУ МЗП.

3. Нарушение правил приемки и ввода объектов в эксплуатацию, в том числе заселение жилых домов и использование объектов производственного и непроизводственного назначения без оформления в установленном порядке документов о вводе в эксплуатацию –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

4. Нарушение порядка выдачи архитектурно-планировочных заданий и разрешений на строительство –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

5. Отступление от архитектурного проекта в ходе его реализации без согласования с автором архитектурного проекта и органом, выдавшим разрешение на строительство, реконструкцию, –

влечет наложение штрафа на граждан в размере от 20 (двадцати) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 9.5.**

Объектом административных правонарушений, предусмотренных в статье 9.5, являются отношения в области строительства, приемки ввода в эксплуатацию объектов строительства.

2. Объективная сторона административных правонарушений, предусмотренных в:

1) пунктах 1 и 2 статьи 9.5 состоит в том, что виновный без соответствующего разрешения (лицензии, согласия собственника территории застройки, архитектора, органов местного самоуправления и т. п., в случаях, когда законодательством предусмотрено необходимость получения такого разрешения) осуществляет строительство, реконструкцию, капитальный ремонт любых объектов капитального строительства, в частности:

а) зданий и сооружений производственного (например, корпус цеха, водонапорная башня) и непроизводственного (например, кинотеатра) назначения либо жилых зданий;

б) индивидуальных объектов (например, жилого дома, дачного домика). В практике возникает вопрос: привлекается ли к административной ответственности по статье 9.5 лицо, которое без разрешения построило баню у себя на земельном участке. Да, привлекается: в данной статье не сделано исключений и для этих случаев.

Оконченным данное административное правонарушение считается с совершения правонарушения (а не его завершения). Данное административное правонарушение совершается лишь в форме действия;

2) пункте 3 статьи 9.5 состоит в том, что виновный нарушает порядок ввода объекта, законченного строительством, в эксплуатацию, установленный в СНиП 12-01-2015 «Приемка и ввод в эксплуатацию законченных строительством объектов. Общие положения», введенном в действие Приказом Государственной службы энергетики и жилищно-коммунального хозяйства ПМР от 13 марта 2015 года № 89.

Оконченным такое правонарушение считается в момент осуществления действия (оно не может быть совершено путем бездействия) по вводу в эксплуатацию завершенного строительством объекта;

3) пункте 4 статьи 9.5 состоит в том, что виновный нарушает порядок выдачи архитектурно-планировочного задания (Закон ПМР от 12 мая 1999 года №159-3 «Об архитектурной деятельности») и разрешений на строительство (Постановление Правительства ПМР № 462 от 25 декабря 2018 года «Об утверждении Регламента предоставления государственными администрациями городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики государственной услуги «Выдача Разрешения на выполнение строительного-монтажных работ»).

Оконченным данное правонарушение считается с момента выдачи архитектурно-планировочного задания, разрешения на строительство в соответствии с действующим законодательством ПМР. Оно совершается только в форме действий.

4) пункте 5 статьи 9.5 состоит в том, что виновный осуществляет эксплуатацию (т. е. извлекает из объекта его полезные свойства, например, склад фактически используется, в офисе кипит работа и т. п.) без разрешения на ввод данного объекта (не смотря на то, что для осуществления строительства, ремонта, реконструкции необходимо было получить соответствующее разрешение).

Оконченным данное правонарушение считается с момента начала эксплуатации объекта. Оно совершается только в форме действий.

Субъектами административных правонарушений могут быть:

- по пунктам 1, 2, 3 и 5 статьи 9.5 – граждане, должностные и юридические лица;
- по пункту 4 статьи 9.5 – только должностные лица (например, главный архитектор города, главный санитарный врач).

Субъективная сторона административных правонарушений, предусмотренных в статье 9.5, характеризуется прямым умыслом.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 9.5, рассматривают городские суды Приднестровской Молдавской Республики, дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 9.5, совершенные индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, рассматриваются Арбитражным судом Приднестровской Молдавской Республики.

## **Статья 9.6. Повреждение электрических сетей**

1. Повреждение электрических сетей напряжением до 1000 вольт (воздушных, подземных и подводных кабельных линий электропередачи, вводных и распределительных устройств) по неосторожности – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должност-



ных лиц – от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

2. Повреждение электрических сетей с напряжением свыше 1000 вольт по неосторожности –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 40 (сорока) до 80 (восемидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 80 (восемидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 9.6.**

Объектом административных правонарушений выступает обеспечение энергетической безопасности, нормальной и бесперебойной эксплуатации электрических сетей напряжением до 1000 вольт и свыше 1000 вольт.

Согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики от 28 сентября 2009 года № 874-3-IV «Об электроэнергетике» объектами электроэнергетики являются имущественные комплексы, непосредственно используемые в процессе производства, передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, распределении, снабжении электрической энергией. Согласно пункту 36 Правил охраны электрических сетей и установления охранных зон объектов электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики № 302 от 16 августа 2019 года, в пределах охранных зон электрических сетей запрещается осуществлять любые действия, которые могут нарушить безопасную работу электроустановок, в том числе привести к их повреждению или уничтожению и (или) повлечь причинение вреда здоровью граждан и имуществу физических или юридических лиц, а также повлечь нанесение экологического ущерба и возникновение пожаров, в том числе:

а) приближать и набрасывать на провода, приставлять и привязывать к опорам ВЛ посторонние предметы, сбрасывать на провода снег с крыш зданий, подниматься на опоры, а также привязывать к ним скот;

б) размещать любые объекты и предметы (материалы) в пределах, созданных в соответствии с требованиями нормативно-технических документов, проходов и подъездов для доступа к электроустановкам, а также проводить любые работы и возводить сооружения, которые могут препятствовать доступу к электрическим сетям, без создания необходимых для такого доступа проходов и подъездов;

в) находиться в пределах огороженной территории и помещениях распределительных устройств и подстанций, производить переключения и подключения в электроустановках (указанное требование не распространяется на работников, занятых выполнением разрешенных в установленном порядке работ), разводить огонь вблизи вводных и распределительных устройств, подстанций, ВЛ и КЛ;

г) производить работы ударными механизмами, сбрасывать тяжести массой свыше 5 т, производить сброс и слив едких и коррозионных веществ и горюче-смазочных материалов в охранных зонах КЛ;

д) устраивать свалки в охранных зонах и вблизи них;

е) производить строительство, снос или реконструкцию зданий, мостов, туннелей, железных и шоссейных дорог и других сооружений в местах, где проходят ВЛ и КЛ или установлены трансформаторные подстанции, распределительные пункты и другие электроустановки, без предварительного выноса этих объектов застройщиками по согласованию с электросетевой организацией.

Охрана электрических сетей осуществляется предприятиями (организациями), в ведении которых они находятся. Для электрических сетей отводятся земельные участки, устанавливаются охранные зоны, минимально допустимые расстояния от электрических сетей до зданий, сооружений, земной и водной поверхностей, прокладываются просеки в лесных массивах и зеленых насаждениях. Запрещается нарушать нормальную работу электрических сетей, которая может привести к их повреждению или несчастным случаям. Предприятия, организации и учреждения, действующие вблизи охранных зон электросетей и способные вызвать их повреждение, обязаны заблаговременно согласовать с сетевой организацией, в ведении которой находятся электросети, условия и порядок проведения этих работ.

Материалы фактического положения линий электропередачи передаются в органы землеустройства и местного самоуправления для нанесения их на соответствующие карты землепользования. Данные органы выдают сведения о местонахождении линий электропередачи заинтересованным предприятиям, организациям и учреждениям.

На автомобильных дорогах в местах пересечения с воздушными линиями электропередачи напряжением 1000 вольт и выше должны устанавливаться дорожные знаки, запрещающие остановку транспорта в охранных зонах. Предприятия (организации), в ведении которых находятся электросети, расположенные на просеках, проходящих через лесные массивы, обязаны: содержать просеки в пожаробезопасном состоянии; поддерживать их ширину в необходимых размерах; вырубать в установленном порядке деревья, высота которых превышает 4 м. После выполнения работ данные предприятия (организации) должны привести земельные угодья в состояние, пригодное для их использования по целевому назначению, а также возместить землепользователям убытки, причиненные при производстве работ. В случае подъема кабеля из воды якорем, рыболовной снастью капитаны судов обязаны немедленно сообщить об этом в ближайший порт или предприятию (организации), в ведении которых находятся электросети, другому энергетическому предприятию или в орган местного самоуправления.

Предприятия, организации, учреждения и граждане в охранных зонах электросетей и вблизи них обязаны выполнять требования работников организации, в ведении которой находятся электросети, для обеспечения сохранности электросетей и предотвращения несчастных случаев.

Объективная сторона правонарушений по комментируемой статье заключается в повреждении электрических сетей напряжением соответственно до 1000 вольт и свыше 1000 вольт.

Субъектами рассматриваемых правонарушений являются граждане, должностные и юридические лица, отвечающие за работы, приведшие к повреждению электрических сетей.

Субъективная сторона правонарушений характеризуется, как правило, неосторожностью. Уничтожение или повреждение связанного с эксплуатацией электросетей иного имущества в крупном размере, совершенное по неосторожности, влечет уголовную ответственность по статье 164 УК ПМР.

Дела об административных правонарушениях данной категории рассматривают должностные лица органов, осуществляющих государственный энергетический контроль (надзор).

### **Статья 9.7. Нарушение правил охраны электрических сетей**

1. Нарушение правил охраны электрических сетей, могущее вызвать перерыв в обеспечении потребителей электрической энергией, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 30 (тридцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

2. Нарушение правил охраны электрических сетей, вызвавшее перерыв в обеспечении потребителей электрической энергией, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 60 (шестидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 9.7.**

Объектом рассматриваемого административного состава правонарушения являются общественные отношения, связанные с обеспечением потребителей электрической энергией, нормальной и бесперебойной эксплуатацией электрических сетей.

Объективная сторона правонарушения заключается в повреждении электрических сетей, которое могло вызвать или вызвало перерыв в обеспечении потребителей электрической энергией и причинение ущерба гражданам и юридическим лицам. Однако административная ответственность по данной статье возможна, если установлен только факт повреждения электрических сетей и не наступили какие-либо вредные последствия.

Под электрическими сетями понимаются подстанции, распределительные устройства, токопроводы, воздушные линии электропередачи, надземные и подземные кабельные линии электропередачи и относящиеся к ним сооружения.

Субъективная сторона правонарушений характеризуется, как правило, неосторожностью. При этом следует отметить, что уничтожение или повреждение связанного с эксплуатацией электросетей иного имущества в крупном размере, совершенное по неосторожности, влечет уголовную ответственность по статье 163 УК ПМР.

Субъектом рассматриваемых правонарушений являются граждане, должностные лица и юридические лица, отвечающие за производство работ, приведших к повреждению электрических сетей.

Дела об административных правонарушениях данной категории рассматривают должностные лица органов, осуществляющих государственный энергетический контроль (надзор).

**Статья 9.8.** Ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов

Ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения органов, осуществляющих государственный надзор на указанных объектах, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

**Комментарий к статье 9.8.**

Объектом противоправного посягательства являются безопасность эксплуатации объектов энергетики, установленный порядок управления топливно-энергетическим комплексом.

Объективная сторона рассматриваемых административных правонарушений представляет собой действия или бездействие, связанные с нарушением установленного разрешительного порядка ввода в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов.

Субъективная сторона рассматриваемых правонарушений выражается в форме умысла.

Субъектами административных правонарушений являются должностные лица, ответственные за получение разрешений на ввод в эксплуатацию объектов энергетики в установленном порядке, а также индивидуальные предприниматели и юридические лица, нарушившие обязательные для исполнения правила эксплуатации объектов ТЭК.

Дела об административных правонарушениях данной категории рассматривают должностные лица органов, осуществляющих государственный энергетический контроль (надзор).

**Статья 9.9.** Повреждение тепловых сетей, топливопроводов, совершенное по неосторожности

Повреждение тепловых сетей, топливопроводов (пневмопроводов, кислородопроводов, нефтепроводов, нефтепродуктопроводов, газопроводов) либо их оборудования, совершенное по неосторожно-

сти, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 30 (тридцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарии к статье 9.9.**

Объектами противоправного посягательства, предусмотренного комментируемой статьей, являются безопасность эксплуатации тепловых сетей и топливопроводов, а также жизнь и здоровье граждан и сохранность имущества, поскольку повреждения, в частности нефтепроводов и газопроводов, могут повлечь пожар, взрыв, гибель людей и другие тяжкие последствия.

Объективная сторона рассматриваемых правонарушений выражается в повреждении тепловых сетей, топливопроводов и их оборудования. Под повреждением в данном случае понимается приведение их в частичную непригодность. В результате повреждения названных в диспозиции комментируемой статьи объектов они утрачивают часть своего целевого назначения и перестают соответствовать требованиям надежности их эксплуатации, установленным правилами безопасности нефтегазотопливной энергетики.

Для квалификации рассматриваемого правонарушения не имеет значения, в результате каких действий произошло повреждение топливных сетей и топливопроводов: строительства, монтажных, ремонтных, дорожных, сельскохозяйственных или иных работ. Для окончательного состава правонарушения достаточно установления самого факта повреждения объекта, его оборудования; утечка нефти, газа и другие последствия этого правонарушения на его квалификацию не влияют и могут учитываться при выборе вида и размера административного наказания. Вместе с тем наступление в результате повреждения объекта тяжких последствий (перерыв в снабжении нефтью, газом, пожар, гибель людей и т. п.) является основанием для привлечения лица к уголовной ответственности.

Субъектами рассматриваемых правонарушений могут быть граждане, должностные, а также юридические лица.

Субъективная сторона административных правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, характеризуется неосторожностью. Умышленное повреждение тепловых сетей и топливопроводов влечет уголовную ответственность по статье 213-1 УК ПМР. Рассматриваемое правонарушение, совершенное по неосторожности, но повлекшее ущерб в крупном размере либо тяжкие последствия, также может квалифицироваться как преступление, предусмотренное статьей 164 УК ПМР.

Дела об административных правонарушениях рассматривают должностные лица органов (в соответствии с их компетенцией), осуществляющих государственный энергетический контроль (надзор), а также должностные лица органов, осуществляющих государственный горный и промышленный контроль (надзор).

**Статья 9.10.** Нарушение правил устройства, эксплуатации, безопасности топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей,

сетей газоснабжения, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки.

Нарушение правил устройства электроустановок, эксплуатации, безопасности электроустановок, топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, сетей газоснабжения, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 35 (тридцати пяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

#### **Комментарий к статье 9.10.**

Данная статья объединяет ряд самостоятельных составов административных правонарушений. Она имеет бланкетный характер и отсылает правоприменителей к соответствующим правилам и нормам, техническим требованиям, установленным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Взаимоотношения энергоснабжающих и газоснабжающих организаций с гражданами как потребителями определяются правилами пользования газа, электрической и тепловой энергией.

Для получения разрешения на включение новой электропроводки в жилых домах, а также электропроводки на садовых участках, в гаражах и т. д., потребитель обязан подать в энергоснабжающую организацию соответствующее заявление.

Порядок выдачи разрешений на пуск газа в газоиспользующие установки определен в соответствии с Правилами газоснабжения в Приднестровской Молдавской Республике, разработанными в целях рационального и эффективного использования природного газа, и регулируют отношения, возникающие в связи с поставкой и распределением природного газа, оказанием услуг по газоснабжению, определяющими требования к порядку заключения и условиям договоров газоснабжения, эксплуатации газового оборудования, пользования природным газом, организации учета количества используемого природного газа, регламентирующими взаимоотношения между газоснабжающими организациями и потребителями природного газа.

Правила пользования различными видами энергии и газом включают требования к эксплуатации самих электро- и газовых установок, установке и эксплуатации приборов учета энергии и газа, а также к расчетам за энергию и газ.

Объективная сторона рассматриваемых административных правонарушений характеризуется действиями, нарушающими установленные нормы и правила.

Субъектами административных правонарушений могут быть граждане, должностные, а также индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Субъективная сторона рассматриваемых правонарушений может выражаться в форме умысла, так и неосторожности.

Дела об административных правонарушениях рассматривают должностные лица органов (в соответствии с их компетенцией), осуществляющих государственный энергетический контроль (надзор), а также должностные лица органов, осуществляющих государственный горный и промышленный контроль (надзор).

**Статья 9.11.** Уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.

Уклонение от исполнения требований к обеспечению условий для доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 9.11.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного данной статьей, являются общественные отношения в области обеспечения доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры.

Предметом посягательства выступают права инвалидов на социальную реабилитацию и достижение ими равных с другими гражданами возможностей в реализации конституционных и других прав.

Исходя из смысла положений статьи 9 Закона от 01.12.2020 года «О социальной защите инвалидов» к объектам инженерной и социальной инфраструктур относятся жилые, административные, производственные, общественные здания, строения, сооружения, спортивные сооружения, места отдыха, культурно-зрелищные организации и учреждения, жилищно-коммунальные организации, а также иные организации и учреждения, оказывающие гражданам социальные и бытовые услуги.

К объектам транспортной инфраструктуры относятся: все виды транспорта; здания, строения, сооружения, организации, обеспечивающие оказание транспортных услуг; транспортное оборудование и устройства; средства связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).

Объективная сторона правонарушения заключается в уклонении должностного или юридического лица от выполнения установленных законом обязанностей по соблюдению требований законодательства, обеспечивающих доступность названных объектов. Состав этого правонарушения могут образовывать как бездействие, так и действия, нарушающие такие требования.

С субъективной стороны данное правонарушение может быть совершено умышленно или по неосторожности.

Субъектом правонарушения являются должностные лица.

Дела об административных правонарушениях рассматривают судьи городских (районных) судов.

### **Статья 9.12.** Нарушение законодательства об энергосбережении

1. Несоблюдение при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений требований в области энергосбережения, требований их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

2. Несоблюдение сроков обязательного энергетического аудита – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 400 (четырехсот) РУ МЗП.

3. Несоблюдение организациями, независимо от формы собственности, требования о разработке и выполнении в установленные сроки программ в области энергосбережения –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 400 (четырехсот) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 9.12.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного данной статьей, является деятельность в сфере энергосбережения путем правового, организационного и финансово-экономического воздействия. Непроизводительное расходование энергетических ресурсов на основании Закона ПМР «Об энергосбережении» есть расход энергетических ресурсов, обусловленный несоблюдением требований, установленных государственными стандартами, а также нарушением требований, установленных иными нормативными актами, технологическими регламентами и паспортными данными для действующего оборудования. Производство, переработка, транспортировка, хранение и потребление энергетических ресурсов, показатели их эффективного использования, а также показатели расхода энергии на обогрев, вентиляцию, горячее водоснабжение и освещение зданий, иные показатели энергопотребления производственных процессов в установленном порядке включаются в соответствующую нормативно-техническую документацию. В силу требований Закона ПМР «Об энергосбережении» технические регламенты принимаются по вопросам:

- 1) технической и технологической безопасности в электроэнергетике;
- 2) качества электрической и тепловой энергии;
- 3) установления нормативов резерва энергетических мощностей;
- 4) устройства электрических и тепловых установок;



5) деятельности субъектов электроэнергетики, связанной с эксплуатацией электрического и теплового оборудования, в том числе с соблюдением техники безопасности при его эксплуатации.

Объектом рассматриваемого правонарушения выступает установленный порядок энергосбережения. Объективную сторону правонарушения составляют действия либо бездействие, выраженные в нарушении обязательных требований в области энергосбережения, устанавливаемых техническими регламентами.

Субъектом правонарушения выступают должностные лица и юридические лица.

Субъективная сторона деяния выражается как в форме умысла, так и неосторожности.

Дела об административных правонарушениях рассматривают должностные лица органов (в соответствии с их компетенцией), осуществляющих государственный энергетический контроль (надзор).

**Статья 9.13.** Нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов.

1. Нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов, а равно пуск их в эксплуатацию с техническими неисправностями –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 4 (четырёх) до 10 (десяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

2. Те же деяния, повлекшие по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 30 (тридцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 9.13.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного в статье 9.13, является безопасность магистральных трубопроводов.

Объективная сторона данного деяния состоит в том, что виновный нарушает правила безопасности при:

1) строительстве (в том числе укладке в траншеи, сварке стыков), эксплуатации (в том числе и в момент исполнения, приостановки подачи газа) и ремонте магистральных трубопроводов (например, газопровода);

2) пуске их в эксплуатацию. При этом производится пуск трубопровода с техническими неисправностями (например, неисправность компрессора, крана, заглушки).

Оконченным деяние считается с момента совершения. Чаще всего оно совершается в форме действий, хотя возможно и бездействие (например, если лицо просто не соблюдает правила безопасности при ремонте трубопровода). Наступление дополни-

тельных последствий (например, пожар, авария на трубопроводе) остается за рамками данного правонарушения.

Субъектами этого административного правонарушения могут быть граждане; должностные лица; юридические лица.

Субъективная сторона данного административного правонарушения характеризуется либо умышленной, либо неосторожной формой вины.

Дела об административных правонарушениях по пункту 1 статьи 9.13 рассматривают органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере дорожного хозяйства, а также органы, осуществляющие государственный архитектурно-строительный контроль (надзор).

## **Глава 10. Административные правонарушения в сельском хозяйстве. Административные правонарушения ветеринарных и фитосанитарных правил**

**Статья 10.1.** Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками

Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 25 (двадцати пяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 25 (двадцати пяти) до 60 (шестидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 10.1.**

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения, связанные с охраной растений и продукции растительного происхождения от карантинных объектов на территории Приднестровской Молдавской Республики. Данные общественные отношения регулируются Законом Приднестровской Молдавской Республики от 11 марта 2004 года № 395-3-III «О фитосанитарном карантине» (САЗ 04-11) с изменениями и дополнениями.

В соответствии со статьей 2 Закона ПМР «О фитосанитарном карантине»:

– фитосанитарный карантин – правовой режим, предусматривающий систему государственных мероприятий, направленных на защиту растительных ресурсов республики и продукции растительного происхождения от проникновения и занесения из других государств, а также из карантинной зоны Приднестровской Молдавской Республики карантинных объектов, а в случае их распространения – на локализацию и ликвидацию их очагов.

– карантинный объект – вредитель, возбудитель болезни растений или особо опасный сорняк, отсутствующий либо ограниченно распространенный на территории Приднестровской Молдавской Республики и являющийся объектом официальной борьбы;

– вредные организмы – растения любого вида, сорта или биологического типа, животные или болезнетворные организмы любого вида, расы, биологического типа, способные нанести вред растениям или продукции растительного происхождения.

В соответствии с пунктом 4 статьи 8 Закона ПМР «О фитосанитарном карантине» исполнительные органы государственной власти, юридические и физические лица обязаны обеспечивать:

а) систематическое обследование посевов и насаждений, проверку продукции растительного происхождения в целях своевременного выявления карантинных объектов;

б) проведение профилактических и ликвидационных мероприятий, направленных на предупреждение распространения карантинных объектов;

в) содержание в надлежащем фитосанитарном состоянии помещений, в которых хранится и перерабатывается подкарантинная продукция.

Нарушение или неисполнение обязанностей, закрепленных в статье 8 Закона ПМР «О фитосанитарном карантине» образует объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей. Следует заметить, что данная норма является общей по отношению к статьям 10.2 и 10.3 КоАП ПМР, которые предусматривают ответственность за неисполнение отдельных обязанностей по охране растений.

Объективная сторона данного правонарушения выражается в нарушении многочисленных правил, установленных нормативными правовыми актами различных органов исполнительной власти: Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР, Министерством здравоохранения ПМР, Государственным таможенным комитетом ПМР.

Акты органов исполнительной власти в указанной области издаются на основе Закона ПМР от 3 июня 2008 года № 481-З-IV «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (САЗ 08-22), Закона ПМР от 23 ноября 1994 года «Об охране окружающей среды» (СЗМР 94-4), Закона ПМР от 11 марта 2004 года № 395-З-III «О фитосанитарном карантине» (САЗ 04-11) с изменениями и дополнениями.

Нарушение указанных правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками выражается в противоправных действиях (бездействии), связанных с нарушением порядка выявления карантинных объектов и предупреждения их распространения, установления и снятия карантинного фитосанитарного режима, обезвреживания, очистки, дегазации подкарантинных объектов, их изъятия и уничтожения.

Субъектом данного правонарушения могут быть юридические лица, должностные лица и граждане.

С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется умыслом и неосторожностью.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.1 КоАП ПМР, являются: административные комиссии; органы, осуществляющие государственный фитосанитарный контроль (надзор).

**Статья 10.2.** Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)

Нарушение порядка ввоза на территорию Приднестровской Молдавской Республики и в свободные от карантинных объектов зоны, вывоза с территории Приднестровской Молдавской Республики и из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 10.2.**

Объект правонарушения – см. пункт 1 комментарий к статье 10.1.

Ввоз на территорию Приднестровской Молдавской Республики и в свободные от карантинных объектов зоны, вывоз с территории Приднестровской Молдавской Республики и из карантинных фитосанитарных зон, перевозки подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) в случаях, предусмотренных правилами и нормами обеспечения карантина растений, разрешаются, если имеется импортное карантинное разрешение и фитосанитарный сертификат.

В соответствии со статьей 2 Закона ПМР «О фитосанитарном карантине»

– импортное карантинное разрешение – документ, разрешающий ввоз в республику, а также транзит подкарантинной продукции на условиях, определяемых уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы фитосанитарного карантина;

– фитосанитарный сертификат – документ, удостоверяющий карантинное состояние импортной и экспортной подкарантинной продукции.

В карантинной зоне вводится ограничение на въезд и выезд транспортных средств и их досмотр, запрещается ввоз и вывоз подкарантинной продукции, проводится обеззараживание подкарантинных материалов и объектов, их техническая обработка или уничтожение.

Подкарантинная продукция, вывезенная из карантинной зоны без разрешения уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы фитосанитарного карантина, подлежит возврату, обеззараживанию, изъятию и передаче соответствующим торговым и перерабатывающим предприятиям или уничтоже-

нию в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Ввоз на территорию Приднестровской Молдавской Республики подкарантинной продукции разрешается только в пунктах пропуска через Государственную границу Приднестровской Молдавской Республики, в которых имеются оборудованные в соответствии с требованиями правил и норм обеспечения карантина растений пограничные пункты карантина растений.

Подкарантинная продукция, ввозимая на территорию Приднестровской Молдавской Республики, подлежит обязательному государственному карантинному фитосанитарному контролю, в том числе досмотру.

Нарушение указанных правил ввоза подкарантинной продукции образует объективную сторону данного правонарушения.

Субъект данного правонарушения – граждане, должностные лица, юридические лица.

Субъективная сторона может выражаться в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.2 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный фито-санитарный контроль (надзор).

**Статья 10.3.** Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования, реализации, утилизации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)

Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования, реализации, утилизации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 7 (семи) до 20 (двадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

#### **Комментарий к статье 10.3.**

См. комментарий к статьям 10.1 и 10.2

Объектом данного правонарушения является санитарно-эпидемиологическая и фитосанитарная безопасность населения и территории Приднестровской Молдавской Республики. Установленные правила производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования, реализации, утилизации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) направлены на предотвраще-

ние заноса опасных для людей, животных и растений болезней из других государств, предупреждение возникновения очагов заболеваний.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения состоит в противоправных действиях (бездействии), выражающихся либо в нарушении установленных правил, либо в их неисполнении или ненадлежащем исполнении. Особенности объективной стороны данного правонарушения зависят от того, на каком этапе совершается правонарушение – при производстве, заготовке, перевозке, хранении, переработке, использовании, реализации или утилизации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза). Состав носит формальный характер, наступления вредных последствий не требуется. Правонарушение считается оконченным с момента нарушения установленных правил.

Субъектами правонарушения признаются граждане, должностные лица и юридические лица.

Субъективная сторона может выражаться в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьи 10.3 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный фитосанитарный контроль (надзор).

**Статья 10.4.** Непринятие мер по обеспечению режима охраны посевов, мест хранения и переработки растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Приднестровской Молдавской Республике, и конопли

Непринятие должностным лицом мер по обеспечению установленного режима охраны посевов, мест хранения и переработки растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Приднестровской Молдавской Республике, и конопли, а равно мер по уничтожению пожнивных остатков и отходов производства, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, – влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 10.4.**

При рассмотрении дел о правонарушениях, предметом которых являются наркотические средства, психотропные вещества, их прекурсоры или аналоги, сильнодействующие или ядовитые вещества, надлежит руководствоваться Законом Приднестровской Молдавской Республики от 07июня 2002 года № 136-3-III «О наркотических средствах и психотропных веществах», Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики № 228 от 11 апреля 2011 года «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Приднестровской Молдавской Республике; сводной таблицы об отнесении к

небольшим, крупным и особо крупным размерам количеств наркотических средств и психотропных веществ, обнаруженных в незаконном хранении или обороте; списка сильнодействующих и ядовитых веществ; крупного размера сильнодействующих веществ для целей статьи 232 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики; перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры; размеров растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры для целей статьи 229 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики» (с последующими изменениями), которым утверждены Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Приднестровской Молдавской Республике (Приложение № 1); Сводная таблица об отнесении к крупным и особо крупным размерам количеств наркотических средств и психотропных веществ, обнаруженных в незаконном хранении или обороте (Приложение № 2), Список сильнодействующих и ядовитых веществ (Приложение № 3), Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (Приложение № 5).

В соответствии со статьей 46 Закона ПМР «О наркотических средствах и психотропных веществах» в целях предупреждения, выявления и пресечения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в местах произрастания и культивирования растений, включенных в Перечень, а также в местах возможного осуществления незаконных перевозок наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров решениями органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики определяются территории, в пределах которых осуществляется контроль за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Проведение мероприятий, связанных с осуществлением на территории Приднестровской Молдавской Республики контроля за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, возлагается на органы исполнительной власти, к ведению которых относятся вопросы в области внутренних дел, органы исполнительной власти по таможенным делам и органы исполнительной власти, к ведению которых относятся вопросы в области государственной безопасности.

Должностные лица органов исполнительной власти, к ведению которых относятся вопросы в области внутренних дел, органов исполнительной власти по таможенным делам, органов исполнительной власти, к ведению которых относятся вопросы в области государственной безопасности, при осуществлении контроля за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров вправе производить досмотр граждан, почтовых и багажных отправок, транспортных средств и перевозимых грузов при наличии достаточных оснований полагать, что осуществляются незаконные хранение, перевозка или пересылка наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Объектом данного правонарушения является санитарно-эпидемиологическая и фитосанитарная безопасность населения и территории Приднестровской Молдавской Республики.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения состоит в противоправных действиях (бездействии), выражающихся в непринятии должностным лицом мер по обеспечению установленного режима охраны посевов, мест хранения и переработки растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Приднестровской Молдавской Республики, и конопли, а равно мер по уничтожению пожнивных остатков и отходов производства, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры.

Субъектами правонарушения признаются должностные лица.

Субъективная сторона может выражаться в форме умысла.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.4 КоАП ПМР, являются органы внутренних дел.

**Статья 10.5.** Непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Приднестровской Молдавской Республики, и дикорастущей конопли

Непринятие землевладельцем или землепользователем мер по уничтожению дикорастущих растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Приднестровской Молдавской Республике, и дикорастущей конопли после получения официального предписания уполномоченного органа –

влечет предупреждение либо наложение административного штрафа на граждан в размере до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 900 (девятистот) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 10.5.**

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 27 Закона ПМР «О наркотических средствах и психотропных веществах» физические лица, являющиеся собственниками или пользователями земельных участков, на которых произрастают указанные в Перечне растения, обязаны их уничтожить. В случае отказа от добровольного уничтожения указанных растений осуществляется их принудительное уничтожение за счет указанных физических лиц с привлечением их к ответственности согласно действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики.

Порядок уничтожения растений, включенных в Перечень, устанавливается нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.



В соответствии с Приложением № 5 к Указу Президента Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2011 года № 228 «Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры» к таковым относятся:

- кактус, содержащий мескалин (растение *Lophophora williamsii*);
- кат (растение вида *Catha edulis*);
- кокаиновый куст (растение любого вида рода *Erythroxylon*);
- конопля (растение рода *Cannabis*);
- опийный мак (растение вида *Papaver somniferum* L) и другие виды мака рода *Papaver*, содержащие наркотические вещества;
- эфедра (растение вида *Ephedra* L);
- грибы, содержащие псилоцибин и (или) псилоцин;
- шалфей предсказателей (растение вида *Salvia divinorum*);
- роза гавайская (растение вида *Argyrea nervosa*);
- голубой лотос (растение вида *Nymphaea caerulea*).

Объектом рассматриваемого правонарушения являются правоотношения в сфере охраны здоровья граждан, установленного порядка уничтожения указанных растений.

Объективную сторону правонарушения составляет противоправное бездействие, выражающееся в том, что лица, ответственные за принятие соответствующих мер, не выполняют возложенные на них обязанности по уничтожению дикорастущих растений, включенных в указанный Перечень. В данном правонарушении предусмотрен специальный субъект – гражданин или юридическое лицо – землевладелец или землепользователь, а также должностное лицо, в обязанности которого входит обеспечение выполнения вышеназванных мер.

С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется виной в форме умысла, так как в статье закреплено положение, что назначение административного наказания возможно, если лицо получило официальное предписание уполномоченного органа, но не исполнило его.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.5 КоАП ПМР, являются органы внутренних дел.

### **Статья 10.6. Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические вещества**

Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические вещества, если это действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, – влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 10.6.**

В соответствии со статьей 16 Закона ПМР «О наркотических средствах и психотропных веществах» культивирование растений, включенных в Перечень, разрешается государственным предприятиям в пределах государственных квот.

На территории Приднестровской Молдавской Республики запрещается культивирование следующих растений: опийный мак, кокаиновый куст.

На территории Приднестровской Молдавской Республики запрещается культивирование конопли в целях незаконного потребления или использования в незаконном обороте наркотических средств.

Решения о запрете культивирования конкретных сортов конопли и других растений на территории Приднестровской Молдавской Республики принимаются соответствующими органами исполнительной власти.

Порядок разрешения культивирования растений, включенных в Перечень, и порядок их использования в промышленных целях, за исключением производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, устанавливаются органами исполнительной власти, к ведению которых относятся вопросы в области здравоохранения, совместно с органами исполнительной власти, к ведению которых относятся вопросы в области внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики.

Указом Президента ПМР от 11 апреля 2011 года № 228 утвержден Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (Приложение № 5 к Указу).

Под культивированием растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (далее – наркосодержащих растений) следует понимать деятельность, связанную с созданием специальных условий для посева и выращивания наркосодержащих растений, а также их посев и выращивание, совершенствование технологии выращивания, выведение новых сортов, повышение урожайности и устойчивости к неблагоприятным метеорологическим условиям, а также уход за дикорастущими растениями (например, рыхлаение почвы, полив) и т. д. Незаконное культивирование наркосодержащих растений – культивирование наркосодержащих растений, осуществляемое с нарушением законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с Приложением № 6 к Указу Президента ПМР от 11 апреля 2011 года № 228 «Размеры растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры для целей статьи 229 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики» установлены крупные размеры указанных растений, что позволяет квалифицировать действия лиц по их культивированию по статье 229 Уголовного кодекса ПМР.

Объектом рассматриваемого правонарушения являются правоотношения в сфере охраны здоровья граждан, установленного порядка уничтожения указанных растений.

Объективную сторону правонарушения составляет противоправное бездействие, выражающееся в том, что лица, ответственные за принятие соответствующих мер, не выполняют возложенные на них обязанности по уничтожению дикорастущих растений, включенных в указанный Перечень.

В данном правонарушении предусмотрен специальный субъект – гражданин или юридическое лицо – землевладелец или землепользователь, а также должностное лицо, в обязанности которого входит обеспечение выполнения вышеназванных мер.

С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется виной в форме умысла, так как в статье закреплено положение, что назначение административно-го наказания возможно, если лицо получило официальное предписание уполномоченного органа, но не исполнило его.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.6 КоАП ПМР, являются органы внутренних дел.

### **Статья 10.7. Нарушение правил карантина животных и растений**

#### **1. Нарушение правил карантина животных и растений –**

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

2. Отказ от проведения обязательных профилактических мероприятий (обследование, обеззараживание, исследование и иммунизация животных), а равно нарушение сроков их проведения – влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 25 (двадцати пяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

3. Несвоевременное или неполное проведение мероприятий по локализации и ликвидации очагов карантинных объектов, особо опасных вредителей и болезней растений, сорняков и заразных болезней животных –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 25 (двадцати пяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 500 (пятисот) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 10.7.**

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения, которые регулируются Законом ПМР от 20 декабря 1994 года «О ветеринарной деятельности» (СЗМР 94-4), Законом от 11 марта 2004 года № 395-3-III «О фитосанитарном

карантине» (САЗ 04-11) и Законом ПМР от 12 марта 2004 года № 396-3-III «О защите растений» (САЗ 04-11) с изменениями и дополнениями.

В соответствии со статьей 19 Закона ПМР «О ветеринарной деятельности» физические и юридические лица – владельцы животных обязаны:

а) соблюдать ветеринарно-санитарные и зооигиенические правила по содержанию, кормлению, уходу, воспроизводству и рациональной эксплуатации животных, а также требования, установленные органами ветеринарной службы;

б) проводить ветеринарно-санитарные мероприятия по предупреждению заразных болезней, а также по лечению больных животных, ликвидации очагов массовых заболеваний и предупреждению их распространения в неблагополучных хозяйствах (дворах), принимая при этом все необходимые организационные и хозяйственные меры;

в) обеспечивать систематическое обследование работников животноводческих предприятий, запрещая им принимать на работу больных или носителей возбудителей инфекций, которые могут передаваться животным или обсеменять продукты питания животного происхождения;

г) своевременно информировать ветеринарную службу о выявлении карантинного заболевания у животных или о подозрении на него и до прихода ветеринарного врача, изолировать больных, павших или вынужденно убитых животных, не допуская использования и продажи мяса и других продуктов этих животных без разрешения государственного ветеринарного врача;

д) информировать в течение 24 часов местные ветеринарные органы о приобретении в других хозяйствах и населенных пунктах животных и не выпускать их в общие стада не менее 15–30 дней;

е) предоставлять государственным ветеринарным работникам возможность вести наблюдение за состоянием здоровья животных в индивидуальных хозяйствах и содействовать проведению ими ветеринарных мероприятий;

ж) реализовать животных, продукцию и сырье животного происхождения только с ведома специалистов территориальной ветеринарной службы;

з) предоставлять животных для проведения ветеринарных мероприятий (в места и сроки, установленные органами территориальной ветеринарной службы);

и) содержать в надлежащем состоянии с соблюдением ветеринарно-санитарных правил животноводческие фермы и комплексы, дворы и летние лагеря, места для водопоя животных и пастбища.

В соответствии со статьей 13 Закона ПМР «О защите растений» в процессе возделывания растений и реализации химических и биологических средств защиты и стимулирования роста растений землевладельцы, землепользователи, арендаторы и иные лица обязаны:

а) проводить систематические обследования сельскохозяйственных и лесных угодий, содействовать проведению контрольных обследований земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда работниками уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы защиты и карантина

растений, в целях выявления вредных организмов в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

а-1) приглашать работников уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы защиты и карантина растений, при обнаружении вредных объектов для проведения необходимых обследований;

б) осуществлять мероприятия по защите растений в целях предупреждения появления и распространения вредителей, болезней и сорняков, следовать рекомендациям работников уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы защиты и карантина растений;

в) строго соблюдать установленные правила и порядок ввоза, хранения, транспортировки, реализации и использования средств защиты растений, не допуская загрязнения ими окружающей среды и сельскохозяйственной продукции или их негативного воздействия на человека и животных;

г) предоставлять по требованию работников уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы защиты и карантина растений, необходимую информацию о фитосанитарном состоянии земель сельскохозяйственного назначения, о проводимых мерах по защите растений и об использовании средств защиты, хранения и реализации пестицидов в соответствии с утвержденными в установленном порядке формами;

д) создавать условия для выполнения работниками уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которых находятся вопросы защиты и карантина растений, положений настоящего Закона.

В соответствии со статьей 9 Закона ПМР «О фитосанитарном карантине» при выявлении карантинных объектов уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы фитосанитарного карантина, принимает решение об установлении карантинной зоны и карантинного режима, направляет представление Правительству Приднестровской Молдавской Республики о наложении фитосанитарного карантина.

После принятия решения о наложении карантина уполномоченные Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительные органы государственной власти, в ведении которого находятся вопросы фитосанитарного карантина, информируют соответствующих юридических и физических лиц о введении карантинного режима.

В карантинной зоне вводится ограничение на въезд и выезд транспортных средств и их досмотр, запрещается ввоз и вывоз подкарантинной продукции, проводится обеззараживание подкарантинных материалов и объектов, их техническая обработка или уничтожение.

Подкарантинная продукция, вывезенная из карантинной зоны без разрешения уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики испол-

нительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы фитосанитарного карантина, подлежит возврату, обеззараживанию, изъятию и передаче соответствующим торговым и перерабатывающим предприятиям или уничтожению в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

После проведения карантинных мероприятий и полной ликвидации выявленных очагов карантинных объектов уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы фитосанитарного карантина, принимает решение об упразднении карантинной зоны и отмене карантинного режима, направляет представление Правительству Приднестровской Молдавской Республики о снятии фитосанитарного карантина.

Обязанности ветеринарных специалистов, владельцев животных и руководителей объектов, осуществляющих производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию животноводческой продукции, кормов и ветеринарных препаратов, по предупреждению и ликвидации заразных болезней животных закреплены в пунктах 12–19 Ветеринарного Устава Приднестровской Молдавской Республики, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 12 мая 1995 года № 156.

Порядок установления и снятия карантина в случаях инфекционных болезней животных закреплен в пунктах 20–27 Ветеринарного Устава Приднестровской Молдавской Республики, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 12 мая 1995 года № 156.

Объективную сторону правонарушения составляют противоправные действия или бездействие лиц, не исполняющих требования вышеуказанных правил, например, непроведение вакцинации животных, несвоевременное принятие мер по ликвидации очагов заболевания, нарушение правил провоза любым видом транспорта животных всех видов, содержание в ненадлежащем фитосанитарном состоянии помещений, в которых хранится и перерабатывается подкарантинная продукция, не осуществление мероприятий по защите растений в целях предупреждения появления и распространения вредителей, болезней и сорняков и т. д.

Субъектами рассматриваемого правонарушения в данной статье признаются граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица, виновные в нарушении правил карантина животных или иных ветеринарно-санитарных правил.

С субъективной стороны указанные противоправные деяния могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.7 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный ветеринарный контроль (надзор).

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных пунктами 1 и 3 статьи 10.7 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный фитосанитарный контроль (надзор).

**Статья 10.8.** Сокрытие сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных

Сокрытие от уполномоченных исполнительных органов государственной власти в сфере ветеринарии сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных либо несвоевременное извещение указанных органов о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных, а также несвоевременное принятие либо непринятие мер по локализации падежа и заболеваний –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 10.8.**

См. комментарий к статье 10.7.

Органы государственного ветеринарного контроля (надзора) осуществляют контроль за исполнением гражданами, должностными лицами, юридическими лицами мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней, общих для человека и животных; за организацией и проведением мероприятий по предупреждению и ликвидации заболеваний животных заразными и незаразными болезнями. Такой контроль позволяет обеспечивать ветеринарную безопасность территории Приднестровской Молдавской Республики.

Объектом рассматриваемого правонарушения являются животный мир, здоровье населения, а непосредственным предметом посягательства установленные уполномоченными органами государственной власти ветеринарно-санитарные правила и инструкции.

Субъективную сторону рассматриваемого правонарушения составляют противоправные действия (бездействие), выражающиеся в: сокрытии сведений о внезапном падеже или об одновременном массовом заболевании животных; несвоевременное извещение органов государственного ветеринарного надзора о внезапном падеже или одновременном массовом заболевании животных; несвоевременное принятие мер по локализации падежа и заболеваний животных; непринятие мер в случаях падежа или заболеваний животных.

Субъектами правонарушения признаются граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

С субъективной стороны указанные противоправные деяния могут быть совершены как умышленно, например сокрытие сведений, так и по неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.8 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный ветеринарный контроль (надзор).

**Статья 10.9.** Нарушение ветеринарно-санитарных правил (требований), предъявляемых к перевозке или убою животных, производству, заготовке, перевозке, переработке, хранению, реализации, утилизации, уничтожению продуктов (сырья) животного и растительного происхождения, а также правил (требований) оформления ветеринарных сопроводительных документов, правил клеймения продукции

Нарушение ветеринарно-санитарных правил (требований), предъявляемых к перевозке или убою животных, производству, заготовке, перевозке, переработке, хранению, реализации, утилизации, уничтожению продуктов (сырья) животного и растительного происхождения, а равно реализация и переработка продуктов животноводства, а на рынках – и растениеводства, не прошедших ветеринарно-санитарную экспертизу, а также правил (требований) оформления ветеринарных сопроводительных документов, правил клеймения продукции, нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 4 (четыре) до 10 (десяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 10 (десяти) до 20 (двадцати) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

#### **Комментарий к статье 10.9.**

В соответствии со статьей 19 Закона ПМР «О ветеринарной деятельности» физические и юридические лица обязаны:

а) содержать в строгом соответствии с ветеринарно-санитарными правилами места переработки, хранения продукции и сырья животного происхождения, средства для транспортировки животных, продукции и сырья животного происхождения;

б) неукоснительно соблюдать ветеринарно-санитарные и другие требования действующих правил по заготовке, погрузке, разгрузке и транспортировке животных, продукции и сырья животного происхождения.

Меры предупреждения заноса инфекционных болезней животных в Приднестровскую Молдавскую Республику закреплены в пунктах 28–30 Ветеринарного Уста-



ва Приднестровской Молдавской Республики, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 12 мая 1995 года № 156.

Меры ветеринарно-санитарного надзора за перевозкой животных, продуктов и сырья животного происхождения закреплены в пунктах 31–40 Ветеринарного Устава Приднестровской Молдавской Республики.

Меры ветеринарно-санитарного надзора за заготовкой и убоем животных, заготовкой, хранением, переработкой и торговлей продуктами и сырьем животного и растительного происхождения закреплены в пунктах 41– 47 Ветеринарного Устава Приднестровской Молдавской Республики.

К ввозу в Приднестровскую Молдавскую Республику допускаются здоровые животные, а также продукты животноводства, полученные от здоровых животных из благополучных по заразным болезням животных иностранных государств, с соблюдением требований ветеринарного законодательства Приднестровской Молдавской Республики и условий, предусмотренных международными договорами с участием Приднестровской Молдавской Республики.

Предприятия, учреждения, организации, индивидуальные предприниматели и граждане закупают за рубежом и ввозят в республику животных, продукты животноводства и корма с разрешения главного государственного ветеринарного инспектора Приднестровской Молдавской Республики.

Перевозка животных, продуктов животноводства и кормов, пропуск военных транспортных средств через государственную границу Приднестровской Молдавской Республики допускаются только в местах, где организуются пограничные ветеринарные контрольные пункты.

Для осуществления мероприятий по предупреждению заноса заразных болезней животных из иностранных государств на государственной границе Приднестровской Молдавской Республики уполномоченным органом исполнительной власти в области ветеринарного контроля (надзора) организуются пограничные ветеринарные контрольные пункты.

Продукты животноводства по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы должны соответствовать установленным требованиям безопасности для здоровья населения и происходить из благополучной по заразным болезням животных территории.

Предприятия, учреждения, организации и граждане, осуществляющие заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, обязаны обеспечивать выполнение указанных требований.

Указанные положения законодательства конкретизируются в подзаконных нормативно-правовых актах.

Так, например, Приказом Министерства здравоохранения и социальной защиты ПМР от 19 марта 2007 года № 169 «Об утверждении Правил ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 07-28) были утверждены Правила осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов.

Нарушение установленных законом и подзаконными актами ветеринарно-санитарных правил образует объективную сторону данного правонарушения.

Субъектом данного правонарушения могут быть как юридические лица (соответствующие должностные лица), индивидуальные предприниматели, так и граждане.

С субъективной стороны правонарушение характеризуется умыслом или неосторожностью.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.9 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный ветеринарный контроль (надзор).

**Статья 10.10.** Несоблюдение зоогигиенических и ветеринарно-санитарных требований при размещении, строительстве объектов, связанных с содержанием животных, убоем, утилизацией

Несоблюдение зоогигиенических и ветеринарно-санитарных требований при размещении, строительстве и вводе в эксплуатацию объектов, связанных с содержанием животных, убоем, утилизацией, хранением и реализацией продуктов животноводства, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

#### **Комментарий к статье 10.10.**

Общественные отношения, на которые посягает данное правонарушение, регулируются Законом ПМР от 20 декабря 1994 года «О ветеринарной деятельности» (СЗМР 94-4) в действующей редакции, Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 12 мая 1995 года № 156 «Об утверждении Ветеринарного Устава Приднестровской Молдавской Республики» (САМР 95-5).

В соответствии с пунктами «л-1» и «м» статьи 9 Закона ПМР «О ветеринарной деятельности» к исключительной компетенции государственной ветеринарной службы относится:

– в срок до 30 (тридцати) дней, в зависимости от сложности объекта, в случаях, предусмотренных действующим законодательством, по предоставлению проектной организации, разрабатывающей архитектурный проект, рассмотрение и согласование архитектурного проекта в части соблюдения ветеринарных норм и правил; осуществление контроля за соблюдением архитектурных проектов при строительстве;

– запрещение или приостановление строительства и реконструкции животноводческих помещений, мясоперерабатывающих предприятий, цехов, складов и других промышленных объектов, не отвечающих ветеринарно-санитарным требованиям.

В соответствии с пунктом 14 Ветеринарного Устава Приднестровской Молдавской Республики приемка в эксплуатацию объектов по производству, переработке, хранению животноводческой продукции, по торговле ею, а также других ветеринарных объектов производится, как правило, комиссией с обязательным участием представителя государственной ветеринарной службы.

Субъект данного правонарушения – граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

С субъективной стороны данное правонарушение может совершаться как умышленно, так и по неосторожности.

Ведомственные акты:

– Приказ Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР от 14 августа 2009 года № 446 «Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил при строительстве и проведении ветеринарной экспертизы проектной документации на строительство и реконструкцию животноводческих ферм организаций (предприятий) по производству молока, мяса и яиц на промышленной основе в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 09-42).

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.10 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный ветеринарный контроль (надзор).

### **Статья 10.11.** Нарушение ветеринарно-санитарных и иных правил содержания животных

*– Статья в новой редакции (Закон № 62-ЗИД-V от 14.04.2015 г.)*

1. Нарушение ветеринарно-санитарных и иных правил содержания животных –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 5 (пяти) РУ МЗП до 10 (десяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 10 (десяти) РУ МЗП до 40 (сорока) РУ МЗП.

2. Те же деяния, совершенные повторно и (или) повлекшие причинение ущерба здоровью или имуществу граждан, если данные деяния не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 70 (семидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 10.11.**

Объектом правонарушения, предусмотренного данной статьей, является ветеринарная безопасность территории Приднестровской Молдавской Республики, животный мир, здоровье людей. В соответствии с Законом ПМР от 20 декабря 1994 года «О ветеринарной деятельности» (СЗМР 94-4) в действующей редакции, Постановлением Правительства ПМР от 12 мая 1995 года № 156 «Об утверждении Ветеринарного

Устава Приднестровской Молдавской Республики» (САМР 95-5) государственной ветеринарной службе предоставлено право введения на территории Приднестровской Молдавской Республики карантина и других ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и массовых незаразных болезней.

В соответствии с пунктом «а» статьи 19 Закона ПМР «О ветеринарной деятельности» физические и юридические лица – владельцы животных обязаны соблюдать ветеринарно-санитарные и зооигиенические правила по содержанию, кормлению, уходу, воспроизводству и рациональной эксплуатации животных, а также требования, установленные органами ветеринарной службы.

Обязанности владельцев животных и руководителей объектов, осуществляющих производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию животноводческой продукции, кормов и ветеринарных препаратов, по предупреждению и ликвидации заразных болезней животных закреплены в пунктах 12–19 Ветеринарного Устава Приднестровской Молдавской Республики.

Общие требования по предупреждению и ликвидации болезней животных и обеспечению ветеринарной безопасности продуктов животноводства закреплены в вышеуказанном законе и Уставе, а также в ветеринарно-санитарных правилах, утвержденных Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР, органами санитарно-эпидемиологического надзора и иными государственными органами.

Объективную сторону правонарушения составляют противоправные действия или бездействие лиц, не исполняющих требования вышеуказанных правил, например невыполнение требований по содержанию животных, непроведение вакцинации животных, несвоевременное принятие мер по ликвидации очагов заболевания, нарушение правил провоза любым видом транспорта животных всех видов и т. д.

Субъектами рассматриваемого правонарушения в данной статье признаются граждане, должностные лица, виновные в нарушении правил карантина животных или иных ветеринарно-санитарных правил.

С субъективной стороны указанные противоправные деяния могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.11 КоАП ПМР, являются административные комиссии.

### **Статья 10.12.** Проведение мелиоративных работ с нарушением проекта

Проведение мелиоративных работ с нарушением проекта проведения мелиоративных работ –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 900 (девятист) до 1200 (одной тысячи двуст) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 10.12.**

Объектами правонарушения являются общественные отношения в сфере проведения различных видов мелиоративных мероприятий как в целом, так и на отдельных этапах работ.

Предметы правонарушения – проект проведения мелиоративных работ и собственно мелиоративные работы.

Статья 1 Закона ПМР от 20 мая 2011 года № 57-3-V «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (САЗ 11-20) в действующей редакции в понятие «мелиоративные мероприятия» включает: проектирование, строительство, эксплуатацию и реконструкцию мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, обводнение пастбищ, создание систем защитных лесных насаждений, проведение культуротехнических работ, работ по улучшению химических и физических свойств почв, научное и производственно-техническое обеспечение указанных работ.

Государственные целевые программы обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения определяют комплекс мероприятий по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения (агротехнические, агрохимические, фитосанитарные, мелиоративные, агролесомелиоративные, консервацию земель, коренное улучшение, мониторинг, научно-исследовательские и проектные работы) и формы государственной поддержки деятельности по восстановлению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Объективная сторона правонарушения представляет собой деяние в виде действия – проведение мелиоративных работ с нарушением порядка строительства, эксплуатации и реконструкции мелиоративных систем, т. е. с отступлениями от проектной документации, в том числе по видам, объемам, срокам, используемым материалам и технике, оборудованию при ведении строительных работ или реконструкции мелиоративных систем; в виде бездействия – в непринятии мер по поддержанию мелиоративных систем в исправном состоянии; не проведении профилактических осмотров, ремонта, нарушении режима работы гидротехнических сооружений и т. п.

Субъектами правонарушения являются: граждане, имеющие в собственности мелиоративные системы индивидуального или общего пользования и отдельно расположенные гидротехнические сооружения; должностные лица государственных, муниципальных и частных мелиоративных систем, в обязанности которых входит организация планирования и проведения мелиорации земель; юридические лица – организации, учреждения, предприятия, которым мелиоративные системы и отдельно стоящие гидротехнические сооружения принадлежат по праву частной, государственной и муниципальной собственности.

Субъективная сторона правонарушения – умысел или неосторожность.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.12 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области мелиорации земель.

**Статья 10.13.** Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем

1. Нарушение правил эксплуатации мелиоративной системы или отдельно расположенного гидротехнического сооружения –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

2. Повреждение мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 900 (девятьсот) РУ МЗП.

3. Сооружение и (или) эксплуатация линий связи, линий электропередачи, трубопроводов, дорог или других объектов на мелиорируемых (мелиорированных) землях без согласования со специально уполномоченным государственным органом в области мелиорации земель –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 10.13**

Объектом посягательства являются общественные отношения в области эффективного и экологически безопасного использования мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

С объективной стороны правонарушение (пункт 1 комментируемой статьи) выражается в нарушении правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенного гидротехнического сооружения и является специальным составом по отношению к статье 8.1 КоАП ПМР. Обязательное условие применения норм статьи – наличие правил эксплуатации. Наступления последствий не требуется. Деяние считается оконченным с момента нарушения правил. Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а также правила содержания защитных лесных насаждений являются обязательными для всех физических и юридических лиц.

С объективной стороны правонарушение (пункт 2 комментируемой статьи) выражается в повреждении мелиоративной системы или защитного лесонасаждения, т. е. в приведении их в полную или частичную негодность, исключаящую постоянное или временное их использование. Это может быть вызвано различными способами:

разрушением с помощью взрывных работ, проездом транспортных средств, поджогом, заготовкой древесины и т. п.

С объективной стороны правонарушение (пункт 3 комментируемой статьи) выражается в сооружении и (или) эксплуатации линий связи, линий электропередачи, трубопроводов, дорог или других объектов на мелиорируемых (мелиорированных) землях без согласования со специально уполномоченным государственным органом в области мелиорации земель, т. е. в неполучении специального разрешения на ведение работ, если получение такого разрешения необходимо.

Субъекты правонарушения перечислены в санкциях пунктов 1–3 комментируемой статьи.

Субъективная сторона – прямой или косвенный умысел.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.13 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный горный и промышленный контроль (надзор).

#### **Статья 10.14.** Нарушение норм и правил ведения племенного животноводства

1. Реализация или использование в целях воспроизводства племенной продукции (материала) с нарушением требований, установленных законодательством о племенном животноводстве, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 900 (девятист) РУ МЗП.

2. Нарушение правил государственной регистрации племенных животных и племенных стад –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 20 (двадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухст) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 10.14.**

Объектом правонарушения являются общественные отношения по разведению племенных животных, производство и использование племенной продукции (материала). Племенное животное – сельскохозяйственное животное, имеющее документальное подтверждение происхождения, используемое для воспроизводства определенной породы и зарегистрированное в установленном порядке. Племенная продукция (материал) – племенное животное и его семя и эмбрион. Племенное животноводство призвано обеспечить воспроизводство племенных животных в целях повышения продуктивности и качества сельскохозяйственных животных и разведения высокопродуктивных сельскохозяйственных животных, сохранения генофонда малочисленных пород сельскохозяйственных животных, полезных для селекционных целей. Правовое

регулирование в области племенного животноводства осуществляется Законом от 20 декабря 1999 года № 223-З «О племенном животноводстве» (СЗМР 99-4) в действующей редакции, а также иными нормативными актами аграрного законодательства.

Объективная сторона правонарушения (пункт 1 комментируемой статьи) – деяние, состоящее в реализации или использовании в целях воспроизводства племенной продукции (материала) с нарушением требований, установленных законодательством о племенном животноводстве, т. е. в реализации племенной продукции (материала) не занятыми в сельскохозяйственном производстве юридическими и физическими лицами либо при отсутствии сертификата (свидетельства); с использованием ненадлежащего оборудования, инструментов, технологий, биотехнологических методов; без лицензии на осуществление деятельности в области племенного животноводства; в использовании семени (эмбрионов), полученного от незарегистрированных животных, нечетко обозначенных в целях идентификации, не прошедшего ежегодной бонитировки (оценки племенных и продуктивных качеств), при отсутствии разрешения на искусственное осеменение животных или проведение трансплантации эмбрионов и т. п.

Объективная сторона правонарушения (пункт 2 комментируемой статьи) – деяние, состоящее в нарушении правил государственной регистрации племенных животных и племенных стад и выражающееся в невнесении записей в государственную книгу племенных животных и (или) в государственный племенной регистр, их искажение, внесение данных, затрудняющих идентификацию племенных животных и племенных стад, отсутствие сведений об их происхождении и хозяйственной ценности; непредоставлении данных заинтересованным лицам, внесении их в государственный племенной регистр и государственную книгу племенных животных без сертификата племенной продукции (материала); внесении в книгу племенных животных, не подвергнутых мечению.

Субъективная сторона обоих составов – умышленная вина.

Субъекты правонарушений указаны в санкциях пунктов 1 и 2 данной статьи: граждане, должностные лица, юридические лица.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.14 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области управления племенным животноводством.

**Статья 10.15.** Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений

Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц –



от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 10.15.**

Объектом правонарушения являются общественные отношения в области деятельности по производству, заготовке, обработке, хранению, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных и лесных растений, а также организации и проведения сортового и семенного контроля в Приднестровской Молдавской Республике.

Предметы – семена и части сельскохозяйственных растений (клубни, луковицы, плоды, саженцы, собственно семена и др.), применяемые для воспроизводства сортов сельскохозяйственных растений или для воспроизводства видов лесных растений, обладающие сортовыми и посевными качествами.

Для производства семян должны использоваться семена, сортовые и посевные качества которых соответствуют требованиям государственных стандартов и иных нормативных документов в области семеноводства. Семена, имеющие высшие сортовые качества, как правило, выращиваются на специально отведенных земельных участках. Запрещается использовать для посева (посадки) семена, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям государственных стандартов. Обязательным условием для организации деятельности по производству, заготовке, обработке, хранению, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных и лесных растений является наличие соответствующей лицензии. Необходимо проводить сертификацию семян и оформлять удостоверения качества семян. Допускается оборот партий семян сельскохозяйственных растений, сорта которых включены в реестр селекционных достижений, а также при наличии фитосанитарных сертификатов. Правовое регулирование в области семеноводства осуществляется Законом ПМР от 18 октября 1999 года № 200-3 «О семенах» (СЗМР 99-4) в действующей редакции и другими нормативными правовыми актами аграрного и иного законодательства.

Объективная сторона правонарушения – действия или бездействие, состоящие в нарушении правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян. Нарушения могут допускаться:

- в использовании для производства таких семян, сортовые и посевные качества которых не соответствуют требованиям государственных стандартов; в использовании для посева (посадки) семян, засоренных семенами карантинных растений, зараженных карантинными болезнями растений и вредителями растений; в производстве оригинальных семян лицом (не оригинатором), которое не создавало либо не выявило сорт сельскохозяйственного растения; в производстве элитных семян без лицензии;
- при заготовке для формирования региональных фондов семян запасов семян сельскохозяйственных растений, не предназначенных для этих целей или не имеющих сертификатов, которые удостоверяют их сортовые и посевные качества;
- при реализации с нарушением правил оборотоспособности партий семян, допуске в оборот сортов, не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, либо без сертификатов, удостоверяющих сортовые и посевные качества, либо без фитосанитарных сертификатов;

– в отсутствии при транспортировке этикеток установленных форм на таре и упаковке, либо при перевозке семян насыпью (в незатаренном виде) без сопроводительных документов, либо в перевозке партий семян, обработанных химическими или биологическими препаратами, в незатаренном состоянии;

– при использовании семян, не прошедших сортового и (или) семенного контроля, и т. п.

Наступления последствий не требуется. Для привлечения к административной ответственности достаточно совершения любого из указанных действий (бездействия) на любом из этапов обращения с семенами сельскохозяйственных растений.

Субъективная сторона – вина в форме умысла или неосторожности.

Субъектами рассматриваемого правонарушения являются: граждане, занятые в области семеноводства; должностные лица сельскохозяйственных производственных, научно-производственных организаций и предприятий, семенных и лесосеменных станций и других организаций, в должностные обязанности которых входит соблюдение правил в области семеноводства; юридические лица – сельскохозяйственные и лесохозяйственные производственные и потребительские кооперативы, акционерные общества и хозяйственные товарищества, государственные и муниципальные унитарные предприятия, имеющие лицензии на право семеноводства.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.15 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный фитосанитарный контроль (надзор).

### **Статья 10.16.** Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений

Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 4 (четыре) до 10 (десяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 10 (десяти) до 20 (двадцати) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 10.16.**

Объектом рассматриваемого правонарушения являются общественные отношения по ведению документации в области семеноводства сельскохозяйственных растений.

Предмет правонарушения – информация о нормативно закрепленных качествах семян и растений. Система семеноводства сельскохозяйственных культур представляет собой совокупность функционально взаимосвязанных физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность по производству оригинальных, элитных (семян элиты) и репродуктивных семян.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо во внесении в нее не-

достоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян, т. е. нарушение сроков оформления документов о результатах сортового и семенного контроля, проведение иного, а не грунтового сортового контроля оригинальных, элитных, репродукционных семян, поступающих в оборот в соответствии с перечнем сельскохозяйственных растений, утвержденным Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР; в неправильном и (или) с нарушением сроков оформления официальных документов о качестве семян, результатах их проверки на зараженность карантинными вредителями и т. п. Правонарушение в виде бездействия – неформление сопроводительных документов с указанием наименования сорта растений каждой партии семян, их происхождения и качества при транспортировке партий семян; невключение в сопроводительные документы данных о возможных негативных последствиях для здоровья человека и окружающей среды партий семян, обработанных химическими и биологическими препаратами, и т. п. Внесение в документацию на семена сельскохозяйственных растений недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян – состав, являющийся специальным по отношению к составу статьи 8.2 КоАП ПМР.

Субъекты правонарушения – граждане, должностные лица сельхознадзора, юридические лица, аккредитованные на право определения посевных качеств семян сельскохозяйственных растений.

С субъективной стороны рассматриваемые правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.16 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный фитосанитарный контроль (надзор).

### **Статья 10.17.** Нарушение порядка ввоза на территорию Приднестровской Молдавской Республики семян сельскохозяйственных растений

Ввоз на территорию Приднестровской Молдавской Республики не соответствующих требованиям государственных стандартов партий семян без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества, партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими и биологическими препаратами, либо допущенных к использованию партий семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Приднестровской Молдавской Республики,

– влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 900 (девятист) до 1200 (одной тысячи двхсот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 10.17.**

В соответствии со статьей 18 Закона ПМР «О семенах» семена могут ввозиться в Приднестровскую Молдавскую Республику из других государств при условии, если:

– они относятся к сорту, который прошел государственное сортоиспытание, внесен в реестр сортов растений Приднестровской Молдавской Республики или признан перспективным;

– Государственная инспекция по карантину растений выдала разрешение на их ввоз;

– они имеют фитосанитарный сертификат, выданный государственными органами по карантину растений страны-экспортера;

– они предназначены для селекционно-исследовательских работ, экспонирования.

Семена, ввозимые и вывозимые для научных целей и для государственного сортоиспытания, не облагаются таможенной пошлиной и не подлежат квотированию и другим видам ограничения в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы аграрно-промышленного комплекса, может разрешить ввоз семян сорта, не внесенного в реестр сортов растений Приднестровской Молдавской Республики при условии, что они предназначены для размножения и последующего вывоза за пределы страны, согласно международным договорам Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 19 Закона ПМР «О семенах» карантинный контроль за ввозом, вывозом и использованием семян осуществляется уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы защиты и карантина растений.

Ведомственные акты:

– Приказ Министерства сельского хозяйства Приднестровской Молдавской Республики от 3 мая 2001 года № 165 «Об утверждении Инструкции о ввозе и вывозе семян сортов растений».

Объектом рассматриваемого правонарушения являются общественные отношения в области сельского хозяйства.

Объективная сторона правонарушения выражается во ввозе на территорию Приднестровской Молдавской Республики не соответствующих требованиям государственных стандартов партий семян без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества, партий семян в незатаренном состоянии (насыпью), обработанных химическими и биологическими препаратами, либо допущенных к использованию партий семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, за исключением партий семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Приднестровской Молдавской Республики.

Субъекты правонарушения – граждане, должностные лица, юридические лица.

С субъективной стороны рассматриваемые правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.17 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный фитосанитарный контроль (надзор).

**Статья 10.18.** Нарушение правил производства, переработки, транспортировки (в том числе импорта (экспорта)), хранения, реализации или использования кормов, кормовых добавок и ветеринарных препаратов (лекарственных средств для ветеринарного применения)

1. Нарушение правил (требований), предъявляемых к производству, переработке, транспортировке (в том числе импорту (экспорту)), хранению, реализации или использованию кормов, кормовых добавок и ветеринарных препаратов, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на должностных лиц – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

2. Производство, переработка, транспортировка (в том числе импорт (экспорт)), реализация или использование кормов, кормовых добавок и ветеринарных препаратов, являющихся причиной возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на должностных лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 10.18.**

Общественные отношения, на которые посягает данное правонарушение, регулируются Законом ПМР от 20 декабря 1994 года «О ветеринарной деятельности» (СЗМР 94-4) в действующей редакции, Постановлением Правительства ПМР от 12 мая 1995 года № 156 «Об утверждении Ветеринарного Устава Приднестровской Молдавской Республики» (САМР 95-5).

Требования к производству и применению в животноводстве и ветеринарии лечебных, профилактических, диагностических и стимулирующих препаратов и контроль за их качеством закреплены в пунктах 48–50 Ветеринарного Устава Приднестровской Молдавской Республики.

Субъект данного правонарушения – общий. Ветеринарно-санитарные правила и инструкции должны соблюдаться не только должностными лицами, но и гражданами.

С субъективной стороны данное правонарушение может совершаться как умышленно, так и по неосторожности.

Ведомственные акты:

– Приказ Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР от 31 августа 2010 года № 431 «Об утверждении Ветеринарно-санитарных правил осуществ-

вления импорта в Приднестровскую Молдавскую Республику грузов животного происхождения и кормов для животных» (САЗ 10-40).

Объектом рассматриваемого правонарушения являются общественные отношения в области сельского хозяйства.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении правил (требований), предъявляемых к производству, переработке, транспортировке (в том числе импорту (экспорту)), хранению, реализации или использованию кормов, кормовых добавок и ветеринарных препаратов, производству, переработке, транспортировке (в том числе импорт (экспорт)), реализации или использованию кормов, кормовых добавок и ветеринарных препаратов, являющихся причиной возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных.

Субъекты правонарушения – граждане, должностные лица, юридические лица.

С субъективной стороны рассматриваемые правонарушения могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 10.18 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный ветеринарный контроль (надзор).

## **Глава 11. Административные правонарушения на транспорте, в области дорожного хозяйства**

**Статья 11.1.** Действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте

1. Повреждение железнодорожного пути, сооружений и устройств сигнализации или связи либо другого транспортного оборудования, сбрасывание на железнодорожные пути или оставление на них предметов, которые могут вызвать нарушение движения поездов, – влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

2. Несоблюдение установленных габаритов при погрузке и выгрузке грузов –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

3. Повреждение защитных лесонасаждений, снегозащитных ограждений или других путевых объектов –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 20 (двадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП.

4. Нарушение правил проезда гужевым транспортом и прогона скота через железнодорожные пути, а равно нарушение правил выпаса скота вблизи железнодорожных путей –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере до 4 (четырёх) РУ МЗП, на должностных лиц – от 4 (четырёх) до 10 (десяти) РУ МЗП.

5. Проход по железнодорожным путям в неустановленных местах –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере до 5 (пяти) РУ МЗП.

6. Нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1–5 настоящей статьи, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 11.1.**

Объектом правонарушения, предусмотренного данной статьей, выступает безопасность эксплуатации железнодорожного транспорта.

Экономические, правовые и организационные основы деятельности железнодорожного транспорта определяет Закон Приднестровской Молдавской Республики от 13 октября 1997 года № 67-3 «О транспорте» (СЗМР 97-4) (с изменениями и дополнениями) (далее – Закон ПМР «О транспорте»).

Согласно указанному Закону под железнодорожными путями общего пользования понимаются железнодорожные линии, на которых расположены железнодорожные станции, открытые для выполнения соответствующих операций по приему и отправлению поездов, приему и выдаче грузов, грузобагажа и багажа, а так же обслуживанию пассажиров, производству маневровой работы.

В соответствии со статьей 2 Закона ПМР «О транспорте» правила перевозки грузов на железнодорожном транспорте и правила перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа на железнодорожном транспорте определяются Законом ПМР «О транспорте» и актами Правительства Приднестровской Молдавской Республики, которые издаются на его основании. Габариты грузов также установлены в этих правилах.

Согласно статье 16 Закона ПМР «О транспорте» территории железнодорожных станций, вокзалов и других подразделений железных дорог, связанных с перевозочным процессом, пассажирские платформы и железнодорожные линии, на которых осуществляется движение поездов и производятся маневровая и погрузочно-разгрузочные работы, являются зонами повышенной опасности и при необходимости ограждаются.

Объективная сторона правонарушения выражается:

– по пункту 1 – в действиях, связанных с повреждением железнодорожных путей, сооружений и устройств сигнализации или связи либо другого транспортного оборудо-

дования, сбрасывание на железнодорожные пути, а также в бездействии, выразившемся в оставлении на них предметов, что может вызвать нарушение движения поезда;

– по пункту 2 – в несоблюдении установленных габаритов при погрузке и выгрузке грузов;

– по пункту 3 – в повреждении защитных лесонасаждений, снегозащитных ограждений или других путевых объектов;

– по пункту 4 – в нарушении правил проезда гужевым транспортом и прогона скота через железнодорожные пути, нарушении выпаса скота вблизи железнодорожных путей;

– по пункту 5 – в проходе по железнодорожным путям в неустановленных местах;

– по пункту 6 – в нарушении правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1–5, если данные действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Субъектами данного правонарушения могут являться:

– по пункту 1 – граждане, а также должностные лица;

– по пункту 2 – должностные лица;

– по пункту 3 – граждане, а также должностные лица;

– по пункту 4 – граждане, а также должностные лица;

– по пункту 5 – граждане;

– по пункту 6 – граждане, а также должностные лица.

Субъективная сторона может быть выражена умыслом и неосторожностью.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.1 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте).

## **Статья 11.2.** Действия, угрожающие безопасности полетов

1. Размещение в районе аэродрома знаков и устройств, сходных с маркировочными знаками и устройствами, принятыми для опознавания аэродромов, либо применение пиротехнических изделий без разрешения администрации аэропорта, аэродрома, либо устройство в районе аэропорта, аэродрома объектов, способствующих массовому скоплению птиц, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

2. Невыполнение правил размещения ночных и дневных маркировочных знаков или устройств на зданиях и сооружениях –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц –



от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

3. Повреждение аэродромного оборудования, аэродромных знаков, воздушных судов и их оборудования –

влечет наложение административного штрафа в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП.

4. Проход или проезд без надлежащего разрешения по территориям аэропортов (за исключением аэровокзалов), аэродромов, объектов радио- и светообеспечения полетов –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 4 (четырёх) до 10 (десяти) РУ МЗП.

5. Нарушение правил безопасности полетов и эксплуатации воздушного транспорта, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1–4 настоящей статьи и статьей 11.4 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, – влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий статье 11.2.**

Согласно статье 31 Воздушного кодекса ПМР под аэродромом понимается участок земли или акватория с расположенными на нем зданиями, сооружениями и оборудованием, предназначенный для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов; под аэропортом понимается комплекс сооружений, включающий в себя аэродром, аэровокзал, другие сооружения, предназначенный для приема и отправки воздушных судов, обслуживания воздушных перевозок и имеющий для этих целей необходимые оборудование, авиационный персонал и других работников.

В соответствии со статьей 42 Воздушного кодекса ПМР собственники зданий и сооружений, линий связи, линий электропередачи, радиотехнического оборудования и других объектов в целях обеспечения безопасности полетов воздушных судов обязаны размещать на указанных объектах за свой счет маркировочные знаки и устройства в соответствии с авиационными правилами.

Объектом правонарушения, предусмотренного данной статьей, выступает безопасность полетов.

Объективная сторона правонарушения выражается:

– по пункту 1 – в действиях, связанных с размещением в районе аэродрома знаков и устройств, сходных с принятыми для опознавания аэродромов маркировочными знаками и устройствами, применением пиротехнических изделий без разрешения администрации аэропорта, либо устройств в районе аэропорта, аэродрома, способствующих массовому скоплению птиц;

– по пункту 2 – в бездействии, выраженном в невыполнении правил размещения ночных и дневных маркировочных знаков или устройств;

– по пункту 3 – в повреждении аэродромного оборудования, знаков, воздушных судов и их оборудования;

- по пункту 4 – в проходе или проезде без надлежащего разрешения по территориям аэропортов, аэродромов, объектов радио- и светообеспечения полетов;
- по пункту 5 – в нарушении правил безопасности полетов и эксплуатации воздушного транспорта, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1–4 настоящей статьи и статьёй 11.4 КоАП ПМР, если данные действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Субъектами данного правонарушения могут являться:

- по пункту 1 – граждане, должностные лица, юридические лица;
- по пункту 2 – граждане, должностные лица, юридические лица;
- по пункту 3 – граждане, должностные лица, юридические лица;
- по пункту 4 – граждане, а также должностные лица;
- по пункту 5 – граждане, а также должностные лица.

Субъективная сторона может быть выражена умыслом и неосторожностью.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 11.2 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте).

### **Статья 11.3.** Нарушение правил использования воздушного пространства

1. Нарушение пользователем воздушного пространства государственных правил использования воздушного пространства –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 70 (семидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 900 (девятистот) РУ МЗП.

2. Нарушение правил использования воздушного пространства лицами, не наделенными в установленном порядке правом на осуществление деятельности по использованию воздушного пространства, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1200 (одной тысячи двухсот) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 11.3.**

Согласно статье 9 Воздушного кодекса ПМР использование воздушного пространства представляет собой деятельность, в процессе которой осуществляются перемещение в воздушном пространстве различных материальных объектов (воздушных судов, ракет и других объектов), а также другая деятельность (строительство высотных сооружений, деятельность, в процессе которой происходят электромагнитные и другие излучения, выброс в атмосферу веществ, ухудшающих видимость, проведение

взрывных работ и тому подобное), которая может представлять угрозу безопасности воздушного движения.

Пользователями воздушного пространства являются граждане и юридические лица, наделенные в установленном порядке правом на осуществление деятельности по использованию воздушного пространства.

В соответствии с пунктом 138 Правил использования воздушного пространства Приднестровской Молдавской Республики, утвержденных постановлением Правительства ПМР от 24 апреля 2014 года № 121 к нарушениям порядка использования воздушного пространства Приднестровской Молдавской Республики, относятся:

а) использование воздушного пространства без разрешения соответствующего центра Единой системы при разрешительном порядке использования воздушного пространства, за исключением случаев, указанных в пункте 108 настоящих Правил;

б) несоблюдение условий, доведенных центром Единой системы в разрешении на использование воздушного пространства;

в) невыполнение команд органов обслуживания воздушного движения (управления полетами) и команд дежурного воздушного судна Вооруженных сил Приднестровской Молдавской Республики;

г) несоблюдение порядка использования воздушного пространства приграничной полосы и зоны безопасности;

д) несоблюдение установленных временного и местного режимов, а также кратковременных ограничений;

е) полет группы воздушных судов в количестве, превышающем количество, указанное в плане полета воздушного судна;

ж) использование воздушного пространства запретной зоны, зоны ограничения полетов без разрешения;

з) посадка воздушного судна на незапланированный (незаявленный) аэродром (площадку), кроме случаев вынужденной посадки, а также случаев, согласованных с органом обслуживания воздушного движения (управления полетами);

и) несоблюдение экипажем воздушного судна правил вертикального, продольного и бокового эшелонирования (за исключением случаев возникновения на борту воздушного судна аварийной ситуации, требующей немедленного изменения профиля и режима полета);

к) несанкционированное органом обслуживания воздушного движения (управления полетами) отклонение воздушного судна за пределы границ воздушной трассы, местной воздушной линии и маршрута, за исключением случаев, когда такое отклонение обусловлено соображениями безопасности полета (обход опасных метеорологических явлений погоды и другие);

л) влет воздушного судна в контролируемое воздушное пространство без разрешения органа обслуживания воздушного движения (управления полетами).

Объектом правонарушения, предусмотренного данной статьей, выступает безопасность полетов.

Объективная сторона правонарушения выражается:

– по пункту 1 – в действиях, связанных с нарушением пользователем воздушного пространства государственных правил использования воздушного пространства;

– по пункту 2 – в действиях, связанных с нарушением правил использования воздушного пространства лицами, не наделенными в установленном порядке правом на осуществление деятельности по использованию воздушного пространства.

Субъектами данного правонарушения могут являться:

– по пункту 1 – граждане, должностные лица, юридические лица;

– по пункту 2 – граждане, должностные лица, юридические лица.

Субъективная сторона может быть выражена умыслом и неосторожностью.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.3 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте).

#### **Статья 11.4. Нарушение правил безопасности эксплуатации воздушных судов**

Нарушение правил безопасности эксплуатации воздушных судов – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП или лишение права управления воздушным судном на срок до 1 (одного) года, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП или лишение права управления воздушным судном на срок до 1 (одного) года.

#### **Комментарий к статье 11.4.**

Объектом указанного в статье правонарушения являются общественные отношения в сфере обеспечения безопасности движения на воздушном транспорте.

Одним из способов обеспечения безопасности полетов является надзор за эксплуатацией воздушных судов. В соответствии с пунктом 3 статьи 44 Воздушного кодекса ПМР государственный контроль за деятельностью авиационного персонала осуществляется уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения состоит в совершении противоправных действий, нарушающих правила безопасности эксплуатации воздушных судов.

В соответствии со статьей 26 Воздушного кодекса ПМР требования к летной годности гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов и охране окружающей среды от воздействия деятельности в области авиации (далее по тексту – требования к летной годности и охране окружающей среды) определяются авиационными правилами и обязательны для соблюдения органами государственной власти, а также юридическими лицами и гражданами, участвующими в приемке, эксплуатации и ремонте гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов.

Правила допуска к эксплуатации гражданских воздушных судов и государственных воздушных судов устанавливаются статьей 27 Воздушного кодекса ПМР, согласно которой гражданские воздушные суда допускаются к эксплуатации при наличии сер-

тификата летной годности (удостоверения о годности к полетам). Сертификат летной годности выдается на основании сертификата типа аттестата о годности к эксплуатации или акта оценки конкретного воздушного судна на соответствие конкретного воздушного судна требованиям к летной годности гражданских воздушных судов и природоохранным требованиям. Использование гражданского воздушного судна, имеющего сертификат летной годности (удостоверение о годности к полетам), выданный на основании указанного акта оценки, для осуществления коммерческих воздушных перевозок не допускается.

Порядок выдачи сертификата летной годности (удостоверения о годности к полетам) устанавливается авиационными правилами.

Допуск к эксплуатации государственных воздушных судов осуществляется в порядке, установленном Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Субъекты данного правонарушения – граждане и должностные лица, имеющие право управления воздушным судном.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.4 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте).

### **Статья 11.5.** Действия, угрожающие безопасности движения на водном транспорте

1. Нарушение порядка установки и устройства запаней и лесных гаваней, устройство заколов и иных приспособлений для добычи (вылова) водных биологических ресурсов в не установленных для этой цели местах, без согласования в установленном порядке с администрацией районов водных путей и гидросооружений, а равно проведение без надлежащего разрешения водолазных работ или несоблюдение правил подачи сигналов во время проведения этих работ – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП.

2. Уничтожение или повреждение сооружений и устройств связи и сигнализации на судах речного транспорта, плавучих и береговых средств навигационного оборудования или технических средств и знаков судоходной и навигационной обстановки, средств связи и сигнализации, а равно повреждение портовых и гидротехнических сооружений, срыв или установка без надлежащего разрешения (согласования) знаков, сооружений, источников звуковых и световых сигналов, создающих помехи в опознании навигационных знаков и сигналов, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП.

3. Нарушение правил содержания и установленного режима эксплуатации навигационного оборудования на мостах, плотинах и других гидротехнических сооружениях –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15 (пятнадцати) до 20 (двадцати) РУ МЗП.

4. Нарушение правил безопасности движения и эксплуатации водного транспорта, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1–3 настоящей статьи и статьёй 11.6 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, – влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 11.5.**

Согласно статье 9 Водного кодекса ПМР пользователи земельных участков, прилегающих к поверхностным водным объектам, не должны препятствовать использованию водных объектов и их берегов для организации судоходства и иных нужд, кроме случаев, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Объектом указанных в статье правонарушений являются общественные отношения в сфере обеспечения безопасности движения на водном транспорте.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения состоит в совершении следующих противоправных действий:

– по пункту 1 – нарушении порядка установки и устройства запаней и лесных гаваней, устройство заколов и иных приспособлений для добычи (вылова) водных биологических ресурсов в не установленных для этой цели местах, без согласования в установленном порядке с администрацией районов водных путей и гидросооружений, а равно проведение без надлежащего разрешения водолазных работ или несоблюдение правил подачи сигналов во время проведения этих работ;

– по пункту 2 – уничтожению или повреждению сооружений и устройств связи и сигнализации на судах речного транспорта, плавучих и береговых средств навигационного оборудования или технических средств и знаков судоходной и навигационной обстановки, средств связи и сигнализации, а равно повреждение портовых и гидротехнических сооружений, срыве или установка без надлежащего разрешения (согласования) знаков, сооружений, источников звуковых и световых сигналов, создающих помехи в опознании навигационных знаков и сигналов;

– по пункту 3 – нарушении правил содержания и установленного режима эксплуатации навигационного оборудования на мостах, плотинах и других гидротехнических сооружениях;

– по пункту 4 – нарушении правил безопасности движения и эксплуатации водного транспорта, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1–3 настоя-

шей статьи и статьей 11.6 настоящего Кодекса, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Субъекты данного правонарушения по пунктам 1,2,4 – граждане и должностные лица, по пункту 3 – должностные лица.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.5 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте); органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере рыбоохраны (пункт 1 статьи 11.5).

### **Статья 11.6.** Нарушение правил плавания

1. Нарушение судоводителем или иным лицом, управляющим судном (за исключением маломерного) на водном транспорте, правил плавания и стоянки судов, входа судов в порт и выхода их из порта, буксировки составов и плотов, подачи звуковых и световых сигналов, несения судовых огней и знаков, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП или лишение права управления судном на срок до 1 (одного) года.

2. Превышение судоводителем или иным лицом, управляющим маломерным судном, установленной скорости, несоблюдение требований навигационных знаков, преднамеренная остановка или стоянка судна в запрещенных местах либо нарушение правил маневрирования, подачи звуковых сигналов, несения бортовых огней и знаков, или нарушение иных правил плавания, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, или лишение права управления маломерным судном на срок до 6 (шести) месяцев.

#### **Комментарий к статье 11.6.**

В соответствии с Постановлением Правительства ПМР от 8 декабря 2016 года № 312 «Об утверждении Правил плавания по водным путям Приднестровской Молдавской Республики» под маломерным судном понимается самоходное судно валовой вместимостью менее 80 регистровых тонн с главным двигателем мощностью менее 55 киловатт (75 лошадиных сил) или с подвесными моторами независимо от мощности, парусное несамоходное судно валовой вместимостью менее 80 регистровых тонн, а также иное несамоходное судно (гребная лодка грузоподъемностью 100 и более килограммов, байдарка грузоподъемностью 150 и более килограммов и надувное без-

моторное судно грузоподъемностью 225 и более килограммов, спортивные парусные суда длиной более 7 метров без двигателей); под буксируемым составом понимается группа судов, плавучих объектов или соединений плавучего материала, соединенных между собой и буксируемых одним или несколькими буксирами, входящими в эту группу.

При плавании на маломерных судах запрещается:

а) маневрировать и останавливаться вблизи идущих или стоящих других судов, земснарядов, плавучих кранов и так далее и в промежутках между ними;

б) останавливаться и становиться на якорь в пределах судового хода (полосы движения, рекомендованного курса), а также у плавучих навигационных знаков;

в) выходить на судовой ход при ограниченной (менее 1 километра) видимости.

Объектом указанных в статье правонарушений являются общественные отношения в сфере обеспечения безопасности движения на водном транспорте.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения состоит в совершении следующих противоправных действий:

– по пункту 1 – нарушении судоводителем или иным лицом, управляющим судном (за исключением маломерного) на водном транспорте, правил плавания и стоянки судов, входа судов в порт и выхода их из порта, буксировки составов и плотов, подачи звуковых и световых сигналов, несения судовых огней и знаков;

– по пункту 2 – превышении судоводителем или иным лицом, управляющим маломерным судном, установленной скорости, несоблюдении требований навигационных знаков, преднамеренной остановке или стоянке судна в запрещенных местах либо нарушении правил маневрирования, подачи звуковых сигналов, несения бортовых огней и знаков, или нарушении иных правил плавания, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Субъекты данного правонарушения – судоводители и иные лица, управляющие судном на водном транспорте.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.6 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте).

**Статья 11.7.** Нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления

1. Управление судном (в том числе маломерным), не зарегистрированным в установленном порядке либо не прошедшим технического осмотра (освидетельствования), либо не несущим бортовых номеров или обозначений, либо переоборудованным без соответствующего разрешения, а равно имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация, или с нарушением норм пассажироместимости, ограничений по району и условиям плавания – влечет наложение ад-



министративного штрафа в размере от 15 (пятнадцати) до 20 (двадцати) РУ МЗП.

2. Управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 11.7.**

Правовое регулирование данной сферы отношений осуществляется посредством Водного кодекса Приднестровской Молдавской Республики; Закона Приднестровской Молдавской Республики «О транспорте»; Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 8 декабря 2016 года № 312 «Об утверждении Правил плавания по водным путям Приднестровской Молдавской Республики»; Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Положения государственной инспекции по маломерным судам (ГИМС) Приднестровской Молдавской Республики» от 11 июня 1999 года № 184, Приказа Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 27 мая 2010 года № 221 «Об утверждении ряда документов, регламентирующих деятельность в области эксплуатации маломерных судов», Приказа Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 26 февраля 2019 года № 87 «Об утверждении Инструкции по содержанию, эксплуатации и ремонту паромных переправ», Приказа Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики от 25 апреля 2013 года № 167 «Об утверждении и введении в действие «Правил охраны жизни людей на воде».

Объектом административных правонарушений, предусмотренных комментируемой статьёй, являются общественные отношения в области безопасности плавания и эксплуатации судов морского и внутреннего водного транспорта, а также маломерных судов.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 11.7, состоит в активных действиях, заключающихся в управлении судном (в том числе маломерным, подлежащим государственной регистрации), не зарегистрированным в установленном порядке либо не прошедшим технического осмотра (освидетельствования), либо не несущим бортовых номеров или обозначений, либо переоборудованным без соответствующего разрешения, а равно имеющим неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация, или с нарушением норм пассажироместимости, ограничений по району и условиям плавания.

Управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления, образуют объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом.

Субъекты правонарушений – физические лица, в том числе и должностные (например, представители командного состава судна), управляющие судами, не соответствующими требованиям, установленным для их эксплуатации.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.7 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте).

**Статья 11.8.** Управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения

1. Управление судном (в том числе маломерным) судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения, а равно передача управления судном лицу, находящемуся в состоянии опьянения, – влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП или лишение права управления судном на срок от 1 (одного) года до 2 (двух) лет.

2. Уклонение судоводителя или иного лица, управляющего судном, от прохождения в соответствии с установленным порядком медицинского освидетельствования на состояние опьянения – влечет наложение административного штрафа в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП или лишение права управления судном на срок от 1 (одного) года до 2 (двух) лет.

#### **Комментарий к статье 11.8.**

Правовое регулирование данной сферы отношений осуществляется посредством Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Правил плавания по водным путям Приднестровской Молдавской Республики».

Объектом указанных в статье правонарушений являются общественные отношения в сфере обеспечения безопасности движения на транспорте.

Судовождение представляет собой деятельность, связанную с управлением судами, осуществляющими плавание по внутренним водным путям. Применительно к комментируемой статье важно отметить, что правонарушитель привлекается к административной ответственности независимо от того, является он судоводителем, т. е. лицом, имеющим удостоверение на право вождения судна, или иным лицом, находящимся на судне (у которого есть право на управление судном или такое право у него отсутствует). Главное в характеристике состава рассматриваемого правонарушения – управление судном (в том числе маломерным) лицом, находящимся в состоянии опьянения.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения состоит в совершении следующих противоправных действий: управлении судном лицом, находящимся в состоянии опьянения; передаче управления судном лицу, находящемуся в состоянии опьянения (пункт 1 комментируемой статьи); уклонении судоводителя или иного лица, управляющего судном, от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (пункт 2 комментируемой статьи).

Под состоянием опьянения понимается такое состояние, которое вызвано употреблением не только алкоголя, но и иных наркотических, токсических или одурманивающих веществ. Медицинское освидетельствование на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством, проводится в медицинских организациях, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности, включающей работы и услуги по медицинскому (наркологическому) освидетельствованию. Освидетельствование проводится на основании протокола о направлении на освидетельствование, подписанного должностным лицом, которому предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства, и водителем транспортного средства, в отношении которого применяется данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Средство (вещество), вызвавшее опьянение, за исключением алкоголя, определяется по результатам химико-токсикологического исследования биологического объекта, проводимого на средство (вещество) или его метаболиты в установленном порядке. При освидетельствовании во всех случаях осуществляется исследование выдыхаемого воздуха на алкоголь. Основой для вынесения заключения является наличие или отсутствие клинических признаков опьянения.

Заключение о состоянии опьянения в результате употребления алкоголя выносится при наличии клинических признаков опьянения и положительных результатах определения алкоголя в выдыхаемом воздухе при помощи одного из технических средств измерения, проведенного с интервалом 20 минут, или при применении не менее двух разных технических средств индикации на наличие алкоголя в выдыхаемом воздухе с использованием их обоих при каждом исследовании, проведенном с интервалом 20 минут.

Заключение о состоянии опьянения в результате употребления наркотических средств, психотропных или иных вызывающих опьянение веществ выносится при наличии клинических признаков опьянения и обнаружении при химико-токсикологическом исследовании биологического объекта одного или нескольких наркотических средств, психотропных или иных вызывающих опьянение веществ или их метаболитов, вне зависимости от их концентрации (количества). При наличии клинических признаков опьянения, отрицательных результатах исследования на наличие алкоголя в выдыхаемом воздухе и невозможности лабораторным химико-токсикологическим исследованием установить наличие в организме освидетельствуемого лица наркотического средства, психотропного или иного вызвавшего опьянение вещества выносится заключение о наличии опьянения неустановленным веществом.

Субъекты данного правонарушения – судовойдатель или иное лицо, управляющее судном и находящееся в состоянии опьянения.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.8 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте).

**Статья 11.9.** Нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на судах водного транспорта, а также на маломерных судах

Нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров при посадке на суда, в пути следования и при их высадке с судов водного транспорта либо с маломерных судов –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП на должностных лиц – от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 11.9.**

Объектом указанного в статье правонарушения являются общественные отношения в сфере обеспечения безопасности движения на водном транспорте.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения состоит в совершении противоправных действий, нарушающих правила обеспечения безопасности пассажиров при посадке на суда, в пути следования и при их высадке с судов водного транспорта либо с маломерных судов.

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги, связанные с перевозкой пассажиров, багажа и грузов для личных (бытовых) нужд, должны обеспечивать своевременность перевозки, безопасность и качественное обслуживание пассажиров на судах, предназначенных для обслуживания перевозки пассажиров, а также своевременность доставки и сохранность перевозимых грузов и багажа.

Обязанность по обеспечению целостности и сохранности ручной клади лежит на пассажире.

Субъекты данного правонарушения – граждане и должностные лица.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.9 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте).

**Статья 11.10.** Нарушение правил погрузки и разгрузки судов

Нарушение судоводителем правил погрузки и разгрузки судов, в том числе маломерных, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП или лишение права управления судном на срок до 1 (одного) года, на должностных лиц – от 40 (сорока) до 80 (восьмидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 11.10.**

Нормы комментируемой статьи призваны регламентировать ответственность за нарушение правил погрузки и разгрузки судов. При этом закон не конкретизирует содержание данного понятия и виды нарушений. Предусмотренный настоящей статьей состав правонарушения выражается в действиях или бездействии, например:

- не приведении трюмов и других помещений судна в состояние, обеспечивающее надлежащие прием, перевозку и сохранность груза;
- подаче судна под погрузку или разгрузку в место, опасное или непригодное для производства указанных грузовых операций;
- размещении груза на палубе, а не в грузовом помещении, как это предусматривается договором перевозки;
- переполнении трюмов сверх установленных норм;
- оставлении на борту судна постороннего груза, не указанного в договоре перевозки;
- допуске к погрузочно-разгрузочным работам лиц, не прошедших инструктаж по технике безопасности;
- приеме груза для погрузки без сопроводительных документов, маркировочных знаков, в неисправной таре или упаковке и др.

Указанные действия (бездействие) составляют объективную сторону рассматриваемого правонарушения. Перечень таких действий (бездействия) определяется правилами погрузки и разгрузки грузов, обладающих определенными свойствами (опасных, скоропортящихся, наливных, навалочных и др.), а также при перевозке грузов в различных видах сообщения, договорах перевозки грузов.

Объект правонарушения, регламентированного комментируемой статьей, однороден с объектами иных составов, предусмотренных данной главой КоАП ПМР. Им выступает обеспечение безопасности при производстве погрузочно-разгрузочных работ на судах различных видов и категорий, а именно морского, внутреннего водного транспорта, а также маломерных судах.

Комментируемая норма не предусматривает каких-либо специальных требований в отношении субъекта данного правонарушения, что позволяет говорить о возможности привлечения к ответственности по данной статье любого лица, являющегося субъектом административной ответственности, а именно граждан, должностных лиц и юридических лиц.

Объективная сторона рассматриваемого состава правонарушения может быть выполнена с любой формой вины, что позволяет характеризовать субъективную сторону деяния как умышленной, так и неосторожной формой вины.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.10 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте).

**Статья 11.11.** Нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов

Эксплуатация баз (сооружений) для стоянок маломерных судов без разрешения органа, осуществляющего контроль (надзор) в сфере деятельности, связанной с использованием маломерных судов, либо нарушение норм базирования маломерных судов, условий и технических требований безопасной эксплуатации баз (сооружений), а равно содержание на указанных базах (сооружениях) не зарегистрированных в установленном порядке маломерных судов –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, ответственных за эксплуатацию баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 11.11.**

В самом общем виде объект определенного комментируемой статьей состава может быть охарактеризован как нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов.

Объективная сторона правонарушения характеризуется действиями, связанными с эксплуатацией баз (сооружений) для стоянок маломерных судов без разрешения органа, осуществляющего контроль (надзор) в сфере деятельности, связанной с использованием маломерных судов, либо нарушением норм базирования маломерных судов, условий и технических требований безопасной эксплуатации баз (сооружений), а равно содержанием на указанных базах (сооружениях) не зарегистрированных в установленном порядке маломерных судов.

Субъектом данного правонарушения признаются должностные лица, в обязанности которых вменяется обеспечение условий эксплуатации баз (сооружений) для стоянки маломерных судов.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом или неосторожностью.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.11 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте).

**Статья 11.12.** Нарушение правил выпуска судна в плавание или допуск к управлению судном лиц, не имеющих соответствующего диплома (свидетельства, удостоверения) либо находящихся в состоянии опьянения

1. Выпуск (направление) в плавание судна (за исключением маломерного) лицом, ответственным за его эксплуатацию, без документов, удостоверяющих принадлежность судна, годность его к плаванию, либо с некомплектованным экипажем, либо при несоответствии технического состояния судна имеющимся докумен-

там, либо с нарушением установленных правил загрузки, норм пассажировместимости, ограничений по району и условиям плавания, а равно допуск к управлению судном или к его механизмам и оборудованию лиц, не имеющих соответствующего диплома (свидетельства, удостоверения) либо находящихся в состоянии опьянения, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

2. Выпуск в плавание маломерного судна, не зарегистрированного в установленном порядке или не прошедшего технического осмотра (освидетельствования), или имеющего неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация, или не укомплектованного снаряжением, или переоборудованного без соответствующего разрешения, а равно допуск к управлению маломерным судном лиц, не имеющих права управления этим судном либо находящихся в состоянии опьянения, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, ответственных за эксплуатацию маломерных судов, в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 11.12.**

Объектом являются общественные отношения, посягающие на безопасность плавания, жизнь и здоровье граждан.

Объективная сторона выражается:

– по пункту 1 – в выпуске (направлении) в плавание судна (за исключением маломерного) лицом, ответственным за его эксплуатацию, без документов, удостоверяющих принадлежность судна, годность его к плаванию, либо с неуккомплектованным экипажем, либо при несоответствии технического состояния судна имеющимся документам, либо с нарушением установленных правил загрузки, норм пассажировместимости, ограничений по району и условиям плавания, а равно допуске к управлению судном или к его механизмам и оборудованию лиц, не имеющих соответствующего диплома (свидетельства, удостоверения) либо находящихся в состоянии опьянения.

– по пункту 2 – в выпуске в плавание маломерного судна, не зарегистрированного в установленном порядке или не прошедшего технического осмотра (освидетельствования), или имеющего неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация, или не укомплектованного снаряжением, или переоборудованного без соответствующего разрешения, а равно допуске к управлению маломерным судном лиц, не имеющих права управления этим судном либо находящихся в состоянии опьянения.

Субъектами рассматриваемого правонарушения могут быть только должностные лица, ответственные за выпуск судна в плавание.

С субъективной стороны данное правонарушение характеризуется виной, как умышленной, так и неосторожной.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.12 КоАП ПМР, являются органы, осуществ-

вляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте).

**Статья 11.13.** Нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов

1. Нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов на воздушном транспорте –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП.

2. Нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов на водном транспорте – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП.

3. Нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов на железнодорожном транспорте –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 4 (четырёх) до 10 (десяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 10 (десяти) до 20 (двадцати) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 11.13.**

Согласно статье 104 Воздушного кодекса ПМР воздушная перевозка оружия, боевых припасов, взрывчатых веществ, отравляющих, легковоспламеняющихся, радиоактивных и других опасных предметов, и веществ осуществляется в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, авиационными правилами, а также международными договорами. Инструкция «О порядке перевозки воздушными судами гражданской авиации оружия, боеприпасов и патронов к нему, специальных средств, переданных пассажирами для временного хранения на период полета» утверждена Приказом МВД ПМР от 15 апреля 2002 года № 96.

Нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов на воздушном транспорте образует состав правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи.

В соответствии с Положением «О порядке транспортировки по территории Приднестровской Молдавской Республики опасных грузов и ликвидации возможных при этом чрезвычайных ситуаций», утвержденным Правительством ПМР 20 ноября 1997 года к опасным грузам относятся вещества, материалы, изделия и отходы, которые в силу своего физического состояния, химических и биологических свойств, радиоактивности или других специфических особенностей в процессе транспортировки могут создать угрозу для жизни и здоровья людей, вызвать загрязнение окружающей среды, гибель флоры и фауны, повреждение или уничтожение транспортных средств и иного имущества.



Нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов на железнодорожном транспорте образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 3 комментируемой статьи.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.13 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте).

**Статья 11.14.** Повреждение имущества на транспортных средствах общего пользования, грузовых вагонов или иного предназначенного для перевозки и хранения грузов на транспорте оборудования.

1. Повреждение имущества на транспортных средствах общего пользования, если причиненный имущественный ущерб не превышает 200 (двухсот) РУ МЗП, а равно повреждение грузовых вагонов, плавучих и других транспортных средств, контейнеров или иного оборудования, предназначенных для перевозки и хранения грузов на транспорте, – влечет наложение административного штрафа в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

2. Повреждение пломб или запорных устройств грузовых вагонов, автомобилей и автомобильных прицепов, контейнеров, трюмов, грузовых отсеков и других грузовых помещений плавучих средств и воздушных судов, повреждение отдельных грузовых мест или их упаковки, пакетов, а равно ограждений на пассажирских платформах, нанесение ущерба помещениям железнодорожных станций и вокзалов либо повреждение ограждений грузовых дворов (терминалов) железнодорожных станций, грузовых автомобильных станций, контейнерных пунктов (площадок), портов (пристаней, посадочных площадок), шлюзов и складов, используемых для выполнения операций по перевозке грузов, –

влекут наложение административного штрафа в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 11.14.**

Определенные комментируемой статьей правонарушения направлены на организацию и обеспечение нормальной работы транспортных средств и транспортного комплекса в целом. Общим объектом деяний, предусмотренных настоящей статьей, является безопасность перевозки и хранения грузов и оборудования на транспорте. Непосредственным объектом данных деяний выступает обеспечение нормальной работы транспортного комплекса.

Объективная сторона рассматриваемых деяний заключается в совершении определенных настоящей статьей действий. Анализ положений комментируемой статьи

позволяет говорить о том, что законодатель предпринял попытку максимально конкретизировать данные деяния, в том числе посредством детализации их объективной стороны. Сущность объективной стороны сводится к допущению повреждений как транспортного средства в целом, так и его отдельных устройств, имущества, а также отдельных объектов транспортной инфраструктуры. Перечень объектов повреждения законом определен максимально подробно, что, в свою очередь, позволяет отграничить административные правонарушения от преступлений, предусмотренных статьей 259 УК ПМР. Однако представляется целесообразным и возможным квалифицировать в качестве административного правонарушения, подпадающего под действие настоящей статьи, и иные повреждения или повреждения иных объектов, препятствующих нормальной деятельности транспортного комплекса.

Деяния, предусмотренные комментируемой статьей, характеризуются общим субъектом административной ответственности, поскольку указанные в статье повреждения могут быть допущены физическим лицом. Юридические лица не могут рассматриваться в качестве субъектов ответственности по настоящей статье, поскольку повреждение может быть допущено исключительно физическим лицом, даже если такой субъект действует в интересах юридического лица.

Таким образом, субъектом ответственности в данном случае выступает физическое лицо, соответствующее общим критериям субъекта административной ответственности, т. е. достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет, дееспособное.

Субъективная сторона в равной мере может характеризоваться как умыслом, так и неосторожностью. Степень и форма виновности лица определяются применительно к виду и характеру совершенного им деяния, степени его общественной опасности, а также отношению самого субъекта к деянию и его правовым последствиям.

Субъект правонарушению – физическое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.14 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте).

**Статья 11.15.** Нарушение правил пожарной безопасности на железнодорожном, водном, воздушном, автомобильном транспорте и электротранспорте.

1. Нарушение установленных на железнодорожном, водном, воздушном, автомобильном транспорте и электротранспорте правил пожарной безопасности –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 35 (тридцати пяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП.

2. Деяния, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, повлекшие по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 11.15.**

Под пожарной безопасностью понимается состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

Под требованиями пожарной безопасности понимаются специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством ПМР, нормативными документами или уполномоченным органом.

Под нарушением требований пожарной безопасности понимается невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в ПМР определяются Законом Приднестровской Молдавской Республики от 9 октября 2003 года № 339-3-III «О пожарной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 03-41) с изменениями и дополнениями (далее – Закон ПМР «О пожарной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике»).

Согласно Закону ПМР «О пожарной безопасности в Приднестровской Молдавской Республике» контроль за обеспечением пожарной безопасности при эксплуатации воздушных, морских, речных и железнодорожных транспортных средств, а также плавающих морских и речных средств и сооружений осуществляется соответствующими органами исполнительной власти.

Правила пожарной безопасности (ППБ 01-06) утверждены МВД ПМР 5 февраля 2007 года № 64.

Указанные Правила, разработанные в соответствии с требованиями законодательства, регулирующего деятельность железнодорожного транспорта, устанавливают основные требования пожарной безопасности на объектах и в подвижном составе железнодорожного транспорта и являются обязательными для исполнения всеми организациями, учреждениями, предприятиями, а также предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами, пользующимися услугами железнодорожного транспорта.

Функции надзора за пожарной безопасностью судов и других плавучих средств, эксплуатируемых на внутренних водных путях ПМР, независимо от форм собственности, государственной и ведомственной принадлежности, осуществляет Государственная инспекция речного транспорта ГУпЧС МВД ПМР.

Нарушение установленных на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте правил пожарной безопасности образует состав административного правонарушения, его объективную сторону.

Субъектом являются граждане и должностные лица.

Субъективная сторона может выражаться умыслом и неосторожностью.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.15 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте); органы, осуществляющие государственный пожарный надзор.

**Статья 11.16.** Нарушение правил поведения граждан на железнодорожном, воздушном, водном, автомобильном транспорте и электро-транспорте

1. Посадка или высадка граждан на ходу поезда, автобусов, электротранспорта и маршрутных такси либо проезд на подножках, крышах вагонов или в других не приспособленных для проезда пассажиров местах, а равно самовольная без надобности остановка поезда либо самовольный проезд в грузовом поезде –

влечет наложение административного штрафа в размере до 5 (пяти) РУ МЗП.

2. Выбрасывание мусора или иных предметов на железнодорожные пути и платформы либо за борт водного транспорта, либо из окон и дверей электротранспорта, автобусов, маршрутных такси –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере до 5 (пяти) РУ МЗП.

3. Курение в вагонах (в том числе в тамбурах) пригородного поезда, в не установленных для курения местах в поезде местного или дальнего сообщения либо на судне водного транспорта, либо в салонах электротранспорта, автобусов, маршрутных такси –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере до 5 (пяти) РУ МЗП.

4. Нарушение правил фотографирования, видео- и киносъемки либо пользования средствами радиосвязи с борта воздушного судна –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере до 5 (пяти) РУ МЗП с конфискацией пленки.

5. Невыполнение лицами, находящимися на воздушном или водном транспорте, законных распоряжений командира (капитана) судна –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере до 5 (пяти) РУ МЗП.

6. Перевозка на железнодорожном, воздушном, водном транспорте, в электротранспорте, автобусе, маршрутном такси ручной кладью, а также сдача в багаж или в камеру хранения огнеопасных, взрывча-

тых, легковоспламеняющихся, отравляющих и ядовитых веществ и предметов –

влекут предупреждение или наложение административного штрафа в размере до 10 (десяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 11.16.**

Согласно статьи 8 Закона ПМР от 16 января 2015 года № 25-3-V «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (с изменениями и дополнениям) в целях снижения вредного воздействия табачного дыма запрещается курение табака, в частности, в городском и пригородном транспорте, на воздушном транспорте при продолжительности полета менее трех часов, за исключением курения табака в специально отведенных местах для курения табака.

Объектом указанных в статье правонарушений являются общественные отношения в сфере обеспечения безопасности движения на железнодорожном, воздушном, водном, автомобильном транспорте и электротранспорте.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения состоит в совершении следующих противоправных действий:

– по пункту 1 – посадке или высадке граждан на ходу поезда, автобусов, электротранспорта и маршрутных такси либо проезде на подножках, крышах вагонов или в других не приспособленных для проезда пассажиров местах, а равно самовольной без надобности остановка поезда либо самовольном проезде в грузовом поезде;

– по пункту 2 – выбрасывании мусора или иных предметов на железнодорожные пути и платформы либо за борт водного транспорта, либо из окон и дверей электротранспорта, автобусов, маршрутных такси;

– по пункту 3 – курении в вагонах (в том числе в тамбурах) пригородного поезда, в не установленных для курения местах в поезде местного или дальнего сообщения либо на судне водного транспорта, либо в салонах электротранспорта, автобусов, маршрутных такси;

– по пункту 4 – нарушении правил фотографирования, видео- и киносъемки либо пользования средствами радиосвязи с борта воздушного судна;

– по пункту 5 – невыполнении лицами, находящимися на воздушном или водном транспорте, законных распоряжений командира (капитана) судна;

– по пункту 6 – перевозке на железнодорожном, воздушном, водном транспорте, в электротранспорте, автобусе, маршрутном такси ручной кладью, а также сдача в багаж или в камеру хранения огнеопасных, взрывчатых, легковоспламеняющихся, отравляющих и ядовитых веществ и предметов.

Субъекты данного правонарушения – граждане, достигшие возраста 16 (шестнадцати) лет, дееспособные.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.16 КоАП ПМР, являются органы, осущест-

вляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте).

**Статья 11.17.** Нарушение правил охраны и использования полосы отвода автомобильной дороги

1. Загрязнение полос отвода автомобильных дорог, распашка земли, покос (сжигание) травы, выпас животных, а также их прогон через автомобильные дороги вне специально установленных мест, согласованных с уполномоченными органами, порубка или повреждение насаждений, снятие дерна или выемка грунта, за исключением работ по содержанию полос отвода автомобильных дорог или по ремонту автомобильных дорог, их участков, вываливание мусора, снега либо спуск канализационных, промышленных, мелиоративных или сточных вод в водоотводные сооружения или резервы на полосе отвода автомобильной дороги, прокладка инженерных коммуникаций, а равно разведение огня на полосе отвода и ближе 100 метров от деревянных мостов либо курение на мостах с деревянными настилами –

влекут предупреждение или наложение административного штрафа в размере до 5 (пяти) РУ МЗП.

2. Выполнение в охранной зоне автомобильной дороги, в том числе на проезжей части автомобильной дороги, работ, связанных с применением горючих веществ, а также веществ, которые могут оказать воздействие на уменьшение сцепления колес транспортных средств с дорожным покрытием; выполнение в охранной зоне автомобильной дороги работ, не связанных со строительством, с реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильной дороги, размещением объектов дорожного сервиса; размещение в охранной зоне автомобильной дороги зданий, строений, сооружений и других объектов, не предназначенных для обслуживания автомобильной дороги, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильной дороги и не относящихся к объектам дорожного сервиса; размещение наружной рекламы, дорожных знаков и указателей либо размещение объектов дорожного сервиса без разрешения соответствующих органов, осуществляющих контроль (надзор) в данной сфере правоотношений, если данное деяние не образует иного состава административного правонарушения, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на должностных лиц – от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 11.17.**

Отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в Приднестровской Молдавской Республике, регулирует Закон от 2 июля 1999 года № 174-З «Об автомобильных дорогах» (СЗМР 99-3).

Согласно указанному закону под автомобильной дорогой понимается объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, – защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Под полосой отвода автомобильной дороги понимаются земельные участки (независимо от категории земель), которые предназначены для размещения конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и на которых располагаются или могут располагаться объекты дорожного сервиса.

Объектом указанного в статье правонарушения являются общественные отношения в сфере обеспечения безопасности движения на транспорте.

Закон Приднестровской Молдавской Республики от 12 января 2017 года № 17-3-VI «О безопасности дорожного движения» (САЗ 17-3) устанавливает, что проектирование, строительство, реконструкция, ремонт и содержание дорог на территории Приднестровской Молдавской Республики должны обеспечивать безопасность дорожного движения. В соответствии с ним действующими нормативными актами ПМР установлены правила, стандарты, технические нормы и другие нормативные документы, направленные на сохранение автомобильных дорог и полос отвода дорог.

Объективная сторона рассматриваемого в пункте 1 настоящей статьи правонарушения состоит в совершении следующих противоправных действий: загрязнении полос отвода автомобильных дорог; распашки земли; покосе (сжигание) травы; выпасе животных, а также их прогоне через автомобильные дороги вне специально установленных мест, согласованных с уполномоченными органами; порубке или повреждении насаждений; снятие дерна или выемке грунта, за исключением работ по содержанию полос отвода автомобильных дорог или по ремонту автомобильных дорог, их участков; вываливанию мусора, снега либо спуске канализационных, промышленных, мелиоративных или сточных вод в водоотводные сооружения или резервы на полосе отвода автомобильной дороги; прокладке инженерных коммуникаций; разведении огня на полосе отвода и ближе 100 метров от деревянных мостов либо курении на мостах с деревянными настилами.

Объективная сторона рассматриваемого в пункте 2 настоящей статьи правонарушения состоит в совершении следующих противоправных действий: выполнении в охранной зоне автомобильной дороги, в том числе на проезжей части автомобильной дороги, работ, связанных с применением горючих веществ, а также веществ, которые могут оказать воздействие на уменьшение сцепления колес транспортных средств с дорожным покрытием; выполнении в охранной зоне автомобильной дороги работ, не

связанных со строительством, с реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильной дороги, размещением объектов дорожного сервиса; размещении в охранной зоне автомобильной дороги зданий, строений, сооружений и других объектов, не предназначенных для обслуживания автомобильной дороги, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильной дороги и не относящихся к объектам дорожного сервиса; размещении наружной рекламы, дорожных знаков и указателей либо размещении объектов дорожного сервиса без разрешения соответствующих органов, осуществляющих контроль (надзор) в данной сфере правоотношений, если данное деяние не образует иного состава административного правонарушения.

Субъекты данного правонарушения – граждане, юридические лица, а также должностные лица.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.17 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере дорожного хозяйства.

### **Статья 11.18.** Нарушение землепользователями правил охраны автомобильных дорог или дорожных сооружений

Неисполнение землепользователями участков, прилегающих к полосам отвода автомобильных дорог, в пределах населенных пунктов на дорогах республиканского значения обязанностей по устройству, ремонту или регулярной очистке пешеходных дорожек или переходных мостиков в границах закрепленных за ними участков либо обязанностей по содержанию в технически исправном состоянии и чистоте выездов с закрепленных участков или с подъездных путей на автомобильную дорогу общего пользования, включая переездные мостики, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 (трех) до 10 (десяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 11.18.**

Предусмотренные данной статьей правонарушения посягают на установленный порядок охраны автомобильных дорог, дорожных сооружений и безопасность дорожного движения. Предметами правонарушения выступают автомобильные дороги и дорожные сооружения. В соответствии с Законом ПМР от 27 ноября 2017 года № 336-ЗИД-VI «Об автомобильных дорогах» автомобильная дорога и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, – защитные дорожные и искусственные дорожные сооружения, производственные объекты и элементы обустройства



автомобильных дорог. Согласно статье 1 вышеуказанного закона автомобильными дорогами республиканского значения являются автомобильные дороги, обеспечивающие связь между городами республики, а также дороги, обеспечивающие транспортные связи с другими государствами. Полоса отвода автомобильной дороги – земельные участки (независимо от категории земель), которые предназначены для размещения конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и на которых располагаются или могут располагаться объекты дорожного сервиса.

С объективной стороны правонарушение выражается в неиспользовании землепользователями участков, прилегающих к полосам отвода автомобильных дорог в пределах населенных пунктов на дорогах республиканского значения, обязанностей по соблюдению установленных правил охраны автомобильных дорог или дорожных сооружений. Перечень таких обязанностей (устройство, ремонт, регулярная очистка пешеходных дорожек и др.), указанных в диспозиции комментируемой статьи, является исчерпывающим. Указанные правонарушения могут совершаться в форме действия или бездействия. Сам факт неисполнения землепользователями обязанностей по охране автомобильных дорог или дорожных сооружений образует состав рассматриваемого правонарушения при условии, если оно совершено в пределах населенных пунктов на дорогах республиканского значения.

Субъекты данного правонарушения – граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица, а также должностные лица.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом или неосторожностью.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.18 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере дорожного хозяйства.

### **Статья 11.19. Организация транспортного обслуживания населения без создания условий доступности для инвалидов**

Нарушение руководителем организации или иным должностным лицом, ответственным за организацию системы транспортного обслуживания населения и эксплуатацию транспортных средств, требований действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики, предусматривающих включение в систему транспортного обслуживания населения транспортных средств, доступных для инвалидов, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 11.19.**

Инвалидом является лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Закон Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2006 года № 51-3-IV «О социальной защите инвалидов» определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Приднестровской Молдавской Республике, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно статье 15 указанного Закона инвалиды, имеющие соответствующие медицинские показания, обеспечиваются автотранспортными средствами бесплатно или на льготных условиях. Дети –инвалиды, достигшие 5 (пяти) лет и страдающие нарушением функций опорно-двигательного аппарата, обеспечиваются автотранспортными средствами на тех же условиях с правом управления этими транспортными средствами взрослыми членами семьи. Техническое обеспечение и ремонт автотранспортных средств и других средств реабилитации, принадлежащих инвалидам, осуществляются вне очереди на льготных условиях и в порядке, установленном Правительством Приднестровской Молдавской Республики. Инвалидам, родителям детей-инвалидов компенсируются расходы, связанные с эксплуатацией специальных автотранспортных средств. Инвалидам, имеющим соответствующие медицинские показания для бесплатного получения автотранспортного средства, но не получившим его, а также по их желанию вместо получения автотранспортного средства предоставляется ежегодная денежная компенсация транспортных расходов. Порядок и условия предоставления автотранспортных средств и выплаты компенсации транспортных расходов определяются Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Объектом рассматриваемого правонарушения являются общественные отношения, связанные с организацией транспортного обслуживания населения без создания условий доступности для инвалидов.

Объективную сторону правонарушения составляют действия или бездействие лиц, ответственных за организацию системы транспортного обслуживания и эксплуатацию транспортных средств, нарушающие установленные законодательством требования о включении в систему транспортного обслуживания населения транспортных средств, доступных для инвалидов, т. е. не создаются условия доступности для инвалидов транспортного обслуживания.

В комментируемой статье предусмотрен специальный субъект правонарушения – руководитель организации или иное должностное лицо, ответственное за организацию системы транспортного обслуживания населения и эксплуатацию транспортных средств.

Субъективная сторона правонарушения выражается виной в форме умысла.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.19 КоАП ПМР, являются судьи городских (районных) судов.

**Статья 11.20.** Незаконное использование зарегистрированных в других государствах автотранспортных средств для перевозок грузов и (или) пассажиров

1. Использование транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, для перевозок грузов и (или) пассажиров между пунктами, расположенными на территории Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц грузоотправителей, грузополучателей, посредников – от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

2. Осуществление без соответствующего разрешения международной автомобильной перевозки грузов и (или) пассажиров на зарегистрированных в другом государстве грузовом автотранспортном средстве или автобусе с территории Приднестровской Молдавской Республики на территорию иностранного государства либо на территорию Приднестровской Молдавской Республики с территории иностранного государства, в котором указанное автотранспортное средство не зарегистрировано, –

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 11.20.**

В данной статье закреплены два состава административных правонарушений, связанных с незаконным использованием зарегистрированных в других государствах автотранспортных средств для перевозок грузов и (или) пассажиров.

В пункте 1 рассматриваемой статьи закрепляется состав правонарушения, объектом которого являются установленные правила использования автотранспортных средств, зарегистрированных в других государствах, на территории ПМР.

В соответствии с действующим в ПМР законодательством, в частности с правилами организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными Приложением к Постановлению Правительства ПМР от 10 ноября 2016 года № 287, при выполнении международных регулярных маршрутов (рейсов) иностранными перевозчиками (нерезидентами) запрещается перевозка пассажиров между населенными пунктами, расположенными на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Объектом данного правонарушения являются общественные отношения, устанавливающие порядок движения между пунктами по территории ПМР автотранспортных средств, принадлежащих иностранному перевозчику.

Объективная сторона выражается в неправомерной перевозке грузов и (или) пассажиров между пунктами на территории ПМР указанными автотранспортными средствами.

Субъектом правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи могут быть как водитель автотранспортного средства, так и должностное лицо грузоотправителя, грузополучателя, посредника.

Субъективная сторона в рассматриваемом правонарушении может быть выражена виной как в форме умысла, так и неосторожности.

Объектом рассматриваемого в пункте 2 комментируемой статьи правонарушения является установленный порядок осуществления международных автомобильных перевозок по территории ПМР.

Объективная сторона выражается либо в осуществлении международной автоперевозки на зарегистрированном в иностранном государстве автотранспортном средстве или автобусе с территории ПМР на территорию иностранного государства без соответствующего разрешения; либо на территорию ПМР с территории иностранного государства, в котором автотранспортное средство не зарегистрировано.

В данном составе предусмотрен специальный субъект – водитель автотранспортного средства.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи, может быть выражена виной как в форме умысла, так и неосторожности.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 11.20 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте).

**Статья 11.21.** Управление транспортным средством без отличительного на нем и (или) прицепах к нему знака государства регистрации транспортного средства (прицепа) и нарушение других правил эксплуатации транспортного средства при осуществлении международной автомобильной перевозки

Управление транспортным средством без отличительного на нем и (или) прицепах к нему знака государства регистрации транспортного средства (прицепа) при осуществлении международной автомобильной перевозки, а равно без соответствующего транспортного документа на перевозимый груз или, в установленных случаях, – без списков пассажиров автобуса, осуществляющего нерегулярную перевозку, –

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере от 5 (пяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 11.21.**

Объектом правонарушения выступает установленный порядок управления транспортным средством.

Объективная сторона может быть выражена как в действиях, так и в бездействии, заключающихся в нарушении установленных правил управления транспортным средством и его эксплуатации в рамках международных автомобильных перевозок.

Структура объективной стороны рассматриваемого деяния характеризуется открытостью, поскольку законодатель указал лишь несколько основных нарушений, среди которых:

- отсутствие отличительных знаков государства регистрации транспортного средства на самом транспортном средстве и прицепах к нему;
- отсутствие необходимой документации на перевозимый груз;
- отсутствие списка пассажиров;
- иные нарушения установленных законодательством требований к международным автомобильным перевозкам.

Субъективная сторона рассматриваемого правонарушения характеризуется и умысленной, и неосторожной формой вины.

Субъектом ответственности выступает физическое лицо, обладающее специальным правом – правом управления транспортным средством в процессе осуществления перевозки грузов и пассажиров, т. е. единственным субъектом ответственности по данной статье является водитель транспортного средства.

Правовое регулирование данной сферы отношений осуществляется посредством:

- Закона Приднестровской Молдавской Республики «О безопасности дорожного движения»;
- Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении образцов специальных государственных регистрационных знаков служебных транспортных средств и порядка их выдачи», от 14 марта 2012 года № 179;
- Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Правил проведения государственного технического осмотра механических транспортных средств и прицепов к ним, Правил технического осмотра тракторов, самоходных машин и других видов техники» от 2 октября 2014 года № 241;
- Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Положения о порядке выдачи Государственных регистрационных знаков с особенной комбинацией цифр и букв на автотранспортные средства» от 8 августа 2012 года № 84;
- Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Правил дорожного движения Приднестровской Молдавской Республики» от 2 июня 2017 года № 126;
- Приказа Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики «О государственных регистрационных знаках транспортных средств» от 1 декабря 2015 года № 428;
- Приказа Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении единого образца свидетельства о регистрации транспортного средства (пластикового) и образца временного свидетельства, а также Положения «О порядке регистрации транспортных средств и прицепов к ним» от 12 января 2015 года № 10;

– Приказа Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении единого образца водительского удостоверения (международного) и Положения “О порядке допуска водителей к управлению транспортными средствами, приема экзаменов и выдачи водительских удостоверений” от 22 июня 2016 года № 216.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.21 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте).

**Статья 11.22.** Нарушение правил перевозки пассажиров и багажа

1. Осуществление водителями транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, международных перевозок пассажиров и (или) багажа без соответствующего разрешения, если такое разрешение обязательно в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

2. Осуществление пассажирских перевозок с нарушением профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых к водителям –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – 500 (пяти-сот) РУ МЗП.

3. Перевозка пассажиров и багажа без применения или с нарушением порядка заполнения унифицированных форм первичной учетной документации –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 5 (пяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 15 (пятнадцати) до 30 (тридцати) РУ МЗП, на юридических лиц – от 30 (тридцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

4. Отсутствие на транспортном средстве, используемом для оказания услуг такси индивидуального пользования по перевозке пассажиров и багажа, таксометра и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства –

влечет наложение штрафа на водителя в размере 20 (двадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

5. Несоблюдение водителем схемы движения на регулярном маршруте – влечет наложение административного штрафа в размере от 5 (пяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП.

6. Перевозка пассажиров по заказу без заключения в письменной форме соответствующего договора, путевого листа, лицензии на международные перевозки, списка пассажиров, –

влечет наложение штрафа на водителя в размере 30 (тридцати) РУ МЗП, на должностных лиц – 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

7. Невыдача пассажиру билета, кассового чека или квитанции в форме бланка строгой отчетности, подтверждающих оплату пользования транспортом общего пользования, –

влечет наложение штрафа на водителя или должностное лицо в размере от 5 (пяти) до 10 (десяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 11.22.**

Правовое регулирование данной сферы отношений осуществляется посредством Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Объектом рассматриваемого административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа. Непосредственным объектом здесь выступают установленные Правилами перевозок пассажиров и багажа требования о наличии соответствующего разрешения на осуществление перевозки, требования о наличии информации в легковом такси, о выдаче кассового чека или квитанции в форме бланка строгой отчетности, о наличии цветографической схемы или опознавательного фонаря.

Объективная сторона по пункту 1 рассматриваемой статьи выражается в действиях, направленных на неуказание информации, предусмотренной названными правилами, или в бездействии лиц, обязанных ее указывать. Согласно пункту 18 Правил в салоне автобусов, используемых при регулярных городских, пригородных, междугородных, международных автомобильных перевозках пассажиров и багажа, должна располагаться следующая информация:

- а) полное наименование перевозчика;
- б) номера контактных телефонов перевозчика;
- в) данные водителя автобуса;
- г) установленный тариф на проезд по маршруту (рейсу) и провоз багажа. Для регулярных маршрутов (кроме городских маршрутов) должна быть представлена сетка тарифов в зависимости от расстояния поездки;
- д) права и обязанности пассажиров;
- е) указатели номеров сидений (кроме городских и пригородных маршрутов).

Объективная сторона по пункту 2 комментируемой статьи выражается в невыдаче пассажиру кассового чека или квитанции в форме бланка строгой отчетности, подтверждающего оплату пользования легковым такси.

Объективная сторона по пункту 3 комментируемой статьи выражается в отсутствии на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пас-

сажиров и багажа, таксометра и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства.

С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные комментируемой статьей, характеризуются прямым и косвенным умыслом.

Органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.22 КоАП ПМР, являются органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за соблюдением транспортного законодательства (на автомобильном, водном, железнодорожном, воздушном транспорте).

## **Глава 12. Административные правонарушения в области дорожного движения**

1. При определении субъекта административного правонарушения, предусмотренного главой 12 КоАП ПМР, следует учитывать, что:

– водителем является лицо, управляющее транспортным средством, независимо от того, имеется ли у него право управления транспортными средствами всех категорий или только определенной категории либо такое право отсутствует вообще. К водителю также приравнивается лицо, обучающее вождению;

– в случае фиксации административного правонарушения в области дорожного движения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи, субъектом такого правонарушения является собственник (владелец) транспортного средства, независимо от того, является он физическим либо юридическим лицом (пункт 1 статьи 2.12 КоАП ПМР).

Велосипедист – лицо, управляющее велосипедом.

Пешеход – лицо, находящееся вне транспортного средства на дороге либо на пешеходной или велопешеходной дорожке и не производящее на них работу. К пешеходам приравниваются лица, передвигающиеся в инвалидных колясках без двигателя, ведущие велосипед, мопед, мотоцикл, везущие санки, тележку, детскую или инвалидную коляску, а также использующие для передвижения роликовые коньки, самокаты и иные аналогичные средства.

Пассажир – лицо, кроме водителя, находящееся в транспортном средстве (на нем), а также лицо, которое входит в транспортное средство (садится на него) или выходит из транспортного средства (сходит с него).

Под возчиком понимается лицо, управляющее гужевой повозкой либо санями.

Под транспортным средством понимается автотранспортное средство с рабочим объемом двигателя более 50 кубических сантиметров и максимальной конструктивной скоростью более 50 километров в час, в том числе с прицепом, подлежащие государственной регистрации, трактора, другие самоходные дорожно-строительные и иные машины, трамваи, троллейбусы.

Велосипед – транспортное средство, кроме инвалидных колясок, которое имеет по крайней мере два колеса и приводится в движение как правило, мускульной



энергией лиц, находящихся на этом транспортном средстве, в частности при помощи педалей или рукояток, и может также иметь электродвигатель номинальной максимальной мощностью в режиме длительной нагрузки, не превышающей 0,25 кВт, автоматически отключающийся на скорости более 25 км/ч.

Мопед – это двух- или трехколесное механическое транспортное средство, максимальная конструктивная скорость которого не превышает 50 км/ч, имеющее двигатель внутреннего сгорания с рабочим объемом, не превышающим 50 куб. см, или электродвигатель номинальной максимальной мощностью в режиме длительной нагрузки более 0,25 кВт и менее 4 кВт. К мопедам приравниваются квадрициклы, имеющие аналогичные технические характеристики. К мопедам приравниваются велосипеды с подвесным двигателем, мокики и другие транспортные средства с аналогичными характеристиками.

Мотоблок (мотокультиватор) представляет собой устройство с возможностью крепления навесного и (или) прицепного оборудования управляемое рядом идущим водителем при помощи рулевого устройства в виде двух рукояток, с одной ведущей осью, двигателем внутреннего сгорания, конструктивные особенности которого предусматривают возможность установки на ведущую ось рабочих органов (фрез) для обработки почвы или колес, имеющее тягово-сцепное устройство и (или) приспособление для крепления навесного оборудования, а также шкив или вал отбора мощности.

Мотоблок (мотокультиватор) с прицепом – одноосный малогабаритный трактор без механизма рулевого управления, номинальная скорость которого не превышает 25 км/час, используемый для выполнения легких работ.

В соответствии с изложенным, управление мотоблоком (мотокультиватором) по дорогам общего пользования в настоящее время надлежит квалифицировать по всем статьям главы 12 КоАП ПМР, в том числе за управление без соответствующего водительского удостоверения по статье 12.7 КоАП ПМР, а также за управление в состоянии опьянения, с применением мер административного задержания транспортного средства в соответствии со статьей 28.13 КоАП ПМР.

В случае, если мощность двигателя такого транспортного средства превышает рабочий объем свыше 50 куб. см или максимальную конструктивную скорость (при любом двигателе) 50 км/ч, действия водителя подлежат дополнительной квалификации по статьям 12.1 – 12.3 КоАП ПМР (управление транспортным средством, незарегистрированным в установленном порядке, без государственных регистрационных знаков, без регистрационных документов и т. д.).

Мотоцикл – двухколесное механическое транспортное средство с боковым прицепом или без него, рабочий объем двигателя которого (в случае двигателя внутреннего сгорания) превышает 50 куб. см или максимальная конструктивная скорость (при любом двигателе) превышает 50 км/ч. К мотоциклам приравниваются трициклы, а также квадрициклы с мотоциклетной посадкой или рулем мотоциклетного типа, имеющие ненагруженную массу, не превышающую 400 кг (550 кг для транспортных средств, предназначенных для перевозки грузов) без учета массы аккумуляторов (в случае электрических транспортных средств), и максимальную эффективную мощность двигателя, не превышающую 15 кВт.

1.1. Следует иметь в виду, что КоАП ПМР за административные правонарушения в области дорожного движения установлен особый порядок привлечения к административной ответственности при их фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, либо работающими в автоматическом режиме средствами фото- и киносъемки, видеозаписи (далее – технические средства, работающие в автоматическом режиме).

Согласно пункту 4 статьи 29.7 КоАП ПМР в таких случаях протокол об административном правонарушении не составляется, постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия собственника (владельца) транспортного средства и оформляется в порядке, предусмотренном статьей 30.12 КоАП ПМР. В соответствии с пунктом 2 статьи 4.1 КоАП ПМР в указанных случаях назначается административный штраф, исчисленный в наименьшем размере в пределах санкции применяемой статьи или части статьи Особенной части КоАП ПМР (если применяемой нормой установлено административное наказание в виде лишения права управления транспортным средством или административный арест, то административный штраф назначается в максимальном размере, предусмотренном статьей 3.5 КоАП ПМР для граждан.).

1.2. Если правонарушение в области дорожного движения было зафиксировано непосредственно сотрудниками Государственной инспекции безопасности дорожного движения (далее – Госавтоинспекция) с применением указанных выше технических средств, которые не работали в автоматическом режиме, то в данном случае согласно статье 29.7 КоАП ПМР должностным лицом выносится постановление по делу об административном правонарушении либо на основании пункта 1 статьи 29.1 КоАП ПМР составляется протокол об административном правонарушении в отношении водителя транспортного средства. Полученные с использованием названных технических средств материалы фото- и киносъемки, видеозаписи при составлении протокола об административном правонарушении приобщаются к нему в качестве доказательств совершения административного правонарушения.

1.3. Собственник (владелец) транспортного средства в случае несогласия с вынесенным в отношении него постановлением о привлечении к административной ответственности за правонарушение, выявленное и зафиксированное работающими в автоматическом режиме техническими средствами, при реализации своего права на обжалование данного постановления может быть освобожден от административной ответственности, при условии, что в ходе рассмотрения жалобы будут подтверждены содержащиеся в ней данные о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц (пункт 2 статьи 2.12 КоАП ПМР). При этом собственник обязан представить доказательства своей невиновности.

Доказательствами, подтверждающими факт нахождения транспортного средства во владении (пользовании) другого лица, могут, в частности, являться доверенность на право управления транспортным средством другим лицом, полис обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в котором имеется запись о допуске к управлению данным транспортным средством

такого лица, договор аренды или лизинга транспортного средства, показания свидетелей и (или) лица, непосредственно управлявшего транспортным средством в момент фиксации административного правонарушения. Указанные, а также иные доказательства, не имеют заранее установленной силы и при осуществлении производства по делу должны быть исследованы и оценены по правилам, установленным статьей 27.11 КоАП ПМР, в совокупности.

2. Назначение административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами, исходя из положений статьи 3.8 КоАП ПМР, возможно только лицам, имеющим такое право либо лишенным его в установленном законом порядке.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях, регламентированных главой 12 КоАП ПМР, когда субъектом правонарушения является лицо, которое не получало право управления транспортными средствами либо его утратило на основании статьи 27 Закона ПМР «О безопасности дорожного движения» (за исключением случаев лишения права управления в предусмотренном законом порядке), необходимо учитывать, что санкция в виде лишения права управления транспортными средствами к данному лицу не может быть применена.

3. Согласно Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 2 июня 2017 года № 126 «Об утверждении Правил дорожного движения Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-23) с изменениями и дополнениями Правила дорожного движения распространяются на все транспортные средства. Лишение лица за совершение им административного правонарушения права управления транспортным средством определенного вида означает, что это лицо одновременно лишается права управления и другими транспортными средствами.

4. Лица, достигшие установленного законодательством возраста (за исключением лиц, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи), имеющие медицинское заключение об отсутствии противопоказаний к управлению транспортными средствами, прошедшие в установленном порядке соответствующую подготовку, могут быть допущены к сдаче экзаменов на получение права управления транспортными средствами следующих категорий:

а) АМ – мопеды и другие двухколесные транспортные средства, имеющие двигатель с рабочим объемом до 50 куб. см или электродвигатель мощностью до 4 кВт, – лица, достигшие 14-летнего возраста;

б) А1 – мотоциклы и другие двухколесные транспортные средства, имеющие двигатель с рабочим объемом, не превышающим 125 куб. см, или электродвигатель мощностью до 11 кВт, – лица, достигшие 16-летнего возраста;

в) А – мотоциклы с боковым прицепом или без него, имеющие двигатель с рабочим объемом свыше 125 куб. см, – лица, достигшие 18-летнего возраста;

г) В – автомобили, разрешенная максимальная масса которых не превышает 3500 кг, а количество посадочных мест, кроме сидения водителя, не превышает 8, – лица, достигшие 18-летнего возраста;

д) С1 – автомобили, предназначенные для перевозки грузов, разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 кг и не превышает 7500 кг, – лица, достигшие 18-летнего возраста;

е) С – автомобили, предназначенные для перевозки грузов, разрешенная максимальная масса которых превышает 7500 кг, – лица, достигшие 18-летнего возраста;

ж) D1 – автобусы, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие более 8, но не более 16 посадочных мест помимо сидения водителя, и максимальная длина которых не превышает 8 м, – лица, достигшие 21-летнего возраста;

з) D – автобусы, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие более 16 посадочных мест помимо сидения водителя, – лица, достигшие 21-летнего возраста;

и) BE, C1E, CE, D1E, DE – составы транспортных средств с тягачом категории B, C1, C, D1, D, которыми водитель имеет право управлять, но которые не принадлежат к названным категориям составов транспортных средств, – лица, достигшие 21-летнего возраста;

к) F – троллейбусы – лица, достигшие 21-летнего возраста;

л) T – колесные тракторы с прицепами или без, а также самоходные машины и механизмы различного назначения – лица, достигшие 18-летнего возраста.

Для управления транспортным средством с прицепом (полуприцепом), разрешенная максимальная масса которого не превышает 750 кг, получение отдельной категории не требуется.

5. При совершении водителем, не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным такого права, других правонарушений, предусмотренных главой 12 КоАП ПМР, его действия следует квалифицировать по пункту 1 либо пункту 2 статьи 12.7 КоАП ПМР и соответствующим статьям главы 12 КоАП ПМР. Однако в случаях, когда указанные лица управляли транспортным средством в состоянии опьянения либо не выполнили законное требование сотрудника милиции о прохождении медицинского освидетельствования, их действия подлежат квалификации по пункту 3 статьи 12.8 либо пункту 2 статьи 12.27 КоАП ПМР.

Если находящийся в состоянии опьянения водитель, имея право управления определенными категориями транспортных средств, управляет транспортным средством иной категории, то должностным лицом Госавтоинспекции составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном пунктом 1 статьи 12.8 КоАП ПМР (управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения), а если водитель отказался от прохождения медицинского освидетельствования – об административном правонарушении, предусмотренном пунктом 1 статьи 12.27 КоАП ПМР.

В указанном случае действия водителя по управлению транспортным средством при отсутствии у него права управления данным транспортным средством подлежат квалификации по пункту 1 статьи 12.7 КоАП ПМР. При наложении уполномоченным должностным лицом административного взыскания по правилам, предусмотренным пунктом 1 статьи 29.7 КоАП ПМР, протокол об административном правонарушении не составляется.

С учетом того, что к водителям, не имеющим права управления транспортными средствами, не может быть применено наказание в виде лишения права управления транспортными средствами, их действия подлежат квалификации только по пункту 1 статьи 12.7 КоАП ПМР и в случае совершения ими административных правонаруше-

ний, предусмотренных статьями главы 12 КоАП ПМР, устанавливающими в качестве единственного основного наказания лишение права управления транспортными средствами.

Поступивший на рассмотрение судьи протокол, составленный в связи с совершением одним лицом нескольких административных правонарушений, должен быть возвращен в орган или должностному лицу, его составившему, если среди зафиксированных в нем правонарушений имеются правонарушения, рассмотрение дел по которым не относится к компетенции судьи.

5.1. При квалификации по пункту 1 статьи 12.2 КоАП ПМР действий лица следует руководствоваться примечанием к статье 12.2 КоАП ПМР, согласно которому государственный регистрационный знак признается нестандартным, если он не соответствует требованиям, установленным законодательством о техническом регулировании, и нечитаемым, когда с расстояния двадцати метров не обеспечивается прочтение в темное время суток хотя бы одной из букв или цифр заднего государственного регистрационного знака, а в светлое время суток хотя бы одной из букв или цифр переднего или заднего государственного регистрационного знака. По данной норме подлежат квалификации также действия, выразившиеся в управлении транспортным средством, на котором государственные регистрационные знаки установлены с нарушением требований государственного стандарта. Типы, основные размеры, а также технические требования к государственным регистрационным знакам и к их установке определены ГОСТом 25478-91 «Автотранспортные средства. Требования к техническому состоянию по условиям безопасности движения. Методы проверки».

При квалификации действий лица по пункту 2 статьи 12.2 КоАП ПМР необходимо учитывать, что объективную сторону состава данного административного правонарушения, в частности, образуют действия лица по управлению транспортным средством: без государственных регистрационных знаков (в том числе без одного из них); при наличии государственных регистрационных знаков, установленных в нарушение требований государственного стандарта на не предусмотренных для этого местах (в том числе только одного из них); с государственными регистрационными знаками, оборудованными с применением материалов, препятствующих или затрудняющих идентификацию этих знаков (в том числе только одного из них).

6. В тех случаях, когда владелец транспортного средства выполнил обязанность по страхованию своей гражданской ответственности, однако на момент проведения проверки у водителя отсутствовал страховой полис, его действия следует квалифицировать по пункту 1 статьи 12.39 КоАП ПМР. При этом водитель несет административную ответственность независимо от того, управляет ли он транспортным средством по доверенности, договору аренды либо на ином законном основании.

### **Статья 12.1. Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке**

– *Статья в новой редакции (Закон № 47-ЗИД-V от 20.03.2015 г.);*

– *Санкция пункта 1 статьи 12.1 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)*

1. Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, – влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 5 (пяти) РУ МЗП.
2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, – влечет наложение административного штрафа в размере 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 12.1.**

Объектом административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.1 КоАП ПМР, являются общественные отношения в сфере эксплуатации транспортных средств.

Объективная сторона рассматриваемого административного правонарушения заключается в управлении водителем транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, т. е. в невыполнении требований пункта 1 Приложения № 2 к Правилам дорожного движения Приднестровской Молдавской Республики «Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения», механические транспортные средства, а также прицепы, мопеды должны быть зарегистрированы в Государственной автомобильной инспекции в течение срока действия регистрационного знака «транзит», но не более 15 суток с момента приобретения, или 5 суток после их таможенного оформления.

При совершении регистрационных действий транспортное средство идентифицируется путем осмотра и сверки идентификационных номеров кузова, кабины, шасси, рамы (далее – номерные агрегаты) и сведений, содержащихся в соответствующих документах на транспортное средство. Учету и регистрации подлежат само транспортное средство, его номерные агрегаты и регистрационные документы. Двигатель транспортного средства регистрации не подлежит, в выдаваемых регистрационных документах не указывается.

Регистрации не подлежат ретро-автомобили, ретро-мотоциклы, используемые исключительно для публичного показа.

Транспортные средства регистрируются за физическими лицами по адресу, указанному в паспортах граждан ПМР или в свидетельствах о регистрации по месту жительства собственников, выдаваемых органами регистрационного учета.

Регистрация транспортных средств за юридическими лицами производится по месту нахождения юридических лиц, определяемому местом их государственной регистрации, либо по месту нахождения их обособленных подразделений.

Проведение регистрационных действий осуществляется любым регистрационным подразделением РРЭО УГАИ МВД ПМР вне зависимости от места жительства и (или) регистрации по месту пребывания физического лица или места регистрации и (или) нахождения юридического лица либо его обособленного подразделения.

Под управлением транспортным средством понимается непосредственное выполнение функций водителя во время движения транспортного средства.

Ответственность по пункту 2 рассматриваемой статьи наступает в случае повторного совершения правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 12.1 КоАП ПМР (управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке). Под повторным совершением однородного административного правонарушения понимается совершение административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок (подпункт 2 пункта 1 статьи 4.3 КоАП ПМР).

В статье 4.8 КоАП ПМР определено, что лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение 1 (одного) года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

В соответствии со статьей 23.3 КоАП ПМР органы внутренних дел (милиция) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 12.1 КоАП ПМР.

Субъективная сторона правонарушений, предусмотренных комментируемой статье – умысел или неосторожность.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

**Статья 12.2.** Управление транспортным средством с нарушением правил установки на нем государственных регистрационных знаков

– Санкция пункта 1 статьи 12.2 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Санкция пункта 2 статьи 12.2 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)

1. Управление транспортным средством без установленных на предусмотренных для этого местах государственных регистрационных знаков либо управление транспортным средством с нечитаемыми, нестандартными или оборудованными с применением материалов, препятствующих или затрудняющих идентификацию государственных регистрационных знаков, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 10 (десяти) РУ МЗП.

2. Управление транспортным средством с заведомо подложными государственными регистрационными знаками –

влечет лишение права управления сроком от 6 (шести) месяцев до 1 (одного) года.

*Примечание.* Государственный регистрационный знак признается нестандартным, если он не соответствует требованиям государственных стандартов Приднестровской Молдавской Республики; нечитаемым, если с расстояния 20 метров не обеспечивается прочтение хотя

бы одной из букв или цифр переднего или заднего государственного регистрационного знака.

### **Комментарий к статье 12.2.**

Объектами правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения по пункту 1 комментируемой статьи выражается в управлении транспортным средством без установленных на предусмотренных для этого местах государственных регистрационных знаков либо управлении транспортным средством с нечитаемыми, нестандартными или оборудованными с применением материалов, препятствующих или затрудняющих идентификацию регистрационных знаков. При квалификации действий лица по пункту 1 статьи 12.2 КоАП ПМР следует руководствоваться примечанием к статье 12.2 КоАП ПМР, согласно которому государственный регистрационный знак признается нестандартным, если он не соответствует требованиям государственных стандартов ПМР; нечитаемым – если с расстояния 20 м не обеспечивается прочтение хотя бы одной из букв или цифр заднего государственного регистрационного знака, а в светлое время суток – хотя бы одной из букв или цифр переднего или заднего государственного регистрационного знака. По данной норме подлежат квалификации также действия, выразившиеся в управлении транспортным средством, на котором государственные регистрационные знаки установлены с нарушением требований государственного стандарта.

На механических транспортных средствах и прицепах должны быть установлены на предусмотренных для этого местах регистрационные знаки соответствующего образца. Регистрационные знаки не должны оборудоваться (закрываться) какими-либо материалами, препятствующими или затрудняющими их идентификацию (Приложение № 2 к Правилам дорожного движения Приднестровской Молдавской Республики «Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»).

Объективная сторона правонарушения по пункту 2 выражается в управлении транспортным средством с заведомо подложными государственными регистрационными знаками. Требования к государственным регистрационным знакам установлены Приказом Министерства внутренних дел ПМР от 24 февраля 2016 года № 7364 «О государственных регистрационных знаках транспортных средств». Регистрационные знаки должны изготавливаться в соответствии с требованиями указанного приказа. Под подложными регистрационными знаками подразумеваются знаки, изготовленные не на предприятии-изготовителе целиком со всеми их элементами либо с внесенными в подлинные регистрационные знаки какими-либо изменениями, искажающими нанесенные на них символы, а также государственные регистрационные знаки, не внесенные в регистрационные документы данного транспортного средства.

Управление транспортным средством с заведомо подложными государственными регистрационными знаками образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи. Термин «заведомо» в данном контексте означает, что водитель заранее знал, что государственные регистрационные знаки, установленные на транспортном средстве, являются подложными.



В соответствии со статьей 23.3 дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 12.2, рассматриваются органами внутренних дел (милицией).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляются должностными лицами органов внутренних дел (милиции) (подпункт «а» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР).

Субъективная сторона правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей – умысел или неосторожность.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

**Статья 12.3.** Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения

- Пункт 1 статьи 12.3 с дополнением (Закон № 19-ЗД-VI от 16.01.2017 г.);
- Санкция пункта 1 статьи 12.3 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);
- Пункт 1 статьи 12.3 в новой редакции (Закон № 153-ЗИД-VI от 02.10.2020 г.);
- Санкция пункта 2 статьи 12.3 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);
- Санкция пункта 3 статьи 12.3 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)

1. Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им, регистрационных документов на транспортное средство, страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им транспортным средством в отсутствие его владельца, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 2 (двух) РУ МЗП.

2. Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе в случаях, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, путевого листа или товарно-транспортных документов, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 2 (двух) РУ МЗП.

3. Передача управления транспортным средством лицу, не имеющему при себе документов на право управления им, – влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 2 (двух) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 12.3.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в управлении водителем транспортным средством, не имея при себе водительского удостоверения или регистрационных документов на транспортное средство.

В соответствии с пунктом 2.1.1 Правил дорожного движения водитель механического транспортного средства обязан иметь при себе и по требованию сотрудников милиции передавать им для проверки:

- водительское удостоверение или временное разрешение на право управления транспортным средством соответствующей категории;
- регистрационные документы на данное транспортное средство, а при наличии прицепа – и на прицеп;
- в установленных случаях разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, путевой лист, лицензионную карточку и документы на перевозимый груз, а при перевозке крупногабаритных, тяжеловесных и опасных грузов – документы, предусмотренные правилами перевозки этих грузов;
- страховой полис обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства в случаях.

В случаях, прямо предусмотренных действующим законодательством, иметь и передавать для проверки должностным лицам УГАИ МВД ПМР по надзору в сфере транспорта лицензионную карточку, путевой лист и товарно-транспортные документы.

Документом, подтверждающим право владения, пользования или распоряжения управляемым транспортным средством, является доверенность. Законодательство не требует нотариального удостоверения доверенности на право владения, пользования и распоряжения транспортным средством. Гражданин по своему усмотрению вправе дать такую доверенность в простой письменной форме либо нотариально ее удостоверить. Доверенность, выдаваемая в порядке передоверия, должна быть нотариально удостоверена. Особенность имеет доверенность от имени юридического лица, которая выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это его учредительными документами, с приложением печати этой организации. Согласно ГК ПМР срок действия доверенности не может превышать трех лет. Если срок в доверенности не указан, она сохраняет силу в течение года со дня ее совершения. Доверенность, в которой не указана дата ее совершения, ничтожна.

Собственник транспортного средства, а также лицо, владеющее, пользующееся или распоряжающееся транспортным средством на основании доверенности или свидетельства о праве собственности, вправе передавать управление этим средством в своем присутствии другому лицу, имеющему при себе соответствующие документы на право управления транспортным средством данной категории.

Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им, регистрационных документов на транспортное средство, равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им транспортным средством в отсутствие его владельца, образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи.

Правилами дорожного движения (пункт 2.7) водителю запрещается передавать управление транспортным средством лицам, не имеющим при себе водительского удостоверения на право управления транспортным средством данной категории или в случае его изъятия в установленном порядке – временного разрешения, кроме случаев обучения вождению.

Документом, подтверждающим право владения, пользования или распоряжения, является доверенность.

Согласно пункту 1 статьи 201 Гражданского кодекса ПМР «Доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства перед третьими лицами. Письменное уполномочие на совершение сделки представителем может быть представлено представляемым непосредственно соответствующему третьему лицу».

Рукописная доверенность может быть составлена от руки или в печатном виде с указанием: паспортных данных лица, доверяющего свое транспортное средство; регистрационных данных транспортного средства; паспортных данных лица, которому доверяют управление; даты составления доверенности и личной подписи лица, доверяющего свое транспортное средство.

Согласно пункту 1 статьи 202 Гражданского кодекса ПМР «Срок действия доверенности не может превышать 3 (трех) лет. Если срок в доверенности не указан, она сохраняет силу в течение года со дня ее совершения. Доверенность, в которой не указана дата ее совершения, ничтожна».

Передача управления транспортным средством лицу, не имеющему при себе документов на право управления им, образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 3 комментируемой статьи.

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренных комментируемой статьей – умысел или неосторожность.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства по 1 и 2 пункту комментируемой статьи, и собственник (владелец) транспортного средства по 3 пункту комментируемой статьи.

В соответствии со статьей 23.3 дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, рассматриваются органами внутренних дел (милицией).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляются должностными лицами органов внутренних дел (милиции) (подпункт «а» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР).

**Статья 12.4.** Нарушение правил установки на транспортном средстве устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов  
– Санкция статьи 12.4 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)

Установка на транспортном средстве без соответствующего разрешения устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов (за исключением охранной сигнализации), световых приборов,

цвет огней и режим которых не соответствует требованиям, установленным Правилами дорожного движения, использование при движении таких устройств, а равно незаконное использование специальных цветографических схем автомобилей оперативных служб – влекут наложение административного штрафа на граждан в размере 10 (десяти) РУ МЗП с конфискацией указанных устройств или без таковой, на должностных лиц, ответственных за эксплуатацию транспортных средств, – 20 (двадцати) РУ МЗП с конфискацией указанных устройств или без таковой.

#### **Комментарий к статье 12.4.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения комментируемой статьи выражается в установке на транспортном средстве без соответствующего разрешения устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов, световых приборов, цвет огней, режим которых не соответствует требованиям, установленным Правилами дорожного движения.

Основные положения по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденные Постановлением № 126 Правительства ПМР, Приложением №4 к Правилам дорожного движения ПМР, запрещают эксплуатацию автомобилей, автобусов, автопоездов, прицепов, мотоциклов, мопедов, тракторов и других самоходных машин, если их техническое состояние и оборудование не отвечает требованиям Перечня неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация транспортных средств.

В соответствии с пунктом 3.4 Приложения к Основным положениям по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностям должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения запрещена эксплуатация транспортных средств, на которых установлены:

- спереди – световые приборы с огнями любого цвета, кроме белого, желтого или оранжевого, и световозвращающие приспособления любого цвета, кроме белого;
- сзади – фонари заднего хода и освещения государственного регистрационного знака с огнями любого цвета, кроме белого, и иные световые приборы с огнями любого цвета, кроме красного, желтого или оранжевого, а также световозвращающие приспособления любого цвета, кроме красного.

Под специальными сигналами понимаются проблесковые маячки синего или синего и красного цветов, специальные звуковые сигналы.

Устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов при наличии специальных цветографических схем на наружной поверхности транспортных средств оборудуются транспортные средства государственной автомобильной инспекции, пожарной охраны, милиции, скорой медицинской помощи, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции, государственной службы охраны, ГСИН МЮ ПМР, используемые для осуществления неотложных действий по защите жизни и здоровья граждан.

Выдача разрешений на установку на транспортные средства устройств для подачи специальных световых (проблесковых маячков синего, синего и красного цветов) и звуковых сигналов производится в порядке, установленном МВД ПМР.

Согласно Инструкции выдача разрешений на установку проблесковых маячков синего цвета и специальных звуковых сигналов осуществляется:

– при наличии решения о выдаче разрешений в соответствии с Перечнем государственных органов, на транспортные средства которых устанавливаются устройства для подачи специальных световых и звуковых сигналов при отсутствии специальных цветографических схем на наружной поверхности этих транспортных средств (принимается начальником УГАИ МВД ПМР или его заместителем);

– при наличии специальных цветографических схем на наружных поверхностях транспортных средств пожарной охраны, милиции, скорой медицинской помощи, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции и ГССИН МЮ ПМР, используемых для осуществления неотложных действий по защите жизни и здоровья граждан, а также транспортных средств органов государственной службы охраны ПМР, используемых для проведения неотложных действий по разминированию, пресечению террористических актов и нарушений режима государственной границы ПМР (решение о выдаче разрешений принимается начальником УГАИ МВД ПМР, или лицом, его замещающим).

Установка на транспортном средстве без соответствующего разрешения устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов (за исключением охранной сигнализации) образует состав административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей.

Незаконное нанесение на наружные поверхности транспортного средства специальных цветографических схем автомобилей оперативных служб образует состав административного правонарушения, предусмотренной комментируемой статьей.

Субъективная сторона правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, характеризуется виной в форме умысла.

Субъектом правонарушения может быть дееспособное лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 12.4, рассматриваются органами внутренних дел (милицией).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляются должностными лицами органов внутренних дел (милиции) (подпункт «а» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР).

**Статья 12.5.** Управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена

– Санкция пункта 1 статьи 12.5 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Санкция пункта 2 статьи 12.5 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Санкция пункта 3 статьи 12.5 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– статья 12.5 в новой редакции (Закон № 184-ЗИ-VI от 27.06.2018 г.)

1. Управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортного средства запрещена, за исключением неисправностей или условий, указанных в пунктах 2–4 настоящей статьи, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере до 3 (трех) РУ МЗП.

2. Управление транспортным средством с заведомо неисправной тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда) либо переоборудованными без соответствующего разрешения –

влечет наложение административного штрафа в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП.

3. Управление транспортным средством, на ветровом (лобовом) стекле и (или) на стеклах и в проемах стекол передних дверей которого без соответствующего разрешения нанесены не предусмотренные заводом-изготовителем покрытия, напыления, в том числе пленочные, и (или) на стеклах и в проемах стекол передних дверей которого без соответствующего разрешения установлены не предусмотренные конструкцией транспортного средства дополнительные предметы, ограничивающие обзор водителю, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи, – влечет наложение административного штрафа в размере 300 (трехсот) РУ МЗП.

5. Управление транспортным средством, не прошедшим государственный технический осмотр, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 2 (двух) до 10 (десяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 12.5.**

Объектами правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения комментируемой статьи выражается в пренебрежении Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностями должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденными Постановлением № 126 Правительства ПМР – Приложение № 4 к Правилам дорожного движения ПМР, запрещающем эксплуатацию автомо-

билей, автобусов, автопоездов, прицепов, мотоциклов, мопедов, тракторов и других самоходных машин, если их техническое состояние и оборудование не отвечает требованиям Перечня неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация транспортных средств; троллейбусов и трамваев при наличии хотя бы одной неисправности по соответствующим Правилам технической эксплуатации.

Перечень неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация транспортных средств, устанавливает неисправности автомобилей, автобусов, автопоездов, прицепов, мотоциклов, мопедов, тракторов, других самоходных машин и условия, при которых запрещается их эксплуатация. Методы проверки приведенных параметров регламентированы ГОСТ 25478-91 «Автотранспортные средства. Требования безопасности к техническому состоянию и методы проверки».

Согласно пунктам 1.1–1.2 указанного Перечня запрещена эксплуатация транспортного средства, если:

- нормы эффективности торможения рабочей тормозной системы не соответствуют ГОСТу 25478–91;
- нарушена герметичность гидравлического тормозного привода;
- нарушение герметичности пневматического и пневмогидравлического тормозных приводов вызывает падение давления воздуха при неработающем двигателе на 0,05 МПа и более за 15 минут после полного приведения их в действие; имеется утечка сжатого воздуха из колесных тормозных камер;
- не действует манометр пневматического или пневмогидравлического тормозного привода;
- стояночная тормозная система не обеспечивает неподвижное состояние:
- транспортных средств с полной нагрузкой – на уклоне до 16 процентов включительно;
- легковых автомобилей и автобусов в снаряженном состоянии – на уклоне до 23 процентов включительно;
- грузовых автомобилей и автопоездов в снаряженном состоянии – на уклоне до 31 процента включительно;
- суммарный люфт в рулевом управлении превышает установленные значения;
- имеются не предусмотренные конструкцией перемещения деталей и узлов. Резьбовые соединения не затянуты или не зафиксированы установленным способом. Неработоспособно устройство фиксации положения рулевой колонки;
- неисправен или отсутствует предусмотренный конструкцией усилитель рулевого управления или рулевой демпфер (для мотоциклов).

Кроме того, согласно пункту 2.3.1 Правил дорожного движения при неисправности рабочей тормозной системы, рулевого управления, сцепного устройства (в составе автопоезда) запрещается не только эксплуатация, но и движение транспортного средства.

В соответствии с Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации перед выездом необходимо проверить и в пути обеспечить исправное техническое состояние транспортного средства.

Управление транспортным средством с заведомо неисправной тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным

устройством (в составе поезда) образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи.

Нарушение требований Постановления Правительства ПМР № 52 от 31.03.2017 года – управление автомобилем с нанесенными пленочными покрытиями на передние боковые стекла, образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 3 комментируемой статьи.

В соответствии с статьями 15 и 16 Закона ПМР «О безопасности дорожного движения» (текущая редакция на 23.04.2019 года) все транспортные средства обязаны проходить ежегодный технический осмотр.

Субъективная сторона правонарушений может быть выражена в форме умысла или неосторожности.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

В соответствии со статьей 23.3 дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 12.5, рассматриваются органами внутренних дел (милицией).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляются должностными лицами органов внутренних дел (милиции) (подпункт «а» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР).

### **Статья 12.6.** Нарушение требований о применении ремней безопасности или мотошлемов

*– Санкция статьи 12.6 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)*

Управление транспортным средством водителем, не пристегнутым ремнем безопасности, перевозка пассажиров, не пристегнутых ремнями безопасности, если конструкцией транспортного средства предусмотрены ремни безопасности, а равно управление мотоциклом или мопедом либо перевозка на мотоцикле или мопеде пассажиров без мотошлемов или в не застегнутых мотошлемах –

влекут наложение административного штрафа в размере 2 (двух) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 12.6.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в умышленном пренебрежении водителем транспортного средства пунктом 2.1.2 Правил дорожного движения ПМР, согласно которому водитель при движении на транспортном средстве, оборудованном ремнем безопасности, обязан быть пристегнутым и не перевозить пассажиров, не пристегнутых ремнями (допускается не пристегиваться ремнями обучающему вождению, когда транспортным средством управляет обучаемый, а в населенных пунктах кроме того, водителям и пассажирам автомобилей оперативных служб, имеющих специальные цветографические схемы, нанесенные на наружные поверхности); при



управлении мотоциклом – быть в застегнутом мотошлеме и не перевозить пассажиров без застегнутого мотошлема.

Нарушение данных требований влечет за собой административную ответственность, предусмотренную комментируемой статьей.

Субъективная сторона правонарушений характеризуется виной в форме умысла.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

В соответствии со статьей 23.3 дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, рассматриваются органами внутренних дел (милицией).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляются должностными лицами органов внутренних дел (милиции) (подпункта «а» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР).

### **Статья 12.7.** Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством

– Санкция пункта 1 статьи 12.7 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Санкция пункта 2 статьи 12.7 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Санкция пункта 3 статьи 12.7 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)

1. Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды), –

влечет наложение административного штрафа в размере 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

2. Управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортным средством, –

влечет наложение административного штрафа в размере 100 (ста) РУ МЗП либо административный арест на срок до 15 (пятнадцати) суток.

3. Передача управления транспортным средством лицу, не имеющему права управления транспортным средством (за исключением учебной езды) или лишенному такого права, –

влечет наложение административного штрафа в размере 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 12.7.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в управлении водителем транспортным средством, не имеющим или лишенным права управления транспортным средством.

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 12 января 2017 года № 17-3-VI «О безопасности дорожного движения» (САЗ 17-3) с изменениями и дополнениями (далее – Закон ПМР «О безопасности дорожного движения») право на управление транспортными средствами предоставляется лицам, сдавшим соответствующие экзамены. Право на управление транспортными средствами подтверждается водительским удостоверением, а в предусмотренных случаях временным разрешением на право управления транспортными средствами.

В случае, если в водительском удостоверении указаны ограничения допуска к управлению транспортными средствами, данное водительское удостоверение признается действительным при условии соблюдения указанных в нем ограничений. Сдача квалификационных экзаменов и выдача водительских удостоверений производятся в соответствии с нормами действующего законодательства. Водительские удостоверения выдаются на срок 10 лет, по истечении данного времени они считаются недействительными.

Лица, постоянно или временно проживающие либо временно пребывающие на территории ПМР, допускаются к управлению транспортными средствами в соответствии с Законом ПМР «О безопасности дорожного движения».

Не допускается управление транспортными средствами на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами, кроме случаев участия транспортного средства в международном движении.

Замена водительского удостоверения, выдача водительского удостоверения взамен утраченного (похищенного) производятся в порядке, определяемом Законом ПМР «О безопасности дорожного движения».

Порядок обмена иностранных национальных и международных водительских удостоверений на водительские удостоверения образца ПМР установлен Законом ПМР «О безопасности дорожного движения».

Иностранные национальные и международные водительские удостоверения, не соответствующие требованиям международных договоров ПМР, обмену на водительские удостоверения образца ПМР не подлежат.

В случае проведения соответствующих проверок (при представлении документов, вызывающих сомнение в их подлинности, при наличии оснований полагать, что водитель лишен права управления транспортными средствами, и других) заявителю может выдаваться на срок до 2 месяцев временное разрешение на право управления транспортными средствами соответствующих категорий.

В Приднестровской Молдавской Республике лица, временно пребывающие на ее территории, имеют право управлять транспортными средствами при наличии международного или иностранного национального водительского удостоверения, соответствующего требованиям Конвенции о дорожном движении 1968 года, записи в котором произведены или продублированы буквами латинского алфавита.

Иностранные национальные водительские удостоверения, не соответствующие требованиям указанной Конвенции, должны иметь заверенный в установленном порядке перевод на русский язык.

Иностранцами национальными водительскими удостоверениями считаются также водительские удостоверения с отличительным знаком «SU» (СССР), выданные в республиках бывшего Союза ССР.

Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством, является административным правонарушением, предусмотренным пунктом 1 комментируемой статьи. Необходимо учитывать, что состав данного правонарушения охватывает и такие случаи, когда водитель, обладая правом на управление транспортным средством определенной категории, управлял другим видом транспортного средства, на управление которым его право не распространялось. Нужно отличать водителя, не имеющего права управления транспортным средством, от водителя, имеющего такое право, но не имеющего при себе водительского удостоверения либо временного разрешения.

В этом случае административная ответственность наступает в соответствии с пунктом 1 статьи 12.3 КоАП ПМР.

Одним из видов административного наказания является лишение физического лица специального права, в том числе права управления транспортным средством.

Управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортным средством, образует отдельный состав административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 28.12 КоАП ПМР лицо, совершившее административное правонарушение, предусмотренное пунктами 1 и 2 комментируемой статьи, отстраняется от управления транспортным средством до устранения причины отстранения, а само транспортное средство, согласно пункту 1 статьи 28.13 задерживается до устранения причины задержания. Задержание транспортного средства в данном случае производить могут уполномоченные должностные лица УГАИ МВД ПМР.

О задержании транспортного средства соответствующего вида, запрещении его эксплуатации делается запись в протоколе об административном правонарушении или составляется отдельный протокол. Копия протокола о задержании транспортного средства соответствующего вида, запрещении его эксплуатации вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

Правила дорожного движения запрещают водителю передавать управление транспортным средством лицам, не имеющим при себе водительского удостоверения на право управления транспортными средствами данной категории.

По смыслу пункта 3 комментируемой статьи административную ответственность несет лицо, передавшее управление транспортным средством лицу, заведомо не имеющему права управления транспортным средством данной категории или лишенному такого права.

Субъективная сторона правонарушений, характеризуется наличием вины в форме прямого умысла.

Субъектом правонарушения является лицо, управляющее транспортным средством, не имеющее право им управлять. Как вытекает из смысла и содержания пункта 3 статьи, субъектом выступает водитель транспортного средства, передавший рулевое управление лицу, заведомо не имеющему права управления транспортным средством. Признак «заведомость» является квалифицирующим признаком пункта 3 комментируемой статьи и предполагает, что водитель достоверно знает, что он передает рулевое управление лицу, которое не имеет права управлять соответствующим транспортным средством, и осознает это, однако этим фактом пренебрегает.

В соответствии со статьей 23.3 дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, рассматриваются органами внутренних дел (милицией), за исключением применения административного наказания, связанного с лишением специального права управления транспортными средствами или назначением административного ареста (суды общей юрисдикции – статья 23.1 КоАП ПМР).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляются должностными лицами органов внутренних дел (милиции) (подпункт «а» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР).

**Статья 12.8.** Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения

- Пункт 3 статьи в новой редакции (Закон № 47-ЗИД-V от 20.03.2015 г.);
- Статья дополнена примечанием (Закон № 47-ЗИД-V от 20.03.2015 г.);
- Статья 12.8 в новой редакции (Закон № 103-ЗИД-VI от 18.04.2018 г.)

1. Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, если такие действия не содержат признаки уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП с лишением права управления транспортными средствами на срок от 1 (одного) года 6 (шести) месяцев до 2 (двух) лет.

2. Передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП с лишением права управления транспортными средствами на срок от 1 (одного) года 6 (шести) месяцев до 2 (двух) лет.

3. Управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения и не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным права управления транспортными средствами, если такие действия не содержат признаки уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП или административный арест на срок от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) суток.

*Примечание.* Употребление веществ, вызывающих алкогольное или наркотическое опьянение, либо психотропных или иных вызывающих опьянение веществ запрещается. Административная ответственность, предусмотренная настоящей статьей и пунктом 3 статьи 12.28 настоящего Кодекса, наступает в случае установленного факта употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ, который определяется наличием абсолютного этилового спирта в концентрации, превышающей возможную суммарную погрешность измерений, а именно 0,16 миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха, или в случае наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека.

#### **Комментарий к статье 12.8.**

Объектами правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, являются безопасность дорожного движения, жизнь и здоровье граждан. С объективной стороны правонарушение выражается в управлении транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения; в передаче управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения; а с 1 января 2008 года – еще и в управлении транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения и не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным права управления транспортными средствами (пункт 3).

Объективная сторона правонарушения комментируемой статьи выражается в управлении водителем транспортным средством в состоянии опьянения, при наличии в организме водителя наркотических или психотропных веществ, а равно передача управления водителю, находящемуся в таком состоянии.

Согласно пункту 2.7 Правил дорожного движения водителю запрещается управлять транспортным средством в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического или иного), под воздействием лекарственных препаратов, ухудшающих реакцию и внимание, в болезненном или утомленном состоянии, ставящем под угрозу безопасность движения.

Также запрещается употреблять алкогольные напитки, наркотические, психотропные или иные одурманивающие вещества после дорожно-транспортного происшествия, к которому он причастен, либо после того, как транспортное средство было остановлено по требованию сотрудника милиции, до проведения освидетельствования с целью установления состояния опьянения или до принятия решения об освобождении от проведения такого освидетельствования.

По смыслу данной статьи под водителем подразумевается лицо, управляющее каким-либо механическим транспортным средством. К водителю приравнивается участвующий вождению.

Наличие состава данного правонарушения определяется установлением факта опьянения водителя, управлявшего транспортным средством. При этом не имеет значения, что конкретно являлось причиной опьянения – употребление алкогольных напитков, наркотических средств или психотропных препаратов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 28.12 настоящего Кодекса лицо, которое управляет транспортным средством и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, отстраняется от управления транспортным средством до устранения причины отстранения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, а само транспортное средство согласно пункту 1 статьи 28.13 задерживается до устранения причины задержания.

Порядок медицинского освидетельствования на состояние опьянения лица, которое управляет транспортным средством соответствующего вида, а также порядок оформления его результатов устанавливает «Инструкция о порядке направления граждан на освидетельствование для установления состояния опьянения в организации здравоохранения ПМР».

Невыполнение требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения образует самостоятельный состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.27 настоящего Кодекса.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи, образует передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения.

Правила дорожного движения запрещают водителю передавать управление транспортным средством лицам, находящимся в состоянии опьянения, под воздействием лекарственных препаратов, в болезненном или утомленном состоянии, а также лицам, не имеющим при себе водительского удостоверения на право управления транспортным средством данной категории, кроме случаев обучения вождению.

При квалификации административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 12.8 КоАП ПМР, необходимо учитывать, что субъектом данного правонарушения является водитель транспортного средства независимо от того, является ли он владельцем данного транспортного средства.

Пункт 2 статьи 12.7 КоАП ПМР предусматривает ответственность за управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортным средством, и влечет наложение административного штрафа в размере от 100 РУ МЗП или административный арест до 15 суток.

Таким образом, в случае управления автомобилем лицом, находящимся в состоянии опьянения и лишенным права управления транспортным средством, присутствуют два самостоятельных состава правонарушений, предусмотренных статьей 12.8 и пунктом 2 статьи 12.7 КоАП ПМР. Следовательно, действия такого лица следует квалифицировать по вышеуказанным статьям. При этом протокол об административном правонарушении в отношении такого лица составляется отдельно за каждое совершенное им правонарушение. Рассмотрение дел об административном правонарушении, предусмотренном статьей 12.8 КоАП ПМР, отнесено к компетенции судьи, а

пункт 2 статьи 12.7 КоАП ПМР – к компетенции должностного лица органов внутренних дел (милиции) и к компетенции судей городских (районных) судов.

При повторности управления транспортным средством в состоянии опьянения, необходимо руководствоваться требованиями статьи 4.8 КоАП ПМР, устанавливающей, что лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления (смотри примечания к статьям 260 УК ПМР и 260-1 УК ПМР).

Субъективная сторона правонарушений характеризуется наличием вины в форме прямого умысла.

Субъектом правонарушения является лицо, управляющее транспортным средством, не имеющее право им управлять. Как вытекает из смысла и содержания пункта 2 статьи, субъектом выступает собственник (владелец) транспортного средства, передавший рулевое управление лицу, заведомо находящемуся в состоянии опьянения или с наличием в организме психотропных или наркотических веществ. Признак «заведомость» является квалифицирующим признаком пункта 3 комментируемой статьи и предполагает, что водитель достоверно знает, что он передает рулевое управление лицу, которое не имеет права управлять соответствующим транспортным средством, находится в состоянии опьянения или с наличием в организме психотропных или наркотических веществ и осознает это, однако этим фактом пренебрегает.

### **Статья 12.9. Превышение установленной скорости движения**

- *Статья в новой редакции (Закон № 47-ЗИД-V от 20.03.2015 г.);*
- *Санкция пункта 1 статьи 12.9 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);*
- *Санкция пункта 2 статьи 12.9 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);*
- *Санкция пункта 3 статьи 12.9 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);*
- *Санкция пункта 4 статьи 12.9 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);*
- *Санкция пункта 5 статьи 12.9 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);*
- *Санкция пункта 6 статьи 12.9 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)*

1. Превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину от 10 до 20 километров в час – влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 3 (трех) РУ МЗП.

2. Превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину более 20, но не более 40 километров в час –

влечет наложение административного штрафа в размере 15 (пятнадцати) РУ МЗП.

3. Превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину более 40, но не более 60 километров в час – влечет наложение административного штрафа в размере 40 (сорока) РУ МЗП.

4. Превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину более 60, но не более 80 километров в час – влечет наложение административного штрафа в размере 60 (шестьдесят) РУ МЗП или лишение права управления транспортными средствами на срок от 3 (трех) до 6 (шести) месяцев.

5. Превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину более 80 километров в час – влечет наложение административного штрафа в размере 80 (восемьдесят) РУ МЗП или лишение права управления транспортными средствами на срок 6 (шесть) месяцев.

6. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи, – влечет наложение административного штрафа в размере 70 (семьдесят) РУ МЗП.

7. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктами 4 и 5 настоящей статьи, – влечет лишение права управления транспортными средствами на срок 1 (один) год, а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, – наложение административного штрафа в размере 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 12.9.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения комментируемой статьи выражается в управлении водителем транспортным средством с нарушением скоростного режима.

В соответствии с Правилами дорожного движения водитель должен вести транспортное средство со скоростью, не превышающей установленного ограничения, учитывая при этом интенсивность движения, особенности и состояние транспортного средства и груза, дорожные и метеорологические условия, в частности видимость в направлении движения. Скорость должна обеспечивать водителю возможность постоянного контроля за движением транспортного средства для выполнения требований Правил дорожного движения.



В населенных пунктах разрешается движение транспортных средств со скоростью – не более 50 км/ч, а в жилых зонах и на дворовых территориях – не более 20 км/ч.

Вне населенных пунктов разрешается движение:

– легковым автомобилям и грузовым автомобилям с разрешенной максимальной массой не более 3,5 т на автомагистралях со скоростью не более 110 км/ч, на остальных дорогах – не более 90 км/ч;

– междугородним и маломестным автобусам и мотоциклам на всех дорогах – не более 90 км/ч;

– другим автобусам, легковым автомобилям при буксировке прицепа, грузовым автомобилям с разрешенной максимальной массой более 3,5 т на автомагистралях – не более 90 км/ч, на остальных дорогах – не более 70 км/ч;

– грузовым автомобилям, перевозящим людей в кузове – не более 60 км/ч;

– транспортным средствам, осуществляющим организованные перевозки групп детей – не более 60 км/ч;

– транспортным средствам, буксирующим механические транспортные средства – не более 50 км/ч.

Примечание. По решению исполнительных органов государственной власти может разрешаться повышение скорости (с установкой соответствующих знаков) на участках дорог или полосах движения для отдельных видов транспортных средств, если дорожные условия обеспечивают безопасное движение с большей скоростью. В этом случае величина разрешенной скорости не должна превышать значения, установленные для соответствующих видов транспортных средств на автомагистралях.

Водителю запрещается:

– превышать максимальную скорость, определенную технической характеристикой транспортного средства;

– превышать скорость, указанную на опознавательном знаке «Ограничение скорости», установленном на транспортном средстве.

Также водителю транспортного средства запрещается движение со скоростью, превышающей указанную знаком 3.24 «Ограничение максимальной скорости». Превышение указанных в Правилах дорожного движения ограничений скорости на определенную величину образует состав административного правонарушения, предусмотренного соответствующей частью комментируемой статьи.

При этом для квалификации данного правонарушения по той или иной части данной статьи значение имеет конкретная величина превышения установленной скорости движения, что предполагает точную фиксацию скорости движения транспортного средства сотрудниками ГАИ посредством специальных технических устройств. Согласно статье 27.8 настоящего Кодекса под специальными техническими средствами понимаются измерительные приборы, утвержденные в установленном порядке в качестве средств измерения, имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие метрологическую поверку. Показания специальных технических средств отражаются в протоколе об административном правонарушении.

Санкциями пункта 4 комментируемой статьи (превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину более 60 км/ч) предусмотрен

такой вид административного наказания, как лишение права управления транспортным средством.

В этом случае согласно пункту 3 статьи 28.10 у водителя изымается водительское удостоверение и выдается временное разрешение на право управления транспортным средством соответствующего вида до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.

Субъективная сторона правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, – умысел или неосторожность.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

В соответствии со статьями 23.1 и 23.3 КоАП ПМР дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, рассматриваются как органами внутренних дел (милицией), так и судами общей юрисдикции (лишение права управления транспортными средствами).

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляются должностными лицами органов внутренних дел (милиции) (подпункт «а» пункт 1 статьи 29.4 КоАП ПМР).

#### **Статья 12.10. Исключена**

– *Статья 12.10 исключена (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)*

#### **Статья 12.11. Исключена**

– *Статья 12.11 исключена (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)*

#### **Статья 12.12. Нарушение правил движения через железнодорожные пути**

– *Санкция пункта 1 статьи 12.12 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);*

– *Статья дополнена пунктом 3 (Закон № 47-ЗИД-V от 20.03.2015 г.)*

1. Пересечение железнодорожного пути вне железнодорожного переезда, выезд на железнодорожный переезд при закрытом или закрывающемся шлагбауме либо при запрещающем сигнале светофора или дежурного по переезду, а равно остановка или стоянка на железнодорожном переезде –

влекут наложение административного штрафа на водителя в размере 20 (двадцати) РУ МЗП или лишение права управления транспортными средствами на срок от 3 (трех) до 6 (шести) месяцев.

2. Нарушение правил проезда через железнодорожные переезды, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере 5 (пяти) РУ МЗП.

3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, –

влечет лишение права управления транспортными средствами на срок 1 (один) год.

#### **Комментарий к статье 12.12.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении проезда железнодорожных переездов.

Под железнодорожным переездом понимается пересечение дороги с железнодорожными путями на одном уровне. Раздел 15 Правил дорожного движения регламентирует порядок движения через железнодорожные пути. Согласно его предписаниям транспортные средства могут пересекать железнодорожные пути только по железнодорожным переездам, уступая дорогу поезду (локомотиву, дрезине). При подъезде к железнодорожному переезду водитель обязан руководствоваться требованиями дорожных знаков, светофоров, разметки, положением шлагбаума и указаниями дежурного по переезду и убедиться в отсутствии приближающегося поезда (локомотива, дрезины).

Запрещается выезжать на переезд:

– при закрытом или начинающем закрываться шлагбауме (независимо от сигнала светофора);

– при запрещающем сигнале светофора (независимо от положения и наличия шлагбаума);

– при запрещающем сигнале дежурного по переезду (дежурный обращен к водителю грудью или спиной с поднятым над головой жезлом, красным фонарем или флажком либо с вытянутыми в сторону руками). Кроме того, пункт 12.4. Правил дорожного движения запрещает остановку, а значит и стоянку транспортных средств на железнодорожных переездах.

Нарушение любого из перечисленных правил квалифицируется по пункту 1 комментируемой статьи, санкциями которой предусмотрен административный штраф или лишение права на управление транспортным средством на срок от 3 до 6 месяцев. В этом случае согласно пункту 3 статьи 28.10 КоАП ПМР у водителя изымается водительское удостоверение и выдается временное разрешение на право управления транспортным средством соответствующего вида до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении.

Кроме указанных выше, Правила дорожного движения предъявляют к водителям транспортных средств еще ряд требований при движении через железнодорожные пути.

Запрещается:

– выезжать на переезд, если к переезду в пределах видимости приближается поезд (локомотив, дрезина);

– объезжать с выездом на полосу встречного движения стоящие перед переездом транспортные средства;

– самовольно открывать шлагбаум;

– провозить через переезд в нетранспортном положении сельскохозяйственные, дорожные, строительные и другие машины и механизмы;

– без разрешения начальника дистанции пути железной дороги движение тихоходных машин, скорость которых менее 8 км/ч, а также тракторных саней волокуш.

Нарушение перечисленных правил квалифицируется по пункту 2 комментируемой статьи.

Субъективная сторона правонарушений может выражаться в форме умысла или неосторожности.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

В соответствии со статьями 23.1 и 23.3 КоАП ПМР дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, рассматриваются как органами внутренних дел (милицией), так и судами общей юрисдикции – лишение права управления транспортными средствами.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, составляются должностными лицами органов внутренних дел (милиции) (подпункт «а» пункта 1 статьи 29.4 КоАП ПМР).

### **Статья 12.13.** Проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика

– Санкция пункта 1 статьи 12.13 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Санкция пункта 2 статьи 12.13 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Статья дополнена пунктом 3 (Закон № 47-ЗИД-V от 20.03.2015 г.)

1. Проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1 статьи 12.12 настоящего Кодекса, –

влечет наложение административного штрафа в размере 5 (пяти) РУ МЗП.

2. Невыполнение требования Правил дорожного движения об остановке перед стоп-линией, обозначенной дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, а в случае отсутствия стоп-линии перед пересекаемой проезжей частью либо непосредственно перед светофором – при запрещающем сигнале светофора или запрещающем жесте регулировщика, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 2 (двух) РУ МЗП.

3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, – влечет наложение административного штрафа в размере 50 (пятидесяти) РУ МЗП или лишение права управления транспортными средствами на срок от 3 (трех) до 6 (шести) месяцев.

#### **Комментарий к статье 12.13.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении водителем транспортного средства проезда на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика.

Согласно Правилам дорожного движения, регулировщик – это лицо, наделенное в установленном порядке полномочиями по регулированию дорожного движения с помощью сигналов, установленных Правилами, и непосредственно осуществляющее указанное регулирование. Регулировщик должен быть в форменной одежде и (или) иметь отличительный знак и экипировку. К регулировщикам относятся сотрудники милиции и военной автомобильной инспекции, а также работники дорожно-эксплуатационных служб, дежурные на железнодорожных переездах и паромных переправах при исполнении ими своих должностных обязанностей.

В светофорах применяются световые сигналы зеленого, желтого, красного и бело-лунного цвета. В зависимости от назначения сигналы светофора могут быть круглые, в виде стрелки (стрелок), силуэта пешехода или велосипеда и X-образные.

Светофоры с круглыми сигналами могут иметь одну или две дополнительные секции с сигналами в виде зеленой стрелки (стрелок), которые располагаются на уровне зеленого круглого сигнала.

Круглые сигналы светофора имеют следующие значения:

- желтый сигнал запрещает движение, кроме случаев, предусмотренных пунктом 6.14 Правил, и предупреждает о предстоящей смене сигналов;
- красный сигнал, в том числе мигающий, запрещает движение.

Сочетание красного и желтого сигналов запрещает движение и информирует о предстоящем включении зеленого сигнала.

Сигналы светофора, выполненные в виде стрелок красного, желтого и зеленого цветов, имеют то же значение, что и круглые сигналы соответствующего цвета, но их действие распространяется только на направление (направления), указываемое стрелками.

Такое же значение имеет зеленая стрелка в дополнительной секции: выключенный сигнал дополнительной секции означает запрещение движения в направлении, регулируемом этой секцией. Для регулирования движения транспортных средств по полосам проезжей части, в частности по тем, направление движения по которым может изменяться на противоположное, применяются реверсивные светофоры с красным X-образным сигналом и зеленым сигналом в виде стрелы, направленной вниз. Эти сигналы соответственно запрещают или разрешают движение по полосе, над которой они расположены.

Основные сигналы реверсивного светофора могут быть дополнены желтым сигналом в виде стрелы, наклоненной по диагонали вниз направо или налево, включение которой информирует о предстоящей смене сигнала и необходимости перестроиться на полосу, на которую указывает стрела.

При выключенных сигналах реверсивного светофора, который расположен над полосой, обозначенной с обеих сторон разметкой 1.9, въезд на эту полосу запрещен.

Для регулирования движения трамваев, а также других маршрутных транспортных средств, движущихся по выделенной для них полосе, могут применяться светофоры одноцветной сигнализации с четырьмя круглыми сигналами белолунного цвета, расположенными в виде буквы «Т». Движение разрешается только при включении одновременно нижнего сигнала и одного или нескольких верхних, из которых левый разрешает движение налево, средний – прямо, правый – направо. Если включены только три верхних сигнала, то движение запрещено.

Сигналы регулировщика имеют следующее значение:

Руки вытянуты в стороны или опущены:

– со стороны левого и правого бока – разрешено движение трамваю прямо, безрельсовым транспортным средствам – прямо и направо, пешеходам разрешено переходить проезжую часть;

– со стороны груди и спины – движение всех транспортных средств и пешеходов запрещено.

Правая рука вытянута вперед:

– со стороны левого бока – разрешено движение трамваю налево, безрельсовым транспортным средствам – во всех направлениях;

– со стороны груди – всем транспортным средствам разрешено движение только направо;

– со стороны правого бока и спины – движение всех транспортных средств запрещено.

Рука поднята вверх:

– движение всех транспортных средств и пешеходов запрещено во всех направлениях, кроме случаев, предусмотренных пунктом 6.14 Правил.

Для лучшей видимости сигналов регулировщик может применять жезл или диск с красным сигналом (световозвращателем).

При запрещающем сигнале светофора (кроме реверсивного) или регулировщика водители должны остановиться перед стоп-линией (знаком 6.16), а при ее отсутствии:

– на перекрестке – перед пересекаемой проезжей частью (с учетом пункта 13.7 Правил), не создавая помех пешеходам;

– в других местах – перед светофором или регулировщиком, не создавая помех транспортным средствам и пешеходам, движение которых разрешено.

В соответствии с пунктом 6.14 водителям, которые при включении желтого сигнала или поднятии регулировщиком руки вверх не могут остановиться, не прибегая к экстренному торможению, в местах, определяемых пунктом 6.13 Правил, разрешается дальнейшее движение.

Водители и пешеходы должны выполнять требования сигналов и распоряжения регулировщика, даже если они противоречат сигналам светофора, требованиям дорожных знаков или разметки.

В случае если значения сигналов светофора противоречат требованиям дорожных знаков приоритета, водители должны руководствоваться сигналами светофора.

Субъективная сторона правонарушений выражается в форме умысла или неосторожности.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

### **Статья 12.14. Нарушение правил проезда перекрестков**

– Санкция пункта 2 статьи 12.14 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)

1. Выезд на перекресток или пересечение проезжей части дороги в случае образовавшегося затора, который вынудил водителя остановиться, создав препятствие для движения транспортных средств в поперечном направлении, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 3 (трех) РУ МЗП.

2. Невыполнение требования Правил дорожного движения уступить дорогу транспортному средству, пользующемуся преимущественным правом проезда перекрестков, –

влечет наложение административного штрафа в размере 3 (трех) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 12.14.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении водителем транспортного средства правил проезда перекрестков.

Согласно Правилам дорожного движения, под перекрестком понимается место пересечения, примыкания или разветвления дорог на одном уровне, ограниченное воображаемыми линиями, соединяющими соответственно противоположные, наиболее удаленные от центра перекрестка начала закруглений проезжих частей. Не считаются перекрестками выезды с прилегающих территорий. Под проезжей частью понимается элемент дороги, предназначенный для движения безрельсовых транспортных средств.

В соответствии с пунктом 13.2 Правил дорожного движения запрещается выезжать на перекресток или пересечение проезжих частей, если образовался затор, который вынудит водителя остановиться, создав препятствие для движения транспортных средств в поперечном направлении. Невыполнение данных требований образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи.

Согласно Правилам дорожного движения требование уступить дорогу (не создавать помех) означает, что участник дорожного движения не должен начинать, возобновлять или продолжать движение, осуществлять какой-либо маневр, если это может вынудить других участников движения, имеющих по отношению к нему преимущество, изменить направление движения или скорость.

Перекресток, где очередность движения определяется сигналами светофора или регулировщика, считается регулируемым.

Правила дорожного движения определяют порядок проезда регулируемых перекрестков, в соответствии с которыми:

1. При повороте налево или развороте по зеленому сигналу светофора водитель безрельсового транспортного средства обязан уступить дорогу транспортным средствам, движущимся со встречного направления прямо или направо. Таким же правилом должны руководствоваться между собой водители трамваев.

2. При движении в направлении стрелки, включенной в дополнительной секции одновременно с желтым или красным сигналом светофора, водитель обязан уступить дорогу транспортным средствам, движущимся с других направлений.

Если сигналы светофора или регулировщика разрешают движение одновременно трамваю и безрельсовым транспортным средствам, то трамвай имеет преимущество независимо от направления его движения. Однако при движении в направлении стрелки, включенной в дополнительной секции одновременно с красным или желтым сигналом светофора, трамвай должен уступить дорогу транспортным средствам, движущимся с других направлений.

При включении разрешающего сигнала светофора водитель обязан уступить дорогу транспортным средствам, завершающим движение через перекресток, и пешеходам, не закончившим переход проезжей части в данном направлении. При желтом мигающем сигнале, неработающих светофорах или отсутствии регулировщика перекресток считается нерегулируемым и водители обязаны руководствоваться правилами проезда нерегулируемых перекрестков и установленными на перекрестке знаками приоритета.

Правила проезда нерегулируемых перекрестков предписывают следующее.

1. На перекрестке неравнозначных дорог водитель транспортного средства, движущегося по второстепенной дороге, должен уступить дорогу транспортным средствам, приближающимся по главной, независимо от направления их дальнейшего движения.

2. В случае если перед перекрестком с круговым движением установлен знак 4.3 «Круговое движение» в сочетании со знаком 2.4 «Уступите дорогу» или 2.5 «Движение без остановки запрещено», водитель транспортного средства, находящегося на перекрестке, пользуется преимуществом перед выезжающими на такой перекресток транспортными средствами.

В случае, когда главная дорога на перекрестке меняет направление, водители, движущиеся по главной дороге, должны руководствоваться между собой правилами проезда перекрестков равнозначных дорог. Этими же правилами должны руководствоваться водители, движущиеся по второстепенным дорогам.



На перекрестке равнозначных дорог водитель безрельсового транспортного средства обязан уступить дорогу транспортным средствам, приближающимся справа. Этим же правилом должны руководствоваться между собой водители трамваев.

На таких перекрестках трамвай имеет преимущество перед безрельсовыми транспортными средствами независимо от направления его движения. При повороте налево или развороте водитель безрельсового транспортного средства обязан уступить дорогу транспортным средствам, движущимся по равнозначной дороге со встречного направления прямо или направо. Этим же правилом должны руководствоваться между собой водители трамваев.

Если водитель не может определить наличие покрытия на дороге (темное время суток, грязь, снег и тому подобное), а знаков приоритета нет, он должен считать, что находится на второстепенной дороге.

Субъективная сторона правонарушений может выражаться в форме умысла или неосторожности.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

### **Статья 12.15. Нарушение правил маневрирования**

– Санкция пункта 3 статьи 12.15 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)

1. Невыполнение требования Правил дорожного движения о подаче сигнала перед началом движения, перестроением, поворотом, разворотом или остановкой –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 3 (трех) РУ МЗП.

2. Разворот или движение задним ходом в местах, где такие маневры запрещены, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 5 (пяти) РУ МЗП.

3. Невыполнение требования Правил дорожного движения уступить дорогу транспортному средству, пользующемуся преимущественным правом движения, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 12.14, статьей 12.18 настоящего Кодекса, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 3 (трех) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 12.15.**

Объектами правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении водителем транспортного средства правил маневрирования.

В соответствии с Правилами дорожного движения водитель обязан перед началом движения, перестроением, поворотом (разворотом) и остановкой подавать сигналы световыми указателями поворота соответствующего направления, а если они отсутствуют или неисправны – рукой. Сигналу левого поворота (разворота) соответствует вытянутая в сторону левая рука либо правая, вытянутая в сторону и согнутая в локте под прямым углом вверх. Сигналу правого поворота соответствует вытянутая в сторону правая либо левая, вытянутая в сторону и согнутая в локте под прямым углом вверх. Сигнал торможения подается поднятой вверх левой или правой рукой. Подача сигнала указателями поворота или рукой должна производиться заблаговременно до начала выполнения маневра и прекращаться немедленно после его завершения (подача сигнала рукой может быть закончена непосредственно перед выполнением маневра).

Нарушение указанных правил образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи.

Согласно пункту 8.11. Правил дорожного движения разворот запрещается:

- на пешеходных переходах;
- в тоннелях;
- на мостах, путепроводах, эстакадах и под ними;
- на железнодорожных переездах;
- в местах с видимостью дороги хотя бы в одном направлении менее 100 м;
- в местах остановок маршрутных транспортных средств.

Согласно пункту 8.12. Правил дорожного движения в указанных выше местах, а также на перекрестках запрещается и движение задним ходом. Нарушение данных требований водителем транспортного средства квалифицируется по пункту 2 комментируемой статьи.

При выезде на дорогу с прилегающей территории водитель должен уступить дорогу транспортным средствам, движущимся по ней. При перестроении водитель должен уступить дорогу транспортным средствам, движущимся попутно без изменения направления движения. При одновременном перестроении транспортных средств, движущихся попутно, водитель должен уступить дорогу транспортному средству, находящемуся справа. При повороте налево или развороте вне перекрестка водитель безрельсового транспортного средства обязан уступить дорогу встречным транспортным средствам и трамваю попутного направления.

В случаях, когда траектории движения транспортных средств пересекаются, а очередность проезда не оговорена Правилами, дорогу должен уступить водитель, к которому транспортное средство приближается справа. При наличии в месте въезда на дорогу полосы разгона водитель должен двигаться по ней и перестраиваться на соседнюю полосу, уступая дорогу транспортным средствам, движущимся по этой дороге.

Субъективная сторона правонарушений может быть выражена в форме умысла или неосторожности.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

**Статья 12.16.** Нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда или обгона

- *Статья в новой редакции (Закон № 47-ЗИД-V от 20.03.2015 г.);*
- *Санкция пункта 1 статьи 12.16 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);*
- *Санкция пункта 2 статьи 12.16 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);*
- *Санкция пункта 3 статьи 12.16 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);*
- *Санкция пункта 4 статьи 12.16 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)*

1. Нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда, а равно движение по обочинам или пересечение организованной транспортной или пешей колонны либо занятие места в ней, –

влечет наложение административного штрафа в размере 10 (десяти) РУ МЗП.

2. Невыполнение водителем тихоходного транспортного средства, транспортного средства, перевозящего крупногабаритный груз, или транспортного средства, движущегося со скоростью, не превышающей 30 километров в час, вне населенных пунктов требования Правил дорожного движения пропустить следующие за ним транспортные средства для обгона или опережения –

влечет наложение административного штрафа в размере 10 (десяти) РУ МЗП.

3. Движение по велосипедным или пешеходным дорожкам либо тротуарам в нарушение Правил дорожного движения –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 5 (пяти) РУ МЗП.

4. Выезд в нарушение Правил дорожного движения на полосу, предназначенную для встречного движения, при объезде препятствия –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 10 (десяти) РУ МЗП.

5. Выезд в нарушение Правил дорожного движения на полосу, предназначенную для встречного движения, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа в размере 30 (тридцати) РУ МЗП или лишение права управления транспортными средствами на срок от 2 (двух) до 3 (трех) месяцев.

6. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 5 настоящей статьи, –

влечет лишение права управления транспортными средствами на срок 1 (один) год, а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи – наложение административного штрафа в размере 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 12.16.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении водителем главы 9 Правил дорожного движения ПМР.

С объективной стороны правонарушения, предусмотренные пунктом 1 комментируемой статьи, выражаются в нарушении любого из следующих Правил дорожного движения:

- расположения транспортных средств на проезжей части дороги;
- встречного разъезда;
- обгона без выезда на встречную полосу;
- пересечение организованной транспортной или пешей колонны либо занятие места в ней.

Порядок расположения транспортных средств на проезжей части регламентируется разделом 9 Правил дорожного движения.

Количество полос движения для безрельсовых транспортных средств определяется разметкой или знаками 5.15.1, 5.15.2, 5.15.7, 5.15.8, а если их нет, то самими водителями с учетом ширины проезжей части, габаритов транспортных средств и необходимых интервалов между ними. При этом стороной, предназначенной для встречного движения, считается половина ширины проезжей части, расположенная слева.

На дорогах с двусторонним движением, имеющих три полосы, обозначенные разметкой (за исключением разметки 1.9), из которых средняя используется для движения в обоих направлениях, разрешается выезжать на эту полосу только для обгона, объезда, поворота налево и разворота. Выезжать на крайнюю левую полосу, предназначенную для встречного движения, запрещается.

Вне населенных пунктов, а также в населенных пунктах на дорогах, обозначенных знаками 5.1 или 5.3 или где разрешено движение со скоростью более 80 км/ч, водители транспортных средств должны вести их по возможности ближе к правому краю проезжей части. Запрещается занимать левые полосы движения при свободных правах.

При интенсивном движении, когда все полосы движения заняты, менять полосу разрешается только для поворота налево или направо, разворота, остановки или объезда препятствия. Однако на любых дорогах, имеющих для движения в данном направлении три полосы и более, занимать крайнюю левую полосу разрешается только при интенсивном движении, когда заняты другие полосы, а также для обгона, поворота

налево или разворота, а грузовым автомобилям с разрешенной максимальной массой более 3,5 т – только для поворота налево или разворота. Транспортные средства, скорость движения которых не должна превышать 40 км/ч или которые по техническим причинам не могут развивать такую скорость, должны двигаться по крайней правой полосе, кроме случаев объезда, обгона или перестроения перед поворотом налево разворотом или остановкой в разрешенных случаях на левой стороне дороги.

Разрешается движение по трамвайным путям попутного направления, расположенным слева на одном уровне с проезжей частью, когда заняты все полосы данного направления, а также при объезде, повороте налево или развороте с учетом пункта 8.5 Правил.

При этом не должно создаваться помех трамваю. Выезжать на трамвайные пути встречного направления запрещается. Если перед перекрестком установлены дорожные знаки 5.15.1 или 5.15.2, движение по трамвайным путям через перекресток запрещается.

Если проезжая часть разделена на полосы линиями разметки, движение транспортных средств должно осуществляться строго по обозначенным полосам. Наезжать на прерывистые линии разметки разрешается лишь при перестроении.

При повороте на дорогу с реверсивным движением водитель должен вести транспортное средство таким образом, чтобы при выезде с пересечения проезжих частей транспортное средство заняло крайнюю правую полосу. Перестроение разрешается только после того, как водитель убедится, что движение в данном направлении разрешается и по другим полосам.

Раздел 11 Правил дорожного движения регламентирует порядок обгона и встречного разъезда транспортных средств.

Согласно Правилам под обгоном понимается опережение одного или нескольких движущихся транспортных средств, связанное с выездом из занимаемой полосы на полосу, предназначенную для встречного движения, и последующим возвращением на ранее занимаемую полосу (сторону проезжей части).

Движение транспортных средств по одной полосе со скоростью большей, чем по соседней полосе, не считается обгоном.

Прежде чем начать обгон, водитель обязан убедиться в том, что:

- полоса движения, на которую он намерен выехать, свободна на достаточном для обгона расстоянии и этим маневром он не создаст помех встречным и движущимся по этой полосе транспортным средствам;

- следующее позади по той же полосе транспортное средство не начало обгон, а транспортное средство, движущееся впереди, не подало сигнал об обгоне, повороте (перестроении) налево;

- по завершении обгона он сможет, не создавая помех обгоняемому транспортному средству, вернуться на ранее занимаемую полосу.

Обгонять безрельсовое транспортное средство разрешается только с левой стороны. Однако обгон транспортного средства, водитель которого подал сигнал поворота налево и приступил к выполнению маневра, производится с правой стороны.

По завершении обгона (кроме разрешенного обгона с правой стороны) водитель обязан вернуться на ранее занимаемую полосу движения. Однако при двух и более

полосах для движения в данном направлении водитель, производящий обгон, может с учетом пункта 9.4 Правил дорожного движения остаться на левой полосе, если по возвращении на ранее занимаемую полосу ему пришлось бы сразу начать новый обгон и если он не создаст помех транспортным средствам, движущимся за ним с более высокой скоростью.

В соответствии с пунктом 11.4 Правил дорожного движения обгон запрещен:

- на регулируемых перекрестках с выездом на полосу встречного движения, а также на нерегулируемых перекрестках при движении по дороге, не являющейся главной (за исключением обгона на перекрестках с круговым движением, обгона двухколесных транспортных средств без бокового прицепа и разрешенного обгона справа);
- на пешеходных переходах при наличии на них пешеходов;
- на железнодорожных переездах и ближе чем за 100 метров перед ними;
- транспортного средства, производящего обгон или объезд;
- в конце подъема и на других участках дорог с ограниченной видимостью с выездом на полосу встречного движения.

Если встречный разъезд затруднен, то водитель, на стороне которого имеется препятствие, должен уступить дорогу. На уклонах, обозначенных знаками 1.13 и 1.14, при наличии препятствия уступить дорогу должен водитель транспортного средства, движущегося на спуск.

В соответствии с пунктом 2.7 Правил дорожного движения водителю транспортного средства запрещено пересекать организованные (в том числе и пешие) колонны и занимать место в них.

Согласно Правилам дорожного движения под организованной транспортной колонной понимаются группы из трех и более механических транспортных средств, следующих непосредственно друг за другом по одной и той же полосе движения с постоянно включенными фарами в сопровождении головного транспортного средства с включенным проблесковым маячком синего цвета или маячками синего и красного цвета.

Под организованной пешей колонной понимается обозначенная в соответствии с пунктом 4.2 Правил группа людей, совместно движущихся по дороге в одном направлении.

В соответствии с пунктом 9.9 Правил дорожного движения запрещается движение транспортных средств по обочинам, тротуарам и пешеходным дорожкам (допускается движение по обочине велосипедов, мопедов, гужевых повозок (саней), если это не создает помех пешеходам). Допускается движение машин дорожно-эксплуатационных и коммунальных служб, а также подъезд по кратчайшему пути транспортных средств, подвозящих грузы к торговым и другим предприятиям и объектам, расположенным непосредственно у обочин, тротуаров или пешеходных дорожек, при отсутствии других возможностей подъезда.

По пункту 5 статьи 12.15 КоАП ПМР подлежат квалификации действия, которые связаны с нарушением водителями требований Правил дорожного движения, дорожных знаков или разметки, повлекшим выезд на полосу, предназначенную для встречного движения, либо на трамвайные пути встречного направления, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 данной статьи.

Установлены следующие ограничения:

а) на дорогах с двусторонним движением, имеющих четыре или более полосы, запрещается выезжать для обгона или объезда на полосу, предназначенную для встречного движения (пункт 9.2 Правил дорожного движения). При этом нарушение данного требования, связанное с объездом препятствия, следует квалифицировать по пункту 4 статьи 12.15 КоАП ПМР;

б) на дорогах с двусторонним движением, имеющих три полосы, обозначенные разметкой, средняя из которых используется для движения в обоих направлениях, запрещается выезжать на крайнюю левую полосу, предназначенную для встречного движения (пункт 9.3 Правил дорожного движения);

в) запрещается обгон на регулируемых перекрестках, а также на нерегулируемых перекрестках при движении по дороге, не являющейся главной; на пешеходных переходах при наличии на них пешеходов; на железнодорожных переездах и ближе чем за сто метров перед ними; на мостах, путепроводах, эстакадах и под ними, а также в тоннелях; в конце подъема, на опасных поворотах и на других участках с ограниченной видимостью (пункт 11.4 Правил дорожного движения);

г) запрещается объезжать с выездом на полосу встречного движения стоящие перед железнодорожным переездом транспортные средства (абзац восьмой пункта 15.3 Правил дорожного движения);

д) запрещается выезжать на трамвайные пути встречного направления. Однако разрешается движение по трамвайным путям попутного направления, расположенным слева на одном уровне с проезжей частью, когда заняты все полосы данного направления, а также при объезде, повороте налево или развороте с учетом пункта 8.5 Правил дорожного движения, если при этом не создаются помехи трамваю (пункт 9.6 Правил дорожного движения);

е) поворот должен осуществляться таким образом, чтобы при выезде с пересечения проезжих частей транспортное средство не оказалось на стороне встречного движения (пункт 8.6 Правил дорожного движения).

Движение по дороге с двусторонним движением в нарушение требований дорожных знаков 3.20 «Обгон запрещен», 3.22 «Обгон грузовым автомобилям запрещен», 5.11 «Дорога с полосой для маршрутных транспортных средств» (когда такая полоса предназначена для встречного движения), 5.15.7 «Направление движения по полосам», когда это связано с выездом на полосу встречного движения, и (или) дорожной разметки 1.1, 1.3, 1.11 (разделяющих транспортные потоки противоположных направлений) также образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного пунктом 5 статьи 12.15 КоАП ПМР. Кроме того, объективную сторону данного состава административного правонарушения образует нарушение дорожного знака 4.3 «Круговое движение».

Учитывая, что дорожный знак 3.20 означает запрет на осуществление обгона для всех транспортных средств, за исключением тихоходных, а также гужевых повозок, мопедов и двухколесных мотоциклов без коляски, обгон таких средств в зоне действия данного знака иными транспортными средствами при отсутствии иных запретов, установленных Правилами дорожного движения (например, пунктом 11.4 Правил дорожного движения), не образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного пунктом 5 статьи 12.15 КоАП ПМР.

Необходимо также иметь в виду, что обгон тихоходных транспортных средств не может быть квалифицирован по пункту 5 статьи 12.15 КоАП ПМР в случаях, когда:

– в зоне действия дорожного знака 3.20 имеется дорожная разметка 1.1 или 1.11, поскольку согласно пункту 1 Приложения № 2 к Правилам дорожного движения при противоречии значения дорожных знаков и линий горизонтальной разметки приоритет имеет дорожный знак, которым должен руководствоваться водитель;

– водитель в зоне действия дорожного знака 3.20 произвел обгон транспортного средства, для которого заводом–изготовителем установлена максимальная скорость не более тридцати километров в час, в том числе при отсутствии на нем опознавательного знака, информирующего участников дорожного движения о принадлежности данного транспортного средства к тихоходным транспортным средствам. В данном случае водитель совершил маневр в соответствии с требованиями указанного дорожного знака, в связи с чем он не может быть привлечен к административной ответственности за бездействие собственника (владельца) тихоходного транспортного средства, не установившего на этом транспортном средстве соответствующий опознавательный знак в нарушение требований Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения.

Действия водителя, совершившего в зоне действия знака 3.20 обгон механического транспортного средства, двигавшегося со скоростью не более тридцати километров в час, но не являющегося по своим конструктивным особенностям тихоходным транспортным средством, подлежат квалификации по пункту 5 статьи 12.15 КоАП ПМР.

Субъективная сторона правонарушений может выражаться в форме умысла или неосторожности.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

### **Статья 12.17. Несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги**

– Санкция пункта 1 статьи 12.17 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Санкция пункта 2 статьи 12.17 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Санкция пункта 3 статьи 12.17 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)

1. Несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, за исключением случаев, предусмотренных другими статьями настоящей главы, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 5 (пяти) РУ МЗП.

2. Движение во встречном направлении по дороге с односторонним движением – влечет наложение административного штрафа в размере 10 (десяти) РУ МЗП.



3. Деяние, предусмотренное пунктом 2 настоящей статьи, совершенное повторно, –

влечет лишение права управления транспортными средствами на срок 1 (один) год, а в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи – наложение административного штрафа в размере 40 (сорока) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 11.17.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении водителем требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги.

В соответствии с пунктом 1.3 Правил дорожного движения участники дорожного движения обязаны знать и соблюдать относящиеся к ним требования Правил, сигналов светофоров, знаков и разметки, а также выполнять распоряжения регулировщиков, действующих в пределах предоставленных им прав и регулирующих дорожное движение установленными сигналами.

Субъектом данного правонарушения может быть только водитель механического транспортного средства, нарушивший требования, предписанные дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, за исключением тех случаев, когда такое нарушение образует самостоятельный состав административного правонарушения, предусмотренного любой другой статьей настоящей главы.

Нарушение правил дорожного движения, в том числе охваченных комментируемой статьей, пешеходом или иным участником дорожного движения квалифицируется в соответствии со статьями 12.31 и 12.32 настоящей главы.

По пункту 1 статьи 12.17 КоАП ПМР необходимо квалифицировать действия водителя, выразившиеся в несоблюдении требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги, за исключением случаев, предусмотренных другими статьями главы 12 КоАП ПМР.

Объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 12.17 КоАП ПМР, в частности, образуют действия водителя, совершившего поворот направо в нарушение требований дорожного знака 3.18.1 «Поворот направо запрещен» и дорожной разметки 1.11 при въезде на автостоянку, автозаправочную станцию или иную прилегающую к дороге территорию либо при нарушении водителем знака 3.1 «Въезд запрещен» и разметки 1.11 при выезде с такой территории.

Нарушение водителем требований любого дорожного знака, повлекшее движение управляемого им транспортного средства во встречном направлении по дороге с односторонним движением, образует объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 12.17 КоАП ПМР (например, нарушение требований дорожных знаков 3.1 «Въезд запрещен», 5.5 «Дорога с односторонним движением», 5.7.1 и 5.7.2 «Выезд на дорогу с односторонним движением»).

При применении этой нормы следует иметь в виду, что, исходя из содержания пункта 8.12 Правил дорожного движения, движение задним ходом по дороге с односторонним движением не запрещается, при условии что этот маневр безопасен для участников дорожного движения и с учетом сложившейся дорожной ситуации вызван объективной необходимостью (например, объезд препятствия, парковки). Нарушение водителем указанных выше условий образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 12.17 КоАП ПМР. По этой же норме следует квалифицировать действия водителя, выехавшего задним ходом на дорогу с односторонним движением в нарушение требований дорожного знака 3.1 «Въезд запрещен», а в случае, когда такой маневр был совершен на перекрестке – также и по пункту 2 статьи 12.15 КоАП ПМР.

Субъективная сторона правонарушений может выражаться в форме умысла или неосторожности.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

**Статья 12.18.** Непредоставление преимущества в движении маршрутному транспортному средству или транспортному средству с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами

– Санкция пункта 1 статьи 12.18 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Санкция пункта 2 статьи 12.18 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)

1. Непредоставление преимущества в движении маршрутному транспортному средству –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 3 (трех) РУ МЗП.

2. Непредоставление преимущества в движении транспортному средству с одновременно включенными проблесковым маячком синего цвета и специальным звуковым сигналом –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 10 (десяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 12.18.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в непредоставлении водителем транспортного средства преимущества в движении маршрутному транспортному средству или транспортному средству с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами.

Согласно Правилам дорожного движения под маршрутным транспортным средством понимается транспортное средство общего пользования (автобус, троллейбус,

трамвай), предназначенное для перевозки по дорогам людей и движущееся по установленному маршруту с обозначенными местами остановок.

Преимущество (приоритет) – право на первоочередное движение в намеченном направлении по отношению к другим участникам движения.

Приоритет маршрутных транспортных средств установлен нормами раздела 18 Правил дорожного движения, в соответствии с которыми вне перекрестка, где трамвайные пути пересекают проезжую часть, трамвай имеет преимущество перед безрельсовыми транспортными средствами, кроме случаев выезда из депо (пункт 18.1).

На дорогах с полосой для маршрутных транспортных средств, обозначенных знаками 5.11 («Дорога с полосой для маршрутных транспортных средств». Дорога, по которой движение маршрутных транспортных средств осуществляется по специально выделенной полосе навстречу общему потоку транспортных средств), 5.13.1, 5.13.2 («Выезд на дорогу с полосой для маршрутных транспортных средств»), 5.14 («Полоса для маршрутных транспортных средств». Полоса, предназначенная для движения только маршрутных транспортных средств, движущихся попутно общему потоку транспортных средств. Действие знака распространяется на полосу, над которой он расположен, запрещаются движение и остановка других транспортных средств на этой полосе. Если эта полоса отделена от остальной проезжей части прерывистой линией разметки, то при поворотах транспортные средства должны перестраиваться на нее. Разрешается также в таких местах заезжать на эту полосу при въезде на дорогу и для посадки и высадки пассажиров у правого края проезжей части при условии, что это не создает помех маршрутным транспортным средствам (пункт 18.2).

В населенных пунктах водители должны уступать дорогу троллейбусам и автобусам, начинающим движение от обозначенного места остановки (пункт 18.3).

В соответствии с пунктом 3.2 Правил дорожного движения при приближении транспортного средства с включенными проблесковым маячком синего цвета и специальным звуковым сигналом водители обязаны уступить дорогу для обеспечения беспрепятственного проезда указанного транспортного средства. Требование «уступить дорогу (не создавать помех)» означает, что участник дорожного движения не должен начинать, возобновлять или продолжать движение, осуществлять какой-либо маневр, если это может вынудить других участников движения, имеющих по отношению к нему преимущество, изменять направление движения или скорость.

В соответствии с пунктом 3.2 Правил дорожного движения при приближении транспортного средства, имеющего нанесенные на наружные поверхности специальные цветографические схемы, с включенными проблесковыми маячками синего и красного цветов и специальным звуковым сигналом водители обязаны уступить дорогу для обеспечения беспрепятственного проезда указанного транспортного средства, а также сопровождаемого им транспортного средства (сопровождаемых транспортных средств).

Запрещается выполнять обгон транспортного средства, имеющего нанесенные на наружные поверхности специальные цветографические схемы с включенными проблесковым маячком синего цвета и специальным звуковым сигналом.

Запрещается выполнять обгон транспортного средства, имеющего нанесенные на наружные поверхности специальные цветографические схемы, с включенными

проблесковыми маячками синего и красного цветов и специальным звуковым сигналом, а также сопровождаемого их транспортного средства (сопровождаемых транспортных средств).

Субъективная сторона правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, характеризуется виной в форме умысла.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

**Статья 12.19.** Непредоставление преимущества в движении пешеходам или иным участникам дорожного движения

– Санкция статьи 12.19 в новой редакции (Закон № 146-ЗД-VI от 29.05.2018 г.)

Невыполнение требования Правил дорожного движения уступить дорогу пешеходам, велосипедистам или иным участникам дорожного движения (за исключением водителей транспортных средств), пользующимся преимуществом в движении, –

влечет предупреждение либо наложение административного штрафа в размере 10 (десяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 12.19.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения комментируемой статьи выражается в непредоставлении преимущества в движении пешеходам или иным участникам дорожного движения.

Согласно предписаниям раздела 14 Правил дорожного движения водитель транспортного средства обязан уступить дорогу пешеходам, переходящим проезжую часть по нерегулируемому пешеходному переходу, пешеходам, идущим к стоящему на остановке маршрутному транспортному средству или от него (со стороны дверей), если посадка и высадка производятся с проезжей части или с посадочной площадки, расположенной на ней.

На регулируемых пешеходных переходах при включении разрешающего сигнала светофора водитель должен дать возможность пешеходам закончить переход проезжей части данного направления. Во всех случаях, в том числе и вне пешеходных переходов, водитель обязан пропустить слепых пешеходов, подающих сигнал белой тростью.

В соответствии с пунктом 8.3 Правил дорожного движения водитель транспортного средства при выезде на дорогу с прилегающей территории должен уступить дорогу транспортным средствам и пешеходам, движущимся по ней, а при съезде с дороги – пешеходам и велосипедистам, путь движения которых он пересекает. Невыполнение указанных выше требований образует состав административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей.

Субъективная сторона правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, характеризуется виной в форме умысла.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

**Статья 12.20.** Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств

– Санкция пункта 1 статьи 12.20 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Санкция пункта 4 статьи 12.20 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Примечание к статье исключено (Закон № 103-ЗИД-V от 30.06.2015 г.)

1. Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1 статьи 12.12, пунктами 2–4 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа в размере 5 (пяти) РУ МЗП.

2. Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств в местах, отведенных для остановки или стоянки транспортных средств инвалидов, остановки маршрутных транспортных средств или ближе 15 метров от мест остановки маршрутных транспортных средств, за исключением вынужденной остановки, –

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере 5 (пяти) РУ МЗП.

3. Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на тротуаре, повлекшее создание препятствий для движения пешеходов, –

влечет наложение административного штрафа в размере 10 (десяти) РУ МЗП.

4. Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения других транспортных средств, а равно остановка или стоянка транспортного средства в тоннеле –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 10 (десяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 12.20.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении водителем главы 9 Правил дорожного движения ПМР.

Согласно Правилам дорожного движения остановкой является преднамеренное прекращение движения транспортного средства на время до 5 минут, а также на большее, если это необходимо для посадки и высадки пассажиров либо загрузки или разгрузки транспортного средства. Стоянкой является преднамеренное прекращение движения транспортного средства на время более 5 минут по причинам, не связанным

с посадкой или высадкой пассажиров либо загрузкой или разгрузкой транспортного средства.

Раздел 12 Правил дорожного движения регламентирует порядок остановки и стоянки транспортных средств. В соответствии с его предписаниями остановка запрещается:

- на трамвайных путях, а также в непосредственной близости от них, если это создает помехи движению трамваев;

- на железнодорожных переездах, в тоннелях, а также на эстакадах, мостах, путепроводах (если для движения в данном направлении имеется менее трех полос) и под ними;

- в местах, где расстояние между сплошной линией разметки (кроме обозначающей край проезжей части), разделительной полосой или противоположным краем проезжей части и остановившимся транспортным средством менее 3 м;

- на пешеходных переходах и ближе 5 м перед ними;

- на проезжей части вблизи опасных поворотов и выпуклых переломов продольного профиля дороги при видимости дороги менее 100 м хотя бы в одном направлении;

- на пересечении проезжих частей и ближе 15 м от края пересекаемой проезжей части, за исключением стороны напротив бокового проезда трехсторонних пересечений (перекрестков), имеющих сплошную линию разметки или разделительную полосу;

- ближе 15 метров от мест остановки маршрутных транспортных средств или стоянки легковых такси, обозначенных разметкой 1.17, а при ее отсутствии – от указателя места остановки маршрутных транспортных средств или стоянки легковых такси (кроме остановки для посадки и высадки пассажиров, если это не создает помех движению маршрутных транспортных средств или транспортных средств, используемых в качестве легкового такси);

- в местах, где транспортное средство закрывает от других водителей сигналы светофора, дорожные знаки или делает невозможным движение (въезд или выезд) других транспортных средств, или создает помехи для движения пешеходов.

Стоянка запрещается:

- в местах, где запрещена остановка;

- вне населенных пунктов на проезжей части дорог, обозначенных знаком 2.1. «Главная дорога»;

- ближе 50 м от железнодорожных переездов.

В соответствии с пунктом 19.3. Правил дорожного движения при остановке и стоянке в темное время суток на неосвещенных участках дорог, а также в условиях недостаточной видимости на транспортном средстве должны быть включены габаритные огни.

Нарушение указанных выше правил образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи, кроме случаев остановки или стоянки на железнодорожных переездах (квалифицируется по пункту 1 статьи 12.12 настоящего Кодекса), в местах, где транспортное средство создаст помехи для движения пешеходов (квалифицируется по пункту 3 комментируемой статьи),

на проезжей части – когда создает помехи для движения других транспортных средств, и в тоннеле (квалифицируется по пункту 4 комментируемой статьи).

Согласно нормам действующего законодательства ПМР на каждой стоянке (остановке) автотранспортных средств, в том числе около предприятий торговли, сферы услуг, медицинских, спортивных и культурно-зрелищных учреждений, выделяется не менее 10 % мест (но не менее одного места) для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов, которые не должны занимать иные транспортные средства.

Нарушение этого требования водителем транспортного средства влечет административную ответственность в соответствии с пунктом 2 комментируемой статьи.

Под пешеходным переходом понимается участок проезжей части, обозначенный знаками 5.19.1, 5.19.2 («Пешеходный переход») и (или) разметкой 1.14.1 и 1.14.2 («зебра») и выделенный для движения пешеходов через дорогу. При отсутствии разметки ширина пешеходного перехода определяется расстоянием между знаками 5.19.1 и 5.19.2. Правилами дорожного движения запрещена остановка, а соответственно и стоянка, на пешеходных переходах и ближе 10 м перед ними. Единственным исключением является вынужденная остановка, под которой понимается прекращение движения транспортного средства из-за его технической неисправности или опасности, создаваемой перевозимым грузом, состоянием водителя (пассажира) или появлением препятствия на дороге. При вынужденной остановке в местах, где остановка запрещена, водитель должен принять все возможные меры для отвода транспортного средства из этих мест.

Под тротуаром понимается элемент дороги, предназначенный для движения пешеходов и примыкающий к проезжей части или отделенный от нее газоном. Остановка и стоянка транспортных средств на тротуаре разрешаются в один ряд параллельно краю проезжей части, за исключением тех мест, конфигурация которых допускает иное расположение транспортных средств. Двухколесные транспортные средства без бокового прицепа допускается ставить в два ряда.

Стоянка на краю тротуара, граничащего с проезжей частью, разрешается только легковым автомобилям, мотоциклам, мопедам и велосипедам в местах, обозначенных знаком 6.4 («Место стоянки») с одной из табличек 8.6.2, 8.6.3, 8.6.6–8.6.9 («Способ остановки транспортного средства на стоянку»).

Остановка или стоянка транспортных средств на пешеходном переходе, за исключением вынужденной остановки, либо нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на тротуаре, повлекшие создание препятствий для движения пешеходов, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 3 комментируемой статьи.

В случаях, когда нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части повлекло создание препятствий для движения других транспортных средств, а также в случаях остановки или стоянки в тоннеле, административная ответственность наступает в соответствии с пунктом 4 комментируемой статьи.

В этом случае, согласно пункту 1 статьи 28.13 настоящего Кодекса, транспортное средство задерживается до устранения причины задержания. Задержание транспортного средства вправе осуществлять в данном случае уполномоченные должностные лица УГАИ МВД ПМР.

В соответствии с пунктом 4 статьи 28.13 о задержании транспортного средства делается запись в протоколе об административном правонарушении или составляется отдельный протокол. Копия протокола о задержании транспортного средства вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Протокол о задержании транспортного средства, создавшего препятствия для движения других транспортных средств, в отсутствие водителя составляется в присутствии двух понятых.

Субъективная сторона правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, характеризуется виной в форме умысла.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

**Статья 12.21.** Нарушение правил пользования внешними световыми приборами, звуковыми сигналами, аварийной сигнализацией или знаком аварийной остановки.

Нарушение правил пользования внешними световыми приборами, звуковыми сигналами, аварийной сигнализацией или знаком аварийной остановки –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 3 (трех) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 12.21.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении водителем главы 19 Правил дорожного движения ПМР.

Раздел 19 Правил дорожного движения регламентирует порядок пользования внешними световыми приборами и звуковыми сигналами.

Согласно его предписаниям в темное время суток и в условиях недостаточной видимости независимо от освещения дороги, а также в тоннелях на движущемся транспортном средстве должны быть включены следующие световые приборы:

– на всех механических транспортных средствах и мопедах – фары дальнего или ближнего света, на велосипедах – фары или фонари, на гужевых повозках – фонари (при их наличии);

– на прицепах – габаритные огни.

Дальний свет должен быть переключен на ближний:

– в населенных пунктах, если дорога освещена;

– при встречном разъезде на расстоянии не менее чем за 150 м до транспортного средства, а также и при большем, если водитель встречного транспортного средства периодическим переключением света фар покажет необходимость этого;

– в любых других случаях для исключения возможности ослепления водителей как встречных, так и попутных транспортных средств.



При остановке и стоянке в темное время суток на неосвещенных участках дорог, а также в условиях недостаточной видимости на транспортном средстве должны быть включены габаритные огни.

Под недостаточной видимостью понимается видимость дороги менее 300 м в условиях тумана, дождя, снегопада и тому подобного, а также в сумерки.

При движении в светлое время суток с целью обозначения движущегося транспортного средства ближний свет фар должен быть включен:

- на мотоциклах и мопедах;
- при движении в организованной транспортной колонне;
- на маршрутных транспортных средствах, движущихся по специально выделенной полосе навстречу основному потоку движения;
- при организованной перевозке групп детей в автобусах или на грузовых автомобилях;
- при перевозке опасных, крупногабаритных и тяжеловесных грузов;
- при буксировке механических транспортных средств (на буксирующем транспортном средстве).

Фарой-прожектором и фарой-искателем разрешается пользоваться только вне населенных пунктов при отсутствии встречных транспортных средств. В населенных пунктах пользоваться такими фарами могут только водители транспортных средств, оборудованных в установленном порядке проблесковыми маячками синего цвета и специальными звуковыми сигналами, при выполнении неотложного служебного задания.

Задние противотуманные фонари могут применяться только в условиях недостаточной видимости. Запрещается подключать задние противотуманные фонари к стоп-сигналам.

Проблесковый маячок оранжевого или желтого цвета должен быть включен на транспортных средствах, выполняющих строительные, ремонтные или уборочные работы на дороге при погрузке и транспортировке поврежденных, неисправных, а также иных транспортных средств в предусмотренных законом случаях, а также на транспортных средствах при перевозке тяжеловесных, крупногабаритных или опасных грузов в случаях, предусмотренных правилами перевозки этих грузов.

Звуковые сигналы могут применяться только:

- для предупреждения других водителей о намерении произвести обгон вне населенных пунктов;
- в случаях, когда это необходимо для предотвращения дорожно–транспортного происшествия.

В соответствии с пунктом 7.1 Правил дорожного движения аварийная световая сигнализация должна быть включена:

- при дорожно-транспортном происшествии;
- при вынужденной остановке в местах, где остановка запрещена;
- при ослеплении водителя светом фар;
- при буксировке (на буксируемом механическом транспортном средстве).

Водитель должен включать аварийную световую сигнализацию и в других случаях для предупреждения участников движения об опасности, которую может создать транспортное средство.

Согласно пункту 7.2 Правил дорожного движения при остановке транспортного средства и включении аварийной световой сигнализации, а также при ее неисправности или отсутствии знак аварийной остановки должен быть незамедлительно выставлен:

- при дорожно-транспортном происшествии;
- при вынужденной остановке в местах, где она запрещена, и там, где с учетом условий видимости транспортное средство не может быть своевременно замечено другими водителями.

Этот знак устанавливается на расстоянии, обеспечивающем в конкретной обстановке своевременное предупреждение других водителей об опасности. Однако это расстояние должно быть не менее 15 метров от транспортного средства в населенных пунктах и 30 метров вне населенных пунктов. При отсутствии или неисправности аварийной световой сигнализации на буксируемом механическом транспортном средстве на его задней части должен быть закреплен знак аварийной остановки.

Субъективная сторона правонарушений характеризуется виной в форме умысла.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

### **Статья 12.22.** Нарушение правил перевозки грузов, правил буксировки

*– Санкция пункта 2 статьи 12.22 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)*

1. Нарушение правил перевозки грузов, а равно правил буксировки –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 10 (десяти) РУ МЗП.

2. Нарушение правил перевозки опасных грузов, а равно правил перевозки грузов с превышением максимально допустимых веса и габаритов –

влечет наложение административного штрафа на водителей в размере 100 (ста) РУ МЗП, на должностных лиц, ответственных за перевозку, – 200 (двухсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 12.22.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении водителем главы 23 Правил дорожного движения ПМР.

В соответствии с требованиями раздела 23 Правил дорожного движения масса перевозимого груза и распределение нагрузки по осям не должны превышать величин, установленных предприятием-изготовителем для данного транспортного средства.

Перед началом и во время движения водитель обязан контролировать размещение, крепление и состояние груза во избежание его падения, создания помех для движения.

Перевозка груза допускается при условии, что он:

- не ограничивает водителю обзор;
- не затрудняет управление и не нарушает устойчивость транспортного средства;
- не закрывает внешние световые приборы и световозвращатели, регистрационные и опознавательные знаки, а также не препятствует восприятию сигналов, подаваемых рукой;
- не создает шум, не пылит и не загрязняет дорогу и окружающую среду.

Если состояние и размещение груза не удовлетворяют установленным требованиям, водитель обязан принять меры к устранению нарушений перечисленных правил перевозки либо прекратить дальнейшее движение.

Раздел 20 Правил дорожного движения определяет порядок буксировки механических транспортных средств. Согласно его предписаниям буксировка на жесткой или гибкой сцепке должна осуществляться только при наличии водителя за рулем буксируемого транспортного средства, кроме случаев, когда конструкция жесткой сцепки обеспечивает при прямолинейном движении следование буксируемого транспортного средства по траектории буксирующего.

При буксировке на гибкой или жесткой сцепке запрещается перевозка людей в буксируемом автобусе, троллейбусе и в кузове буксируемого грузового автомобиля, а при буксировке путем частичной погрузки – нахождение людей в кабине или кузове буксируемого транспортного средства, а также в кузове буксирующего.

При буксировке на гибкой сцепке должно быть обеспечено расстояние – между буксирующим и буксируемым транспортными средствами в пределах 4–6 м, а при буксировке на жесткой сцепке – не более 4м.

Буксировка запрещается:

- транспортных средств, у которых не действует рулевое управление тормозной системой, если их фактическая масса более половины фактической массы буксирующего транспортного средства. При меньшей фактической массе буксировка таких транспортных средств допускается только на жесткой сцепке или методом частичной погрузки;
- двух и более транспортных средств;
- мотоциклом без бокового прицепа, а также таких мотоциклов;
- в гололедицу на гибкой сцепке.

Нарушение указанных выше правил перевозки грузов и правил буксировки образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи.

Согласно пунктам 23.4–23.5 Правил дорожного движения груз, выступающий за габариты транспортного средства спереди или сзади более чем на 1 м или сбоку более чем на 0,4 м от внешнего края габаритного огня, должен быть обозначен опознавательными знаками «Крупногабаритный груз», а в темное время суток и в условиях недостаточной видимости кроме того – спереди фонарем или световозвращателем белого цвета, сзади – фонарем или световозвращателем красного цвета.

Перевозка тяжеловесных и опасных грузов, движение транспортного средства, габаритные параметры которого с грузом или без него превышают по ширине 2,55 м (2,6 м – для рефрижераторов и изотермических кузовов), по высоте – 4 м от поверхности проезжей части, по длине (включая один прицеп) – 20 м, либо движение транспортного средства с грузом, выступающим за заднюю точку габарита транспортного средства более чем на 2 м, а также движение автопоездов с двумя и более прицепами осуществляются в соответствии со специальными правилами.

В соответствии с Правилами перевозок грузов автомобильным транспортом:

– тяжеловесный груз – груз, масса которого с учетом массы транспортного средства превышает предельно допустимые массы транспортных средств предельно допустимые осевые нагрузки транспортных средств;

– крупногабаритный груз – груз, который с учетом габаритов транспортного средства превышает предельно допустимые габариты транспортных средств.

Техническое состояние транспортных средств, с использованием которых осуществляются перевозки, должно отвечать требованиям Правил дорожного движения, Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения.

Для перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов запрещается использовать в качестве тягачей колесные трактора на федеральных дорогах и гусеничные – на всех автомобильных дорогах с усовершенствованным покрытием.

Не допускается транспортировка тяжеловесных грузов транспортным средством (тягачом), когда масса буксируемого прицепа (полуприцепа) с грузом превышает технические нормативы, установленные заводом-изготовителем.

Тормозная система автопоезда должна работать от педали тормоза автомобиля-тягача и обеспечивать такое распределение тормозных усилий между его звеньями, чтобы при торможении исключалась возможность «складывания» автопоезда.

Автомобили-тягачи, предназначенные для работы с прицепами, должны быть оборудованы устройством, позволяющим в случае разрыва соединительных магистралей между тягачом и его прицепом (полуприцепом) затормозить автомобиль рабочим или аварийным тормозом.

Прицепы (полуприцепы) должны быть оборудованы стояночным тормозом, обеспечивающим удержание отсоединенного от автомобиля груженого прицепа (полуприцепа) на уклоне не менее 16 % рабочим тормозом, действующим на все колеса, и устройством, обеспечивающим автоматическую остановку в случае разрыва соединительных магистралей с автомобилем-тягачом.

При перевозке тяжеловесных грузов необходимо иметь не менее двух противооткатных упоров для каждого звена автопоезда в целях дополнительной фиксации колес в случае вынужденной остановки на уклоне.

Кабина транспортного средства должна быть оборудована не менее чем двумя наружными зеркалами заднего вида с обеих сторон, которые должны обеспечивать водителю достаточный обзор, как при прямолинейном, так и при криволинейном движении с учетом габаритов транспортного средства и перевозимого груза.

На транспортных средствах, перевозящих крупногабаритный и тяжеловесный груз, должны быть установлены опознавательные знаки «Автопоезд», «Крупногаба-

ритный груз» и «Длинномерное транспортное средство» в соответствии с Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностями должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения и Правилами дорожного движения.

Транспортные средства, перевозящие крупногабаритные и тяжеловесные грузы, должны быть оборудованы специальными световыми сигналами (проблесковыми маячками) оранжевого или желтого цвета.

При высоте транспортного средства более 4 метров грузоперевозчик обязан проводить контрольный промер высоты под путепроводами и другими искусственными сооружениями и коммуникациями на маршруте перевозки.

В случае, если нарушение установленного порядка перевозки крупногабаритного или тяжеловесного груза привело к повреждению дорог, дорожных сооружений и коммуникаций по пути следования груза, владельцы или пользователи транспортных средств обязаны возместить им убытки в установленном законодательством порядке.

Субъективная сторона правонарушений характеризуется виной в форме умысла.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

### **Статья 12.23. Нарушение правил учебной езды**

*– Санкция статьи 12.23 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)*

Нарушение правил учебной езды водителем, обучающим вождению транспортного средства, –  
влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 3 (трех) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 12.23.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении водителем главы 21 Правил дорожного движения ПМР.

В соответствии с Правилами дорожного движения учебная езда на дорогах допускается только с обучающим и при наличии первоначальных навыков управления у обучаемого.

Обучаемый обязан знать и выполнять требования Правил дорожного движения. Обучающий должен иметь при себе документ на право обучения вождению транспортного средства данной категории, а также удостоверение на право управления транспортным средством соответствующей категории. Обучаемому вождению должно быть не менее 16 (шестнадцать) лет, а на мотоцикле – не менее 14 (четырнадцать) лет.

Механическое транспортное средство, на котором проводится обучение, должно быть оборудовано в соответствии с пунктами 5 Приложения №4 к Правилам дорожного движения ПМР дополнительными педалями привода сцепления и тормоза, а так-

же зеркалом заднего вида для обучающего и иметь опознавательные знаки «Учебное транспортное средство».

Запрещается учебная езда на дорогах, перечень которых объявляется в установленном порядке.

Административную ответственность за совершение данного административного правонарушения несет водитель, обучающий вождению транспортного средства с нарушением правил учебной езды.

Субъективная сторона правонарушений характеризуется виной в форме умысла.

Субъектом правонарушения может быть только водитель, обучающий вождению транспортного средства.

### **Статья 12.24. Нарушение правил перевозки пассажиров**

– Санкция пункта 2 статьи 12.24 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)

1. Нарушение правил перевозки людей (пассажиров), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, – влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 3 (трех) РУ МЗП.

2. Перевозка людей вне кабины автомобиля (за исключением случаев, разрешенных Правилами дорожного движения), трактора, других самоходных машин, на грузовом прицепе, в прицепе-даче, в кузове грузового мотоцикла или вне предусмотренных конструкцией мотоцикла или мопеда мест для сидения –

влечет наложение административного штрафа в размере 3 (трех) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 12.24.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения комментируемой статьи выражается в нарушении водителем главы 22 Правил дорожного движения ПМР.

Перевозка людей в кузове грузового автомобиля должна осуществляться водителями, имеющими водительское удостоверение на право управления транспортным средством категорий С, С1 в течение 3 (трех) и более лет.

В случае перевозки людей в кузове грузового автомобиля в количестве более 8, но не более 16 человек, включая пассажиров в кабине, требуется также наличие в водительском удостоверении разрешающей отметки, подтверждающей наличие права управления транспортным средством категорий D, D1, в случае перевозки более 16 человек, включая пассажиров в кабине, – категории D.

*Примечание.* Допуск военных водителей к перевозке людей на грузовых автомобилях осуществляется в установленном порядке.

Грузовой автомобиль с бортовой платформой, используемый для перевозки людей, должен быть оборудован сиденьями, закрепленными на высоте 0,3 – 0,5 м от пола

и не менее 0,3 м от верхнего края борта. Сиденья, расположенные вдоль заднего или бокового борта, должны иметь прочные спинки.

Число перевозимых людей в кузове грузового автомобиля, а также салоне автобуса, осуществляющего перевозку на междугородном, горном, туристическом или экскурсионном маршруте, и при организованной перевозке группы детей не должно превышать количества оборудованных для сидения мест.

Перед поездкой водитель грузового автомобиля должен проинструктировать пассажиров о порядке посадки, высадки и размещения в кузове. Начинать движение можно только убедившись, что условия безопасной перевозки пассажиров обеспечены.

Проезд в кузове грузового автомобиля с бортовой платформой, не оборудованной для перевозки людей, разрешается только лицам, сопровождающим груз или следующим за его получением, при условии, что они обеспечены местом для сидения, расположенным ниже уровня бортов. Организованная перевозка группы детей должна осуществляться в соответствии с настоящими Правилами, а также правилами, утверждаемыми Правительством ПМР, в автобусе, обозначенном опознавательными знаками «Перевозка детей». Водитель обязан осуществлять посадку и высадку пассажиров только после полной остановки транспортного средства, а начинать движение – только с закрытыми дверями и не открывать их до полной остановки.

Запрещается перевозить людей:

– вне кабины автомобиля (кроме случаев перевозки людей в кузове грузового автомобиля с бортовой платформой или в кузове-фургоне), трактора, других самоходных машин, на грузовом прицепе, в прицепе-даче, в кузове грузового мотоцикла и вне предусмотренных конструкцией мотоцикла мест для сидения;

– сверх количества, предусмотренного технической характеристикой транспортного средства.

В соответствии с пунктом 22.9 Правил дорожного движения перевозка детей допускается при условии обеспечения их безопасности с учетом особенностей конструкции транспортного средства.

Перевозка детей до 12-летнего возраста в транспортных средствах, оборудованных ремнями безопасности, должна осуществляться с использованием детских удерживающих устройств, соответствующих весу и росту ребенка, или иных средств, позволяющих пристегнуть ребенка с помощью ремней безопасности, предусмотренных конструкцией транспортного средства, а на переднем сиденье легкового автомобиля – только с использованием детских удерживающих устройств. Запрещается перевозить детей до 12-летнего возраста на заднем сиденье мотоцикла.

Перевозка людей вне кабины автомобиля (за исключением случаев, разрешенных Правилами дорожного движения), трактора, других самоходных машин, на грузовом прицепе, в прицепе-даче, в кузове грузового мотоцикла или вне предусмотренных конструкцией мотоцикла мест для сидения образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи.

Нарушение других правил перевозки людей образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи.

Субъективная сторона правонарушений характеризуется виной в форме умысла.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

**Статья 12.25.** Нарушение водителями Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее повреждение транспортных средств или иного имущества либо повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, а также нарушение иных правил дорожного движения

– Санкция пункта 1 статьи 12.25 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Санкция пункта 2 статьи 12.25 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Санкция пункта 3 статьи 12.25 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Пункт 4 статьи 12.25 исключен (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Пункт 5 статьи 12.25 исключен (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Примечание к статье 12.25 в новой редакции (Закон № 337-ЗИ-VI от 18.12.2018 г.)

1. Нарушение водителями транспортных средств Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее существенное повреждение транспортных средств, грузов, дорог, дорожных и других сооружений или иного имущества, –

влечет наложение административного штрафа в размере 15 (пятнадцати) РУ МЗП или лишение права управления транспортными средствами на срок от 3 (трех) до 6 (шести) месяцев.

2. Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого вреда здоровью потерпевшего, –

влечет наложение административного штрафа в размере 50 (пятидесяти) РУ МЗП или лишение права управления транспортными средствами на срок от 6 (шести) месяцев до 1 (одного) года.

3. Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, –

влечет наложение административного штрафа в размере 100 (ста) РУ МЗП или лишение права управления транспортными средствами на срок от 1 (одного) года до 1 (одного) года 6 (шести) месяцев.

4. Исключен.

5. Исключен.

*Примечание.* В настоящей статье и в статье 12.32 настоящего Кодекса под существенным повреждением транспортных средств, грузов, дорог, дорожных и других сооружений или иного имущества следует понимать причинение ущерба на сумму свыше 200 (двухсот) РУ МЗП в размере, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики на момент совершения правонарушения.



**Комментарий к статье 12.25.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения. Дополнительным объектом является здоровье граждан.

Объективная сторона правонарушения комментируемой статьи выражается в нарушении водителем главы 22 Правил дорожного движения ПМР.

С объективной стороны административные правонарушения, предусмотренные комментируемой статьей, выражаются в нарушении правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортных средств.

Диспозиция этой нормы бланкетная, поскольку в ней не называются признаки самих нарушений правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств.

Признаки таких нарушений содержатся в Правилах дорожного движения ПМР и иных нормативных актах, относящихся к обеспечению безопасности дорожного движения.

Общее требование, предъявляемое всем участникам дорожного движения, состоит в том, что они должны действовать таким образом, чтобы не создавать опасности для движения и не причинять вреда. Лица, нарушившие Правила, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством (пункт 1.6). По смыслу комментируемой статьи в ней речь идет о нарушении не всех правил дорожного движения, а тех, соблюдение которых возложено на водителей транспортных средств. К ним относятся правила, нормы, устанавливающие порядок движения, требования дорожных знаков и разметки проезжей части, скорости, обгона, проезда перекрестков и т. д.

Для привлечения к ответственности по данной статье необходимо установить, какое именно правило дорожного движения нарушено водителем.

Основные требования к эксплуатации транспортных средств содержатся в Правилах дорожного движения ПМР.

В соответствии со статьей 14 Закона ПМР «О безопасности дорожного движения» техническое состояние и оборудование транспортных средств, участвующих в дорожном движении, должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Обязанность по поддержанию транспортных средств, участвующих в дорожном движении, в технически исправном состоянии возлагается на владельцев транспортных средств либо на лиц, эксплуатирующих транспортные средства.

В соответствии с пунктом 2.3. Правил дорожного движения водитель транспортного средства обязан перед выездом проверить и в пути обеспечить исправное техническое состояние транспортного средства в соответствии с Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностями должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения.

Нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого вреда здоровью потерпевшего, образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи.

Пункт 3 комментируемой статьи устанавливает повышенную ответственность за то же правонарушение, но повлекшее причинение средней тяжести вреда здоровью потерпевшего. В случае, когда нарушение Правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо смерть человека, наступает уголовная ответственность в соответствии со статьей 260 УК ПМР.

Субъективная сторона правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, характеризуется неумышленной формой вины.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

**Статья 12.26. Невыполнение законного требования о предоставлении транспортного средства или об остановке транспортного средства**

– Санкция пункта 1 статьи 12.26 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Санкция пункта 2 статьи 12.26 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Пункт 3 статьи 12.26 исключен (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)

1. Невыполнение законного требования о предоставлении транспортного средства сотрудникам милиции или иным лицам, которым в случаях, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, предоставлено право использовать транспортные средства, –

влечет наложение административного штрафа в размере 5 (пяти) РУ МЗП.

2. Невыполнение законного требования сотрудника милиции об остановке транспортного средства –

влечет наложение административного штрафа в размере 10 (десяти) РУ МЗП.

3. Исключен.

Примечание. Требование сотрудника милиции в форменной одежде об остановке транспортного средства выражается путем подачи сигнала жезлом, а также с помощью громкоговорящего устройства, чтобы исполнение данного требования не создавало аварийной обстановки.

**Комментарий к статье 12.26.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении водителем пункта 2.3.3 Правил дорожного движения ПМР главы 2 Правил дорожного движения.

Согласно пункту 2.3.3 Правил дорожного движения водитель обязан предоставить транспортное средство:

а) сотрудникам милиции, органов государственной безопасности в случаях, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

б) медицинским и фармацевтическим работникам для перевозки граждан в ближайшее лечебно-профилактическое учреждение в случаях, угрожающих их жизни.

Примечание. Лица, воспользовавшиеся транспортным средством, должны по просьбе водителя выдать ему справку установленного образца или сделать запись в путевой листе (с указанием продолжительности поездки, пройденного расстояния, своей фамилии, должности, номера служебного удостоверения, наименования своей организации), а медицинские и фармацевтические работники – выдать талон установленного образца.

По требованию владельцев транспортных средств органы государственной службы безопасности возмещают им в установленном порядке причиненные убытки, расходы либо ущерб в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Невыполнение водителем указанных обязанностей образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи.

В соответствии с пунктом 2.4 Правил дорожного движения право остановки транспортных средств предоставлено сотрудникам милиции, сотрудникам организаций, уполномоченных в области обеспечения безопасности дорожного движения, имеющим соответствующее удостоверение и экипировку (форменную одежду или отличительный знак – нарукавную повязку, жезл, диск с красным сигналом либо свето-возвращателем).

Лица, обладающие правом остановки и проверки у водителя транспортного средства документов или использования транспортных средств, обязаны предъявить по требованию водителя служебное удостоверение.

Инспектор уполномоченных органов государственной власти и управления, осуществляющих контроль за транспортной деятельностью, имеет право остановки грузовых автомобилей и автобусов на дорогах международного значения, на контрольных пунктах, обозначенных дорожным знаком «Транспортный контроль», на дорогах междугороднего сообщения только совместно с сотрудниками государственной автомобильной инспекции, а в населенных пунктах – самостоятельно.

Согласно Правилам дорожного движения под регулировщиком понимается лицо, наделенное в установленном порядке полномочиями по регулированию дорожного движения с помощью сигналов, установленных Правилами, и непосредственно осуществляющее указанное регулирование. Регулировщик должен быть в форменной одежде и (или) иметь отличительный знак и экипировку. К регулировщикам относятся сотрудники милиции и военной автомобильной инспекции, а также работники дорожно-эксплуатационных служб, дежурные на железнодорожных переездах и паромных переправах при исполнении ими своих должностных обязанностей.

Согласно пункту 6.11. Правил дорожного движения требование об остановке транспортного средства подается с помощью громкоговорящего устройства или же-

стом руки, направленной на транспортное средство. Водитель должен остановиться в указанном ему месте.

Сотрудники уполномоченного Президентом Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы надзора и контроля за безопасностью дорожного движения, вправе останавливать транспортные средства и затребовать предоставление документов исключительно:

- а) при нарушении правил дорожного движения водителями или пассажирами;
- б) при наличии данных, свидетельствующих о причастности водителя, пассажиров к совершению дорожно-транспортного происшествия, административного правонарушения, преступления;
- в) при нахождении транспортного средства в розыске, а также наличии данных об использовании транспортного средства в противоправных целях;
- г) при необходимости опроса водителя или пассажиров об обстоятельствах совершения дорожно-транспортного происшествия, административного правонарушения, преступления, очевидцами которого они являются;
- д) при выполнении решений уполномоченных на то органов государственной власти или должностных лиц об ограничении или запрещении движения;
- е) при необходимости привлечения водителя или транспортного средства для оказания помощи другим участникам дорожного движения или сотрудникам милиции в случаях, прямо установленных законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики;
- ж) при необходимости предупреждения водителей о возникшей на их пути опасности, которую они не в состоянии своевременно обнаружить;
- з) при проведении поисково-заградительных, розыскных операций.

В случаях, установленных подпунктами «д»–«ж» настоящего пункта, проверка документов сотрудниками исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы надзора за безопасностью дорожного движения, не осуществляется.

В период проведения специальных мероприятий допускается остановка транспортных средств с целью проверки водительского удостоверения, свидетельства о регистрации транспортного средства, а также документов на перевозимый груз. При этом лица, производящие остановку транспортных средств, обязаны предъявить копию правового акта, устанавливающего проведение специальных мероприятий.

Должностные лица, указанные в настоящем пункте, должны быть в форменной одежде и использовать для остановки транспорта черно-белый жезл или диск с красным сигналом либо со световозвращателем. Они могут пользоваться для привлечения внимания водителей дополнительным сигналом-свистком.

При этом должностные лица, указанные в настоящем пункте, и используемый ими служебный транспорт должны:

- а) в светлое время суток находиться на просматриваемых участках автомобильных дорог и использовать световую сигнализацию;

б) в темное время суток находиться на освещенных участках автомобильных дорог и использовать световую сигнализацию и габаритные огни, за исключением периода проведения специальных мероприятий.

Должностные лица, указанные в настоящем пункте, не вправе использовать личный транспорт при выполнении указанных выше действий.

Требование об остановке транспортного средства подается с помощью громкоговорящего устройства или жестом руки, при необходимости с применением жезла или диска с красным сигналом (световозвращателем), направленной на транспортное средство. При этом для привлечения внимания участников дорожного движения могут использоваться дополнительный сигнал свистком, специальные световые и (или) звуковые сигналы.

При подаче сигналов об остановке должно быть указано место остановки транспортного средства.

Не допускается останавливать транспортные средства на участках дорог, где их остановка запрещена правилами дорожного движения, за исключением случаев, когда такая остановка связана с необходимостью пресечения преступления, административного правонарушения, осуществления распорядительно-регулирующих действий, предотвращения реальной угрозы причинения вреда жизни, здоровью и (или) имуществу участников дорожного движения, а также случаев обозначения места остановки патрульным автомобилем с включенными специальными световыми сигналами, другими средствами регулирования и организации дорожного движения.

Субъективная сторона правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, характеризуется виной в виде умысла.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

### **Статья 12.27. Невыполнение водителем транспортного средства законного требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения**

*– Диспозиция статьи 12.27 с дополнением (Закон № 103-ЗИД-VI от 18.04.2018 г.);*

*– Статья 12.27 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)*

1. Невыполнение водителем транспортного средства законного требования сотрудника милиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, если такое действие (бездействие) не содержит уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа в размере 300 (трехсот) РУ МЗП с лишением права управления транспортными средствами на срок от 1 (одного) года 6 (шести) месяцев до 2 (двух) лет.

2. Невыполнение водителем транспортного средства, не имеющим права управления транспортными средствами либо лишенным права управления транспортными средствами, законного требования

сотрудника милиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения, если такое действие (бездействие) не содержит уголовно наказуемого деяния, —

влечет административный арест на срок от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) суток или наложение административного штрафа на лиц, в отношении которых в соответствии с настоящим Кодексом не может применяться административный арест, в размере 300 (трехсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 12.27.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения комментируемой статьи выражается в нарушении водителем пункта 2.3.2 главы 2 Правил дорожного движения ПМР.

Согласно пункту 2.3.2 Правил дорожного движения водитель транспортного средства обязан по требованию должностных лиц, которым предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью дорожного движения и эксплуатации транспортного средства, проходить освидетельствование на состояние алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Согласно пункту 1 статьи 28.12 КоАП лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, подлежит отстранению от управления транспортным средством до устранения причины отстранения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Критериями, при наличии которых имеются достаточные основания полагать, что водитель транспортного средства находится в состоянии опьянения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование, являются:

1. Запах алкоголя изо рта.
2. Неустойчивость позы.
3. Нарушение речи.
4. Выраженное дрожание пальцев рук.
5. Резкое изменение окраски кожных покровов лица.
6. Поведение, не соответствующее обстановке.
7. Наличие алкоголя в выдыхаемом воздухе, определяемое техническими средствами индикации, зарегистрированными и разрешенными для использования в медицинских целях и рекомендованными для проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Данный перечень является исчерпывающим.

Обстоятельства, послужившие законным основанием для направления водителя на медицинское освидетельствование, должны быть указаны в протоколе о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения и в протоколе об административном правонарушении, как относящиеся к событию административно-правонарушения.

Основанием привлечения к административной ответственности по статье 12.27 КоАП ПМР является зафиксированный в протоколе об административном правонарушении отказ лица от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, заявленный как непосредственно должностному лицу Государственной инспекции безопасности дорожного движения, так и медицинскому работнику. В качестве отказа от освидетельствования, заявленного медицинскому работнику, следует рассматривать не только отказ от медицинского освидетельствования в целом, но и отказ оттого или иного вида исследования в рамках медицинского освидетельствования.

Также необходимо проверять наличие законных оснований для направления водителя на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, а также соблюдение установленного порядка направления на медицинское освидетельствование.

О законности таких оснований свидетельствуют: отказ водителя от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения при наличии одного или нескольких признаков, перечисленных в Инструкции о порядке направления граждан на освидетельствование для установления состояния опьянения в организации здравоохранения ПМР и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов, несогласие водителя с результатами освидетельствования на состояние алкогольного опьянения; наличие одного или нескольких признаков, перечисленных в Инструкции о порядке направления граждан на освидетельствование для установления состояния опьянения в организации здравоохранения ПМР, при отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения. О соблюдении установленного порядка направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, в частности, свидетельствует наличие двух понятых при составлении протокола о направлении на такое освидетельствование. Если при составлении протокола отсутствовал один или оба понятых, то при рассмотрении дела этот протокол подлежит оценке по правилам статьи 27.11 КоАП ПМР с учетом требований статьи 27.2 КоАП ПМР.

Объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.27 КоАП ПМР, заключается в невыполнении водителем транспортного средства законного требования сотрудника милиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

При назначении наказания за правонарушения, предусмотренные статьями 12.8 и 12.27 КоАП ПМР, надлежит учитывать, что они не могут быть отнесены к малозначительным, а виновные в их совершении лица – освобождены от административной ответственности, поскольку управление водителем, находящимся в состоянии опьянения, транспортным средством, являющимся источником повышенной опасности, существенно нарушает охраняемые общественные правоотношения независимо от роли правонарушителя, размера вреда, наступления последствий и их тяжести.

Субъективная сторона правонарушений характеризуется виной в форме умысла.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

**Статья 12.28.** Невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием

– Санкция пункта 1 статьи 12.28 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Санкция пункта 2 статьи 12.28 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)

1. Невыполнение водителем обязанностей, предусмотренных Правилами дорожного движения, в связи с дорожно-транспортным происшествием, участником которого он является, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа в размере 10 (десяти) РУ МЗП.

2. Оставление водителем в нарушение Правил дорожного движения места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся, –

влечет наложение административного штрафа в размере 50 (пятидесяти) РУ МЗП или лишение права управления транспортными средствами на срок от 1 (одного) года до 1 (одного) года 6 (шести) месяцев, или административный арест на срок до 15 (пятнадцать) суток.

3. Невыполнение требования Правил дорожного движения о запрещении водителю употреблять алкогольные напитки, наркотические или психотропные вещества после дорожно-транспортного происшествия, к которому он причастен, либо после того, как транспортное средство было остановлено по требованию сотрудника милиции, до проведения уполномоченным должностным лицом освидетельствования в целях установления состояния опьянения или до принятия уполномоченным должностным лицом решения об освобождении от проведения такого освидетельствования –

влечет наложение административного штрафа в размере 100 (ста) РУ МЗП с лишением права управления транспортными средствами на срок от 1 (одного) года до 2 (двух) лет.

**Комментарий к статье 12.28.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении водителем пункта 2.5 главы 2 Правил дорожного движения ПМР.

Согласно Закону ПМР «О безопасности дорожного движения» под дорожно-транспортным происшествием (далее ДТП) понимается событие, возникшее в процессе движения по автомобильной дороге транспортного средства и с его участием, при



котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб;

При ДТП водитель, причастный к нему, обязан:

– немедленно остановить (не трогать с места) транспортное средство, включить аварийную сигнализацию и выставить знак аварийной остановки в соответствии с требованиями пункта 7.2 Правил, не перемещать предметы, имеющие отношение к происшествию;

– принять меры для оказания первой помощи пострадавшим, вызвать «Скорую медицинскую помощь», а в экстренных случаях отправить пострадавших на попутном, а если это невозможно, доставить на своем транспортном средстве в ближайшее лечебное учреждение, сообщить свою фамилию, регистрационный знак транспортного средства (с предъявлением документа, удостоверяющего личность, или водительского удостоверения и регистрационного документа на транспортное средство) и возвратиться к месту происшествия;

– освободить проезжую часть, если движение других транспортных средств невозможно. При необходимости освобождения проезжей части или доставки пострадавших на своем транспортном средстве в лечебное учреждение предварительно зафиксировать в присутствии свидетелей положение транспортного средства, следы и предметы, относящиеся к происшествию, и принять все возможные меры к их сохранению и организации объезда места происшествия;

– сообщить о случившемся в полицию, записать фамилии и адреса очевидцев и ожидать прибытия сотрудников полиции.

Если в результате дорожно-транспортного происшествия нет пострадавших, водители при взаимном согласии в оценке обстоятельств случившегося могут, предварительно составив схему происшествия и подписав ее, прибыть на ближайший пост дорожно-патрульной службы (ДПС) или в подразделение милиции для оформления происшествия.

Невыполнение водителем указанных обязанностей образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи.

Пункт 1 статьи 12.28 КоАП ПМР устанавливает ответственность за невыполнение водителем обязанностей, предусмотренных пунктами 2.5, 2.6 Правил дорожного движения ПМР, в связи с дорожно-транспортным происшествием, участником которого он является, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 названной статьи.

К действиям водителя, образующим объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 статьи 12.28 КоАП ПМР относятся невыполнение требований пунктов 2.5, 2.6 Правил дорожного движения ПМР.

Оставление водителем в нарушение Правил дорожного движения места дорожно-транспортного происшествия, участником которого он являлся, образует самостоятельный состав административного правонарушения и квалифицируется по пункту 2 комментируемой статьи.

В соответствии с пунктом 2.7 Правил дорожного движения водителю запрещается, в частности, употреблять алкогольные напитки, наркотические, психотропные или иные одурманивающие вещества после дорожно-транспортного происшествия, к

которому он причастен, либо после того, как транспортное средство было остановлено по требованию сотрудника полиции, до проведения освидетельствования с целью установления состояния опьянения или до принятия решения об освобождении от проведения такого освидетельствования.

Субъективная сторона правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, характеризуется виной в форме умысла.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

### **Статья 12.29.** Нарушение правил, установленных для движения транспортных средств в жилых зонах

Нарушение правил, установленных для движения транспортных средств в жилых зонах, —

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 5 (пяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 12.29.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении водителем главы 17 Правил дорожного движения ПМР.

В соответствии с пунктом 17.1 Правил дорожного движения в жилой зоне, т. е. на территории, въезды на которую и выезды с которой обозначены знаками 5.21 «Жилая зона» и 5.22 «Конец жилой зоны», движение пешеходов разрешается как по тротуарам, так и по проезжей части. В жилой зоне пешеходы имеют преимущество, однако они не должны создавать необоснованные помехи для движения транспортных средств.

В жилой зоне запрещается:

– сквозное движение;

– учебная езда;

– стоянка с работающим двигателем;

– стоянка грузовых автомобилей с разрешенной максимальной массой более 3,5 т вне специально выделенных и обозначенных знаками и (или) разметкой мест.

Данные требования распространяются также и на дворовые территории. Нарушение перечисленных правил влечет административную ответственность в соответствии с комментируемой статьей.

Субъективная сторона правонарушений характеризуется виной в форме умысла.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

### **Статья 12.30.** Исключена.

– Статья 12.30 исключена (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)

**Статья 12.31.** Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения  
– Санкция пункта 2 статьи 12.31 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);  
– Санкция пункта 3 статьи 12.31 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)

1. Нарушение пешеходом или пассажиром транспортного средства Правил дорожного движения – влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 5 РУ МЗП.

2. Нарушение Правил дорожного движения лицом, управляющим велосипедом, либо возчиком или другим лицом, непосредственно участвующим в процессе дорожного движения (за исключением водителя механического транспортного средства), – влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере 5 (пяти) РУ МЗП.

3. Нарушение Правил дорожного движения лицами, указанными в пункте 2 настоящей статьи, совершенное в состоянии опьянения – влечет наложение административного штрафа в размере 15 (пятнадцать) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 12.31.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении водителем главы 4 Правил дорожного движения ПМР.

Согласно Правилам дорожного движения участниками дорожного движения являются лица, принимающие непосредственное участие в процессе движения в качестве водителя, пешехода, пассажира транспортного средства.

Под пешеходом понимается лицо, находящееся вне транспортного средства на дороге либо на пешеходной или велопешеходной дорожке и не производящее на них работу. К пешеходам приравниваются лица, передвигающиеся в инвалидных колясках без двигателя, ведущие велосипед, мопед, мотоцикл, везущие санки, тележку, детскую или инвалидную коляску, а также использующие для передвижения роликовые коньки, самокаты и иные аналогичные средства.

Участники дорожного движения обязаны знать и соблюдать требования Правил дорожного движения, сигналов светофоров, знаков и разметки, а также выполнять распоряжения регулировщиков, действующих в пределах предоставленных им прав и регулирующих дорожное движение установленными сигналами.

Пешеходы должны двигаться по тротуарам или пешеходным дорожкам, а при их отсутствии – по обочинам. Пешеходы, перевозящие или переносящие громоздкие предметы, а также лица, передвигающиеся в инвалидных колясках без двигателя, мо-

гут двигаться по краю проезжей части, если их движение по тротуарам или обочинам создает помехи для других пешеходов. Вне населенных пунктов при движении по проезжей части пешеходы должны идти навстречу движению транспортных средств. Лица, передвигающиеся в инвалидных колясках без двигателя, ведущие мотоцикл, мопед, велосипед, в этих случаях должны следовать по ходу движения транспортных средств.

Движение организованных пеших колонн по проезжей части разрешается только по направлению движения транспортных средств по правой стороне не более чем по четыре человека в ряд.

Группы детей разрешается водить только по тротуарам и пешеходным дорожкам, а при их отсутствии и по обочинам, но лишь в светлое время суток и только в сопровождении взрослых. Пешеходы должны пересекать проезжую часть по пешеходным переходам, в том числе по подземным и надземным, а при их отсутствии на перекрестках – по линии тротуаров или обочин.

При отсутствии в зоне видимости перехода или перекрестка разрешается переходить дорогу под прямым углом к краю проезжей части на участках без разделительной полосы и ограждений там, где она хорошо просматривается в обе стороны.

В местах, где движение регулируется, пешеходы должны руководствоваться сигналами регулировщика или пешеходного светофора, а при его отсутствии – транспортного светофора.

Выйдя на проезжую часть, пешеходы не должны задерживаться или останавливаться, если это не связано с обеспечением безопасности движения. Пешеходы, не успевшие закончить переход, должны остановиться на линии, разделяющей транспортные потоки противоположных направлений.

Продолжать переход можно, лишь убедившись в безопасности дальнейшего движения и с учетом сигнала светофора (регулирующего).

При приближении транспортных средств с включенным проблесковым маячком синего цвета (синего и красного цветов) и специальным звуковым сигналом пешеходы обязаны воздержаться от перехода проезжей части, а пешеходы, находящиеся на ней, должны незамедлительно освободить проезжую часть.

Ожидать маршрутное транспортное средство и такси разрешается только на приподнятых над проезжей частью посадочных площадках, а при их отсутствии – на тротуаре или обочине.

На остановочных пунктах, не оборудованных приподнятыми посадочными площадками, разрешается выходить на проезжую часть для посадки в транспортное средство лишь после его остановки; после высадки необходимо, не задерживаясь, освободить проезжую часть.

Под пассажиром понимается лицо, кроме водителя, находящееся в транспортном средстве (на нем), а также лицо, которое входит в транспортное средство (садится на него) или выходит из транспортного средства (сходит с него).

Правилами дорожного движения определены обязанности пассажиров транспортных средств, в соответствии с которыми они обязаны:

– при поездке на транспортном средстве, оборудованном ремнями безопасности, быть пристегнутыми ими, а при поездке на мотоцикле – быть в застегнутом мотошлеме;

– посадку и высадку производить со стороны тротуара или обочины и только после полной остановки транспортного средства. Если посадка и высадка невозможна со стороны тротуара или обочины, она может осуществляться со стороны проезжей части при условии, что это будет безопасно и не создаст помех другим участникам движения.

Пассажирам запрещается:

- отвлекать водителя от управления транспортным средством во время движения;
- при поездке на грузовом автомобиле с бортовой платформой стоять, сидеть на бортах или на грузе выше бортов;
- открывать двери транспортного средства во время его движения.

Нарушение пешеходом или пассажиром транспортного средства указанных выше правил образует состав административного правонарушения, предусмотренного п.1комментируемой статьи.

Субъектами административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи, являются лица, управляющие велосипедом, а также возчики или другие участники дорожного движения, за исключением водителей механических транспортных средств, пешеходов и пассажиров транспортных средств.

Под возчиком понимается лицо, управляющее гужевой повозкой либо санями.

Участники дорожного движения обязаны знать и соблюдать требования Правил дорожного движения, сигналов светофоров, знаков и разметки, а также выполнять распоряжения регулировщиков, действующих в пределах предоставленных им прав и регулирующих дорожное движение установленными сигналами.

Кроме этого, Правилами дорожного движения установлены дополнительные требования к движению велосипедов, мопедов, гужевых повозок, а также прогону животных.

В соответствии с главами 24,25 Правил дорожного движения ПМР управлять мопедом, велосипедом, гужевой повозкой (санями), быть погонщиком вьючных, верховых животных или стада при движении по дорогам разрешается лицам не моложе 14 лет, а мопедом – не моложе 16 лет.

Согласно указанным главам Правил дорожного движения ПМР велосипеды, гужевые повозки (сани), верховые и вьючные животные должны двигаться только в один ряд как можно правее.

Допускается движение по обочине, если это не создает помех пешеходам.

Колонны велосипедистов, гужевых повозок (саней), верховых и вьючных животных при движении по проезжей части должны быть разделены на группы по 10 велосипедистов, верховых и вьючных животных и по 5 повозок (саней). Для облегчения обгона расстояние между группами должно составлять 80–100 м.

Водителям велосипеда и мопеда запрещается:

- ездить, не держась за руль хотя бы одной рукой;
- перевозить пассажиров, кроме ребенка в возрасте до 7 лет на дополнительном сиденье, оборудованном надежными подножками;
- перевозить груз, который выступает более чем на 0,5 м по длине или ширине за габариты, или груз, мешающий управлению;

- двигаться по дороге при наличии рядом велосипедной дорожки;
- поворачивать налево или разворачиваться на дорогах с трамвайным движением и на дорогах, имеющих более одной полосы для движения в данном направлении;
- двигаться по дороге без застегнутого мотошлема (для водителей мопедов).

Запрещается буксировка велосипедов и мопедов, а также велосипедами и мопедами, кроме буксировки прицепа, предназначенного для эксплуатации с велосипедом или мопедом.

На нерегулируемом пересечении велосипедной дорожки с дорогой, расположенном вне перекрестка, водители велосипедов и мопедов должны уступить дорогу транспортным средством, движущимся по этой дороге. Водитель гужевой повозки (саней) при выезде на дорогу с прилегающей территории или со второстепенной дороги в местах с ограниченной обзорностью должен вести животное под уздцы. Животных по дороге следует перегонять, как правило, в светлое время суток. Погонщики должны направлять животных как можно ближе к правому краю дороги. При прогоне животных через железнодорожные пути стадо должно быть разделено на группы такой численности, чтобы с учетом количества погонщиков был обеспечен безопасный прогон каждой группы.

Водителям гужевых повозок (саней), погонщикам вьючных, верховых животных и скота запрещается:

- оставлять на дороге животных без надзора;
- прогонять животных через железнодорожные пути и дороги вне специально отведенных мест, а также в темное время суток и в условиях недостаточной видимости (кроме скотопрогонов на разных уровнях);
- вести животных по дороге с асфальто и цементобетонным покрытием при наличии иных путей.

Нарушение Правил дорожного движения указанными участниками дорожного движения квалифицируется по пункту 2 комментируемой статьи.

Нарушение Правил дорожного движения лицами, указанными в пункте 2 комментируемой статьи, совершенное в состоянии опьянения, квалифицируется по пункту 3 данной статьи.

Для наличия состава данного правонарушения необходимо установить, во-первых, сам факт нарушения указанными лицами Правил дорожного движения, во-вторых, установить факт нахождения такого лица в состоянии опьянения.

Субъективная сторона правонарушений характеризуется как неумышленной, так и умышленной формой вины.

Субъектом правонарушения может быть участник дорожного движения за исключением водителя транспортного средства.

**Статья 12.32.** Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным участником дорожного движения, повлекшее создание помех в движении транспортных средств либо причинение легкого вреда здоровью или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего либо существенное повреждение транспортных средств, грузов, дорог, дорожных и других сооружений или иного имущества

– Санкция пункта 1 статьи 12.32 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Санкция пункта 2 статьи 12.32 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)

1. Нарушение Правил дорожного движения пешеходом, пассажиром транспортного средства или иным участником дорожного движения (за исключением водителя транспортного средства), повлекшее создание помех в движении транспортных средств, –

влечет наложение административного штрафа в размере 5 (пяти) РУ МЗП.

2. Нарушение Правил дорожного движения пешеходом, пассажиром транспортного средства или иным участником дорожного движения (за исключением водителя транспортного средства), повлекшее по неосторожности причинение легкого вреда здоровью или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего либо существенное повреждение транспортных средств, грузов, дорог, дорожных и других сооружений или иного имущества, –

влечет наложение административного штрафа в размере 10 (десяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 12.32.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении водителем главы 4 Правил дорожного движения ПМР.

Согласно Правилам дорожного движения участниками дорожного движения являются лица, принимающие непосредственное участие в процессе движения в качестве водителя, пешехода, пассажира транспортного средства. Под пешеходом понимается лицо, находящееся вне транспортного средства на дороге и не производящее на ней работу. К пешеходам приравниваются лица, передвигающиеся в инвалидных колясках без двигателя, ведущие велосипед, мопед, мотоцикл, везущие санки, тележку, детскую или инвалидную коляску.

Под пассажиром понимается лицо, кроме водителя, находящееся в транспортном средстве (на нем), а также лицо, которое входит в транспортное средство (садится на него) или выходит из транспортного средства (сходит с него).

С объективной стороны административное правонарушение, предусмотренное пунктом 1, выражается в нарушении пешеходом, пассажиром или иным участником дорожного движения (за исключением водителя транспортного средства) относящихся к ним Правил дорожного движения, если такое нарушение повлекло за собой создание помех в движении транспортных средств.

Под созданием помех следует понимать начало, возобновление или продолжение движения, осуществление какого-либо маневра указанными участниками дорожного

движения, вынудившего, водителя транспортного средства, имеющего преимущество по отношению к ним, изменить направление движения или скорость.

Согласно пункту 4.5 Правил дорожного движения на нерегулируемых пешеходных переходах пешеходы могут выходить на проезжую часть после того, как оценят расстояние до приближающихся транспортных средств, их скорость и убедятся, что переход будет для них безопасен. При пересечении проезжей части вне пешеходного перехода пешеходы, кроме того, не должны создавать помех для движения транспортных средств и выходить из-за стоящего транспортного средства или иного препятствия, ограничивающего обзорность, не убедившись в отсутствии приближающихся транспортных средств.

С объективной стороны административное правонарушение, предусмотренное пунктом 2 комментируемой статьи, выражается в нарушении пешеходом, пассажиром или иным участником дорожного движения (за исключением водителя транспортного средства) относящихся к ним Правил дорожного движения, если такое нарушение повлекло за собой причинение легкого вреда здоровью потерпевшего.

По отношению к наступлению вредных последствий возможна только неосторожная форма вины, когда виновный не предвидел возможности причинения легкого вреда здоровью потерпевшего, но мог и должен был предвидеть такую возможность.

Умышленное причинение легкого вреда здоровью квалифицируется как преступление в соответствии с УК ПМР.

Для определения тяжести причиненного вреда здоровью потерпевшего назначается судебно-медицинская экспертиза.

Субъективная сторона правонарушений может быть выражена как неумышленной так и умышленной формой вины.

Субъектом правонарушения может быть участник дорожного движения за исключением водителя транспортного средства.

**Статья 12.33.** Выпуск на линию транспортного средства, не зарегистрированного в установленном порядке, не прошедшего государственного или предрейсового технического осмотра, с подложными государственными регистрационными знаками или имеющего неисправности, с которыми запрещена эксплуатация, переоборудованного без соответствующего разрешения

– Санкция пункта 1 статьи 12.33 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Санкция пункта 2 статьи 12.33 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Санкция пункта 3 статьи 12.33 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)

1. Выпуск на линию транспортного средства, не зарегистрированного в установленном порядке или не прошедшего государственного технического осмотра, а равно не прошедшего предрейсового техниче-



ского осмотра, либо перевозка пассажиров водителем без пройденного предрейсового технического осмотра –

влечет наложение административного штрафа на водителя либо должностных лиц, ответственных за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, в размере 10 (десяти) РУ МЗП.

2. Выпуск на линию транспортного средства с заведомо подложными государственными регистрационными знаками или имеющего неисправности, с которыми запрещена эксплуатация, или переоборудованного без соответствующего разрешения либо с установленными на передней его части световыми приборами, цвет огней и режим работы которых не соответствует требованиям, установленным Правилами дорожного движения, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, ответственных за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, в размере 15 (пятнадцати) РУ МЗП.

3. Деяния, предусмотренные пунктами 1 и (или) 2 настоящей статьи, повлекшие по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, –

влекут наложение штрафа на руководителей организаций независимо от организационно-правовой формы или иных должностных лиц, ответственных за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, в размере 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 12.33.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в выдаче соответствующим должностным лицом разрешения на выезд из гаража, автопарка, автохозяйства, депо и т. п. транспортного средства с каким-либо из нарушений, указанных в Правилах дорожного движения ПМР.

Под выпуском на линию следует понимать данное соответствующим должностным лицом разрешение на выезд из гаража, автопарка, автохозяйства, депо и т. п. транспортного средства с каким-либо из нарушений, указанных в комментируемой статье. Действующее законодательство возлагает на должностных лиц, ответственных за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, обязанности принимать меры к обеспечению безопасности дорожного движения.

В соответствии с Законом ПМР «О безопасности дорожного движения» указанные должностные лица обязаны обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям безопасности дорожного движения и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения.

Требования, которым должно соответствовать транспортное средство, допускаемое к эксплуатации, определены Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностями должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения.

В соответствии с Основными положениями должностным и иным лицам, ответственным за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, запрещается выпускать на линию транспортные средства, не зарегистрированные в установленном порядке, или не прошедшие государственный технический осмотр.

В соответствии с Законом ПМР «О безопасности дорожного движения» транспортные средства, находящиеся в эксплуатации на территории ПМР и зарегистрированные в установленном порядке, подлежат обязательному государственному техническому осмотру. Эксплуатация транспортных средств, не прошедших государственный техосмотр, запрещена. Порядок проведения обязательного технического осмотра устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Размер платы за совершение юридически значимых действий при проведении технического осмотра устанавливается Законом Приднестровской Молдавской Республики «О государственной пошлине».

Техническому осмотру подлежат следующие транспортные средства:

а) зарегистрированные транспортные средства организаций (легковые, грузовые и специальные автомобили, мотоциклы, прицепы и полуприцепы, с момента выпуска которых прошло 7 (семь) лет и более) – один раз в год;

б) зарегистрированные транспортные средства организаций, либо принадлежащие физическим лицам пассажирские транспортные средства (автобусы, троллейбусы, легковые автомобили и грузовые автомобили, оборудованные для систематической перевозки пассажиров и багажа) и специализированные автомобили для перевозки опасных грузов – два раза в год независимо от года выпуска;

в) принадлежащие физическим лицам автомобили, автобусы, мотоциклы (включая мотороллеры) и прицепы, с момента выпуска которых прошло 7 (семь) лет и более, – один раз в год;

г) принадлежащие физическим лицам, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров и багажа на основании предпринимательского патента, автомобили, автобусы – два раза в год независимо от года выпуска (каждые шесть месяцев);

д) принадлежащие иностранным юридическим лицам, представительствам автомобилей, автобусы, мотоциклы (включая мотороллеры), прицепы и полуприцепы (кроме транспортных средств дипломатических, консульских и иных представительств, пользующихся привилегиями и иммунитетами в соответствии с нормами международного права, а также сотрудников этих представительств и членов их семей), с момента выпуска которых прошло 7 (семь) лет и более, – один раз в год.

Техническому осмотру в упрощенном порядке подлежат:

а) транспортные средства, с момента выпуска которых прошло менее 3 (трех) лет, за исключением указанных в подпунктах б) и г) пункта 4 настоящей статьи. Владелец данной категории транспортных средств (либо их законным представителям) выдается талон технического осмотра соответствующего образца сроком на 1 (один)

год после предъявления ими квитанции (платежных поручений) об уплате налога с владельцев транспортных средств и установленных законодательством сборов;

б) транспортные средства, с момента выпуска которых прошло от 3 (трех) до 7 (семи) лет, за исключением указанных в подпунктах «б» и «г») пункта 4 настоящей статьи. В отношении данной категории транспортных средств производится осмотр и сверка идентификационных номеров узлов и агрегатов с записями, указанными в регистрационных документах, для получения ими талона технического осмотра сроком на 1 (один) год при наличии квитанций (платежных поручений) об уплате налога с владельцев транспортных средств и установленных законодательством сборов;

в) мопеды;

г) транспортные средства, с момента выпуска которых прошло более 40 лет (далее – ретро-автомобили или ретро-мотоциклы), используемые коллекционерами для публичного показа: демонстрации в качестве музейного предмета либо иного объекта, представляющего историко-культурную ценность, а также для участия в выставках, автосалонах, фестивалях, ралли, представлениях и иных культурно-зрелищных мероприятиях. В отношении данной категории транспортных средств производится осмотр и сверка идентификационных номеров узлов и агрегатов с записями, указанными в регистрационных документах, для получения ими талона технического осмотра сроком на 2 (два) года при наличии квитанций (платежных поручений) об уплате налога с владельцев транспортных средств и установленных законодательством сборов.

Под осмотром транспортного средства понимается его внешний осмотр. В случае выявления неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация транспортных средств, талон технического осмотра не выдается до их устранения.

Технический осмотр транспортных средств производится уполномоченным Президентом Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения в течение всего календарного года, но не позднее срока, указанного в талоне о прохождении технического осмотра.

Порядок проведения технического осмотра устанавливается нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Для проведения технического осмотра владелец транспортного средства, его представитель или лицо, наделенное правом управления транспортным средством, обязаны представить транспортное средство и следующие документы:

а) водительское удостоверение с отметками на право управления транспортным средством, предъявленным на технический осмотр;

б) свидетельство о регистрации транспортного средства;

в) квитанцию (платежное поручение) об уплате налога с владельцев транспортных средств – для юридических лиц, а также квитанцию об уплате установленных законодательством сборов в связи с проведением технического осмотра;

г) действующий страховой полис ОСАГО на предоставляемое транспортное средство.

Статьей 16 Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 2 октября 2014 года № 241 «Об утверждении Правил проведения государственного технического осмотра механических транспортных средств и прицепов

к ним, Правил технического осмотра тракторов, самоходных машин и других видов техники» (САЗ 14-40) с изменениями и дополнениями определяется порядок проведения государственного технического осмотра тракторов, самоходных машин и других видов техники.

В соответствии с Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностями должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения должностным и иным лицам, ответственным за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, запрещается выпускать на линию транспортные средства, имеющие неисправности, с которыми запрещается их эксплуатация, или переоборудованные без соответствующего разрешения.

Согласно Основным положениям запрещается эксплуатация:

- автомобилей, автобусов, автопоездов, прицепов, мотоциклов, мопедов, тракторов и других самоходных машин, если их техническое состояние и оборудование не отвечают требованиям Перечня неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация транспортных средств (согласно приложению);

- троллейбусов и трамваев при наличии хотя бы одной неисправности по соответствующим Правилам технической эксплуатации;

- транспортных средств, не прошедших в установленном порядке государственный технический осмотр или технический осмотр.

Для квалификации состава правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей, имеет значение сам факт выпуска на линию транспортного средства с соответствующими нарушениями, независимо от того, привело это к вредным последствиям или нет.

В случае, когда состоялся выпуск в эксплуатацию технически неисправных транспортных средств лицом, ответственным за техническое состояние транспортных средств, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека либо причинение крупного ущерба, ответственность наступает в соответствии со статьей 260 УК ПМР.

Субъектами данного правонарушения могут быть только должностные лица, ответственные за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств.

В соответствии со статьей 2.8 КоАП ПМР к должностным лицам приравниваются руководители и другие работники организаций, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, а также индивидуальные предприниматели без образования юридического лица.

В соответствии с Законом ПМР «О безопасности дорожного движения» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории ПМР деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны:

- организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения;

- обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям безопасности дорожного движения и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям запрещается в какой бы то ни было форме понуждать или поощрять водителей транспортных средств к нарушению ими требований безопасности дорожного движения.

Субъективная сторона правонарушений может быть выражена неумышленной формой вины и неосторожностью.

Субъектом правонарушения является должностное лицо.

**Статья 12.34.** Допуск к управлению транспортным средством водителя, не прошедшего предрейсовый медицинский осмотр, а равно находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством, перевозка пассажиров водителем, не прошедшим предрейсового медицинского осмотра

– Санкция статьи 12.34 в новой редакции (Закон № 146-ЗД-VI от 29.05.2018 г.)

Допуск к управлению транспортным средством водителя, не прошедшего предрейсовый медицинский осмотр, а равно находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством, а равно перевозка пассажиров водителем, не прошедшим предрейсового медицинского осмотра, –

влечет наложение административного штрафа на водителей либо должностных лиц, ответственных за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, либо должностных лиц, ответственных за проведение предрейсового медицинского осмотра, в размере 15 (пятнадцати) РУ МЗП.

#### Комментарий к статье 12.34.

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в допуске к управлению транспортным средством водителя, не прошедшего предрейсовый медицинский осмотр, а равно находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством.

В соответствии с Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностями должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения должностным и иным лицам, ответственным за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, запрещается допускать к управлению транспортными средствами водителей:

- находящихся в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического или иного);
- под воздействием лекарственных препаратов, ухудшающих реакцию и внимание;
- в болезненном или утомленном состоянии, ставящем под угрозу безопасность движения;

– не имеющих страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства в случаях, когда обязанность по страхованию своей гражданской ответственности установлена законом;

– лиц, не имеющих права управления транспортным средством данной категории.

Под допуском к управлению следует понимать разрешение должностного лица, ответственного за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, данное в письменной либо устной форме, на выполнение определенным лицом функций по управлению транспортным средством.

Для квалификации рассматриваемого правонарушения имеет значение сам факт допуска ответственным должностным лицом к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством данной категории, вне зависимости от того, привело это к наступлению вредных последствий или нет.

Субъективная сторона правонарушений может выражаться в неумышленной форме вины и неосторожности.

Субъектами данного правонарушения могут быть только должностные лица, в силу занимаемой должности ответственные за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, и водитель транспортного средства.

### **Статья 12.35. Повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений**

*– Санкция статьи 12.35 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)*

Повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо технических средств регулирования дорожного движения, а равно создание помех в дорожном движении, в том числе путем загрязнения дорожного покрытия, за исключением случаев, предусмотренных статьей 12.25 настоящей Кодекса, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере 10 (десяти) РУ МЗП, на должностных лиц – 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на юридических лиц – 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 12.35.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в повреждении дорожной инфраструктуры.

Под дорогой понимается обустроенная или приспособленная и используемая для движения транспортных средств полоса земли либо поверхность искусственного сооружения. Дорога включает в себя одну или несколько проезжих частей, а также трамвайные пути, тротуары, обочины и разделительные полосы при их наличии.

В соответствии с пунктом 1.5 Правил дорожного движения участники дорожного движения должны действовать таким образом, чтобы не создавать опасности для движения и не причинять вреда.

Запрещается повреждать или загрязнять покрытие дорог, снимать, загораживать, повреждать, самовольно устанавливать дорожные знаки, светофоры и другие технические средства организации движения, оставлять на дороге предметы, создающие помехи для движения.

Лицо, создавшее помеху, обязано принять все возможные меры для ее устранения, а если это невозможно, то доступными средствами обеспечить информирование участников движения об опасности и сообщить в милицию.

В соответствии с Законом ПМР «О транспорте» должностные лица и граждане за нарушение правил пользования средствами железнодорожного транспорта, правил охраны порядка и безопасности движения, правил пожарной безопасности, санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил на железнодорожном транспорте, повреждение устройств, транспортных средств и их внутреннего оборудования несут в соответствии с законодательством ПМР административную ответственность, если эти нарушения по своему характеру не влекут уголовную ответственность.

Разрушение, повреждение или приведение иным способом в негодное для эксплуатации состояние транспортного средства, путей сообщения, средств сигнализации или связи либо другого транспортного оборудования, а равно блокирование транспортных коммуникаций, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека либо причинение крупного ущерба, квалифицируются как уголовное преступление в соответствии с УК ПМР.

Субъектами административной ответственности могут быть граждане, должностные лица и юридические лица.

Субъективная сторона правонарушений может выражаться в неумышленной форме вины и неосторожности.

С субъективной стороны повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо технических средств регулирования дорожного движения может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности. Создание помех в дорожном движении, в том числе путем загрязнения дорожного покрытия, может квалифицироваться только в случае умышленных действий.

Субъектом правонарушения являются участники дорожного движения.

### **Статья 12.36.** Нарушение правил строительства, проведения ремонта и содержания дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений

*– Санкция статьи 12.36 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)*

Нарушение правил строительства, проведения ремонта и содержания дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений в безопасном для дорожного движения состоянии либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном

движении, запрещению или ограничению дорожного движения на отдельных участках дорог, в случае если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, ответственных за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений, в размере 70 (семидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – 600 (шестисот) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 12.36.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении правил строительства и ремонта дорожной инфраструктуры.

Комментируемая статья устанавливает ответственность за:

– несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений;

– непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, запрещению или ограничению дорожного движения на отдельных участках дорог в случае, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения.

Автомобильная дорога – объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, – защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Железнодорожный переезд – устройство пересечения автомобильной дороги железнодорожными путями на одном уровне.

К другим дорожным сооружениям относятся:

– защитные дорожные сооружения – сооружения, к которым относятся элементы озеленения, имеющие защитное значение; заборы; устройства, предназначенные для защиты автомобильных дорог от снежных лавин; шумозащитные и ветрозащитные устройства; подобные сооружения;

– искусственные дорожные сооружения – сооружения, предназначенные для движения транспортных средств, пешеходов и прогона животных в местах пересечения автомобильных дорог иными автомобильными дорогами, водотоками, оврагами, в местах, которые являются препятствиями для такого движения, прогона (зимники, мосты, переправы по льду, путепроводы, трубопроводы, тоннели, эстакады, подобные сооружения);

– производственные объекты – сооружения, используемые при капитальном ремонте, ремонте, содержании автомобильных дорог;



– элементы обустройства автомобильных дорог – сооружения, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры и другие устройства для регулирования дорожного движения, места отдыха, остановочные пункты, объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, пешеходные дорожки, пункты весового и габаритного контроля транспортных средств, пункты взимания платы, стоянки транспортных средств, сооружения, предназначенные для охраны автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, тротуары, другие предназначенные для обеспечения дорожного движения, в том числе его безопасности, сооружения, за исключением объектов дорожного сервиса.

Ремонт автомобильной дороги – комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги.

Содержание автомобильной дороги – комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Ремонт и содержание дорог на территории ПМР должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти.

Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог (Закон ПМР «О безопасности дорожного движения»).

Ремонт и содержание автомобильных дорог осуществляются в соответствии с требованиями технических регламентов в целях поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения, а также обеспечения сохранности автомобильных дорог.

В целях определения соответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов автомобильных дорог в порядке, установленном уполномоченным Правительством ПМР органом исполнительной власти, проводится оценка технического состояния автомобильных дорог. Капитальный ремонт или ремонт автомобильных дорог осуществляется в случае несоответствия транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог требованиям технических регламентов.

В случае ремонта автомобильных дорог владельцы автомобильных дорог обязаны информировать пользователей автомобильными дорогами о сроках такого ремонта и возможных путях объезда.

Порядок содержания и ремонта автомобильных дорог устанавливается нормативными правовыми актами ПМР.

Основания временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на дорогах устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами ПМР и законами.

Субъективная сторона правонарушений может быть выражена в неумышленной форме вины и неосторожности.

Субъектом правонарушения являются организации и должностные лица, ответственные за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений.

**Статья 12.37. Незаконное ограничение прав на управление транспортным средством и его эксплуатацию**

*– Санкция статьи 12.37 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)*

Применение к владельцам и водителям транспортных средств, другим участникам дорожного движения не предусмотренных законом мер, направленных на ограничение прав на управление, пользование и распоряжение транспортным средством либо его эксплуатацию, – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 40 (сорока) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 12.37.**

Объектами правонарушений являются права граждан на управление транспортным средством и его эксплуатацию.

Объективная сторона правонарушения выражается в незаконном ограничении права на управление транспортным средством и его эксплуатацию.

В соответствии с Законом ПМР «О безопасности дорожного движения» основаниями прекращения действия права на управление транспортными средствами являются:

- истечение установленного срока действия водительского удостоверения;
- ухудшение здоровья водителя, препятствующее безопасному управлению транспортными средствами, подтвержденное медицинским заключением;
- лишение права на управление транспортными средствами.

Виды правонарушений, влекущих в качестве меры ответственности лишение права на управление транспортными средствами либо ограничение такого права, устанавливаются КоАП ПМР.

Согласно статье 29.5 дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей возбуждаются прокурором, а рассматриваются – в соответствии с пунктом 1 статьи 23.1 настоящего Кодекса, судьями.

Субъективная сторона правонарушений может быть выражена неумышленной формой вины и неосторожностью.

Субъектом правонарушения являются должностные лица.

**Статья 12.38.** Воспрепятствование законной деятельности по управлению и эксплуатации транспортных средств

– Санкция статьи 12.38 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);

– Статья статьи 12.38 в новой редакции (Закон № 43-ЗИД-VI от 05.04.2019 г.)

Блокировка колес, эвакуация, отбуксировка транспортных средств, прицепов и тентов к ним, снятие номерных знаков, направление на сдачу экзаменов по теории и практике вождения лиц, получивших в установленном порядке водительские удостоверения, а также применение к собственникам транспортных средств, водителям и другим участникам дорожного движения любых иных мер административного принуждения, за исключением прямо предусмотренных настоящим Кодексом и Законом Приднестровской Молдавской Республики «О безопасности дорожного движения», –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 (пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией орудий совершения и предметов административного правонарушения.

**Комментарий к статье 12.38.**

Объект правонарушения – законные права и интересы граждан, Правила дорожного движения и право на управление транспортным средством и его эксплуатация.

Водитель транспортного средства имеет право свободно и беспрепятственно передвигаться по дорогам в соответствии и на основании установленных правил, получать от органов исполнительной власти и лиц достоверную информацию о безопасных условиях дорожного движения; получать информацию от должностных лиц о причинах установления ограничения или запрещения движения по дорогам; получать полную и достоверную информацию о качестве продукции и услуг, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения; на бесплатную медицинскую помощь, спасательные работы и другую экстренную помощь при дорожно-транспортном происшествии от организаций и (или) должностных лиц, на которых законом, иными нормативными правовыми актами или требованиями, предусмотренными в выданной им лицензии, возложена обязанность оказывать такую помощь.

Объективная сторона правонарушения характеризуется действием и выражается в воспрепятствовании законной деятельности по управлению и эксплуатации транспортных средств. Воспрепятствование складывается из многообразных действий, указанных в диспозиции комментируемой статьи. В каждом конкретном случае привлечения виновного к ответственности следует конкретизировать со ссылкой на соответствующий нормативный акт, в чем выразилось противоправное действие.

Объективная сторона правонарушения находит свое выражение в незаконном ограничении права на управление транспортным средством и его эксплуатацию.

Под незаконным ограничением прав на управление транспортным средством следует понимать запрет управлять транспортным средством и использовать его по назначению в случаях, не предусмотренных законом.

Диспозиция не содержит перечень таких противоправных действий, применяемых к владельцам и водителям транспортных средств, другим участникам дорожного движения, направленных на ограничение прав на управление, пользование транспортным средством либо его эксплуатацию. Их перечень может быть весьма широким. Исходя из того, что ограничение такого права регламентируется КоАП ПМР, в каждом конкретном случае следует устанавливать, в чем выразилось ограничение должностным лицом права управления транспортным средством или его эксплуатации с указанием нормы КоАП ПМР.

Субъективная сторона предполагает прямой умысел. Виновное должностное лицо осознает и заведомо знает, что препятствует осуществлению законной деятельности по управлению транспортным средством и его эксплуатации, но желает помешать осуществлению специального права управления транспортным средством и его эксплуатации.

Субъектами административного правонарушения во всех случаях может быть только специальный субъект – должностное лицо.

**Статья 12.39.** Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств

- Кодекс дополнен статьей 12.39 (Закон № 19-ЗД-VI от 16.01.2017 г.);
- Санкция пункта 1 статьи 12.39 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.);
- Санкция пункта 2 статьи 12.39 в новой редакции (Закон № 146-ЗИД-VI от 29.05.2018 г.)

1. Управление транспортным средством в период его использования, не предусмотренный страховым полисом обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортного средства, а равно управление транспортным средством с нарушением предусмотренного данным страховым полисом условия управления этим транспортным средством только указанными в данном страховом полисе водителями –

влекут предупреждение или наложение административного штрафа в размере 2 (двух) РУ МЗП.

2. Неисполнение владельцем транспортного средства установленной законом обязанности по страхованию своей гражданской ответственности, а равно управление транспортным средством, если такое обязательное страхование заведомо отсутствует, –

влекут предупреждение или наложение административного штрафа в размере 5 (пяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 12.39.**

Объектами правонарушений являются общественные отношения в области безопасности дорожного движения.

Объективная сторона правонарушения выражается в действиях, выраженных в управлении транспортным средством в период его использования, не предусмотренный страховым полисом обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортного средства, а равно управлении транспортным средством с нарушением предусмотренного данным страховым полисом условия управления этим транспортным средством только указанными в данном страховом полисе водителями; а также в бездействии, что выражается в неисполнении владельцем транспортного средства установленной законом обязанности по страхованию своей гражданской ответственности, а равно управление транспортным средством, если такое обязательное страхование заведомо отсутствует.

Под владельцем транспортного средства в настоящей статье понимается собственник транспортного средства, а также лицо, владеющее транспортным средством на праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления, либо на ином законном основании (право аренды, доверенность на право управления транспортным средством, распоряжение соответствующего органа о передаче этому лицу транспортного средства и тому подобное).

Не является владельцем транспортного средства лицо, управляющее транспортным средством в силу исполнения своих служебных или трудовых обязанностей, в том числе на основании трудового или гражданско-правового договора с собственником или иным владельцем транспортного средства.

Владельцы транспортных средств обязаны на условиях и в порядке, которые установлены Законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и в соответствии с ним, страховать риск своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц при использовании транспортных средств.

Обязанность по страхованию гражданской ответственности распространяется на владельцев всех используемых на территории ПМР транспортных средств, за исключением следующих случаев:

а) транспортных средств, максимальная конструктивная скорость которых составляет не более 20 (двадцати) километров в час;

б) транспортных средств Вооруженных сил Приднестровской Молдавской Республики, других войск, воинских формирований и органов, в которых установлена военная служба, за исключением транспортных средств (грузовиков, тягачей и прицепов к ним), выезжающих на автомобильные дороги общего пользования, находящиеся в государственной и (или) муниципальной собственности, а также автобусов, легковых автомобилей и прицепов к ним, иных транспортных средств, используемых для обеспечения хозяйственной деятельности Вооруженных сил Приднестровской Молдавской Республики, других войск, воинских формирований и органов, в которых установлена военная служба;

в) транспортных средств, риск ответственности которых застрахован в соответствии с настоящим Законом иным лицом (страхователем) с учетом требования установленного пунктом 6 статьи 9 настоящего Закона;

г) принадлежащих гражданам прицепов к легковым автомобилям;

д) транспортных средств, не имеющих колесных движителей (транспортных средств, в конструкции которых применены гусеничные, полугусеничные, санные и иные неколесные движители), и прицепов к ним;

е) исключен;

ж) транспортных средств дипломатических агентов, представительств иностранных государств и международных организаций, имеющих специальную серию номерных знаков;

з) транспортных средств представителей международных (иностранных) неправительственных организаций, осуществляющих международную деятельность, в случаях въезда на территорию Приднестровской Молдавской Республики при содействии исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы внешней политики;

и) транспортных средств воинских контингентов Миротворческих сил;

к) транспортных средств Оперативной группы Российских войск в Приднестровье;

л) транспортных средств медицинских учреждений иностранных государств (автомобили экстренных служб медицинской помощи);

м) утратил силу;

н) самоходных машин, а также номерных агрегатов и прицепов (полуприцепов) указанных машин, осуществляющих сельскохозяйственные работы, эксплуатация которых связана с движением в пределах автомобильных дорог (дорожным движением), а также прилегающих к ним и предназначенных для движения транспортных средств территорий.

При возникновении права владения транспортным средством (приобретении его в собственность, получении в хозяйственное ведение или оперативное управление и в иных случаях, определенных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики) владелец транспортного средства обязан застраховать свою гражданскую ответственность до регистрации транспортного средства, но не позднее 5 (пяти) дней после возникновения права владения транспортным средством.

Документом, удостоверяющим осуществление обязательного страхования, является страховой полис ОСАГО, оформляемый страховщиком по форме, которая устанавливается органом страхового надзора.

Страховой полис ОСАГО выдается страхователю при условии полной уплаты страховой премии.

В случае утраты страхового полиса ОСАГО страховщик обязан в течение 5 (пяти) рабочих дней бесплатно выдать дубликат этого полиса на основании заявления страхователя.

Управление транспортным средством в период его использования, не предусмотренный страховым полисом обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортного средства, а равно управление транспортным средством

с нарушением предусмотренного данным страховым полисом условия управления этим транспортным средством только указанными в данном страховом полисе водителями образует состав административного правонарушения, предусмотренного п.1 комментируемой статьи.

Неисполнение владельцем транспортного средства обязанности по страхованию своей гражданской ответственности, а равно управление транспортным средством, если такое обязательное страхование заведомо отсутствует, образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи.

Субъективная сторона правонарушений может быть выражена неумышленной формой вины или неосторожностью.

Субъектом правонарушения может быть только водитель транспортного средства.

**Статья 12.40.** Пользование водителем транспортного средства во время движения телефоном, без применения технических устройств, позволяющих вести переговоры без использования рук

– Кодекс дополнен статьей 12.40 (Закон № 130-ЗД-VI от 6.08.2020 г.)

1. Пользование водителем транспортного средства во время движения телефоном, без применения технических устройств, позволяющих вести переговоры без использования рук, – влечет наложение административного штрафа в размере 5 (пяти) РУ МЗП.

2. Деяние, предусмотренное пунктом 1 настоящей статьи, совершенное повторно, – влечет наложение административного штрафа в размере 35 (тридцати пяти) РУ МЗП.

Примечание:

1. Под телефоном в настоящей статье понимается мобильный телефон, либо иное устройство с функцией телефона и/или позволяющее передавать данные по сети сотовой радиосвязи.

2. Правонарушение, предусмотренное настоящей статьей не может быть выявлено при помощи работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи.

В случае, выявления правонарушения, предусмотренного настоящей статьей уполномоченные должностные лица, обязаны пресечь такое нарушение и незамедлительно составить протокол об административном правонарушении или вынести постановление в порядке, предусмотренном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, непосредственно на месте его совершения».

В соответствии с п.2.7. Правил дорожного движения водителю запрещается, в том числе, пользоваться во время движения телефоном, не оборудованным техническим устройством, позволяющим вести переговоры без использования рук.

Нарушение данного правила образует состав административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей.

#### **Комментарий к статье 12.40.**

Объектом правонарушения выступают общественные отношения в области обеспечения безопасности дорожного движения, поскольку использование телефона требует отвлечения внимания водителя от ситуации на дороге, что указывает на повышенную опасность транспортного средства, водитель которого пользуется телефоном во время движения.

Объективная сторона заключается в нарушении установленных правил пользования телефоном водителем транспортного средства во время управления им, т. е. в нарушении пункта 2.7 Правил дорожного движения.

Субъектом данного нарушения является исключительно водитель, осуществляющий управление транспортным средством в момент использования телефона.

Субъективная сторона деяния может выразиться как в форме умысла, так и по неосторожности.

## **Глава 13. Административные правонарушения в области информации и связи**

**Статья 13.1.** Самовольное подключение к сети электрической связи оконечного оборудования

Самовольное подключение к сети электрической связи оконечного оборудования –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 30 (тридцати) РУ МЗП с конфискацией оконечного оборудования или без таковой, на должностных лиц – от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП с конфискацией оконечного оборудования или без таковой, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП с конфискацией оконечного оборудования или без таковой.

#### **Комментарий к статье 13.1.**

Объектами указанного в настоящей статье проступка являются сети электрической связи (сети электросвязи) и оконечное оборудование (абонентские устройства).

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики Приднестровской Молдавской Республики от 29 августа 2008 года № 536-3-IV «Об электро-связи» (САЗ 08-34) в действующей редакции под оконечным оборудованием (абонент-



скими устройствами) понимаются технические средства для передачи и (или) приема сигналов электросвязи по линиям электросвязи, подключенные к абонентским линиям и находящиеся в пользовании, собственности абонентов или предназначенные для таких целей.

Под сетями электросвязи следует понимать технологические системы, обеспечивающие одну или несколько видов передач: телефонную, телеграфную, факсимильную, передачу данных и других видов сообщений, включая обмен информацией между ЭВМ, телевизионное и радиовещание.

Под подключением оконечного оборудования (абонентских устройств) к сети электросвязи следует понимать действия, обеспечивающие доступ оконечного оборудования (абонентских устройств) к сети электросвязи и/или к функциональным элементам данной сети с целью получения услуг электросвязи. Подключение оконечного оборудования к сети электросвязи осуществляется на основании:

а) договора, заключаемого между оператором электросвязи и абонентом, дающего абоненту возможность получения услуг электросвязи с использованием средств сети электросвязи оператора электросвязи, определяющего номенклатуру услуг, предоставляемых данному абоненту, с выделением для этих целей абонентского номера или иного уникального кода (средства) идентификации (например, пароля, логина или иного идентификатора, адреса электронного почтового ящика и т. п.);

б) посредством присоединения к публичной оферте оператора электросвязи о предоставлении услуг электросвязи, и акцепта, совершенного абонентами (пользователями) путем подписания ими бланка заказа, и предварительной оплаты услуг электросвязи.

Подключения оконечного оборудования (абонентских устройств) к сетям электрической связи, не оформленные согласно указанным выше требованиям, считаются самовольными.

К числу самовольных подключений оконечного оборудования относятся перечисленные ниже варианты подключений:

самовольное подключение к цепи абонента на местной телефонной сети (на уровне кросса АТС, абонентского магистрального или распределительного кабеля, распределительного шкафа, распределительного ящика, распределительной коробки или кабеля абонентской проводки);

– самовольное подключение к цепи таксофона (местного, междугородного, международного, универсального) на местной телефонной сети (на уровне кросса АТС, абонентского магистрального или распределительного кабеля, распределительного шкафа, распределительного ящика, распределительной коробки или кабеля проводки к таксофону, а также самого таксофона);

– самовольное подключение (путем использования или модификации соответствующих программно-технических средств) в систему (или к сети) мобильной сотовой связи (или подвижной радиосвязи) на уровне радиотракта;

– самовольное подключение к сети передачи данных оператора электросвязи (включая сеть электросвязи, образующую сегмент глобальной сети Интернет) или получение телематических услуг связи путем использования уникального кода (средства) идентификации других пользователей с целью получения услуг электросвязи.

Выявление несанкционированных подключений оконечного оборудования (абонентских устройств) к сетям электросвязи производится оператором электросвязи:

а) на основании заявлений абонентов (пользователей) по поводу:

– несогласия с выставленным счетом по оплате услуг электросвязи;

– обнаружения самим абонентом (пользователем) подключений к своему оконечному оборудованию;

– помех или перерывов (либо отсутствия) связи, имеющих место при передаче или получении информации по сети электросвязи, в том числе при использовании самим абонентом (пользователем) несертифицированного оконечного оборудования, б) самостоятельно (например, при подключении к таксофонам).

Оператор электросвязи после получения заявления от абонента (пользователя) об имеющем место самовольном подключении оконечного оборудования или иных указанных выше обстоятельствах проводит служебное расследование по поводу фактов нарушения технической эксплуатации сети электросвязи. Срок проведения расследования зависит от времени поступления заявления от абонента (пользователя), но не должен превышать одного месяца с момента подачи заявления, если иное не предусмотрено действующим законодательством.

Обследование состояния технических средств телефонной сети с целью выявления факта незаконного подключения осуществляется в срок, не превышающий трех дней с момента выявления необходимости такого обследования, если иное не предусмотрено действующим законодательством. Оно проводится лицом, уполномоченным на то оператором электросвязи (монтеры ГТС, СТС, электромеханики и т. п.). При необходимости к обследованию могут быть привлечены представители органов внутренних дел и государственных органов контроля (надзора) в области связи.

В результате проведенного обследования возможного места самовольного подключения оконечного оборудования составляется акт обследования. В случае выявления при обследовании места правонарушения и на основании акта обследования возможного места подключения оконечного оборудования лицом, уполномоченным на то государственных органов контроля (надзора) в области связи, составляется протокол об административном правонарушении. К протоколу прикладываются материалы, необходимые для установления вины лица, которое привлекается к административной ответственности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 10 Закона ПМР от 29 августа 2008 года № 536-3-IV «Об электросвязи» (САЗ 08-34) физические и юридические лица, допустившие несанкционированное (самовольное) подключение к средствам электросвязи, сети электросвязи оконечного оборудования, также возмещают затраты по устранению повреждений, убытки оператору электросвязи, в том числе упущенную выгоду, включая плату за предоставление доступа к соответствующей сети электросвязи (установочной платы), абонентской платы за период самовольного подключения, а при невозможности определения даты самовольного подключения – абонентской платы за 1 (один) год.

Субъектами рассматриваемого данной статьей проступка являются физические лица (граждане, не являющиеся должностными лицами, или должностные лица) и юридические лица.

**Статья 13.2.** Самовольное проектирование, строительство, изготовление, приобретение, установка или эксплуатация радиоизлучающих средств.

Проектирование, строительство, изготовление, приобретение, установка или эксплуатация радиоизлучающих средств без специального разрешения (аккредитации), если такое разрешение (такая аккредитация) обязательно (обязательна), –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП с конфискацией радиоизлучающих средств и или без таковой, на должностных лиц – от 40 (сорока) до 100 (ста) РУ МЗП с конфискацией радиоизлучающих средств или без таковой, на индивидуальных предпринимателей – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП с конфискацией радиоизлучающих средств или без таковой, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП с конфискацией радиоизлучающих средств или без таковой.

*Примечание.* Не влечет административной ответственности использование радиоизлучающих средств, предназначенных для индивидуального приема программ телевизионного вещания и радиовещания, а также для использования изделий бытовой электроники, не содержащих радиоизлучающих устройств.

#### **Комментарий к статье 13.2.**

Объект правонарушения – общественные отношения в сфере установленного порядка проектирования, строительства, изготовления, приобретения, установки или эксплуатации радиоизлучающих средств.

Правовые основы деятельности в области электросвязи на территории ПМР устанавливает Закон ПМР от 29 августа 2008 года № 536-3-IV «Об электросвязи» (САЗ 08-34) в действующей редакции. Согласно п. 2 ст. 50 указанного Закона деятельность юридических лиц по возмездному оказанию услуг электросвязи осуществляется только на основании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг электросвязи (далее – лицензия). Лицензированию на территории Приднестровской Молдавской Республики подлежат следующие виды предпринимательской деятельности в области электросвязи:

- а) предоставление услуг местной телефонной связи, в том числе с применением технологии беспроводного доступа WLL;
- б) предоставление услуг междугородной, международной телефонной связи (включая пропуск трафика);
- в) предоставление услуг мобильной связи;
- г) предоставление услуг доступа к глобальной сети Интернет или к информационным ресурсам;

д) предоставление услуг по передаче данных (за исключением услуг по передаче данных, взаимно оказываемых друг другу операторами электросвязи при обеспечении взаимоподключения сетей электросвязи);

е) предоставление услуг индивидуального радиопоиска;

ж) предоставление услуг подвижной радиоэлектросвязи (транкинговые системы, сети радиоэлектросвязи с выходом на сеть электросвязи общего пользования);

з) предоставление услуг телематической электросвязи;

и) предоставление услуг для целей кабельного телевизионного вещания;

к) предоставление услуг для целей эфирного телевизионного вещания;

л) предоставление услуг для целей кабельного радиовещания;

м) предоставление услуг для целей эфирного радиовещания.

Перечень лицензионных требований и условий для осуществления деятельности в области оказания услуг электросвязи на территории Приднестровской Молдавской Республики определяется в соответствии с пунктом 3 статьи 50 Закона ПМР «Об электросвязи» (САЗ 08-34).

Полномочия Государственной службы связи как лицензирующего органа установлены пунктом 4 статьи 50 Закона ПМР «Об электросвязи» (САЗ 08-34).

Требования к заявлению о предоставлении лицензии, порядок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии и ее выдаче, исчерпывающий перечень оснований отказа в выдаче лицензии, продления лицензии, порядок переоформления лицензии, внесения изменений и дополнений в лицензию на осуществление деятельности в области оказания услуг электросвязи установлены статьями 53-57 Закона ПМР от 29 августа 2008 года № 536-3-IV «Об электросвязи» (САЗ 08-34) в действующей редакции, правовые основания приостановления действия лицензии и ее аннулирования определены статьями 58, 60 указанного Закона.

В соответствии со статьей 52 Закона ПМР «Об электросвязи» (САЗ 08-34) деятельность по предоставлению услуг для целей радио-, телевизионного вещания, связанная с использованием ограниченного ресурса – радиочастотного спектра, выдаются по результатам конкурса, порядок проведения которого определяется в соответствии с действующим законодательством в области электросвязи.

Основные принципы государственного регулирования общественных отношений, возникающих в связи с осуществлением лицензирования деятельности в области оказания услуг электросвязи в Приднестровской Молдавской Республике, в том числе порядок осуществления лицензирования деятельности в области оказания услуг электросвязи установлены «Положением о лицензировании деятельности в области оказания услуг электросвязи в Приднестровской Молдавской Республике», утвержденным Приказом Государственной службы связи Приднестровской Молдавской Республики от 27 ноября 2018 года № 189 (САЗ 19-08).

В соответствии с Законом ПМР от 29 августа 2008 года № 536-3-IV «Об электросвязи» (САЗ 08-34) в действующей редакции:

– пользователь радиочастотным спектром – лицо, которое заявляет или которому в порядке, установленном настоящим Законом, назначено радиочастотное присвоение, выдано разрешение на эксплуатацию радиоизлучающего средства;

– радиоизлучающее средство – разновидность радиоэлектронного средства, любое устройство, излучающее энергию электромагнитных волн в диапазоне частот от 3 кГц до 400 ГГц;

– радиочастотное присвоение – предоставление права юридическому или физическому лицу на использование конкретного радиоизлучающего средства на определенной частоте (полосе частот) с конкретными целями и заданными условиями такого использования, обусловленное совокупностью действий по разбору радиочастотной заявки, экспертизе электромагнитной совместимости, мониторингу радиоизлучений данного радиоизлучающего средства, выделением конкретной радиочастоты (полосы частот) и оформленное соответствующим разрешением;

– радиочастотный спектр – совокупность радиочастот в установленных Международным союзом электросвязи пределах, которые могут быть использованы для функционирования радиоизлучающих средств;

– радиоэлектронные средства – технические средства, предназначенные для передачи и (или) приема радиоволн, состоящие из одного или нескольких передающих и (или) приемных устройств либо комбинации таких устройств и включающие в себя вспомогательное оборудование.

В соответствии с пунктом 6 статьи 42 Закона ПМР от 29 августа 2008 года № 536-3-IV «Об электросвязи» (САЗ 08-34) в действующей редакции радиоизлучающие средства, находящиеся на территории Приднестровской Молдавской Республики, подлежат регистрации, если иное не установлено указанным Законом, в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Порядок регистрации радиоизлучающих средств, перечень радиоизлучающих средств, не подлежащих регистрации, определяются исполнительным органом государственной власти в области электросвязи.

Радиоэлектронные средства, используемые для индивидуального приема программ телевизионного вещания и радиовещания, сигналов персональных радиовыводов (радиопейджеры), электронные изделия бытового назначения и средства персональной радионавигации, не содержащие радиоизлучающих средств, абонентские терминалы сотовой электросвязи используются на территории Приднестровской Молдавской Республики с учетом ограничений, устанавливаемых Президентом Приднестровской Молдавской Республики, и регистрации не подлежат.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 43 Закона ПМР от 29 августа 2008 года № 536-3-IV «Об электросвязи» (САЗ 08-34) в действующей редакции право на использование радиочастотного спектра предоставляется посредством назначения радиочастотного присвоения. Использование зарегистрированных радиоизлучающих средств, находящихся на территории Приднестровской Молдавской Республики, допустимо только после назначения им радиочастотных присвоений в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Запрещается использование зарегистрированных радиоизлучающих средств на радиочастотах (полосах радиочастот), не соответствующих радиочастотным присвоениям, выданным на данные радиоизлучающие средства.

В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Закона ПМР от 29 августа 2008 года № 536-3-IV «Об электросвязи» (САЗ 08-34) в действующей редакции в полосах радиочастот ка-

тегории преимущественного использования радиоизлучающими средствами, используемыми для нужд президентской электросвязи, обороны и безопасности государства, обеспечения правопорядка и безопасности граждан, выделение полос радиочастот для радиоизлучающих средств указанных ведомств осуществляется исполнительным органом государственной власти, уполномоченным Президентом Приднестровской Молдавской Республики. В полосах радиочастот категорий преимущественного использования радиоизлучающими средствами гражданского назначения и в полосах радиочастот категорий совместного использования любыми радиоизлучающими средствами назначение радиочастотных присвоений для радиоизлучающих средств любого назначения осуществляется исполнительным органом государственной власти в области электросвязи.

В соответствии с пунктом 5 статьи 43 Закона ПМР от 29 августа 2008 года № 536-3-IV «Об электросвязи» (САЗ 08-34) назначенное радиочастотное присвоение не может быть передано одним пользователем радиочастотного спектра другому пользователю.

В соответствии с пунктом 8 статьи 43 Закона ПМР от 29.08.2008 года № 536-3-IV «Об электросвязи» (САЗ 08-34) решение о назначении радиочастотного присвоения принимается при положительных результатах проведенной экспертизы электромагнитной совместимости на предмет возможности использования заявленных радиоизлучающих средств. Назначение радиочастотного присвоения производится на заявленный срок, но не более чем на 10 (десять) лет. Если решение о возможности назначения радиочастотного присвоения принимается в рамках обеспечения деятельности по предоставлению услуг электросвязи, на которую требуется получение лицензии, назначение радиочастотного присвоения производится на срок действия лицензии.

В соответствии с пунктом 7 статьи 42 Закона ПМР от 29 августа 2008 года № 536-3-IV «Об электросвязи» (САЗ 08-34) радиоизлучающие средства эксплуатируются на основании разрешения на эксплуатацию радиоизлучающего средства, выдаваемого исполнительным органом государственной власти в области электросвязи (кроме радиоизлучающих средств, задействованных в полосах радиочастот категории преимущественного использования радиоизлучающими средствами, используемыми для нужд президентской электросвязи, обороны и безопасности государства, обеспечения правопорядка и безопасности граждан). Для операторов электросвязи, осуществляющих деятельность по предоставлению услуг электросвязи, на которую требуется получение лицензии и в рамках обеспечения этой деятельности задействованы радиоизлучающие средства, при положительном принятии решения о выдаче лицензии срок разрешения на эксплуатацию радиоизлучающих средств устанавливаются на срок действия лицензии, для остальных пользователей срок разрешения на эксплуатацию радиоизлучающих средств устанавливается на 1 (один) год.

Разрешение на эксплуатацию радиоизлучающих средств выдается конкретному заявителю и не дает право на их эксплуатацию другим лицам.

Порядок принятия исполнительным органом государственной власти в области электросвязи соответствующего решения – правового акта о выдаче, отказе в выдаче, продлении, переоформлении, аннулировании радиочастотного присвоения и/или разрешения на эксплуатацию радиоизлучающего средства, регистрации радиоизлуча-

ющего средства, устанавливается «Положением о порядке рассмотрения материалов для принятия решения о назначении радиочастотного присвоения, выдачи разрешения на эксплуатацию и регистрации радиоизлучающего средства гражданского назначения», утвержденным в соответствии Приказом Государственной службы связи ПМР 14 января 2014 года № 11 (САЗ 14-15) (с изменениями и дополнениями, внесенными Приказом Государственной службы связи, информации и СМИ ПМР от 28 августа 2014 года № 228 (регистрационный № 6917 от 3 октября 2014 года) (САЗ 14-40), Приказом Министерства регионального развития, транспорта и связи Приднестровской Молдавской Республики от 23 октября 2015 года № 434 (регистрационный № 7288 от 23 октября 2015 года) (САЗ 15-48), Приказом Государственной службы связи Приднестровской Молдавской Республики от 27 ноября 2018 года № 188 (регистрационный № 8801 от 15 апреля 2019 года) (САЗ 19-15).

Приложением № 9 к «Положению о порядке рассмотрения материалов для принятия решения о назначении радиочастотного присвоения, выдачи разрешения на эксплуатацию и регистрации радиоизлучающего средства гражданского назначения», утвержденным в соответствии Приказом Государственной службы связи Приднестровской Молдавской Республики 14 января 2014 года № 11 (САЗ 14-15) в действующей редакции установлен перечень радиоэлектронных средств, для которых не требуется регистрация, назначение радиочастотного присвоения и разрешения на эксплуатацию РИС. Для данных радиоэлектронных средств обязательным является подтверждение соответствия установленным требованиям средств электросвязи посредством обязательной сертификации либо принятия декларации о соответствии средств электросвязи, перечень которых устанавливается исполнительным органом государственной власти в области электросвязи Приднестровской Молдавской Республики.

Документы о подтверждении соответствия средств электросвязи установленным требованиям, протоколы испытаний средств электросвязи, полученные за пределами территории Приднестровской Молдавской Республики, признаются в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Применительно к нормам, установленным для радиоэлектронных средств Приложением № 9 к вышеуказанному Положению, следует иметь в виду, что часть определяемого этим Приложением средств электросвязи относится к сетевому оборудованию, а часть – к оконечному. Приведенные в этом Приложении допустимые параметры радиоэлектронных средств, не подлежащих регистрации (допустимые полосы частот, мощности излучаемого сигнала) следует применять с учетом того, к сетевому или к оконечному оборудованию (абонентскому устройству – аппарату, аппаратуре, терминалу, приемопередатчику) применима указанная в этом Приложении норма. Так, например, репитер (ретранслятор) сигнала мобильной связи стандарта GSM, работающий в полосах частот 890–915 МГц и 935–960 МГц, самостоятельным оконечным устройством не является, а предназначен для работы в качестве сетевого оборудования (т. е., по своему назначению является сетевым оборудованием). В этом случае, несмотря на то, что согласно указанному Приложению абонентские терминалы стандарта GSM регистрации не подлежат, тем не менее, репитер (ретранслятор) этого стандарта подлежит регистрации независимо от мощности излучаемого им сиг-

нала. Кроме того, использовать на сетях мобильной связи этот вид радиоизлучающего средства возможно только оператору электросвязи, имеющему на этот вид услуг и на этот стандарт соответствующую лицензию. Такие требования вытекают в том числе и из требований, установленных Примечанием 037 пункта 11 «Таблицы распределения полос радиочастот между службами радиосвязи Приднестровской Молдавской Республики» (утверждена Указом Президента ПМР от 11 января 2014 года № 14; САЗ 14-2). Таким образом, в некоторых случаях возможность и условия использования РИС регламентируются также и нормами, установленными указанной Таблицей.

Из смысла диспозитивной части данной статьи 13.2 КоАП ПМР, рассматриваемой во взаимосвязи с Примечанием к этой статье, следует, что под эксплуатацией радиоизлучающих средств следует также понимать и любое другое использование радиоизлучающих средств независимо от целей такового использования и применяемой для этого терминологии (в том числе, если таковое их использование осуществляется в ходе так называемых испытаний, пробных пусков, тестирования и так далее).

В совокупности вышесказанного следует, что под самовольной эксплуатацией радиоизлучающих средств следует понимать любое использование РИС при отсутствии разрешительных документов, предусмотренных вышеуказанными нормативно-правовыми и нормативно-техническими актами.

Кроме того, отношения, связанные с проектированием, строительством, изготовлением, приобретением и установкой радиоизлучающих средств, регулируются «Правилами приобретения, установки, строительства и эксплуатации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств на территории Приднестровской Молдавской Республики», утвержденными Приказом Министерства юстиции ПМР от 17 января 2001 года № 14. Однако, нормы, определенные этими Правилами, подлежат применению лишь в случае их введения в действие в порядке, предусмотренном действующим законодательством, а также в части, не противоречащей всем другим вышеупомянутым нормативным правовым актам, действующими в сфере использования радиочастотного спектра и радиоизлучающих средств.

Субъектами рассматриваемого данной статьей проступка являются физические лица (граждане, не являющиеся должностными лицами, индивидуальные предприниматели или должностные лица) и юридические лица.

Совершение рассматриваемого данной статьей проступка влечет наложение административного штрафа в размере, определенном санкцией данной статьи, с конфискацией радиоизлучающих средств или без таковой.

При этом следует иметь в виду, что согласно данной статье не влечет административной ответственности использование радиоизлучающих средств, предназначенных для индивидуального приема программ телевизионного вещания и радиовещания, а также для использования изделий бытовой электроники, не содержащих радиоизлучающих устройств.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 13.2 КоАП ПМР, на основании статьи 29.4 КоАП ПМР составляют должностные лица органов государственной службы безопасности, а также органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области связи и информатизации.



Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 13.2 КоАП ПМР, рассматривают органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за связью и информатизацией, а также судьи, если им будет передано на рассмотрение соответствующее дело, поскольку санкции комментируемой статьи предусматривают возможность применения конфискации указанных в статье средств.

**Статья 13.3.** Нарушение правил проектирования, строительства, установки, регистрации или эксплуатации радиоизлучающих средств

1. Нарушение правил проектирования, строительства, установки или регистрации радиоизлучающих средств –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 (трех) до 9 (девяти) РУ МЗП с конфискацией радиоизлучающих средств или без таковой, на должностных лиц – от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП с конфискацией радиоизлучающих средств или без таковой, на индивидуальных предпринимателей – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП с конфискацией радиоизлучающих средств или без таковой, на юридических лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией радиоизлучающих средств или без таковой.

2. Нарушение правил эксплуатации радиоизлучающих средств, правил радиобмена или использования радиочастот либо несоблюдение государственных стандартов, норм или разрешенных в установленном порядке параметров радиоизлучения –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП с конфискацией радиоизлучающих средств или без таковой, на должностных лиц – от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП с конфискацией радиоизлучающих средств или без таковой, на индивидуальных предпринимателей – от 80 (восемьдесят) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией радиоизлучающих средств или без таковой либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девятидесяти) суток с конфискацией радиоизлучающих средств или без таковой, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП с конфискацией радиоизлучающих средств или без таковой либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девятидесяти) суток с конфискацией радиоизлучающих средств или без таковой.

#### **Комментарий к статье 13.3.**

Объект правонарушения – общественные отношения в сфере установленного порядка проектирования, строительства, изготовления, приобретения, установки или

эксплуатации радиоизлучающих средств, порядка радиообмена или использования радиочастот, установленного государственными стандартами, нормами и разрешительными документами (в случае необходимости наличия таковых), в том числе в отношении допустимых или требуемых параметров радиоизлучения.

Объективная сторона правонарушений выражается в нарушении правил проектирования, строительства, установки, регистрации или эксплуатации радиоизлучающих средств, порядка радиообмена или использования радиочастот, установленного государственными стандартами, нормами и разрешительными документами (в случае необходимости наличия таковых), а также в нарушении допустимых или требуемых параметров радиоизлучения, в том числе при наличии специальных разрешений на эксплуатацию РИС и использование радиочастотного спектра (разрешительных документов), если наличие таковых документов обязательно.

Радиоизлучающие средства должны эксплуатироваться пользователями радиочастотного спектра в соответствии с условиями, установленными при назначении радиочастотных присвоений, с соблюдением требований, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики в области электросвязи.

В соответствии с пунктом 12 статьи 43 Закона ПМР от 29 августа 2008 года № 536-3-IV «Об электросвязи» (САЗ 08-34) в действующей редакции в случае выявления нарушения условий, установленных при назначении радиочастотных присвоений, нарушения правил радиообмена или использования радиочастот либо несоблюдения государственных стандартов, норм или разрешенных в установленном порядке параметров радиоизлучения действие разрешения на эксплуатацию радиоизлучающих средств пользователями радиоизлучающих средств гражданского применения может быть приостановлено исполнительным органом государственной власти в области электросвязи на срок, необходимый для устранения этого нарушения, но не более чем на 90 (девяносто) дней.

Пунктом 13 статьи 43 Закона ПМР от 29 августа 2008 года № 536-3-IV «Об электросвязи» (САЗ 08-34) в действующей редакции определены основания для прекращения действия разрешения на эксплуатацию радиоизлучающих средств, в числе которых в качестве таковых определены: невыполнение условий, установленных в решении о назначении радиочастотного присвоения, неустранение нарушения, послужившего основанием для приостановления разрешения на использование радиоизлучающих средств.

Действие разрешения на эксплуатацию радиоизлучающих средств прекращается в судебном порядке в случае использования радиоизлучающих средств в противоправных целях, наносящих вред интересам личности, общества и государства.

Кроме того, отношения, связанные с проектированием, строительством, установкой, регистрацией и эксплуатацией радиоизлучающих средств, регулируются «Правилами приобретения, установки, строительства и эксплуатации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств на территории Приднестровской Молдавской Республики», утвержденными Приказом Министерства юстиции ПМР от 17 января 2001 года № 14. Однако, нормы, определенные этими Правилами, подлежат применению лишь в случае их введения в действие в порядке, предусмотренном дей-

ствующим законодательством, а также в части, не противоречащей всем другим вышеупомянутым нормативным правовым актам, действующими в сфере использования радиочастотного спектра и радиоизлучающих средств.

Субъектами рассматриваемого данной статьей проступка являются физические лица, граждане, не являющиеся должностными лицами, индивидуальные предприниматели или должностные лица, а также юридические лица.

С субъективной стороны нарушение правил проектирования, строительства, установки, регистрации или эксплуатации радиоизлучающих средств, порядка радиобмена или использования радиочастот, установленного государственными стандартами, нормами и разрешительными документами (в случае необходимости наличия таковых), а также в отношении допустимых или требуемых параметров радиоизлучения, в том числе при наличии специальных разрешений на эксплуатацию РИС и использование радиочастотного спектра (разрешительных документов если наличие таковых документов обязательно), совершается, как правило, умышленно. Оно может выражаться в различных действиях, однако важно, чтобы между действием и наступившим результатом была причинная связь.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 13.3 КоАП ПМР, рассматривают органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за связью и информатизацией.

#### **Статья 13.4. Нарушение правил охраны линий или сооружений связи**

1. Нарушение правил охраны линий или сооружений связи, если это нарушение не вызвало прекращения связи, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 (трех) до 10 (десяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 30 (тридцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

2. Нарушение правил охраны линий или сооружений связи, если это нарушение вызвало прекращение связи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 30 (тридцати) до 80 (восемидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 200 (двухсот) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 500 (пятисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП.

3. Нарушение правил охраны линий или сооружений связи, если это нарушение вызвало повреждение линий и сооружений президентской связи, а также линий или сооружений связи, предоставленных для нужд государственного управления, обороны, безопасности и охраны правопорядка, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 70 (семидесяти) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 500 (пятисот) до 800 (восьмисот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 1000 (одной тысячи) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП.

4. Несоблюдение должностными лицами требований нормативных документов об обеспечении бесперебойной работы линий передач, трактов и каналов, предоставленных для нужд государственного управления, обороны, безопасности и охраны правопорядка, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 13.4.**

На территории Приднестровской Молдавской Республики введены «Правила охраны линий и сооружений связи Приднестровской Молдавской Республики» утвержденные Приказом Министерства информации и телекоммуникаций Приднестровской Молдавской Республики от 17 марта 2009 года № 30 (САЗ 09-33) (с дополнением, внесенным Приказом Государственной службы связи Приднестровской Молдавской Республики от 8 июля 2016 года № 26 (САЗ 16-36)).

Правила охраны линий и сооружений электросвязи Приднестровской Молдавской Республики определяют порядок обеспечения сохранности линий и сооружений электросвязи, повреждение которых нарушает нормальную работу единой сети электросвязи Приднестровской Молдавской Республики, наносит ущерб интересам граждан, операторов электросвязи, производственной деятельности хозяйствующих субъектов, обороноспособности и безопасности Приднестровской Молдавской Республики.

Указанные Правила являются обязательными для всех физических и юридических лиц независимо от их местонахождения, ведомственной принадлежности и форм собственности.

Операторы электросвязи, владельцы технологических и выделенных сетей электросвязи, и иные ведомства, эксплуатирующие сети электросвязи, входящие в единую сеть электросвязи Приднестровской Молдавской Республики разрабатывают порядок эксплуатации, охраны, ремонта линий, сооружений электросвязи на своих сетях на основании действующих норм и правил технической эксплуатации этих сетей с учетом требований настоящих Правил.

Нарушение правил охраны линий или сооружений связи, если это нарушение не вызвало прекращение связи, образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи. В случаях, когда такое нарушение вызвало прекращение связи, ответственность наступает по пункту 2 комментируемой статьи.

В соответствии с пунктом 53 «Правил охраны линий и сооружений электросвязи Приднестровской Молдавской Республики» в случае нарушения юридическими и

физическими лицами данных Правил, повлекшего повреждение линий и сооружений электросвязи, представитель организации, в ведении которой находятся поврежденные линии и сооружения электросвязи, проводит служебное расследование и составляет в присутствии представителей заказчика (застройщика) и организации, которая выполняет строительные работы, или физического лица, по вине которого произошло повреждение, акт о нарушении Правил охраны линий и сооружений электросвязи.

В акте указываются наименование организации, должность и фамилия виновного или фамилия и место жительства физического лица (виновника повреждения), характер, обстоятельства, место и время происшествия, размер причиненного материального ущерба.

Материальный ущерб, причиненный организации, в ведении которой находятся линии и сооружения электросвязи, в результате повреждения, исчисляется по фактическим расходам на их восстановление и с учетом потери тарифных доходов, не полученных этой организацией за период прекращения действия связи.

Восстановление поврежденной линии или сооружения электросвязи производится в объеме, обеспечивающем их техническое состояние, предшествующему моменту повреждения, с соблюдением параметров для линий или сооружений электросвязи, предусмотренных техническими нормами, установленными действующим законодательством и (или) организацией, в ведении которой находятся поврежденные линии и (или) сооружения электросвязи.

Нарушение правил охраны линий или сооружений связи, если это нарушение вызвало повреждение линий и сооружений президентской связи, а также линий или сооружений связи, предоставленных для нужд государственного управления, обороны, безопасности и охраны правопорядка образует состав правонарушения, предусмотренного пунктом 3 комментируемой статьи.

Несоблюдение должностными лицами требований нормативных документов об обеспечении бесперебойной работы линий передач, трактов и каналов, предоставленных для нужд государственного управления, обороны, безопасности и охраны правопорядка, квалифицируется по пункту 4 комментируемой статьи.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 13.4 КоАП ПМР, рассматривают органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за связью и информатизацией.

### **Статья 13.5.** Использование несертифицированных средств связи

Использование на сетях связи несертифицированных средств связи, если законодательством предусмотрена их обязательная сертификация, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 80 (восьмидесяти) РУ МЗП с конфискацией несертифицированных средств связи либо без таковой, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией несертифицированных средств связи либо без таковой, на юридиче-

ских лиц – от 900 (девятистот) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП с конфискацией несертифицированных средств связи либо без таковой.

#### **Комментарий к статье 13.5.**

В соответствии со статьей 48 Закона ПМР от 29 августа 2008 года № 536-3-IV «Об электросвязи» (САЗ 08-34) в действующей редакции для обеспечения целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи Приднестровской Молдавской Республики обязательным является подтверждение соответствия установленным требованиям средств электросвязи посредством обязательной сертификации либо принятия декларации о соответствии средств электросвязи, перечень которых устанавливается исполнительным органом государственной власти в области электросвязи.

Средства электросвязи, подлежащие обязательной сертификации, предоставляются для проведения сертификации изготовителем или продавцом.

Документы о подтверждении соответствия средств электросвязи установленным требованиям, протоколы испытаний средств электросвязи, полученные за пределами территории Приднестровской Молдавской Республики, признаются в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 13.5 КоАП ПМР, рассматривают органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за связью и информатизацией.

**Статья 13.6.** Несоблюдение установленных правил и норм, регулирующих порядок проектирования, строительства и эксплуатации сетей и сооружений связи

Несоблюдение установленных правил и норм, регулирующих порядок проектирования, строительства и эксплуатации сетей и сооружений связи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на индивидуальных предпринимателей – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП либо административное приостановление деятельности на срок до 90 (девяноста) суток.

#### **Комментарий к статье 13.6.**

В соответствии со статьей 9 Закона ПМР от 29 августа 2008 года № 536-3-IV «Об электросвязи» (САЗ 08-34) в действующей редакции операторы электросвязи по договору безвозмездного пользования, заключенному на неопределенный срок с собственником или лицом, уполномоченным собственником зданий, опор линий электропе-

редачи, контактных сетей железных дорог, столбовых опор, мостов, коллекторов, туннелей, в том числе лифтовых шахт, железных и автомобильных дорог и других инженерных объектов и технологических сетей и площадок, а также полос отвода, в том числе полос отвода железных дорог и автомобильных дорог, могут осуществлять на (в) них строительство, эксплуатацию средств и сооружений электросвязи.

В соответствии со статьей 10 Закона ПМР от 29 августа 2008 года № 536-3-IV «Об электросвязи» (САЗ 08-34) в действующей редакции средства и сооружения электросвязи независимо от форм собственности, радиочастотный спектр и ресурс нумерации находятся под защитой государства. Порядок охраны средств, сооружений электросвязи и защиты радиочастотного спектра устанавливается действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Операторы электросвязи и застройщики при строительстве, реконструкции и эксплуатации зданий, строений, сетей и сооружений электросвязи учитывают необходимость их защиты от несанкционированного доступа.

В целях защиты установленного порядка использования радиочастотного спектра нормативными правовыми актами Президента Приднестровской Молдавской Республики могут устанавливаться особые условия проектирования, изготовления, строительства, реализации, приобретения, установки, эксплуатации и ввоза из-за границы радиоизлучающих средств и высокочастотных устройств.

Физические и юридические лица, допустившие повреждения средств, сооружений электросвязи, несанкционированное (самовольное) подключение к средствам электросвязи, сети электросвязи оконечного оборудования, нарушение установленного порядка проектирования, строительства, установки, изготовления, реализации, приобретения, ввоза из-за границы, регистрации и эксплуатации радиоизлучающих средств и высокочастотных устройств, эксплуатации иных средств электросвязи, использования частот для работы радиоизлучающих средств всех назначений и высокочастотных устройств, а также создающие искусственные помехи уверенному теле- и радиоприему, радиоэлектросвязи, несут ответственность в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, а также возмещают затраты по устранению повреждений, убытки оператору электросвязи, в том числе упущенную выгоду.

Нормативные правовые акты, введенных на территории Приднестровской Молдавской Республики, регламентирующие порядок получения разрешения на проектирование, строительство объектов, ввода в эксплуатацию законченных строительством объектов электросвязи:

– Постановление Правительства ПМР от 25 июня 2015 года № 160 «Об утверждении Положения о порядке принятия решений (разрешений) главами государственных администраций городов и районов при создании, реконструкции и перепланировке архитектурного объекта» (САЗ 15-26) (с изменениями и дополнениями, внесенными постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 января 2016 года № 5 (САЗ 16-2), от 3 августа 2016 года № 210 (САЗ 16-31));

– Приказ Государственной службы связи Приднестровской Молдавской Республики от 2 июля 2012 года № 81 «Об утверждении и введении в действие Правил ввода в эксплуатацию объектов электросвязи в Приднестровской Молдавской Республике»

(САЗ 12-33) (с изменениями и дополнениями, внесенными Приказом Министерства регионального развития, транспорта и связи Приднестровской Молдавской Республики от 7 сентября 2015 года № 303 (САЗ 15-48), Приказом Государственной службы связи Приднестровской Молдавской Республики от 1 декабря 2016 года № 100 (САЗ 17-4));

– Приказ Государственной службы жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Приднестровской Молдавской Республики от 13 марта 2015 года № 89 «Об утверждении и введении в действие СНиП ПМР 12-01-2015 «Приемка и ввод в эксплуатацию законченных строительством объектов. Общие положения» (САЗ 15-14) в действующей редакции.

Порядок осуществления строительства и эксплуатации объектов электросвязи регламентируются рядом ведомственных нормативных правовых актов и нормативных технических актов, в том числе:

а) нормативными документами, введенными в действие Приказом Министерства информации и телекоммуникаций Приднестровской Молдавской Республики от 17 июля 2002 года № 148 «О введении в действие нормативных документов» (САЗ 02-46), в том числе:

1) «Руководством по строительству линейных сооружений местных сетей связи», утвержденным Министерством связи Российской Федерации в 1995 году;

2) «Руководством по эксплуатации линейно-кабельных сооружений местных сетей связи», утверждено Управлением электросвязи Государственного Комитета Российской Федерации по связи и информатизации, от 5 июня 1998 года.

3) «Правилами технического обслуживания и ремонта линий кабельных, воздушных и смешанных местных сетей связи», утвержденными Министерством связи Российской Федерации, от 7 октября 1996 года и др.;

б) «Правилами технической эксплуатации радиовещательных станций звукового вещания диапазона ОВЧ, введенными в действие Приказом Министерства регионального развития, транспорта и связи Приднестровской Молдавской Республики от 6 июля 2015 года № 110 (САЗ 15-43);

в) Правилами безопасности при работах на предприятиях и объектах радиосвязи, радиовещания и телевидения Приднестровской Молдавской Республики, утвержденными Приказом Министерства информации и телекоммуникаций Приднестровской Молдавской Республики от 28 мая 2003 года № 110 (САЗ 04-6);

г) Приказом Министерства здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики от 9 июля 2010 года № 324 «О введении в действие СанПиН МЗиСЗ ПМР 2.1.8/2.2.4.1383-10 «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации радиоизлучающих средств» (САЗ 10-30);

д) Правилами безопасности при работах на кабельных линиях связи и проводного вещания, утвержденным Приказом Министерства юстиции ПМР от 5 июля 2002 года № 234;

е) Межотраслевыми правилами по охране труда (правила безопасности) при эксплуатации электроустановок, утвержденных и введенных в действие Приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Приднестровской Молдавской Республики от 27 декабря 2001 года № 570 (САЗ 02-4);



ж) Правилами устройства электроустановок, утвержденными Приказом Государственной службы энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Приднестровской Молдавской Республики от 18 мая 2009 года № 542, и иными документами.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 13.6 КоАП ПМР, рассматривают органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за связью и информатизацией.

**Статья 13.7.** Изготовление, реализация или эксплуатация технических средств, не соответствующих стандартам или нормам, регулирующим допустимые уровни индустриальных радиопомех

Изготовление, реализация или эксплуатация технических средств, не соответствующих стандартам или нормам, регулирующим допустимые уровни индустриальных радиопомех, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 (трех) до 10 (десяти) РУ МЗП с конфискацией технических средств или без таковой, на должностных лиц – от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП с конфискацией технических средств или без таковой, на юридических лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией технических средств или без таковой.

#### **Комментарий к статье 13.7.**

Объект правонарушения – общественные отношения в сфере установленного порядка, определяющего изготовление, реализацию или эксплуатацию технических средств в соответствии со стандартами или нормами, регулирующими допустимые уровни индустриальных радиопомех.

Под индустриальными радиопомехами следует понимать электромагнитные помехи в диапазонах радиочастот, создаваемые электрическими и электронными устройствами всех видов и назначений, кроме радиопередающих устройств на присвоенных в установленном порядке радиочастотах.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в действии по изготовлению, реализации или эксплуатации технических средств, не соответствующих стандартам или нормам, регулирующим допустимые уровни индустриальных радиопомех.

Технические средства (транспортные средства, линии электропередачи, высокочастотные устройства (установки) и др.), создающие радиопомехи, подлежат обязательному оборудованию устройствами, обеспечивающими подавление создаваемых ими индустриальных радиопомех, силами и средствами владельцев технических средств.

Изготовление, реализация или эксплуатация технических средств, несоответствующих стандартам или нормам, регулирующим допустимые уровни индустриальных радиопомех, образует состав административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей.

Отношения, связанные с соблюдением порядка изготовления, реализации и эксплуатации радиоизлучающих средств, регулируются «Правилами приобретения, установки, строительства и эксплуатации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств на территории Приднестровской Молдавской Республики», утвержденными Приказом Министерства юстиции ПМР от 17 января 2001 года № 14. Однако, нормы, определенные этими Правилами, подлежат применению лишь в случае их введения в действие в порядке, предусмотренном действующим законодательством, а также в части, не противоречащей всем другим вышеупомянутым нормативным правовым актам, действующими в сфере использования радиочастотного спектра и радиоизлучающих средств.

Субъектами рассматриваемого данной статьей проступка являются физические лица (граждане, не являющиеся должностными лицами, или должностные лица) и юридические лица.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 13.7 КоАП ПМР, рассматривают органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за связью и информатизацией.

### **Статья 13.8.** Самовольные строительство или эксплуатация сооружений связи

Строительство или эксплуатация сооружений связи без специального разрешения –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 13.8.**

В соответствии со статьей 9 Закона ПМР от 29 августа 2008 года № 536-3-IV «Об электросвязи» (САЗ 08-34) в действующей редакции под сооружением электросвязи понимаются объекты инженерной инфраструктуры, в том числе здания, строения, созданные или приспособленные для размещения средств электросвязи и кабелей электросвязи;

Согласно пункту 2 Правил ввода в эксплуатацию объектов электросвязи в Приднестровской Молдавской Республике» утвержденных Приказом Государственной службы связи Приднестровской Молдавской Республики от 2 июля 2012 года № 81 (САЗ 12-33) вводу в эксплуатацию в соответствии с настоящими Правилами подлежат законченные строительством объекты электросвязи операторов электросвязи или существующие объекты электросвязи операторов электросвязи, на которых в результате реконструкции, расширения, технического перевооружения изменились их технические показатели. Изменением технических показателей объекта электросвязи не считается замена оборудования на сертифицированное однотипное оборудование с улучшенными эксплуатационными характеристиками, изменение монтированной емкости, пропускной способности оборудования электросвязи, замена линий электро-

связи либо изменение их емкости (пропускной способности), если при этом функциональная схема и назначение объекта электросвязи не изменяются.

Подготовленные к вводу в эксплуатацию объекты электросвязи подлежат приемке приемочной комиссией.

В случае если объект электросвязи, согласно утвержденной в установленном порядке проектной документации, входит в состав законченного строительством объекта производственного либо жилищно-гражданского назначения, приемка такого объекта электросвязи является составной частью общей процедуры приемки в эксплуатацию законченного строительством объекта производственного либо жилищно-гражданского назначения в соответствии с требованиями СНИП ПМР 12-01-2015 «Приемка и ввод в эксплуатацию законченных строительством объектов. Общие положения», введенными в действие Приказом Государственной службы жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Приднестровской Молдавской Республики от 13 марта 2015 года № 89 (САЗ 15-14) (далее – СНИП ПМР 12-01-2015).

Приемка объекта электросвязи, входящего в состав законченного строительством объекта жилищно-гражданского назначения либо производственного, приемочной комиссией оформляется Актом приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией в необходимом количестве экземпляров, по своему содержанию соответствующей форме, приведенной соответственно в Приложении № 3 либо в Приложении № 4 к СНИП ПМР 12-01-2015.

В случае если объект электросвязи входит в состав объекта жилищно-гражданского назначения, в Акте приемки законченного строительства объекта должны быть также отражены основные технические характеристики (показатели) объекта электросвязи как производственного объекта.

Основанием для ввода объекта электросвязи, входящего в состав законченного строительством объекта жилищно-гражданского назначения, в эксплуатацию является разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, выданное местным исполнительным органом государственной власти в соответствии с Приложением № 2 к СНИП ПМР 12-01-2015.

Перечень документов, представляемых приемочной комиссией установлен пунктом 12 Правил ввода в эксплуатацию объектов электросвязи в Приднестровской Молдавской Республике» утвержденных Приказом Государственной службы связи Приднестровской Молдавской Республики от 2 июля 2012 года № 81 (САЗ 12-33).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 13.8 КоАП ПМР, рассматривают органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за связью и информатизацией.

**Статья 13.9.** Изготовление в целях сбыта, а равно сбыт заведомо поддельных государственных знаков почтовой оплаты, международных ответных купонов, использование заведомо поддельных клише франкировальных машин, почтовых штемпелей или иных именных вещей

1. Изготовление в целях сбыта, а равно сбыт заведомо поддельных государственных знаков почтовой оплаты или международных ответных купонов –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 (пятидесяти) до 70 (семидесяти) РУ МЗП с конфискацией средств изготовления поддельных государственных знаков почтовой оплаты или международных ответных купонов, на должностных лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией средств изготовления поддельных государственных знаков почтовой оплаты или международных ответных купонов, на юридических лиц – от 900 (девятисот) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП с конфискацией средств изготовления поддельных государственных знаков почтовой оплаты или международных ответных купонов.

2. Использование заведомо поддельных клише франкировальных машин, почтовых штемпелей или иных именных вещей –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией средств изготовления поддельных клише франкировальных машин, почтовых штемпелей или иных именных вещей, на должностных лиц – от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП с конфискацией средств изготовления поддельных клише франкировальных машин, почтовых штемпелей или иных именных вещей, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 900 (девятисот) РУ МЗП с конфискацией средств изготовления поддельных клише франкировальных машин, почтовых штемпелей или иных именных вещей.

### **Комментарий к статье 13.9.**

В соответствии с Постановлением Правительства ПМР от 17 сентября 1999 года № 315 (с изменениями и дополнениями, внесенными с изменениями и дополнениями, внесенными постановлениями Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11 декабря 2012 года № 129 (САЗ 12-51); от 20 марта 2013 года № 56 (САЗ 13-11); от 27 ноября 2014 года № 279 (САЗ 14-48); от 19 мая 2015 года № 110 (САЗ 15-21); от 22 августа 2017 года № 212 (САЗ 17-35)) под государственными знаками почтовой оплаты понимаются почтовые марки и иные знаки, наносимые на почтовые отправления и подтверждающие оплату почтовых услуг.

Под именной вещью понимается устройство для нанесения на документы и почтовые отправления оттисков с обозначением наименования объекта почтовой связи, дат приема и доставки почтового отправления.

Франкировальная машина представляет собой машину, предназначенную для нанесения на письменную корреспонденцию государственных знаков почтовой оплаты, подтверждающих оплату услуг почтовой связи, даты приема данной корреспонденции и другой информации.

В соответствии со Всемирной почтовой конвенцией, введенной на территории Приднестровской Молдавской Республики рамочной нормой права на основании Постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики от 14 апреля 2016 года № 273 (САЗ 16-15), под международным ответным купоном понимается ценная бумага, издаваемая Международным бюро Всемирного почтового союза, подлежащая обмену на государственные знаки почтовой оплаты.

Исполнительный орган государственной власти в области почтовой связи выдает разрешения организациям государственной почтовой связи на изготовление и использование именных вещей, на применение франкировальных машин, определяет порядок использования франкировальных машин, утверждает образцы почтовых печатей и почтовых штемпелей (кроме специальных штемпелей), согласовывает образцы специальных штемпелей; совместно с исполнительным органом государственной власти, реализующим государственную политику в сферах средств массовой информации, печати, издательской и полиграфической деятельности, утверждает образцы знаков почтовой оплаты и осуществляет эмиссию (организует обращение в почтовом обороте) знаков почтовой оплаты.

Изготовление в целях сбыта либо сбыт заведомо поддельных государственных знаков почтовой оплаты или международных ответных купонов образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи.

Использование заведомо поддельных клише франкировальных машин, почтовых штемпелей или иных именных вещей образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи.

**Статья 13.10.** Нарушение установленного законом порядка представления гражданам и организациям документированной информации о них

Отказ владельца документированной информации о гражданах и организациях в предоставлении информации по требованию лиц, имеющих на это право в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, либо нарушение порядка ее предоставления за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от 20 (двадцати) до 60 (шестидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 13.10.**

Правовые основы документирования, организации работы с документами и их хранения на базе новых информационных технологий для обеспечения управленческой деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и ор-

ганизаций определены Законом ПМР от 17 мая 2004 года № 411-3-ПСАЗ 04-21 «О документационном обеспечении управления» (САЗ 04-21).

В соответствии со статьей 6 Закона ПМР от 17 мая 2004 года № 411-3-ПСАЗ 04-21 «О документационном обеспечении управления» (САЗ 04-21) документы и образованные на их основе документальные фонды, созданные или приобретенные на средства республиканского бюджета, являются государственной собственностью и находятся в оперативном управлении соответствующих органов государственной власти.

Документы, созданные или приобретенные на средства местного бюджета, являются муниципальной собственностью, если иное не установлено действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Документы, создаваемые организацией в процессе выполнения государственно-го контракта, включаются в состав государственного имущества, если иное не предусмотрено условиями государственного контракта.

Документы негосударственных организаций включаются в состав имущества собственника организации. Передача документов в государственный сектор в связи с осуществлением контрольно-учетных, разрешительных функций, инвестиционных и иных управленческих функций органов государственной власти не лишает прав владения и распоряжения этими документами организацию, на средства которой эти документы созданы.

Документы, создаваемые физическим лицом по своему усмотрению на свои средства, находятся в пользовании, владении и распоряжении физического лица, если иное не предусмотрено действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Документы, создаваемые физическим лицом на основании договора, являются объектом прав того субъекта, который определен условиями договора.

В соответствии с Законом ПМР от 19 апреля 2010 года № 57-3-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (САЗ 10-16) в действующей редакции: документированная информация – зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию, или в установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики случаях, ее материальный носитель.

В соответствии со статьей 5 Закона ПМР от 19 апреля 2010 года № 57-3-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (САЗ 10-16) в действующей редакции обладателем информации может быть физическое лицо, юридическое лицо, Приднестровская Молдавская Республика, административно-территориальная единица.

От имени Приднестровской Молдавской Республики, административно-территориальной единицы правомочия обладателя информации осуществляются соответственно органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, установленных соответствующими нормативными правовыми актами.

Обладатель информации при осуществлении своих прав обязан:

- а) соблюдать права и законные интересы иных лиц;
- б) принимать меры по защите информации;

в) ограничивать доступ к информации, если такая обязанность установлена законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии со статьей 8 Закона ПМР от 19 апреля 2010 года № 57-3-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (САЗ 10-16) в действующей редакции ограничение доступа к информации устанавливается законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

Порядок доступа к персональным данным физических лиц устанавливается законом Приднестровской Молдавской Республики о персональных данных.

**Статья 13.11.** Нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных)

Нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных) –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 13.11.**

Законом ПМР от 16 апреля 2010 года № 53-3-IV «О персональных данных» (САЗ 10-15) информация о гражданах (персональные данные) определяется как любая информация, относящаяся к определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных). Свойства данной информации позволяют производить идентификацию конкретного лица, а значит, предопределяют ее отнесение к категории конфиденциальной, т. е. к информации с ограниченным доступом. Указанный режим персональной информации обуславливает необходимость правовой защиты ее конфиденциальной части. Такая защита обеспечивается в первую очередь путем установления конституционного запрета на вмешательство в частную жизнь, на личную и семейную тайну, а также запретом на нарушение тайны переписки и телефонных переговоров, иначе как в случае и порядке, предусмотренном законом (статья 24 Конституции ПМР). Статьей 17 Конституции ПМР запрещаются также любые формы ограничения прав граждан по признакам пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

Закон ПМР «О персональных данных» рассматривает согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных в числе одного из главных условий, при которых становится возможной обработка такой информации. Из данного

правила могут иметь место исключения, предусмотренные в законодательном порядке, в том числе в связи с осуществлением правосудия, исполнением судебного акта, необходимостью исполнения договора и т. д. (подпункты «б» – «м» статьи 6 Закона ПМР «О персональных данных»), а также в случаях, предусмотренных законодательством ПМР о безопасности, оперативно-розыскной деятельности, уголовно-исполнительным законодательством ПМР, в случаях, связанных с медицинскими и медико-профилактическими целями и т. д. (подпункты «в» – «н» пункта 2 статьи 10 Закона ПМР «О персональных данных»).

Комментируемая статья закрепляет в качестве основания применения административной ответственности нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных). Упомянутый Закон ПМР «О персональных данных» регулирует данный порядок, устанавливая принципы и условия обработки персональных данных (статья 5, пункт 1 статьи 6; статьи 9–13), обеспечивающие, в том числе:

- порядок реализации права субъекта данных на согласие;
- порядок осуществления иных прав субъекта персональных данных, включая право на доступ субъекта к своим персональным данным (статья 14);
- права субъекта данных при обработке его персональных данных (статьи 15–16);
- право на обжалование действий или бездействия оператора (статья 17);
- обязанности оператора по обработке персональных данных (статьи 18–22).

Также, глава 14 Трудового Кодекса ПМР посвящена защите персональных данных работника информации, необходимой работодателю в связи с трудовыми отношениями и касающаяся конкретного работника. Статьи 85, 86, 87 данной главы Трудового Кодекса ПМР определяют порядок обработки (получения, хранения, комбинирования, передачи) или любого другого использования персональных данных работника.

Объектами административных правонарушений являются общественные отношения, складывающиеся в области защиты информации.

Объективная сторона правонарушений состоит в нарушении норм законодательства ПМР, регулирующих вопросы работы с информацией о гражданах (персональными данными).

Субъектами правонарушений могут быть граждане, должностные, юридические лица.

Субъективная сторона может быть выражена в умысле или неосторожности.

Дела о правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, возбуждаются прокурорами (пункт 1 статьи 28.4) и рассматриваются судьями городских (районных) судов.

### **Статья 13.12. Нарушение правил защиты информации**

1. Нарушение условий, предусмотренных лицензией на осуществление деятельности по оказанию услуг по технической защите конфиденциальной информации, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц –



от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

2. Использование несертифицированных информационных систем, баз и банков данных, а также несертифицированных средств защиты информации, если они подлежат обязательной сертификации (за исключением средств защиты информации, составляющей государственную тайну), –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП с конфискацией несертифицированных средств защиты информации или без таковой, на должностных лиц – от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП с конфискацией несертифицированных средств защиты информации или без таковой, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП с конфискацией несертифицированных средств защиты информации или без таковой.

3. Нарушение условий, предусмотренных разрешительным документом на проведение работ, связанных с использованием и защитой информации, составляющей государственную тайну, созданием средств, предназначенных для защиты информации, составляющей государственную тайну, осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите информации, составляющей государственную тайну, а также условий, предусмотренных лицензией на деятельность по проектированию, производству шифровальных (криптографических) средств, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – от 450 (четырёхсот пятидесяти) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

4. Использование несертифицированных средств, предназначенных для защиты информации, составляющей государственную тайну, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 900 (девятьсот) РУ МЗП с конфискацией несертифицированных средств, предназначенных для защиты информации, составляющей государственную тайну, или без таковой.

#### **Комментарий к статье 13.12.**

Объектом административных правонарушений являются общественные отношения по защите информации.

Порядок защиты информации регламентирован Законом ПМР от 19 апреля 2010 года № 57-3-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в действующей редакции, Законом ПМР от 25 июня 2009 года № 787-3-IV «О

коммерческой тайне», Законом ПМР от 03 июля 2017 года № 205-3-VI «Об электронном документе и электронной подписи», ГК ПМР, Законом ПМР от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» в действующей редакции др.

Под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления. Под информационной системой понимается совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств. Отношения, возникающие при защите информации, прав субъектов, участвующих в информационных процессах и информатизации, регулируется Законом ПМР от 19 апреля 2010 года № 57-3-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в действующей редакции. Согласно ст. 15 указанного Закона государственное регулирование отношений в сфере защиты информации осуществляется путем установления требований о защите информации, а также ответственности за нарушение законодательства Приднестровской Молдавской Республики об информации, информационных технологиях и о защите информации.

В соответствии с Законом ПМР от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» в действующей редакции, перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия, включает в себя деятельность по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации и деятельность по оказанию услуг по технической защите конфиденциальной информации.

Детализация правового режима и формирование отношений, которые являются непосредственным объектом правонарушения, формируются на основе норм, закрепленных постановлениями Правительства ПМР (Постановление Правительства ПМР 15 августа 2018 года № 284 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации», Постановление Правительства ПМР от 15 августа 2018 года № 283 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по оказанию услуг по технической защите конфиденциальной информации»).

Положение о лицензировании деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации определяет порядок лицензирования деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации (не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, но защищаемой в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики), осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Лицензирование деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации осуществляет Министерство государственной безопасности ПМР.

Положением о лицензировании деятельности по оказанию услуг по технической защите конфиденциальной информации, определяется порядок лицензирования деятельности по технической защите конфиденциальной информации (не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, но защищаемой в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики), осу-

ществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Лицензирование деятельности по оказанию услуг по технической защите конфиденциальной информации осуществляет Министерство государственной безопасности ПМР.

Нарушение условий, предусмотренных лицензией на осуществление деятельности по оказанию услуг по технической защите конфиденциальной информации (за исключением информации, составляющей государственную тайну), образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи.

Использование не сертифицированных информационных систем, баз и банков данных, а также несертифицированных средств защиты информации, если они подлежат обязательной сертификации (за исключением средств защиты информации, составляющей государственную тайну), образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи.

Закон ПМР от 19 апреля 1994 года «О государственной тайне» регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Приднестровской Молдавской Республики. Согласно статье 27 указанного закона допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны осуществляется путем получения в порядке, предусмотренном законами, регламентирующими вопросы государственного регулирования отдельных видов деятельности, права на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Право на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, может быть предоставлено предприятию, учреждению, организации только при выполнении ими следующих условий:

- выполнении требований нормативных документов, утверждаемых Президентом Приднестровской Молдавской Республики или в порядке, им определенном, по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну, в процессе выполнения работ, связанных с использованием указанных сведений;

- наличии в их структуре подразделений по защите государственной тайны или специально подготовленных сотрудников для работы по защите информации, количество и уровень квалификации которых достаточное для обеспечения защиты государственной тайны;

- наличии у них сертифицированных средств защиты информации.

Согласно статье 28 указанного закона средства защиты информации должны иметь сертификат, удостоверяющий их соответствие требованиям по защите сведений соответствующей степени секретности.

Организация сертификации средств защиты информации возлагается на исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы обеспечения государственной безопасности и охраны государственной границы Приднестровской Молдавской Республики, исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы обороны в соответствии с функциями,

возложенными на них законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Сертификация осуществляется на основании требований государственных стандартов Приднестровской Молдавской Республики и иных нормативных документов, утверждаемых Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Координация работ по организации сертификации защиты информации возлагается на Инспекцию по защите государственной тайны при Президенте Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно статье 18 Закона ПМР от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» в действующей редакции лицензированию подлежат разработка, производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств. Определяет порядок лицензирования указанной деятельности Постановление Правительства ПМР от 10 августа 2018 года № 281 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств». Лицензирование указанной деятельности осуществляет Министерство государственной безопасности ПМР.

Нарушение условий, предусмотренных разрешительным документом на проведение работ, связанных с использованием и защитой информации, составляющей государственную тайну, созданием средств, предназначенных для защиты информации, составляющей государственную тайну, осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите информации, составляющей государственную тайну, а также условий, предусмотренных лицензией на деятельность по проектированию, производству шифровальных (криптографических) средств образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 комментируемой статьи.

Использование несертифицированных средств, предназначенных для защиты информации, составляющей государственную тайну, образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 4 комментируемой статьи. Объективная сторона правонарушения выражается:

- в нарушении условий, предусмотренных лицензией на осуществление деятельности по оказанию услуг по технической защите конфиденциальной информации (пункт 1);
- в использовании несертифицированных информационных систем, баз и банков данных, а также несертифицированных средств защиты информации, если они

подлежат обязательной сертификации (за исключением средств защиты информации, составляющей государственную тайну) (пункт 2);

– в нарушении условий, предусмотренных разрешительным документом на проведение работ, связанных с использованием и защитой информации, составляющей государственную тайну, созданием средств, предназначенных для защиты информации, составляющей государственную тайну, осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите информации, составляющей государственную тайну, а также условий, предусмотренных лицензией на деятельность по проектированию, производству шифровальных (криптографических) средств (пункт 3);

– в использовании несертифицированных средств, предназначенных для защиты информации, составляющей государственную тайну (пункт 4);

Субъектами правонарушения являются граждане, должностные лица и юридические лица.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла или неосторожности.

Протоколы о правонарушениях, предусмотренных пунктами 1 и 2 статьи 13.12 КоАП ПМР, на основании статьи 29.4 КоАП ПМР составляют должностные лица органов внутренних дел, предусмотренных пунктом 2 – должностными лицами органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в области связи и информатизации, предусмотренных всеми пунктами комментируемой статьи – должностными лицами органов государственной службы безопасности.

Дела об административных правонарушениях по пункту 2 комментируемой статьи, на основании статьи 23.29 КоАП ПМР рассматривают органы, осуществляющие государственный контроль (надзор) за связью и информатизацией.

Рассмотрение дел, предусмотренных пунктами 1, 3, 4 комментируемой статьи, на основании статьи 23.31 КоАП ПМР производится органами государственной службы безопасности.

Рассмотрение дел, предусмотренных пунктами 2, 4 комментируемой статьи может быть передано судье, учитывая возможную конфискацию предмета правонарушения.

### **Статья 13.13. Незаконная деятельность в области защиты информации**

1. Занятие видами деятельности в области защиты информации (за исключением информации, составляющей государственную тайну) без получения в установленном порядке специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 15 (пятнадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП с конфискацией средств защиты информации или без таковой, на должностных лиц – от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП с конфискацией средств защиты инфор-

мации или без таковой, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП с конфискацией средств защиты информации или без таковой.

2. Занятие видами деятельности, связанной с использованием и защитой информации, составляющей государственную тайну, созданием средств, предназначенных для защиты информации, составляющей государственную тайну, осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите информации, составляющей государственную тайну, без специальных разрешительных документов, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 900 (девятист) до 1200 (одной тысячи двухсот) РУ МЗП с конфискацией созданных без лицензии средств защиты информации, составляющей государственную тайну, или без таковой.

#### **Комментарий к статье 13.13.**

Объектом правонарушения являются общественные отношения в области защиты информации.

Отношения, возникающие при защите информации, прав субъектов, участвующих в информационных процессах и информатизации регулирует Закон ПМР от 19 апреля 2010 года № 57-3-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в действующей редакции.

В соответствии с Законом ПМР от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» в действующей редакции, перечень видов деятельности, на осуществление которых требуется лицензия, включает в себя деятельность по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации и деятельность по оказанию услуг по технической защите конфиденциальной информации.

Детализация правового режима и формирование отношений, которые являются непосредственным объектом правонарушения, формируются на основе норм, закрепленных постановлениями Правительства ПМР (Постановление Правительства ПМР 15 августа 2018 года № 284 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке и (или) производству средств защиты конфиденциальной информации», Постановление Правительства ПМР от 15 августа 2018 года № 283 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по оказанию услуг по технической защите конфиденциальной информации»).

Положение о лицензировании деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации определяет порядок лицензирования деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации (не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, но защищаемой в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики), осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Лицензирование деятельности по разработке и производству

средств защиты конфиденциальной информации осуществляет Министерство государственной безопасности ПМР.

Положением о лицензировании деятельности по оказанию услуг по технической защите конфиденциальной информации, определяется порядок лицензирования деятельности по технической защите конфиденциальной информации (не содержащей сведения, составляющие государственную тайну, но защищаемой в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики), осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Лицензирование деятельности по оказанию услуг по технической защите конфиденциальной информации осуществляет Министерство государственной безопасности ПМР.

Занятие указанными видами деятельности в области защиты информации (за исключением информации, составляющей государственную тайну) без получения в установленном порядке лицензии образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 комментируемой статьи.

Закон ПМР от 19 апреля 1994 года «О государственной тайне» регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Приднестровской Молдавской Республики. Согласно статье 27 указанного закона допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны осуществляется путем получения в порядке, предусмотренном законами, регламентирующими вопросы государственного регулирования отдельных видов деятельности, права на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Право на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, может быть предоставлено предприятию, учреждению, организации только при выполнении ими следующих условий:

- выполнении требований нормативных документов, утверждаемых Президентом Приднестровской Молдавской Республики или в порядке, им определенном, по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну, в процессе выполнения работ, связанных с использованием указанных сведений;

- наличии в их структуре подразделений по защите государственной тайны или специально подготовленных сотрудников для работы по защите информации, количество и уровень квалификации которых достаточное для обеспечения защиты государственной тайны;

- наличии у них сертифицированных средств защиты информации.

Согласно статье 28 указанного закона средства защиты информации должны иметь сертификат, удостоверяющий их соответствие требованиям по защите сведений соответствующей степени секретности.

Занятие видами деятельности, связанной с использованием и защитой информации, составляющей государственную тайну, созданием средств, предназначенных для защиты информации, составляющей государственную тайну, осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите информации, составляющей государственной тайны,

ную тайну, без специальных разрешительных документов, образует состав административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного пунктом 1 комментируемой статьи, характеризует занятие видами деятельности в области защиты информации (за исключением информации, составляющей государственную тайну) без получения в установленном порядке специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) в соответствии с законом обязательно (обязательна).

Отличие данного деяния от предусмотренного пунктом 2 ст. 14.1 КоАП ПМР (осуществление предпринимательской деятельности без лицензии) заключается в том, что указанный вид деятельности может быть не связан с извлечением прибыли, характерным для предпринимательства, и вытекающим отсюда более низким уровнем санкций.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного пунктом 2 комментируемой статьи, характеризует более широкий круг противоправных деяний, осуществляемых без специальных разрешительных документов: занятие видами деятельности, связанной с использованием и защитой информации, составляющей государственную тайну, созданием средств, предназначенных для защиты информации, составляющей государственную тайну, осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите информации, составляющей государственную тайну, без специальных разрешительных.

Если указанные виды деятельности имеют признаки предпринимательской, то они подпадают под признаки состава административного правонарушения, предусмотренного пунктом 2 статьи 14.1 КоАП ПМР.

Субъективная сторона правонарушений, предусмотренных комментируемой статьей, может выражаться как в форме умысла, так и неосторожности.

Субъектами ответственности по пункту 1 комментируемой статьи являются граждане, должностные и юридические лица. По пункту 2 ответственность несут должностные, а также юридические лица.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 13.13 КоАП ПМР, на основании статьи 29.4 КоАП ПМР составляют должностные лица органов внутренних дел (милиции) и органов государственной службы безопасности.

Дела об административных правонарушениях комментируемой статьи, на основании статьи 23.1 КоАП ПМР рассматривают судьи городских (районных) судов.

### **Статья 13.14.** Разглашение информации с ограниченным доступом

*– Статья 13.14 дополнена примечанием (Закон № 350-ЗИД-VI от 29.11.2017 г.)*

Разглашение информации, доступ к которой ограничен законом (за исключением случаев, если разглашение такой информации влечет уголовную ответственность), лицом, получившим доступ к такой информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей, –



влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

*Примечание.* Адвокаты, совершившие административное правонарушение, предусмотренное настоящей статьей, несут административную ответственность как должностные лица.

#### **Комментарий к статье 13.14.**

Объектом правонарушения по статье 13.14 КоАП ПМР являются общественные отношения, связанные с интересом личности в информационной сфере. Дополнительным объектом являются правоотношения в сфере защиты информации.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения заключается в разглашении информации, доступ к которой ограничен законом.

При применении комментируемой статьи следует иметь в виду, что объективная сторона данного правонарушения требует именно разглашения информации, т. е. доведения ее до сведения третьих лиц, а не просто получения доступа к ней (даже и незаконного).

Согласно Закону ПМР от 19 апреля 2010 года № 57-3-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в действующей редакции информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений. Информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если законодательными актами ПМР не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения.

Информация в зависимости от категории доступа к ней подразделяется на общедоступную информацию, а также на информацию, доступ к которой ограничен законами (информация ограниченного доступа).

Согласно статье 8 данного Закона ограничение доступа к информации устанавливается законодательными актами ПМР в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен законодательными актами ПМР.

Защита информации, составляющей государственную тайну, осуществляется в соответствии с законодательством ПМР о государственной тайне.

Законодательными актами ПМР устанавливаются условия отнесения информации к сведениям, составляющим коммерческую тайну, служебную тайну и иную тайну, обязательность соблюдения конфиденциальности такой информации, а также ответственность за ее разглашение.

Информация, полученная физическими лицами при исполнении ими профессиональных обязанностей или организациями при осуществлении ими определенных видов деятельности (профессиональная тайна), подлежит защите в случаях, если на этих лиц законами возложены обязанности по соблюдению конфиденциальности такой информации.

Информация, составляющая профессиональную тайну, может быть предоставлена третьим лицам в соответствии с законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики и (или) по решению суда.

Срок исполнения обязанностей по соблюдению конфиденциальности информации, составляющей профессиональную тайну, может быть ограничен только с согласия гражданина (физического лица), предоставившего такую информацию о себе.

Запрещается требовать от физического лица предоставления информации о его частной жизни, в том числе информации, составляющей личную или семейную тайну, и получать такую информацию помимо воли физического лица, если иное не предусмотрено законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

Порядок доступа к персональным данным физических лиц устанавливается законом ПМР о персональных данных.

Субъектом рассматриваемого административного правонарушения являются как граждане, так и должностные лица. Однако ответственность могут нести только те из них, которые получили доступ к указанной выше информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей. В частности, адвокат, исполняющий свои профессиональные обязанности, будет нести ответственность за разглашение адвокатской тайны. При этом адвокат несет ответственность как должностное лицо.

С субъективной стороны данное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 13.14 КоАП ПМР, на основании статьи 29.4 КоАП ПМР составляют должностные лица органов внутренних дел (милиции) и должностные лица органов государственной службы безопасности.

Дела об административных правонарушениях комментируемой статьи, на основании статьи 23.1 КоАП ПМР рассматривают судьи городских (районных) судов.

**Статья 13.15.** Злоупотребление свободой массовой информации  
*– Статья 13.15 в новой редакции (3-н № 233-ЗИД-V от 30.12.2014 г.)*

1. Изготовление и (или) распространение теле-, видео-, кинопрограмм, документальных и художественных фильмов, а также относящихся к специальным средствам массовой информации информационных компьютерных файлов и программ обработки информационных текстов, содержащих скрытые вставки, воздействующие на подсознание людей и (или) оказывающие вредное влияние на их здоровье, – влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП с конфискацией предмета административного правонарушения, на должностных лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП с конфискацией предмета административного правонарушения, на юридических лиц – от 1200

(одной тысячи двухсот) до 1500 (одной тысячи пятисот) РУ МЗП с конфискацией предмета административного правонарушения.

2. Незаконное распространение информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), или нарушение предусмотренных законами требований к распространению такой информации, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 120 (ста двадцати) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией предмета административного правонарушения, на должностных лиц – от 170 (ста семидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП с конфискацией предмета административного правонарушения, на юридических лиц – от 310 (трехсот десяти) до 410 (четырёхсот десяти) РУ МЗП с конфискацией предмета административного правонарушения.

#### **Комментарий к статье 13.15.**

Объектом правонарушения являются общественные отношения по защите личности, общества и государства от злоупотребления свободой массовой информации.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения может заключаться только в действии. Данная статья охватывает собой только одну, но наиболее опасную из всех предусмотренных статьей 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2003 года № 9283-3-111 «О средствах массовой информации» форму злоупотребления свободой массовой информации – изготовление, а равно распространение теле-, видео-, кинопрограмм, документальных и художественных фильмов, а также относящихся к специальным средствам массовой информации информационных компьютерных файлов и программ обработки информационных текстов, содержащих скрытые вставки, воздействующие на подсознание людей и (или) оказывающие вредное влияние на их здоровье.

Одновременно Закон ПМР от 11 апреля 2003 года «О средствах массовой информации» запрещает злоупотребление свободой массовой информации, что неравнозначно цензуре, а означает защиту прав личности, общественных и государственных интересов от недостоверной информации.

Под продукцией СМИ понимается тираж отдельного номера периодического печатного издания, отдельный выпуск радио-, теле-, кинохроникальной программы, тираж или часть тиража аудио- или видеозаписи программы.

Под распространением продукции СМИ понимается продажа (подписка, доставка, раздача) периодических печатных изданий, аудио- или видеозаписей программ, трансляция радио-, телепрограмм (вещание), демонстрация кинохроникальных программ.

Субъектами являются граждане, должностные и юридические лица, использующие средства массовой информации, перечисленные в данной статье, с нарушением установленных правил.

Субъективная сторона данного деяния характеризуется умыслом, умышленными действиями при использовании перечисленных средств распространения информации. Это определяет и необходимость при определении мер ответственности сочетать административный штраф с конфискацией предмета административного правонарушения.

Разграничение административной и уголовной ответственности осуществляется с учетом последствий правонарушения, совершаемого гражданами или должностными лицами.

Данная статья направлена на реализацию требований законодательства о средствах массовой информации и Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 июля 2007 года № 262-З-IV «О противодействии экстремистской деятельности» (САЗ 07-31).

Конституция ПМР (статья 28) гласит: «Средства массовой информации не подвергаются цензуре».

Нормами пункта 2 этой статьи запрещается разглашение в распространяемых сообщениях и материалах сведений, прямо или косвенно указывающих на личность несовершеннолетнего, совершившего преступление либо подозреваемого в его совершении, а равно совершившего административное правонарушение или антиобщественное действие, без согласия самого несовершеннолетнего или его законного представителя. Это касается и сведений о личности несовершеннолетнего потерпевшего.

### **Статья 13.16.** Воспрепятствование распространению продукции средства массовой информации

Воспрепятствование осуществляемому на законном основании распространению продукции средства массовой информации либо установление незаконных ограничений на розничную продажу тиража периодического печатного издания путем запрета распространения или изъятия тиража –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 13.16.**

Объектом выступают общественные отношения в сфере свободы распространения информации.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения заключается в незаконном воспрепятствовании распространению продукции средства массовой информации.

В соответствии со статьей 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2003 года № 263-З-III «О средствах массовой информации» (САЗ 03-15)» (далее Закон ПМР «О средствах массовой информации») под распространением про-

дукции средства массовой информации понимается продажа (подписка, доставка, раздача) периодических печатных изданий, аудио- или видеозаписей программ, трансляция радио-, телепрограмм (вещание), демонстрация кинохроникальных программ. Статья 27 этого же Закона устанавливает, что розничная продажа, в том числе с рук, тиража периодических печатных изданий не подлежит ограничениям, за исключением предусмотренных Законом о СМИ. Распространение периодических печатных изданий регулируется Приказом Министерства информации и телекоммуникаций Приднестровской Молдавской Республики от 22 апреля 2005 года № 53 «Об утверждении и введении в действие «Правил распространения периодических печатных изданий по подписке»» (САЗ 05-29).

Объективная сторона выражается путем активных действий.

В соответствии со статьей 2 Закона ПМР «О средствах массовой информации» под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, радио-, теле- или видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации. В зависимости от формы представления массовой информации средства массовой информации подразделяются на печатные и электронные.

Под печатными СМИ (синоним – периодическое печатное издание) понимается газета, журнал, альманах, бюллетень, иное издание, имеющее постоянное название, текущий номер и выходящее в свет не реже одного раза в год.

К электронным средствам массовой информации относятся радио-, теле-, видео- или кинохроникальные программы, т. е. «совокупность периодических аудио-, аудиовизуальных сообщений и материалов (передач), имеющая постоянное название и выходящая в свет (в эфир) не реже одного раза в год».

Под продукцией средства массовой информации понимается тираж или часть тиража отдельного номера периодического печатного издания, отдельный выпуск радио-, теле- или кинохроникальной программы, тираж или часть тиража аудио- или видеозаписи программы.

Под незаконными ограничениями на розничное распространение указанной продукции понимаются любые ограничения, не предусмотренные Законом ПМР «О средствах массовой информации» (статья 27).

Субъектами административного правонарушения, предусмотренного данной статьей, могут быть граждане, а также должностные и юридические лица, при этом ответственность дифференцируется в зависимости от субъекта.

Субъективная сторона правонарушения – вина в форме умысла.

### **Статья 13.17.** Нарушение правил распространения эротических изданий

Нарушение правил распространения эротических изданий – влечет наложение административного штрафа на граждан – в размере от 10 (десяти) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 13.17.**

Объектом выступают общественные отношения, регламентирующие порядок распространения продукции средств массовой информации эротического характера, а также порядок отнесения продукции средств массовой информации к продукции эротического характера.

Статья 35 Закона ПМР от 11 апреля 2003 года № 9283-3-111 «О средствах массовой информации» определяет, что под средством массовой информации, специализирующемся на сообщениях и материалах эротического характера, понимается периодическое издание или программа, которые в целом и систематически побуждают интерес к сексу.

Законодатель однозначно подчеркнул, что определение дано лишь в целях Закона ПМР «О средствах массовой информации».

Под эротической продукцией понимают печатные издания (газеты, журналы, книги и другая печатная продукция), кино-, видеофильмы, теле-, радиопередачи, реклама, зрелищные мероприятия, сообщения и материалы, переданные и полученные по коммуникационным линиям, эмоционально воздействующие на сексуальные чувства читателя, зрителя, слушателя. Распространение научно-популярных, научных материалов, посвященных вопросам секса, признаются свободными и не требующими специальной регламентации.

Запрещается выпуск, тиражирование, показ, прокат, продажа и рекламирование продукции, содержащей элементы порнографии, пропаганду насилия и жестокости, вульгарную и табуированную лексику, объявления об интимных встречах за вознаграждение и девиантных формах интимных отношений.

Продукция, упаковка (обложка, первая страница при отсутствии обложки) которой содержит эротическую составляющую, при ее реализации должна быть снабжена дополнительной непрозрачной упаковкой.

Распространение радио- и телепрограмм, которые специализируются на сообщениях и материалах эротического характера, без кодирования сигнала не допускается. Распространение выпусков специализированных радио- и телепрограмм эротического характера без кодирования сигнала допускается только с 1 часа до 4 часов по местному времени. Закодированный сигнал, который может быть принят только специальными телеустройствами, может распространяться круглосуточно.

Под специализированным средством массовой информации эротического характера понимают средство массовой информации, которое в целом и систематически распространяет сообщения и материалы эротического характера, регистрирует или распространяет эротическую продукцию в соответствии с действующим законодательством.

В программе теле-, радиопередач, на афишах кинофильмов и зрелищных мероприятий эротического содержания, а также перед началом просмотра (прослушивания) после названия должно следовать указание на их специальный характер и предупреждение: «Не рекомендуется к просмотру (прослушиванию) лицами до 18 лет».

Розничная продажа продукции средств массовой информации, специализирующихся на сообщениях и материалах эротического характера, допускается только в запечатанных прозрачных упаковках в специально предназначенных для этого по-

мещений, расположение которых определяется местным исполнительным органом государственной власти.

На практике же определение помещений производится, как правило, двумя способами: путем указания мест, где торговля категорически запрещена; путем установления допустимого расстояния от мест торговли эротическими изданиями до отдельных объектов.

Объективная сторона заключается в активных действиях.

Субъектами ответственности за нарушение порядка распространения эротических изданий являются физические лица, в том числе должностные лица.

Субъективная сторона данного деяния характеризуется умыслом, умышленными действиями нарушения порядка распространения эротических изданий.

### **Статья 13.18.** Нарушение требований законодательства Приднестровской Молдавской Республики о распространении обязательных сообщений

1. Нарушение требований законодательства Приднестровской Молдавской Республики о распространении обязательных сообщений, в том числе когда обязательное сообщение не было выпущено в эфир (свет), было выпущено несвоевременно или не в полном объеме, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 (сорока) до 60 (шестидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

2. Те же действия, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП, на юридических лиц – в размере от 150 (ста пятидесяти) до 250 (двухсот пятидесяти) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 13.18.**

Объективная сторона рассматриваемого нарушения заключается в нарушении установленных правил распространения обязательных сообщений. Понятие и виды обязательных сообщений определены статье 31-1 Закона ПМР от 11 апреля 2003 года «О средствах массовой информации».

В соответствии с данной статьей редакция обязана опубликовать бесплатно и в предписанный срок: вступившее в законную силу решение суда, содержащее требование об опубликовании такого решения через данное средство массовой информации; поступившее от органа, зарегистрировавшего данное средство массовой информации, сообщение, касающееся деятельности редакции.

Редакции государственных, муниципальных средств массовой информации обязаны опубликовать по требованию органов, учредивших данные средства массовой информации, их обязательные сообщения в порядке, регулируемом законом, уставом редакции или заменяющим его договором, учредительным договором, а равно иные

материалы, обязательность публикации которых в данных средствах массовой информации предусмотрена законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

Редакции государственных республиканских средств массовой информации по требованию уполномоченных Президентом Приднестровской Молдавской Республики или Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительных органов государственной власти обязаны незамедлительно и на безвозмездной основе, в зависимости от формы распространения массовой информации, выпускать в эфир сигналы оповещения и (или) информацию по вопросам безопасности населения или публиковать указанную информацию.

При определении категории обязательных сообщений следует учитывать Закон ПМР от 12 марта 2013 года № 58-3-V (САЗ 13-) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления», а также Постановление №426 от 6 декабря 2019 года «Об утверждении Перечня информации, размещаемой в глобальной сети Интернет, о деятельности исполнительных органов государственной власти, руководство которыми осуществляет Правительство Приднестровской Молдавской Республики».

Субъектами, ответственными по данной статье, являются граждане, учредившие средства массовой информации; редакции средств массовой информации, выступающие в качестве юридических лиц; должностные лица средств массовой информации, отвечающие за выполнение данной функции, а также должностные лица органов и организаций, которые обязаны предоставлять информацию, отнесенную к категории обязательных сообщений.

Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 апреля 2010 года № 57-3-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» запрещает относить документы, содержащие информацию о чрезвычайных ситуациях, экологическую, метеорологическую, демографическую и другую информацию, необходимую для обеспечения безопасного функционирования населенных пунктов, производственных объектов, безопасности граждан и населения, к категории информации с ограниченным доступом. Эти сведения подлежат в установленных случаях распространению в режиме обязательного сообщения. Круг должностных лиц, ответственных по данному составу правонарушений, определяется Законом ПМР «О средствах массовой информации».

С субъективной стороны указанное правонарушение может совершаться как умышленно, так и по неосторожности.

**Статья 13.19.** Воспрепятствование уверенному приему радио- и телепрограмм

Воспрепятствование уверенному приему радио- и телепрограмм путем создания искусственных помех –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП, на должностных лиц – от



40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 13.19.**

Объектом данного правонарушения является уверенный, т. е. соответствующий установленным требованиям качества, прием законно вещаемых радио- и телепрограмм, распространяемых в свободном пространстве (в так называемом эфире) или в иных средах посредством электромагнитных волн.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в деянии (действии или бездействии), приводящем к созданию искусственным помех, которые воспрепятствуют возможности уверенного приема законно вещаемых радио- и телепрограмм.

В зависимости от источника образования искусственные помехи делятся на непреднамеренные и преднамеренные. Первые из них чаще всего возникают в результате работы источников радиоизлучений, которые не предназначены для создания радиопомех и относятся к источникам радиоизлучений, создающих индустриальные помехи. Вторые специально создаются для подавления радиоэлектронных средств.

Под индустриальными радиопомехами следует понимать электромагнитные излучения в диапазонах радиочастот, создаваемые электрическими и электронными устройствами всех видов и назначений, кроме радиопередающих устройств на присвоенных в установленном порядке радиочастотах.

В соответствии со статьей 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 августа 2008 года № 536-3-IV «Об электросвязи» (САЗ 08-34) в действующей редакции средства и сооружения электросвязи независимо от форм собственности, радиочастотный спектр находится под защитой государства.

Физические и юридические лица, допустившие нарушение установленного порядка проектирования, строительства, установки, изготовления, реализации, приобретения, ввоза из-за границы, регистрации и эксплуатации радиоизлучающих средств и высокочастотных устройств, эксплуатации иных средств электросвязи, использования частот для работы радиоизлучающих средств всех назначений и высокочастотных устройств, приведших к созданию искусственных помех уверенному приему законно вещаемых теле- и радиопрограмм несут административную ответственность, предусмотренную настоящей статьей.

Технические средства, создающие индустриальные помехи, подлежат обязательному оборудованию устройствами, обеспечивающими подавление создаваемых ими радиопомех в соответствии с требованиями государственных стандартов и норм на индустриальные радиопомехи. При этом радиоприемная и бытовая радиоэлектронная аппаратура должна быть оборудована средствами защиты от проникновения в их тракты радиопомех в соответствии с требованиями государственных стандартов и норм на помехозащищенность.

Объективная сторона заключается в деяниях (действии или бездействии), приведших к созданию искусственных помех, препятствующих уверенному приему законно вещаемых радио- и телепрограмм.

Субъектами рассматриваемого данной статьей проступка являются физические лица, должностные лица и юридические лица, при этом ответственность дифференци-

руется в зависимости от отношения субъекта к той или иной из указанных категорий субъекта

**Статья 13.20.** Нарушение порядка предоставления статистической информации

1. Нарушение должностным лицом, ответственным за предоставление статистической информации, необходимой для проведения государственных статистических наблюдений, порядка ее предоставления, а равно предоставление недостоверной статистической информации, —

влечет наложение административного штрафа в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

2. Те же деяния, совершенные повторно, — влекут наложение административного штрафа в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 13.20.**

Правовой основой государственной политики в области государственной статистики является Закон Приднестровской Молдавской Республики от 16 января 2002 года № 93-3-III (САЗ 02-3) «О государственной статистике».

Функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических и других общественных процессах в Приднестровской Молдавской Республике возложены на Государственную службу статистики (Положение «О Государственной службе статистике Приднестровской Молдавской Республики», утвержденное Постановлением Правительства ПМР от 30 мая 2017 года № 124).

Государственная служба статистики организует проведение государственных статистических наблюдений (государственная статистическая отчетность, единовременные учеты, переписи и выборочные наблюдения) и обработку их результатов в соответствии с официальной статистической методологией, а также осуществляет контроль за соблюдением требований законодательства в области государственной статистики в отношении организаций, их обособленных подразделений, публично-правовых образований. Данная служба имеет право запрашивать и получать в установленном порядке сведения необходимые для принятия решений по вопросам, связанным с организацией государственных статистических наблюдений, и давать необходимые методологические разъяснения юридическим и физическим лицам, которые в свою очередь обязаны строго выполнять указания органов государственной статистики относительно государственной статистики и учета.

Данное правонарушение посягает на право исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы государственной статистики, получать от юридических лиц всех форм собственности, предпринимателей, осуществляющих свою деятельность без образования юридического лица, первичные

статистические данные для подготовки официальной статистической информации. Представляющие статистические сведения заполняют и представляют статистическую отчетность самостоятельно на бумажном носителе или в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи. статистической отчетности в электронном виде осуществляется по инициативе юридического лица и индивидуального предпринимателя.

Объектом выступают общественные отношения, посягающие на право уполномоченного органа государственной власти получать от субъектов социально-экономической деятельности информацию, необходимую для статистических наблюдений и подготовки официальной статистической информации о положении дел в республике.

Объективная сторона правонарушения заключается в нарушении порядка предоставления статистической информации, необходимой для проведения государственных статистических наблюдений, либо предоставление недостоверной (искаженной) статистической информации. Нарушение порядка предоставления вышеуказанной информации может выражаться в непредставлении государственной статистической отчетности и других данных, необходимых для проведения государственных статистических наблюдений, либо в нарушении сроков их предоставления. При наличии признаков правонарушения, предусмотренных данной статьей, дополнительная квалификация деяния по статье 19.7 не требуется.

Предоставлением недостоверной статистической информации считается неправильное отражение первичных статистических данных в формах государственного статистического наблюдения вследствие нарушения действующих инструкций по их заполнению, а также арифметических или логических ошибок.

Субъективная сторона правонарушения может характеризоваться как умышленной, так и неосторожной виной.

Субъектами ответственности за данное правонарушение могут быть должностные и приравненные к ним лица (статья 2.5), в служебные обязанности которых входит предоставление статистических сведений. В соответствии со статьей 2.10 КоАП ПМР совершившие административные правонарушения лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность в случае если статьями Особенной части настоящего Кодекса в качестве специального субъекта не выделяется индивидуальный предприниматель, он несет ответственность на общих основаниях как физическое лицо.

Дела об административных правонарушениях по данной статье рассматривают органы, осуществляющие государственный статистический учет (статья 23.35). Протоколы об административных правонарушениях составляют уполномоченные должностные лица Государственной службы статистики.

### **Статья 13.21.** Нарушение правил хранения, передачи, комплектования, учета и использования архивных документов

#### **1.** Нарушение правил хранения, комплектования, учета и использования архивных документов –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 (десяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

2. Нарушение правил передачи документов, подлежащих передаче в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, организациями независимо от формы собственности, в том числе при их ликвидации или реорганизации, в орган, уполномоченный в области архивного дела и документации, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 25 (двадцати пяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 13.21.**

Отношения в сфере организации хранения, комплектования, учета, использования и передачи документов Архивного фонда ПМР и других архивных документов независимо от их формы собственности регулирует Закон Приднестровской Молдавской Республики от 16 января 2009 года № 651-3-IV «Об архивном деле Приднестровской Молдавской Республики».

Под архивным документом понимается материальный носитель с зафиксированной на нем информацией, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и подлежит хранению в силу значимости указанных носителя и информации для граждан, общества и государства.

– Документ Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики – это архивный документ, прошедший экспертизу ценности документов, поставленный на государственный учет и подлежащий постоянному хранению;

В состав Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики входят находящиеся на территории Приднестровской Молдавской Республики архивные документы независимо от источника их происхождения, времени и способа создания, вида носителя, форм собственности и места хранения, в том числе юридические акты, управленческая документация, документы, содержащие результаты научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, градостроительная документация, кино-, фото-, видео- и фонодокументы, электронные и телеметрические документы, рукописи, рисунки, чертежи, дневники, переписка, мемуары, копии архивных документов на правах подлинников, а также архивные документы государственных организаций, находящиеся в иностранных государствах.

Согласно статье 19 указанного Закона документы Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики, находящиеся в государственной собственности, хранятся:

а) постоянно – в государственных архивах;

б) временно – в органах государственной власти и управления, государственных организациях, создаваемых ими ведомственных архивах, обеспечиваемых помещениями, отвечающими установленным требованиям сохранности документов в течение установленных сроков.

Депозитарное хранение документов Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики, находящихся в государственной собственности, осуществляют органы государственной власти и управления и организации, перечень которых устанавливается органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики. Сроки и условия депозитарного хранения документов Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики и использования указанных документов устанавливаются в договорах, заключаемых органами государственной власти и управления и организациями, имеющими государственный статус, с органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики.

Допускается хранение отдельных видов архивных документов (документальных памятников) в государственных музеях, библиотеках на постоянной, временной, депозитарной основе.

Общественные объединения и организации, в том числе профессиональные союзы, благотворительные и иные фонды, политические партии и общественные движения, религиозные объединения и организации, негосударственные объединения (ассоциации, акционерные общества), организации и предприятия промышленности, сельского хозяйства, других отраслей экономики, науки, культуры, социальной сферы, средств массовой информации, физические лица (документы личного происхождения, фамильные архивы, коллекции документов и другие) могут осуществлять постоянное хранение архивных фондов и архивных документов или передавать их на постоянное государственное хранение в государственные архивы по согласованию с органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики.

Ведомственные архивы организаций всех форм собственности создаются для приема, временного хранения, учета и использования документов, накопившихся за период их деятельности.

Ведомственные архивы организаций обязаны обеспечить сохранность документов, накопившихся за период их деятельности, до проведения экспертизы ценности данных документов соответствующим архивным органом и в течение сроков хранения, установленных экспертными органами.

Государственный и ведомственный архивы должны размещаться в специально построенных или приспособленных для хранения документов зданиях или отдельных помещениях здания. Документы должны храниться в условиях, обеспечивающих их защиту от повреждений, вредных воздействий окружающей среды и исключающих утрату документов. При хранении документов должны соблюдаться световой, температурно-влажностный, санитарно-гигиенический и охранный режимы в соответствии с требованиями правил устанавливаемых органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации всех форм собственности и физические лица, в процессе деятельности которых образуются документы Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики

и другие архивные документы, подлежащие приему на хранение в органы системы архивной отрасли, выступают источниками комплектования Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики.

Список организаций источников комплектования Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики определяется и утверждается органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики.

Документы Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики, до передачи на государственное хранение, временно, в пределах сроков, установленных органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики, хранятся в ведомственных архивах.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации всех форм собственности обязаны проводить экспертизу ценности и осуществлять комплекс организационных и методических мероприятий по передаче документов на постоянное хранение в государственные архивы.

Согласно статье 22 указанного Закона документы Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики, независимо от времени создания, места их хранения, вида носителя, техники и способа закрепления информации, подлежат государственному учету.

Порядок государственного учета документов Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики определяется органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации всех форм собственности обязаны вести в соответствии с порядком, установленным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики, учет документов Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики и предоставлять сведения по учету документов в орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики, и в органы системы архивной отрасли.

Порядок использования архивных документов определен статьей 27 указанного Закона.

Пользователи архивными документами имеют право доступа к архивным документам для получения информации в целях обеспечения своих прав и законных интересов.

Органы системы архивной отрасли Приднестровской Молдавской Республики обеспечивают пользователю архивными документами условия, необходимые для поиска и изучения архивных документов.

В целях обеспечения прав и законных интересов граждан органы системы архивной отрасли Приднестровской Молдавской Республики, а также юридические лица – держатели архивов обязаны выдавать гражданам на основе имеющихся документов архивные справки в установленном порядке.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью, при наличии у них соответствующих архивных документов обязаны бесплатно предоставлять пользователю архивными документами оформленные в установленном порядке архивные справки или копии архивных документов, связанные с социальной защитой граждан, предусматривающей их пенсионное обеспечение, а также получение льгот и компенсаций в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Органы системы архивной отрасли Приднестровской Молдавской Республики, а также государственные и муниципальные организации в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики могут на основе имеющихся у них архивных документов и справочно-поисковых средств оказывать пользователю архивными документами информационные услуги, заключать с ним договоры об использовании архивных документов и справочно-поисковых средств.

Органы системы архивной отрасли Приднестровской Молдавской Республики при выдаче пользователям для использования в коммерческих целях копий архивных документов и справочников к указанным документам имеют право устанавливать правила и условия их использования в соответствии с требованиями действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Порядок использования архивных документов органами системы архивной отрасли Приднестровской Молдавской Республики определяется в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, в том числе в соответствии с правилами, установленными органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики.

Использование архивных документов, на которые распространяется действие законодательства Приднестровской Молдавской Республики об интеллектуальной собственности, осуществляется с учетом требований данного законодательства.

Документы Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики по истечении сроков их временного хранения в органах государственной власти, органах местного самоуправления либо государственных организациях в упорядоченном состоянии с соответствующим научно-справочным аппаратом передаются на постоянное хранение в государственные архивы Приднестровской Молдавской Республики, в порядке определенном органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно статье 20 указанного Закона устанавливаются следующие сроки временного (ведомственного) хранения документов Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики до их поступления в государственные архивы:

а) для документов Президента Приднестровской Молдавской Республики, Администрации Президента Приднестровской Молдавской Республики, Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики, Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики, Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики, прокуратуры Придне-

стровской Молдавской Республики и иных органов государственной власти, центрального банка Приднестровской Молдавской Республики, Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики, Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики, Аппарата Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике – 15 лет;

б) для документов органов местного самоуправления – 5 лет;

в) для документов организаций вне зависимости от их организационно-правовой формы и формы собственности, за исключением документов, указанных в подпунктах «а», «б» настоящего пункта – 5 лет;

г) для отдельных видов архивных документов:

1) записей актов гражданского состояния – 100 лет;

2) записей нотариальных действий – 75 лет;

3) похозяйственных книг – 5 лет;

4) документов, касающихся приватизации жилищного фонда, – 75 лет;

5) проектной документации по капитальному строительству и технической инвентаризации жилищного фонда – 20 лет;

6) технологической и конструкторской документации – 20 лет;

7) патентов на изобретение, полезную модель, промышленный образец – 20 лет;

8) земельно-кадастровой документации – 20 лет;

9) научной документации – 15 лет;

10) кино- и фотодокументов – 5 лет;

11) видео – и фонодокументов – 3 года;

12) машиночитаемых (электронных) документов – 3 года.

Указанные сроки исчисляются с года создания документов.

Все работы и расходы, связанные с подготовкой и передачей документов на постоянное хранение в государственные архивы, в том числе изготовление страховых копий, научно-техническая обработка и транспортировка документов, выполняются за счет средств органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, в ходе деятельности которых созданы эти документы.

Документы Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики, находящиеся в частной собственности, поступают в органы системы архивной отрасли Приднестровской Молдавской Республики на основании договоров между этими органами и собственниками указанных документов.

При реорганизации органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных организаций – источников комплектования, архивные документы в упорядоченном состоянии передаются правопреемникам реорганизуемых государственных органов, органов местного самоуправления, государственных организаций.

При реорганизации государственных организаций путем разделения или выделения из их состава одной или нескольких организаций условия и место дальнейшего хранения архивных документов определяются учредителями этих организаций либо органами, уполномоченными на то учредительными документами, по согласованию с органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики.



При ликвидации органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных организаций включенные в состав Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики документы поступают на постоянное хранение в государственные архивы Приднестровской Молдавской Республики. Архивные документы, сроки временного хранения которых не истекли, в упорядоченном состоянии поступают на хранение в органы системы архивной отрасли Приднестровской Молдавской Республики на платной основе.

При приватизации государственных и муниципальных организаций включенные в состав Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики документы в упорядоченном состоянии поступают на хранение в органы системы архивной отрасли Приднестровской Молдавской Республики. Архивные документы, сроки временного хранения которых не истекли, в упорядоченном состоянии поступают на хранение новому собственнику (правопреемнику). Новый собственник обеспечивает юридическим и физическим лицам право на получение ретроспективной информации о хранящихся архивных документах.

При реорганизации негосударственных организаций условия и место дальнейшего хранения архивных документов определяются учредителями этих организаций либо органами, уполномоченными на то учредительными документами, совместно с органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики.

При ликвидации негосударственных организаций, в том числе в результате банкротства, образовавшиеся в процессе их деятельности и включенные в состав Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики документы поступают на постоянное хранение в государственные архивы Приднестровской Молдавской Республики.

Архивные документы, сроки временного хранения которых не истекли, передаются ликвидационной комиссией (ликвидатором) или конкурсным управляющим в упорядоченном состоянии на хранение учредителю на основании договора между ликвидационной комиссией (ликвидатором) или конкурсным управляющим и учредителем. При этом ликвидационная комиссия (ликвидатор) или конкурсный управляющий организует упорядочение архивных документов ликвидируемой организации, в том числе организации, ликвидируемой в результате банкротства. Расходы по упорядочению архивных документов ликвидируемой организации, а также по обеспечению их сохранности возмещаются из средств от реализации конкурсной массы.

Объективная сторона выражена в нарушении правил хранения, передачи, комплектования, учета и использования архивных документов образует состав административного правонарушения, предусмотренного комментируемой статьей.

Субъективная сторона может быть выражена в форме умысла или неосторожности.

Субъектом может выступать должностное лицо.

### **Статья 13.22. Утрата или незаконное уничтожение документов Архивного фонда, документов по личному составу**

*– Статья 13.22 в новой редакции (Закон № 198-ЗИ-VI от 30.06.2017 г.)*

Утрата или незаконное уничтожение без соответствующего разрешения документов Архивного фонда, документов по личному составу, хранящихся в государственных архивах и в архивах юридических лиц любой организационно-правовой формы и формы собственности, если данные деяния не образуют иного состава административного правонарушения, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 25 (двадцати пяти) до 230 (двухсот тридцати) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 13.22.**

Согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики от 16 января 2009 года № 651-3-IV «Об архивном деле Приднестровской Молдавской Республики» документ Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики – это архивный документ, прошедший экспертизу ценности документов, поставленный на государственный учет и подлежащий постоянному хранению. Документы по личному составу – это архивные документы, отражающие трудовые отношения работника с работодателем, не входящие в состав Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно пункту 2 статьи 21 указанного Закона уничтожение документов Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики, документов по личному составу запрещается.

Документы по личному составу подлежат уничтожению лишь с истечением сроков их временного хранения установленных Перечнем типовых документов, образующихся в управленческой деятельности органов власти и управления, предприятий, учреждений, организаций Приднестровской Молдавской Республики, с указанием сроков хранения, а также в соответствии с нормативно-правовыми актами органа государственной власти в ведении которого находятся вопросы архивного дела и управления документацией в Приднестровской Молдавской Республике устанавливающими процедуру работы экспертных комиссий, составления и согласования актов на уничтожение и т. д.

Утрата и несанкционированное уничтожение документов образуют состав административного правонарушения.

Согласно статье 16 указанного Закона:

1. Архивные документы включаются в состав Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики на основании экспертизы ценности документов.

2. Экспертизе ценности документов подлежат все документы на носителях любого вида, находящиеся в государственной собственности или муниципальной собственности.

До проведения в установленном порядке экспертизы ценности документов уничтожение документов запрещается. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации всех форм собственности обязаны обеспечивать сохранность документов по личному составу в течение сроков их хранения.

Для проведения экспертизы ценности документов и отбора документов на уничтожение создаются экспертные органы:

– центральная экспертно-проверочная комиссия органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики;

– экспертно-проверочные комиссии территориальных органов, в ведении которых находятся вопросы архивного дела и управления документацией;

– экспертные комиссии исполнительных органов государственной власти и управления, организаций всех форм собственности.

Деятельность экспертных органов осуществляется в соответствии с положениями об этих органах, утвержденных соответствующими органами системы архивной отрасли.

Документы Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики по истечении сроков их временного хранения в органах государственной власти, органах местного самоуправления либо государственных организациях в упорядоченном состоянии с соответствующим научно-справочным аппаратом и страховыми копиями на особо ценные и уникальные документы передаются на постоянное хранение в государственные архивы Приднестровской Молдавской Республики в порядке предусмотренным указанным Законом.

Документы Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики, находящиеся в частной собственности, поступают в органы системы архивной отрасли Приднестровской Молдавской Республики на основании договоров между этими органами и собственниками указанных документов.

Включение документов, находящихся в частной собственности, в состав Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики осуществляется на основании экспертизы ценности документов и оформляется договором между собственником или владельцем архивных документов и государственным архивом. В данном договоре указываются обязанности собственника или владельца архивных документов по хранению, учету и использованию документов Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики.

Документы Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики, находящиеся в частной собственности, могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке правопреемства либо иным способом. При этом правопреемник обязан уведомить о переходе к нему прав собственника соответствующий государственный архив, с которым прежний собственник заключил договор.

При ликвидации органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных организаций включенные в состав Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики документы поступают на постоянное хранение в государственные архивы Приднестровской Молдавской Республики. Документы по личному составу в упорядоченном состоянии поступают на хранение в межведомственные архивы по личному составу районов и городов Приднестровской Молдавской Республики.

При приватизации государственных и муниципальных организаций включенные в состав Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики документы в упорядоченном состоянии поступают на хранение в органы системы архивной отрасли Приднестровской Молдавской Республики. Документы по личному составу, а

также архивные документы, сроки временного хранения которых не истекли, в упорядоченном состоянии поступают на хранение новому собственнику (правопреемнику). Новый собственник обеспечивает юридическим и физическим лицам право на получение ретроспективной информации о хранящихся архивных документах.

Согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики от 16 января 2009 года № 651-3-IV «Об архивном деле Приднестровской Молдавской Республики» документ Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики – это архивный документ, прошедший экспертизу ценности документов, поставленный на государственный учет и подлежащий постоянному хранению. Документы по личному составу – это архивные документы, отражающие трудовые отношения работника с работодателем, не входящие в состав Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно пункту 2 статьи 21 указанного Закона уничтожение документов Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики, документов по личному составу запрещается.

Документы по личному составу подлежат уничтожению лишь с истечением сроков их временного хранения установленных Перечнем типовых документов, образующихся в управленческой деятельности органов власти и управления, предприятий, учреждений, организаций Приднестровской Молдавской Республики, с указанием сроков хранения, а также в соответствии с нормативно-правовыми актами органа государственной власти в ведении которого находятся вопросы архивного дела и управления документацией в Приднестровской Молдавской Республике устанавливающими процедуру работы экспертных комиссий, составления и согласования актов на уничтожение и т. д.

Утрата и несанкционированное уничтожение документов образуют состав административного правонарушения.

Согласно статье 16 указанного Закона:

1. Архивные документы включаются в состав Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики на основании экспертизы ценности документов.

2. Экспертизе ценности документов подлежат все документы на носителях любого вида, находящиеся в государственной собственности или муниципальной собственности.

До проведения в установленном порядке экспертизы ценности документов уничтожение документов запрещается. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации всех форм собственности обязаны обеспечивать сохранность документов по личному составу в течение сроков их хранения.

Для проведения экспертизы ценности документов и отбора документов на уничтожение создаются экспертные органы:

– центральная экспертно-проверочная комиссия органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы архивного дела и управления документацией Приднестровской Молдавской Республики;

– экспертно-проверочные комиссии территориальных органов, в ведении которых находятся вопросы архивного дела и управления документацией;

– экспертные комиссии исполнительных органов государственной власти и управления, организаций всех форм собственности.

Деятельность экспертных органов осуществляется в соответствии с положениями об этих органах, утвержденных соответствующими органами системы архивной отрасли.

Документы Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики по истечении сроков их временного хранения в органах государственной власти, органах местного самоуправления либо государственных организациях в упорядоченном состоянии с соответствующим научно-справочным аппаратом и страховыми копиями на особо ценные и уникальные документы передаются на постоянное хранение в государственные архивы Приднестровской Молдавской Республики в порядке предусмотренном указанным Законом.

Документы Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики, находящиеся в частной собственности, поступают в органы системы архивной отрасли Приднестровской Молдавской Республики на основании договоров между этими органами и собственниками указанных документов.

Включение документов, находящихся в частной собственности, в состав Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики осуществляется на основании экспертизы ценности документов и оформляется договором между собственником или владельцем архивных документов и государственным архивом. В данном договоре указываются обязанности собственника или владельца архивных документов по хранению, учету и использованию документов Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики.

Документы Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики, находящиеся в частной собственности, могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке правопреемства либо иным способом. При этом правопреемник обязан уведомить о переходе к нему прав собственника соответствующий государственный архив, с которым прежний собственник заключил договор.

При ликвидации органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных организаций включенные в состав Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики документы поступают на постоянное хранение в государственные архивы Приднестровской Молдавской Республики. Документы по личному составу в упорядоченном состоянии поступают на хранение в межведомственные архивы по личному составу районов и городов Приднестровской Молдавской Республики.

При приватизации государственных и муниципальных организаций включенные в состав Архивного фонда Приднестровской Молдавской Республики документы в упорядоченном состоянии поступают на хранение в органы системы архивной отрасли Приднестровской Молдавской Республики. Документы по личному составу, а также архивные документы, сроки временного хранения которых не истекли, в упорядоченном состоянии поступают на хранение новому собственнику (правопреемнику). Новый собственник обеспечивает юридическим и физическим лицам право на получение ретроспективной информации о хранящихся архивных документах.

Субъективная сторона может быть выражена в форме умысла или неосторожности.

Субъектом может выступать должностное лицо.

**Статья 13.23.** Нарушение правил документирования

1. Нарушение правил документирования должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, за исключением правил документирования информации, отнесенной к государственной тайне, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 (десяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

2. Нарушение правил организации защиты сведений, составляющих государственную тайну, а равно несоблюдение установленных ограничений по ознакомлению со сведениями, составляющими государственную тайну, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

3. Принятие решения о засекречивании сведений, не подлежащих засекречиванию в соответствии с законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики либо о включении их в этих целях в носители сведений, составляющих государственную тайну, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

4. Уклонение должностных лиц от рассмотрения запроса о рассекречивании сведений, отнесенных к государственной тайне, –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 13.23.**

Согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики от 17 мая 2004 года № 411-3-III «О документационном обеспечении управления» под документированием понимается запись информации на различных материальных носителях по установленным правилам.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 указанного Закона Управленческая деятельность подлежит обязательному документированию – фиксации информации на материальном носителе с использованием формы и реквизитов оформления, придающих документу юридическую силу.

В соответствии со статьей 6 указанного Закона документы, создаваемые органами государственной власти, местного самоуправления, организациями, физическими лицами (при обращении их в органы государственной власти), должны отвечать следующим требованиям:

- а) соответствовать правовому статусу субъекта, создающего документ;

б) соответствовать форме, установленной действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

в) содержать обязательные реквизиты, позволяющие идентифицировать название, время и место создания, регистрации документа, при этом допускается использование дополнительных реквизитов в соответствии с государственными стандартами на унифицированные системы документации;

г) содержать реквизиты, обеспечивающие на протяжении всего периода действия и хранения документа возможность проверки его целостности, тождественности его содержания при копировании и передаче;

д) содержать информацию и реквизиты в форме, доступной для восприятия и понимания человеком.

Обязательному документированию подлежат:

а) собственная деятельность (организационно-распорядительная деятельность) юридических лиц, связанная с выполнением ими своих целей и задач, представленных в уставных документах;

б) деятельность и отношения между органами государственной власти, местного самоуправления и организациями, связанные с выполнением ими своих целей и задач, представленных в уставных документах;

в) деятельность, отчетность по которой органы государственной власти, местного самоуправления и организации предоставляют в органы государственной власти и организации, ответственные за формирование и использование государственных информационных ресурсов в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

г) финансовая деятельность органов государственной власти, местного самоуправления и организаций;

д) деятельность по управлению кадрами, связанная с подтверждением их трудового стажа, установлением социальных льгот и пособий;

е) деятельность и отношения между органами государственной власти, местного самоуправления и организациями, связанные с обеспечением имущественных прав других субъектов документирования;

ж) деятельность и отношения между органами государственной власти, местного самоуправления и организациями, связанная с обеспечением безопасности жизни и здоровья граждан.

Делопроизводство в органах государственной власти, местного самоуправления и организациях ведется в соответствии с Государственной системой документационного обеспечения управления или иными межведомственными нормативными правовыми актами органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы архивного дела и управления документацией в Приднестровской Молдавской Республике.

Руководители организаций и другие лица, обязанные организовать и вести документационное обеспечение управления, несут ответственность за нарушение правил документирования, работы с документами и архивного хранения, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Нарушение данных правил образует состав административного правонарушения. Нарушение правил документирования на электронных носителях образует аналогичный состав административного правонарушения.

Согласно статье 19 Закона ПМР от 19 апреля 1994 года «О государственной тайне» к органам защиты государственной тайны относятся:

а) Инспекция по защите государственной тайны при Президенте ПМР.

Инспекция по защите государственной тайны является постоянно действующим государственным органом, координирующим деятельность органов государственной власти по защите государственной тайны, в интересах разработки и выполнения соответствующих государственных программ, нормативных и методических документов, обеспечивающих реализацию законодательства Приднестровской Молдавской Республики о государственной тайне. Функции Инспекции по защите государственной тайны при Президенте ПМР и ее надведомственные полномочия реализуются в соответствии с «Положением об Инспекции по защите государственной тайны при Президенте Приднестровской Молдавской Республики», утвержденным Президентом ПМР;

б) исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы обеспечения государственной безопасности и охраны государственной границы ПМР.

Исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы обеспечения государственной безопасности и охраны государственной границы ПМР, организует и обеспечивает защиту государственной тайны в соответствии с функциями, возложенными на него законодательством ПМР;

в) органы государственной власти, предприятия, учреждения, организации и их структурные подразделения (специально уполномоченные лица) обеспечивают защиту сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с возложенными на них задачами и в пределах своей компетенции. Ответственность за организацию защиты сведений, составляющих государственную тайну, в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях возлагается на их руководителей. В зависимости от объема работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, руководителями органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций создаются подразделения (назначаются специально уполномоченные лица) по защите государственной тайны, функции которых определяются указанными руководителями в соответствии с нормативными документами, утверждаемыми Президентом ПМР, и с учетом специфики проводимых ими работ.

Защита государственной тайны является видом основной деятельности органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации.

Согласно статье 14 Закона ПМР от 19 апреля 1994 года «О государственной тайне» граждане, предприятия, учреждения, организации и органы государственной власти ПМР вправе обратиться в органы государственной власти, на предприятия, в учреждения, организации, в том числе в Государственный архив, с запросом о рассекречивании сведений, отнесенных к государственной тайне.

Органы государственной власти, предприятия, учреждения, организации, в том числе Государственный архив, получившие такой запрос, обязаны в течение трех месяцев рассмотреть его и дать мотивированный ответ по существу запроса. Если они не



правомочны решить вопрос о рассекречивании запрашиваемых сведений, то запрос в месячный срок с момента его поступления передается в орган государственной власти, наделенный такими полномочиями, либо в Инспекцию по защите государственной тайны при Президенте ПМР, о чем уведомляются граждане, предприятия, учреждения, организации и органы государственной власти ПМР, подавшие запрос.

Уклонение должностных лиц от рассмотрения запроса по существу влечет за собой административную (дисциплинарную) ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Обоснованность отнесения сведений к государственной тайне может быть обжалована в суде. При признании судом необоснованности засекречивания сведений они подлежат рассекречиванию в установленном настоящим Законом порядке.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, возникающие в связи с нарушением правил документирования.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения заключается в действиях, установленных в диспозиции пунктов 1 – 4.

Субъектом рассматриваемого правонарушения являются должностные лица.

С субъективной стороны данное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

Дела об административных правонарушениях комментируемых пунктов статьи на основании статьи 23.31 КоАП ПМР рассматривают должностные лица органов государственной службы безопасности.

### **Статья 13.24.** Нарушение порядка изготовления издательской продукции

Нарушение установленного действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядка изготовления издательской продукции –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 50 (пятидесяти) до 80 (восьмидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц от 600 (шестисот) до 900 (девятистот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 13.24.**

Правовой основой организации и развития издательской деятельности являются нормы Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Закона ПМР от 20 июля 1999 года № 184-З «Об издательской деятельности», законов Приднестровской Молдавской Республики «О предпринимательской деятельности и предприятиях в Приднестровской Молдавской Республике», «О печати и других средствах массовой информации», «О языках в Приднестровской Молдавской Республике», Приказом Министерства информации и телекоммуникаций Приднестровской Молдавской Республики от 11 июля 2002 года № 142 «О нормативном регулировании издательской и полиграфической деятельности».

Закон ПМР «Об издательской деятельности» является правовой базой организации и развития издательской деятельности и распространяется на все книжные, газетные, книжно-журнальные и иные издательства, расположенные на территории Приднестровской Молдавской Республики, независимо от их организационно-правовой формы, ведомственной принадлежности и форм собственности.

Не допускается использование издательской деятельности для разглашения сведений, составляющих государственную или иную, специально охраняемую законом тайну, призыва к насильственному свержению и изменению существующего государственного и общественного строя, пропаганды войны, насилия и жестокости, расовой, национальной, религиозной, атеистической исключительности или нетерпимости, распространения порнографии, посягательства на общественные интересы, принципы гуманности и морали, а также в целях совершения иных уголовно наказуемых деяний. Запрещается использование издательской деятельности для вмешательства в личную жизнь граждан, посягательства на их честь и достоинство.

Согласно статье 2 Закона ПМР «Об издательской деятельности» под издательской деятельностью понимается совокупность организационных, творческих, производственных и иных мероприятий, направленных на подготовку и выпуск в свет издательской продукции. Издательская продукция – совокупность изданий, намеченных к выпуску либо выпущенных издателем книг, брошюр, альбомов, плакатов, буклетов, открыток, иных изданий полиграфического производства, независимо от тиража и способа изготовления, прошедших редакционно-издательскую обработку, имеющих установленные выходные сведения и предназначенные для передачи содержащейся в ней информации.

Книги – это издания, рассчитанные на длительный срок использования, выпускаются в определенном художественном оформлении, которое должно соответствовать назначению издания и условиям его пользования.

Журналы – это периодические издания, рассчитанные на короткий срок использования, выпускаются в бумажных обложках. Журналы могут иметь различный объем и формат. Печатаются как в черно-белом исполнении, так и в многокрасочном.

Брошюра – это издание, рассчитанное на короткий срок пользования, выпускается в бумажной обложке. Брошюры печатаются в основном в одну краску и содержат небольшое количество иллюстративного материала.

Газета – периодическое печатное издание, в котором сообщаются и обсуждаются основные текущие события. Газета рассчитана на короткий срок использования. Печатается в черно-белом и многокрасочном исполнении.

Издательская продукция представляет собой результат взаимодействия автора, издательства и полиграфического предприятия.

Под изготовлением издательской продукции понимается производственно-технологический процесс воспроизводства определенным тиражом издательского оригинала, полиграфическими и иными техническими способами.

На всех этапах редакционно-издательского процесса издательство, издательская организация, РИО обязаны соблюдать требования Закона ПМР от 20 июля 1999 года № 184-3 (СЗМР 99-3) «Об издательской деятельности» и Временного положения по авторскому праву, смежных правах, правовой охране ЭВМ и баз данных, топологии

интегральных микросхем в ПМП (САМР 94-11), стандартов, положений и инструкций по вопросам издательского дела и охраны авторских прав.

Производственным процессом в полиграфии называется совокупность действий, необходимых для выпуска различных видов продукции. В основу производства положены технологические процессы изготовления изделий, во время которых происходит изменение качественного состояния объекта производства. В технологическом процессе рассматриваются операции механического, физического и химического воздействия на предмет обработки и его видоизменение в результате проводимых операций.

Редакционно-издательский процесс состоит из совокупности работ по оценке, совершенствованию, подготовке к полиграфическому производству литературных произведений, а также по проверке качества полиграфических процессов.

Этапы редакционно-издательского процесса: привлечение автора к написанию будущего произведения. Заказ проспекта (плана); заключение с автором договора литературного заказа; прием рукописи от автора. Рецензирование (отзыв редактора, рецензента) с точки зрения пригодности к изданию; редактирование рукописи и графического материала; правка, считка, вычитка рукописи (I корректура); художественно-техническое редактирование и подготовка к полиграфическому воспроизведению. Согласование с автором; контрольное чтение корректуры (II): верстка, сверка; макет издания – издательский оригинал (III корректура). Подписание к печати; просмотр и утверждение сигнального экземпляра (СЭ) для изготовления тиража; подписание на выпуск издания в свет. Выпуск издания в свет.

Субъективная сторона правонарушения может характеризоваться как умышленной, так и неосторожной виной.

Субъектами ответственности за данное правонарушение могут быть должностные и приравненные к ним лица, в служебные обязанности которых входит изготовление издательской продукции.

### **Статья 13.25. Нарушение порядка изготовления или распространения продукции средства массовой информации**

– Пункт 1 статьи 13.25 с изменением (Закон № 57-ЗИ-VI от 08.04.2019 г.);

– Пункт 2 статьи 13.25 с дополнением (З-н № 233-ЗИД-V от 30.12.2014 г.)

1. Изготовление или распространение продукции незарегистрированного средства массовой информации, а равно продукции средства массовой информации, в запись о регистрации которого не внесены соответствующие изменения в предусмотренном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядке, либо изготовление или распространение такой продукции после решения о прекращении или приостановлении выпуска средства массовой информации в установленном порядке –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 35 (тридцати пяти) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП с конфиска-

цией предмета административного правонарушения, на должностных лиц – от 70 (семидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП с конфискацией предмета административного правонарушения, на юридических лиц – от 600 (шестисот) до 1000 (одной тысячи) РУ МЗП с конфискацией предмета административного правонарушения.

2. Нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средств массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 13.15 настоящего Кодекса), –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП с конфискацией предмета административного правонарушения, на должностных лиц – от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП с конфискацией предмета административного правонарушения, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП с конфискацией предмета административного правонарушения.

#### **Комментарий к статье 13.25.**

В данной статье выделены два самостоятельных действия, касающиеся разных субъектов применительно к выпуску и распространению продукции СМИ. Статья предусматривает ответственность не только за несоблюдение обязательной регистрации СМИ, но и за отсутствие перерегистрации в установленных случаях.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения состоит в совершении любых действий, связанных с незаконным изданием и распространением средств массовой информации.

При применении данной статьи следует иметь в виду, что в соответствии со статьей 2 Закона ПМР от 11 апреля 2003 года «О средствах массовой информации» под распространением продукции средства массовой информации понимается продажа (подписка, доставка, раздача) периодических печатных изданий, аудио- или видеозаписей программ, трансляция радио-, телепрограмм (вещание), демонстрация кинохроникальных программ, предоставление доступа к сетевому изданию, иные способы распространения.

Закон ПМР «О средствах массовой информации» предусматривает определенный порядок регистрации средств массовой информации.

В соответствии со статьей 9 Закона ПМР «О средствах массовой информации» заявление о регистрации средства массовой информации и прилагаемые к нему документы представляются в регистрирующий орган учредителем либо уполномоченным им лицом или направляются заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Заявитель вправе направить указанные заявление и документы в регистрирующий орган в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, в том числе с использованием единого портала государственных услуг. Решение о регистрации принимается в течение 15 (пятнад-

цати) календарных дней со дня подачи заявления о регистрации средства массовой информации с необходимым перечнем документов, определенных Законом ПМР «О средствах массовой информации».

Средство массовой информации считается зарегистрированным с даты принятия регистрирующим органом решения о регистрации средства массовой информации и внесения соответствующей записи в реестр зарегистрированных средств массовой информации. Регистрирующий орган обязан обеспечить внесение записи в реестр зарегистрированных средств массовой информации в день принятия соответствующего решения.

Регистрирующий орган в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента внесения записи в реестр зарегистрированных средств массовой информации выдает или направляет в письменной форме или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, заявителю выписку из реестра зарегистрированных средств массовой информации. Форма выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации устанавливается регистрирующим органом.

До подачи заявления о регистрации государственного республиканского средства массовой информации инициатор учреждения либо лицо, действующее по его уполномочию, направляет органам, наделенным правом в соответствии с пунктом 2 статьи 8-1 Закона ПМР «О средствах массовой информации» выступать соучредителями государственного республиканского средства массовой информации, уведомление о намерении учредить государственное республиканское средство массовой информации с предложением выразить свое согласие на закрепление их статуса в качестве соучредителя. В течение 10 (десяти) календарных дней со дня его получения указанные органы выражают свое согласие на закрепление их статуса в качестве соучредителя либо отказывают в нем. Отказ органа в закреплении его статуса в качестве соучредителя государственного республиканского средства массовой информации либо пропуск, установленного настоящей частью срока не препятствуют регистрации государственного республиканского средства массовой информации.

За учредителем средства массовой информации сохраняется право приступить к производству продукции средства массовой информации в течение 1 (одного) года со дня регистрации средства массовой информации. В случае пропуска этого срока регистрация средства массовой информации признается недействительной в порядке, установленном настоящим Законом.

Не требуется регистрация: средств массовой информации, учреждаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления исключительно для издания их официальных сообщений и материалов, нормативных и иных актов; периодических печатных изданий тиражом менее одной тысячи экземпляров; радио- и телепрограмм, распространяемых по кабельным сетям, ограниченных помещением и территорией одного государственного учреждения, учебного заведения или промышленного предприятия либо имеющих не более десяти абонентов; аудио- и видеопрограмм, распространяемых в записи тиражом не более десяти экземпляров.

В соответствии со статьей 11 Закона ПМР «О средствах массовой информации» смена учредителя, изменение состава соучредителей, а равно названия, языка, формы

периодического распространения массовой информации, территории распространения его продукции допускается лишь при условии перерегистрации средства массовой информации. Перерегистрация средств массовой информации осуществляется в том же порядке, что и их регистрация. Деятельность средства массовой информации может быть прекращена или приостановлена. Это допускается только по решению учредителя либо судом в порядке гражданского судопроизводства по иску регистрирующего органа. Учредитель имеет право прекратить или приостановить деятельность средства массовой информации исключительно в случаях и порядке, предусмотренных уставом редакции или договором между учредителем и редакцией (главным редактором).

Основанием для прекращения судом деятельности средства массовой информации являются неоднократные в течение двенадцати месяцев нарушения редакцией требований статьи 4 Закона ПМР «О средствах массовой информации», по поводу которых регистрирующим органом делались письменные предупреждения учредителю и (или) редакции (главному редактору), а равно неисполнение постановления суда о приостановлении деятельности средства массовой информации. Деятельность средства массовой информации может быть также прекращена в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом ПМР от 27 июля 2007 года «О противодействии экстремистской деятельности».

Основанием для приостановления судом (судьей) деятельности средства массовой информации может служить только необходимость обеспечения иска о прекращении деятельности средства массовой информации.

Субъектом рассматриваемого правонарушения могут являться граждане, должностные лица и юридические лица.

С субъективной стороны указанное правонарушение может совершаться только умышленно.

**Статья 13.26.** Нарушение порядка объявления выходных данных  
– *Статья 13.26 с изменением (З-н № 85-ЗИ-VI от 25.04.2017 г.)*

Выпуск (изготовление) или распространение издательской продукции, продукции средства массовой информации без указания в установленном порядке выходных данных, а равно с неполными или заведомо ложными выходными данными –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 10 (десяти) до 20 (двадцати) РУ МЗП с конфискацией продукции средства массовой информации или без таковой, на должностных лиц – от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП с конфискацией продукции средства массовой информации или без таковой, на юридических лиц – от 150 (ста пятидесяти) до 300 (трехсот) РУ МЗП с конфискацией продукции средства массовой информации или без таковой.

**Комментарий к статье 13.26.**

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения заключается в нарушении установленного порядка объявления выходных данных средства массовой информации. Объективная сторона правонарушения состоит в распространении продукции средства массовой информации или печатных изданий:

- а) без выходных данных;
- б) с неполными выходными данными;
- в) с заведомо ложными выходными данными.

В соответствии со статьей 29 Закона ПМР от 11 апреля 2003 года «О средствах массовой информации» каждый выпуск периодического печатного издания должен содержать следующие сведения:

название издания; учредитель (соучредители); фамилия, инициалы главного редактора; порядковый номер выпуска и дата его выхода в свет; номер заказа; тираж; цена, либо пометка «Свободная цена», либо пометка «Бесплатно», адреса редакции, издателя, типографии; знак информационной продукции в случаях, предусмотренных законом Приднестровской Молдавской Республики о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

При каждом выходе радио- или телепрограммы в эфир, а при непрерывном вещании – не реже четырех раз в сутки редакция обязана объявлять название программы. При демонстрации кинохроникальных программ и при каждом выходе в эфир радиопрограмм, телепрограмм они должны сопровождаться сообщением об ограничении их распространения; телепрограммы, равно как и кинохроникальные программы, также знаком информационной продукции в случаях, предусмотренных законом Приднестровской Молдавской Республики о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Каждая копия радио-, теле-, видео- или кинохроникальной программы должна содержать следующие сведения: название программы; дата выхода в свет (в эфир) и номер выпуска; фамилия, инициалы главного редактора; тираж; редакция и ее адрес; цена, либо пометка «Свободная цена», либо пометка «Бесплатно», знак информационной продукции в случаях, предусмотренных законом Приднестровской Молдавской Республики о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Сообщения и материалы информационного агентства должны сопровождаться его названием. Если средство массовой информации не освобождено от регистрации, то в выходных данных указывается также зарегистрировавший его орган и регистрационный номер, а также дата регистрации.

Сетевое издание должно содержать следующие сведения: наименование (название) издания; учредитель (соучредители); фамилия, инициалы главного редактора; адрес электронной почты и номер телефона редакции; знак информационной продукции в случаях, предусмотренных Законом Приднестровской Молдавской Республики от 20 июня 2012 года № 97-3-V «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (САЗ 12-26).

Если средство массовой информации не освобождено от регистрации, то в выходных данных указывается также зарегистрировавший его орган и регистрационный

номер. Отсутствие любого из указанных выше сведений служит основанием для привлечения к ответственности в соответствии с комментируемой статьей.

Субъектом рассматриваемого правонарушения могут являться граждане, должностные лица и юридические лица, при этом ответственность дифференцируется в зависимости от субъекта.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется наличием умышленного сокрытия выходных данных, состоит в их ложном представлении или неполном их объявлении на выпускаемой продукции СМИ или печатных изданиях. При этом могут быть нарушены не только интересы государства, но и права авторов произведений, представленных в печатной или иной продукции СМИ.

### **Статья 13.27.** Нарушение порядка представления обязательного экземпляра документов

Нарушение установленного законом порядка представления обязательного экземпляра документов, а равно порядка хранения обязательного экземпляра документов –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 7 (семи) до 15 (пятнадцати) РУ МЗП, на должностных лиц – от 40 (сорока) до 70 (семидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 300 (трехсот) до 600 (шестисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 13.27.**

Объективная сторона данного правонарушения состоит в действии либо бездействии, представляющем собой нарушение установленного законом порядка представления обязательного экземпляра документов, письменных уведомлений, уставов редакций или заменяющих их договоров, а равно порядка хранения материалов теле- и радиопередач.

Предоставление обязательного экземпляра документов предусмотрено Законом от 7 мая 1999 года № 157-З «Об обязательном экземпляре документов» (СЗМР 99-2), с изменениями и дополнениями. В соответствии с этим Законом обязательный экземпляр документов – это экземпляры различных видов тиражированных документов, подлежащие передаче производителями в соответствующие организации в порядке и количестве, установленных данным законом.

Согласно статье 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 1999 года № 157-З «Об обязательном экземпляре документов» (СЗМР 99-2), в состав обязательного бесплатного экземпляра и обязательного платного экземпляра входят следующие виды документов:

– издания (текстовые, нотные, картографические, изоиздания) – издательская продукция, прошедшая редакционно-издательскую обработку, полиграфически самостоятельно оформленная, имеющая выходные сведения;



– официальные документы – произведения печати, публикуемые от имени органов законодательной, исполнительной и судебной власти, носящие законодательный, нормативный, директивный или информационный характер;

– аудиовизуальная продукция – кино-, видео-, фото-, фонодокументы;

– электронные издания, включающие программы для ЭВМ и базы данных или представляющие собой программы для ЭВМ и базы данных;

– неопубликованные документы – результаты научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности (НИОКД) (депонированные научные работы, алгоритмы, программы, диссертации, авторефераты и другое).

Обязательные экземпляры делятся на платные и бесплатные.

Обязательные бесплатные экземпляры – экземпляры различных видов документов, подлежащие безвозмездной передаче их производителями в соответствующие организации в порядке и количестве, установленных от 7 мая 1999 года № 157-З «Об обязательном экземпляре документов» и другими законодательными актами ПМР.

Обязательные платные экземпляры – экземпляры различных видов документов, подлежащие передаче за плату их производителями в соответствующие организации в порядке и количестве, установленных Законом ПМР «Об обязательном экземпляре документов» и другими законодательными актами ПМР.

Органы государственной власти Приднестровской Молдавской Республики и органы местного самоуправления могут определять с учетом своих потребностей виды документов, входящих в состав обязательного бесплатного Республиканского экземпляра и обязательного бесплатного местного экземпляра (статья 5 Закона ПМР «Об обязательном экземпляре документов»). Предоставление письменных уведомлений предусмотрено для средств массовой информации в случае изменения местонахождения редакции, периодичности выпуска и максимального объема. Во всех вышеуказанных случаях учредитель обязан в месячный срок письменно уведомить об этом регистрирующий орган (статья 11 Закона ПМР «О средствах массовой информации»). Копия устава редакции или заменяющего его договора направляется в регистрирующий орган не позднее трех месяцев со дня первого выхода в свет (в эфир) данного средства массовой информации. При этом редакция вправе оговорить, какие сведения, содержащиеся в ее уставе или заменяющем его договоре, составляют коммерческую тайну.

Порядок хранения материалов радио- и телепередач установлен статьей 33 Закона ПМР «О средствах массовой информации». В целях обеспечения доказательств, имеющих значение для правильного разрешения споров, редакция радио-, телепрограммы обязана: сохранять материалы собственных передач, вышедших в эфир в записи; фиксировать в регистрационном журнале передачи, вышедшие в эфир. В регистрационном журнале указываются дата и время выхода в эфир, тема передачи, ее автор, ведущий и участники. Сроки хранения: микрофонные папки – не менее десяти лет со дня выхода в эфир; аудио-видео материалы – не менее одного года со дня выхода в эфир; регистрационный журнал – не менее одного года с момента последней записи в нем в соответствии с законодательством об архивном деле. Аудио- и видеозаписи вышедших в эфир радио- и телепрограмм, содержащих предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума, хранятся в соответствующей организации, осуществ-

вляющей теле- и (или) радиовещание, не менее 12 месяцев со дня выхода указанных программ в эфир. Организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, обязаны бесплатно предоставлять копии указанных радио- и телепрограмм по требованию избирательных комиссий, комиссий референдума.

Субъектом рассматриваемого правонарушения могут являться граждане, должностные лица и юридические лица.

Субъективная сторона данного правонарушения может выражаться в форме умысла или неосторожности.

### **Статья 13.28. Повреждение телефонов-автоматов**

Повреждение телефонов-автоматов –

влечет наложение административного штрафа в размере от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 13.28.**

Цель данной статьи – способствовать обеспечению нормальной работы связи.

Объектом административного правонарушения является нормальная работа телефонов-автоматов, а также отношения собственности.

Предметом правонарушения выступают телефоны-автоматы, под которыми понимается техническое устройство связи (телефон), предназначенное для телефонных разговоров граждан за деньги и расположенное в общедоступных местах (на улицах, скверах, в специально оборудованных переговорных пунктах)

Объективная сторона выражается в действиях, повлекших повреждение телефонов-автоматов.

Под повреждением телефонов-автоматов (таксофонов) понимается причинение им такого вреда, когда их ценность понижается настолько, что они не могут быть пригодны без восстановления или исправления для использования их по своему функциональному назначению. В отличие от вреда, причиненного при уничтожении имущества, последствия имущественного вреда в случае повреждения устранимы. Ущерб, причиненный имуществу гражданина или юридического лица, подлежит возмещению причинителем в полном объеме независимо от привлечения нарушителя к административной ответственности, меры которой определены данной статьей.

Повреждение телефонов-автоматов следует отличать от их уничтожения, т. е. приведения в состояние полной непригодности, когда невозможно их восстановление или исправление.

Субъектом рассматриваемого правонарушения может быть любое лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет. Если правонарушение совершается несовершеннолетним, то ответственность несут его родители.

С субъективной стороны данное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности. Мотивы и цели поведения виновного при умышленном совершении этого деяния бывают различными – корысть, хулиганские побуждения и т. п. Повреждение телефонов-автоматов может выражаться в различных действиях, однако важно, чтобы между действием и наступившим результатом

была причинная связь. Умышленное повреждение чужого имущества, причинившее значительный ущерб, либо повреждение чужого имущества в крупном размере, совершенное по неосторожности, квалифицируются в качестве преступлений (статьи 163, 164 УК ПМР).

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных комментируемой статьей, рассматриваются органами внутренних дел (милицией).

### **Статья 13.29. Несанкционированный доступ к компьютерной информации**

Несанкционированный доступ к информации, хранящейся в компьютерной системе, сети или на машинных носителях, сопровождающийся нарушением системы защиты, –

влечет наложение административного штрафа в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 13.29.**

Под компьютерной системой понимают организационно упорядоченная совокупность массивов информации и информационных технологий, реализующая информационные процессы, образующим элементом которой является хотя бы одна ЭВМ: базы справочных данных для населения, базы данных законодательных и нормативных актов, базы архивных, музейных, учебных и прочих данных.

В соответствии со статьей 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 апреля 2010 года № 57-3-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (САЗ 10-16) в действующей редакции обладателем информации может быть физическое лицо, юридическое лицо, Приднестровская Молдавская Республика, административно-территориальная единица.

В соответствии со статьей 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 апреля 2010 года № 57-3-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (САЗ 10-16) в действующей редакции ограничение доступа к информации устанавливается законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с пунктом 5 статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 апреля 2010 года № 57-3-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (САЗ 10-16) в действующей редакции права обладателя информации, содержащейся в базах данных информационной системы, подлежат охране независимо от авторских и иных прав на такие базы данных.

В соответствии со статьей 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 апреля 2010 года № 57-3-IV «Об информации, информационных технологиях и

о защите информации» (САЗ 10-16) в действующей редакции. Защита информации представляет собой принятие правовых, организационных и технических мер, направленных на:

- обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;
- соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа;
- реализацию права на доступ к информации.

Государственное регулирование отношений в сфере защиты информации осуществляется путем установления требований о защите информации, а также ответственности за нарушение законодательства Приднестровской Молдавской Республики об информации, информационных технологиях и о защите информации.

Обладатель информации, оператор информационной системы в случаях, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, обязаны обеспечить:

- предотвращение несанкционированного доступа к информации и (или) передачи ее лицам, не имеющим права на доступ к информации;
- своевременное обнаружение фактов несанкционированного доступа к информации;
- предупреждение возможности неблагоприятных последствий нарушения порядка доступа к информации;
- недопущение воздействия на технические средства обработки информации, в результате которого нарушается их функционирование;
- возможность незамедлительного восстановления информации, модифицированной или уничтоженной вследствие несанкционированного доступа к ней;
- постоянный контроль за обеспечением уровня защищенности информации.

Субъектом рассматриваемого правонарушения может быть лицо, достигшее возраста 16 (шестнадцати) лет.

С субъективной стороны данное правонарушение может быть совершено умышленно.

**Статья 13.30.** Нарушение обязанностей, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики в области электронной подписи

*– Статья 13.30 в новой редакции (Закон № 303-ЗИ-VI от 04.11.2017 г.)*

1. Нарушение аккредитованным удостоверяющим центром порядка выдачи квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи (далее – квалифицированный сертификат) – влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

2. Выдача аккредитованным удостоверяющим центром квалифицированного сертификата, содержащего заведомо недостоверную информацию о его владельце, –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

3. Необеспечение аккредитованным удостоверяющим центром безвозмездного доступа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе глобальной сети Интернет, к реестру квалифицированных сертификатов такого аккредитованного удостоверяющего центра в любое время в течение срока его деятельности, если иное не установлено действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП.

4. Действия, предусмотренные пунктом 3 настоящей статьи, повлекшие непредоставление государственной услуги либо предоставление государственной услуги с нарушением установленных сроков, –

влекут наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП.

5. Нарушение аккредитованным удостоверяющим центром порядка формирования и ведения реестров квалифицированных сертификатов, включая нарушение сроков внесения в реестр квалифицированных сертификатов информации о прекращении действия квалифицированного сертификата или о его аннулировании, либо порядка предоставления информации из такого реестра –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

6. Нарушение аккредитованным удостоверяющим центром конфиденциальности созданных таким аккредитованным удостоверяющим центром ключей электронных подписей либо требований по обеспечению защиты информации, содержащейся в реестре квалифицированных сертификатов, от неправомерного доступа, уничтожения, модификации, блокирования или иных неправомерных действий –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 70 (семидесяти) до 120 (ста двадцати) РУ МЗП.

7. Нарушение аккредитованным удостоверяющим центром требований к содержанию квалифицированного сертификата –

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 100 (ста) до 150 (ста пятидесяти) РУ МЗП.

8. Совершение административных правонарушений, предусмотренных пунктами 1-7 настоящей статьи, юридическим лицом, ранее

подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, —  
включает наложение административного штрафа в размере двукратного размера ранее наложенного административного штрафа.

### **Комментарий к статье 13.30.**

Деятельность удостоверяющих центров определена главой 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 3 июля 2017 года № 205-3-VI «Об электронном документе и электронной подписи» (САЗ 17-28) с изменениями внесенными законом Приднестровской Молдавской Республики от 25 декабря 2019 № 245-ЗИ-VI САЗ 19-50).

Удостоверяющий центр обязан:

а) информировать в письменной форме заявителей об условиях и о порядке использования электронных подписей и средств электронной подписи, о рисках, связанных с использованием электронных подписей и средств электронной подписи, и о мерах, необходимых для обеспечения безопасности электронных подписей и средств их проверки;

б) обеспечивать актуальность информации, содержащейся в реестре сертификатов, и ее защиту от неправомерного доступа, уничтожения, модификации, блокирования, иных неправомерных действий в соответствии с требованиями настоящего Закона;

в) предоставлять безвозмездно любому лицу, по его обращению в соответствии с установленным порядком доступа к реестру сертификатов информацию, содержащуюся в реестре сертификатов, в том числе информацию об аннулировании сертификата открытого ключа;

г) при выдаче сертификатов открытых ключей проверять достоверность данных, указанных в заявлении на сертификацию открытого ключа, на основании документов, подтверждающих указанные данные;

д) вносить информацию в реестр сертификатов о выдаваемом сертификате открытого ключа не позднее указанной в нем даты начала действия такого сертификата;

е) обеспечивать соответствие информации, содержащейся в сертификате открытого ключа, информации, представленной владельцем сертификата открытого ключа;

ж) уведомлять владельца сертификата открытого ключа о ставших известными удостоверяющему центру фактах, указывающих на невозможность дальнейшего использования закрытого ключа, а также об аннулировании сертификата открытого ключа;

з) осуществлять иные обязанности, установленные настоящим Законом и другими законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

Удостоверяющий центр обязан вести реестр сертификатов открытых ключей. Реестр сертификатов открытых ключей должен содержать:

а) действительные сертификаты открытых ключей;

б) аннулированные сертификаты открытых ключей;

в) дату и время выдачи сертификатов открытых ключей;

г) дату и время аннулирования сертификатов открытых ключей;

д) другую необходимую информацию в соответствии с настоящим Законом и другими законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

В целях осуществления проверки подлинности электронной подписи удостоверяющий центр обязан обеспечивать с использованием информационно-телекоммуникационных сетей безвозмездный круглосуточный доступ к реестру выданных этим удостоверяющим центром сертификатов открытых ключей, в том числе в режиме реального времени всем участникам электронного взаимодействия в течение срока деятельности этого удостоверяющего центра, если иное не установлено действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Информация, внесенная в реестр сертификатов, подлежит хранению в течение всего срока деятельности удостоверяющего центра, если более короткий срок не установлен действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. В случае прекращения деятельности удостоверяющего центра без перехода его функций другим лицам он должен уведомить об этом в письменной форме владельцев сертификатов открытых ключей, которые выданы этим удостоверяющим центром и срок действия которых не истек, не менее чем за 1 (один) месяц до даты прекращения деятельности этого удостоверяющего центра.

В случае прекращения деятельности удостоверяющего центра и перехода его функций другим лицам он должен уведомить об этом в письменной форме владельцев сертификатов открытых ключей, которые выданы этим удостоверяющим центром и срок действия которых не истек, не менее чем за 1 (один) месяц до даты передачи своих функций. В указанном случае, после завершения деятельности удостоверяющего центра, информация, внесенная в реестр сертификатов, должна быть передана лицу, к которому перешли функции удостоверяющего центра, прекратившего свою деятельность.

Объективная сторона выражена активными действиями.

Субъектом рассматриваемого правонарушения может быть юридическое лицо.

С субъективной стороны данное правонарушение может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

### **Статья 13.31. Исключена**

– *Статья 13.31 исключена (Закон № 303-ЗИ-VI от 04.11.2017 г.)*

### **Статья 13.32. Осуществление цензуры средств массовой информации**

1. Осуществление цензуры средств массовой информации, то есть контроль органов государственной власти за содержанием, выпуском в свет и распространением печатной продукции, содержанием и исполнением (показом) сценических постановок, радио- и телевизионных передач, частной переписки (перлюстрация), с целью недопущения или ограничения распространения идей и сведений, признаваемых этими властями нежелательными или вредными, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 (ста) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – от 250 (двухсот пятидесяти) до 400 (четырёхсот) РУ МЗП.

2. Те же действия, совершенные повторно, –

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 200 (двухсот) до 300 (трехсот) РУ МЗП, на юридических лиц – в размере от 400 (четырёхсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

### **Комментарий к статье 13.32.**

Комментируемая статья служит гарантом недопустимости цензуры массовой информации. Свобода выражения мнений и убеждений, свобода массовой информации составляют основы развития современного общества и демократического государства.

Цель цензуры – не допустить (или ограничить) распространение идей и сведений (опубликования того или иного творческого произведения), которые представляются вредными и опасными, а поэтому нежелательными с точки зрения государства или лиц (властей), выступающих от его имени.

Задача цензуры во всех ее формах, включая самоцензуру, предотвратить высказывания, поступки, представления, взгляды и их передачу, могущие повлечь нежелательную реакцию референтной группы, слушателей, читателей и т. д. в системе полярностей комфортное – дискомфортное состояние.

Согласно статье 3 Закона ПМР от 11 апреля 2003 года «О средствах массовой информации» цензура массовой информации, согласно статье 28 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, запрещена.

Создание и финансирование организаций, учреждений, органов или должностей, в задачи либо функции которых входит осуществление цензуры массовой информации, не допускается.

В соответствии со статьей 27 Конституции ПМР каждый имеет право на свободу мысли, слова и убеждений. Каждый имеет право любым законным способом искать, получать и распространять любую информацию, за исключением направленной против существующего конституционного строя, либо составляющих государственную тайну. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется законом. Каждому гарантируется свобода мнений, убеждений и их свободное выражение.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ.

Законом закреплен запрет как предварительной цензуры, согласования сообщений и материалов (кроме случаев авторства должностного лица или результатов его интервьюирования), так и последующей (запрет распространения информации).

Цензурой признается требование от редакции средства массовой информации или от ее представителей (в частности, от главного редактора, его заместителя) со стороны должностных лиц, органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций или общественных объеди-



нений предварительно согласовывать сообщения и материалы (кроме случаев, когда должностное лицо является автором или интервьюируемым), а равно наложение запрета на распространение сообщений и материалов, их отдельных частей.

Как следует из выраженных Конституционным Судом правовых позиций, право на свободу слова и распространение информации может быть ограничено только в целях защиты конституционных ценностей при соблюдении принципа юридического равенства и вытекающих из него критериев разумности, соразмерности (пропорциональности) и необходимости в правовом демократическом государстве; такие ограничения не должны искажать основное содержание данного конституционного права и посягать на само его существо – иное ведет к его умалению и отмене

Не являются цензурой требование должностного лица, являющегося автором статьи или давшего интервью журналисту, о согласовании с ним итогового текста материала. В указанном случае должностное лицо лишь пользуется правами, предоставленными ему комментируемым Законом ПМР «О средствах массовой информации».

Требование редактора о согласовании с ним текста материала или содержания сообщения также будет являться не цензурой, а реализацией предоставленных ему законных полномочий, как и любая другая внутриредакционная обработка или согласование материала. Кроме того, представляется вполне допустимым предварительный «отсев» материалов, не подходящих по стилю, направлению, лексике для данного конкретного средства массовой информации, т. е. так называемого неформата. В таком случае автору отказывается в приеме материала в конкретном средстве массовой информации, и он может предложить материал в любое другое СМИ, требованиям которого этот материал будет соответствовать.

Если автором статьи, заметки и т. п., подготовленных на основе интервью, является журналист, а не интервьюируемый, то в средстве массовой информации возможно осуществление редактирования исходного текста интервью для создания вышеуказанных произведений, при этом не допускается искажение его смысла и слов интервьюируемого.

В случаях, если должностное лицо само является автором статьи, заметки и т. п., то адресованное непосредственно редакции, главному редактору средства массовой информации требование предварительно согласовывать указанные материалы нельзя считать цензурой, поскольку такое требование является формой реализации права автора на неприкосновенность произведения и защиту произведения от искажений. Поскольку согласно не являются объектами авторских прав сообщения о событиях и фактах, имеющие исключительно информационный характер (сообщения о новостях дня и др.), то в отношении таких сообщений требование предварительного согласования недопустимо, за исключением случаев, установленных законами ПМР.

Не являются цензурой вынесение уполномоченными органами и должностными лицами письменных предупреждений учредителю, редакции (главному редактору) в случае злоупотребления свободой массовой информации, наложение судом запрета на производство и выпуск средства массовой информации в случаях, которые установлены федеральными законами в целях недопущения злоупотребления свободой массовой информации.

Из общего правила свободы средств массовой информации может быть установлено исключение путем введения предварительной цензуры с указанием условий и порядка ее осуществления, а также временного изъятия или ареста печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, установления особого порядка аккредитации журналистов в случае введения чрезвычайного положения (статья 14 Закона ПМР 23 июля 2002 года № 165-КЗ-III «Об особых правовых режимах» (САЗ 02-30)).

Аналогично при объявлении военного положения может быть осуществлено: введение контроля за работой объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, за работой типографий, вычислительных центров и автоматизированных систем, средств массовой информации, использование их работы для нужд обороны; запрет работы приемопередающих радиостанций индивидуально-го пользования; введение военной цензуры за почтовыми отправлениями и сообщениями, передаваемыми с помощью телекоммуникационных систем, а также контроля за телефонными переговорами, создание органов цензуры, непосредственно занимающихся указанными вопросами.

Согласно статьям 14, 30 Закона ПМР «Об особых правовых режимах» названные меры реализуются на основании указов Президента ПМР.

Субъективная сторона данного правонарушения выражается в умышленной форме вины.

Субъектами рассматриваемого правонарушения могут являться должностные лица, которые потенциально могут покуситься на проведение цензуры: должностные лица, государственные органы, организации, учреждения или общественные объединения.

### **Статья 13.33.** Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов

Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов, не связанное с принуждением их к распространению либо к отказу от распространения информации, посредством нарушения права на запрос и получение информации, установления ограничений на контакты с журналистом и передачу ему информации, за исключением сведений, составляющих государственную, коммерческую или иную специально охраняемую законом тайну, –

влечет предупреждение либо наложение административного штрафа на граждан в размере до 10 (десяти) РУ МЗП, на должностных лиц – от 20 (двадцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП, на юридических лиц – от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 13.33.**

Объективная сторона заключается в воспрепятствовании законной профессиональной деятельности журналиста, которое может выражаться в двух формах:

- 1) нарушения права на запрос и получение информации;
- 2) установления ограничений на контакты с журналистом и передачу ему информации;

Воспрепятствование законной деятельности журналиста предполагает определенное противодействие со стороны виновного с целью лишить журналиста возможности осуществить свои законные профессиональные обязанности в конкретном случае. Воспрепятствование может выражаться созданием условий, препятствующих выполнению журналистом законной профессиональной деятельности либо полностью лишаящих его этой возможности, необоснованным отказом либо непредоставлением в установленном законодательством сроки запрашиваемой журналистом информации; характером закрытости доступа к информации; недопуском сотрудников СМИ в здание, а также проявляется в форме недопуска на территорию, где произошли какие-либо события, освещение которых не является нарушением закона.

Под журналистом понимается лицо, занимающееся редактированием, сбором или подготовкой сообщений и материалов для редакции зарегистрированного средства массовой информации, связанное с ней трудовыми или иными договорными отношениями либо занимающееся такой деятельностью по ее уполномочию (статья 2 Закона ПМР от 11 апреля 2003 года «О средствах массовой информации»).

Статья 46 Закона ПМР «О средствах массовой информации» устанавливает права журналиста: искать, запрашивать, получать и распространять информацию; посещать органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения либо их пресс-службы; быть принятым должностными лицами в связи с запросом информации; получать доступ к документам и материалам, за исключением их фрагментов, содержащих сведения, составляющие государственную или иную специально охраняемую законом тайну; копировать, публиковать, оглашать или иным способом воспроизводить документы и материалы при условии соблюдения требований части первой статьи 41 Закона «О средствах массовой информации»; производить записи, в том числе с использованием средств аудио- и видеотехники, кино- и фотосъемки, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики; посещать специально охраняемые места стихийных бедствий, аварий и катастроф, массовых беспорядков и массовых скоплений граждан, а также местности, в которых объявлено чрезвычайное положение; присутствовать на митингах и демонстрациях; отказаться от данного ему главным редактором или редакцией задания, если оно либо его выполнение связано с нарушением закона; излагать свои личные суждения и оценки в сообщениях и публикациях, предназначенных для распространения за его подписью; отказаться от подготовки за своей подписью сообщения или публикации, противоречащего его убеждениям; снять свою подпись под сообщением или публикацией, содержание которых, по его мнению, было искажено в процессе редакционной подготовки, либо запретить или иным образом оговорить условия и характер использования данного сообщения или материала в соответствии с частью первой статьи 41 настоящего Закона; распространять подготовленные им сообщения и публикации за своей подписью, под псевдонимом; проверять достоверность сообщаемой ему информации.

Субъектом рассматриваемого правонарушения могут являться граждане, должностные лица и юридические лица.

С субъективной стороны указанное правонарушение может совершаться только умышленно.

**Статья 13.34.** Нарушение требований к организации доступа к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления и к ее размещению в глобальной сети Интернет

1. Нарушение требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами органов государственной власти и органов местного самоуправления –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 (двадцати) до 40 (сорока) РУ МЗП.

2. Неразмещение в глобальной сети Интернет информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в случаях, когда обязанность по размещению такой информации в глобальной сети Интернет установлена законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 (тридцати) до 50 (пятидесяти) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 13.34.**

В соответствии со статьей 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики 12 марта 2013 года № 58-3-V «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления» (САЗ 13-10) органы государственной власти, органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть Интернет, в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация. Информация о деятельности сельских Советов народных депутатов может размещаться на официальном сайте соответствующего районного Совета народных депутатов.

Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами исполнительных органов государственной власти устанавливаются уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти. Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами иных органов государственной власти, а также органов местного самоуправления устанавливаются в пределах своих полномочий указанными органами.

Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами исполнительных органов государственной власти установлены Приказом Государственной службы связи, информации и СМИ Приднестровской Молдавской Республики от 6 марта 2014 года № 74 «Об утверждении Требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 14-16).

В соответствии со статьей 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 апреля 2010 года № 57-3-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (САЗ 10-16) в действующей редакции физическое лицо имеет право на получение от органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, органов местного самоуправления, их должностных лиц в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, информации, непосредственно затрагивающей его права и свободы.

Организация имеет право на получение от органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, органов местного самоуправления информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей этой организации, а также информации, необходимой в связи с взаимодействием с указанными органами при осуществлении этой организацией своей уставной деятельности.

Не может быть ограничен доступ, в том числе, к: нормативным правовым актам Приднестровской Молдавской Республики, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, органов местного самоуправления; информации о деятельности органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну);

Органы государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, органы местного самоуправления обязаны обеспечивать доступ, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе глобальной сети Интернет, к информации о своей деятельности на одном из официальных языков Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения.

Решения и действия (бездействие) органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, нарушающие право на доступ к информации, могут быть обжалованы в вышестоящем органе или у вышестоящего должностного лица либо в суде.

Объективная сторона выражена в форме действий (пункт 1), а также в форме бездействия (пункт 2).

Субъектом выступают должностные лица.

Субъективная сторона может быть выражена в форме умысла или неосторожности.

**Статья 13.35.** Нарушение порядка предоставления информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления

1. Нарушение порядка предоставления информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, содержащей сведения, относящиеся к информации ограниченного доступа, —

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

2. Незаконное взимание платы за предоставление информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления либо нарушение порядка взимания платы за предоставление информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в случаях, когда действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики такая плата установлена, —

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 (пятидесяти) до 100 (ста) РУ МЗП.

**Комментарий к статье 13.35.**

Порядок и общие условия доступа граждан и организаций к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления определены Законом Приднестровской Молдавской Республики 12 марта 2013 года № 58-3-V «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления» (САЗ 13-10).

В соответствии со статьей 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики 12 марта 2013 года № 58-3-V «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления» (САЗ 13-10) доступ к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления ограничивается в случаях, если указанная информация отнесена в установленном законом порядке к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну.

Перечень сведений, относящихся к информации ограниченного доступа, а также порядок отнесения указанных сведений к информации ограниченного доступа устанавливаются законом.

В соответствии с пунктом 7 статьи 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 апреля 2010 года № 57-3-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (САЗ 10-16) в действующей редакции, в случае если в результате неправомерного отказа органов государственной власти и органов местного самоуправления в доступе к информации, несвоевременного ее предоставления, предоставления заведомо недостоверной или не соответствующей содержанию запроса информации, были причинены убытки, такие убытки подлежат возмещению

в соответствии с гражданским законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Предоставляется бесплатно информация: о деятельности органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, органов местного самоуправления, размещенная такими органами в информационно-телекоммуникационных сетях; затрагивающая права и установленные действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики обязанности заинтересованного лица; иная установленная законом информация.

Установление платы за предоставление органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, органов местного самоуправления информации о своей деятельности возможно только в случаях и на условиях, которые установлены законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

Объективная сторона выражена в форме действий.

Субъектом выступают должностные лица.

Субъективная сторона может быть выражена в форме умысла или неосторожности, по пункту 2 статьи – в форме умысла.

**Статья 13.36.** Неисполнение оператором электросвязи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к глобальной сети Интернет, обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти в области информационных технологий

*– Кодекс дополнен статьей 13.36 (Закон № 79-ЗД-VI от 20.05.2019 г.)*

Неисполнение оператором электросвязи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к глобальной сети Интернет, обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти в области информационных технологий, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 150 (ста пятидесяти) до 200 (двухсот) РУ МЗП, на юридических лиц – в размере от 400 (четырёхсот) до 500 (пятисот) РУ МЗП.

#### **Комментарий к статье 13.36.**

Объектом данного правонарушения является ограничение или возобновление доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен в соответствии со статьями 14-1 и 14-2 Закона Приднестровской Молдавской Республи-

ки от 19 апреля 2010 года № 57-3-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (САЗ 10-16) в действующей редакции.

Объективная сторона данного правонарушения состоит в деянии (действии или бездействии) оператора электросвязи, приводящем к неисполнению законных решений органов государственной власти, определенных статьей 14-1 или Прокурора Приднестровской Молдавской Республики, его заместителей, указанных в статье 14-2 Закона ПМР «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», полученных оператором электросвязи от исполнительного органа государственной власти в области информационных технологий.

Порядок взаимодействия уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти в области информационных технологий с операторами электросвязи определен статьями 14-1, 14-2 Закона ПМР «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

В целях ограничения доступа к сайтам в глобальной сети Интернет, содержащим информацию, указанную в пункте 4 статьи 14-1 Закона ПМР «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», создана единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, разделов сайтов, указателей страниц сайтов в глобальной сети Интернет, позволяющих идентифицировать сайты в глобальной сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Приднестровской Молдавской Республике запрещено» (далее – Реестр). В Реестр, уполномоченными Правительством Приднестровской Молдавской Республики или Президентом Приднестровской Молдавской Республики исполнительными органами государственной власти включаются принятые ими решения об ограничении доступа к сайтам в глобальной сети Интернет, содержащим информацию, распространение которой в Приднестровской Молдавской Республике запрещено, определенные подпунктом «в» пункта 2 статьи 14-1 Закона ПМР «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти в области информационных технологий предоставляет операторам электросвязи доступ к разделу Реестра, содержащего: доменное имя, раздел сайта или указатель страницы сайта в глобальной сети Интернет, позволяющие идентифицировать сайты в глобальной сети Интернет, подлежащие ограничению в доступе оператором электросвязи; номер и дата решения об ограничении доступа к соответствующему сайту, разделу сайта или интернет-странице в глобальной сети Интернет, принятого исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на принятие данных решений; дата внесения решения об ограничении доступа к соответствующему сайту, разделу сайта или интернет-странице в глобальной сети Интернет в реестр; наименование исполнительного органа государственной власти, принявшего соответствующее решение об ограничении доступа к данному сайту, разделу сайта или интернет-странице в глобальной сети Интернет; категория запрещенной информации, размещаемой на соответствующем ресурсе глобальной сети Интернет, определенные включенными в Реестр уполномоченными исполнительными органами государственной власти решениями, в целях получения



сведений, на основании которых должен быть ограничен доступ к соответствующей информации в течение суток.

Так же, на основании решения уполномоченного исполнительного органа государственной власти Приднестровской Молдавской Республики оператор реестра актуализирует сведения Реестра, на основании которых был ограничен доступ к соответствующей информации, в целях получения операторами электросвязи сведений на основании которых должен быть возобновлен доступ к соответствующей информации в течение суток.

В целях ограничения доступа к определенной пунктом 1 статьи 14-2 Закона ПМР «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в глобальной сети Интернет, исполнительным органом государственной власти в области информационных технологий операторам электросвязи направляется требование об ограничении доступа к ней на основании решения Прокурора Приднестровской Молдавской Республики или его заместителей. После получения требования о принятии мер по ограничению доступа оператор электросвязи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети, в том числе к глобальной сети Интернет, обязан незамедлительно ограничить доступ к информационному ресурсу, в том числе к сайту в глобальной сети Интернет или к информации, распространяемой с нарушением закона.

В случае если владелец информационного ресурса удалил информацию, распространяемую с нарушением закона, то исполнительный орган государственной власти в области информационных технологий принимает решение о возобновлении доступа к информационному ресурсу и незамедлительно уведомляет об этом оператора электросвязи с требованием о возобновлении доступа к информационному ресурсу, в том числе к сайту в глобальной сети Интернет.

Субъектами рассматриваемого данной статьей проступка являются должностные лица и юридические лица – операторы электросвязи, обладающие лицензией на предоставление услуг электросвязи: «Предоставление услуг доступа к глобальной сети Интернет или к информационным ресурсам», «Предоставление услуг по передаче данных (за исключением услуг по передаче данных, взаимно оказываемых друг другу операторами электросвязи при обеспечении взаимоподключения сетей электросвязи)», при этом ответственность дифференцируется в зависимости от отношения субъекта к той или иной из указанных категорий субъекта».

Объективная сторона выражена в форме бездействия.

Субъектом выступают должностные лица, юридические лица.

Субъективная сторона может быть выражена в форме умысла или неосторожности.

## СОДЕРЖАНИЕ

---

### Раздел 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### *Глава 1. Задачи и принципы законодательства об административных правонарушениях*

<b>Статья 1.1.</b> Законодательство Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях .....	9
<b>Статья 1.2.</b> Основные термины и понятия, используемые в настоящем Кодексе .....	10
<b>Статья 1.3.</b> Задачи законодательства об административных правонарушениях .....	16
<b>Статья 1.4.</b> Принцип равенства перед законом.....	18
<b>Статья 1.5.</b> Презумпция невиновности.....	20
<b>Статья 1.6.</b> Принцип справедливости.....	22
<b>Статья 1.7.</b> Обеспечение законности при применении мер административного принуждения в связи с административным правонарушением.....	23
<b>Статья 1.8.</b> Действие законодательства об административных правонарушениях во времени и в пространстве.....	24
<b>Статья 1.9.</b> Действие законодательства об административных правонарушениях по кругу лиц .....	26

#### *Глава 2. Административное правонарушение и административная ответственность*

<b>Статья 2.1.</b> Административное правонарушение .....	28
<b>Статья 2.2.</b> Совершение административного правонарушения повторно.....	31
<b>Статья 2.3.</b> Длжащееся административное правонарушение .....	32
<b>Статья 2.4.</b> Формы вины .....	35
<b>Статья 2.5.</b> Лица, подлежащие административной ответственности .....	36
<b>Статья 2.6.</b> Возраст, по достижении которого наступает административная ответственность физического лица .....	37
<b>Статья 2.7.</b> Ответственность несовершеннолетних .....	38
<b>Статья 2.8.</b> Административная ответственность должностных лиц .....	41

<b>Статья 2.9.</b> Ответственность военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов .....	42
<b>Статья 2.10.</b> Административная ответственность индивидуальных предпринимателей .....	45
<b>Статья 2.11.</b> Административная ответственность юридических лиц .....	46
<b>Статья 2.12.</b> Административная ответственность собственников (владельцев) транспортных средств .....	49
<b>Статья 2.13.</b> Необходимая оборона .....	50
<b>Статья 2.14.</b> Крайняя необходимость .....	52
<b>Статья 2.15.</b> Невменяемость .....	53
<b>Статья 2.16.</b> Возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения .....	54
<b>Статья 2.16.1.</b> Особенности применения административной ответственности к лицам, впервые совершившим административные правонарушения в области налогов и сборов .....	56
<b>Статья 2.17.</b> Освобождение от административной ответственности и административного наказания на основании акта амнистии .....	57

*Глава 3. Административное наказание, принудительные меры воспитательного воздействия и их виды*

<b>Статья 3.1.</b> Цели административного наказания .....	58
<b>Статья 3.2.</b> Виды административных наказаний .....	60
<b>Статья 3.3.</b> Основные и дополнительные административные наказания .....	62
<b>Статья 3.4.</b> Предупреждение .....	65
<b>Статья 3.5.</b> Административный штраф .....	66
<b>Статья 3.6.</b> Возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения .....	70
<b>Статья 3.7.</b> Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения .....	71
<b>Статья 3.8.</b> Лишение специального права, предоставленного физическому лицу .....	72
<b>Статья 3.9.</b> Административный арест .....	74
<b>Статья 3.10.</b> Административное выдворение за пределы Приднестровской Молдавской Республики .....	75
<b>Статья 3.11.</b> Дисквалификация .....	77

Статья 3.12. Административное приостановление деятельности.....	78
Статья 3.13. Приостановление действия либо аннулирование разрешительных документов .....	83
Статья 3.14. Взыскание стоимости товаров и (или) транспортных средств .....	85
Статья 3.15. Обязательные работы .....	86
Статья 3.16. Применение принудительных мер воспитательного воздействия .....	87
Статья 3.17. Содержание принудительных мер воспитательного воздействия .....	89

#### *Глава 4. Назначение административного наказания*

Статья 4.1. Общие правила назначения административного наказания.....	90
Статья 4.2. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность .....	93
Статья 4.3. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность .....	96
Статья 4.4. Назначение административных наказаний за совершение нескольких административных правонарушений .....	99
Статья 4.5. Назначение более мягкого административного наказания, чем предусмотрено за данное административное правонарушение .....	100
Статья 4.6. Замена одного вида административного наказания другим .....	101
Статья 4.7. Давность привлечения к административной ответственности .....	102
Статья 4.8. Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию .....	106
Статья 4.9. Возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненных административным правонарушением .....	107
Статья 4.10. Исчисление сроков .....	108

## **Раздел 2. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ**

#### *Глава 5. Административные правонарушения, посягающие на права граждан*

Статья 5.1. Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума .....	112
Статья 5.2. Неисполнение решения избирательной комиссии, комиссии референдума. Непредставление сведений и материалов по запросу избирательной комиссии, комиссии референдума .....	113

<b>Статья 5.3.</b> Нарушение порядка представления списков избирателей, участников референдума или сведений об избирателях, участниках референдума .....	115
<b>Статья 5.4.</b> Нарушение порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов, референдумов .....	116
<b>Статья 5.5.</b> Нарушение прав члена избирательной комиссии, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, избирательного блока или представителя средства массовой информации .....	118
<b>Статья 5.6.</b> Отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах, референдуме .....	120
<b>Статья 5.7.</b> Нарушение предусмотренных избирательным законодательством условий проведения предвыборной агитации, агитации при проведении референдума на каналах организаций, осуществляющих теле- и (или) радиовещание, и в периодических печатных изданиях .....	122
<b>Статья 5.8.</b> Нарушение в ходе избирательной кампании условий рекламы .....	123
<b>Статья 5.9.</b> Проведение предвыборной агитации, агитации при проведении референдума в период запрещения ее проведения и (или) в местах, где она запрещена законом .....	124
<b>Статья 5.10.</b> Проведение предвыборной агитации, агитации при проведении референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено законом .....	126
<b>Статья 5.11.</b> Изготовление, распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований избирательного законодательства Приднестровской Молдавской Республики .....	127
<b>Статья 5.12.</b> Непредоставление возможности обнародовать опровержение или иное разъяснение в защиту чести, достоинства или деловой репутации .....	129
<b>Статья 5.13.</b> Умышленное уничтожение или повреждение печатных материалов, относящихся к выборам, референдуму .....	130
<b>Статья 5.14.</b> Нарушение установленного избирательным законодательством Приднестровской Молдавской Республики права на пользование помещениями в ходе избирательной кампании, подготовки и проведения референдума .....	131
<b>Статья 5.15.</b> Подкуп избирателей, участников референдума .....	132
<b>Статья 5.16.</b> Несвоевременное перечисление средств избирательным комиссиям, комиссиям референдума .....	134

<b>Статья 5.17.</b> Непредоставление или неопубликование отчета о расходовании средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, референдума .....	135
<b>Статья 5.18.</b> Нарушение порядка возврата, передачи (перечисления) запрещенного законом к получению имущества.....	136
<b>Статья 5.19.</b> Незаконная выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме .....	138
<b>Статья 5.20.</b> Соккрытие остатков тиражей избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме .....	139
<b>Статья 5.21.</b> Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов, определения результатов выборов, референдума, порядка составления протокола об итогах голосования.....	140
<b>Статья 5.22.</b> Непредоставление сведений об итогах голосования или о результатах выборов .....	141
<b>Статья 5.23.</b> Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума.....	143
<b>Статья 5.24.</b> Подделка подписей избирателей, участников референдума .....	145
<b>Статья 5.25.</b> Сбор подписей избирателей, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено законом .....	147
<b>Статья 5.26.</b> Нарушение порядка и сроков представления и хранения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума.....	148
<b>Статья 5.27.</b> Отказ в предоставлении гражданину (организации) информации.....	150
<b>Статья 5.28.</b> Несоблюдение требований законодательства Приднестровской Молдавской Республики о языках в Приднестровской Молдавской Республике. ....	151
<b>Статья 5.29.</b> Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания .....	152
<b>Статья 5.30</b> – исключена. ....	154
<b>Статья 5.31.</b> Нарушение законодательства о труде и об охране труда .....	154
<b>Статья 5.32.</b> Нарушение установленного срока выплаты заработной платы и иных выплат.....	156
<b>Статья 5.33.</b> Нарушения законодательства о минимальном размере оплаты труда .....	157
<b>Статья 5.34.</b> Уклонение от участия в переговорах о заключении коллективного договора, соглашения либо нарушение установленного срока их заключения .....	160

<b>Статья 5.35.</b> Непредоставление информации, необходимой для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля за соблюдением коллективного договора, соглашения .....	162
<b>Статья 5.36.</b> Необоснованный отказ от заключения коллективного договора, соглашения .....	163
<b>Статья 5.37.</b> Нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению .....	164
<b>Статья 5.38.</b> Уклонение от получения требований работников и от участия в примирительных процедурах .....	165
<b>Статья 5.39.</b> Невыполнение соглашения .....	166
<b>Статья 5.40.</b> Увольнение работников в связи с коллективным трудовым спором и объявлением забастовки .....	167
<b>Статья 5.41.</b> Нарушение требований законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики в сфере государственного пенсионного страхования .....	169
<b>Статья 5.42.</b> Непредоставление на безвозмездной основе услуг по погребению, необоснованный отказ в выплате социального пособия на погребение.....	176
<b>Статья 5.43.</b> Нарушение законодательства о занятости населения .....	180
<b>Статья 5.44.</b> Нарушение прав отдельных категорий населения в области трудоустройства и занятости .....	183
<b>Статья 5.45.</b> Нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов .....	185
<b>Статья 5.46.</b> Скрытие страхового случая .....	187
<b>Статья 5.47.</b> Нарушение законных прав профессиональных союзов .....	190
<b>Статья 5.48.</b> Воспрепятствование организации или проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.....	191
<b>Статья 5.49.</b> Принуждение к участию или к отказу от участия в забастовке.....	193
<b>Статья 5.50.</b> Нарушение порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в организации, обеспечивающие содержание, образование и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей .....	194
<b>Статья 5.51.</b> Незаконные действия по усыновлению (удочерению) ребенка, передаче его под опеку (попечительство) или в приемную семью .....	197
<b>Статья 5.52.</b> Нарушение права на образование и предусмотренных законодательством Приднестровской Молдавской Республики	

в области образования прав и свобод обучающихся и воспитанников организаций образования.....	200
<b>Статья 5.53.</b> Нарушение законодательства об общественных объединениях и политических партиях.....	203
<b>Статья 5.54.</b> Неправомерный отказ в приеме или рассмотрении обращений граждан, юридических лиц, а также общественных объединений.....	204
<b>Статья 5.55.</b> Принятие заведомо необоснованного и (или) незаконного решения либо направление неполного или необоснованного ответа по обращениям граждан, юридических лиц, а также общественных объединений.....	206
<b>Статья 5.56.</b> Преследование граждан за критику.....	207
<b>Статья 5.57.</b> Оставление обращения без рассмотрения.....	208
<b>Статья 5.58.</b> Нарушение сроков рассмотрения обращений граждан, юридических лиц, а также общественных объединений.....	210
<b>Статья 5.58-1.</b> Нарушение законодательства Приднестровской Молдавской Республики об организации предоставления государственных услуг.....	212
<b>Статья 5.59.</b> Неисполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних.....	214
<b>Статья 5.60.</b> Дискриминация.....	217
<b>Статья 5.61.</b> Оскорбление.....	218
<b>Статья 5.62.</b> Клевета.....	219

*Глава 6. Административные правонарушения, посягающие на здоровье,  
санитарно-эпидемиологическое благополучие населения  
и общественную нравственность*

<b>Статья 6.1.</b> Невыполнение гарантированного объема медицинского обслуживания.....	222
<b>Статья 6.2.</b> Непредоставление гражданину копий медицинских документов, отражающих состояние его здоровья.....	224
<b>Статья 6.3.</b> Сокрытие источника заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью и контактов, создающих опасность заражения.....	225
<b>Статья 6.4.</b> Уклонение больных венерической болезнью от медицинского обследования и профилактического лечения.....	226
<b>Статья 6.4.1.</b> Уклонение больного контагиозной формой туберкулеза от лечения или нарушение им режима лечения.....	227



<b>Статья 6.5.</b> Незаконное занятие частной медицинской или частной фармацевтической деятельностью либо народной медициной (целительством) .....	228
<b>Статья 6.6.</b> Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения .....	230
<b>Статья 6.7.</b> Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта .....	232
<b>Статья 6.8.</b> Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде .....	233
<b>Статья 6.9.</b> Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения .....	234
<b>Статья 6.10.</b> Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения .....	235
<b>Статья 6.11.</b> Причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью .....	236
<b>Статья 6.12.</b> Незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств или психотропных веществ либо их аналогов .....	237
<b>Статья 6.13.</b> Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача. ....	239
<b>Статья 6.14.</b> Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо их аналогов .....	240
<b>Статья 6.15.</b> Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ либо веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ либо их аналогов. ....	242
<b>Статья 6.16.</b> Вовлечение несовершеннолетнего в употребление пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольных или спиртосодержащих напитков, или одурманивающих веществ. ....	243
<b>Статья 6.17.</b> Нарушение действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. ....	244
<b>Статья 6.18.</b> Несоблюдение установленных требований по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей .....	246
<b>Статья 6.19.</b> Нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о противодействии применению допинговых средств и (или) методов в спорте .....	249

<b>Статья 6.20.</b> Занятие проституцией .....	250
<b>Статья 6.21.</b> Получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией .....	251
<b>Статья 6.22.</b> Нарушение правил благоустройства городов и других населенных пунктов .....	251
<b>Статья 6.22.1.</b> Отсутствие договора на сбор и вывоз твердых бытовых отходов .....	253
<b>Статья 6.23.</b> Создание юридическим лицом условий для торговли детьми и (или) эксплуатации детей .....	253
<b>Статья 6.23.1.</b> Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних .....	256
<b>Статья 6.24.</b> Потребление табака и табачных изделий, испарительных смесей, использование устройств, имитирующих курение табака, несовершеннолетними, а равно вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака и табачных изделий, испарительных смесей, использования устройств, имитирующих курение табака .....	259
<b>Статья 6.25.</b> Нарушение установленного законодательным актом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах .....	261
<b>Статья 6.26.</b> Несоблюдение требований к знаку о запрете курения, к выделению и оснащению специальных мест для курения табака либо неисполнение обязанностей по контролю за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака .....	263

*Глава 7. Административные правонарушения  
в области охраны права собственности*

<b>Статья 7.1.</b> Самовольное занятие земельного участка .....	265
<b>Статья 7.2.</b> Уничтожение специальных знаков .....	266
<b>Статья 7.3.</b> Пользование недрами без разрешения (лицензии) либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией) .....	270
<b>Статья 7.4.</b> Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых .....	271
<b>Статья 7.5.</b> Незаконный захват водных объектов, пользование ими без разрешения на специальное водопользование (лицензии), незаконное водопользование.....	273
<b>Статья 7.6.</b> Повреждение гидротехнического, водохозяйственного или водоохранного сооружения, устройства или установки .....	274

<b>Статья 7.7.</b> Самовольное занятие земельного участка прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. ....	274
<b>Статья 7.8.</b> Самовольное занятие участка Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики. ....	276
<b>Статья 7.9.</b> Самовольная переуступка права пользования землей, недрами, участком Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики или водным объектом .....	278
<b>Статья 7.10.</b> Пользование объектами животного мира без разрешения .....	279
<b>Статья 7.11.</b> Нарушение требований сохранения, использования и охраны недвижимых объектов культурного наследия, их территорий и зон охраны, а также выявленных объектов культурного наследия.....	281
<b>Статья 7.12.</b> Организация и проведение земляных, строительных и иных работ без разрешения уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны объектов культурного наследия .....	284
<b>Статья 7.12.1.</b> Неисполнение обязанности по приостановлению работ в случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, или работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность .....	286
<b>Статья 7.13.</b> Ведение археологических полевых работ без разрешения уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы охраны объектов культурного наследия. ....	286
<b>Статья 7.13.1.</b> Незаконный оборот археологических предметов.....	289
<b>Статья 7.14.</b> Уклонение исполнителя землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ либо полевых археологических работ, осуществляемых на основании разрешения (открытого листа), от обязательной передачи на постоянное хранение в государственные музеи Приднестровской Молдавской Республики движимых объектов культурного наследия (памятников археологии), обнаруженных в результате проведения таких работ .....	290
<b>Статья 7.15.</b> Уклонение от безвозмездной передачи технического отчета о выполнении геодезических и картографических работ и данных в Государственный картографо-геодезический фонд Приднестровской Молдавской Республики. ....	291

<b>Статья 7.16.</b> Утрата материалов и данных Государственного картографо-геодезического фонда Приднестровской Молдавской Республики .....	292
<b>Статья 7.17.</b> Незаконный отвод земельных участков на особо охраняемых землях историко-культурного назначения .....	293
<b>Статья 7.18.</b> Уничтожение или повреждение чужого имущества.....	294
<b>Статья 7.19.</b> Самовольное подключение к энергетическим сетям, нефтепроводам и газопроводам .....	296
<b>Статья 7.20.</b> Самовольное подключение к централизованным системам питьевого водоснабжения и (или) системам водоотведения городских и сельских поселений. ....	298
<b>Статья 7.21.</b> Нарушение правил пользования жилыми и нежилыми помещениями.....	299
<b>Статья 7.22.</b> Нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений.....	302
<b>Статья 7.23.</b> Нарушение порядка постановки на учет граждан и сроков заселения жилых домов и жилых помещений.....	303
<b>Статья 7.24.</b> Нарушение нормативов обеспечения населения коммунальными услугами .....	304
<b>Статья 7.25.</b> Нарушение порядка распоряжения объектом нежилого фонда, находящимся в государственной собственности, и использования указанного объекта .....	306
<b>Статья 7.26.</b> Мелкое хищение .....	307
<b>Статья 7.27.</b> Уклонение от возмещения имущественного ущерба, причиненного преступлением собственнику или иному владельцу. ....	308
<b>Статья 7.28.</b> Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием. ....	309
<b>Статья 7.29.</b> Нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав.....	311
<b>Статья 7.30.</b> Несоблюдение требований законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд .....	313

*Глава 8. Административные правонарушения  
в области охраны окружающей природной среды*

<b>Статья 8.1.</b> Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности, планировании, проектировании,
--

размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов .....	315
<b>Статья 8.2.</b> Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами .....	317
<b>Статья 8.3.</b> Нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами .....	319
<b>Статья 8.4.</b> Нарушение законодательства об экологической экспертизе .....	323
<b>Статья 8.5.</b> Соккрытие или искажение экологической информации .....	326
<b>Статья 8.6.</b> Порча земель .....	328
<b>Статья 8.7.</b> Несвоевременный возврат временно занимаемых земель или невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению .....	331
<b>Статья 8.8.</b> Нерациональное и неэффективное использование земельного участка. Использование земель не по целевому назначению, невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв .....	333
<b>Статья 8.9.</b> Нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов .....	335
<b>Статья 8.10.</b> Нарушение требований по рациональному использованию недр .....	337
<b>Статья 8.11.</b> Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр .....	340
<b>Статья 8.12.</b> Нарушение порядка предоставления в пользование и режима использования земельных участков и Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов .....	340
<b>Статья 8.13.</b> Нарушение правил охраны водных объектов .....	343
<b>Статья 8.14.</b> Нарушение правил водопользования .....	349
<b>Статья 8.15.</b> Мойка транспортных средств в неустановленных местах .....	351
<b>Статья 8.16.</b> Нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств .....	352
<b>Статья 8.17.</b> Невыполнение правил ведения судовых документов .....	352
<b>Статья 8.18.</b> Нарушение правил охраны атмосферного воздуха .....	354
<b>Статья 8.19.</b> Выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума .....	360
<b>Статья 8.19.1.</b> Не проставление отметки в талоне технического осмотра о результатах замеров выбросов выхлопных газов .....	362

<b>Статья 8.20.</b> Эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума .....	364
<b>Статья 8.21.</b> Нарушение порядка отвода лесосек, освидетельствования мест рубок в лесах Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики .....	364
<b>Статья 8.22.</b> Нарушение правил лесопользования .....	366
<b>Статья 8.23.</b> Нарушение правил осуществления побочного лесопользования .....	369
<b>Статья 8.24.</b> Нарушение правил восстановления и улучшения лесов, использования ресурсов спелой древесины .....	371
<b>Статья 8.25.</b> Незаконная порубка, повреждение либо выкапывание деревьев, кустарников .....	374
<b>Статья 8.26.</b> Уничтожение мест обитания животных .....	376
<b>Статья 8.27.</b> Уничтожение либо повреждение сенокосов и пастбищных угодий, мелиоративных систем, а также дорог на землях Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики .....	378
<b>Статья 8.28.</b> Нарушение требований к охране лесов .....	379
<b>Статья 8.29.</b> Нарушение правил пожарной безопасности в лесах.....	381
<b>Статья 8.30.</b> Нарушение правил охраны среды обитания животных или путей миграции животных.....	383
<b>Статья 8.31.</b> Нарушение установленного порядка создания, использования или транспортировки биологических коллекций .....	383
<b>Статья 8.32.</b> Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений .....	384
<b>Статья 8.33.</b> Нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира .....	386
<b>Статья 8.34.</b> Незаконный ввоз в Приднестровскую Молдавскую Республику животных или растений .....	387
<b>Статья 8.35.</b> Жестокое обращение с животными .....	388
<b>Статья 8.36.</b> Нарушение правил пользования объектами животного мира .....	389
<b>Статья 8.37.</b> Нарушение правил рыболовства и требований по сохранению водных биологических ресурсов .....	393
<b>Статья 8.38.</b> Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях .....	394
<b>Статья 8.39.</b> Нарушение требований при осуществлении работ в области гидрометеорологии, мониторинга загрязнения окружающей природной	

среды и активных воздействий на гидрометеорологические и другие геофизические процессы .....	399
<b>Статья 8.40.</b> Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду .....	400
<b>Статья 8.41.</b> Нарушение законодательства Приднестровской Молдавской Республики о музейном деле .....	402
<i>Глава 9. Административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике</i>	
<b>Статья 9.1.</b> Нарушение требований промышленной безопасности опасных производственных объектов .....	406
<b>Статья 9.2.</b> Нарушение норм и правил безопасности гидротехнических сооружений .....	410
<b>Статья 9.3.</b> Нарушение правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования .....	411
<b>Статья 9.4.</b> Нарушение требований проектной документации и нормативных документов в области строительства .....	412
<b>Статья 9.5.</b> Нарушение установленного порядка строительства, реконструкции объектов, приемки, ввода их в эксплуатацию .....	414
<b>Статья 9.6.</b> Повреждение электрических сетей .....	416
<b>Статья 9.7.</b> Нарушение правил охраны электрических сетей .....	419
<b>Статья 9.8.</b> Ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов .....	420
<b>Статья 9.9.</b> Повреждение тепловых сетей, топливопроводов, совершенное по неосторожности .....	420
<b>Статья 9.10.</b> Нарушение правил устройства, эксплуатации, безопасности топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, сетей газоснабжения, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки. ....	421
<b>Статья 9.11.</b> Уклонение от исполнения требований доступности для инвалидов объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры. ....	423
<b>Статья 9.12.</b> Нарушение законодательства об энергосбережении .....	424
<b>Статья 9.13.</b> Нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов. ....	425

*Глава 10. Административные правонарушения  
в сельском хозяйстве. Административные правонарушения  
ветеринарных и фитосанитарных правил*

<b>Статья 10.1.</b> Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками .....	426
<b>Статья 10.2.</b> Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) .....	428
<b>Статья 10.3.</b> Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования, реализации, утилизации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) .....	429
<b>Статья 10.4.</b> Непринятие мер по обеспечению режима охраны посевов, мест хранения и переработки растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Приднестровской Молдавской Республике, и конопли .....	430
<b>Статья 10.5.</b> Непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Приднестровской Молдавской Республике, и дикорастущей конопли.....	432
<b>Статья 10.6.</b> Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические вещества .....	433
<b>Статья 10.7.</b> Нарушение правил карантина животных и растений.....	435
<b>Статья 10.8.</b> Соккрытие сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных .....	439
<b>Статья 10.9.</b> Нарушение ветеринарно-санитарных правил (требований), предъявляемых к перевозке или убою животных, производству, заготовке, перевозке, переработке, хранению, реализации, утилизации, уничтожению продуктов (сырья) животного и растительного происхождения, а также правил (требований) оформления ветеринарных сопроводительных документов, правил клеймения продукции .....	440
<b>Статья 10.10.</b> Несоблюдение зоогигиенических и ветеринарно-санитарных требований при размещении, строительстве объектов, связанных с содержанием животных, убоем, утилизацией .....	442
<b>Статья 10.11.</b> Нарушение ветеринарно-санитарных и иных правил содержания животных.....	443
<b>Статья 10.12.</b> Проведение мелиоративных работ с нарушением проекта .....	444



<b>Статья 10.13.</b> Нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Повреждение мелиоративных систем .....	446
<b>Статья 10.14.</b> Нарушение норм и правил ведения племенного животноводства .....	447
<b>Статья 10.15.</b> Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений .....	448
<b>Статья 10.16.</b> Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений .....	450
<b>Статья 10.17.</b> Нарушение порядка ввоза на территорию Приднестровской Молдавской Республики семян сельскохозяйственных растений .....	451
<b>Статья 10.18.</b> Нарушение правил производства, переработки, транспортировки (в том числе импорта (экспорта)), хранения, реализации или использования кормов, кормовых добавок и ветеринарных препаратов (лекарственных средств для ветеринарного применения) .....	453

*Глава 11. Административные правонарушения  
на транспорте, в области дорожного хозяйства*

<b>Статья 11.1.</b> Действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте .....	454
<b>Статья 11.2.</b> Действия, угрожающие безопасности полетов .....	456
<b>Статья 11.3.</b> Нарушение правил использования воздушного пространства .....	458
<b>Статья 11.4.</b> Нарушение правил безопасности эксплуатации воздушных судов ....	460
<b>Статья 11.5.</b> Действия, угрожающие безопасности движения на водном транспорте .....	461
<b>Статья 11.6.</b> Нарушение правил плавания .....	463
<b>Статья 11.7.</b> Нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления .....	464
<b>Статья 11.8.</b> Управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения .....	466
<b>Статья 11.9.</b> Нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на судах водного транспорта, а также на маломерных судах .....	468
<b>Статья 11.10.</b> Нарушение правил погрузки и разгрузки судов .....	468
<b>Статья 11.11.</b> Нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов .....	469

<b>Статья 11.12.</b> Нарушение правил выпуска судна в плавание или допуск к управлению судном лиц, не имеющих соответствующего диплома (свидетельства, удостоверения) либо находящихся в состоянии опьянения...	470
<b>Статья 11.13.</b> Нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов .....	472
<b>Статья 11.14.</b> Повреждение имущества на транспортных средствах общего пользования, грузовых вагонов или иного предназначенного для перевозки и хранения грузов на транспорте оборудования. ....	473
<b>Статья 11.15.</b> Нарушение правил пожарной безопасности на железнодорожном, водном, воздушном, автомобильном транспорте и электротранспорте. ....	474
<b>Статья 11.16.</b> Нарушение правил поведения граждан на железнодорожном, воздушном, водном, автомобильном транспорте и электротранспорте .....	476
<b>Статья 11.17.</b> Нарушение правил охраны и использования полосы отвода автомобильной дороги .....	478
<b>Статья 11.18.</b> Нарушение землепользователями правил охраны автомобильных дорог или дорожных сооружений .....	480
<b>Статья 11.19.</b> Организация транспортного обслуживания населения без создания условий доступности для инвалидов.....	481
<b>Статья 11.20.</b> Незаконное использование зарегистрированных в других государствах автотранспортных средств для перевозок грузов и (или) пассажиров .....	483
<b>Статья 11.21.</b> Управление транспортным средством без отличительного на нем и (или) прицепах к нему знака государства регистрации транспортного средства (прицепа) и нарушение других правил эксплуатации транспортного средства при осуществлении международной автомобильной перевозки .....	484
<b>Статья 11.22.</b> Нарушение правил перевозки пассажиров и багажа .....	486

*Глава 12. Административные правонарушения  
в области дорожного движения*

<b>Статья 12.1.</b> Управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке .....	493
<b>Статья 12.2.</b> Управление транспортным средством с нарушением правил установки на нем государственных регистрационных знаков .....	495
<b>Статья 12.3.</b> Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения ....	497

---

<b>Статья 12.4.</b> Нарушение правил установки на транспортном средстве устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов .....	499
<b>Статья 12.5.</b> Управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена.....	501
<b>Статья 12.6.</b> Нарушение требований о применении ремней безопасности или мотошлемов .....	504
<b>Статья 12.7.</b> Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством .....	505
<b>Статья 12.8.</b> Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения .....	508
<b>Статья 12.9.</b> Превышение установленной скорости движения .....	511
<b>Статья 12.10.</b> Исключена .....	514
<b>Статья 12.11.</b> Исключена .....	514
<b>Статья 12.12.</b> Нарушение правил движения через железнодорожные пути .....	514
<b>Статья 12.13.</b> Проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика .....	516
<b>Статья 12.14.</b> Нарушение правил проезда перекрестков .....	519
<b>Статья 12.15.</b> Нарушение правил маневрирования .....	521
<b>Статья 12.16.</b> Нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда или обгона .....	523
<b>Статья 12.17.</b> Несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги .....	528
<b>Статья 12.18.</b> Непредоставление преимущества в движении маршрутному транспортному средству или транспортному средству с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами .....	530
<b>Статья 12.19.</b> Непредоставление преимущества в движении пешеходам или иным участникам дорожного движения .....	532
<b>Статья 12.20.</b> Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств .....	533
<b>Статья 12.21.</b> Нарушение правил пользования внешними световыми приборами, звуковыми сигналами, аварийной сигнализацией или знаком аварийной остановки. ....	536
<b>Статья 12.22.</b> Нарушение правил перевозки грузов, правил буксировки .....	538
<b>Статья 12.23.</b> Нарушение правил учебной езды .....	541

<b>Статья 12.24.</b> Нарушение правил перевозки пассажиров .....	542
<b>Статья 12.25.</b> Нарушение водителями Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее повреждение транспортных средств или иного имущества либо повлекшее причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, а также нарушение иных правил дорожного движения .....	544
<b>Статья 12.26.</b> Невыполнение законного требования о предоставлении транспортного средства или об остановке транспортного средства .....	546
<b>Статья 12.27.</b> Невыполнение водителем транспортного средства законного требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения .....	549
<b>Статья 12.28.</b> Невыполнение обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием.....	552
<b>Статья 12.29.</b> Нарушение правил, установленных для движения транспортных средств в жилых зонах .....	554
<b>Статья 12.30.</b> Исключена. ....	554
<b>Статья 12.31.</b> Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения .....	555
<b>Статья 12.32.</b> Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным участником дорожного движения, повлекшее создание помех в движении транспортных средств либо причинение легкого вреда здоровью или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего либо существенное повреждение транспортных средств, грузов, дорог, дорожных и других сооружений или иного имущества .....	558
<b>Статья 12.33.</b> Выпуск на линию транспортного средства, не зарегистрированного в установленном порядке, не прошедшего государственного или предрейсового технического осмотра, с подложными государственными регистрационными знаками или имеющего неисправности, с которыми запрещена эксплуатация, переоборудованного без соответствующего разрешения .....	560
<b>Статья 12.34.</b> Допуск к управлению транспортным средством водителя, не прошедшего предрейсовый медицинский осмотр, а равно находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством, перевозка пассажиров водителем, не прошедшим предрейсового медицинского осмотра .....	565
<b>Статья 12.35.</b> Повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений .....	566

<b>Статья 12.36.</b> Нарушение правил строительства, проведения ремонта и содержания дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений .....	567
<b>Статья 12.37.</b> Незаконное ограничение прав на управление транспортным средством и его эксплуатацию .....	570
<b>Статья 12.38.</b> Воспрепятствование законной деятельности по управлению и эксплуатации транспортных средств .....	571
<b>Статья 12.39.</b> Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств .....	572
<b>Статья 12.40.</b> Пользование водителем транспортного средства во время движения телефоном, без применения технических устройств, позволяющих вести переговоры без использования рук .....	575

*Глава 13. Административные правонарушения  
в области информации и связи*

<b>Статья 13.1.</b> Самовольное подключение к сети электрической связи оконечного оборудования .....	576
<b>Статья 13.2.</b> Самовольные проектирование, строительство, изготовление, приобретение, установка или эксплуатация радиоизлучающих средств. ....	579
<b>Статья 13.3.</b> Нарушение правил проектирования, строительства, установки, регистрации или эксплуатации радиоизлучающих средств .....	585
<b>Статья 13.4.</b> Нарушение правил охраны линий или сооружений связи .....	587
<b>Статья 13.5.</b> Использование несертифицированных средств связи .....	589
<b>Статья 13.6.</b> Несоблюдение установленных правил и норм, регулирующих порядок проектирования, строительства и эксплуатации сетей и сооружений связи .....	590
<b>Статья 13.7.</b> Изготовление, реализация или эксплуатация технических средств, не соответствующих стандартам или нормам, регулирующим допустимые уровни промышленных радиопомех .....	593
<b>Статья 13.8.</b> Самовольные строительство или эксплуатация сооружений связи ....	594
<b>Статья 13.9.</b> Изготовление в целях сбыта, а равно сбыт заведомо поддельных государственных знаков почтовой оплаты, международных ответных купонов, использование заведомо поддельных клише франкировальных машин, почтовых штемпелей или иных именных вещей .....	595
<b>Статья 13.10.</b> Нарушение установленного законом порядка представления гражданам и организациям документированной информации о них .....	597

<b>Статья 13.11.</b> Нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных) .....	599
<b>Статья 13.12.</b> Нарушение правил защиты информации .....	600
<b>Статья 13.13.</b> Незаконная деятельность в области защиты информации .....	605
<b>Статья 13.14.</b> Разглашение информации с ограниченным доступом.....	608
<b>Статья 13.15.</b> Злоупотребление свободой массовой информации .....	610
<b>Статья 13.16.</b> Воспрепятствование распространению продукции средства массовой информации .....	612
<b>Статья 13.17.</b> Нарушение правил распространения эротических изданий.....	613
<b>Статья 13.18.</b> Нарушение требований законодательства Приднестровской Молдавской Республики о распространении обязательных сообщений.....	615
<b>Статья 13.19.</b> Воспрепятствование уверенному приему радио- и телепрограмм .....	616
<b>Статья 13.20.</b> Нарушение порядка предоставления статистической информации .....	618
<b>Статья 13.21.</b> Нарушение правил хранения, передачи, комплектования, учета и использования архивных документов .....	619
<b>Статья 13.22.</b> Утрата или незаконное уничтожение документов Архивного фонда, документов по личному составу .....	625
<b>Статья 13.23.</b> Нарушение правил документирования .....	630
<b>Статья 13.24.</b> Нарушение порядка изготовления издательской продукции .....	633
<b>Статья 13.25.</b> Нарушение порядка изготовления или распространения продукции средства массовой информации .....	635
<b>Статья 13.26.</b> Нарушение порядка объявления выходных данных .....	638
<b>Статья 13.27.</b> Нарушение порядка представления обязательного экземпляра документов.....	640
<b>Статья 13.28.</b> Повреждение телефонов-автоматов .....	642
<b>Статья 13.29.</b> Несанкционированный доступ к компьютерной информации .....	643
<b>Статья 13.30.</b> Нарушение обязанностей, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики в области электронной подписи.....	644
<b>Статья 13.31.</b> Исключена .....	647
<b>Статья 13.32.</b> Осуществление цензуры средств массовой информации .....	647
<b>Статья 13.33.</b> Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов .....	650

- 
- Статья 13.34.** Нарушение требований к организации доступа к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления и к ее размещению в глобальной сети Интернет..... 652
- Статья 13.35.** Нарушение порядка предоставления информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления..... 654
- Статья 13.36.** Неисполнение оператором электросвязи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к глобальной сети Интернет, обязанности по ограничению или возобновлению доступа к информации, доступ к которой должен быть ограничен или возобновлен на основании сведений, полученных от уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти в области информационных технологий ..... 655

Справочное издание

КОММЕНТАРИЙ К КОДЕКСУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Редакторы: *В.В. Дабежа, М.В. Коломейчук, И.И. Головачук, Е.Ю. Кривошеева*  
Компьютерная верстка С.В. Олейников

ИЛ № 06150. Сер. АЮ от 21.02.02.

Подписано в печать 12.04.2022. Формат 60х90/16.

Уч.-изд. л. 42,5. Электронное издание. Заказ № 1166.