

ПРИДНЕСТРОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
им. Т.Г. ШЕВЧЕНКО



*К 20-летию кафедры
предпринимательского и трудового права
2003–2023 г.*

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО И ТРУДОВОГО ПРАВА

Сборник статей студентов и магистрантов



Тирасполь, 2023

УДК 346+349.2(082)
ББК Х404.91я43+Х405.1я43
С56

Редакционная коллегия:

Щукина Н.В., д-р юрид. наук, проф., зав. кафедрой предпринимательского и трудового права, ПГУ им. Т.Г. Шевченко, председатель, отв. редактор

Флоря О.В., канд. юрид. наук, доцент кафедры предпринимательского и трудового права, ПГУ им. Т.Г. Шевченко

Шеленга Н.А., канд. юрид. наук, доцент кафедры предпринимательского и трудового права, ПГУ им. Т.Г. Шевченко

Рецензенты:

Лысенко В.В., д-р юрид. наук, проф., зав. кафедрой предпринимательского и трудового права, ПГУ им. Т.Г. Шевченко

Калякина А.В., канд. юрид. наук, доцент, зам. декана юридического факультета по научной работе, ПГУ им. Т.Г. Шевченко

Современные проблемы предпринимательского и трудового права:

С56 Сборник статей студентов и магистрантов юридического факультета / Отв. ред. Н.В. Щукина. – Тирасполь, 2023. – 102 с. – (Электронное издание).

В данное издание вошли научные статьи студентов, обучающихся на юридическом факультете ПГУ им. Т.Г. Шевченко по направлениям подготовки «Юриспруденция», «Правовое обеспечение национальной безопасности», «Судебная и прокурорская деятельность», а также направлению подготовки по программе магистратуры «Правовое сопровождение экономической деятельности». Статьи подготовлены под руководством преподавателей юридического факультета, в том числе, руководителей научных студенческих кружков по кафедрам факультета.

С представленными в статьях материалами авторы выступали на заседаниях кафедральных студенческих научных обществ, а также на научных конференциях и научно-практических мероприятиях, проходивших в 2023 году в Приднестровье и за рубежом.

Предназначен для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, а также для всех интересующихся проблемами правового регулирования общественных отношений.

УДК 346+349.2(082)
ББК Х404.91я43+Х405.1я43

Ответственность за правильность, точность и корректность цитирования, ссылок и перевода, достоверность информации и оригинальность представленных материалов несут их авторы.

Рекомендовано Научно-координационным советом ПГУ им. Т.Г. Шевченко

© Коллектив авторов, 2023
© ПГУ им. Т.Г. Шевченко, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО	5
А.В. Бакал. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ТРУДОВОМ ПРАВЕ.....	7
А.Е. Бурковская. ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕГО РОЛЬ В МЕХАНИЗМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА	12
В.Е. Гончаренко. ПРОБЛЕМА НЕТИПИЧНЫХ ВИДОВ ТРУДОВЫХ ДОГОВОРОВ	18
И.Е. Гуторова. ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОУСТРОЙСТВА В ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....	23
М.Е. Дальниченко. РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	26
М.В. Деткова. МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТНИКА: СУЩНОСТЬ И АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ	35
Е.Д. Карпинская. ЮРИДИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ ПОНИМАНИЯ И СООТНОШЕНИЯ	38
В.В. Кожемяченко. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ТРУДОВЫХ ПРАВ	44
А.М. Овсянникова, М.Е. Дальниченко. КОНСТИТУЦИОННО- ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАЩИТЫ ДЕТСТВА В ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	48

А.М. Овсянникова, Е.В. Казаник. УДАЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ КАК СПОСОБ ЗАЩИТЫ ЧЕСТИ, ДОСТОИНСТВА И ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ	54
А.М. Овсянникова. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С УЧАСТИЕМ БЕЖЕНЦЕВ	59
П.Г. Прутян. ЗАКОН ПМР «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ»: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ	67
М.В. Сандухчан. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРУДОВЫХ ПРАВ РАБОТНИКОВ ПО НОРМАМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГЕРМАНИИ	70
В.А. Тяжелов. ЮРИДИЧЕСКАЯ СТУДЕНЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА ПГУ им. Т.Г. ШЕВЧЕНКО: ОПЫТ УЧАСТИЯ В VIII МЕЖДУНАРОДНОЙ ОЛИМПИАДЕ КЛИНИЦИСТОВ.....	78
В.Е. Федоренко. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ТРУДОВОГО ПРАВА: НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ	81
Л.Г. Фисаревская. ПРОБЛЕМЫ ТОЛКОВАНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ДОГОВОРА	85
R.I. Iamboglio. LEGAL REGIME OF ENFORCEMENT OF FOREIGN JUDICIAL AND ARBITRATION DECISIONS IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION	94

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Одним из важных направлений деятельности кафедры предпринимательского и трудового права Приднестровского государственного университета им. Т.Г. Шевченко является организация научно-исследовательской работы обучающихся. Значимость данного направления работы кафедры трудно переоценить, так как она направлена на вовлечение молодежи в мир юридической науки и научных изысканий, выявление и поддержку талантливых молодых людей, популяризацию научной деятельности среди обучающихся, восполнение научного потенциала юридического факультета, Университета и Республики в целом.

С целью создания условий для самореализации студентов в пространстве научного творчества, выработки ценностного отношения к поисково-исследовательской деятельности, развития их интеллектуального потенциала в рамках кафедры предпринимательского и трудового права создан и успешно функционирует научный студенческий кружок «Правовед», основными задачами которого являются:

- формирование юридического мировоззрения и системы научных взглядов студентов;
- овладение методикой научно-исследовательской работы, умением самостоятельно и творчески мыслить, использовать полученные знания на практике;
- развитие навыков аналитической работы с нормативным материалом;
- развитие умения выявлять актуальные проблемы правового регулирования отношений в сфере предпринимательского, арбитражного, экологического, трудового права, права социального обеспечения и предлагать возможные пути их решения;
- развитие навыков самостоятельной работы с научной литературой, обучение методике обработки и анализа полученных данных, составления и оформления докладов и отчетов по результатам научно-исследовательской работы;
- участие членов кружка в научно-исследовательских конференциях, различных формах презентаций учебно-исследовательских работ, в издании сборников по материалам учебно-исследовательской работы студентов;
- формирование единого научного сообщества студентов учебного заведения со своими традициями, пропаганда идей научных сообществ

среди студентов и преподавателей ПГУ им.Т.Г. Шевченко и других учебных заведений.

Члены научного студенческого кружка «Правовед» регулярно проводят заседания, где активно обсуждаются актуальные проблемы различных отраслей права. По сути, это та площадка, на которой обучающиеся могут продемонстрировать свою креативность, неординарность мышления, предложить новые оригинальные решения существующих научных проблем. Проведение подобного рода научных исследований студентами и магистрантами, делающими первые шаги в науке, позволит выработать новые позиции и подходы, определить ориентиры и дальнейшие векторы развития различных сфер жизнедеятельности нашего общества и государства.

Настоящий сборник статей составлен по результатам работы научного студенческого кружка кафедры предпринимательского и трудового права, а также научных студенческих объединений других кафедр юридического факультета.

Кафедра предпринимательского и трудового права юридического факультета Приднестровского государственного университета им. Т.Г. Шевченко будет и в дальнейшем всячески поддерживать развитие научного потенциала обучающихся, способствовать участию приднестровской молодежи в международных научных форумах, конференциях и других подобных мероприятиях, содействовать укреплению межгосударственного сотрудничества в проведении студентами и магистрантами научно-исследовательской работы.

Наталья Анатольевна Шеленга,

канд. юрид. наук, доцент кафедры предпринимательского и трудового права,
руководитель СНО «Правовед»

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ТРУДОВОМ ПРАВЕ

Бакал Алина Вячеславовна,

*Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко, юридический факультет,
студентка 5 курса, направление подготовки «Правовое обеспечение национальной безопасности»,
lina.bakal01@mail.ru*

*Научный руководитель: Щукина Наталья Викторовна, д-р юрид. наук,
профессор кафедры предпринимательского и трудового права юридического факультета*

Аннотация: В статье сформулированы и детально проанализированы основные принципы дисциплинарной ответственности в трудовом праве. К ним автор относит: законность; необратимость; целесообразность; справедливость; презумпцию невиновности работника; индивидуализацию ответственности; гласность; обоснованность выбранного вида дисциплинарного взыскания; всестороннюю защиту прав работников.

Ключевые слова: дисциплинарная ответственность, принципы, законность, справедливость, индивидуализация ответственности, гласность, всесторонняя защита прав работников.

Принципами дисциплинарной ответственности являются разработанные с учетом научных достижений, правовые основы её реализации, которые определяют общую направленность, суть, содержание и основные особенности этого юридического явления, а также обеспечивают результативность трудового законодательства в соответствующей сфере.

В.С. Венедиктов разработал систему принципов дисциплинарной ответственности, которые закреплены в нормах трудового законодательства и оправдали себя на практике:

- а) необратимость ответственности за проступок;
- б) обоснованность выбранного вида взыскания;
- в) скорость и своевременность его применения;
- г) применение за каждый проступок одного дисциплинарного взыскания, которое предусмотрено нормами трудового законодательства;
- д) соответствие взыскания содеянному нарушению и индивидуализация наказания в зависимости от лица, состояния дисциплины в данном коллективе и других условий;

- е) применение предусмотренного законодательством взыскания уполномоченным органом или должностным лицом в пределах их компетенции;
- ж) гарантированность защиты прав работника, привлеченного к дисциплинарной ответственности;
- з) широкая информированность о реакции владельца или уполномоченного органа на проступок члена трудового коллектива.

Вообще положительно относясь к творческому наследию автора, считаем, что сама попытка сформулировать систему принципов дисциплинарной ответственности содержит ряд недостатков. Во-первых, безосновательно без внимания ученого остались некоторые из принципов – в частности, ключевые – законность, презумпция невиновности. Во-вторых, выделение безоговорочной реализации взыскания в качестве самостоятельного принципа носит надуманный характер. Несомненно, реализация должна была бы рассматриваться как один из проявлений более общего принципа необратимости ответственности. В-третьих, искусственным является принцип широкой информированности о реакции владельца или уполномоченного им органа на проступок члена трудового коллектива, ведь это ничто иное как принцип гласности. В-четвертых, применение за каждый проступок одного дисциплинарного взыскания, которое предусмотрено нормами трудового законодательства, и применение предусмотренного законодательством взыскания уполномоченным органом или должностным лицом в пределах их компетенции следует расценивать как проявление принципа законности. В-пятых, скорость применения взысканий не должна быть обязательной целью дисциплинарной ответственности, так как избыточная спешка не позволяет объективно, полно и всесторонне рассмотреть обстоятельства дела и принять справедливое решение. В целом же подходу В.С. Венедиктова не хватает системного единства, хотя именно благодаря ему достигается внутренняя стабильность дисциплинарной ответственности как юридического явления.

Считаем возможным сформулировать следующие основные принципы дисциплинарной ответственности:

1. Законность. Принцип законности является общим и не содержит каких-либо изъятий. Как одно из явлений общественной жизни законность характеризуется сложностью внутренней структуры. Она является результатом взаимодействия различных факторов, которые и определяют ее природу.

Принцип законности дисциплинарной ответственности является средством реализации одной из главных основ правового государства – ограничение власти правом и законом. В частности, если работнику разрешено все, что не запрещено законом, то носители дисциплинарной власти, то есть лица, наделенные властно-распорядительными функциями, должны делать

лишь то, что им определено законом и именно таким способом и в такой форме, которая продиктована законом.

Законность дисциплинарной ответственности состоит в требовании привлечения к ответственности лишь за виновное, противоправное деяние и только в установленных законом пределах. Она является юридическим стержнем, на котором держится весь процесс реализации дисциплинарной ответственности.

2. Неотвратимость. С законностью тесно связанный принцип неотвратимости дисциплинарной ответственности. Данный принцип означает, что за любой дисциплинарный проступок неизменно последует наступление ответственности. Его совершение не может быть безнаказанным. Он закреплен в законе и отображает требование неуклонного соблюдения предписаний правовых норм. Принцип неотвратимости известный в развитых государствах, странах и является безусловным требованием режима законности.

Неотвратимость дисциплинарной ответственности означает: во-первых, что ни один дисциплинарный проступок не должен остаться незамеченным, а во-вторых, каждый правонарушитель должен понести ответственность за свои противоправные действия.

3. Целесообразность. В данном случае речь идет о том, что работодатель принимает решение о применении того или иного дисциплинарного взыскания в зависимости от «тяжести» совершенного проступка. Например, в отношении работника, который впервые опоздал на работу, может быть высказано замечание в устной форме без занесения в личное дело, а вот сотрудник, который явился на работу в состоянии алкогольного опьянения, может быть уволен с занесением соответствующей записи в трудовую книжку.

4. Справедливость. Друг друга дополняют и тесно между собой взаимосвязанные принципы законности и справедливости. В.В. Самохвалов определяет, что этическую природу законности отображает справедливость, причем справедливость выступает как социальный и этический критерий права. Быть законным – значит обладать качествами справедливости. И, наоборот, кто нарушает законность, не соблюдает права, тот действует вопреки требованиям справедливости.

По мнению П. Г. Рабиновича категории «справедливость» и «несправедливость» должны быть положены в основу правильной степени наказания, выступая в качестве одного из самых важных критериев правомерности правовых норм, а с другой стороны, правосудие, реализуя правовые нормы, лишь тогда, справедливо, когда правильно отображает те социально-экономические и политико-идеологические отношения, которые сложились в общественной жизни.

Следует отметить, что существуют два основных случая нарушения справедливости при дисциплинарной ответственности: (1) добросовестная

ошибка и (2) сознательное игнорирование правового предписания. В первом случае лицо уверено, что, осуществляя определенный поступок, оно не нарушает требования законодательства. Чтобы исключить в будущем подобное отступление, достаточно повысить уровень правовых знаний субъекта. Во втором случае лицо знает требования, но сознательно их нарушает.

5. Презумпция невиновности работника. Презумпция является предположением высокой степени вероятности, подтвержденное длительной практикой и связью между фактами, которые обычно наблюдаются.

Приняв к вниманию рассуждения Г.П. Батурова, Т.Г. Моршаковой и И.Л. Петрухина, считаем, что презумпция невиновности в разрезе дисциплинарной ответственности состоит из таких составных частей, как: все работники считаются добропорядочными, до тех пор пока не доказано обратное; работник считается невиновным до вступления решения юрисдикционного органа в силы; обязанность доказывания вины лежит на работодателе; все сомнения трактуются в пользу работника, который обвиняется в совершении дисциплинарного проступка; при обвинении работника в нарушении трудовых обязанностей следует собрать достаточно доказательств.

Стоит заметить, что механизм реализации презумпции невиновности не нашел своего отображения в законодательстве по вопросам дисциплинарной ответственности.

6. Индивидуализация ответственности. Тесно связанным с принципом справедливости является принцип индивидуализации дисциплинарной ответственности.

Соглашусь с Н.Н. Вапнярчук, которая считает, что суть индивидуализации дисциплинарной ответственности состоит в необходимости выяснения: 1) степени вины того или иного лица; 2) тяжести совершенного деяния (действия или бездействия); 3) возможности применения смягчающих или отягчающих ответственность обстоятельств, а также оснований для освобождения от такой ответственности; 4) учет особенностей правонарушителя; 5) ответственность строго только за собственные действия.

7. Гласность. Гласность дисциплинарной ответственности ориентирует на правдивое и ответственное информирование всех граждан страны о жизни общества и государства, способствует широкому обсуждению достижений и недостатков в работе предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и отдельных граждан, формирует общественное мнение, повышает социально-политическую активность граждан и тем самым предоставляет возможность решать возникающие проблемы согласно интересам лица, общества и государства. Данный принцип является одним из самых важных демократических принципов, что подразумевает открытость работы органов управления, а также доступность для общественного ознакомления с их деятельностью.

8. Всесторонняя защита прав работников. Формирование гражданского общества, демократического, социального государства, современной правовой системы, которая бы отвечала идее защиты прав человека и гражданина, правовым традициям нашего народа является важной и актуальной задачей отечественной юридической науки. Современные как международные, так и внутригосударственные события регулярно побуждают ученых-юристов обращаться к фундаментальной проблеме бытия человека на основе его прав. И как в прошлом, так и на современном этапе предлагалось и предлагается много различных подходов, которые приводят к многообразию практических решений во всех сферах и на всех уровнях общественной жизни. Каждый период общественного развития формирует свои проблемы и человечеству пока не известны ситуации, при которых не возникла бы необходимость поддержки и защиты прав человека.

Согласимся с В.М. Андреевым, что сегодня нужны новые подходы к проблеме социальной обусловленности трудового законодательства, которые бы отображали нынешние социальные и правовые реалии и были направлены на утверждение в государстве основ гражданского общества и правового государства.

В заключение еще раз следует подчеркнуть, что к числу важнейших принципов дисциплинарной ответственности, которые являются основными идеями при воздействии на нарушителя трудовой дисциплины и применении мер дисциплинарного взыскания, относятся: законность, неотвратимость, целесообразность, справедливость, презумпция невиновности работника, гласность, индивидуализация ответственности, всесторонняя защита прав работников. Их всестороннее изучение способствует раскрытию сущности дисциплинарной ответственности как одного из важнейших элементов в системе правового регулирования трудовых отношений.

Список использованных источников

1. Венедиктов В.С. Проблемы ответственности в трудовом праве: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.05. – Х., 1994. – 280 с.
2. Липинский Д.А. Проблемы юридической ответственности / под.ред. Р.Л. Хачатурова. – СПб.: Юрид. центр «Пресс», 2003. – 387 с.
3. Николаев А.Г. Дисциплинарная ответственность как вид юридической ответственности / А.Г. Николаева // Труды Академии управления МВД России. 2019. № 2. С. 87-90.
4. Петрухин И.Л., Батуров Г.П., Моршакова Т.Г. Теоретические основы эффективности правосудия. – М.: Наука, 1979. – 392 с.
5. Толстых М.А. Дисциплинарная ответственность: понятие и принципы / М.А. Толстых // Молодой ученый. 2021. № 36. С. 122-126.
6. Делова А.Д., Масолова Е.Ю. Дисциплинарная ответственность как самостоятельный вид юридической ответственности // Актуальные проблемы совершенствования законодательства и правоприменения. Сборник материалов VII Внутривузовского круглого стола. 2021. С. 4850.

ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ЕГО РОЛЬ В МЕХАНИЗМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Бурковская Анастасия Евгеньевна,

*Приднестровский государственный университет им. Т.Г.Шевченко, юридический факультет,
студента 3 курса, направление подготовки «Правовое обеспечение национальной безопасности»,
e-mail: nbtiras@gmail.com*

*Научный руководитель: Щукина Наталья Викторовна, доктор юридических наук, профессор,
зав. Кафедрой предпринимательского и трудового права юридического факультета*

Аннотация: в статье рассматриваются правовые основы деятельности Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике, его полномочия и особенности взаимодействия с органами государственной власти; анализируются отчеты о деятельности Уполномоченного, формулируются выводы по результатам проведенного правового анализа.

Ключевые слова: уполномоченный по правам человека; защита прав человека; конституционные гарантии.

В настоящее время, в условиях появления новых вызовов, которые могут оказать существенное влияние на ситуацию с соблюдением прав человека, важную роль приобретает деятельность всех институтов, целью которых является мониторинг и защита прав человека. Важную роль среди правовых механизмов и институтов, гарантирующих эффективную реализацию и защиту прав человека, играет Уполномоченный по правам человека (Омбудсмен). Деятельность Уполномоченного по правам человека дополняет методы защиты прав и свобод человека и гражданина, действующие в пределах компетенции государственных органов, установленной законом.

Положениями статьи 1 Конституционного Закона ПМР «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике» закреплены основные цели деятельности Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике (далее – Уполномоченный), среди которых основная цель - государственный контроль за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина и защита прав каждого на территории Приднестровской Молдавской Республики.¹ Конституция Приднестровской Молдавской Республики, указанный Конституционный закон, а также другие нормативные правовые акты ПМР являются

¹ Конституционный Закон Приднестровской Молдавской Республики от 03.11.2005 года № 657-КЗ-III «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике» с изм. и доп. http://www.ombudsmanpmr.org/konstitutionniy_zakon.htm (дата обращения: 1.10.2023).

нормативной основой деятельности Уполномоченного. Кроме этого, важно отметить, что общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Приднестровской Молдавской Республики (ст. 1 Закона «Об уполномоченном...»), также указаны законодателем в числе актов, которыми руководствуется Уполномоченный в своей деятельности.

Государственная власть для выполнения поставленных целей и своих обязательств перед обществом вырабатывает механизм, принимает систему мер, создает институты и органы, обеспечивающие в различных направлениях защиту прав и свобод человека, для укрепления законности и контроля в деятельности государственных органов², созданный в Приднестровье в 2006 году институт омбудсмана – Уполномоченного по правам человека, давно действует во многих странах мира и зарекомендовал себя как действенное и достаточно эффективное средство решающее как частные вопросы граждан, которые к нему обращаются, так и отвечающие интересам общества (общественные).

Понятие омбудсмана в различных словарях в основном понимается как защитник прав и свобод человека, например, в шведском словаре «ombud» - означало силу и авторитет, а в норвежском пишется аналогично, но означает посол, или делегат, который обращалось к народу от имени короля. Британская энциклопедия (1972 г.) трактует омбудсмана как уполномоченный орган призванный разбирать жалобы граждан по фактам злоупотреблений власти и бюрократии. Всемирная энциклопедия называет омбудсмана независимым должностным лицом проводящего расследования в отношении должностных лиц независимо от ранга и должности по заявлениям граждан³. На официальном сайте ООН «Канцелярия омбудсмана и посредников» понятие «Омбудсмен» названо шведским термином, означающим «представитель народа».⁴

Согласно терминологии Международной ассоциации юристов, институт омбудсмана трактуют как независимую публичную службу, основанную на конституционных нормах, которую возглавляет должностное лицо, ... обязанное реагировать на жалобы, заявления лиц, пострадавших от произвола административных органов, иных органов власти, юридических лиц, обязанное проводить самостоятельные и независимые расследования, корректировать ситуацию, восстанавливать права и свободы граждан⁵.

Следует отметить, что по своей природе институт омбудсмана представляет собой своеобразную государственную службу, предусмотренную

² Общая теория прав человека / Рук.авт. кол. и отв. ред. Е.А. Лукашева. - М.: НОРМА, 2011. - С. 369.

³ Мелик-Дадаев И.А. Институт омбудсмана (история, основные функции и особенности деятельности в Скандинавских странах) // Научная информация о состоянии преступности и борьбе с нею в Скандинавских странах. - 2012. - N 4. - С. 96.

⁴ ООН «Канцелярия омбудсмана и посредников» <https://www.un.org/ombudsman/ru/about-us/an-ombudsman> (дата обращения: 1. 10.2023).

⁵ Комарова В.В. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации // Государство и право. - 2009. - N 9. - С. 21.

Конституцией ПМР, о чем говорят некоторые ученые в своих исследованиях⁶. Можно говорить о том, что омбудсмен выступает как независимое должностное лицо, которое при направлении ему жалоб на действия должностных лиц органов государственной власти и управления, проверяет их на предмет законности и на основании результатов проведенного анализа рекомендует заявителю, а также органам власти направления действий, которые, однако, не имеют для них общеобязательной силы.

Омбудсмен рассматривается, наряду с действенным средством парламентского надзора за деятельностью органов управления, достаточно действенным средством защиты прав человека.

В государственно-правовом смысле омбудсмен понимается как независимое лицо, уполномоченное парламентом на охрану прав отдельных граждан и опосредованный парламентский контроль в форме осуществления надзора за всеми государственными должностными лицами, но без права изменения принятых ими решений. Как отмечает В.П. Лукин, «институт омбудсмана является своеобразным связующим мостом между властью и обществом, поскольку он разрешает конфликты государственных и личных интересов. Дублирующее звено мониторинга прав человека в виде омбудсмана улавливает ошибки и вскрывает несправедливости управления, оставшиеся вне поля зрения иных обеспечивающих соблюдение прав органов»⁷.

Там, где нет института уполномоченного по правам человека, система оказывается неполной, а граждане лишаются одного из средств защиты своих прав и свобод. Несомненно, он нужен и важен для государства и востребован обществом.⁸

Пп.к) п.2 статьи 70 Конституции ПМР⁹ регламентирует полномочия Верховного Совета ПМР в части полномочий высшего законодательного органа по назначению на должность и освобождению от должности Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике. При этом конституционная норма прямо предусматривает принятие конституционного закона, которым определяются статус и полномочия Уполномоченного.

⁶ Лебедев А.И. В аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации // Московский журнал международного права. - 2011. - N 1. Январь-март. - С. 129.

⁷ Лукин В.П. Роль и значение института омбудсмана в деле защиты прав человека (на примере Российской Федерации) // История государства и права. 2009. N 22. С. 2 - 5. Цит. по: Федоров А.Д. Роль и значение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. \ Проблемы в российском законодательстве. 2012. <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-znachenie-upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-v-rossiyskoy-federatsii/viewer> (дата обращения: 1.10.2023).

⁸ «Институт уполномоченного по правам человека и его роль в правозащитной функции государства» / И.И. Чесницкий, 2017. <http://pravo.khv.ru/node/1717> (дата обращения: 1.10.2023).

⁹ Конституция Приднестровской Молдавской Республики Принята на всенародном референдуме 24 декабря 1995 г. // СЗМР 96-1. <http://vspmr.org/legislation/constitution/> (дата обращения: 1.10.2023).

Таким образом, правовую основу деятельности Уполномоченного по правам человека вы ПМР составляют, прежде всего, нормы Конституции республики, а также, положения специального нормативного акта – Конституционного закона ПМР «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике». В процессе реализации контрольных функций Верховного Совета ПМР в сфере соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный и сотрудники Аппарата Уполномоченного, действующие во исполнение его поручений на основании полномочий, предоставленных вышеуказанным конституционным законом, применяют нормы действующего законодательства ПМР, регламентирующие соответствующие общественные отношения.

Уполномоченный по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике – государственный правозащитный институт, созданный в соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики. Уполномоченный действует на основании Конституционного Закона ПМР «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике», принятого в 2005 году и вступившего в силу с 1 января 2006 года¹⁰.

Уполномоченный по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике является постоянно действующим органом государственной власти и осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов и должностных лиц как единоличный орган государственного контроля в области соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Исходя из общетеоретических положений определения правового статуса, с учетом специфики функций Уполномоченного, представляется возможным подход к определению правового статуса Уполномоченного по правам человека, с учетом позиции, высказанной Феоктистовым Д.Е., который предлагает конституционно-правовой статус Уполномоченного по правам человека «...рассматривать как установленное Конституцией ... и иными источниками конституционного права положение Уполномоченного как независимого контрольно-правозащитного органа в системе государственного аппарата, характеризующее природу и пределы полномочий Уполномоченного, порядок их приобретения и прекращения, принципы и гарантии деятельности, вопросы юридической ответственности.»¹¹ Элементами конституционно-правового статуса Уполномоченного, как отмечает автор, «являются:

¹⁰ Конституционный Закон Приднестровской Молдавской Республики от 03.11.2005 года № 657-КЗ-III «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике» с изм. и доп. http://www.ombudsmanpmr.org/konstitutionniy_zacon.htm (дата обращения: 1.10.2023).

¹¹ Феоктистов Д.Е. Конституционно-правовой статус уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: сравнительно-правовое исследование. Дисс...канд.юрид.наук. М., 2012. <https://www.dissercat.com/content/konstitutsionno-pravovoi-status-upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-v-rossiiskoi-federatsii> (дата обращения: 1.10.2023).

порядок назначения на должность и освобождения от должности; сфера компетенции объем полномочий; принципы и гарантии деятельности; юридическая и ответственность.»¹²

Модельный закон «О статусе Уполномоченного по правам человека», принятый на двадцать четвертом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ (постановление № 24-7 от 4 декабря 2004 года)¹³ в статье 5 «Статус уполномоченного», определяет, что Уполномоченный является независимым должностным лицом (должностными лицами), принципы и гарантии деятельности, компетенция и полномочия которого устанавливаются законом (п.1). При этом, важным с точки зрения гарантий беспристрастности и независимости уполномоченного является указание на соотношение уровня его статуса и уровня, установленного для заместителя председателя парламента (п.2 ст.5) в части денежного содержания, социальных гарантий и материально-технического обеспечения его деятельности.

Приднестровский законодатель, при определении статуса уполномоченного, также закрепляет своеобразное соотношение деятельности Уполномоченного и компетенции органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, иных органов, их должностных лиц (государственных служащих) – п.4 ст. 3 Конституционного закона «Об Уполномоченном...» регламентирует, что его деятельность дополняет существующие средства защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, не отменяет их и не умаляет их действий, которые обеспечивают защиту и восстановление прав и свобод.

Важной составляющей правового статуса уполномоченного являются гарантии его деятельности. Раздел 5. Гарантии обеспечения деятельности уполномоченного в Приднестровской Молдавской Республике Конституционного Закона Приднестровской Молдавской Республики от 03.11.2005 года № 657-К3-III «Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике» закрепляет перечень таких гарантий. Наряду с общими гарантиями деятельности (ст. 20 закона), отдельно гарантируется неприкосновенность уполномоченного (ст. 21 закона), обязанности по сотрудничеству с ним и оказанию ему необходимой помощи органами государственной власти и управления, органами местного самоуправления, иными органами, их должностными лицами (государственными служащими), организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и их должностными лицами, иными лицами, к которым обратился Уполномоченный (ст. 23) и установление юридической ответственности за отказ от такого сотрудничества.

¹² Там же.

¹³ Модельный закон «О статусе Уполномоченного по правам человека». Электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации Консорциума «Кодекс» <https://docs.cntd.ru/document/901937354>(дата обращения: 1.10.2023).

Таким образом, рассматривая основы правового статуса Уполномоченного по правам человека, следует исходить из понимания статуса как комплексной правовой категории, содержание которой определяется через системную совокупность прав, свобод, обязанностей и ответственности, адресованных ему Конституцией, а также надлежаще обеспеченных соответствующими гарантиями.¹⁴

С учетом вышесказанного, определим элементы правового статуса уполномоченного по правам человека - политико-правовая природа статуса Уполномоченного; основные формы деятельности Уполномоченного; компетенция Уполномоченного; гарантии Уполномоченного; ответственность Уполномоченного по правам человека.

Итак, юрисдикция, предоставленная Уполномоченному, позволяет ему, не принимая административно-властных решений, оценивать состояние ситуации в государстве по соблюдению прав человека, исполнению органами власти и должностными лицами конституционных обязательств, эффективность осуществления ими властных полномочий, их соответствие общепризнанным принципам и нормам международного права, и нормам действующего законодательства.

Список использованных источников

1. Институт уполномоченного по правам человека и его роль в правозащитной функции государства» / И.И. Чесницкий, 2017. <http://pravo.khv.ru/node/1717>(дата обращения: 1.10.2023).

2. <https://docs.cntd.ru/document/901937354> (дата обращения: 1.10.2023).

3. Демидов М.В. Понятие института Уполномоченного по правам человека и его место в правозащитном механизме государства // Вестник Российского университета кооперации. 2019 № 1(35). С. 112. <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-instituta-upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-i-ego-mesto-v-pravozaschitnom-mehanizme-gosudarstva/viewer> (дата обращения: 1.10.2023).

4. Комарова В.В. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации // Государство и право. - 2009. - № 9. - С. 21.

5. Конституционный Закон Приднестровской Молдавской Республики от 03.11.2005 года № 657-КЗ-III "Об Уполномоченном по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике" с изм. и доп. http://www.ombudsmanpmr.org/konstitucionniy_zakon.htm (дата обращения: 1.10.2023).

6. Конституция Приднестровской Молдавской Республики Принята на всенародном референдуме 24 декабря 1995 г. // СЗМР 96-1. <http://vspmr.org/legislation/constitution/> (дата обращения: 1.10.2023).

7. Лебедев А.И. В аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации // Московский журнал международного права. - 2011. - № 1. Январь-март. - С. 129.

8. Лукин В.П. Роль и значение института омбудсмена в деле защиты прав человека (на примере Российской Федерации) // История государства и права. 2009. № 22. С. 2 - 5. Цит. по: Федоров А.Д.

¹⁴ Сунгуров, А. Ю. Институт Омбудсмена: эволюция традиций и современная практика (опыт сравнительного анализа) / А. Ю. Сунгуров. - СПб. : Норма, 2005. - 384 с.

Роль и значение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. \\ Пробелы в российском законодательстве. 2012. <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-znachenie-upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-v-rossiyskoy-federatsii/viewer> (дата обращения: 1.10.2023).

9. Мелик-Дадаев И.А. Институт омбудсмана (история, основные функции и особенности деятельности в Скандинавских странах) // Научная информация о состоянии преступности и борьбе с нею в Скандинавских странах. - 2012. - N 4. - С. 96.

10. Модельный закон «О статусе Уполномоченного по правам человека». Электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации Консорциума «Кодекс»

11. Общая теория прав человека / Рук. авт. кол. и отв. ред. Е.А. Лукашева. - М.: НОРМА, 2011. - С. 369.

12. ООН «Канцелярия омбудсмана и посредников» <https://www.un.org/ombudsman/ru/about-us/an-ombudsman> (дата обращения: 1. 10.2023).

13. Сунгуров, А. Ю. Институт Омбудсмана: эволюция традиций и современная практика (опыт сравнительного анализа) / А. Ю. Сунгуров. - СПб. : Норма, 2005.-384 с.

14. Феоктистов Д.Е. Конституционно-правовой статус уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: сравнительно-правовое исследование. Дисс. . . канд. юрид. наук. М., 2012. <https://www.dissercat.com/content/konstitutsionno-pravovoi-status-upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-v-rossiiskoi-federatsii>(дата обращения: 1.10.2023).

УДК 349.2

ПРОБЛЕМА НЕТИПИЧНЫХ ВИДОВ ТРУДОВЫХ ДОГОВОРОВ

Гончаренко Валерия Евгеньевна

*Приднестровский Государственный Университет им. Т.Г. Шевченко, юридический факультет,
студентка 4 курса, направление подготовки «Судебная деятельность»,*

valeria_goncharenko_7@mail.ru

*Научный руководитель: Шеленга Наталья Анатольевна, кандидат юридических наук,
доцент кафедры предпринимательского и трудового права юридического факультета*

Аннотация: на сегодняшний день, помимо стандартного трудового договора, всё чаще применяются нетипичные виды трудовых договоров, наделённые специфическими, присущими каждому из них индивидуально, особенностями. Однако законодательство либо вовсе не содержит положений, регламентирующих порядок их заключения, либо недостаточно освещает особенности, что провоцирует в действительности работников и работодателей не обращаться к нормативно-правовым актам Республики. В статье приводятся разновидности трудовых договоров нового времени, определяются их особенности, отличия друг от друга и возможные сферы применения.

Ключевые слова: труд; нестандартная занятость; нетипичные трудовые отношения; трудовой договор; работник; работодатель.

В современных условиях ускоряющейся и прогрессирующей модернизации экономики все больше появляется нестандартных видов трудовых отношений. Рассмотрим некоторые из них.

Заемный труд имеет место в тех случаях, когда труд носит временный характер и работник периодически используется на временных заданиях в разных организациях–пользователях. Под заемным трудом понимается труд, осуществляемый работником по распоряжению работодателя в интересах, под управлением и контролем физического лица или юридического лица, не являющихся работодателем данного работника.

В отличие от рекрутинга (процесса поиска и подбора кадров) при заемном труде работник предоставляется в распоряжение организации–пользователю, но остается наемным работником агентства. В случае заемного труда трудовые правовые отношения продолжаются с агентством. Заёмный труд возможен и без согласия работников. Важно отметить, что в Российской Федерации заёмный труд прямо запрещён трудовым законодательством.

Следует отличать от заемного труда и так называемый аутсорсинг, при котором организация передает внешней организации выполнение функций, которые выступают для данной организации второстепенными.

Аутсорсинг не предусматривает передачу под руководство и контроль заказчика (сторонней организации) работников исполнителя. Ему предоставляются определенные услуги по договору возмездного оказания услуг, как правило, непрофильные для его вида деятельности: ведение бухгалтерского, налогового, кадрового учета, юридическое сопровождение и др.

Главное отличие аутсорсинга от заемного труда в том, что трудовые ресурсы не даются в заем, а работники исполняют задачи заказчика, как правило, не в месте его нахождения. При аутсорсинге между заказчиком и исполнителем появляются гражданско-правовые(подрядные)отношения.

Также необходимо обратить внимание и выявить особенности аутстаффинга. Под аутстаффингом понимается осуществление деятельности по предоставлению труда работников (персонала), а именно направление временно работодателем своих работников с их согласия к физическому лицу или юридическому лицу, не являющемуся работодателем данных работников, для выполнения работниками определенных их трудовыми договорами трудовых функций в интересах, под управлением и контролем принимающей стороны. При данной кадровой технологии происходит выведение за штат работников организации при фактическом продолжении трудовых отношений с основным нанимателем. При аутстаффинге заемный работник осуществляет трудовые функции длительное время в одной организации и выполняет практически те же трудовые функции, как и другие работники, за-

нятые в данной организации, с тем отличием, что он получает заработную плату не от организации, где он работает, а от своего агентства.¹⁵

При аутстаффинге по указанному договору трудовые отношения между работником и принимающим работодателем не возникают. Следовательно, он не выплачивает заработную плату, страховые взносы и т.д., а оплачивает только услуги по предоставлению работника.

Отметим, что в Приднестровье трудовое законодательство, в отличие от России, не предусматривает нетипичных форм трудового договора.

В ряде правоотношений работники по трудовому договору отличаются от наемных отношением к владению средствами производства и принятию управленческих решений, а также степенью производственного риска – самозанятость: индивидуальные предприниматели, не привлекающие наемный труд, предприниматели некорпоративного бизнеса, привлекающие наемный труд, членов производственных кооперативов.

Видом самозанятости выступают и трудовые отношения в домашних хозяйствах. Ими могут быть неоплачиваемые работники семейных предприятий, производящие товары, оказывающие услуги в домашних условиях либо для собственного потребления, либо для продажи на рынке. Такого рода работники экономически находятся в зависимости от своей трудовой деятельности, а не от работодателя.

В настоящее время стороны трудовых отношений могут применять нетипичные режимы рабочего времени и предусмотренного ими условия о месте выполнения работы. Подобного рода нестандартность дает возможность определить отдельные разновидности данных трудовых договоров. Сюда можно отнести трудовой договор с «работниками по вызову», которые привлекаются в случае необходимости. Так работник принимает на себя обязательство выполнять трудовую деятельность в будущем, когда работодатель решит привлечь его.

Следующим нестандартным режимом указанной группы трудовых договоров выступает разделение работы (рабочего места) между, например, двумя работниками, работающими поочередно в четные и нечетные дни месяца. Они разделяют не только рабочее место, но и оплату труда, которая выплачивается пропорционально отработанному каждым из них времени. При этом существует своеобразное обязательство, в соответствии с которым такого рода работники в случае неявки одного для выполнения работы, другой обязуется его заменить.

В обозначенную группу нестандартности относится и трудовой договор, предусматривающий трудовую деятельность в режиме гибкого рабочего времени, основанный на неравномерном распределении труда в течение

¹⁵ Закалюжная Н.В. Нетипичные трудовые отношения в условиях глобализации и модернизации экономики // Вестник БГУ. 2015. №2. - С. 21.

дня, недели, месяца, иного учетного периода. На сегодняшний день данный режим получает все большее распространение в связи с потребностью в современных способах производства, применением высоких технологий, ростом стоимости основных производственных фондов и рабочей силы, необходимостью учета интересов обеих сторон трудового договора.¹⁶

Видоизменением классических признаков трудового отношения выступает и применение на практике договора, который предусматривает трудовую деятельность в режиме «уплотненной рабочей недели». Это предполагает, что вся нормативная продолжительность рабочего времени работника распределяется на сокращенное число рабочих дней в неделю при повышении продолжительности рабочего дня до 10-12 часов.

Видоизменение стандартных признаков трудового отношения можно заметить и в трудовых договорах о трудовой деятельности на условиях неполного рабочего дня или неполной рабочей недели, что предусмотрено ст. 93 Трудового Кодекса ПМР, относящихся к работникам, средняя продолжительность рабочего времени которых за учетный период (неделя, месяц, год), меньше, чем предусмотренная законодательством о труде нормальная продолжительность рабочего времени работающих на условиях полного (нормального) рабочего времени.

Еще одним примером видоизменения классических признаков трудового договора выступает и срочный трудовой договор (ст.59TK ПМР).

Ученые считают, что «все основания для заключения срочного трудового договора можно объединить, как минимум, в три группы, определяемые:

а) особенностями личности (правового положения) работника либо работодателя;

б) ограниченностью во времени в силу определенных обстоятельств трудовой деятельности, для выполнения которой привлекается работник;

в) местом использования труда работника».¹⁷

Условие о сроке в трудовом договоре не изменяет содержание трудового правоотношения, однако оказывает влияние на характер связи между работником и работодателем.

Индивидуализация условий труда при помощи определения временных рамок прав и обязанностей сторон снижает постоянство трудового правоотношения, делая его более гибким, но более уязвимым для работника.

Особый вид нестандартного трудового договора – договор с телевизионными работниками. В данном случае трудовая функция может быть выполнена как непосредственно в организации, так и за ее пределами (дома, в специально

¹⁶ Андриановская И.И. Нормы о срочном трудовом договоре: преемственность и новизна // Право и практика. 2018. №3. - С. 61.

¹⁷ Кунгаа Б.Б. Развитие правового регулирования срочного трудового договора в России // Экономика и социум. 2018. №3 (46). - С.43.

оборудованных центрах). Круг работников, которые охватываются данным понятием, достаточно широк. Формы проявления телевизионной деятельности:

1. работник работает на дому либо в телевизионном центре постоянно, поддерживая связь с клиентами, коллегами, руководством с помощью средств связи;

2. большую часть рабочего времени работник осуществляет трудовые функции дома, систематически (раз в неделю, раз в две недели) находится на рабочем месте в производственных помещениях работодателя;

3. мобильные телевизионные работники – их трудовая деятельность носит разъездной характер, контакты с нанимателем реализовываются при помощи современных средств связи.

Такого рода работники, как правило, самостоятельно организуют свой рабочий день, и итоговый результат выполненной трудовой деятельности передается работодателю при помощи средств связи.

В настоящее время электронное надомничество применяется в области оказания услуг (консалтинговые, юридические, бухгалтерские, дизайнерские и др.).¹⁸

Таким образом, нетипичные трудовые договоры представляют собой договоры, которые отличаются новизной конструкции содержания, что продиктовано многообразием реалий экономической действительности. Заключение подобных соглашений стимулируется стремительными изменениями в технологиях и новых системах управления в ответ на растущие требования, которые диктуются конкуренцией.

На наш взгляд, существует необходимость на законодательном уровне закрепить конструкцию нестандартного трудового договора и дифференцированно прописать его разновидности.

Список использованных источников:

1. Андриановская И.И. Нормы о срочном трудовом договоре: преемственность и новизна // Право и практика. 2018. №3;

2. Закалюжная Н.В. Нетипичные трудовые отношения в условиях глобализации и модернизации экономики // Вестник БГУ. 2015. №2;

3. Кунгаа Б.Б. Развитие правового регулирования срочного трудового договора в России // Экономика и социум. 2018. №3 (46);

4. Морозов П. Е. Телеработа как форма флексибилизации трудового права зарубежных стран в условиях глобализации // Проблемы экономики и юридической практики. 2011. №4;

5. Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2002 года № 161-3-III (САЗ 02-29) (редакция на 11 сентября 2023 г.);

6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (ред. от 04.08.2023, с изм. от 24.10.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023).

¹⁸ Морозов П. Е. Телеработа как форма флексибилизации трудового права зарубежных стран в условиях глобализации // Проблемы экономики и юридической практики. 2011. №4. - С. 19.

ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОУСТРОЙСТВА В ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Гуторова Ирина Евгеньевна

*Приднестровский Государственный Университет им. Т.Г. Шевченко, юридический факультет,
студентка 4 курса, направление подготовки «Прокурорская деятельность»,
i.gutorova_21@mail.ru*

*Научный руководитель: Шеленга Наталья Анатольевна, кандидат юридических наук, доцент
кафедры предпринимательского и трудового права юридического факультета*

Аннотация: Трудоустройство гарантирует реализацию конституционного права граждан на труд и обеспечение занятости. Целью исследования является изучение правовой природы и правовых механизмов, регламентирующих занятость и трудоустройство населения в Приднестровской Молдавской Республике.

Ключевые слова: занятость; трудоустройство; нестабильность; целевые программы.

Население Приднестровской Молдавской Республики на протяжении многих лет сталкивается с экономическими трудностями, связанными с переходом к рыночной экономике, созданием новых рыночных механизмов, институтов, нормативно-правовой базы, сложной политико-экономической ситуацией в регионе, постоянными препонами в осуществлении экономической деятельности экономическим агентами Приднестровья со стороны Республики Молдова.

В настоящее время на фоне нестабильной политической ситуации, сложных экономических условий наблюдается падение уровня занятости.

Для приднестровского рынка труда характерны следующие особенности:

- устойчивое сокращение общей численности трудовых ресурсов, вызванное абсолютной убылью и старением населения;
- сокращение абсолютной численности занятых как в целом по республике, так и по отдельным видам предпринимательства и административно-территориальным единицам;
- перераспределение занятых по укладам экономической жизни, сопровождающееся сокращением численности занятых в государственном секторе и увеличением общей численности и доли работающих в частном секторе;

- рост уровня официальной и скрытой безработицы в связи с последствиями мирового финансово-экономического кризиса;
- профессионально-квалификационное несоответствие предложения рабочей силы спросу на нее, что приводит к росту численности лиц, нуждающихся в профессиональной переподготовке;
- непривлекательность и невостребованность безработными предлагаемых рабочих мест из-за нестабильного финансового положения организаций и предприятий, низкого уровня и несвоевременности выдачи заработной платы, тяжелых условий труда.

Для исправления сложившейся на рынке труда ситуации государство предпринимает всяческие меры по активизации трудоустройства, привлечению рабочей силы и недопущению ее оттока, по обеспечению полной, продуктивной и свободно избранной занятости. С этой целью государственные органы Приднестровской Молдавской Республики разрабатывают различные целевые программы занятости и трудоустройства, необходимость которых объясняется следующими факторами:

- 1) снижение доли экономически активного населения;
- 2) преобладание женщин среди безработного населения;
- 3) снижение эффективности трудоустройства только с помощью ярмарки вакансий;
- 4) рост числа безработных специалистов.

Представляется, что для повышения эффективности государственной политики занятости необходимо осуществлять активную деятельность по следующим направлениям:

- 1) Решение проблемы снижения доли экономически активного населения видится в разработке программ занятости для инвалидов и многодетных родителей;
- 2) Решение проблемы увеличения безработного населения, приходящуюся на долю женщин, видится в разработке программ обучения и переобучения для повышения конкурентоспособности на рынке труда специально для женщин;
- 3) Решение проблемы снижения эффективности трудоустройства с помощью ярмарок вакансий видится в разработке дополнительных программ по социальной адаптации граждан и проведении семинаров по поиску подходящей работы.
- 4) Решение проблемы роста числа безработных специалистов видится в планомерной и постоянной работе специалистов центров занятости с руководителями предприятий и организаций, в чьей деятельности может быть использован труд таких специалистов.

Разработка и реализация представленных программ позволит облегчить трудоустройство гражданам, которые не могут найти подходящую ра-

боту без помощи службы занятости населения, то есть инвалидам, многодетным родителям, женщинам, воспитывающим несовершеннолетних детей, и молодежи без опыта работы. Представленные решения направлены на снижение уровня безработицы отдельных категорий граждан и увеличение объемов финансирования активной политики занятости и трудоустройства.¹⁹

Немаловажной проблемой в сфере занятости и трудоустройства в Приднестровской Молдавской Республике выступает трудоустройство молодежи.

Разрешить проблемы трудоустройства молодежи следует посредством разработки и реализации программ молодежной политики, которые содержат инструментарий, направленный на улучшение мер социальной защиты молодежи, раскрытие ее человеческого потенциала. Одной из таких программ является Положение «О порядке организации временной занятости безработной молодежи по программе «Молодежная практика», утвержденное Приказом Министерства экономики Приднестровской Молдавской Республики от 12 марта 2009 года № 94²⁰.

Данное Положение определяет одно из направлений работы территориальных органов Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики - городских (районных) центров социального страхования и социальной защиты с молодыми людьми, зарегистрированными в территориальных центрах в качестве безработных граждан.

Также в целях расширения возможностей трудоустройства молодых специалистов, не имеющих опыта работы, реализуются нормы Положения «Об организации временной занятости безработных молодых специалистов по программе «СТАЖЕР»²¹. Данное Положение направлено на содействие трудоустройству по приобретенной профессии (специальности) молодых специалистов, то есть лиц, окончивших организации начального, среднего и высшего профессионального образования, на получение дополнительных временных рабочих мест для приобретения ими профессиональных знаний, умений, навыков и производственного стажа работы.

Несмотря на наличие и реализацию вышеуказанной программы полагаем необходимым реализовывать комплекс следующих мер для решения вопроса трудоустройства молодежи и молодых специалистов:

¹⁹ Колесникова О.А., Маслова Е.В. Занятость как фактор социальной стабильности // Вестник ВГУ. Серия: Экономика и управление. 2015. №4. – С. 28.

²⁰ Приказ Министерства экономики Приднестровской Молдавской Республики от 12 марта 2009 года № 94 «Об утверждении Положения «О порядке организации временной занятости безработной молодежи по программе «Молодежная практика»// САЗ 09-16.

²¹ Приказ Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики от 18 июня 2019 года № 555 «Об утверждении Положения «Об организации временной занятости безработных молодых специалистов по программе «СТАЖЕР» //САЗ 19-34.

– во время учебного процесса учебное заведение должно позаботиться о получении студентом некоторого количества часов практики, совмещенной с учебным процессом;

– каждое учебное заведение в республике должно содействовать выпускнику с трудоустройством;

– следует проводить строгий отбор абитуриентов на гуманитарные специальности вместе с поощрением технических направлений.

Полагаем, что вышеуказанные меры могут содействовать обеспечению занятости и трудоустройства, стабильности рынка труда и трудовых отношений

Список использованных источников

1. Колесникова О.А., Маслова Е.В. Занятость как фактор социальной стабильности // Вестник ВГУ. Серия: Экономика и управление. 2015. №4.

2. Приказ Министерства экономики Приднестровской Молдавской Республики от 12 марта 2009 года № 94 «Об утверждении Положения «О порядке организации временной занятости безработной молодежи по программе «Молодежная практика»// САЗ 09-16.

3. Приказ Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики от 18 июня 2019 года № 555 «Об утверждении Положения «Об организации временной занятости безработных молодых специалистов по программе «СТАЖЕР» //САЗ 19-34.

УДК 349.6

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Дальниченко Мария Евгеньевна,

*Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко, юридический факультет,
студентка 4 курса, направление подготовки «Юриспруденция», mariya.dalnichenko@yandex.ru
Научный руководитель: Калякина Анна Валерьевна, кандидат юридических наук, доцент кафедры
предпринимательского и трудового права*

Аннотация: В статье рассматриваются отдельные аспекты деятельности экологических общественных организаций в области охраны окружающей среды. Проводится анализ действующего экологического законодательства ПМР, раскрываются некоторые функции и полномочия международных экологических организаций.

Ключевые слова: окружающая среда; правовое регулирование; общественные организации.

В период глобальных политических, экономических и экологических изменений человечеству, как никогда, необходимо обратить свое внимание

на состояние окружающей среды и научиться бережно относиться к природному наследию.

Необходимость бережного отношения к природе, ее защиты понимали еще философы древности. Древнегреческий философ-материалист Эпикур в V в. до н.э. говорил: «Не следует насиловать природу, следует повиноваться ей ...». Эти слова не утратили своей актуальности и в настоящее время. Однако существовала и другая концепция подхода к природе, что дает право безграничного господства над ней и которая ярко проявляется в словах И.В. Мичурина: «Нам нельзя ждать милости от природы, взять их у нее - наша задача». Это привело к конфликту между деятельностью человека и возможностями природы.

Объектом нашего внимания является процесс реализации публичных правомочий общественных объединений в области охраны окружающей среды.

Будущее нашей страны непосредственно зависит от каждого из нас, от того, какие привычки мы культивируем в себе и какой багаж знаний о природном богатстве мы закладываем в умы подрастающего поколения. В последние десятилетия общественность все больше обеспокоена проблемами взаимодействия человека и природы, выражающимися в возрастающем потреблении природных ресурсов, усилении антропогенной нагрузки на окружающую среду, увеличении экологической опасности. Дополнительным негативным фактором является низкий уровень экологической культуры и отсутствие чувства ответственности за состояние окружающей среды в современном обществе²².

Обратимся к словарю психолого-педагогических понятий Калениковой Т.Г., Борисевич А.Р., который раскрывает понятие «экологическая культура» – это наличие у человека определенных знаний, убеждений, моральных установок, готовности к деятельности, согласующихся с требованием бережного отношения к природе²³. Важнейшим её компонентом является экологическое сознание, объединяющее все виды и результаты материальной и духовной деятельности людей, направленной на достижение оптимального взаимодействия общества и природы. Экологическое сознание можно определить, как отражение единства общества и природы, понимание общего с нею будущего и определение своего места в экосистеме.

²² Тарбаева В.М. Роль общественных организаций в формировании экологического молодежного движения // Межрегиональная общественная экологическая газета «Экология и культура». - Тула. 2016. - № 1 (33). - С. 14.

²³ Каленикова Т.Г., Борисевич А.Р. Словарь психологопедагогических понятий. Справочное пособие для студентов всех специальностей очной и заочной форм обучения. [Электронный ресурс] // Национальная энциклопедическая служба URL: <https://didacts.ru/slovari/slovarpsihologo-pedagogicheskikh-ponjatii-spravochnoe-posobie-dlja-studentov-vseh>

Экологическую культуру людям прививают как государственные, так и международные органы управления природопользованием и охраной природы. Это Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), Программа (комитет) ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирный фонд дикой природы (ВВФ) и др.

Ведущая роль в решении вопросов, связанных с охраной биосферы, принадлежит Организации Объединенных Наций. В рамках «Программы ООН по окружающей среде» (ЮНЕП) охватываются главные экологические проблемы человечества: устойчивое развитие, изменение климата, потепление, опустынивание, озоновый слой, питьевую воду, экологический мониторинг, охрану морской среды, атмосферы, лесов.

Крупнейшей международной неправительственной организацией является Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП). В рамках МСОП работает Комиссия экологического права, разрабатывает основы международного экологического права. Кроме того, МСОП готовит и выдает международную «Красную Книгу», содержащую информацию о видах животных и растений, нуждающихся в охране.

Самыми крупными общественными экологическими организациями мира являются Гринпис, Всемирный фонд дикой природы, Беллона и другие.

Перенесемся с международного уровня экологического развития к актуализации данного вопроса на уровне Приднестровской Молдавской Республики. Пересекая республику вдоль долины Днестра, на протяжении 202 километров можно увидеть внезапную смену ландшафтов: степей, холмов и лесов. Обладая таким разнообразием компонентов окружающей среды, на каком состоянии находится экологическая культура населения?

С 1999 года, после завершения периода, в течение которого активно принимались те или иные законодательные акты, каких-либо значительных событий не произошло, хотя ряд утвержденных в недавнее время программных концепций и планов действий содержит требования относительно принятия нового или скорректированного природоохранного законодательства. Хотя организационные принципы системы рационального использования окружающей среды имеют под собой рациональную основу, определенную озабоченность вызывает чрезмерно узкий тематический охват законодательства, которое охватывает лишь отдельные компоненты окружающей среды (воздух, вода, почва, отходы и т.д.). В каждом законе, как правило, определяется лишь присущий для него конкретный режим осуществления, что затрудняет продвижение по пути применения комплексного управленческого подхода.

Статья 29 Конституции ПМР гласит: гражданам ПМР гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о «...» состоянии окружающей среды.

В соответствии с пп. б) п. 4 ст. 7 Закона ПМР от 19.04.2010 г. № 57-3-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»: не может быть ограничен доступ к информации о состоянии окружающей среды.

Рассмотрим правовые основы роли общественных организаций в области охраны окружающей среды на примере Закона ПМР «Об охране окружающей среды».

1. Согласно статье 14 вышеуказанного закона, к полномочиям общественных экологических объединений в области охраны окружающей природной среды относятся следующие права:

- вносить в соответствующие органы предложения об организации особо охраняемых территорий и объектов природно-заповедного фонда;

- разрабатывать, утверждать и пропагандировать свои экологические программы, защищать экологические права и интересы населения, развивать экологическую культуру населения, привлекать на добровольных началах граждан к активной природоохранительной деятельности;

- принимать участие в мероприятиях международных неправительственных организаций по вопросам охраны окружающей природной среды;

- за счет своих средств и добровольного трудового участия населения выполнять работы по охране и воспроизводству природных ресурсов и улучшению окружающей природной среды, оказывать всемерное содействие государственным органам в борьбе с нарушениями природоохранного законодательства Приднестровской Молдавской Республики, создавать общественные фонды по охране окружающей природной среды и расходовать их на проведение экологических мероприятий;

- рекомендовать своих представителей для участия в государственной экологической экспертизе по вопросам размещения и проектирования объектов, проводить общественную экологическую экспертизу, требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, строительстве, эксплуатации экологически вредных объектов, ограничении, приостановлении, прекращении или перепрофилировании их деятельности;

- требовать предоставления своевременной достоверной и полной информации о загрязнении окружающей природной среды, мерах ее охраны;

- организовывать собрания, митинги, пикеты, шествия, демонстрации, петиции, сбор подписей, входить с предложениями о проведении обсуждения проектов, референдумов;

- требовать назначения государственной экологической экспертизы, выступать с изложением экологической платформы в средствах массовой информации;

- ставить вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц, предъявлять в суд или Арбитражный суд иски о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, причиненного экологическими правонарушениями.

2. Согласно пункту 1 статьи 40: **общественная экологическая экспертиза**, проводимая научными коллективами, **общественными объединениями** по их инициативе становится юридически обязательной после утверждения ее результатов соответствующими органами государственной экологической экспертизы.

3. Согласно пункту 1 статьи 49: общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется в целях защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

К сожалению, уровень экологического сознания общества остаётся достаточно низким. Население сдержанно поддерживает экологические организации, а большинство граждан скептически относятся к возможности таких объединений реально влиять на решение экологических вопросов. Благополучие окружающей среды во многом зависит от того, сможем ли мы сделать так, чтобы города стали естественной частью экосистемы и устойчивым центром развития, а не их противоположностью. Возможно это только за счёт совместной деятельности властей, общественных организаций, а также повышения уровня экологического сознания населения.

Общественное экологическое движение - это совокупность общественных организаций и политических партий, ставящих перед собой задачу улучшения экологической ситуации. Экологическое движение – социально-политический феномен, возникший в условиях усиления воздействия общества на природу, как результат взаимодействия всех социальных групп, заинтересованных в сохранении природы во имя будущих поколений. Движение вобрало в себя коллективную обеспокоенность состоянием окружающей среды и объединило совместную деятельность по предотвращению экологических угроз отдельных индивидов, социальных групп, общественных объединений²⁴.

Экологические общественные объединения граждан могут быть зарегистрированы в органах государственной власти либо осуществлять свою деятельность без образования юридического лица. Экологические объединения граждан являются социально ориентированными некоммерческими организациями, в связи с чем, государство оказывает таким организациям дополнительную поддержку, как правило, в виде гранто-

²⁴ Гудаев, Т. Х. Экологическая политика и экологическое движение в современном мире // Молодой ученый. – 2014, № 20. – С. 81–83.

вой помощи, материально-технического обеспечения и софинансирования.

В рамках исследования нами был проведен анализ деятельности экологических и экоориентированных общественных организаций Приднестровской Молдавской Республики. Предлагаем разделить общественные экологические движения республики по направлениям деятельности:

1) алармистские общественные организации – это организации, которые призваны бить тревогу, и тем самым привлекать внимание общества к значимым для общества проблемам;

2) просветительские – это организации, деятельность которых направлена на формирование экологического сознания и экологической культуры, а также на повышение уровня вовлеченности общества в решение экологических проблем;

3) конструктивные – это организации, которые ставят перед собой цель – решение конкретных экологических задач и проблем.

В Приднестровской Молдавской Республике существует около 10 (десяти) экологических общественных организаций, из которых в настоящее время прогрессивно функционируют, по нашему мнению, только 5 (пять) движений. Направление, цель деятельности и краткая характеристика экоорганизаций, оказывающих роль на охрану окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики, приведены нами в таблице.

В нашем городе целью популяризации добровольческого экологического движения 24 апреля 2021 года была основана общественная организация «Greenhouse», председателем которой является Владислав Кучерявый, ставший человеком 2022 года в номинации «Волонтер года». Экологическое направление «Гринхауса» направлено на распространение экологической информации, ликвидацию последствий неблагоприятного антропогенного воздействия на окружающую природную среду, благоустройство и озеленение населенных пунктов Приднестровья, Популяризация культуры раздельного сбора отходов, проведение просветительских и образовательных акций для широких слоев населения. В интервью, которое мы провели с Владиславом Кучерявым он отметил: «Наша миссия – создать, не очередную организацию, а воспитать молодёжную культуру бережного отношения к природе, создать позитивную экологическую повестку в Приднестровье среди молодёжи, вдохновить молодых людей на создание своих собственных проектов и акций».

Несмотря на многообразие форм экологических организаций, цели у всех общественных объединений общие:

– оказание содействия решению природоохранных проблем, стоящих перед обществом;

Название общественной экологической организации	Тип	Цель и направление деятельности	Проводимые мероприятия
Международная экологическая ассоциация хранителей реки «Эко-ТИРАС»	апармистская организация	<p>1. Улучшение состояния окружающей среды в бассейне реки Днестр.</p> <p>2. Бассейновое планирование. Особое внимание следует уделять жизненно важным потребностям человека и экосистемы.</p> <p>3. Участие в принятии решений. Расширение прав и возможностей местного населения и участие обществности и заинтересованных сторон в принятии решений укрепят управление речными бассейнами.</p> <p>4. Трансграничное соглашение. Для трансграничных водотоков подписано и реализуется трансграничное соглашение, основанное на принципах IRBM, и для реализации должен быть создан межгосударственный орган по управлению рекой.</p> <p>5. Управление спросом. Управление спросом должно быть частью устойчивого управления водными ресурсами.</p> <p>6. Соответствие. Необходимо разработать мониторинг соблюдения и оценку обязательств по соглашениям или договоренностям о речных бассейнах.</p> <p>7. Человеческий и финансовый потенциал. Необходимо долго-срочное развитие достаточного человеческого и финансового потенциала.</p>	<p>1. Выпуск тематических брошюр, сборников, статей.</p> <p>2. Проведение конференций, семинаров, лекций и тренингов.</p> <p>3. Оценка состояния экосистем бассейна реки Днестр.</p> <p>4. Организация и проведения летних школ для молодежи, увлеченной биологией и экологией.</p> <p>5. Экспедиции на байдарках.</p> <p>6. Мероприятия по озеленению.</p>

Экологическое движение «ЭкоПМР»	Конструктивно-просветительская организация	<ol style="list-style-type: none"> 1. Озеленение центральных улиц городов ПМР. 2. Обзавать пильщиков деревьев вместо срубленных деревьев сажать саженцы. 3. Добиться открытости информации решения о спиле каждого дерева. 4. Приостановить сплошную вырубку леса гектарами. 5. Организация масштабных акций по уборке берега Днестра, больше контейнеров. 6. Больше мусоросборников в городах. 7. Организация сбора ртутных ламп и градусников. 8. Переработка пластика, ограничение продажи пластиковых пакетов. 9. Ликвидация несанкционированных свалок и ужесточение админ. ответственности. 	<p>С 2015 года:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организованы доступные пункты сбора батареек, на данный момент более 200 пунктов по ПМР; - собрано порядка 15 тонн отработанных батареек; - при поддержке МИД ПМР вывезены в Молдову 800 кг отработанных батареек и переданы специализированной организации MoldRec для дальнейшего вывоза на перерабатывающий завод Румынии; - при поддержке МИД ПМР вывезены в Молдову 4 тонны 200 кг отработанных батареек и переданы специализированной организации MoldRec для дальнейшего вывоза на перерабатывающий завод Румынии; - на текущий момент порядка 10 тонн на складах спецавтохозяйства ожидают вывоза.
Общественная организация «Экоспектр»	Просветительская организация	<ol style="list-style-type: none"> 1. Водная политика 2. Биологическая безопасность 3. Информирование и вовлечение общественности в решение социально-экологических проблем Приднестровья 	<p>Члены организации обладают необходимыми знаниями и опытом в сфере экологического и биологического мониторинга, водного менеджмента; экологической политики и права; экологического образования. НПО «Экоспектр» способствует решению социально-экологических проблем города и региона через информирование общественности, экологическое образование и воспитание, развитие партнерских отношений с властями и бизнесом. Организация является членом Общественного экологического совета при Министерстве природных ресурсов и экологического контроля Приднестровья, международной ассоциации хранителей реки «Эко-ТИРАС» (Молдова), международного Альянса СНГ «За биобезопасность», WECF и пользуется их экспертной и информационной поддержкой. Организация сотрудничает с местными, региональными и международными организациями и НПО, а также реализует с ними совместные проекты и акции.</p>
Инициативная группа «Рыбники активисты» - проект «ЭКОгугл»	Просветительская организация	<ol style="list-style-type: none"> 1. Экологическое образование. 2. Ликвидация несанкционированных свалок 3. Привлечение к экологическим проблемам общественности. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Просмотр документального фильма «Дом» под открытым небом. 2. Плетение авосек и оформление эко-сумок. 3. Изображение муралов на экологическую тематику на стенах школ. 4. Организация и участие в субботниках. 5. Плоггинг-пробежка, во время которой люди собирают мусор.

– пропаганда экологических знаний, путем распространения экологически значимой информации (выпуск буклетов, брошюр, создание экологических сайтов и т. д.);

– развитие экологического воспитания и образования (семинары, общественные лекции и дискуссии, общественные экологические библиотеки, мероприятия и конкурсы, приуроченные к дням защиты природы и т. д.);

Думается, что следующим направлением деятельности экологических общественных организаций должен стать общественный природоохранный контроль (общественный экологический мониторинг, экологические инспекции, проведение общественных экологических экспертиз, судебная защита экологических прав граждан).

Вышеперечисленные общественные организации могут сотрудничать по следующим вопросам:

– экология и охрана окружающей среды;

– координация деятельности общественных объединений;

– экологическое образование, экожурналистика, вовлечение населения в природоохранную деятельность, распространение экологической информации;

– устойчивое развитие, изменение климата;

– сохранение биоразнообразия, использование земельно-водных ресурсов, обеспечение населения чистой питьевой водой;

– возобновляемые источники энергии;

– международное сотрудничество;

– развитие экотуризма.

Список использованных источников

1. Конституция Приднестровской Молдавской Республики, принята на всенародном референдуме 24 декабря 1995г., подписана Президентом Приднестровской Молдавской Республики 17 января 1996 г. (СЗМР 96-1).

2. Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19.04.2010 г. № 57-3-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (САЗ 10-16).

3. Закон Приднестровской Молдавской Республики от 23.11.1994 г. «Об охране окружающей среды» (СЗМР 94-4).

4. Гудаев, Т. Х. Экологическая политика и экологическое движение в современном мире // Молодой ученый. – 2014, № 20. – С. 81–83.

5. Тарбаева В.М. Роль общественных организаций в формировании экологического молодежного движения // Межрегиональная общественная экологическая газета «Экология и культура». - Тула. 2016. - № 1 (33). - С. 14.

6. Каленникова Т.Г., Борисевич А.Р. Словарь психологопедагогических понятий. Справочное пособие для студентов всех специальностей очной и заочной форм обучения. [Электронный ресурс] //Национальная энциклопедическая служба URL: <https://didacts.ru/slovari/slovparpsihologopedagogicheskikh-ponjatii-spravochnoeposobie-dlja-studentov-vseh>

МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТНИКА: СУЩНОСТЬ И АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Деткова Марья Владимировна

*Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко, юридический факультет,
студентка 5 курса, направление подготовки «Правовое обеспечение национальной безопасности»,
email: det-anna@yandex.ru*

*Научный руководитель: Щукина Наталья Викторовна, профессор, доцент кафедры
предпринимательского и трудового права юридического факультета*

Аннотация: Данная статья рассматривает понятие, виды и актуальные проблемы материальной ответственности, условия наступления материальной ответственности, действия учреждения и сотрудника при возникновении обстоятельств, повлекших ответственность работника, размеры возмещения ущерба. Указываются основания для полной индивидуальной ответственности и заключение договора о полной материальной ответственности, а также раскрывается понятие коллективной (бригадной) материальной ответственности и определение размера ущерба, причиненного работодателю.

Ключевые слова: материальная ответственность; ущерб, основания и условия ответственности; порядок возмещения.

Любой работодатель заинтересован в сохранности своего имущества. В связи с этим актуальными являются вопросы материальной ответственности работника за ущерб, причиненный работодателю, которые регламентируются Трудовым кодексом ПМР²⁵.

Согласно положениям Трудового кодекса ПМР (далее – ТК ПМР) устанавливается обязанность работника возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб, под которым понимается недостача или порча имущества, расходы по его ремонту, штрафные санкции, которые были применены к работодателю вследствие действий (бездействий) работника. Сумма ущерба рассчитывается исходя из рыночной стоимости имущества, которому был причинен ущерб, на момент совершения такого деяния.

Существуют различные позиции ученых в вопросе определения материальной ответственности, так как не существует единого понимания института материальной ответственности, что вызывает сложность при выявлении факта наступления ответственности.

По мнению З. А. Кондратьевой, материальная ответственность сторон трудового договора считается видом юридической ответственности, заклю-

²⁵ Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2002 года № 161-3-III (тек. ред. на 11.09.23г.) // САЗ ПМР. 02-29.

чается в обязанности возместить причиненный другой стороне реальный имущественный ущерб.

К. Н. Гусов отмечал, что материальная ответственность работников является средством защиты форм собственности, представляет юридическую обязанность работника, виновно причинившего ущерб, компенсировать его в установленном законом порядке.

Работник может быть привлечен к материальной ответственности следующих видов:

- ограниченная – в пределах своего среднемесячного заработка;
- полная, в том числе индивидуальная и коллективная (бригадная).

В соответствии со ст. 239 ТК ПМР полная индивидуальная ответственность наступает в таких случаях (если работник достиг 18-летнего возраста):

- 1) недостачи ценностей, вверенных ему на основании специального письменного договора или полученных им по разовому документу;
- в) умышленного причинения ущерба;
- 2) причинения ущерба в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;
- 3) причинения ущерба в результате преступных действий работника, установленных приговором суда;
- 4) причинения ущерба в результате административного правонарушения, если таковой установлен соответствующим государственным органом;
- 5) разглашения сведений, составляющих охраняемую законом тайну (государственную, служебную, коммерческую или иную), в случаях, предусмотренных законами;
- б) причинения ущерба не при исполнении работником трудовых обязанностей.

Полная материальная ответственность работника может быть определена трудовым договором, но, как правило, она устанавливается отдельным документом – договором о полной материальной ответственности.

Договор о полной материальной ответственности заключается не просто по желанию работодателя, а в соответствии с Перечнем должностей и работ, с которыми работодатель может заключить такой договор, утвержденным Приказом Министерства по социальной защите и труду ПМР от 14.01.2003 № 11 «Об утверждении перечней должностей работ, замещаемых или выполняемых работниками, с которыми работодатель может заключать письменные договоры о полной индивидуальной или коллективной (бригадной) материальной ответственности, а также типовых форм договоров о полной материальной ответственности»²⁶.

²⁶ Приказ Министерства по социальной защите и труду ПМР от 14.01.03. № 11 «Об утверждении перечней должностей работ, замещаемых или выполняемых работниками, с которыми работодатель может заключать письменные договоры о полной индивидуальной или коллективной (бригадной)

Что касается коллективной (бригадной) материальной ответственности, то она вводится при совместном выполнении работниками отдельных видов работ, которые связаны с хранением, обработкой, продажей, перевозкой, применением или использованием вверенных им товарно-материальных ценностей и при этом невозможно разграничить ответственность каждого отдельного работника. Коллективная ответственность оформляется на основании письменного договора о коллективной материальной ответственности. Объем вины каждого члена бригады при добровольном возмещении ущерба работнику определяется всеми членами этой бригады, а при взыскании на основании решения суда – вина каждого отдельного определяется судом.

Институт материальной ответственности сотрудников в сфере трудовых правоотношений играет значимую роль в становлении правового государства. На сегодняшний день недостаточна законодательная конкретизация понятия о материальной ответственности работника. Правильное регулирование сферы трудовых правоотношений должно уменьшить общественную напряженность в обществе и устранить одну из причин возникновения трудовых разногласий. Действующее законодательство ПМР нуждается в совершенствовании регламентации порядка определения размера ущерба, причиненного работником работодателю, при отсутствии таких норм применяется аналогия закона, регулирующая аналогичные правоотношения, это не способствует эффективной защите правоотношений между работодателем и работником.

В Трудовой Кодекс ПМР необходимо внести информацию о сроке подачи работодателем заявления о возмещении ущерба и исковой давности для его обращения в суд за возмещением ущерба. На практике возложение материальной ответственности на сотрудников должно сопровождаться целым рядом мероприятий в целях недопущения недостач и причинения вреда:

- постоянно проводить инвентаризацию материальных ценностей, имущества;
- правильный подход к проведению таких мероприятий, по факту подсчета и пересчета таких ценностей;
- проверка особенностей характера работника: добросовестность и честность при допуске к материальным ценностям.

Указанные проблемы в работе необходимо устранять с помощью закрепления основных принципов корпоративной культуры в официально утвержденном в организации документе. С данным важным документом обязан быть ознакомлен каждый вновь пришедший на работу сотрудник.

материальной ответственности, а также типовых форм договоров о полной материальной ответственности» // (САЗ 03-6)

Список использованных источников

1. Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2002 года № 161-3-III (тек.ред. на 11.09.23г.) // САЗ ПМР. 02-29.
2. Приказ Министерства по социальной защите и труду ПМР от 14.01.03. № 11 «Об утверждении перечней должностей работ, замещаемых или выполняемых работниками, с которыми работодатель может заключать письменные договоры о полной индивидуальной или коллективной (бригадной) материальной ответственности, а также типовых форм договоров о полной материальной ответственности» // (САЗ 03-6)
3. Кондратьева Е.В. Трудовой договор (заключение, изменение, прекращение), Практическое пособие, Издательство: «Омега-Л», 2006. – 224 с.
4. Гусов К.Н., Толкунова В.Н. Трудовое право России: Учеб.– М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004.–496 с.

УДК 340.13

ЮРИДИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ ПОНИМАНИЯ И СООТНОШЕНИЯ

Карпинская Екатерина Денисовна,

*Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко, юридический факультет,
студентка 5 курса, направление подготовки «Правовое обеспечение национальной безопасности»,
karpinskaya.9797@mail.ru*

*Научный руководитель: Шукина Наталья Викторовна, д-р юрид. наук, профессор, заведующая
кафедрой предпринимательского и трудового права юридического факультета*

Аннотация: В статье ставится вопрос о соотношении юридической и социальной ответственности, рассматриваются понятия, признаки, принципы и виды юридической и социальной ответственности, проводится сравнительный анализ данных категорий.

Ключевые слова: юридическая ответственность, социальная ответственность, вид, род, признаки, принципы.

В научной литературе длительное время существует разнообразие точек зрения на суть и содержание понятия юридической ответственности. Эта множественность взглядов обусловлена различными методами исследования явления юридической ответственности. Авторы акцентируют внимание на различных свойствах и признаках юридической ответственности в целом или в отношении отдельных ее видов.

Понимание феномена юридической ответственности невозможно без рассмотрения ответственности с точки зрения социологии и осознания взаимосвязи юридической ответственности с социальной ответственностью

как общим понятием, содержащим основной генетический код любой юридической ответственности. Сравнение с социальной ответственностью является ключом к более глубокому и всестороннему пониманию юридической ответственности в современных условиях.

В области социологии понятие ответственности приобретает свой уникальный смысл, который можно определить как «ответственность», олицетворяющую обязанность выполнить определенное действие, последствия нарушения этой обязанности, а также принятие или возложение определенных обязательств с вытекающими требованиями к соответствующим лицам, группам, организациям, с последующим наложением санкций в случае невыполнения этих требований. Социальная ответственность рассматривается как элемент взаимодействия между индивидом и коллективом, индивидом и обществом и так далее.»²⁷. Таким образом, социологи в основном рассматривают ответственность как социальную. Темой социальной ответственности также интересовались философы, включая А. П. Черменину, которая определяет ее как «ограничение воляности каждого индивида в интересах общества, выражающееся в наложении воли общества на свободную волю индивида и направлении его деятельности в определенные рамки»²⁸. Автор подчеркивает важность ответственности индивида, подчеркивая, что ответственность лишена смысла, если у индивида есть свобода воли, возможность выбора вариантов поведения. Свобода воли становится предпосылкой личной ответственности. Л. И. Белецкая определяет социальную ответственность как «обязанность личности ... оценивать свои намерения и выбирать поведение в соответствии с нормами, отражающими интересы общественного развития. В случае нарушения этих норм (проявлений безответственности) личность обязана дать отчет обществу, подвергнуться общественному осуждению (мерам общественного принуждения) или наказанию (мерам государственного принуждения) за антиобщественное поведение»²⁹. Следует отметить, что некоторые авторы не проводят четкого различия между социальной ответственностью и ответственностью в общем, утверждая, что вся ответственность в определенном смысле является социальной и охватывает сферу общественных (социальных) отношений. Например, А. Ф. Плахотный предлагает идею объединения двух форм ответственности: ответственности как реакции (системы ответов) общества на поведение индивида (общественной ответственности) и ответственности как системы ответов индивида, личности на требования общества (личной ответственности). Автор подчеркивает взаимосвязь между обществом и индивидом, отмечая,

²⁷ Социологический энциклопедический словарь / под общ. ред. Г. В. Осипова. М., 1995. С. 437. 2 Черменина А. П. Проблема ответственности в этике: автореф. дис. к. ф. н. Ленинград, 1965. С. 12.

²⁸ Черменина А. П. Проблема ответственности в этике: автореф. дис. к. ф. н. Ленинград, 1965. С. 12.

²⁹ Белецкая Л. И. Свобода и ответственность: автореф. дис. к. ф. н. Саратов, 1972. С. 21. 4 Плахотный А. Ф. Свобода и ответственность (социальный аспект). Харьков: Изд-во Харьковского ун-та, 1972. С. 46.

что не только общество несет ответственность перед личностью, но и сам индивид несет ответственность перед обществом. С одной стороны, общество ставит перед индивидом требования по совершению социально полезных поступков, а с другой стороны, обязано оказывать содействие субъекту в реализации его прав и обязанностей, за что несет ответственность³⁰.

Д. А. Липинский выполнил значительную работу в изучении понятия социальной ответственности с точки зрения правоведения, проведя анализ мнения многих ученых. В своих исследованиях автор выступает против попыток узких определений социальной ответственности и критикует стремление рассматривать ее исключительно с позиций психологии. Подводя итоги, Д. А. Липинский считает, что правильно понимают социальную (позитивную) ответственность те ученые, которые видят в ней и долг, и обязанность, а также сам акт социально значимого поведения субъекта ответственности. Все эти аспекты составляют суть понятия ответственности³¹.

Таким образом, разнообразные определения социальной ответственности, представленные различными авторами, отражают различные аспекты этого понятия, различные стороны взаимоотношений между взаимодействующими субъектами социальных отношений. Понятие ответственности обладает многоплановым, междисциплинарным характером и должно быть использовано с учетом контекста конкретной науки. Исходя из вышеизложенного, более правильным представляется принять точку зрения А. Ф. Плахотного относительно сути социальной ответственности, основанной на диалектике взаимоотношений между личностью и обществом. Ответственность человека перед самим собой, другими людьми и государством присуща всем социальным связям.

Социальная ответственность представляет собой общее понятие, охватывающее различные виды ответственности. Общие черты и признаки социальной ответственности присущи также и ее отдельным формам. В существующей научной, философской и юридической литературе нет единства во мнениях относительно того, сколько видов социальной ответственности существует. Некоторые ученые, включая Н. И. Фокина, предлагают более обширную классификацию, выделяя такие виды социальной ответственности, как нравственная и правовая.³² Л. Гринберг и Е. Долгов подразделяют социальную ответственность на политическую, правовую и моральную³³. Анало-

³⁰ Плахотный А. Ф. Свобода и ответственность (социальный аспект). Харьков: Изд-во Харьковского ун-та, 1972. С. 46.

³¹ Липинский Д. А. Формы реализации юридической ответственности. Тольятти: Волжский университет им. В. Н. Татищева, 1999. С.8 – 11.

³² Фокина Н. И. К проблеме ответственности личности // Вопросы исторического материализма и критика некоторых концепций буржуазной социологии. М., 1969. С. 206.

³³ Гринберг Л., Долгов Е. Моральные качества строителя коммунизма и свобода нравственного поведения // О коммунистической этике. Ленинград, 1962.

гичную позицию занимает Н. А. Головки, считая, что социальная ответственность разделяется на такие формы, как политическая и правовая, которые осуществляются силой внешнего принуждения, страха, и ответственность моральную³⁴.

Р. Л. Хачатуров и Р. Г. Ягутян склоняются к такому мнению: «Сколько видов социальных норм действует в обществе, столько же и видов социальной ответственности существует в этом обществе»³⁵. Таким образом, данный перечень видов социальной ответственности остается открытым.

Исследование юридической ответственности в контексте ее взаимосвязи с социальной ответственностью предполагает выявление общих и отличительных черт, поскольку каждая из них не ограничивается только общими аспектами. Как подчеркивают многие исследователи, все формы ответственности имеют общие социальные основы, так как их происхождение связано с присутствием свободы и необходимости. Неотъемлемыми предпосылками социальной ответственности личности являются свободный выбор и воля, что также присуще различным ее проявлениям. Для более ясного определения соотношения социальной и юридической ответственности также важно обращение к их признакам и принципам. Общепринято считать, что социальная ответственность характеризуется следующими чертами: обязательностью социальных норм, контролем за их соблюдением со стороны общества, осуждением нарушителей со стороны общества, а также применением общественных санкций для обеспечения должного функционирования общества.

В отношении принципов юридической ответственности можно отметить, что они также базируются на принципах социальной ответственности. Несколько авторов выделяют, что социальная ответственность опирается на принципы справедливости, гуманизма и необходимости. А. Н. Медушевский выражает мнение о том, что ответственность является мерой свободы, справедливости и гуманизма³⁶.

Под принципами юридической ответственности понимаются изначальные положения и основные ценности гражданского общества, которые лежат в основе принятия решения о привлечении к ответственности конкретного субъекта и ее осуществлении. В данном вопросе также существует разнообразие точек зрения. Например, взгляды С. А. Комарова выделяют следующие принципы: принцип законности, ответственности за вину, справедливости, гуманизма, неотвратимости и индивидуализации³⁷. Т. Н. Радько называет такие принципы, как неотвратимость, законность, ответственность только за виновные деяния, справедливость, целесообразность, гуманизм,

³⁴ Головки Н. А. Проблема моральной ответственности в марксистской этике. Киев, 1972. С. 76.

³⁵ Хачатуров Р. Л., Ягутян Р. Г. Юридическая ответственность. Тольятти, 1995. С. 25.

³⁶ Медушевский А. Н. История русской социологии. М., 1993. С. 68

³⁷ Комаров С. А. Общая теория государства и права: курс лекций. М.: Манускрипт, 1996. С. 266.

индивидуальность (персонифицированность)³⁸. И. А. Иванников выделяет принципы законности, обоснованности, справедливости, целесообразности, неотвратимости наказания, индивидуализации наказания, ответственности за вину, недопустимости удвоения наказания, гуманизма, своевременности наказания³⁹.

Из проведенного анализа видно, что полное совпадение принципов социальной и юридической ответственности отсутствует. Отраслевые науки конкретизируют и развивают эти принципы, но явно прослеживается, что в основе принципов юридической ответственности лежат элементы социальной ответственности, в частности, принципы справедливости и гуманизма.

Особым смыслом наполняется понятие ответственности в юриспруденции. Юридическая ответственность заключается в применении мер государственного принуждения к виновному лицу за совершенное правонарушение либо преступление, представляет своего рода правоотношение, в которое вступает государство, в лице его компетентных органов, и правонарушитель либо преступник, на которого возлагается обязанность претерпевать соответствующие лишения имущественного либо личного характера за совершенное им правонарушение (преступление).

В зависимости от отраслевой принадлежности юридических норм, закрепляющих такую ответственность, различают уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственности, имеющие различную правовую природу, в чем собственно и заключается специфика данных видов юридической ответственности, а также проявляется сама сущность юридической ответственности в целом.

Особое место среди основных видов юридической ответственности занимает уголовная ответственность, поскольку представляется наиболее суровой и жесткой, так как основной целью уголовной ответственности является наказание в виде лишения преступника свободы, хотя в последнее время наметилась тенденция в сторону гуманизации уголовного права в целом. Большинство ученых-юристов определяют уголовную ответственность как предусмотренные уголовным кодексом негативные последствия, налагаемые судом на лицо, совершившее преступление, выраженные в самом факте осуждения и судимости или осуждения, сопряженного с исполнением наказания и судимости. Подобная трактовка сводится к рассмотрению уголовной ответственности как правового последствия, результата применения норм уголовного права к лицу, совершившему преступление. Оно заключается в осуждении от имени государства виновного лица за совершенное им преступление.

³⁸ Радько Т. Н. Презумпция невиновности и юридическая ответственность: лекция. М.: Московская академия МВД России, 2001. С. 15.

³⁹ Иванников И. А. Проблема государства и права России начала XXI в. Ростов н/Д: Изд-во Рост.ун-та, 2003. С. 281.

Важно обратить внимание на гражданско-правовую ответственность, поскольку каждый человек, независимо от области своей деятельности, ежедневно выступает в роли субъекта гражданских правоотношений. В общем, гражданско-правовая ответственность в основном имеет имущественный, компенсационный характер и может оказывать воздействие на правонарушителя лишь косвенно, через его имущественные интересы. Целью гражданско-правовой ответственности является восстановление имущественной сферы потерпевшего за счет причинителя вреда. Специфика этой формы ответственности проявляется в разнообразии ее видов и форм, что может стать объектом отдельного исследования. Следует также отметить использование в гражданском праве в некоторых случаях «безвиновной» ответственности, когда ответственность возникает независимо от вины правонарушителя, что также придает ей своеобразие.

В общем, внутренняя природа юридической ответственности, аналогично социальной, проявляется через выделение двух взаимосвязанных сторон (форм) – негативной (ретроспективной, принудительной, карательной) и позитивной (перспективной, добровольной, профилактической). Подчеркивание этих форм позволяет уточнить определение юридической ответственности, представляя ее в новом свете как внутреннее сочетание обязанности соблюдения правовых норм и готовности к ограничениям в личной или имущественной сфере.

Список использованных источников

1. Социологический энциклопедический словарь / под общ.ред. Г. В. Осипова. М., 1995. С. 437.
2. Черменина А. П. Проблема ответственности в этике: автореф. дис. к. ф. н. Ленинград, 1965. С. 12.
3. Белецкая Л. И. Свобода и ответственность: автореф. дис. к.ф.н. Саратов, 1972. С. 21.
4. Плахотный А. Ф. Свобода и ответственность (социальный аспект). Харьков: Изд-во Харьковского ун-та, 1972. С. 46.
5. Липинский Д. А. Формы реализации юридической ответственности. Тольятти: Волжский университет им. В. Н. Татищева, 1999. С.8 – 11.
6. Фокина Н. И. К проблеме ответственности личности // Вопросы исторического материализма и критика некоторых концепций буржуазной социологии. М., 1969. С. 206.
7. Гринберг Л., Долгов Е. Моральные качества строителя коммунизма и свобода нравственного поведения // О коммунистической этике. Ленинград, 1962.
8. Головкин Н. А. Проблема моральной ответственности в марксистской этике. Киев, 1972. С. 76.
9. Хачатуров Р. Л., Ягутян Р. Г. Юридическая ответственность. Тольятти, 1995. С. 25.
10. Медушевский А. Н. История русской социологии. М., 1993. С. 68
11. Комаров С. А. Общая теория государства и права: курс лекций. М.: Манускрипт, 1996. С. 266.
12. Радько Т. Н. Презумпция невиновности и юридическая ответственность: лекция. М.: Московская академия МВД России, 2001. С. 15.
13. Иванников И. А. Проблема государства и права России начала XXI в. Ростов н/Д: Изд-во Рост.ун-та, 2003. С. 281.

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ТРУДОВЫХ ПРАВ

Кожемяченко Влада Вячеславовна,

*Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко, юридический факультет,
студентка 5 курса, направление подготовки «Правовое обеспечение национальной безопасности»,
vlada.kozhemyachenko01@mail.ru*

*Научный руководитель: Шукина Наталья Викторовна, д-р. юрид. наук, профессор кафедры
предпринимательского и трудового права юридического факультета*

Аннотация: Статья посвящена изучению международно-правовых механизмов защиты трудовых прав, исследованию проблемы определения места и роли международного трудового права и его потенциальной и реальной эффективности в контексте защиты прав человека. Целью статьи является формирование представления о международно-правовой защите трудовых прав, изучение деятельности международных организаций в области создания и функционирования контрольных механизмов по защите трудовых прав.

Ключевые слова: защита трудовых прав; МОТ; специальные процедуры; механизмы защиты; ООН; Совет Европы.

Вопрос о выделении международного трудового права как самостоятельного элемента системы международного права был поставлен еще в конце XIX - начале XX веков.

В качестве оснований существования самостоятельного международно-правового регулирования труда известный юрист-международник Николас Валतिकос называет:

- развитие межгосударственной конкуренции в рамках складывающегося мирового хозяйства,
- содействие строительству мира,
- деятельность в защиту социальной справедливости,
- необходимость общей социальной политики и точного технического регулирования,
- деятельность в поддержку сбалансированного экономического и социального развития,
- регулирование международных трудовых отношений,
- консолидация национальных законодательств, а также формирование источника влияния на национальные законодательства.⁴⁰

В условиях глобализации конца XX - начала XXI века указанные выше основания международно-правового регулирования труда сохраняют свое значение, дополняясь особыми основаниями.

⁴⁰ Valticos N., Von Potobsky G. International Labour Law. –Deventer: Kluwer, 1995.- pp. 20-31.

Следует выделить в качестве особого основания необходимость действенной защиты трудовых прав, учитывая значительное место, уделяемое международной защите прав человека в системе международного права.

Другим особым основанием является потребность в формировании региональных интеграционных объединений, основанных на рыночных началах, одной из базовых свобод в которых выступает свобода движения рабочей силы.

Международная защита трудовых прав и контроль реализации норм в международном трудовом праве

Защита трудовых прав человека в международном трудовом праве основывается на существующих механизмах и процедурах международного контроля за добросовестным выполнением государствами международных обязательств. Как отмечает Р.М. Валеев: «Международный контроль следует определить как основанную на общепризнанных принципах и нормах современного международного права деятельность субъектов международного права или созданных ими органов, заключающуюся в проверке соблюдения государствами международно-правовых обязательств и в принятии мер по их выполнению».⁴¹ Тем самым в международном контроле основной акцент делается на государствах, выполнении ими своих международных обязательств.

В то же время, сам термин «международная защита прав человека» предусматривает перенос акцента в использовании международных механизмов и осуществлении международных процедур на обеспечение прав личности. Именно поэтому среди международных процедур, начинает выделяться рассмотрение в международных органах индивидуальных обращений на нарушения прав человека, допущенные государствами, включая рассмотрение жалоб в международных судебных учреждениях по правам человека.⁴²

Близкая по смыслу процедура коллективных обращений была создана в рамках МОТ еще в 1926 г.

После Второй мировой войны право на обращение в межгосударственные органы одним из первых получило отражение в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ст. 25 Конвенции в редакции 1950 г.).

Контроль реализации международных норм о труде осуществляется через две основные формы: международные механизмы и международные процедуры.

⁴¹ Валеев Р. М. Контроль в современном международном праве. Монография. – К: Центр инновационных технологий, 2003. – С. 32.

⁴² Вашингтонская конвенция о создании Центрально-Американского суда от 20.12.1907, см.: Menon P.K. The International Personality of in International Law: A Broadening of the Traditional Doctrine I/ Journal of Transnational Law and Policy.–No1.– 1992.–P. 159.

Международные механизмы обеспечения трудовых прав представляют собой определенные организационные структуры, служащие для проверки выполнения международных стандартов в области трудовых прав человека с последующим принятием мер для обеспечения добросовестного выполнения международно-правовых обязательств государствами.

Под международными процедурами в области обеспечения трудовых прав понимаются порядок и методы изучения информации о нарушениях трудовых прав человека и реагирования на итоги подобного изучения. Выделяют три основные группы международных процедур:

- рассмотрение докладов государств о выполнении взятых на себя международных обязательств,
- рассмотрение в международных органах жалоб на нарушения прав человека, допущенные государствами,
- изучение и расследование ситуаций, касающихся нарушений трудовых прав человека.⁴³

В ООН к международным механизмам обеспечения трудовых прав относятся уставные органы: Совет по правам человека, Управление Верховного комиссара по правам человека, Универсальный периодический обзор, Специальные процедуры

Совета по правам человека, а также конвенционные (договорные) органы, созданные на основе универсальных договоров по правам человека: Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет по правам ребенка, Комитет по защите прав трудящихся-мигрантов,

Комитет по правам инвалидов.

В рамках МОТ за длительный период деятельности сложилась оригинальная система и терминология применительно к международным механизмам и процедурам обеспечения трудовых прав, здесь выделяются:

- регулярный контроль, состоящий в исследовании периодических докладов государств. В качестве международного механизма регулярный контроль осуществляется Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций и Комитетом конференции по применению норм.

- специальные контрольные процедуры, к которым относятся процедуры по исследованию обращений в виде жалоб (complaints) и представлений (representations), процедура жалоб на нарушения свободы ассоциации, процедура комитета по проверке полномочий (Credentialscommittee), процедуры по мониторингу Трехсторонней Декларации принципов в отношении

⁴³ Ануфриев Л.П., Бекашев К.А., Моисеев Е.Г., Устинов В.В. Международное публичное право: учебник / отв. ред. KAKE Milerson RA Moniotng Compliance With InematonaHmanRightsstandads // W.E. Butler (ed.) Control over Compliance with International Law.—Kluwer Academic Publishers, 1991.—pp. 125—137.

многонациональных предприятий и социальной политики, Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда, а также иные специальные исследования или расследования, которые больше сфокусированы на сборе и анализе информации, нежели как на формулировании заключений и рекомендаций для поиска удовлетворяющего всех решения.⁴⁴

Рассмотрение жалоб и представлений производится ad hoc комиссиями, создаваемыми Административным Советом. В качестве постоянных международных механизмов, осуществляющих специальные процедуры, следует назвать Комитет по свободе ассоциации, а также Комиссия по расследованию и примирению в области свободы объединения, созданная на основе соглашения между МБТ и ЭКОСОС ООН.

Совет Европы также имеет механизмы и процедуры международного контроля. Особое место среди международных механизмов обеспечения и защиты трудовых прав занимает Европейский суд по правам человека, как конвенционный орган, созданный для реализации положений Европейской конвенции о защите прав и основных свобод, практика которого по делам, имеющим отношение к трудовым правам, становится все более весомой.

Кроме того, действует механизм и процедуры обеспечения трудовых прав по Европейской социальной хартии 1961 г., пересмотренной в 1996 г. В качестве международного механизма обеспечения трудовых прав создан Европейский комитет по социальным правам, который участвует в реализации процедур рассмотрения периодических докладов и коллективных жалоб на нарушение положений Европейской социальной хартии.⁴⁵

Из вышеизложенного следует, что международно-правовые механизмы защиты трудовых прав человека играют важную роль в обеспечении справедливости и уважения прав работников во всем мире. Они способствуют созданию равных возможностей, социальной справедливости на рабочих местах, а также содействуют укреплению мировой экономики. Международно-правовые механизмы защиты трудовых прав человека содействуют созданию более справедливых и устойчивых обществ и являются неотъемлемой частью мировой системы прав человека. Они играют важную роль в укреплении прав работников и продвижении целей социальной справедливости.

Список использованных источников

1. Ануфриев Л.П., Бекашев К.А., Моисеев Е.Г., Устинов В.В. Международное публичное право: учебник / отв. ред. КАКЕ Milerson RA Moniotng Compliance With Inematona Hman Kightsstandads //

⁴⁴ ValticosN., VonPotobskyG. InternationalLabourLaw. –Deventer:Kluwer, 1995. –pp. 284–306; Руководство по процедурам, касающимся международных конвенций и рекомендаций о труде. – Международное бюро труда: Женева, 2012. –С. 51–52; сайт МОТ: <http://www.ilo.org/global/standards/applying-and-promoting-international-labour-standards/lang-en/index.htm> (дата обращения: 16.08.2017).

⁴⁵ ДавлетгильдеевР.Ш. Международно-правовая защита трудовых прав человека - Учебное пособие. - М: РУДН, 2017. – С. 32-33.

W.E. Butler (ed.) Control over Compliance with International Law. –Kluwer Academic Publishers, 1991.– pp. 125–137.

2. Валеев Р. М. Контроль в современном международном праве. - К: Центр инновационных технологий, 2003. – С. 32.

3. Вашингтонская конвенция о создании Центрально-Американского суда от 20.12.1907, см.: Menon P.K. The International Personality of in International Law: A Broadening of the Traditional Doctrine I/ Journal of Transnational Law and Policy.–No1.– 1992.–P. 159.

4. Давлетгильдеев Р.Ш. Международно-правовая защита трудовых прав человека - Учебное пособие. - М: РУДН, 2017. – С. 32-33.

5. Valticos N., Von Potobsky G. International Labour Law. –Deventer: Kluwer, 1995.– pp. 20-31.

6. Valticos N., Von Potobsky G. International Labour Law. –Deventer: Kluwer, 1995. – pp. 284–306; Руководство по процедурам, касающимся международных конвенций и рекомендаций о труде. – Международное бюро труда: Женева, 2012.–С. 51–52;

7. Официальный сайт МОТ: <http://www.ilo.org/global/standards/applying-and-promoting-international-labour-standards/lang-en/index.htm> (дата обращения: 16.08.2017).

УДК 347.637

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАЩИТЫ ДЕТСТВА В ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Овсянникова Анастасия Михайловна,

*Приднестровский государственный университет им.Т.Г. Шевченко, Юридический факультет,
студентка 4 курса, направление подготовки «Юриспруденция»,
st.Ovsyanka@mail.ru*

Дальниченко Мария Евгеньевна,

*Приднестровский государственный университет им.Т.Г. Шевченко, Юридический факультет,
студентка 4 курса, направление подготовки «Юриспруденция»,
mariya.dalnichenko@yandex.ru*

*Научный руководитель: Цап Марина Павловна, преподаватель кафедры
государственно-правовых дисциплин*

Аннотация: статья посвящена конституционно-правовому регулированию защиты детства в Приднестровской Молдавской Республике, проанализированы международные нормы правового регулирования защиты детства, определены субъекты конституционно-правовой политики в области регулирования защиты детства в ПМР.

Ключевые слова: детство; защита детства; права ребенка; защита прав человека; конституционно-правовое регулирование защиты детства; конституционно-правовая политика.

Актуальность рассматриваемой проблемы конституционно-правового регулирования защиты детства в Приднестровской Молдавской Республике (далее-ПМР) обусловлена необходимостью обеспечения защиты детства посредством создания совокупности организационных мер безопасности детства в силу разрастания комплекса угроз, преследующих ребенка с момента его зачатия и до взросления. Обусловлено это вполне понятными причинами: детский организм физически и психически слаб, его иммунная система и мозг подготовлены к преодолению стресс-формирующих факторов среды лишь на уровне инстинктов, мозг предельно загружен напряженной работой, связанной с познанием и освоением приемов взаимодействия с объектами среды, включая речевые навыки общения с себе подобными всех возрастов. Врожденного (материнского) иммунитета к болезням хватает не всегда – только на первый месяц жизни младенца. Это те причины, которые выделяют детство из всех последующих возрастов необходимой специфической обеспечения его безопасности.

Изучение правового аспекта защиты детства имеет двухуровневую структуру: внутригосударственный и международно-правовой уровни. Развитие международных норм правового регулирования защиты детства имеет многоаспектное проявление: правовое, философское, историческое. Нет сомнения в том, что в современном мире необходимость развития и продвижения международного сотрудничества в области защиты прав и основных свобод ребёнка является чрезвычайно важной и актуальной.

На сегодняшний день одним из самых известных инициаторов правового регулирования защиты детства является уникальная организация независимых стран, которые объединились во имя всеобщего мира и социального прогресса – Организация Объединённых наций (далее – ООН). Учреждения системы ООН оказывают помощь детям, действуя по самым различным направлениям. К числу учреждений, осуществляющих специальные программы по оказанию помощи детям, следует отнести следующие: Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (далее – ЮНЕСКО), Международная организация труда (далее – МОТ), Программа для детей и молодежи Агентства ООН по оказанию помощи и организации работ для Палестинских беженцев (далее – БАПОР), Всемирная продовольственная программа (далее – ВПП), Всемирная организация здравоохранения (далее – ВОЗ).

Для государств-участников данной организацией был принят ряд актов (деклараций, конвенций), которые непосредственно освещают исследуемую нами проблему. В их числе Декларация прав ребенка (1959г.), Конвенция о правах ребенка (1989 г.), Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (2000 г.) и др.

В первые годы после Второй мировой войны положение детей в Европе было ужасающим. Для решения этой острой проблемы Организацией Объ-

единенных Наций было создано новое учреждение – Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ). В 1953 году ЮНИСЕФ стал постоянной частью системы ООН и начал успешную глобальную кампанию против фрамбезии, обезображивающей болезни, поражающей миллионы детей. По прошествии десяти лет ЮНИСЕФ расширил сферу своей деятельности, охватив также потребности детей в образовании. Одни из первых проектов были связаны с подготовкой учителей и оснащением школ в новых независимых странах.

В настоящее время ЮНИСЕФ выполняет важную роль в защите детства, работая более чем в 190 странах и территориях, уделив особое внимание работе с наиболее уязвимыми и изолированными детьми на благо всех детей во всем мире.

Конституционно-правовая политика Приднестровской Молдавской Республики в области защиты прав ребёнка, обладает своими взаимосвязанными и взаимно дополняющими принципами. Данные принципы представлены как основа построения приднестровского общества и государства, так и основа формирования и реализации правовых норм в сфере защиты прав детей.

Основополагающие для конституционно-правовой политики нормы в сфере регулирования защиты детства Приднестровской Молдавской Республики содержатся в Основном законе – Конституции ПМР.

Конституционно-правой статус ребенка в ПМР основан на тех же правах, что и конституционно-правовой статус совершеннолетних индивидов, с определенными исключениями. Особое внимание следует уделить статье 26 Конституции ПМР, которая провозглашает защиту, предоставляемую государством, материнству, детству и семье. Конституция выступает гарантом соблюдения прав детей, их развития, образования и воспитания.

Социальная защита населения является одной из значительных сфер деятельности конституционно-правовой политики в области регулирования защиты детства в ПМР. Предмет данной политики состоит в стабильном положении населения исходя из его нужд и возможностей. Элементом социальной защиты населения как раз и является концепция социальной защиты детства, которая нацелена на предоставление нормальных условий жизни и развития ребенка. Данный элемент выделяется такими характерными чертами, как:

1. специфика защиты состоит в потребностях и интересах детей, так как они представляют особую социально-демографическую категорию;
2. социальная защита детей – обязанность не только органов, специализирующихся в данной сфере, но и государственных органов;
3. социальная защита детей рассматривается как с моральной, так и эмоциональной стороны.

Государственная политика в области защиты детства – это совокупный механизм конституционно-политической практики, которая предоставляет детям социальные гарантии с целью результативной социализации и разви-

тия детей. Данная политика ориентирована на устранение социальных проблем, которые препятствуют жизнеобеспечению детей, а также на удовлетворение их потребностей и интересов. Она строится на таких принципах, как защита прав ребенка, его самореализация; ведущее право ребенка – жить и воспитываться в семье; охрана здоровья ребенка; интеграция в социум уязвимых категорий детей; использование технологии социального партнерства.

Конституционно-правовая политика в области реализации прав и свобод ребенка может быть эффективной только в том случае, если она «опирается на легитимную, сильную, авторитетную власть субъектов, осуществляющих свою политику правовыми средствами в условиях сочетания динамизма и твердого правопорядка, стабильного и устойчивого социально-экономического и политического развития»⁴⁶.

В Приднестровской Молдавской Республике действует постоянно совершенствующая нормативно-правовая база, которая регулирует деятельность органов власти в области защиты детства, среди которых Закон «Об основных гарантиях прав ребенка в ПМР», Закон «О фонде охраны материнства и детства», Закон «Об образовании», Закон «О дошкольном образовании» и т.д.

В нашем государстве политика по защите детства осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями (организациями) и другими некоммерческими организациями граждан. Для того чтобы осуществлять эффективную политику в области защиты детства, необходимо рациональное распределение полномочий между данными субъектами.

Прокуратура ПМР, как субъект регулирования защиты детства, в соответствии с КЗ ПМР «О Прокуратуре», осуществляет надзор за исполнением законодательства в области защиты несовершеннолетних. У органов прокуратуры достаточно обширный правозащитный функционал в этой сфере. Между тем, статистика нарушений демонстрирует существующие проблемы в области соблюдения прав детей. Каждый год в Республике в сфере защиты прав несовершеннолетних колеблется процент нарушений прав детей от общего количества нарушений. Так, исходя из информации о результатах деятельности Прокуратуры ПМР за 2021 год, количество нарушений закона в сфере защиты прав несовершеннолетних составило 31 случай.

Хотелось бы отметить, что в Приднестровской Молдавской Республике, к сожалению, на данном этапе развития не предусмотрен институт Уполномоченного по правам ребенка. Однако, идя по пути гармонизации с Российской Федерацией, становление и развитие данного института в нашем государстве представляется возможным.

Таким образом, ведущая роль Конституции ПМР и действующих на ее основе законов усматривается в аксиоме полного соответствия им всех ак-

⁴⁶ Витрук Н. В. Общая теория положения личности. – М., 2008. // СПС КонсультантПлюс

тов и решений политических субъектов. Из всего вышесказанного можно отметить, что система субъектов ПМР, которые наделены полномочиями в области защиты прав и свобод детей, в области создания оптимальных условий для их существования и развития, находится на стадии становления и развития. Следовательно, эффективность регулирования конституционно-правовой политики в области защиты детства зависит именно от участия всех субъектов Приднестровской Молдавской Республики.

В ходе проведенного исследования мы пришли к выводу о том, что конституционно-правовая политика в области регулирования защиты прав детства в Приднестровской Молдавской Республике должна решаться одновременно на четырёх уровнях:

1. Политическом – формирование государственной социальной политики.
2. Социальном – принятие местных и республиканских целевых программ.
3. Законодательном – все действующие законодательные акты ПМР должны быть приведены в соответствие с требованиями Конвенции ООН о правах ребёнка.
4. Управленческом – при субъектах конституционно-правовой политики в сфере защиты детства должны работать специальные комитеты и комиссии, занимающиеся проблемами регулирования защиты детства.

Мы считаем, что целесообразным стратегическим ориентиром конституционно-правовой политики регулирования защиты детства в ПМР является формирование системы приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной и эффективной реализации конституционных прав, и свобод ребенка в ПМР. Она должна включать социально-экономические, юридические, демографические, национальные меры. Следует предположить, что для обеспечения эффективной конституционно-правовой политики субъектов ПМР в области регулирования защиты детства должен выполняться комплекс следующих мер:

1. Совершенствование. Необходимо усилить работу субъектов, чтобы нацелить широкий круг заинтересованных сторон о чётких целях и обеспечить инвестиции в решение проблем детей из «разного социального сектора».
2. Общенье. Данная мера означает принятие решений стигматизации психического и физического здоровья детей, проведение открытых разговоров и повышение грамотности в области психического и физического здоровья. Оптимизация процесса распространения знаний о конституционных правах и свободах ребёнка.
3. Действие. Требуется работа по минимизации факторов риска жизни детей и максимизация защитных факторов по ключевым направлениям детской жизни.

4. Информационное взаимодействие. Разработка показателей и контрольных цифр для мониторинга и оценки осуществления стратегии конституционно-правовой политики в области реализации прав и свобод ребенка.

5. Поддержка. Привлечение внимания общества к содействию в решении проблем защиты конституционных прав и свобод ребёнка.

Список использованных источников

1. Бондарь Н.С. Стратегия российского конституционализма: от политических иллюзий к правовому реализму // Журнал российского права. 2015. № 11 (227). С. 5–17.

2. Витрук Н.В. Общая теория положения личности. – М., 2008. // СПС КонсультантПлюс

3. Глобальная стратегия охраны здоровья женщин и детей [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/sg/strategy/intro.shtml>

4. Доклад ЮНИСЕФ «В моём сознании: укрепление, защита и сохранение психического здоровья детей». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.unicef.org/eca/media/18046/file/Full%20report.pdf>

5. Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда [Конвенция 182]. Принята на 87-й сессии Генеральной конференции Международной организации труда, Женева, 1 июня 1999 года [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «Консультант-Плюс».

6. Матузов Н.И. Актуальные проблемы российской правовой политики // Государство и право. – 2001. – № 10. С.6

7. Нализко, Н.А. Обеспечение и охрана прав детей в Российской Федерации и в Республике Казахстан: конституционно-правовой анализ / Н.А. Нализко: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Челябинск, 2012.

8. Ожегов С.И. Словарь русского языка. –М.: Государственное изд-во иностранных и национальных словарей, 1960. С. 158

9. Певцова Е.А. Права детей и молодежи: актуальные проблемы правового регулирования отношений с участием молодых лиц: монография. – Ярославль, 2013. 238 с

10. Права человека. Итоги века, тенденции, перспективы. Под общ.ред. Е.А.Лукашевой. М. Норма. 2002. Предисловие. VII

11. Психологический словарь. 3-е изд., доп. и перераб. / Авт.-сост. В.Н. Копорулина, М.Н. Смирнова, Н.О. Гордеева. – Ростов н/Дону: Феникс, 2004. С. 114

12. Саидов А. Х. Международное право прав человека. Учебное пособие. /Отв. Ред. Топорнин Б. Н. М. 2002 г. С. 92

13. Стратегия Совета Европы по защите прав детей (2022-2027гг.) [Электронный ресурс] <https://www.coe.int/ru/web/portal/home>

14. Туренко С.И. 2016 г., Журнал: «Актуальные проблемы права: теория и практика», научная статья «Особенности защиты и реализации прав ребёнка на воспитание в семье». С.272

15. Устав Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Принят в Лондоне 16 ноября 1945 года [Электронный ресурс]. URL http://www.ifapcom.ru/files/1-Ustav_UNESCO.pdf.

16. Чиркин В.Е. Сравнительное конституционное право: учебное пособие для магистрантов и аспирантов / В.Е. Чиркин. – М.: ИД «Юриспруденция», 2011. С. 78-129.

УДАЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ КАК СПОСОБ ЗАЩИТЫ ЧЕСТИ, ДОСТОИНСТВА И ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ

Обсянникова Анастасия Михайловна,

*Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко, Юридический факультет,
студентка 4 курса, направление подготовки «Юриспруденция»,
st.Ovsyanka@mail.ru*

Казаник Елизавета Валерьевна,

*Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко, Юридический факультет,
студентка 4 курса, направление подготовки «Юриспруденция»,
liza.kazanik@mail.ru*

*Научный руководитель: Погорлецкая Ирина Ивановна, старший преподаватель
кафедры гражданского права и гражданского процесса*

Аннотация: статья посвящена правовому регулированию защиты чести, достоинства и деловой репутации в сети Интернет, проанализированы международные и отечественные нормы правового регулирования, определена актуальность и правовые аспекты удаления информации в сети Интернет в Приднестровской Молдавской Республике.

Ключевые слова: честь; достоинство; деловая репутация; порочащие сведения; правовое регулирование защиты чести, достоинства и деловой репутации; правовые аспекты удаления информации в Сети.

По статистическим данным, на сегодняшний день Интернет использует около 4,5 миллиарда человек, что составляет 60% всего населения планеты Земля. В эпоху компьютеризации мира, почти каждый человек, предприниматель или юридическое лицо используют сеть Интернет посредством создания личных сайтов, личных страниц и групп в социальных сетях или просто как поисковый сервис. Контент социальных сетей формируется самими пользователями и нацелен непосредственно на таких же пользователей. В связи с этим, возникает такая проблема, как защита чести, достоинства и деловой репутации в глобальной сети Интернет, ведь каждый из названных выше субъектов может быть подвержен негативным отзывам, заказным статьям, фейковым страницам и группам в социальных сетях, а также сайтах, где размещена информация, порочащая их честь, достоинство и деловую репутацию.

Правовой аспект защиты чести и достоинства гражданина, а также деловой репутации гражданина и юридического лица имеет двухуровневую структуру: внутригосударственный и международно-правовой уровни. Отражением правильной правовой политики является инициирование и при-

нятие международным сообществом актов международного значения, направленных на надежную защиту чести и достоинства гражданина, а также деловой репутации гражданина и юридических лиц. На международном уровне правовую основу регулирования представляет Конвенция о защите прав человека и основных свобод. Так, статья 10 закрепляет, что каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободно получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ. Таким образом, такого рода право проявляется в том, что субъект гражданского права может без вмешательства извне распространять любую информацию.

На внутригосударственном уровне действует постоянно совершенствующаяся нормативно-правовая база, которая регулирует защиту чести и достоинства граждан, а также деловую репутацию граждан и юридических лиц.

Нематериальные блага – блага и свободы, не имеющие экономического содержания и не отделимые от личности их носителя, признанные действующим законодательством. Для исследования способов защиты чести, достоинства и деловой репутации, первостепенной задачей для нас стало изучение данных понятий. В законодательстве Приднестровской Молдавской Республики не содержится легального определения каждого термина, однако исходя из судебной практики, научных публикаций и мнений практикующих юристов, можно сформулировать следующие определения перечисленных выше понятий:

Честь – оценка человека с социально-этической точки зрения, основанная на духовных, социальных и этических качествах конкретного лица;

Достоинство – самооценка человека, его осознание себя как личности;

Деловая репутация – общая оценка как личностных, так и профессиональных качеств гражданина или компании, признание этих качеств и объективное мнение общества и третьих лиц о данном лице (компании).

В соответствии с Конституцией, Приднестровская Молдавская Республика является демократическим, правовым государством. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью общества и государства. Защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Право граждан на защиту чести, достоинства и деловой репутации является их конституционным правом, а деловая репутация юридических лиц – одним из условий их успешной деятельности. Необходимо отметить, что при разрешении споров о защите чести, достоинства и деловой репутации, суды, принимая во внимание эти конституционные положения, должны обеспечивать равновесие между правом граждан на защиту чести, достоинства и деловой репутации, с одной стороны, и иными гарантированными Конституцией ПМР правами и свободами – свободой мысли, слова, массовой информации, пра-

вом свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, правом на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

Тезисы, содержащиеся в Конституции, получили свое дальнейшее развитие в Гражданском кодексе ПМР. Честь, доброе имя и деловая репутация относятся к нематериальным благам, принадлежащим гражданину от рождения, неотчуждаемым и непередаваемым иным способом. В случае, если указанные нематериальные блага были нарушены каким-либо образом, ГК ПМР закрепляет право гражданина требовать по суду опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности. Гражданин, в отношении которого распространены сведения, порочащие его честь, достоинство или деловую репутацию, наряду с опровержением таких сведений или опубликованием своего ответа вправе требовать возмещения убытков и компенсации морального вреда, причиненных распространением таких сведений. В отношении защиты деловой репутации юридического лица применяются те же правила, за исключением положений о компенсации морального вреда.

Еще одним нормативным правовым актом в области защиты чести, достоинства и деловой репутации граждан является Закон ПМР «О средствах массовой информации», который обязывает журналиста проверить достоверность сообщаемой им информации. Закон также закрепляет за гражданином право потребовать от редакции средства массовой информации опровергнуть сведения, не соответствующие действительности, если его законные интересы были нарушены. Однако также существуют случаи, когда редакция, главный редактор, журналист не несут ответственности за распространение сведений, не соответствующих действительности и порочащих честь и достоинство граждан и организаций либо ущемляющих права и законные интересы граждан, либо наносящих вред здоровью и (или) развитию детей, либо представляющих собой злоупотребление свободой массовой информации и (или) правами журналиста.

Порочащими являются не соответствующие действительности сведения, которые умаляют честь, достоинство или деловую репутацию гражданина либо деловую репутацию юридического лица в общественном мнении или мнении отдельных граждан, юридических лиц с точки зрения соблюдения законов, норм морали, обычаев.

Не соответствующими действительности сведениями являются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения. Не могут рассматриваться как не соответствующие действительности сведения, содержащиеся в судебных решениях и приговорах, постановлениях органов предваритель-

ного следствия и других процессуальных или иных официальных документах, для обжалования и оспаривания которых предусмотрен иной установленный законами судебный порядок.

Под **распространением** сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию гражданина либо деловую репутацию юридического лица, следует понимать опубликование таких сведений в печати, трансляцию по радио и телевидению, демонстрацию в кинохроникальных программах и других средствах массовой информации, распространение в сети Интернет, а также с использованием иных средств телекоммуникационной связи, изложение в служебных характеристиках, публичных выступлениях, заявлениях, адресованных должностным лицам, или сообщение в той или иной, в том числе устной, форме хотя бы одному лицу. Честь и достоинство гражданина может быть опорочена не только в форме размещения недостоверных и оскорбительных сведений на том или ином интернет-сайте, но и в форме создания злоумышленником фейковой страницы гражданина на платформе одной из социальных сетей либо в форме распространения оскорбительных мемов, комиксов иных отредактированных изображений опороченного лица. Распространение сведений будет считаться нарушением только в случае, если у распространителя не будет доказательств, подтверждающих распространяемую информацию.

На сегодняшний день практически каждый человек или юридическое лицо присутствуют в сети Интернет и, соответственно, может быть подвергнут распространению недостоверной информации в отношении самого себя.

Не каждая негативная публикация может быть квалифицирована как неправомерное распространение порочащих сведений. Решая вопрос о подсудности таких действий, судьи проверяют наличие следующих обстоятельств:

- факт распространения ответчиком информации об истце – может быть подтвержден любыми доказательствами, которые в рамках процессуального законодательства отвечают требованиям относимости и допустимости. Если порочащая информация размещена в сети Интернет, в качестве допустимых доказательств могут использоваться удостоверенные в нотариальном порядке интернет-страницы. Нотариальное заверение необходимо, для придания документу юридической силы, в силу того, что при отсутствии такого заверения, суд, признает это доказательство недопустимым. Поскольку к моменту рассмотрения дела в суде размещенная в Интернете информация может быть удалена, этот вид доказательств все чаще используется в судах. – бремя доказывания лежит на истце.

- очерняющий истца характер этой информации – бремя доказывания лежит на истце.

- ее несоответствие действительности – бремя доказывания лежит на ответчике.

Должны сойтись все три обстоятельства, если хотя бы одно из этих обстоятельств отсутствует, иск не может быть удовлетворен.

Существует два способа защиты чести, достоинства и деловой репутации:

- нематериальный, т.е. вместе с опровержением пострадавшее лицо может потребовать опубликовать свой ответ. В случае если ложные сведения стали так широко известны, что опровержение невозможно довести до всеобщего сведения, пострадавший может потребовать изъятия из оборота всех экземпляров носителей сведений без выплаты нарушителю какой-либо компенсации.

Если ложные сведения находятся в документе, исходящем от организации, то такой документ подлежит замене или отзыву.

- материальный, т.е. вместе с опровержением гражданин в праве требовать от нарушителя компенсацию морального вреда.

Исковые требования об опровержении сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию может заявить лицо, сведения о котором распространены, а также его родственники, если такие сведения прямо или косвенно порочат их честь, достоинство или деловую репутацию.

Если порочащие сведения распространялись о несовершеннолетнем либо о лице, признанном в установленном порядке недееспособным, иск о защите их чести и достоинства вправе предъявить законные представители (родители, усыновители или попечители).

Защита чести, достоинства и деловой репутации гражданина допускается и после его смерти по требованию заинтересованных лиц (члены семьи, родственники и т.д.).

В соответствии с Арбитражным процессуальным кодексом ПМР установлена специальная подведомственность арбитражным судам дел о защите деловой репутации в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. То есть указанные дела рассматриваются арбитражным судом независимо от того, являются ли участниками правоотношений, из которых возникли спор или требование, юридические лица, индивидуальные предприниматели или иные организации и граждане.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что в настоящее время какой-либо единообразной судебной практики по рассматриваемому вопросу не сложилось – что считать доказательством в Сети, а что нет – суды решают в каждом конкретном случае. Представляется, что целесообразно создать независимую государственную организацию, обладающую законодательно установленным правом фиксировать и затем подтверждать в суде факт размещения в Интернете той или иной информации. Также, на наш взгляд, в дальнейшем необходимо разработать единый алгоритм защиты чести и достоинства гражданина, а также деловой репутации гражданина и юридического лица. В итоге, можно добавить, что на сегодняшний день правовое регулирование и защита вышеуказанных нематериальных благ находится на стадии становления и развития.

Список использованных источников

1. Гаврилов Е. В. Удаление информации, пресечение или запрещение дальнейшего распространения сведений как способы защиты чести, достоинства и деловой репутации // Законодательство и экономика. – 2014. – № 9. – С.55-59.
2. Закон Приднестровской Молдавской Республики от 14 апреля 2000 г. №279-ЗИД «О введении в действие части первой Гражданского кодекса ПМР» // СЗМР 00-2
3. Гокунь Ю.С. Удаление информации из сети Интернет как способ защиты чести, достоинства и деловой репутации // Вопросы российской юстиции. – 2021. – №12. – С. 113-117.
4. Дудченко А.В. Удаление информации в сети Интернет как способ защиты чести, достоинства и деловой репутации // Закон и право. – 2019. – №4. – С.75-77.
5. Закон Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2003 г. №263-3-III «О средствах массовой информации»
6. Конституция Приднестровской Молдавской Республики, принятая на всенародном референдуме 24 декабря 1995 г., и подписана Президентом Приднестровской Молдавской Республики 17 января 1996 г. // СЗМР 96-1
7. Сидорова Е.Н. Процессуальные особенности защиты чести, достоинства и деловой репутации // Евразийская адвокатура. – 2013. – №3. – С.42-46.
8. Шевцова Т.А. Особенности защиты чести, достоинства и деловой репутации в сети Интернет // Молодой ученый. – 2018. – №48. – С.224-228.

УДК 347.712.5

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С УЧАСТИЕМ БЕЖЕНЦЕВ

Овсянникова Анастасия Михайловна,

*Приднестровский государственный университет им.Т.Г. Шевченко, Юридический факультет,
студентка 4 курса, направление подготовки «Юриспруденция»,
st.Ovsyanka@mail.ru*

*Научный руководитель: Флоря Оксана Викторовна, кандидат юридических наук,
доцент кафедры предпринимательского и трудового права*

Аннотация: статья посвящена правовому регулированию предпринимательской деятельности с участием беженцев в Приднестровской Молдавской Республике, проанализированы отечественные нормы правового регулирования предпринимательской деятельности с участием беженцев, определены особенности.

Ключевые слова: беженец; предпринимательская деятельность; государственная регистрация; лицензирование; правовое регулирование предпринимательской деятельности с участием беженцев.

Явление вынужденного переселения знакомо человечеству со времен его возникновения. Климатическая обусловленность миграции постепенно уступала место причинам политического и экономического характера. Во многих случаях новые потоки беженцев связаны с возникновением очагов военных действий на определенных территориях и возникающими вследствие этого рисками для жизни и невозможностью трудовой и экономической деятельности на месте исходного проживания.

В условиях современности, тема правового регулирования статуса беженцев отличается особой актуальностью в связи с событиями на Украине, вызвавшими массовые перемещения лиц, ищущих убежище.

Приднестровская Молдавская Республика принимает на своей территории беженцев из Украины и оказывает посильную помощь. Указом Президента ПМР создан Оперативный штаб, который занимается содействием иностранным гражданам, вынужденным временно находиться на территории Приднестровья, и созданием приемлемых условий для их размещения. Так, всего с 24 февраля 2022 г. въехали в Приднестровье – свыше 76 000 иностранных граждан, из них зарегистрировались в ПМР – более 65 900 человек.

Поскольку эта категория людей остро нуждается в правовом регулировании их статуса на территории ПМР, одним из первых нормативно-правовых актов, регламентирующих правовое положение иностранных граждан в стране, стал Закон ПМР от 19 июня 2017 года «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в ПМР», который определяет правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в ПМР, а также регулирует отношения между указанными категориями, с одной стороны, и органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами указанных органов, с другой стороны, возникающие в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан и лиц без гражданства в ПМР.

Так, правом получения статуса беженца в ПМР пользуется иностранный гражданин, который в силу вполне обоснованных опасений стал жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может или ввиду изложенных опасений не желает пользоваться защитой этой страны либо, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства, вследствие таких опасений не может или не желает вернуться в страну происхождения.

Государственную услугу «Признание за иностранным гражданином или лицом без гражданства статуса беженца на территории ПМР» предоставляет Управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел ПМР в течение 30 дней со дня поступления от иностранного гражданина ходатайства о признании за ним статуса беженца.

Иностранный гражданин, находящийся на территории ПМР, подавший ходатайство о признании за ним статуса беженца, проживает на территории Республики на основании временного документа, удостоверяющего личность и дающего право на временное пребывание на территории ПМР, до принятия решения о признании за ним статуса беженца или об отказе в таком признании.

При выдаче временного документа национальный гражданский паспорт и другие документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина или лица без гражданства, передаются на хранение в Управление по вопросам миграции МВД ПМР.

Иностранному гражданину, в отношении которого принято решение о признании за ним статуса беженца, выдается удостоверение беженца, которое является документом, удостоверяющим личность и основанием для постоянного проживания на территории ПМР.

Очевидно, что правовое положение беженцев выходит за пределы действия национального законодательства и регулируется нормами международного права. Главным источником международного регулирования правового положения беженцев является Конвенция о статусе беженцев, которая была принята 28 июля 1951 года в Женеве для регулирования международных отношений по защите беженцев. В документе излагаются основные минимальные нормы обращения с беженцами без ограничения права государств предоставлять более благоприятные условия. Однако действие Конвенции распространяется лишь на лиц, которые стали беженцами в результате событий, произошедших до 1 января 1951 года. С течением времени возросла необходимость в разработке таких положений Конвенции, действие которых могло бы распространяться на новые категории беженцев. В связи с этим 4 октября 1967 года вступил в силу Протокол, касающийся статуса беженцев. При присоединении к Протоколу государства берут на себя обязательство применять основные положения Конвенции 1951 года в отношении всех беженцев, попадающих под ее определение, но без ограничения срока.

Таким образом, Конвенция и Протокол – основные международные акты, фиксирующие основные принципы международно-правового регулирования правового статуса беженцев.

Прежде всего, определим, что означает правовой статус беженцев. Это – предоставленная государством данным категориям лиц система прав, свобод, гарантий и возложенных на них обязанностей, а также ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение ими своих обязанностей.

В соответствии с пп.в п.1 ст.2 Закона ПМР «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в ПМР» беженец – физическое лицо, не являющееся гражданином ПМР, которое в силу вполне обоснованной опасности преследования в стране своей гражданской принадлежности по признаку расы, вероисповедания, национальности, принадлежности к

определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может или не желает вследствие таких опасений пользоваться защитой этой страны, или лицо, которое, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного места жительства, вследствие указанных опасений не может или не желает вернуться в эту страну.

В соответствии со ст.4 вышеуказанного Закона, иностранные граждане пользуются в ПМР правами и несут обязанности наравне с гражданами ПМР, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами ПМР.

Исходя из положений статьи 18 данного Закона, иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности с учетом ограничений, предусмотренных законом.

Предпринимательство - деятельность в экономической сфере жизни общества, результатом которой являются материальные и духовные блага. Они возникают как следствие реализации предпринимательских способностей, таланта в области производительного пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Деятельность в указанной сфере может быть признана предпринимательской, если она соответствует признакам, закрепленным в законодательстве.

По действующему законодательству такими признаками являются:

- 1) самостоятельность осуществления предпринимательской деятельности;
- 2) осуществление ее на свой риск, т. е. рисковый характер;
- 3) направленность на систематическое получение прибыли.

К числу субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в частности, относятся индивидуальные предприниматели и коммерческие организации, основная цель которых – извлечение прибыли.

Таким образом, лица, признанные беженцами, вправе заниматься предпринимательской деятельностью наравне с гражданами ПМР. Предпринимательскую деятельность в ПМР беженцы могут осуществлять, зарегистрировавшись в качестве ИП или создав ЮЛ.

Особенностью правового регулирования предпринимательской деятельности является наличие публично-правовых требований и ограничений при осуществлении предпринимателями своих прав. Это связано с необходимостью обеспечения интересов других лиц, общества и государства в целом. Существуют общие и специальные требования и ограничения, которые возлагают на лицо, намеревающееся осуществлять предпринимательскую деятельность, а также получившее статус субъекта предпринимательства, соответствующие обязанности.

К общим требованиям прежде всего относится обязательность государственной регистрации. Приобретение статуса субъекта предпринимательства связано с требованием государственной регистрации, которое распространяется как на гражданина, так и на субъекта предпринимательства в форме юридического лица. Процедура регистрации беженцев в качестве ИП или ЮЛ остается общей и регулируется Законом ПМР от 11 июня 2007 года «О регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ПМР».

На основании положений данного закона, документы представляются в регистрирующий орган, заявителями. При гос.регистрации ЮЛ заявителем может являться:

а) руководитель постоянно действующего исполнительного органа или иное лицо, имеющее право без доверенности действовать от имени этого юридического лица;

б) учредитель либо один из учредителей юридического лица;

в) руководитель юридического лица, выступающего учредителем регистрируемого юридического лица;

д) иное лицо, действующее от имени юридического лица на основании доверенности за подписью руководителя юридического лица или иного лица, уполномоченного на это его учредительными документами;

е) иное физическое лицо на основании нотариально заверенной доверенности.

Заявителем в регистрирующий орган предоставляются:

а) подписанное заявителем заявление о гос.регистрации, в котором подтверждается, что предоставленные документы соответствуют установленным требованиям, содержащиеся в них сведения достоверны, при создании ЮЛ соблюден установленный порядок их учреждения;

б) решение о создании ЮЛ в виде протокола, договора или иного документа;

в) учредительные документы ЮЛ на бумажном носителе в двух экземплярах и на электронном носителе;

г) выписка из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения или иное равное по юридической силе доказательство юридического статуса иностранного юридического лица-учредителя (нотариально удостоверенные копии документов совместно с нотариально заверенным переводом на русский язык);

д) документы, полномочия заявителя;

ж) документ, подтверждающий адрес прописки либо регистрации по месту жительства или длительной регистрации на срок от 1 года либо регистрации по месту пребывания на срок от 1 года руководителя юридического лица на территории ПМР.

Гос.регистрация ЮЛ осуществляется в срок не позднее 5 рабочих дней со дня предоставления документов в регистрирующий орган. Регистрация ЮЛ осуществляется по месту нахождения указанного учредителями в заявлении постоянно действующего исполнительного органа, в случае отсутствия такого исполнительного органа – по месту нахождения иного органа или лица, имеющего право действовать от имени юридического лица без доверенности

При гос.регистрации ИП заявителем может являться физическое лицо, обращающееся за государственной регистрацией либо иное лицо, действующее на основании нотариально удостоверенной доверенности. Заявителем в регистрирующий орган также предоставляются:

а) подписанное заявление;

б) паспорт или иной документ, удостоверяющий личность физического лица, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя. Относительно беженцев, таким документом является удостоверение беженца;

г) подлинник документа, подтверждающего право физического лица, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя, временно или постоянно проживать в ПМР;

д) подлинник документа, подтверждающего адрес места жительства (пребывания) физического лица, регистрируемого в качестве индивидуального предпринимателя, в ПМР. Поскольку лица, получившие статус беженца, являются временно пребывающими на территории ПМР, у них отсутствует документ, подтверждающий адрес места жительства. Руководствуясь судебной практикой РФ, а именно, определением КС от 21 ноября 2013 года №1868-о, определение места жительства лица не связано исключительно с фактом регистрации по месту жительства, необходимо обратиться в суд с требованием установить конкретное место жительства на основании различных юр фактов, не обязательно связанных с его регистрацией компетентными органами. Согласно ст.21 ГК ПМР, местом жительства гражданина признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. В Вышеуказанном Определении КС разъясняет, что правовое регулирование в полной мере распространяется как на граждан РФ, так и на иностранных граждан, в том числе признанных беженцами.

Гос.регистрация ИП осуществляется в срок не позднее 3 рабочих дней со дня предоставления документов. Регистрация осуществляется по месту его жительства (пребывания).

Решение о совершении регистрационного действия, принятое регистрирующим органом, является основанием для внесения соответствующей записи в государственные реестры. Документом, подтверждающим внесение

в государственные реестры записей является выписка из соответствующего государственного реестра о совершении соответствующих регистрационных действий.

Таким образом, можно отметить, что целью государственной регистрации является ведение учета предпринимателей, контроля за их деятельностью и обеспечения интересов их кредиторов.

Законом установлено, что для осуществления некоторых видов деятельности следует получить лицензию, поэтому к специальным публично-правовым требованиям при осуществлении предпринимателями своих прав относится наличие лицензии. Отношения, возникающие между органами исполнительной власти, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности, регулируются Законом ПМР от 10 июля 2002 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Лицензия – это специальное разрешение на осуществление конкретного вида предпринимательской деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю. К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых является опасным для жизни и здоровья неограниченного круга лиц, не участвующих в их осуществлении, может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне и безопасности государства, регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет:

а) заявление о выдаче лицензии с указанием:

1) наименования и организационно-правовой формы юридического лица, места его нахождения, а также государственной регистрации соискателя лицензии в качестве юридического лица - для юридического лица, или фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность гражданина, - для физического лица;

2) лицензируемого вида деятельности, который юридическое или физическое лицо намерены осуществлять, и срока, в течение которого будет осуществляться указанный вид деятельности;

б) нотариально удостоверенные и легализованные копии учредительных документов и документа о государственной регистрации соискателя лицензии в качестве ЮЛ;

г) сведения о квалификации соискателя лицензии, если таковые требуются для осуществления деятельности и (или) сведения о наличии материальных и иных ресурсов, необходимых для осуществления деятельности, если без их наличия деятельность не может осуществляться;

д) сведения об объекте, в котором или с помощью которого будет осуществляться лицензируемый вид деятельности.

Уполномоченный орган принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче лицензии в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня получения заявления со всеми необходимыми документами. После принятия уполномоченным органом положительного решения о выдаче лицензии ее выдача производится в течение 1 рабочего дня со дня подтверждения оплаты лицензионного сбора за выдачу лицензии. Срок действия лицензии не может быть менее 5 лет.

Таким образом, лицензируемые виды деятельности обычно требуют специальных знаний субъекта предпринимательства, направлены на обеспечение интересов государства или требуют более тщательного контроля со стороны государства в целях защиты интересов граждан.

Исходя из всего вышеизложенного, можно сделать вывод, что правовое регулирование предпринимательской деятельности с участием беженцев является важным направлением политики государства, так как это незащищенный слой населения, в первую очередь своим государством. Так как в нашем государстве беженцы получают практически такие же права, как и граждане Республики, важным направлением политики государства является их защита.

С одной стороны, приток постоянных мигрантов позитивно сказывается на экономике страны: благодаря им растет ВВП, сокращается безработица, увеличиваются налоговые поступления. Однако главной проблемой беженцев, как бы странно это не звучало, является их наличие, так как существование такой категории населения, которая постоянно продолжает расти говорит об очень нестабильной обстановке в мире – как политической и экономической, так и культурной. Соответственно, бороться, как известно, нужно всегда с причинами, а не со следствиями.

Список использованных источников

1. Сарварова Ф.С. Современные тенденции регулирования административно-правового статуса вынужденного переселенца (беженца) // Молодой ученый. – 2021. – №47. – С.299-301.
2. Керимова С.Н. Проблемы правового регулирования административно-правового статуса беженцев в Российской Федерации // Государственная служба и кадры. – 2019. – №4. – С. 222-224.
3. Дрягин В.В. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев // Эпоха наука. – 2015. – №2. – С.22-26.
4. Закон Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 г. № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» // САЗ 02-28
5. Закон Приднестровской Молдавской Республики от 11 июня 2007 года № 222-3-IV «О регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ПМР» // САЗ 07-25
6. Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 174-3-VI «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в ПМР» // САЗ 17-25.

ЗАКОН ПМР «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ»: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Прутян Павел Геннадьевич,

*Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко, юридический факультет,
студент 3 курса, направление подготовки «Судебная и прокурорская деятельность»,
ppproduct@bk.ru*

*Научный руководитель: Погорлецкая Ирина Ивановна, старший преподаватель кафедры
гражданского права и гражданского процесса, юридического факультета ПГУ им. Т.Г. Шевченко*

Аннотация: В статье дан анализ Закона ПМР «О защите прав потребителей», выявлены актуальные проблемы и недостатки действующего закона, предложены изменения в действующее законодательство. Исследованы перспективы гармонизации действующего законодательства ПМР в области защиты прав потребителей и имплементации норм российского законодателя.

Ключевые слова: потребитель; права потребителя; защита прав потребителей; Закон ПМР «О защите прав потребителей»; Закон РФ «О защите прав потребителей».

Действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики в области защиты прав потребителей содержит как положительные, так и весьма неоднозначные правовые конструкции, реформирование которых значительно улучшит текущее положение и степень защиты прав потребителей.

Преамбула Закона Приднестровской Молдавской Республики «О защите прав потребителей»⁴⁷ устанавливает предмет правового регулирования настоящего Закона, под который подпадают правоотношения в сфере просвещения потребителей. Законодатель не раскрыл более подробно понятие «просвещение потребителей», не предусмотрел правовых механизмов по реализации данного положения. Полагается, что необходимо закрепить не только легальное определение вышеуказанного понятия, но и подробно указать процессуальные особенности реализации данной функции.

Статья 2-1 Закона ПМР «О защите прав потребителей» содержит основные понятия, которые используются в данном Законе. Полагается, что в целях соблюдения законодательной техники, воссозданию структуры и логически выверенной системы расположения норм, законодателю необходимо было использовать один из нижеперечисленных вариантов:

– статью 2-1 Закона, устанавливающую порядок действия международных договоров, ввести как 1-1, а основные понятия закрепить в статье 2;

⁴⁷ Закон Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 2005 г. (ред. от 21.07.2023) «О защите прав потребителей» // САЗ СЗМР 95-1.

– оставить текущее расположение правовых норм, закрепив основные понятия в преамбуле, исключив статью 2-1 Закона. Так, например, в Распоряжении Правительства Приднестровской Молдавской Республики «О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики «О защите прав потребителей»⁴⁸ основные понятия содержатся в преамбуле. Субъекты, обладающие правом законодательной инициативы, предпринимали попытки перенять опыт российского законодателя, закрепив основные понятия в преамбуле Закона.

В подпункте «а» статьи 2-1 Закона ПМР «О защите прав потребителей» устанавливается, что потребитель – физическое или юридическое лицо, заказывающее, приобретающее или использующее товары (работы, услуги) исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности. В Российской Федерации аналогичное понятие определено иначе, Закон РФ «О защите прав потребителей»⁴⁹ закрепляет: «потребитель – гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести либо заказывающий, приобретающий или использующий товары (работы, услуги) исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности». Представляется, что понятие, закрепленное российским законодателем, необходимо имплементировать в законодательство Приднестровья, так как оно является наиболее предпочтительным:

- исключено определение потребителя в качестве юридического лица;
- конструкция «имеющий намерение» позволяет использовать положения данного закона в преддоговорных правоотношениях.

Пункт 4 статьи 8 Закона ПМР «О защите прав потребителей» устанавливает, что за нарушение режима работы объектов торговли, бытового и иных видов обслуживания виновные лица несут ответственность, установленную действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Пункт 1 статьи 14.18 КоАП ПМР⁵⁰ устанавливает ответственность за нарушение прав потребителя на получение необходимой и достоверной информации о режиме работы. Объективная сторона правонарушения предусматривает, что лицо может быть привлечено к административной ответственности, если нет указания на его график работы, а Закон «О защите прав потребителей» содержит положение о нарушении графика работы. Таким образом, действующим законодательством Приднестровья не пред-

⁴⁸ Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 5 августа 2016 г. «О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики «О защите прав потребителей» // САЗ 16-32.

⁴⁹ Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. (ред. от 04.08.2023) «О защите прав потребителей» // «Собрание законодательства РФ», 15.01.1996, № 3, ст. 140, «Российская газета», № 8, 16.01.1996.

⁵⁰ Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях от 21 января 2014 года (ред. от 24.10.2023) // САЗ 14-4.

усмотрена ответственность за нарушение графика работы, вышеуказанная норма Закона не получила дальнейшего развития.

Весьма спорную формулировку содержит подпункт «в» пункта 1 статьи 9 Закона ПМР «О защите прав потребителей»: «здоровью и имуществу, находящемуся во владении потребителя на праве собственности». Законодатель, объединив два понятия союзом, указывает, что они находятся во владении потребителя на праве собственности. Здоровье, полагается, не может находиться у потребителя на праве собственности.

Пункт 3 статьи 9 Закона ПМР «О защите прав потребителей» устанавливает, что «при рассмотрении требований потребителя о возмещении убытков, причиненных недостоверной или недостаточной полной информацией о товаре (работе, услуге) необходимо исходить из предложения об отсутствии у потребителя специальных познаний о его свойствах и характеристиках». Законодатель, вероятнее всего, хотел указать, что при наличии определенных оснований необходимо исходить из презумпции того, что у потребителя отсутствуют специальные познания. Приднестровскому законодателю необходимо заменить слово «предложения» на «предположения», чтобы дух и буква закона совпали.

Требования потребителя, исходя из положений пункта 5 статьи 15 Закона ПМР «О защите прав потребителей», рассматриваются при предъявлении потребителем товарного (кассового) чека, а по товарам, на которые установлены гарантийные сроки – технического паспорта или иного заменяющего его документа. Статья 510 ГК ПМР⁵¹ устанавливает, что договор розничной купли-продажи считается заключенным в надлежащей форме с момента выдачи продавцом покупателю кассового или товарного чека или иного документа, подтверждающего оплату товара, указывая при этом: «отсутствие у покупателя указанных документов не лишает его возможности ссылаться на свидетельские показания в подтверждение заключения договора и его условий». Пункт 5 статьи 18 Закона РФ «О защите прав потребителей» закрепляет, что «отсутствие у потребителя кассового или товарного чека либо иного документа, удостоверяющих факт и условия покупки товара, не является основанием для отказа в удовлетворении его требований». Полагается, что необходимо перенять опыт российского законодателя и имплементировать данную норму в законодательство Приднестровской Молдавской Республики, тем самым значительно расширить возможности защиты прав потребителей.

В пункте 3 статьи 37 Закона ПМР «О защите прав потребителей» перечислен ряд органов, которые осуществляют контроль за безопасностью товаров (работ, услуг), например: Государственный комитет по стандартизации, метрологии, сертификации и защите прав потребителей, Госкомитет

⁵¹ Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики (часть вторая) от 22 июля 2002 г. (ред. от 14.03.2023) // САЗ ПМР 18-16.

по экологии, Госгортехнадзор и иные. Некоторые органы, деятельность которых предусмотрена данной статьей, никогда не учреждались или на сегодняшний день реорганизованы, упразднены. Законодателю необходимо привести положения данной статьи в соответствии с действительностью. Также стоит отметить, что в Законе ПМР «О защите прав потребителей» присутствует определенная избыточность. Например, статья 22 Закона ПМР «О защите прав потребителей» содержит требования формы и порядка оплаты приобретаемого товара, которые урегулированы ГК ПМР.

Закон ПМР «О защите прав потребителей», полагается, должен закрепить ряд новых положений, которые широко используются на практике, например, дистанционный способ продажи товара. Устранение вышеперечисленных недостатков, внедрение новых правовых механизмов существенно улучшит ситуацию в сфере защиты прав приднестровских потребителей.

Список использованных источников

1. Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики (часть вторая) от 22 июля 2002 г. (ред. от 14.03.2023) // САЗ ПМР 18-16.
2. Закон Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 2005 г. (ред. от 21.07.2023) «О защите прав потребителей» // САЗ СЗМР 95-1.
3. Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. (ред. от 04.08.2023) «О защите прав потребителей» // «Собрание законодательства РФ», 15.01.1996, № 3, ст. 140, «Российская газета», № 8, 16.01.1996.
4. Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях от 21 января 2014 года (ред. от 24.10.2023) // САЗ 14-4.
5. Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 5 августа 2016 г. «О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики «О защите прав потребителей» // САЗ 16-32.

УДК 349.233

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРУДОВЫХ ПРАВ РАБОТНИКОВ ПО НОРМАМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГЕРМАНИИ

Сандухчан Максим Варданович,

Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко, юридический факультет, студента 5 курса, направление подготовки «Правовое обеспечение национальной безопасности», kadukov_1803@mail.ru

Научный руководитель: Шукина Наталья Викторовна, д-р юрид.наук, профессор кафедры предпринимательского и трудового права юридического факультета

Аннотация: в статье рассматриваются правовые основы и практические последствия нарушений трудового законодательства в Германии с акцентом на обязанности работодателя и права работника. В ней проводится сравнение немецкого трудового законодательства с международными стандартами, анализируется, как в Германии решаются такие вопросы, как дискриминация на рабочем месте, несправедливое увольнение и споры о заработной плате. В исследовании также рассматриваются правовые механизмы, с помощью которых работники могут добиваться справедливости, и последствия, с которыми сталкиваются работодатели в случае несоблюдения законодательства. Данное исследование способствует более глубокому пониманию трудового законодательства Германии в контексте мировых трудовых стандартов, выявляя как сильные стороны, так и области, требующие совершенствования.

Ключевые слова: трудовое законодательство Германии; ответственность работодателя; права работников; международные трудовые стандарты; дискриминация на рабочем месте; несправедливое увольнение; споры о заработной плате; механизмы правовой защиты.

Введение. В условиях современной глобализации экономики понимание трудового законодательства различных стран имеет огромное значение, и в качестве примера можно привести надежную правовую базу Германии, регулирующую отношения между работодателем и работником. Данная статья посвящена тонкостям трудового законодательства Германии, в частности, обязанностям работодателя в области трудовых прав.

Рынок труда Германии, известный своей жесткой защитой интересов работников, сформировался под влиянием исторических и социально-экономических факторов. Жесткие правила регулируют трудовые отношения, безопасность на рабочем месте, борьбу с дискриминацией и разрешение споров. Несмотря на всеобъемлющее законодательство, между ним и его исполнением существуют пробелы.

Данное исследование начинается с обзора основных принципов трудового права Германии, что закладывает основу для более глубокого анализа. Рассматриваются такие ключевые законодательные акты, как Гражданский кодекс Германии (BGB) и Закон о промышленной конституции, играющие ключевую роль в определении трудовых прав и обязанностей работодателей.

Кроме того, в статье проводится сравнение немецких трудовых стандартов с международными нормами, в частности с нормами, установленными Международной организацией труда (МОТ). Такое сравнение позволяет пролить свет на трудовое законодательство Германии в глобальном контексте и его соответствие международным стандартам.

Далее внимание переключается на обеспечение прав работников, анализируются судебные и внесудебные методы разрешения споров, влияние профсоюзов и государственный контроль за соблюдением законодательства. Также рассматриваются последствия для работодателей, нарушающих трудовое законодательство, - от юридических санкций до влияния на репутацию.

В целом статья предлагает глубокий взгляд на обязанности работодателя в немецком трудовом законодательстве и гарантии для работников, внося свой вклад в широкий диалог о балансе между гибкостью работодателя и безопасностью работника в современной экономике.

Предпосылки и контекст. Эволюция трудового права Германии началась еще в период промышленной революции XIX века и первоначально была направлена на обеспечение безопасности производства и защиту уязвимых групп работников. Начало XX в. ознаменовалось формализацией трудовых прав, установлением структурированных трудовых отношений, представительства работников и заключения коллективных договоров. Реформы, проведенные после Второй мировой войны под влиянием Конституции Германии 1949 г., подчеркнули достоинство человека и подготовили почву для социальной рыночной экономики, сбалансировав динамику свободного рынка с социальным благосостоянием.

Социальная рыночная экономика Германии, характеризующаяся сильным социальным государством и активной политикой в сфере труда, способствовала развитию модели «социального партнерства», поощряющей сотрудничество между работодателями, работниками и государством. Эта модель включает в себя права работников на кодетерминацию, что проявляется в представительстве работников в советах директоров компаний и производственных советах.

В условиях глобализации и европейской интеграции трудовое законодательство Германии постоянно адаптируется к директивам ЕС, касающимся рабочего времени, борьбы с дискриминацией и мобильности работников. Эта интеграция отражает сочетание национальных традиций и международного влияния.

Разнообразии рабочей силы в Германии, включающее в себя квалифицированных специалистов, «белых воротничков» и «гастарбайтеров», требует динамичного подхода к регулированию трудовых отношений. Это разнообразие требует адаптации традиционного трудового законодательства к появляющимся формам работы.

Такие экономические сдвиги, как цифровизация и пандемия COVID-19, привели к появлению новых проблем. Появление удаленной работы и цифровых платформ вызвало дискуссии об обновлении правовой базы для защиты работников в условиях быстро меняющегося рынка труда, что подчеркивает необходимость эволюции трудового законодательства в соответствии с технологическим прогрессом и глобальными кризисами.

Богатая история и социально-экономический контекст имеют решающее значение для понимания современного состояния трудового законодательства Германии, определяющего обязанности работодателей и права работников в условиях современной динамичной экономики.

Ответственность в трудовом праве Германии. Сфера ответственности в трудовом праве Германии представляет собой сложную область, в которой соблюдается баланс интересов работодателей и работников при обеспечении ответственности и справедливости. В данном аспекте трудового права рассматривается порядок обеспечения исполнения обязательств и последствия их невыполнения.

В трудовых отношениях в Германии ответственность в основном затрагивает две сферы: ответственность работодателя и ответственность работника. Ответственность работодателя заключается в обеспечении безопасных условий труда, соблюдении трудового договора и нормативных актов. В случае невыполнения этих обязательств работодатель может столкнуться с правовыми последствиями, начиная от требований о выплате компенсации и заканчивая штрафными санкциями. Это особенно актуально в случае несчастных случаев на производстве или профессиональных заболеваний, когда работодатель обязан иметь соответствующее страховое покрытие в рамках *Berufsgenossenschaften* (профессиональных профессиональных ассоциаций). Эта система не только обеспечивает компенсацию работникам, но и стимулирует работодателей к поддержанию высоких стандартов безопасности.

С другой стороны, ответственность работников связана с выполнением ими своих обязанностей, предусмотренных трудовым договором. Немецкое законодательство придерживается сбалансированного подхода к ответственности работников, признавая неизбежность человеческих ошибок. Поэтому закон часто ограничивает размер ответственности за незначительную халатность. Однако в случаях грубой халатности или умышленных нарушений работники могут быть привлечены к более серьезной ответственности, что может повлечь за собой дисциплинарные взыскания или требования о возмещении ущерба.

Одной из отличительных особенностей трудового законодательства Германии является принцип соразмерности, который играет решающую роль при определении ответственности. Этот принцип гарантирует, что любые наказания или последствия будут соразмерны тяжести нарушения или халатности. Он служит защитой от несправедливых или чрезмерных наказаний, поддерживая честную и справедливую правовую среду как для работодателей, так и для работников.

Кроме того, в немецком трудовом законодательстве особое внимание уделяется превентивным мерам и разрешению споров. Работодателям рекомендуется регулярно проводить обучение и разрабатывать четкие инструкции по предотвращению нарушений, а для разрешения споров, прежде чем прибегать к судебному разбирательству, часто предпочитают использовать механизмы посредничества и примирения.

Таким образом, ответственность в немецком трудовом законодательстве характеризуется системой, которая поощряет ответственность, спра-

ведливость и безопасность на рабочем месте. Эта система направлена на обеспечение баланса прав и обязанностей как работодателей, так и работников, обеспечивая справедливый и равноправный подход к решению проблем, связанных с нарушением трудового законодательства.

Защитные механизмы для работников в трудовом праве Германии

Трудовое законодательство Германии отличается наличием комплексных защитных механизмов, направленных на обеспечение прав работников и справедливости отношения к ним на рабочем месте. В этой части статьи рассматриваются различные меры и их правовые основы, которые в совокупности способствуют созданию безопасных и справедливых условий труда в Германии.

В основе защиты занятости в Германии лежит Закон о защите от несправедливого увольнения (Kündigungsschutzgesetz), который служит защитой от неправомерного увольнения. Этот закон, распространяющийся на сотрудников со стажем работы более шести месяцев в компаниях с численностью персонала более десяти человек, свидетельствует о том, что Германия заботится о гарантиях занятости. В дополнение к этому существуют обязательные сроки уведомления об увольнении, которые зависят от продолжительности трудового стажа, что дает работникам решающий задел для поиска новой работы.

Закон о рабочем времени (Arbeitszeitgesetz) регулирует вопросы продолжительности рабочего дня и отпусков, устанавливая границы рабочего времени для предотвращения чрезмерных сверхурочных работ и обеспечения достаточного времени отдыха. Закон устанавливает 48-часовую рабочую неделю и обязывает делать перерывы для отдыха, воплощая в жизнь принцип баланса между работой и личной жизнью. Кроме того, Федеральный закон об отпусках (Bundesurlaubsgesetz) предоставляет работникам право на ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее 24 рабочих дней, что еще раз подчеркивает важность отдыха и восстановления сил.

Защита материнства и родительства также являются ключевыми аспектами трудового законодательства Германии. Закон о защите материнства (Mutterschutzgesetz) предоставляет беременным сотрудницам и молодым матерям широкие гарантии, включая защиту от увольнения и оплачиваемый отпуск по беременности и родам. Закон о родительских отпусках и пособиях (Elternzeit und Elterngeldgesetz) еще больше поддерживает эту этику, предоставляя права на отпуск по уходу за ребенком, что позволяет родителям сосредоточиться на уходе за ребенком, не опасаясь потерять работу.

В области охраны труда немецкий подход является проактивным и превентивным. Закон о безопасности и гигиене труда (Arbeitsschutzgesetz) обязывает работодателей обеспечивать безопасные условия труда путем оценки рисков, предоставления средств защиты и проведения необходимого обучения.

Кроме того, он предоставляет работникам право отказаться от работы, представляющей непосредственную и значительную опасность для их здоровья и безопасности, что позволяет оградить их от неблагоприятных условий труда.

Еще одним элементом защиты работников являются антидискриминационные меры. Общий закон о равном обращении (Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz) защищает работников от дискриминации по различным признакам, включая расу, пол и религию, на протяжении всего трудового цикла - от приема на работу до увольнения.

Нельзя недооценивать роль представительства работников и коллективных переговоров в Германии. Закон о трудовом законодательстве (Betriebsverfassungsgesetz) разрешает создание производственных советов, дающих работникам право голоса в решении рабочих вопросов. Коллективные договоры, часто заключаемые профсоюзами, как правило, устанавливают условия труда, превышающие установленные законом минимумы, что свидетельствует о силе и влиянии коллективных переговоров.

Наконец, законодательная база обеспечивает защиту от притеснений и издевательств на рабочем месте, обязывая работодателей создавать уважительную и достойную рабочую среду. В случае нарушений работники имеют возможность обратиться в суд.

Сравнительный анализ прав работников в Германии и других юрисдикциях. Сравнительный анализ прав работников в Германии и других странах показывает сложную структуру трудового законодательства и практики. Цель данного раздела - сравнить подход Германии с другими системами, подчеркнуть уникальность и сильные стороны немецкой модели, а также указать на те области, в которых другие страны могут предложить более выгодные для работников положения.

Жесткая позиция Германии в отношении гарантий занятости, особенно в рамках Закона о защите от несправедливого увольнения, резко контрастирует с доктриной трудоустройства по собственному желанию, распространенной в США. Американская модель, отличающаяся гибкостью, позволяет работодателям прекращать трудовые отношения по любой причине, не допуская дискриминации или нарушения условий договора. Это сравнение подчеркивает, что в Германии приоритет отдается стабильности рабочих мест, а не гибкости рынка труда.

Что касается продолжительности рабочего дня и отпусков, то в Германии действуют более жесткие правила по сравнению с такими странами, как Япония или Южная Корея, где продолжительный рабочий день является более культурным явлением. Ограниченная рабочая неделя и щедрый отпуск в Германии отражают глубоко укоренившуюся ценность баланса между работой и личной жизнью, что контрастирует с культурой, ориентированной на работу в некоторых азиатских странах.

Политика предоставления отпусков по беременности и родам и отпусков по уходу за ребенком в Германии также выглядит особенно прогрессивной по сравнению с США, где отсутствует федеральный мандат на предоставление оплачиваемого отпуска по беременности и родам. Скандинавские страны, однако, часто опережают Германию по продолжительности и гибкости отпуска по уходу за ребенком, демонстрируя различные подходы к поддержке семьи.

Проактивный подход к охране труда в Германии перекликается со всеобъемлющими директивами ЕС, но контрастирует с менее регламентированной средой в развивающихся странах. Это различие подчеркивает разную степень внимания, уделяемого безопасности труда в различных экономических и правовых условиях.

Жесткое антидискриминационное законодательство Германии находит параллели в других развитых странах, таких как Канада и Великобритания, стремящихся к созданию инклюзивных и справедливых рабочих мест. Однако эффективность правоприменения и культурное отношение к дискриминации в этих странах может существенно различаться.

Роль представительства работников в Германии, в частности, через производственные советы, является отличительной чертой, не характерной для США, где уровень профсоюзов ниже и они менее централизованы. Напротив, скандинавская модель с ее высокой плотностью профсоюзов и охватом коллективными переговорами имеет общие черты с немецкой системой, хотя и отличается исторической и культурной основой.

Когда речь идет о защите работников от домогательств и издевательств, немецкая законодательная база сопоставима с такими странами, как Австралия и Великобритания. Однако нюансы правоприменения и культура на рабочем месте играют решающую роль в эффективности этих мер защиты.

При подведении итогов сравнительного анализа становится очевидным, что, хотя трудовое законодательство Германии предоставляет работникам широкие возможности защиты и льготы, в других юрисдикциях могут применяться иные, но эффективные подходы к обеспечению прав работников. Каждая система отражает баланс между культурными, экономическими и социальными факторами, что свидетельствует о том, что в сфере трудового права не существует универсального решения.

Завершая рассмотрение прав работников в Германии, можно отметить, что немецкая правовая система обеспечивает комплексный и тонкий подход к трудовому праву. Эта система свидетельствует о стремлении страны обеспечить справедливые, безопасные и равноправные условия труда для своих работников.

Основные выводы, сделанные в ходе данного анализа, свидетельствуют о стремлении Германии защитить трудящихся с помощью надежного законодательства. Особого одобрения заслуживает подход страны к вопросам

гарантии занятости, продолжительности рабочего дня, предоставления отпусков и поддержки родителей. Эти нормы не только обеспечивают благополучие работников, но и способствуют формированию сбалансированного образа жизни, подчеркивая важность как профессиональной, так и личной жизни.

Трудовое законодательство Германии также отражает глубокое уважение к правам работников, о чем свидетельствуют жесткие меры по борьбе с дискриминацией и домогательствами. Эти законы в сочетании с эффективными механизмами их применения способствуют формированию инклюзивной и уважительной культуры труда.

Сравнительный анализ с другими юрисдикциями подчеркивает уникальность немецкой системы. В то время как в США приоритетом является гибкость рынка труда, а в скандинавских странах - политика поддержки семьи, в Германии соблюдается баланс, позволяющий эффективно удовлетворять потребности как работников, так и работодателей.

Еще одним заслуживающим внимания аспектом является роль представительства работников в Германии через производственные советы. Такая система вовлечения работников в процесс принятия решений в компании способствует созданию атмосферы сотрудничества, повышая удовлетворенность трудом и производительность.

В заключение следует отметить, что изучение немецкого трудового законодательства дает ценное представление о сложном балансе между правами работников и интересами бизнеса. Немецкая модель служит ориентиром для других стран, стремящихся усилить защиту работников и сохранить при этом экономическую жизнеспособность. Такое сложное взаимодействие законов, культурных ценностей и экономических соображений в Германии является убедительным примером для стран мира при формировании своей трудовой политики.

Список использованных источников

1. BürgerlichesGesetzbuch (BGB) - Гражданский кодекс Германии, содержащий основные положения о трудовых договорах.
2. Arbeitszeitgesetz (ArbZG) - Закон о рабочем времени, регулирующий режим рабочего времени и времени отдыха.
3. Kündigungsschutzgesetz (KSchG) - Закон о защите от несправедливого увольнения, определяющий условия, при которых работник может быть уволен на законных основаниях.
4. Bundesurlaubsgesetz (BUrlG) - Федеральный закон об отпусках, определяющий правила предоставления ежегодных отпусков.
5. Постановления Федерального суда по трудовым спорам (Bundesarbeitsgericht) - важные решения, влияющие на толкование трудового законодательства.
6. Решения Европейского суда - значимые постановления, особенно в отношении борьбы с дискриминацией и прав работников в контексте ЕС.

7. Статьи в журналах - научные статьи из юридических журналов, содержащие подробный анализ трудового законодательства Германии и примеры из судебной практики.

8. Юридические комментарии - Экспертные анализы и толкования немецких трудовых законов и судебных решений.

9. Журнал сравнительного трудового права и политики - Статьи, сравнивающие трудовое законодательство Германии с законодательством других стран.

10. Отчеты ОЭСР - Отчеты по практике занятости и трудовому законодательству в странах ОЭСР, включая Германию.

11. Отчеты правительственных и неправительственных организаций

12. Отчеты Федерального министерства труда и социальных дел - Официальные публикации о состоянии занятости и трудового законодательства в Германии.

13. Отчеты МОТ (Международной организации труда) - Документы и аналитические материалы по международным трудовым стандартам и их применению в Германии.

14. Juris - Немецкая правовая база данных, предоставляющая полный доступ к законам, судебным решениям и юридической литературе.

15. Beck-online - широко используемый ресурс для юристов Германии, предоставляющий доступ к законодательству, прецедентному праву и комментариям.

УДК340

ЮРИДИЧЕСКАЯ СТУДЕНЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА ПГУ им. Т.Г. ШЕВЧЕНКО: ОПЫТ УЧАСТИЯ В VIII МЕЖДУНАРОДНОЙ ОЛИМПИАДЕ КЛИНИЦИСТОВ

Тяжелов Вадим Александрович,

*Приднестровский государственный университет им. Т.Г.Шевченко, юридический факультет,
студент 5 курса, направление подготовки «Правовое обеспечение национальной безопасности»,
vadimteagelo@gmail.com*

*Научный руководитель: Лысенко Владлена Владимировна, профессор, доктор юридических наук,
заведующая Кафедрой международного права и теории государства
и права юридического факультета*

Аннотация: рассматривается и описывается участие делегатов Юридической студенческой консультации ПГУ им. Т.Г. Шевченко в VIII Международная Олимпиада клиницистов 2023. Раскрыты основные этапы олимпиады и сформулированы выводы, сделанные председателем ЮСК ПГУ им. Т.Г. Шевченко о результатах участия в олимпиаде.

Ключевые слова: Юридическая студенческая консультация; олимпиада; безгражданство; цивилисты; юриспруденция; ВКПБ ООН .

Юридическая Студенческая Консультация (ЮСК) – структурное подразделение ПГУ им. Т.Г. Шевченко и новая форма внедрения методов правовой подготовки для студентов - юристов. Им предоставляется уникальная возможность получения навыков практической деятельности по юридической специальности, обеспечение дополнительной возможности изучения материалов деятельности государственных органов, а также оказание бесплатной юридической помощи малоимущим гражданам, студентам и преподавателям ПГУ. ЮСК ПГУ – член Ассоциации юридических Клиник РФ, Студенческих консультаций отдельных университетов РФ.

В последнее время в юридических вузах России все более популярной становится идея организации юридических клиник, в которых студенты старших курсов под руководством преподавателей оказывают бесплатную юридическую помощь населению.

Летом 2023 г. в Нижнем Новгороде на базе кампуса Высшей Школы Экономики Центром развития юридических клиник РФ при поддержке Управления верховного комиссариата по делам беженцев ООН в РФ и справочно-правовых систем «КонсультантПлюс» и «Гарант» была организована ежегодная VIII Международная Олимпиада клиницистов 2023, в которой я принял участие в качестве представителя Юридической студенческой консультации юридического факультета ПГУ им. Т.Г. Шевченко. В Олимпиаде приняли участие 3 эксперта, 23 судьи и 54 студента из 30 городов и 4 стран.

В этом году Олимпиада была посвящена тематике безгражданства и приурочена к кампании #iBelong, которая должна завершиться в 2024 году⁵². С 2014 года УВКБ ООН начало реализацию кампании по искоренению безгражданства к 2024 году. Для достижения целей кампании разработан Глобальный план действий по устранению безгражданства на 2014 – 2024гг., представляющий собой рамочную программу, состоящую из 10 действий, которые должны быть осуществлены государствами при поддержке УВКБ ООН и других заинтересованных сторон. Глобальный план действий направлен на урегулирование существующих основных ситуаций безгражданства и предотвращение новых случаев безгражданства.

В рамках Олимпиады участникам предстояло разрешить сложную проблему игрового клиента, который 20 лет жил без паспорта и теперь решил восстановить свои права. В течение 3 дней Олимпиады студенческие команды из разных городов и стран напряженно работали над необычным и трудным делом. На первом этапе мы занимались интервьюированием клиента, выявлением его проблемы и цели, которой он хочет добиться при нашей поддержке, вырабатывали позицию по делу. На втором этапе мы консультировали клиента, разяснив возможные варианты решения проблемы, составляли исковое заявление в суд с жалобой на халатность миграционных

⁵² <https://www.unhcr.org/ru/ibelong>

органов. На финальном этапе каждая команда выступала в игровом суде, представляя интересы своего клиента.

Судьи оценивали участников по подробно описанным и известным студентам критериям, а также давали максимально подробную обратную связь, чтобы участники смогли учесть эти комментарии в дальнейшей работе.

По итогу Олимпиады были выявлены команда-победитель и команды, занявшие призовые 2 и 3 места. Моя команда заняла призовое 3 место и нам были вручены памятные подарки от справочно-правовых систем КонсультантПлюс и Гарант на торжественном закрытии.

Приняв участие в этой Международной Олимпиаде, я, как председатель ЮСК, приобрел навыки выработки позиции по делу, представительства клиента в суде, развил свои навыки консультирования гражданина на приеме в рамках юридической клиники, познакомился со специалистами и практиками в различных областях права, а также обменялся опытом с участниками-студентами различных ВУЗов Российской Федерации.

Все это отвечает главной цели моего участия в Олимпиаде клиницистов – улучшение личных навыков консультанта, с последующим обменом им со своими коллегами, а также выход Юридической студенческой консультации ПГУ им. Т.Г. Шевченко на высокий уровень юридических клиник Российской Федерации, рост узнаваемости Консультации в среде цивилистов, а так же повышение эффективности нашей работы.

Участниками Олимпиады клиницистов были и студенты Саратовской государственной юридической академии, члены юридической клиники, учебный процесс в которой проходит по двум направлениям: образовательному и консультационному. Основными формами занятий образовательного направления являются лекции-конференции и семинары, проводимые с использованием ролевых игр, аудио- и видео-тренингов, мозговых штурмов, дискуссий, других форм и методов активного обучения.

Занятия в юридической клинике академии проводятся по следующей тематике:

- Интервьюирование и консультирование граждан;
- Навыки составления юридических документов;
- Делопроизводство;
- Использование компьютерных технологий в работе юриста;
- Навыки кодификационной работы;
- Этика адвокатской деятельности;
- Психологические приемы в деятельности адвоката;
- Участие адвоката в уголовном, гражданском и арбитражном процессах;
- Особенности работы по оказанию правовой помощи по отдельным категориям дел (трудовым, налоговым, земельным, семейным, жилищным).

Основной формой занятий консультативного направления является предоставление студентами под руководством преподавателей-консультантов бесплатных юридических консультаций населению. Обучение в подобных юридических клиниках дает возможность студентам и преподавателям осмыслить в полной мере социальную ценность юридической профессии и предпринять попытку подготовить новое поколение социально ориентированных юристов.

Список использованных источников

1. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев в России: [Электронный ресурс]. URL: <https://www.unhcr.org/ru/ibelong>. (дата обращения: 10.11.2023 г.).

УДК 349.2

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ТРУДОВОГО ПРАВА: НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ

Федоренко Владислава Евгеньевна,

*Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко, юридический факультет,
студентка 5 курса, направление подготовки «Правовое обеспечение национальной безопасности»,
vladafedorenko5@gmail.com*

*Научный руководитель: Щукина Наталья Викторовна, д-р.юрид.наук, профессор кафедры
предпринимательского и трудового права юридического факультета*

Аннотация: Один из самых сложных вопросов теории трудового права и один из наиболее актуальных моментов практики применения трудового законодательства - это вопрос об эффективности трудовых прав. Эффективность трудового права рассматривается с нескольких ракурсов: какова должна быть цель, какие должны существовать средства для её достижения и в чём заключается социальная ценность трудовых прав как отношения государства к труду.

Отраслевой аспект вопроса об эффективности трудового права является общенаправленным вопросом, затрагивающим эффективность всех отраслей правотворческой деятельности в целом. Эффективность права понимается в юридической науке как то, что правовые нормы приводят к тем результатам и целям ради которых они были приняты.

Не обращая внимания на кажущуюся бесспорность приведенного понятия, вопрос о том, что же такое эффективность права является одним из наиболее обсуждаемых в отечественной юридической науке. Проблема результативности правовой нормы сначала рассматривалась как внутренняя характеристика правовых норм. Впоследствии указанная проблема стала рассматриваться с точки зрения внешних результатов применения правовой нормы.

Ключевые слова: эффективность трудового права; проблема трудового законодательства; теории эффективности трудового права; реализация трудовых норм; отношения государства к труду

Некоторые вопросы теории. Последовательным сторонником трактовки эффективности правовых норм как внутренних характеристик правовых норм является Ф. Н. Фаткуллини и Л. Д. Чулюкин. По их мнению, и цель, и результат – это явления окружающей объективной реальности, которые не охватываются содержанием закона, а правовая норма включает в себя указание на социальные цели; цель всегда направлена, а результат достигнут, но ни цель, ни результат не могут стать целью общества внутренним свойством самой правовой нормы. По этим причинам эффективность нельзя рассматривать одновременно и как свойство правовых норм, и как отношение их цели и результата⁵³.

Согласно позиции Ф. Н. Фаткуллини и Л. Д. Чулюкина, внутренняя природа правовой нормы, в том числе эффективность, не может быть истолкована как взаимосвязь с другими внешними явлениями, но определенное соотношение объектов, последствий и издержек в «такой взаимосвязи» не является сутью эффективности правовой нормы, но способ, которым она может быть изменена. Таким образом, понятие эффективности правовых норм фиксирует определенные внутренние характеристики, особенно способность оказывать реальное благотворное воздействие на объект в определенном направлении, при определенных социальных условиях.

Эффективность норм права подразумевает достижение целей закона, соответствие целей законодателя фактическим результатам.

Каждый из этих подходов к понятию эффективности права внес значительный вклад в развитие теории эффективности правовых норм в отечественной юридической науке.

Во-первых, в рамках этих подходов был поднят вопрос об эффективности закона с точки зрения статики и динамики.

Так, В. И. Никитинский предложил различать «эффективность поведенческих механизмов правовых норм, призванных обеспечить то или иное действие, и тех, критериями оценки которых являются социальные цели нормы, а не средства (правомерные действия, выбранные для ее достижения)».

Возражая В. И. Никитинскому Ф. Н. Фаткуллин и Л. Д. Чулюкина, писали, что он пытался определить степень эффективности правовых норм в статике, без учета механизмов их действия. По мнению Ф. Н. Фаткуллина и Л. Д. Чулюкина, правовые нормы действуют через общественные отношения, которые ею регулируются, и фактическая воля участников этих отношений не только осуществлять права и обязанности, предусмотренные данной нормой, но и получать соответствующие меры государственного принуждения в случае совершения противоправных действий, составляют органическую часть механизма функционирования правового государства и, как следствие, без совокупного анализа этих обоих явлений нельзя правильно судить о степени эффективности права.

⁵³ Фаткуллин Ф.Н., Чулюкин Л.Д. Социальная ценность и эффективность правовой нормы. Казань, 1977. С. 21 - 27.

Во-вторых, в рамках указанных подходов понятие эффективности было разделено на определенные уровни (состояние неэффективности, малоэффективности, среднеэффективности и высокоэффективности), ввиду того что не все правовые нормы обладают одинаковой эффективностью.

В-третьих, концепция условий эффективности правовых норм была разработана как ситуация (фактор), от которой зависит эффективность закона. В то же время В. И. Никитинский считает, что в нем в основном учитываются «общие принципы регулирования и контроля в процессе нормотворчества, соблюдение существующих правил законодательной технологии в процессе нормотворчества», выделенные Ф. Н. Фаткаринными и Л. Д. Чулюкиным, в качестве условия для эффективности правовых норм, социальной ценности правовых норм, эффективности общих нормативных предписаний, соответствующего уровня правовых норм, степени осведомленности получателя об их содержании, а также уровня правосознания и правовой культуры.⁵⁴

В-четвертых, в рамках рассматриваемого подхода мы проанализировали критерии действенности правовых норм как меру оценки эффективности. В. И. Никитинский отметил необходимость отделения понятия «стандарты эффективности» от понятия «показатели эффективности», в первую очередь понимая степень достижения поставленных целей, социальные цели данного правового регулирования, а во-вторых, количественно Ф. Н. Фаткарини и Л. Д. Чулюкин не разграничивают эти понятия и не проводят различия между критериями эффективности закона как объективными фактическими данными, такие фактическими изменениями, произошедшими в субъекте влияния этих норм и их функционирование.

Таким образом, несмотря на все многообразие теоретических взглядов на вопрос об эффективности права, эффективность права рассматривается современной отечественной и зарубежной юридической наукой как результативность действия правовых норм (как потенциальная способность правовых норм и как фактическое состояние их действия), при этом указанная результативность обуславливается как внутренними свойствами нормы, так и различными внешними факторами.

Социально-значимые цели государственного регулирования отдельных институтов трудового права. При постановке социально значимой цели необходимо учитывать юридические гарантии, которые работник вправе использовать в случае нарушения своих прав, добываясь их восстановления. Необходимо отметить, что в соответствии с Декларацией «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда», принятой в июне 1998 г. Международной организацией труда, основным принципом осуществления юридических гарантий является их эффективность. Гарантии необходимы

⁵⁴ Эффективность правовых норм / В.Н. Кудрявцев, В.И. Никитинский, И.С. Самощенко, В.В. Глазырин. М., 1980. С. 22; Никитинский В.И. Эффективность норм трудового права. М., 1971. С. 24.

для того, чтобы исключить или свести к минимуму случаи нарушения предоставленных работнику прав⁵⁵.

Социально значимые цели системы трудового законодательства, такие как заработная плата, реализуются неэффективно. Оплата труда работников является основной социально значимой целью института, исходя из смысла основных принципов трудового права, обеспечение существования достойного человека для себя и своей семьи. Нормы Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики (далее-ТК ПМР) должно быть подчинено к цели обеспечения повышения уровня поддержания реальной заработной платы. К ним относится, прежде всего, индексация заработной платы. Трудовое законодательство ПМР не предусматривает механизма такой индексации, а это означает, что содержание реальной заработной платы для многих работников не меняется или постепенно снижается из-за роста потребительских цен.

Серьезным недостатком законодательной деятельности в сфере труда на данный момент является недостаточная ориентация законодателя на законодательство регулируемого и тесно связанного характера. Стремление адаптировать ранее существовавшие нормы к современным реалиям приводит к снижению эффективности последних. Например, правила получения разрешений на учебу распространяются на всех тех, кто учится без отрыва от производства в средних или высших специализированных учебных заведениях, а не на тех, кто повышает свою квалификацию. Поэтому социально значимые цели института профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников «размыты».

Также при формулировании социально значимой цели отдельного института трудового права необходимо учитывать не только чисто юридический аспект, помимо этого немаловажную роль играет психологический аспект, а значит мотивация современного наемного труда. Феномен состоит в том, чтобы сформулировать побудительные мотивы поведения сторон трудового договора по реализации способностей к труду и обеспечить их действие преимущественно принудительными мерами.

Отдельными стимулами к реализации своих способностей в трудовых отношениях, мы считаем заинтересованность человека в конкретной трудовой функции, применение методов материального стимулирования работников и немонетарной мотивации. Сюда можно отнести установление гибкого режима рабочего времени, предоставления дополнительных выходных дней, создание «банка нерабочих дней», применение вознаграждений – признаний, обеспечение продвижения по служебной лестнице, организацию повышения квалификации за счет средств работодателя, предоставление использования спортивных сооружений, улучшение оснащения рабочего

⁵⁵ Гарага О. Гарантии прав работников при незаконном увольнении за нарушение трудовой дисциплины // Социальное и пенсионное право. 2008. № 2. С. 19-20.

места работника, предоставление социального пакета за рамками обязательного социального страхования и др.

Несмотря на то, что вопрос «отсутствия единства взглядов в определении понятия «эффективность» и его критериев» является дискуссионным и обсуждаемым (отсутствует единство взглядов в определении понятия «эффективность» и его критериев), вместе с тем он исследован исключительно в плоскости общей теории и социологии права, тогда как практика правотворческой и правоприменительной деятельности (включая судебную) государственных органов явно свидетельствует о несоответствии законодательства требованиям системности, непротиворечивости, согласованности и гармонизации, что объективно вызывает потребность в создании единой концепции правового мониторинга с целью повышения качества законодательства и правоприменительной деятельности в целом⁵⁶.

Эффективность правового регулирования трудовых отношений при всех изменениях и последствиях воздействия на те или иные отношения в конечном счете зависит от результатов, к которым стремятся как законодатель, так и субъект трудового права.

Список используемых источников

1. Гарага О. Гарантии прав работников при незаконном увольнении за нарушение трудовой дисциплины // Социальное и пенсионное право. 2008. № 2. Горохов Д.Б., Спектор Е.И. Правовой мониторинг: концепция и организация // Журнал российского права. 2007. № 5.
3. Фаткуллин Ф.Н., Чулюкин Л.Д. Социальная ценность и эффективность правовой нормы. Казань, 1977.
4. Эффективность правовых норм / В.Н. Кудрявцев, В.И. Никитинский, И.С. Самощенко, В.В. Глазырин. М., 1980. С. 22; Никитинский В.И. Эффективность норм трудового права. М., 1971.

УДК 347.4

ПРОБЛЕМЫ ТОЛКОВАНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ДОГОВОРА

Фисаревская Лидия Геннадьевна

*Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко, юридический факультет,
студентка 4 курса, направление подготовки «Юриспруденция»,
fisarevskaya_18@mail.ru*

*Научный руководитель: И. И. Погорелецкая, старший преподаватель кафедры
гражданского права и гражданского процесса*

⁵⁶ Горохов Д.Б., Спектор Е.И. Правовой мониторинг: концепция и организация // Журнал российского права. 2007. № 5. С. 25-38.

Аннотация: в работе рассматриваются вопросы проблемы толкования и определения предварительного договора. Автор подчеркивает, что предварительный договор имеет ряд особенностей и выделяет проблемы в его толковании и применении, а также дает рекомендации по устранению данных проблем.

Ключевые слова: предварительный договор, толкование; проблемы; суд; гражданский кодекс; выводы.

Правовая сущность и характеристика предварительного договора являлись предметом многочисленных исследований в цивилистике. Известно, что предшественником современного предварительного договора был договор запродажи. Например, в научной работе известного российского юриста Л. А. Кассо «Запродажа и задаток» указывалось: «Вся цель первого договора (запродажи) сводится к порождению второго (основного), и в тот момент, когда заключается этот последний, первый перестает существовать, так как значение его исчерпано». Таким образом, предварительный договор – это соглашение, стороны которого обязуются заключить договор о передаче имущества, выполнении работ или оказании услуг (основной договор) на условиях, предусмотренных в предварительном договоре.

Предварительный договор не порождает у сторон прав и обязанностей по передаче имущества, выполнению работ и оказанию услуг. На основании предварительного договора у сторон возникает единственное обязательство - обязанность заключить в будущем основной, окончательный договор на условиях, указанных в предварительном договоре. Таким образом, данный договор должен содержать условия, позволяющие установить предмет договора, а также иные существенные условия основного договора.

Целевая направленность и роль предварительного договора позволяют отнести его к организационному договору. Малеева М.Н. указывает, что «роль предварительного соглашения сводится именно к организации договорных отношений». Также предварительный договор, по мнению исследователей, имеет исключительную роль в организационных правоотношениях. В.П. Об этом говорил Миронов, назвав роль предварительного договора в организационных правоотношениях «колоссальной». Таким образом, предварительный договор фактически является своего рода «промежуточным звеном» в цепи развития гражданских правоотношений между субъектами.

Об организационной природе предварительного договора в РФ были рассмотрены дела касаясь данного вопроса. Например, Верховный Суд РФ при рассмотрении кассационной жалобы по делу о расторжении предварительного договора субаренды нежилого помещения констатировал следующее: предварительный договор по юридической природе является договором организационной характер и поэтому не содержит каких-либо денежных обязательств сторон друг перед другом. А Седьмой арбитражный апелляционный суд Российской Федерации при рассмотрении апелляционной жалобы по делу

об обязанности заключить основной договор, оценив правовую природу предварительного договора, истолковал его как организационный и указал следующее: предварительный договор является носителем организационного характера, поскольку содержит предварительные соглашения сторон об условиях последующего отчуждения имущества. Вопреки позиции истца, возникновение непосредственно из предварительного договора каких-либо имущественных прав на недвижимое имущество, которое должно быть предметом основного договора, противоречит правовой природе предварительного договора. Таким образом, предварительный договор не может рассматриваться как сделка, приводящая к возникновению права собственности на недвижимое имущество.

Данная судебная практика позволяет утверждать, что организационный характер предварительного договора также предопределен его безвозмездностью.

Одной из проблем толкования предварительного договора является то, что во исполнение данного договора не может производиться передача какого-либо имущества в том числе и денег одной стороной другой стороне. Но если предварительный договор предусматривает совершение каких-то подготовительных действий для заключения основного договора, требующих материальных затрат, то предварительный договор может устанавливать обязанности одной стороны нести соответствующие расходы либо содержать указания о распределении таких расходов между сторонами или о том, что расходы несет одна сторона, а другая полностью или в определенной части возмещает понесенные расходы и т.д. Указанная проблема долгое время имела место в судебной практике и получила разрешение с принятием постановлений Верховного Суда РФ №49⁵⁷ и Высшего Арбитражного Суда РФ №54⁵⁸. Согласно данным постановлениям следует, что если сторонами заключен договор, поименованный ими как предварительный, в соответствии с которым они обязуются заключить в будущем на предусмотренных им условиях основной договор, например о продаже недвижимого имущества, которое будет создано или приобретено в последующем, но при этом предварительный договор устанавливает обязанность приобретателя имущества до заключения основного договора уплатить цену недвижимого имущества или существенную ее часть, суды должны квалифицировать его как договор купли-продажи будущей недвижимой вещи с условием о предварительной оплате.

Таких действий производиться не должно: обязанность по оплате товаров (работ, услуг) еще не возникла. Но и запрещать такую передачу денег

⁵⁷ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 N 49 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации о заключении и толковании договора».

⁵⁸ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 N 49 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации о заключении и толковании договора».

нет оснований. Поэтому соответствующие указания могут быть включены в договор, предусматривающий заключение в будущем договора по передаче имущества, выполнению работ или оказанию услуг. В случае спора суду, по-видимому, не останется ничего иного, как квалифицировать переданную сумму в качестве аванса.

К сожалению, судебная практика на этот счет не отличается единообразием. Встречаются и решения, когда в анализируемой ситуации соответствующая сумма признавалась задатком. Как следует из изложенного, такие решения противоречат закону. В таких обстоятельствах название «предварительный» утрачивает всякий смысл, так как фактически договор перестает быть таковым, обладая признаками основного договора. Т.о. отсутствие в предварительном договоре условия об оплате будет обстоятельством, свидетельствующим о его организационном характере.

В предварительном договоре должны быть отражены предмет основного договора и условия, о которых, по заявлению одной из сторон, должно быть достигнуто соглашение при заключении предварительного договора. Первое требование означает, что в предварительном договоре должны быть достаточно подробно определены основные обязательства, входящие в предмет основного договора. Второе требование предполагает, что любые условия, предложенные к согласованию одной из сторон при заключении предварительного договора, характеризующие как параметры основного договора, так и сам предварительный договор, должны быть согласованы сторонами. Если между сторонами сохраняются разногласия относительно таких условий, предварительный договор не может считаться заключенным.

Однако без согласования столь существенных условий основного договора по закону невозможно его заключить и выполнить обязательства, предусмотренные в предварительном договоре. Законодатель решает эту проблему следующим образом: если стороны не смогут договориться о таких условиях, существенных в силу закона, при заключении основного договора, такие условия будут определяться решением суда. По сути, эта норма перекладывает бремя определения существенных для сторон законом условий на плечи суда. Такое решение нельзя считать логичным, поскольку существует явное противоречие. Если стороны просто заключают основной договор не на основании ранее оформленного предварительного соглашения, суд не поможет им восполнить недостающее в договоре условие, существенное по закону. Такой договор, не содержащий существенного условия, не будет считаться заключенным. При этом если стороны предварительно подписали предварительное соглашение, это дает им юридическую возможность переложить бремя определения существенных условий на суд.

Еще более странная ситуация складывается в тех случаях, когда закон прямо предписывает, что, если определенный договор не содержит соответ-

ствующего условия, он считается незаключенным. При буквальном прочтении пункта 3 статьи 429 ГК ПМР⁵⁹ и пункте 3 статьи 446 ГК РФ⁶⁰ получается, что если стороны заключили предварительный договор купли-продажи недвижимого имущества и не договорились о цене, в дальнейшем при заключении основного договора стороны также могут не договориться о цене и при этом могут возложить на суд задачу по определению цены.

Согласно определению Верховного Суда РФ № 9 в предварительном договоре о заключении в будущем основного договора, опосредующего передачу имущества, еще не существующего на момент заключения предварительного договора, данный объект должен быть определен таким образом, чтобы его можно было четко определить к моменту заключения основного соглашения⁶¹. Но если заключается предварительный договор о заключении в будущем основного договора об отчуждении существующего на момент заключения имущества (например, здания, земельного участка и т.п.), в предварительном договоре должно быть указано его характеристики, позволяющие точно его определить (например, границы такой территории).

В информационном письме Президиума Высшего Арбитражного суда РФ №14 указано, что если в предварительном договоре стороны указали, что те или иные несущественные условия основного договора (например, о цене) подлежат согласованию при заключении основного договора, но такие условия не были согласованы сторонами, суд должен толковать такое положение предварительного договора как делегацию ему согласно ст.446 ГК РФ по соглашению сторон правомочий по урегулированию разногласий и определению содержания соответствующего спорного условия. В этом случае суд, принимая решение о понуждении к заключению договора, разрешает разногласия и определяет такие условия для сторон⁶².

Предварительный договор всегда требует письменной формы, а если окончательный договор требует нотариальной формы или письменной формы в виде единого документа, то предварительный договор должен быть заключен в той же форме. Несоблюдение правил о форме предварительного договора влечет его недействительность.

Срок в предварительном договоре – это срок заключения договора окончательного, но он существенным условием предварительного договора не является. Если срок в предварительном договоре не установлен, то оконча-

⁵⁹ Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики от 14 апреля 2000 г. №279-ЗИД (САЗ 02-28) с изменениями и дополнениями по состоянию на 16 декабря 2022.

⁶⁰ «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023)

⁶¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 N 9 (ред. от 24.12.2020) «О судебной практике по делам о наследовании».

⁶² Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 05.05.1997 N 14 «Обзор практики разрешения споров, связанных с заключением, изменением и расторжением договоров».

тельный договор подлежит заключению в течение года с момента заключения предварительного договора. Если одна сторона необоснованно отклоняется от заключения основного договора, то пострадавшая сторона вправе потребовать возмещения убытков, вызванных просрочкой в исполнении обязанности по заключению основного договора или уплаты неустойки (например, в виде пени), если таковая была согласована в договоре. Пострадавшая от нарушения предварительного договора сторона также вместо принуждения нарушившей стороны к заключению основного договора вправе отказаться от предварительного договора в связи с утратой интереса в его заключении и потребовать возмещения убытков вместо реального исполнения, уплаты договорного штрафа, установленного на случай срыва исполнения предварительного договора, а также потребовать возврата двойного размера задатка, внесенного в обеспечение обязательств по предварительному договору, или присвоить его.

Много вопросов возникает при толковании пункта 6 статьи 429 Гражданского кодекса ПМР. В нем указывается, что обязательства по предварительному договору прекращаются, если основной договор не заключен в течение срока его действия либо ни одной из сторон в этот период не поступило предложение о заключении основного договора. Союз «либо» создает видимость того, что обязательства по предварительному договору прекращаются даже в том случае, если одна из сторон предъявила требование о заключении основного договора в течение срока действия предварительного договора, а другая сторона так и не заключила основной договор. Такое толкование привело бы к абсурдному выводу о том, что иск о понуждении к заключению основного договора должен быть предъявлен, а решение суда о понуждении к заключению должно быть вынесено в течение срока действия предварительного договора. Такая же ситуация и с удовлетворением иска. Как видим, буквальное толкование приводит к крайне нелогичным выводам и крайне затрудняет защиту прав по предварительному договору.

Фактически, если одна из сторон предъявила требование о заключении основного договора в течение срока действия предварительного договора, вряд ли следует ожидать немедленного обращения с иском в суд. Она может рассчитывать на согласие заключить основной договор и вести переговоры до истечения срока предварительного соглашения, а уж потом, потеряв надежду на внесудебное урегулирование, подать иск в суд. Иная трактовка привела бы к выводу, что если срок заключения основного договора не очень велик (например, три месяца), одна из сторон должна в течение этого срока принять решение о необходимости заключения основного договора, потребовать его заключения от другой стороны, дожидаться указанного в предварительном договоре или разумного срока для ответа, а также успеть подать иск в суд. Кроме того, нелогичность такого толкования особенно очевидна с учетом того, что пунктом 5 этой статьи предусмотрен шестимесячный срок для предъявления

подобных исков в суд. Как минимум, в случае если срок предварительного соглашения будет меньше этих шести месяцев, возникнет явный абсурд.

Соответственно, правила о предварительном договоре следует толковать таким образом, что в течение установленного в нем срока (или года, если стороны не установили точный срок) заключение самого основного договора не требуется, а предъявление требования о его заключении. Если одна из сторон успела предъявить требование о заключении основного договора в течение срока действия предварительного договора, обязанность другой стороны заключить основной договор не прекращается с истечением срока действия предварительного договора. Предъявление требования о заключении основного договора приводит к наступлению у другой стороны обязательства заключить договор. Соответственно, договор считается продленным до момента фактического исполнения такого обязательства добровольно или на основании решения суда.

В ПМР предварительный договор активно применяется на практике. Также существуют дела по разрешению споров в Арбитражном суде ПМР. Например, Арбитражный суд ПМР был подан иск ООО «Константа» к ООО «Фумушор», согласно которому истец просит суд понудить ответчика, ООО «Фумушор», заключить с истцом договор купли-продажи в отношении объекта недвижимости в виде неоконченного строительством части постройки лит. А2 к зданию лит.2-А, расположенный по адресу г. Рыбница, ул. Кирова, д.153. Так как между истцом и ответчиком был заключен предварительный договор купли-продажи объекта недвижимости. В соответствии с п. п.1.1, п.1.2 указанного договора ООО «Фумушор» как продавец приняло на себя обязательства передать гр. Тетерчевой А.С. как покупателю на возмездной основе часть неоконченного строительством помещения пристройки к кафе-бару «Фумушор» /здание в г. Рыбница, расположенное по ул. Кирова, д.153/ согласно план-схеме, прилагаемой к договору. Однако в конечном итоге, истец потребовал взыскать убытки с ООО «Фумушор» по предварительному договору купли-продажи объекта недвижимости истца. Таким образом, Тетерчева А.С., фактически совершила действия, свидетельствующие о утрате ею интереса к исполнению ООО «Фумушор» обязательств по данному договору, избрав иной способ защиты своих нарушенных прав – возмещение убытков с должника, просрочившего исполнение⁶³. Однако в ПМР нет постановлений судебных инстанций или комментарии законодателя об правильном толковании норм о предварительном договоре, что создает проблемы при разрешении споров между участниками предварительного договора.

Из всего вышеизложенного, мы приходим к выводу, что;

1. Предварительный договор – юридический документ, единственным обязательством по которому является обязательство заключить основной до-

⁶³ Решение Арбитражного суда ПМР от 03 июня 13 263/13-10 о взыскании денежных средств с ООО «Фумушор».

говор. В случае доказанного уклонения одной стороны от заключения основного договора другая сторона имеет право потребовать возмещения убытков, возникших вследствие не заключения предварительного договора, состоящих преимущественно из реального ущерба. Убытки в виде реального ущерба и упущенной выгоды, которые возникли бы в результате нарушения основного договора, если бы стороны его заключили, возмещению не подлежат.

2. Взвешенное использование предварительной конструкции является редкой мерой, когда нет иных способов разрешения правоотношений между сторонами (путем заключения договора с отсрочкой исполнения или использования конструкции условных сделок).

3. Предварительный договор является недостаточно устойчивым механизмом для защиты правоотношений между сторонами. Риски уклонения стороны от заключения основного договора значительны. Если исходить из буквального толкования нормы права, то единственным следствием в данном случае является возмещение убытков, находящихся в прямой причинно-следственной связи с нарушением обязательства.

4. В ПМР, к сожалению, нет судебных решений и комментариев относительно правильного применения и толкования предварительного соглашения. Этот пробел затрудняет разрешение споров между сторонами соглашения. И чтобы этого пробела не было, законодатель должен принять нормы, которые помогут в правильном толковании и определении предварительного договора.

5. Поскольку стороны не всегда указывают условия и не всегда четко определяют предмет договора, это становится проблемой, так как суды в этих случаях должны сами устанавливать условия и предмет спора на основании исковых требований. В этом случае суды берут на себя больше обязанностей по разрешению споров, и это усложняет рассмотрение дела. Так, законом должно быть установлено, что если в предварительном договоре не указаны четкие условия и предмет, то он должен быть признан недействительным.

6. Также законодатель должен установить, что передача любого имущества, в том числе денежных средств, одной стороной другой стороне во исполнение предварительного договора, то такая передача должна быть зафиксирована в этом договоре. И эта сумма уже должна квалифицироваться как предварительная оплата.

В заключение хотим сказать, что предварительный договор, являясь частью системы организационных договоров и порождая организационные правоотношения, закладывает основу будущих обязательств, упорядочивает отношения и порождает юридическую обязательность сторон. А правильное толкование правил о предварительном договоре позволяет избежать проблем при заключении и исполнении обязательств по основному договору.

Список использованных источников

1. Нормативные правовые акты

- 1.1. Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики от 14 апреля 2000 г. №279-ЗИД (САЗ 02-28) с изменениями и дополнениями по состоянию на 16 декабря 2022.
- 1.2. Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 05.05.1997 N 14 “Обзор практики разрешения споров, связанных с заключением, изменением и расторжением договоров”.
- 1.3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023).
- 1.4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 N 9 (ред. от 24.12.2020) “О судебной практике по делам о наследовании”.
- 1.5. Решение Арбитражного суда ПМР от 03 июня 13 263/13-10 о взыскании денежных средств с ООО «Фумушор».
- 1.6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 N 49 “О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации о заключении и толковании договора”.
- 1.7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 N 49 “О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации о заключении и толковании договора”.

2. Научная и учебная литература

1. Илюшина М. Н. Проблемы применения организационной природы предварительного договора к отчуждательным сделкам с долями в ООО // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2011. – № 5.
2. Кассо Л. А. Запродажа и задаток. – М. : Издание книжного магазина И. К. Голубева под фирмой «Правоведение», 1904.
3. Кирсанов К. А. Гражданско-правовое регулирование организационных отношений : дис. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2008.
4. Кирсанов К. А. Гражданско-правовое регулирование организационных отношений : дис. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2008.
5. Максименко А. В. Особенности исполнения обязательств, возникающих из предварительного договора // Закон и право. – 2011. – № 3.
6. Малеина М. Н., Мозолина В. В. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части первой (постатейный). – М., 2004.
7. Миронов В. В. Предварительный договор как разновидность организационного договора в гражданском праве // Актуальные проблемы гражданского и предпринимательского права : сборник научно-практических статей II Международной научно-практической конференции молодых ученых. – [Б. м.], 2017.
8. Морозов С. Ю. Система транспортных организационных договоров : дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2011.
9. Мустафин Р. Ф. Правовой режим исполнения договора присоединения и предварительного договора // Вестник Майкопского государственного технологического университета. – 2012. – № 2.

LEGAL REGIME OF ENFORCEMENT OF FOREIGN JUDICIAL AND ARBITRATION DECISIONS IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION

Iamboglo Roman Igorevich

*T.G. Shevchenko Tiraspol State University, Faculty of Law, 5th year student,
direction of training "Legal Support of National Security"
xxxtext36@mail.ru*

*Scientific supervisor: Lysenko Vladlena Vladimirovna, Professor, Doctor of Law,
Head of the Department of International Law and Theory of State and Law, Faculty of Law*

Annotation: The aim of this article is to suggest a way to ensure a common legal space in the Eurasian Economic Union.

Keywords: union, Europe, Asia, Eurasia, jurisprudence, court, regime.

It's safe to say, that nowadays, impetuous rivalry between different integration entities is getting fiercer and fiercer in terms of increasing overall expansion of their political and economic sphere of influence. This article studies the movement of the EAEU in this trend.

Tasks: To understand and analyze the regulation in force in the Eurasian Economic Union on the execution of court judgements and arbitral awards, to identify problems that member states of the Eurasian Economic Union may encounter in the execution of court judgments and arbitral awards.

Methods: general scientific methods: analysis, synthesis, generalization, and particular scientific methods: formal-logical, formal-legal, comparative-legal, method of legal prediction.

Results: One of the most significant problems faced by states in the execution of judicial and arbitral decisions is the problem of execution of annulled judicial or arbitral decisions. To prevent this problem within the European Economic Union, the author considers that the members of the European Economic Union should not join to the Convention on the Recognition and Enforcement of Foreign Judgements in Civil or Commercial Matters of 2 July 1958, as it does not resolve the fate of annulled judgements. With regard to arbitral awards, it would be desirable for the Member States of the European Economic Union to conclude between themselves a protocol to the Convention on the Recognition and Enforcement of Arbitral Awards of 10 June 1958, which would exclude the enforceability of annulled arbitral awards in all the States parties to the Protocol. The drafting of this additional protocol could be entrusted to the Eurasian Economic Commission of the European Economic Union.

Recognition and enforcement of foreign judgments is an important guarantee of protection of the rights and legitimate interests of individuals and legal entities and a necessary part of an effective system of international legal cooperation. In the mechanism of legal regulation of cross-border circulation of judicial acts, one of the main issues is the definition of the object of recognition and enforcement. In Russia, the recognition and enforcement of foreign judgments is determined by international treaties providing for such recognition and enforcement, and in case of recognition of decisions not requiring enforcement, also in federal laws. The purpose of the study is to analyze the treaty rules that establish which foreign judgments are subject to recognition and enforcement on the territory of Russia, identifying controversial issues in the practice of their application by the courts, finding ways to improve contractual norms, to achieve uniformity in the understanding of their courts. The article analyzes the provisions of the Minsk conventions of the CIS countries (1993), Kyiv agreement of these countries (1992), bilateral Russian legal assistance treaties (more than 30) and other international treaties providing for the recognition and enforcement of foreign judgments, Russian legislation and law enforcement practice

Currently, in the context of a rapidly accelerating global economic rivalry, cross-border integration processes are intensifying. Integration associations seek to create the most conducive legal and economic conditions for the activities of economic entities of the Member States. The more effective and thriving one or the other integration union is—the more attractive it will be for new states to join it. In fact, these alliances seek to maximize their sphere of influence, which has led to the emergence of such a novelty as the smaller integration inside a bigger one. This term designates the process of creating broad-based interregional and intercontinental political and economic unions. One of the examples of the integration of integrations are the plans of the Eurasian Economic Union (hereinafter referred to as the EAEU) to involve third states in their zone of influence. One of the examples of the integration of integrations are the plans of the Eurasian Economic Union (hereinafter referred to as the EAEU) to involve third states in their zone of influence. Development of the EAEU as an integration of integrations is reflected in the document “Strategic Directions for the Development of the Eurasian Economic integration until 2025”. The document indicates specific areas of cooperation with other states and integration associations. The EAEU should become an attractive platform for business, a sustainable and long-term project [4, p. 10]. EAEU, in order to ensure effective economic cooperation, it is necessary to form create a full-format unified legal space. As Professor G. G. Shinkaretskaya notes, integration of states is “the process of purposeful introduction of changes in the legal in the order of states ... with the aim of their unification in certain areas” [5, p. 200]. According to Professor S. V. Bakhin, “the creation of a single economic and political space is directly dependent on the effectiveness of the legal

regulation created to put them in order.” [1, p. 90]. This article will consider only one aspect of ensuring a single legal space property, which, from our point of view, is extremely important - the free movement of the judiciary decisions of national judicial bodies and international commercial arbitrations (hereinafter - ICA). Free cross-border movement of judicial and arbitral decisions is carried out as a rule, on the basis of multilateral or bilateral agreements. Thus, the European Union (hereinafter -EU) for these purposes it was necessary to adopt the Brussels Convention on Jurisdiction and Enforcement of judgments in respect of civil and commercial disputes (hereinafter –Brussels Convention 1968), which was subsequently replaced by Regulation No 1215/2012 of the European Parliament and the Council of the EU “On the jurisdiction, recognition and enforcement of judgments on civil and commercial matters”. Unlike the EU member states, the EAEU member states do not need to accept special agreements on the recognition and enforcement of foreign court cases (like Brussels Convention 1968) or arbitral awards.

Enforcement of judgments

With regard to court decisions for the participants of the EAEU, the agreements adopted within the framework of the CIS apply of the agreement: Convention on Legal Assistance and Legal Relations in Civil, Family and Criminal Cases of January 22, 1993 (hereinafter referred to as the Minsk Convention of 1993) and the Agreement on the Procedure resolution of disputes related to the implementation of economic activities, dated March 20, 1992 (hereinafter referred to as the Kiev Agreement of 1992). In addition, between some countries - members of the EAEU there are bilateral agreements on legal assistance that provide for mutual enforcement on executing court decisions. With regard to arbitral awards, all members of the EAEU are participants of UN Convention on the Recognition and Enforcement of Arbitral Awards of June 10, 1958 (hereinafter referred to as the 1958 New York Convention)⁵. The constituent documents of the EAEU say nothing about the specifics of the action of multilateral (including universal) international treaties within the EAEU. Moreover, experts like these treaties are not even considered as an integral part of the legal system of the EAEU. So, for example, J. T. Iskakova, considering the relationship between the law of the EAEU and international law, notes that, according to Art. 6 of the Treaty of the Eurasian Economic Union dated May 29, 2014 (hereinafter referred to as the Treaty of the EAEU),

Union law includes three categories of international treaties:

- 1) Treaty on the EAEU;
- 2) international treaties within the Union;
- 3) international treaties of the Union with a third party [3, p. 102].

The issue of the operation within the framework of the EAEU of some agreements included in the WTO law is being specifically addressed. [Ibid., p. 123].

Noting that coordination between EAEU law and international law could be expressed in the acts of the Union more clearly and consistently [Ibid., p. 105], J. T. Iskakova did not speak of those multilateral agreements that were concluded in addition to the EAEU, but in which all member states of the EAEU. The member states of the EAEU do not need to develop special agreements regarding recognition and enforcement of judgments and arbitral awards, because such agreements already exist and are effectively used by the EAEU countries. This, however, does not mean that the participants The EAEU cannot adjust the effect of such agreements in relation to relations within the EAEU. The possibility of such an adjustment is based on the provisions of the Vienna Convention on the Law of International- People's Treaties of May 23, 1969, Art. 41 which prescribes that participants in the multilateral contract can conclude an agreement to change the contract only in the relationship between yourself. At the same time, such a change should be provided for by the contract itself or should not be forbidden to them. However, the question arises whether such an adjustment is necessary. From our point of view, there is a need for it.

Currently, The Hague Conference on Private International Law has developed signed and ratified the Convention on the Recognition and Enforcement of foreign judgments in civil or commercial cases dated July 2, 2019 (hereinafter -Convention 2019)². The question of accession to the 2019 Convention have also been arisen before the states - members of the EAEU. In the 2019 Convention, in a peculiar form, the issue of its relationship with other agreements is resolved, which regulates the issue of recognition and enforcement of foreign judgments. This the issue is devoted to Art. 23 titled "Relationship with other international instruments".

Art. 23 provides: "This Convention shall, as far as possible, be construed as comparable with other international treaties of the Contracting States in force, concluded both before and after this Convention."³ At first glance, the 2019 Convention must not compete with the 1993 Minsk Convention, the 1992 Kyiv Agreement and bilateral international treaties providing for the recognition and enforcement of foreign court decisions. However, the phrase "as far as possible" casts doubt on one ambiguous interpretation of the meaning of Art. 23 of the Convention 2019. The fact is that contradictory indications regarding the correlation of international treaties. The original question of competition agreements was resolved in the Decree of the Plenum of the Supreme Arbitration Court of the Russian Federation of June 11 1999 No. 8 "On the operation of international treaties of the Russian Federation in relation to the issue the arbitration process itself" (hereinafter referred to as the Resolution of the Supreme Arbitration Court of 1999). In paragraph 3 of this resolution, it was established: "The Court takes into account that a bilateral international treaty is a special normative act in relation to multilateral international treaties of a regional and universal nature"¹. In other

words, in the event of a conflict between international treaties, it was proposed take into account the number of parties to the contract.

However, on June 9, 2019, the Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation No. 24 “On the application of the norms of private international law by the courts of the Russian Federation” was adopted (hereinafter referred to as the Resolution 2019). It establishes a completely different rule regarding the correlation of international treaties. In para. 3 paragraph 4 provides: “As a general rule, special rules of international treaty law are subject to priority application in relation to the general rules of another international treaties, regardless of the number of participants in the relevant international treaties and the dates of their acceptance, unless otherwise stipulated by the norms of such international treaties. Considering the title and content of the 1999 SAC Resolution, it should be concluded that the provisions indicated in it are typical only for agreements on the arbitration process. However in most states there is no distinction between the process of civil and arbitration. Besides it turns out that in relation to other issues (not related to the arbitration process), separate decisions are needed, but they were not adopted [2, p. 39–40]. Therefore, the issue of the relationship between the 2019 Convention and agreements on the recognition and enforcement of judgments in force between the EAEU countries requires special permission. However, given the serious shortcomings that exist in the 2019 Convention (some of which will be discussed below), the EAEU member countries should not rush to join the Convention.2019

By indicating that EAEU members should not accede to the 2019 Convention, we mean that it did not find its solution to an extremely important question - the fate of the annulled court decisions. We are talking about cases where the court decision of one state that has entered into force is cited into execution in another, and at this time in the first state it is canceled or revised.

Enforcement of Arbitral Awards

No less important than judicial decisions are the decisions of the ICA. It should be taken into account that participants in cross-border relations very often prefer arbitration consideration disputes, since it is the fastest, most confidential, and has a less formalized procedure than a dispute in a state court. The issue of enforcement of arbitral awards for the EAEU member states is a simple one. Since they are parties to the New York Convention of 1958, they will not need to conclude to start a special agreement on this issue. However, with respect to the New York Convention of 1958, there is the same problem as for the 2019 Convention, i.e. the possibility of recognizing and enforcement of overturned foreign judgments. We believe that the member states of the EAEU do not it makes sense to develop a special treaty, because the New York Convention of 1958 is a rather convenient instrument. However, it seems that the member states of the EAEU it

is desirable to conclude among themselves a protocol to this convention, which would exclude the possibility of enforcement of annulled arbitral awards in all States parties to the Protocol. The development of a draft additional protocol to the New York Convention of 1958 may be entrusted to the Eurasian Economic Commission of the EAEU (hereinafter referred to as the EEC of the EAEU). The EEC EAEU is engaged in ensuring the conditions for the functioning of the EAEU, developing proposals for the development of integration, which involves activities for the unification of national legislations. Currently, the EEC EAEU is working on the issue of creating a special arbitration within the framework of the EAEU to consider disputes upon applications by companies of the EAEU member states¹. The work of the EEC EAEU on the creation of the ICA means that The EAEU attaches particular importance to the arbitration procedure for resolving disputes and is ready to create favorable conditions for the free movement of arbitral awards. When developing an additional protocol to the New York Convention of 1958, the following provisions should be taken into account.

1. New York Convention 1958 in paras. "e" paragraph 1 of Art. V provides: "Recognition and enforcement of an award may be refused at the request of the party against whom it is directed only if that party presents to the competent authority in the place, where recognition and enforcement is sought, evidence that: ... (e) the decision has not yet become final for the parties or has been canceled or suspended competent authority of the country in which it was made or of the country whose law applies." (our italics. - E.K.). By recognizing and enforcing annulled arbitral awards, state courts refer to the conditional nature of this provision (the phrase "may be"), which, at first glance, allows the enforcement of overturned arbitral awards.

At the same time, the recognition in a foreign state of an annulled arbitral award creates situation of legal uncertainty. One of the parties that achieved the abolition of the litigation or award in the State of issue, may find that in one country it will be protected from the execution of this decision, but not in the other, since there it will be possible to execute canceled decision. The annulment of an award may result in a new award between the same parties, on the same subject and on the same grounds, which may be opposite to the original. The parties may be faced with the fact that two directly opposed to the False Arbitral Award: Abandoned Arbitral Award and Subsequent Award. Before by the State where the annulled award was enforced, the question may be raised on the enforcement of a subsequent award. The state, fulfilling its obligations under of the New York Convention of 1958 must recognize such a decision and enforce it. This would lead to a violation of the principle of *lis pendens* (principle, which excludes parallel proceeding between two courts on the same case) , when in one state there are two decisions between the same parties, on the same subject and on the same grounds. Taking into account the possibility of

the above negative consequences, the decision of international commercial arbitration, canceled at the place of its issuance, should not be enforced as in the state where it was issued, and in any other state where it will be requested his execution.

2. The provisions of paragraphs. "e" paragraph 1 of Art. V of the New York Convention of 1958 establishes that the annulment of an arbitral award must be carried out "by the competent authority of the country where it was made, or the country whose law is applied" (*italics ours.* - E.K.). The New York Convention of 1958 does not contain a definition of the term "competent authority". It seems that the competent authority should be understood as a state court competent to annul the arbitral award. Such an interpretation is consistent with the provisions of the Model UNCITRAL Law (United Nations Commission on International Trade Law) on International Commercial Arbitration of 1985 (hereinafter-UNCITRAL Model Law 1985), which provides that States, upon entry into force UNCITRAL Model Law 1985 specifies the court, courts or other competent authority annulment of the arbitral award. The phrase "competent authority of the country where it was made" means the public court at the place of arbitration. The parties in their agreement choose the place of arbitration. As a general rule, the place of arbitration is the same as the seat of the arbitration institution to which the parties have submitted the dispute. However, the parties may agree on a different venue for the arbitration. In turn, under the phrase "competent authority of the country whose law applies" it is necessary to understand the state court of the country whose law the parties have chosen to regulate arbitration procedure. Based on the agreement, the parties may establish procedural rules that which will govern the arbitration proceedings [6, p. 350]. Thus, the annulment of the award must be carried out by the state court the country of the seat of the arbitration or the public court of the country whose law the parties have chosen to govern the arbitration.

3. The New York Convention of 1958 does not establish grounds for setting aside an arbitral award. At the same time, when considering a petition for recognition and enforcement of an arbitral award, the courts analyze the grounds for the annulment of the arbitral award. The grounds for setting aside an award are regulated by the 1985 UNCITRAL Model Law, on the basis of which national legal acts have been adopted in many jurisdictions. However, The legislation law of some states provides for other grounds for the annulment of an arbitral award. For example, in the UK, an award can be set aside for wrongful application. change of law in the course of arbitration proceedings. Thus, when considering the application for enforcement of the annulled arbitral award courts should analyze the grounds for overturning such a decision. If the arbitral award was canceled on the grounds specified in the national acts of the state making the abolition award, enforcement of the award shall be refused.

Conclusion

The analysis shows that the enforcement of both judicial and arbitral decisions that have been canceled seems to be an unfavorable factor in terms of the stability of civil society process. Having received a court or arbitration decision, a person is convinced that his interests will be protected in any state. However, the execution of annulled judicial or arbitration decisions entails uncertainty and contradictions in the legal status of the participants in the judicial or arbitration proceedings. That is why the member states of the EAEU need to attach special importance to the creation favorable conditions for the free and efficient movement of judicial and arbitral awards. Moreover, the improvement of the arbitration procedure in terms of the refusal to enforce the annulled arbitral award will be a progressive development of international legal regulation of the functioning of the ICA.

List of sources used

EEU Legal Info Portal: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/>

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО
И ТРУДОВОГО ПРАВА

*Сборник статей студентов и магистрантов
юридического факультета*

Отв. ред. Н.В. Щукина

Подписано в печать 14.12.23. Формат 60 × 90/16.
Усл. печ. л. 6,375. Электронное издание.